

Zaaknummer : 856604

Raadsvergadering : **28-05-2024**

Onderwerp : **Masterplan herinrichting Ruurlo-centrum**

Collegevergadering : 12-03-2024

Portefeuillehouder : Wethouder G.J. Teselink

Steller : Seinen, Jan, Team Projecten tel. : 0545250308

Te nemen besluit

1. Het "Masterplan herinrichting Ruurlo-centrum", gedateerd 11 mei 2023, en de zienswijzennota vaststellen met inbegrip van de 4 nadere detailschetsen;
2. Voor de uitvoering van dit Masterplan een krediet van € 6.475.000 beschikbaar stellen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Om het centrum van Ruurlo toekomstbestendig te maken is er een Masterplan herinrichting Ruurlo-centrum gemaakt. Dit is gebeurd in samenspraak met de Ruurlose Ondernemers Vereniging (ROV), een werkgroep bestaande uit omwonenden en ondernemers, en de gemeente Berkelland.

Het Masterplan heeft voor een ieder ter inzage gelegen. De mogelijkheid is geboden om zienswijzen in te dienen. Daarvan is ook gebruik gemaakt. In de zienswijzennota zijn de ingebrachte zienswijzen omschreven en beoordeeld.

Door instemming te geven aan het Masterplan inclusief budget kan de nadere uitwerking van de deelplannen in gang worden gezet en de uitvoering van het plan ter hand worden genomen.

Argumentatie

1.1 Het Masterplan zorgt voor een toekomstbestendig en aantrekkelijk centrum.

Voor de economische ontwikkeling van de kern Ruurlo is het van belang dat het Masterplan voor de herinrichting van het centrum wordt uitgevoerd. Met dit masterplan wordt beoogd ondernemers, inwoners en bezoekers in het dorp te houden door het centrum groen, levendig en toegankelijk maken. Daarbij is er veel aandacht voor klimaatadaptatie en biodiversiteit, mobiliteit, gezondheid en duurzaamheid.

1.2 We maken werk met werk

Gelijktijdig met de uitvoering van het Masterplan zal ook de riolering worden vervangen in de Dorpsstraat (van gemengd naar gescheiden rioolstelsel). Door deze werkzaamheden te koppelen aan het Masterplan ontstaan er synergievoordelen.

2.1 Om te zijner tijd ook daadwerkelijk over te kunnen gaan tot uitvoering van het Masterplan is het nodig om hiervoor budget beschikbaar te stellen.

Kanttekeningen en risico's

Het Masterplan herinrichting Ruurlo-centrum is een visieplan, dat de grote lijnen beschrijft hoe de herinrichting er uit komt te zien. Met het oog op de herinrichting zullen vervolgens civiele detailplannen worden gemaakt. Bij de vormgeving van deze detailplannen zullen de ingebrachte zienswijzen op het Masterplan worden betrokken. Dit kan nog leiden tot aanpassingen op uitvoeringsniveau.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Financiën

De kosten voor uitvoering van het masterplan worden geraamd op € 6.475.000. Hiervoor zijn middelen gereserveerd vanuit 'Samen Investeren in Berkelland' tot een bedrag van € 2.360.000. De kosten voor de riolering zijn begroot op € 1.794.000. (Hiervan wordt € 1.782.000 gedekt uit het rioolbudget en € 12.000 uit een provinciale ZON -Zoetwater Voorziening Oost Nederland- bijdrage.) De afschrijvingslasten, t.w.v. € 58.025, van het resterende krediet van € 2.321.000 kunnen worden gedekt uit het onderhoudsbudget wegen: in de begroting 2023 is een structurele toevoeging groot € 500.000 aan het budget (FCL 62100200) 'Groot onderhoud wegen' gedaan. Deze toevoeging wordt ook gebruikt om afschrijvingslasten van investeringen in wegen te dekken.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Bij de verdere uitwerking van de detailplannen wordt hier rekening mee gehouden.

Communicatie

Niet van toepassing.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het Masterplan is ontworpen in samenspraak met de Ruurlose Ondernemersvereniging (ROV). Er is een werkgroep in het leven geroepen, bestaande uit ondernemers en omwonenden en vertegenwoordigers van de gemeente, onder begeleiding van een externe deskundigen. Wij zijn als beheerder van de openbare ruimte nauw betrokken bij de totstandkoming (en uitvoering) van het Masterplan.

Planning en evaluatie

De uitvoering van het Masterplan zal gefaseerd plaatsvinden, waarbij er per deelgebied een uitwerkingsplan zal worden gemaakt. Bedoeling is dat in het jaar 2025 gestart wordt met de uitvoering en dat de werkzaamheden zoveel mogelijk aansluitend zullen worden uitgevoerd.

Alternatieven

-

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

drs. G. Koudijs. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 28-05-2024

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-03-2024;

b e s l u i t :

1. Het "Masterplan herinrichting Ruurlo-centrum", gedateerd 11 mei 2023, en de zienswijzennota vaststellen met inbegrip van de 4 nadere detailschetsen;
2. Voor de uitvoering van dit Masterplan een krediet van € 6.475.000 beschikbaar stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 28-05-2024

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Masterplan herinrichting Ruurlo-centrum

Het Masterplan heeft betrekking op het gebied vanaf het Julianaplein tot aan de rotonde bij het kasteel en kent de volgende deelgebieden:

- Julianaplein (noordelijke entree)
- Zuivelplein en plein voor bibliotheek
- Kerkplein
- De Smidse
- Rtonde bij Avenarius
- Vordenseweg (verbinding met kasteel).

Het centrum van Ruurlo is in de periode 2000-2005 voor het laatst heringericht. Destijds heeft vooral het midden en zuidelijk deel een behoorlijke metamorfose doorgemaakt. Verouderde winkelpanden zijn gesloopt en er is een nieuwe bebouwing gerealiseerd in de vorm van winkels met bovenwoningen. Ook de Dorpsstraat is toen heringericht.

Huidige situatie

Het centrum is compact en overzichtelijk en feitelijk opgespannen tussen het Julianaplein in het noorden en de rotonde bij Avenarius in het zuiden. Beide kunnen worden gezien als beeldbepalende entree's van het centrum. Door de specifieke vorm en (groene) inscenering is de zuidelijke entree zeer karakteristiek en kenmerkend. Hier herken je specifiek Ruurlo. Omdat dit nergens anders kan zijn is dit van grote waarde. Hoe anders is dit aan de noordzijde bij het Julianaplein. Onduidelijke oriëntatie, veel verharding en geparkeerde auto's in combinatie met een grote maat en schaal van de ruimte maken het gebied weliswaar kenmerkend maar niet in positieve zin.

Groen

De Dorpsstraat heeft over het algemeen een wat stenig karakter met overwegend bomen in het straatbeeld. Een deel daarvan bestaat uit gesnoeide 'blokbomen' die een bescheiden bijdrage leveren aan een groen straatbeeld. Volgroeide en monumentale bomen op de juiste plek hebben een grotere bijdrage aan het groene karakter van het centrum. Met name aan de noord- en zuidkant van het centrum zorgen openbaar 'plantsoen' en tuinen bij woningen nog voor een (bescheiden) bijdrage aan de groenbeleving van het dorp. Verdere 'vergroening' van het centrum draagt bij aan de ambitie om het groene karakter van Ruurlo te versterken, zorgt voor een grotere biodiversiteit, houdt water langer vast en levert een bijdrage aan het tegengaan van hittestress

Verkeer

Tot en met de eerste helft van de 20e eeuw lag Ruurlo op een knooppunt van O-W en N-Z verbindingen. Veel doorgaand verkeer ging door of langs het centrum. Met de aanleg van de Nieuwe Weg (oorspronkelijke N315) was de eerste omleiding voor het verkeer naar Borculo een feit, waarbij doorgaand verkeer nog steeds het centrum van Ruurlo 'passeerde'. Met de aanleg van de nieuwe N319/ N315 wordt veel verkeer met een boog om Ruurlo geleid, kasteel Ruurlo (museum More) wordt een belangrijk herkenningspunt voor en toegang tot het dorp. Met name doorgaand verkeer van en naar Lochem blijft gebruik maken van de Dorpsstraat. In 2021 is een verkeersonderzoek uitgevoerd in opdracht van de gemeente. Hierin wordt bevestigd dat de Dorpsstraat belangrijk is voor doorgaand Noord-Zuid verkeer. De verkeersdruk zal naar verwachting verminderen omdat de provincie de N312 tussen Ruurlo en Lochem heeft afgewaardeerd. Het verkeersonderzoek geeft verder aan dat een knip in de Dorpsstraat niet wenselijk is vanwege het ontbreken van goede alternatieven, en wordt daarom afgeraden. Door het aanbod van parkeerplaatsen langs de Dorpsstraat is het aannemelijk dat 'zoekend' bestemmingsverkeer allereerst kijkt of hier een parkeerplaats is. Door het weghalen van parkeerplaatsen kan het gebruik van parkeerterreinen aan de flanken van het centrum worden bevorderd en wellicht ook nog een zekere verkeersreductie worden bereikt.

Herinrichting Dorpsstraat Ruurlo – de fietser voorop

De tijd en inzichten over de openbare ruimte binnen de bebouwde kom staat niet stil.

Met het Masterplan herinrichting Ruurlo-centrum wordt, met aandacht voor de bereikbaarheid van winkels, woningen, het Kerkplein en andere voorzieningen, de gelegenheid aan voetgangers

en fietsers geboden de belangrijkste weggebruikers te zijn. Het bestaande verkeerskarakter gaat naar verkeersluw; de plaats van het gemotoriseerd verkeer (mogelijk in twee richtingen want eenrichtingsverkeer wordt niet ingesteld) gaat naar de achtergrond.

Het wegprofiel zal vooral gericht zijn op de situatie waarbij fietsers de te rijden snelheid bepalen. Veiligheid en bereikbaarheid staan voorop. Voetgangers kunnen overal makkelijk de straat oversteken omdat nog slechts een aantal parkeerplaatsen voor mindervaliden terug komen en voetgangers dus ruim zicht hebben. Groenvakken creëren een rustiger straatbeeld, het doorzicht (en dus de neiging tot snel rijden) komt te vervallen door lichte slingeringen in de rijloper, daar waar de situatie het toelaat kunnen auto's een fietser inhalen en op andere locaties zal de auto moeten wachten op tegemoetkomend gemotoriseerd verkeer.

Nieuwe Weg

De Nieuwe Weg in Ruurlo is sinds de ingebruikname van de oostelijke en zuidelijke rondweg aan het begin van deze eeuw voorzien van een bussluis. Hierdoor is de Nieuwe Weg, gedeelte tussen 't Rikkelder en de Enkeerdlaan, niet meer toegankelijk voor ander gemotoriseerd verkeer anders dan bussen. Een belangrijk neven doel was ook om het ongewenst gemotoriseerd verkeer dat tot de instelling van de bussluis via de Nieuwe Weg reed, te stimuleren gebruik te maken van die rondwegen.

Op dit moment onderzoeken wij of het (nog steeds) wenselijk is om de Nieuwe Weg uitsluitend als busbaan te gebruiken. Door ook ander verkeer binnen de kom van Ruurlo de mogelijkheid te bieden om de Nieuwe Weg te gebruiken zou de druk op andere straten wellicht af kunnen nemen. Ook vanuit de ingebrachte zienswijzen op het Masterplan is opgeroepen om openstelling van de Nieuwe Weg voor alle verkeer.

Kroezelaan

Vanuit bewoners nabij en aan de Kroezelaan is het voorstel gekomen om éénrichtingsverkeer in te stellen op de Kroezelaan (van de Borculoseweg naar 't Rikkelder). Een dergelijke maatregel voorkomt dat gemotoriseerd verkeer, dat nu nog vrij kan rijden tussen de woonwijk Leusinkbrink en Barchem of vanaf de rotonde bij Avenarius via 't Rikkelder en de Kroezelaan, gebruik kan maken van de Kroezelaan. Een voornemen om een dergelijk verkeersbesluit - met een proefperiode van 1 jaar - te nemen is gepubliceerd. Definitieve besluitvorming moet nog plaatsvinden en hangt mede af van ingediende zienswijzen tegen het voornemen.

Parkeren

Langs de Dorpsstraat bevinden zich een groot aantal langspaarkeerplaatsen. Aan de flanken van het centrum bevinden zich daarnaast verschillende parkeerterreinen, waarvan opvalt dat een aanzienlijk deel is aangemerkt (en afgeschermd) als privé terrein. De grootste openbare parkeercapaciteit ligt aan de westzijde van de Dorpsstraat. Opvallend is dat het parkeerterrein 'Zuivelplein' nagenoeg niet zichtbaar is en daardoor vaak onderbezet. De Dorpsstraat zelf vraagt door de geparkeerde auto's veel aandacht en concentratie van automobilisten. De onbekende bezoeker mist daardoor gemakkelijk een bordverwijzing naar parkeerterreinen en is mogelijk het centrum weer uit voordat dit beseft wordt.

Riolering

Gelijktijdig met de uitvoering van het Masterplan zullen ook rioleringswerkzaamheden plaatsvinden. Als bekend kan de waterhuishouding worden opgedeeld in een systeem voor de infiltratie, berging en afvoeren van hemelwater (IT/HWA) en een systeem voor de afvoer van vuilwater ofwel de droogweerafvoer (DWA)

In het centrum van Ruurlo worden beide systemen aangelegd. DWA wordt vervangen of van een re-lining voorzien en IT/HWA wordt overeenkomstig het regenwaterstructuurplan aangelegd.

Hemelwaterafvoer.

Regen (hemel-) water moet zoveel als mogelijk in het gebied worden vast gehouden. Dit heeft een aantal gunstige effecten op het gebied van natuur en milieu, zoals het verminderen van het risico op wateroverlast op straat, in huis en in de tuin; het verbeteren van de kwaliteit van het oppervlaktewater en de bestrijding van verdroging door infiltreren van water op de plek waar het valt.

Bij de herinrichting in het centrum van Ruurlo leggen we naast het vuilwater riool een buis aan voor alleen regenwater, een infiltratieriool. Dit is een geperforeerde buis waardoor het regenwater in de bodem trekt. Daar sluiten we de verharding van rijbaan en voetpaden op aan.

Ook is het de bedoeling om bestaande regenwaterafvoerbuizen van panden hierop aan te sluiten en af te koppelen van het vuilwaterriool. Vanwege de kosten worden in de regel alleen de regenwaterafvoerpijpen aan de straatzijde van panden aan op het regenwater riool aangesloten.

Droogweerafvoer.

De huidige vuilwater afvoerleidingen in het centrum van Ruurlo dateren van 1962 – '64 en zijn aan het einde van de levensduur. Daar waar we herinrichtingsplannen uitvoeren waarbij de straten worden opgebroken gaan we in de regel riool leidingen die aan het einde van de levensduur zijn vervangen voor nieuwe (beton-) buizen. Werk met werk maken dus. Waar dat niet kan of waar er geen straten worden opgebroken voor herinrichting bekijken we of re-lining (buis in een buis) een mogelijkheid is om de levensduur van het riool op te rekken. In het centrum van Ruurlo gaan we vanwege de herinrichting de DWA buizen zo veel mogelijk vervangen voor nieuwe buizen.

Masterplan

De ruimtelijke visie is tot stand gekomen in overleg met een 'klankbordgroep' bestaande uit ondernemers en bewoners. De ruimtelijke visie vormt het kader voor (her)inrichtingsplannen voor het centrum. De huidige situatie is daarbij richtinggevend, er wordt vooralsnog geen rekening gehouden met eventuele herontwikkeling van bepaalde locaties. In hoofdlijnen wordt met de herinrichting van het centrum ingezet op het verfraaien en toegankelijker maken van het centrum, op het vergroten van de verblijfskwaliteit en op kansen voor 'vergroening' van het centrum.

De volgende deelaspecten worden onderscheiden:

- Herinrichting van de Dorpsstraat tot fiets- en voetgangersvriendelijk (verblijfs)gebied, waarbij het aantal parkeerplaatsen langs de Dorpsstraat substantieel wordt teruggedrongen.
- Duidelijke, herkenbare en uitnodigende entree's markeren het kernwinkelgebied aan de noord- en zuidzijde.
- Vorming van een centraal en levendig, herkenbaar 'hart' van het dorp (rondom de kerk).
- Optimaliseren van parkeervoorzieningen aan de flanken van het centrum, goed bereikbaar en 'vindbaar'.
- Goede en aantrekkelijke langzaamverkeer-verbindingen (stegen) tussen voornoemde parkeervoorzieningen en de Dorpsstraat.
- Relatie met een nieuwe langzaam-verkeersverbinding tussen kasteel Ruurlo (museum More) en het centrum van Ruurlo.

In het Masterplan zijn voor de 6 deelgebieden schetstekeningen ontworpen waarop de uitgangspunten en aandachtspunten per gebied zijn aangegeven.