

GEMEENTE BERKELLAND	
ing	06 DEC. 2018
grp	
type	
zknr	

Gemeenteraad van de
Gemeente Berkelland
Postbus 200
7270 HA Borculo

Behandeld door	Toon van Kessel	Datum	3 december 2018
Doorkiesnummer	06 5117 7078	Email	toon.vankessel@vitens.nl
Ons kenmerk	2018/61 AM-OM/tvk	Uw kenmerk	
Onderwerp	Zienswijze Ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid Berkelland		

Geachte Gemeenteraad,

Wij hebben kennisgenomen van het ontwerp voor de Structuurvisie Plussenbeleid Berkelland. Het plussenbeleid gaat in op de invulling van de Omgevingsverordening Gelderland wat betreft de mogelijke ontwikkelingen voor de intensieve veehouderij in het buitengebied.

Daar waar het gaat om uitbreidingen van bouwblokken en nieuwe activiteiten op agrarische percelen, alsmede om uitbreiding van de veestapel, zijn mogelijke effecten op het grondwater niet uit te sluiten. Wij noemen achtereenvolgens toename van mestgebruik, toename van het versteende oppervlak, de wijze waarop regenwater al dan niet wordt afgekoppeld en afstroomt, uitbreiding/verplaatsing van mestplaten en sleufsilos, plaatsing van mestsilos, onttrekking van grond- en oppervlaktewater ten behoeve van drinkwatervoorziening voor het vee of beregening van gronden.

Daarom ons verzoek om in de Structuurvisie specifiek aandacht te schenken aan het belang van goede bescherming van het grondwater, zowel wat betreft kwaliteit als kwantiteit en op welke wijze deelplannen voor uitbreidingen in het kader van plussenbeleid moeten voldoen aan de beschermingskaders voor grondwater. Zoals de kaders die onder meer zijn neergelegd in de Provinciale Omgevingsverordening onder hoofdstuk 3.3 (de zorgplicht, de specifieke regels voor waterwingebieden, grondwaterbeschermingsgebieden, boringsvrije zones en koude-warmteopslag vrije zones). Wij zien graag dat nieuwe ontwikkelingsplannen juist bijdragen aan een verbetering van de grondwatersituatie als we het over plussenbeleid hebben.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en wensen u succes bij de verdere besluitvorming.

Met vriendelijke groet,


W. Bootsma MA
Teammanager Omgevingsmanagement



198467 (2)

GEMEENTE BERKELLAND	
Ing.	12 DEC. 2018
grp	
type	
zkn	

College van burgemeester en wethouders
van de gemeente Berkelland
Postbus 200
7270 HA BORCULO

Verzenddatum: 10 DEC. 2018
Nummer:
Uw brief van: 2 november 2018
Uw kenmerk: 198467
Onderwerp: Wateradvies ontwerp-
Structuurvisie Plussenbeleid
te gemeente Berkelland

Contactpersoon: ir. M.C.B. Brouwer
Telefoon: +31314369591
E-mail: M.Brouwer@wrij.nl
Kopie aan: Auteur
Bijlage(n): Geen

Geacht college,

Op vrijdag 2 november 2018 heeft u het ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid te gemeente Berkelland toegestuurd. U heeft hierbij om onze reactie gevraagd. Bij deze sturen wij u de zienswijze van het waterschap.

Na beoordeling van de ingediende stukken geeft het door u toegezonden plan aanleiding tot het maken van de volgende opmerking:

De ontwerp-structuurvisie Plussenbeleid omvat extra maatregelen die verder gaan dan gangbare en/of wettelijke maatregelen. Hierbij is vastgelegd dat deze maatregelen moeten worden geleverd op het gebied van:

- Milieu;
- Ruimtelijke kwaliteit;
 - Natuur en landschap;
 - Sloop van leegstaande gebouwen;
 - Bijdrage in sloopfonds;
- Dierenwelzijn;

In de structuurvisie zoals deze nu ter inzage ligt wordt water in het geheel niet genoemd. Ons inziens kan het Plussenbeleid ook kansen bieden op het gebied van waterbeheer, zeker in het licht van het veranderende klimaat. Binnen het kader van ruimtelijke kwaliteit – natuur en landschap is het mogelijk om bovenwettelijke maatregelen te nemen ten behoeve van het vasthouden en vertraagd afvoeren van water. Door het vasthouden van extra water wordt wateroverlast voorkomen en wordt water langer in het gebied gehouden in tijden van droogte. Wij verzoeken u om het vasthouden en vertraagd afvoeren van water te benoemen als mogelijke maatregel.

Met vriendelijke groet,


ir. R.B.M. Immink
manager Waterbeheer



Vestiging Zwolle



Gemeenteraad van Berkelland
Postbus 200
7260 HA Borculo

Doorkiesnummer: 088 - 888 66 66 Datum: 13 december 2018 Referentie: 2018.083.TE gl
Faxnummer: 088 - 888 66 34

Betreft: Zienswijze ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid

Geachte raad,

LTO Noord, afdeling Achterhoek Noord, heeft met interesse kennisgenomen van de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid. Met deze wijziging van de Structuurvisie Berkelland 2025 wil de gemeente een nieuw beleidskader vaststellen voor de grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderij in de gemeente Berkelland. Met de vaststelling van het Plussenbeleid wordt tevens uitvoering gegeven aan het provinciale Plussenbeleid. Wij willen van de mogelijkheid gebruik maken om namens onze leden de volgende zienswijze bij u kenbaar te maken.

De landbouw is van grote betekenis in het buitengebied van de gemeente Berkelland. Vanuit economisch, sociaal en landschappelijk oogpunt is de landbouw een onmisbare drager van het gebied. De landbouw heeft in de loop van de eeuwen mede het landschap gevormd en heeft een belangrijke rol als beheerder van het landschap. Dit zal in de toekomst niet anders zijn, al zoeken en vinden ook steeds meer andere functies een plek in het buitengebied. Belangrijke voorwaarde is dat de land- en tuinbouw zich kan ontwikkelen om te kunnen voldoen aan de eisen die de markt en maatschappij aan haar stellen. Veehouderijen hebben de laatste decennia al veel investeringen ten behoeve van dierenwelzijn, milieu en voedselveiligheid. In de toekomst zullen nog meer investeringen worden verlangd, onder andere op het gebied van verdergaande emissiebeperking, verduurzaming, energiebesparing, circulaire economie en productkwaliteit. Die investeringen zijn alleen mogelijk als bedrijven zich ook qua omvang kunnen ontwikkelen. Een voordeel van schaalvergroting is dat grotere bedrijven beter dan kleinere bedrijven in staat zijn om extra maatregelen te nemen die de nadelige effecten op de leefomgeving verminderen.

Het provinciale Plussenbeleid speelt hier op in. In ruil voor een vergroting van het agrarisch bouwvlak voor een niet-grondgebonden veehouderij(tak) wordt van de ondernemer een extra investering gevraagd. LTO Noord steunt dit beleid mits reële uitbreidingsruimte wordt geboden voor bedrijfsontwikkeling. In de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid van Berkelland zien wij dat echter onvoldoende terug. Het beleid dat het bouwvlak van een niet-grondgebonden veehouderij maximaal 1,5 ha mag zijn, wordt gecontinueerd. LTO Noord accepteert niet dat de gemeente Berkelland vasthoudt aan een maximale maat voor het bouwvlak en daar bovenop extra investeringen eist op basis van het Plussenbeleid. De wijziging van de Structuurvisie Berkelland vormt daardoor een belemmering voor bedrijfsontwikkeling die niet strookt met de bedoeling van het Plussenbeleid. Bovendien zouden wij graag zien dat het Plussenbeleid in Regio Achterhoek-verband wordt opgepakt.

Hierna wordt onze zienswijze nader toegelicht. Eerst wordt ingegaan op de aanstaande wijziging van de provinciale Omgevingsvisie en -verordening. Vervolgens wordt gereageerd op de omvang van de agrarische bouwvlakken en de gemeentelijke invulling van het Plussenbeleid. Aan het slot geven wij ook onze zienswijze over (de voorbereiding van) het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied.

Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland

Het Plussenbeleid komt voort uit de provinciale Omgevingsvisie en Omgevingsverordening Gelderland. Het provinciale Plussenbeleid is op 1 maart 2017 vastgesteld door Provinciale Staten en is op 22 maart 2017 in werking getreden. Gemeenten zijn verplicht om het Plussenbeleid op te nemen in nieuw vast te stellen bestemmingsplannen. Ook kan bij het ontbreken van gemeentelijk Plussenbeleid geen omgevingsvergunning worden verleend waarbij buitenplannen worden afgeweken van het bestemmingsplan.

De provincie Gelderland wil de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening herzien. Op 5 juni 2018 hebben Gedeputeerde Staten het 'ontwerp-Actualisatieplan 6 Omgevingsverordening' vastgesteld. Mede naar aanleiding van diverse inspraakreacties is de tekst van de Omgevingsverordening nog aangepast. Provinciale Staten zullen op 19 december 2018 een besluit nemen over de voorgestelde wijzigingen. Hoewel geen inhoudelijke beleidswijziging is beoogd, hebben wij geconstateerd dat de instructieregels bestemmingsplan Plussenbeleid die zijn opgenomen in het nieuwe artikel 2.31, inhoudelijk belangrijk verschillen van het Plussenbeleid zoals verwoord in artikel 2.5.3.2 van de nu geldende Omgevingsverordening.

In deze zienswijze gaan wij uit van de op 1 maart 2017 vastgestelde tekst van de Omgevingsverordening, zoals ook in de voorliggende ontwerp-Structuurvisie is gedaan. Mocht Provinciale Staten de voorgestelde wijziging van de provinciale verordening ongewijzigd vaststellen, dan is de voorliggende ontwerp-wijziging volgens ons in strijd met de provinciale verordening. Wij gaan ervan uit dat in dat geval een nieuwe ontwerp-Structuurvisie in procedure wordt gebracht.

Omvang agrarische bouwvlakken

In de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid wordt voorgesteld om het huidige beleid met betrekking tot de omvang van bouwvlakken te continueren. In het geldende beleid geldt voor een intensieve veehouderij(tak) een maximale oppervlakte van het bouwvlak van 1,5 ha. Dit is nog gebaseerd op het beleid dat was vastgelegd in de – inmiddels ingetrokken – Reconstructiewet en het Reconstructieplan Achterhoek en Liemers. Het Plussenbeleid is in de plaats getreden van het Reconstructiebeleid. De maximale omvang van het bouwvlak is vervangen door extra kwaliteitseisen.

LTO Noord accepteert niet dat de gemeente Berkelland vasthoudt aan de beperkingen uit het vervallen Reconstructiebeleid en daar bovenop extra investeringen eist op basis van het Plussenbeleid. Het Plussenbeleid vervangt voor de niet-grondgebonden veehouderij de maximale maat van het bouwvlak. Toepassen van het Plussenbeleid betekent meer maatwerk. Per geval moet worden beoordeeld of de grootte van het bouwvlak ruimtelijk gezien acceptabel is. De mogelijkheid van een groter bouwvlak is nodig om het Plussenbeleid te kunnen uitvoeren. Extra investeringen voor bijvoorbeeld dierwelzijn en landschappelijke inpassing vragen om meer ruimte. Een beperking van de omvang van het bouwvlak leidt tot 'volproppen' met weinig oog voor het landschap. Ook ten behoeve van de brandveiligheid is voldoende afstand tussen de bedrijfsgebouwen en dus een groter bouwvlak belangrijk. Een vooraf vastgestelde maximale oppervlakte van het bouwvlak legt daarom onnodig beperkingen op aan een duurzame bedrijfsvoering en is daarom contraproductief. Om diezelfde reden zijn wij ook geen voorstander voor het opnemen van een maximale omvang van het bouwvlak voor melkveehouderijen en akkerbouwbedrijven (maximaal 2 ha) en gemengde bedrijven (maximaal 3,5 ha).

Wij stellen voor om in de Structuurvisie geen maximale maat voor het bouwvlak op te nemen. Als dit niet haalbaar is stellen wij voor om (a) geen onderscheid te maken tussen grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderij en (b) in aanvulling op de maximum oppervlaktes in de Structuurvisie de mogelijkheid op te nemen om een bouwvlak groter dan 2, respectievelijk 3,5 ha, toe te staan in combinatie met een maximum bebouwingspercentage of een maximum bruto staloppervlak.

Melkveehouderij

Wij vragen ook aandacht voor de positie van de melkveehouderij. In het geldende beleid is een melkveehouderij per definitie geen intensieve veehouderij. De beperkingen voor de intensieve veehouderij die zijn opgenomen in de huidige Structuurvisie Berkelland 2025 gelden daarom niet voor de melkveehouderij. Op grond van de huidige Omgevingsverordening Gelderland is het Plussenbeleid per definitie ook niet van toepassing op melkveehouderijbedrijven. In het statenvoorstel van de geactualiseerde versie van de Omgevingsverordening is het Plussenbeleid echter wel weer van toepassing op een niet-grondgebonden melkveehouderij(tak). In dat geval zou de maximale maat van het bouwvlak voor een melkveehouderij in Berkelland dus 1,5 ha worden. Dit is niet wat is beoogd bij de vaststelling van de Structuurvisie.

LTO Noord verzoekt u daarom in de Structuurvisie geen onderscheid te maken tussen de oppervlakte bouwvlak van een grondgebonden en een niet-grondgebonden veehouderij (zie hiervoor). Als dit niet haalbaar is dan zou in ieder geval in de Structuurvisie moeten worden opgenomen dat de maximale maat van het bouwvlak voor niet-grondgebonden bedrijven, niet geldt voor melkveehouderijen.

Inhoudelijke accenten Plussenbeleid Berkelland

In de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid worden extra maatregelen genoemd die "moeten/kunnen" worden geleverd. Wij interpreteren "moeten/kunnen" als: extra maatregelen zijn verplicht, maar welke maatregelen dat zijn kan de ondernemer zelf invullen. Wij begrijpen dat de lijst met extra maatregelen in het kader op pagina 19 niet als uitputtende opsomming is bedoeld. Er zijn immers nog veel andere plus-maatregelen mogelijk, bijvoorbeeld maatregelen op maatschappelijk vlak zoals een zichtstal, een voorziening voor fietsers en wandelaars of een informatiepaneel. Ook kan gedacht worden aan extra maatregelen die bijdragen aan de energietransitie of klimaatadaptie. Op pagina 20 wordt het plaatsen van (extra) zonnepanelen als maatregel genoemd. Tijdens de 'huiskamerbijeenkomst' over het Plussenbeleid op 11 december is door de gemeente bevestigd dat de invulling van plus-maatregelen maatwerk betreft.

LTO Noord kan zich goed vinden in een pragmatische werkwijze. Door vooraf geen strakke kaders voor de te behalen plussen vast te stellen wordt eigen initiatief gestimuleerd. Hierdoor is lokaal maatwerk mogelijk waarbij rekening kan worden gehouden met de dialoog met de omgeving.

De hoogte van de plusinvestering

In de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid wordt voorgesteld om de hoogte van de 'Plus-investering' vast te leggen op € 20,- per vierkante meter uitbreiding bruto staloppervlak. Voor dit hoge bedrag wordt gekozen "*om te voorkomen dat bij elk individueel initiatief discussie ontstaat over het te hanteren bedrag*". Ten onrechte wordt in de ontwerp-Structuurvisie gesteld dat het aanhouden van een bedrag lager dan € 15,- in strijd is met de provinciale Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie Gelderland wordt expliciet vermeld dat op basis van de aard van het uitbreidingsplan en het gesprek tussen ondernemer en omgeving een investering van minder dan € 15 per vierkante meter mogelijk is.¹ Een lagere (of geen) investeringsbijdrage is volgens aan de orde als een ondernemer in het verleden al aantoonbaar maatregelen heeft getroffen die naar huidige maatstaven worden gezien als 'plus-investeringen'. Ook zou een lagere investering mogelijk moeten zijn als een veehouderij is gelegen in een gebied dat is aangewezen voor grootschalige landbouw.

LTO Noord is van mening dat de hoogte van de plusinvestering onderdeel van het maatwerk moet zijn en daarom moet het bedrag niet in de Structuurvisie worden vastgelegd. De in artikel 2.5.4.2 van de Omgevingsverordening opgenomen norm voor de investeringsbijdrage van € 15,- à € 20,- geeft afwegingsruimte die per geval kan worden ingevuld.

¹ Omgevingsvisie Gelderland - Verdieping Dynamisch Gelderland, hoofdstuk 3.9.10 onder Ad 4, vierde alinea.

Over het aantal vierkante meters staloppervlak waarop de investeringsbijdrage wordt gebaseerd heerst nog onduidelijkheid. Wij zijn het er mee eens met het dat het staloppervlak dat is gelegen binnen het bouwvlak niet wordt meegerekend (pagina 8 van de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid). Ook is het logisch dat geen investeringsbijdrage wordt gevraagd voor een uitbreiding van 500 m² of minder buiten het bouwvlak omdat het Plussenbeleid dan niet van toepassing is. Wij vinden het echter niet logisch dat bij een uitbreiding van meer dan 500 m² (bijvoorbeeld 501 m²) de investeringsbijdrage wordt berekend over de volledige oppervlakte buiten het bouwvlak. Evenzo zijn wij het niet eens met de uitleg dat, als binnen vijf jaar een tweede uitbreiding wordt gedaan waardoor de totale uitbreiding buiten het bouwvlak meer dan 500 m² bedraagt, met terugwerkende kracht ook voor de eerste uitbreiding een plus-investering moet worden gedaan. Overschrijding van de 500 m²-grens betekent dat ineens ten minste € 10.000,- als plusmaatregel moet worden geïnvesteerd. Het belang om onder die 500 m² te blijven wordt daarmee zo groot dat er alles aan wordt gedaan om onder die 500 m² te blijven, wat leidt tot minder fraaie en minder brandveilige bouwplannen. Wij stellen daarom voor om bij het berekenen van de plus-bijdrage in alle gevallen per periode van 5 jaar geen bijdrage te vragen over de eerste 500 m² buiten het bouwvlak.

Vastleggen van de maatregelen

Op pagina 21 van de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid is beschreven hoe wordt geborgd dat de plus-investeringen worden uitgevoerd. In de tekst boven het kader wordt beargumenteerd dat de maatregelen bij voorkeur als een publiekrechtelijke voorwaarde aan het besluit (de omgevingsvergunning of het bestemmingsplan) worden verbonden. In het kader onder aan pagina 21 worden echter naast de publiekrechtelijke voorwaarden ook een privaatrechtelijke overeenkomst met boetebeding en een overeenkomst voor het verhalen van 'tegenoetkoming in schade' genoemd.

LTO Noord pleit voor het opnemen van de plus-maatregelen voorwaarde aan een vergunning of een plan. Op deze wijze zijn de verplichtingen voor derden duidelijk en afdwingbaar en kan de ondernemer de maatregelen in een publiekrechtelijke procedure laten toetsen. Het is overbodig om de plus-maatregelen tevens in een privaatrechtelijke overeenkomst vast te leggen indien de maatregelen al publiekrechtelijk worden geborgd.

Bestemmingsplan Buitengebied

In de Omgevingsverordening Gelderland is bepaald dat bestaande bestemmingsplannen uiterlijk op 1 januari 2027 in overeenstemming moeten zijn gebracht met het Plussenbeleid. Dat geldt niet voor bestemmingsplannen die vóór 1 januari 2007 zijn vastgesteld. In dat geval moet uiterlijk op 1 april 2019 uitvoering zijn gegeven aan het Plussenbeleid. De bestemmingsplannen voor het buitengebied van Berkelland zijn allen vastgesteld vóór 1 januari 2007. Dat betekent dat die bestaande bestemmingsplannen vóór 1 april 2019 moeten worden gewijzigd of zijn vervangen door het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Berkelland, waarvan op 15 maart 2017 een voorontwerp is vastgesteld.

In de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid wordt gesteld dat de gemeente Berkelland het Plussenbeleid nog niet hoeft mee te nemen in het nieuwe bestemmingsplan voor het buitengebied van Berkelland. Deze stelling is gebaseerd op het overgangsrecht (artikel 8.2.2) en de bijzonder bepalingen in artikel 2.5.3.2, zesde lid, van de nu geldende Omgevingsverordening. Dit komt er kortweg op neer dat de overgangstermijn tot 1 januari 2027 ook geldt voor het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied omdat dit dient ter vervanging van het door de Afdeling bestuursrechtspraak vernietigde bestemmingsplan. Als voorwaarde mag het nieuwe plan dan niet voorzien in grotere agrarische bouwpercelen dan 1,5 ha.

Wij wijzen er op dat deze bijzondere overgangsregeling niet meer is opgenomen in het Statenvoorstel voor de geactualiseerde Omgevingsverordening. Omdat nog geen ontwerp van het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Berkelland ter inzage is gelegd volgt uit de geactualiseerde Omgevingsverordening dat (1) de bestaande

bestemmingsplannen uiterlijk op 1 april 2019 moeten zijn aangepast en (2) dat het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied Berkelland moet voldoen aan de instructieregels bestemmingsplan Plussenbeleid.

LTO Noord betreurt dat de gemeente er nog steeds niet in is geslaagd om een actueel bestemmingsplan voor het buitengebied vast te stellen. De agrarische sector heeft dringend behoefte aan planologische duidelijkheid. Daarom zijn wij ook van mening dat het Plussenbeleid onderdeel moet zijn van het nieuwe bestemmingsplan. Graag worden wij door u geïnformeerd over de status van de nu geldende bestemmingsplannen na 1 april 2019 en de stand van zaken met betrekking tot de voorbereiding van het bestemmingsplan Buitengebied en de relatie met het Plussenbeleid.

Tot slot

We vertrouwen erop dat bovenstaande opmerkingen worden meegenomen in het vervolg. Mocht u over de beleidsregels en onze reactie van gedachten willen wisselen, dan zijn wij graag bereid tot een gesprek. Mocht u nog vragen hebben naar aanleiding van deze brief dan kunt u contact opnemen met mevrouw A. Hoolsema, bij voorkeur via e-mail: ahoolsema@ltonoord.nl of telefonisch 06 - 55 46 94 82 of met de heer W. Klein Willink, voorzitter van de afdeling Achterhoek Noord, bij voorkeur via e-mail: kleinwillinkwim@gmail.com of telefonisch 06 - 20 07 06 24.

Namens LTO Noord afdeling Achterhoek Noord,

Met vriendelijke groet,



Tjerk Elzinga
Waarnemend regiomanager LTO Noord
Regio Oost



Land- en Tuinbouw Organisatie Noord

Vestiging Zwolle

VOLMACHT

De voorzitter van het algemeen bestuur van de vereniging Land- en Tuinbouworganisatie Noord, gevestigd en kantoor houdend te Zwolle aan de Zwartewaterallee 14, de heer **J. Bartelds** wonende te (9571 BM) Tweede Exloërmond aan de Zuiderdiep 222

en

de wnd algemeen secretaris van het algemeen bestuur van voornoemde vereniging, de heer **H.P. Veen** wonende te (9414 AR) Hooghalen, Nijlanden 3

overwegende dat de vereniging LTO Noord ingevolge artikel 26 van haar statuten in en buiten rechte wordt vertegenwoordigd door de voorzitter en algemeen secretaris van het algemeen bestuur van de vereniging tezamen,

geven hierbij volmacht aan:

de heer T. Elzinga, geboren 30 december 1958 en wonende te (6821 LK) Arnhem, aan de Hommelseweg 427, om in zijn functie van plaatsvervangend regiomanager Oost van LTO Noord, de vereniging LTO Noord te vertegenwoordigen bij de indiening, bespreking en behandeling van zienswijzen bij het bevoegde gezag als reactie op ontwerpbesluiten van bestuursorganen van het rijk, de provincies, gemeenten en waterschappen met betrekking tot de provincies Gelderland en Overijssel.

Zwolle, juni 2018

Hoogachtend,

A handwritten signature in blue ink that reads 'J. Bartelds'.

J. Bartelds
Algemeen voorzitter
LTO Noord

A handwritten signature in blue ink that reads 'H.P. Veen'.

H.P. Veen
wnd Algemeen secretaris LTO Noord



Zienswijze Ontwerp-Structuurvisie

De Raad van de gemeente Berkelland
T.a.v. de raad
Postbus 200
7270 HA Borculo

Datum

17 december 2018

Zaaknummer

2018-013233

Onderwerp

Structuurvisie Plussenbeleid

Inlichtingen bij

Monique Gjaltema
026-3598375
nost@elderland.nl

Blad

1 van 5

Geachte leden van de gemeenteraad,

We hebben de ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid ontvangen. Dit is een herziening van de 'Structuurvisie Berkelland 2025' die voor het hele grondgebied geldt.

Het provinciaal Gelders Plussenbeleid is op hoofdlijnen vastgesteld en vraagt om een uitwerking op gemeentelijk niveau. Met deze herziening wordt daar invulling aan gegeven. In een bestuurlijk overleg is op 18 oktober jl. afgesteld dat wij onze reactie op de Structuurvisie toesturen. In een brief die is meegestuurd met de Structuurvisie vraag uw college of de gemeentelijke beleidsregels die in het ontwerp zijn opgenomen in overeenstemming zijn met het provinciaal beleid. Verder is uw college benieuwd of ons beleid het toelaat om voor het bepalen van de maatschappelijke 'Plus-investering' uit te gaan van een bedrag dat hoger is dan €20,- per vierkante meter. Met onze reactie geven we antwoord op deze vragen.

De bijlage is onderdeel van deze brief

U vindt onze zienswijze in de bijlage.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum
17 december 2018

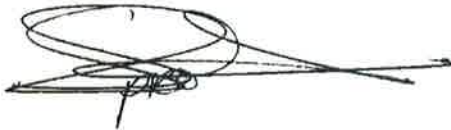
Zaaknummer
2018-013441

Blad
2 van 5

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neem dan contact met Monique Gjaltema.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Sonja Sprokkereef
Programmamanager Ruimte en Wonen

Bijlage:

- zienswijze

Voor deze brief geldt:

- Wet ruimtelijke ordening, artikel 3.8, eerste lid

Datum
17 december 2018

Zaaknummer
2018-013441

Blad
3 van 5

1 Onderbouwing van de zienswijze

1.1 Het Gelders Plussenbeleid

In het ruimtelijk beleid maken we onderscheid tussen grondgebonden en niet-grondgebonden veehouderij. Heeft een agrarisch bedrijf voldoende cultuurgrond om voor meer dan 50% te voorzien in de voerbehoefte van de dieren? Dan is er sprake van grondgebonden veehouderij. Komt het grootste deel van het voer ergens anders vandaan, en worden de restproducten weer afgevoerd? Dan is er sprake van niet-grondgebonden veehouderij.

Op de uitbreiding van niet-grondgebonden veehouderijen of de omschakeling van een grondgebonden naar een niet-grondgebonden veehouderij is altijd het Plussenbeleid van toepassing. Ons doel daarbij is om randvoorwaarden te creëren voor duurzame niet-grondgebonden veehouderij. Het 'Plussenbeleid' bevat onze visie op maatschappelijk verantwoord ondernemen. Alleen als de sector zich sterk maakt voor duurzaamheid, kan er maatschappelijk draagvlak bestaan. Belangrijk daarbij is dat de ecologische voetafdruk waar mogelijk wordt verkleind bij een uitbreiding. Denk aan de uitstoot van ammoniak, CO₂ en fijnstof. Andere onderwerpen in het plussenbeleid zijn dierenwelzijn, milieu en landschap. Ook van belang is dat een agrarische ondernemer met uitbreidingsplannen tijdig de dialoog met de omgeving aangaat.

Het Plussenbeleid is in hoofdlijnen vastgesteld en moet nog worden uitgewerkt per gemeente. De gemeenteraad stelt hiervoor beleidsregels vast. Uw college heeft dit gedaan met een herziening van de Structuurvisie. In deze herziening zijn enkele onjuistheden opgenomen die we hieronder benoemen.

1.1.1 'Bebouwing' versus 'bouwvlak'

In de Structuurvisie is het uitgangspunt genomen dat het Plussenbeleid van toepassing is als het bouwvlak wordt vergroot. Dit is een onjuist standpunt. Het Plussenbeleid is van toepassing bij de uitbreiding van bebouwing ten opzichte van de mogelijkheden die het huidige bestemmingsplan biedt. Indien het bestemmingsplan moet worden herzien (of buitenplannen wordt afgeweken van een bestemmingsplan) is het Plussenbeleid van toepassing.

Het geldende bouwvlak vervalt na afloop van de uiterste actualisatietermijn die in de Omgevingsverordening is beschreven; doorgaans 2027, maar bij oudere plannen 2019. Het geldende bouwvlak vervalt ook wanneer een bedrijf uitbreidt met toepassing van het Plussenbeleid. De feitelijke vergunde bebouwing geldt vanaf dat moment als 'bestaand recht'. Iedere uitbreiding ten opzichte van dat 'bestaande recht' moet getoetst worden aan het Plussenbeleid.

In ons beleid geldt een vrijstelling voor de uitbreiding van bebouwing met minder dan 500 m². Van deze vrijstelling mag eens in de vijf jaar gebruik worden gemaakt. Deze vrijstelling geldt niet voor de uitbreiding van het bouwvlak, zoals uw college stelt. In dat geval zou een bedrijf een reservering kunnen maken en na 15 jaar een gebouw van bijna 1.500 m² neerzetten, zonder toepassing van het Plussenbeleid.

Datum

17 december 2018

Zaaknummer

2018-013441

Blad

4 van 5

Wij zijn ons ervan bewust dat het nu nog geldende Omgevingsverordening kan leiden tot verwarring aangezien in de begripsbepaling wel de juiste term, namelijk 'bebouwing', is gehanteerd, maar het betreffende artikel spreekt van uitbreiding van het 'bouwperceel'. Dit is een onduidelijkheid die wordt hersteld met een herziening van de Omgevingsverordening die op 19 december van dit jaar ter vaststelling wordt aangeboden aan Provinciale Staten.

1.1.2 Vrijstelling bij een uitbreiding van minder dan 500 m²

Ons beleid staat een kleine incidentele uitbreiding toe zonder dat het Plussenbeleid hoeft te worden toegepast. Dit betekent dat de bebouwing eens in de vijf jaar mag worden uitgebreid met minder dan 500 m² zonder te hoeven 'Plussen'. Een voorwaarde om hiervan gebruik te maken is dat gemeentelijke beleidsregels zijn vastgesteld.

Uw college gaat er in de Structuurvisie vanuit dat deze vrijstelling bij een uitbreiding waarop het Plussenbeleid wel van toepassing is, niet meegeteld hoeft te worden voor de 'Plus-investering'. Dit lezen we op pagina 8 maar ook bij de uitleg over het sloopfonds. Dit is een onjuiste aanname. Indien de uitbreiding niet binnen het geldende bestemmingsplan past, en de uitbreiding groter is dan 500 m², dan geldt het Plussenbeleid voor de hele uitbreiding.

1.1.3 Reikwijdte Plussenbeleidgebied

In uw Structuurvisie wordt het gehele buitengebied, met uitzondering van de kernen en bosgebieden, als Plussenbeleidgebied verklaard. Dit is in lijn met hetgeen in de nu nog geldende Omgevingsverordening is beschreven. Echter, in de gewijzigde Omgevingsverordening wordt een andere systematiek toegepast. Het Plussenbeleid is daarin niet van toepassing op een gebied, maar op een bedrijfstype. Daarmee wordt verzekerd dat het Plussenbeleid wordt toegepast op alle niet-grondgebonden veehouderijen, ook degenen die bijvoorbeeld in kernen liggen. Wij verzoeken u de Structuurvisie te conformeren aan de systematiek van de herziene Omgevingsverordening.

1.1.4 Sloop als Plus

In de Structuurvisie wordt geregeld dat de sloop van bebouwing ook als Plus mag worden gerekend. Dit is in lijn met ons ruimtelijk beleid. Gezien de ruimtelijke opgave in de Achterhoek kan sloop van leegstaande bebouwing bijdragen aan een grote kwaliteitsverbetering. In de Structuurvisie wordt ook het zogenoemde 'Sloopfonds' als instrument gehanteerd waarmee Plussen gescoord kunnen worden. Wij vragen u hier terughoudend mee om te gaan. Participatie aan een 'Sloopfonds' kan ertoe leiden dat Plussen in een (veel) later stadium worden gerealiseerd of zelfs in het geheel niet worden gerealiseerd. Ook verzoeken wij u te voorkomen dat het vermoeden ontstaat dat de investering in Plussen op deze wijze wordt afgekocht. Wij adviseren u daarom het slopen van bebouwing slechts als Plus te beschouwen, indien deze sloop in dezelfde ruimtelijke procedure aantoonbaar leidt tot een ruimtelijke versterking.

Datum

17 december 2018

Zaaknummer

2018-013441

Blad

5 van 5

1.1.5 Een hogere 'Plus-investering'.

Tot slot vraagt uw college of ons beleid het toelaat om voor het bepalen van de maatschappelijke 'Plus-investering' uit te gaan van een bedrag dat hoger is dan €20,- per vierkante meter. Dit is mogelijk. Wij stellen minimale eisen en het staat u vrij dit aan te scherpen.

2. Advies

Met deze herziening van de Structuurvisie werkt u het Plussenbeleid op gemeentelijk niveau uit. Wij kunnen ons vinden in de Plus-investeringen die u voorstelt. Wel hebben we nog enkele opmerkingen over de uitgangspunten van het beleid. De belangrijkste is dat u uitgaat van uitbreiding van het 'bouwvlak' in plaats van 'bebouwing'. Wij vragen u de Structuurvisie op de genoemde punten aan te passen. Mochten er nog vragen zijn dan helpen wij u graag verder!

Voor deze zienswijze geldt:

- Omgevingsvisie, paragraaf 3.4 en 3.9.10
- Omgevingsverordening Gelderland, artikelen 2.5.1.1, 2.5.3.2, 2.5.3.3, en 8.2.2