

Zaaknummer : 265324

Raadsvergadering : 21 januari 2019

Onderwerp : Verordening Speelautomatenhal Berkelland 2020

Collegevergadering : 3 december 2019

Portefeuillehouder : J.H.A. van Oostrum

Steller : M.W. Konings-Nijhoff

tel: : 0545-250 468

Te nemen besluit:

De Verordening speelautomatenhal Berkelland 2020 vaststellen en daarmee de vorige verordening intrekken.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Wij hebben een verzoek gehad van King Casino's, die op dit moment de speelautomatenhal aan de Kerkstraat in Eibergen exploiteert. De speelautomatenhal krijgt van de verhuurder de mogelijkheid om de locatie naast hun zaak te huren. De huidige locatie heeft 35 kansspelautomaten. King Casino's geeft aan dat op dit moment klanten wegblijven, omdat ze het aanbod niet kunnen vergroten. Met het huren van die extra ruimte zouden ze graag de mogelijkheid willen hebben om het aantal kansspelautomaten te verhogen naar 50. Met uw besluit geven we de exploitant wat ruimte met een aanbod dat beter aansluit bij de doelgroep.

Argumentatie:

- 1.1. De huidige verordening staat maar 35 speelautomaten toe. We willen de speelautomaten exploitant in Berkelland op zijn verzoek enige ruimte geven om maximaal 50 speelautomaten te plaatsen. Daarom moet de verordening aangepast worden.
- 1.2. Door meer verschillende automaten te plaatsen sluit het aanbod beter aan bij de wensen van de doelgroep.
- 1.3. De naburige horeca profiteert van een goede speelautomatenvoorziening. Het casinopubliek bezoekt ook deze horeca.
- 1.4. Er is weinig tot geen overlast door de speelautomatenhal. Sinds 7 juni 2018 is er een vergunning verleend voor het exploiteren van de speelautomatenhal. Er is tot op heden twee keer een evaluatie geweest met de exploitant, politie, Iriszorg en ons. Er is een goed contact tussen alle partijen. De wijkagent loopt regelmatig binnen voor een kopje koffie. Ook de medewerker verslavingszorg van Iriszorg komt er over de vloer en wordt benaderd als de exploitant zich zorgen maakt over een mogelijke gokverslaving. Ook vanuit de buurt zijn er geen klachten. De contacten zijn goed.
- 1.5. Met 50 speelautomaten is een speelhal nog steeds relatief klein. King Casino's is in deze regio, ook met de uitbreiding naar 50 speelautomaten, nog steeds niet groot in vergelijking tot de casino's in Winterswijk en Doetinchem.

Kanttekeningen en risico's

Er is maximaal één speelautomatenhal vergunning beschikbaar binnen de gemeente Berkelland. King Casino's heeft deze vergunning tot juni 2023. De exploitant is zich ervan bewust dat er in 2023 een nieuwe procedure voor de verlening van de vergunning plaatsvindt. Hij loopt het risico dat hij daarna niet opnieuw exploitant wordt. Maar hij is bereid nu de nodige investeringen te doen. Andere potentiële gegadigden voor een

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekingsstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

casino in Eibergen worden niet benadeeld. Ze zouden anders ook pas in 2023 in aanmerking komen. In feite komen ze straks in een betere positie. Er is dan immers al een markt gecreëerd en het aantal speelautomaten is hoger dan oorspronkelijk in 2016 was toegestaan.

Er zijn weinig risico's. Door middel van een jaarlijkse evaluatie houden we een vinger aan de pols. En de lijntjes met diverse betrokkenen zijn kort.

Verder zal er een Bibobtoets plaats vinden over de financiering van de uitbreiding.

Omdat er in 2023 een nieuwe procedure voor de verlening van een vergunning plaatsvindt en de huidige vergunning niet verlengd wordt, worden andere potentiële gegadigden voor een casino in Eibergen niet benadeeld. Immers, ze zouden anders ook pas in 2023 in aanmerking komen en komen straks in betere positie (want er is al een markt gecreëerd en het aantal speelautomaten is hoger dan oorspronkelijk in 2016 is toegestaan).

Financiën

Aan dit besluit zijn geen financiële gevolgen voor de gemeente Berkelland verbonden.

Communicatie

De exploitant organiseert een inloopuur voor de buurt.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Er is sprake van een particulier initiatief waaraan wij willen meewerken.

Planning en evaluatie

Voor het uitbreiden van het casino is een omgevingsvergunning nodig met een binnenplanse bestemmingsplanprocedure. Dat zal zo'n acht weken in beslag nemen. Wij houden verder jaarlijks een evaluatie met alle betrokkenen.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 21 januari 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 december 2019;

b e s l u i t :

vast te stellen de :

VERORDENING SPEELAUTOMATENHAL BERKELLAND 2020

Hoofdstuk 1 Algemeen

Artikel 1 Begripsbepalingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- de wet: de Wet op de kansspelen;
- speelautomaat: een toestel, ingericht voor de beoefening van een spel, dat bestaat uit een door de speler in werking gesteld mechanisch, elektrisch of elektronisch proces, waarbij het resultaat kan leiden tot de middellijke of onmiddellijke uitkering van prijzen of premies, daaronder begrepen het recht om gratis verder te spelen;
- behendigheidsautomaat: een speelautomaat waarvan:
 - het spelresultaat uitsluitend kan leiden tot een verlengde speelduur of het recht op gratis spellen, en
 - het proces, ook nadat het in werking is gesteld, door de speler kan worden beïnvloed en het geheel of vrijwel geheel van zijn inzicht en behendigheid bij het gebruik van de daartoe geboden middelen afhangt of en in welke mate de speelduur verlengd of het recht op gratis spellen verkregen wordt;
- kansspelautomaat: een speelautomaat die geen behendigheidsautomaat is;
- speelautomatenhal: een inrichting, bestemd om het publiek gelegenheid te geven een spel door middel van speelautomaten te beoefenen, als bedoeld in artikel 30 c, eerste lid, onder b, van de wet;
- exploitant: de natuurlijke of rechtspersoon die de speelautomatenhal exploiteert;
- beheerder: de natuurlijke persoon of personen die de onmiddellijke feitelijke leiding uitoefent of uitoefenen in een speelautomatenhal;
- weg: weg conform de Wegenverkeerswet '94, evenals de aan de wegen of paden liggende en als zodanig aangeduide parkeerterreinen.

Hoofdstuk 2 Verbodsbepaling en vergunningplicht

Artikel 2 Verbodsbepaling

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een speelautomatenhal te vestigen of te exploiteren.
2. De burgemeester kan uitsluitend voor maximaal één speelautomatenhal een vergunning verlenen. Daarvoor komt alleen in aanmerking een locatie in het deel van het centrum van Eibergen, dat op een bij deze verordening behorende tekening is aangegeven.
3. De burgemeester kan vergunning verlenen voor het aanwezig hebben van maximaal 50 automaten, waaronder een minimum van 1 zogenaamde meerspeler per 100 m2 vloeroppervlakte. Bij een vloeroppervlakte van meer dan 200 m2 moeten er vier meerspelers aanwezig zijn.
4. Aan de vergunning verbindt de burgemeester in ieder geval het voorschrift dat het de vergunninghouder verboden is personen toegang te verlenen tot die speelhal:
 - a. die de leeftijd van 21 jaar nog niet hebben bereikt;

- b. waarvan niet op deugdelijke wijze is vastgesteld dat deze de leeftijd van 21 jaar hebben bereikt.
- 5. Het is verboden een speelautomatenhal voor publiek open te hebben zonder dat tenminste één op de vergunning vermelde beheerders aanwezig is.
- 6. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing

Artikel 3 Vergunningaanvraag

De exploitant vraagt de vergunning aan onder overlegging van:

- a. een nauwkeurige beschrijving van de inrichting waarbij is opgenomen de oppervlakte daarvan, de oppervlakte van het bruikbare vloeroppervlak voor speelautomaten, evenals een opstellingsplan (plattegrond) waarin is aangegeven op welke plaats in de speelautomatenhal en in welk aantal kansspel- en/of behendigheidsautomaten en/of vermaakspelen worden opgesteld, waar de leeftijdscontrole plaatsvindt en toegangsbewijzen verstrekt worden.
- b. een verklaring waaruit blijkt dat hij gerechtigd is over de ruimte te beschikken;
- c. een verklaring omtrent het gedrag van de ondernemer dan wel, als de ondernemer een rechtspersoon is, van degene(n) die de onderneming krachtens de statuten vertegenwoordigt(en) en van de beheerder.
- d. een ondernemingsplan, met inbegrip van stukken, waaruit blijkt welk bedrag met de totale investering is gemoeid, dat deze met voldoende zekerheden is afgedekt met een of meerdere financieringen en wie de financier(s) is (zijn), dan wel dat de totale investering uit eigen middelen kan worden gefinancierd;
- e. een plan waarin de aanvrager van de vergunning aangeeft op welke wijze concreet gokverslaving zal worden voorkomen en bestreden;
- f. een plan waarin de aanvrager van de vergunning aangeeft welke maatregelen worden genomen om de invloed van de speelautomatenhal op de directe omgeving te ondervangen;
- g. bewijsstukken als bedoeld in artikel 30d, vierde lid sub a en b waaruit blijkt dat de beheerder(s) beschikken over voldoende kennis en inzicht met betrekking tot het gebruik van speelautomaten en de daaraan verbonden risico's van gokverslaving.
- h. een verklaring omtrent het gedrag en een fotokopie van een geldig legitimatiebewijs van: de exploitant, dan wel, als de ondernemer een rechtspersoon is, van degene(n) die de onderneming krachtens de bij te voegen statuten vertegenwoordigt (vertegenwoordigen); de beheerder(s).

Artikel 4 Beslistermijn

De burgemeester beslist binnen twaalf weken na de datum waarop hij de aanvraag met bijbehorende bescheiden heeft ontvangen. De beslissing kan eenmaal voor ten hoogste twaalf weken worden verdaagd.

Artikel 5 Vergunning

- 1. De vergunning is persoonsgebonden.
- 2. In de vergunning wordt de naam van de beheerder(s) vermeld.
- 3. Aan de vergunning worden voorschriften en beperkingen verbonden. Deze hebben in elk geval betrekking op:
 - a. de opening- en sluitingstijden van de speelautomatenhal;
 - b. het toezicht in de speelautomatenhal;
 - c. het aantal en type speelautomaten dat mag worden opgesteld;
 - d. de exploitatie van de hal.
 - e. werving en reclame
 - f. overlast
 - g. de wijze waarop de ondernemer gokverslaving dient te voorkomen en te bestrijden.
 - h. de minimum leeftijd van de bezoekers
 - i. de leeftijdscontrole/toegangscontrole
- 4. De burgemeester verleent een vergunning voor een periode van 5 jaar.

Artikel 6 Weigeringsgronden

1. De vergunning wordt geweigerd, als:
 - a. het maximaal aantal af te geven vergunningen voor speelautomatenhallen is verleend;
 - b. de speelautomatenhal niet alleen rechtstreeks vanaf de weg voor het publiek bereikbaar is;
 - c. de beheerder(s) de leeftijd van 25 jaar nog niet heeft (hebben) bereikt;
 - d. de exploitant of de beheerder(s) onder curatele staat (staan) of bewind is ingesteld over een of meer aan hen toebehorende goederen, als bedoeld in Boek 1, titel 19, van het Burgerlijk Wetboek;
 - e. de aanvrager(s) van de vergunning of de in de aanvraag genoemde beheerder(s) niet voldoen aan de volgens artikel 30d vierde lid onder a en b van de wet gestelde eisen;
 - f. door de aanwezigheid van de speelautomatenhal naar het oordeel van de burgemeester de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving of het karakter van de winkelstraat/winkelbuurt op ontoelaatbare wijze nadelig wordt beïnvloed;
 - g. de exploitatie of vestiging van de speelautomatenhal strijd oplevert met het geldende bestemmingsplan.
 - h. de speelautomatenhal, waarop de aanvraag om een vergunning betrekking heeft, zal worden gevestigd buiten het op de bij deze verordening behorende kaart aangewezen gebied;
 - i. er gegronde vrees is dat het verlenen van de vergunning ernstig gevaar zou opleveren voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid;
 - j. de in de aanvraag vermelde bedrijfsleider(s) en beheerder(s) niet voldoen aan de eisen in artikel 30d vierde lid onder b van de wet.
2. De burgemeester kan ontheffing verlenen van het leeftijdsvereiste, gesteld in het eerste lid, onder c.

Artikel 7 Wijzigingsgronden

1. Als een overeenkomstig artikel 5, tweede lid, in de vergunning vermelde beheerder de hoedanigheid van beheerder heeft verloren, vraagt de exploitant een gewijzigde vergunning aan. Hij levert de in artikel 3, onder c, genoemde bescheiden in binnen twee weken nadat de in artikel 3 bedoelde verklaring omtrent het gedrag aan hem is verzonden.
2. De vergunning vervalt als de beslissing op een aanvraag voor een nieuwe vergunning voor het vestigen of exploiteren van een speelautomatenhal in hetzelfde pand onherroepelijk is geworden.
3. De vergunning vervalt als er geen aanvraag is ingediend binnen acht weken na het verlies van de hoedanigheid als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 8 Intrekkingsgronden

Naast de in artikel 30f van de Wet genoemde intrekkingsgronden kan de burgemeester de vergunning intrekken:

- a. als blijkt dat de vergunning door een onjuiste of onvolledige opgave is verleend;
- b. als de omstandigheden of inzichten op grond waarvan de vergunning is afgegeven zodanig zijn gewijzigd dat een situatie is ontstaan als bedoeld in artikel 6, eerste lid, onder f;
- c. als gehandeld wordt in strijd met aan de vergunning verbonden voorschriften en beperkingen;
- d. als niet binnen zes weken na verlening van de vergunning wordt gestart met de exploitatie van een speelautomatenhal of de exploitatie voor een periode van langer dan zes maanden wordt onderbroken.

Artikel 9 Wijzigingen in exploitatie

1. Als een exploitant overlijdt wordt binnen twaalf weken een nieuwe vergunning aangevraagd als men door wil gaan met de exploitatie.

2. In alle andere gevallen van wisseling van exploitant wordt binnen vier weken na overname van de speelautomatenhal een nieuwe vergunning aangevraagd.
3. Zolang niet op een aanvraag is beslist, is voortzetting van de exploitatie toegestaan. Daarbij gelden de voorschriften en beperkingen, verbonden aan de van rechtswege vervallen vergunning.

Hoofdstuk 3 Overige bepalingen

Artikel 10 Overige bepalingen

Overtreding van artikel 2 van deze verordening en de door dat artikel gegeven voorschriften wordt gestraft met hechtenis van ten hoogste 3 maanden of geldboete van de tweede categorie.

Artikel 11 Toezicht

Met het toezicht op de naleving van de regels van deze verordening zijn belast de bij besluit van het college aan te wijzen personen, ieder voor zover het feiten betreft die in de aanwijzing zijn vermeld.

Artikel 12 Betreden van plaatsen

Als de zorg voor de naleving van de regels van deze verordening dit vereist, is artikel 5:15 Awb met betrekking tot het betreden van plaatsen van toepassing.

Hoofdstuk 4 Slotbepalingen

Artikel 13 Citeertitel

Deze verordening kan worden aangehaald als: Verordening speelautomatenhal Berkelland 2020.

Artikel 14 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening

1. De verordening Speelautomatenhal Berkelland 2016, vastgesteld bij raadsbesluit van 12 april 2016, wordt ingetrokken.
2. Deze verordening treedt in werking op 1 februari 2020.

Ondertekening

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
21 januari 2020,

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Verordening Speelautomatenverordening Berkelland 2020

A. Algemene toelichting op de verordening

1. Wet op de kansspelen; korte inleiding

Het doel van de Wet op de Kansspelen, hierna: de Wet, is het reguleren van het beoefenen van een kansspel door middel van kansspelautomaten. Daarbij mogen enerzijds de financieel zwakkere groepen in onze samenleving niet door speelautomaten zodanige verliezen leiden dat zij daardoor worden benadeeld, terwijl anderzijds een redelijke exploitatie van de speelautomaten mogelijk moet blijven om een vlucht in de illegaliteit te voorkomen.

Titel Va van de Wet regelt tot in de finesses het systeem van toelatings-, exploitatie- en aanwezigheidsvergunningen, waardoor het legaal exploiteren van kansspelautomaten mogelijk wordt gemaakt. Grote lokale verschillen in beleid laat de regeling niet toe. In een opzicht wordt de gemeentelijke overheid echter een aanmerkelijke beleidsruimte gelaten; de raad heeft als gevolg van de regeling de bevoegdheid bij verordening de exploitatie van speelautomatenhallen te regelen. De u voorliggende verordening berust daarmee op een driedelig, onderling verbonden vergunningensysteem, waarbij alleen toegelaten speelautomaten in de handel mogen worden gebracht, geëxploiteerd en in de daartoe aangewezen inrichtingen worden opgesteld.

2. Speelautomatenhalverordening

2.1 Inleiding

Op grond van artikel 30c, eerste lid onder c van de Wet bezit de gemeentelijke wetgever de vrijheid om bij verordening te bepalen of, en zo ja hoeveel, speelautomatenhallen met een vergunning van de burgemeester zijn toegestaan. Als van deze bevoegdheid geen gebruik wordt gemaakt, heeft dit tot gevolg dat de burgemeester voor de vestiging en exploitatie van een speelautomatenhal geen vergunning kan verlenen. In feite geldt er dan een totaal verbod om speelautomatenhallen te exploiteren.

2.2 De aanwezigheidsvergunning

De locaties waar speelautomaten met een aanwezigheidsvergunning van de burgemeester mogen worden opgesteld staan limitatief in artikel 30 c, eerste lid van de Wet op de kansspelen. Uitzonderingen hierop worden gegeven in artikel 3 (kermissen), artikel 6 onder b (showroomexemplaren) en artikel 8 (speelcasino's) van het Speelautomatenbesluit.

2.3 Voorschriften en beleid met betrekking tot de aanwezigheidsvergunning

De Wet noemt in artikel 30d, eerste lid, met zoveel woorden de bevoegdheid voorschriften en beperkingen te verbinden aan de aanwezigheidsvergunning. Bij het tot stand komen van afdeling Va werd hierbij vooral gedacht aan het vaststellen van het maximum aantal speelautomaten dat in een inrichting mag worden opgesteld. Vervolgens is op grond van jurisprudentie een aantal belangrijke mogelijkheden en onmogelijkheden ontstaan voor het voeren van een speelautomatenbeleid. Een beleid waarmee werd beoogd het horecakarakter van inrichtingen te bewaren en tegelijk de vestiging van verkapte speelautomatenhallen onmogelijk te maken, werd door de rechter niet als onredelijk of anderszins onrechtmatig beoordeeld. In dat beleid speelde ook mee dat, ter bescherming van de openbare orde, beteugeling van speelzucht bij vooral jongeren en bestrijding van gokverslaving, voorkomen moest worden dat een concentratie van relatief veel belangstellenden van speelautomaten in een ruimte zou ontstaan (CBB, juli 1988, no. 87/2965/68/203; Zoetermeer).

2.4 Rechtsbescherming

De bepalingen uit de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn van toepassing op de Verordening speelautomatenhal Berkelland 2020.

B Artikelsgewijze toelichting op de verordening

Artikel 1 Begripsbepalingen

De gegeven begripsomschrijvingen zijn, waar mogelijk, uit de Wet overgenomen.

Artikel 2 Verbodsbepaling

Eerste lid Het motief dat aan het vergunningvereiste ten grondslag ligt is de openbare orde, meer in het bijzonder de leef- en woonsituatie, te beschermen. Op grond van artikel 30c, eerste lid, sub c van de Wet is, naast de speelautomatenhalvergunning, tevens een aanwezigheidsvergunning vereist voor het aanwezig hebben van één of meer speelautomaten in de speelautomatenhal. Bij de weigeringsgronden wordt hierop nader ingegaan.

Tweede lid: lex silencio positivo

Deze vergunning beoogt vooral de bescherming van de openbare orde. Daarnaast speelt het bestrijden van gokverslaving een rol. Het is hoogst onwenselijk zijn als deze vergunning van rechtswege wordt verleend voordat er een inhoudelijke toets van de aanvraag heeft plaatsgevonden en is voltooid. Een *lex silencio positivo* is hier dan ook niet wenselijk om dwingende redenen van algemeen belang, zoals de openbare orde en volksgezondheid. Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt niet van toepassing verklaard.

De aanwijzing van het centrum van Eibergen is beperkt tot het de J.W. Hagemanstraat (gedeeltelijk), Kluiversgang, Grotestraat (gedeeltelijk), Hagen (gedeeltelijk) en Kerkstraat (gedeeltelijk). Dit is op een tekening bij de verordening aangeduid. Uitgangspunt bij de keuze is een locatie in centrumgebied, in de nabijheid van de daar toegestane en aanwezige uitgaansgelegenheden. Bij hoeklocaties is het de bedoeling, dat de entree van een speelautomatenhal wordt gesitueerd aan de zijde van de straat waar vestiging mogelijk is.

Artikel 3 Vergunningaanvraag

De verklaring waaruit blijkt dat de exploitant gerechtvaardigd over de ruimte beschikt waarin de speelautomatenhal is gevestigd, is ongewijzigd gebleven in verband met de Wet BIBOB: gemeenten willen kunnen beoordelen of de hele organisatie, (dus ook de huisvesting) met betrekking tot het uitoefenen van een bedrijf als een speelautomatenhal, op legale wijze geschiedt. De vestigingsruimte speelt hierbij een wezenlijke rol, aangezien hieruit de financiering van de hal kan worden afgeleid.

Het aangeven van het aantal kansspel- en/of behendigheidsautomaten in de plattegrond, als bedoeld onder a, staat in verband met artikel 13 van het Speelautomatenbesluit. Het staat los van het in artikel 5, derde lid, onder c, bepaalde op grond waarvan in de exploitatievergunning beperkingen kunnen worden gesteld aan het aantal speelautomaten.

Artikel 4 Beslistermijn

Dit artikel is aangepast vanwege de Europese Dienstenrichtlijn en de Dienstenwet. Doorgaans schrijft de Dienstenrichtlijn voor dat een vergunning voor onbepaalde tijd wordt verstrekt. Bij deze vergunning doet zich wat dat betreft een uitzonderingssituatie voor. Omdat het aantal vergunningen doorgaans beperkt is, zou er volgens de

Dienstenrichtlijn de vergunning in dit geval juist wel periodiek heroverwogen moeten worden, zodat de markt niet permanent afgesloten blijft voor andere partijen.

Artikel 5 Vergunning

Met de persoonsgebonden vergunning wordt bedoeld dat de vergunning uitsluitend op naam van de exploitant kan worden gesteld en dat deze niet overdraagbaar is. In lid drie wordt aangegeven dat aan de vergunning voorschriften en beperkingen kunnen worden verbonden.

Artikel 6 Weigeringsgronden

Het bepaalde onder a levert een extra weigeringsgrond op, als in artikel 2 een maximumstelsel is opgenomen. Het vereiste onder b dient om een speelautomatenhal duidelijk van de openbare weg af voor een ieder herkenbaar te maken. Tevens om te voorkomen dat in een achteraf lokaal van een gebouw, waarin bij voorbeeld een horecabedrijf wordt uitgeoefend, een speelautomatenhal wordt geëxploiteerd en deze automatenhal mede of uitsluitend via het andere bedrijf bereikbaar zou zijn.

Het criterium openbare orde wordt niet opgenomen in de verordening voor de exploitatie van speelautomatenhallen. De wet noemt dit criterium al in verband met de weigeringsgronden voor een aanwezigheidsvergunning van speelautomaten. De strekking van de verordening is het afwenden van een ontoelaatbare nadelige beïnvloeding van de leef- en woonsituatie in de naaste omgeving van de hal. De jurisprudentie op artikel 30 van de Wet op de kansspelen geeft blijk dat bij de beoordeling van een vergunningaanvraag voor een speelautomatenhal acht mag worden geslagen op de mogelijke gevolgen voor het leefklimaat.

In het bepaalde onder f komt tot uiting dat de vergunning dient te worden geweigerd, wanneer gevreesd moet worden dat de woon- en leefsituatie door de vestiging van een hal op ontoelaatbare wijze zal worden aangetast. Daarbij wordt rekening gehouden met het karakter van de straat, het winkelniveau daar en van de wijk waarin de speelautomatenhal is gelegen of zal komen te liggen. In de beoordeling van de aanvraag wordt de spanning waaraan het woonmilieu ter plaatse al blootstaat of bloot zal komen te staan betrokken.

Het is ook mogelijk om een vergunning te weigeren, wanneer er sprake is van een op ontoelaatbare wijze aantasten van het karakter van een (deel van) winkelstraat/-buurt/-centrum. Dit kan bij voorbeeld het geval zijn in een winkelstraat met winkels van een 'exclusief' karakter. Door de vestiging van een automatenhal zal er sprake (kunnen) zijn van een ontoelaatbaar spanningsveld, waardoor een te grote inbreuk mag worden gevreesd op de bestaande functie van de winkelstraat.

Onder g is als weigeringsgrond opgenomen dat er geen sprake mag zijn van strijd met een geldend bestemmingsplan. Doel van dit lid is de koppeling van de vereiste vergunning met het planologisch regime.

Vereist is dus niet dat de locatie waar vergunning voor wordt gevraagd is aangewezen als speelautomatenhal in het bestemmingsplan, maar dat een bestemmingsplan de vestiging niet mag uitsluiten. Op deze wijze wordt voorkomen dat op basis van deze verordening een vergunning moet worden verleend, terwijl later op grond van strijd met het bestemmingsplan tegen de vestiging moet worden opgetreden.

Artikel 7 Wijzigingsgronden

Als een exploitant de beheerder verliest, door overlijden of vertrek, hoeft de ondernemer de bedrijfsuitoefening niet te staken, als binnen de aangegeven termijn een gewijzigde vergunning wordt aangevraagd.

Artikel 8 Intrekkingsgronden

Onderbreking van de exploitatie voor een periode langer dan in de bepaling genoemd, hoeft niet in alle gevallen aanleiding te geven om de vergunning in te trekken. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld verbouwingen die langere tijd blijken te vergen. Voor de toepassing van de in onderdeel b genoemde intrekkingsgrond (intrekking in verband met gewijzigde omstandigheden of inzichten) weegt de motivering zwaar. Het betreft immers omstandigheden waarop de betrokken ondernemer meestal geen invloed kan uitoefenen. Verder mag hij er op vertrouwen dat een zwaarwegend belang wordt toegekend aan het behoud van de vergunning, gelet op de daaraan verbonden financiële consequenties.

Artikel 9 Wijzigingen in exploitatie

Het eerste lid van het onderhavige artikel beoogt aan de erfgenamen bij overlijden van een ondernemer enig uitstel te geven. Ze kunnen zich dan beraden op het al dan niet voortzetten van het bedrijf. Door het bepaalde in artikel 5 is de vergunning niet overdraagbaar en dient een nieuwe vergunning te worden aangevraagd door degene die de exploitatie voortzet. In afwachting hiervan hoeft de bedrijfsuitoefening niet te worden gestaakt, mits de aard van de inrichting en overige omstandigheden ongewijzigd blijven. Bij wisseling van exploitant geldt eveneens dat de bedrijfsuitoefening niet behoeft te worden gestaakt gedurende de beslissingsperiode op een nieuwe aanvraag. Ook hier geldt als voorwaarde, net als in het eerste lid, voor het voortzetten van de exploitatie dat de aard van de inrichting en de wijze van exploitatie ongewijzigd blijven.

Artikel 10 Sanctie

Op de overtreding van een verbodsbepaling in de Verordening speelautomatenhal Berkelland 2020 is in de Wet op de kansspelen geen directe strafsanctie gesteld zodat de gemeenteraad op grond van artikel 154 Gemeentewet op overtreding van zijn verordening zelf een strafsanctie kan stellen.

Deze strafbaarstelling kan ook worden opgenomen als het een medebewindsverordening betreft. Art. 154 bepaalt dat de raad op grond van haar verordende bevoegdheid bij overtreding van wat bij verordening is geregeld, geen andere of zwaardere straffen kan stellen dan een hechtenis van ten hoogste drie maanden of een geldboete van de tweede categorie, al dan niet met openbaarmaking van de rechterlijke uitspraak.

Artikel 11 Toezicht

In artikel 34, tweede lid van de wet wordt aan de burgemeester de bevoegdheid toegekend ambtenaren aan te wijzen die met het toezicht op de naleving van de speelautomatenvergunningen worden belast.

Artikel 12 Betreden van plaatsen

In het kader van het houden van toezicht door de in het voorgaande artikel aangewezen ambtenaren, wordt artikel 5:15 Awb, het betreden van plaatsen, van toepassing verklaard.

Artikel 13

In de citeertitel wordt de naam van de gemeente en het jaar van vaststelling opgenomen, zodat de regeling kan worden onderscheiden van andere regelingen.

Artikel 14 Inwerkingtreding nieuwe en intrekking oude verordening

Dit artikel regelt de inwerkingtreding van de nieuwe verordening en intrekking van de oude.

[overzichtstekening Eibergen \[Klik hier om het document te downloaden\]](#)