

Zaaknummer : 240098

Raadsvergadering : 16 april 2019

Onderwerp : Bomenverordening 2019

Collegevergadering : 12 maart 2019

Portefeuillehouder : H.J. Bosman

Steller : M.G.J. Lubberink

tel: : 0545-250 351

Te nemen besluit:

De Bomenverordening 2019 vaststellen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming in werking getreden en de Boswet ingetrokken. De 'Omgevingsverordening bijzondere bomen en - groene structuren 2010' moet daarom aangepast worden. Met deze nieuwe bomenverordening wordt aangesloten op de systematiek en terminologie van de Wet natuurbescherming.

Argumentatie:

De verordening moet aangepast worden aan de systematiek en terminologie van de Wet natuurbescherming.

Zo is in de verordening de Boswet vervangen voor de Wet natuurbescherming (bijvoorbeeld in artikel 3, eerste lid, aanhef en onder b). Ook is artikel 3, vijfde lid, aanhef en onder e van de Omgevingsverordening bijzondere bomen en - groene structuren 2010 verwijderd omdat het Bosschap niet meer bestaat.

Verder zijn de definities van 'erf' en 'tuin' aangepast. Bij het bepalen van het 'erf' is de feitelijke inrichting van het perceel van belang. Dit staat ook in de Omgevingsverordening bijzondere bomen en - groene structuren 2010', maar is nu verder uitgewerkt in de artikelsgewijze toelichting.

Nieuw is dat een toegangsweg nooit onderdeel van het erf is. Bij 'tuin' is weggelaten "waar bloemen gekweekt of groenten enzovoort geteeld worden". Het gaat erom dat het stuk grond is ingericht ten behoeve van het woongenot. De definities zijn belangrijk omdat bomen op erven en in tuinen zijn uitgezonderd van de vergunningplicht voor het vellen.

Ook uitgezonderd van de vergunningplicht zijn bijvoorbeeld: een rij wilgen of populieren langs landbouwgronden, de productie van hout als biomassa, kerstbomen en kweekgoed.

Voor de vindbaarheid is gekozen voor een nieuwe naam van de verordening, namelijk 'Bomenverordening 2019'.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiën

Niet van toepassing.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

VN-verdrag rechten van mensen met een beperking

Niet van toepassing.

Communicatie

Bekendmaking verordening conform artikel 139 Gemeentewet.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Niet van toepassing

Planning en evaluatie

We zijn bezig met de evaluatie van het huidige bomenbeleid en de daarbij behorende bijzondere bomenlijsten. De evaluatie zal naar alle waarschijnlijkheid leiden tot nieuw beleid en een bomenverordening die daarbij past.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers.

drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16 april 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12 maart 2019;

gelet op artikel 108, eerste lid, jo. artikel 149 Gemeentewet en artikel 2.2, lid 1, sub g, en artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming alsmede de artikelen 4 en 6 van het Europees Landschapsverdrag van de Raad van Europa;

overwegende dat de raad regels kan stellen ter bescherming van houtopstanden;

overwegende dat met het oog op de bescherming van biodiversiteit en landschappen - naast regels voor binnen de bebouwde kom - ook regels gesteld kunnen worden ten aanzien van houtopstanden in landelijk gebied;

b e s l u i t :

vast te stellen de **BOMENVERORDENING 2019**

Artikel 1 Begripsomschrijving

In deze verordening wordt verstaan onder:

- a. bebouwde kom: de bebouwde kom van de gemeente Berkelland, vastgesteld ingevolge artikel 4.1 sub a van de Wet natuurbescherming;
- b. beeld- en sfeer bepalend: houtopstand die een vanzelfsprekende relatie heeft met zijn omgeving, bepalend voor het straatbeeld;
- c. bevoegd gezag: bestuursorgaan als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;
- d. bijzondere boom: boom, opgenomen in de lijst Bijzondere bomen en –groene structuren, welke lijst als bijlage onderdeel uitmaakt van het “Bomenbeleidsplan. ‘Bijzondere’ bomen in Berkelland”;
- e. bijzondere groei- of snoeivorm: houtopstand waaraan extra zorg is besteed, bijvoorbeeld gekandelaberde, geknotte of geleide bomen of een houtopstand met een spontane afwijkende groei- of snoeivorm. Hoogstam fruitbomen worden hier ook toe gerekend;
- f. bijzondere groene structuur: een houtopstand, opgenomen in de lijst Bijzondere bomen en –groene structuren, welke lijst als bijlage onderdeel uitmaakt van het “Bomenbeleidsplan. ‘Bijzondere’ bomen in Berkelland”;
- g. boom: een houtachtig, overblijvend gewas, zowel vitaal als afgestorven, met een dwarsdoorsnede van de stam van minimaal 10 centimeter op 1,3 meter hoogte. In geval van meerstammigheid geldt de dwarsdoorsnede van de dikste stam;

- h. boomkundig waardevol: bijzondere houtopstand vanwege de zeldzaamheid van de soort of de variëteit;
- i. boomwaarde: de monetaire waarde van een boom zoals getaxeerd volgens de meest recente richtlijnen van de Nederlandse Vereniging van Taxateurs van Bomen;
- j. cultuurhistorisch waardevol: houtopstanden die een historische binding hebben met hun standplaats of verwijzen naar een historische functie of structuur;
- k. dunning: vellen dat geschiedt als verzorgingsmaatregel ter bevordering van de groei van de overblijvende houtopstand. Geconcretiseerd houdt dit in: het kappen van bomen ter bevordering van de ontwikkeling van de bomen die blijven staan. Hierbij mogen de onderlinge kroonafstanden niet groter worden dan de ruimte die de bomen binnen 3 jaar weer kunnen dichtgroeien. Binnen de houtopstand mogen ook 1 of meer grotere ruimtes worden gekapt. Voorwaarde is dat het totaal hiervan niet meer bedraagt dan 10% van de oppervlakte van de gehele houtopstand. Bij dunning worden open plekken alleen geaccepteerd als het om bospercelen gaat die breder zijn dan 30 meter. De onderlinge boomruimte mag hierbij niet groter zijn dan 1,5 keer de lengte van de overblijvende houtopstand (dus: 1,5 keer de hoogte van de houtopstand). De open ruimtes mogen niet direct aan de rand van het bos worden gemaakt. En de open ruimtes moeten worden gemaakt vanuit het oogpunt van bosbouwkundig beheer. Dat wil zeggen dat de handeling gericht moet zijn op natuurlijke verjonging en om meer structuur in het bos te krijgen. Er mogen geen handelingen worden verricht die deze natuurlijke processen tegengaan;
- l. erf: een perceel of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen om een gebouw (een woning of bedrijf) en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw. In het geval van een toegangsweg naar het gebouw is deze geen onderdeel van het erf;
- m. groepen:
- a. bomen op erven en in tuinen binnen de bebouwde kom;
 - b. bomen op erven en in tuinen buiten de bebouwde kom;
 - c. openbare houtopstanden binnen de bebouwde kom;
 - d. houtopstanden welke meldingsplichtig zijn op grond van de Wet natuurbescherming
 - e. overige houtopstanden;
- n. hakhout: het periodiek (tussen de vijf en twintig jaar) afzetten van één of meer bomen of boomvormers, die na te zijn afgezet opnieuw op de stronk kunnen uitlopen;
- o. houtopstand: één of meer bomen of boomvormers, of andere houtachtige gewassen, mogelijk onderdeel

- uitmakend van hakhout, een houtwal, een grotere (lint)begroeiing van heesters en struiken, een beplanting van bosplantsoen, een struweel of een heg;
- p. kandelaberen: het terugsnoeien van de kroon tot een hoofdstam met takstompen;
- q. kappen: het geheel of grotendeels verwijderen van het bovengrondse deel van de houtopstand;
- r. kweekgoed: bomen die worden gekweekt met het oogmerk deze te verhandelen en dat daartoe regelmatig onderhoud aan de bomen en het terrein alsmede handelsactiviteiten plaatsvinden;
- s. monumentale houtopstanden: houtopstanden geregistreerd op door de Bomenstichting beheerde lijst van monumentale houtopstanden;
- t. rooien: het geheel verwijderen of verplanten van de houtopstand;
- u. tuin: omheind of afgeperkt stuk grond, aangrenzend aan een (woon)huis en dat is ingericht ten behoeve van het woongenot;
- v. vellen: rooien, met inbegrip van verplanten, kappen, het snoeien van de kroon of het wortelgestel, met inbegrip van kandelaberen, het verrichten van handelingen, zowel boven- als ondergronds, die de dood of ernstige beschadiging of ernstige ontsiering van de houtopstand ten gevolge kunnen hebben.

Artikel 2 Lijst bijzondere bomen en –groene structuren in Berkelland

1. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd om één of meerdere lijsten bijzondere bomen en –groene structuren vast te stellen (bijzondere bomenlijst). Deze ‘bijzondere’ bomenlijst wordt onderverdeeld in deellijsten naar de groepen als bedoeld in artikel 1, aanhef en onder m, van deze verordening.
2. Besluiten met betrekking tot de totstandkoming dan wel de herziening van een lijst bijzondere bomen en –groene structuren worden openbaar gemaakt door publicatie in Berkelbericht. Tevens worden de eigenaren schriftelijk hiervan in kennis gesteld.

Artikel 3 Omgevingsvergunning voor het kappen van houtopstanden

1. Het is verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag:
 - a. een boom of houtopstand die voorkomt op een lijst, bedoeld in artikel 2, eerste lid,
 - b. houtopstanden welke meldingsplichtig zijn op grond van de Wet natuurbescherming,
 - c. overige houtopstanden, gelegen buiten de bebouwde kom en niet staande op een erf of in een tuin, of
 - d. overige houtopstanden gelegen binnen de bebouwde kom en niet staande op een erf of in een tuin of op gemeentelijke grond;
 te vellen of te doen vellen.
2. De vergunning kan worden geweigerd indien het belang van verlening niet opweegt tegen één of meer van de volgende waarden van behoud van de houtopstand:
 - a. natuur- en milieuwaarden;
 - b. landschappelijke waarden;
 - c. cultuurhistorische waarden;
 - d. waarden van stads- en dorpschoon;
 - e. waarden van recreatie en leefbaarheid.

3. In beginsel wordt geen vergunning verleend indien:
 - a. de houtopstand is aangelegd op basis van artikel 6 en 7 van de verordening,
 - b. de houtopstand is aangelegd met (overheids)subsidie, of
 - c. de houtopstand is aangelegd op basis van een voorwaarde verbonden aan een afwijking van het bestemmingsplan.
4. Een vergunning mag niet worden geweigerd indien deze wordt aangevraagd om te voldoen aan een verplichting ingevolge artikel 5:42 van het Burgerlijk Wetboek.
5. Het bevoegd gezag kan een herplantplicht opleggen onder nader te stellen voorwaarden.
6. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor houtopstanden buiten de bebouwde kom indien het betreft:
 - a. uit populieren of wilgen bestaande:
 - 1°. wegbeplantingen,
 - 2°. beplantingen langs waterwegen, of
 - 3°. eenrijige beplantingen langs landbouwgronden, tenzij deze zijn geknot,
 - b. naaldbomen, kennelijk bedoeld om te dienen als kerstbomen, indien niet ouder dan twintig jaar, of
 - c. kweekgoed.
7. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt tevens niet voor:
 - a. houtopstanden die moet worden geveld krachtens de Plantenziektewet of krachtens een aanschrijving of last van het bevoegd gezag,
 - b. het periodiek vellen van hakhout dat reeds eerder is afgezet, dit ter uitvoering van het reguliere onderhoud en het uitvoeren van dunning,
 - c. het periodiek knotten of kandelaberen als cultuurmaatregel bij daarvoor geschikte boomsoorten, of
 - d. uit populieren, essen of elzen bestaande beplantingen die kennelijk zijn bedoeld voor de productie van houtig biomassa, indien zij tenminste eens per 10 jaar worden geoogst, bestaan uit minstens tienduizend stoven per hectare per beplantingseenheid, zijnde een aaneengesloten beplanting die niet wordt doorsneden door onbeplante stroken breder dan twee meter en zijn aangelegd na 1 januari 2013.

Artikel 4 Spoedeisend belang

Indien sprake is van grote gevaarzetting of vergelijkbaar spoedeisend belang kan de burgemeester toestemming geven tot direct vellen. De aanvrager wordt er op gewezen de direct omwonenden hiervan, vóór het vellen, in kennis te stellen.

Artikel 5 Vervaltermijn vergunningen

1. De vergunning is maximaal één jaar geldig. De termijn gaat lopen de dag na het onherroepelijk worden van het besluit.
2. In de vergunning kan een afwijkende vervaltermijn worden opgenomen voor zover dit noodzakelijk is en de waarde van de houtopstand dit toelaat.

Artikel 6 Vergunningsvoorschriften herplant-/instandhoudingsplicht

1. Tot de aan de vergunning te verbinden voorschriften kan behoren het voorschrift dat binnen een bepaalde termijn en overeenkomstig het door het bevoegd gezag te geven aanwijzingen moet worden herplant.
2. Wordt een voorschrift als bedoeld in het eerste lid gegeven, dan kan daarbij tevens worden bepaald op welke wijze en binnen welke termijn niet-geslaagde beplanting moet worden vervangen.
3. Degene aan wie een vergunning is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften na te komen en aan het bevoegd gezag mededeling te doen dat de herplant is uitgevoerd.

Artikel 7 Aanvullende bevoegdheden

1. Indien een houtopstand waarop het verbod tot vellen als bedoeld in deze verordening van toepassing is, zonder vergunning van het bevoegd gezag is gevelde, dan wel op andere wijze teniet is gegaan, kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de houtopstanden bevond, dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen te herplanten overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn.
2. Wordt een verplichting als bedoeld in het eerste lid opgelegd, dan kan daarbij tevens worden bepaald op welke wijze en binnen welke termijn niet-geslaagde beplanting moet worden vervangen.
3. Indien een houtopstand waarop het verbod tot vellen als bedoeld in deze verordening van toepassing is, in het voortbestaan ernstig wordt bedreigd kan het bevoegd gezag aan de zakelijk gerechtigde van de grond waarop zich de houtopstand bevindt dan wel aan degene die uit andere hoofde tot het treffen van voorzieningen bevoegd is, de verplichting opleggen om overeenkomstig de door hen te geven aanwijzingen binnen een door hen te stellen termijn voorzieningen te treffen, waardoor de bedreiging wordt weggenomen.

Artikel 8 Bestrijding van iepenziekte

1. Dit artikel verstaat onder:
 - a. iepenziekte: de aantasting van iepen door de schimmel *Ophiostoma ulmi* (Buism.) Nannf. (syn. *Ceratocystis ulmi* (Buism.) C. Moreau),
 - b. iepespintkever: het insect, in elk ontwikkelingsstadium, behorende tot de soorten *Scolytus scolytus* (F.) en *Scolytus multistratus* (Marsch) en *Scolytus pygmaeus*.
2. Indien zich op een terrein één of meer iepen bevinden die naar het oordeel van het bevoegd gezag gevaar opleveren van verspreiding van de iepenziekte of voor vermeerdering van de iepenspintkevers, is de rechthebbende, indien hij daartoe door het bevoegd gezag aangeschreven, verplicht binnen de bij aanschrijving vast te stellen termijn:
 - a. indien de iepen in de grond staan, deze te vellen,
 - b. de iepen te ontbasten en de bast te vernietigen,
 - c. de niet ontbaste iepen of delen daarvan te vernietigen of zodanig te behandelen dat verspreiding van de iepenziekte wordt voorkomen.
3.
 - a. Het is verboden gevelde besmette iepen of delen daarvan voorhanden of in voorraad te hebben of te vervoeren.
 - b. Het verbod is niet van toepassing op geheel ontbaste iepenhout en op iepenhout met een doorsnede kleiner dan 4 centimeter.
 - c. Het bevoegd gezag kan ontheffing verlenen van het onder a. van dit lid gestelde verbod.
4. Het niet voldoen aan de in het tweede lid bedoelde aanschrijving biedt een basis voor de toepassing van bestuursdwang, waarbij de noodzakelijke werkzaamheden, voor risico en voor rekening van aangeschrevene, door of namens het bevoegd gezag kunnen worden verricht.

Artikel 9 Toezichthouders

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn behalve de ambtenaren, genoemd in artikel 141 van het Wetboek van Strafvordering, belast de daartoe door burgemeester en wethouders aangewezen ambtenaren.

Artikel 10 Overgangsbepaling

1. Het recht zoals dat gold vóór het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening blijft van toepassing ten aanzien van omgevingsvergunningen aangevraagd vóór dat tijdstip.
2. De Omgevingsverordening bijzondere bomen en - groene structuren 2010 wordt ingetrokken.

3. Vigerende beleidsregels op basis van de Omgevingsverordening bijzondere bomen en - groene structuren 2010 en de lijst bijzondere bomen en –groene structuren gelden als besluiten op basis van de Bomenverordening 2019.

Artikel 11 Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking met ingang van de achtste dag na die van bekendmaking.

Artikel 12 Citeertitel

Deze verordening wordt aangehaald als: Bomenverordening 2019.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
16 april 2019

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Bomenverordening 2019

De raadsbesluiten tot vaststelling van de bebouwde kommen ex artikel 1, vijfde lid, van de Boswet blijven op grond van artikel 9.9, lid 1, van de Wet natuurbescherming (overgangsrecht) in tact.

Bij de verordening hoort ook een artikelsgewijze toelichting. Deze toelichting maakt geen deel uit van het raadsbesluit tot vaststelling van de verordening.