gemeente Berkelland

Zaaknummer : 261150

Raadsvergadering : 21 januari 2020

Onderwerp : Financiële verordening 2020

Collegevergadering : 26 november 2019
Portefeuillehouder : G.J. Teselink
Steller : J. Koornstra tel: : 0545-250 580

Te nemen besluit:
De Financiële verordening gemeente Berkelland 2020 vaststellen

Waarom dit voorstel en wat is het effect
De nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2012 (vastgesteld door ons College in oktober 2011) is niet meer actueel en kan vervallen. Het beleid voor activeren, afschrijvingstermijnen en -methodiek is nu opgenomen in de financiële verordening. De financiële verordening moet worden geactualiseerd naar aanleiding van opmerkingen van de accountant bij de jaarrekening 2018, enkele kleine aanpassingen in het activerings- en afschrijvingsbeleid en aanpassingen in de planning- en controlcyclus. Voorgesteld wordt de financiële regelgeving weer op orde te brengen met een geactualiseerde financiële verordening. De nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2012 is door ons College ingetrokken.

Argumentatie:

1.1. In het verslag van de accountant bij jaarrekening 2018 wordt opgemerkt dat de nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2012 niet meer actueel is. De actuele afschrijvingstermijnen en -methodiek zijn echter wel opgenomen in de in 2016 vernieuwde financiële verordening. Om dubbelingen te voorkomen heeft ons College de nota activerings- en afschrijvingsbeleid 2012 ingetrokken. Enkele onderdelen over het activerings- en afschrijvingsbeleid zijn omwille van de volledigheid toegevoegd aan de bijlage afschrijvingsbeleid van de financiële verordening.

1.2. De financiële verordening is op de volgende onderdelen geactualiseerd naar de praktijk (a t/m f) en aangepast (g):
a. Het ingangsmoment van afschrijven is het jaar na ingebruikname van het volledige actief. Bij grote investeringen met een langere looptijd waarbij fasen (voorbereiding, uitvoering, nazorg) worden onderscheiden, is het ingangsmoment van afschrijven het jaar volgend op het afsluiten van een investeringsfase.
b. Uren van medewerkers worden niet als onderdeel van een investering geactiveerd. Uitzondering op deze regel is de toerekening van de uren aan de grondexploitatieprojecten.
c. De planning- en controlcyclus is gewijzigd: in plaats van een voorjaarsnota en een najaarsnota is er in 2019 sprake van één bestuursrapportage per jaar. Hierop is artikel 5 van de financiële verordening aangepast door in plaats van “tussenrapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 3 maanden en de eerste 8 maanden van het lopende boekjaar” een meer neutrale en toekomstbestendige tekst op te nemen met “één of meer tussenrapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente in het lopende boekjaar”.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

d. De toerekening van rente aan activa heeft betrekking op de inzet van vreemd vermogen en niet langer op eigen vermogen. Deze aanpassing van de BBV is nu verwerkt in de tekst van artikel 9.
e. In de financiële verordening 2016 wordt nog de term “prioriteit” gebezigd. Dit is geactualiseerd naar “programma” of “speerpunt”.
f. De tekst met betrekking tot de maximale looptijd van reserves in artikel 8 is geschrapt en is hiermee in overeenstemming met de recentelijk gewijzigde Nota reserves en voorzieningen waarin geen sprake is van reserves met een maximale looptijd.
g. Om de administratieve lasten als gevolg van het activeren en afschrijven te beperken wordt voorgesteld om de ondergrens voor activeren te verhogen van € 5.000 naar € 20.000.

Kanttekeningen en risico’s
Het niet vaststellen van de geactualiseerde financiële verordening zal een situatie van onrechtmatigheid in stand houden waarbij de gemeentelijke financiële praktijk afwijkt van de spelregels die de gemeenteraad in de verordening heeft vastgelegd.

Financiën
1.2.a. Bij de jaarrekening 2018 zijn de financiële effecten verwerkt van de overgang naar het afschrijven met ingang van het jaar na ingebruikname van het volledige actief.

1.2.g. Het verhogen van de ondergrens voor het activeren en afschrijven van € 5.000 naar € 20.000 heeft een eenmalig financieel effect bij de jaarrekening 2019. De eenmalige extra afschrijvingskosten bedragen € 442.000 (€ 384.000 voor het programma Fijn leven en € 58.000 voor het programma Financiën). Voor de jaren 2020 e.v. betekent het verhogen van de ondergrens dat de jaarlijkse afschrijvingen € 80.000 lager zijn (€ 70.000 bij het programma Fijn leven en € 10.000 bij het programma Financiën). Dit voordeel wordt meegenomen bij Berkelland in Balans.

Communicatie
De aangepaste verordening wordt op de gebruikelijke wijze (via Berkelbericht en onze website) bekend gemaakt.

Initiatief, participatie en rol gemeente
n.v.t.

Planning en evaluatie
n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

gemeente Berkelland

Raadsvergadering : 21 januari 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 26 november 2019;

b e s l u i t :

de financiële verordening 2020 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
21 januari 2020

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp **:** Financiële verordening 2020

In onderstaande tabel treft u een overzicht aan van de gewijzigde artikelen in de financiële verordening.

Financiële verordening 2016	Financiële verordening 2020
Artikel 1. Begripsbepaling In deze verordening wordt verstaan onder: - prioriteit: onderdeel van een programma bestaande uit een samenstel van een aantal samenhangende grootboekrekeningen of een enkele grootboekrekening.	**Artikel 1. Begripsbepaling** In deze verordening wordt verstaan onder: - speerpunt: onderdeel van een programma bestaande uit een samenstel van een aantal samenhangende grootboekrekeningen of een enkele grootboekrekening.
Artikel 2. Programma-indeling 2. De raad stelt de onderverdeling van de programma's in prioriteiten vast.	**Artikel 2. Programma-indeling** 2. De raad stelt de onderverdeling van de programma's in speerpunten vast.
Artikel 4. Autorisatie begroting en investeringskredieten 1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per prioriteit.	**Artikel 4. Autorisatie begroting en investeringskredieten** 1. De raad autoriseert met het vaststellen van de begroting de baten en de lasten per programma.
Artikel 5. Tussentijdse rapportage 1. Het college informeert de raad door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente over de eerste 3 maanden en de eerste 8 maanden van het lopende boekjaar. 2. De tussenrapportages bevatten een uiteenzetting over de bijstelling van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming (…) 3. In de tussenrapportages worden in ieder geval afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en de lasten van prioriteiten en investeringskredieten in de begroting groter dan € 50.000 toegelicht.	**Artikel 5. Tussentijdse rapportage** 1. Het college informeert de raad door middel van één of meer tussentijdse rapportages over de realisatie van de begroting van de gemeente in het lopende boekjaar. 2. Een tussenrapportage bevat een uiteenzetting over de bijstelling van het beleid en een overzicht met de bijgestelde raming (…) 3. In een tussenrapportage worden in ieder geval afwijkingen op de oorspronkelijke ramingen van de baten en de lasten van programma's en investerings-kredieten in de begroting groter dan € 50.000 toegelicht.
Artikel 8. Reserves 2. Bij een voorstel voor de instelling van een reserve wordt minimaal aangegeven: a. het specifieke doel van de reserve; b. de voeding van de reserve;	**Artikel 8. Reserves** 2. Bij een voorstel voor de instelling van een reserve wordt minimaal aangegeven: a. het specifieke doel van de reserve; b. de voeding van de reserve;

Financiële verordening 2016	Financiële verordening 2020
c. de maximale hoogte van de reserve; en d. de maximale looptijd. 3. Als een bestemmingsreserve binnen de aangegeven maximale looptijd niet heeft geleid tot besteding, dan valt de bestemmingsreserve vrij en wordt deze aan de algemene reserve toegevoegd.	c. de maximale hoogte van de reserve; en d. de looptijd.
Artikel 9. Kostprijsberekening 3. Voor de inzet van materiele activa worden naast directe kosten, indirecte kosten en afschrijvingskosten, de rente voor de financiering van het actief toegerekend. Deze rente is een vergoeding voor de inzet van vreemd vermogen en van eigen vermogen. De rentepercentages voor deze vergoeding worden bij de behandeling van de begroting vastgesteld.	**Artikel 9. Kostprijsberekening** 3. Voor de inzet van materiele activa worden naast directe kosten, indirecte kosten en afschrijvingskosten, de rente voor de financiering van het actief toegerekend. Deze rente is een vergoeding voor de inzet van vreemd vermogen. De rentepercentages voor deze vergoeding worden bij de behandeling van de begroting vastgesteld.
Artikel 14. Intrekken oude verordening en overgangsrecht De Financiële verordening gemeente Berkelland 2005 vastgesteld op 29 september 2005 wordt ingetrokken, met dien verstande dat zij van toepassing blijft op de jaarrekening en het jaarverslag en bijbehorende stukken van het begrotingsjaar voorafgaand aan het jaar waarin deze verordening in werking treedt en op de begroting, **Artikel 15. Inwerkingtreding en citeertitel** 1. Deze verordening treedt in werking op 1 mei 2016. 2. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Berkelland 2016	**Artikel 14. Inwerkingtreding en citeertitel** 1. De financiële verordening gemeente Berkelland 2016 wordt per 1 januari 2020 ingetrokken. 2. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2020 en werkt terug tot 1 januari 2019. 3. Deze verordening wordt aangehaald als: Financiële verordening gemeente Berkelland 2020

Financiële verordening 2016	Financiële verordening 2020
Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 7 Activa met economisch nut en een verkrijgingsprijs van minder dan € 5.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd.	**Bijlage afschrijvingsbeleid bij artikel 7** Activa met economisch nut en een verkrijgingsprijs van minder dan € 20.000 worden niet geactiveerd, uitgezonderd gronden en terreinen. Gronden en terreinen worden altijd geactiveerd. Het ingangsmoment van afschrijven is het jaar na ingebruikname van het volledige actief. Bij grote investeringen met een langere looptijd worden fasen onderscheiden (voorbereiding, uitvoering en nazorg). Bij het afsluiten van een investeringsfase start het daaropvolgende jaar de afschrijving van het actief. Uren van medewerkers worden niet als onderdeel van een investering geactiveerd. Uitzondering op deze regel is de toerekening van de uren aan de grondexploitatieprojecten.