

Zaaknummer : 63990

Raadsvergadering : 14 oktober 2020

Onderwerp : Risicoprofiel en beleidsplan VNOG en het Dekkingsplan

Collegevergadering :

Portefeuillehouder : J.H.A. van Oostrum

Steller : A.M. Holl

tel: : 0545-250 396

Te nemen besluit:

1. Geen inhoudelijke reactie te geven op het Regionaal Risicoprofiel 2021 – 2024 VNOG.
2. Geen bedenkingen in te dienen op het Regionaal Beleidsplan 2021 – 2024 VNOG.
3. De VNOG op de hoogte te stellen dat we een zienswijze indienen tegen het Dekkingsplan conform bijgevoegde brief

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Eens per vier jaar maakt de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) een nieuwe 'foto' van de risico's in het verzorgingsgebied, het zogenoemde risicoprofiel. Het profiel behelst een inventarisatie en analyse van de in onze regio aanwezige risico's, zowel wat betreft de waarschijnlijkheid als de impact ervan. De risico's bepalen in hoge mate de onderwerpen waarop de VNOG zich de komende beleidsperiode gaat richten. Daarnaast vormt het risicoprofiel de basis voor het door de Veiligheidsregio, op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr), vast te stellen beleidsplan.

Het beleidsplan vormt het strategische beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar (2021 – 2024).

Argumentatie:

1. Er staan geen verrassingen in het risicoprofiel en het is tot stand gekomen door een multidisciplinaire werkgroep.
2. Het beleidsplan sluit logisch aan op het risicoprofiel en de al behandelde toekomstvisie VNOG en bevat ook geen verrassingen.
3. Wij vragen in het dekkingsplan aandacht voor de volgende zaken;
 1. Wij willen dat in het dekkingsplan opgenomen wordt hoe de restdekking geregeld wordt bij een tweede grote brand in hetzelfde gebied.
 2. Hiernaast vinden wij de samenwerking met Duitsland en Twente nu onvoldoende uitgewerkt. In praktijk zal Twente en Duitsland ons helpen bij noodzaak, maar als dit te vaak gebeurt zijn goede afspraken erg belangrijk.
 3. De oppervlakteredding zoals verwoord in het dekkingsplan is nu gepositioneerd in Groenlo. In praktijk is het een samenwerking tussen Groenlo en Eibergen die ook beide opgeleid en getraind moeten blijven.

Kanttekeningen en risico's

De zienswijzen hebben uitsluitend betrekking op het dekkingsplan.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekingsstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Financiën

De financiële gevolgen van het Regionaal Beleidsplan zijn verwerkt in de concept (meerjaren) begroting 2021 – 2024 die op 25 juni jl. in het AB is vastgesteld. Het Regionaal Beleidsplan wordt dan ook gerealiseerd binnen de financiële kaders van de (meerjaren) begroting 2021 – 2024 van de VNOG.

Communicatie

Via de VNOG

Initiatief, participatie en rol gemeente

NVT

Planning en evaluatie

De reactie van de gemeenteraad op het Regionaal Risicoprofiel 2021 – 2024 en Regionaal Beleidsplan 2021 – 2024 moet vóór 31 oktober 2020 kenbaar zijn gemaakt aan het Dagelijks Bestuur (DB) van de VNOG.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 14 oktober 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 8 september 2020;

b e s l u i t :

1. Geen bedenkingen in te dienen op het Regionaal Beleidsplan 2021 – 2024 VNOG.
2. Het Regionaal Risicoprofiel 2021 – 2024 VNOG ter kennisgeving aan te nemen en daarop de volgende zienswijze in te dienen:
 - a. De gemeenteraad van de gemeente Berkelland verzoekt het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland voor het verkrijgen van consensus over het (brand)risicoprofiel (conform de bepalingen in artikel 15 van de Wet veiligheidsregio's) bij de prioritering en weging van risico's en eventuele beïnvloedingsmogelijkheden, de gemeenteraad en lokale deskundigen, zoals bijvoorbeeld de postcommandanten, beter te betrekken bij de totstandkoming en – in overeenstemming met de landelijke handreiking - hierover heldere procesafspraken te maken.
 - b. De gemeenteraad van de gemeente Berkelland verzoekt het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland voor het verkrijgen van consensus over het ontwerpbeleidsplan (conform de bepalingen in artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's) de gemeenteraad en lokale deskundigen, zoals bijvoorbeeld de postcommandanten, beter te betrekken bij de totstandkoming en hierover heldere procesafspraken te maken.
3. Het Dekkingsplan 2021 – 2024 VNOG ter kennisgeving aan te nemen en daarop de volgende zienswijze in te dienen:
 - a. De gemeenteraad van de gemeente Berkelland verzoekt het bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland voor het verkrijgen van consensus over het dekkingsplan (conform de bepalingen in de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's) de gemeenteraad en lokale deskundigen, zoals bijvoorbeeld de postcommandanten, beter te betrekken bij de totstandkoming en hierover heldere procesafspraken te maken. Voor Berkelland in het bijzonder; - stel in samenspraak met de postcommandanten uitgangspunten op ten aanzien van restdekking, aflossing, gelijktijdigheid en andere criteria die van invloed zijn op de aard en omvang van het noodzakelijke potentieel aan mensen en materieel (er dient een surplus aan capaciteit beschikbaar te blijven als verantwoorde restdekking van het risico in het verzorgingsgebied van Berkelland);
 - b. Maak in samenspraak met de postcommandanten van Eibergen en Groenlo duidelijke afspraken over het gezamenlijke oppervlakte-reddingsteam en neem deze op in het dekkingsplan;
 - c. Leg zowel de bestuurlijke als de operationele (regio)grensoverschrijdende samenwerking (met zowel de Veiligheidsregio Twente als Duitsland) schriftelijk vast.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 14 oktober 2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Risicoprofiel en beleidsplan VNOG en het Dekkingsplan

Het Regionaal Risicoprofiel 2021 – 2024 VNOG en Regionaal Beleidsplan 2021 – 2024 VNOG is opgesteld conform de Wet Veiligheidsregio's (Wvr).

Het Regionaal Risicoprofiel is wettelijk verplicht (art. 15 Wvr) en moet vierjaarlijks worden herzien. De bepalingen in de Wvr zijn leidend voor de opzet en inhoud van het Regionaal Risicoprofiel. Het Regionaal Risicoprofiel bestaat uit een inventarisatie en analyse van de relevante, maatgevende risico's, inclusief risico's uit aangrenzende gebieden. Ook wordt beschreven wat de gevolgen zijn indien het risico zich voordoet.

Daarnaast is in de Wvr (art. 14 Wvr) vastgelegd dat het bestuur ten minste eenmaal in de vier jaar een Regionaal Beleidsplan vaststelt. Dit beleidsplan vormt het strategisch beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar.

Het Regionaal Risicoprofiel 2021 – 2024 VNOG

Voor het opstellen van het risicobeeld en het uitvoeren van de risicoanalyse is door een multidisciplinaire werkgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van hulpdiensten, gemeenten en crisispartners, gebruik gemaakt van de landelijke handreiking. In deze handreiking is een stappenmodel opgenomen om te komen tot een regionaal risicoprofiel. In het herzieningstraject zijn deze stappen doorlopen en is er rekening gehouden met maatschappelijke ontwikkelingen die gevolgen hebben voor de fysieke leefomgeving van de regio. Denk hierbij aan demografische ontwikkelingen (toenemende vergrijzing), klimaatverandering, energietransitie, technologische ontwikkelingen (een steeds groter wordende afhankelijkheid van internet) en moedwillig handelen.

Vanuit een brede inventarisatie, risicoanalyse en verkenning van maatschappelijke ontwikkelingen, is de werkgroep gekomen tot een aantal uit te werken prioriteiten voor de komende periode:

- extreme weersomstandigheden;
- brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners;
- verstoring elektriciteitsvoorziening;
- verstoring telecom & ICT.

Na afronding hiervan heeft tijdens informatiebijeenkomsten inhoudelijke afstemming plaatsgevonden met gemeenten en crisispartners. De feedback uit deze bijeenkomsten is door de multidisciplinaire werkgroep verwerkt in het voorliggende Regionaal Risicoprofiel.

De incidenttypen die voor het risicoprofiel zijn uitgewerkt zijn:

Overstromingen
 Langdurige hitte en droogte
 Extreem weer
 Dierziekte niet overdraagbaar op de mens
 Brand in een gebouw met meerdere functies en kwetsbare bewoners
 Bedrijfsongeval met brandbare vloeistof
 Verstoring elektriciteitsvoorziening
 Verontreiniging drinkwater
 Verstoring telecommunicatie en informatietechnologie
 Zoönose
 Ziektegolf
 Paniek in menigten
 Verstoring openbare orde
 Extreem geweld

De ontwikkelingen ten aanzien van de Coronacrisis

Zijn meegenomen in zowel het Regionaal Risicoprofiel 2021 – 2024 als het Regionaal Beleidsplan 2021 – 2024.

In de periode nadat het Regionaal Risicoprofiel en het Regionaal Beleidsplan in concept gereed waren, brak de Coronacrisis uit. Waar mogelijk zijn de documenten op dit thema geactualiseerd en aangevuld.

Zo is in het Regionaal Risicoprofiel infectieziektecrisis opgenomen als risico met een hoge waarschijnlijkheid en grote impact. Het incidentscenario is uitgewerkt in draaiboeken en afgelopen jaren mono- en multidisciplinair veelvuldig geoefend. Dit heeft er onder meer toe geleid dat zowel de GHOR als de geneeskundige partners, zoals GGD, ziekenhuizen en huisartsen, goed voorbereid waren op de Coronacrisis en hun verantwoordelijkheid konden nemen.

Tot slot heeft het AB van de VNOG besloten om het incidenttype 'uitbraak van een onbekend virus' toe te voegen aan de beleidsprioriteiten van het Regionaal Beleidsplan en dit de komende beleidsperiode uit te werken in een scenario in het Regionaal Risicoprofiel.

Het Regionaal Risicoprofiel en de Toekomstvisie VNOG vormen de basis voor het nieuwe Regionaal Beleidsplan.

In de beleidsperiode 2021 – 2024 investeert de VNOG in het verwezenlijken van de vastgestelde Toekomstvisie. In het voorliggende Regionaal Beleidsplan staan dan ook geen verrassingen aangezien u als raad nauw betrokken bent geweest bij de totstandkoming van de Toekomstvisie.

Nieuw in het Regionaal Beleidsplan is de koppeling met het geactualiseerde Regionaal Risicoprofiel, dat een omvattend beeld geeft van de aard, omvang en effecten van de risico's in onze regio. Op basis van het risicoprofiel zijn de incidenttypen bepaald die in de komende beleidsperiode worden uitgewerkt. Hierbij wordt opgemerkt dat het incidenttype 'uitbraak van een onbekend virus' nog nader uitgewerkt dient te worden.

Mede op basis van het Regionaal Risicoprofiel en de vastgestelde Toekomstvisie heeft het bestuur van de VNOG strategische beleidskeuzes gemaakt die uitgewerkt zijn in het voorliggende Regionaal Beleidsplan.

Daarnaast is als bijlage bij het Regionaal Beleidsplan het dekkingsplan bijgevoegd. Dit dekkingsplan is gebaseerd op het materieelspreidingsplan, dat ook op 15 januari jl. door het AB van de VNOG is vastgesteld. Het dekkingsplan toont de dekking die de brandweervoertuigen en de bemensing van die voertuigen leveren.

De raad is twee keer uitgebreid meegenomen over de situatie Berkelland en de toekomstvisie er is toen ook gelegenheid geweest opmerkingen te maken over de risico's.