

Aan	Dagelijks Bestuur
Van	Directeur
Datum	20-11-2019
Betreft	Te nemen besluiten als gevolg van de invoering van de Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren.

Te besluiten

1. Het algemeen bestuur te verzoeken in te stemmen met de toetreding van de Stadsbank Oost Nederland tot de *werkgeversvereniging SGO* (samenwerkende gemeentelijke organisaties);
2. Het onder 1. genoemde besluit te nemen onder de opschortende voorwaarde dat alle deelnemende colleges van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland, met toestemming van de raden, hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020;
3. Het algemeen bestuur te verzoeken in te stemmen met het positioneren van de uitoefening van het lidmaatschap en de daarbij behorende rechten en afvaardiging namens de Stadsbank Oost Nederland, bij het dagelijks bestuur. De afgevaardigde namens de Stadsbank Oost Nederland heeft volmacht om stemrecht uit te oefenen in de ledenvergadering van de werkgeversvereniging SGO;
4. Het algemeen bestuur te verzoeken in te stemmen met het versturen van het ontwerpbesluit naar de gemeenteraden van de deelnemers met het verzoek hierover hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen;
5. Het algemeen bestuur vragen De colleges van de deelnemers te verzoeken tot aanpassing van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015 na verkregen toestemming van hun gemeenteraden;
6. Te besluiten dat per 1 januari 2020 de aanvullende arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (AAE) in principe van toepassing is op de medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland. Zodra het college van B&W van Enschede de AAE

heeft vastgesteld het hiervoor genoemde principebesluit als definitief besluit te beschouwen.

7. Te besluiten in voorkomende gevallen gebruik te maken van de geschillencommissie van de gemeente Enschede.

Toelichting

Aanleiding

Als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is per 1 januari 2020 het 'normale' private arbeidsrecht van toepassing voor de ambtenaren (m.u.v. enkele sectoren als politie, defensie en rechtelijke macht). In verband met de Wnra geldt vanaf 1 januari 2020 voor alle gemeenteambtenaren in Nederland de CAO-gemeenten. Inhoudelijk wijkt die niet af van de huidige CAR/UWO, momenteel vast onderdeel van de Enschedese Arbeidsvoorwaardenregeling (EAR) die ook op medewerkers van de Stadsbank van toepassing is.

Door de Wnra kan een GR niet meer aansluiten bij de gemeentelijke CAO. Daarom is de cao SGO in het leven geroepen. Deze cao is inhoudelijk identiek aan de CAO-gemeente, maar i.v.m. de binding aan de cao op basis van cao recht heeft de VNG voor hen een aparte werkgeversvereniging opgericht.

Wijziging van de GR is nodig om dit lidmaatschap en de uitoefening daarvan mogelijk te maken. Met het lidmaatschap van de werkgeversvereniging SGO is de CAO SGO automatisch van toepassing op de medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland.

Toelichting

1. *Toetredingsbesluit werkgeversvereniging SGO door algemeen bestuur*

In de huidige GR is toetreding tot een vereniging niet geregeld. Het aan de colleges te sturen verzoek tot wijziging van de GR, behelst een toetredingsartikel tot verenigingen in algemene zin. Daarom ligt het voor de hand de bevoegdheid tot toetreding bij het algemeen bestuur te leggen.

2. *GR nog te wijzigen door alle colleges*

Omdat in de huidige GR toetreding tot een vereniging niet is geregeld, dienen alle 22 colleges eerst een wijzigingsbesluit te nemen voordat aanmelding bij de werkgeversvereniging SGO formeel kan plaatsvinden. Het staat vast dat dit wijzigingsproces niet meer voor het eind van dit jaar kan worden afgerond, vandaar de formulering “met terugwerkende kracht tot januari 2020”.

3. *Uitoefening lidmaatschap bij dagelijks bestuur*

Omdat de uitoefening van het lidmaatschap in feite invulling van de werkgeversrol betreft, ligt het voor de hand dat het dagelijks bestuur hiermee wordt belast. Daartoe wordt artikel 19 van de GR Stadsbank Oost Nederland dat de bevoegdheden van het dagelijks bestuur regelt uitgebreid met een onderdeel d dat luidt: de uitoefening van het lidmaatschap van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel.

4. *Versturen ontwerpbesluit naar gemeenteraden*

Ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen dient het ontwerpbesluit (= het voornemen tot deelname aan de werkgeversvereniging SGO) te worden toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemers en dienen zij in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur.

5. *Aanpassing GR*

Ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen kan een GR slechts deelnemen in een vereniging als de regeling in deze mogelijkheid voorziet. De huidige GR van de Stadsbank Oost Nederland voorziet hier niet in en zal dus aangepast moeten worden. Daartoe wordt in artikel 5 lid 1 sub 10 van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015 een onderdeel g toegevoegd dat bepaalt: Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/ werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

6. *Vaststelling aanvullende arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (AAE)*

Alle zogenaamde CAR/UWO bepalingen van de EAR zijn vanaf 1 januari 2020 opgenomen in de CAO-gemeenten (en voor onze medewerkers in de CAO SGO). De lokale bepalingen van de EAR worden opgenomen in de aanvullende arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (AAE). Omdat de Stadsbank Oost Nederland de rechtspositie volgt van de gemeente Enschede, moet deze regeling door het dagelijks bestuur worden vastgesteld als onderdeel van de rechtspositie van de

medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland. Daartoe wordt artikel 32 van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015, dat de rechtspositie van het personeel regelt, aangepast zodat dit artikel luidt: Op het personeel is de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) en de Aanvullende Arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (A.A.E.) van overeenkomstige toepassing. Omdat het College van B&W pas eind november een definitief besluit (na GO-overleg op 20 november) neemt over de AAE, kan het dagelijks bestuur op 20 november 2019 nog geen definitief besluit hierover nemen. Volledigheidshalve wijs ik u erop dat in de bijgevoegde AAE nog toelichtende tekst per regeling staat vermeld; deze is bedoeld als achtergrondinformatie voor de GO-leden.

7. Met de Wnra verdwijnt ook de grondslag voor de bezwarenprocedure, zoals geregeld in de Awb. In overleg met de vakbonden is besloten om voor een aantal kwesties een geschillencommissie in het leven te roepen. Het gaat dan met name over kwesties in de sfeer van:
- a. Individuele toepassing van de uitkomst functiewaardering;
 - b. afspraken i.h.k.v. een van werk naar werk-traject en
 - c. individuele toepassing van een sociaal plan / sociaal statuut.

Omdat de Stadsbank Oost Nederland, behalve de Cao SGO, ook de AAE volgt en tot nu toe gebruik maakt van de Enschedese bezwarencommissie, ligt aansluiting bij de Enschedese geschillencommissie voor de hand.

Financiële gevolgen

De contributie die de Stadsbank Oost Nederland momenteel betaalt voor de aansluitingsovereenkomst CAR/UWO bedraagt jaarlijks € 500. De hoogte van de contributie van de werkgeversvereniging SGO is afhankelijk van het aantal medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland en bedraagt daarom € 2000 per jaar (organisatie van 100 – 250 medewerkers). Dit bedrag wordt vanaf 2020 meegenomen in de begroting van de Stadsbank. De VNG geeft hierbij de volgende toelichting: “De hoogte hangt samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitkosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening. Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen.”

Enschede, 20 november 2019



A. Kampman, voorzitter



P. Lage Venterink, secretaris