gemeente Berkelland

Zaaknummer : 197982

Raadsvergadering : 25 juni 2019

Onderwerp : Regionaal Programma Werklocaties (RPW)

Collegevergadering : 14 mei 2019
Portefeuillehouder : G.J. Teselink
Steller : S. Tankink tel: : 0545-250 226

Te nemen besluit:
Vaststellen Regionaal Programma Werklocaties Achterhoek 2019-2023

Waarom dit voorstel en wat is het effect
De Achterhoek en provincie Gelderland hebben het gezamenlijke doel om lokale en regionale bedrijven zo goed mogelijk te faciliteren op bedrijventerreinen die qua kwaliteit, maar ook qua beschikbaarheid voldoen aan de eisen en wensen van ondernemers en hun omgeving. In vervolg hierop zijn de 7 gemeenten van de Achterhoek door de provincie gevraagd om vierjaarlijks een regionaal programma werklocaties (RPW) op te stellen.

In verband met deze programmering bedrijventerreinen is in 2018 een gezamenlijk onderzoek van de gemeenten en de provincie gestart naar de vraag en het aanbod naar kavels op de bedrijventerreinen in de Achterhoek. In dit onderzoek, uitgevoerd door het bureau Ecorys, is tevens aandacht besteed aan de mogelijke herstructurering en optimalisering van bestaande bedrijventerreinen. Deze beide uitkomsten van het onderzoek worden vertaald in een actueel RPW Achterhoek met een looptijd van 4 jaar (2019 t/m 2023) en met een doorkijk tot het jaar 2030 (zie toelichting voor het gelopen proces).

Met het vaststellen van het RPW Achterhoek wordt bepaald waar hectares aan bedrijventerrein in de Achterhoek noodzakelijk zijn om lokale en regionale bedrijven te faciliteren en wat de opgaven voor de gemeenten zijn met betrekking tot het herstructureren en optimaliseren van bestaande terreinen.
Het RPW Achterhoek is voor gemeenten - die vanwege aanvullende ruimtevragen dringend behoefte hebben aan de uitbreiding van hun areaal aan bedrijventerrein - een belangrijke onderbouwing bij de betreffende ruimtelijke procedures.

Argumentatie:

1.1 In het onderzoek is per gemeente gekeken naar de vraag en het aanbod. De gemeente Berkelland beschikt over voldoende aanbod om te voorzien in de vraag. De gemeente kan zich vooral richten op kwaliteitsbehoud en –verbetering van de bestaande bedrijventerreinen. Voor de langere termijn is monitoring van uitgifte wel belangrijk om op tijd in te kunnen spelen op eventuele tekorten in een of enkele kernen die in scenario Hoog kunnen ontstaan. Voor bedrijventerreinen zijn de cijfers in het databestand IBIS bij de provincie Gelderland leidend. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de juistheid en de meest recente informatie in dit bestand. De monitoring vindt jaarlijks plaats. De monitoringsgegevens kunnen aanleiding zijn om

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

het RPW op onderdelen te wijzigen. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten kunnen daarover samen met Gedeputeerde Staten besluiten nemen.

1.2 De gemeente Berkelland heeft in iedere kern voldoende aanbod om te kunnen voorzien in de ruimtevraag. Het aanbod is divers en daarmee is voldoende ruimte in ieder werkmilieu.

1.3 Door het vaststellen van het RPW Achterhoek is bepaald, dat de Laarberg voor nu en de komende jaren een geschikte vestigingsplek is voor lokale en regionale bedrijven (zowel voor MKB-bedrijven als grotere ruimtevragers). Voor bedrijven met een hoge milieucategorie en/of grootschalige verplaatsingen is het belangrijk dat er voldoende ruimte beschikbaar is en blijft op de Laarberg. Ontwikkeling van de Laarberg centraal is daarom noodzakelijk.

1.4 Het rapport is opgesteld in samenwerking met de provincie Gelderland. De provincie heeft kennis van de uitkomsten van het onderzoek naar de vraag en aanbod van bedrijventerreinen en begrijpt de daaruit voorvloeiende beleidslijn van het voorliggende rapport RPW Achterhoek. Besluitvorming in Gedeputeerde Staten vindt plaats als er een nieuw college (GS) is geformeerd.
Het RPW Achterhoek 2019-2023 is besproken met de ondernemersverenigingen VNO-NCW & SIKA en zij hebben ingestemd met dit rapport.

Kanttekeningen en risico's
Het voorliggende RPW geldt voor de periode 2019-2023. Voor de vraagraming is eveneens een doorkijk gemaakt voor de periode 2023-2030. Aangezien planprocedures rekening dienen te houden met bezwaar- en beroepsprocedures (die doorgaans enkele jaren in beslag nemen), is het van belang om nu al de planprocedures te starten voor uitgifte na 2023. Het voorliggende RPW Achterhoek voorziet hierin.

Financiën
Wanneer de gemeente Berkelland aan de slag gaat met de revitalisering / optimalisering van bedrijventerreinen zal hiervoor cofinanciering beschikbaar gesteld moeten worden om de provincie Gelderland bij de dekking van de kosten te betrekken.

De Jukkenbarg in Eibergen zal het eerste bedrijventerrein zijn dat voor revitalisering in aanmerking gaat komen.

Communicatie
Na behandeling en vaststelling van het RPW Achterhoek 2029-2023 zal er door de 7 gemeenten een gezamenlijke perscommuniqué worden opgesteld.

Initiatief, participatie en rol gemeente
De 7 gemeenten van de Achterhoek zijn door de provincie gevraagd om vierjaarlijks een regionaal programma werklocaties (RPW) op te stellen. Het voorliggende RPW is in samenwerking met de provincie tot stand gekomen.

De vier verschillende ondernemersverenigingen en de Industrie Kring Berkelland (IKB) zijn betrokken bij de schouw van de bedrijventerreinen in Berkelland. Het uiteindelijke rapport is gedeeld met en heeft de instemming van VNO-NCW en SIKA (overkoepelende industriekringen).

Op regionaal niveau zijn op 20 juni de thematafels Smart Werken & Innovatie en Wonen & Vastgoed geïnformeerd.

Planning en evaluatie
Het RPW Achterhoek wordt voor de jaren 2019-2023 vastgesteld. Gemeenten zijn zelf verantwoordelijk om de uitgifte van bedrijventerrein(en) te monitoren. Eén keer per jaar zal deze monitoring regionaal af worden gestemd.

Wanneer het aanbod afneemt maar de vraag niet, zal gekeken moeten worden waar harde plancapaciteit toe moet worden gevoegd zodat vraag en aanbod weer in evenwicht zijn.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Bijlagen
Regionaal Programma Werklocaties Achterhoek 2019-2023 met bijlagenrapport.

gemeente Berkelland

Raadsvergadering : 25 juni 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 mei 2019;

b e s l u i t :

het Regionaal Programma Werklocaties Achterhoek 2019-2023 vast te stellen

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
25 juni 2019

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp **:** Regionaal Programma Werklocaties (RPW)

Proces voorafgaand aan het nieuwe RPW

Uitgangspuntennotitie
Het bureau Ecorys is in opdracht van de gemeenten en provincie voortvarend met een onderzoek naar vraag en aanbod naar bedrijventerreinen in de Achterhoek aan de slag gegaan. Als 1ste resultaat hiervan is in december 2018 in de colleges van de 7 gemeenten van de regio Achterhoek de Uitgangspuntennotitie voor het in de ontwikkeling zijnde Regionaal Programma Werklocaties (RPW) vastgesteld. Hierin zijn de spelregels vastgesteld hoe de 7 gemeenten met (onderzoek naar) bedrijventerreinplanning omgaan. De Uitgangspuntennotitie vormt de leidraad voor de verdere uitwerking van het RPW Achterhoek en is in het voorliggende rapport opgenomen (zie bijlage): RPW Achterhoek met bijlagerapport). Op 21 december 2018 is de uitgangspuntennotitie ter kennis name aan de raad gezonden.

Confrontatie van vraag en aanbod
In het vervolg op de gezamenlijk geformuleerde uitgangspunten heeft onder regie van Ecorys de confrontatie naar vraag en aanbod plaatsgevonden. Geconstateerd is dat de vraag veelal lokaal is. Op regionale schaal ontstaat het beeld dat het bedrijventerreinaanbod voor de periode tot en met 2023 toereikend is om in de ruimtevraag te voorzien. De werkelijkheid is anders en laat duidelijke verschillen per gemeente en per type zien:

- ✓ De vraag en het aanbod passen geografisch niet volledig op elkaar. Een groot deel van het aanbod bevindt zich op het A18 Bedrijvenpark in Doetinchem/Wehl terwijl de vraag veel meer lokaal is. Ook in verschillende wensen en behoeftes van bedrijven (zoals kavelgrootte, milieucategorie en andere locatievereisten) kan niet overal in worden voorzien.
- ✓ Het totale aanbod is 120 hectare. Hiervan is bijna 50% in optie. Hoewel niet elke optie verzilverd zal worden geldt voor het merendeel dat de kans groot is en het reële aanbod veel geringer is. Gekoppeld aan een door Ecorys berekende vraagraming tot 2030 van 170 ha (lage groei) tot 250 ha (hoge groei) betekent dit zowel op korte als langere termijn sprake is van een tekort aan bedrijventerreinen in de Achterhoek.
- ✓ In bovenstaande vraagraming wordt uitgegaan van de ruimtevraag om in de autonome groeibehoefte te voorzien. Tevens is een inschatting gemaakt van de lokale vervangings- en verplaatsingsvraag. De vraag van bedrijven van buiten de regio is hierin niet meegeteld. De werkelijke ruimte vraag kan dus hoger uitvallen.

Bouwstenennotitie
Aan de hand van alle gegevens uit het onderzoek is door Ecorys de bouwstenennotitie opgesteld. Deze notitie bevat een beschrijvende analyse van het economische beleid in de Achterhoek. Daarna volgt de analyse van de toekomstige ruimtebehoefte en de verdeling daarvan in werkmilieus. De vraagraming wordt gevolgd door een kwantitatief en kwalitatief beeld van het aanbod, waarna de match tussen vraag en aanbod wordt gemaakt. De bouwstenennotitie eindigt met conclusies omtrent de strategische opgave op regionaal niveau. De bouwstenennotitie is in het bestuurlijk overleg RPW Achterhoek – een overleg waar de wethouders Economie van de 7 Achterhoekse gemeenten zitting hebben - op 25 maart 2019 behandeld en vastgesteld.
De drie genoemde documenten (uitgangspuntennotitie, vraag en aanbod confrontatie en bouwstenennotitie) zijn tezamen opgenomen in het voorliggende actuele RPW Achterhoek voor 2019-2023 (zie bijlage) : RPW Achterhoek met bijlage rapport).

Conclusies en aanbevelingen

- Op regionale schaal ontstaat het beeld dat het bedrijventerreinaanbod voor de periode tot en met 2023 toereikend is om in de ruimtevraag te voorzien. Belangrijke constatering in het onderzoek is echter dat lokaal gevestigde bedrijven voor wat betreft hun bedrijfshuisvesting een gemeentelijk of zelfs lokaal marktgebied kennen. Vraag en aanbod passen geografisch dus niet op elkaar.
- Conclusie gemeente Berkelland: De gemeente beschikt over voldoende aanbod om te voorzien in de vraag. De gemeente kan zich vooral richten op kwaliteitsbehoud en –verbetering van de bestaande bedrijventerreinen. Voor de langere termijn is monitoring van uitgifte wel belangrijk om op tijd in te kunnen spelen op eventuele tekorten in een of enkele kernen die in scenario Hoog kunnen ontstaan. Voor bedrijventerreinen zijn de cijfers in het databestand IBIS bij de provincie Gelderland leidend. De gemeenten zijn zelf verantwoordelijk voor de juistheid en de meest recente informatie in dit bestand. De monitoring vindt jaarlijks plaats. De monitoringsgegevens kunnen aanleiding zijn om het RPW op onderdelen te wijzigen. De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten kunnen daarover samen met Gedeputeerde Staten besluiten nemen.
- De gemeente Berkelland heeft in iedere kern voldoende aanbod om te kunnen voorzien in de ruimtevraag. Het aanbod is divers en daarmee is voldoende ruimte in ieder werkmilieu.
- Voor bedrijven met een hoge milieucategorie en/of grootschalige verplaatsingen is het belangrijk dat er voldoende ruimte beschikbaar is en blijft op de Laarberg. Ontwikkeling van de Laarberg centraal is daarom noodzakelijk.