

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 245559

Onderwerp : Extra informatie scenario's proces oplossen tekort perspectiefnota

Verzonden : 25 juni 2019

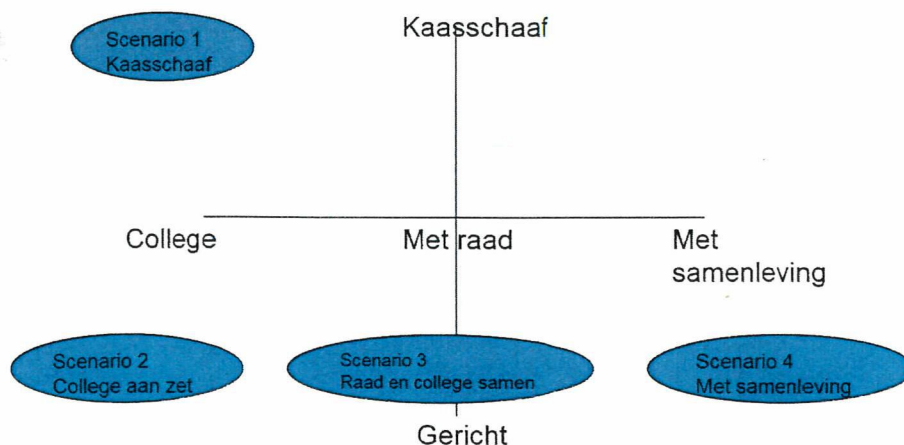
Geachte leden van de raad,

Op 19 juni presenteerden wij de perspectiefnota 2020. Daarin lieten we een oplopend tekort zien voor de komende jaren en schetsten we hoe we daar oplossingen voor willen zoeken. We vroegen u ook richting te geven hoe om te gaan met het oplossen van de tekorten voor 2021 en verder. Dat deden we aan de hand van vier scenario's. In deze memo geven we extra informatie over de scenario's zodat u er op 2 juli richting aan kunt geven.

Richtinggevende scenario's

De scenario's zijn gekozen op basis van twee variabelen: de mate van participatie en de mate van gerichtheid van de keuzes. Als we deze variabelen vertalen in twee assen ontstaat een diagram. In principe kan op elke plek in dit diagram een scenario geplaatst worden.

We hebben in onderstaand diagram gekozen voor vier wat meer uiterste plekken en hebben doordacht hoe zo'n scenario eruit komt te zien. Op die wijze worden verschillen goed zichtbaar, maar ontstaan ook wat 'absolute' scenario's. Aan de hand van deze scenario's kunt u richting geven. Op basis van die richting maken wij dan een procesplan, waarin we een scenario beschrijven dat meer nuance aanbrengt. In het geval u bijvoorbeeld kiest om de samenleving te betrekken bij de oplossingen, kan het goed mogelijk zijn dat er in het procesplan voor delen van de oplossing samenwerking met de samenleving wordt gezocht en voor andere delen vooral voorstellen vanuit uw raad of het college komen.



Waarom werken met scenario's

In de meerjarenbegroting van Berkelland zit weinig 'lucht'. Iedere maatregel die genomen wordt om een bezuiniging te bewerkstelligen is voelbaar. De hoogte van het tekort vanaf 2021 maakt een fundamenteel gesprek over de financiën noodzakelijk. Deze combinatie maakt dat we aan de voorkant bij u willen peilen hoe we tot een pakket aan oplossingen komen.

De scenario's op een rij

Scenario 1 Kaasschaaf

Via de kaasschaaf 10% bezuinigen op het beïnvloedbare deel van alle programma's van de programmabegroting. We kijken dan naar de uitgaven kant, inkomsten blijven buiten beeld. De oplossingen worden tijdens de begrotingsraad van november door de raad vastgesteld. Op deze wijze hebben we dit jaar nog in kaart waaruit het pakket met oplossingen bestaat. Keuzes zijn niet in logica te verantwoorden, dat maakt inhoudelijke uitleg ingewikkeld.

Scenario 2 College aan zet

Het college inventariseert alle mogelijke maatregelen (zowel . inkomsten- als uitgavenkant) inclusief de impact van de maatregelen. Vervolgens stelt het college een pakket bezuinigingen samen en legt deze voor aan ter besluitvorming. Ook dit scenario kan in 2019 nog helderheid geven over het pakket met oplossingen.

Scenario 3 Raad en college samen

In een eerste sessie verkennen raad en college samen binnen welke domeinen zij oplossingen kansrijk en wenselijk achten. Na een inventarisatie van alle mogelijke maatregelen in die domeinen organiseert het college twee keuzesessies met de raad. Hierbij wordt zowel naar de inkomsten- als uitgavenkant gekeken. De raad kan dan samen met het college een pakket samenstellen en hierover besluiten nemen. Het pakket aan oplossingen is in het eerste kwartaal van 2020 gereed en wordt meegenomen in de perspectiefnota 2021. Dit proces is goed navolgbaar en de keuzes zijn daardoor eenvoudiger uit te leggen.

Scenario 4 Samen met de samenleving

Samen met inwoners, instellingen, bedrijven en raadsleden geven we invulling aan het oplossen van tekorten. Hierbij wordt zowel naar de inkomsten- als uitgavenkant gekeken. Aan de voorkant kunnen college en raad een aantal kaders meegeven. Kaders kunnen bijvoorbeeld kansrijke of wenselijke domeinen zijn waarbinnen de oplossingen gezocht moeten worden. Kaders kunnen ook bepaalde oplossingen uitsluiten. bijvoorbeeld: we willen niet bezuinigen op veiligheid.

Bij uw discussie over het te kiezen scenario is het beantwoorden van de volgende vragen belangrijk:

- Willen we met dit scenario samenwerking om draagvlak te creëren (legitimiteit) of om niet gangbare oplossingen te ontdekken (gebruik maken van kennis, ervaring competenties uit samenleving)?
- Willen we de samenleving betrekken bij de ideeënvorming (samenleving helpt mee ideeën te bedenken) of bij het besluitproces (betrekken bij het maken van de keuzes, waarbij de mate van zeggenschap nog gekozen kan worden)?
- Welke kaders geven we mee?

Met de uitkomst van de discussie gaan wij aan de slag en komen wij met een voorstel over de inrichting van het proces.

De uitkomst van het proces is in mei 2020 beschikbaar en kan in de perspectiefnota 2021 worden verwerkt. Dit proces is goed navolgbaar en keuzes zijn daardoor goed uit te leggen.

Wat vragen we u op 2 juli

Op 2 juli vragen we u uitspraak te doen in welke richting wij aan de slag gaan met de voorbereiding van het zoeken naar oplossingen voor de tekorten.

Bij de scenario's 1 en 2 gaan wij aan de slag en ligt er voor het einde van het jaar een pakket met oplossingen.

Voor de scenario's 3 en 4 volgt een procesplan in september. In het procesplan beschrijven we langs welke stappen we tot een pakket aan oplossingen komen. Ook staan daar kaders in benoemd. Het procesplan wordt in de geest van het gekozen scenario gemaakt, waarbij indien nodig ook gekozen kan worden om delen van de oplossingen te vinden met behulp van methodes uit andere scenario's.

In het geval uw raad het bijvoorbeeld belangrijk vindt om de samenleving te betrekken bij de oplossingen, kan het goed mogelijk zijn dat er in het procesplan voor delen van de oplossing samenwerking met de samenleving wordt gezocht en voor andere delen vooral voorstellen vanuit uw raad of het college komen.

Hoe verder na 2 juli

Stappen na 2 juli:

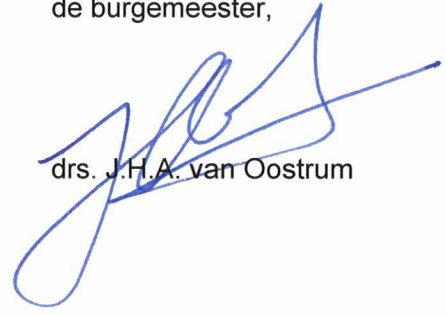
- Vraagverheldering proces juli 2019
 - Welk doel heeft het proces
 - Welke vragen centraal
 - Welke randvoorwaarden
 - Wie betrekken op welke manier
- Proces schetsen augustus 2019
- Procesplan bespreken met uw raad september 2019
- Proces uitvoeren oktober 2019 tot en met maart/april 2020
- Uitkomst proces verwerken in perspectiefnota april/mei 2021

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,



M.N.J. Broers



drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:

- archief
- programmamanagers
- financieel beleid
- COO