



## Sociale Dienst Oost Achterhoek

### Verslag

Titel verslag: Vergadering Algemeen Bestuur (AB)

Verslag d.d.: 4 juli 2019

Locatie : Gebouw Sociale Dienst Oost Achterhoek

Aanwezig : de heren G.J. Teselink (wethouder van Berkelland), J.B.M. Hoenderboom (wethouder van Oost Gelre), K.J.M. Bensen (wethouder van Oost Gelre), D.W. Aalderink (wethouder van Winterswijk), T.A. Beijer (directeur Sociale Dienst en secretaris), T. Hemelman (controller van de Sociale Dienst) en H. Bussing (werkleider kwaliteit Sociale Dienst) en mevrouw O.E.J. van den Engh (controller van de Sociale Dienst),

Afwezig : de dames E.S.F. Schepers-Janssen (wethouder van Winterswijk) en mevrouw M.H.H. van Haaren (wethouder van Berkelland) en M. Vos (strategisch beleidsmedewerker Sociale Dienst).

Auteur : L. Krabbenborg

---

#### 1. Opening door de voorzitter

De heer Hoenderboom opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom. Ook verwelkomt hij mevrouw Freriks, die als lid van de OR van de Sociale Dienst heeft plaatsgenomen op de publieke tribune.

Agendapunt 7: Werkgeverschap nieuw Beschut Werk wordt niet in deze vergadering behandeld. De heer Aalderink heeft in de raad van Winterswijk aangekondigd dit onderwerp in samenhang met het organisatieonderzoek en de doorgaande ontwikkellijn aan de orde te stellen. In overleg met de leden van het Dagelijks Bestuur is besloten dit onderwerp in een latere nog vast te stellen vergadering van het Algemeen Bestuur aan de orde te stellen. Het huidige contract met Stichting SWB Beschut is tot 1 april 2020 verlengd. Dit onderwerp moet uiterlijk in een vergadering van het AB in januari 2020 worden vastgesteld.

#### 2. Ter vaststelling: conceptverslag vergadering Algemeen Bestuur d.d. 28 maart 2019

Actiepuntenlijst:

Er is door de fiscalist een conceptbrief opgesteld aan de belastingdienst, waarin gevraagd wordt om een gesprek hoe om te gaan met de vennootschapsbelasting. Onbekend is wanneer dit gesprek plaats zal vinden.

Het verslag wordt vastgesteld.

#### 3. Ter vaststelling: Extra taken door SDOA buiten de Gemeenschappelijke Regeling of afwijkend aan bestaande werkafspraken

De heer Hoenderboom is van mening dat het mandaat ruim geformuleerd is. De uitvoering wordt door het Algemeen Bestuur gedelegeerd aan het Dagelijks Bestuur, dat vervolgens een of meerdere taken kan delegeren aan een medewerker van de Sociale Dienst.

Het AB neemt kennis van de uitvoering door de Sociale Dienst van de aanvullende taken vallende binnen de in artikel 4 van de Gemeenschappelijke Regeling aan de Sociale Dienst overgedragen taken en bevoegdheden. Deze aanvullende taken wijken enigszins af van de bestaande werkafspraken. Het AB stemt in met het verrichten van dienstverlening aan derden of aan individuele SDOA-gemeenten conform artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling. Het AB besluit activiteiten voor geïndiceerde niet-ingezetenen in het kader van nieuw Beschut Werk die door omstandigheden onder de verantwoordelijkheid van SDOA vallen, te laten verrichten door het Werkgeversservicepunt en SDOA. Het delegatiebesluit wordt bekrachtigd.

#### **4. Ter vaststelling: Jaarstukken 2018 Sociale Dienst Oost Achterhoek**

Er zijn door de gemeenteraden geen zienswijzen ingediend op de jaarstukken.

Het AB besluit de jaarstukken 2018 vast te stellen en het positieve rekeningresultaat 2018 groot € 1.875.000 uit te keren aan de deelnemende gemeenten in de verhouding van de verdeelsleutel dienstjaar 2018.

#### **5. Ter vaststelling: Programmabegroting 2020 (-2023) Sociale Dienst Oost Achterhoek**

Door de raad van Berkelland is geen zienswijze uitgebracht.

De gemeente Oost Gelre heeft de volgende zienswijze ingediend: "De SDOA dient voor de begroting 2020 een ombuiging op de uitvoeringskosten inclusief overhead van minimaal € 100.000 te realiseren."

De heer Bonsen geeft aan dat de raad van Oost Gelre van mening is dat er voor de begroting 2020 een ombuiging gerealiseerd dient te worden voor het Oost Gelre deel van € 100.000. Hiervoor moet gekeken worden naar de uitvoeringskosten, incl. de overhead. De afgelopen jaren ontvingen de gemeenten een forse terugbetaling, waardoor deze ombuiging gerealiseerd moet kunnen worden.

Als deze ombuiging wordt geëxtrapoleerd naar de gehele Sociale Dienst komt men uit op een bedrag van € 413.000, omdat een ombuiging niet exclusief voor een gemeente kan worden uitgevoerd.

De heer Teselink verzet zich hiertegen. Hiermee wordt geen recht gedaan aan de taken die door de gemeenten bij SDOA zijn belegd. Door het instellen van een flexibele schil - noodzakelijk om de formatie van de dienst snel aan te passen aan de economische situatie - en hiervoor niet het in de begroting genoemde bedrag op te nemen, ontstaat er een overschot dat aan de gemeenten wordt uitgekeerd. Hij pleit ervoor om het bedrag voor de flexibele schil wat door de ontwikkelingen in het bestand niet benut wordt op te nemen in een bestemmingsreserve. De heer Aalderink merkt op dat daarmee het principe dat overschotten in eerste instantie teruggaan naar de gemeenten, wordt losgelaten. Dit is het standpunt van de gemeente Winterswijk voor alle Gemeenschappelijke Regelingen waaraan wordt deelgenomen. De heer Teselink is van mening dat hiervan afgeweken kan worden omdat de andere GR-en niet zo afhankelijk zijn van de economie als SDOA.

Mevrouw Van den Engh merkt op dat de Jaarrekeningresultaten van 2018 en 2017 een ietwat vertekend beeld geven: in 2017 is er een reserve uitgekeerd en in 2018 is in de eerste bestuursrapportage al geanticipeerd op het teruglopend aantal uitkeringsgerechtigden. Deze posten hebben invloed gehad op de omvang van het rekeningresultaat, maar waren incidentele meevallers. De heer Beijer heeft tijdens een bezoek bij het UWV signalen ontvangen, dat er weer meer bedrijven failliet gaan. Het is voorstelbaar dat het de komende jaren economisch slechter gaat.

De heer Hoenderboom geeft aan dat de gemeenten moeten bezuinigen en dat dit ook moet gelden voor de Sociale Dienst.

Mevrouw Van den Engh merkt op dat de begroting jaarlijks wordt bijgesteld. Er wordt gekeken of een indexatie op de uitvoeringskosten noodzakelijk is. Ook de formatie wordt jaarlijks aangepast aan de door het bestuur vastgestelde kengetallen.

De heer Beijer geeft aan dat een bezuiniging van € 400.000 grote gevolgen heeft voor de Sociale Dienst en dat men zich dan moet beraden op welke taken niet of minder uitgevoerd moeten worden. De heer Aalderink kan instemmen met het voorstel om een bestemmingsreserve in te stellen voor de flexibele schil. Er moeten dan afspraken gemaakt worden over de hoogte van deze reserve en het moment waarop de reserve vrijvalt ten gunste van de gemeenten.

De heer Teselink geeft aan dat hiervoor afspraken gemaakt kunnen worden in de jaarlijks vast te stellen uitgangspunten voor de begroting. Voordeel is dat de slagvaardigheid van SDOA op peil blijft. De heer Hoenderboom merkt op dat er ruimte in de begroting moet worden gecreëerd om een bestemmingsreserve in te kunnen stellen.

Mevrouw Van den Engh merkt op dat naar aanleiding van een discussie over de verdeelsleutel in 2015 er een gesprek heeft plaatsgevonden tussen de manager van de dienst en de gemeentesecretarissen over de bedrijfsvoeringskosten. De conclusie was dat de budgetten reëel waren en deze budgetten volgt de dienst nog steeds. In de afgelopen jaren is er slechts een keer een beroep gedaan op de gemeenten voor extra geld in verband met investeringskosten ICT, andere extra uitgaven zijn door de dienst binnen de begroting gerealiseerd.

De heer Beijer geeft aan dat op verzoek van het bestuur er in de vaste formatie ruimte is gecreëerd om gemakkelijk op en af te kunnen schalen. Het budget voor de flexibele schil is voor personeel dat daadwerkelijk ingevuld wordt en nodig is om de taken uit te kunnen voeren, maar wordt aangepast op het aantal uitkeringsgerechtigden. Het budget voor de flexibele schil in de begroting voor 2020 is afgestemd op de uitgangspunten en aannames van het aantal klanten. Wordt het budget voor de flexibele schil in een bestemmingsreserve ondergebracht, dan heeft dit consequenties voor de

uitvoering.

De heer Beijer geeft aan dat een flexibele schil van 15% hoog is en dat hieraan ten opzichte van formatie in vaste dienst ruim 50% hogere kosten zijn verbonden.

Mevrouw Van den Engh geeft aan dat een natuurlijk moment om een reserve te gaan vormen, het moment is waarop er sprake is van overschotten. Deze gelden zijn dan gemakkelijk aanwendbaar. Op elk ander moment houdt de vorming van een reserve in, dat er geschrapt moet worden door taakstelling op uit te voeren taken of er een hogere gemeentelijke bijdrage gevraagd moet worden..

De heer Beijer is in overleg met Oost Gelre waar de kosten van de dienst zitten. Hij wil deze resultaten met het bestuur delen.

De begroting 2020 moet op 1 augustus 2019 door de Provincie ontvangen zijn om onder repressief toezicht te vallen.

Ook als de ombuiging als taakstelling wordt opgenomen in de begroting kan de provincie besluiten om de dienst onder intensief toezicht te plaatsen omdat de taakstelling nog niet concreet gemaakt is. Het Algemeen Bestuur besluit de ombuiging als uitwerkingsopdracht binnen de uitvoering van het organisatieonderzoek op te nemen. Mevrouw Van den Engh geeft aan dat ook de opdracht aan de dienst kan worden verstrekt om de basisformatie opnieuw vast te stellen en aan te geven welke ruimte daardoor ontstaat. De heer Beijer vult aan dat de verwachting is dat het bestand niet verder zal dalen, mede gelet op de nieuwe doelgroep. Hier zou de formatie op kunnen worden aangepast. Daarnaast komt er in de komende maanden meer duidelijkheid over de toekomstige organisatie, gelet op de doorgaande ontwikkellijn, nieuw beschut en het organisatieonderzoek.

De gemeente Winterswijk heeft de volgende zienswijze ingebracht: "Als zienswijze op de begroting 2020 en de meerjarenbegroting 2021 - 2023 in te brengen dat wij niet instemmen met de indexatie van 3,4% voor loon- en premieontwikkeling, maar vasthouden aan de regionale afspraak van een maximale indexatie van 2,2%." De heer Aalderink geeft aan dat de gemeente Winterswijk toch in kan stemmen met de begroting, omdat de uitleg voor de indexatie van 3,4% helder is.

Het Algemeen Bestuur besluit unaniem de begroting 2020 ongewijzigd vast te stellen. De gemeente Oost Gelre geeft als stemverklaring af dat er kritisch naar budgetten gekeken moet worden in relatie tot het organisatieonderzoek en de doorgaande ontwikkellijn.

#### **6. Ter besluitvorming: Overeenkomst inzake accountantsdiensten**

De heer Teselink heeft moeite met de terminologie verlengen.

De heer Hemelman geeft aan dat de huidige overeenkomst met Stolwijk Kelderman niet valt onder het Europees aanbestedingsrecht gezien het bedrag. In de overeenkomst is opgenomen dat de dienst deze met maximaal 1 jaar mag verlengen. In 2020 moet er een nieuwe aanbesteding voor accountantsdiensten worden uitgezet. Deze toelichting had in de nota opgenomen moeten worden. Met bovenstaande toelichting besluit het Algemeen Bestuur de huidige overeenkomst m.b.t. de Accountantsdiensten tussen Sociale Dienst Oost Achterhoek en Stolwijk Kelderman Accountants Fiscalisten te verlengen met een jaar, tot en met 31 december 2020.

#### **7. Rondvraag**

De heer Bussing meldt dat Claudia Freriks per 1 augustus de nieuwe secretaris is van de Cliëntenraad Participatiewet.

#### **8. Sluiting**

De voorzitter bedankt de aanwezigen voor de inbreng en sluit de vergadering.

**Volgende vergadering Algemeen Bestuur: donderdag 19 december 2019 om 09.00 uur**  
Actiepuntenlijst

Volgnummer, datum AB vergadering/agendapunt	Onderwerp	Toezegging/gereed/ retour in de AB vergadering van (=datum).
28-03-2019	Marktconformiteit gelieerde ondernemingen-afstemming belastingdienst	19-12-2019
04-07-2019	Inplannen extra AB-vergadering	16 oktober 2019

CONCEPT