

C: G.W. Janssen

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 90177

Onderwerp : Provinciaal Inpassingsplan (PIP) en PIP N825 Borculo - Lochem

Verzonden 21 SEP. 2020

Geachte leden van de raad,

In deze raadsbrief informeren wij u over het proces van een Provinciaal inpassingsplan (PIP) en het verzoek van de Provincie om in te stemmen met de start van een PIP voor de N825 Borculo-Lochem.

PIP in het kort

Een inpassingsplan is een bestemmingsplan dat is opgesteld door de provincie en wordt gemaakt voor projecten die voor de provincie van belang zijn. Zo'n plan wordt bijvoorbeeld gemaakt voor de aanleg van een rondweg die een drukke weg door een plaats vervangt. Een inpassingsplan heeft 3 fases: de voorbereidingsfase (voorontwerp), de terinzagelegging (ontwerp) en de definitieve fase (vaststelling en beroep).

Tijdens de voorbereidingsfase van een inpassingsplan informeert de provincie ons over de plannen. Vervolgens wordt het ontwerp inpassingsplan gemaakt en samen met de uitgevoerde onderzoeken ter inzage gelegd. De gemeente kan dan binnen 6 weken een reactie of zienswijze indienen. Deze reactie of zienswijze wordt betrokken bij de vaststelling van het inpassingsplan. De reactie of zienswijzen worden ingediend door de gemeenteraad.

Een inpassingsplan wordt door Provinciale Staten vastgesteld. Daarna wordt het plan opnieuw ter inzage gelegd. Als de gemeente het niet eens is met het vastgestelde inpassingsplan kan beroep worden aangetekend bij de Raad van State.

Artikel 3.26 Wro

Op grond van dit artikel kunnen Provinciale Staten (PS), de betrokken gemeenteraden gehoord, een PIP vaststellen. In het PIP kan worden bepaald in hoeverre bestemmingsplannen binnen het plangebied van het PIP hun werking behouden. Zodra de gronden in een PIP betrokken zijn, kan de gemeente er de eerste 10 jaar niet meer over beschikken (dus ook niet voor postzegelplannetjes). Dat is alleen anders als in het PIP een andere termijn is genoemd.

PS kan ook beslissen dat Gedeputeerde Staten (GS) bevoegd gezag wordt voor omgevingsvergunningen in het betrokken grondgebied en dat GS bevoegd is voor uitwerking/ binnenplannen afwijken etc. Normaliter zijn dat collegebevoegdheden, maar PS kan in het PIP bepalen dat dit nu GS wordt. Dan heeft het college dus ten aanzien van het betrokken grondgebied geen bevoegdheden meer. Als hierover niets is opgenomen blijft de bevoegdheid bij het college liggen, ondanks dat het een PIP is.

Proces

In de praktijk legt de Provincie de Gemeenten binnen het betrokken plangebied eerst de vraag voor of er problemen zijn tegen het opstellen van een PIP. Dit wordt gezien als de start van de voorfase. Het kan zijn dat de Provincie de betrokken Gemeenten vooraf vraagt of de Gemeenten zelf een bestemmingsplan willen vaststellen of dit aan de Provincie willen overlaten. Dit kan allemaal in het vooroverleg bepaald worden. Als de Gemeenten niet willen dat de Provincie een PIP vast gaat stellen, dan betekent dat niet dat de Provincie dan de bevoegdheid niet meer heeft. Vaak kan het wel een meerwaarde hebben om het bij de Provincie te laten omdat er dan sprake is van 1 plan. Gemeenten moeten zich wel realiseren dat ze dan 10 jaar lang zelf de planbevoegdheid niet meer hebben voor het betrokken gebied.

Horen van de gemeenteraad

In het kader van artikel 3.26 van de Wro wordt de gemeenteraad tijdens de ter inzage legging van een ontwerp PIP gehoord. De gemeenteraad heeft hierbij de mogelijkheid om een reactie of eventuele zienswijze in te dienen op het ontwerp PIP tijdens de periode van terinzagelegging. Formeel juridisch hoeft PS hier niets mee te doen, zolang het plan maar voldoet aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening. In de praktijk wordt er eigenlijk altijd gezocht naar een goede oplossing.

Keuze voor reactie of zienswijze

Van belang hierbij is of er wel of geen bezwaren zijn tegen het ontwerp. Is de gemeenteraad akkoord met het ontwerp dan volstaat een reactie. Als de gemeenteraad bedenkingen heeft tegen het plan dan kan een zienswijze worden ingediend op grond van de Wro. Op die wijze blijft de mogelijkheid bestaan om in beroep te gaan tegen het vastgestelde PIP. Gelet op het vooroverleg en de kans die de gemeente bij de start heeft om aandachtspunten mee te geven zal daar waarschijnlijk niet zo snel sprake van zijn.

Bevoegdheden

Formeel is het de gemeenteraad die uitgenodigd wordt op grond van artikel 3.26 Wro tot het geven van een reactie dan wel zienswijze. In de voorfase kan het college aangeven aan GS in te stemmen met de opstelling van een PIP. Het staat het college vrij om de gemeenteraad ook de instemming voor de opstelling van een PIP voor te leggen. In dat geval moet de gemeenteraad twee keer vergaderen over een plan. Waarbij er bij de eerste keer enkel het voornemen ligt te starten met het proces en er nog inhoudelijke uitwerking ligt.

Instemmen start PIP door college

Het college kiest er voor u niet vooraf om instemming te vragen voor het starten van een PIP en u middels een raadsbrief in voorkomende gevallen achteraf te informeren.

Zodra wij vervolgens van de Provincie een ontwerp PIP ontvangen leggen wij dit, conform artikel 3.26 Wro aan u voor. U kunt het plan dan inhoudelijk beoordelen en besluiten om een reactie dan wel zienswijze te geven.

PIP N825 Borculo-Lochem

De Provincie is voornemens de N825 Borculo-Lochem deels te verbreden en landschappelijk beter in te richten. Hierbij heeft de Provincie aangegeven het instrument van een provinciaal inpassingsplan in te willen zetten. Er is hierover meermalen (ambtelijk) overleg gevoerd.

Wij hebben dit voorstel besproken en concluderen dat voor deze maatregelen kan worden ingestemd met de inzet van het instrument Provinciaal inpassingsplan.

Wij hebben de Provincie hierover geïnformeerd. Hierbij hebben aangegeven positief te zijn over de wijze waarop de Provincie tot nu toe met omwonenden en belanghebbenden in overleg is en afstemming zoekt (onder andere rond 'de slimste weg').

Daarbij hebben wij de Provincie twee aandachtspunten meegegeven rondom de afrit naar de Oude Diepenheimseweg en de passeerhaven ter hoogte van natuurgebied 'Kattenbeek'

Wij blijven ambtelijk actief betrokken bij de voorbereiding van het PIP.

Het ontwerp PIP wordt te zijner tijd aan uw raad voorgelegd voor een reactie of zienswijze.

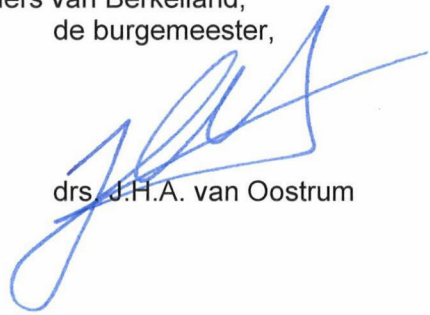
Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,



M.N.J. Broers



drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
-Archief