

Zaaknummer : 101607

Raadsvergadering : 13-04-2021

Onderwerp : Nieuwe Algemene plaatselijke verordening 2021 (Apv)

Collegevergadering : 23-02-2021

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Konings-Nijhoff, M.W., Team tel. : 0545250468
Dienstverlening en BOA's

Te nemen besluit

Vaststellen Algemene plaatselijke verordening 2021 (Apv 2021)

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De VNG heeft ons voorstellen gedaan om onze Algemene plaatselijke verordening aan te passen. De basis van onze Apv is de modelverordening van de VNG. Deze wordt door de VNG jaarlijks geactualiseerd. Daarin wordt ook nieuwe jurisprudentie verwerkt. Het zijn tekstuele aanpassingen, maar ook aanpassingen van enkele artikelen. Dit is gebeurd naar aanleiding van vragen van gemeenten. In onze Apv staan ook typische Berkellandse artikelen. Die zijn herkenbaar aan een *.

Na aanpassing van onze huidige Apv hebben we weer een actuele Apv waar we mee kunnen werken.

Argumentatie

De VNG doet verschillende voorstellen. De VNG stelt o.a. de volgende wijzigingen voor:

- in artikel 2:10, 4e lid wordt de term 'bevoegd bestuursorgaan' gewijzigd in 'college', omdat alleen aan het college de bevoegdheid tot het stellen van nadere regels (algemeen verbindende voorschriften) kan worden gedelegeerd. Die conclusie hadden wij jaren geleden al getrokken en dat is toen al doorgevoerd;
- in artikel 2:28 Exploitatie openbare inrichtingen is een 3e lid toegevoegd met een weigeringsgrond voor exploitant of leidinggevende, namelijk slecht levensgedrag;
- het verbod voor niet-aangelijnde honden (artikel 2:57) is uitgebreid tot openbare plaatsen binnen de bebouwde kom (was alleen de weg binnen de bebouwde kom). Hierdoor geldt het verbod ook voor bijvoorbeeld parken en plantsoenen;
- het crossverbod in artikel 5:32 gold alleen voor wedstrijden en de voorbereiding daarop. Nu is ook crossen buiten wedstrijdverband aan dit verbodsartikel toegevoegd;
- voor de rest zijn het tekstuele aanpassingen die we overnemen.

Wij stellen voor de voorgestelde wijzigingen van de VNG over te nemen als dat nog niet gebeurd is. Bij dit voorstel is een lijst gevoegd met alle wijzigingen (was-wordt lijst).

Verder stellen wij enkele Berkellandse wijzigingen voor:

- het begrip openbare inrichting in artikel 2:27 uit te breiden met arbeidsmigrantenwoningen. Dat geeft de mogelijkheid om eventueel een onderzoek te starten naar de verhuurder;
- het artikel over carbid schieten te wijzigen. Dat betekent dat de eindtijd van het carbid schieten terug gaat van 02.00 uur naar 18.00 uur. Deze eindtijd sluit aan bij het merendeel van de Achterhoekse gemeenten. En op te nemen dat het schieten uiterlijk 3 dagen van tevoren gemeld wordt;
- we nemen extra artikelen op, zodat we sneller kunnen ingrijpen als er sprake is van

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelvingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekingsstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

ondermijning (vermenging onderwereld in de 'gewone' wereld). We hebben daarvoor artikel 2:31 (verboden gedragingen) met een lid over gokken uitgebreid. Gokken kan een manier zijn om geld wit te wassen. Bovendien ligt een gokverslaving op de loer;

- en we hebben twee nieuwe artikelen 'ondermijningsartikelen' opgenomen, artikel 2:80 en 2:81. Artikel 2:80 geeft de burgemeester de mogelijkheid om publiek toegankelijke gebouwen tijdelijk te sluiten als daar aanleiding toe is. Dat kan in het belang van de openbare orde, veiligheid of gezondheid of andere bijzondere omstandigheden. Het nieuwe artikel 2:81 geeft de mogelijkheid om een onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat tegen te gaan. Met dit artikel kan de burgemeester gebouwen en bedrijfsmatige activiteiten aanwijzen waarvoor een vergunning nodig is om het bedrijf uit te oefenen. Voor zo'n aanwijzing moet wel een goede reden aan ten grondslag liggen.

Kanttekeningen en risico's

De Apv is een gemeentelijke verordening die we zelf vaststellen.

Bij de aanpassing van het Berkellandse artikel over carbid schieten gaat het om het aanpassen van de eindtijd en het melden. De carbidregels waren vooral ruim in tijd. Er mocht geschoten worden tussen 10.00 uur 's morgens en 02.00 uur 's nachts. Met deze wijziging wordt de eindtijd 18.00 uur. Deze wijziging sluit aan bij de eindtijden in de omliggende gemeenten. De ervaring leert dat er vooral overdag geschoten wordt. Over het algemeen is het een gezellig samenzijn van vrienden, familie en/of burens. De tijd voor carbidschieten was gekoppeld aan de tijd voor het afschieten van vuurwerk. Dat wordt hiermee losgelaten. Het is veel te gevaarlijk om in het donker te schieten. Je kunt niet meer zien of je een vrij schootsveld hebt. Bovendien moet je je afvragen wie er blij wordt van het afschieten van carbid om 02.00 uur 's nachts. Het vooraf melden van het carbid schieten voorkomt dat het een impulsieve activiteit wordt en geeft de mogelijkheid om gericht te controleren of alle voorschriften in acht worden genomen.

Ondermijning wordt een steeds groter maatschappelijk probleem. Ondermijning is een verzamelnaam voor verschillende vormen van criminaliteit die vaak verborgen blijft. Het gaat dan bijvoorbeeld om illegale hennepcultuur, drugshandel, geld witwassen, mensenhandel, bedreiging en intimidatie, en vastgoedfraude. Ondermijning is georganiseerde criminaliteit dichtbij en criminelen vergaren er veel geld en macht mee. Criminele netwerken zoeken naar de plaats met de minste weerstand. Ze vestigen zich graag in gemeenten die nauwelijks oog hebben voor ondermijning. Georganiseerde criminaliteit kan de (lokale) samenleving ontwrichten, dit gaat vaak van kwaad tot erger. De aanpak van ondermijning is een gezamenlijke aanpak van strafrechtelijke en bestuursrechtelijke mogelijkheden. Daarom stellen wij voor de Algemene plaatselijke verordening uit te breiden een aantal van deze mogelijkheden, zoals de mogelijkheid tot het sluiten van publiek toegankelijke ruimten en het opnemen van een vergunningstelsel voor bepaalde gebieden of branches. Om de aanpak ondermijning te versterken, is in de APV artikel 2:81 opgenomen gericht op het stimuleren van een gezond ondernemingsklimaat. Met een apart aanwijzingsbesluit kan deze vergunningsplicht worden geactiveerd. Dat kan bijvoorbeeld als uit feiten of omstandigheden blijkt dat door de aanwezigheid van bijvoorbeeld wapens sprake is van verstoring van de openbare orde of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Zo'n constructie heeft het voordeel dat meer op maat en ook extra onderbouwd (met analyse, onderzoek en politierapportage) de noodzaak voor de aanwijzing en vergunningplicht kan worden aangetoond. Het betreft hier geen vergunning in het belang van economische ordening, maar primair in het belang van openbare orde en veiligheid. Om die reden is de bevoegdheid belegd bij de burgemeester.

Er zijn ook voorstellen die we niet hebben overgenomen. Het betreft voorstellen over een lachgasverbod, vuurwerkverbod en het verbod tot dragen colors door outlow motorcycle gangs. De eerste twee zaken moeten ons inziens vooral landelijk geregeld worden. Onze Apv beschikt over verschillende artikelen om op te treden tegen het gebruik van lachgas, dus dat is altijd mogelijk. Als er een speciaal artikel over lachgas opgenomen wordt, dan moet worden aangetoond dat de hinder of overlast is veroorzaakt door lachgas. In de praktijk kan het lastig zijn. Waarschijnlijk komt lachgas binnen niet al te lange tijd op de lijst van verboden middelen te staan.

Sinds 1-12-2020 mag vuurwerk uit de categorie F3, knalvuurwerk, knalstrengen, vuurpijlen en enkelschotsbuizen (single shots) niet meer verkocht worden. Landelijk zijn er geluiden om over te gaan tot een vuurwerkverbod. Als grensgemeente wordt de vuurwerkverkoop in Duitsland straks een complicerende factor. Nu een algemeen vuurwerkverbod opnemen in de Apv is niet mogelijk. Het is immers nog steeds mogelijk om legaal vuurwerk te kopen. Dat is niet verboden. Het is alleen mogelijk om een verbod op te nemen om vuurwerk af te steken op bepaalde

plaatsen of zelfs de hele gemeente. Maar dan zul je het ook moeten handhaven. En dat is o.i. ondoenlijk. Daar hebben we geen personeel voor. Dat geldt ook voor het instellen van vuurwerkvrije zones. Gelet op vorenstaande lijkt het weinig zinvol om vuurwerkvrije zones op te nemen. Mocht uw raad daar anders over denken, dan moet uw raad aangeven waarom een verbod naar lokale omstandigheden (in Berkelland) geschikt, proportioneel en noodzakelijk is om redenen van openbare orde, openbare veiligheid, de volksgezondheid of de bescherming van het milieu.

Bij het dragen van colors gaat het alleen om de periode tussen uitspraak van de rechter en het onherroepelijk worden. Na het onherroepelijk worden is het dragen sowieso verboden. Een artikel in de model Apv hierover is niet opgenomen, omdat de meningen verdeeld zijn over de juridische haalbaarheid van dit artikel. We streven deregulering na en wij wachten daarom op een eventuele aanpassing van de model Apv.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Communicatie (in-en extern)

Samenvatting/kernboodschap

We plaatsen een artikel in Berkelbericht en onze website waarin we de opvallendste wijzigingen benoemen en toelichten. Verder wordt de verordening gepubliceerd op Overheid.nl. En de gewijzigde verordening wordt toegezonden aan de politie en het Openbaar Ministerie.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Dit is geen grote aanpassing van de huidige Apv. Daarom hebben we afgezien van participatie.

Planning en evaluatie

Het bijhouden van een verordening als de Apv vergt permanente aandacht. In de toekomst zal de Omgevingswet van grote invloed zijn en zal er straks een veel kleinere Apv overblijven met waarschijnlijk alleen zaken over openbare orde en veiligheid. De verwachting is dat de inwerkingtreding van de Omgevingswet plaatsvindt op 1 januari 2022.

Alternatieven

Er zijn geen alternatieven. In de Apv staan regels voor de handhaving van de openbare orde in de gemeente.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 13-04-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 09-02-2021;

b e s l u i t :

Raadsvergadering : 13 april 2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het college burgemeester en wethouders van 16 februari 2021;

gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994;

gezien het advies van de commissie Bestuur en Sociaal;

overwegende dat het aanbeveling verdient regels te stellen ter handhaving van de openbare orde;

b e s l u i t :

vast te stellen de : **Algemene plaatselijke verordening 2021**

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 13-04-2021

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Nieuwe Algemene plaatselijke verordening 2021 (Apv)

De Apv regelt allerlei zaken om overlast en onveilige situaties te kunnen aanpakken. Het algemeen belang en in het bijzonder de openbare orde wordt daarmee beschermd. Daarvoor moet de Apv wel regelmatig aangepast worden om actueel te blijven. Toegevoegd is een "was-wordt" tabel met alle wijzigingen.