

Zaaknummer : 185726

Raadsvergadering : **22-06-2021**

Onderwerp : **Inrichtingsplan Samen aan het Stuur**

Collegevergadering : 11-05-2021
 Portefuillehouder : Wethouder G.J. Teselink
 Steller : Ligtenbarg, Michel, Team tel. : 0649235932
 Opdrachtgeverschap C

Te nemen besluit

1. Instemmen met het inrichtingsplan samen aan het stuur.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Eind 2019 hebben de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk een besluit (zaak 95360) genomen in het kader van 'Samen aan stuur': één uitvoeringsorganisatie Werk en Inkomen binnen het sociaal domein, waarin het advies van bureau Radar werd gevolgd. De gemeenten komen weer in de 1e lijn en de Sociale Dienst Oost Achterhoek wordt een tweedelijnsorganisatie. De 1e en 2e lijn gaan nauwer samenwerken, ze komen 'Samen aan het stuur'.

Deze samenwerking zal meteen al te zien zijn bij de integrale intake. We gaan de hulpvraag van de inwoner breed aanvliegen in de bandbreedte van het sociaal domein: werk/inkomen, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning. Met dit model zal ook de intake op het gebied van werk en inkomen weer bij de gemeente plaatsvinden. Voor de beoordeling van de situatie werk/inkomen van de inwoner werken medewerkers van het Werkleerbedrijf en de Voormekaar teams nauw samen, waarbij de medewerkers van het werkleerbedrijf in het Voormekaarteam werken. Ook de uitvoering van minimaregelingen en schuldhulpverlening wordt geïntegreerd in de werkzaamheden van de Voormekaar teams.

Eind 2020 hebben de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten ingestemd met de rapportage Tussenresultaten. Op basis van deze tussenresultaten is de eindrapportage in de vorm van het Inrichtingsplan Samen aan het stuur (zie bijlage) opgesteld.

Het beoogde effect is om het inrichtingsplan vast te stellen. Het overstijgende doel van Samen aan het stuur is om inwoners meer te laten participeren in de samenleving: Iedereen doet mee! Indien dit haalbaar is voor een inwoner, is een plek op de arbeidsmarkt het eerste uitgangspunt. Op basis van het voorliggende Inrichtingsplan 'Samen aan het stuur' kunnen we starten met de nieuwe werkwijze rondom de integrale toegang binnen het sociaal domein (per september 2021) en de samenvoeging van SDOA en WBO tot één uitvoeringsorganisatie (per januari 2022).

Argumentatie

1.1 Dit stimuleert het werken vanuit de bedoeling.

De dienstverlening aan de inwoner, de integrale intake en het werken vanuit de bedoeling zijn belangrijke elementen van Samen aan het stuur. Dit inrichtingsplan geeft hier duidelijkheid over. Het aanvragen van een uitkering in het kader van de Participatie en hulp bij begeleiding naar werk of school komen in de nieuwe werkwijze via de sociale teams van de gemeenten binnen. Ook aanvragen voor schuldhulpverlening of minimaregelingen komen in de nieuwe setting binnen bij de sociale teams. Op deze manier kunnen we een vraag van de inwoner meer integraal benaderen in verbinding met hulpvragen op het gebied van WMO en Jeugd.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
 Afhandelingsvoorstel voor raad:
 hamerstuk
 bespreekstuk
 anders, nl

Raadsvergadering
 zonder hoofdelijke stemming
 met algemene stemmen
 stemmen voor, stemmen tegen
 aangenomen
 verworpen

1.2 Dit is conform de opdracht die de raad heeft gegeven om model 2 uit het Radar rapport uit te werken.

De gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk hebben in 2019 het besluit genomen om model 2 uit het Radarrapport 'Aan het stuur' uit te werken. Model 2 beschrijft SDOA als een 2e lijns-organisatie, waarbij de gemeente verantwoordelijk is voor de intake, er komt dus één integrale toegang voor het gehele sociale domein voor de inwoner. Ook komt de regie op de uitvoering van de Participatiewet nadrukkelijker bij de gemeenten.

De 'Visie op de doorgaande ontwikkellijn' leidt tot het toevoegen van een extra instrument voor werken en leren: de 'werkplaats' die wordt ingebracht door het sociaal werkbedrijf WBO.

1.3 De raad kan hiermee zijn zienswijze geven ten aanzien van het Inrichtingsplan

In de rapportage Tussenresultaten Samen aan het stuur zijn de uitgangspunten rondom de dienstverlening omschreven en vastgesteld. Aan de hand van deze uitgangspunten is in deze eindrapportage in kaart gebracht wat de gevolgen hiervan zijn op de formatie, begroting en verdeelsleutel van het nieuwe werkleerbedrijf. Daarnaast zijn prestatie-indicatoren geformuleerd waarmee de gemeenteraad in staat wordt gesteld zijn controlefunctie en kaderstellende functie goed uit te kunnen oefenen.

Kanttekeningen en risico's

Besluitvorming rondom de begroting 2022 Werkleerbedrijf vindt plaats binnen de gebruikelijke begrotingscyclus.

Als eerste stap naar een nieuwe opzet voor de begroting Werkleerbedrijf is een formatiebenchmark uitgevoerd door een extern adviesbureau. De adviezen en aanbevelingen zijn verwerkt in het nieuwe formatieplan en de daaruit volgende begroting Werkleerbedrijf per 2022. Besluitvorming rondom deze begroting vindt via de gebruikelijke begrotingscyclus plaats. Om het inrichtingsplan en de begroting goed aan te laten sluiten, is de begroting Werkleerbedrijf eveneens geagendeerd voor deze raadsvergadering.

De voorgestelde nieuwe verdeelsleutel is verwerkt in de begroting van het Werkleerbedrijf.

Samen aan het stuur biedt ons de kans om een meer transparante verdeelsleutel te hanteren. Hiertoe wordt in deze eindrapportage voorgesteld om het aantal klanten die het Werkleerbedrijf per gemeente bedient als verdeelsleutel te hanteren. Dit voorstel is verwerkt in het separate raadsvoorstel begroting Werkleerbedrijf.

Financiën

In de eindrapportage van het inrichtingsplan samen aan het stuur is de opzet van de programmabegroting 2022 Werkleerbedrijf inclusief een voorstel voor een nieuwe verdeelsleutel opgenomen. Ten aanzien van de geprognoseerde kosten van de huisvesting is geconstateerd dat de kosten hoger uitvallen. Een nadere duiding hiervan treft u aan in de bijlage bij het inrichtingsplan samen aan het stuur. De besluitvorming rondom de programmabegroting 2022 Werkleerbedrijf vindt plaats via het separate raadsvoorstel met als onderwerp 'Jaarstukken 2020 SDOA en programmabegroting 2022 Werkleerbedrijf' (zaaknummer 183914).

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Het nieuwe werkleerbedrijf geeft een nog grotere mogelijkheid aan onze inwoners om zich maximaal te ontwikkelen. Het concept van de doorgaande ontwikkellijn en simpel switchen (trap op trap af) speelt hier een grote rol in.

Communicatie

Om zowel interne als externe stakeholders goed te informeren over de nieuwe werkwijze 'Samen aan het stuur' is een communicatieplan opgesteld. Dit communicatieplan is samen met de betrokken organisaties (gemeenten, SDOA en WBO) ontwikkeld. De inwoners van de drie gemeenten zijn de belangrijkste doelgroep in het nog uit te voeren communicatieplan.

Aan de hand van verschillende mijlpalen vindt communicatie plaats met behulp van verschillende communicatiemiddelen. Hierbij wordt ook rekening gehouden met de dan geldende coronamaatregelen.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Interne medewerkers van de drie gemeenten, SDOA en WBO zijn via deelname aan werkgroepen betrokken bij de inrichting van de organisatie en de invoering van de nieuwe werkwijze. Onderdelen in de voorbereiding zijn: het werkproces voor de integrale toegang, het ontwikkelen van een trainingsprogramma voor betrokken medewerkers, het opstellen van het communicatieplan en de ontwikkelopdrachten voor organisatiedelen van het Werkleerbedrijf. Daarnaast is er een project om te komen tot een nieuwe, gezamenlijke locatie. Dit project staat onder leiding van een externe projectleider, aangesteld door de drie gemeenten. De adviezen van de cliëntenraad SDOA en de Welzijnsraad zijn bijgevoegd. Het advies van de BOR volgt later. De adviezen nemen wij ter harte en gebruiken wij als input in de verdere uitwerking door de verschillende werkgroepen. Wij gaan ook met de Welzijnsraad in overleg over het gegeven advies om samen te bespreken hoe deze input kan worden verwerkt.

Planning en evaluatie

Na vaststelling van het inrichtingsplan vindt de uitvoering plaats van Samen aan het stuur. De planning is als volgt:

- Per 1 september 2021 start de invoering van de werkwijze rondom de integrale toegang Sociaal Domein.
- In december 2021 vindt de verhuizing van WBO en SDOA naar het nieuwe pand van het Werkleerbedrijf op de Laarberg in Groenlo plaats.

De vaststelling van de nieuwe Gemeenschappelijke regeling vindt plaats via separate besluitvorming. De samenvoeging van SDOA en WBO tot één uitvoeringsorganisatie voor de Participatiewet leidt tot een wijziging van de huidige gemeenschappelijke regeling. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling wordt via separate besluitvorming na het zomerreces aan u voorgelegd. Na vaststelling treedt de nieuwe gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2022 in werking.

Alternatieven

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Inrichtingsplan Samen aan het Stuur

.