

Aanwezig: Jos Hoenderboom (wethouder Oost Gelre, voorzitter), Gerjan Teselink (wethouder Berkelland), Henk Jan Tannemaat (wethouder Winterswijk), Theo Beijer (directeur Sociale Dienst en secretaris), Monique Vos (strategisch beleidsmedewerker Sociale Dienst) en Teun Hemelman (controller Sociale Dienst).

Agendapunt 6: Michel Ligtenbarg, Sander Jentink en Bernadette Klein Gunnewiek (ambtelijk ondersteuners van de gemeenten), Laurens Ponds en Brigitte Preijde.

Auteur: Lidy Krabbenborg

1. Opening en vaststelling van de agenda

Jos opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom.

De nagezonden nota "Regeling Reis- en verblijfkostenvergoeding personeel Fijnder 2022" wordt na een ingelast overleg met de AOO-ers besproken in de vergadering van 16 december.

Monique meldt dat in het AOO is besloten dat er nog nadere afstemming plaatsvindt over de brief richting de cliëntenraad (agendapunt 12, bijlage 12a over wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling). De aangepaste brief wordt opnieuw geagendeerd in de vergadering van 16 december. De agenda wordt vastgesteld.

2. Mededelingen

Jos heeft een gesprek met de voorzitter en een lid van de Cliëntenraad. De brief die naar aanleiding van dit gesprek wordt verzonden, wordt vooraf gedeeld met de DB-leden.

3. Ter vaststelling: Conceptverslag Dagelijks Bestuur d.d. 28 oktober 2021

Het verslag wordt vastgesteld. De actiepuntenlijst wordt geactualiseerd.

a. Ter kennisneming: Vastgesteld verslag vergadering Dagelijks Bestuur d.d. 16 september 2021

Het vastgestelde verslag wordt voor kennisgeving aangenomen.

4. Ter formalisering:

a. Mandaat Wet schuldsanering natuurlijke personen Wsnp aan de Regionale Organisatie Zelfstandigen ROZ;

Het DB besluit mandaat te geven aan de burgemeester en wethouders van de gemeente Hengelo en toe te staan dat er ondermandaat wordt verleend aan de ROZ om uitgifte te verzorgen van de verklaring Wet schuldsanering natuurlijke personen (Wsnp).

b. Werkwijze van verstrekken duurzame gebruiksgoederen;

Gerjan geeft aan dat inwoners ook aangesproken mogen worden op goed gebruik van de duurzame gebruiksgoederen en dat ook naar de noodzaak voor aanschaf/vervanging moet worden gekeken. Hij vraagt hier aandacht aan te schenken in de beleidsontwikkeling.

Het DB neemt kennis van de werkwijze met betrekking tot het verstrekken van duurzame gebruiksgoederen vanuit de Bijzondere bijstand

c. Mandaatverlening portaal Verzamelwet hersteloperatie toeslagen;

Het DB besluit de directeur van de Sociale Dienst Oost Achterhoek te mandateren om toegang te verkrijgen en gegevens op te halen uit het portaal van de belastingdienst, benodigd voor de afwikkeling van de hersteloperatie.

d. Wijzigingen vanuit de Participatiewet voor de verordening sociaal domein;

Het DB besluit:

1. De (verwijzing naar de) low risk polis te verwijderen (vervallen artikelen 3.4 lid 3j en 3.4.10);

2. *De naamswijziging van de Sociale Dienst Oost Achterhoek naar Fijnder, werkleerbedrijf Oost-Achterhoek door te voeren (wijziging van artikel 4.4 lid 1, 10.3, 10.3.1 lid 5a, 5d, 5e, 10.3.2 lid 2, 11.5 lid 2, artikel 13),*
3. *De uitkering gedurende maximaal één maand volledig af te stemmen bij het niet nakomen van de wettelijke arbeidsverplichtingen genoemd in artikel 18 lid 4, lid a tot en met h van de Participatiewet (vervallen artikel 9.2.6 lid 2 en 9.2.6 lid 3),*
4. *De bijstandsuitkering gedurende één maand te verlagen naar 50% van de uitkeringsnorm als de inburgeringsplichtige niet meewerkt aan het verplichte 'ontzorgen' als genoemd in artikel 56a van de Participatiewet (toevoegen artikel 9.2.7 lid 1e);*
5. *De verordening aan te vullen met een artikel dat erop ziet dat de uitkering wordt verlaagd met 20% gedurende één maand als sprake is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid waarbij het benadelingsbedrag niet kan worden vastgesteld (toevoegen van het artikel 9.2.8 lid 2e);*
6. *De verwijzing naar de Wsw in relatie tot de Cliëntenraad Participatiewet te verwijderen (vervallen van artikel 10.3).*
7. *De verwijzing naar de Verordening commissie bezwaarschriften Sociale Dienst Oost Achterhoek te vervangen door Procedureregeling commissie bezwaarschriften Fijnder 2022.*

5. Ingekomen stukken:

a. Brief provincie Gelderland: Begroting 2022;

Fijnder valt onder repressief toezicht van de provincie. De opmerking dat de begroting niet structureel in evenwicht is, moet worden gezien in het licht van de vorming van de nieuwe gemeenschappelijke regeling Fijnder.

Door de vorming van Fijnder waarvoor de begroting zero based is opgesteld, inclusief de taken die nu bij Werkbaan Oost belegd zijn, wijkt de omvang van de begroting af ten opzichte van de begrotingen van de SDOA in voorgaande jaren.

De notitie en de brief worden voor kennisgeving aangenomen.

b. Kwartaalrapportage SDOA 2021-Q3;

Gerjan vraagt om bij toezending van de volgende kwartaalrapportage aan de gemeente Berkelland expliciet te vermelden, dat deze ook bestemd is voor de raad. De rapportage wordt door de griffie nu alleen naar het college verzonden.

Theo geeft aan dat na 1 januari de formatie wordt berekend naar aanleiding van het bijstandsvolume. Door verlaging van de begroting met 1,6 miljoen euro is er minder ruimte beschikbaar. Ook daalt het volume voor de P-wet en de Sw. De formatie wordt aangepast, zoals in het inrichtingsplan is afgesproken. 10% flexibele schil wordt ook gehaald. We zitten op koers, maar het wordt voelbaar dat we formatief minder budgettaire ruimte hebben. De werkwijze is: Aan de hand van de Q-rapportage over het eerste kwartaal, deze wordt duidelijk in het begin van kwartaal 2, wordt er vanaf kwartaal 3 geanticipeerd door de formatie aan te passen. Ieder kwartaal wordt deze afweging gemaakt.

De kwartaalrapportage wordt voor kennisgeving aangenomen.

6. Ter bespreking: Notitie voorstel projecten reservebudget Re-integratie (Bijlage: PowerPointpresentatie);

Bij de bespreking van deze notitie zijn Michel Ligtenbarg, Lars Oorsprong, Sander Jentink, Bernadet Klein Gunnewiek, Laurens Ponds en Brigitte Preijde aanwezig.

De bestemmingsreserve re-integratie werd voorheen jaarlijks meegenomen naar het volgende jaar. In 2020 is € 1,5 miljoen aangewend ter vorming van de Algemene Reserve. Inmiddels is in zijn algemeenheid afgesproken dat, als reserves na een vastgestelde periode van twee jaar niet worden gebruikt, de SDOA met een bestemmingsvoorstel komt. Indien er geen noodzaak is voor het aanwenden van een reserve worden deze middelen teruggeven aan de gemeenten.

SDOA heeft de opdracht ontvangen van het DB om na te denken over een bestemming voor de bestemmingsreserve Re-integratie. Hebben wij de reserve nodig om de opdracht uit te voeren, die Fijnder heeft? Dit voorstel is ter bespreking en wordt eventueel in een DB nota geformaliseerd. Ideeën vanuit de gemeenten zijn welkom.

Laurens Ponds en Brigitte Preijde verzorgen de presentatie.

Hoe kan Fijnder anticiperen op ontwikkelingen op de arbeidsmarkt en de regionale ontwikkelingen? Centraal staat de doorontwikkeling van het sociaal ontwikkelbedrijf. Onder Sociaal ontwikkelbedrijf wordt verstaan: het Leerwerkbedrijf, de regio waarin wij onze doelgroep bedienen, buiten en binnen. Dit moet duidelijk gecommuniceerd worden.

Bernadet merkt op dat Divosa een werkgroep heeft opgericht inzake Simpel Switchen, maar dat de vertaalslag naar de praktijk belangrijk is.

Het primair proces is erop gericht iedereen maximaal te ontwikkelen. Goede plekken en methodieken zijn daarvoor belangrijk.

Henk Jan vraagt of project 5: "D'ran voor iedereen die kan" geen kerntaak voor het WSPA is. Dit project betreft een versterking van de dienstverlening met een tijdelijk karakter en subsidie, aandacht voor de talenten en kwaliteit van de client.

9: Project 9: inclusief werkgeverschap zou geen project moeten zijn, is reguliere dienstverlening.

Reacties:

Bernadet: Project 12 Melba is belangrijk om een goed klantbeeld te krijgen, niet alleen van de nieuwe, maar ook van de huidige klanten.

Michel vraagt of een aantal projecten geen onderdeel uitmaken van de reguliere dienstverlening, bijv. project 7: Taal/Jobcoach. Wat gaat de taalcoach doen? Laurens antwoordt dat de taalcoach wordt ingezet in de lijn van jobcoaching, maar daarnaast ook specifiek tijdelijk wordt ingezet op taal en cultuur op de werkvloer voor de groep inburgeraars. Dit is gebaseerd op de ervaringen in de pilot Z-route.

Gerjan merkt op dat SDOA een aantal zaken uitvoert, welke zijn dat en wat is de stand van zaken?

Alle 12 projecten kunnen we niet uitvoeren. Hij heeft moeite met Project 2: Arbeidsmatige dagbesteding. Hij geeft aan dat we moeten beginnen met de pilot die we voor ogen hadden, voordat we intensiveren. Tevens vraagt hij om aan te geven wat de plus is op de werkzaamheden die al uitgevoerd worden. Ook vraagt hij zich af wat het verschil is van project 5 met de reguliere dienstverlening van WSPA? Hij complimenteert SDOA met de denkracht om de reserve te benutten.

Henk Jan is voor uitvoering van de projecten 12 Melba en 7 taalcoach. Hij vraagt om in beeld te brengen welke projecten uitgevoerd worden, welke niet en deze op te nemen in een prioriteitenlijst. Jos sluit zich hierbij aan. Er moeten keuzes gemaakt worden: wat draagt het meest bij aan werk en meedoen? In Oost Gelre is een motie ingediend met betrekking tot het verhogen van de personele slagkracht op de meedoengroep. Fijnder heeft een goed instrumentarium. Hij pleit ervoor dit in te zetten op groep/aanpak waar urgentie gevoeld wordt en handen tekort komen. Waar zit nu al een tekort qua kennis of handjes? Daarop moeten de projecten worden ingezet.

Jos vraagt waar het DB op koerst: Gezamenlijke inzet door Fijnder of inzet per gemeente?

Teun merkt op dat de tijd te kort is om al met een voorstel te komen voor de vergadering van 16 december. Hij vraagt of van de einddatum voor het indienen van het bestedingsvoorstel voor deze reserve (31 december 2021) afgeweken mag worden?

Het DB besluit dat de einddatum voor deze bestemmingsreserve een half jaar uitgesteld kan worden. Er is een goede onderbouwing voor dit uitstel.

Theo dankt een ieder voor de feedback. Er wordt geen inhoudelijk besluit genomen. Op onderdelen zijn er accenten/investeringen nodig. Het bedrag per project is moeilijk aan te geven. Hij vraagt het DB om aan te geven welke plannen het verder uit wil werken en daaraan een prioritering toe te kennen. Begin volgend jaar volgt een verdere onderbouwing met de financiële middelen. Daarnaast vraagt hij het DB om ook aan te geven hoe Fijnder de komende jaren verder te ontwikkelen.

Voor dagbesteding wordt binnenkort duidelijk wat gemeenten hiermee willen, dat wordt gedeeld met het DB.

Voor het DB van 16 december wordt de nota voor uitstelverlening voor de bestemmingsreserve re-integratie ter besluitvorming voorgelegd. In de vergadering van januari 2022 wordt een met de AOO-ers voorbesproken voorstel voor de besteding van de bestemmingsreserve aan het DB voorgelegd. De invulling van deze reserve moet duidelijk zijn voor de gemeenteraadsverkiezingen van maart.

7. Ter besluitvorming: Controleverordening Fijnder

Teun geeft aan dat het periodiek afstemmingsoverleg met de accountant, in aanwezigheid van het AB en DB in de verordening is aangepast, omdat dit in de huidige praktijk niet plaatsvindt. Deze wijziging is vooraf niet besproken met het DB. Gerjan geeft aan dat een aan te wijzen DB-lid aan dit overleg deelneemt, om de managementletter te kunnen duiden. Het DB heeft een uitvoerende rol, het AB een controlerende.

Met deze toevoeging stemt het DB in met de Controleverordening Fijnder 2022 en verzoekt het DB het AB de Controleverordening Fijnder 2022 vast te stellen.

8. Ter besluitvorming: Besluitvorming bestemmingsreserves;

Het DB besluit:

- 1. In te stemmen met het opheffen van de bestemmingsreserve "Doorontwikkelen organisatie" in het voorjaar van 2022 en de resterende middelen vrij te laten vallen in het rekeningresultaat.**
- 2. In te stemmen met het toevoegen van het restant van de ontvangen Tozo middelen aan de bestemmingsreserve Tozo.**
- 3. Het AB te verzoeken in te stemmen met het opheffen van de bestemmingsreserve "Doorontwikkelen organisatie" in het voorjaar van 2022 en de resterende middelen vrij te laten vallen in het rekeningresultaat.**
- 4. Het AB te verzoeken in te stemmen met het toevoegen van het restant van de ontvangen Tozo middelen aan de bestemmingsreserve Tozo.**

9. Ter besluitvorming: Treasurystatuut Fijnder;

Het DB besluit in te stemmen met het Treasurystatuut Fijnder 2022 en het AB te verzoeken in te stemmen met het Treasurystatuut Fijnder 2022.

10. Ter besluitvorming: Financiële verordening Fijnder 2022;

In uitzondering op deze verordening start de afschrijving van het pand Batterij 10-12 per 1 januari 2022 in plaats van met ingang van in het jaar na ingebruikname. Dit past in de begroting 2022 en is in overeenstemming met het BBV.

Op verzoek van het AOO is het voorstel om de afschrijvingstermijn van de laptops te verkorten van 5 naar 3 jaar uit de verordening geschrapt. De kortere levensduur is door ICT nu niet te onderbouwen.

Het DB besluit in te stemmen met de Financiële Verordening Fijnder 2022 en het AB te verzoeken in te stemmen met de Financiële Verordening Fijnder 2022.

11. Ter vaststelling: Beleidskader voorkomen van Misbruik en oneigenlijk gebruik 2022-2025;

Er is een persbericht verschenen waarin sprake is van een soepeler terugbetalingsregeling. Bij het actualiseren van de beleidsregels Terugvordering en invordering, wordt deze wijziging doorgevoerd. Daarnaast wordt door SDOA hierop ingespeeld door het leveren van maatwerk.

Het DB besluit het voorliggende "Beleidskader voorkomen van Misbruik en Oneigenlijk gebruik 2022-2025" vast te stellen en het AB te verzoeken in te stemmen met het M&O beleid 2022-2025.

12. Ter besluitvorming: Overheveling taken naar aanleiding van wijziging gemeenschappelijke regeling;

De brief aan de Cliëntenraad wordt in een volgende vergadering besproken (zie opening, mededeling van Monique). Besluit 1 wordt ingetrokken.

De brief aan de Stadsbank over het contract met betrekking tot de budgetzorg is voorbesproken met de SON. SDOA hoeft de opzegtermijn niet te hanteren, nu door de gemeenten een nieuw contract wordt afgesloten.

Het DB besluit in te stemmen met de informatieve brief richting het Algemeen Bestuur van de Stadsbank Oost Nederland en met de opzeggingsbrief richting de directeur van de Stadsbank Oost Nederland met betrekking tot het contract Budgetzorg.

13. Ter besluitvorming: Bijdrageverordening gemeenschappelijke regeling Fijnder 2022;

Teun licht toe dat in de DB vergadering van december 2017 de werkwijze rondom de bevoorschotting is aangepast. Deze werkwijze is opgenomen in de bijdrageverordening.

Artikel 4: lid 6 wordt tekstueel aangepast, in rekening gebrachte voorschotten, lid 1 t/m 4.

Gerjan vraagt om na te denken over de bijdragen van de gemeenten als er meer gebruikgemaakt wordt van de LKS. Onderzocht moet worden of deze klanten minder begeleiding nodig hebben. Dit kan van invloed zijn op de verdeelsleutel.

Het DB stelt de Bijdrageverordening gemeenschappelijke regeling Fijnder 2022 vast.

**14. Ter besluitvorming: Delegatiebesluit Gemeenschappelijke Regeling Fijnder;
*Het DB besluit in te stemmen met het delegatiebesluit Gemeenschappelijke Regeling Fijnder en het AB te verzoeken het delegatiebesluit vast te stellen.***

15. Ter kennisneming: Follow up aanbevelingen accountant;

De accountant heeft in de managementletter de 3 grootste risico's aangegeven. Deze zijn op dit moment door de SDOA allemaal opgepakt c.q. ondervangen. Op het gebied van Europese aanbesteding ligt er nog een kleine kans op een onrechtmatigheid in de jaarrekening. Dit omdat een aantal onrechtmatig aanbestede overeenkomsten nog doorlopen. Voor de inhuur van personeel wordt nu meer gebruikgemaakt van tijdelijke ambtelijke contracten. Daarnaast wordt voor nieuwe raamovereenkomsten aan de voorkant beoordeeld en vastgelegd welk inkoopregime er van toepassing is.

De rapportage doet recht aan de opmerkingen die de accountant maakt en het DB complimenteert SDOA met de wijze waarop het op de hoogte wordt gehouden van de ontwikkelingen.

Het DB neemt kennis van de voortgang van de implementatie van de aanbevelingen van de accountant.

16. Ter kennisneming: Bestandsanalyse jongeren 18 tot 27 jaar;

Dit agendapunt is geagendeerd naar aanleiding van de bespreking van de tweede bestuursrapportage in het DB van 16 september.

De conclusie wordt getrokken dat jongeren die instromen over het algemeen minder werkfit zijn en dat 50% psychische problematiek heeft.

Henk Jan vraagt of de jongeren met psychische problemen in beeld zijn bij de hulpverlening?

En om welke lichamelijke klachten het gaat? Theo antwoordt dat het hier jongeren betreft die een beroep doen op bijstand. Het overgrote deel van alle jongeren komt niet in beeld bij de hulpverlening.

Gerjan dringt erop aan om ook goed naar de leefomgeving van de jongere te kijken.

Om te voorkomen dat jongeren teveel kleine contracten hebben, kan er bij werkgevers (met name in de zorg) op aangedrongen worden om betere contracten te bieden. Dit zorgt er ook voor dat deze werknemers voor de bedrijven behouden blijven. Monique zal dit onderwerp aankaarten bij de projectleider van de Doe-agenda. De DB-leden kunnen gesprekken aangaan met regionale zorginstellingen.

Gerjan vraagt om dit onderwerp opnieuw te agenderen voor het DB in mei/juni 2022, om de ontwikkelingen te kunnen volgen.

Het DB neemt kennis van de stand van zaken per 1 oktober 2021, de kenmerken van het huidige jongerenbestand en de trends in de ontwikkeling van het jongerenbestand.

17. Ter kennisneming: Reden instroom bijstand;

Teun licht toe dat vaak voor instroomredenen "overig" is gekozen omdat er sprake was van een combinatie van factoren. Afgesproken is dat aan de hand van een periodieke uitdraai op deze instroomredenen aan de medewerker wordt gevraagd waarom voor overige is gekozen.

Theo geeft aan dat er wordt geïnvesteerd in de registratie binnen de systemen, ook omdat er onduidelijkheid is in welk systeem wat vastgelegd moet worden. Dit wordt nu vastgelegd en dan wordt daarop gecontroleerd en gestuurd.

Het DB neemt kennis van de uitkomst van de kleine interne controle van het gebruik: 'andere oorzaak' als oorzaak bijstand.

18. Bestandscijfers tot en met september 2021 (mondelinge toelichting door Teun Hemelman);

Het bestand is met 3,6% afgenomen. Dit percentage is hoger dan het landelijke. Het bestand daalt harder dan verwacht. Henk Jan waarschuwt voor een na-ijl effect in 2022 in verband met de coronacrisis.

Uit het gesprek met de ROZ blijkt dat bedrijven minder gebruik maken van regelingen. Het eerste kwartaal van 2022 zal meer duidelijkheid geven.

Het DB neemt de bestandscijfers voor kennisgeving aan.

19. Rondvraag;

Gerjan heeft een gesprek gehad met Jan Willem te Dorsthorst over de inzet van het UWV in het WSPA. Er vindt een vervolgesprek plaats met Jorik Huizinga. UWV wil een oplossing zoeken. Dit onderwerp wordt geagendeerd voor het wethoudersoverleg W&I.

Theo vraagt de bestuurders in deze overleggen als Oost wat tegengeluid te geven aan West om een juiste beeldvorming te krijgen.

20. Sluiting

Nadat Jos de aanwezigen voor hun inbreng dank heeft gezegd, sluit hij de vergadering.

De volgende vergadering van het Dagelijks Bestuur vindt plaats op 16 december 2021.