

Zaaknummer : 143123

Raadsvergadering : **22-06-2021**

Onderwerp : **IHP project Neede Oost - Kardinaal Alfrinkschool en De Marke**

Collegevergadering : 11-05-2021
 Portefuillehouder : Wethouder H.J. Bosman
 Steller : Loman-Geessink, Nienke, Team tel. : 0545250213
 Opdrachtgeverschap C

Te nemen besluit

1. Instemmen met het uitvoeren van onderzoeken voor het huisvesten van Kardinaal Alfrinkschool en De Marke onder één dak in Neede Oost.
2. Hiervoor een voorbereidingskrediet van € 200.000 beschikbaar stellen en dit dekken vanuit de reserve onderwijshuisvesting.
3. Instemmen met het laten uitvoeren van een onderzoek naar de meest optimale en gewenste fysieke (gebouwelijke) facilitering van het bewegingsonderwijs en binnensport in Neede.
4. Hiervoor een krediet van € 30.000 beschikbaar stellen en voor de dekking een beroep doen op het budget onvoorzien.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Op 15 september 2020 heeft de raad het Integraal Huisvestingsplan Onderwijs 2020-2036 gemeente Berkelland vastgesteld. In de komende 10 jaar zijn 4 van de 5 basisschoolgebouwen in Neede toe aan renovatie, dan wel nieuwbouw. In de periode 2013-2020 is het leerlingenaantal met 22,5% gedaald. Volgens de prognose voor 2020-2032 komt daar nog 2,69 % bij. Het plan is dat in Oost en West Neede één schoollocatie wordt gerealiseerd met meer dan één school onder één dak. Het gewenste resultaat is twee schoollocaties die gelijkwaardig aan elkaar zijn. In het overleg met de schoolbesturen Stichting Keender, Stichting OPONOA en VCO is door de gemeente aangegeven dat de investeringen verdeeld worden over twee projecten. Het eerste project omvat het huisvesten van De Marke en Kardinaal Alfrinkschool onder één dak in Neede Oost, onderwerp van dit voorstel. Het tweede project omvat het huisvesten van Kisveld, Dr. Ariëns en Hofmaat onder één dak in Neede West.

De daling van het aantal leerlingen heeft gevolgen voor de capaciteitsbehoefte aan binnensportruimte voor bewegingsonderwijs. De teruglopende bezettingsgraad en dalende huurinkomsten maken de exploitatie minder dekkend. Met het haalbaarheidsonderzoek binnensport Neede wordt gestreefd naar het vaststellen van de kwantitatieve en kwalitatieve behoefte qua binnensportaccommodaties voor de langere termijn.

Argumentatie

1.1. Onderwijshuisvesting is een wettelijke taak

De gemeente Berkelland is verantwoordelijk voor de onderwijshuisvesting op haar grondgebied, zoals vastgelegd in de verordening 'Voorzieningen huisvesting onderwijs 2019'. Op 21 januari 2021 hebben Stichting Keender en Stichting OPONOA de huisvestingsaanvraag voor de Kardinaal Alfrinkschool en De Marke ingediend. Zie bijlage 1 aanvraag huisvesting Neede Oost en bijlage 2 memo huisvestingsaanvraag. De aanvraag voor de onderzoeken is positief getoetst aan de verordening 'Voorzieningen huisvesting onderwijs 2019'.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
 Afhandelingsvoorstel voor raad:
 hamerstuk
 bespreekstuk
 anders, nl

Raadsvergadering
 zonder hoofdelijke stemming
 met algemene stemmen
 stemmen voor, stemmen tegen
 aangenomen
 verworpen

1.2. Locatiestudie is noodzakelijk

Tijdens de locatiestudie wordt onderzocht welke locaties beschikbaar zijn in Neede Oost en welke de meest geschikte locatie is. Hiervoor worden de kaders en criteria vastgesteld door gemeente en schoolbesturen. We houden hierbij tenminste rekening met de twee scholen Kardinaal Alfrink en De Marke, kinderopvang en mogelijke voorziening voor bewegingsonderwijs. Waar mogelijk wordt er ook rekening gehouden met, voor het onderwijs relevante, andere maatschappelijke en/of culturele organisaties. Gemeente en schoolbesturen zijn in gezamenlijk overleg over de meest geschikte locatie. Dit leidt tot een locatiekeuze die in de tweede helft van 2021 aan u wordt voorgelegd.

1.3. Leerlingenprognoses worden geactualiseerd.

Door OCW zijn criteria opgesteld voor prognose systematieken. Sinds 2012 worden in de regio Achterhoek de prognoses voor het Primair Onderwijs opgesteld door onderzoeksbureau MOOZ. Schoolbesturen erkennen de MOOZ prognoses als leidend. Het maken van prognoses is noodzakelijk om de ontwikkelingen en leerlingenstromen actueel te houden. Van daaruit kan de ruimtebehoefte bepaald worden. Voor dit project zijn de leerlingenprognoses gebaseerd op het aantal leerlingen op 1 oktober 2020. In relatie tot de twee projecten in Neede (oost en west) is de opdracht uitgezet voor heel Neede.

1.4. Mogelijk kunnen de scholen efficiënt samenwerken in het gebouw.

Er kan gedacht worden aan het gezamenlijk gebruik maken van een speellokaal en/of andere specifieke ruimten. De schoolbesturen zijn hierover met elkaar in gesprek.

1.5. Schoolbesturen onderzoeken of IKC-vorming mogelijk is

Indien er kinderopvang in het gebouw komt kan daar gezamenlijk gebruik van gemaakt worden. De schoolbesturen onderzoeken of Humankind de geschikte partner is om een IKC mee te vormen. Al jaren werken stichting OPONOA en stichting Keender in Neede samen met Humankind (voorheen Stichting Kinderopvang Enschede (SKE)).

1.6. Inclusiviteit vraagt aandacht

Om inclusief onderwijs voor de toekomst te realiseren wordt in deze fase van het project onderzocht of er voor het onderwijs relevante andere maatschappelijke en/of culturele organisaties verbonden kunnen worden aan de samenwoonscholen. In Neede wordt gekeken hoe het onderwijs meer verbonden kan worden met de wijken (Bron: IHP onderwijs, vastgesteld op 15 september 2020).

1.7. Onderzoek naar renovatie of nieuwbouw

Afhankelijk van de gekozen locatie, zie argument 1.1, wordt onderzocht of renovatie of nieuwbouw de meest passende oplossing is. Duurzaamheid en onderwijskundige mogelijkheden voor de toekomst spelen hier onder andere een belangrijke factor in. Dit leidt tot een locatiekeuze inclusief advies dat in de tweede helft van 2021 aan u wordt voorgelegd.

2.1 Dekking voorbereidingskrediet

Het voorbereidingskrediet kan worden gedekt uit de reserve onderwijshuisvesting. Deze reserve is mede ingesteld om investeringen in scholen mogelijk te maken.

2.2. Dekking uit kapitaalslasten

De dekking van de kapitaalslasten van de investering voor de onderwijshuisvesting van De Marke en Kardinaal Alferinkschool (naar verwachting circa € 5,4 miljoen) zal worden meegenomen in de perspectief nota 2022. Verwacht wordt dat de lasten in 2024/2025 in de begroting komen van de gemeente.

3.1. We streven naar toekomstbestendige binnensportaccommodaties

Om met zijn allen een leven lang te kunnen sporten en bewegen hebben we een functionele, goede en duurzame sportinfrastructuur nodig. In de programmabegroting 2021 is het aldus verwoord:

“Als gemeente moeten we ervoor zorgen dat bewegingsonderwijs mogelijk is (wettelijke taak). De huidige binnensportaccommodaties voldoen niet allemaal meer aan de eisen, worden onvoldoende gebruikt en/of zijn te duur in beheer. Het is nodig om per kern te kijken naar de

behoefte aan binnensportaccommodatie, de duurzaamheid daarvan en de samenhang met andere voorzieningen. Moderne toekomstige voorzieningen passen bij de behoefte en zijn beter te exploiteren.”

Een aanvullend onderzoek in Ruurlo is net gestart, het haalbaarheidsonderzoek in Borculo is bijna afgerond en het onderzoek in Eibergen is nu bezig. Vervolgens is Neede aan de beurt.

3.2 Het haalbaarheidsonderzoek wordt uitgevoerd met de belangrijkste stakeholders

Op dit moment wordt er door het onderwijs en de verenigingen gebruik gemaakt van sporthal 't Spilbroek aan de Bleekenweg of één van de sportzalen aan de Oranjelaan en Dumasweg. Op dit moment hebben de basisscholen geen gymzaal bij de locatie. Bij het haalbaarheidsonderzoek zullen net als in de vergelijkbare onderzoeken belanghebbende partijen participeren. De wensen en behoeften van het onderwijs en de verenigingen worden tijdens het onderzoek geïnventariseerd. Ook voor de maatschappelijke kansen tot verbinding en het creëren van meerwaarde zal aandacht zijn. Dit betekent dat het ook van belang is om de blik te verbreden naar andere domeinen. Het proces hiervoor moet nog worden ingericht. De uitkomst van het onderzoek is de basis voor besluitvorming over toekomstbestendige binnensportaccommodatie(s) in Neede, waarin zowel het bewegingsonderwijs als de binnensport plaats kan vinden.

3.3. Uitvoering van het haalbaarheidsonderzoek door extern bureau

Om het haalbaarheidsonderzoek met de benodigde kennis en expertise uit te kunnen voeren, wordt bij meerdere adviesbureaus een uitvraag gedaan voor een aanpak en bijbehorende offerte. Deze uitvraag wordt mede gebaseerd op het projectformulier/de bestuursopdracht die het college op een later tijdstip vaststelt.

4. Onderzoekskosten á €30.000 is reëel

Naar aanleiding van de haalbaarheidsonderzoeken met betrekking tot binnensport Borculo en Eibergen is €30.000 redelijk.

Kanttekeningen en risico's

Niet van toepassing.

Financiën

1. Voorbereidingskrediet van € 200.000

Het aangevraagde voorbereidingskrediet bedraagt € 200.000 inclusief btw. De voorbereiding bestaat uit het volgende:

1. projectmanagement in deze initiatieffase € 25.000 en deels definitiefase € 25.000;
2. locatie onderzoek € 15.000;
3. ontwikkeling (functioneel) programma van eisen € 15.000;
4. mogelijk (architecten) selectie € 15.000;
5. diverse onderzoeken (ten behoeve van de nieuwe locatie) € 25.000;
6. diversen € 75.000.

2. Onderzoekskosten haalbaarheidsonderzoek van € 30.000.

Wij verwachten dat een budget van €30.000 voldoende is voor het uitvoeren van dit onderzoek. Dit kan gedekt worden uit het budget onvoorzien.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Het onderzoek heeft betrekking op accommodaties die publiek toegankelijk zijn. Het is belangrijk dat die accommodaties conform de lokale inclusie agenda ook toegankelijk zijn voor mensen met een beperking. In het programma van eisen voor de toekomstige situatie krijgt dit dan ook een plek. Er wordt onder andere ook onderzocht of en hoe inclusief onderwijs een plek kan krijgen.

Communicatie

Niet van toepassing.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De samenwerking is tussen de stichting OPONOA en stichting Keender opgezocht op bestuurlijk niveau. Het is vanzelfsprekend dat ook de verschillende teams van de scholen en de medezeggenschapsraden bij dit proces worden betrokken. Zij zijn hierover geïnformeerd. De

schoolbesturen werken het project in samenwerking met de gemeente (ambtelijk en met de betrokken wethouder) uit. Bij de locatiekeuze worden ook ouders, omwonenden en andere belanghebbenden betrokken.

Participatie binnen het haalbaarheidsonderzoek binnensport wordt vormgegeven door middel van een initiatiefgroep (verantwoordelijk voor uitvoering) en een klankbordgroep (raadplegend/adviserend op concrete (tussen)resultaten). De gemeente is opdrachtgever. Het college van B&W en de gemeenteraad zijn de gremia die de beslissende rol vervullen.

Planning en evaluatie

Met de initiatieffase van dit project is gestart na besluitvorming van de raad over het IHP onderwijs (september 2020). In de tweede helft van 2021 verwachten we u de locatiekeuze voor te leggen. Bij de definitieve kredietaanvraag vragen we u om in te stemmen met het dan voorgestelde proces.

In het IHP onderwijs is aangegeven dat de doorlooptijd van dit project meer dan 3 jaar in kan nemen en dus in het begin van de tweede IHP-fase (2024-2029) uitgevoerd kan worden. Uit de voorbereiding kan blijken dat het project eerder uitgevoerd kan worden. Tijdens de commissie- en raadsvergadering voor het vaststellen van het IHP onderwijs heeft u hierover aangegeven dat u hiervoor openstaat.

In navolging van de lopende binnensportonderzoeken wordt het haalbaarheidsonderzoek binnensport Neede eind 2021 of begin 2022 uitgevoerd. Zodat de geleerde lessen uit de andere projecten gebruikt kunnen worden. Daarnaast wordt op deze manier de interne capaciteit slim ingezet. In 2022 verwachten we de resultaten van het haalbaarheidsonderzoek binnensport aan u voor te leggen.

Alternatieven

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 22-06-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11-05-2021;

b e s l u i t :

1. Instemmen met het uitvoeren van onderzoeken voor het huisvesten van Kardinaal Alfrinkschool en De Marke onder één dak in Neede Oost.
2. Hiervoor een voorbereidingskrediet van € 200.000 beschikbaar stellen en dit dekken vanuit de reserve onderwijshuisvesting.
3. Instemmen met het laten uitvoeren van een onderzoek naar de meest optimale en gewenste fysieke (gebouwelijke) facilitering van het bewegingsonderwijs en binnensport in Neede.
4. Hiervoor een krediet van € 30.000 beschikbaar stellen en voor de dekking een beroep doen op het budget onvoorzien.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 22-06-2021

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : IHP project Neede Oost - Kardinaal Alfrinkschool en De Marke

Niet van toepassing.