

C: B.M.J. Klompjan

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 20658

Onderwerp : Aanvulling op de commissie sociaal d.d. 7 april 2020

Verzonden : 9 april 2020

Geachte leden van de raad,

Op 7 april is in de commissie Sociaal een aantal toezeggingen gedaan door portefeuillehouder M. van Haaren. In deze raadsbrief vindt u deze aanvullende informatie. Het betreft de volgende onderwerpen:

1. Achtergrondinformatie voorgestelde wijzigingen
2. Uitspraak Centrale Raad van Beroep
3. Noodzaak vaststellen verordening Maatschappelijke ondersteuning
4. Aantallen informele zorg
5. Besluit tarieven in de samenwerkende gemeenten in de Achterhoek.

Daarnaast zijn een aantal bijlagen opgenomen:

Bijlage 1: Antwoorden op de schriftelijke vragen die gesteld zijn door mevrouw Bussink namens D66

Bijlage 2: Totaaloverzicht tariefswijzigingen ZIN

Bijlage 3: Totaaloverzicht tariefwijzigingen PGB (formeel en informele zorg)

Bijlage 4: Tariefopbouw informele zorg

Bijlage 5: Voorbeeld budgetplan

Bijlage 6a en 6b: Uitspraak Centrale Raad van Beroep en toelichting Schulink

Bijlage 7: Financieel besluit 2020 ter kennisgeving

Bijlage 8: Beleidsregels maatschappelijke ondersteuning 2020 ter kennisgeving

1. Achtergrondinformatie PGB

Een PGB (persoonsgebonden budget) is een mogelijke manier van financieren van zorg (Wmo of Jeugd), waarbij de inwoner zelf met één of meerdere zorgverlener(s) een overeenkomst sluit. De inwoner is hierbij zelf de opdrachtgever. Bij een pgb wordt onderscheid gemaakt tussen formele zorg en informele zorg. Formele zorg is de zorg die wordt geboden door opgeleide professionals. Aan deze vorm van zorg zijn allerlei verplichtingen verbonden waar de zorgverleners, zorgaanbieders en zorginstanties aan moeten voldoen, zoals een kwaliteitskeurmerk en diploma's. Informele zorg is zorg en ondersteuning die vanuit sociale en morele overwegingen wordt verricht, zoals een vriendendienst of vrijwillige hulp in familieverband.

2. Uitspraak Centrale Raad van Beroep

Op 1 mei 2019 is de nieuwe ministeriële regeling 'hulp uit sociaal netwerk' ingegaan. Deze regeling maakt het mogelijk om betalingen uit een pgb te doen in die situatie waar geen sprake is van een

arbeidsrelatie. Het gaat om hulp in familieverband, burenhulp of vriendendienst. Een pgb informele zorg is dus niet bedoeld als vervanging van een inkomen. In de aanvraag en het onderzoek wordt onderscheid gemaakt tussen gebruikelijke zorg, bovengebruikelijke zorg en de eigen kracht. De Centrale Raad van Beroep heeft op 17 juli 2020 een uitspraak gedaan over de eigen kracht. In bijlage 5 is de uitspraak toegevoegd met daarbij de reactie en onderbouwing van Schulink <https://www.schulink.nl/>. Schulink biedt juridische informatie en advies aan binnen het sociaal domein en omgevingsrecht in Nederland.

Schulink trekt de conclusie dat de financiële positie van een gezin volgens de Centrale Raad van Beroep een onderdeel is van 'eigen kracht'. De CRvB overweegt immers dat (onder andere) onderzoek is gedaan naar het belang van de ouders om te voorzien in een inkomen en dat geconstateerd is dat het gezin in balans is. Daarbij oordeelt de CRvB dat het feit dat de moeder financiële druk ervaart onvoldoende reden is om een pgb toe te kennen.

Gemeenten kunnen met deze uitspraak in ieder geval nog eens kritisch naar hun cliënten met een pgb voor informele zorg kijken. Hoe vervelend de uitkomst voor gezinnen ook kan zijn, gemeenten hebben op basis van deze uitspraak van de CRvB de juridische grondslag om in voorkomend geval pgb's voor het sociale netwerk af te wijzen.

3. Noodzaak vaststellen Verordening maatschappelijke ondersteuning 2020

In de commissie Sociaal werd de vraag gesteld welke risico's er zijn als de verordening nu niet wordt vastgesteld. Het is gewenst dat wij een actuele verordening hanteren.

De gemeente is verplicht de beleidskeuzes vast te leggen in de verordening. Als een inwoner in beroep gaat bij de rechter en de gemeente de verplichtingen vanuit de wet niet heeft opgenomen lopen wij een risico. We moeten voldoen aan de wet zoals het opnemen van het abonnementstarief.

Het college heeft het financieel besluit maatschappelijke ondersteuning en jeugdwet 2020 op 31 maart 2020 vastgesteld. Onder voorbehoud van de vaststelling van de Verordening door de raad.

4. Aantallen informele zorg

In totaal hebben 14 budgethouders begeleiding uit het sociaal netwerk (informele zorg); 9 vanuit de Wmo en 5 vanuit de Jeugdwet.

5. Besluit tarieven in de samenwerkende gemeenten in de Achterhoek

In het voorjaar van 2019 hebben wij in regionaal verband nieuwe tarieven voorgesteld om daarmee te komen tot kostprijsdekkende tarieven (Amvb reële kostprijs). De urgentie om daarbij zo mogelijk een bezuinigend effect te bewerkstelligen, is gezien de taakstelling binnen het sociaal domein helder. Bij de afweging om te komen tot nieuwe tarieven is de Amvb reële kostprijs het uitgangspunt. Inzet daarbij was om zo mogelijk te komen tot lagere kosten, maar zoals uit het overzicht met tarieven blijkt, was dit vaak niet mogelijk. De pgb tarieven voor informele zorg zijn in 2020 wel lager dan in 2019. Op 31 maart 2020 heeft het college het financieel besluit vastgesteld en dat gaat van kracht als de verordening wordt vastgesteld door de Raad.

Zorg in natura tarieven zijn op 28 mei 2019 vastgesteld en op 1 januari 2020 ingegaan. De nieuwe tarieven waren nodig om de aanbesteding te kunnen starten.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris,

de burgemeester,

M.N.J. Broers.

drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
-Archief