

Zienswijzennota “Zonne-energie Gelselaar”

Publicatie

De ontwerpregels voor een verruiming van de welstandregels voor de plaatsing van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht Gelselaar hebben van 11 september tot en met 22 oktober 2019 voor een ieder ter inzage gelegen. Dit is op 10 september 2019 bekendgemaakt via een publicatie in Berkelbericht; de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”.

Binnen de termijn van ter inzage legging is 1 (één) zienswijze ingediend.

Nieuwe regels plaatsing zonnepanelen in beschermd dorpsgezicht Gelselaar ter inzage

De gemeente heeft nieuwe regels voor de plaatsing van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht opgesteld. Het bestaande strenge beleid, voor de plaatsing van zonnepanelen binnen het beschermde dorpsgezicht Gelselaar, wordt wat minder streng. De regels liggen tot en met 22 oktober 2019 ter inzage. U kunt uw mening geven door zienswijzen in te dienen. Daarna worden de nieuwe regels ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het plaatsen van zonnepanelen op het eigen dak is een betrekkelijk eenvoudige manier om zelf bij te dragen aan het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen. Maar niet altijd levert deze installatie op een oud pannendak een mooi beeld op voor de omgeving. Juist in kwetsbare en waardevolle gebieden willen we zuinig zijn op deze beeldkwaliteit. Daarom gelden er in beschermd dorpsgezicht wat meer regels om deze kwaliteit ook hoog te houden. Daarom mogen zonnepanelen ook niet zonder vergunning worden geplaatst.

Volgens het geldende beeldkwaliteitsplan (de ‘welstandsregels’) zijn zonnepanelen alleen toegestaan als ze niet zichtbaar zijn of op het achterdakvlak liggen. Deze regels gelden ook voor de nieuwere woningen bijvoorbeeld uit de jaren 80 en 90.

We zijn samen met het Gelders Genootschap op zoek gegaan naar meer ruimte in de regels om zonnepanelen te kunnen toestaan zonder dat de beeldkwaliteit van het beschermd dorpsgezicht Gelselaar wordt aangetast. De nieuwe regels staan in het ontwerp ‘Aanpas-



sing/aanvulling beeldkwaliteitsplan Beschermd Dorpsgezicht Gelselaar’.

De nieuwe regels geven meer ruimte op daken die geen of een minder karakteristieke waarde hebben of op grote afstand liggen. Zoals de jongere woongebieden en het buitengebied. In de Dorpsstraat en het carré rond de kerk blijven de regels streng.

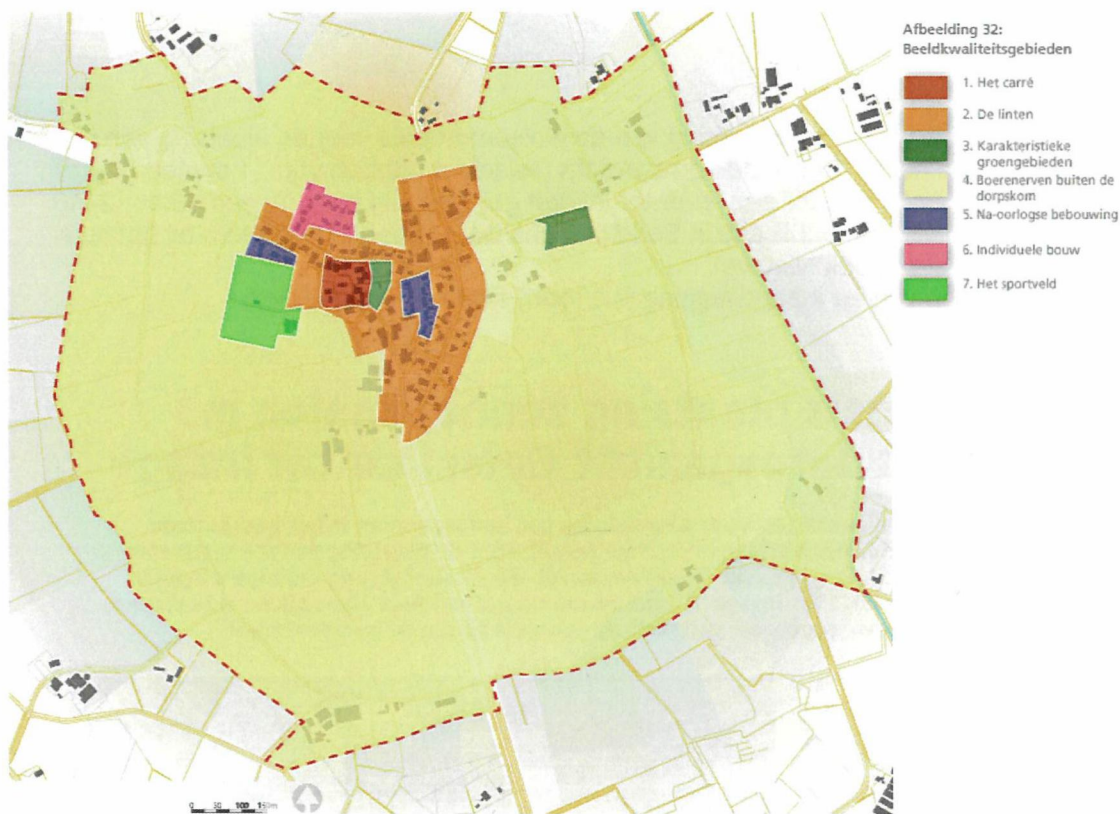
Inzage

De nieuwe regels liggen ter inzage van 11 september tot en met 22 oktober 2019 in de Publiekswinkel, Marktstraat 1 in Borculo. Deze publicatie en het voorstel kunt u ook vinden op de gemeentelijke website www.gemeenteberkelland.nl, onder ‘Bestemmingsplannen’ en ‘Ter inzage’.

Zienswijze

Binnen deze termijn van zes weken kan iedereen zijn mening geven over de nieuwe regels. Dit heet het indienen van zienswijzen. U kunt schriftelijk zienswijzen indienen door een brief te sturen naar het college van burgemeester en wethouders van Berkelland, Postbus 200, 7270 HA in Borculo. Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunt u contact opnemen met de heer Roy Oostendorp van het team Opdrachtgevers of mevrouw Erna Bullée van het Team dienstverlening omgeving, telefoon 0545-250 250. U kunt later alleen beroep instellen tegen het besluit van de gemeenteraad tot het vaststellen van het aangepaste beeldkwaliteitsplan als u op tijd zienswijzen heeft ingediend tegen de nieuwe regels.

Begrenzing gebied waar de nieuwe regels gelden



De stippellijn is de begrenzing van het beschermd dorpsgezicht, waar de regels op van toepassing zijn. De kleuren refereren aan de beeldkwaliteitsgebieden zoals deze al in 2011 zijn vastgesteld.

Beoordeling van de zienswijze

In verband met de privacywetgeving wordt degene die zienswijzen heeft ingediend bij verdere besluitvorming aangeduid als 'indiener'. In een niet openbare bijlage is naam en adres van de indiener wel vermeld. Indiener woont binnen het plangebied en is daarmee belanghebbende.

Indiener 1:

Samenvatting.

- a. Indiener is van mening dat in het voorstel een visie ontbreekt op de ontwikkeling van de samenleving in de toekomst en mist daardoor voldoende integrale argumentatie voor de aanleg van zonnepanelen in het dorp. Het beleid en de regelgeving voor zonnepanelen wordt gerechtvaardigd op basis van eerder verschenen documenten. Terwijl nadrukkelijk wordt aangegeven dat de nu genoemde criteria in de plaats komen van de criteria, die hiervoor in het beeldkwaliteitsplan zijn geformuleerd.

Beoordeling:

Het voorstel sluit inderdaad aan op het geldende beeldkwaliteitsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Gelselaar' uit 2011. Het beeldkwaliteitsplan blijft van kracht, maar de nieuwe regels zijn een aanvulling. Ze geven aan in welke gevallen wel ruimte ontstaat voor de plaatsing van zonnepanelen.

Bij het opstellen van het beeldkwaliteitsplan in 2010-2011 wisten wij niet precies hoe de samenleving in het algemeen en in Gelselaar in het bijzonder zich zou ontwikkelen. Zeker niet op het gebied van energieopwekking via zonne-energie. Dit heeft -niet alleen in Gelselaar- een enorme vlucht genomen. Dat is dan ook de

belangrijkste reden en het doel van deze beleidsaanpassing, waarbij wij nog steeds niet in de toekomst kunnen kijken, maar daar wel op proberen te anticiperen.

Het gaat er nog steeds vooral om dat er vooraf een duidelijk toetsingskader is. Daarnaast kijken we ook naar het ontwerp van de installatie, de ligging in het dakvlak en de kleur. Er kunnen zich situaties voordoen en die toch acceptabel zijn en die leiden tot een gemotiveerd positief advies. Er blijft sprake van maatwerk.

- b. Indiener beweert dat er een visie op de huidige realiteit ontbreekt. Zowel in het gebied rondom de kerk en in de verschillende beeldkwaliteitsgebieden zijn inmiddels zonnepanelen geplaatst. In het voorstel wordt niet duidelijk hoe de gemeente daar mee wil omgaan. Indiener pleit voor duidelijkheid over de wijze waarop de gemeente ruimte geeft om de eigenaren van deze gebouwen te vrijwaren van kapitaalvernietiging.

Beoordeling:

Alle aanwezige panelen zijn geïnventariseerd. Vanwege privacy redenen is deze inventarisatie niet openbaar. Het zijn individuele gevallen die ook individueel beoordeeld zijn. Ook is gekeken naar het moment van plaatsing en de ligging. Voor panelen die op grond van het bestaande én/of nieuwe toetsingskader niet te legaliseren zijn, wordt na vaststelling van het nieuwe beleid door de gemeenteraad een apart voorstel aan het college van Burgemeester en wethouders voorgelegd. Uit de inventarisatie is gebleken dat het gaat om één geval.

- c. Indiener stelt dat het voorstel een periode van 1850 tot 1920 benoemt als basis voor het nieuwe beleid. Er wordt alleen een verwijzing gegeven naar eerdere documenten waarin wordt aangegeven dat er omstreeks het begin van de 20^{ste} eeuw veel bouwkundige veranderingen in het dorp hebben plaatsgevonden. De keuze van 1920 als eindmoment is arbitrair en kan gelet op publicaties uit die tijd evengoed op 1910 of 1930 worden bepaald.

Beoordeling:

Met het 'eerdere document' wordt bedoeld de toelichting van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed bij het aanwijzingsbesluit van de Minister. Deze bevat een cultuurhistorische analyse van het gebied en de redenen tot aanwijzing. Met het opstellen van de nieuwe regels hebben we aansluiting gezocht bij deze cultuurhistorische analyse. Daarom hebben we geen aanleiding gezien om een andere tijdsperiode te nemen die andere gevallen uitsluit of toestaat. In algemene zin biedt het voorstel veel meer ontwikkelruimte voor jongere gebouwen dan 1920; ontwikkelruimte die er voorheen geheel niet was.

Onder punt a. is al aangegeven dat het gaat om een duidelijk toetsingskader. Bij de beoordeling kijken we ook naar het ontwerp van de installatie, de ligging in het dakvlak en de kleur. Er kunnen zich situaties voordoen en die toch acceptabel zijn en die leiden tot een gemotiveerd positief advies. Er blijft sprake van maatwerk.

- d. Indiener geeft aan dat hun huis volgens de BAG gebouwd is in 1930. Volgens het beeldkwaliteitsplan (en ook in het nieuwe voorstel) ligt het huis in het beeldkwaliteitsgebied 'De linten'. Het plaatsen van zonnepanelen is toegestaan op gebouwen van na 1920. Zij vinden dat hun huis aan de criteria voor compositie en kleurstelling voldoet en dat het verzoek tot plaatsing van zonnepanelen aan de straatzijde destijds ten onrechte is afgewezen.

Beoordeling:

Ondanks de zorgvuldigheid van de BAG-registratie kunnen helaas aan de vermelde jaartallen geen rechten worden ontleend. Het zijn exacte jaartallen als het oorspronkelijke bouwjaar bekend is, maar vaak kan het ook een jaartal zijn dat afkomstig is van een verbouwing of uitbreiding, een overdracht of een andere wijziging. Bij twijfel is het bouwjaar geschat.

In de mondelinge toelichting heeft u aangegeven dat het huis zeker ouder is dan 1920 en dat wordt bevestigd door het gemeentelijk bouwarchief.

De beoordeling in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning is gedaan op basis van de geldende welstandcriteria.

We concluderen nu dat een nieuw verzoek om medewerking op grond van het nieuwe toetsingskader dezelfde uitslag zal opleveren. Het plaatsen van zonnepanelen in een historisch lint is in principe uitgesloten. Daarnaast is er in geval van de indiener sprake van een karakteristiek pand en is de afstand tot het openbare gebied kort.

Maar het staat indiener vrij om na vaststelling van het nieuwe beleid opnieuw een zelfde of aangepast verzoek te doen. .

- e. Indiener vindt dat de gemeente Berkelland meer ruimte aan de inwoners van Gelselaar moet geven om zichtbaar inhoud te geven aan haar veranderende rol als facilitator. Indiener stelt voor om het criterium 1920 te laten vervallen en nadrukkelijker vormgevings-, compositie en kleurstelling als doorslaggevend criteria voor het plaatsen van zonnepanelen te nemen. Zij vinden dat hun huis aan de criteria voor vormgeving, compositie en kleurstelling voldoet.

Beoordeling:

Het voorstel is juist bedoeld om meer ruimte te geven aan een deel van de inwoners Gelselaar waar de algemene beeldkwaliteit minder van invloed is op het beschermde dorpsgezicht dan elders. Het is duidelijk gemaakt dat de grootste zichtbare ontwikkelingen van het beschermde dorpsgezicht hebben plaatsgevonden tussen 1850 en 1920. Elke andere verruiming van deze periode is ook arbitrair.

Het opleggen van meer en nadrukkelijke criteria in vormgeving, compositie en kleurstelling van zonnepanelen levert bij voorbaat geen betere bescherming van de algemene beeldkwaliteit op. Ook kan niet vooraf gezegd worden dat dit in individuele gevallen meer ontwikkelingsruimte geeft. In het geval van de indiener kan niet gezegd worden dat er geen rekening is gehouden met vormgeving, compositie en kleurstelling, maar past het pand zelf niet aan de algemene criteria.

--