

Regeling van de Ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Justitie en Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdende tijdelijke bepalingen voor het Europese deel van Nederland in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 (Tijdelijke regeling maatregelen covid-19)

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen	3
Artikel 1.1 Begripsbepalingen	3
Artikel 1.2 Werkingssfeer	4
Hoofdstuk 2 Aanvullende uitzonderingen veiligeafstandsnorm	4
Artikel 2.1 Kinderen en leerlingen voortgezet onderwijs	4
Artikel 2.2 Beroepsmatige werkzaamheden	4
Artikel 2.3 Podiumkunsten	4
Artikel 2.4 Zorgvrijwilligers	4
Artikel 2.5 Praktijk- en contactonderwijs	4
Hoofdstuk 3 Groepsvorming	5
Artikel 3.1 Groepsvorming boven vier personen	5
Artikel 3.2 Groepsvorming boven dertig personen	5
Hoofdstuk 4 Publieke plaatsen	5
Artikel 4.1 Algemene voorwaarden voor openstelling publieke plaatsen	5
Artikel 4.2 Maximaal dertig personen publiek per zelfstandige ruimte	5
Artikel 4.3 Reservering doorstroomlocaties	6
Artikel 4.4 Eet- en drinkgelegenheden	6
Artikel 4.5 Sluitingstijd winkels voor detailhandel	6
Artikel 4.6 Venstertijd winkels voor levensmiddelen	6
Artikel 4.7 Verkoop alcoholhoudende drank	6
Hoofdstuk 5 Evenementen	6
Artikel 5.1 Evenementen	6
Hoofdstuk 6 Bijzondere onderwerpen	7
§ 6.1 Sport	7
Artikel 6.1 Uitzondering veiligeafstandsnorm topsport	7
Artikel 6.2 Uitzonderingen groepsvorming bij het sporten	7
Artikel 6.3 Toeschouwers	7
Artikel 6.4 Uitgezonderde sportwedstrijden	7
Artikel 6.5 Douches en kleedkamers	7
§ 6.2 Personenvervoer	7
Artikel 6.6 Uitzonderingen personenvervoer	7
Artikel 6.7 Mondkapjes in het personenvervoer	7
Artikel 6.8 Reservering ander bedrijfsmatig personenvervoer	8
§ 6.3 Contactberoepen	8
Artikel 6.9 Klantgegevens contactberoepen	8

§ 6.4 Gebruik alcoholhoudende drank	8
Artikel 6.10 Gebruik alcoholhoudende drank	8
Hoofdstuk 7 Overige bepalingen	8
Artikel 7.1 Uitzonderingen op aanwijzings- en bevelsbevoegdheid burgemeester bij religieuze en levensbeschouwelijke gebouwen en plaatsen	8
Hoofdstuk 8 Slotbepalingen	9
Artikel 8.1 Inwerkingtreding en verval	9
Artikel 8.2 Citeertitel	9
Toelichting	10
Algemeen	10
1. Inleiding	10
2. Systematiek van hoofdstuk Va Wpg	10
3. Hoofdpijnen van deze regeling	11
4. Verhouding Rijk, gemeenten en veiligheidsregio's	14
5. Consultatie	15
6. Parlementaire betrokkenheid en inwerkingtreding	16
Artikelsgewijs	16
Bijlage: Transponeringstabel modelnoodverordening en ministeriële regeling	31

Regeling van de Ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Justitie en Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties houdende tijdelijke bepalingen voor het Europese deel van Nederland in verband met maatregelen ter bestrijding van de epidemie van covid-19 (Tijdelijke regeling maatregelen covid-19)

De Ministers van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, van Justitie en Veiligheid en van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

In overeenstemming met de Ministers van Economische Zaken en Klimaat, van Infrastructuur en Waterstaat, van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media en van Sociale Zaken en Werkgelegenheid;

In overeenstemming met het gevoelen van de ministerraad;

Gelet op de artikelen 58e, eerste lid, 58f, vierde en vijfde lid, 58g, eerste lid, 58h, eerste lid, 58i, 58j, eerste lid, aanhef en onder a, b en e, 58l, vijfde lid, en 58p van de Wet publieke gezondheid; Besluiten:

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- *ander bedrijfsmatig personenvervoer*: besloten busvervoer en taxivervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000, alsmede:
 - a. bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi; en
 - b. vervoer met een luchtvaartuig als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet luchtvaart;
- *coffeeshop*: inrichting waar de verkoop van hennep of hasjiesj mag plaatsvinden op grond van een expliciete verklaring of bestendige gedragslijn van de burgemeester;
- *contactberoep*: beroep waarbij het niet mogelijk is ten minste de veilige afstand te houden tot een klant of patiënt;
- *doorstroomlocatie*: publieke plaats waar sprake is van doorstroom van het publiek;
- *eet- en drinkgelegenheid*: inrichting waar bedrijfsmatig of anders dan om niet etenswaren of dranken worden verstrekt voor gebruik ter plaatse, inclusief daarbij behorende terrassen, met uitzondering van besloten plaatsen;
- *gezondheidscheck*: het verkrijgen van bevestiging van de betrokkene dat:
 - a. betrokkene in de afgelopen 24 uur geen ziekteverschijnselen van covid-19 heeft gehad;
 - b. betrokkene geen huisgenoot met koorts of benauwdheidsklachten heeft;
 - c. in de afgelopen zeven dagen geen covid-19 is vastgesteld bij betrokkene;
 - d. betrokkene niet op hetzelfde adres woonachtig is als een persoon bij wie in de afgelopen tien dagen covid-19 is vastgesteld; en
 - e. betrokkene niet in quarantaine of isolatie zou moeten zijn;
- *instelling voor beroepsonderwijs*: instelling waar beroepsonderwijs of een opleiding educatie als bedoeld in de Wet educatie en beroepsonderwijs wordt verzorgd of geëxamineerd;
- *instelling voor hoger onderwijs*: instelling voor hoger onderwijs als bedoeld in de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek;
- *instelling voor primair of voortgezet onderwijs*: school als bedoeld in de Wet op het primair onderwijs, Wet op het voortgezet onderwijs of Wet op de expertisecentra;
- *mondkapje*: voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neusgaten volledig te bedekken teneinde de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen tegen te gaan;
- *openbaar vervoer*: openbaar vervoer als bedoeld in artikel 1 van de Wet personenvervoer 2000;
- *placieren*: toewijzen van een zitplaats of, wanneer de aard van de activiteit dit vergt, een vaste plaats waar de activiteit uitgevoerd mag worden;
- *publiek*: personen die op een publieke plaats aanwezig zijn, met uitzondering van de daar werkzame personen;

- *publieke binnenruimte*: publieke plaats, met uitzondering van erven behorend bij een voor het publiek openstaand gebouw;
- *sekswerker*: persoon die zich beschikbaar stelt tot het tegen betaling verrichten van seksuele handelingen met of voor een ander;
- *uitvaart*: de laatste plechtigheid voordat lijkbezorging als bedoeld in artikel 1 van de Wet op de lijkbezorging plaatsvindt of een bestemming wordt gegeven aan de as van een gecremeerd lichaam van een overledene of doodgeborene;
- *veiligeafstandsnorm*: de norm, bedoeld in artikel 58f, eerste lid, van de wet;
- *winkel voor detailhandel*: publieke plaats waar in overwegende mate goederen aan particulieren plagen te worden verkocht;
- *zelfstandige ruimte*: ruimte die aan alle zijden volledig wordt begrensd door bouwkundige scheidingsconstructies;
- *zorgvrijwilliger*: natuurlijke persoon, niet zijnde mantelzorger, die zorg, jeugdhulp of maatschappelijke ondersteuning verleent zonder daarvoor een marktconforme beloning als tegenprestatie te ontvangen.

Artikel 1.2 Werkingssfeer

Deze regeling is van toepassing in het Europese deel van Nederland.

Hoofdstuk 2 Aanvullende uitzonderingen veiligheidsafstandsnorm

Artikel 2.1 Kinderen en leerlingen voortgezet onderwijs

1. De veiligheidsafstandsnorm geldt niet tussen:
 - a. kinderen tot en met twaalf jaar en andere personen;
 - b. kinderen tot en met zeventien jaar onderling;
 - c. leerlingen onderling die zich bevinden op een locatie van een instelling voor primair of voortgezet onderwijs.
2. Het eerste lid, aanhef en onder b, geldt niet voor kinderen tot en met zeventien jaar die zich bevinden in een instelling voor beroepsonderwijs of een instelling voor hoger onderwijs of een andere besloten ruimte die door een van deze instellingen voor onderwijsactiviteiten wordt gebruikt.

Artikel 2.2 Beroepsmatige werkzaamheden

De veiligheidsafstandsnorm geldt niet voor personen bij de uitoefening van hun beroep, voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van de afstand.

Artikel 2.3 Podiumkunsten

De veiligheidsafstandsnorm geldt niet voor personen die podiumkunsten beoefenen of acteren, voor zover deze activiteiten niet op gepaste wijze kunnen worden uitgeoefend met inachtneming van de veilige afstand.

Artikel 2.4 Zorgvrijwilligers

De veiligheidsafstandsnorm geldt niet tussen zorgvrijwilligers en degenen jegens wie zij hun taak uitoefenen, voor zover zij hun taak niet op gepaste wijze kunnen uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand.

Artikel 2.5 Praktijk- en contactonderwijs

De veiligheidsafstandsnorm geldt niet voor personen die een onderwijsactiviteit in het middelbaar beroepsonderwijs of hoger onderwijs verzorgen dan wel daaraan deelnemen, voor zover:

- a. deze activiteit niet op gepaste wijze kan worden uitgevoerd met inachtneming van de veilige afstand; en
- b. het niet in acht nemen van de veilige afstand voor de beroepsmatige werkzaamheden waartoe de betreffende leerlingen of studenten worden opgeleid, is toegestaan.

Hoofdstuk 3 Groepsvorming

Artikel 3.1 Groepsvorming boven vier personen

1. Het is verboden zich op een openbare plaats, een erf behorende bij een publieke plaats of een erf behorende bij een besloten plaats, niet zijnde een woning, in groepsverband op te houden met meer dan vier personen.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. kinderen tot en met twaalf jaar;
 - b. kinderen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden;
 - c. aanwezigen bij een uitvaart;
 - d. aanwezigen bij een huwelijksvoltrekking, mits het groepsverband niet groter is dan dertig personen;
 - e. personen in het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer;
 - f. personen die podiumkunsten beoefenen of acteren;
 - g. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan honderd personen.

Artikel 3.2 Groepsvorming boven dertig personen

1. Het is verboden zich in publieke binnenruimten en besloten plaatsen, met uitzondering van daarbij behorende erven en woningen, in groepsverband op te houden met meer dan dertig personen per zelfstandige ruimte.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. kinderen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden;
 - b. aanwezigen bij een uitvaart;
 - c. personen in het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer;
 - d. personen die podiumkunsten beoefenen of acteren;
 - e. personen op doorstroomlocaties;
 - f. personen in onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en educatieve instellingen, locaties voor kinderopvang en zorginstellingen;
 - g. groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, mits het groepsverband niet groter is dan honderd personen.

Hoofdstuk 4 Publieke plaatsen

Artikel 4.1 Algemene voorwaarden voor openstelling publieke plaatsen

De beheerder van een publieke plaats draagt er zorg voor dat:

- a. degene die geplaatst is van de aangewezen plaats gebruikmaakt;
- b. stromen van publiek gescheiden worden;
- c. desinfecterende handgel beschikbaar is voor het publiek; en
- d. oppervlakten die personen met hun handen aanraken regelmatig schoongemaakt worden.

Artikel 4.2 Maximaal dertig personen publiek per zelfstandige ruimte

1. Per zelfstandige ruimte van een publieke binnenruimte mogen ten hoogste dertig personen als publiek aanwezig zijn.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. kinderen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan georganiseerde jeugdactiviteiten en personen die deze activiteiten organiseren of begeleiden;
 - b. aanwezigen bij een uitvaart;

- c. personen in het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer;
- d. personen die podiumkunsten beoefenen of acteren;
- e. personen op doorstroomlocaties;
- f. personen in onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en educatieve instellingen, locaties voor kinderopvang en zorginstellingen;
- g. personen en activiteiten als bedoeld in artikel 58g, tweede lid, onder c, d, e en h, van de wet.

Artikel 4.3 Reservering doorstroomlocaties

De beheerder van een doorstroomlocatie draagt er zorg voor dat het publiek vooraf reserveert voor aankomst in een bepaald tijdvak en alleen wordt toegelaten in het vooraf gereserveerde tijdvak, met uitzondering van winkels voor detailhandel en warenmarkten.

Artikel 4.4 Eet- en drinkgelegenheden

1. Het is verboden eet- en drinkgelegenheden en daarbij behorende dansvoorzieningen voor publiek open te stellen.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. de openstelling van een eet- en drinkgelegenheid in een hotel voor hotelgasten;
 - b. eet- en drinkgelegenheden waar uitsluitend sprake is van verkoop, aflevering of verstrekking van etenswaren of dranken voor gebruik anders dan ter plaatse, mits de inrichting tussen 01.00 en 06.00 uur gesloten is en de duur van het verblijf van publiek in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt;
 - c. eet- en drinkgelegenheden in een uitvaartcentrum;
 - d. eet- en drinkgelegenheden die zich bevinden op luchthavens na de securitycheck.
3. Het eerste lid en tweede lid, aanhef en onder b, zijn van overeenkomstige toepassing op coffeeshops.

Artikel 4.5 Sluitingstijd winkels voor detailhandel

Het is verboden tussen 20.00 en 06.00 uur een winkel voor detailhandel geopend te hebben, met uitzondering van winkels in de levensmiddelenbranche.

Artikel 4.6 Venstertijd winkels voor levensmiddelen

De beheerder van een winkel in de levensmiddelenbranche spant zich in om de toegang tot de locatie ten minste twee keer per dag een uur te beperken tot mensen die zichzelf beschouwen als oudere of als kwetsbare persoon.

Artikel 4.7 Verkoop alcoholhoudende drank

Het is verboden tussen 20.00 en 06.00 uur op publieke plaatsen bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank te verstrekken.

Hoofdstuk 5 Evenementen

Artikel 5.1 Evenementen

1. Het is verboden een evenement te organiseren.
2. Het eerste lid geldt niet voor:
 - a. evenementen in publieke binnenruimten die behoren tot de reguliere exploitatie van een onderneming en die plaatsvinden tussen 06.00 en 01.00 uur;
 - b. huwelijksvoltrekkingen en uitvaarten;
 - c. warenmarkten;
 - d. beurzen en congressen.
3. Onverminderd artikel 4.1 is de organisator van een evenement als bedoeld in het tweede lid, onder a, b of d, verplicht:
 - a. te werken met reserveringen voor ten hoogste vier personen per reservering;

- b. de aanwezigen te plaatsen in groepen van ten hoogste vier personen, tenzij het om personen gaat die vallen onder een uitzondering als bedoeld in artikel 3.1, tweede lid;
 - c. bij aankomst van het publiek een gezondheidscheck uit te voeren.
4. Het derde lid geldt niet indien sprake is van doorstroom van het publiek.

Hoofdstuk 6 Bijzondere onderwerpen

§ 6.1 Sport

Artikel 6.1 Uitzondering veiligeafstandsnorm topsport

De veiligeafstandsnorm geldt niet voor sporters in instellingen voor topsport en voetballers van de Eredivisie, Vrouwen Eredivisie en Eerste divisie onderling tijdens de beoefening van de sport.

Artikel 6.2 Uitzonderingen groepsvorming bij het sporten

De artikelen 3.1 en 3.2 gelden niet voor:

- a. kinderen tot en met zeventien jaar die sport beoefenen, voor zover de sportactiviteiten plaatsvinden in teamverband en op de locatie en tussen de leden van de sportvereniging waarbij zij als lid zijn aangesloten;
- b. sporters in instellingen voor topsport en voetballers van de Eredivisie, Vrouwen Eredivisie en Eerste divisie;
- c. de trainer of begeleider van een sportactiviteit.

Artikel 6.3 Toeschouwers

Het is verboden toeschouwers toe te laten bij sportwedstrijden en andere sportactiviteiten.

Artikel 6.4 Uitgezonderde sportwedstrijden

- 1. Het is verboden sportwedstrijden te organiseren.
- 2. Het eerste lid geldt niet voor wedstrijden van sporters in instellingen voor topsport, wedstrijden in de Eredivisie, Vrouwen Eredivisie en Eerste divisie, en wedstrijden van kinderen tot en met zeventien jaar op de locatie en tussen de leden van de sportvereniging waar zij als lid bij zijn aangesloten.

Artikel 6.5 Douches en kleedkamers

- 1. Het is verboden douches en kleedkamers in sportaccommodaties voor publiek open te stellen.
- 2. Het eerste lid geldt niet voor kleedkamers bij zwemgelegenheden en voor kleedkamers bij sportaccommodaties die door een onderwijsinstelling voor onderwijsactiviteiten worden gebruikt.

§ 6.2 Personenvervoer

Artikel 6.6 Uitzonderingen personenvervoer

- 1. De veiligeafstandsnorm geldt niet voor personen in het openbaar vervoer, ander bedrijfsmatig personenvervoer en personen in vervoer voor privédoeleinden, mits:
 - a. het vervoer primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst; en
 - b. het vervoer geen recreatieve activiteit is.
- 2. De artikelen 3.2 en 4.2 gelden niet in het openbaar vervoer en het ander bedrijfsmatig personenvervoer.

Artikel 6.7 Mondkapjes in het personenvervoer

- 1. Personen van dertien jaar en ouder in het openbaar vervoer of ander bedrijfsmatig personenvervoer dragen een mondkapje.
- 2. Het eerste lid geldt niet voor:

- a. leerlingen tijdens vervoer van en naar een school voor voortgezet speciaal onderwijs als bedoeld in de Wet op de expertisecentra of een school als bedoeld in de Wet op het voortgezet onderwijs;
- b. kinderen tot en met zeventien jaar die deelnemen aan vervoer van en naar de locatie waar jongeren jeugdhulp ontvangen of zorglocaties voor jeugd;
- c. personen die het vervoer uitvoeren voor zover zij zich in een afgesloten ruimte bevinden ten opzichte van de passagiers;
- d. personen die vanwege een fysieke, verstandelijke of psychische beperking of een chronische ziekte geen mondkapje kunnen dragen;
- e. personen in het ander bedrijfsmatig personenvervoer indien het voertuig wordt gedeeld met maximaal twee personen.

Artikel 6.8 Reservering ander bedrijfsmatig personenvervoer

De aanbieder van ander bedrijfsmatig personenvervoer draagt er zorg voor dat personen alleen aan dat vervoer deelnemen indien:

- a. zij gereserveerd hebben; en
- b. bij aankomst een gezondheidscheck is uitgevoerd.

§ 6.3 Contactberoepen

Artikel 6.9 Klantgegevens contactberoepen

1. De beoefenaar van een contactberoep vraagt klanten de volgende gegevens beschikbaar te stellen:
 - a. volledige naam;
 - b. datum en aankomsttijd;
 - c. e-mailadres; en
 - d. telefoonnummer.
2. De beoefenaar van een contactberoep vraagt toestemming voor de verwerking en overdracht van de in het eerste lid bedoelde gegevens ten behoeve van de uitvoering van bron- en contactopsporing door de gemeentelijke gezondheidsdienst.
3. De in het eerste lid genoemde gegevens worden uitsluitend verwerkt voor de uitvoering van bron- en contactopsporing door de gemeentelijke gezondheidsdienst, worden veertien dagen bewaard en worden daarna vernietigd door de beoefenaar van het contactberoep.
4. Het eerste lid geldt niet voor zorgverleners, sekswerkers en mantelzorgers.

§ 6.4 Gebruik alcoholhoudende drank

Artikel 6.10 Gebruik alcoholhoudende drank

Het is verboden tussen 20.00 en 06.00 uur alcoholhoudende drank te gebruiken of voor consumptie gereed te hebben op openbare plaatsen, alsmede in daar aanwezige voertuigen en vaartuigen, met uitzondering van de zich in die voertuigen of vaartuigen bevindende woongedeelten.

Hoofdstuk 7 Overige bepalingen

Artikel 7.1 Uitzonderingen op aanwijzings- en bevelsbevoegdheid burgemeester bij religieuze en levensbeschouwelijke gebouwen en plaatsen

Artikel 58l, tweede tot en met vierde lid, van de wet is niet van toepassing op gebouwen en plaatsen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

Artikel 8.1 Inwerkingtreding en verval

Deze regeling treedt in werking op het tijdstip waarop artikel I, onderdeel A, van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 in werking treedt en vervalt op het tijdstip waarop hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid vervalt.

Artikel 8.2 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als: Tijdelijke regeling maatregelen covid-19.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport,

De Minister van Justitie en Veiligheid,

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

CONSULTATIEVERSIE

Toelichting

Algemeen

1. Inleiding

Sinds de eerste vastgestelde uitbraak van het nieuwe coronavirus (SARS-CoV-2; hierna: het virus) in Europees Nederland op 27 februari 2020, waart het virus rond in Nederland. Nadat Nederland er in het voorjaar door gerichte maatregelen en een gemotiveerde bevolking in is geslaagd de snelle verspreiding van het virus een halt toe te roepen, nam de verspreiding in de zomer weer toe. Maatregelen zijn daarom ook nu nog hard nodig. Wij realiseren ons dat de impact van deze maatregelen op de samenleving groot is en effect heeft op iedereen, jong en oud. Afstand houden en sociale contacten beperken vraagt veel van iedereen.

Deze ministeriële regeling bevat de maatregelen die vanaf de invoering van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 zullen gelden op basis van hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid (Wpg).¹ Het gaat om een zoveel mogelijk beleidsneutrale vertaling van de maatregelen in de noodverordeningen die op het moment van invoering van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 zullen worden ingetrokken.

Naast de voorschriften in deze ministeriële regeling blijven vanzelfsprekend de basisregels essentieel: bij klachten thuisblijven en zo spoedig mogelijk testen, drukte vermijden en anderhalve meter afstand houden, handen wassen en hoesten en niezen in de elleboog.

Hierna wordt achtereenvolgens ingegaan op de systematiek van hoofdstuk Va Wpg (§ 2), de hoofdlijnen van deze regeling (§ 3), de verhouding tussen Rijk, gemeenten en veiligheidsregio's (§ 4), de consultatie (§ 5) en de parlementaire betrokkenheid en inwerkingtreding (§ 6). De specifieke bepalingen en daarin opgenomen maatregelen worden verder toegelicht in de artikelsgewijze toelichting.

2. Systematiek van hoofdstuk Va Wpg

Het uitgangspunt van hoofdstuk Va Wpg is dat maatregelen ter bestrijding van de epidemie van het virus centraal, namelijk bij ministeriële regeling, worden vastgesteld. Dit betekent dat in beginsel bij ministeriële regeling wordt bepaald welke maatregelen landelijk, regionaal of lokaal gelden. Op grond van artikel 58e, eerste lid, Wpg kan in de ministeriële regelingen onderscheid worden gemaakt binnen en tussen gemeenten en met betrekking tot de openbare lichamen Bonaire, Sint Eustatius en Saba, personen op basis van leeftijd, activiteiten en openbare, publieke en besloten plaatsen, of gedeelten daarvan, als dit op basis van de beschikbare informatie mogelijk en wenselijk is. De werkingssfeer van deze ministeriële regeling betreft uitsluitend het Europese deel van Nederland.

De Wpg bepaalt de bandbreedte waarbinnen bij ministeriële regeling kan worden op- en afgeschaald ter bestrijding van het virus. Dit betekent dat niet meer beperkingen kunnen worden opgelegd dan de Wpg toelaat. Daarbij moeten steeds de noodzaak en evenredigheid worden afgewogen (artikel 58b, tweede lid, Wpg).

De bepalingen in deze ministeriële regeling gelden in aanvulling op en ter uitwerking van de bepalingen in de Wpg, met name het tijdelijke hoofdstuk Va. Voorschriften en bevoegdheden die al bij wet geregeld zijn, zijn niet nogmaals in deze ministeriële regeling opgenomen. Daarom bevat deze ministeriële regeling geen regels over de zorgplicht op publieke plaatsen (artikel 58k Wpg) en besloten plaatsen (artikel 58l Wpg) of over de verschillende aanwijzings- en bevelsbevoegdheden.

¹ Kamerstukken 35526.

Hoofdstuk Va Wpg bevat tevens een aantal wettelijke uitzonderingen, bijvoorbeeld voor situaties waarin de veiligeafstandsnorm niet van toepassing is (artikel 58f, derde lid, Wpg) en personen die buiten de bepalingen over groepsvorming vallen (artikel 58g, tweede lid, Wpg). Omdat deze categorieën reeds in de wet worden genoemd is het niet nodig om hiernaar te verwijzen in de bepalingen van deze regeling. Ook de regels over bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhaving van de verboden en geboden die in deze ministeriële regeling zijn opgenomen, zijn te vinden in de Wpg (zie o.a. artikelen 58u, 64, 64a, 65a en 68bis). De regels in deze ministeriële regeling moet dus steeds worden gezien in samenhang met de regels in de Wpg, in het bijzonder het tijdelijke hoofdstuk Va.

3. Hoofdpijnen van deze regeling

3.1. Opzet regeling en hoofdpijnen maatregelen

Met de invoering van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 worden de geldende noodverordeningen vervangen door hoofdstuk Va Wpg en de daarop gebaseerde regelgeving: het Besluit veilige afstand en ministeriële regelingen.² Deze ministeriële regeling bevat een vertaling van de maatregelen in de noodverordeningen naar de systematiek van hoofdstuk Va Wpg. Deze vertaling heeft op een zoveel mogelijk beleidsneutrale wijze plaatsgevonden.

Om duidelijkheid te bieden over de benutte grondslagen in hoofdstuk Va Wpg is in deze regeling in beginsel de volgorde van de delegatiegrondslagen in hoofdstuk Va gevolgd: aanvullende uitzonderingen op de veiligeafstandsnorm van artikel 58f staan in hoofdstuk 2, bepalingen over groepsvorming (artikel 58g Wpg) in hoofdstuk 3, bepalingen over publieke plaatsen (artikel 58h Wpg) in hoofdstuk 4, bepalingen over evenementen (artikel 58i Wpg) in hoofdstuk 5 en overige regels (artikel 58j Wpg) in hoofdstuk 6.³ Van dit uitgangspunt is afgeweken bij de bepalingen over sport (§ 6.1) en personenvervoer (§ 6.2), om verspreiding van de desbetreffende bepalingen door de regeling te voorkomen. Verder is gekozen voor een opzet die het mogelijk maakt om toekomstige bepalingen op basis van hoofdstuk Va Wpg zo overzichtelijk mogelijk in deze ministeriële regeling in te voegen.⁴

De hoofdstukken worden hierna op hoofdpijnen toegelicht. Een specifiekere toelichting op de verschillende maatregelen volgt in de artikelsgewijze toelichting.

Aanvullende uitzonderingen veiligeafstandsnorm (hoofdstuk 2)

Kern van de maatregelen ter bestrijding van de epidemie is de zogenoemde veiligeafstandsnorm: iedereen die zich buiten een woning ophoudt, moet anderhalve meter afstand houden tot andere personen.⁵ Op dit verbod worden in de wet al uitzonderingen gemaakt voor bijvoorbeeld personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn, voor zorgverleners en de medewerkers van hulpdiensten en voor kinderen tot en met twaalf jaar en hun begeleiders.⁶ Hoofdstuk 2 bevat aanvullende uitzonderingen voor onder meer kinderen, leerlingen en personen die podiumkunsten beoefenen. Uitzonderingen voor sport en personenvervoer zijn te vinden in hoofdstuk 6.

Groepsvorming (hoofdstuk 3)

Hoofdstuk 3 bevat regels over groepsvorming (artikel 58g Wpg). Die houden nu in de kern in dat groepsvorming in – kort gezegd – de buitenlucht wordt beperkt tot een maximum van vier personen en zich daarnaast per binnenruimte maximaal 30 bezoekers mogen bevinden. Op deze hoofdregels bestaan uitzondering die zijn opgenomen in hoofdstuk 3.

² Voor het Caribische deel van Nederland worden aparte ministeriële regelingen vastgesteld.

³ Zie ook aanwijzing 3.63 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

⁴ Zie aanwijzing 2.34 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.

⁵ Artikel 58f, eerste lid, Wpg en het Besluit veilige afstand, dat de veilige afstand bepaalt op anderhalve meter.

⁶ Artikel 58f, derde lid, aanhef en onder a en b, Wpg.

Publieke plaatsen (hoofdstuk 4)

Het vierde hoofdstuk bevat regels over de openstelling van publieke plaatsen, zoals restaurants, cafés, sportscholen en theaters. De hoofdlijnen zijn momenteel dat discotheken in het geheel gesloten moeten blijven, cafés, bars en restaurants alleen een afhaalfunctie mogen exploiteren, doorstroomlocaties met een reserveringssysteem moeten werken en de detailhandel gesloten moet zijn tussen 20.00 en 06.00 uur.

Evenementen (hoofdstuk 5)

Hoofdstuk 5 bevat de regels over evenementen.⁷ Het evenementenbegrip in hoofdstuk Va Wpg is zeer ruim: het gaat om voor het publiek toegankelijke verrichten van vermaak, waaronder activiteiten in musea en concertzalen, herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten en uitvaarten. Veel evenementen zijn momenteel verboden; er gelden uitzonderingen voor onder andere activiteiten in musea en bioscopen. Bepalingen over sportevenementen zijn opgenomen in de specifieke paragraaf over sport in hoofdstuk 6.

Bijzondere onderwerpen (hoofdstuk 6)

Hoofdstuk 6 regelt een aantal bijzondere onderwerpen. § 6.1 bevat zoveel mogelijk de regels die van toepassing zijn op sportbeoefening. De hoofdlijn is hier dat sporten in groepsverband wordt beperkt tot maximaal vier personen en bij binnensport een maximum geldt van dertig sporters per zelfstandige ruimte. Voor kinderen tot en met zeventien jaar en topsporters, waaronder voetballers in de Eredivisie, Vrouwen Eredivisie en Eerste divisie, gelden uitzonderingen. Toeschouwers zijn niet toegestaan bij sportactiviteiten en kleedkamers en douches zijn gesloten.

Specifieke bepalingen over personenvervoer zijn terug te vinden in paragraaf 6.2. De hoofdregel is dat personen vanaf 13 jaar een mondkapje dragen in het vervoer. Het privé vervoer is hiervan uitgezonderd. Deze paragraaf bevat nog andere, meer specifieke, uitzonderingen. Voor ander bedrijfsmatig personenvervoer geldt een reserveringsplicht.

Tot slot bevat hoofdstuk 6 een tweetal overige onderwerpen. Voor contactberoepen geldt een verplichting om klanten te vragen om contactgegevens ten behoeve van bron- en contactopsporing (§ 6.3) en § 6.4 verbiedt alcoholgebruik tussen 20.00 uur en 06.00 op openbare plaatsen.

Overige bepalingen (hoofdstuk 7)

Hoofdstuk 7 bevat een uitzondering op de handhavingsmogelijkheden ter zake van het naleven van de zorgplicht voor de beheerders van religieuze en levensbeschouwelijke gebouwen en plaatsen.

3.2. Noodzaak en proportionaliteit

De maatregelen in deze ministeriële regeling moeten op grond van artikel 58b, tweede lid, Wpg noodzakelijk zijn gelet op de ernst van de bedreiging van de volksgezondheid (onderdeel a). Voorts moeten ze in overeenstemming zijn met de uitgangspunten van de democratische rechtsstaat (onderdeel b). Ten slotte moet de uitoefening van grondrechten zo min mogelijk worden beperkt en moeten de gevolgen van de maatregelen in een evenredige verhouding staan tot het doel van de bestrijding van de epidemie (onderdeel c).

Deze vereisten vormen een waarborg dat bij het vaststellen, wijzigen en intrekken van maatregelen bij ministeriële regeling telkens de vereiste afweging van de verschillende belangen plaatsvindt en dat daarbij steeds de consequenties voor burgers en ondernemers worden betrokken. De beoordeling van noodzaak en evenredigheid is dus breder dan de beoordeling van de invloed op de verspreiding van het virus. Het gaat niet uitsluitend om de beoordeling van de gevolgen voor de uitoefening van grondrechten, maar ook om de gevolgen voor andere betrokken belangen, zoals de maatschappelijke en economische effecten van de maatregelen. Deze

⁷ Er is een apart hoofdstuk voor gereserveerd om in de toekomst ruimte te bieden voor regels over verschillende soorten evenementen. Vgl. Kamerstukken II 2020/21, 35526, nr. 23, p. 68.

ministeriële regeling wordt dan ook vastgesteld door de ministers van VWS, JenV en BZK gezamenlijk, in overeenstemming met de bewindspersonen die het mede aangaat en in overeenstemming met het gevoel van de ministerraad (artikel 58c, eerste lid, Wpg). Hierdoor wordt de evenredigheid van de maatregelen in een breder kader gezien.

Voor de noodzakelijkheidstoets zoals neergelegd in artikel 58b, tweede lid, wordt aangesloten bij de noodzakelijkheidstoets zoals die in de jurisprudentie over het Europees Verdrag tot bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) en andere mensenrechtenverdragen is ontwikkeld.⁸ Waar het om een beperking van grondrechten gaat, moet zijn voldaan aan de grondwettelijke eisen en de eisen op grond van Europeesrechtelijke en internationale mensenrechtelijke verdragen.

Gelet op de vaste jurisprudentie over het EVRM en andere mensenrechtenverdragen kent de beoordeling van noodzaak verschillende aspecten: elke beperkende maatregel moet geschikt zijn om het doel te bereiken en er dient geen minder vergaande maatregel mogelijk te zijn waarmee hetzelfde doel bereikt kan worden (subsidiariteit). Aan de hand van de actuele stand van het virus, de wetenschappelijke inzichten en de voortgang van de bestrijding wordt beoordeeld in hoeverre maatregelen noodzakelijk zijn voor het doel van de bestrijding van de epidemie. Daarnaast moet het met de maatregel gediende belang in verhouding zijn met de mate waarin beperking van grondrechten aan de orde is en de voor een of meer belanghebbenden mogelijk nadelige gevolgen (ook aangeduid als proportionaliteit).

In deze regeling zijn de maatregelen opgenomen die thans in de noodverordeningen zijn geregeld. Bij de huidige stand van de epidemie zijn verstrekkende maatregelen nodig om ervoor te zorgen dat het aantal besmettingen daalt. Dit betekent dat maatregelen worden genomen die voor situaties waarin het risico op overdracht van het virus aanwezig is. Op dit moment achten wij de in deze regeling opgenomen maatregelen noodzakelijk om het aantal contactmomenten en reisbewegingen en daarmee het aantal besmettingen terug te dringen.

Een aantal maatregelen uit de modelnoodverordening keert ook juist vanwege de toetsing aan noodzaak en evenredigheid niet terug. Het gaat dan onder meer om het verbod om op aangewezen gebieden en locaties geluidsapparatuur en muziekinstrumenten aanwezig te hebben.⁹ Ook het verbod op gezamenlijk zingen of schreeuwen uit de modelnoodverordening¹⁰ wordt niet overgenomen, omdat hiervoor gelet op voornoemde eisen geen basis in de Wpg is opgenomen. De in de bijlage opgenomen transponeringstabel biedt een overzicht van de wijze waarop de bestaande maatregelen al dan niet zijn teruggekeerd in deze regeling.

De beoordeling van noodzaak en proportionaliteit van de verschillende maatregelen wordt verder toegelicht in de artikelsgewijze toelichting.

3.3. Verschillen met de geldende noodverordeningen

Deze ministeriële regeling bevat een zoveel mogelijk beleidsneutrale vertaling van de maatregelen die zijn opgenomen in de noodverordeningen die bij de invoering van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 komen te vervallen. Een aantal bepalingen uit de noodverordeningen keert echter niet terug in deze ministeriële regeling, bijvoorbeeld omdat het desbetreffende onderwerp al in hoofdstuk Va Wpg is geregeld, omdat ze niet langer noodzakelijk worden geacht of omdat hoofdstuk Va geen basis biedt voor opnemings in deze regeling. In de transponeringstabel in

⁸ Kamerstukken II 2019/20, 35526, p. 76-77, en Kamerstukken II 2020/21, 35526, nr. 23, antwoord 262.

⁹ Artikel 2.5a van de modelnoodverordening van 14 oktober 2020.

¹⁰ Artikel 2.4 van de modelnoodverordening van 14 oktober 2020.

bijlage 1 is weergegeven waar de bepalingen uit de laatst geldende noodverordeningen te vinden zijn.

De ministeriële regeling bevat enkele beleidsarme vernieuwingen ten opzichte van de noodverordeningen, zoals de uitzonderingen op de veiligeafstandsnorm voor zorgvrijwilligers (artikel 2.4) en praktijk- en contactonderwijs (artikel 2.5).

Gehanteerde begrippen

Bij de totstandkoming van hoofdstuk Va Wpg hebben verschillende betrokken organisaties, zoals VNO NCW, MKB Nederland, het Veiligheidsberaad en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), aandacht gevraagd voor het belang van eenduidige begrippen die zoveel mogelijk overeenstemmen met het gewone spraakgebruik. Ook hebben de genoemde organisaties het kabinet verzocht om in de regelingen zoveel mogelijk aan te sluiten bij de bestaande noodverordeningen. Met het oog op de uitvoerbaarheid voor de praktijk geldt als uitgangspunt dat deze regeling de begrippen uit de bestaande modelnoodverordening volgt, tenzij er goede redenen zijn om van een bestaand begrip af te wijken. Zo is het begrip 'verificatie van de gezondheid' vervangen door het meer gangbare 'gezondheidscheck'.

4. Verhouding Rijk, gemeenten en veiligheidsregio's

4.1. Ontheffingen en aanwijzen van plaatsen

Uitgangspunt van hoofdstuk Va Wpg is dat de bestrijding van de epidemie landelijk beleid vergt.¹¹ De minister van VWS houdt daarom de leiding over die bestrijding en in lijn daarmee worden maatregelen ter bestrijding van de epidemie (hoofdzakelijk) bij ministeriële regeling vastgesteld. Voor lokaal maatwerk kan ruimte zijn bij de bestrijding van het virus. Dit kan bijdragen aan de proportionaliteit van maatregelen. Binnen de Wpg is lokaal maatwerk op twee manieren mogelijk.

De eerste mogelijkheid betreft het verlenen van een ontheffing. De burgemeester kan in bijzondere gevallen door middel van een ontheffing afwijken van de landelijk gestelde regels over groepsvorming, publieke plaatsen en evenementen (artikel 58e, tweede lid, onder a). Daarnaast kan bij ministeriële regeling worden bepaald dat de burgemeester bevoegd is ontheffing te verlenen van bij ministeriële regeling vastgestelde regels over hygiënemaatregelen en persoonlijke beschermingsmiddelen, de uitoefening van contactberoepen, het gebruik van voor het publiek toegankelijke voorzieningen, de bezettingsgraad van plaatsen waar verblijf wordt geboden aan personen die niet als ingezetene zijn ingeschreven in de basisregistratie personen (toeristen) en het gebruik of voor consumptie gereed hebben van alcoholische dranken (artikel 58e, tweede lid, onder b). Een ontheffing ziet op een individueel geval. Het is de burgemeester niet toegestaan om ontheffingen te verlenen voor bepaalde categorieën zoals festivals of cafés met een bepaald vloeroppervlak. Dit zou namelijk neerkomen op het verlenen van vrijstellingen. Voordat de burgemeester overgaat tot het vaststellen van een ontheffing vraagt hij advies aan de gemeentelijke gezondheidsdienst (GGD).

Het afwegingskader van de burgemeester om tot het verlenen van een ontheffing over te gaan volgt uit artikel 58e, vierde lid, Wpg. Het gaat om een belangenafweging die ziet op het individuele geval waarbij in ieder geval de aard van de plaats, de aard van de activiteit en het aantal personen waarop de ontheffing betrekking heeft moeten worden meegewogen in de belangenafweging alsmede de gevolgen die de ontheffing heeft op de mogelijkheid voor personen om de gestelde regels omtrent de veiligeafstandsnorm in acht te nemen. De burgemeester kan aan een ontheffing voorschriften en beperkingen verbinden. Tegen het besluit van de burgemeester om tot ontheffing over te gaan staat voor belanghebbenden bestuursrechtelijke rechtsbescherming open.

¹¹ Kamerstukken II 2019/2020, 35526, nr. 3, § 4.1.

De tweede mogelijkheid tot lokaal maatwerk kan bij ministeriële regeling aan de burgemeester worden toegekend. Hieraan wordt, zoals hierna in § 4.3 aan de orde komt, nu geen uitwerking gegeven, in verband met de huidige fase van de bestrijding van het virus. Het gaat om de mogelijkheid voor de burgemeester om de (gebieden met) plaatsen in de gemeente aan te wijzen waar de bij ministeriële regeling vastgestelde maatregelen van toepassing zijn (artikel 58e, vijfde lid, Wpg).¹² Dit stelt de burgemeester in staat maatregelen breed in de gemeente in te zetten of deze juist te beperken tot specifieke plaatsen als dat volgens hem proportioneel en noodzakelijk is. Een voorbeeld hiervan is het aanwijzen van plaatsen waar een groepsvormingsverbod geldt of plaatsen waar evenementen niet zijn toegestaan. De bevoegdheid tot het aanwijzen van plaatsen dient bij ministeriële regeling aan de burgemeester te worden toegekend.

4.2. Autonome aanvulling

Gemeentebesturen hebben autonome regelgevende bevoegdheid. Deze bevoegdheid kunnen zij ook inzetten om regels te stellen ter bestrijding van de epidemie. Te denken valt aan het afsluiten van straten, gebieden en parken, het verplaatsen van markten en het verbieden van stadswandelingen, collectanten en straatartiesten vanwege het risico van opeenhoping van mensen.

De regels die een gemeente stelt, mogen niet in strijd zijn met de bij of krachtens de Wpg vastgestelde maatregelen (zie de artikelen 121 en 122 van de Gemeentewet). Wanneer in een ministeriële regeling bijvoorbeeld wordt bepaald dat alle eet- en drinkgelegenheden om 22.00 uur gesloten dienen te zijn, dan is het niet denkbaar dat gemeentebesturen de sluitingstijd op 23.00 uur vaststellen. Wel zal het in sommige omstandigheden toelaatbaar zijn dat voor de eigen gemeente, gelet op de lokale omstandigheden, strengere regels worden gesteld.

Hier wordt in de artikelsgewijze toelichting nader op ingegaan.

4.3. Zeer beperkt lokaal maatwerk in de huidige fase

De fase waarin de bestrijding van het virus zich bevindt op het moment van het vaststellen van deze ministeriële regeling laat lokaal maatwerk in zeer beperkte mate toe. Vrijwel alle gemeenten zitten in een hoog inschalingsniveau, het aantal besmettingen ligt hoog, de druk op de zorg is groot en de roep om landelijk optreden is sterk, ook onder lokale bestuurders. Dit maakt dat op het niveau van het Rijk uniforme maatregelen moeten worden genomen om het aantal besmettingen terug te brengen. Deze ministeriële regeling bevat daarom geen aanvullende ontheffingsmogelijkheden voor de burgemeester op grond van artikel 58e, tweede lid, aanhef en onder b, Wpg. Om dezelfde reden bevat deze ministeriële regeling evenmin bevoegdheden voor de burgemeester om plaatsen aan te wijzen waar bepaalde maatregelen gelden (artikel 58e, vijfde lid, Wpg). De maatregelen die in deze ministeriële regeling worden genomen gelden immers al voor veel plaatsen. Zo zijn eet- en drinkgelegenheden gesloten en geldt een alcoholverbod vanaf 20.00 uur. Bij wijzigingen van de geldende maatregelen, wordt zo mogelijk opnieuw beoordeeld of meer ruimte voor lokaal maatwerk tot de mogelijkheden behoort.

5. Consultatie

Een ontwerp van deze regeling is van 27 oktober tot 3 november 2020 voor een bestuurlijke reactie voorgelegd aan een aantal betrokken organisaties. **PM**

¹² Zie daarover Kamerstukken II 2019/2020. 35526, nr. 24, 7.

6. Parlementaire betrokkenheid en inwerkingtreding

Deze ministeriële regeling wordt in overeenstemming met artikel 58c, tweede lid, Wpg binnen twee dagen nadat zij is vastgesteld aan beide Kamers der Staten-Generaal overgelegd.

Het streven is erop gericht deze regeling per 1 december 2020 gelijktijdig met de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 in werking te laten treden.

Artikelsgewijs

Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

Artikel 1.1 Begripsbepalingen

De begripsbepalingen in dit artikel komen in aanvulling op de definities in artikel 58a Wpg. Die definities gelden ook voor deze regeling en worden daarom niet herhaald. Zo zijn de begrippen onderwijsinstelling, openbare plaats en publieke plaats al in artikel 58a Wpg gedefinieerd. Voor een toelichting op deze begrippen wordt verwezen naar de memorie van toelichting bij het wetsvoorstel.¹³

‘Ander bedrijfsmatig vervoer’ en ‘openbaar vervoer’

Voor de definitie van besloten busvervoer, taxivervoer en openbaar vervoer is aangesloten bij de definities zoals opgenomen in de Wet personenvervoer 2000. Openbaar vervoer is voor eenieder openstaand vervoer volgens een dienstregeling met een auto, bus, trein, metro, tram, veerpont of via een geleidesysteem voortbewogen voertuig. Geleidesystemen zijn voorzieningen met behulp waarvan of waarlangs een voertuig zich voort kan bewegen. Besloten busvervoer is personenvervoer per bus, niet zijnde openbaar vervoer en taxivervoer is personenvervoer per auto tegen betaling, niet zijnde openbaar vervoer.

Om andere vormen van bedrijfsmatig vervoer niet uit te sluiten van de reikwijdte van deze regeling, is daarnaast bepaald dat bedrijfsmatig vervoer van personen op andere wijze dan met een bus of taxi ook onder de definitie van ‘ander bedrijfsmatig vervoer’ valt. Hierbij kan gedacht worden aan bedrijfsmatig vervoer per boot of vliegtuig. Vervoer dat wordt ingezet om werknemers te vervoeren valt hier ook onder. Hierbij kan gedacht worden aan de inzet van busjes om schilders of personen werkzaam in de bouw te vervoeren.

Voor de toepassing van deze regeling valt onder ander bedrijfsmatig vervoer ook vervoer met een luchtvaartuig als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Wet luchtvaart.

Coffeeshop

Onder ‘coffeeshop’ worden in deze regeling enkel de door de burgemeester gedoogde coffeeshop verstaan. De formulering van de begripsomschrijving is ontleend aan artikel 6a, tweede lid, van de Wet experiment gesloten coffeeshopketen.

Contactberoep

Contactberoepen zijn beroepen waar de aard van het beroep het niet mogelijk maakt om de veiligeafstandsnorm, bedoeld in artikel 58f, tweede lid, Wpg in acht te nemen tot de klant. Het kan hier gaan om beroepen waarbij fysiek contact met de klant noodzakelijk is zoals bij kappers, nagelstylisten en sekswerkers. Ook kan het gaan om beroepen waarbij het voor de beoefenaar van het beroep noodzakelijk is om zich in een afgesloten ruimte te bevinden op beperkte afstand tot de klant, zoals het geval is bij rijinstructeurs en taxichauffeurs. Uit de zinsnede ‘tot een klant of

¹³ Kamerstukken II 2019/2020, 35526, nr. 3.

patiënt' volgt dat onder contactberoepen als bedoeld in deze regeling niet de geestelijk bedienaren vallen.

Doorstroomlocatie

Doorstroomlocaties zijn publieke plaatsen die op een manier zijn ingericht die het rondlopen van publiek uitnodigt en waar dit ook daadwerkelijk gebeurt. Te denken valt aan detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen¹⁴, dierentuinen, pretparken en daarmee vergelijkbare plaatsen, stations en perrons. Uit de begripsbepaling volgt dat geen sprake mag zijn van personen die voor langere tijd in dezelfde ruimte aanwezig zijn. Is dat wel het geval, dan is geen sprake van een doorstroomlocatie. Dit betekent dat sauna's, zwembaden, speelhallen, bowlingzalen en andere gelegenheden waar mensen voor langere tijd in dezelfde ruimte plegen te zijn niet onder de doorstroomlocaties vallen.

Eet- en drinkgelegenheid

Een eet- en drinkgelegenheid is een inrichting waar bedrijfsmatig of anders dan om niet etenswaren of dranken worden verstrekt voor gebruik ter plaatse. Te denken valt aan restaurants, cafés, coffeeshops en shishalounges, maar ook aan gelegenheden in bioscopen, casino's, speelhallen, theaters en stripclubs waar etenswaren of dranken worden genuttigd. Van gebruik ter plaatse is sprake als de verstrekker redelijkerwijs kan verwachten dat de door hem verstrekte etenswaren of dranken ter plaatse zullen worden geconsumeerd. Besloten plaatsen zijn uitgezonderd van de definitie van eet- en drinkgelegenheid. Dit betekent dat bijvoorbeeld bedrijfsrestaurants niet binnen deze begripsbepaling vallen.

Gezondheidscheck

De gezondheidscheck houdt in dat degene die de gezondheid uitvoert een aantal vragen aan een bezoeker of deelnemer stelt om vast te stellen dat de aanwezige (waarschijnlijk) niet besmet is met het virus. Er hoeft niet met zekerheid te worden vastgesteld dat de betrokkene geen ziekteverschijnselen heeft. De te stellen vragen zijn beknopt opgenomen in deze begripsbepaling; het verdient aanbeveling de checklist van het RIVM voor de gezondheidscheck te gebruiken.¹⁵

Instellingen voor beroepsonderwijs, hoger onderwijs en primair of voortgezet onderwijs

Gelet op het brede spectrum aan onderwijs dat Nederland kent, is een drietal definitiebepalingen opgenomen. Deze sluiten aan bij de desbetreffende sectorwetgeving. Voor het hbo en universitair onderwijs is dit de Wet op het hoger onderwijs en wetenschappelijk onderzoek, voor het beroepsonderwijs de Wet educatie en beroepsonderwijs, voor het primair onderwijs de Wet op het primair onderwijs, voor het speciaal en voortgezet speciaal onderwijs de Wet op de expertisecentra. De brede Wet op het voortgezet onderwijs bevat tot slot het voorbereidend wetenschappelijk onderwijs, hoger en middelbaar algemeen voortgezet onderwijs, voorbereidend beroepsonderwijs, praktijkonderwijs, en andere krachtens de wet vastgestelde vormen van voortgezet onderwijs. Het opnemen van een drietal definities maakt het tevens makkelijker om bepaalde maatregelen vast te stellen die genomen moeten worden om het virus in het onderwijs te bestrijden binnen bepaalde leeftijdscategorieën.

Mondkapje

Een mondkapje is een voorwerp dat op grond van zijn ontwerp bestemd is om in ieder geval de mond en de neusgaten volledig te bedekken teneinde de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen tegen te gaan. Het mondkapje hoeft niet van medische kwaliteit te zijn, maar dient wel de mond en de neusgaten volledig te bedekken. Het mondkapje moet verder tot doel hebben

¹⁴ Een presentatie-instelling is een instelling die presentaties verzorgt op het gebied van hedendaagse beeldende kunst, uiteenlopend van tentoonstellingen tot interactieve uitvoeringen, die een beeld geven van de actuele ontwikkelingen in de beeldende kunst (vgl. artikel 3.30 van de Regeling op het specifiek cultuurbeleid). Anders dan een museum of galerie is een presentatie-instelling niet overwegend gericht op het beheer van een collectie van cultureel erfgoed onderscheidenlijk de verkoop van beeldende kunst.

¹⁵ <https://www.rivm.nl/documenten/gezondheidscheck>.

de verspreiding van virussen en andere ziektekiemen tegen te gaan. Dit betekent dat een sjaal of bandana geen mondkapje is.

Placeren

Bij placeren gaat het om het toewijzen van een zitplaats of het toewijzen van een vaste plaats waar een activiteit uitgevoerd mag worden. Placeren is in de regel het toewijzen van een zitplaats (zoals bij een lezing, in een restaurant of in een café) en alleen dan, wanneer zitten bij de uitoefening van de activiteit niet tot de mogelijkheden behoort, is placeren het aanwijzen van een vaste plaats waar een activiteit uitgevoerd mag worden. Hierbij kan gedacht worden aan placering in een sauna of aan het beoefenen van een sport waarbij zitten niet tot de mogelijkheden behoort op een aangewezen plaats.

Publiek

Onder publiek worden in deze regeling overeenkomstig het normale spraakgebruik de aanwezige bezoekers verstaan.¹⁶ Het gaat daarbij niet om personen die (al dan niet tegen betaling) op de publieke plaats werkzaam zijn of daar iets uitvoeren, maar om personen die naar die plaats toe zijn gekomen om bijvoorbeeld iets te zien, te horen of te doen.

Publieke binnenruimte

Bij publieke binnenruimten gaat het om een specifieke categorie publieke plaatsen als bedoeld in artikel 58a Wpg, te weten de publieke plaatsen met uitzondering van erven behorend bij een voor het publiek openstaand gebouw. Het gaat daarbij om voor het publiek openstaande gebouwen, lokalen, voertuigen en vaartuigen. Te denken valt aan cafés, restaurants, musea, bibliotheken, de voor het publiek openstaande ruimten en zittingszalen in gerechtsgebouwen ten behoeve van openbare zittingen, winkels, bioscopen, theaters, overdekte speelhallen, speeltuinen en klimhallen, winkelcentra, aankomst en vertrekhallen van luchthavens, treinstations en gebouwen in dierentuinen en attractieparken. Voertuigen die voor privégebruik worden gebruikt vallen buiten de definitie, omdat deze niet voor het publiek openstaan. Gebouwen en plaatsen als bedoeld in artikel 6, tweede lid, van de Grondwet zijn uitgezonderd omdat deze ook buiten het begrip publieke plaats vallen.

Sekswerker

Een sekswerker is een persoon die tegen betaling seksuele handelingen met of voor een ander verricht.

Uitvaart

Bij een uitvaart gaat het om de laatste plichtigheid voordat iemand wordt begraven, gecremeerd of waarop de lijkbezorging op andere wijze plaatsvindt, zoals donatie aan de wetenschap of het zeemansgraf. De uitvaart kan plaatsvinden in bijvoorbeeld een rouwcentrum, een begraafplaats of de kerk. Ook het uitstrooien van as valt onder een uitvaart als bedoeld in deze regeling.

Winkel voor detailhandel

Een winkel voor detailhandel is een publieke plaats waarin goederen plegen te worden verkocht. Voorbeelden zijn kleding-, kook- of woonwinkels voor particulieren.

Zorgvrijwilliger

Een zorgvrijwilliger in de zin van deze regeling is een natuurlijke persoon die niet als mantelzorger zorg, jeugdhulp of maatschappelijke ondersteuning verleent. De vrijwilliger biedt hulp of ondersteuning aan iemand die dit nodig heeft. Dit kan bijvoorbeeld een ziek persoon zijn, maar ook iemand met een beperking. Anders dan bij mantelzorgers vloeien de verleende diensten niet rechtstreeks voort uit een tussen personen bestaande sociale relatie. Zorgvrijwilligers kunnen eventueel een vergoeding ontvangen voor hun werkzaamheden, maar een dergelijke beloning kent niet het (commerciële) karakter van een inkomen. Wezenlijk kenmerk van een eventuele

¹⁶ Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, p. 85.

vergoeding die vrijwilligers ontvangen, is dat de vergoeding zo laag is, dat deze niet in verhouding staat tot het tijdsbeslag en de aard van de verrichte werkzaamheden.

Artikel 1.2 Werkingssfeer

Deze regeling geldt alleen voor het Europese deel van Nederland. Gelet op de specifieke eigenschappen van de openbare lichamen in het Caribische deel van Nederland, zoals het insulaire karakter en de bijzondere kleinschaligheid, worden voor die openbare lichamen aparte regelingen vastgesteld, in nauw overleg met de gezaghebbers van Bonaire en Saba en de regeringscommissaris van Sint Eustatius. Artikel 58e, eerste lid, aanhef en onder a, Wpg biedt de mogelijkheid om onderscheid te maken met betrekking tot de openbare lichamen.

Hoofdstuk 2. Aanvullende uitzonderingen veiligeafstandsnorm

Dit hoofdstuk bevat een aantal algemene uitzonderingen op de veiligeafstandsnorm, bedoeld in artikel 58f Wpg, in aanvulling op de uitzonderingen die reeds zijn opgenomen in het derde lid van dat artikel. Deze aanvullende uitzonderingen zijn mede gemaakt met het oog op de vereisten van noodzaak en proportionaliteit (artikel 58b, tweede lid, Wpg). Een uitzondering in relatie tot personenvervoer is te vinden in de desbetreffende paragraaf van deze regeling (§ 6.2).

Voor de volledigheid wordt erop gewezen dat de veiligeafstandsnorm niet van toepassing is in woningen. Ook geldt de norm alleen indien sprake is van 'zich ophouden'. Kortstondige handelingen, zoals andere personen passeren of een persoon met een beperking helpen met in- of uitstappen, vallen niet onder de veiligeafstandsnorm.¹⁷

Artikel 2.1 Kinderen en leerlingen voortgezet onderwijs

In aanvulling op de wettelijke uitzondering voor kinderen tot en met twaalf jaar en hun begeleider in artikel 58f, derde lid, onder d, Wpg, zijn ook kinderen tot en met zeventien jaar onderling (onderdeel b) en kinderen tot en met twaalf jaar en andere personen (onderdeel a) uitgezonderd van de veiligeafstandsnorm. Dit betekent dat kinderen onderling geen afstand tot elkaar hoeven te houden, maar vanaf dertien jaar wel tot volwassenen.

Ook leerlingen in het voortgezet onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs die achttien jaar of ouder zijn, hoeven op school geen afstand te houden tot medeleerlingen (onderdeel c). Er dient op school wel anderhalve meter afstand te worden gehouden tot het personeel.

De reden dat kinderen zijn uitgezonderd van de veiligeafstandsnorm is dat het virus zich vooral verspreidt onder volwassenen en van volwassen familieleden naar kinderen. Verspreiding van het virus onder kinderen of van kinderen naar volwassenen komt minder vaak voor. Over het algemeen geldt: hoe jonger het kind, hoe minder groot de rol bij de verspreiding van het virus is. Om die reden wordt verschil gemaakt tussen kinderen tot en met twaalf jaar en kinderen van dertien tot achttien jaar.

Artikel 2.2 Beroepsmatige werkzaamheden

Uitgangspunt voor arbeid is dat een veilige afstand tussen personen wordt gewaarborgd. Voor personen die hun beroep uitoefenen geldt een uitzondering voor zover de werkzaamheden in het kader van de uitoefening van dat beroep noodzakelijk zijn en niet op gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van de veilige afstand. Slechts in de uitzonderlijke situatie waarbij het houden van een veilige afstand op geen enkele wijze mogelijk is, mag worden volstaan met andere maatregelen die de kans op verspreiding van het virus doeltreffend reduceren. De bescherming van werkenden tegen blootstelling aan het coronavirus blijft daarnaast onverkort van toepassing en dient te allen tijde effectief ingevuld te worden. Dit houdt in dat voor situaties waar een veilige afstand niet mogelijk is een deugdelijk onderbouwde afweging tussen maatregelen

¹⁷ Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, p. 15.

wordt gemaakt op basis van doeltreffendheid, in casu effectiviteit in het voorkomen van blootstelling aan het virus.

In die gevallen waar de Arbeidsomstandighedenwet (Arbowet) van toepassing is, bijvoorbeeld bij de werkgever-werknemerrelatie, geldt deze onverkort. Dit betekent dat werkgevers de aan de werkzaamheden verbonden risico's voor de gezondheid en veiligheid van de werknemers moeten inventariseren en evalueren (RI&E) en met gebruikmaking van de arbeidshygiënische strategie moeten komen tot een pakket doeltreffende maatregelen (plan van aanpak) om die risico's te voorkomen dan wel zoveel mogelijk te beperken (artikel 5 Arbowet). De zorgplicht van werkgevers is zonder meer van toepassing op het risico van blootstelling aan het virus. Daarnaast wordt verwezen naar de tijdelijke aanvullende vereisten op de arbeidsplaats in verband met de bestrijding van de epidemie in artikel 3.2a van het Arbeidsomstandighedenbesluit. Daar waar geen afstand kan worden gehouden, kunnen immers nog wel andere maatregelen genomen worden. Gedacht kan worden aan het inventariseren van specifieke werkzaamheden waar wél afstand kan worden gehouden, het plaatsen van schermen, het beschikbaar stellen van persoonlijke beschermingsmiddelen in de zin van de Arbowet en het nemen van de hierboven genoemde hygiënemaatregelen. De keuze van de maatregelen zal logischerwijs volgen uit de risico-inventarisatie en -evaluatie.

Indien de voor een bepaald arbeidsrisico voorgeschreven maatregel niet kan worden nageleefd, worden maatregelen toegepast die een vergelijkbaar beschermingsniveau bieden. Bij de keuze van de maatregelen wordt de al genoemde arbeidshygiënische strategie gevolgd. Dat betekent dat blootstelling aan het coronavirus zoveel mogelijk in eerste aanleg bij de bron daarvan wordt voorkomen of beperkt; naar de mate waarin blootstelling niet bij de bron kan worden voorkomen of beperkt, worden daartoe andere doeltreffende beschermingsmiddelen in de zin van artikel 1.1, vierde lid, aanhef en onderdeel b, van het Arbeidsomstandighedenbesluit ter beschikking gesteld. Het begrip persoonlijke beschermingsmiddelen heeft in de arbeidsomstandighedenwetgeving dus een andere betekenis dan in de Wet publieke gezondheid.

De veiligeafstandsnorm geldt ook voor andere normadressaten in de zin van de arbeidsomstandighedenwetgeving zoals zelfstandigen en voor degene bij wie vrijwilligers werkzaam zijn. Daarvoor geldt hetzelfde als hetgeen hierboven is aangegeven.

Artikel 2.3 Podiumkunsten

Kunst en cultuur zijn van groot belang voor de samenleving. Daarom is in artikel 2.3 een uitzondering opgenomen op de veiligeafstandsnorm voor personen die podiumkunsten beoefenen, zoals toneelspelen, dansen en muziek maken, of acteren. Het gaat hier om het uitoefenen van podiumkunsten of het repeteren daarvoor (culturele uiting) en niet om bijvoorbeeld recreatief dansen in een sportschool of dansen in een discotheek, bar, club of danscafé, omdat die gesloten moeten blijven (artikel 4.4, eerste lid). Ook bij podiumkunsten is het houden van anderhalve meter afstand verstandig. Het is echter niet verplicht, voor zover het in het kader van de culturele uiting niet mogelijk is. Waar de veilige afstand wel in acht genomen kan worden, blijft het houden van anderhalve meter afstand verplicht.

Artikel 2.4 Zorgvrijwilligers

Vrijwilligers zijn in de zorg, jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning van groot belang. Veel (thuis)zorginstellingen en welzijnsorganisaties maken gebruik van vrijwilligers. In sommige instellingen, zoals de bijna-thuis-huizen voor palliatieve terminale zorg, wordt de zorg zelfs hoofdzakelijk geleverd door vrijwilligers. Om die reden regelt artikel 2.4 dat de veiligeafstandsnorm niet geldt tussen een vrijwilliger in de zorg, jeugdhulp of maatschappelijke ondersteuning en de persoon jegens wie de vrijwilliger zijn taak uitoefent.

De uitzondering op de veiligeafstandsnorm geldt alleen indien de vrijwilliger tot taak heeft te helpen bij dagelijkse activiteiten of verzorging en voor zover bepaalde handelingen van de vrijwilliger ten behoeve van die taakuitoefening niet met inachtneming van de veilige afstand

kunnen worden uitgevoerd. Denk aan hulp bij het eten en drinken of bij toiletbezoek. Waar de veilige afstand wel in acht genomen kan worden, blijft het houden van een veilige afstand het uitgangspunt.

Artikel 2.5 Praktijk- en contactonderwijs

Bij praktijk- en contactonderwijs is het soms onmogelijk om de veiligeafstandsnorm in acht te nemen, bijvoorbeeld als het gaat om praktijkonderdelen van medische opleidingen, sport-, theater- en dansopleidingen, en andere beroepsopleidingen in het mbo, zoals de kappersopleiding. Op grond van dit artikel hoeven bij dergelijke onderwijsactiviteiten de deelnemers daaraan en verzorgers daarvan de veiligeafstandsnorm niet in acht te nemen. Aan deze uitzondering worden twee cumulatieve voorwaarden gesteld. De onderwijsactiviteit moet niet op een gepaste wijze kunnen worden uitgevoerd met inachtneming van de veilige afstand. Daarnaast moet het in de branche waarvoor de student wordt opgeleid, toegestaan zijn om de veiligeafstandsnorm niet te hanteren. Uiteraard geldt de uitzondering dan alleen voor de onderdelen van een opleiding waarbij afstand houden echt onmogelijk is. Uitgangspunt blijft dat ook bij onderwijsinstellingen de veilige stand in acht wordt genomen.

Hoofdstuk 3. Groepsvorming

Dit hoofdstuk bevat de maatregelen ter beperking van groepsvorming als bedoeld in artikel 58g Wpg. Achtergrond is dat de risico's voor de volksgezondheid bij groepen groter zijn: een enkele besmetting kan bij (grote) groepen meer besmettingen tot gevolg hebben. Het maximaliseren van de toegestane groepsgrootte kan voorkomen dat mensen zich onverhoopt niet aan de veiligeafstandsnorm kunnen houden en beperkt bovendien de hoeveelheid potentiële besmettingen die daaruit voort kunnen vloeien.

De verboden in hoofdstuk 3 gelden voor personen die zich in groepsverband ophouden. Dit betekent dat sprake moet zijn van een zekere samenhang tussen de personen in de groep; willekeurige mensen die op een bus of een tram wachten, vormen geen groep zoals hier wordt bedoeld.¹⁸ Veelal zal het gaan om personen die elkaar kennen, maar dit is niet vereist: het kan ook gaan om personen die, hoewel zij elkaar niet kennen, toch bij elkaar horen, waarbij tussen hen kennelijk een zekere samenhang bestaat of een omstandigheid bestaat waardoor zij bij elkaar zijn. Ieder van degenen die een einde aan de verboden toestand kan maken, is daartoe gehouden.¹⁹

Artikel 3.1 Groepsvorming boven vier personen

Op grond van dit artikel is het verboden om zich in groepsverband van meer dan vier personen op een openbare plaats of een erf behorende tot een publieke plaats of besloten plaats op te houden.²⁰ Dit verbod geldt niet voor een woning en het daarbij behorend erf. Evenals in de noodverordeningen is het maximumaantal personen in een groep bepaald op vier.²¹

Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op dit groepsvormingsverbod, in aanvulling op de uitzonderingen in artikel 58g, tweede lid, Wpg.²² Deze zijn ontleend aan de bestaande noodverordeningen; zie daarvoor de transponeringstabel in bijlage 1.

Artikel 3.2 Groepsvorming boven dertig personen

Dit artikel bevat een verbod op groepsvorming van meer dan dertig personen in publieke binnenruimten en besloten plaatsen, met uitzondering van daarbij behorende erven en woningen. Voor erven behorend bij publieke en besloten plaatsen geldt het maximum van vier personen

¹⁸ Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, p. 84.

¹⁹ Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, p. 84.

²⁰ Zie over de begrippen openbare plaats en publieke plaats Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, p. 75-76.

²¹ Zie artikel 2.1a van de modelnoodverordening van 14 oktober 2020.

²² Op basis van artikel 58g, eerste lid, jo. artikel 58e, eerste lid, aanhef en onder b, c en d, Wpg.

(artikel 3.1). Het verbod op groepsvorming boven dertig personen in dit artikel komt samen met het maximum van dertig personen die als publiek op publieke plaatsen aanwezig zijn (zie artikel 4.2) in de plaats van het bestaande verbod op 'samenkomsten' van meer dan dertig personen.²³

Uitzonderingen

De uitzonderingen in het tweede lid zijn ontleend aan de bestaande noodverordeningen; zie daarvoor de transponeringstabel in bijlage 1. Benadrukt wordt dat de uitzondering voor groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties (onder g) terughoudend geïnterpreteerd moet worden. Te denken valt aan de organisatie van staatsexamens of werkzaamheden voor het garanderen van het betalingsverkeer. Activiteiten die ook georganiseerd kunnen worden zonder een fysieke samenkomst of activiteiten die enkel gericht zijn op vermaak, voldoen niet aan de eis van noodzakelijkheid en vallen niet onder deze uitzondering.

Hoofdstuk 4. Publieke plaatsen

Dit hoofdstuk bevat regels die gelden voor publieke plaatsen als bedoeld in artikel 58h Wpg, zoals restaurants, cafés, sportscholen, theaters, bioscopen, musea, dierentuinen en voor het publiek openstaande voer- en vaartuigen. Deze regels zijn gericht tot de beheerders van de publieke plaatsen, dus niet tot het publiek. Zie voor het begrip publiek de toelichting op artikel 1.1.²⁴

Mensen die zich begeven op publieke plaatsen moeten zich daar kunnen houden aan de voor hen geldende regels. Artikel 58k Wpg legt daarvoor een zorgplicht bij degene die bevoegd is om op de publieke plaats voorzieningen te treffen of daar publiek toe te laten (beheerder).²⁵ In aanvulling op deze wettelijke zorgplicht bevat dit hoofdstuk een aantal specifieke verplichtingen voor de beheerders van publieke plaatsen om te zorgen voor bijvoorbeeld placering en doorstroom van het publiek.

Artikel 4.1 Algemene voorwaarden voor openstelling publieke plaatsen

Dit artikel stelt een aantal algemene voorwaarden aan de openstelling van publieke plaatsen. Op publieke plaatsen komen veel mensen, die doorgaans geen contact hebben, met elkaar in contact. Dit betekent een extra risico op verspreiding van het virus. Om ervoor te zorgen dat de kans op overdracht van het virus zo klein mogelijk blijft, maar tegelijkertijd publieke plaatsen (deels) wel de ruimte wordt geboden om open te blijven, dient de beheerder van een publieke plaats een aantal voorzorgsmaatregelen te nemen.

De eerste voorzorgsmaatregel betreft de plicht om ervoor te zorgen dat personen die geplaatst zijn daadwerkelijk gebruikmaken van de aangewezen plaats (onderdeel a). Dit verkleint de kans op verspreiding van het virus. Ten tweede moet de beheerder bezoekersstromen scheiden, waardoor de aanwezige personen in de publieke plaats zo min mogelijk met elkaar in contact komen op momenten dat dit niet nodig is (onderdeel b). Ten derde moet de beheerder van een publieke plaats een tweetal hygiënemaatregelen treffen. Naast overdracht van het virus rechtstreeks van mens op mens, is het ook mogelijk dat het virus zich verspreidt via oppervlakten. Daarom moet de beheerder desinfecterende handgel beschikbaar stellen voor het publiek (onderdeel c). Ook moet de beheerder van een publieke plaats oppervlakten die (veelvuldig) aangeraakt worden regelmatig schoonmaken (onderdeel d). Hierbij kan gedacht worden aan het schoonmaken van stoelen, tafels, winkelmandjes en liftknoppen.

²³ Zie artikel 2.1, eerste lid, van de modelnoodverordening van 14 oktober 2020.

²⁴ Het begrip 'publieke plaats' is gedefinieerd in artikel 58a Wpg en het begrip 'publieke binnenplaats' in artikel 1.1 van deze regeling.

²⁵ Zie over de vraag wie als beheerder kan worden beschouwd: Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, p. 88.

Artikel 4.2 Maximaal dertig personen publiek per zelfstandige ruimte

In het eerste lid wordt het aantal bezoekers van een publieke binnenruimte per zelfstandige ruimte gemaximeerd op dertig. Dit geldt alleen voor personen die als publiek in de ruimte aanwezig zijn en niet voor personen die daar (al dan niet betaald) werkzaam zijn.

Hierbij gelden dezelfde uitzonderingen als voor groepsvorming boven dertig personen (onderdelen a tot en met f) en daarnaast de wettelijke uitzonderingen op groepsvorming (artikel 58g, tweede lid, onder c, d, e en h, Wpg) die ook van toepassing zijn bij het verbod op groepsvorming boven dertig personen. Bij vergaderingen van vertegenwoordigende organen (artikel 58g, tweede lid, onder f en g) en bijeenkomsten in verband met de rechtspleging (artikel 58g, tweede lid, onder i) geldt wel de maximering van het publiek tot dertig personen.

Voor de uitzonderingen in de onderdelen a tot en met f wordt verwezen naar de toelichting op artikel 3.2, tweede lid. Alleen de uitzondering voor groepsverbanden die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties (artikel 3.2, tweede lid, onder g) keert in artikel 4.2, tweede lid, niet terug, omdat die uitzondering niet bedoeld is voor personen die als *publiek* aanwezig zijn op een publieke plaats. Personen die werkzaam zijn op een publieke plaats vallen niet onder het verbod in artikel 4.2, eerste lid.

Artikel 4.3 Reservering doorstroomlocaties

Voor doorstroomlocaties, zoals supermarkten en musea, gelden uitzonderingen op de beperkingen aan groepsvorming en op het maximumaantal personen per zelfstandige ruimte van een publieke binnenruimte tot dertig personen. Op doorstroomlocaties komen mensen in beginsel alleen vluchtig met elkaar in contact, waardoor een dergelijke maximering achterwege kan blijven. Wel geldt op grond van artikel 4.3 een reserveringsplicht voor doorstroomlocaties, met uitzondering van winkels voor detailhandel en warenmarkten. Met warenmarkten wordt bedoeld op warenmarkten op gewone marktdagen (vgl. artikel 160, eerste lid, onder g, van de Gemeentewet).

Artikel 4.4 Eet- en drinkgelegenheden

Gelet op de huidige fase van de epidemie is het niet verantwoord om eet- en drinkgelegenheden voor publiek open te stellen. Ter beperking van het aantal reisbewegingen en ter voorkoming van bijeenkomsten met wisselende groepen dienen eet- en drinkgelegenheden gesloten te zijn, evenals daarbij behorende dansvoorzieningen.²⁶ Met het oog op de proportionaliteit wordt in samenwerking met de horeca onderzocht of het mogelijk is een onderscheid (segmentering) aan te brengen binnen de eet- en drinkgelegenheden, die handhaafbaar is, zonder dat groepsvorming en reisbewegingen te veel toenemen.

Het tweede lid maakt uitzonderingen op het verbod voor eet- en drinkgelegenheden in hotels ten behoeve van de hotelgasten, voor eet- en drinkgelegenheden bij uitvaarten en voor eet- en drinkgelegenheden die zich bevinden op luchthavens na de securitycheck (airside). Hoewel het verbod op de openstelling van eet- en drinkgelegenheden alleen geldt voor inrichtingen waar sprake is van verstrekking van etenswaren of dranken voor gebruik ter plaatse, stelt onderdeel b buiten twijfel dat afhaal voor gebruik anders dan ter plaatse is toegestaan, de inrichting tussen 01.00 en 06.00 uur gesloten is en de duur van het verblijf van publiek in de inrichting zoveel mogelijk wordt beperkt. De uitzondering voor uitvaarten in onderdeel c betekent dat in het kader van een uitvaart (zoals gedefinieerd in artikel 1.1) wel bedrijfsmatig of anders dan om niet etenswaren of dranken worden verstrekt voor gebruik ter plaatse.

Uit artikel 58k Wpg volgt dat de beheerders van de hier genoemde inrichtingen er wel zorg voor dragen dat de aanwezige personen de veiligeafstandsnorm in acht kunnen nemen.²⁷

²⁶ Het verbod op openstelling geldt ook voor eet- en drinkgelegenheden op publieke plaatsen die wettelijk niet gesloten mogen worden, zoals stemlokalen en gerechtsgebouwen (artikel 58h, tweede lid, Wpg). Een verbod op de openstelling van eet- en drinkgelegenheden raakt niet aan de openstelling van die plaatsen als zodanig.

²⁷ Om deze reden wordt niet langer expliciet vermeld dat de exploitant van een eet- en drinkgelegenheid in geval van afhaal maatregelen moet treffen waardoor de aanwezigen in en bij de toegang tot de eet- en

Voor coffeeshops geldt hetzelfde regime als voor eet- en drinkgelegenheden, ook als er geen eten of drinken wordt verkocht (derde lid). Dit betekent dat coffeeshops uitsluitend opengesteld mogen worden voor afhaal (tweede lid, onder b).

Artikel 4.5 Sluitingstijd winkels voor detailhandel

Op grond van dit artikel moeten winkels gericht op de verkoop van goederen aan particulieren (detailhandel) tussen 20.00 uur en 06.00 uur gesloten zijn. Dit verbod geldt niet voor winkels in de levensmiddelenbranche. Die mogen ook na 20.00 uur nog open zijn, zij het dat ze na 20.00 uur geen alcohol mogen verkopen (zie artikel 4.7). Met winkels in de levensmiddelenbranche worden winkels bedoeld die zich in overwegende mate richten op de verkoop van levensmiddelen, zoals supermarkten, winkels bij tankstations en avondwinkels. Tabak wordt niet gezien als een levensmiddel; winkels die hoofdzakelijk gericht zijn op de verkoop van tabak vallen dan ook niet onder deze uitzondering.

Artikel 4.6 Venstertijd winkels voor levensmiddelen

Het is belangrijk dat ook ouderen en mensen met gezondheidsproblemen in alle rust en veilig boodschappen kunnen doen. In een locatie waar mensen tegelijkertijd rondlopen, zoals in een supermarkt, bestaat een groter besmettingsrisico dan op een plek waar niemand anders is of waar niet of nauwelijks beweging is. De veilige afstand zal in een supermarkt bijvoorbeeld niet steeds in acht worden genomen. Iemand kan zich bovendien zorgen maken of dat wel gebeurt. Nog daargelaten dat oudere en kwetsbare mensen zich niet ongerust moeten hoeven voelen om veilig boodschappen te doen, is veilig inkopen doen voor hen ook in het belang van de bestrijding van de gevolgen van covid-19. Als een oudere of kwetsbare persoon besmet raakt met SARS-CoV-2, zijn de gevolgen voor die persoon immers in zijn algemeenheid ernstiger dan wanneer een jongere of gezonde persoon ziek wordt. Deze bepaling strekt er daarom toe dat de toegang tot winkels in een beperkt deel van de detailhandel, namelijk de levensmiddelenbranche, voor korte duur en naar keuze van de winkelier, namelijk tweemaal daags een uur, wordt beperkt tot oudere en kwetsbare mensen.

Ten overvloede wordt benadrukt dat de bepaling er geenszins toe strekt deze mensen te verplichten tijdens die uren boodschappen te doen en daarbuiten niet. In deze regeling is er bewust voor gekozen geen definities te geven van oudere of kwetsbare persoon en om de beoordeling of daarvan sprake is, over te laten aan die persoon zelf. Leeftijdsgrenzen zijn hier immers niet scherp te trekken, de ene oudere is de andere niet, en de vraag of iemand een kwetsbare gezondheid heeft, laat zich niet zomaar beantwoorden. Iemand moet zich ook niet gehouden voelen over leeftijd of gezondheid met een buitenstaander in discussie te gaan. De keerzijde hiervan is dat op de winkeliers waar het om gaat, een inspanningsverplichting en geen resultaatsverplichting rust. Zij kunnen bijvoorbeeld door een advertentie of aanplakbiljet duidelijk maken wanneer de openstelling is gereserveerd voor oudere en kwetsbare personen of via een medewerker bij de ingang publiek daarop attenderen.

Artikel 4.7 Verkoop alcoholhoudende drank

Dit artikel bepaalt dat het verboden is tussen 20.00 uur en 06.00 uur bedrijfsmatig of anderszins om niet alcoholhoudende drank te verstrekken in de publieke ruimte of in een besloten plaats, niet zijnde een woning. Dit houdt in dat het tussen die tijden verboden is alcoholhoudende drank te verkopen, commercieel te verstrekken of commercieel op enige andere wijze aan te bieden. Op grond van artikel 6.10 is het daarnaast verboden op openbare plaatsen alcoholhoudende drank voor consumptie gereed te hebben of te nuttigen.

Een verbod op de verkoop van alcoholhoudende drank in de avonduren wordt nodig bevonden, omdat alcohol invloed heeft op de naleving van maatregelen. Alcohol zorgt voor verslechtering van

drinkgelegenheid te allen tijde anderhalve meter afstand tot elkaar kunnen houden (artikel 2.3, vierde lid, onderdeel b, van de modelnoodverordening van 14 oktober 2020).

het onderdrukken (inhiberen) van neigingen in het gedrag, wat tot impulsief gedrag leidt.²⁸ Doordat mensen minder angstig zijn onder invloed van alcohol, voelen zij zich veelal meer bereid om risicovolle situaties aan te gaan.²⁹ Het voorgaande kan ertoe leiden dat belangrijke maatregelen ter bestrijding van de epidemie, zoals het in acht nemen van de veilige afstand, onvoldoende worden nageleefd door mensen onder invloed van alcohol. Het verbod is beperkt tot de avonduren, omdat op die momenten vaak alcohol in grotere hoeveelheden wordt geconsumeerd, waardoor het risico op niet-naleving van de maatregelen op dat moment het grootst is. Ook is de consumptie van alcohol vaak een reden om samen te komen met anderen. Juist in deze fase van de epidemie is het belangrijk om het aantal contactmomenten te verminderen en drukte op openbare plaatsen te voorkomen. Dit zorgt ervoor dat er minder kans is op besmettingen en dat de clusters van besmettingen niet te groot worden.

Hoofdstuk 5 Evenementen

Dit hoofdstuk bevat bepalingen over evenementen, gebaseerd op artikel 58i Wpg. Dat artikel maakt het mogelijk om bij ministeriële regeling evenementen aan te wijzen die niet of slechts onder voorwaarden mogen worden georganiseerd. Tot de voorwaarden kan behoren dat ten hoogste een bij die regeling vast te stellen aantal personen aan het evenement mag deelnemen. Anders dan onder de noodverordeningen hebben de bepalingen in deze regeling over evenementen geen betrekking op deelneming aan evenementen. Artikel 58i Wpg bevat daarvoor geen basis.³⁰

Artikel 5.1 Evenementen

In deze fase van de epidemie is het niet verantwoord dat personen bij elkaar komen voor gemakkelikheden. Artikel 5.1 bevat daarom een verbod op evenementen in brede zin, dat niet beperkt is tot specifieke categorieën evenementen. Het gaat om elke voor het publiek toegankelijke verrichting van vermaak en daarnaast onder meer om herdenkingsplechtigheden, braderieën, optochten en uitvaarten. Verwezen wordt naar de begripsbepaling in artikel 58a Wpg en de artikelsgewijze toelichting daarop.³¹

Het tweede lid zondert een aantal evenementen uit van het verbod. Het gaat allereerst om voor publiek toegankelijke verrichtingen van vermaak in publieke binnenruimten die behoren tot de reguliere exploitatie van de onderneming (onderdeel a). Het kan daarbij bijvoorbeeld gaan om bioscopen, filmhuizen, concertzalen, podia voor alle genres van muziek, theaters en hiermee vergelijkbare culturele instellingen, maar ook om bijvoorbeeld bowlinghallen en klimhallen. Dergelijke reguliere exploitatie is nog steeds toegestaan, zij het alleen tussen 01.00 en 06.00 uur.

Musea, presentatie-instellingen, monumenten met een publieksfunctie, casino's, arcadehallen, speelhallen en markten vallen eveneens onder de uitzondering in het tweede lid, voor zover sprake is van verrichtingen van vermaak die behoren tot de reguliere exploitatie van de onderneming. Zie voor het begrip presentatie-instelling de toelichting op de definitie van doorstroomlocaties in artikel 1.1.

De uitzondering voor warenmarkten in het tweede lid, onder c, is bedoeld voor warenmarkten op gewone marktdagen (vgl. artikel 160, eerste lid, onder g, van de Gemeentewet).

Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat op de uitgezonderde locaties wel de andere regels voor publieke plaatsen in acht moeten worden genomen, zoals de veiligeafstandsnorm (artikel 58f Wpg). De beheerder van deze locaties draagt er op grond van artikel 58k Wpg zorg voor dat de

²⁸ Field, M., Wiers, R.W., Christiansen, P. Fillmore, M.T. & Verster, J.C. (2010). Acute alcohol effects on inhibitory control and implicit cognition. *Alcohol and Clinical Experimental Research* 34, 1346-1352.

²⁹ Kuypers, K.P.C., Verkes, R.J., van den Brink, W., van Amsterdam, J.G.C. & Ramaekers, J.G. (2018). Intoxicated aggression: do alcohol and stimulant cause dose-related aggression? A review. *European Neuropsychopharmacology*, 1-34.

³⁰ Zie Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 4, p. 35.

³¹ Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, p. 74-75.

daar aanwezige personen de bij of krachtens de artikelen 58f tot en met 58j Wpg gestelde regels in acht kunnen nemen.

Hoofdstuk 6. Bijzondere onderwerpen

§ 6.1 Sport

Artikel 6.1 Uitzondering veiligeafstandsnorm topsport

De veiligeafstandsnorm geldt ook tijdens het sporten, tenzij op grond van de Wpg of deze regeling een uitzondering geldt. In artikel 2.1, eerste lid, onder b, wordt een uitzondering op de veiligeafstandsnorm gemaakt voor kinderen tot en met zeventien jaar, die ook geldt als zij aan het sporten zijn. Artikel 6.1 regelt daarnaast dat topsporters tijdens de beoefening van sport de veilige afstand niet in acht hoeven te nemen. Topsporters zijn sporters in een instelling voor topsport en voetballers die voetballen in de Eredivisie, de Vrouwen Eredivisie of Eerste divisie. Topsporters zijn uitgesloten van de veiligeafstandsnorm, voor zover zij onderling sport beoefenen, omdat het voor hen anders niet mogelijk is hun professie uit te oefenen. De instellingen voor topsport zijn te vinden op www.nocnsf.nl/topsportaccommodaties en www.knvb.nl/trainingsaccommodaties.

Artikel 6.2 Uitzonderingen groepsvorming bij het sporten

Dit artikel bevat drie uitzonderingen op de beperkingen aan groepsvorming voor sportactiviteiten. Kinderen tot en met zeventien jaar mogen in ruimer groepsverband sporten, mits het gaat om sport in teamverband en de sport wordt beoefend op de locatie en tussen de leden van de sportvereniging waar zij lid van zijn (onderdeel a). Verspreiding van het virus onder kinderen of van kinderen naar volwassenen komt minder vaak voor. Daarnaast mag van sportverenigingen worden verwacht dat zij voorzieningen treffen om ervoor te zorgen dat de regels ter bestrijding van het virus nageleefd kunnen worden (artikelen 58k en 58l Wpg).

De tweede uitzondering is dat topsporters en voetballers in de Eredivisie, Vrouwen Eredivisie en Eerste divisie zijn uitgezonderd van de beperking tot groepsvorming. In de toelichting op artikel 6.1 wordt uiteengezet wat onder topsporters wordt verstaan. De uitzondering op de groepsvorming geldt alleen voor zover zij de professie van topsporter uitoefenen.

Ten derde wordt de trainer of begeleider van sportactiviteiten uitgezonderd (onderdeel c).

Artikel 6.3 Toeschouwers

Dit artikel bevat een verbod op het toelaten van toeschouwers tot sportwedstrijden en andere sportactiviteiten. Het gaat hierbij zowel om trainingen als wedstrijden. Het verbod op het toelaten van toeschouwers zorgt voor een afname aan reisbewegingen en contactmomenten. Beide hebben positieve effecten op het tegengaan van besmettingen van het virus. De verbodsbepaling is gericht tot degene die bevoegd is om toeschouwers toe te laten of te weigeren. Hierbij kan gedacht worden aan de organisator van een sportwedstrijd of de beheerder van een sportaccommodatie waar trainingen plaatsvinden.

Artikel 6.4 Uitgezonderde sportwedstrijden

Ook sportwedstrijden zijn verboden.³² In dit artikel worden uitzonderingen gemaakt voor een beperkte categorie sportwedstrijden. Op professioneel niveau mogen alleen wedstrijden van topsporters en wedstrijden in de Eredivisie, Vrouwen Eredivisie en Eerste divisie worden georganiseerd. Deze wedstrijden zijn noodzakelijk voor topsporters om op niveau te blijven. Bijkomend voordeel is dat de wedstrijden door liefhebbers via tv of internet bekeken kunnen worden (op grond van artikel 6.3 niet als toeschouwer). Voor amateursport geldt dat alleen wedstrijden van kinderen tot en met zeventien jaar mogen worden georganiseerd mits deze wedstrijden plaatsvinden op de locatie en tussen de leden van de sportvereniging waar deze

³² Dit volgt ook uit het verbod op evenementen in artikel 5.1. Zie over het evenementenbegrip artikel 58a Wpg en Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 23, p. 86.

kinderen zijn aangesloten. Dit betekent dat de wedstrijden tussen verschillende clubs in de reguliere competities niet mogen worden georganiseerd, maar het wel toelaatbaar is om kinderen tot en met zeventien jaar wedstrijden te laten spelen tegen andere kinderen van dezelfde club voor zover deze wedstrijden worden georganiseerd op het terrein van deze club.

Artikel 6.5 Douches en kleedkamers

Douches en kleedkamers blijven gesloten. Dit zijn vaak ruimtes binnen sportaccommodaties waar de veiligheidsafstandsnorm niet in acht gehouden kan worden, waardoor het virus zich gemakkelijker kan verspreiden. Een uitzondering wordt gemaakt voor zwemgelegenheden omdat het een dergelijk verbod niet proportioneel is voor deze locaties, nu zwemmen bij uitstek een sport is waar vanuit privacyoogpunt gebruik van een kleedkamer wenselijk is.

§ 6.2 Personenvervoer

Artikel 6.6 Uitzondering veiligheidsafstandsnorm niet-recreatief vervoer

Openbaar vervoer, ander bedrijfsmatig vervoer en privévervoer hebben een belangrijke maatschappelijke functie: banen, scholen, ziekenhuizen, winkels en supermarkten moeten bereikt kunnen worden. Vervoer levert een belangrijke bijdrage aan de bereikbaarheid, de leefbaarheid, de maatschappelijke deelname van personen en de economie. Vaak is het echter niet mogelijk om in bijvoorbeeld de bus, auto of trein voldoende afstand te houden tot medepassagiers. Daarom geldt de veiligheidsafstandsnorm niet in het openbaar vervoer, ander bedrijfsmatig vervoer en vervoer voor privédoeleinden, mits het gaat om vervoer dat primair de verplaatsing van de ene naar de andere locatie behelst en het vervoer geen recreatieve activiteit is. Dit betekent dat in een rijdend tramrestaurant, op een rondvaartboot of tijdens recreatief vervoer met een pleziervaartuig zoals een sloep of tender, de veiligheidsafstandsnorm onverkort van toepassing is. Een rondvaartboot is immers niet primair gericht op de verplaatsing van de ene locatie naar de andere locatie. De veiligheidsafstandsnorm is ook van toepassing in situaties waarin langere tijd wordt stilgestaan met een vervoersmiddel op de openbare weg. In die situaties is immers sprake van een recreatieve activiteit. De veiligheidsafstandsnorm geldt dan ook onverkort in de situatie waarin personen afspreken met vrienden in een auto om op een parkeerplaats te blijven hangen.

Het tweede lid bevat uitzonderingen voor vervoersmiddelen die kunnen worden aangemerkt als publieke binnenruimte (het openbaar vervoer) of besloten ruimte (een auto). Er geldt dus geen maximale groepsgrootte of maximaal aantal personen in het openbaar vervoer en het ander bedrijfsmatig personenvervoer.

Artikel 6.7 Mondkapjes in het personenvervoer

Op grond van dit artikel geldt een specifieke plicht voor deelnemers aan het openbaar vervoer en ander bedrijfsmatig vervoer om een mondkapje te dragen. Dit is een voorwaarde om aan het vervoer deel te mogen nemen. In datzelfde artikel is een verplichting tot het dragen van een mondkapje in vervoer voor privédoeleinden opgenomen indien het vervoersmiddel wordt gedeeld met personen die niet op hetzelfde adres woonachtig zijn.

Jongeren in het leerlingen- en doelgroepenvervoer zijn uitgezonderd van de plicht tot het dragen van een mondkapje. Het gaat hier om vervoer van leerlingen van en naar het voortgezet onderwijs en het voortgezet speciaal onderwijs. Ook personen die het vervoer uitvoeren zijn uitgesloten van het dragen van een mondkapje. Te denken valt aan de machinist van een trein en het personeel dat de kaartcontrole uitvoert. Deze groep personen is echter alleen uitgezonderd van het dragen van een mondkapje indien zij zich in een afgesloten ruimte bevinden ten opzichte van de passagiers. Hierbij valt te denken aan de conducteur van een trein, personeel dat kaartcontrole uitvoert in een trein wanneer zij verblijven in een besloten ruimte in de trein waar alleen het personeel de sleutel van heeft of een limousinechauffeur met een plastic barrière tussen hem in de bestuurdersstoel en zijn klanten op de achterbank.

Het tweede lid, onder d, bepaalt dat mensen die vanwege een fysieke, verstandelijke of psychische beperking of chronische ziekte geen mondkapje kunnen dragen, opzetten of daarvan ernstig ontregeld raken daartoe niet verplicht zijn. Voorbeelden zijn personen die een verminderde arm- of handfunctie hebben en daardoor geen mondkapje op kunnen zetten, personen van wie de ademhaling te veel belemmerd wordt vanwege een longaandoening of personen die vanwege een verstandelijke beperking of psychische aandoening ontregeld raken als zij een mondkapje dragen. Bij deze laatste groep is het ook mogelijk dat zij ontregeld raken als hun begeleider een mondkapje draagt. In dat geval hoeft ook de begeleider geen mondkapje te dragen. Hetzelfde geldt voor personen die samen zijn met iemand die afhankelijk is van non-verbale visuele signalen, bijvoorbeeld iemand die afhankelijk is van liplezen. Ook deze personen hoeven geen mondkapje te dragen. Het is voldoende als de persoon in kwestie verklaart om één van voorgaande redenen geen mondkapje te kunnen dragen.

Wanneer een voertuig in het ander bedrijfsmatig personenvervoer wordt gebruikt door maximaal twee personen geldt de verplichting tot het dragen van een mondkapje niet. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie van een taxichauffeur en één ander persoon als klant.

Artikel 6.8 Reservering ander bedrijfsmatig personenvervoer

De bepalingen uit dit artikel richten zich tot de aanbieder van ander bedrijfsmatig personenvervoer. De aanbieder dient personen te weigeren indien zij niet hebben gereserveerd. Ook dient de aanbieder een verificatie van de gezondheid uit te voeren; zie daarover de toelichting op artikel 1.1. Reservering is noodzakelijk om ervoor te zorgen dat de aanbieder een goed beeld heeft van de capaciteit die gebruikt zal worden, waarop aanbieder vervolgens kan anticiperen. Hierbij kan gedacht worden aan de situatie waarin een groep personen gebruik maakt van een touringcar. De aanbieder kan dan maatregelen nemen om het in- en uitstappen geordend te laten verlopen, zodat personen zoveel mogelijk afstand kunnen houden.

§ 6.3 Contactberoepen

Artikel 6.9 Klantgegevens contactberoepen

Dit artikel verplicht de beoefenaar van een contactberoep om aan klanten te vragen hun contactgegevens beschikbaar te stellen. Zo kunnen mensen worden benaderd in het kader van bron- en contactonderzoek indien er in een bepaalde periode een besmetting bij de beoefenaar dan wel een bezoeker geconstateerd is. Ook draagt dit bij aan effectief bron- en contactonderzoek door de GGD, een essentieel onderdeel van de bestrijding van de epidemie.³³ Registratie van gegevens vindt alleen plaats als de klant toestemming geeft voor de verwerking en overdracht van zijn gegevens voor de uitvoering van een eventueel bron- en contactonderzoek door de GGD.

De gegevens waarom gevraagd moet worden zijn de naam, het e-mailadres en het telefoonnummer van de klant en de datum en tijd waarop de klant binnenkomt. Deze gegevens moeten veertien dagen bewaard worden door de beoefenaar van een contactberoep en daarna worden verwijderd.

Eventuele toestemming door bezoekers moet voldoen aan de eisen die de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) aan een rechtsgeldige toestemming stelt, waaronder dat de toestemming vrijelijk gegeven is, ondubbelzinnig en voorts dat de bezoeker vooraf geïnformeerd wordt over het specifieke gebruik van de gegevens waar hij of zij toestemming voor geeft. Nu de toestemming vrij moet kunnen worden gegeven, mogen aan het enkele weigeren ervan geen consequenties worden verbonden. Wanneer beoefenaars persoonsgegevens van bezoekers verwerken zijn zij daarbij gebonden aan de regels van AVG.

De genoemde verplichtingen gelden niet voor contactberoepen als de verplichtingen in de weg zouden kunnen staan aan het uitoefenen van het beroep of de veiligheid of het welzijn van

³³ <https://lci.rivm.nl/COVID-19-bco>.

betrokkenen. Dit is het geval bij zorgverleners (zoals huisartsen en tandartsen), sekswerkers en mantelzorgers. Geestelijke bedienaren worden hier niet genoemd, omdat zij niet onder contactberoepen als bedoeld in deze regeling vallen (zie de toelichting op het begrip contactberoep in artikel 1.1).

§ 6.4 Gebruik alcoholhoudende drank

Artikel 6.10 Gebruik alcoholhoudende drank

In aanvulling op het verbod op het verkopen van alcoholhoudende drank (artikel 4.7) is het niet toegestaan om tussen 20.00 uur en 06.00 uur alcoholhoudende drank voor consumptie gereed te hebben of te nuttigen op openbare plaatsen, zoals de openbare weg, openbare plantsoenen en parken en aankomst- en vertrekhal van luchthaven en treinstations. Het verbod geldt ook in vaar- en voertuigen die zich op een openbare plaats bevinden. Voor de achtergrond wordt verwezen naar de toelichting op artikel 4.7.

Hoofdstuk 7 Overige maatregelen

Artikel 7.1 Uitzonderingen op aanwijzings- en bevelsbevoegdheid burgemeester bij religieuze en levensbeschouwelijke gebouwen en plaatsen

Om verspreiding van het virus tegen te gaan is het noodzakelijk dat de veilige afstand ook bij de belijden van godsdienst en levensovertuiging in acht wordt genomen. De veiligeafstandsnorm geldt daarom ook voor de aanwezigen bij kerkdiensten en andere samenkomsten ten behoeve van het belijden van godsdienst of levensovertuiging, met uitzondering van geestelijke bedienaren voor zover deze hun taak niet op gepaste wijze kunnen uitoefenen met inachtneming van de veilige afstand en voor de personen jegens wie zij hun taak uitoefenen (artikel 58f, derde lid, aanhef en onder b en c Wpg). De bepalingen over groepsvorming zijn niet van toepassing (artikel 58g, tweede lid, aanhef en onder c, Wpg). Het wettelijk regime waarborgt dus dat deze samenkomsten voortgang kunnen blijven vinden, waarbij als voornaamste restrictie geldt dat de veilige afstand moet worden aangehouden.

De krachtens artikel 58l Wpg geldende zorgplicht voor beheerders van besloten plaatsen is ook van toepassing op plaatsen waar samenkomsten plaatsvinden ten behoeve van het belijden van godsdienst of levensovertuiging, zoals kerkgebouwen, moskeeën en synagogen. Op grond van artikel 7.1 bestaat ten aanzien van die plaatsen niet de mogelijkheid voor de burgemeester om aanwijzingen of bevelen te geven op grond van artikel 58l, tweede tot en met vierde lid, Wpg. Dit hangt samen met de bijzondere grondwettelijke bescherming die aan de genoemde samenkomsten toekomt en de bijzondere verhouding tussen kerk en staat bij de handhaving.³⁴ Naast de ook voor deze samenkomsten reeds geldende anderhalvemeternorm wordt het thans niet noodzakelijk geacht in deze ministeriële regeling hieraan aanvullende voorwaarden te stellen.

Wij benadrukken dat de gezamenlijke religieuze organisaties sinds de uitbraak van covid-19 zelf hun verantwoordelijkheid hebben genomen voor het treffen van (aanvullende) maatregelen om de verspreiding van het virus tegen te gaan. In dit verband kan worden gewezen op de communiqués die door religieuze organisaties zijn uitgebracht in diverse fasen van de epidemie. Het meest recente, vierde, communiqué dateert van 5 oktober 2020 en bevat uitgangspunten voor religieuze en levensbeschouwelijke samenkomsten in de huidige fase van de epidemie.³⁵

³⁴ Zie hierover nader Kamerstukken II 2020/21, 35526, nr. 23, p. 90 (antwoord 194).

³⁵ *Behoedzaam vieren van geloof* (gezamenlijk Communiqué van het Centraal Joods Overleg, het Contactorgaan Moslims en Overheid, de Hindoeraad, de Boeddhistische Unie en het Interkerkelijk Contact in Overheidszaken over de religieuze en levensbeschouwelijke bijeenkomsten). Zie <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2020/10/05/behoeedzaam-vieren-van-geloof>.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

Artikel 8.1 Inwerkingtreding en verval

De regering streeft ernaar de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 zo spoedig mogelijk in werking te laten treden. Deze regeling treedt op grond van artikel 8.1 op hetzelfde tijdstip in werking. Vanwege de vereiste spoed wordt bij de vaststelling van het tijdstip van inwerkingtreding afgeweken van de zogeheten vaste verandermomenten. Om die reden zal in elk geval ook worden afgeweken van de minimuminvoeringstermijn van drie maanden.³⁶

Op het moment van invoering van de Tijdelijke wet maatregelen covid-19 en deze regeling worden de geldende noodverordeningen ingetrokken. Daarmee vervallen ook eventuele besluiten, zoals ontheffingen, die gebaseerd zijn op die noodverordeningen. Indien het gewenst is dat vergelijkbare ontheffingen gelden onder het nieuwe regime, zal dan ook een nieuw besluit genomen moeten worden.

Op grond van artikel 8.1 vervalt deze regeling op het tijdstip waarop hoofdstuk Va van de Wet publieke gezondheid vervalt. Het gaat hier om een uiterste vervaldatum; als de noodzaak al eerder ontvalt aan deze regeling of onderdelen ervan, zal de regeling eerder worden ingetrokken of aangepast. In artikel 58c, zesde lid, Wpg is immers geëxpliciteerd dat maatregelen zo spoedig mogelijk worden gewijzigd of ingetrokken als deze niet langer noodzakelijk zijn. Uit artikel 58b, tweede lid, vloeit reeds voort dat maatregelen niet alleen noodzakelijk moeten zijn maar ook evenredig aan het beoogde doel. De toepassing van de krachtens hoofdstuk Va toegekende bevoegdheden – waaronder het treffen of in stand houden van maatregelen – is ingevolge dat artikellid immers alleen mogelijk als dit gelet op de ernst van de bedreiging van de volksgezondheid noodzakelijk is (onder a) en evenredig is aan het beoogde doel (onder c). Dit betekent dat een maatregel ook wijziging of intrekking behoeft als deze niet meer evenredig is aan de bestrijding van de epidemie of een directe dreiging daarvan. Ook voor wat betreft de onderdelen die voorzien in een beperking van grondrechten zullen deze gelet op de eisen van noodzaak, proportionaliteit en subsidiariteit, worden gewijzigd indien niet langer aan die eisen is voldaan. Deze regeling zal in voornoemde omstandigheden dan ook worden ingetrokken, dan wel op onderdelen worden aangepast.

De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport, mede namens de Minister van Justitie en Veiligheid en de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

H.M. de Jonge

³⁶ Vgl. Kamerstukken II 2019/20, 35526, nr. 3, artikelsgewijze toelichting op artikel X.

Bijlage: Transponeringstabel modelnoodverordening en ministeriële regeling

Bepaling modelnoodverordening van 14 oktober 2020	Bepaling Wet publieke gezondheid (Wpg) of ministeriële regeling (MR)	Toelichting
Art. 1.1 Werkingssfeer		
Werkingsfeer	Art. 1.2 MR	
Art. 1.2 Begripsbepalingen		
'Contactberoepen' (eerste lid)	Art. 1.1 MR	
'Eet- en drinkgelegenheden' (eerste lid)	Art. 1.1 MR	
'Evenement' (eerste lid)	Art. 58a lid 1 Wpg	
'Gezamenlijk huishouden' (eerste lid)	Art. 58f, derde lid, onder a, Wpg	De formulering van de wettelijke uitzondering is 'personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn'.
'Mondkapje' (eerste lid)	Art. 1.1 MR	
'Openbaar vervoer' (eerste lid)	Art. 1.1 MR	
'Onderwijsinstelling' (eerste lid)	Art. 58a lid 1 Wpg; art. 1.1 MR	De ministeriële regeling bevat drie nadere definities waarin onderscheid wordt gemaakt tussen beroepsonderwijs, hoger onderwijs en primair of voortgezet onderwijs.
'Openbare plaats' (eerste lid)	Art. 58a lid 1 Wpg	
'Overig bedrijfsmatig personenvervoer' (eerste lid)	Art. 1.1 MR ('ander bedrijfsmatig personenvervoer')	
'Placeren' (eerste lid)	Art. 1.1 MR	
'Publieke ruimte' (eerste lid)	–	Hoofdstuk Va Wpg gaat uit van openbare en publieke plaatsen.
'Verifiëren van de gezondheid' (eerste lid)	Art. 1.1 MR	Zie de definitie van 'gezondheidscheck'.
'Vitale processen' (eerste lid)	–	Het wetsvoorstel biedt geen basis voor deze brede uitzondering. Hoofdstuk Va Wpg en de MR bevatten specifiekere uitzonderingen, ook voor hulpdiensten (zie art. 58f lid 3 onder b Wpg).
'Voorzitter' (eerste lid)	–	
Uitbreiding 'gebouw' (tweede lid)	–	Zie 'publieke binnenruimte' in art. 1.1 MR
Art. 2.1 Verbod samenkomsten		
Verbod op samenkomsten van meer dan 30 personen (eerste lid)	- Art. 3.2 lid 1 - 4.2 lid 1 MR	De uitbreiding tot zichtbaar gescheiden podia is vervallen, omdat de artikelen 3.2 lid 1 en 4.2 lid 1 niet van toepassing zijn op personen die podiumkunsten beoefenen of acteren.
Uitzondering betogingen, samenkomsten en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties (tweede lid, onder a)	- Art. 58g lid 2 onder d Wpg (uitzondering groepsvorming) - Art. 4.2 lid 2 onder g MR	

Uitzondering personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden (tweede lid, onder b)	- Art. 58g lid 2 onder c Wpg (uitzondering groepsvorming) - Art. 4.2 lid 2 onder g MR	
Uitzondering verkiezingen als bedoeld in de Kieswet (tweede lid, onder c)	- Art. 58g lid 2 onder e Wpg (uitzondering groepsvorming) - Art. 4.2 lid 2 onder g MR	
Uitzondering vergaderingen van de gemeenteraad, provinciale staten en het algemeen bestuur van een waterschap, of van een door deze organen ingestelde commissie, en andere wettelijk verplichte bijeenkomsten (tweede lid, onder d)	- Art. 58g lid 2 onder g Wpg (uitzondering groepsvorming) - Art. 4.2 lid 2 onder g MR	
Uitzondering samenkomsten van een internationale organisatie die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is (tweede lid, onder e)	- Art. 58g lid 2 onder h Wpg (uitzondering groepsvorming) - Art. 4.2 lid 2 onder g MR	
Uitzondering samenkomsten die noodzakelijk zijn voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties, voor zover hun aanwezigheid in het gebouw beperkt blijft tot ten hoogste 100 personen per zelfstandige ruimte (tweede lid, onder f)	- Art. 3.2 lid 2 onder f MR	Deze uitzondering keert niet terug in art. 4.2 lid 2, omdat personen die (noodzakelijke) werkzaamheden verrichten in publieke plaatsen niet onder 'publiek' vallen.
Uitzondering uitvaarten (tweede lid, onder g)	- Art. 3.2 lid 2 onder b MR - Art. 4.2 lid 2 onder b MR	
Uitzondering onderwijsinstellingen, trainingsinstellingen en educatieve activiteiten (tweede lid, onder h)	- Art. 3.2 lid 2 onder f MR - Art. 4.2 lid 2 onder f MR	
Uitzondering kinderopvang (tweede lid, onder i)	- Art. 3.2 lid 2 onder f MR - Art. 4.2 lid 2 onder f MR	
Uitzondering zorginstellingen (tweede lid, onder j)	- Art. 3.2 lid 2 onder f MR - Art. 4.2 lid 2 onder f MR	
Uitzondering gebruik van gebouwen voor scouting-, cultuur-, kunst-sport en andere georganiseerde jeugdactiviteiten voor personen tot en met 17 jaar (tweede lid, onder k)	- Art. 3.2 lid 2 onder a MR - Art. 4.2 lid 2 onder a MR	
Uitzondering detailhandel, markten, bibliotheken, musea, monumenten, presentatie-instellingen, dierentuinen, pretparken en daarmee vergelijkbare functies voor zover sprake is van doorstroom van bezoekers (tweede lid, onder l)	- Art. 3.2 lid 2 onder e MR - Art. 4.2 lid 2 onder e MR	
Uitzondering vaartuigen en voertuigen in het openbaar vervoer en overig bedrijfsmatig personenvervoer (tweede lid, onder m)	- Art. 3.2 lid 2 onder c MR - Art. 4.2 lid 2 onder c MR	

Uitzondering hotels voor zover het gaat over hotelgasten (tweede lid, onder n)	–	
Uitzondering vergaderingen van de Staten-Generaal of van een commissie daaruit (tweede lid, onder o)	- Art. 58g lid 2 onder f Wpg - Art. 4.2 lid 2 onder g MR	
Verplichtingen organisator samenkomst (derde lid)	Art. 4.1 MR	Art. 58k Wpg bevat ook een zorgplicht voor beheerders van een publieke plaats.
Verplichtingen organisator samenkomst gericht op vermaak, congres of beurs (vierde lid)	Art. 5.1, derde lid, MR	
Deurbeleid doorstroomlocaties (vijfde lid)	–	Art. 58k Wpg bevat een zorgplicht voor beheerders van een publieke plaats.
Venstertijden levensmiddelenbranche detailhandel (zesde lid)	Art. 4.6 MR	
Maximumaantal bezoekers doorstroomlocaties (zevende lid)	–	Hoofdstuk Va Wpg bevat geen basis voor bepaling van een maximumaantal bezoekers door voorzitters of burgemeesters.
Placering bij samenkomsten (achtste lid)	Art. 4.1 onder a MR	
Art. 2.1a Verbod groepsvorming		
Verbod op groepsvorming van meer dan vier personen (lid 1)	Art. 3.1 lid 1 MR	
Uitzondering gezamenlijk huishouden (tweede lid, onder a)	Art. 58g lid 2 onder a jo. art. 58f lid 3 onder a Wpg	De formulering van de wettelijke uitzondering is 'personen die op hetzelfde adres woonachtig zijn'.
Uitzondering personen tot en met 12 jaar (tweede lid, onder b)	Art. 3.1 lid 2 onder a MR	De wet bevat ook een uitzondering voor kinderen t/m 12 jaar en hun begeleider (art. 58g lid 2 onder d jo. art. 58f lid 3 onder a)
Uitzondering personen tot en met 17 jaar die sport beoefenen (tweede lid, onder c)	Art. 6.2 lid 1 onder a	
Uitzondering sporters in instellingen voor topsport en voetballers van de Eredivisie en Eerste divisie (tweede lid, onder d)	Art. 6.2 lid 1 onder b	
Uitzondering personen bij uitvaarten (tweede lid, onder e)	Art. 3.1 lid 2 onder c MR	
Uitzondering personen bij een huwelijksvoltrekking, mits de groep niet groter is dan 30 personen (tweede lid, onder f)	Art. 3.1 lid 2 onder d MR	
Uitzondering personen in het openbaar vervoer en in het overig bedrijfsmatig personenvervoer, mits de voor dat vervoer geldende regels in acht worden genomen en uitsluitend voor de duur van de deelname aan dat vervoer (tweede lid, onder g)	Art. 3.1 lid 2 onder e MR	

Uitzondering zorgbegeleiders of vaste mantelzorgers en de personen die zij begeleiden (tweede lid, onder h)	Art. 58g lid 2 onder b jo. art. 58f lid 3 onder b Wpg (uitzondering voor zorgverlener, mantelzorger) Art. 58g lid 2 onder a jo. art. 58f lid 3 onder d Wpg (uitzondering voor begeleiding persoon met een handicap)	
Uitzondering betogingen en vergaderingen als bedoeld in de Wet openbare manifestaties (tweede lid, onder i)	Art. 58g lid 2 onder d Wpg	
Uitzondering personen die in gemeenschap met anderen godsdienst of levensovertuiging belijden (tweede lid, onder j)	Art. 58g lid 2 onder c Wpg	
Uitzondering bijeenkomst van een internationale organisatie, die gevestigd is op het grondgebied van het Koninkrijk, of van een verdragspartij van een verdrag waarbij het Koninkrijk partij is (tweede lid, onder k)	Art. 58g lid 2 onder h Wpg	
Uitzondering verkiezing als bedoeld in de Kieswet (tweede lid, onder l)	Art. 58g lid 2 onder e Wpg	
Uitzondering personen die theater, dans of muziek in de vorm van culturele uiting beoefenen (tweede lid, onder m)	Art. 3.1 lid 2 onder f MR	
Uitzondering beroep, bedrijf of vereniging, voor zover noodzakelijk voor de continuering van de dagelijkse werkzaamheden van instellingen, bedrijven en andere organisaties mits de groep niet groter is dan 100 personen (tweede lid, onder n)	Art. 3.1 lid 2 onder g MR	
Art. 2.2 Veilige afstand		
Afstandsplicht (lid 1)	Art. 58f lid 1 Wpg	
Uitzonderingen (lid 2)	Art. 58f lid 3 Wpg; § 2 en artikelen 6.1 en 6.6 MR	
Art. 2.3 Sluiting eet- en drinkgelegenheden		
Verbod openstelling eet- en drinkgelegenheden (lid 1)	Art. 4.4 lid 1 MR	
Verbod openstelling dansgelegenheden (lid 2)	Art. 4.4 lid 1 MR	
Uitzondering andere functies (lid 3)	Art. 5.1 lid 2 onder a MR	
Verdere uitzonderingen (lid 4)	Art. 4.4 lid 2 MR	
Art. 2.4 Verbod gezamenlijk zingen of schreeuwen		
Verbod	–	Dit verbod keert niet terug, omdat het wetsvoorstel er geen basis voor biedt.
Art. 2.5 Verboden gebieden en locaties		
Bevoegdheid voorzitter om verboden gebieden en locaties aan te wijzen (lid 1)	Art. 58m en 58n Wpg	De burgemeester beschikt over wettelijke bevelsbevoegdheden.

Uitzonderingen (lid 2)	–	
Art. 2.5a Verbod geluidsapparatuur en muziekinstrumenten		
Verbod	–	Hoofdstuk Va Wpg bevat hiervoor geen basis.
Art. 2.6 Registratieplicht contactberoepen		
Verplichting om gegevens te vragen (lid 1)	Art. 6.9 lid 1 MR	
Verplichting om toestemming te vragen voor verwerking (lid 2)	Art. 6.9 lid 2 MR	
Doelbinding (lid 3)	Art. 6.9 lid 3 MR	
Uitzonderingen (lid 4)	Art. 6.9 lid 4 MR	
Art. 2.7 Inrichting en beëindiging voorziening personenvervoer		
Inrichting vervoersvoorzieningen (lid 1)	Art. 58k Wpg	Art. 58k Wpg bevat al een zorgplicht voor beheerders van een publieke plaats.
Bevoegdheid voorzitter tot beëindiging (lid 2)	–	Beëindiging van personenvervoer geschiedt volgens art. 58p lid 1 Wpg bij ministeriële regeling.
Art. 2.7a Luchthaven		
Inrichting luchthaventerrein	Art. 58k Wpg	De wet bevat reeds een zorgplicht voor publieke plaatsen.
Art. 2.8 Overig personenvervoer		
Mondkapjesplicht overig bedrijfsmatig personenvervoer (lid 1)	Art. 6.7 MR	
Verificatie gezondheid en reservering overig bedrijfsmatig personenvervoer (lid 2)	Art. 6.8 MR	
Art. 2.9 Verbod toegang verpleeghuizen en woonvormen ouderenzorg		
Verbod op toegang zonder toestemming beheerder (lid 1)	–	Op grond van het eigendomsrecht (art. 5:1 BW) kan de eigenaar of de huurder van een pand een ander de toegang tot dat pand ontzeggen. Van dit recht mag geen misbruik worden gemaakt (3:13 BW).
In ieder geval toestemming (lid 2)	Art. 58o lid 5 Wpg	
Structurele vrijwilligers (lid 3)	–	Op grond van het eigendomsrecht kan de eigenaar of huurder van een pand toestemming verlenen voor bezoek.
Art. 2.10 Sluitingstijd detailhandel		
Verboden openstelling (lid 1)	Art. 4.5 MR	Het begrip 'winkel' is gedefinieerd in art. 1.1 MR.
Uitzondering levensmiddelenbranche (lid 2)	Art. 4.5 MR	
Art. 2.11 Verbod alcohol		
Verbod verkoop (lid 1)	Art. 4.7 MR	
Verbod nuttigen of voorhanden hebben (lid 2)	Art. 6.10 MR	
Art. 2.12 Sport		

Verbod sportbeoefening in groep van meer dan vier personen (lid 2)	Art. 3.1 lid 1 MR	
Uitzonderingen (lid 2)	Art. 6.2 MR	
Verbod op toelaten toeschouwers of als toeschouwer aanwezig zijn (lid 3)	Art. 6.3 MR	Aanwezig zijn als toeschouwer is niet langer strafbaar.
Verbod openstelling douches en kleedkamers in sportaccommodaties (lid 4)	Art. 6.5 MR	
Art. 2.13 Evenementen		
Verbod (lid 1)	Art. 5.1 lid 1 MR	
Uitzonderingen (lid 2)	Art. 5.1 lid 2 MR	
Art. 2.14 Maatregelen bij introductie-activiteiten voor studenten		
Verbod (lid 1)	–	Dit valt grotendeels onder evenementen en verboden groepsvorming.
Voorwaarden ontheffing (lid 2)	–	
Art. 3.1 Uitzonderingen		
Uitzondering hulpdiensten en toezichthouders, activiteiten vitale processen en door de voorzitter te bepalen (categorieën van) gevallen (lid 1)	–	Het wetsvoorstel biedt geen basis voor deze brede uitzondering. Hoofdstuk Va Wpg en de MR bevatten specifiekere uitzonderingen, ook voor hulpdiensten (zie art. 58f lid 3 onder b Wpg).
Voorschriften en beperkingen (lid 2)	–	
Art. 4.1 Opvolgen aanwijzingen		
Bevoegdheid ambtenaren politie, boa's en militairen KMar tot het geven van aanwijzingen en bevelen; verplichting tot het opvolgen daarvan	–	
Art. 4.2 Toezicht		
Aanwijzing ambtenaren belast met toezicht op de naleving	–	