

Zaaknummer : 689650

Raadsvergadering : 20-06-2023

Onderwerp : Jaarstukken 2022, concept programmabegroting 2024 GGD NOG & 7e wijziging GR

Collegevergadering : 02-05-2023
Portefeuillehouder : Wethouder W.A. Wormgoor
Steller : Klompjan, Trix, Team Sociale basis tel. : 0545250237

Te nemen besluit

1. De jaarstukken 2022 van GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG) ter kennisgeving aannemen.
2. Een zienswijze inbrengen op de concept programmabegroting 2024 van GGD NOG.
3. Instemmen met het ontwerp van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van GGD NOG en hierop geen zienswijze indienen.
4. Het Dagelijks Bestuur van de GGD NOG informeren over deze reactie.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De gemeente is volgens de Wet publieke gezondheid verplicht om een Gemeenschappelijke gezondheidsdienst (GGD) in stand te houden. De portefeuillehouders volksgezondheid van de 22 deelnemende gemeenten vormen samen het Algemeen Bestuur (AB) van de GGD. Er zit sinds de gemeenteraadsverkiezingen van maart 2022 een nieuw AB.

De GGD NOG voert voor de gemeente Berkelland de taken uit op het gebied van de Wet publieke gezondheid. Het gaat om wettelijke taken en niet- wettelijke taken die zij uitvoert voor de gemeente op het gebied van jeugdgezondheidszorg en algemene gezondheidszorg.

Op grond van artikel 35 lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regeling dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld zijn zienswijze kenbaar te maken. De zienswijze van de gemeenteraad wordt betrokken bij de besluitvorming door het Algemeen Bestuur van de GGD NOG op 7 september 2023. De gemeenteraad krijgt inzicht in de bedrijfsvoering en resultaten van de GGD NOG en kan hierop invloed uitoefenen door zijn gevoelens mee te geven aan de afgevaardigde in het Algemeen Bestuur van de GGD NOG.

Argumentatie

1.1 De voorlopige jaarstukken 2022 worden ter informatie toegezonden

De jaarrekening 2022 sluit af met een negatief resultaat van € 487.000. Dit komt mede door het "Hoffman Onderzoek" over ongewenst gedrag.

De GGD stelt voor om deze middelen te dekken uit de algemene reserves.

De verschillen per programma worden in hoofdlijnen toegelicht. Het voorwoord van de jaarstukken geeft een korte inhoudelijke samenvatting van 2022. Het jaar 2022 stond nog steeds in het teken van de aanpak van COVID-19. De kosten met betrekking tot COVID-19 zijn gedeclareerd bij het ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport (VWS) voor zover deze niet gedekt waren door de inwonersbijdrage.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelsingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekingsstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Er is ook geïnvesteerd in de uitvoering van het programma "GGD NOG Robuust" wat uitvoering geeft aan zeven aandachtspunten voortvloeiend uit de takendiscussie.

1.2 De jaarrekening 2022 voldoet aan de door de gemeenschappelijke regeling gestelde eisen.
De jaarrekening geeft op hoofdlijnen weer in hoeverre de gemeenschappelijke regeling GGD NOG erin is geslaagd de doelstellingen vanuit de begroting te realiseren.

1.3 De jaarstukken zijn gecontroleerd door de accountant.

De stukken zijn door een accountant gecontroleerd en goedgekeurd. De GGD NOG heeft zijn beleidsprioriteiten op hoofdlijnen gehaald.

2.1 De concept programmabegroting 2024 is in lijn met kaders en doelen en zienswijzen uitgangspuntenbrief

De programmabegroting bevat inhoudelijke programma's: Jeugdgezondheidszorg, Algemene Gezondheidszorg, Kennis & Expertise, Maatschappelijke ondersteuning en Publieke Gezondheid Vluchtelingen. Per programma zijn de belangrijkste actuele beleidsprioriteiten en de lasten & baten uitgewerkt. Deze sluiten aan bij de vier prioriteiten van de Bestuursagenda 2019- 2023 en de bijbehorende indicatoren in afwachting van de Bestuursagenda 2023 - 2027:

- NOG gezondere jeugd
- NOG gezondere leefomgeving
- NOG gezonder oud worden
- NOG gezondere leefstijl

De aandacht gaat daarbij uit naar kwetsbare groepen en het verkleinen van de gezondheidsverschillen.

2.1.1 De concept begrotingsaanpassingen 2024 geeft aanleiding tot het indienen van een zienswijze.

Met het opnemen van nieuw beleid, de autonome ontwikkelingen en een indexering van 5,99% is er sprake van een forse lastenstijging. Van de gemeente Berkelland wordt een bijdrage in de gemeenschappelijke regeling gevraagd van € 925.121. Dit is inclusief het bedrag van € 21.220 voor de incidentele bijdrage GGD NOG Robuust.

De zienswijze betreft:

- Wij vragen om een onderbouwing hoe de tarieven tot stand zijn gekomen.
- Wij vragen om kaders op te stellen voor de post onvoorzien.
- Wij vragen om inzichtelijk te maken welke afwegingen of alternatieve dekkingsmogelijkheden er zijn onderzocht binnen de eigen financiering.

Risico's bij een post onvoorzien zonder kaders:

- De gemeente heeft geen grip meer op de besteding.
- De gemeente heeft geen beschikking meer over deze middelen.
- Het risico kan zijn dat het niet op output ingezet wordt maar om een negatief saldo voor 2023 en 2024 te voorkomen.
- Het budget kan ingezet worden om achterstanden in het reguliere werk van de ondersteunde diensten op te vangen.

3.1 De Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is per 1 juli 2022 gewijzigd.

Het doel van de wet is de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen (GR-en) en de kader stellende en controlerende rol van gemeenteraden in relatie tot de gemeenschappelijke regelingen te versterken.

Met de wetswijziging wordt een aantal aanpassingen en aanvullingen ingevoerd op de al bestaande wettelijke bevoegdheden en instrumenten. Wat de wetswijzigingen zo bijzonder maakt is het deel waar mogelijkheden voor raden zijn gecreëerd om actief (per GR) eigen afwegingen te maken. Dat gebeurt door meer ruimte te geven voor keuzes over de werking van een GR, bijvoorbeeld door te kiezen voor een gemeenschappelijke adviescommissie van raadleden of het instellen van een gemeenschappelijke onderzoekscommissie, mits alle 22

raden hier voor zijn. In de ontwerp regeling is deze mogelijkheid dan ook opgenomen. Hiervoor worden op 15 mei en 5 juni bijeenkomsten georganiseerd. De besluitvorming over het instellen van een raadscommissie zal op een later tijdstip plaatsvinden.

3.1.1 Implementatieperiode van de WGR

Het deel van de wet die nieuwe rechten geeft aan volksvertegenwoordigers is direct per 1 juli 2022 ingegaan. Voor het andere deel (verplichtingen om bestaande gemeenschappelijke regelingen aan te passen, om zo scherpere afspraken te maken over bijvoorbeeld uittreding of evaluatie) geeft de wet een implementatieperiode van twee jaar (1 juli 2024).

3.1.2 Dit heeft al geleid tot een aanpassing van de begrotingscyclus van de GGD NOG

- U heeft de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting 2024 ontvangen in de vorm van de Uitgangspuntenbrief d.d. 23 februari 2023 ruim voor het ultimatum van 30 april
- De concept programmabegroting 2024 ligt nu voor.
- De raden hebben voor hun zienswijzen nu 12 weken in plaats van 8 weken de tijd om hun zienswijzen in te dienen.

Kanttekeningen en risico's

2.1 Wegvallen van de COVID-19 financiering en een inhaalslag op de achterstanden

Medio 2023 eindigt de opdracht van het ministerie van VWS en de bijbehorende financiering in het kader van de coronabestrijding. Gedurende de coronaperiode kon echter onvoldoende aandacht worden besteed aan het onderhoud van de reguliere taken. Hierdoor zijn achterstanden ontstaan die ingehaald moeten worden. VWS financiert deze achterstanden echter niet, zodat dit een risico oplevert voor het resultaat over 2023 en 2024.

2.1.1 Zienswijzen zijn niet bindend

Een mogelijk risico is dat de ingediende zienswijze niet wordt overgenomen.

Financiën

1.1 Heeft de uitkomst van de jaarrekening 2022 effect?

De uitkomst van de jaarrekening 2022 heeft geen effect voor de bijdrage van Berkelland.

2.1 Begroting 2024

- Voor de Wet open overheid (Woo) is € 25.000. begroot.
 - Voor de Chief Information Security Officer & privacy officer kan 0,5 fte opgevangen worden in de reguliere begroting. Voor het restant is € 50.000 begroot.
 - Voor de HR21 systematiek (herwaardering verpleegkundige) wordt € 136.708 gedekt door de verhoging van de inwonersbijdrage.
 - Er wordt een extra bedrag van € 100.000 opgenomen voor onvoorzien. Dit vergroot de slagvaardigheid van de GGD en vermindert de bestuurlijke en ambtelijke druk op gemeenten en de GGD. Hierdoor is er ook meer ruimte beschikbaar voor inhoudelijk overleg over de GGD. Al naar gelang de uiteindelijke besluitvorming over de begroting 2024 (bij meerderheid van stemmen van gemeenten) zal de uitkomst zo mogelijk worden meegenomen in de Perspectiefnota 2024 en/of in de voorstellen voor de begroting 2024. Voor Berkelland is hiermee een aanvullende bijdrage van € 17.532,- gemoeid.
- De afspraken rondom de indexering leiden tot een indexeringspercentage van 5,99%. De stijging als gevolg van de indexering wordt meegenomen in de perspectiefnota 2024 en komt ten laste van de stelpost algemene baten en lasten voor indexering. Na besluitvorming over de begroting 2024, zal dit bedrag worden toegevoegd aan het budget voor de GGD NOG.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Niet van toepassing.

Communicatie

De GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG) voert voor de gemeente Berkelland de taken uit op het gebied van de Wet publieke gezondheid. Vanwege deze gemeenschappelijke regeling wordt

de jaarrekening 2022 en de programmabegroting 2024 van de GGD NOG aangeboden aan de gemeente. De gemeenteraad wordt voorgesteld om in te stemmen met de jaarrekening 2022 en een zienswijze in te dienen op de programmabegroting 2024.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De gemeenschappelijke regeling GGD NOG voert voor de gemeente Berkelland de wettelijke taken publieke gezondheid uit. Het college vaardigt de wethouder Publieke Gezondheid af in deze Algemene Bestuursvergadering.

Planning en evaluatie

In de brief van de GGD NOG van 7 april 2023 wordt de gemeenteraad gevraagd zijn zienswijze uiterlijk 4 juli 2023 in te sturen. Dit voorstel wordt geagendeerd voor de vergadering van 20 juni 2023 van de gemeenteraad.

Het Dagelijks Bestuur GGD NOG zendt medio juli zijn oordeel over de ontvangen zienswijzen en de daaraan verbonden conclusies aan de raden (art. 35m vierde lid, Wgr).

Het Algemeen Bestuur GGD NOG beslist op 7 september 2023 over de vaststelling van de programmabegroting 2024.

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Berkelland vaardigt de wethouder Publieke Gezondheid af in het Algemeen Bestuur van de GGD NOG.

Alternatieven

U kunt er voor kiezen om geen zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2024 van de GGD NOG.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 20-06-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 02-05-2023;

b e s l u i t :

1. De jaarstukken 2022 van GGD Noord- en Oost Gelderland (NOG) ter kennisgeving aannemen.
2. Een zienswijze inbrengen op de concept programmabegroting 2024 van GGD NOG.
3. Instemmen met het ontwerp van de 7e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van GGD NOG en hierop geen zienswijze indienen.
4. Het Dagelijks Bestuur van de GGD NOG informeren over deze reactie.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 20-06-2023

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Jaarstukken 2022, concept programmabegroting 2024 GGD NOG & 7e wijziging GR

N.v.t.