

Zaaknummer : 95360

Raadsvergadering : 24 november 2020

Onderwerp : Tussenresultaat Samen aan het stuur

Collegevergadering : 6 oktober 2020

Portefeuillehouder : G.J. Teselink

Steller : M. Lahdo

tel: : 0545-250 215

Te nemen besluit:

1. Kennis te nemen van de rapportage Tussenresultaten Samen aan het stuur
2. Op basis van de Samenvatting pijlpalen en uitgangspunten uit het Tussenresultaat 'Samen aan het stuur' in te stemmen met de wijze van dienstverlening.
3. Op basis van de Samenvatting pijlpalen en uitgangspunten uit het Tussenresultaat 'Samen aan het stuur' in te stemmen met de basisprincipes van de organisatie en personeel van het werkleerbedrijf.
4. Op basis van de Samenvatting pijlpalen en uitgangspunten uit het Tussenresultaat 'Samen aan het stuur' in te stemmen met de organisatorische aspecten, waaronder de governance (wijze van besturen), juridische organisatievorm, informatievoorziening en huisvesting.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Eind vorig jaar hebben de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk een besluit genomen in het kader van Samen aan stuur: één uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen binnen het sociaal domein. Hierbij is de keuze gemaakt om het model 2 uit het Radarrapport nader uit te werken. Met dit model zal de intake op het gebied van werk en inkomen weer bij de gemeente plaats vinden. Ook de uitvoering van minimaregelingen en schuldhelpverlening wordt geïntegreerd in de gemeentelijke loketten. In de gemeentelijke teams wordt met een integrale blik het vervolg voor de inwoner bepaald. Onderdeel hiervan is ook de ontwikkeling van SDOA en Werkbaan Oost tot een tweedelijns uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen.

In deze rapportage tonen wij het tussenresultaat dat besluitvorming aan u wordt voorgelegd. De uitgangspunten vormen de basis voor verdere uitwerking van het inrichtingsplan dat begin 2021 eveneens besluitvormend aan uw raad wordt voorgelegd. De portefeuillehouder Participatiewet heeft u daarnaast toegezegd u te zullen informeren en op de hoogte te houden.

Argumentatie:

1.1. Dit is conform opdracht die de gemeenteraad heeft gegeven om model twee uit het Radar rapport uit te werken.

De gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk hebben in 2019 het besluit genomen om model twee uit het Radar rapport Samen aan het stuur uit te werken. Model twee beschrijft SDOA als een tweede lijns-organisatie, waarbij de gemeente verantwoordelijk is voor de intake, er komt dus één integrale toegang voor het gehele sociale domein voor de inwoner. Ook komt de regie op SDOA nadrukkelijker bij de gemeenten. De pijlpalen en uitgangspunten zoals verwoord in het voorliggende document Tussenresultaten Samen aan het stuur sluiten aan bij dit gekozen model.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

2.1 *Er is draagvlak vanuit betrokken stakeholders met betrekking tot de geformuleerde piktelpalen en uitgangspunten.*

Medewerkers vanuit alle betrokken organisaties zijn betrokken bij de uitwerking van de verschillende onderwerpen die uiteindelijk resulteren in een inrichtingsplan. Belangrijke aandachtspunten zoals aandacht voor cultuur, het meenemen van de medewerkers - vanuit de sociale teams gemeenten, SDOA en WBO - en het uitvragen van ervaringsdeskundigen worden meegenomen in de verdere implementatie. Vanuit de vertegenwoordiging vanuit de verschillende OR-en en OC's is tevredenheid over de wijze waarop zij en de medewerkers worden meegenomen in het ontwikkelproces. We blijven scherp op goede communicatie met deze partijen.

2.2 *Dit sluit aan bij de wens om de intake op het gebied van werk en inkomen bij de gemeente plaats te laten vinden.*

De dienstverlening aan de inwoner rondom de Participatiewet vormt het hart van Samen aan het stuur. Tijdens de informatieve radenbijeenkomst op 1 juli 2020 is dan ook vooral ingezoomd op het dienstverleningsconcept. Het aanvragen van een uitkering in het kader van de Participatie en hulp bij begeleiding naar werk of school komen in de nieuwe werkwijze via de sociale teams van de gemeenten binnen. Ook aanvragen voor schuldhulpverlening of minimaregelingen komen in de nieuwe setting binnen bij de sociale teams. Op deze manier kunnen we een vraag van de inwoner meer integraal benaderen in verbinding met hulpvragen op het gebied van WMO en Jeugd.

3.1 *Binnen het dienstverleningsconcept staat de klantroute centraal en is van invloed op de sturing en inrichting van de nieuwe organisatie.*

Als de inwoner begeleiding nodig heeft naar werk of school, maken we gebruik van de dienstverlening en expertise van de nieuwe uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet. Dit werkleerbedrijf (een samenvoeging van Werkbaan Oost en Sociale Dienst Oost Achterhoek) is zo ingericht dat het voor de werkzoekende mogelijk is om simpel te switchen van activering naar werk en weer terug. Er is sprake van een nauwe samenwerking tussen de gemeenten en dit toekomstige werkleerbedrijf. Het werkleerbedrijf realiseert een passend en divers aanbod aan werkzaamheden, binnen maar ook vooral buiten het werkleerbedrijf. Hierbij wordt gebruik gemaakt van lokale werksettings, dichtbij de inwoner.

4.1 *De wijze van besturen komt tegemoet aan de gewenste regie vanuit de gemeente.*

De wijze van besturen (=governance) wordt op een zodanige manier ingericht dat de deelnemende gemeenten in staat worden gesteld de gewenste regie uit te voeren. Uitgangspunt hierbij is dat de gemeenten verantwoordelijk zijn voor het kaderstellend beleid rondom de Participatiewet. Het werkleerbedrijf is verantwoordelijk voor het uitvoeringsbeleid.

4.2 *Het Openbaar Lichaam (Gemeenschappelijke Regeling) als juridische samenwerkingsvorm heeft de voorkeur.*

Wegens het politieke belang rondom uitvoering van de Participatiewet wordt gekozen voor een Openbaar Lichaam (GR). De bedoeling is de Gemeenschappelijke Regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek van toepassing te verklaren op het nieuwe werkleerbedrijf.

4.3 *Het dienstverleningsconcept is leidend bij de keuze van het huisvesting van het werkleerbedrijf.*

De aanvraag (werk en inkomen, minimaregelingen, bijzondere bijstand en schuldhulpverlening) vindt lokaal plaats binnen elk sociaal team van de deelnemende gemeente. De uitvoering van de Participatiewet vindt plaats binnen het werkleerbedrijf, waarbij wordt gewerkt volgens de principes van de doorgaande ontwikkellijn. Om deze reden kiezen we ervoor het werkleerbedrijf in één gebouw te huisvesten. Vanuit de visie heeft het de voorkeur de functies van werken/leren, inkomensvoorziening, werkgeversservicepunt en loopbaanplein op deze centrale locatie te huisvesten.

Kanttekeningen en risico's

- a. *De gewenste formatie van het toekomstige werkleerbedrijf is niet in beeld.*
In het tussenresultaat hanteren wij het uitgangspunt dat de formatie van de nieuwe uitvoeringsorganisatie niet hoger wordt dan de huidige formatie die nodig is voor de uitvoering van de Participatiewet en Wet sociale werkvoorziening, respectievelijk Sociale Dienst Oost Achterhoek en Werkbaan Oost. Om de gewenste formatie van het toekomstige werkleerbedrijf in kaart te brengen werken we vijf ontwikkelopdrachten uit. De uitkomsten van deze ontwikkelopdrachten leveren uiteindelijk een formatieplan op dat in het inrichtingsplan wordt opgenomen.

Financiën

In dit voorstel worden geen middelen gevraagd. In het tussenresultaat zijn de uitgangspunten rondom de dienstverlening, het personeel en organisatie van het werkleerbedrijf en de organisatorische aspecten van Samen aan het stuur helder gemaakt. Op basis van deze tussenresultaten gaat de projectgroep verder aan de slag met de uitwerking. De gewenste formatie, organisatorische aspecten en begroting Werkleerbedrijf zijn hierbij nog uit te werken onderdelen. Dit leidt tot een inrichtingsplan dat eind van het jaar wordt opgeleverd. Besluitvorming over dit inrichtingsplan staat in het eerste kwartaal van 2021 gepland.

VN-verdrag rechten van mensen met een beperking

Onze inwoners met een grote afstand tot de arbeidsmarkt worden in het nieuwe werkleerbedrijf bediend om het potentieel waarover zij beschikken, te verzilveren. De doorgaande ontwikkellijn stimuleert een doorontwikkeling van de doelgroep maar biedt tegelijkertijd ook de veiligheid om een stapje terug te zetten wanneer het niet lukt. Deze werkwijze stimuleert, ook personen met een beperking, zoveel mogelijk mee te doen aan de samenleving.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De totstandkoming van het tussenresultaat is gerealiseerd door inzet van verschillende expertises en vertegenwoordigers van alle deelnemende partijen. Gedurende de totstandkoming van het inrichtingsplan worden belangrijke stakeholders zoals medewerkers, platform OR, cliëntenraden en raadsleden meegenomen. Op deze wijze wordt Samen aan het stuur gecoördineerd en afgestemd binnen de Oost Achterhoek in de daarvoor opgezette projectstructuur. De projectstructuur Samen aan het stuur functioneert in de fase van inrichting totdat definitieve besluitvorming in februari 2021 heeft plaatsgevonden.

Planning en evaluatie

Op basis van deze tussenresultaten wordt invulling gegeven aan het uiteindelijke inrichtingsplan. In dit inrichtingsplan worden de huidige tussenresultaten aangevuld met de personeelsformatie en de begroting van het toekomstige werkleerbedrijf. Dit inrichtingsplan wordt ter besluitvorming voorgelegd aan de raad.

Daarnaast wordt een huisvestingsvoorstel ten aanzien van de nieuwe uitvoeringsorganisatie opgesteld op basis van de geformuleerde uitgangspunten. Aan de uw raad wordt gevraagd ten aanzien van dit huisvestingsvoorstel wensen en bedenkingen ter kennis te brengen aan het college van burgemeester en wethouders.

Een communicatieplan wordt opgesteld om stakeholders te informeren over de nieuwe werkwijze. De planning is als volgt:

Informatieve radenbijeenkomst	▪ 19 oktober 2020
Raadsvoorstel Tussenresultaten	▪ Gemeente Berkelland 24 november 2020 ▪ Gemeente Oost Gelre 25 november 2020

	▪ Gemeente Winterswijk 26 november 2020
Collegebesluit huisvesting werkleerbedrijf	▪ 5 januari 2021
Raadsbesluit inrichtingsplan Samen aan het stuur	▪ 1^e helft 2021

Bijlage

1. Tussenresultaat Samen aan het stuur

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 24 november 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 6 oktober 2020;

b e s l u i t :

1. Heeft kennis genomen van de rapportage Tussenresultaten Samen aan het stuur.
2. Heeft op basis van de Samenvatting piketpalen en uitgangspunten uit het Tussenresultaat 'Samen aan het stuur' ingestemd met de wijze van dienstverlening.
3. Heeft op basis van de Samenvatting piketpalen en uitgangspunten uit het Tussenresultaat 'Samen aan het stuur' ingestemd met de basisprincipes van de organisatie en personeel van het werkleerbedrijf.
4. Heeft op basis van de Samenvatting piketpalen en uitgangspunten uit het Tussenresultaat 'Samen aan het stuur' ingestemd met de organisatorische aspecten, waaronder de governance (wijze van besturen), juridische organisatievorm, informatievoorziening en huisvesting.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
24 november 2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Tussenresultaat Samen aan het stuur

Niet van toepassing