

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 148164
Onderwerp : Jaarverslag 2020 en uitvoeringsprogramma 2021
vergunningverlening, toezicht en handhaving
Bijlagen : Jaarverslag 2020 en uitvoeringsprogramma 2021
Verzonden :

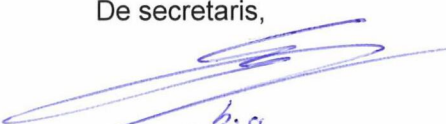
18 MAART 2021

Geachte leden van de raad,

Wij hebben het jaarverslag 2020 en uitvoeringsprogramma 2021 vastgesteld. Dit document wordt u hierbij ter kennisneming aangeboden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
De secretaris, de burgemeester,


M.N.J. Broers


drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
- Archief

Vergunningverlening, toezicht en handhaving

Jaarverslag 2020

Uitvoeringsprogramma 2021



Borculo, 26 februari 2021
Versie 0.1
Martin Lubberink en Inge Nikkels
Dienstverlening omgeving A
Zaaknummer: 148164
Vastgesteld door college op:

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1: Inleiding en leeswijzer	3
1.1 Inleiding	3
1.2 Leeswijzer	3
Hoofdstuk 2: Jaarverslag en evaluatie 2020	4
2.1 Inleiding jaarverslag	4
2.2 Wat waren de plannen?	4
2.3 Resultaat van de plannen in 2020	4
2.4 Gevolgen voor 2021	7
Hoofdstuk 3: Uitvoeringsprogramma 2021	8
3.1 Aanpassing van het handhaafbeleid nodig?	8
3.2 Wat gaan we (verder) doen?	8
3.3 Aantal af te handelen vergunningaanvragen, meldingen en ontheffingen	10
3.4 Wat gaan we niet doen?	12
3.5 Personele capaciteit en middelen	12

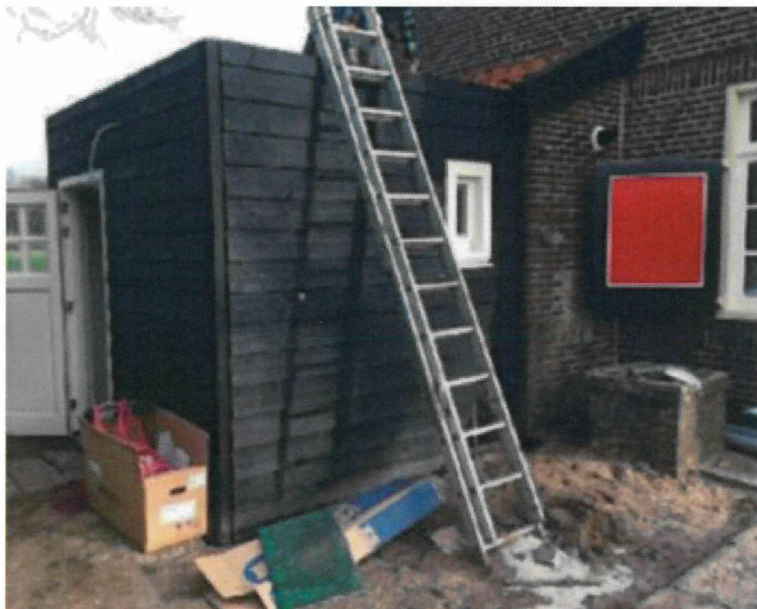
Hoofdstuk 1: Inleiding en leeswijzer

1.1 Inleiding

Voor u ligt een document met daarin het jaarverslag 2020, het uitvoeringsprogramma en de beleidsuitgangspunten 2021 op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In het Besluit omgevingsrecht (Bor) is opgenomen dat wij deze documenten aan u (moeten) toezenden. Met dit document voldoen we aan de wettelijke vereisten.

1.2 Leeswijzer

We beginnen met het jaarverslag (hoofdstuk 2). In dat hoofdstuk blikken we terug op 2020. Hierna volgt het uitvoeringsprogramma voor 2021 (hoofdstuk 3). Deze hoofdstukken samen geven u een totaalbeeld van het beleid op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving.



Controle op aanbouw bij monumentale boerderij

Hoofdstuk 2: Jaarverslag en evaluatie 2020

2.1 Inleiding jaarverslag

Wij evalueren jaarlijks of de activiteiten uit het uitvoeringsprogramma zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de doelen uit het uitvoerings- en handhavingsbeleid (artikel 7.2, eerste en tweede lid, en artikel 7.7 van het Bor). In dit hoofdstuk leest u daarom welke resultaten wij hebben behaald met onze plannen uit 2019. Deze waren opgenomen in het jaarverslag en uitvoeringsprogramma 2019 en 2020, zoals vastgesteld door ons college op 12 november 2019.

In de volgende paragrafen leest u onze plannen en welke resultaten wij hebben behaald.

2.2 Wat waren de plannen?

In ons uitvoeringsprogramma 2019 en 2020 is opgenomen dat we naast onze reguliere taken op het gebied van VTH accenten leggen op de volgende onderwerpen:

1. Beoordelen beleid met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet;
2. Woonsituaties in het buitengebied;
3. Private kwaliteitsborging in de bouw;
4. Horecabeleid buitengebied;
5. Stikstof en Natura-2000;
6. In gebruik nemen van gemeentegrond;
7. Ondernijning;
8. Optreden bij drugs en voorbereidingshandelingen.

De door de Raad in februari 2016 gevraagde periodieke verslaglegging m.b.t. de groene handhaving vindt u onder punt 9.

2.3 Resultaat van de plannen in 2020

1. Beoordelen beleid met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet
De invoering van de Omgevingswet is uitgesteld tot in ieder geval 1 januari 2022. In paragraaf 3.2 gaan wij hier verder op in.
2. Woonsituaties in het buitengebied
De woonsituaties in het buitengebied zijn geïnventariseerd aan de hand van de feitelijke en vergunde situaties. Dit heeft geresulteerd in het vaststellen van de Structuurvisie Woningsplitsing buitengebied op 22 april 2020. In deze structuurvisie is vastgelegd onder welke voorwaarden wij mee willen werken aan nieuwe aanvragen voor woningsplitsing.
De regeling wordt ook vastgelegd in het nieuwe bestemmingsplan Buitengebied, waarvan het voorontwerp op 6 oktober 2020 is gepubliceerd.

Als gevolg van de Coronacrisis zijn huisbezoeken met de nodige terughoudendheid ingepland en afgelegd. Daarom zijn er minder huisbezoeken afgelegd.

3. Private Kwaliteitsborging in de bouw

Zie paragraaf 3.2

4. Horecabeleid buitengebied

Op dit onderwerp geldt onverminderd dat wij actief toezicht houden op horeca (bij agrarische ondernemingen) in het buitengebied. Ook zorgen wij ervoor dat in de (noodzakelijke) vergunning duidelijke en heldere (handhaafbare) voorschriften opgenomen worden. Waar nodig nemen wij in een omgevingsvergunning als voorschrift op dat horeca-activiteiten niet zijn toegestaan.

5. Stikstof en Natura 2000-gebieden

Op 15 oktober 2020 is de laatste aangepaste versie van de Aeries calculator uitgebracht. Met deze calculator kan berekend worden hoeveel stikstofuitstoot plaatsvindt bij bepaalde handelingen. Meer en meer verlangen wij bij een aanvraag om een omgevingsvergunning een Aeries-berekening om zo te beoordelen of sprake is van een toename op een Natura-2000 gebied.

6. In gebruik nemen van gemeentegrond/aantasting bomenbestand

Het project over het terugnemen van in gebruik genomen gemeentegrond heeft in 2020 geleid tot het in eigen beheer terugnemen van verspreid liggende gemeentegrond, voornamelijk bermen. Het accent ligt hierbij met name op het bijdragen aan de biodiversiteit.

In 2020 is circa 15 km¹ berm (net als in 2019) weer kadastraal uitgezet met een gemiddelde breedte van 3 meter. Dit project loopt ook in 2021 door.



Eppinkweg Eibergen voor en na terugname beheer.

7. Ondermijning

Het project Ariadne van de provincie Gelderland is gestart op 1 januari 2019 en kent een looptijd van 4 jaar. Vanwege de corona-crisis hebben wij minder bezoeken afgelegd dan gepland, maar wel zijn diverse campings bezocht in 2020. In bepaalde gevallen hebben deze bezoeken geleid tot vervolgacties. Aangezien dit project nog doorloopt kunnen wij momenteel niet veel zeggen over de uitkomsten of de inhoud van de vervolgacties. Na afloop van het project (in 2023) zullen we de resultaten en opbrengsten met u delen.

8. Optreden bij drugs en voorbereidingshandelingen

In 2019 schreven wij dat de sluitingsbevoegdheid werd verruimd. De burgemeester heeft door deze wijziging ook de bevoegdheid gekregen om woningen of lokalen te sluiten in geval van strafbare voorbereidingshandelingen voor handel in en productie van (hard)drugs. Dit hebben wij nu opgenomen in de Beleidsregel van de burgemeester van de gemeente Berkelland houdende regels omtrent artikel 13b Opiumwet (Damocles-beleid). Deze beleidsregel is op 23 september 2020 in werking getreden. Met dit beleid kan de burgemeester beter en sneller optreden bij de vondst van drugs.



Een ander effect van dit beleid is dat de burgemeester op consequente en juridisch correcte wijze optreedt. De burgemeester heeft door deze wijziging ook de bevoegdheid gekregen om woningen of lokalen te sluiten in geval van strafbare voorbereidingshandelingen voor handel in en productie van (hard)drugs. Denk aan het aantreffen van voorwerpen of stoffen die bestemd zijn voor het telen of bereiden van drugs, zoals apparatuur, chemicaliën en versnijdingsmiddelen. Het Damocles-beleid is nu in de hele Achterhoek vergelijkbaar.

9. Herstel groenelementen

In de periode 2017 t/m 2020 zijn 86 groene handhaafzaken afgerond ten aanzien van het herstel van opgaande landschapselementen als houtwallen, houtsingels, bomenrijen, solitair etc. Ook is 1,1 hectare bos in deze periode hersteld na illegale kap.



Voorbeeld illegale kap landschapselement



Voorbeeld terugname beheer berm

Herplantverplichtingen

Tot en met 2020 zijn er in totaal 71 herplantzaken afgerond. Het betreffen hier uitsluitend opgelegde herplantverplichtingen gekoppeld aan een verleende omgevingsvergunning (activiteit kap). Door het niet uitvoeren van herplantplichten en/ of niet vervangen van afgestorven plantmateriaal zijn er diverse herplantzaken die een langere afrondingsperiode hebben. Soms langer dan een jaar. In 2021 gaat de controle op uitvoering van herplantplichten door.

Landschappelijke inpassingen

Tot en met 2020 zijn er in totaal 64 landschappelijke inpassingen / vereveningen afgerond. Ook hier komt het voor dat diverse zaken een langere afrondingsperiode hebben. Ook hier ligt de oorzaak in het niet/onvolledig uitvoeren en/of het niet vervangen van afgestorven plantmateriaal. In 2021 gaat de controle op uitvoering van landschappelijke inpassingsplannen / vereveningen door.

2.4 Gevolgen voor 2021

Alle voornoemde onderwerpen blijven van belang en de doorlopende projecten zetten wij onverminderd voort. Maar met name het eerste punt, de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen heeft onze aandacht. Dit heeft gevolgen voor onze manier van werken, beoordelen en samenwerken met andere overheden. Naast al deze plannen lopen onze reguliere werkzaamheden ook gewoon door. Denk aan de vergunningverlening (paragraaf 3.3), beoordelingen van schetsplannen, het houden van toezicht en het handhaven. Eén van deze onderdelen is ook de groene handhaving, daar gaan we in paragraaf 3.2 uitgebreider op in.

Hoofdstuk 3:

Uitvoeringsprogramma 2021

3.1 Aanpassing van het handhaafbeleid nodig?

Artikel 7.2, aanhef en zesde lid, van het Bor bepaalt dat het uitvoerings- en handhaafbeleid ten minste inzicht geeft in:

- de prioriteitenstelling over de uitvoering van de voorgenomen activiteiten;
- de methodiek die wordt gebruikt om te bepalen of de gestelde doelen worden bereikt;
- de daarin opgenomen objectieve criteria voor het beoordelen van aanvragen voor en beslissingen over een omgevingsvergunning en het afhandelen van meldingen;
- de werkwijze bij vergunningverlening en het afhandelen van meldingen.

Ons huidige handhaafbeleid is vastgesteld op 19 oktober 2010 en hierna zijn de referentietabellen aangepast in 2012. Dit beleid in combinatie met de beleidsuitgangspunten van juli 2017 voldoet aan de wettelijke eisen en is nog goed toepasbaar. Dit blijven we ook doen. Met het oog op de inwerkingtreding van de Omgevingswet bekijken we dit jaar of aanpassing noodzakelijk is.

Tot slot, de productbladen uit het uitvoeringsprogramma 2018 bevatten nog steeds de actuele werkwijze bij het behandelen van vergunningaanvragen en het afdoen van meldingen. Hierna leest u het uitvoeringsprogramma 2021 (artikel 7.3 van het Bor).

3.2 Wat gaan we (verder) doen?

Hieronder volgen de concrete plannen voor 2021, dit naast de reguliere werkzaamheden.

1. Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

In 2021 gaan we beoordelen of we moeten overgaan tot het invoeren van een ander beleid of dat we bijvoorbeeld aansluiten bij de Landelijke Handhaaf Strategie (LHS). Hiervoor is ook van belang welke keuzes u als gemeenteraad maakt voor de Omgevingsvisie en welk ambitieniveau hierbij hoort. Hetzelfde geldt voor de vraag of we moeten overgaan tot het invoeren van de LHS. Naar verwachting wordt dit najaar een nieuwe Landelijke Handhaaf Strategie gepresenteerd. Wat ons betreft een mooi natuurlijk moment om deze ook bij onze gemeente in te voeren. Daarnaast staat de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen op stapel. Deze wet hangt samen met de Omgevingswet. Onze medewerkers volgen in 2021 diverse cursussen om zich zo goed te bereiden op de komst van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.

Voor de implementatie van de Omgevingswet is veel inzet nodig. Er zijn verschillende opleidingsdagen gepland. Processen en standaarddocumenten moeten worden aangepast. Deze aanpassingen moeten ook worden doorgevoerd in de systemen en er worden nieuwe pakketten aangeschaft voor de aansluiting op het Digitale Stelsel Omgevingswet. Daarnaast vraagt de Omgevingswet een nieuwe manier van (samen)werken die moet worden uitgewerkt en geborgd.

We hebben er voor gekozen de implementatie van de Omgevingswet met eigen mensen te doen. Daarom huren we in 2021 extra in op het reguliere werk. Deze kosten komen ten laste van het Programma Aan de slag met de Omgevingswet.

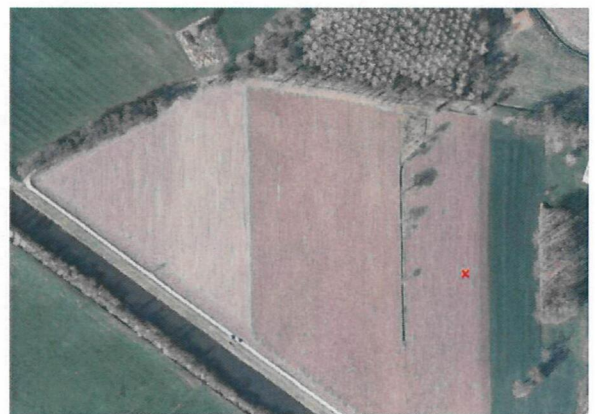
2. In gebruik nemen van gemeenteground

Het project over het terugnemen van in gebruik genomen gemeenteground zetten wij voort. Dit betekent dat de tekst uit het uitvoeringsprogramma 2020 onverminderd geldt:

"Indien wij bij het uitzetten van de kadastrale grenzen bij wegen constateren dat gemeenteground onrechtmatig in gebruik is genomen worden de eigenaren van de aangrenzende gronden schriftelijk op de hoogte gesteld van de plannen om de grenzen weer uit te zetten. Zij krijgen daarmee de mogelijkheid om hierbij aanwezig te zijn. De uitgezette gronden worden door ons ingezaaid zodat de biodiversiteit kan verbeteren." Als wij zelf constateren dat er kadastrale grenzen vervaagd zijn, wordt ook actie ondernomen om deze grenzen weer te herstellen.

3. Handhaving bomenbestand

In 2016 is de "Notitie Handhaving Gemeente Berkelland" in de raad ter kennisgeving aangeboden en behandeld. De raad heeft het belang aangegeven van de instandhouding van ons landschap en de handhaving hiervan. Zij wil daarom periodiek een update van de groene handhaafcijfers ontvangen. In 2017 is Berkelland actief begonnen met de groene handhaving. Deze handhaving bestaat niet alleen uit de controles van de uit te voeren herplant (na vergunningverlening of na illegale kap), maar ook het actief opsporen van illegale kap. Zoals wij schreven in het jaarverslag 2019 is het aantal FTE uitgebreid zodat we beter op kunnen treden en de aanvragen beter kunnen afhandelen. Verder schreven wij in dat jaarverslag over de vergelijkingen van luchtfoto's waarmee inzichtelijk wordt gemaakt waar bomen of bos is geveld (dit door middel van een rode stip (bomen) of een rode vlakmarkering (bos), hierna: rode stippenkaart). De beloofde inhaalslag zijn we nu aan het maken en zetten we in 2021 voort.



Luchtfoto van zelfde perceel 2008 en 2020. Rode stippen geven aan waar iets is verdwenen

Aan de hand van de rode stippenkaart (2011-2019) is een prognose gemaakt voor het aantal handhaafzaken dat hieruit voortvloeit. In deze analyse zijn alleen de grotere landschapselementen (rode vlakken en elementen bestaande uit 5

bomen of meer) bekeken. Hieruit volgen circa 200 zaken die er extra bijkomen. Dit bovenop de al lopende 85 handhaafzaken.

4. Ondermijning

In 2021 gaan we verder met het project Ariadne. Ook in 2021 bezoeken we campings en lopen de vervolgacties door. Zoals gezegd delen wij na afloop van het project (2023) de resultaten en opbrengsten met u.

5. Vergunningverlening

In maart 2020 zijn we overgestapt naar een ander registratiesysteem (Squit2020). Het inrichten en leren werken met het nieuwe systeem heeft veel tijd gevraagd van de vergunningverleners. Het systeem bevat(te) verschillende bugs die extra bewerkingstijd kosten. Dit heeft gezorgd voor een langere behandeltijd en het verlengen van beslistermijnen. Extra inhuur zorgt voor het inlopen van de achterstanden. De leverancier is hard bezig met het oplossen van de problemen.

3.3 Aantal af te handelen vergunningaanvragen, meldingen en ontheffingen

Hieronder hebben wij twee schema's opgenomen. Het eerste schema bevat de daadwerkelijke aantallen van de verleende vergunningen en afgehandelde meldingen over 2019 en 2020. Dit omdat tijdens het vaststellen van het vorige jaarverslag 2019 nog nét niet was afgelopen. Het tweede schema bevat de verwachting voor 2021.

Afgehandeld in 2019 en 2020

Soort vergunning of melding	Aantal 2019	Aantal 2020
<i>Bouwen - reguliere procedure</i>	400	405
<i>Bouwen - uitgebreide procedure</i>	14	15
<i>Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening zonder bouwen</i>	30	22
<i>Slopen</i>	400	400
<i>Schetsplannen</i>	150	160
<i>Advies aan de provincie Gelderland (over ruimtelijke ordening en welstand bij vergunningaanvragen door inrichtingen waarbij de provincie bevoegd gezag is)</i>	4	-
Overige activiteiten/vergunningaanvragen	Aantal	
<i>Reclame</i>	6	5
<i>Kappen</i>	100	102
<i>Inrit</i>	45	29
<i>Uitvoeren van een werk (aanlegvergunning)</i>	24	11
<i>Huisnummering omgevingsvergunning</i>	62	88
<i>Huisnummering</i>	60	55

<i>In gebruik nemen van gemeenteground/aantasting bomenbestand</i>	<i>Aantal 2019</i>	<i>Aantal 2020</i>
<i>Lengte kadastraal herstelde bermen (gemiddeld 3 meter breed)</i>	<i>15 km</i>	<i>15km</i>
<i>Afgeronde handhaafzaken opgaande landschapselementen (bos, houtwal, houtsingel, bomenrij etc)</i>	<i>25</i>	<i>25</i>
<i>Afgeronde zaken uit herplantverplichting</i>	<i>14</i>	<i>29</i>
<i>Afgeronde zaken uit landschappelijke inpassingen / vereveningen</i>	<i>7</i>	<i>9</i>

Prognose 2021

<i>Soort vergunning of melding</i>	<i>Aantal</i>
<i>Bouwen - reguliere procedure</i>	<i>430</i>
<i>Bouwen - uitgebreide procedure</i>	<i>20</i>
<i>Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening zonder bouwen</i>	<i>25</i>
<i>Slopen</i>	<i>460</i>
<i>Schetsplannen</i>	<i>150</i>
<i>Advies aan de provincie Gelderland</i>	<i>-</i>
<i>Overige activiteiten/vergunningaanvragen</i>	<i>Aantal</i>
<i>Reclame</i>	<i>5</i>
<i>Kappen</i>	<i>120</i>
<i>Inrit</i>	<i>45</i>
<i>Uitvoeren van een werk (aanlegvergunning)</i>	<i>15</i>
<i>Huisnummering omgevingsvergunning</i>	<i>65</i>
<i>Huisnummering</i>	<i>55</i>

<i>In gebruik nemen van gemeenteground/aantasting bomenbestand</i>	<i>Aantal</i>
<i>Lengte kadastraal nog te herstellen bermen (gemiddeld 3 meter breed)</i>	<i>15 km</i>
<i>Handhaafzaken opgaande landschapselementen (bos, houtwal, houtsingel, bomenrij etc)¹</i>	<i>25</i>
<i>Zaken uit herplantverplichting</i>	<i>14</i>
<i>Zaken uit landschappelijke inpassingen / vereveningen</i>	<i>7</i>

De prognoses voor 2021 zijn opgesteld aan de hand van onze ervaringen en de cijfers over de afgelopen jaren. Het aantal aanvragen lijkt in 2021 iets hoger te worden, afgaande op wat er tot nu toe is ingediend. Ook zijn meer schetsplannen ingediend. Uit de cijfers van vorig jaar blijkt niet dat de verstuurde brieven over de woonsituaties in het buitengebied hebben geleid tot meer vergunningaanvragen.

¹ De huidige werkvoorraad 'groene' handhavingszaken is circa 285. Jaarlijks komen er tussen de 15 en 20 zaken bij. Dit betekent dat het met de huidige inzet meer dan 20 jaar duurt voordat de voorraad is weggewerkt.

De gemeenteraad heeft op 15 december 2020 het 'plan van aanpak stimulering sanering asbestdaken' vastgesteld. Eén van onderdelen is dat er geld en middelen beschikbaar komen. Hiermee is in de prognose voor 2021 rekening gehouden.

3.4 Wat gaan we niet doen?

Naast onze reguliere werkzaamheden worden extra toezicht en handhaaftaken die niet genoemd zijn niet actief opgepakt. Echter, meldingen, verzoeken om handhaving en veranderingen in de wetgeving of andere actuele ontwikkelingen kunnen ervoor zorgen dat wijzigingen worden aangebracht in de uitvoering. Indien dit leidt tot bijstelling van de prioritering dan leest u dit volgend jaar in ons jaarverslag.

3.5 Personele capaciteit en middelen

Om het Uitvoeringsprogramma uit te kunnen voeren zijn personele capaciteit en financiële middelen noodzakelijk. Het aantal beschikbare fte's² is voldoende om de plannen voor 2021 uit te voeren.

Wij verwachten dat wij voor de uitvoering van alle werkzaamheden binnen vergunningverlening, toezicht en handhaving circa 35.000 effectieve uren nodig hebben. Deze uren zijn in 2021 ook regulier beschikbaar. Daarnaast is er sprake van achterstand (zie 3.2 onder 5) en extra inhuur om ruimte te maken voor implementatie van de Omgevingswet (3.2 onder 1). Bij elkaar circa 3000 uur.

In deze overzichten zijn we uitgegaan van 1500 effectieve uren per fte omdat de algemene uren die besteed worden aan teamzaken en deelname aan projecten niet besteed kunnen worden aan de plannen en werkzaamheden.

Team dienstverlening omgeving A

	Beschikbaar	Benodigd
Totaal aantal fte's	12,50	12,50
Frontoffice	2,94	2,94
Juridisch medewerkers	2,89	2,89
Groene advisering en handhaving	2,78	2,78
Toeziethouders	3,89	3,89
Aantal beschikbare uren (effectief 1500 per fte)	18.750	18.750

Team dienstverlening omgeving B³

	Beschikbaar	Benodigd
Totaal aantal fte's	10,93	12,74
Vergunning bouwen, handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening, adviezen provincie	9,8	10,74
Vergunningen groen	0,66	1
Huisnummering	0,47	1
Vro	0,34	
Aantal beschikbare uren (effectief 1500 per fte)	16.395	19.110

² Fte staat voor fulltime-equivalent, 1 fte is een volledige werkweek van 36 uur.

³ Voor het onderdeel vergunningen zonder adviseurs ruimtelijke ordening.