

Zaaknummer : 247163

Raadsvergadering : 10 december 2019
 Werkgeverschap nieuw Beschut Werk: oprichting Besloten

Onderwerp : Vennootschap

Collegevergadering : 5 november 2019
 Portefeuillehouder : G.J. Teselink
 Steller : M. Lahdo tel: : 545-250 215

Te nemen besluit:

1. Geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de SDOA ten aanzien van het oprichten van een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid om dienstverbanden in het kader van Nieuw Beschut Werk vanaf 1 april 2020 onder te brengen.
2. Kennis te nemen van de (beoogde) naam: Slinge Werkt! bv.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Aan de gemeenschappelijke regeling (GR) Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) zijn door de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk de taken en bevoegdheden over beleid en uitvoering van de Participatiewet gedelegeerd. De doelstelling van de Participatiewet is om personen met arbeidsvermogen naar werk toe te leiden.

Op grond van artikel 10b van de Participatiewet zijn de drie gemeenten verplicht via een taakstelling vanuit de Rijksoverheid om dienstverbanden Nieuw Beschut Werk aan te bieden aan geïndiceerde personen die onder aangepaste omstandigheden werkzaamheden kunnen verrichten. Voorheen was de Wet sociale werkvoorziening (Wsw) voor een deel van deze doelgroep ingericht. Om de kosten van de uitvoering van de Wsw (onder andere door een dure Wsw-cao) niet hoger te laten worden is per 1-1-2015 geen instroom in de Wsw meer mogelijk.

Nieuw Beschut Werk is expliciet als instrument in de Participatiewet opgenomen vanuit het oogpunt dat er altijd een groep personen is die wel kan werken maar uitsluitend in een beschutte omgeving. De verhouding uitstroom uit de Wsw en instroom in Nieuw Beschut werk is 3 : 1.

Bij Nieuw Beschut Werk op grond van de Participatiewet gaat het om personen die een zodanig hoge mate van (structurele) begeleiding of aanpassing van de werkplek nodig hebben, dat niet van een werkgever mag worden verwacht dat hij deze mensen in dienst neemt, ook niet met extra voorzieningen van gemeente of UWV. Het UWV beoordeelt of een persoon tot de doelgroep behoort en geeft de uitkomst van de beoordeling door aan de SDOA. De SDOA geeft bij een positief oordeel een indicatiebeschikking af en zorgt voor plaatsing van de persoon.

Vanaf november 2018 worden de dienstverbanden Nieuw Beschut Werk voornamelijk tijdelijk via een payrollconstructie via Stichting SWB Beschut in opdracht van de SDOA aangeboden. In deze tijdelijke payrollconstructie wordt voor de administratieve afhandeling van het werkgeverschap een opslagbedrag (handelingsfee) per persoon

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelvingsvoorstel voor raad:
 0 hamerstuk
 0 besprekstuk
 0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming
 0 met algemene stemmen
 0 stemmen voor, stemmen tegen
 0 aangenomen
 0 verworpen
 0

gerekend. Met deze opslag worden de werkgeversrisico's - bijvoorbeeld als gevolg van ziekte – overigens niet afgekocht, deze liggen nog volledig bij de SDOA als opdrachtgever. De SDOA plaatst en begeleidt de medewerkers nieuw Beschut Werk in een zo regulier mogelijke werkomgeving.

Aan St. Beschut Werk is verzocht om de huidige dienstverleningsovereenkomst voort te zetten tot 1 april 2020. Zij hebben op 13 mei 2019 hiermee ingestemd. Door een tussentijdse opzegging per 1 januari 2020 door St. Beschut Werk zal voor de aflopende tijdelijke arbeidsovereenkomsten getracht worden een intermediair in te schakelen voor de te overbruggen periode. St. Beschut Werk blijft gedurende deze periode wel het werkgeverschap organiseren voor de medewerkers in dienst voor onbepaalde tijd. Dit kan ertoe leiden dat aan sommige medewerkers eerder een dienstverband voor onbepaalde tijd moet worden aangeboden.

Het Dagelijks Bestuur van de SDOA heeft op 8 augustus 2018 besloten te onderzoeken welke rechtsvorm het meest geschikt is om de dienstverbanden nieuw Beschut Werk structureel onder te brengen. Voor de uitwerking golden de volgende uitgangspunten die als basis hebben gediend voor de verdere uitwerking:

- *De inrichting van de rechtsvorm moet voldoen aan alle juridische eisen en fiscale eisen die de wetgever stelt;*
- *De incidentele opstartkosten en structurele uitvoeringskosten (incl. arbeidsvoorwaardenpallet) moeten zo beperkt mogelijk zijn tegen de achtergrond dat de ontwikkeling van de taakstelling jaarlijks zal stijgen;*
- *Directe aansturing van deze rechtsvorm vanuit de directeur SDOA/bestuur is mogelijk gelet op mandatering uitvoering PW;*
- *De periode van realisatie van rechtsvorm (oktober 2019);*
- *Sluit belangenbehartigers al bij de start van deze opdracht aan (Cliëntenraad, OR SDOA, gemeenten);*
- *Tracht te anticiperen en mogelijk samenhang te vinden met betrekking tot mogelijk toekomstige ontwikkelingen van Werkbaan Oost en ontwikkelingen voor personen met grote afstand tot de arbeidsmarkt;*
- *Beperkte werkgeversrisico's en gevolgen bij werkloosheid en arbeidsongeschiktheid;*
- *Aansluiting bij de CAO gemeenten (per 1-1-2020) / CAR-UWO (tot en met 31-12-2019) is uitgesloten;*
- *Eenduidige communicatievoering voor alle drie de deelnemende gemeenten.*

Met dit voorstel wordt bereikt dat de gemeenteraad zijn wensen en bedenkingen naar voren kan brengen.

Argumentatie:

1.1 De SDOA is verplicht dienstverbanden Nieuw Beschut Werk aan te bieden

Op grond van artikel 10b van de Participatiewet Beschut Werk zijn de drie binnen de SDOA samenwerkende gemeenten verplicht dienstverbanden Nieuw Beschut Werk aan te bieden aan geïndiceerde personen die onder aangepaste omstandigheden werkzaamheden kunnen verrichten.

1.2 Een aparte BV is het meest geschikt om dienstverbanden Nieuw Beschut Werken onder te brengen.

Het Dagelijks Bestuur van SDOA heeft in augustus 2018 besloten te laten onderzoeken welke rechtsvorm het meest geschikt is om de dienstverbanden Nieuw Beschut Werk structureel onder te brengen. Na onderzoek door Proof Adviseurs is gebleken dat, gelet op de door het DB opgestelde uitgangspunten, een besloten vennootschap onder de gemeenschappelijke regeling SDOA de meest voor de hand

liggende keuze is. De dienstverbanden rechtstreeks onderbrengen bij de SDOA is niet mogelijk, omdat dan de gemeentelijke rechtspositieregeling CAO-gemeenten/CAR-UWO van toepassing is. Dat is voor het DB een uitsluitingsgrond geweest. Om niet onder de CAO Gemeenten/ CAR-UWO te vallen moeten de dienstverbanden per definitie vallen onder een aparte privaatrechtelijke entiteit (rechtspersoon).

1.3 De meest flexibele oplossing is het bieden van dienstverbanden in een nieuwe besloten vennootschap onder de SDOA

Hierdoor kan op korte termijn worden begonnen met de op- en inrichting van deze nieuwe besloten vennootschap. Daarnaast kan er zoveel als mogelijk worden aangesloten bij de al bestaande begeleidings- en administratieve processen van de SDOA. Afhankelijk van de toekomstige visie kan in de toekomst altijd nog worden besloten om de nu voorgestelde constructie te handhaven, dan wel de nu op te richten besloten vennootschap onder een andere rechtspersoon te hangen.

1.4 Indien de besloten vennootschap rechtstreeks onder de gemeenten of direct onder Werkbaan Oost wordt gehangen dan moet de SDOA de diensten aanbesteden, omdat de SDOA geen zeggenschap heeft over de gemeente(n) of Werkbaan Oost.

Er is geen sprake van het vereiste toezichtscriterium dat tussen die organisaties dient te bestaan. Door oprichting van de nieuwe besloten vennootschap onder de SDOA kan er gebruik worden gemaakt van inbesteding en hoeft niet te worden aanbesteed. Dit is mogelijk omdat de gemeenschappelijke regeling SDOA de volledige zeggenschap heeft over deze besloten vennootschap.

1.5 Om gebruik te kunnen (blijven) maken van inbesteding door de SDOA is naast het toezichtscriterium vereist dat de nieuwe besloten vennootschap minimaal 80% van haar omzet behaald uit dienstverlening aan de SDOA.

Er zijn geen intenties om naast het aanbieden van dienstverbanden andere activiteiten te starten die meer dan 20% van de omzet bedragen.

1.6 Aansluiting bij de CAO Gemeenten/ CAR-UWO uitgesloten.

Door de oprichting van de besloten vennootschap kan voor de medewerkers een arbeidsvoorwaardenpakket worden gehanteerd waarbij de CAO Gemeenten/ CAR-UWO uitgesloten is.

1.7 De op te richten besloten vennootschap is ook op de lange termijn flexibel.

Deze BV kan later desgewenst ook onder één of meer gemeenten, onder Werkbaan Oost BV of elders ondergebracht worden. Er kan op deze manier ingespeeld blijven worden op mogelijke nieuwe toekomstige inzichten over de inzet en organisatie van het toeleiden naar werk voor personen met arbeidsvermogen. Op dit moment is de SDOA aangewezen voor de volledige uitvoering van Nieuw Beschut Werk als onderdeel van de Participatiewet. Een bv oprichten onder de SDOA is nu een goede en snelle oplossing om de dienstverbanden Nieuw Beschut Werk structureel onder te brengen. Indien in de toekomst de taken elders worden belegd, betekent dit een herziening van de aan SDOA gedelegeerde taken in de Gemeenschappelijke Regeling SDOA.

1.8 Het oprichten van een besloten vennootschap sluit volledig aan op de visie doorgaande ontwikkellijn voor mensen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt

De gemeenten Winterswijk, Oost Gelre en Berkelland zijn bezig om een gezamenlijke projectopdracht op te stellen inzake de toekomstige inrichting en organisatie van de doorgaande ontwikkellijn voor inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt.

Kanttekeningen en risico's

1.1 De uitvoeringskosten van een commerciële intermediair zijn fors.

Mocht er per 1-4-2020 geen positief besluit zijn om Slinge Werkt! op te richten dan blijft de variant om structureel uit te besteden bestaan. Uit een eerdere offerteprocedure is gebleken dat commerciële intermediairs een hoog opslagpercentage rekenen voor deze doelgroep.

1.2 De huidige arbeidsvoorwaarden van SWB komen niet overeen met de arbeidsvoorwaarden van Slinge Werkt!

De medewerkers Nieuw Beschut Werk volgen nu de arbeidsvoorwaarden van SWB. De arbeidsvoorwaarden zijn vastgesteld door de 14 Twentse aangesloten gemeenten. Deze overgang moet zorgvuldig plaatsvinden. De huidige arbeidsvoorwaarden zijn op een aantal punten verschillend van de ABU CAO. Hierover zal overleg gevoerd worden met de (belangenbehartigers van-) deze medewerkers, zodat op een goede wijze een oplossing wordt gevonden.

Financiën

De oprichting van een nieuwe juridische entiteit zal voor de SDOA kosten met zich meebrengen. Kosten onder andere voor de juridische en fiscale oprichting, de administratieve inrichting van de rechtsvorm en daarnaast zal er ook extern advies ingewonnen moeten worden. Deze eenmalige kosten worden geraamd op een bedrag van €15.000 exclusief BTW. Deze kosten zullen ten laste komen van het reguliere budget van de SDOA.

De structurele uitvoeringskosten gemoeid met personeels-/salarisadministratie en financiële administratie zullen in de inrichtingsfase in beeld worden gebracht. Deze kosten zullen zo minimaal mogelijk worden gehouden door een zo lean en mean mogelijke inrichting van de vennootschap, waarbij in beginsel wordt aangesloten bij de reeds bestaande bedrijfsprocessen van de SDOA. Deze structurele kosten zullen net als de huidige uitvoeringskosten van SWB Beschut ten laste van het re-integratiebudget worden gebracht.

VN-verdrag rechten van mensen met een beperking

Beschut werk is werk in een veilige, aangepaste omgeving. Het is bedoeld voor mensen die wel kunnen werken en daarmee geld kunnen verdienen, maar die dusdanige begeleiding of aanpassing van het werk nodig hebben dat niet van een werkgever mag worden verwacht dat hij dit zelf organiseert. Beschut werk is een belangrijk instrument voor mensen die veel begeleiding of aanpassingen aan het werk nodig hebben. Het biedt hen een baan, loon, zingeving en het gevoel mee te kunnen doen in de maatschappij.

Communicatie

Aan de Ondernemingsraad van de SDOA en de Cliëntenraad Participatiewet is om inhoudelijk advies gevraagd. Beide raden hebben een positief advies uitgebracht. Direct na de besluitvorming op 8 januari 2020 door het Algemeen Bestuur zullen ook de regionale media geïnformeerd worden via een persbericht.

Hieronder volgt een globaal overzicht:

- November / December 2019:
 - Behandeling in commissies en gemeenteraden
- Januari 2020:
 - Besluitvorming Algemeen Bestuur, persbericht
 - Informeren medewerkers Nieuw Beschut Werk + inleners door klantmanagers en accountmanagers
 - Oprichtingsakte passeren, inschrijving Kamer van Koophandel
 - Inrichting administratieve en financiële processen
- 1 april 2020 realisatie Slinge Werkt! bv

Initiatief, participatie en rol gemeente

De Sociale Dienst Oost Achterhoek is een openbaar lichaam, opgericht door de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk. De taken en bevoegdheden over beleid en uitvoering van de Participatiewet zijn aan de SDOA gedelegeerd.

Op grond van artikel 14 lid 4 van de gemeenschappelijke regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek is het Algemeen Bestuur van de SDOA slechts bevoegd tot oprichting van en de deelname in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen belang. Daarnaast mag een dergelijk besluit niet eerder worden genomen dan nadat de gemeenteraden in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het Algemeen Bestuur te brengen.

Planning en evaluatie

Het ontwerpbesluit zal op 8 januari 2020 opnieuw geagendeerd worden in de vergadering van het Algemeen Bestuur van de SDOA. Op 1 april 2020 is de nieuwe rechtsvorm gereed.

Bijlagen

1. Bijlage 1 Memo rechtsvormkeuze PROOF.
2. Bijlage 2 Opzegging dienstverleningsovereenkomst SWB.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 10 december 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 5 november 2019;

b e s l u i t :

1. geen wensen en bedenkingen kenbaar te maken aan het Algemeen Bestuur van de SDOA ten aanzien van het oprichten van een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid om dienstverbanden in het kader van Nieuw Beschut Werk vanaf 1 april 2020 onder te brengen;
2. kennis te nemen van de (beoogde) naam: Slinge Werkt! Bv.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
10 december 2019

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Werkgeverschap nieuw Beschut Werk: oprichting Besloten Vennootschap.

Vooraf

Ter voorbereiding op het raadsbesluit over het werkgeverschap nieuw Beschut Werk zijn er informatieve bijeenkomsten gehouden op 10 april 2019 en 9 mei 2019 voor commissie- en raadsleden van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk, leden van de Ondernemingsraad SDOA en leden van de Cliëntenraad Participatiewet.

Tijdens de informatieavonden zijn er vragen gesteld, onder andere over de planning en de samenhang tot mogelijk toekomstige ontwikkelingen van Werkbaan Oost en de dienstverlening aan personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt. Gelet op actuele ontwikkelingen omtrent de bestuursopdracht: "Positionering van SDOA in het brede sociale domein" en de dienstverlening aan de inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt is besloten de beoogde oprichtingsdatum van de nieuwe BV van 1 oktober 2019 te verschuiven naar 1 april 2020. De beoogde juridische entiteit biedt voldoende flexibiliteit om op toekomstige ontwikkelingen te anticiperen.

Taakstelling

Jaarlijks wordt de taakstelling door de overheid vastgesteld. In 2019 is de taakstelling voor de SDOA-gemeenten gesteld om 28 fte aan dienstverbanden Nieuw Beschut Werk te realiseren. De taakstelling 2019 voor de gemeente Berkelland is 13 fte, gemeente Oost Gelre 7 fte en de gemeente Winterswijk 8 fte. De aantallen worden (net als de financiële middelen) gebaseerd op de instroom in de Wajong werkregeling en de Wet sociale werkvoorziening in de periode 2012-2014.

Eén fte is gebaseerd op 31 uur per week. Mensen kunnen ook een kortere arbeidsduur hebben. Eén fte kan dus verdeeld zijn over meerdere personen, zodat er aan meer personen een dienstverband Nieuw Beschut Werk kan worden aangeboden.

Aanbieden dienstverbanden Nieuw Beschut Werk

De SDOA is namens de drie gemeenten actief aan de slag om invulling te geven aan de opgelegde taakstelling. Aan geïndiceerde personen wordt een dienstverband Nieuw Beschut Werk aangeboden. De SDOA zorgt via een detachering voor een passende werkplek bij een inlener, bij grote voorkeur in een zo regulier mogelijke lokale werksetting.

Productiviteit

Of iemand in aanmerking komt voor Nieuw Beschut Werk beschut zegt niets over de mate van productiviteit van deze persoon. Nieuw Beschut Werk is juist bedoeld voor mensen, ongeacht het opleidingsniveau, die met (structurele) ondersteuning of aanpassing van de werkplek wel in staat zijn om (beperkt) loonvormende arbeid te verrichten. Het gaat om mensen met arbeidsvermogen. Mensen zonder arbeidsvermogen kunnen mogelijk wel in de dagbesteding activiteiten uitvoeren.

Wanneer heeft iemand arbeidsvermogen?

Iemand heeft arbeidsvermogen als voldaan wordt alle vier onderstaande criteria:

- Iemand kan een taak uitvoeren in een arbeidsorganisatie. Hiermee wordt bedoeld dat iemand misschien niet alle taken aankan die horen bij een baan, maar wel een taak kan uitvoeren die onderdeel uitmaakt van de baan.
- Iemand heeft basale werknemersvaardigheden. Hiermee wordt onder andere bedoeld dat iemand zich kan houden aan afspraken.

- Iemand kan tenminste één uur aaneengesloten werken. Hiermee wordt bedoeld dat iemand minimaal één uur zijn aandacht bij het werk kan houden, zonder dat hij hierbij bijvoorbeeld intensieve begeleiding nodig heeft.
- Iemand is per werkdag ten minste vier uur belastbaar. Er is geen minimum bepaald ten aanzien van het aantal dagen in de week dat iemand belastbaar moet zijn.

Verschil met Wsw

De doelgroep Nieuw Beschut Werk onder de Participatiewet is beperkter dan de oude Wsw-doelgroep. Dat komt omdat tot de Wsw-doelgroep ook mensen horen die met begeleiding wel bij een reguliere werkgever kunnen werken. Denk hierbij aan begeleid werken of een individuele- of groepsdetachering. Ook zijn er Wsw-medewerkers die aangewezen zijn op werkzaamheden in een beschermde werkomgeving. Deze laatste groep is ten dele vergelijkbaar met de doelgroep Nieuw beschut Werk volgens de Participatiewet. In tegenstelling tot een Wsw-medewerker mag aan de medewerker Nieuw Beschut Werk *geen minimumeisen* aan de productiviteit/loonwaarde, de mate van leerbaarheid om nieuwe handelingen eigen te maken en de totale begeleidingstijd worden gesteld.

Salariskosten en kosten voor begeleiding en voorzieningen

De belangrijkste kosten voor Nieuw Beschut Werk betreffen echter de salariskosten inclusief werkgeverslasten, de begeleidingskosten en de kosten voor voorzieningen (bijvoorbeeld aanpassing werkplek).

Deze kosten staan los van de keuze voor de juridische entiteit. De begeleidingsbehoefte van personen uit de doelgroep is hoog. Dit betekent dat er naast jobcoaching in de opstartfase ook regelmatig voortgangsgesprekken plaatsvinden. Voorts komen de kosten van de voorzieningen (bijvoorbeeld vervoer en/of aanpassingen op de werkplek) ook ten laste van het Participatiebudget. Het Rijk stelt hiervoor als normbedrag € 8500,-per fte. Uitgangspunt is dat het gemiddelde budget per medewerker toereikend moet zijn. Op basis van ervaringen vanaf november 2018 met de huidige medewerkers zou het budget toereikend moeten zijn maar dit is afhankelijk van de ontwikkeling van de medewerkers.

Uitgangspunt geen toepassing CAO Gemeenten / CAR-UWO

Bestuurlijk uitgangspunt is dat de werkings sfeer van de CAO Gemeenten /CAR-UWO moet worden uitgesloten uit oogpunt van kostenbeheersing. De CAO Gemeenten heeft ten opzichte van de CAR-UWO grotendeels dezelfde werking. De CAR-UWO kent relatief dure (secundaire) arbeidsvoorwaarden, denkt u hierbij aan het Individueel Keuze Budget (ruim 8% bovenop de standaard vakantietoeslag van 8%), de pensioenopbouw bij het ABP en ook bijvoorbeeld de 2 jaar van werk-naar-werk periode in geval van ontslag. Daarnaast geldt dat overheidsorganen zoals de gemeenten en ook de SDOA eigen risicodrager zijn voor de Werkloosheidswet. Aangezien de medewerkers een dienstverband krijgen bij de nieuwe besloten vennootschap en uitgeleend worden aan de werkgevers waar zij daadwerkelijk werken zal naar alle waarschijnlijkheid de ABU-cao moeten worden gehanteerd.

Hierna volgt een vergelijking tussen deze arbeidsvoorwaarden afgezet tegen de CAR-UWO per 1-1-2019

	<i>Indexatie: 2% 2% 2%</i>			
<i>Loonkosten per fte (31 uur)</i>	jaar 1	jaar 2	jaar 3	jaar 4
CAO Gemeenten Car-Uwo	€ 24.914	€ 25.413	€ 26.381	€ 27.463
ABU-cao	€ 21.929	€ 22.678	€ 23.360	€ 23.827
Verschil Car-Uwo - ABU cao	€ 2.985	€ 2.735	€ 3.021	€ 3.636

Binnen de ABU-cao moet na een periode van 52 weken de inlenersbeloning worden gehanteerd zijnde de beloning die de inlener hanteert voor de betreffende functies. Aangezien het grotendeels specifieke/aangepaste functies betreffen hebben we in bovenstaande berekening deze vergoeding op het wettelijk minimumloon gebaseerd.

De betrokken medewerkers zijn niet in staat zelfstandig het wettelijk minimumloon te verdienen. Voor de verminderde loonwaarde wordt aan de werkgever (zijnde de nieuwe vennootschap) een loonkostensubsidie verstrekt vanuit de Budgetten gebundelde uitkering (BUIG-budget). De wetgever gaat uit van een gemiddelde loonwaarde van 30%, daarmee komt de loonkostensubsidie bij benadering uit op € 14.500 per jaar.

Werkgeverslasten (ABU-cao jaar 1): € 21.929
 Af: te ontvangen loonkostensubsidie: € 14.500
 Te financieren via inleenvergoeding: € 7.429

Deze te financieren werkgeverslasten moeten middels het betalen van een inleenvergoeding worden bekostigd door de instellingen/bedrijven waar betrokkene werkzaamheden verricht. Uitgangspunt is dat de inlener de loonwaarde van de medewerker betaalt.

Door de rijksoverheid wordt in de budgettering in het participatiebudget gerekend met een normbedrag voor de kosten voor begeleiding door de SDOA en de overige kosten voor de voorziening Nieuw Beschut Werk (denkt u onder andere aan aanpassingen van de werkplek) van € 8.500 per fte (31 uur) per jaar.¹

Vanuit deze middelen dient de begeleiding door de SDOA en inleners gefinancierd te worden en ook de overige noodzakelijke kosten die voor de voorziening voor betrokken medewerkers noodzakelijk zijn.

De inlener kan bij een hoge begeleidingsbehoefte van de medewerker hiervoor compensatie ontvangen. Echter de begeleidingsbehoefte van de medewerker kan zodanig hoog zijn dat deze kosten hoger zijn dan de benodigde inleenvergoeding. In deze situaties komt dit negatieve saldo ten laste van het re-integratiebudget van SDOA.

Verschil met (arbeidsmatige) dagbesteding

(Arbeidsmatige) dagbesteding is een voorziening die gemeenten vanuit de WMO 2015 kunnen inzetten vanuit de doelstelling de zelfredzaamheid en de participatie van personen met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen te ondersteunen. Kenmerk: Er is geen dienstbetrekking, mensen ontvangen geen loon.

Hieronder volgt een toelichting op de door het Dagelijks Bestuur vastgestelde uitgangspunten:

<ul style="list-style-type: none"> • Aansluiting bij de CAO gemeenten per 1-1-2020 (tot en met 31-12-2019 CAR-UWO) is uitgesloten; • Beperkte werkgeversrisico's en 	<p>Er zijn verschillen tussen een ambtelijke aanstelling en een arbeidsovereenkomst conform het Burgerlijk Wetboek. Hieronder worden de arbeidsvoorwaarden bij toepassing van de CAO</p>
---	--

¹ Vanaf 2021 wordt het bedrag van € 8.500 verlaagd in verband met de financiering van de no-riskpolis. De kosten hiervoor worden uitgenomen uit onder andere de Integratie Uitkering Participatie. Dat betekent dat vanaf 2021 het bedrag voor begeleiding van de beschutte werknemer verlaagd wordt met een nader te bepalen bedrag. Hiervoor is met de VNG een rekenregel afgesproken. Het exacte bedrag wordt in het voorjaar van 2021 bekend.

<p>gevolgen bij werkloosheid en arbeidsongeschiktheid.</p>	<p>gemeenten/ CAR-UWO in beeld gebracht. De huidige CAR-UWO kent de volgende primaire en secundaire arbeidsvoorwaarden:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bij toepassing CAR UWO is o.a. de stijging van de periodieke verhogingen groter dan de stijging van het Wettelijk Minimumloon. Functieschaal 1 CAR UWO eindigt bij € 1.955 (peildatum 1-1-2019). Het Wettelijk Minimumloon is €1.615,80 (peildatum 1-1-2019) • Eindejaarsuitkering 6,75% • Levensloopbijdrage 1,5% • Tegemoetkoming ziektekosten bij gebruik van de collectieve zorgverzekering • Pensioenopbouw ABP • Loondoorbetaling ouderschapsverlof afhankelijk van salaris • Iedereen heeft aanspraak op een minimaal bedrag aan vakantiegeld • Periode van 2 jaar van werk-naar-werk in geval van ontslag/bovenformativiteit • Recht op bovenwettelijke/nawettelijk ww • Recht op 3e ziektejaar bij gedeeltelijke arbeidsongeschiktheid • Eigen risicodrager voor de ww. De duur van de WW is afhankelijk van het arbeidsverleden en de duur van de aaneengesloten perioden van arbeidsverleden. Deze kosten komen voor rekening van de werkgever. <p><u>Noot:</u></p> <ul style="list-style-type: none"> • Per januari 2020 is de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren van kracht. Bovengenoemde secundaire arbeidsvoorwaarden blijven bestaan. Daar komt bij: <ul style="list-style-type: none"> • Aanstelling wordt arbeidsovereenkomst • Recht op uitbetaling transitievergoeding
<ul style="list-style-type: none"> • De periode van realisatie van 	<p>SDOA heeft de</p>

<p>rechtsvorm (oktober 2019);</p>	<p>dienstverleningsovereenkomst met SWB Hengelo verlengd tot 1 april 2020, echter deze is door SWB voortijdig opgezegd per 1-1-2020 met het oog op de WAB en WAADI art. 8 a. Daarnaast was al voorafgaand aan deze opzegging duidelijk dat er geen structurele dienstverlening kon plaatsvinden omdat deze door de toekomstige groei van het aantal SDOA-medewerkers niet meer in verhouding staat met de dienstverlening voor de eigen organisatie.</p>
<ul style="list-style-type: none"> De incidentele opstartkosten en structurele uitvoeringskosten (incl. arbeidsvoorwaardenpallet) moeten zo beperkt mogelijk zijn tegen de achtergrond dat de ontwikkeling van de taakstelling jaarlijks zal stijgen. 	<p>Het gaat daarom in de structurele situatie, omstreeks 2050, om ruim 30.000 beschut werkplekken tegen een gemiddeld dienstverband van 31 uur per week in heel Nederland. Ter vergelijking: de Wsw kende ongeveer 90.000 plekken. Toepassing van de CAR UWO heeft gevolgen voor de structurele uitvoeringskosten van de rechtspersoon. De rechtspersoon moet zo lean en mean mogelijk ingericht worden om hoge uitvoeringskosten te voorkomen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> De inrichting van de rechtsvorm moet voldoen aan alle juridische eisen en fiscale eisen die de wetgever stelt. 	<p>De wettelijke - en fiscale eisen dienen te worden nageleefd. Tegelijkertijd moet er een invulling gegeven worden aan een goed werkgeverschap.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Directe aansturing van deze rechtsvorm vanuit de directeur SDOA/bestuur is mogelijk gelet op mandatering uitvoering Participatiewet. 	<p>Sinds 1 januari 2010 werken de colleges van Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk samen op het terrein Werk en Inkomen. Hiervoor is het gemeenschappelijk openbaar lichaam Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) opgericht. Het algemeen bestuur van de SDOA heeft als taak zorg te dragen voor de uitvoering van de taken van de colleges, waaronder de Participatiewet en alle regelingen en alle regelgeving op landelijk en gemeentelijk niveau waarmee nadere uitwerking wordt gegeven aan deze wet. De invloed van de gemeenteraad vindt hierdoor plaats vanuit het DB en AB van de SDOA.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Tracht te anticiperen en mogelijk samenhang te vinden 	<p>De juridische entiteit moet ruimte bieden voor flexibiliteit richting de</p>

<p>met betrekking tot mogelijk toekomstige ontwikkelingen van Werkbaan Oost en ontwikkelingen voor personen met een grote afstand tot de arbeidsmarkt</p>	<p>toekomst.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Sluit belangenbehartigers al bij de start van deze opdracht aan (Cliëntenraad, OR, SDOA-gemeenten). 	<p>De OR is op basis van artikel 25 WOR gevraagd advies uit te brengen over het voorgenomen besluit om tot oprichting over te gaan van een Besloten Vennootschap. De Cliëntenraad is eveneens gevraagd om een advies uit te brengen op het voorgenomen besluit. De uitgebrachte adviezen worden zodra ze bekend zijn nagezonden aan de gemeenteraad. Tevens vindt er een afweging door het Algemeen Bestuur op 8 januari 2020 over de uitgebrachte wensen en bedenkingen.</p> <p>De raden zijn uitgenodigd voor een informatieve bijeenkomst op 10 april en 9 mei 2019. In de november/december-raadsronde wordt aan de gemeenteraden gevraagd hun wensen en bedenkingen kenbaar maken aan het Algemeen Bestuur van de SDOA ten aanzien van het oprichten van een besloten vennootschap met beperkte aansprakelijkheid om dienstverbanden in het kader van Nieuw Beschut Werk vanaf 1 april 2020 onder te brengen. Het AB zal de wensen en bedenkingen in hun afwegingen meenemen alvorens het AB besluit.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Eenduidige communicatievoering voor alle drie de deelnemende gemeenten. 	<p>De coördinatie rondom de communicatie is belegd bij de werkgroep in samenspraak met de gemeenten.</p>

In bijlage 1 wordt de adviesvraag uitgebreid beschreven door een memo van Proof adviseurs. Door het oprichten van een bv wordt tegemoetgekomen aan de uitgangspunten.

Schematisch zit de beoogde bestuurlijk-juridische structuur als volgt in elkaar.

