

C: Mellink, Mirjam

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 210824
Onderwerp : aanvullende motivering en beantwoording vragen Beleidskader Supermarkten
n.a.v. commissievergadering 17 november 2021
Verzonden : **23 NOV. 2021**

Geachte leden van de raad,

Tijdens de commissievergadering is verzocht om nader in te gaan op de vraag of de gemeenteraad bevoegd is tot het vaststellen van een beleidskader.

Behandeling agendapunt 7e.

Tijdens de vergadering is gezegd dat een bestemmingsplan niet hetzelfde kan zijn als een beleidsregel. Dit klopt want met een bestemmingsplan leg je verplichtingen op aan inwoners en bedrijven. Een beleidsregel kan dat niet. Maar het raadsvoorstel gaat niet over het vaststellen bestemmingsplannen, maar over het vaststellen van beleid waarmee de gemeente invulling geeft aan de bevoegdheid tot het vaststellen van een bestemmingsplan. Of anders gezegd; in welke gevallen wil de gemeente meewerken aan vaststelling van een nieuw bestemmingsplan waarmee uitbreiding van een supermarkt mogelijk wordt gemaakt.

Beleidsregels

Een beleidsregel bevat een instructie van een bestuursorgaan aan zichzelf hoe hij omgaat met een aan hem toegekende bevoegdheid. Conform artikel 1:3, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kan een beleidsregel gaan over de afweging van belangen, met andere woorden, de inhoud van de belangenafweging en over de manier waarop die afweging tot stand komt. Een beleidsregel kan alleen worden vastgesteld als sprake is van beslissingsruimte van het bestuursorgaan. In de beleidsregel wordt opgenomen hoe wordt omgegaan met het gebruik van een bepaalde bevoegdheid en de daarbij behorende beslissingsruimte. In de concrete besluitvorming op een aanvraag wordt dan ook verwezen naar de beleidsregel (zie artikel 4:82 van de Awb).

Concrete aanvraag en keuze voor procedure

Bij een uitbreidingswens van een supermarkt binnen onze gemeente kan door de supermarkt gekozen worden voor aanvraag om een omgevingsvergunning of voor een bestemmingsplan. Dit omdat de huidige bestemmingsplannen (nagenoeg) niet voorzien in uitbreidingsmogelijkheden. Deze keuze is aan de aanvrager (de supermarkt zelf).

Het vaststellen van een bestemmingsplan op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is een bevoegdheid van uw raad. Het beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning (artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is een bevoegdheid van ons college. In beide gevallen bestaat beslissingsruimte.

Concreet: een afwegingsruimte om te bepalen in welke gevallen sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Omdat de bevoegdheid hier zowel van uw raad als van ons college aan de orde is, leggen we dit afwegingsbeleid ook aan uw raad ter vaststelling voor.

Vermelding van het wettelijk voorschrift

Artikel 4:83 van de Awb schrijft voor dat zo mogelijk het wettelijk voorschrift wordt genoemd waaruit de bevoegdheid tot het vaststellen van beleidsregels voortvloeit. In dit geval is in de voorgenomen beleidsregel opgenomen:

"Wettelijke grondslag(en) of bevoegdheid waarop de regeling is gebaseerd:

1. Artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
2. Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor)"

De vragen zijn wellicht ontstaan doordat wij artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening niet hebben opgenomen in dit rijtje. Wij komen daarom met een gewijzigde beleidsregel waarin dit artikel wel is opgenomen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers

drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
- Archief