

Zaaknummer : 6403

Raadsvergadering : 16 februari 2021

Onderwerp : Fractievergoedingen 2019

Collegevergadering : -

Portefeuillehouder : J.H.A. van Oostrum

Steller : J.A. Bannink tel: : 0545-250 800

Te nemen besluit:

1. in te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van hun fractievergoeding over 2019 en
2. daarmee deze vergoedingen en de terug te betalen bedragen, conform het overzicht dat onderdeel uitmaakt van dit besluit, als zodanig vast te stellen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Op grond van artikel 13 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018 stelt uw raad de fractievergoedingen vast.

De fractievergoedingen, dat wil zeggen de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar (in dit geval 2019) zijn gedaan, de wijziging van de reserve, de reserve en de terug te betalen bedragen worden vastgesteld.

Argumentatie:

- 1.1 Er is een onderzoek gedaan naar de verantwoording van de fractiekostenvergoeding 2019. Iedere fractie heeft op aanwijzing een aantal posten nader onderbouwd met bescheiden (nota's, bankafschriften, etc.). Deze posten achten wij representatief voor de gehele verantwoording. Op basis van het onderzoek zijn er enkele uitgaven gecorrigeerd.
- 1.2 Wij menen dat op basis van het advies en het gedane onderzoek dat de uitgaven redelijkerwijs conform de verordening besteed zijn aan het fractiewerk. Daarbij zijn de fracties gevraagd nader aan te wijzen posten nader te onderbouwen. Dit betekent, dat niet alle posten onderbouwd zijn met bescheiden. Wij achten dit echter wel voldoende representatief. Het uiteindelijke oordeel is aan uw raad.

Kanttekeningen en risico's

1. U heeft op 17 september 2019 de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019 vastgesteld. Deze is echter niet van toepassing op de fractievergoedingen 2019 vanwege het toepasselijke overgangsrecht dat is opgenomen in de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019. Voor de controle en dit raadsvoorstel geldt nog de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018. De beide verordeningen verschillen voor wat betreft het onderdeel fractievergoeding inhoudelijk niet.

2. Bevindingen en aanbevelingen onderzoek fractievergoedingen

Al een aantal jaren blijkt het aanleveren van de gegevens voor het vaststellen van de fractievergoedingen moeizaam te gaan. Dat gaat dan om de tijdigheid en de wijze van

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

- 0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering

- 0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen
0

aanleveren. Dat eerste probleem is regelmatig besproken in het presidium. Het tweede probleem is op 28 oktober 2020 in het presidium besproken.

De controle levert de ambtelijke organisatie veel werk op. Het is arbeidsintensief, terwijl het gaat om relatief kleine bedragen. De controle kan doordat de gegevens niet tijdig en niet volledig of kwalitatief onvolledig aangeleverd worden ook niet efficiënt gebeuren.

Ook voor de fracties zelfs levert de huidige werkwijze werkdruk op.

Dit omdat fracties meestal ook nog andere financiële stromen (zoals afdrachten van raadsleden, geld van de landelijke of plaatselijke partij of het afdelingsbestuur) die via de fractierekening gaan. Voor de gemeente moeten ze dan aan aparte boekhouding bij houden.

Doordat de fracties een eigen boekhouding hebben moet de gemeente die weer omzetten naar een gemeentelijk model, de eventuele fouten of onrechtmatige betalingen er uit halen en ook nog de stand van de reserve berekenen. Dat kost ook extra tijd

Volgend jaar wordt bekeken of we de huidige werkwijze nog zo moeten voortzetten.

Financiën

Op basis van het advies moeten alle fracties, behalve D66, over 2018 bedragen terugbetalen. Na vaststelling zullen deze bedragen bij de fracties in rekening worden gebracht.

Communicatie

De vaststelling van de fractievergoedingen zijn besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Daartegen staat bezwaar en beroep open.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Op grond van artikel 33 van de Gemeentewet moet de raad met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen een verordening vaststellen. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording. In die zin het vaststellen van de fractievergoedingen een uitvloeisel uit de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018.

Planning en evaluatie

De fracties die het betreft ontvangen een nota voor het terugbetalen van de teveel ontvangen vergoeding. Volgend jaar wordt de werkwijze geëvalueerd en wordt gekeken of de controlelasten verminderd zijn of kunnen worden.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Bannink.

drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16 februari 2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het presidium van 16 december 2020;

overwegende dat op grond van artikel 13 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018 van de elke fractie verantwoording moet afleggen aan de raad over de besteding van de fractievergoeding in het voorgaande kalenderjaar;

elke fractie deze verantwoording over het voorgaande kalenderjaar heeft afgelegd;

gelet op het bepaalde in de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van hun fractievergoeding over 2019 en
2. daarmee deze vergoedingen en de terug te betalen bedragen, conform het overzicht dat onderdeel uitmaakt van dit besluit, als zodanig vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
16 februari 2021

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Fractievergoedingen 2019

Verslag intern onderzoek fractiekosten vergoeding 2019 gemeente Berkelland

De fracties in de gemeenteraad van Berkelland krijgen een vergoeding voor de fractiekosten. Dit zijn de kosten die de fracties moeten maken om hun fractiewerk goed te kunnen doen. De fracties krijgen jaarlijks een voorschot. Geld dat aan het eind van het jaar niet gebruikt is, moet weer terug naar de gemeente. Niet al het geld, fracties mogen een bepaald bedrag als reserve achter de hand houden. In de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018 staat onder meer:

- hoeveel de fracties jaarlijks krijgen.
- waaraan het geld wel/niet besteed mag worden.
- hoe groot de reserves mogen zijn.
- hoe de fractievergoedingen gecontroleerd moeten worden.

De griffier heeft gevraagd om een onderzoek naar de fractiekostenvergoeding 2019. In dit rapport staan de resultaten.

Hoe is de controle uitgevoerd?

- Eerst hebben we de verantwoordingsgegevens 2019 van de fracties gecontroleerd, de reserves berekend en de voorlopige fractievergoeding 2019 vastgesteld.
- Vervolgens hebben we voor elke fractie een voorlopige berekening gemaakt en van een post of meerdere posten een onderbouwing van deze uitgaven opgevraagd.
- Tenslotte hebben we de opgevraagde gegevens gecontroleerd en vastgesteld of de uitgaven besteed zijn aan het fractiewerk, volgens de regels in de verordening.
- Hierover is overleg geweest met de vertegenwoordigers van de fracties.

Hoe hebben we de reserves berekend?

We hebben opgemerkt dat de reserves die de fracties opgeven kunnen verschillen van de reservegegevens die wij de afgelopen jaren hebben bijgehouden. Dat komt omdat de fracties in de praktijk bijvoorbeeld eventuele tekorten zelf aanvullen. Dit kan reden zijn waarom opgegeven reserves niet helemaal gelijk lopen met de berekeningen die wij bijhouden.

Om één lijn te trekken voor alle fracties hebben wij net als voorgaande jaren zelf een reserveberekening gemaakt. Deze is uitsluitend gebaseerd op het saldo van de inkomsten (fractievergoeding) en de uitgaven (de gedeclareerde fractie-uitgaven). Dit saldo hebben we opgeteld bij de reservestand van het voorgaande jaar. Zo ontstaat de nieuwe reservestand. Deze berekeningen staan die in de bijlage.

Deze berekening is handiger voor de fractie. Zij behoeven geen reservegegevens meer aan te leveren. Het is ook een vereenvoudiging van onze controles. Over de berekeningen is een terugkoppeling geweest dan wel overleg gevoerd met de fractievertegenwoordigers.

Hoe hebben we de terugbetaling berekend?

Als de berekende eindreserve (eind 2019) groter is dan 50% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam moet het verschil worden terugbetaald. Zo is dat afgesproken in de verordening.

Hoe hebben we de uitgaven gecontroleerd?

Voor elke fractie hebben we van een of meer posten de uitgaven gecontroleerd. We hebben gecontroleerd of de opgegeven uitgaven corresponderen met de bijbehorende facturen of betalingsbewijzen. Vervolgens hebben we gecontroleerd of deze uitgaven besteed zijn aan het fractiewerk, zoals beschreven in de verordening.

Hoe verloopt de terugbetaling?

De fracties die het betreft ontvangen een nota voor het terugbetalen van de teveel ontvangen vergoeding.