

Zaaknummer : 96975

Raadsvergadering : 24 november 2020

Onderwerp : Werkwijze en vergaderwijze gemeenteraad Berkelland

Presidiumvergadering : 28 oktober 2020

Portefeuillehouder : Presidium

Steller : M. Stel

tel: : 0545-250 805

Te nemen besluit:

1. Kennis te nemen van de rapportage van de werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing 'Werkwijze en vergaderwijze gemeenteraad Berkelland'.
2. De conclusies uit de rapportage te onderschrijven en de aanbevelingen uit het onderzoek over te nemen.
3. Het presidium te verzoeken om uitvoering te geven aan de aanbevelingen uit de rapportage die betrekking hebben op raad/presidium en de raad uiterlijk juni 2021 over **de voortgang** te informeren.
4. Het college te verzoeken om uitvoering te geven aan de aanbevelingen die betrekking hebben op het college en de raad uiterlijk juni 2021 te informeren over de wijze waarop daaraan uitvoering wordt gegeven.
5. Het college te verzoeken om in de perspectiefnota 2022 en de begroting 2022 een projectbudget voor de raad op te nemen met een bedrag van € 15.000,- voor het project 'Controlerende rol raad'. Of zoveel eerder indien de raad nog voor de perspectiefnota 2022 een voorstel voor een begrotingswijziging voorgelegd krijgt.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Wij hebben de werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing opdracht gegeven aan de slag te gaan met de werkwijze en vergaderwijze van de gemeenteraad. De aanleiding hiertoe is dat het vergadermodel steeds minder lijkt te passen bij de huidige gemeenteraad. Eén van de meest in het oog springende problemen is de ervaren werkdruk. En niet alleen de vergaderdruk is een veelvoorkomend probleem. Ook veranderende omstandigheden spelen een rol. Het raadswerk wordt steeds complexer door bijvoorbeeld decentralisaties maar ook de veranderende rollen van overheid en samenleving. De werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing heeft daarom een breder onderzoek gedaan naar de werk- en vergaderwijze.

Het effect van dit voorstel is dat de conclusies uit het rapport door u worden onderschreven en dat u de aanbevelingen overneemt. Dit zal uiteindelijk bijdragen aan het verbeteren van de werkwijze en de vergaderwijze van de gemeenteraad van Berkelland.

Argumentatie:

- 1.1 De werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing heeft onderzoek gedaan naar de werkwijze en vergaderwijze van de gemeenteraad van Berkelland. Het onderzoeksrapport is bij dit raadsvoorstel gevoegd. Daarvan kunt u kennisnemen.
- 2.1 De rapportage is tot stand gekomen door het afnemen van individuele enquêtes en waar dat nodig was (of desgevraagd) zijn verduidelijkende vragen gesteld. De respons was heel hoog: 26 raadsleden, 12 commissieleden en 3 medewerkers van de griffie hebben de vragenlijst ingevuld. Het college heeft één vragenlijst ingevuld, de concernopdrachtgevers en programmamanagers hebben ook één vragenlijst ingevuld.
- 2.2 De conclusies en aanbevelingen zijn uitvloeisel van een analyse van alle vragenformulieren. Uit het onderzoek blijkt dat:

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

- Er ruimte is om het vergaderstelsel te verbeteren;
 - De positie van de raad versterkt kan worden;
 - De controlerende en volksvertegenwoordigende rol van de raad versterkt kan worden.
- Ten aanzien van deze conclusies worden verschillende aanbevelingen gedaan. Daarvoor verwijzen wij u naar pagina's 8, 9 en 10 van de rapportage.
- 3.1 Omdat het onderzoek betrekking heeft op de werkwijze en vergaderwijze van de raad, richt een groot deel van de aanbevelingen zich logischerwijs ook tot de raad. Deze aanbevelingen kunnen bijvoorbeeld worden uitgewerkt door het presidium en de raads werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing (onderdeel vergadermodel). De aanbevelingen vloeien voort uit de conclusies en dragen daar aan bij.
- 4.1 Een aantal aanbevelingen richt zich ook tot het college. Om zicht op de uitvoering van de aanbevelingen te houden wordt u voorgesteld om u door het college te laten informeren over de wijze van uitvoering van de aanbevelingen. Deze aanbevelingen zijn veelal ruim geformuleerd zodat er ruimte is om naar eigen inzicht (en waar nodig in overleg met u) daar invulling aan te geven.
- 5.1 Eén van de aanbevelingen is het opnemen van een projectbudget in de begroting. Het college kan dit meenemen in de perspectiefnota en vervolgens in de begroting. Als het college echter een begrotingswijziging aan u aanbiedt in het lopende begrotingsjaar, dan kan dit projectbudget daar al een plek in krijgen en hoeft dit niet te wachten op een aanpassing in de volgende begroting.

Kanttekeningen en risico's

Eén van de grotere risico's is draagvlak onder de raadsleden in het veranderingsproces. In de vorige twee raadsperiodes zijn vergelijkbare processen gestart en is niet behaald wat aanvankelijk werd beoogd. Daarom is de raads werkgroep gestart met het breed uitzetten van een vragenlijst en hebben alle leden zich ingezet voor een zo hoog mogelijk respons. Het presidium heeft verder aangegeven commitment te leveren aan de uitkomsten van de werkgroep. Ook in het vervolgproces zal draagvlak een belangrijk aandachtspunt blijven.

Financiën

Voor het projectbudget 'Controlerende rol raad' zal eenmalig € 15.000,- uit de algemene reserve worden gehaald. Er is gekozen voor een projectbudget zodat dit bedrag niet steeds terugvloeit naar de algemene reserve als het niet wordt besteed. Het is immers een project om de controlerende rol van de raad te versterken. Wanneer de middelen zijn besteed kan dit bedrag weer aangevuld worden uit de algemene reserve. Als blijkt dat het project een structureel karakter heeft en jaarlijks volledig wordt besteed kan bekeken worden of dit ondergebracht moet worden in het reguliere raadsbudget. Dit kan bijvoorbeeld na 2 of 3 jaar worden gezien.

Als voor de uitvoering van de overige aanbevelingen (van de raad) financiële middelen nodig zijn, dan wordt dit bekostigd uit het raadsbudget en als dat niet mogelijk blijkt zal de raad daarvoor een kredietvoorstel ontvangen.

Communicatie

Over deze rapportage en het (eventuele) raadsbesluit vindt geen actieve communicatie (naar buiten toe) plaats. In een verder traject zal dat naar verwachting wel plaatsvinden. Een aangepaste werkwijze en vergaderwijze waarbij de samenleving ook meer/anders wordt betrokken zal iets zijn om over te communiceren uiteraard.

VN-verdrag Handicap

In de vergaderwijze van de raad is ook aandacht voor mensen met een handicap of beperking. Zo worden de raads- en commissievergaderingen bijvoorbeeld ondertiteld. Wat er verder nodig of mogelijk is, is afhankelijk van de ontwikkeling van het vergadermodel. Daar valt nu verder nog niet veel over te zeggen. Maar het is en blijft onder de aandacht.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het initiatief voor het rekenkameronderzoek ligt bij het presidium en is uitgewerkt door de werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing.

Planning en evaluatie

Onderdeel van het raadsbesluit is, dat u wordt geïnformeerd over de wijze waarop en de voortgang van de uitvoering van de aanbevelingen. Aanbevelingen die zijn doorgevoerd die betrekking hebben op een aangepaste vergaderwijze of een nieuw instrument zullen logischerwijs worden geëvalueerd. Zo kan worden bekeken of de beoogde doelen ook daadwerkelijk zijn behaald en of dat verdere finetuning bijvoorbeeld op zijn plaats is. Hiervoor zal aandacht zijn bij de daadwerkelijke uitvoering van de aanbevelingen. Ten aanzien van de meeste aanbevelingen zal nog een raadsvoorstel volgen waarin de evaluatie concreet gemaakt wordt.

Namens het presidium,

de griffier,

J.A. Bannink

de burgemeester,

drs. J.H.A. van Oostrum

Raadsvergadering : 24 november 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het presidium van 28 oktober 2020;

b e s l u i t :

1. Kennis te nemen van de rapportage van de werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing 'Werkwijze en vergaderwijze gemeenteraad Berkelland'.
2. De conclusies uit de rapportage te onderschrijven en de aanbevelingen uit het onderzoek over te nemen.
3. Het presidium te verzoeken om uitvoering te geven aan de aanbevelingen uit de rapportage die betrekking hebben op raad/presidium en de raad uiterlijk juni 2021 over de aanpak resp. voortgang te informeren.
4. Het college te verzoeken om uitvoering te geven aan de aanbevelingen die betrekking hebben op het college en de raad uiterlijk juni 2021 te informeren over de wijze waarop daaraan uitvoering wordt gegeven.
5. Het college te verzoeken om in de perspectiefnota 2022 en de begroting 2022 een projectbudget voor de raad op te nemen met een bedrag van € 15.000,- voor het project 'Controlerende rol raad'. Of zoveel eerder indien de raad nog voor de perspectiefnota 2022 een voorstel voor een begrotingswijziging voorgelegd krijgt.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
24 november 2020

de griffier,

de voorzitter,