



Noord- en Oost-Gelderland



Algemeen bestuur

Agendapunt:	7
Overlegdatum:	6 april 2023
Portefeuillehouder:	C.M. de Waard-Oudesluijs

Adviesnota

Onderwerp

7e Wijziging Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG

Voorstel

1. in te stemmen met het bijgevoegde ontwerp van de 7^e wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling GGD NOG;
2. in te stemmen met toezending van het ontwerp aan de deelnemende colleges van burgemeester en wethouders, met het verzoek:
 - a. het ontwerp toe te zenden aan hun gemeenteraad met de mogelijkheid desgewenst binnen acht weken zijn zienswijze bij het college naar voren kan brengen;
 - b. de eventuele zienswijze op het ontwerp vóór 4 juli 2023 aan het dagelijks bestuur te sturen;
3. de colleges en raden te verzoeken om in hun eventuele zienswijze met name in te gaan op bepaalde voorgestelde wijzigingen in de GR, de opzet van de begrotingscyclus en de mogelijkheid van gemeenschappelijke adviescommissie met raadsleden voor de GGD.

Inleiding

Per 1 juli 2022 is de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) gewijzigd. Deze wijziging heeft als doel versterking van:

- de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen en
- de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen.

De gemeenschappelijke regeling (GR) van GGD Noord- en Oost-Gelderland moet op enkele onderdelen worden aangepast aan de gewijzigde de Wgr. Hiertoe doen wij een voorstel in het bijgevoegde ontwerp-modelbesluit voor de colleges van burgemeester en wethouders. Ook gaan wij in op de wijzigingen in de begrotingscyclus en op de mogelijkheid van een gezamenlijke adviescommissie met raadsleden voor de GGD. Na de bespreking in uw bestuur is de volgende stap in de besluitvorming dat de colleges van B&W het ontwerpbesluit voor een zienswijze voorleggen aan hun gemeenteraad.

Beoogd effect

Wijziging van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG die draagvlak bij de gemeenten heeft.

Argumenten

1.1. De vereiste aanpassingen in de GR GGD NOG zijn verwerkt in het modelbesluit, rekening houdend met de uitspraken in de AB-vergadering van 17 november 2022 en ambtelijk afgestemd met de Veiligheidsregio NOG.

Uw bestuur heeft in de vergadering van 17 november 2022 een discussienotitie over de gewijzigde Wgr besproken. Daarbij heeft u richtinggevende uitspraken gedaan over de aanpassingen als gevolg van de gewijzigde Wgr. Deze hebben wij meegenomen in het ontwerpbesluit dat wij nu aan u voorleggen. Bij het ontwerp-modelbesluit vindt u een toelichting waarin – na een korte algemene toelichting - per artikel de wijzigingen zichtbaar worden gemaakt en worden toegelicht.

Het ontwerp is opgesteld in afstemming met een ambtelijke werkgroep met juridisch adviseurs van vier gemeenten en vertegenwoordigers van de Veiligheidsregio NOG. Uitgangspunt is om de GR'en van de VNOG en GGD NOG zoveel mogelijk af te stemmen. VNOG en GGD voeren taken uit voor dezelfde 22 gemeenten en werken daarbij nauw samen. Er zijn echter ook verschillen tussen beide organisaties en de beide besturen blijven uiteindelijk verantwoordelijk voor de te nemen besluiten. Tot slot hebben wij zoveel mogelijk kennisgenomen van de bespreking van de gewijzigde Wgr bij verschillende gemeenteraden en uitspraken van de raden hierover.

1.2. In het wijzigingsvoorstellen zijn ook enkele technische correcties en redactionele wijzigingen van de GR opgenomen.

Deze aanpassingen zijn op zichzelf onvoldoende reden voor een wijzigingsvoorstel, maar kunnen nu in deze verplichte wijziging worden meegenomen. Wij verwijzen u naar de toelichting op modelbesluit met wijzigingen en toelichting per artikel.

2.1. De planning is gericht op aanpassing van de GR GGD NOG vóór de wettelijke termijn van 1 juli 2024.

De wijzigingsprocedure ligt vast in de gewijzigde Wgr en de GR. De stappen zijn:

- het DB zendt het ontwerp-modelbesluit aan de colleges van B&W, die het ontwerp aan de raden zenden
- de raden kunnen bij de colleges binnen 8 weken hun zienswijze over het ontwerp naar voren brengen (of melden zo spoedig mogelijk dat zij geen zienswijze willen indienen)
- verwerking van de zienswijzen en regionale afstemming via het GGD-bestuur, DB zendt (gewijzigd) ontwerp-modelbesluit aan colleges (na de zomer)
- gemeenteraden beslissen over toestemming aan de colleges (binnen 13 weken, eventueel te verlengen met nogmaals 13 weken)
- AB stelt vast dat wijziging tot is stand gekomen (bij besluit door ten minste twee derde van de colleges met samen ten minste twee derde van het aantal stemmen in het AB)
- publicatie door gemeente Apeldoorn en inwerkingtreding.

Het voorstel is de wijziging van de tegelijk met de Programmabegroting 2024 en de Bestuursagenda 2023-2027 aan de raden voor te leggen, d.w.z. in de periode van medio april tot 4 juli 2023. Met deze planning kan de gewijzigde GR tijdig in werking treden, ook als een raad de procedure voor toestemming met 13 weken verlengt.

3.1. In deze fase van de wijziging van de GR staat het ophalen van de opvattingen van de raden centraal.

Het doel van de wijziging van de Wgr is de democratische legitimatie van GR'en en de positie van de raden te versterken. De wijziging biedt daartoe verschillende mogelijkheden. Het is ook vooral aan de raden om aan te geven hoe zij hier gebruik van willen maken. Wij denken dan met name de volgende onderwerpen:

- a. besluiten van het GGD-bestuur waarover de raden een zienswijze willen geven;
- b. participatie van inwoners en belanghebbenden bij GGD-beleid;
- c. de informatie- en verantwoordingsplicht van het GGD-bestuur;
- d. uittreding uit de GR;
- e. evaluatie van de GR GGD NOG;

De onderwerpen a. t/m e. zijn verwerkt in wijzigingen van de GR. Wij verwijzen u naar de toelichting op modelbesluit met wijzigingen en toelichting per artikel.

3.2. Van belang is om de opvattingen van de raden over de begrotingscyclus en de instelling van de regionale adviescommissie met raadsleden voor de GGD nu ook te inventariseren.

Bij twee onderwerpen die niet tot wijziging van de GR hoeven te leiden, zijn de opvattingen van de raden ook van belang: de opzet van de begrotingscyclus en de adviescommissie met raadsleden.

De Wgr bepaalt dat dagelijks bestuur de raden de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende begrotingsjaar jaar toezendt vóór 30 april. Met uw instemming hebben wij bij de Uitgangspunten 2024 – anders dan voorgaande jaren – ter informatie aan de raden gezonden en niet de mogelijkheid geboden om een zienswijze in te dienen. Veel gemeenten ervaren deze zienswijze-procedure namelijk als een herhaling van zetten met de - wettelijk verplichte – zienswijzenprocedure voor de programmabegroting in de periode april t/m juni. Ook nieuw is dat wij de uitgangspunten-brief met uw bestuur hebben besproken, vóórdat wij deze aan de raden zenden. Deze werkwijze willen wij voortzetten, maar wij horen ook graag hoe de raden denken en de procedure en de planning voor de begroting c.a.

Verder geeft de gewijzigde Wgr gemeenteraden de mogelijkheid om het algemeen bestuur te verzoeken een gemeenschappelijke adviescommissie met raadsleden in te stellen. Als alle raden instemmen met de instelling van de raadsadviescommissie, is het AB verplicht dit te doen. De adviescommissie heeft een adviserende en voorbereidende taak richting raden en algemeen bestuur. De raden kunnen in hun zienswijze hun opvattingen over de instelling van een regionale raadsadviescommissie aangeven.

Kanttekeningen

1.1. Gemeenteraden op inhoud informeren en betrekken bij publieke gezondheid en gezondheidsbeleid is minstens zo belangrijk als de formele uitvoering van de gewijzigde Wgr.

Bij de wijziging van de Wgr gaat de aandacht uit naar een aantal formele verbetermaatregelen voor grip door de raden op regionale samenwerking. Daarnaast informeren wij de raadsleden bijvoorbeeld via informatiebijeenkomsten en presentaties en gesprekken in de raden. Ook vinden wij het belangrijk dat de raden betrokken zijn bij de inhoud van het werk van de GGD voor de inwoners. Gemeenten krijgen een steeds grotere verantwoordelijkheid voor preventie en gezondheidsbeleid. Daarbij kan de GGD de gemeenten ondersteunen door onderzoek en advisering, uitvoering van taken en regiefuncties.

Financiën

Financiën n.v.t.

Vervolg

- 11 april: DB zendt ontwerp aan colleges van B&W
- binnen 8 weken na toezending door college: raad brengt zienswijze bij het college naar voren
- vóór 4 juli 2023: colleges zenden eventuele zienswijze raad aan DB

De GR GGD NOG moet voor 1 juli 2024 zijn aangepast aan de gewijzigde Wgr. Zie ook bij 2.1.

Communicatie

- Na verwerking van uw opmerkingen zenden wij het ontwerp aan de colleges. De GGD wil graag kan op verzoek een toelichting geven.
- VNOG en GGD overwegen een webinar voor raadsleden te houden.

Warnsveld, 6 maart 2023

Het dagelijks bestuur,

drs. J.J. Baardman,
directeur publieke gezondheid

drs. E.J. Huizinga MBA,
plaatsvervangend voorzitter

Bijlagen

1. concept-Modelbesluit wijziging GR GGD NOG
2. concept-toelichting Modelbesluit
3. gewijzigde GR GGD NOG (met wijzigingen bijhouden)