

Zaaknummer : 99747

**Raadsvergadering** : **15-12-2020**

**Onderwerp** : **Tweede Bestuursrapportage 2020 Sociale Dienst Oost Achterhoek**

Collegevergadering : 03-11-2020

Portefeuillehouder : Wethouder G.J. Teselink

Steller : Oorsprong, Lars, Team tel. : 0686832576  
Opdrachtgeverschap C

#### **Te nemen besluit**

1. Geen zienswijze in te dienen op de tweede bestuursrapportage 2020 Sociale Dienst Oost Achterhoek

#### **Waarom dit voorstel en wat is het effect**

Op 21 september 2020 heeft de gemeenschappelijke regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek de tweede bestuursrapportage 2020 aangeboden. De gemeenteraad wordt met de bestuursrapportage geïnformeerd over de onderwerpen met inhoudelijke- en/of financiële ontwikkelingen. Deze ontwikkelingen worden aan de hand van de operationele doelstellingen uit de begroting 2020 weergegeven. Het Algemeen Bestuur van de Sociale Dienst Oost Achterhoek ontvangt de zienswijze van de gemeenten voordat zij op 17 december 2020 een besluit neemt.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering  
Afhandelingsvoorstel voor raad:  
0 hamerstuk  
0 bespreekstuk  
0 anders, nl

Raadsvergadering  
0 zonder hoofdelijke stemming  
0 met algemene stemmen  
0 stemmen voor, stemmen tegen  
0 aangenomen  
0 verworpen

## Argumentatie

### 1.1. De tweede bestuursrapportage 2020 Sociale Dienst Oost Achterhoek geeft geen aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

Wij noemen hieronder per programma de belangrijkste inhoudelijke en financiële ontwikkelingen:

#### Programma Werk en Activering

Waar er in de eerste bestuursrapportage nog gesproken werd van een vergelijkbaar aantal bijstandsuitkeringen ten opzichte van 2019, is de invloed van de coronacrisis in de tweede bestuursrapportage wel merkbaar. SDOA gaat inmiddels uit van een stijging van het aantal bijstandsuitkeringen van 4% in onze gemeente over heel 2020.

De in de eerste bestuursrapportage geraamde impact van de corona-maatregelen op de wsw-detacheringsvergoedingen die wij ontvangen valt €150.000,- minder negatief uit. Nadat ruim 30% van de gedetacheerde medewerkers in de beginperiode niet het overeengekomen aantal uren heeft kunnen werken, heeft het grootste deel daarvan de werkzaamheden weer volledig kunnen hervatten. Door deze ontwikkelingen is er € 52.000,- minder uitgegeven aan reïntegratie. Hoewel corona de mogelijkheden om inwoners naar betaald werk te bemiddelen bemoeilijkt heeft, lag het aantal gerealiseerde plaatsingen naar werk op circa 90% van het gestelde doel.

In totaal resulteren de ontwikkelingen binnen het programma Werk en Activering in een afwijking van € 108.000,- positief ten opzichte van de gemeentebegroting.

#### Programma Inkomen

Tot en met juni 2020 is er sprake van een stijging van het aantal uitkeringen van 2,2%, waar een daling van 2% per eind 2020 was beoogd. De oorzaak hiervan ligt in een toegenomen doorstroom van (korte) WW-uitkeringen naar de Participatiewet en een toegenomen instroom van werkloos geraakte inwoners die onvoldoende WW-rechten hebben opgebouwd. SDOA volgt nauwgezet het lopende WW-uitkeringen in onze gemeente en constateert dat het aantal inwoners waarvan binnen zes maanden het WW-recht afloopt, met 30% is toegenomen ten opzichte van vorig jaar. Een deel daarvan zal naar verwachting doorzakken naar de Participatiewet.

Vanuit het BUIG-budget worden de bijstandsuitkeringen en de langdurige loonkostensubsidies voor de Participatiewet en beschut werk gefinancierd. De verwachting is dat Berkelland een tekort gaat hebben op het BUIG-budget. Het eigen risico op deze tekorten is gemaximaliseerd tot 10% in de vangnetregeling. Op basis van de huidige prognose kunnen wij een beroep doen op deze vangnetregeling. De definitieve BUIG-budgetten worden in de septembercirculaire gepubliceerd. Hierover volgt op een later moment een nadere toelichting.

Onderdeel van de Participatiewet is de uitvoering van het Besluit bijstandsverlening zelfstandigen (Bbz). De uitvoering van deze regeling is belegd bij de ROZ. Er is een sterk stijgende trend zichtbaar in het aantal adviesaanvragen van zelfstandigen. Tegelijkertijd daalt het aantal startende ondernemers. Deze ontwikkelingen resulteren in een daling van de lasten van € 50.000,- en een daling van de baten van € 150.000,-.

Vanuit de Tozo-regeling biedt de ROZ ondernemers inkomensondersteuning en bedrijfskrediet. Tot 1 juni 2020 zijn er in onze gemeente 683 aanvragen voor inkomensondersteuning binnengekomen, waarvan 95% is toegekend. Van de 71 aangevraagde bedrijfskredieten is 97% toegekend. Het Rijk verstrekt voorschotten voor deze regeling en heeft aangegeven dat gemeenten volledig gecompenseerd worden. Vooralsnog is deze bevoorschotting toereikend. Het positieve resultaat in de eerste bestuursrapportage op het programma Inkomen van € 358.000,- is, anticiperend op de toekomst, niet meegenomen in de begrotingswijziging waardoor er nagenoeg geen afwijking is ten opzichte van de begroting.

### Programma Ondersteuning

In de eerste bestuursrapportage werd vermeld dat de kosten voor bijzondere bijstand en minimabeleid lager uitvielen dan begroot, grotendeels ten gevolge van de lockdown-maatregelen en een verminderde instroom van statushouders. Dit beeld komt ook naar voren in de tweede bestuursrapportage. De geraamde uitgaven voor bijzondere bijstand en minimabeleid blijven ongeveer € 58.000,- achter ten opzichte van de begroting. De uitgaven voor de collectieve zorgverzekering vallen voor onze gemeente hoger uit dan begroot.

Op het gebied van schuldhulpverlening is er tot op heden terughoudend omgegaan met het incasseren van vorderingen, woningontuimingen, woningverkopen en beslagleggingen. SDOA constateert dat deze terughoudendheid ervoor zorgt dat inwoners die niet aan hun betalingsverplichtingen kunnen voldoen, niet worden geactiveerd om hulp te zoeken. Deze schulden blijven liggen. De incassoactiviteiten zijn rond de zomer weer grotendeels hervat en de verwachting is dat het aantal meldingen bij de Stadsbank in het najaar flink zal toenemen. De lasten voor het product Schuldhulpverlening bestaan uit de door de Stadsbank en de ROZ geleverde diensten. Op basis van voornoemde ontwikkelingen dienen de geraamde bedragen voor Schuldhulpverlening naar beneden te worden bijgesteld.

### Programma Bedrijfsvoering

De bestuursopdracht Samen aan het Stuur, waarin de visie van één uitvoeringsorganisatie voor werk en inkomen wordt uitgewerkt, vordert. Het dienstverleningsconcept, met daarin zaken zoals integrale toegang, de verdeling van taken rondom schuldhulpverlening en minimaregelingen en de dienstverlening van de nieuwe uitvoeringsorganisatie ligt klaar. De uitgangspunten rondom de dienstverlening zullen medio oktober worden gedeeld met de gemeenteraden.

Er wordt binnen SDOA sterk gestuurd op de invulling van de formatie en hierbij wordt ook ingespeeld op de nieuwe uitvoeringsorganisatie. De volledige formatie wordt in 2020 niet gevuld, mede ten gevolge van de coronamaatregelen die tot beperkingen in de dienstverlening leiden. Er kan hierdoor een bedrag van €100.000,- worden afgeraamd van het personeelsbudget. SDOA houdt rekening met een mogelijke aanvullende formatie de komende maanden. De kosten hiervan kunnen onttrokken worden aan de gevormde bestemmingsreserve Corona.

De extra inzet van SDOA-medewerkers bij ROZ om de enorme werkdruk voor de uitvoering van de Tozo-regelingen het hoofd te bieden, is medio juni beëindigd. Er worden afspraken gemaakt met ROZ over een vergoeding van de inzet.

De kosten voor overhead en algemene kosten vallen, mede door een verminderde inzet van uitzendkrachten en gedetacheerden, € 36.000,- lager uit. In totaal is er op het programma bedrijfsvoering een afwijking ten opzichte van de gemeentebegroting van € 8.000,-.

#### 1.2 Alle geïndiceerden zijn geplaatst of hebben een voortraject via Slinge Werkt! B.V.

Vanaf 1 april 2020 is Slinge Werkt! B.V. opgericht om het werkgeverschap voor medewerkers vanuit Nieuw Beschut Werk vorm te geven. Per 30 juni 2020 werd aan 24 medewerkers een arbeidsovereenkomst aangeboden. Daarnaast is aan acht inwoners een voortraject aangeboden om de werknemersvaardigheden, en daarmee de kans op een arbeidsovereenkomst, te verhogen.

#### 1.3 Ontwikkeling gebruik meedoenapplicatie en inzet op leverancierswerving

In de eerste helft van 2020 hebben 419 gezinnen gebruik gemaakt van de meedoenapplicatie. Daarnaast zijn 131 gezinnen, van wie bekend is dat zij in aanmerking komen voor de kindregelingen, aangeschreven. Ook ontvangen inwoners die nog niet hun volledige budget gebruikt hebben, in het najaar tweemaal een herinneringsmail.

Vanaf juni is een extra impuls gegeven aan leverancierswerving. Dit door het aanschrijven en opbellen van verenigingen en ondernemers. Tegelijkertijd is publiciteit gezocht via (sociale) media en is verbinding gezocht met een aantal 'ambassadeurs' op het gebied van sport. Op dit moment zijn er 80 leveranciers aangesloten op het gebied van sociaal, cultureel en sportieve activiteiten. Daarnaast zijn er 94 leveranciers op het gebied van onderwijs (basis- en vervolgonderwijs, computerbenodigdheden en zwemlessen) aangesloten.

## Kanttekeningen en risico's

### Kanttekeningen en risico's

#### *a. Doelstellingen bestandsdaling omgezet naar beperkte toename*

De beoogde bestandsdaling van 2% wordt niet behaald en het tekort op de BUIG (Bundeling Uitkeringen Inkomensvoorzieningen Gemeenten) neemt hierdoor toe. Bij een tekort hoger dan de eigenrisicodrempel kunnen we een beroep doen op de Vangnetuitkering vanuit het Rijk, ter compensatie van de BUIG-tekorten. De inschatting is dat wij in 2020 op deze Vangnetuitkering een beroep kunnen doen. SDOA adviseert ons over deze ontwikkelingen.

#### *b. De ontwikkelingen rondom het coronavirus zijn onzeker*

De sociaal-economische gevolgen van de coronamaatregelen zijn merkbaar maar nog niet volledig te overzien. Het is nog onbekend of, en in welke mate, de rijksbudgetten zullen worden bijgesteld voor de coronaeffecten en de gemeenten worden gecompenseerd voor de hiermee samenhangende hogere lasten. SDOA onderhoudt nauw contact met het UWV om een indicatie te krijgen van de instroom op de korte en middellange termijn. Ook is er een voor extra personele ondersteuning een coronabuffer opgebouwd uit het afgeraamde budget voor personeelskosten.

## Financiën

### Financiën

Wanneer we deze bestuursrapportage vergelijken met de eerste gemeentelijke bestuursrapportage, is er bij de lastenkant van het programma Werk en Activering een positief saldo van € 108.000,- te zien. Voor het programma Inkomen is er sprake van een negatief saldo van € 15.000,-. De programma's Ondersteuning en Bedrijfsvoering noteren een positief saldo van respectievelijk € 58.000,- en € 8.000,-.

Op het gebied van de baten is er een positief saldo op de WSW-detachering van € 150.000,-.

## Communicatie (in-en extern)

### *Samenvatting/kernboodschap*

De Gemeenschappelijke Regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) is opgericht om voor de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk de Participatiewet uit te voeren. De dienstverlening die SDOA biedt richt zich op de ondersteuning van werkzoekenden bij het vinden van werk, het verstrekken van uitkeringen voor levensonderhoud, uitvoering van (nieuw) beschut werk, het verstrekken van bijzondere bijstand en de minimaregelingen. Op grond van de gemeenschappelijke regeling SDOA wordt de gemeenteraad gevraagd geen zienswijze mee te geven aan het Algemeen Bestuur van SDOA.

## Initiatief, participatie en rol gemeente

Op grond van de gemeenschappelijke regeling wordt de gemeenteraad gevraagd om een zienswijze. Het Algemeen Bestuur stelt, de zienswijze van de gemeenteraad te hebben gehoord, de bestuursrapportage vast.

## Planning en evaluatie

Op 17 december 2020 komt het Algemeen Bestuur bij elkaar om de tweede bestuursrapportage 2020 vast te stellen.

## Alternatieven

n.v.t.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,  
de secretaris,                      de burgemeester,

M.N.J. Broers.                      drs. J.H.A. van Oostrum.



Raadsvergadering : 15-12-2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 03-11-2020;

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de tweede bestuursrapportage 2020 Sociale Dienst Oost  
Achterhoek

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 15-12-2020

de griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** : Tweede Bestuursrapportage 2020 Sociale Dienst Oost Achterhoek