

Business Case	Anders inkopen
Nr	C1
Onderdeel	Jeugd + Wmo
Kernidee	Zorgen voor een inkoop- en bekostigingssystematiek die inhoud, kwaliteit en partnerschap voorop stelt en op basis daarvan tot verlaging van de kosten leidt.
Omschrijving	Op dit moment werken we met een 'open house' model en een 'pxq-(prijs x aantal) financiering'. Het 'open house' model heeft geleid tot een groot aantal aanbieders. Dit leidt tot versnippering van het zorglandschap en vermindering van slagkracht. Dit belemmert de effectiviteit van zorg. Bovendien heeft het 'open house' model ertoe geleid dat we te maken hebben met aanbieders die formeel en/of op papier voldoen aan alle regels, maar die niet of onvoldoende passen bij of werken volgens onze visie. Aanbieders zien zich daarnaast in het pxq model geconfronteerd met grote onzekerheden. Op voorhand wordt hen namelijk geen enkele zekerheid geboden, terwijl zij wel rekening moeten houden met (vaste) kosten om hun dienstverlening mogelijk te maken. Deze onzekerheid bij concurrentie tussen aanbieders leidt tot korte termijn handelen, waarbij overleven en het (onnodig) maximaliseren van de te verlenen zorg (en daarmee de inkomsten) een logisch, maar ongewenst gevolg is. Samenwerken, afschalen van zorg en innoveren verdwijnen hierbij naar de achtergrond. Dit komt de kwaliteit van zorg voor de inwoners niet ten goede en leidt tot onnodig hoge kosten. De gemeente kan het ook niet aan om vanuit contractbeheer te sturen op honderden aanbieders, tenzij er meer geïnvesteerd wordt in coördinatiekosten. Omdat dit ten koste gaat van de hoeveelheid middelen die daadwerkelijk voor zorg voor inwoners beschikbaar is, is dit niet de lijn die we voorstaan. Vandaar dat we kiezen voor een andere manier van inkopen. De kern van het nieuwe inkoopmodel is gelegen in een andere en betere manier van samenwerken met zorgaanbieders, een flexibeler manier van zorginkoop, het bevorderen van innovatie, het bereiken van de transformatie en gericht op kostenbeheersing om de duurzaamheid van de maatwerkvoorzieningen en juiste hulp en ondersteuning voor onze jeugdigen te kunnen borgen. We willen zekerheid aan aanbieders geven door langjarige contracten af te sluiten en hen de vrijheid geven om, binnen bepaalde kaders, zelf te bepalen welke interventies worden ingezet. Daarbij past ook dat we afstappen van cliëntgebonden financiering, juist om aanbieders de ruimte te geven om gemakkelijker voor elke client maatwerk te bieden en ook om hen niet onnodig te belasten met administratieve rompslomp. Daarnaast willen we in nauwe samenwerking met aanbieders verder werken aan de doorontwikkeling van het sociaal domein. Dus echt als partners en gericht op kwaliteit en inhoud. Dit hele proces wordt vormgegeven via de regionale samenwerking op het sociaal domein.
Waarom werkt het	De voorgenomen systematiek is gericht op de transformatie in de zorg. Als gemeente hebben we van u de opdracht om de zorg te verlenen binnen de middelen die hiervoor door het Rijk beschikbaar zijn gesteld. Dat kan in onze beleving alleen als we andere keuzes maken. We hebben hierbij nadrukkelijk ervoor gekozen om kwaliteit en inhoud leidend te maken en de financiën volgend. De beoogde verandering in de inkoop is in de eerste plaats vanuit inhoud ingegeven en daarnaast spelen de financiën natuurlijk ook een rol. Enkele van die inhoudelijke veranderingen zijn het afstappen van de 'open house' systematiek, hetgeen ook door de Minister van VWS wordt aanbevolen. Een andere is het afstappen van cliëntgebonden financiering om aanbieders ruimte te geven en minder te belasten met administratieve rompslomp, waarvan algemeen bekend is dat deze in de

	zorg verontrustend hoog is.																																		
Onderbouwing	We geven meer zekerheid door langjarige contracten, we verminderen de administratieve rompslomp, geven aanbieders meer ruimte en zorgen via de aanbesteding dat alleen de beste aanbieders die aansluiten op de visie van de gemeente, worden geselecteerd, waardoor concurrentie vermindert en samenwerking tot stand komt. De verkeerde prikkels in het huidige systeem verdwijnen, waardoor afschaling en innovatie niet langer financieel wordt ontmoedigd. We zijn ervan overtuigd dat deze keuzes voor inhoud en kwaliteit zich vertalen in betere zorg voor lagere kosten. Uit analyse van de werkgroep die zich bezighoudt met de financiën rondom de inkoop en uit ervaringen van andere regio's blijkt dat een verlaging van de totale kosten met 10% realistisch is.																																		
Financieel	<table> <tr> <th></th><th>2020</th><th>2021</th><th>2022</th><th>2023</th><th>2024</th></tr> <tr> <td>Investering</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td><td>0</td></tr> <tr> <td>Besparing wmo</td><td>0</td><td>-181.000</td><td>-338.000</td><td>-338.000</td><td>-338.000</td></tr> <tr> <td>Besparing jeugd</td><td>0</td><td>0</td><td>-810.000</td><td>-808.000</td><td>-808.000</td></tr> <tr> <td>Netto effect</td><td>0</td><td>-181.000</td><td>-1.148.000</td><td>-1.146.000</td><td>-1.146.000</td></tr> </table> De ingangsdatum voor de nieuwe inkoop Wmo staat op 1 juli 2021 en daarom voor het 1^e jaar op 5% gesteld. Voor jeugd is de ingangsdatum nog onzeker. Voorzichtigheidshalve gaan we in de business case uit van 1 januari 2022, maar dit zou in werkelijkheid ook eerder kunnen zijn. Er is in kaart gebracht welke onderdelen vallen onder de regionale inkoop van Sociaal Domein Achterhoek. Voor Wmo betekent dit dat de voorzieningen, ondersteuning thuis en huishoudelijke hulp voor dit moment buiten beschouwing zijn gelaten. Voor jeugdzorg lopen met name de landelijke inkoop, jeugdbescherming en jeugdreclassering niet mee in het huidige inkooptraject, zodat deze niet zijn meegenomen. Daarnaast is bij zowel Wmo als jeugdzorg rekening gehouden met de verwachte effecten van de andere maatregelen. Deze zijn eerste gecorrigeerd op de zorgkosten en pas daarna is het verwachte inkoop-effect bepaald. <i>Zie verder financiële doorrekening in laatste blad</i>						2020	2021	2022	2023	2024	Investering	0	0	0	0	0	Besparing wmo	0	-181.000	-338.000	-338.000	-338.000	Besparing jeugd	0	0	-810.000	-808.000	-808.000	Netto effect	0	-181.000	-1.148.000	-1.146.000	-1.146.000
	2020	2021	2022	2023	2024																														
Investering	0	0	0	0	0																														
Besparing wmo	0	-181.000	-338.000	-338.000	-338.000																														
Besparing jeugd	0	0	-810.000	-808.000	-808.000																														
Netto effect	0	-181.000	-1.148.000	-1.146.000	-1.146.000																														

1 Anders inkopen	2020	2021	2022	2023	2024
Investering					
Besparing Wmo	0	-179.000	-331.000	-331.000	-331.000
Besparing Jeugdzorg	0	0	-810.000	-808.000	-808.000
Saldo	0	-179.000	-1.141.000	-1.139.000	-1.139.000

Besparing							
Uitgangspunten	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
	realisatie	realisatie	prognose	PPN '21	PPN '21	PPN '21	PPN '21
Wmo trajectkosten zorg in natura	8.060.419	9.338.572	9.667.090	9.667.090	9.667.090	9.667.090	9.667.090
af: niet in regionale inkoop			-5.463.761	-5.463.761	-5.463.761	-5.463.761	-5.463.761
af: besparing project platform vrijwilligers			-20.000	-39.000	-79.000	-79.000	-79.000
af: besparing project mantelzorg (excl. besp. cursusaanbod)			0	-113.000	-177.000	-177.000	-177.000
af: besparing project dagbesteding			-70.000	-135.000	-135.000	-135.000	-135.000
af: besparing project arbeidsmatige dagbesteding			0	-60.750	0	0	0
af: besparing project actieve casusregie			0	-270.000	-500.000	-500.000	-500.000
a Totaal verwacht via regionale inkoop			4.113.328	3.585.578	3.312.328	3.312.328	3.312.328
Jeugdzorg trajectkosten zorg in natura	9.434.186	9.933.648	10.299.220	10.299.220	10.299.220	10.299.220	10.299.220
af: niet in regionale inkoop			-768.767	-768.767	-768.767	-768.767	-768.767
af: besparing project Jimmy's			-130.000	-180.000	-225.000	-225.000	-225.000
af: besparing project 4-ogen principe (excl. kosten GI's)			-31.911	-72.646	-145.293	-145.293	-145.293
af: besparing project POH			-100.000	-215.000	-331.000	-355.000	-355.000
af: besparing project actieve casusregie			-	-480.000	-725.000	-725.000	-725.000
b Totaal verwacht via regionale inkoop			9.268.542	8.582.807	8.104.160	8.080.160	8.080.160
c Verwachte besparing inkoop Wmo			0,00%	5,00%	10,00%	10,00%	10,00%
d Verwachte besparing inkoop Jeugdzorg			0,00%	0,00%	10,00%	10,00%	10,00%
Berekening							

	<i>toelichting berekening</i>	2020	2021	2022	2023	2024
Verwachte besparing inkoop Wmo	= (a) x (c)	0	179.279	331.233	331.233	331.233
Verwachte besparing inkoop Jeugdzorg	= (b) x (d)	0	0	810.416	808.016	808.016
totale besparing		0	179.279	1.141.649	1.139.249	1.139.249
Totaal besparing (afgerond)		0	179.000	1.142.000	1.139.000	1.139.000