gemeente Berkelland

Zaaknummer	:	245742
Raadsvergadering	:	**18-01-2022**
Onderwerp	:	**Beleidsplan Spelen en Bewegen in de openbare ruimte 2022-2031**
Collegevergadering	:	14-12-2021
Portefeuillehouder	:	Wethouder H.J. Bosman
Steller	:	Busz, Elma, tel. : 0545-250228 Team Opdrachtgeverschap A

Te nemen besluit

1. het 'Beleidsplan Spelen en Bewegen in de openbare ruimte 2022-2031 vaststellen.
2. Vanaf 2023 t/m 2030 jaarlijks extra kapitaalslasten van € 2.300 opnemen in de begroting voor vervanging van speel- en beweegvoorzieningen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

We staan voor een opgave om speelvoorzieningen kwalitatief goed en veilig te houden, en deze beter aan te laten sluiten op de samenstelling en behoefte van de wijken en kernen. Ook hebben we de ambitie om bewegen te stimuleren.
Dit vraagt om nieuw beleid en nieuwe kaders. Met dit besluit stelt u voor de komende 10 jaar het beleid vast voor spelen en bewegen in de openbare ruimte. Met als resultaat een openbare ruimte die bewegen en ontmoeten stimuleert, voor alle leeftijden.

In september 2021 heeft de raad hiervoor een voorstel ontvangen, en in oktober een raadsbrief met een nadere financiële toelichting. Dit voorstel is teruggenomen, om ten aanzien van het benodigde budget voor vervangingen vanaf 2023 meer verheldering te kunnen geven. De in de raadsbrief geschetste te verwachten kosten zijn in de financiële paragraaf verwerkt, en ook is aangegeven hoe dit beter geborgd wordt in de begroting, via de kapitaalslasten.

Argumentatie

1.1 De komende jaren zijn veel speelvoorzieningen aan vervanging toe
Veel speelplekken zijn verouderd en de inrichting van de openbare ruimte sluit op veel plekken niet aan bij de samenstelling van de wijk en onze ambities.
1.2 Er zijn hoge ambities voor bewegen en ontmoeten voor alle leeftijden
Behalve voorzieningen voor jonge kinderen, willen we ook meer aandacht besteden aan het stimuleren van bewegen van jongeren en volwassenen in de openbare ruimte. Ook de sociale functie van de speel- en beweegplekken willen we verbeteren.
1.3 Het beleidsplan geeft kaders voor inrichting, beheer en participatie
Het beleidsplan geeft de hoofdlijnen aan van hoe wij de komende 10 jaar met voorzieningen voor spelen en bewegen in de openbare ruimte om willen gaan. Met als resultaat een openbare ruimte die bewegen en ontmoeten stimuleert, voor alle leeftijden. Daarbij wordt gekeken naar diverse aspecten:

- spreiding over de kernen
- kosten en beheer
- meer aandacht voor bewegen voor jongeren en volwassenen
- meer mogelijkheden om te spelen voor kinderen met een beperking
- sociale functie van speel- en beweegplekken

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 bespreekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

- veiligheid (vanuit de jongerenraad is ook de sociale veiligheid als aandachtspunt aangegeven).

2.1
Per 2021 is er bezuinigd op het budget voor nieuwe toestellen. Het budget was € 40.000 en is per 2021 € 20.000 in de exploitatie. De bezuiniging volgt uit het proces Berkelland in Balans. In de PPN 2021 en begroting 2021 is aangegeven dat het (verminderde) budget voldoende is voor vervanging van de kleinere projecten, en de grotere projecten/vervangingen worden opgevoerd via de jaarlijkse investeringslijst bij de begroting. Vanaf 2023 zal dat ook nodig zijn. Tot en met 2022 zijn er nog extra middelen beschikbaar vanuit “Investeren in Berkelland” (€ 500.000). Daarmee kan ongeveer 70% van de noodzakelijke investeringen worden gerealiseerd. Op basis van onze gegevens is er in de periode 2023 – 2030 gemiddeld jaarlijks nog € 30.000 aan extra investeringen nodig om 100% van de noodzakelijke vervangingen te realiseren. De hiermee gemoeide kapitaalslasten zullen dan in de begroting moeten worden opgenomen. De kapitaalslasten stijgen daarmee jaarlijks met € 2.300 tot ca. € 18.400 in 2030. Voorheen werden de kosten voor vervanging direct in de exploitatie geboekt. Hierdoor zijn er op dit moment ook geen vrijvallende kapitaalslasten.

De middelen die momenteel in de exploitatie staan voor vervanging van toestellen zijn bedoeld voor kleinere projecten. Door de grotere vervangingen op te voeren als investering, en de kapitaalslasten op te nemen in de begroting, komen er ook op termijn weer vrijvallende kapitaalslasten. Deze vrijvallende gelden kunnen op termijn weer ingezet worden voor nieuwe vervangingen. Op die manier krijgen we een betere controle op het middelen beheer, en worden structurele lasten ook structureel in de begroting opgenomen.

Kanttekeningen en risico’s
N.v.t.

Financiën
Krediet Investeren in Berkelland
In 2022 kan nog gebruik gemaakt worden van het krediet 'Investeren in Berkelland'. Vanuit dit krediet zal voor het uitvoeringsplan 2021-2022 ongeveer € 500.000 worden besteed aan oplossen van achterstanden en het verbeteren van de locaties voor bewegen en spelen. Daarbij zullen we ook omvormingen realiseren zodat we met het bestaande onderhoudsbudget uit de voeten kunnen.

Onderhoudsbudget
Voor onderhoud is het jaarlijks budget beperkt, dit is € 25.000. Dit is voldoende voor reparaties en inspecties.

Vervanging van speeltoestellen en ondergronden
Daarnaast is er een apart budget voor nieuwe speeltoestellen. Per 2021 is er een bezuiniging op het budget voor nieuwe toestellen. Dit budget was € 40.000 en is per 2021 € 20.000. De bezuiniging volgt uit het proces Berkelland in Balans. (Zie ook argumentatie 2.1)
We gaan om die reden ook uit van het huidige (verminderde) vervangingsbudget en zullen via het jaarlijkse investeringsplan bij de perspectiefnota/begroting budget aanvragen bij de raad voor projecten en grotere vervangingen vanaf 2023. De hiermee gemoeide kapitaalslasten zullen dan in de begroting moeten worden opgenomen. Voorheen werden de kosten voor vervanging direct in de exploitatie geboekt. Hierdoor zijn er op dit moment ook geen vrijvallende kapitaalslasten.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking
In het beleidsplan en uitvoeringsplan is specifiek aandacht voor inclusief spelen. Het plan voorziet in meerdere plekken waar kinderen met en zonder beperking kunnen samenspelen.

Communicatie
Over het beleidsplan zal gecommuniceerd worden via de gemeentelijke communicatiekanalen.

Initiatief, participatie en rol gemeente
In februari is er via Berkelbericht en social media een oproep gedaan naar de inwoners om input te leveren. Hierop zijn ongeveer 100 reacties gekomen. Hieruit is gebleken dat op diverse locaties maatregelen gewenst zijn, en wordt het beeld bevestigd dat inwoners zeer gehecht zijn aan goede speelmogelijkheden voor de kinderen. Wanneer vaststelling heeft plaatsgevonden wordt dit teruggekoppeld naar de inwoners die een reactie hebben gegeven, waarbij vragen zoveel mogelijk zullen worden beantwoord.
Het concept beleidsplan is besproken met de jongerenraad op 24 juni 2021.
Bewoners worden betrokken als er plannen zijn voor hun buurt. Bij initiatief vanuit de inwoners wordt het beleidsplan gebruikt om te beoordelen of dit mogelijk is. Elke 2 jaar wordt op basis van het beleidsplan en de ontwikkelingen op dat moment een uitvoeringsplan opgesteld. Klein onderhoud en vervanging van bijvoorbeeld 1 of 2 toestellen vindt plaats zonder participatie, tenzij er een aanspreekpunt voor de speel- of beweegplek is.

Planning en evaluatie
Het beleidsplan gaat over een periode van 10 jaar. We stellen in het college tweejaarlijkse uitvoeringsplannen vast.

Alternatieven
Niet van toepassing

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18-01-2022

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14-12-2021;

b e s l u i t :

Het 'Beleidsplan Spelen en Bewegen in de openbare ruimte 2022-2031' vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 18-01-2022

de griffier, de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Beleidsplan Spelen en Bewegen in de openbare ruimte 2022-2031

Voor de inhoud van het beleidsplan verwijzen wij graag naar de bijlage: 'Beleidsplan Spelen en Bewegen in de openbare ruimte 2022-2031'.

Het college heeft in september aan de raad voorgesteld om het beleidsplan Spelen en bewegen in de openbare ruimte vast te stellen. Ook is toen het uitvoeringsplan voor 2021 en 2022 door het college vastgesteld en ter kennisname aan de raad gestuurd.
Bij de behandeling van het beleidsplan in de raad in oktober 2021, bleek dat de raad inhoudelijk positief was over het beleidsplan. Maar vooral over de manier waarop de vervanging van speeltoestellen vanaf 2023 financieel verwoord was, waren nog vraagtekens. Het voorstel is vervolgens door de wethouder teruggenomen.
In dit nieuwe voorstel is dan ook vooral in de financiële uitwerking de tekst aangepast. In het beleidsplan zijn de paragrafen 2.1.1 en 6.1 aangepast, waarbij ook de financiële toelichting die in oktober in de raad via een raadsbrief is verstrekt en is besproken, in de tekst is verwerkt.
Daarnaast is het tijdspad aangepast, in het vorige voorstel werd nog gesproken over de periode 2021-2030.Omdat behandeling in de raad nu gepland is voor januari 2022, is de periode aangepast naar 2022-2031.
In de periode 2023-2031 is gemiddeld € 50.000 per jaar benodigd voor vervanging. Voor vervanging van toestellen is € 20.000 structureel in de begroting opgenomen (voor de bezuiniging was dit € 40.000). We adviseren om, zoals ook besloten is bij Berkelland in Balans, het extra budget dat nodig is voor vervanging jaarlijks te bepalen, en in te dienen via het investeringsplan. Bovendien gaan we dit via de kapitaalslasten borgen in de begroting.