

Zaaknummer : 104183

Raadsvergadering : 15-12-2020

Onderwerp : Regionale inkoop Wmo en jeugdhulp vanaf 2022

Collegevergadering : 17-11-2020
 Portefuillehouder : Wethouder M.H.H. van Haaren-Koopman
 Steller : Zwet, H.H.J van, Team tel. : 0618201206
 Opdrachtgeverschap C

Te nemen besluit

1. Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen bij de ingangsdatum van 1 januari 2022 voor de nieuwe contracten met aanbieders voor Jeugdhulp en Wmo (inclusief Beschermd wonen);
2. Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen bij de notitie "Uitgangspunten regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd wonen".

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Als samenwerkende gemeenten in de regio Achterhoek zijn we samen met maatschappelijk partners op weg naar een optimale uitvoering van de Jeugdhulp en Wmo (inclusief Beschermd wonen) in de Achterhoek. We bouwen daarbij voort op al het goede dat in de Achterhoek aanwezig is en de fundamenten die de afgelopen jaren zijn gelegd. De afgelopen periode is op basis van de regionaal vastgestelde visie(s) een verdere uitwerking gemaakt naar inhoudelijke uitgangspunten voor de regionale inkoop van Jeugdhulp en Wmo (inclusief Beschermd wonen) vanaf 2022.

Op 8 juli 2020 is toegezegd om u te informeren over de stappen die leiden tot de aanbesteding jeugdzorg. Daarop heeft op 10 september een commissievergadering plaatsgevonden waarin u bent meegenomen in de stappen die leiden tot de aanbesteding. Ook is op 8 juli toegezegd dat bespreking met de gemeenteraad plaatsvindt voordat het proces in de markt wordt gezet. Met dit raadsvoorstel wordt aan deze toezegging invulling gegeven.

De acht Achterhoekse gemeenten waarmee we samenwerken, zijn allen van mening dat het proces zorgvuldig moet worden doorlopen. Daarom is regionaal overeengekomen dat er meer tijd voor een goede voorbereiding wordt genomen. En is er een verdere uitwerking gemaakt van uitgangspunten. Dit is gedaan op basis van de regionaal vastgestelde visie(s), een ronde langs alle gemeenten en gesprekstafels met aanbieders. De ingangsdatum en notitie (bijlage 1) worden eind november 2020 ter besluitvorming voorgelegd in de acht colleges. Alleen in Berkelland worden deze ook voorgelegd aan de gemeenteraad, conform de toezegging. Met dit voorstel wordt bereikt dat we in regionaal verband (met gemeenten en aanbieders) verder invulling kunnen geven aan de uitgangspunten. Daarmee wordt een noodzakelijke stap gezet in het vormgeven van de nieuwe inkoop jeugdhulp en Wmo per 1 januari 2022.

Argumentatie

1.1 Ingangsdatum 1 januari 2022 komt de zorgvuldigheid van het inkoopproces ten goede.
 De acht Achterhoekse gemeenten zijn allen van mening dat het inkoopproces zorgvuldig moet worden doorlopen met aanbieders. Daarom is regionaal overeengekomen dat er meer tijd voor

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
 Afhandelingsvoorstel voor raad:
 0 hamerstuk
 0 besprekingsstuk
 0 anders, nl

Raadsvergadering
 0 zonder hoofdelijke stemming
 0 met algemene stemmen
 0 stemmen voor, stemmen tegen
 0 aangenomen
 0 verworpen

een goede voorbereiding wordt genomen en uiterlijk 1 januari 2022 de nieuwe contracten ingaan.

2.1 Vaststelling van de notitie geeft één integraal kader met uitgangspunten.

Met het vaststellen van de notitie is er één integraal kader met vastgestelde uitgangspunten, als vertaling van de regionale visie(s) van waaruit het proces en de dialoog met partners verder gevoerd kan worden.

2.2 Vaststelling van de uitgangspunten Jeugdhulp zorgt voor een kader waarbinnen vervolgstappen gezet kunnen worden.

Voor de nieuwe regionale inkoop Jeugdhulp zijn 5 inkoopsegmenten ingericht met bekostigingsvoorstellen. Voor Wmo en Beschermd wonen zijn deze nog in ontwikkeling. We zien de segmenten en bekostigingsvoorstellen voor Jeugd als een denkrichting voor het proces en de dialoog met de zorgaanbieders.

2.3 Het onder voorbehoud vaststellen van de uitgangspunten Wmo, Beschermd wonen geeft voorlopig kader voor uitwerking van bekostigingsvoorstellen.

De uitgangspunten Wmo en Beschermd wonen worden vastgesteld onder voorbehoud van de nader uit te werken bekostigingsvoorstellen. Dit geeft richting voor de volgende stap in het inkoopproces Wmo en Beschermd Wonen.

2.4 Aanbesteden met langdurige contracten draagt bij aan een integraal, duurzaam en betaalbaar stelsel.

Met een Open House Model wordt elke zorgaanbieder die voldoet aan de toelatingseisen gecontracteerd. Open House heeft de afgelopen jaren tot een flinke groei van zorgaanbieders geleid. Dit resulteerde in een toename van cliënten in zorg en hogere kosten (bron: KPMG, jan. 2020). Met aanbesteden selecteren de gemeenten op basis van inhoudelijke offertes een voorgenomen aantal beste zorgaanbieders. Het is waardevol te investeren in een vaste langere relatie met aanbieders bij gelijkblijvend contracttype. Zo wordt vergelijking tussen prestaties van de aanbieders onderling goed mogelijk. Daarnaast geven we invulling aan het streven te komen tot een duurzaam en betaalbaar stelsel dat partners de ruimte geeft om samen met de gemeenten en andere partners te transformeren. In 2024 voeren we een tussenevaluatie uit, waarmee de nieuwe colleges (bijstellings)ruimte krijgen.

2.5 Het uitgangspunt dat aanbieders bereid moeten zijn regionaal te leveren, geeft ruimte om partijen te contracteren voor specifiek aanbod in individuele gemeenten.

De gemeente Berkelland ziet de meerwaarde van een goede mix tussen grote en kleine aanbieders. In de 'ronde langs de gemeenten' afgelopen zomer is daarom door Berkelland aangedrongen op mogelijkheden om binnen de regionale aanbesteding ruimte te bieden voor het contracteren van partijen voor specifiek aanbod door individuele gemeenten. Daarop is de keuze gemaakt om aanbieders voorlopig niet te verplichten om regionaal te leveren, maar bereidheid te vragen om regionaal te leveren. Indien aanbieders geen regionaal karakter hebben en dit ook niet in een samenwerking of onderaanneming willen vormgeven én zij bieden voor individuele gemeenten noodzakelijk aanbod is er een mogelijkheid deze partij te contracteren.

2.6 Financieel uitgangspunt om naar een andere manier van bekostiging te gaan waarbij de financiering is gekoppeld aan resultaatafspraken past in de koers naar nieuwe contracten per 1 januari 2022.

De regio heeft de koers om resultaatgericht te gaan werken en daar de financiering aan te koppelen op een eerder moment gekozen. Op basis hiervan kunnen de bekostigingsvoorstellen per segment verder uitgewerkt worden, waarbij de bekostigingsvorm niet op voorhand vast staat, maar er wel richting wordt gegeven passend in de koers waar we heen willen met de contracten per 1 januari 2022.

2.7 Vaststelling van de segmenten en bekostigingsvarianten Jeugdhulp zijn onder voorbehoud van aansluiting op de Wmo (inclusief Beschermd wonen).

Voor de Jeugdhulp zijn de inkoopsegmenten al grotendeels uitgewerkt. Voor de Wmo en Beschermd wonen moet dit nog gedaan worden. Het voorlopig vaststellen voor het deel Jeugdhulp zorgt voor kader en richting waarmee het proces en gesprek met de aanbieders

verder kunnen. Tegelijkertijd wordt tevens gekeken naar een nadere aansluiting op de Wmo (inclusief Beschermd wonen), bijvoorbeeld om te borgen dat er straks een goede aansluiting 18-/18+ is.

Kanttekeningen en risico's

1.1 Corona

Corona bemoeilijkt het inkoopproces. Zowel voor het dialoogproces waarin we aangewezen zijn op digitale sessies, als voor de haalbaarheid voor aanbieders om het inkoopproces te doorlopen. We blijven alert op signalen van aanbieders en gemeenten en volgen de landelijke lijn.

2.1 Voorwaarde tot bereidheid regionaal te leveren in plaats van een regionale leverplicht voor aanbieders kan mogelijk niet haalbaar of uitvoerbaar blijken.

Het voorlopige advies is als uitgangspunt voor inschrijving vast te stellen dat zorgaanbieders de bereidheid moeten hebben regionaal voor alle gemeenten te leveren. Er bestaat een risico dat dit (juridisch) niet haalbaar of uitvoerbaar is. Dit wordt nader onderzocht. Als gemeente Berkelland zijn we hier nauw bij betrokken. Wanneer dit inderdaad niet haalbaar of onuitvoerbaar blijkt, zoeken we een alternatieve manier om tot een dekkend zorglandschap te komen.

Financiën

In deze fase niet van toepassing. De verwachting is dat de aanbesteding een besparing op gaat leveren en bijdraagt aan een betaalbaar sociaal domein. Daartoe is de regionale inkoop ook als één van de sturingsmaatregelen opgenomen.

Communicatie (in-en extern)

Samenvatting/kernboodschap

Als gemeenten hebben we de ambitie om samen met maatschappelijke partners te werken aan een kwalitatieve, inhoudelijke transformatie in de uitvoering van Jeugdhulp en Wmo (inclusief Beschermd wonen) in de Achterhoek. Dit doen we door onder andere te kiezen voor een andere manier van regionaal inkopen van zorg en ondersteuning. De afgelopen periode zijn de uitgangspunten voor de regionale inkoop van Jeugdhulp en Wmo (inclusief Beschermd wonen) verder uitgewerkt. Deze uitgangspunten worden nu voorgelegd aan de acht Achterhoekse colleges en de gemeenteraad van Berkelland. Met vaststelling van deze notitie zetten we een volgende stap op weg naar een nieuwe inkoop van Jeugdhulp en Wmo (inclusief Beschermd wonen) per 1 januari 2022.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Op de website Sociaal Domein Achterhoek (website voor professionals) is een integrale inkooppagina gemaakt (www.sociaaldomeinachterhoek.nl). Er worden in elk geval maandelijks nieuwsbrieven/nieuwsflitsen verzonden (naar gemeenten en aanbieders sociaal domein). Het basisverhaal (zie bijlage 2) en de voorgestelde besluiten zullen na besluitvorming worden gecommuniceerd met de aanbieders via de nieuwsbrief.

Cliënt/inwoner

Voor wat betreft de communicatie richting de cliënt/inwoner is een regionaal overleg met lokale communicatieadviseurs opgestart. De nadere uitwerking daarvan volgt later, omdat de cliëntcommunicatie met name in een latere fase aan de orde komt, namelijk wanneer het verhaal verteld kan worden wat de nieuwe werkwijze betekent voor cliënten (richting implementatiefase).

Professionals

Ten behoeve van de interne en externe communicatie naar professionals/semi professionals is allereerst het 'Basisverhaal' gemaakt. Het zijn in totaal vier 'Informatieplaten' die het totaal beeld geven: waar komen we vandaan, waar staan we, waar gaan we heen en het vernieuwde inkoopproces. Doel hiervan is vooral het informeren van de professionals/semi professionals. Zie bijlage 2.

Sociale raden

Het is van belang de informatie goed en uniform te bieden aan de 8 sociale raden. Daarom zijn we voornemens de sociale raden van de acht gemeenten in januari 2021 te informeren, met een gezamenlijke sessie. Dit wordt door de projectorganisatie nader uitgewerkt.

Planning en evaluatie

Het vervolg wordt als volgt vormgegeven:

Planning	Activiteit
Zomer 2020 - 1 april 2021	Dialogogesprekken met maatschappelijke partners
November 2020	Besluitvorming in 7 colleges over uitgangspunten regionale inkoop Wmo en jeugdhulp Besluitvorming in college van Berkelland over uitgangspunten regionale inkoop om deze ter bespreking aan de raad voor te leggen Besluitvorming in 7 colleges over aanbesteding dyslexiezorg*
December 2020	Bespreking in gemeenteraad Berkelland over uitgangspunten regionale inkoop Wmo en jeugdhulp
Januari 2021	Besluitvorming in college Berkelland over aanbesteding dyslexiezorg Informatiebijeenkomst voor sociale raden over regionale inkoop jeugdhulp en Wmo Publicatie aanbestedingsleidraad dyslexiezorg
2 februari 2021	Besluitvorming in 8 colleges over notitie met de <i>nadere uitwerking</i> van de regionale inkoop Wmo en jeugdhulp**
2 maart 2021	Besluitvorming in 8 colleges over publicatie van de selectieledraden Wmo en jeugdhulp
1 april 2021 (uiterlijk)	Publicatie selectieledraden regionale inkoop Wmo en jeugdhulp
1 augustus 2021	Ingangsdatum nieuwe contracten dyslexiezorg
1 oktober 2021	Gunningsdatum regionale inkoop Wmo en jeugdhulp
Najaar 2021	Implementatiefase
1 januari 2022 (uiterlijk)	Ingangsdatum nieuwe contracten Wmo en jeugdhulp

* Het college van Berkelland besluit hierover na de bespreking van de uitgangspunten regionale inkoop met de gemeenteraad. Het voorstel is daarom ter kennisname in het college geagendeerd. Het streven is om de contracten Dyslexiezorg op 1 augustus 2021 in te laten gaan. Voor dyslexiezorg is voor een afwijkende ingangsdatum gekozen om aansluiting bij het schooljaar te krijgen. De planning is in gezamenlijkheid met dyslexieaanbieders en onderwijs tot stand gekomen.

** Notitie met nadere uitwerking regionale inkoop: daarin staat onder andere de onderbouwing van de bekostiging per segment Jeugdhulp, de segmenten Wmo en Beschermd wonen inclusief bekostigingsvoorstellen, beschrijving van de dienstverlening en een definitief advies over de voorwaarde voor inschrijvers om regionaal voor alle gemeenten te leveren.

Alternatieven

Het is in theorie mogelijk om lokaal aan te besteden en niet mee te doen aan deze regionale aanbesteding. Echter, dit is geen kansrijk alternatief. Enerzijds omdat het veel tijd en expertise vergt van de gemeentelijke organisatie en dit niet mogelijk is om alleen voor Berkelland te organiseren. En anderzijds, omdat het voor aanbieders die nodig zijn voor een dekkend aanbod (bijv. hoogspecialistische jeugdzorg) niet aantrekkelijk is om met individuele gemeenten zaken te doen. Dit is te tijdsintensief voor deze partijen.

Ook is het niet mogelijk om door te gaan met het Open House model, omdat we ons moeten verhouden tot de regio. Er is een algemene overtuiging dat dit geen wenselijk model is.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 15-12-2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17-11-2020;

b e s l u i t :

1. Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen bij de ingangsdatum van 1 januari 2022 voor de nieuwe contracten met aanbieders voor Jeugdhulp en Wmo (inclusief Beschermd wonen);
2. Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen bij de notitie "Uitgangspunten regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo begeleiding en Beschermd wonen".

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 15-12-2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Regionale inkoop Wmo en jeugdhulp vanaf 2022

Bijlagen:

1. Notitie "Uitgangspunten regionale inkoop Jeugdhulp, Wmo en Beschermd wonen", waarin:
 - A. Algemene uitgangspunten (p. 3)
 - B. Inhoudelijke uitgangspunten regionale inkoop Jeugdhulp (p.9)
 - C. Inhoudelijke uitgangspunten regionale inkoop WMO Begeleiding (inclusief Beschermd Wonen) (p.11).
2. Vier Informatieplaten met het Basisverhaal.