

C: J.A. Wildeman

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 254185
Onderwerp : Uitspraak Programma Aanpak Stikstof (PAS)
Verzonden : 27 AUG 2019

Geachte leden van de raad,

Op 29 mei 2019 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraken gedaan over het Programma Aanpak Stikstof (PAS). Het PAS mag niet meer worden toegepast als toetsingskader voor projecten en plannen. In deze brief informeren wij u over de gevolgen die deze uitspraken hebben. Althans voor zover wij die nu kunnen overzien.

Wat hield het PAS in?

Het PAS is in het leven geroepen om enerzijds ruimte te bieden voor economische ontwikkelingen, maar tegelijkertijd ook te voorzien in maatregelen die nodig zijn voor het behoud en herstel van Natura 2000-gebieden. Met het PAS kon beoordeeld worden welke gevolgen een bepaalde ruimtelijke ontwikkeling heeft op stikstofgevoelige Natura 2000- gebieden. Het gaat daarbij om de vraag hoeveel stikstof vanuit de lucht in die gebieden terecht komt (stikstofdepositie). Het Stelkampsveld nabij Borculo is zo'n gebied. Ook in onze buurgemeenten en in Duitsland liggen Natura 2000- gebieden.

Gevolgen uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State

Deze uitspraken over het PAS hebben consequenties voor ruimtelijke ontwikkelingen die kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden.

- Het PAS mag niet meer als basis worden gebruikt voor het verlenen van toestemming voor ruimtelijke ontwikkelingen. Of ze nu groot, klein of van bijvoorbeeld nationaal belang zijn. Voor projecten betekent dit dat moet worden beoordeeld of een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming (natuurvergunning) is vereist.
Eerste stap bij deze beoordeling is of het project significante (belangrijke) gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied (voortoets).
Zo nee, dan kan het project doorgaan en is geen natuurvergunning nodig (artikel 2.7 en 2.8 van de Wet natuurbescherming).
Zo ja, dan moet een passende beoordeling plaatsvinden en is een natuurvergunning of verklaring van geen bedenkingen van gedeputeerde staten van Gelderland nodig.
- De PAS-uitspraken hebben geen gevolgen voor (natuur)vergunningen die onherroepelijk waren op het moment van de uitspraken. Deze vergunningen blijven dus gelden, ook al veroorzaakt deze ontwikkeling een stikstofdepositie op stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden.
- Natuurvergunningen die met toepassing van het PAS zijn verleend en nog niet onherroepelijk zijn, kunnen worden vernietigd wanneer daartegen met succes beroep is aangetekend.
- Bestemmingsplannen waarvan de beroepsprocedure nog niet is afgerond worden vernietigd als het PAS een onderdeel van de motivering van het bestemmingsplan vormde en tegen deze motivering met succes beroep is aangetekend.
- Voor nieuwe bestemmingsplannen die in procedure zijn, geldt de verplichting om te beoordelen of bij de daardoor mogelijke ontwikkelingen relevante stikstofdeposities optreden op

stikstofgevoelige habitattypen in Natura 2000-gebieden (voortoets en indien nodig een passende beoordeling/milieueffectrapportage)

Bevoegd gezag Provincie

Bij de afgifte van natuurvergunningen is de provincie bevoegd gezag. De provincie hanteerde het PAS als toetsingsgrond bij de aanvraag om natuurvergunningen. Nu de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State een streep door het PAS heeft gezet is daarmee het beoordelingskader van de provincie komen te vervallen. De provincie heeft nog geen ander toetsingskader. Gevolg is dat aanvragen om natuurvergunningen op de 'stapel' belanden en er nog geen natuurvergunningen worden afgegeven. In Berkelland betreft het (tot nu toe) enkele (agrarische) projecten.

Hoe nu verder?

De uitspraken van 29 mei 2019 hebben gevolgen voor de gemeentelijke praktijk bij de afgifte van omgevingsvergunningen en het opstellen van bestemmingsplannen.

Om te voorkomen dat alles op slot gezet wordt, hebben wij een (tijdelijke) werkwijze vastgelegd voor de behandeling van aanvragen. Daarbij hebben we niet zelf het wiel uitgevonden. We maken gebruik van de door de gemeente Schagen opgestelde werkwijze. Zie de bijlage.

Zodra een handleiding vanuit het Rijk/VNG beschikbaar is, zullen we de werkwijze daarop aanpassen.

Kantekeningen en risico's?

Er zijn nog veel onduidelijkheden en onzekerheden naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State over het PAS. Welke werkwijze ook gekozen wordt, een 100% garantie dat de gekozen werkwijze de juiste is, kunnen wij niet geven.

Met de tijdelijke werkwijze wordt wel zoveel mogelijk voorkomen dat zomaar vergunningen verleend worden en vindt een afweging plaats. Projecten van meer dan twee woningen, oprichting of uitbreiding van agrarische bedrijven, uitbreiden van andere bedrijven, oprichting van een zonnepark of een recreatiepark moeten - afhankelijk van de locatie en de omvang - eerst beoordeeld worden door een deskundige. Afhankelijk van deze uitkomst is een passende beoordeling wel of niet nodig en kan het project wel of niet doorgaan voor wat betreft het aspect stikstof.

Tegen omgevingsvergunningen voor bijvoorbeeld de bouw van woningen die verleend worden op basis van een onherroepelijk bestemmingsplan is bezwaar mogelijk. Als een bezwaar wordt ingediend moet een heroverweging van het besluit plaatsvinden. Mocht in die fase blijken dat een nader onderzoek nodig is dan kan dat in die fase worden hersteld.

Inventarisatie projecten

Voor de volledigheid sturen wij u bijgaand de VNG ledenbrief over 'stikstof problematiek en inventarisatie gevolgen voor gemeenten'. Deze brief is van 16 juli 2019.

De aanpak begint met een landelijke inventarisatie van alle projecten die mogelijk geraakt worden door de uitspraak. De provincie Gelderland heeft inmiddels een uitvraag gedaan aan alle Gelderse gemeenten om die projecten in beeld te brengen. Wij moeten die gegevens in augustus aanleveren.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers.

drs. J.H.A. van Oostrum

Bijlagen:

- Werkwijze Schagen
- VNG ledenbrief

Kopie aan:
-Archief