

Zaaknummer :

Raadsvergadering : 18 mei 2021

Onderwerp : Vergadermodel

Collegevergadering :

Portefeuillehouder : N.v.t.

Steller : J. Rijper

tel: : 06-86837446

Te nemen besluit:

1. In te stemmen met de uitgangspunten van het nieuwe vergadermodel zoals hieronder geformuleerd:
 - a) Het huidige (commissie-)vergadersysteem aan te passen voor het Beeldvorming-Oordeelsvorming- Besluitvorming (BOB) model conform de gemeente Lochem inclusief parallelle sessies om de raadsvergadering voor te bereiden
 - b) Om de week één Politieke Avond met diverse sessies en daarna besluitvorming. Oordeelsvorming vindt zo veel mogelijk in de oordeelsvormende sessies plaats, bij zware onderwerpen kan eventueel een extra oordeelsvorming plaatsvinden in de raad. Er wordt gestimuleerd om de moties en amendementen al zoveel mogelijk met elkaar te hebben gedeeld vóór de oordeelsvormende sessie, zodat er in de raad uitsluitend (of zoveel mogelijk) nog gestemd hoeft te worden
 - c) Er zijn maximaal twee openbare parallelle sessies. Binnen het tijdvak voor parallelle sessies kan het Presidium tijden toekennen aan de verschillende onderwerpen. Een sessie duurt 45 minuten en kan, indien het Presidium besluit dat het onderwerp meer tijd behoeft, samen worden gevoegd met een ander tijdvak (waardoor er meer tijd is om over het onderwerp te vergaderen)
 - d) Fracties mogen maximaal vier commissieleden hebben
 - e) Vergadertijden
 - a. 19.30-21.30 uur parallelle sessies (met korte pauzes tussen twee rondes).
 - b. 21.30-21.45 uur pauze
 - c. 21.45-23.00 uur raadsvergadering
 - f) Het creëren van een nieuw open vragenhalfuur i.p.v. de rondvraag in de commissie. Vragen en onderwerpen hoeven niet vooraf ingediend te worden. Discussiëren is mogelijk. Antwoorden kunnen mogelijk later volgen
 - g) Inwoners mogen inspreken bij de diverse geagendeerde sessies
 - h) Als eerste aan het woord komen de fracties die om agendering van het voorstel hebben gevraagd. Hierdoor is het niet bezwaarlijk als fracties die niet om agendering hebben gevraagd niet binnen de tijd aan de beurt zijn gekomen

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
 Afhandelingsvoorstel voor raad:
 0 hamerstuk
 0 bespreekstuk
 0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming
 0 met algemene stemmen
 0 stemmen voor, stemmen tegen
 0 aangenomen
 0 verworpen
 0

- i) Beeld- en oordeelsvorming start niet meer met het voorlezen van de eigen bijdrage in een aantal minuten. Gestimuleerd wordt om direct te starten met het in gesprek gaan met elkaar
- j) Het wetsvoorstel tot wijziging van de Gemeentewet waarbij een externe voorzitter kan optreden is de Eerste Kamer nog niet gepasseerd. Dit betekent dat raadsleden de sessies zullen voorzitten.
- k) Werkbezoeken mogen ook gepland worden voorafgaand aan de Politieke Avond van 14.30-16.30 uur

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing/Vergadermodel (hierna werkgroep) heeft namens het Presidium opdracht gekregen om aan de slag te gaan met de werkwijze en vergaderwijze van de gemeente Berkelland, kort gezegd het vergadermodel. De voornaamste reden hiervoor is de te vaak ervaren hoge werk- en agendadruk. Naar aanleiding hiervan is er studie verricht naar verschillende vergaderstelsels in diverse gemeenten. Deze gemeenten zijn overgenomen uit de rapportage werkwijze en vergaderwijze gemeente Berkelland (zie bijlage). De werkgroep is tot een voorstel gekomen om het huidige vergadersysteem aan te passen. De uitgangspunten die moeten leiden tot de gewenste verbeteringen ten aanzien van het huidige model zijn hieronder geformuleerd.

Argumentatie:

De werkgroep wil het huidige commissiemodel veranderen door het BOB model gestoeld op de variant van de gemeente Lochem. De belangrijkste reden hiervoor is dat het werken met parallelle sessies inclusief een tijdslot zorgt voor duidelijke begin-eindtijden en hierdoor de kans op doorvergaderen wordt verminderd. Daarnaast is het voor de inwoner toegankelijker om vergaderingen te volgen, omdat duidelijk is wanneer welk onderwerp behandeld wordt. Daarnaast kunnen zij al in een vroeg stadium al bij een onderwerp betrokken worden.

Men wil ervaren hoe dit systeem functioneert en gaande weg zal het model (eventueel) aangepast worden naar de behoefte van Berkelland. De werkgroep acht het beter om met een geheel nieuw vergaderstelsel te beginnen en dit te ervaren, dan een model te kiezen dat te veel lijkt op ons huidige systeem. Anders bestaat het gevaar dat de gewenste bestuurlijke vernieuwing met betrekking tot het vergaderen niet tot nauwelijks plaatsvindt. Evaluatie/bijsturing zal de eerste keer al na drie maanden plaatsvinden (en bij kleinere tussentijdse momenten).

Kanttekeningen en risico's

Vergaderen met het nieuwe BOB-model is alleen mogelijk wanneer de juiste technische en IT-aanpassingen mogelijk zijn en capaciteit van de griffie dit toelaat. Het college en de ambtelijke organisatie hebben ook belangrijke een stem in het geheel, omdat zij instaat moeten zijn om hun werkwijze aan te passen. Dit zal in de komende tijd verder onderzocht worden.

Naast de technische en organisatorische infrastructuur wordt ook onderzocht welke ruimtes geschikt zijn voor de parallelle sessies.

Raads- en commissieleden moeten bekend worden met het vergaderen conform het nieuwe model, om dit te verbeteren zullen (debat)trainingen aangeboden worden. Dit geldt ook voor de voorzitters.

Alternatieven

De werkgroep heeft zich verdiept in de vergadermodellen van een zestal gemeenten.

Alternatieve varianten die overwogen zijn:

1. Parallele sessies (beeldvormend/oordeelsvormend) en eventueel een extra politieke avond (oordeelsvormende sessies). De Raadsvergadering blijft een aparte politieke avond, geen sessies ervoor m.u.v. werkbezoeken.
2. Het huidige commissiemodel in stand houden, en eventueel uitbreiden met een extra politieke avond (beeldvormend).

De werkgroep is tot de conclusie gekomen, dat wanneer er gekozen wordt voor één van de alternatieven, het gevaar bestaat dat er nog steeds veel vergaderd wordt en de gewenste verandering tot het verlagen van de werk- en agendadruk niet optreedt. Verder bestaat het gevaar dat de discussies die zich in de commissie of parallelle sessies afspelen zich zullen herhalen in de raad.

VN-verdrag handicap

n.v.t.

Financiën

Als gevolg van organisatorische maatregelen zullen er kosten gemaakt worden (zoals het geschikt maken van ruimtes en nieuwe IT voorzieningen etc.).

Hoe dit er precies uitziet en hoe hoog deze kosten zullen worden zal in de komende periode verder onderzocht worden en uitgewerkt.

Communicatie

Er zal een communicatietraject gestart worden gericht op het informeren binnen de organisatie en buiten de organisatie (voor de inwoners en andere belanghebbende). Dit zal in komende periode verder uitgewerkt worden.

Initiatief, participatie en rol gemeente

n.v.t.

Planning en evaluatie

Verwacht wordt om in Q4 2021 te starten met de eerste vergaderingen conform het nieuwe model.

Tijdslijn:

Mei – raadsbesluit/ oprichten projectgroep vergadermodel – inzichtelijk maken praktische aanpassingen, opstellen draaiboek.

Juni/juli/augustus – implementatie: IT aanpassingen, ruimtes geschikt maken, trainen voorzitters, aanpassen vergaderrooster.

September – oefenen met parallelle sessies.

Oktober – eerste vergadering via het BOB model.

Voorgesteld wordt om het Reglement van Orde pas officieel te wijzigen nadat het model uitgebreid geëvalueerd is en aangepast naar de wensen van Berkelland. Tot die tijd werkt de raad via een nota van uitgangspunten voor het vergadermodel.

Het eerste evaluatie moment over het functioneren van het nieuwe model zal drie maanden na de invoering plaatsvinden. Binnen de eerste drie maanden kan er eventueel tussentijds bijgestuurd worden tijdens korte tussentijdse momenten) als zaken niet goed verlopen.

Om het nieuwe model in te voeren zal een project gecreëerd worden met verschillende vertegenwoordigers uit de ambtelijke organisatie en de griffie. Vanwege de huidige beperkte capaciteit op de griffie wordt onderzocht om een mede projectleider aan te stellen vanuit de ambtelijke organisatie of om deze extern in te huren wanneer dit niet mogelijk is. Hoe dit precies vormgegeven zal worden zal in de komende periode duidelijk worden.

De griffier,

J.A. Bannink

de voorzitter,

drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18 mei 2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van de voorzitter en de griffier van 22 maart 2021;

b e s l u i t :

- a) Het huidige (commissie-)vergadersysteem aan te passen voor het Beeldvorming-Oordeelsvorming- Besluitvorming (BOB) model conform de gemeente Lochem inclusief parallelle sessies om de raadsvergadering voor te bereiden
- b) Om de week één Politieke Avond met diverse sessies en daarna besluitvorming te laten plaatsvinden
- c) Dat er maximaal twee openbare parallelle sessies zijn
- d) Dat fracties maximaal vier commissieleden mogen hebben
- e) De vergadertijden aan te passen naar:
 - 19.30-21.30 uur parallelle sessies (met korte pauzes tussen twee rondes).
 - 21.30-21.45 uur pauze
 - 21.45-23.00 uur raadsvergadering
- f) Om een nieuw open vragenhalfuur te creëren i.p.v. de rondvraag in de commissie
- g) Dat inwoners mogen inspreken bij de diverse geagendeerde sessies
- h) Dat als eerste aan het woord komen de fracties die om agendering van het voorstel hebben gevraagd. Hierdoor is het niet bezwaarlijk als fracties die niet om agendering hebben gevraagd niet binnen de tijd aan de beurt zijn gekomen
- i) De Beeld- en oordeelsvorming niet meer start met het voorlezen van de eigen bijdrage in een aantal minuten. Gestimuleerd wordt om direct te starten met het in gesprek gaan met elkaar
- j) Dat raadsleden de sessies zullen voorzitten
- k) Dat werkbezoeken ook gepland mogen worden voorafgaand aan de politieke dag van 14.30-16.30 uur

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 18 mei 2021

de griffier,

de voorzitter,