# Bundel van de Raadsvergadering van 22 januari 2019

Agenda bijlagen

2019-01-22 - Als de hamer valt.docx

1 Opening
2 Vragenhalfuur
Ontvangen vraag voor het vragenhalfuur - H. Boer (D66 ) - Breuken in waterleidingnetwerk Vitens
3 Spreekgelegenheid voor publiek
4 Vaststellen agenda
5 Ingekomen stukken / mededelingen / toezeggingen
Ingekomen stukken en toezeggingen - gewijzigde versie (1)
6 Voorbereiding en rapportage vanuit gemeenschappelijke regelingen
7 Installatie Jongerenraad Berkelland
8 Hamerstuk / Bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018”
Dossier 1634 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1 - Vast te stellen bestemmingsplan (plantoelichting en -regels)
Bijlage 2 - Verbeelding Sikkelerweg 6
Bijlage 3 - Verbeelding Morsdijk 6
Bijlage 4 - Verbeelding Groenloseweg 64
9 Hamerstuk / Bestemmingsplan "Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018"
Dossier 1659 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1 - Bestemmingsplan (toelichting en regels)
Bijlage 2 - Verbeelding
10 Hamerstuk / Verordening Clientenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2019
Dossier 1698 voorblad
Voorstel en besluit - Verordening Clientenparticipatie SDOA
Bijlage 1 - Gearceerde Was-wordt-lijst
11 Bespreekstuk / Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA
Dossier 1701 voorblad
Memo commissiegriffier
Bijlage 1 - Raadsvoorblad
Bijlage 2 - Tweede bestuursrapporatage 2018
Bijlage 3 - Memo aan presidium
Bijlage 4 - Brief van het college van BenW aan gemeenteraad
Bijlage 5 - Zienswijze Oost Gelre (motie)
Bijlage 6 - Zienswijze Oost Gelre (brief)
Bijlage 7 - Ontvangen schriftelijke vraag - J. Bussink (D66) - SDOA - Tweede bestuursrapportage - meedoenarrangement
12 Motie vreemd aan de agenda
13 Sluiting

# Als de hamer valt……..

**Als de hamer valt is het besluit genomen. Zo gaat dat tijdens de vergaderingen van de gemeenteraad. In deze rubriek geven wij telkens na de raadsvergadering in het kort een overzicht van de beslissingen die de gemeenteraad heeft genomen.**

In de raadsvergadering van 22 januari 2019 heeft de gemeenteraad besloten:

- De leden van de Jongerenraad Berkelland te installeren.
- Het bestemmingsplan ‘Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018’ vast te stellen en voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.
- Het bestemmingsplan ‘Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018’ vast te stellen en voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.
- De Verordening cliëntenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2019 vast te stellen.
- In te stemmen met de Tweede bestuursrapportage 2018 Sociale Dienst Oost Achterhoek.

*Dit is een verkorte samenvatting van de genomen besluiten. Hieraan kunnen geen rechten aan ontleend worden. Op de website www.gemeenteberkelland.nl kunt u de volledige teksten van de genomen besluiten vinden.*

gemeente Berkelland

# VRAGENHALFUUR

Indiener: H. Boer (D66 Berkelland)

Datum indiening vraag: 22 januari 2019

raadsvergadering van:

Formulering:

De afgelopen weken is er in Neede twee keer sprake geweest van een breuk in het waterleidingnetwerk van Vitens.
Dit gebeurde op locaties enkele honderden meters van elkaar verwijderd.
Een situatie die tot ongemak en schade leidt bij onze inwoners. Wij begrijpen dat er sprake is van een asbestcement leidingnetwerk.
Door veranderende inzichten en ervaringen worden deze zoveel mogelijk verwijderd en vervangen door kunststof.
Dit schijnt niet altijd even makkelijk te zijn door de ligging.
De gemeente is aandeelhouder van Vitens.

Wij hebben de volgende vragen aan het college:

Vraag:

Is er bij de gemeente kennis van de toestand van het waterleidingnetwerk in Berkelland en kunt u ons hiervan in kennis stellen?

Vraag:

Bestaat er een plan dat voorziet in de vervanging van dit netwerk en hoe ziet dit eruit?

Vraag:
Bent u van plan of heeft u inmiddels contact gelegd met Vitens over deze kwestie?

*Toelichting:*

1. *In het vragenhalfuur kunnen vragen gesteld worden over onderwerpen die niet op de agenda staan.*
2. *De vragen moeten 24 uur voor het begin van de vergadering bij de griffie ingediend zijn.*
3. *Voor de overzichtelijkheid uw vragen in de daarvoor bestemde vakken plaatsen. Bij elke nieuwe vraag kunt u d.m.v. de tabtoets een nieuwe regel aanmaken.*

*Gewijzigde versie (in rood)*

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| **Raadsvergadering** | : | 22 januari 2019 | **Agendapunt** | **:** | 5. |
| **Onderwerp** | : | Ingekomen stukken / mededelingen / toezeggingen | | | |
| Meer informatie bij | : | Griffie | Telefoon | : | 0545-250 805 |

De volgende aan de raad gerichte stukken zijn ontvangen:

**A. <u>Ingekomen stukken</u>**

**1. Afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen**

1. Herfstbrief 2018 van de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden (231038)
2. Circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over introductie Rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (232158);
3. Circulaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties over per 1 januari 2019 geïndexeerde bedragen van de (onkosten)vergoeding voor politieke ambtsdragers van gemeenten (233587);
4. Actieplan Cultuur & Erfgoedpact Achterhoek 2019 en Partners en Projecten 2019 van de Cultuurcoalitie Achterhoek (232014);
5. Brief van de Volkstuinvereniging Eibergen e.a. over verwijdering wandel- en fietspaadje tussen de Rekkenseweg en de Zwilbroekseweg (209302);
6. Memo 2018/3 naar aanleiding van de EUREGIO-raadsvergadering van 30 november 2018 (230608);
7. Planning 2019 GGD Noord-en Oost-Gelderland (233450);
8. Prestatieafspraken 2019 Bibliotheek Oost-Achterhoek (233707);
9. Brief van de Rekenkamercommissie Berkelland over het onderzoek naar de jeugdhulp in de gemeente Berkelland (229590);
10. Rapport van de commissie bestuurskracht provincie Gelderland ‘Gelderland, een provincie van grenzeloze kansen door wederkerig bestuur’ (234491);
11. Kennisgeving - vastgesteld inpassingsplan N346 Schakel Achterhoek-A1 van de provincie Gelderland (234866);
12. Terugkoppeling aan de Achterhoek Raad van de Achterhoek Board naar aanleiding van de inbreng op de Visie2030 (234905).

**2. Correspondentie van het college van BenW / afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen**

1. Brief van het college van BenW over vervolg proces bestemmingsplan buitengebied (126519);
2. Brief van het college van BenW over resultaten jongerenaanpak 2017/2018 en laatste ontwikkelingen (221030);
3. Brief van het college van BenW over de Buitengewone Algemene Ledenvergadering VNG van 30 november 2018 (229442);
4. Brief van het college van BenW over toezending lijst met lopende omgevingsvergunningen met een uitgebreide procedure (193764);
5. Brief van het college van BenW over toezending begroting in één oogopslag (226557);
6. Brief van het college van BenW over het abonnementstarief (233565);
7. Brief van het college van BenW over monitoring doelstelling Berkelland / Achterhoek energieneutraal 2030 (162353);
8. Brief van het college van BenW over toezending presentatie voor gemeenteraden van Gebiedsonderneming Laarberg (219069);
9. Brief van het college van BenW over de Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA;

10. Uitnodiging van het college van BenW voor een informatiebijeenkomst AEF en sturen in het Sociaal Domein op 15 januari 2018;
11. Prestatieafspraken 2019 Berkelland / Gemeente Berkelland, ProWonen, Huurdersvereniging De Naobers en Huurdersvereniging Borculo (220953);
12. Brief van het college van BenW over de subsidieregeling maatschappelijke initiatieven voor energiebesparing en/of duurzame energieopwekking 2019 (231565);
13. Brief van het college van BenW over inspraak bestemmingsplan 'Eibergen, Centrum 2011, herziening 2018-1 (Nieuwstraat 57)' (231312);
14. Brief van het college van BenW over inspraak vijf bestemmingsplannen vanwege de Structuurvisie Wonen met betrekking tot Steenstraat 30 in Borculo, Oude Needseweg 11-17 in Borculo, Stationsstraat 14 in Ruurlo, J.W. Hagemanstraat 25 in Eibergen en Nieuwstraat 51-57a in Neede (231313 / 231314 / 231315 / 231316 / 233592);
15. Brief van het college van BenW over planning transformatiefonds en beleidskader tijdelijke woningen (206830);
16. Uitnodiging van het college van BenW ten behoeve van regiovisie huiselijk geweld en kindermishandeling (223615);
17. Brief van het college van BenW over het Regionaal Programma Werklocaties / Uitgangspuntennotitie herijking RPW Achterhoek 2019-2023 (197982);
18. Brief van het college van BenW over rechterlijke uitspraak december 2018 indiceren resultaten (Ondersteuning Thuis) (234460);
19. Brief van het college van BenW over toezending eerste voortgangsrapportage 'Dementievriendelijk Berkelland' (202057);
20. Brief van het college van BenW over tarieven gemeentelijke buitensportaccommodaties (232702);
21. Brief van het college van BenW over stand van zaken herontwikkeling Hambroekplassen (214253);

**3. Raad / commissie / griffie**

-

**4. Afdoeningsvoorstel: voor advies in handen stellen van het college**

-

**5. Afdoeningsvoorstel: ter afdoening in handen stellen van het college**

1. Brief van de Nederlandse Vereniging voor raadsleden over nieuw rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers (232626);
2. Brief van inwoners over verstrekken van informatie over het bedrijf naar aanleiding van het voorbereidingsbesluit van 13 maart 2018 (Diepenheimseweg 29) (227163);
3. Brief van de Nederlandse Beroepsvereniging voor Professionele Bewindsvoerders over beschermingsbewindvoering (231561);
4. Brief van Post Advocaten, namens exploitatiemaatschappij Leusinkbrink BV, over omzettingsverklaring / eisen vervangende schadevergoeding (186223);
5. Brief van Hekkelman advocaten/notarissen, namens de gemeente Berkelland gericht aan Post Advocaten, over het niet aansprakelijk zijn van de gemeente Berkelland / Leusinkbrink (186223);
6. Brief van Post Advocaten, namens exploitatiemaatschappij Leusinkbrink BV, over bevestigen hoger beroep (186223);
7. Brieven van inwoners over indienen zienswijzen met betrekking tot de Ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid (beleidskaders voor de grondgebonden veehouderij en voor de niet-grondgebonden veehouderij (Plussenbeleid)) Berkelland (198467, 234046, 234032, 230429);
8. Brief van ForFarmers FarmConsult over indienen zienswijzen met betrekking tot de Ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid (beleidskaders voor de grondgebonden veehouderij en voor de niet-grondgebonden veehouderij (Plussenbeleid)) Berkelland (198467).

9. Brief van WIK Adviesgroep over indienen zienswijzen met betrekking tot de Ontwerp-Structuurvisie Plussenbeleid (beleidskaders voor de grondgebonden veehouderij en voor de niet-grondgebonden veehouderij (Plussenbeleid)) Berkelland (198467);
10. Brief van een inwoner over indienen bezwaarschrift tegen beleid plaatsing antennemasten 5G (228100);
11. Brief van een inwoner over toezending inspraakreactie op de ontwerp-beleidsnotitie 'Beleid voor plaatsing antennemasten' (228100).

**B. Mededelingen**

-

**C. Toezeggingen raad (t/m 11-12-2018)**

| Nr. | Omschrijving toezegging | Datum toezegging | Team | Streefdatum gereed | Datum gereed |
|---|---|---|---|---|---|
| 1. | Een toetsingskader voor afwijkingen van het bestemmingsplan o.b.v. uitgangspunten opstellen, om doelmatigheid en rechtmatigheid te combineren | 23-05-2017 | Dit toetsings-kader wordt in 2018 samen met de raads-werkgroep omgevings-visie opgepakt (JW) | 2019 | |
| 2. | Jaarlijkse evaluatie beleidskader Muziek-, Kunst- en Cultuuronderwijs in de commissie Sociaal. | 15-05-2018 | Opdracht-geverschap Beleid (JW) | | |
| 3 | Inzicht geven in vorderingen beleidskader Wmo/ Jeugdzorg | 27-06-2018 | Opdracht-geverschap Beleid (EW) | April 2019 | |
| 4. | Onderzoeken parkeerdruk nabij Voorstad 15-17 in Borculo | 23-10-2018 | Gebied (AO) | Z.s.m. | Afgehandeld brief 08-11-2018 |
| 5. | Opstellen nota reserves en voorzieningen | 06-11-2018 | Financiën (CH) | Bij perspectief-nota | |
| 6. | Evaluatie beleid RODE | 06-11-2018 | Projecten (JW) | Juni 2019 | |
| 7. | Raadsvoorstel huisvestingsverordening onderwijs | 06-11-2018 | Opdracht-Gevers (AO) | 1e kwartaal 2019 | |
| 8. | Evaluatie burgerinitiatieven en opzetten nieuw instrument inwonersparticipatie | 06-11-2018 | Gebiedsteam (SZ) | 1e halfjaar 2019 | |
| 9. | Onderhouden fietspaden (naar aanleiding van ingetrokken motie M-18-27 fietspaden VRIGA) | 06-11-2018 | Opdracht-Gevers (AO) | Eind 2019 | |
| 10. | N.a.v. ingetrokken motie M-18-28 / Voorstel meer biodiversiteit in het landschap | 06-11-2018 | Gebiedsteam (HH) | Bij perspectief-nota 2019 | |

| | | | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| 11. | Jaarlijks monitoren hoe de verkeersstromen in Neede zich ontwikkelen in relatie tot de ontwikkeling van de bedrijventerreinen Russchemors en Wheemergaarden | 13-11-2018 | Gebied (AO) | Jaarlijks | |
| 12. | Monitoren van alle afval- en grondstofstromen en actie ondernemen (bijv. de inzamelfrequentie aanpassen) indien daartoe aanleiding is. De raad informeren over deze monitoring en eventuele acties | 13-11-2018 | Opdracht-gevers (AO) | - | |

gemeente Berkelland

# Raadsvergadering

| | |
|---|---|
| **Dossiernummer** | 1634 |
| **Vertrouwelijk** | Nee |
| **Vergaderdatum** | 22 januari 2019 |
| **Agendapunt** | 8 |
| **Omschrijving** | Hamerstuk / Bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” |

| Geagendeerd | Vergaderdatum |
|---|---|
| Raadsvergadering | 22 januari 2019 |

gemeente Berkelland

| | | |
|---|---|---|
| Zaaknummer | : | 209551, 213436 en 215636 |
| **Raadsvergadering** | : | 22 januari 2019 |
| **Onderwerp** | : | Bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” |
| Collegevergadering | : | 4 december 2018 |
| Portefeuillehouder | : | R.P. Hoytink-Roubos |
| Steller | : | G.J. Hans tel: : 0545-250 320 |

**Te nemen besluit:**
Het bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” ongewijzigd vaststellen.

**Waarom dit voorstel en wat is het effect**
De percelen Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 in Ruurlo hebben volgens de geldende bestemmingsplannen een recreatieve bestemming (Sikkelerweg 6) of een bedrijfsmatige bestemming (Morsdijk 6, Groenloseweg 64). Daarom gelden de daar aanwezige woningen formeel als bedrijfswoningen.
Omdat deze bedrijfswoningen niet meer in gebruik zijn als bedrijfswoning, hebben de eigenaren verzocht om de recreatieve of bedrijfsmatige bestemming van hun perceel aan te passen tot een woonbestemming. Hiervoor is het bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” opgesteld zodat de drie verzoeken in één procedure zijn opgepakt als een soort ‘veegplan’.

Van 17 oktober tot en met 27 november 2018 heeft het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Tijdens die periode van terinzagelegging hebben wij geen zienswijzen ontvangen.

De volgende stap in dit proces is nu, dat de gemeenteraad het bestemmingsplan ongewijzigd vaststelt. Het is niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen.

**Argumentatie:**
De voormalige bedrijfswoningen Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 in Ruurlo zijn niet langer in gebruik als bedrijfswoning voor een recreatiebedrijf (Sikkelerweg 6) of een ander niet-agrarisch bedrijf (Morsdijk 6 en Groenloseweg 64). De eigenaren hebben daarom verzocht om de voor deze percelen geldende bestemmingen om te zetten in de bestemming “Wonen”. Hiervoor is een herziening van de voor deze percelen geldende bestemmingsplannen nodig. Hiervoor bestaan geen ruimtelijke belemmeringen zodat met het oog op een goede ruimtelijke ordening het bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” kan worden vastgesteld.
Tijdens de procedure tot herziening van de geldende bestemmingsplannen zijn geen inspraakreacties of zienswijzen ingediend die nader moeten worden beoordeeld. Ook is er geen aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

| | |
|---|---|
| In te vullen door Griffie: | Raadsvergadering |
| | 0 zonder hoofdelijke stemming |
| Commissievergadering | 0 met algemene stemmen |
| Afhandelingsvoorstel voor raad: | 0 stemmen voor, stemmen tegen |
| 0 hamerstuk | 0 aangenomen |
| 0 bespreekstuk | 0 verworpen |
| 0 anders, nl | 0 |

**Kanttekeningen en risico's**
Tegen een raadsbesluit over de vaststelling van een bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Dit kan alleen door degenen die tijdig zienswijzen indienden tegen het ontwerpbestemmingsplan, tenzij iemand kan aantonen daartoe niet in staat te zijn geweest. Omdat geen zienswijzen zijn binnengekomen over het ontwerpbestemmingsplan, kan tegen uw besluit dus alleen beroep worden gesteld door degene die kan aantonen dat niet tijdig konden worden ingediend.

**Financiën**
Met de aanvragers zijn overeenkomsten afgesloten over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkoming in schade (vroeger: planschade). Daardoor kent het plan voor de gemeente geen financiële risico's en hoeft uw raad bij het vaststellen van dit bestemmingsplan ook geen exploitatieplan vast te stellen.

**Communicatie**
Het voorontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbestemmingsplan zijn op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Er zijn geen inspraakreacties of zienswijzen binnengekomen. Ook uw besluit wordt op de gebruikelijke manier gepubliceerd in het BerkelBericht en de Staatscourant.

**Initiatief, participatie en rol gemeente**
Het betreft een bestemmingsplanherziening op verzoek van drie aanvragers. De gemeente heeft in dit proces een besluitvormende rol.

**Planning en evaluatie**
De volgende stap in het besluitvormingsproces is dat uw raad een besluit neemt over het vaststellen van het bestemmingsplan. Uw besluit wordt vervolgens gepubliceerd in het BerkelBericht en de Staatscourant en zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij een beroepschrift met een verzoek om voorlopige voorziening (schorsing) wordt ingediend.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

| | |
|---|---|
| de secretaris, | de burgemeester, |
| M.N.J. Broers. | drs. J.H.A. van Oostrum. |

Raadsvergadering : 22 januari 2018

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 december 2018;

overwegende, dat bij de gemeente is verzocht om de bestemming van de voormalige bedrijfswoningen Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 in Ruurlo om te zetten in de bestemming “Wonen” en dit alleen mogelijk via een herziening van:

- het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening XXIII (Kampeerterreinen)” (Ruurlo) dat voor het perceel Sikkelerweg 6 voorziet in de bestemming ‘Kampeercentrum C’ volgens welke de woning Sikkelerweg 6 alleen mag worden gebruikt als bedrijfswoning;
- het bestemmingsplan “Buitengebied 1995” (Ruurlo) dat voor het perceel Morsdijk 6 voorziet in de bestemming ‘Agrarisch gebied’ en de medebestemming ‘Bedrijven’ volgens welke de woning Morsdijk 6 alleen mag worden gebruikt als bedrijfswoning;
- het bestemmingsplan “Buitengebied 1995, wijziging 2003-3 (Groenloseweg 64)” dat voor het perceel Groenloseweg 64 voorziet in de bestemming ‘Agrarisch gebied’ met de medebestemming ‘Bedrijven’ volgens welke de woning Groenloseweg 64 alleen mag worden gebruikt als bedrijfswoning;

dat naar aanleiding van deze verzoeken het bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” is opgesteld;

dat het plangebied bestaat uit de op de verbeelding weergeven percelen Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 in Ruurlo en de in de toelichting bij het bestemmingsplan genoemde kadastrale percelen;

dat het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenlosewge 64 (Ruurlo) 2018” ter inzage lag van 30 mei tot en met 12 juni 2018 en er tijdens deze termijn geen inspraakreacties zijn ontvangen;

dat met ingang van 17 oktober tot en met 27 november 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” met de bijbehorende stukken;

dat van deze terinzagelegging op de wettelijk voorgeschreven wijze kennisgeving is gedaan langs elektronische weg, via publicaties in de Staatscourant en het BerkelBericht van 16 oktober 2018;

dat gedurende de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerp van het bestemmingsplan;

dat het bestemmingsplan is voorbereid overeenkomstig artikel 3.1 en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en voldoet aan de eisen die bij of krachtens de Wet ruimtelijke ordening worden gesteld aan een bestemmingsplan;

dat artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening onder meer bepaalt dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan kan worden besloten om geen exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins verzekerd is;

dat dit bestemmingsplan geen bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet mogelijk maakt en anterieure overeenkomsten zijn gesloten over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen in schade zodat in verband daarmee geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld;

gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3.1 en 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. het bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018“ bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand: NL.IMRO.1859.BPBGB20180002-0100.gml met de bijbehorende bestanden vast te stellen zoals het als ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de BGT (versie: 03-2018);
2. voor het bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
22 januari 2019

de griffier, de voorzitter,

**Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** : Bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018”

De percelen Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 in Ruurlo hebben volgens de geldende bestemmingsplannen een recreatieve bestemming (Sikkelerweg 6) of een bedrijfsmatige bestemming (Morsdijk 6, Groenloseweg 64). Daarom gelden de daar aanwezige woningen formeel als bedrijfswoningen.
Omdat deze bedrijfswoningen niet meer in gebruik zijn als bedrijfswoning, hebben de eigenaren verzocht om de recreatieve of bedrijfsmatige bestemming van hun perceel aan te passen tot een woonbestemming. Hiervoor is het bestemmingsplan “Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018” opgesteld zodat de drie verzoeken in één procedure zijn opgepakt als een soort ‘veegplan’. Uit de toelichting van het bestemmingsplan komt naar voren dat er geen ruimtelijke belemmeringen bestaan voor het omzetten van de geldende bestemmingen in een woonbestemming.

**Link naar het ontwerpbestemmingsplan (pdf-formaat):**

Het ontwerpbestemming is onder elk van de drie betrokken adressen op de gemeentelijke website geplaatst (Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64). Via deze weg kan ook de digitale versie op www.ruimtelijkeplannen.nl worden benaderd.

**Buitengebied,**
**Sikkelerweg 6, Morsdijk**
**6 en Groenloseweg 64**
**(Ruurlo) 2018**

# Inhoudsopgave


**TOELICHTING** **4**

**Hoofdstuk 1 Inleiding** **5**
1.1 Aanleiding en doelstelling 5
1.2 Plangebied 5
1.3 Wat is een bestemmingsplan? 6
1.4 Geldende bestemmingsplannen 6
1.5 De bij het plan behorende stukken 8
1.6 Leeswijzer toelichting 8

**Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plangebied en het plan** **9**
2.1 Het plangebied 9
2.2 Beschrijving van het plan 10

**Hoofdstuk 3 Inventarisatie van het geldend beleid** **11**
3.1 Rijksbeleid 11
3.2 Provinciaal beleid 12
3.3 Regionaal beleid 14
3.4 Gemeentelijk beleid 15

**Hoofdstuk 4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten** **19**
4.1 Milieu 19
4.2 Ecologie 22
4.3 Water 23
4.4 Archeologie en cultuurhistorie 25
4.5 Verkeer en parkeren 26

**Hoofdstuk 5 Juridische planopzet** **27**
5.1 Verbeelding 27
5.2 Hoofdstukindeling van de regels 27
5.3 Bestemmingsregels 28
5.4 Algemene regels 28

**Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid** **31**

**Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid** **32**
7.1 Inspraak 32
7.2 Overleg 32
7.3 Ontwerp 32

**REGELS** **34**

**Hoofdstuk 1 Inleidende regels** **35**
Artikel 1 Begrippen 35
Artikel 2 Wijze van meten 42

**Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels** **44**
Artikel 3 Groen - Landschapselement 464
Artikel 4 Wonen 46
Artikel 5 Waarde - Archeologie 3 50

Artikel 6 Waarde – Archeologie 5 53
Artikel 7 Waarde – Archeologie 6 56

**Hoofdstuk 3 Algemene regels 59**
Artikel 8 Anti-dubbeltelregel 59
Artikel 9 Algemene bouwregels 60
Artikel 10 Algemene gebruiksregels 61
Artikel 11 Algemene aanduidingsregels 62
Artikel 12 Algemene afwijkingsregels 64
Artikel 13 Algemene procedureregels 66

**Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels 67**
Artikel 14 Overgangsrecht 67
Artikel 15 Slotregel 68

**Bijlagen bij de planregels 69**
Bijlage 1 Parkeernormen gemeente Berkelland 70

# TOELICHTING

# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

Op 26 januari 1989 stelde de gemeenteraad van de voormalige gemeente Ruurlo het bestemmingsplan "Buitengebied, herziening XXIII (Kampeerterreinen)" vast. Dit bestemmingsplan richtte zich op vier campings in het buitengebied van Ruurlo waaronder het toenmalige vakantieoord 't Sikkeler. Het werd op 1 juni 1989 onherroepelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland (nr. RO89.8112-ROV/G5209).

Voor het overige deel van het gemeentelijk buitengebied stelde de gemeenteraad op 25 april 1996 het bestemmingsplan "Buitengebied 1995" vast. Dit bestemmingsplan kent mogelijkheden om agrarische bestemmingen via een wijziging van het bestemmingsplan om te zetten in een woonbestemming of een bestemming die lichte niet-agrarische bedrijvigheid toelaat. Het bestemmingsplan kent echter géén wijzigingsbevoegdheid voor het omzetten van een bedrijfsmatige bestemming in een woonbestemming.

Genoemde bestemmingsplannen gelden nog steeds. Dit is alleen anders geweest in de periode tussen 18 september 2013 en 27 augustus 2014 toen het bestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2012" in werking was. Doordat dit bestemmingsplan op laatstgenoemde datum werd vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, zijn deze oude bestemmingsplannen weer van kracht geworden.

Het voorliggende bestemmingsplan richt zich op het toekennen van een woonbestemming aan drie verschillende percelen in het Ruurlose buitengebied. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat herziening van de daar geldende bestemmingsplannen in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

## 1.2 Plangebied

Zoals gezegd bestaat het plangebied van dit bestemmingsplan uit drie percelen in het buitengebied van Ruurlo. Het gaat daarbij om de percelen:

- Groenloseweg 64 (kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie U, nummer 158);
- Morsdijk 6 (kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie V, nummer 106);
- Sikkelerweg 6 (kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie G, nummer 1714).

*Groenloseweg 64*

*Morsdijk 6*

*Sikkelerweg 6*

De drie voorgaande afbeeldingen geven de situatie op deze drie percelen weer (luchtfoto voorjaar 2017). Hieronder is de ligging van de drie percelen aangegeven. Het perceel Sikkelerweg 6 zich ten zuiden van de kern Ruurlo, nabij de gemeentegrens met Bronckhorst en de daar gelegen kern Veldhoek. De twee andere percelen liggen ten zuidoosten van de kern Ruurlo.

*Ligging van het plangebied (v.l.n.r. Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64)*

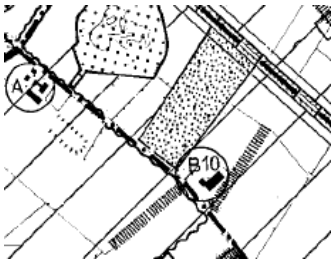
## 1.3 Wat is een bestemmingsplan?

Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat daarbij om het toekennen van gebruiks- en bouwmogelijkheden. De Wet ruimtelijke ordening gaat daarbij uit van toelatingsplanologie waarbij de grondgebruiker de in het bestemmingsplan weergegeven functie mag uitoefenen.

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van ‘werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden’ (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt daarom het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen) en kan daarbij regels geven over het bebouwen van de gronden en/of het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

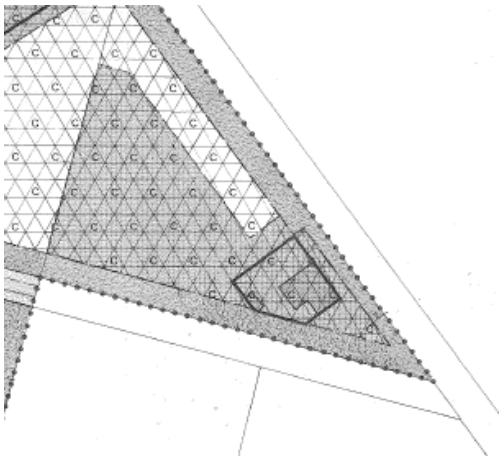
## 1.4 Geldende bestemmingsplannen




*Morsdijk 6*

Voor het perceel Morsdijk 6 geldt het bestemmingsplan “Buitengebied 1995” dat daaraan de bestemming ‘Agrarisch gebied’ met de medebestemming ‘Bedrijven’ toekent. Via de aanduiding ‘B10’ op de plankaart mag deze bedrijfsmatige bestemming worden gebruikt voor ‘groothandel in ruitersportartikelen’.

Het perceel Groenloseweg 64 kende volgens het bestemmingsplan “Buitengebied 1995” aanvankelijk een agrarische bestemming waarbij het was voorzien van een agrarisch bouwvlak van 1 ha. Op verzoek van de eigenaar is deze bestemming echter gewijzigd in een bedrijfsmatige bestemming. Sinds de vaststelling van het bestemmingsplan “Buitengebied 1995, wijziging 2003-3” geldt voor dit perceel daarom de bestemming ‘Agrarisch gebied’ met de medebestemming ‘Bedrijven’ die mag worden gebruikt ten behoeve van een atelier.



*Sikkelerweg 6*

Voor het perceel Sikkelerweg 6 geldt het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening XXIII (Kampeerterreinen). De daar aanwezige woning was tot voor ongeveer 10 jaar geleden namelijk in gebruik als bedrijfswoning bij vakantieoord ’t Sikkeler. Het perceel behoort dan ook tot een groter gebied met de bestemming ‘Kampeercentrum C’. Daarbij geeft de ligging in de ‘zône centrale voorzieningen’ aan dat de aanwezige woning in planologische-juridisch opzicht nog altijd moet worden beschouwd als bedrijfswoning bij het inmiddels als bungalowpark ingerichte Erve Sickelars Camp.

Zowel de bedrijfsmatige (mede)bestemmingen uit het bestemmingsplan “Buitengebied 1995” als de recreatieve bestemming uit het bestemmingsplan “Buitengebied, herziening XXIII (Kampeerterreinen)” laten niet toe dat de percelen Groenloseweg 64, Morsdijk 6 en Sikkelerweg 6 en de daar aanwezige bedrijfswoningen worden gebruikt voor de woonfunctie. Om dit laatste mogelijk te maken is een herziening van de geldende bestemmingsplannen nodig die voorziet in de bestemming ‘Wonen’. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

## 1.5 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018" bestaat uit de volgende stukken:

- toelichting;
- regels;
- de verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1859.BPBGB20180002-0100, gedateerd 15 oktober 2018).

Op de verbeelding is de bestemming van de gronden binnen het plangebied aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het plan en moeten samen gelezen worden.

Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten. De toelichting maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting is van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Daarnaast geeft het de ruimtelijke motivering voor de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan.

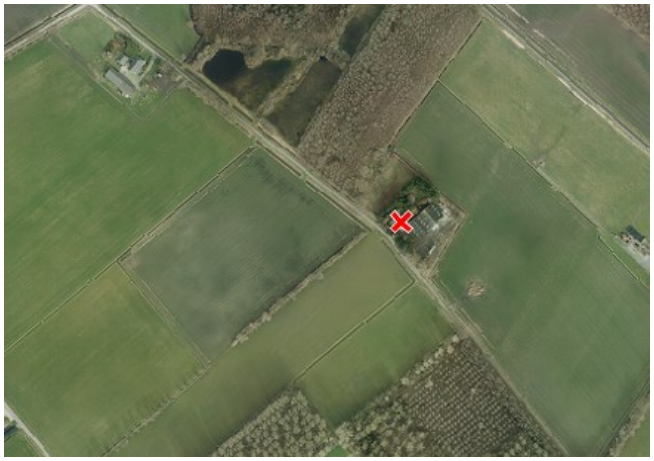
## 1.6 Leeswijzer toelichting

Deze toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk beschrijft het plan en de bestaande situatie van het plangebied (Hoofdstuk 2). Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels (Hoofdstuk 5), de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6) en het gevoerde (voor)overleg en de inspraak op het plan (Hoofdstuk 7).

# Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plangebied en het plan

## 2.1 Het plangebied

De drie percelen waarop dit bestemmingsplan zich richt liggen allemaal in het buitengebied van Berkelland in de omgeving van de kern Ruurlo. De luchtfoto in paragraaf 1.2 geeft de ligging van de percelen weer. Daarop wordt in deze paragraaf verder ingezoomd.



*Morsdijk 6*

Het perceel Morsdijk 6 ligt ongeveer 3 km ten zuidoosten van de kern Ruurlo. Het bevindt zich op enige afstand van een aantal agrarische bedrijven en woningen. Aan de zuid- en westzijde van Morsdijk 6 bevinden zich een aantal bospercelen. Verder naar het westen ligt een gebied met natuurwaarden. Ongeveer 175 ten noorden van het perceel loopt de spoorlijn van Winterswijk naar Zutphen. Het perceel sluit via de Morsdijk en de Foekendijk aan op de provinciale weg naar Groenlo (N319). Op het perceel Morsdijk 6 is een bedrijfswoning aanwezig met daaraan gekoppeld een bedrijfsruimte van ongeveer 750 m².

Het perceel Groenloseweg 64 ligt ongeveer 5,5 km ten zuidoosten van de kern Ruurlo langs de provinciale weg naar Groenlo (N319). Het bevindt zich op enige afstand van een aantal agrarische bedrijven en woningen. Aan de overzijde van de weg bevindt zich een horecabedrijf met een kleiduivenschietbaan. Het landschap rondom Groenloseweg 64 heeft een open karakter. Op het perceel is een bedrijfswoning aanwezig met ongeveer 540 m² aan overige bebouwing.

*Groenloseweg 64*

*Sikkelerweg 6*

De voormalige bedrijfswoning Sikkelerweg 6 ligt op het meest oostelijke puntje van het tegenwoordige Erve Sickelars Camp. Het wordt ingesloten door de Sikkelerweg en het Wolbarg en omgeven door bosgebied. Op het perceel is een woongebouw aanwezig met een vrijstaand bijgebouw van ongeveer 65 m². Het perceel sluit via het Wolbarg en de Sikkelerweg aan op de provinciale weg richting Zelhem en Doetinchem (N315).

## 2.2 Beschrijving van het plan

Het toekennen van een woonbestemming voor de drie percelen in het plangebied is alleen mogelijk via een herziening van de daarvoor geldende bestemmingsplannen. Het nieuw vast te stellen bestemmingsplan moet worden gebaseerd op de digitale systematiek en de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarbij wordt de inhoud van de planregels afgestemd op de regeling zoals die is opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” dat in het voorjaar van 2017 ter inzage heeft gelegen.

# Hoofdstuk 3 Inventarisatie van het geldend beleid

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en door vertaald op de verbeelding en in de regels.

## 3.1 Rijksbeleid

### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR actualiseert het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid als gevolg van nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Tenslotte is de rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening als afzonderlijk belang opgenomen. Hiervoor geldt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

*Toetsing*

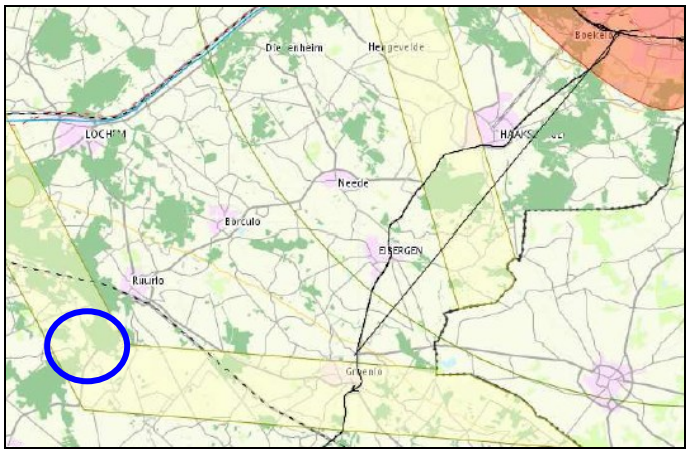
Bij dit plan zijn geen nationale belangen in het geding. Het bestemmingsplan kent aan drie bestaande bedrijfswoningen in het buitengebied de woonbestemming toe. Het aantal woningen neemt daarbij niet toe.

### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde Structuurvisie vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainport Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

*Toetsing*

In de omgeving van de kern Ruurlo ligt een laagvliegroute (zie onderstaande afbeelding). Het perceel Sikkelerweg 6 bevindt zich daarbinnen. Omdat het nieuwe bestemmingsplan echter geen hoge bebouwing toelaat, vormt zij geen belemmering voor het gebruik van de laagvliegroute.




*Ligging Sikkelerweg 6 t.o.v. laagvliegroute*

Verder ligt het perceel Sikkelerweg 6 binnen het Nationaal Landschap De Graafschap, terwijl het perceel Morsdijk 6 binnen de Groene Ontwikkelingszone (GO) ligt en daarmee binnen het Nationaal Natuurnetwerk (NNN), voorheen de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Voor deze gebieden heeft de provincie Gelderland beleid en regelgeving opgenomen in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Er is dan ook geen sprake van strijdigheid met de Barro.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland

De Omgevingsvisie Gelderland vervangt het Streekplan Gelderland 2005. De Omgevingsvisie is op 9 juli 2014 door Provinciale Staten vastgesteld en op 17 oktober 2014 in werking getreden. Ook deze visie geldt als een structuurvisie. De Omgevingsvisie zet het beleid voort onder het motto 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet' en is sinds haar vaststelling op een aantal onderdelen aangepast. De Omgevingsvisie gaat uit van een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor zaken van lokaal belang.

De Omgevingsvisie biedt een doorkijk aan Gelderland op langere termijn en heeft twee hoofddoelen:

1. *Een duurzame economische structuur*

Een gezonde economie vraagt sterke steden en vitale dorpen. Versterking van de economie gebeurt anders dan voorheen en staat meer in het teken van 'beheer en ontwikkeling' dan 'groei'. Dat vergt een andere benadering ten aanzien van bijvoorbeeld:

- kansen voor bestaande bedrijven;
- creëren van een goede fysieke en digitale bereikbaarheid van stedelijke gebieden;
- een adequaat beheer van de bestaande bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel en daarop aangepaste aanpak van nieuwe plannen.

*2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving*

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit van natuur en een gezonde en veilige leefomgeving. De provincie wil die kwaliteiten waarborgen en verder ontwikkelen. De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking. Het accent verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Om te komen tot een duurzame verstedelijking richt de provincie zich op:

- het benutten van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik als instrument voor een zorgvuldige locatieafweging;
- transformeren en aanpak van leegstand.

*Toetsing (algemeen)*

Dit bestemmingsplan kent geen uitbreiding van woningbouw of bedrijventerrein. Zij richt zich op het herbestemmen van drie bestaande bedrijfswoningen tot reguliere woning. Het gaat daarbij om een aanpassing van de geldende bestemming aan het feitelijk al bestaande gebruik van deze panden als woning. Daarbij is niet direct sprake van een kwaliteitsimpuls maar vooral van het voortzetten van het woongebruik van de bedrijfswoningen. Dit laatste is niet strijdig met de provinciale beleidsuitgangspunten en regelgeving. Deze conclusie wordt niet anders met de besluitvorming van Provinciale Staten over het vaststellen van een nieuwe omgevingsvisie ‘Gaaf Gelderland’.

### 3.2.2 Ladder voor duurzaam ruimtegebruik

Artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat sinds 1 oktober 2012 de zogenaamde ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ (ook wel SER-ladder). Deze ladder vereist dat bij voorgenomen stedelijke ontwikkelingen moet worden ingegaan op de afwegingen rondom de regionale behoefte. Deze duurzaamheidsladder is een processchema om initiatieven voor stedelijke functies te begeleiden naar een optimale locatiekeuze. De Gelderse ladder is een verbijzondering van de Rijksladder voor duurzame verstedelijking.

Op 1 juli 2017 is de bepaling in het Bro die betrekking heeft op de ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ aangepast (Staatsblad 2017, 182). Sindsdien luidt het tweede lid van artikel 3.1.6 Bro als volgt:

> “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

Met deze nieuwe tekst zijn de afzonderlijke ‘treden’ van de duurzaamheidsladder losgelaten en zijn enige onderdelen geschrapt die in de praktijk tot onduidelijkheid bleken te leiden. Intussen moet de behoefte aan de betrokken ontwikkeling nog altijd worden gemotiveerd en ook worden aangegeven waarom deze niet binnen het bestaande stedelijke gebied kan plaatsvinden.

In het voorliggende bestemmingsplan is sprake van het herbestemmen van voormalige bedrijfswoningen tot reguliere woningen. Omdat het aantal woningen daarbij niet toeneemt, is er geen sprake van nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een nadere beoordeling aan de ladder van duurzaamheid is dan ook niet nodig omdat er geen sprake is van nieuwe bebouwing maar van voortgezet gebruik van bestaande woongebouwen.

*Toetsing*

Dit bestemmingsplan kent geen uitbreiding van woningbouw. Bestaande gebouwen blijven immers in gebruik zonder toename van het aantal woningen. Verder gaat het om een plan van strikt lokale aard.

### 3.2.3 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening Gelderland bevat regels (randvoorwaarden), passend bij de provinciale ambities en doelen zoals omschreven in de Omgevingsvisie. Deze regels waren voorheen verspreid over diverse andere verordeningen. Die verordeningen (waaronder de Ruimtelijke Verordening) zijn ingetrokken. In plaats daarvan is de Omgevingsverordening vastgesteld op 24 september 2014 en in werking getreden op 17 oktober 2014. Zij is sindsdien een aantal malen aangepast op onderdelen die voor het voorliggende bestemmingsplan echter niet van belang zijn. De Omgevingsverordening, waarvan de aangepaste tekst is samengebracht in een geconsolideerde versie van januari 2018, sluit aan bij de Omgevingsvisie .

In de Omgevingsverordening zijn een aantal bijzondere beschermingsregelingen verwerkt die aansluiten op het beleid uit de Omgevingsvisie. Het gaat daarbij onder meer om het beleid over Nationale Landschappen, over de Groene Ontwikkelingsruimte en over de ‘beschermingszones voor natte landnatuur’.

Voor dit bestemmingsplan is relevant dat het perceel Sikkelerweg 6 binnen het Nationaal Landschap ‘de Graafschap’ ligt. Het provinciaal beleid voor de Gelderse Nationale Landschappen is vastgelegd in een bijlage ‘Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen’ die deel uitmaakt van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Dat steekt voor het Nationaal Landschap ‘De Graafschap’ vooral in op de landschappelijke kwaliteiten van het landgoederenlandschap. Het hergebruik van de voormalige bedrijfswoning Sikkelerweg 6 als reguliere woning maakt daar geen inbreuk op en raakt ook niet aan de landschappelijke kwaliteit van het gebied.

Verder bevindt het perceel Morsdijk 6 zich binnen de ‘beschermingszone natte landnatuur’ en binnen de ‘Groene Ontwikkelingszone’ (GO). Een bestemmingsplan mag in deze gebieden geen functies toestaan die een significant negatief effect op de instandhouding van de natte landnatuur of de kernkwaliteiten van het ecologisch beschermde gebied. Voor beide beschermingsregimes kan worden gesteld dat de omzetting van een bestemming ‘Bedrijven’ in een woonbestemming geen negatieve effecten heeft voor de te beschermen kwaliteiten. De herziening de bestemming van het perceel Morsdijk 6 is dan ook niet in strijd met het provinciaal beleid.

## 3.3 Regionaal beleid

### 3.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraad van Berkelland heeft de Regionale Structuurvisie Achterhoek in haar vergadering van 22 mei 2012 vastgesteld. De visie 'Speerpunten Regionaal Ruimtelijk Beleid Achterhoek 2011-2020' geeft de Beleidsambities aan van acht Achterhoekse gemeenten voor de regionale economie, volkshuisvesting, landschappelijke kwaliteit, leefbaarheid en mobiliteit. Uitgangspunt is het juiste bedrijf op de juiste plaats met ruimte voor de groei van lokale bedrijvigheid.

Deze structuurvisie is een actualisatie van de structuurvisie uit 2004. De visie is geactualiseerd, omdat er relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen spelen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied; en
- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen gaan gevolgen hebben voor de manier waarop er gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ook zijn ze van invloed op de manier waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven te kunnen faciliteren.

*Toetsing*

De regionale structuurvisie doet verder geen concrete uitspraken voor het herbestemmen van bedrijfswoningen in het buitengebied tot burgerwoning. Zij is daarom ook niet van toepassing op deze herziening van het bestemmingsplan.

## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Structuurvisie Berkelland 2025

De “Structuurvisie Berkelland 2025” is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. Deze visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. Het is een integrale visie die geldt voor het grondgebied van de hele gemeente. Een uitgangspunt is het behouden van de rust, de variatie en de kleinschaligheid van het woningaanbod.

De vier hoofdkernen hebben daarbij ieder hun eigen kwaliteiten. Deze kwaliteiten moeten verder worden versterkt. Berkelland streeft naar leefbare wijken en kernen met een gedifferentieerde woningvoorraad en bevolking. Woningbouw wordt geconcentreerd in de vier hoofdkernen en moet zo min mogelijk beslag leggen op ruimte buiten de bebouwde kom. Dit betekent, dat inbreiden zoveel mogelijk voor uitbreiden gaat. Inbreiden mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit van bestaande wijken.

Het voorliggende bestemmingsplan richt zich op het herbestemmen van bedrijfswoningen tot burgerwoning. De gemeentelijke structuurvisie verzet zich hier niet tegen. Dit zou ook niet logisch zijn omdat bedrijfsbeëindiging over het algemeen een autonoom proces is zodat een gemeente feitelijk geen andere keuze heeft dat het toekennen van een woonbestemming aan een voormalige bedrijfswoning.

### 3.4.2 Beleid demografische ontwikkelingen

De bevolking van Berkelland neemt in de nabije toekomst verder af. Op grond van het beleid demografische ontwikkelingen is de bouw van extra nieuwe woningen niet meer toegestaan. Het bestemmingsplan is niet in strijd met dit beleid, omdat zij zich richt op de herbestemming van bestaande bedrijfswoningen. Het aantal woningen neemt hiermee fysiek en getalsmatig dus niet toe.

In het bestemmingsplan komt dit terug doordat daarin wordt vastgelegd dat uitsluitend het bestaande aantal woningen is toegestaan. Dit betekent dat voor de drie percelen het aantal woningen is toegestaan waarvoor in het verleden bouw- of omgevingsvergunning is verleend. Voor elk van deze percelen is daarom één woning toegestaan.

De gemeentelijke bestemmingsplannen kennen nu nog verschillende regels voor het maximale volume van woningen. Daardoor varieert het huidige toegestane woningvolume van 600 m³ tot 750 m³, terwijl de bestemmingsplannen elk hun eigen mogelijkheden kennen tot het vergroten van een bestaande woning tot deze maximale maten. Met het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” wil de gemeente in het hele buitengebied hetzelfde maximale woningvolume en dezelfde bijgebouwenoppervlakte invoeren. Op basis van de daarvoor vastgestelde uitgangspunten wordt daarbij uitgegaan van een toegestane inhoud van maximaal 1.000 m³ (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders).

Op basis van rechtspraak kan uitbreiding van een woning in de richting van een weg of in de richting van een veehouderij, waarbij de woning aan die zijde de dichtstbijzijnde woning is, alleen worden toegestaan via een afwijkingsbevoegdheid. Hiermee dient een nadere afweging plaats te vinden van de voorgenomen uitbreiding in relatie tot overige milieu- en/of omgevingsaspecten zoals geluidhinder, een goed woon- en leefklimaat en een mogelijke belemmering voor omliggende agrarische bedrijven.

De woningen zijn op de verbeelding voorzien van een bestemmingsvlak voor de bestemming “Wonen”, waarbinnen de woningen met hun bijgebouwen aanwezig zijn. Het bouwvlak is gebaseerd op het huidige gebruik, zoals dat op de laatst beschikbare luchtfoto is waar te nemen. Het bestemmingsplan laat toe dat de bestaande woningen binnen de bestemming “Wonen” worden vervangen door een nieuwe woning. Daarbij geldt dan wel als voorwaarde dat daarbij de bestaande bouwwijze (vrijstaand, aanééngebouwd) moet worden gehanteerd. Woningsplitsing wordt in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt omdat dat op gespannen voet staat met het regionaal afgestemde woningbouwprogramma en de ladder voor duurzame verstedelijking.

De geldende gemeentelijke bestemmingsplannen kennen nu ook nog verschillende regels voor de maximale oppervlakte van bijgebouwen. Voor het bouwen van bijgebouwen gaat de gemeente in nieuwe bestemmingsplannen uit van een maximale oppervlakte van 150 m². Deze maat staat ongeveer gelijk aan de ruimste regeling uit de geldende bestemmingsplannen voor het Berkellandse buitengebied. De planregels geven daarbij aan dat de afstand tussen een hoofdgebouw en een bijgebouw maximaal 25 m mag bedragen zodat de bebouwing enigszins geclusterd blijft.

In situaties waar sprake is van voormalige agrarische bedrijven, komt het vaak voor dat op een perceel meer bijgebouwen aanwezig zijn dan het nieuwe bestemmingsplan toestaat. Het verbouwen van dergelijke gebouwen wordt toegestaan volgens de landelijk opgestelde regels van het overgangsrecht. Het is echter vaak zo dat een eigenaar niet geholpen is met een verbouwing van bestaande gebouwen en daarom een behoefte ontstaat aan nieuwbouw van een bijgebouw. Om aan deze wens tegemoet te kunnen komen en tegelijkertijd te voorkomen dat de bijgebouwenoppervlakte op een perceel nog verder toeneemt, kent het bestemmingsplan een zogenaamde 'sloop-bonusregeling'. Deze biedt een mogelijkheid om nieuwe bijgebouwen toe te laten wanneer de bestaande bijgebouwenoppervlakte al groter is dan 150 m². Daarbij mag een eigenaar van elke 2 m² die boven de 150 m² wordt gesloopt weer 1 m² toevoegen aan de normaal toegestane 150 m². Als op een perceel bijvoorbeeld 550 m² aan bijgebouwen aanwezig is, dan betekent dit dat bij het slopen van 400 m² van deze 550 m² de mogelijkheid ontstaat om uiteindelijk 350 m²

aan bijgebouwen over te houden (de norm vermeerderd met de helft van de gesloopte oppervlakte).

De planregels laten toe dat naast de 150 m² aan bijgebouwen per woning ook nog 25 m² aan overkappingen mag worden gerealiseerd. Dit soort bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag vaak ook zonder omgevingsvergunning worden gebouwd. Dit is de reden dat de oppervlakte, waarvoor volgens de bouwregels ook nog vergunning kan worden verleend, vrij beperkt is gebleven. De planregels bevatten verder mogelijkheden voor een bijzondere groep overkappingen, de zogenaamde terrashooibergen. Omdat deze bouwwerken vanwege de gebruikte palen meestal niet kunnen voldoen aan de eisen van een vergunningsvrij bouwwerk, is daarvoor in het bestemmingsplan een regeling opgenomen.

Voor mantelzorg bood het vernietigde bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” mogelijkheden om extra woonruimte te creëren. De in dat bestemmingsplan verwerkte regeling stelde wel als voorwaarde dat het bieden van woonruimte in het kader van mantelzorg niet mocht leiden tot extra woningen in het buitengebied. Om die reden liet de gemeente deze extra woonruimte (maar geen extra zelfstandige woning) toe met een afwijking via inwoning (binnen de bestaande woning) en via aanwoning (binnen een aangebouwd bijgebouw). Om te voorkomen dat door de mantelzorgfunctie een zelfstandige woning zou ontstaan, moest het mantelzorggedeelte één geheel blijven vormen met de aanwezige woonruimte en daar dus direct aan blijven grenzen. Daarbij moest de voordeur van de hoofdwoning tevens blijven dienen als voordeur van het mantelzorggedeelte. Verder werd de oppervlakte die mocht worden ingezet voor mantelzorg beperkt tot 80 m². Op deze wijze wilde het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” voorkomen dat er een nieuwe zelfstandige woning ontstond. Ook diende sprake te zijn van een aantoonbare zorgbehoefte die niet binnen de bestaande (bedrijfs)woning kon worden opgevangen, terwijl er geen sprake mocht zijn van een onevenredige aantasting van de omgeving of van de gebruiks- of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies. Omdat het niet de bedoeling was om na beëindiging van de mantelzorg door woningsplitsing alsnog een tweede woning te laten ontstaan, mocht een eventuele uitbreiding voor mantelzorg geen woning opleveren die groter is dan 900 m³.

Sinds de vernietiging van het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” is echter een wijziging van het Besluit omgevingsrecht doorgevoerd. Deze wijziging trad in werking op 1 november 2014 en bevat onder meer een regeling voor het zonder omgevingsvergunning realiseren van huisvesting voor mantelzorg in een woning of in een bijgebouw bij een woning. Daarbij moet sprake zijn van het bieden van verzorging in de huishoudelijke sfeer, terwijl de gemeente kan vragen om een verklaring waarin de medische behoefte aan zorg wordt onderbouwd. Na beëindiging van de mantelzorg moeten de daarvoor aangebrachte voorzieningen weer worden verwijderd. Wanneer aan alle voorwaarden wordt voldaan, biedt het Besluit omgevingsrecht in het landelijk gebied mogelijkheden voor het plaatsen van een mantelzorgvoorziening van maximaal 100 m². Deze voorziening telt dan niet mee voor het bepalen van de bijgebouwenoppervlakte op het perceel.

Het nu voorliggende bestemmingsplan laat een woningvolume van 1.000 m³ toe. Het gemeentebestuur is van mening dat met deze ophoging van het woningvolume ook kan worden tegemoetgekomen aan de eventuele behoefte aan woonruimte ten behoeve van mantelzorg. Het bestemmingsplan kent daarom geen specifieke regeling voor het vergroten van het woningvolume ten behoeve van mantelzorg tot meer dan 1.000 m³. Ook kent het bestemmingsplan geen regeling voor het toelaten van mantelzorg in bijgebouwen bovenop de mogelijkheden die het Besluit omgevingsrecht daarvoor al kent. Dit alles betekent dat (nieuwe) bijgebouwen in het buitengebied alleen kunnen worden ingezet voor de

mantelzorgfunctie als zij niet groter zijn dan 100 m² en ook voor het overige voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht stelt.

# Hoofdstuk 4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is het verplicht om te bekijken in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling gevolgen kan hebben op de aspecten milieu, ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan zijn deze aspecten onderzocht en hieronder is beschreven wat de gevolgen van het plan zijn op deze aspecten en hoe die opgelost dan wel voorkomen kunnen worden.

## 4.1 Milieu

### 4.1.1 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet rekening worden gehouden met voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom kan deze publicatie worden gebruikt voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden.

Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

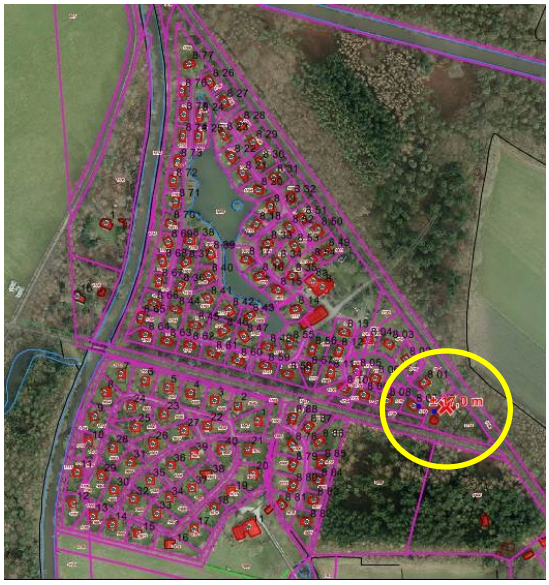
Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat deze hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

*Overwegingen*

Voor de drie betrokken bedrijfswoningen kan worden opgemerkt dat het daarbij gaat om bestaande woongebouwen en een bestaande omgeving. Alleen bij Sikkelerweg 6 is vanwege de loskoppeling van het recreatiepark mogelijk sprake van een nieuwe onderlinge verhouding. Daarom is voor Sikkelerweg 6 nagegaan of daarbij wordt voldaan aan de beginselen voor een goede milieuzonering.

In de directe omgeving van deze voormalige bedrijfswoning bevindt zich het in onderstaande tabel genoemde bedrijf:

| *Adres* | *SBI 2008* | *Omschrijving* | *Geur* | *Stof* | *Geluid* | *Gevaar* | *Categorie* |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| Sikkelerweg 8 | 552, 553 | Kampeerterreinen, vakantiecentra e.d. (zonder keuken) | 30 | 0 | 50 | 30 | 3.1 |



*Luchtfoto's (2017)*

De voorgenomen ontwikkeling betreft een voormalige bedrijfswoning behorend bij het recreatiepark Buitengoed 't Sikkeler op het adres Sikkelerweg 8. De voormalige bedrijfswoning ligt op een afstand van circa 17 meter tot de meest dichtbijgelegen recreatiewoning op het vakantiepark. De voormalige bedrijfswoning ligt daarmee binnen de richtafstanden voor de aspecten geur, geluid en gevaar van het recreatiepark. Voor deze aspecten kan het volgende worden opgemerkt:

- <u>Geur</u>

Het recreatiepark bestaat alleen uit recreatiewoningen. Er is geen restaurant aanwezig met een keuken, daarnaast zijn er geen andere geurbronnen (anders dan de recreatiewoningen) aanwezig op het recreatiepark. Het is hierdoor aannemelijk dat er ter plaatse van de voormalige bedrijfswoning geen onaanvaardbare geurhinder zal optreden. Voor het aspect geur kan daarom worden geconcludeerd dat ter plaatse van de voormalige bedrijfswoning het woon- en leefklimaat niet in het geding is.

- <u>Gevaar</u>

Op het recreatiepark zijn geen grote opslagtanks en/of meerdere kleinere opslagtanks voor propaan aanwezig. Verder vinden er op het recreatiepark geen activiteiten plaats die een gevaarzetting met zich meebrengen. Voor het aspect gevaar kan worden geconcludeerd dat ter plaatse van de voormalige bedrijfswoning het woon- en leefklimaat niet in het geding is.

- <u>Geluid</u>

Relevante geluidsbronnen op het recreatiepark (bijvoorbeeld de inritten) bevinden zich op ruime afstand van de voormalige bedrijfswoning Sikkelerweg 6. Het recreatiepark valt onder

de werking van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het is niet de verwachting dat de geluidnormen van het Activiteitenbesluit ter plaatse van de woning Sikkelerweg 6 worden overschreden. Het geluidsaspect vormt daarmee geen belemmering voor het woon- en leefklimaat.

*Conclusie*

De richtafstanden uit de VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering gelden voor woningen in een rustige woonwijk of een rustig buitengebied. Alleen in de directe omgeving van Sikkelerweg 6 is sprake van een nieuwe ruimtelijke relatie met omliggende bedrijvigheid die van invloed kan zijn op het woon- en leefklimaat. De conclusie is dat het verwerken van de feitelijk bestaande situatie ook bij dit perceel niet belemmerend werkt voor het naastgelegen recreatiepark en dat ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de (bedrijfs)woning zelf hierbij niet in het geding is.

### 4.1.2 Bodem

Voor de vaststelling van een bestemmingsplan moet in verband met de uitvoerbaarheid een reëel beeld aanwezig zijn van de bodem- en grondwaterkwaliteit. Uitgangspunt is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt moeten zijn voor de beoogde functies.

Hierbij is van belang dat het voorliggende bestemmingsplan insteekt op het herbestemmen van bedrijfswoningen tot ‘burgerwoning’. Feitelijk gezien verandert het gebruik van de percelen niet omdat de bedrijvigheid al enige tijd geleden is beëindigd en bewoning van het perceel al was toegestaan (zij het als bedrijfswoning).

Het bestemmingsplan gaat niet gepaard met een concreet bouwplan voor één van de drie betrokken adressen. Er is dus ook geen concrete aanleiding om nader onderzoek naar de bodemkwaliteit uit te voeren.

*Conclusie*

Omdat er sprake is van voortzetting van het toegestane woongebruik en er geen concrete bouwplannen bestaan voor uitbreiding van de woningen, is nader bodemonderzoek niet nodig in het kader van de bestemmingsplanprocedure.

### 4.1.3 Geluid

De mate waarin geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, staat in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Als nieuwe geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te doen naar de geluidsbelasting door omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Het geluidaspect kan voor de locaties in dit bestemmingsplan bestaan uit (spoor)wegverkeerslawaai.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet echter niet in nieuwe geluidhindergevoelige functies. Er is immers sprake van herbestemming van reeds bestaande bedrijfswoningen. Dit betekent dat toetsing aan de Wgh niet aan de orde is en geen nader akoestisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd.

*Conclusie*

Een nadere toetsing aan de Wet geluidhinder is in dit geval niet aan de orde.

### 4.1.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoe omgegaan wordt met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen, zoals:

- Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi/Revi);
- Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen (Bevb/Revb);
- Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes (Bevt);
- Besluit risico's zware ongevallen (Brzo);
- Vuurwerkbesluit;
- Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro);
- Activiteitenbesluit

Hiernaast heeft de gemeente Berkelland op 12 januari 2016 de gemeenschappelijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een mengvorm van een gebiedsgerichte benadering en een brongerichte benadering. Met deze mengvorm worden bepaalde soorten ontwikkelingen in de nabijheid van een bron ongeacht het gebiedstype uitgesloten. De beleidsvisie maakt onderscheid tussen de zwaarte van de verantwoording, afhankelijk van de hoogte van het aanwezige groepsrisico, en de toename hiervan.

*Overwegingen*

In de directe omgeving van de drie locaties bevinden zich geen Bevi-bedrijven terwijl het aantal transporten met gevaarlijke stoffen op weg, spoor en water zodanig gering is dat de PR-contouren van $10^{-6}$ per jaar binnen de rijbaan, spoorlijn en vaarweg liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein zijn. Daarbij komt dat het hier niet gaat om nieuwe risico’s maar om het voortgezet gebruik van al bestaande bedrijfswoningen. Op het gebied van externe veiligheid bestaan dan ook geen belemmering voor de beoogde herziening van het bestemmingsplan.

## 4.2 Ecologie

Bij ruimtelijke plannen moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. In de natuurwetgeving kan een tweedeling worden gemaakt in soort- en gebiedsbescherming. Zowel soortbescherming als de gebiedsbescherming gebeurt sinds 1 januari 2017 via de Wet natuurbescherming.

*Overwegingen*

Het betreft hier het herbestemmen van al aanwezige bedrijfswoningen zonder dat daarbij sprake is van (ver)bouwplannen. Om die reden spelen bij deze bestemmingsplanherziening geen ecologische aspecten.

## 4.3 Water

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de voorliggende herziening van het bestemmingsplan. Het betreft hier:

| Waterthema | Toelichting | Relevant | Intensiteit |
|---|---|---|---|
| Veiligheid | 1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? | Nee | 1 |
| | 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier? | Nee | 1 |
| Riolering en afvalwaterketen | 1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m³/uur? | Nee | 1 |
| | 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? | Nee | 1 |
| | 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap? | Nee | 1 |
| Wateroverlast (oppervlaktewater) | 1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m²? | Nee | 1 |
| | 2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m²? | Nee | 1 |
| | 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak? | Nee | 1 |
| | 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? | Nee | 1 |
| Oppervlaktewater-kwaliteit | Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd? | Nee | 1 |
| Grondwateroverlast | 1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? | Nee | 1 |
| | 2. Is in het plangebied sprake van kwel? | Nee | |
| | 3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren? | Nee | |
| Grondwaterkwaliteit | Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking? | Nee | 1 |

| Waterthema | Toelichting | Relevant | Intensiteit |
|---|---|---|---|
| Inrichting en Beheer | 1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? | Nee | 1 |
| | 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel? | Nee | 1 |
| Volksgezondheid | 1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel? | Nee | 1 |
| | 2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)? | Nee | 1 |
| Natte natuur | 1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ (GNN/GO)? | Ja (Morsdijk 6) | 1 |
| | 2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water? | Nee | 1 |
| | 3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur? | Ja (Morsdijk 6) | 1 |
| | 4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied? | Nee | 1 |
| Verdroging | Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied? | Nee | 1 |
| Recreatie | Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt? | Nee | 1 |
| Cultuurhistorie | Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig. | Nee | 1 |

*# de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.*

Op de vraag over het thema 'Natte natuur' dat in het bovengenoemde beslisschema met 'ja' is beantwoord, kan worden opgemerkt dat het bestemmingsplan voorziet in een herbestemming van voormalige bedrijfswoning tot reguliere woning. In de plantoelichting is al opgemerkt dat het omzetten van de bedrijfsmatige bestemming van het perceel Morsdijk 6 geen significant negatief effect heeft op de kernkwaliteiten van het GO en van de 'beschermingszone natte landnatuur' (zie paragraaf 3.2.3). In het kader van de watertoets is het voorontwerp van dit bestemmingsplan voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel. Het Waterschap heeft daarbij aangegeven dat de relevante waterthema's voldoende zijn uitgewerkt in de watertoetstabel (zie paragraaf 7.2).

## 4.4 Archeologie en cultuurhistorie

### 4.4.1 Archeologie

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed moeten worden meegenomen en worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.

Met het in werking treden van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in september 2007 is het verdrag verankerd en is de Monumentenwet 1988 herzien. Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht, die de Wamz en de Monumentenwet 1988 heeft vervangen.

Een belangrijk archeologisch doel van de Erfgoedwet is om het archeologisch erfgoed ter plekke te behouden. Daarom is het verplicht om vroegtijdig in het proces van de ruimtelijke ordening rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en hierin een afweging te maken.

Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is er op gericht om het bodemarchief zoveel mogelijk te ontzien. Als dat niet mogelijk is, wordt voor de bodemverstoring een archeologisch onderzoek verricht. Een goede bescherming van de archeologie vraagt om het tijdig meewegen van de archeologische belangen en om een zo goed mogelijk inzicht in de verwachte ligging, verspreiding en aard van de archeologie. Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is vastgelegd in onderstaande beleidsstukken:

- Archeologische Beleidskaart van de gemeente Berkelland.
- Erfgoedverordening van de gemeente Berkelland.
- Archeologische beleid gemeente Berkelland (RAAP, Willemsen en Kocken, 2012).

*Overwegingen*

Voor het herzien van de huidige bestemmingen van de percelen Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 is geen bouwplan aan de orde en worden geen graafwerkzaamheden in de bodem uitgevoerd. Om die reden is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Wel wordt in het nieuwe bestemmingsplan het archeologische beschermingsregime verwerkt dat is gebaseerd op het gemeentelijk archeologiebeleid. Dit komt naar voren in het toekennen van archeologische dubbelbestemmingen (zie paragraaf 5.3).

### 4.4.2 Cultuurhistorie

Cultuurhistorische waarden en karakteristieken moeten op gebiedsniveau behouden en versterkt worden bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen. Om het belang van cultuurhistorie goed af te wegen is een wettelijke verankering van de integrale cultuurhistorie in ruimtelijke plannen nodig. Artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, 2012) verplicht de gemeente om alle cultuurhistorische waarden vooraf in het proces van ruimtelijke ordening te inventariseren en uitdrukkelijk mee te wegen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Voor het plangebied is een inventarisatie en analyse van de aanwezige cultuurhistorische waarden gemaakt. Voor de beoordeling van aanwezige cultuurhistorische waarden gelden de volgende kaders:

- Erfgoedwet.
- Erfgoedverordening gemeente Berkelland 2012.

- Handreiking Erfgoed en Ruimte.
- Cultuurhistorische Gebiedsbeschrijving Berkelland 2012.
- Cultuurhistorische Inventarisatie- en Waardenkaart 2016.

*Overwegingen*

Op de percelen waarop dit bestemmingsplan zich richt bevinden zich geen gebouwen met bouwhistorische waarde. Ook het omliggende gebied bevat geen cultuurhistorische waarde. Vanuit cultuurhistorie zijn er geen beperkingen die het plan beïnvloeden. Het plan zelf geeft ook geen effect op de omgeving ten aanzien van aanwezige waarden.

## 4.5 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Het betreft hier het herbestemmen van een al aanwezige voormalige bedrijfswoning. Deze ontwikkeling brengt geen extra verkeerstoename of parkeerdruk teweeg.

# Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

## 5.1 Verbeelding

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

## 5.2 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels en algemene procedureregels.
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

## 5.3 Bestemmingsregels

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van wat hiervoor is beschreven. De basis is de regeling in het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" dat in het voorjaar van 2017 ter inzage heeft gelegen.

*Wonen*

Het percelen Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 krijgt de bestemming “Wonen”. Deze laat woningen toe tot een omvang van 1.000 m³. De oppervlakte aan bijgebouwen bij per woning mag 150 m² bedragen. Als op een perceel met de bestemming “Wonen” meer bijgebouwen aanwezig zijn, dan hoeven deze niet te worden gesloopt. Een uitbreiding van de bijgebouwenoppervlakte is volgens het nieuwe bestemmingsplan echter niet toegestaan. Wel is de sloop-bonusregeling van toepassing als het gaat om het bouwen van een nieuw bijgebouwen in combinatie met de sloop van een gedeelte van de bestaande bijgebouwen (zie paragraaf 3.4.2)

Het bestemmingsplan bevat verder een regeling voor het beroeps- en bedrijfsmatig gebruik van woningen. Deze regeling ziet toe op het gebruik van een beperkt deel van bestaande woningen en/of hun bijgebouwen voor zulke lichte bedrijfsactiviteiten dat er zelfs bij een woonbestemming sprake is van een gebruik dat ruimtelijk ondergeschikt is aan de woonfunctie. Deze ondergeschiktheid van de beroeps- of bedrijfsmatige functie komt in de planregels tot uitdrukking via de begripsbepalingen. De rechtspraak heeft voor dit soort nevenactiviteiten criteria gevormd, die ook in de planregels van het bestemmingsplan zijn verwerkt.

Bij beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis valt overigens te denken aan activiteiten, die niet vallen onder de werking van de Wet milieubeheer en vanuit die optiek en vanwege hun beperkte ruimtelijke uitstraling ruimtelijk ondergeschikt zijn aan de woonfunctie. Zij

mogen binnen bestaande gebouwen een oppervlakte van hooguit 30% van de woning (incl. bijgebouwen) beslaan tot maximaal 50 m². Voorbeelden van dit soort activiteiten zijn een kantoor-, praktijk- of atelierruimte aan huis.

*Groen-Landschapselement*

De percelen Sikkelerweg 6 en Morsdijk 6 zullen voor een klein gedeelte worden bestemd als "Groen-Landschapselement". Daarbij is de begrenzing uit het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016"aangehouden. Deze bestemming beschermt het ter plaatse aanwezige afschermende groen.

De op de verbeelding aangegeven waardevolle landschapselementen zijn ontleend aan de daarvoor opgestelde basisinventarisatiekaart. Daarbij hebben landschapselementen en heel bijzondere landschapswaarden een specifieke bestemming "Groen – Landschapselement" gekregen. Onder landschapselementen zijn die bos- en natuurgebieden bestemd, met een oppervlakte kleiner dan 0,5 ha. De bestemming "Groen-Landschapselement" kent een vergunningstelsel dat insteekt op het behoud van deze elementen en op het toepassen van compensatie. Verder komt in de doeleindenomschrijving bij deze bestemming naar voren dat zij is bestemd voor het behoud, herstel en ontwikkeling van landschapselementen en bos, dit laatste in verband met de aansluiting op de Wet natuurbescherming.

*Waarde – Archeologie 3/5/6*

De gronden met deze op archeologie gerichte dubbelbestemming zijn mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem. Daarbij is de gehanteerde verwachtingswaarde 3, 5 of 6 afgeleid van de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart en de systematiek uit het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016". De archeologische medebestemming maakt per categorie duidelijk voor welke bodemingrepen wel of geen archeologisch onderzoek vereist is. Vanzelfsprekend blijft daarnaast ook de algemene wettelijke zorgplicht van kracht. Dit betekent dat bij onverwachtse vondsten alsnog toepassing moet worden gegeven aan de regels van de Erfgoedwet.

## 5.4 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

Bij de algemene gebruiksregels is aandacht besteed aan de parkeernormen. Deze zijn als bijlage bij de planregels opgenomen in het plan. De inrichting van de gronden moet zodanig plaatsvinden, dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen zoals weergegeven in deze bijlage 'Parkeernormen'.

Daarnaast bevat het plan ook algemene regels over de aanduidingen die van toepassing zijn binnen het plangebied. Het gaat hierbij om de volgende gebiedsaanduidingen en de volgende algemene aanduidingsregels:

- 'overige zone – beschermingszone natte natuur': de bijbehorende algemene regel beoogt de bescherming van de in de directe omgeving aanwezige natte landnatuur;
- 'overige zone – nationaal landschap': de bijbehorende algemene regel beoogt de bescherming van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap;

- ‘overige zone – groene ontwikkelingszone’: de bijbehorende algemene regel vertaalt het provinciaal beleid over de Groene Ontwikkelingszone;
- ‘vrijwaringszone - laagvliegroute straaljagers’: de bijbehorende algemene regel verbiedt bebouwing die het veilig gebruik van de laagvliegroute kan belemmeren.

# Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk dat is benoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening omdat er geen sprake is van een toename van het aantal woningen. Dit betekent dat er daarom geen sprake is van kostenverhaal. Verder wordt het bestemmingsplan op eigen initiatief en beheer opgesteld en procedureel begeleid.

Wel kan het nieuw vast te stellen bestemmingsplan een grondslag zijn voor een verzoek om ‘tegemoetkoming in schade’ (vroeger: planschade). Om die reden is met de eigenaren een overeenkomst aangegaan voor het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen. Met het sluiten van deze anterieure overeenkomsten is de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voldoende verzekerd.

# Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Aangegeven is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (zienswijzenprocedure).

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018' lag met ingang van 30 mei 2018 gedurende twee weken ter inzage. Ook is het in het kader van het bestuurlijk vooroverleg ter advisering voorgelegd aan diensten en instanties die betrokken zijn bij de zorg voor een goede ruimtelijke ordening.in dat verband is onder meer overleg gepleegd met het Waterschap Rijn en IJssel en met de provinciale diensten.

Na het voorontwerp is het bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd. Tegen dit ontwerpplan konden gedurende zes weken zienswijzen worden ingediend. Na deze termijn beoordeelt de gemeente de ingediende zienswijzen. De gemeenteraad stelt vervolgens het bestemmingsplan (al dan niet gewijzigd) vast.

## 7.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is ter inspraak aangeboden. Van 30 mei tot en met 12 juni 2018 heeft het plan ter inzage gelegen. Dit is bekend gemaakt via een kennisgeving in "BerkelBericht" van 29 mei 2018 en op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl). Tijdens deze termijn kon iedereen zijn of haar zienswijze geven over dit plan. Dit kon schriftelijk en mondeling. Over het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018'' zijn geen inspraakreactie/zienswijzen ingediend.

## 7.2 Overleg

Volgens artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan worden voorgelegd aan het waterschap en aan die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn.

Bij brief van 4 juni 2018 heeft het Waterschap Rijn en IJssel laten weten dat de relevante waterthema's voldoende zijn uitgewerkt in de watertoetstabel zoals die is opgenomen in de plantoelichting. Verder heeft de provincie Gelderland meegedeeld dat het beleid over het Nationale Landschap de Graafschap en over de Groene Ontwikkelingszone goed is verwerkt in de plantoelichting.

## 7.3 Ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018' lag van 17 oktober tot en met 27 november 2018 voor iedereen ter inzage. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving in "BerkelBericht" en de Staatscourant van 16 oktober 2018 en op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl).

Gedurende voornoemde termijn kon iedereen zienswijzen indienen. Wij hebben in dit kader geen schriftelijke of mondelinge zienswijzen ontvangen.

# REGELS

# Hoofdstuk 1 Inleidende regels

## Artikel 1 Begrippen

### 1.1 plan:

het bestemmingsplan **Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018** met identificatienummer NL.IMRO.1859.BPBGB20180002-0100 van de gemeente **Berkelland;**

### 1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1859.BPBGB20180002-0100.gml met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

### 1.3 verbeelding:

a. de analoge verbeelding van het bestemmingsplan **Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018** bestaande uit de kaart met tekeningnummer NL.IMRO.1859.BPBGB20180002-0100;
b. de digitale verbeelding van het bestemmingsplan **Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018**;

### 1.4 aan- of uitbouw:

een aan het (hoofd)gebouw aanwezig gebouw dat in ruimtelijk en/of architectonisch opzicht ondergeschikt is aan dat (hoofd)gebouw, maar in functioneel opzicht deel uitmaakt van dat (hoofd)gebouw;

### 1.5 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

### 1.6 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

### 1.7 aanduidingsvlak:

een geometrisch vlak waarop een aanduiding betrekking heeft;

### 1.8 achtererfgebied:

erf achter de lijn die het hoofdgebouw doorkruist op 1 m achter de voorkant en van daaruit evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisen of in het erf achter het hoofdgebouw te komen;

### 1.9 afwijken van de bouwregels en/of de gebruiksregels:

een afwijking zoals bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c van de Wet ruimtelijke ordening;

### 1.10 ander-werk:

een werk, geen gebouw zijnde, of een werkzaamheid;

**1.11 archeologisch deskundige:**

de regionaal (beleids)archeoloog of een andere door het bevoegd gezag aan te wijzen deskundige op het gebied van de archeologische monumentenzorg;

**1.12 archeologisch monument:**

een terrein dat op basis van de Erfgoedwet deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen;

**1.13 archeologisch onderzoek:**

onderzoek (bureauonderzoek en/of boren en/of geofysisch onderzoek en/of graven en/of begeleiden) verricht door een certificerende instelling beschikkend over een certificaat op grond van artikel 5.2 van de Erfgoedwet;

**1.14 archeologische verwachting:**

een gebied met een daaraan toegekende hoge, middelmatige of lage archeologische verwachting in verband met de kennis en wetenschap van de in dat gebied te verwachten overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteiten uit het verleden;

**1.15 archeologische waarde:**

een gebied met een daaraan toegekende archeologische waarde in verband met de kennis en studie van de in dat gebied voorkomende overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteiten uit het verleden;

**1.16 bebouwing:**

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

**1.17 Bed and Breakfast:**

een logiesverstrekkend bedrijf dat alleen is ingericht voor nachtverblijf;

**1.18 bedrijf:**

een onderneming waarbij het accent ligt op het vervaardigen, bewerken, installeren, inzamelen en verhandelen van goederen;

**1.19 bedrijfsmatige activiteiten aan huis:**

het op bedrijfsmatige wijze uitoefenen van activiteiten met een kleinschalig karakter, niet zijnde de vrije beroepen, die in een gedeelte van de woning en/of de daarbij behorende (bij)gebouwen worden uitgeoefend, waarbij de woonfunctie als primaire functie behouden en herkenbaar blijft en dat een ruimtelijke uitstraling of uitwerking heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

**1.20 bestaand:**

a. bij gebruik: het legale gebruik van grond en opstallen, zoals aanwezig op het moment van de inwerkingtreding van het plan, tenzij in de regels anders is bepaald;
b. bij bouwwerken: de legaal aanwezige bebouwing die op het moment van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan bestaat, wordt gebouwd, of mag worden gebouwd krachtens een daartoe verleende omgevingsvergunning;

**1.21 bestemmingsgrens:**

de grens van een bestemmingsvlak;

**1.22 bestemmingsvlak:**

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

**1.23 bijbehorend bouwwerk:**

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak;

**1.24 bijgebouw:**

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand, gebouw dat door de vorm kan worden onderscheiden van het hoofdgebouw en dat in ruimtelijk en architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

**1.25 bouwen:**

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

**1.26 bouwgrens:**

de grens van een bouwvlak;

**1.27 bouwlaag:**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, dit met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

**1.28 bouwperceel:**

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

**1.29 bouwperceelgrens:**

de grens van een bouwperceel;

**1.30 bouwvlak:**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

**1.31 bouwvlakgrens:**

de grens van een bouwvlak;

**1.32 bouwwerk:**

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

**1.33 bouwwerk, geen gebouw zijnde:**

alle overige bouwwerken die geen gebouw zijn;

**1.34 coffeeshop:**

een horecabedrijf, dat tot doel heeft het verstrekken van niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, met eventueel als nevenactiviteit het verstrekken van kleine etenswaren, al dan niet ter plaatse bereid, en van verdovende en/of hallucinogene stoffen als bedoeld in artikel 3 (lijst II) van de Opiumwet;

**1.35 dak:**

iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

**1.36 detailhandel:**

het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder volumineuze (grootschalige) detailhandel, tuincentrum en supermarkt;

**1.37 doeleinden van openbaar nut:**

nutsvoorzieningen zoals stroom-, gas-, water- en/of telecommunicatievoorzieningen;

**1.38 eerste verdieping:**

de tweede bouwlaag van een hoofdgebouw, een souterrain of kelder niet daaronder begrepen;

**1.39 erf:**

al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en, voor zover een bestemmingsplan of een beheersverordening van toepassing is, deze die inrichting niet verbieden;

**1.40 erfgrens:**

de grens van een erf;

**1.41 erker:**

een ondergeschikte uitbouw van het hoofdgebouw met een beperkte omvang (breedte, hoogte, diepte) en transparante verschijningsvorm, waardoor het stedenbouwkundig aanzicht niet wezenlijk wordt beïnvloed;

**1.42 gebouw:**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

**1.43 gebruiken:**

gebruiken, het doen gebruiken, laten gebruiken en in gebruik geven;

**1.44 groenvoorziening:**

een voor het publiek toegankelijk park of plantsoen of bij de gemeente in onderhoud zijnde groenstroken, grasperken of bloembakken;

**1.45 handel:**

het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen en/of bedrijven die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending al dan niet in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

**1.46 hoofdgebouw:**

een gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkst is;

**1.47 huishouden:**

een huishouden bestaat uit één of meer personen die alleen of samen in een woonruimte wonen en zelf in hun dagelijkse behoeften voorzien;

**1.48 internethandel:**

handel zonder showroom, waarvan de handel voornamelijk via internet loopt. Er is hier geen sprake van het ter plaatse afhalen van een product dat via internet is besteld (en betaald). Het product wordt via de post aan de koper verzonden;

**1.49 kantoor:**

een gebouw, dat dient voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi)overheidsinstellingen, het bankwezen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen instellingen;

**1.50 maaiveld:**

het oppervlak (of de gemiddelde hoogte daarvan) van het land of de bovenkant van het terrein dat een bouwwerk omgeeft;

**1.51 nadere eis:**

een nadere eis zoals bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder d van de Wet ruimtelijke ordening;

**1.52 normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden:**

werkzaamheden die regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer van de gronden, waaronder begrepen de handhaving van de bestemming;

**1.53 omgevingsvergunning:**

een vergunning zoals bedoeld in artikel 1.1, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

**1.54 onderbouw:**

een bouwlaag, afgedekt door een vloer, die geheel of gedeeltelijk is gelegen beneden peil;

**1.55 openbaar toegankelijk gebied:**

weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede pleinen, parken, plantsoenen, openbaar vaarwater en ander openbaar gebied dat voor publiek algemeen toegankelijk is, met uitzondering van wegen uitsluitend bedoeld voor de ontsluiting van percelen door langzaam verkeer;

**1.56 overkapping:**

een bouwwerk van één bouwlaag dat dient ter overdekking en met niet meer dan één wand is uitgevoerd en/of gebruik makend van bestaande wanden, waaronder begrepen een carport;

**1.57 parkeervoorziening:**

voorzieningen voor het parkeren, zoals parkeerplaatsen en in- en uitritten;

**1.58 peil:**

a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
b. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
c. als in of op het water wordt gebouwd: de hoogte van het terrein ter plaatse van het meest nabij gelegen punt waar het water grenst aan het vaste land;

**1.59 perceel:**

een aaneengesloten stuk grond dat een eenheid vormt in gebruik;

**1.60 prostitutie:**

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander persoon tegen vergoeding;

**1.61 seksinrichting:**

een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in ieder geval verstaan een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

**1.62 slopen:**

het al dan niet geheel afbreken van gebouwen en andere bouwwerken;

**1.63 vloeroppervlakte:**

de totale oppervlakte van hoofdgebouwen en aan- en bijgebouwen op de begane grond;

**1.64 volumineuze (grootschalige) detailhandel:**

detailhandel die vanwege de omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstalling, in de vorm van de verkoop van auto's, boten, caravans, landbouwwerktuigen, grove bouwmaterialen, keukens en sanitair en naar de aard daarmee gelijk te stellen artikelen;

**1.65 voorerfgebied:**

erf dat geen onderdeel is van het achtererfgebied;

**1.66 voorgevel:**

de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, als een gebouw met meer dan één zijde naar de weg is gekeerd, de als zodanig door burgemeester en wethouders aan te wijzen gevel(s);

**1.67 voorgevelrooilijn:**

de voorgevelrooilijn is:

a. langs een wegzijde met een regelmatige of nagenoeg regelmatige ligging van de voorgevels van de bestaande bebouwing:
   1. de evenwijdig aan de as van de weg gelegen lijn, die, zoveel mogelijk aansluitend aan de ligging van de voorgevels van de bestaande bebouwing, een zoveel mogelijk gelijkmatig beloop van de rooilijn overeenkomstig de richting van de weg geeft;
b. langs een wegzijde waarlangs geen bebouwing als onder a bedoeld aanwezig is en waarlangs mag worden gebouwd:
   1. bij een wegbreedte van meer dan 10 meter, de lijn gelegen op 15 meter uit de as van de weg;
   2. bij een wegbreedte geringer dan 10 meter, de lijn gelegen op 10 meter uit de as van de weg.

**1.68 vrij beroep:**

een beroep of het bedrijfsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied;

**1.69 waterhuishoudkundige voorziening:**

voorzieningen die nodig zijn voor een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging en waterkwaliteit;

**1.70 wijzigingsbevoegdheid:**

de bevoegdheid van burgemeester en wethouders om het bestemmingsplan te wijzigen zoals bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder a van de Wet ruimtelijke ordening;

**1.71 wonen:**

het leven in een permanent dag- en nachtverblijf alwaar een huishouden wordt gevoerd;

**1.72 woning (wooneenheid):**

een complex van ruimten, bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

**1.73 zijerf:**

gedeelte van het erf dat aan de zijkant en achter het verlengde van de voorgevel van het gebouw is gelegen;

**1.74 zijgevel:**

de naar de zijkant(en) van het erf toegekeerde gevel(s) van een hoofdgebouw;

## Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

**2.1 afstand van een bouwwerk tot de zijdelingse perceelgrens:**

de kortste afstand van het verticale vlak in de zijdelingse perceelsgrens tot enig punt van het op dat bouwperceel voorkomende bouwwerk.

**2.2 bebouwd oppervlak van een bouwperceel:**

de oppervlakte van alle op een bouwperceel aanwezige bouwwerken tezamen.

**2.3 bebouwingspercentage:**

Het oppervlak dat met bouwwerken is bebouwd, uitgedrukt in procenten van de oppervlakte van het bouwperceel, voor zover dat is gelegen binnen de bestemming, of binnen een in de regels nader aan te duiden gedeelte van die bestemming.

**2.4 bouwdiepte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het diepst onder het peil gelegen punt van (de fundering van) een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde.

**2.5 bouwhoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzonderling van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

**2.6 breedte, diepte c.q. lengte van een bouwwerk:**

de afstand tussen (de lijnen getrokken door) de buitenzijde van de gevels en/of het hart van de scheidingsmuren van een bouwwerk of van een gebouw, geen gebouw zijde.

**2.7 dakhelling:**

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

**2.8 goothoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

**2.9 inhoud van een bouwwerk:**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

**2.10 oppervlakte van een bouwwerk:**

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

**2.11 peil:**

a. voor bouwwerken, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan de weg grenst: de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang vermeerder met 0,20 m.

b. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende maaiveld of het afgewerkte bouwterrein vermeerderd met 0,20 m.

**2.12 ondergeschikte bouwdelen:**

De in deze regels gegeven bepalingen omtrent plaatsing, afstanden en maten zijn niet van toepassing op gevel- en kroonlijsten, pilasters, plinten, stoeptreden, erkers, kozijnen, dorpels, dakgoten en overstekende daken, ventilatiekanalen, schoorstenen, balustrades en soortgelijke ondergeschikte bouwdelen mits de bestemmingsgrens, de gevel (zijnde voor-, zij- of achtergevel) van het hoofdgebouw of de aangegeven gevellijn met niet meer dan 1,50 meter wordt overschreden.

**2.13 maatvoering:**

Alle maten zijn, tenzij anders aangegeven:

a. voor lengten in meters (m);
b. voor oppervlakten in vierkante meters (m²);
c. voor inhoudsmaten in kubieke meters (m³);
d. voor verhoudingen in procenten (%);
e. voor hoeken/hellingen in graden (º).

**2.14 meten:**

Bij de toepassing van deze regels wordt gemeten tot en/of vanuit het hart van de lijn.

# Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

## Artikel 3 Groen - Landschapselement

### 3.1 Bestemmingsomschrijving

*3.1.1. Algemene bestemmingsomschrijving*

De voor '**Groen - Landschapselement**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. groen;
b. behoud, herstel en ontwikkeling van landschapselementen en bos;
c. (onverharde) paden, wegen, erfverhardingen en parkeervoorzieningen;
d. water- en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen;
e. extensief recreatief medegebruik.

### 3.2 Bouwregels

Op of in de gronden met de bestemming 'Groen – Landschapselement' zijn uitsluitend bouwwerken, geen gebouwen zijnde, toegestaan.

*3.2.1. Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor het realiseren van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende voorwaarden:

a. de hoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mag niet meer bedragen dan 3 m.

### 3.3 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

*3.3.1. Verboden werkzaamheden*

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende werken werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

a. het omzetten van grond of uitvoeren van bodemingrepen dieper dan 0,45 onder maaiveld;
b. het aanleggen, dempen, of wijzigen van (oevers, profiel, doorstroom- of bergingscapaciteit) van oppervlaktewateren;
c. het verwijderen of rooien van bos-, natuur- en landschapselementen en ander opgaand houtgewas zonder productiefunctie;
d. het aanleggen en/of verharden van wegen, paden, parkeerterreinen of het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen.

*3.3.2. Uitzonderingen*

Het in 3.3.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

a. het normale onderhoud en/of gebruik betreffen, dan wel van ondergeschikte betekenis zijn;
b. reeds in uitvoering zijn, dan wel krachtens een verleende omgevingsvergunning reeds mogen worden uitgevoerd op het moment van inwerkingreding van dit plan;
c. vallen onder de werking van de Wet natuurbescherming.

*3.3.3. Toelaatbaarheid*

De in 3.3.1 genoemde omgevingsvergunning kan slechts worden verleend met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan het behoud, het herstel en de ontwikkeling van de in de bestemmingsomschrijving genoemde waarden.

## Artikel 4 Wonen

### 4.1 Bestemmingsomschrijving

*4.1.1. Algemene bestemmingsomschrijving*

De voor '**Wonen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen;
b. aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven;
c. terras, tuinen en erven;
d. speelvoorzieningen;
e. groenvoorzieningen in de vorm van erfbeplanting en landschappelijke inpassing;
f. (onverharde) paden, wegen, erfverhardingen en parkeervoorzieningen;
g. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals water en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen.

en overeenkomstig de in 4.1.2. opgenomen nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving.

*4.1.2. Nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving*

In het onderstaande is een nadere detaillering opgenomen van het bepaalde in 4.1.1:

**a. Woningen**

Voor woningen gelden de volgende bepalingen:

1. met aantal woningen per bestemmingsvlak mag niet meer bedragen dan het bestaande aantal.

### 4.2 Bouwregels

*4.2.1 Woningen en bijgebouwen bij woningen*

Voor het bouwen van woningen geldende de volgende voorwaarden:

a. de gezamenlijke oppervlakte aan bijgebouwen per woning mag niet meer bedragen dan 150 m²;
b. de inhoud van de woning, inclusief aan- en uitbouwen, mag per woning niet meer bedragen dan 1.000 m³.
c. de woning mag niet uitbreiden in de richting van:
   1. een veehouderij, als de woning aan die zijde de dichtstbijzijnde woning is;
   2. de weg.
d. de goothoogte van een woning mag niet meer bedragen dan 4,5 m.
e. de bouwhoogte van een woning mag niet meer bedragen dan 9 m.
f. de goothoogte van een bijgebouw mag niet meer bedragen dan 3,5 m.
g. de bouwhoogte van een bijgebouw mag niet meer bedragen dan 7 m.
h. vrijstaande bijgebouwen dienen op een afstand van ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn van de woning te worden gebouwd.
i. de afstand tussen de gevel van vrijstaande bijgebouwen en de gevel van de woning mag niet meer bedragen dan 25 m.

*4.2.2 Overkappingen bij woningen*

Voor het bouwen van overkappingen bij woningen gelden de volgende voorwaarden:

a. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m.

b. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 5 m. De bouwhoogte van terrashooibergen mag, met inbegrip van de palen, niet meer bedragen dan 10 m.
c. de gezamenlijke oppervlakte aan overkappingen mag niet meer bedragen dan 25 m².
d. overkappingen dienen op een afstand van ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn van de woning te worden gebouwd.

*4.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde gelden de volgende voorwaarden:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 2 m, met dien verstande dat de hoogte vóór de voorgevelrooilijn niet meer mag bedragen dan 1 m.
b. de bouwhoogte van vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 6 m.
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer bedragen dan 3 m.
d. de goothoogte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 3 m.
e. de bouwhoogte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 4,5 m.
f. de oppervlakte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 325 m².

## 4.3 Nadere eisen

a. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de plaats, vorm en afmeting en de bebouwing:
    1. Ter voorkoming van onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden en het woon- en leefklimaat van aangrenzende gronden en bouwwerken.
    2. Ter waarborging van de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van de naaste omgeving.
    3. Ter waarborging van de verkeersveiligheid.
    4. Ter waarborging van de ongestoorde ligging van kabels en leidingen.
b. Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13.1 genoemde voorbereidingsprocedure.

## 4.4 Afwijken van de bouwregels

*4.4.1 Afwijken voor dichterbij bouwen van woning bij weg*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 4.2.1 onder c voor het uitbreiden van een woning dichter bij de weg, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

b. er dient voldaan te worden aan de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder, of een reeds verkregen hogere waarde.
c. de situering is stedenbouwkundig aanvaardbaar.
d. de situering is vanuit verkeerskundig- en verkeersveiligheidsoogpunt aanvaardbaar.
e. er mag geen sprake zijn van milieuhygiënische belemmeringen.

#### *4.4.2 Afwijken voor dichterbij bouwen van woning bij veehouderij*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 4.2.1 onder c voor het uitbreiden van een woning dichter bij een veehouderij, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. er mag geen sprake zijn van een onevenredige beperking van de bedrijfsvoering van de veehouderij.

b. er dient sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat voor de woning.

#### *4.4.3 Afwijken voor het vergroten van de bijgebouwenoppervlakte (sloop-bonusregeling)*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 4.2.1 onder a voor het vergroten van de oppervlakte aan bijgebouwen bij een woning, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. voor elke 2 m² die aan bestaande bijgebouwen wordt gesloopt, mag 1 m² worden ingezet voor het bouwen van nieuwe bijgebouwen (sloop-bonusregeling).

b. het inruilen van de oppervlakte aan bestaande bijgebouwen in het bouwen van nieuwe bijgebouwen tot een oppervlakte van meer dan 150 m² wordt alleen toegestaan wanneer de oppervlakte aan bestaande bijgebouwen meer dan 150 m² bedraagt.

c. alleen het gedeelte van de bestaande oppervlakte aan bijgebouwen boven de 150 m² die al is toegestaan volgens 4.2.1 onder c, kan worden ingezet voor het bouwen van nieuwe bijgebouwen.

d. door toepassing van de sloop-bonusregeling uit lid a neemt de oppervlakte aan bijgebouwen boven de toegestane 150 m² af met de helft van de te slopen oppervlakte aan bijgebouwen.

#### *4.4.4 Afwijken ten behoeve van het vergroten van de woning door het bijtrekken van inpandige ruimten*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 4.2.1 onder b voor het vergroten van de inhoudsmaat van een woning door het bijtrekken van inpandige ruimten, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. de afwijkingsbevoegdheid mag alleen worden toegepast indien de vergroting wordt gerealiseerd door de inpandige ruimte, die tezamen met de woning als één gebouw is gebouwd, geheel of gedeeltelijk aan de woning toe te voegen.

b. het vergroten van de woning leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de naastgelegen percelen.

c. Door het inpandig vergroten van de woning ontstaat geen nieuwe zelfstandige woning.

#### *4.4.5 Afwijken ten behoeve van bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in:

a. 4.2.3 onder a voor het bouwen van terreinafscheidingen tot een hoogte van maximaal 2 m voor de voorgevelrooilijn, mits hierdoor het stedenbouwkundig//ruimtelijk beeld en de verkeersveiligheid niet wordt aangetast.

b. 4.2.3 onder c voor het bouwen van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een hoogte van maximaal 6 m, mits hierdoor het stedenbouwkundig//ruimtelijk beeld en de verkeersveiligheid niet wordt aangetast.

### 4.5 Specifieke gebruiksregels

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden tevens de volgende voorwaarden:

a. aan-huis-verbonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten zijn toegestaan, met dien verstande dat de omvang van de activiteit niet meer mag bedragen dan 30% van de oppervlakte van de woning met een maximum van 50 m².

b. detailhandel is niet toegestaan.

c. het gebruik van gronden ten behoeve van kleinschalige kamperen is niet toegestaan.

## Artikel 5 Waarde - Archeologie 3

### 5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologie 3**' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

### 5.2 Bouwregels

#### *5.2.1 Algemeen*

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper gaan is dan 0,4 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld;
b. als uit het in 5.2.1, onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
c. het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 5.2.1, onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

#### *5.2.2 Advies archeoloog*

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 5.2.1, onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

#### *5.2.3 Uitzondering bouwregels*

Het bepaalde onder 5.2.1, onder a geldt niet als:

a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 250 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of

c. gebouwen maximaal 2,50 meter uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

## 5.3 Nadere eisen

### *5.3.1 Nadere eis*

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

### *5.3.2 Procedure*

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13.1 genoemde voorbereidingsprocedure.

## 5.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

### *5.4.1 Vergunningplicht*

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 meter;
b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,30 meter onder het maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
d. het verlagen van het waterpeil;
e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

### *5.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het onder 5.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

a. voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 meter uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;

e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

*5.4.3 Beoordelingscriteria*

Voor de onder 5.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

a. de vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in 5.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden;
b. het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, die getoetst is door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

*5.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning*

a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 5.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

## Artikel 6 Waarde - Archeologie 5

### 6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologie 5**' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

### 6.2 Bouwregels

#### *6.2.1 Algemeen*

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper gaan is dan 0,3 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld
b. als uit het in 6.2.1, onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
c. het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 6.2.1, onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

#### *6.2.2 Advies archeoloog*

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 6.2.1, onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

#### *6.2.3 Uitzondering bouwregels*

Het bepaalde onder 6.2.1, onder a geldt niet als:

a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 1.000 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of

c. gebouwen maximaal 2,50 meter uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

## 6.3 Nadere eisen

### *6.3.1 Nadere eis*

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

### *6.3.2 Procedure*

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13.1 genoemde voorbereidingsprocedure.

## 6.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

### *6.4.1 Vergunningplicht*

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 meter;
b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,30 meter onder het maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
d. het verlagen van het waterpeil;
e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

### *6.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het onder 6.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

a. voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 meter uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;

e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

*6.4.3 Beoordelingscriteria*

Voor de onder 6.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

a. de vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in 6.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden;
b. het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, die getoetst is door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

*6.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning*

a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 6.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

## Artikel 7 Waarde - Archeologie 6

### 7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologie 6**' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

### 7.2 Bouwregels

#### *7.2.1 Algemeen*

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper gaan is dan 0,3 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld
b. als uit het in 7.2.1, onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
c. het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 7.2.1, onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

#### *7.2.2 Advies archeoloog*

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 7.2.1, onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

#### *7.2.3 Uitzondering bouwregels*

Het bepaalde onder 7.2.1, onder a geldt niet als:

a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 5.000 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of

c. gebouwen maximaal 2,50 meter uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

## 7.3 Nadere eisen

### *7.3.1 Nadere eis*

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

### *7.3.2 Procedure*

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13.1 genoemde voorbereidingsprocedure.

## 7.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

### *7.4.1 Vergunningplicht*

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 meter;
b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 5.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,30 meter onder het maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
d. het verlagen van het waterpeil;
e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

### *7.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het onder 7.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

a. voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 meter uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;

e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

*7.4.3 Beoordelingscriteria*

Voor de onder 7.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

a. de vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in 7.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden;
b. het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, die getoetst is door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

*7.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning*

a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 7.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

# Hoofdstuk 3 Algemene regels

## Artikel 8 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is gekomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## Artikel 9 Algemene bouwregels

### 9.1 Bestaande afstanden en maten

De op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan bestaande afstands-, hoogte- en inhoudsmaten die meer bedragen dan de in Hoofdstuk 2 van deze regels voorgeschreven maten, moeten bij de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunning ten aanzien van het betrokken bouwwerk als ten hoogste toelaatbaar worden geacht. In geval van herbouw is dit alleen van toepassing indien de herbouw op dezelfde plaats plaatsvindt.

### 9.2 Ondergrond bouwen

Voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken gelden, behoudens de in de bestemmingsregels opgenomen afwijkingen, de volgende voorwaarden:

a. ondergrondse bouwwerken zijn uitsluitend binnen de fundering van gebouwen, sleufsilo's en mestbassins toegestaan.

b. De bouwdiepte van kelders en andere ondergrondse bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3,5 m.

## Artikel 10 Algemene gebruiksregels

### 10.1 Strijdig gebruik

*10.1.1 Verboden gebruik*

a. Het is verboden de in het bestemmingsplan begrepen gronden en de zich daarop bevindende bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de bestemming en de daarbij behorende regels.
b. De inrichting van de gronden dient zodanig plaats te vinden dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen zoals genoemd in bijlage 1 bij deze regels (‘Parkeernormen’).
c. Vrijstaande bijgebouwen mogen niet worden gebruikt als woning.
d. Het (proef)boren naar gas (waaronder schalie- en steenkoolgas) geldt in iedergeval als strijdig gebruik.
e. Het (doen of laten) gebruiken van gronden en/of opstallen ten behoeve van een seksinrichting of een coffeeshop geldt als strijdig gebruik.

### 10.2 Afwijken van de parkeernormen

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in artikel 10.1 onder b voor het afwijken van de gemeentelijke parkeernormen waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. de noodzakelijke parkeervoorzieningen kunnen in onvoldoende mate worden gerealiseerd, terwijl op een andere passende wijze in de parkeerruimte kan worden voorzien.
b. de situering van de parkeerplaatsen tasten het stedenbouwkundig beeld van de omgeving, de verkeersveiligheid en de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet onevenredig aan.

## Artikel 11 Algemene aanduidingsregels

### 11.1 Beschermingszone natte natuur

*11.1.1 Zoneomschrijving*

Ter plaatse van de aanduiding '**overige zone – beschermingszone natte natuur**' zijn de gronden tevens bestemd voor de instandhouding van natte landnatuur en is voor het onttrekken van grondwater of oppervlaktewater een vergunning nodig van de (grond)waterbeheerder.

*11.1.2 Bescherming*

Ter plaatse van de aanduiding '**overige zone – beschermingszone natte natuur**' zijn geen functies toegestaan die significant nadelige effecten kunnen hebben op de instandhouding van de natte landnatuur, tenzij:

a. er geen reële alternatieven zijn;
b. sprake is van een reden van groot openbaar belang;

Voor zover een dergelijke functie betrekking heeft op gronden die deel uitmaken van een hydrologische beschermingszone ter plaatse van de aanduiding '**overige zone – groene ontwikkelingszone'**, leidt de saldering als bedoeld in artikel 2.7.2.2. van de Omgevingsverordening Gelderland niet tot aantasting van de kwaliteit van de natte landnatuur.

### 11.2 Groene ontwikkelingszone (GO)

*11.2.1 Zoneomschrijving GO*

Ter plaatse van de aanduiding '**overige zone – groene ontwikkelingszone**' zijn de gronden tevens bestemd voor bescherming, behoud, herstel of de duurzame ontwikkeling van de ecologische waarden de kenmerken van de onderscheiden gebieden. Hiertoe worden niet gerekend de gronden die vallen onder de bestemming '**Wonen'**.

*11.2.2 Voorwaarden omgevingsvergunning*

a. Met een besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van de bouw- of gebruiksregels of voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, worden geen nieuwe grootschalige ontwikkelingen mogelijk gemaakt ter plaatse van gronden met de aanduiding '**overige zone – groene ontwikkelingszone**' tenzij:
    1. geen reële alternatieven aanwezig zijn;
    2. sprake is van redenen van groot openbaar belang;
    3. de negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het gebied, de oppervlakte en de samenhang zoveel mogelijk worden beperkt; en
    4. de overblijvende negatieve effecten op de kernkwaliteiten van het gebied, de oppervlakte en de samenhang gelijkwaardig worden gecompenseerd.
b. Indien fysieke compensatie aantoonbaar niet, of niet volledig mogelijk is, wordt een financiële compensatie bepaald aan de hand van:
    1. de kosten van de aanschaf en de verwerving van vervangende grond op dezelfde plaats;
    2. de kosten van de basisinrichting; en
    3. de kosten van het ontwikkelingsbeheer gedurende de ontwikkelingstijd.
c. De kosten van de compensatie als bedoeld in 11.2.2 onder b worden gelabeld aan de betreffende ingreep in het provinciaal compensatiefonds gestort.

## 11.3 Nationaal landschap

Ter plaatse van de aanduiding ‘**overige zone – nationaal landschap**’, voor zover dit valt buiten de aanduiding ‘**overige zone – groene ontwikkelingszone**’ zijn uitbreidingen van bestaande functies alleen toegelaten als deze de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap De Graafschap, zoals die zijn vastgelegd in de Bijlage 6 van de Omgevingsverordening Gelderland (Kernkwaliteiten Nationale Landschappen) niet aantasten.

## 11.4 Vrijwaringszone – laagvliegroute straaljagers

### *11.4.1 Zoneomschrijving*

Ter plaatse van de aanduiding ‘**vrijwaringszone – laagvliegroute straaljagers**’ zijn de gronden tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van de laagvliegroute voor straaljagers.

### *11.4.2 Bouwregels*

Ter plaatse van de aanduiding ‘**vrijwaringszone – laagvliegroute straaljagers**’, geldt een laagvliegroute voor straaljagers en is geen bebouwing hoger dan 40 m toegestaan.

## Artikel 12 Algemene afwijkingsregels

### 12.1 Afwijkingsbevoegdheid

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van:

a. de in de regels genoemde (goot)hoogtematen met ten hoogste 10%;
b. de regels over het bouwen van een bijgebouw voor het bouwen van een bijgebouw op een afstand van meer dan 25 m van het hoofdgebouw (binnen de bestemming '**Wonen'**), waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:
    1. de vergroting van de onderlinge afstand is noodzakelijk in verband met een doelmatige inrichting van het perceel;
    2. er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;
    3. door het verlenen van de afwijking mag de oppervlakte aan bijgebouwen bij de betreffende woning niet meer bedragen dan 150 m²;
c. de regels en toestaan dat een luifel aan de voorgevel van een hoofdgebouw wordt gebouwd mits:
    1. de diepte gemeten vanuit de voorgevel niet meer bedraagt dan 2 m;
    2. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw;
    3. er geen bezwaren bestaan vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid;
d. de regels en toestaan dat openbare nutsgebouwen, waaronder wachthuizen ten behoeve van het openbaar vervoer, telefooncellen, gebouwen ten behoeve van de bediening van kunstwerken en naar aard daarmee gelijk te stellengebouwen worden gebouwd, mits:
    1. de inhoud per gebouw niet meer dan 60 m³ bedraagt;
    2. de bouwhoogte niet meer dan 3 m bedraagt;
e. de regels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, en toestaan dat deze wordt vergroot:
    1. ten behoeve van kunstwerken, geen gebouwen zijde, tot maximaal 10 m;
    2. ten behoeve van windturbines op een bouwperceel tot maximaal 10 m;
f. het bepaalde ten aanzien van de maximale bouwhoogte van gebouwen en toestaan dat de bouwhoogte ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, luchtkokers, liftkokers, lichtkappen en technische ruimten wordt vergroot, mits:
    1. de maximale oppervlakte van de vergroting niet meer bedraagt dan 10% van het betreffende platte dakvlak of de horizontale projectie van het schuine dakvlak;
    2. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 1,25 de maximale bouwhoogte van het betreffende gebouw;
g. het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning als bedoeld in dit artikel verlenen met inachtneming van de volgende voorwaarden:
    1. de omgevingsvergunning leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies of van het woon- en leefmilieu;
    2. de omgevingsvergunning leidt niet tot negatieve effecten op de waterhuishouding;
    3. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de infrastructuur;
    4. de in het gebied aanwezige landschaps- en natuurwaarden blijven behouden of worden versterkt.

## 12.2 Bed and breakfast

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bestemmingsregels voor het toestaan van voorzieningen voor ‘Bed and Breakfast’ bij woningen, waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. de voorzieningen voor Bed and Breakfast mogen alleen worden gevestigd binnen de bestaande bebouwing. Een voorziening voor Bed and Breakfast blijft voor de toepassing van de bouwregels in dit plan deel uitmaken van de bestaande woning en de bestaande bijbehorende bijgebouwen. Het vestigen daarvan levert dus geen nieuwe bouwmogelijkheden voor het vergroten van de woning of voor het bouwen of vergroten van bijgebouwen;
b. de vloeroppervlakte die gebruikt wordt ten behoeve van Bed and Breakfast mag niet meer bedragen dan 50% van de gezamenlijke vloeroppervlakte van de woning en de bijbehorende bijgebouwen met een maximum oppervlakte van 150 m²;
c. de omgevingsvergunning voor Bed and Breakfast wordt niet verleend voor permanente bewoning van de voorzieningen en mag niet leiden tot een toename van het aantal woningen.

## Artikel 13 Algemene procedureregels

### 13.1 Nadere eisen

Voor een besluit tot het stellen van een nadere eis geldt de volgende voorbereidingsprocedure:

a. het voornemen ligt met bijbehorende stukken gedurende twee weken ter inzage;
b. de terinzagelegging wordt vooraf bekendgemaakt in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze;
c. de bekendmaking vermeldt de mogelijkheid voor belanghebbenden om schriftelijk en/of mondeling hun zienswijze over het voornemen bij het bevoegd gezag kenbaar te maken gedurende de onder a genoemde termijn;
d. het bevoegd gezag deelt aan hen die zienswijzen naar voren hebben gebracht de beslissing daaromtrent mede.

# Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

## Artikel 14 Overgangsrecht

### 14.1 Overgangsrecht bouwwerken

*14.1.1 Algemeen*

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan door een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk teniet is gegaan.

*14.1.2 Afwijken*

Het bevoegd gezag kan eenmalig bij een omgevingsvergunning afwijken van het eerste lid voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in 14.1.1 met maximaal 10%.

*14.1.3 Uitzondering*

Het bepaalde in 14.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

### 14.2 Overgangsrecht gebruik

*14.2.1 Algemeen*

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in 14.2.1, onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
c. Indien het gebruik, bedoeld in 14.2.1, onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
d. Het bepaalde in 14.2.1, onder a, is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

## Artikel 15 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels **bestemmingsplan Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018**.

Het bestemmingsplan Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018 heeft van 17 oktober tot en met 27 november 2018 in ontwerp ter inzage gelegen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Berkelland, gehouden op 22 januari 2019

, voorzitter.

, griffier.

# Bijlagen bij de planregels

# Bijlage 1 Parkeernormen gemeente Berkelland

| Parkeernormen niet-stedelijk gebied (buitengebied) | | | |
|---|---|---|---|
| **Functie** | **Parkeer-norm** | **Bezoekers -aandeel** | **Eenheid** |
| Woning vrijstaand | 2,0 | 0,3 ppw | Woning |
| Woning twee-aan-één | 1,8 | 0,3 ppw | Woning |
| Woning aaneengebouwd | 1,5 | 0,3 ppw | Woning |
| Aanleunwoning/zorgwoning | 0,3 | 0,3 ppw | Woning |
| Recreatiewoning/recreatieappartement | 1,0 | | Recreatiewoning/appart. |
| Detailhandel | 3,0 | 85% | 100 m² bvo |
| Arbeidsextensieve/bezoekersextensieve bedrijven (loods, opslag, groothandel/transportbedrijf) | 0,8 | 5% | 100 m² bvo |
| Arbeidsintensieve/bezoekersextensieve bedrijven (industrie, garagebedrijf, werkplaats, transportbedrijf) | 2,5 | 5% | 100 m² bvo |
| Arbeidsextensieve/bezoekersintensieve bedrijven (showroom/toonzaal) | 1,7 | 35% | 100 m² bvo |
| Café/bar/discotheek/cafetaria | 6,0 | 90% | 100 m² bvo |
| Restaurant | 14,0 | 80% | 100 m² bvo |
| Museum | 0,6 | 95% | 100 m² bvo |
| Bioscoop/theater/schouwburg | 0,4 | | Zitplaats |
| Sportveld (buiten) | 20,0 | 95% | ha. netto sportterrein |
| Dansstudio/sportschool | 4,5 | 95% | 100 m² bvo |
| Squashbanen | 1,5 | 90% | Baan |
| Tennisbanen | 2,5 | 90% | Baan |
| Golfbaan | 7,0 | 95% | Hole |
| Zwembad | 11,0 | 90% | 100 m² oppervlakte bassin |
| Overdekte speeltuin/hal | 3,0 | 90% | 100 m² bvo |
| Manege | 0,4 | 90% | Box |
| Cultureel centrum/wijk- of verenigingsgebouw | 3,0 | 90 m² | 100 m² bvo |
| Arts/maatschap/kruisgebouw/therapeut | 1,8 | 65% | Behandelkamer |
| Middelbaar onderwijs | 1,0 | | Leslokaal |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Basisonderwijs | 0,8 | | Leslokaal |
| Crèche/peuterspeelzaal/kinderdagverblijf | 0,7 | | Arbeidsplaats |
| Hotel | 1,0 | | Kamer |
| Volkstuin | 0,3 | | Perceel |
| Religiegebouw | 0,2 | | Zitplaats |
| Begraafplaats | 20,0 | | Gelijktijdige begrafenis |

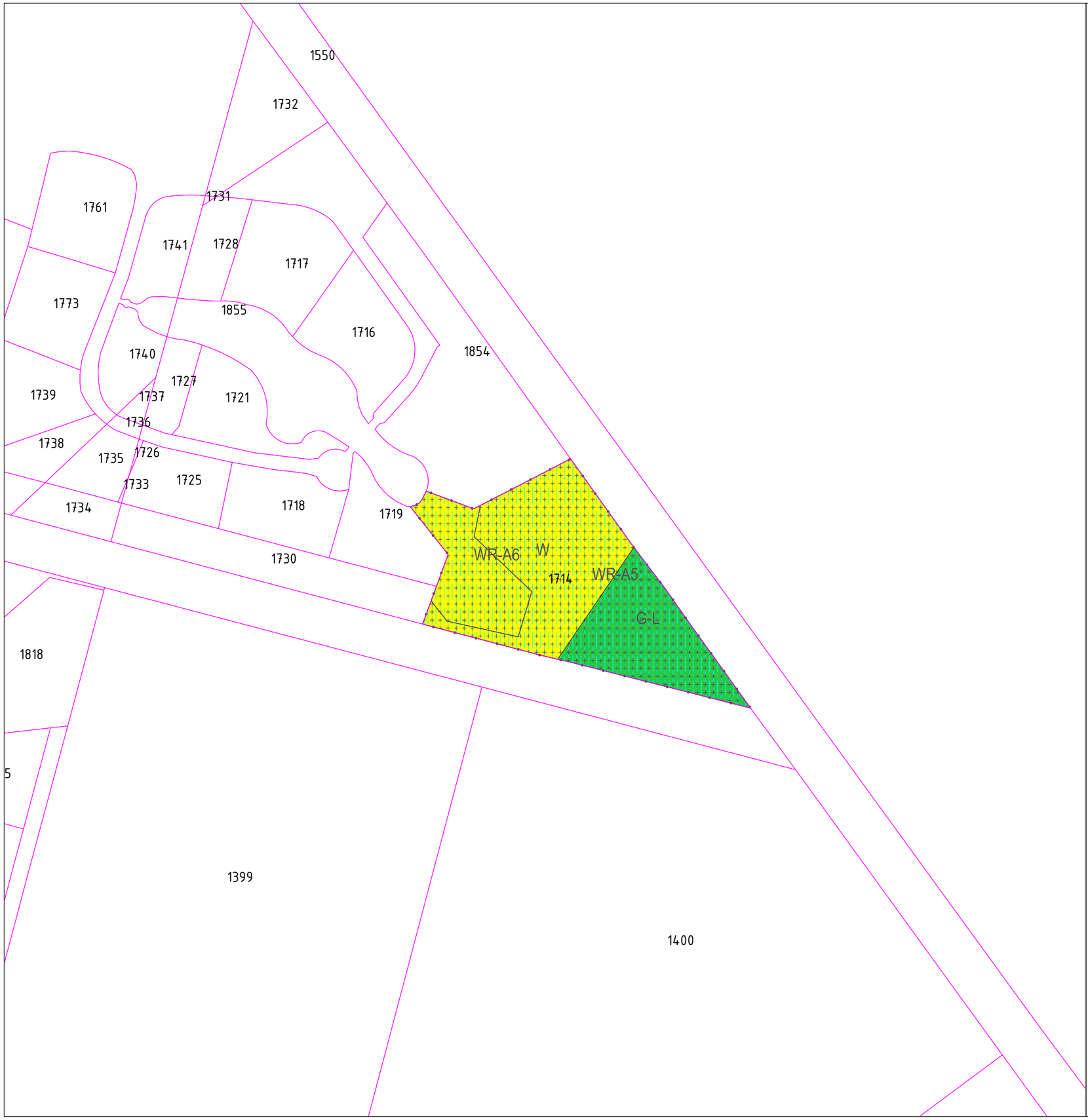
ppw= persoon per woning
bvo = bedrijfsvloeroppervlak

## Parkeerplaatsen eigen terrein woningen

| parkeervoorziening | theoretisch aantal | Berekenings-aantal | opmerkingen |
|---|---|---|---|
| Enkele oprit zonder garage | 1 | 0,8 | oprit minimaal 5 m diep |
| Lange oprit zonder garage | 2 | 1,0 | |
| Dubbele opzit zonder garage | 2 | 1,7 | oprit min. 4,5 m breed |
| Garage zonder oprit | 1 | 0,4 | |
| Garage met enkele oprit | 2 | 1,0 | oprit minimaal 5 m diep |
| Garage met lange oprit | 3 | 1,3 | |
| Garage met dubbele oprit | 3 | 1,8 | oprit min. 4,5 m breed |

## Aanwezigheidspercentages

| | werkdag | | | koopavond | Zaterdag | | Zondag-middag |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | over-dag | mid-dag | avond | | middag | avond | |
| woningen | 50 | 60 | 100 | 90 | 60 | 60 | 70 |
| detailhandel | 30 | 70 | 20 | 20 | 100 | 0 | 0 |
| bedrijven | 100 | 100 | 5 | 10 | 5 | 0 | 0 |
| sociaal-cultureel | 10 | 40 | 100 | 100 | 60 | 90 | 25 |
| sociaal-medisch | 100 | 100 | 30 | 15 | 15 | 5 | 5 |
| dagonderwijs | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| museum | 20 | 45 | 0 | 100 | 100 | 0 | 90 |
| restaurant | 30 | 40 | 90 | 70 | 70 | 100 | 40 |
| café | 30 | 40 | 90 | 75 | 75 | 100 | 45 |
| theater | 15 | 30 | 90 | 60 | 60 | 100 | 60 |
| sport | 30 | 50 | 100 | 100 | 100 | 90 | 85 |




PLANGEBIED

Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018

BESTEMMINGEN

G-L Groen - Landschapselement

W Wonen

DUBBELBESTEMMINGEN

WR-A3 Waarde - Archeologie 3

WR-A5 Waarde - Archeologie 5

WR-A6 Waarde - Archeologie 6

AANDUIDINGEN

gebiedsaanduidingen

overige zone - beschermingszone natte natuur

overige zone - groene ontwikkelingszone

overige zone - nationaal landschap

vrijwaringszone - laagvliegroute straaljagers

VERKLARINGEN

Ondergrond

# Verbeelding

Bestemmingsplan:

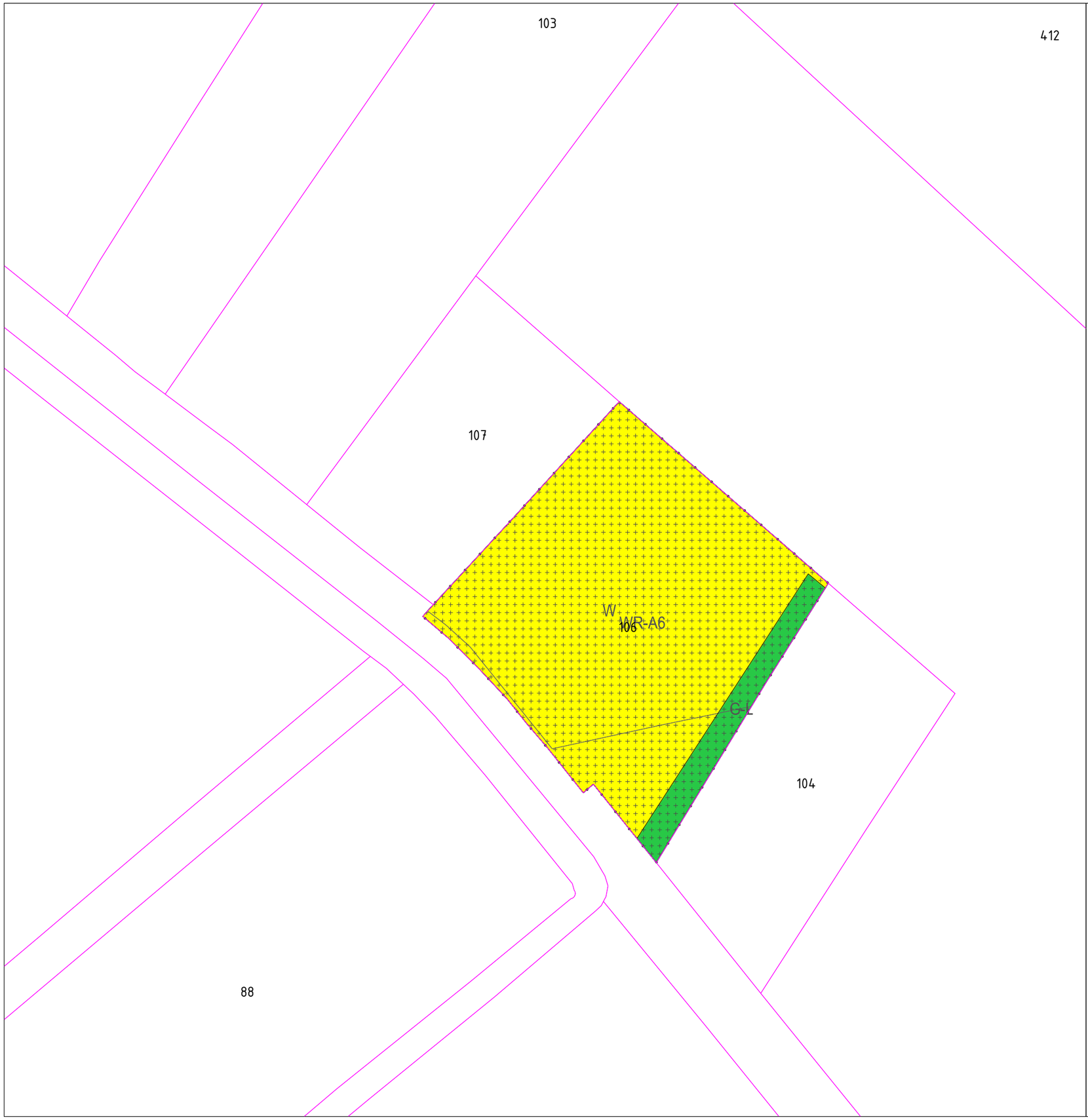
Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018

| | | | |
|---|---|---|---|
| zaaknummer: | | datum: | 15-10-2018 |
| formaat: | A3 | voorontwerp: | 30-05-2018 |
| schaal: | 1:1.000 | ontwerp: | 17-10-2018 |
| getekend: | GJ | vastgesteld: | 22-01-2019 |
| ondergrond: | o_NL.IMRO.1895.BPBGB20180002.dwg | datum ondergrond: | 03-2018 |

ID plan: NL.IMRO.1895.BPBGB20180002-0100

gemeente Berkelland

Postbus 200 7270 HA Borculo / bezoekadres: Marktstraat 1 / www.gemeenteberkelland.nl / 0545 250 250




PLANGEBIED

Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018

BESTEMMINGEN

G-L Groen - Landschapselement

W Wonen

DUBBELBESTEMMINGEN

WR-A3 Waarde - Archeologie 3

WR-A5 Waarde - Archeologie 5

WR-A6 Waarde - Archeologie 6

AANDUIDINGEN

gebiedsaanduidingen

overige zone - beschermingszone natte natuur

overige zone - groene ontwikkelingszone

overige zone - nationaal landschap

vrijwaringszone - laagvliegroute straaljagers

VERKLARINGEN

Ondergrond

# Verbeelding

Bestemmingsplan:

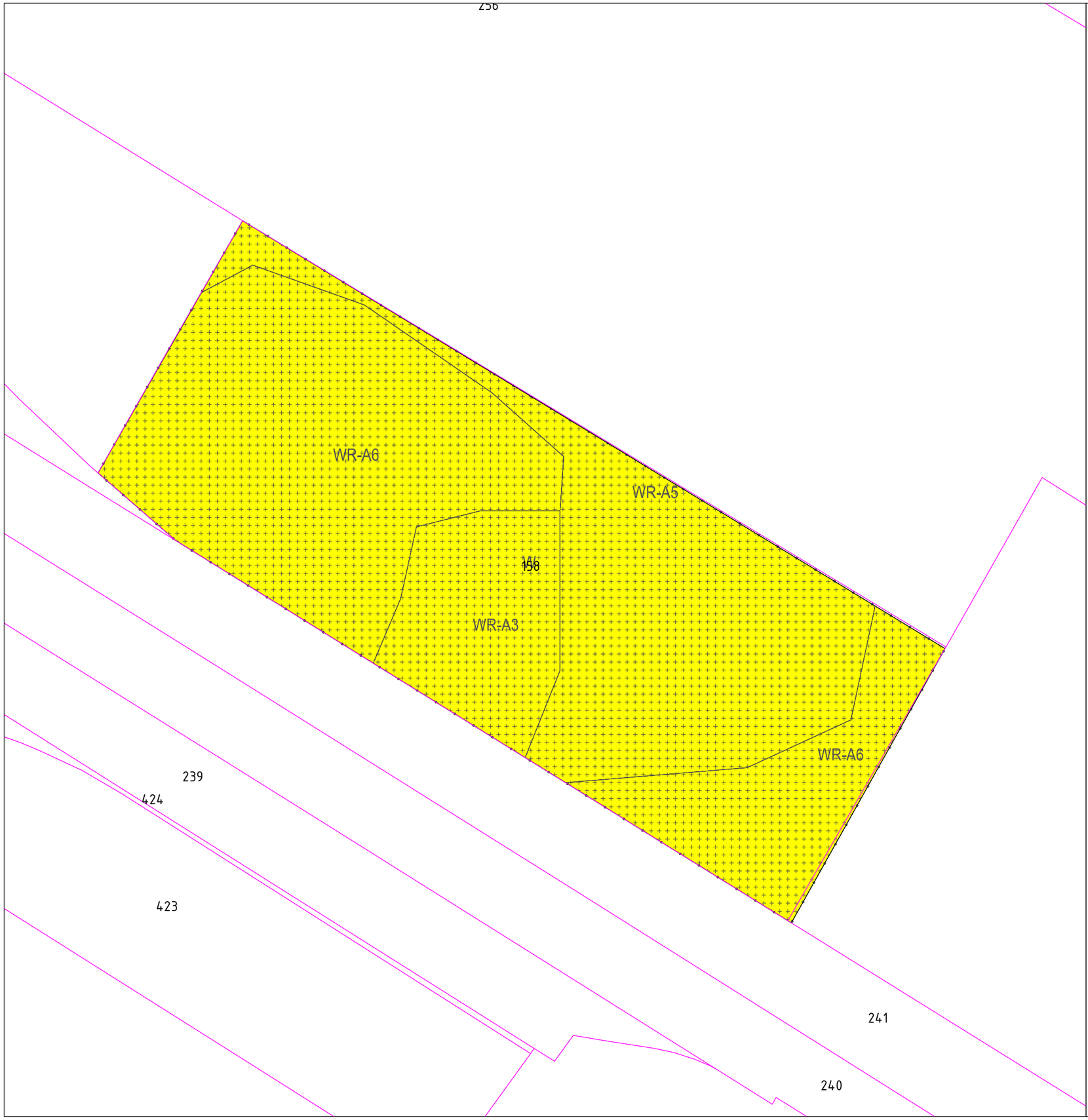
Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018

| | | | |
|---|---|---|---|
| zaaknummer: | | datum: | 15-10-2018 |
| formaat: | A3 | voorontwerp: | 30-05-2018 |
| schaal: | 1:1.000 | ontwerp: | 17-10-2018 |
| getekend: | GJ | vastgesteld: | 22-01-2019 |
| ondergrond: | o_NL.IMRO.1895.BPBGB20180002.dwg | datum ondergrond: | 03-2018 |

ID plan: NL.IMRO.1895.BPBGB20180002-0100

gemeente Berkelland

Postbus 200 7270 HA Borculo / bezoekadres: Marktstraat 1 / www.gemeenteberkelland.nl / 0545 250 250




PLANGEBIED

Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018

BESTEMMINGEN

G-L Groen - Landschapselement

W Wonen

DUBBELBESTEMMINGEN

WR-A3 Waarde - Archeologie 3

WR-A5 Waarde - Archeologie 5

WR-A6 Waarde - Archeologie 6

AANDUIDINGEN

gebiedsaanduidingen

overige zone - beschermingszone natte natuur

overige zone - groene ontwikkelingszone

overige zone - nationaal landschap

vrijwaringszone - laagvliegroute straaljagers

VERKLARINGEN

Ondergrond

## Verbeelding

Bestemmingsplan:

Buitengebied, Sikkelerweg 6, Morsdijk 6 en Groenloseweg 64 (Ruurlo) 2018

| | | | |
|---|---|---|---|
| zaaknummer: | | datum: | 15-10-2018 |
| formaat: | A3 | voorontwerp: | 30-05-2018 |
| schaal: | 1:1.000 | ontwerp: | 17-10-2018 |
| getekend: | GJ | vastgesteld: | 22-01-2019 |
| ondergrond: | o_NL.IMRO.1895.BPBGB20180002.dwg | datum ondergrond: | 03-2018 |

ID plan: NL.IMRO.1895.BPBGB20180002-0100

gemeente Berkelland

Postbus 200 7270 HA Borculo / bezoekadres: Marktstraat 1 / www.gemeenteberkelland.nl / 0545 250 250

gemeente Berkelland

# Raadsvergadering

| | |
|---|---|
| **Dossiernummer** | 1659 |
| **Vertrouwelijk** | Nee |
| **Vergaderdatum** | 22 januari 2019 |
| **Agendapunt** | 9 |
| **Omschrijving** | Hamerstuk / Bestemmingsplan "Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018" |

| Geagendeerd | Vergaderdatum |
|---|---|
| Raadsvergadering | 22 januari 2019 |

gemeente Berkelland

| | | |
|---|---|---|
| Zaaknummer | : | 220360 |
| **Raadsvergadering** | : | 22 januari 2019 |
| **Onderwerp** | : | Bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” |
| Collegevergadering | : | 11 december 2018 |
| Portefeuillehouder | : | R.P. Hoytink-Roubos |
| Steller | : | G.J. Hans tel: : 0545-250 320 |

**Te nemen besluit:**
Het bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” ongewijzigd vaststellen.

**Waarom dit voorstel en wat is het effect**
Het perceel Winterswijkseweg 35 in Eibergen heeft volgens het geldende bestemmingsplan een bedrijfsmatige bestemming. Daarom geldt de daar aanwezige woning formeel als bedrijfswoning.
Omdat deze bedrijfswoning niet meer in gebruik zijn als bedrijfswoning, hebben de eigenaren verzocht om de bedrijfsmatige bestemming van hun perceel aan te passen tot een woonbestemming. Hiervoor is het bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” opgesteld.

Van 31 oktober tot en met 11 december 2018 heeft het ontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegen. Tijdens die periode van terinzagelegging hebben wij geen zienswijzen ontvangen.

De volgende stap in dit proces is nu, dat de gemeenteraad het bestemmingsplan ongewijzigd vaststelt. Het is niet nodig om een exploitatieplan vast te stellen.

**Argumentatie:**
De voormalige bedrijfswoning Winterswijkseweg 35 in Eibergen is niet langer in gebruik als bedrijfswoning voor het vroeger op dat perceel gevestigde niet-agrarisch bedrijf. De eigenaren hebben daarom verzocht om de voor dit perceel geldende bedrijfsbestemming om te zetten in de bestemming “Wonen”. Hiervoor is een herziening van het voor dit perceel geldende bestemmingsplan nodig. Hiervoor bestaan geen ruimtelijke belemmeringen zodat met het oog op een goede ruimtelijke ordening het bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” kan worden vastgesteld.
Tijdens de procedure tot herziening van het geldende bestemmingsplan zijn geen inspraakreacties of zienswijzen ingediend die nader moeten worden beoordeeld. Ook is er geen aanleiding om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan.

**Kanttekeningen en risico’s**
Tegen een raadsbesluit over de vaststelling van een bestemmingsplan kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

| | |
|---|---|
| In te vullen door Griffie: | Raadsvergadering |
| | 0 zonder hoofdelijke stemming |
| Commissievergadering | 0 met algemene stemmen |
| Afhandelingsvoorstel voor raad: | 0 stemmen voor, stemmen tegen |
| 0 hamerstuk | 0 aangenomen |
| 0 bespreekstuk | 0 verworpen |
| 0 anders, nl | 0 |

Dit kan alleen door degenen die tijdig zienswijzen indienden tegen het ontwerpbestemmingsplan, tenzij iemand kan aantonen daartoe niet in staat te zijn geweest. Omdat geen zienswijzen zijn binnengekomen over het ontwerpbestemmingsplan, kan tegen uw besluit dus alleen beroep worden gesteld door degene die kan aantonen dat deze niet tijdig konden worden ingediend.

**Financiën**
Met de aanvragers is een overeenkomst afgesloten over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkoming in schade (vroeger: planschade). Daardoor kent het plan voor de gemeente geen financiële risico's en hoeft uw raad bij het vaststellen van dit bestemmingsplan ook geen exploitatieplan vast te stellen.

**Communicatie**
Het voorontwerpbestemmingsplan en het ontwerpbestemmingsplan zijn op de gebruikelijke wijze gepubliceerd. Er zijn geen inspraakreacties of zienswijzen binnengekomen. Ook uw besluit wordt op de gebruikelijke manier gepubliceerd in het BerkelBericht en de Staatscourant.

**Initiatief, participatie en rol gemeente**
Het betreft een bestemmingsplanherziening op verzoek van de eigenaren van het betrokken perceel. De gemeente heeft in dit proces een besluitvormende rol.

**Planning en evaluatie**
De volgende stap in het besluitvormingsproces is dat uw raad een besluit neemt over het vaststellen van het bestemmingsplan. Uw besluit wordt vervolgens gepubliceerd in het BerkelBericht en de Staatscourant en zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State. Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij een beroepschrift met een verzoek om voorlopige voorziening (schorsing) wordt ingediend.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 22 januari 2018

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 11 december 2018;

overwegende, dat bij de gemeente is verzocht om de bestemming van de voormalige bedrijfswoning Winterswijkseweg 35 in Eibergen om te zetten in de bestemming “Wonen” en dit alleen mogelijk via een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” (Eibergen) dat voor het perceel Morsdijk 6 voorziet in de bestemming ‘Bedrijfsbebouwing II’ volgens welke de woning Winterswijkseweg 35 alleen mag worden gebruikt als bedrijfswoning;

dat naar aanleiding van dit verzoek het bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” is opgesteld;

dat het plangebied bestaat uit het verbeelding weergeven perceel Winterswijkseweg 35 in Eibergen, kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie AC, nummer 309;

dat het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” ter inzage lag van 3 oktober tot en met 16 oktober 2018 en er tijdens deze termijn geen inspraakreacties zijn ontvangen;

dat met ingang van 31 oktober tot en met 11 december 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” met de bijbehorende stukken;

dat van deze terinzagelegging op de wettelijk voorgeschreven wijze kennisgeving is gedaan langs elektronische weg, via publicaties in de Staatscourant en het BerkelBericht van 30 oktober 2018;

dat gedurende de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerp van het bestemmingsplan;

dat het bestemmingsplan is voorbereid overeenkomstig artikel 3.1 en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en voldoet aan de eisen die bij of krachtens de Wet ruimtelijke ordening worden gesteld aan een bestemmingsplan;

dat artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening onder meer bepaalt dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan kan worden besloten om geen exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins verzekerd is;

dat dit bestemmingsplan geen bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet mogelijk maakt en anterieure overeenkomsten zijn gesloten over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen in schade zodat in verband daarmee geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld;

gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3.1 en 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. het bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018“ bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand: NL.IMRO.1859.BPBGB20180007-0100.gml met de bijbehorende bestanden vast te stellen zoals het als ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de BGT (versie: 03-2018);
2. voor het bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
22 januari 2019

de griffier, de voorzitter,

**Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** **:** Bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018”

Het perceel Winterswijkseweg 35 in Eibergen heeft volgens het geldende bestemmingsplan een bedrijfsmatige bestemming. Daarom geldt de daar aanwezige woning formeel als bedrijfswoning.
Omdat deze bedrijfswoning niet meer in gebruik zijn als bedrijfswoning, hebben de eigenaren verzocht om de bedrijfsmatige bestemming van hun perceel aan te passen tot een woonbestemming. Hiervoor is het bestemmingsplan “Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” opgesteld. Uit de toelichting van het bestemmingsplan komt naar voren dat er geen ruimtelijke belemmeringen bestaan voor het omzetten van de geldende bestemming in een woonbestemming.

**Link naar het ontwerpbestemmingsplan (pdf-formaat):**

Het ontwerpbestemming is op de gemeentelijke website geplaatst (Ontwerp-bestemmingsplan Winterswijkseweg 35 (Eibergen)). Via deze weg kan ook de digitale versie op www.ruimtelijkeplannen.nl worden benaderd.

**Buitengebied,**
**Winterswijkseweg 35**
**(Eibergen) 2018**

# Inhoudsopgave


**TOELICHTING** **4**

**Hoofdstuk 1 Inleiding** **5**
1.1 Aanleiding en doelstelling 5
1.2 Plangebied 5
1.3 Wat is een bestemmingsplan? 6
1.4 Geldend bestemmingsplan 6
1.5 De bij het plan behorende stukken 7
1.6 Leeswijzer toelichting 7

**Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plangebied en het plan** **8**
2.1 Het plangebied 8
2.2 Beschrijving van het plan 8

**Hoofdstuk 3 Inventarisatie van het geldend beleid** **9**
3.1 Rijksbeleid 9
3.2 Provinciaal beleid 10
3.3 Regionaal beleid 12
3.4 Gemeentelijk beleid 13

**Hoofdstuk 4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten** **16**
4.1 Milieu 16
4.2 Ecologie 18
4.3 Water 19
4.4 Archeologie en cultuurhistorie 20
4.5 Verkeer en parkeren 22

**Hoofdstuk 5 Juridische planopzet** **23**
5.1 Verbeelding 23
5.2 Hoofdstukindeling van de regels 23
5.3 Bestemmingsregels 24
5.4 Algemene regels 25

**Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid** **26**

**Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid** **27**
7.1 Inspraak 27
7.2 Overleg 27
7.3 Ontwerp 28

**REGELS** **29**

**Hoofdstuk 1 Inleidende regels** **30**
Artikel 1 Begrippen 30
Artikel 2 Wijze van meten 37

**Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels** **39**
Artikel 3 Wonen 39
Artikel 4 Waarde - Archeologie 4 43
Artikel 5 Waarde – Archeologie 6 46

**Hoofdstuk 3 Algemene regels** **49**
Artikel 6 Anti-dubbeltelregel 49
Artikel 7 Algemene bouwregels 50
Artikel 8 Algemene gebruiksregels 51
Artikel 9 Algemene aanduidingsregels 52
Artikel 10 Algemene afwijkingsregels 53
Artikel 11 Algemene procedureregels 55

**Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels** **56**
Artikel 12 Overgangsrecht 56
Artikel 13 Slotregel 57

**Bijlagen bij de planregels** **58**
Bijlage 1 Parkeernormen gemeente Berkelland 59

# TOELICHTING

# Hoofdstuk 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding en doelstelling

Op 27 juni 1995 stelde de gemeenteraad van de voormalige gemeente Eibergen het bestemmingsplan "Buitengebied” vast. Dit bestemmingsplan richtte zich op het hele buitengebied van de voormalige gemeente Eibergen en werd op 26 januari 1996 gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Gelderland (nr. RG95.34567). Het bestemmingsplan werd op 10 februari 1998 onherroepelijk door de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (E01.96.0125).

Dit bestemmingsplan geldt nog steeds voor het buitengebied van Eibergen. Dit is alleen andere geweest in de periode tussen 18 september 2013 en 27 augustus 2014 toen het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” in werking was. Doordat dit bestemmingsplan op laatstgenoemde datum werd vernietigd door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, is het Eibergse bestemmingsplan “Buitengebied” er weer van kracht geworden.

Het voorliggende bestemmingsplan richt zich op het toekennen van een woonbestemming aan het adres Winterswijkseweg 35 in Eibergen. In dit bestemmingsplan wordt aangetoond dat herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied” (Eibergen) in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

## 1.2 Plangebied

Zoals gezegd bestaat het plangebied van dit bestemmingsplan uit het adres Winterswijkseweg 35 in Eibergen. Daarbij beslaat het plangebied het perceel kadastraal bekend gemeente Eibergen, sectie AC nummer 309.

*Luchtfoto (voorjaar 2017)*

## 1.3 Wat is een bestemmingsplan?

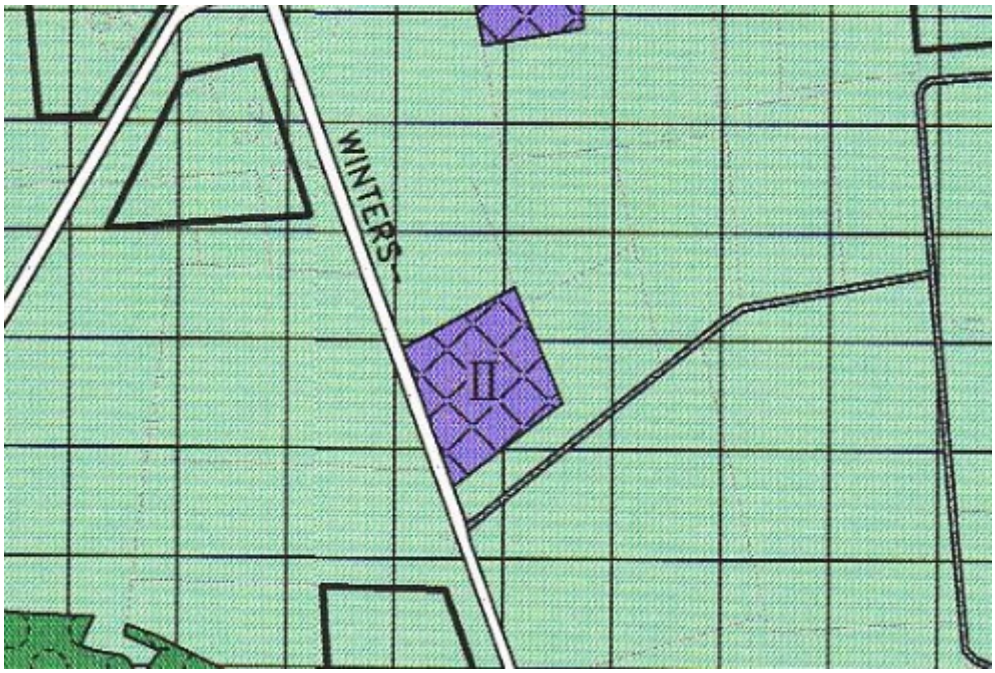
Het gemeentelijke bestemmingsplan is een middel waarmee functies aan gronden worden toegekend. Het gaat daarbij om het toekennen van gebruiks- en bouwmogelijkheden. De Wet ruimtelijke ordening gaat daarbij uit van toelatingsplanologie waarbij de grondgebruiker de in het bestemmingsplan weergegeven functie mag uitoefenen.

Een afgeleide van de gebruiksregels in het bestemmingsplan zijn regels voor bebouwing (omgevingsvergunning voor het bouwen) en regels voor het verrichten van 'werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden' (omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden).

Een bestemmingsplan regelt daarom het toegestane gebruik van gronden (en de bouwwerken en gebouwen) en kan daarbij regels geven over het bebouwen van de gronden en/of het verrichten van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden.

## 1.4 Geldend bestemmingsplan

Voor het perceel Winterswijkseweg 35 geldt het bestemmingsplan "Buitengebied" (Eibergen) dat daaraan de bestemming 'bedrijfsbebouwing II'. Dit betekent dat de gronden met deze bestemming mogen worden gebruikt voor 'niet-funktioneel aan het buitengebied gebonden niet-agrarische bedrijven zoals aanwezig op het moment van terinzagelegging van het ontwerpplan'. Deze bestemming was passend voor het bedrijf dat ter plaatse was gevestigd.




*Uittreksel plankaart (niet op schaal)*

Het bestemmingsplan "Buitengebied" kent geen regels om de geldende bestemming 'bedrijfsbebouwing II' te wijzigen in een woonbestemming (bestemming 'woonbebouwing'). Dit betekent dat het toekennen van een woonbestemming alleen mogelijk is via een herziening van het geldende bestemmingsplan die aan het perceel Winterswijkseweg 35 de bestemming 'Wonen' toekent. Dit bestemmingsplan voorziet hierin.

## 1.5 De bij het plan behorende stukken

Het bestemmingsplan "Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018” bestaat uit de volgende stukken:

- toelichting;
- regels;
- de verbeelding (tek.nr. NL.IMRO.1859.BPBGB20180007-0001, gedateerd 21 september 2018).

Op de verbeelding is de bestemming van de gronden binnen het plangebied aangegeven. In de regels zijn bepalingen opgenomen om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen. De verbeelding en de regels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het plan en moeten samen gelezen worden.

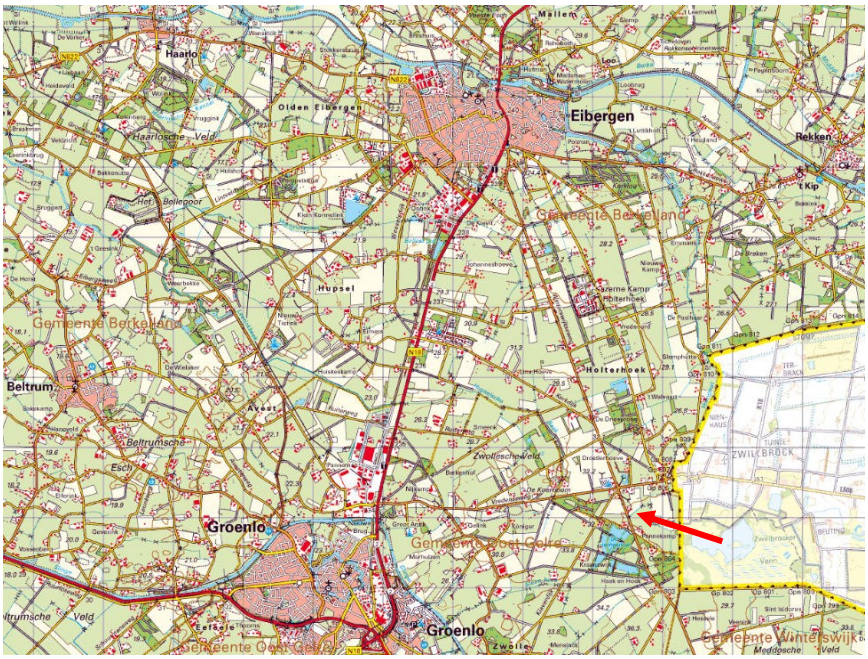
Het plan gaat vergezeld van een toelichting. De toelichting geeft een duidelijk beeld van het bestemmingsplan en van de daaraan ten grondslag liggende gedachten. De toelichting maakt geen deel uit van het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. De toelichting is van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Daarnaast geeft het de ruimtelijke motivering voor de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan.

## 1.6 Leeswijzer toelichting

Deze toelichting is opgebouwd uit zeven hoofdstukken. Het volgende hoofdstuk beschrijft het plan en de bestaande situatie van het plangebied (Hoofdstuk 2). Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het ruimtelijke beleidskader van de verschillende overheden waaraan het plan moet voldoen. Hoofdstuk 4 bevat de milieu- en de omgevingsaspecten van het plan. De toelichting besluit met hoofdstukken over de opbouw, verantwoording en uitleg van de planregels (Hoofdstuk 5), de economische uitvoerbaarheid (Hoofdstuk 6) en het gevoerde (voor)overleg en de inspraak op het plan (Hoofdstuk 7).

# Hoofdstuk 2 Beschrijving van het plangebied en het plan

## 2.1 Het plangebied




*Ligging plangebied (niet op schaal)*

Het perceel Winterswijkseweg 35 ligt ongeveer 5 km ten zuidoosten van de kern Eibergen, op korte afstand van de gemeentegrenzen met Winterswijk Oost Gelre en van de landsgrens met Duitsland. Het bevindt zich op enige afstand van een aantal (agrarische) bedrijven en woningen. Ten oosten van Winterswijkseweg 35 bevindt zich het Duitse Natura 2000-gebied Zwillbrocker Venn. Het perceel sluit via de Winterswijkseweg en de Vredenseweg aan op de N18 bij Groenlo en op het Duitse wegennet. Op het perceel is een bedrijfswoning aanwezig met ongeveer 425 m² aan bedrijfsruimte.

## 2.2 Beschrijving van het plan

Het nieuw vast te stellen bestemmingsplan moet worden gebaseerd op de digitale systematiek en de huidige Wet ruimtelijke ordening (Wro). Daarbij wordt de inhoud van de planregels afgestemd op de regeling zoals die is opgenomen in het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” dat in het voorjaar van 2017 ter inzage heeft gelegen.

# Hoofdstuk 3 Inventarisatie van het geldend beleid

Dit hoofdstuk beschrijft, voor zover van belang, het rijks-, provinciaal- en gemeentelijk beleid. Naast de belangrijkste algemene uitgangspunten worden de specifieke voor dit plangebied geldende uitgangspunten weergegeven. Het beleid is in dit bestemmingsplan afgewogen en door vertaald op de verbeelding en in de regels.

## 3.1 Rijksbeleid

### 3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. De SVIR actualiseert het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid als gevolg van nieuwe politieke accenten en veranderende omstandigheden zoals de economische crisis, klimaatverandering en toenemende regionale verschillen onder andere omdat groei, stagnatie en krimp gelijktijdig plaatsvinden. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en vervangt de Nota Ruimte.

In de structuurvisie schetst het Rijk de ambities voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 (lange termijn) en doelen, belangen en opgaven tot 2028 (middellange termijn). De centrale visie wordt uiteengezet in drie hoofddoelstellingen voor de middellange termijn (2028), namelijk "concurrerend, bereikbaar en leefbaar&veilig". Voor de drie rijksdoelen zijn de onderwerpen van nationaal belang benoemd waarmee het Rijk aangeeft waarvoor het verantwoordelijk is en waarop het resultaten wil boeken.

Tenslotte is de rijksverantwoordelijkheid voor het systeem van goede ruimtelijke ordening als afzonderlijk belang opgenomen. Hiervoor geldt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke plannen.

De drie hoofddoelen van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid kennen nationale opgaven die regionaal neerslaan. Voor alle nationale opgaven worden rijksinstrumenten ingezet, waarbij financiering slechts één van de instrumenten is. Ook decentrale overheden en marktpartijen dragen bij aan de realisatie van nationale opgaven.

*Toetsing*

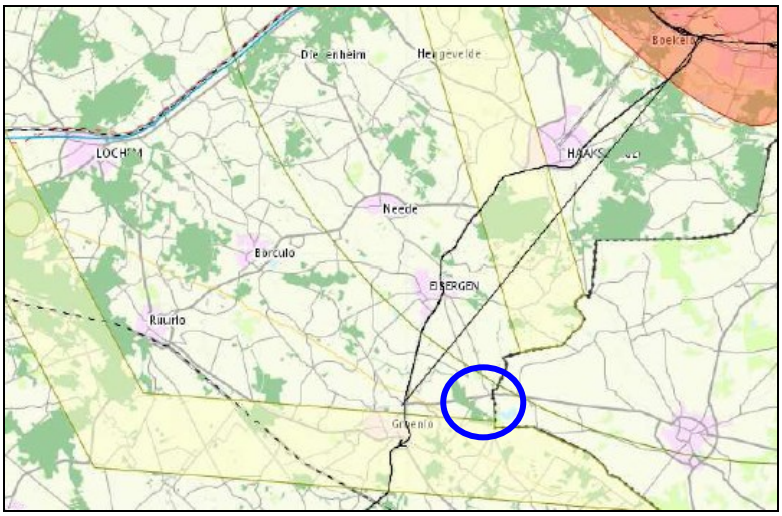
Bij dit plan zijn geen nationale belangen in het geding. Het bestemmingsplan kent aan een bestaande bedrijfswoning in het buitengebied de woonbestemming toe. Het aantal woningen neemt daarbij niet toe.

### 3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het kabinet heeft in de hiervoor genoemde Structuurvisie vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainport Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

*Toetsing*

Ten oosten van Eibergen loopt in zuidoostelijke richting een laagvliegroute, terwijl een andere laagvliegroute in oost-west-richting Groenlo passeert (zie onderstaande afbeelding). Het perceel Winterswijkseweg bevindt zich buiten de laagvliegroute. Ook ligt het perceel buiten het radarverstoringsgebied rondom de voormalige vliegbasis Twente. Omdat het nieuwe bestemmingsplan geen hoge bebouwing toelaat, zou zij ook als dat wel het geval was geweest geen belemmering betekenen voor de laagvliegroute of de radarveiligheid.




*Ligging t.o.v. laagvliegroute/radarverstoringsgebiedt (niet op schaal)*

Hetzelfde kan ook worden gezegd ten aanzien van de ligging ten opzichte van de antennevelden nabij Kamp Holterhoek. Binnen de omliggende vrijwaringszone is bebouwing die hoger is dan 22 meter namelijk pas toegestaan nadat is vastgesteld dat deze de werking van het antenneveld niet verstoort. Nu de bestemmingsplanherzieningen dergelijk bebouwing niet toelaat, is daarvan ook geen sprake.

Verder ligt het perceel Winterswijkseweg 35 binnen het Nationaal Landschap ‘Winterswijk’. Voor het Nationaal Landschap heeft de provincie Gelderland beleid en regelgeving opgenomen in de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Er is dan ook geen sprake van strijdigheid met de Barro.

## 3.2 Provinciaal beleid

### 3.2.1 Omgevingsvisie 2014

De Omgevingsvisie Gelderland vervangt het Streekplan Gelderland 2005. De Omgevingsvisie is op 9 juli 2014 door Provinciale Staten vastgesteld en op 17 oktober 2014 in werking getreden. Ook deze visie geldt als een structuurvisie en is sinds 2014 op diverse onderdelen aangepast. De Omgevingsvisie, waarvan de geconsolideerde versie dateert van januari 2018, zet het beleid voort onder het motto 'lokaal wat kan, provinciaal wat moet' en is sinds haar vaststelling op een aantal onderdelen aangepast. De Omgevingsvisie gaat uit van een grotere beleidsvrijheid en eigen verantwoordelijkheid voor gemeenten voor zaken van lokaal belang.

De Omgevingsvisie biedt een doorkijk aan Gelderland op langere termijn en heeft twee hoofddoelen:

*1. Een duurzame economische structuur*

Een gezonde economie vraagt sterke steden en vitale dorpen. Versterking van de economie gebeurt anders dan voorheen en staat meer in het teken van 'beheer en ontwikkeling' dan 'groei'. Dat vergt een andere benadering ten aanzien van bijvoorbeeld:

- kansen voor bestaande bedrijven;
- creëren van een goede fysieke en digitale bereikbaarheid van stedelijke gebieden;
- een adequaat beheer van de bestaande bedrijventerreinen, kantoren en detailhandel en daarop aangepaste aanpak van nieuwe plannen.

*2. Het borgen van de kwaliteit en veiligheid van de leefomgeving*

Een aantrekkelijke leefomgeving vergt een goede kwaliteit van natuur en een gezonde en veilige leefomgeving. De provincie wil die kwaliteiten waarborgen en verder ontwikkelen. De provincie zet zich in voor vitale steden en dorpen en voor een duurzame verstedelijking. Het accent verschuift van nieuwbouw naar het vitaliseren van bestaande gebieden en gebouwen. Om te komen tot een duurzame verstedelijking richt de provincie zich op:

- het benutten van de Gelderse ladder voor duurzaam ruimtegebruik als instrument voor een zorgvuldige locatieafweging;
- transformeren en aanpak van leegstand.

*Toetsing (algemeen)*

Dit bestemmingsplan kent geen uitbreiding van woningbouw of bedrijventerrein. Zij richt zich op het herbestemmen van een bestaande bedrijfswoningen tot reguliere woning. Het gaat daarbij om een aanpassing van de geldende bestemming aan het feitelijk al bestaande gebruik van dit panden als woning. Daarbij is niet direct sprake van een kwaliteitsimpuls maar vooral van het voortzetten van het woongebruik van de bedrijfswoning. Dit laatste is niet strijdig met de provinciale beleidsuitgangspunten en regelgeving.

### 3.2.2 Ladder voor duurzaam ruimtegebruik

Artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat sinds 1 oktober 2012 de zogenaamde ‘Ladder voor duurzame verstedelijking’ (ook wel SER-ladder). Deze ladder vereist dat bij voorgenomen stedelijke ontwikkelingen moet worden ingegaan op de afwegingen rondom de regionale behoefte. Deze duurzaamheidsladder is een processchema om initiatieven voor stedelijke functies te begeleiden naar een optimale locatiekeuze. De Gelderse ladder is een verbijzondering van de Rijksladder voor duurzame verstedelijking.

Op 1 juli 2017 is de bepaling in het Bro die betrekking heeft op de ‘ladder voor duurzame verstedelijking’ aangepast (Staatsblad 2017, 182). Sindsdien luidt het tweede lid van artikel 3.1.6 Bro als volgt:

> “De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.”

Met deze nieuwe tekst zijn de afzonderlijke ‘treden’ van de duurzaamheidsladder losgelaten en zijn enige onderdelen geschrapt die in de praktijk tot onduidelijkheid bleken te leiden. Intussen moet de behoefte aan de betrokken ontwikkeling nog altijd worden gemotiveerd en ook worden aangegeven waarom deze niet binnen het bestaande stedelijke gebied kan plaatsvinden.

In het voorliggende bestemmingsplan is sprake van het herbestemmen van een voormalige bedrijfswoning tot reguliere woning. Omdat het aantal woningen daarbij niet toeneemt, is er geen sprake van nieuwe stedelijke ontwikkeling. Een nadere beoordeling aan de ladder van duurzaamheid is dan ook niet nodig omdat er geen sprake is van nieuwe bebouwing maar van voortgezet gebruik van een bestaande woongebouw en de bijbehorende bijgebouwen.

*Toetsing*

Dit bestemmingsplan kent geen uitbreiding van woningbouw. Bestaande gebouwen blijven immers in gebruik zonder toename van het aantal woningen. Verder gaat het om een plan van strikt lokale aard.

### 3.2.3 Omgevingsverordening

De Omgevingsverordening Gelderland bevat regels (randvoorwaarden), passend bij de provinciale ambities en doelen zoals omschreven in de Omgevingsvisie. Deze regels waren voorheen verspreid over diverse andere verordeningen. Die verordeningen (waaronder de Ruimtelijke Verordening) zijn ingetrokken. In plaats daarvan is de Omgevingsverordening vastgesteld op 24 september 2014 en in werking getreden op 17 oktober 2014. De Omgevingsverordening sluit aan bij de Omgevingsvisie en is, net als de Omgevingsvisie, sinds 2014 op onderdelen herzien (de geconsolideerde versie dateert van januari 2018).

In de Omgevingsverordening zijn een aantal bijzondere beschermingsregelingen verwerkt die aansluiten op het beleid uit de Omgevingsvisie. Het gaat daarbij onder meer om het beleid over Nationale Landschappen.

Voor dit bestemmingsplan is zoals gezegd relevant dat het perceel Winterswijkseweg 35 binnen het Nationaal Landschap ‘Winterswijk’ ligt. Het provinciaal beleid voor de Gelderse Nationale Landschappen is vastgelegd in een bijlage ‘Kernkwaliteiten Gelderse Nationale Landschappen’ die deel uitmaakt van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening. Dat steekt voor het Nationaal Landschap ‘Winterswijk’ vooral in op de kleinschaligheid van het landschap met afwisseling van bosjes, houtwallen en landbouwgrond. Het hergebruik van de voormalige bedrijfswoning Winterswijkseweg 35 als reguliere woning maakt daar geen inbreuk op en raakt ook niet aan de landschappelijke kwaliteit van het gebied.

## 3.3 Regionaal beleid

### 3.3.1 Regionale Structuurvisie Achterhoek 2012

De gemeenteraad van Berkelland heeft de Regionale Structuurvisie Achterhoek in haar vergadering van 22 mei 2012 vastgesteld. De visie 'Speerpunten Regionaal Ruimtelijk Beleid Achterhoek 2011-2020' geeft de Beleidsambities aan van acht Achterhoekse gemeenten voor de regionale economie, volkshuisvesting, landschappelijke kwaliteit, leefbaarheid en mobiliteit. Uitgangspunt is het juiste bedrijf op de juiste plaats met ruimte voor de groei van lokale bedrijvigheid.

Deze structuurvisie is een actualisatie van de structuurvisie uit 2004. De visie is geactualiseerd, omdat er relevante en ingrijpende economische en maatschappelijke ontwikkelingen spelen, zoals:

- energietransitie en het inspelen op de gevolgen van de klimaatveranderingen;
- bevolkingsverandering, krimp, vergrijzing en ontgroening;
- de veranderingen in de landbouw en het landelijk gebied; en

- positionering van de Achterhoek in (inter)nationaal perspectief.

Deze ontwikkelingen gaan gevolgen hebben voor de manier waarop er gewoond, geleefd en gewerkt wordt in de Achterhoek. Ook zijn ze van invloed op de manier waarop geld verdiend wordt in de regio. Wijzigingen hierin kunnen ruimtelijke consequenties hebben. De visie geeft richting aan het regionaal ruimtelijk beleid om de transitieopgaven te kunnen faciliteren.

*Toetsing*

De regionale structuurvisie doet verder geen concrete uitspraken voor het herbestemmen van bedrijfswoningen in het buitengebied tot burgerwoning. Zij is daarom ook niet van toepassing op deze herziening van het bestemmingsplan.

## 3.4 Gemeentelijk beleid

### 3.4.1 Structuurvisie Berkelland 2025

De “Structuurvisie Berkelland 2025” is het kader voor de ontwikkeling van de gemeente Berkelland tot 2025. Deze visie geeft richting aan de ruimtelijke, economische en maatschappelijke ontwikkeling van de gemeente. Het is een integrale visie die geldt voor het grondgebied van de hele gemeente. Een uitgangspunt is het behouden van de rust, de variatie en de kleinschaligheid van het woningaanbod.

De vier hoofdkernen hebben daarbij ieder hun eigen kwaliteiten. Deze kwaliteiten moeten verder worden versterkt. Berkelland streeft naar leefbare wijken en kernen met een gedifferentieerde woningvoorraad en bevolking. Woningbouw wordt geconcentreerd in de vier hoofdkernen en moet zo min mogelijk beslag leggen op ruimte buiten de bebouwde kom. Dit betekent, dat inbreiden zoveel mogelijk voor uitbreiden gaat. Inbreiden mag echter niet ten koste gaan van de kwaliteit van bestaande wijken.

Het voorliggende bestemmingsplan richt zich op het herbestemmen van een bedrijfswoning tot burgerwoning. De gemeentelijke structuurvisie verzet zich hier niet tegen. Dit zou ook niet logisch zijn omdat bedrijfsbeëindiging over het algemeen een autonoom proces is zodat een gemeente feitelijk geen andere keuze heeft dat het toekennen van een woonbestemming aan een voormalige bedrijfswoning.

### 3.4.2 Beleid demografische ontwikkelingen

De bevolking van Berkelland neemt in de nabije toekomst verder af. Op grond van het beleid demografische ontwikkelingen is de bouw van extra nieuwe woningen niet meer toegestaan. Het bestemmingsplan is niet in strijd met dit beleid, omdat zij zich richt op de herbestemming van bestaande bedrijfswoningen. Het aantal woningen neemt hiermee fysiek en getalsmatig dus niet toe.

In het bestemmingsplan komt dit terug doordat daarin wordt vastgelegd dat uitsluitend het bestaande aantal woningen is toegestaan. Dit betekent dat voor het perceel Winterswijkseweg 35 het aantal woningen is toegestaan waarvoor in het verleden bouw- of omgevingsvergunning is verleend. Dit komt neer op één woning.

De gemeentelijke bestemmingsplannen kennen nu nog verschillende regels voor het maximale volume van woningen. Daardoor varieert het huidige toegestane woningvolume van 600 m³ tot 750 m³, terwijl de bestemmingsplannen elk hun eigen mogelijkheden kennen tot het vergroten van een bestaande woning tot deze maximale maten. Met het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016” wil de gemeente in het hele buitengebied hetzelfde maximale woningvolume en dezelfde bijgebouwenoppervlakte invoeren. Op basis van de daarvoor vastgestelde uitgangspunten wordt daarbij uitgegaan van een toegestane inhoud van maximaal 1.000 m³ (exclusief ondergrondse ruimten, zoals kelders).

Op basis van rechtspraak kan uitbreiding van een woning in de richting van een weg of in de richting van een veehouderij, waarbij de woning aan die zijde de dichtstbijzijnde woning, alleen worden toegestaan via een afwijkingsbevoegdheid. Hiermee dient een nadere afweging plaats te vinden van de voorgenomen uitbreiding in relatie tot overige milieu- en/of omgevingsaspecten zoals geluidhinder, een goed woon- en leefklimaat en een mogelijke belemmering voor omliggende agrarische bedrijven.

De woning is op de verbeelding voorzien van een bestemmingsvlak voor de bestemming “Wonen”, waarbinnen de woning met haar bijgebouwen aanwezig is. Het bestemmingsvlak is gebaseerd op het huidige gebruik, zoals dat op de laatst beschikbare luchtfoto is waar te nemen. Het bestemmingsplan laat toe dat de bestaande woning binnen de bestemming “Wonen” worden vervangen door een nieuwe woning. Daarbij geldt dan wel als voorwaarde dat de bestaande bouwwijze (vrijstaand) moet worden gevolgd. Woningsplitsing wordt in dit bestemmingsplan niet mogelijk gemaakt omdat dat op gespannen voet staat met het regionaal afgestemde woningbouwprogramma en de ladder voor duurzame verstedelijking.

De geldende gemeentelijke bestemmingsplannen kennen nu ook nog verschillende regels voor de maximale oppervlakte van bijgebouwen. Voor het bouwen van bijgebouwen gaat de gemeente in nieuwe bestemmingsplannen uit van een maximale oppervlakte van 150 m². Deze maat staat ongeveer gelijk aan de ruimste regeling uit de geldende bestemmingsplannen voor het Berkellandse buitengebied. De planregels geven daarbij aan dat de afstand tussen een hoofdgebouw en een bijgebouw maximaal 25 m mag bedragen zodat de bebouwing enigszins geclusterd blijft.

In situaties waar sprake is van voormalige agrarische bedrijven, komt het vaak voor dat op een perceel meer bijgebouwen aanwezig zijn dan het nieuwe bestemmingsplan toestaat. Het verbouwen van dergelijke gebouwen wordt toegestaan volgens de landelijk opgestelde regels van het overgangsrecht. Het is echter vaak zo dat een eigenaar niet geholpen is met een verbouwing van bestaande gebouwen en daarom een behoefte ontstaat aan nieuwbouw van een bijgebouw. Om aan deze wens tegemoet te kunnen komen en tegelijkertijd te voorkomen dat de bijgebouwenoppervlakte op een perceel nog verder toeneemt, kent het bestemmingsplan een zogenaamde 'sloop-bonusregeling'. Deze biedt een mogelijkheid om nieuwe bijgebouwen toe te laten wanneer de bestaande bijgebouwenoppervlakte al groter is dan 150 m². Daarbij mag een eigenaar van elke 2 m² die boven de 150 m² wordt gesloopt weer 1 m² toevoegen aan de normaal toegestane 150 m². Als op een perceel bijvoorbeeld 550 m² aan bijgebouwen aanwezig is, dan betekent dit dat bij het slopen van 400 m² van deze 550 m² de mogelijkheid ontstaat om uiteindelijk 350 m² aan bijgebouwen over te houden (de norm vermeerderd met de helft van de gesloopte oppervlakte).

De planregels laten toe dat naast de 150 m² aan bijgebouwen per woning ook nog 25 m² aan overkappingen mag worden gerealiseerd. Dit soort bouwwerken, geen gebouw zijnde, mag vaak ook zonder omgevingsvergunning worden gebouwd. Dit is de reden dat de

oppervlakte, waarvoor volgens de bouwregels ook nog vergunning kan worden verleend, vrij beperkt is gebleven. De planregels bevatten verder mogelijkheden voor een bijzondere groep overkappingen, de zogenaamde terrashooibergen. Omdat deze bouwwerken vanwege de gebruikte palen meestal niet kunnen voldoen aan de eisen van een vergunningsvrij bouwwerk, is daarvoor in het bestemmingsplan een regeling opgenomen.

Voor mantelzorg bood het vernietigde bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” mogelijkheden om extra woonruimte te creëren. De in dat bestemmingsplan verwerkte regeling stelde wel als voorwaarde dat het bieden van woonruimte in het kader van mantelzorg niet mocht leiden tot extra woningen in het buitengebied. Om die reden liet de gemeente deze extra woonruimte (maar geen extra zelfstandige woning) toe met een afwijking via inwoning (binnen de bestaande woning) en via aanwoning (binnen een aangebouwd bijgebouw). Om te voorkomen dat door de mantelzorgfunctie een zelfstandige woning zou ontstaan, moest het mantelzorggedeelte één geheel blijven vormen met de aanwezige woonruimte en daar dus direct aan blijven grenzen. Daarbij moest de voordeur van de hoofdwoning tevens blijven dienen als voordeur van het mantelzorggedeelte. Verder werd de oppervlakte die mocht worden ingezet voor mantelzorg beperkt tot 80 m². Op deze wijze wilde het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” voorkomen dat er een nieuwe zelfstandige woning ontstaat. Ook diende sprake te zijn van een aantoonbare zorgbehoefte die niet binnen de bestaande (bedrijfs)woning kon worden opgevangen, terwijl er geen sprake mocht zijn van een onevenredige aantasting van de omgeving of van de gebruiks- of ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende functies. Omdat het niet de bedoeling was om na beëindiging van de mantelzorg door woningsplitsing alsnog een tweede woning te laten ontstaan, mocht een eventuele uitbreiding voor mantelzorg geen woning opleveren die groter is dan 900 m³.

Sinds de vernietiging van het bestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2012” is echter een wijziging van het Besluit omgevingsrecht doorgevoerd. Deze wijziging trad in werking op 1 november 2014 en bevat onder meer een regeling voor het zonder omgevingsvergunning realiseren van huisvesting voor mantelzorg in een woning of in een bijgebouw bij een woning. Daarbij moet sprake zijn van het bieden van verzorging in de huishoudelijke sfeer, terwijl de gemeente kan vragen om een verklaring waarin de medische behoefte aan zorg wordt onderbouwd. Na beëindiging van de mantelzorg moeten de daarvoor aangebrachte voorzieningen weer worden verwijderd. Wanneer aan alle voorwaarden wordt voldaan, biedt het Besluit omgevingsrecht in het landelijk gebied mogelijkheden voor het plaatsen van een mantelzorgvoorziening van maximaal 100 m². Deze voorziening telt dan niet mee voor het bepalen van de bijgebouwenoppervlakte op het perceel.

Het nu voorliggende bestemmingsplan laat een woningvolume van 1.000 m³ toe. Het gemeentebestuur is van mening dat met deze ophoging van het woningvolume ook kan worden tegemoetgekomen aan de eventuele behoefte aan woonruimte ten behoeve van mantelzorg. Het bestemmingsplan kent daarom geen specifieke regeling voor het vergroten van het woningvolume ten behoeve van mantelzorg tot meer dan 1.000 m³. Ook kent het bestemmingsplan geen regeling voor het toelaten van mantelzorg in bijgebouwen bovenop de mogelijkheden die het Besluit omgevingsrecht daarvoor al kent. Dit alles betekent dat (nieuwe) bijgebouwen in het buitengebied alleen kunnen worden ingezet voor de mantelzorgfunctie als zij niet groter zijn dan 100 m² en ook voor het overige voldoen aan de eisen die het Besluit omgevingsrecht stelt.

# Hoofdstuk 4 Onderzoek en uitvoerbaarheidsaspecten

Bij het opstellen van een bestemmingsplan is het verplicht om te bekijken in hoeverre de voorgenomen ontwikkeling gevolgen kan hebben op de aspecten: milieu, ecologie, water, archeologie en cultuurhistorie. Bij de voorbereiding van dit bestemmingsplan zijn deze aspecten onderzocht en hieronder is beschreven wat de gevolgen van het plan zijn op deze aspecten en hoe die opgelost dan wel voorkomen kunnen worden.

## 4.1 Milieu

### 4.1.1 Bedrijven en milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet rekening worden gehouden met voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten. Het is gebruikelijk om voor ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van bedrijvigheid gebruik te maken van de afstanden uit de publicatie Bedrijven en milieuzonering (VNG-uitgeverij, 2009). Andersom kan deze publicatie worden gebruikt voor het op verantwoorde wijze inpassen van bedrijvigheid in de fysieke omgeving. De publicatie geeft informatie over de milieukenmerken van vrijwel alle voorkomende bedrijfstypen. Het biedt daarmee een hulpmiddel om ruimtelijke ordening en milieu op elkaar af te stemmen.

Het is niet de bedoeling om de in deze publicatie genoemde richtafstanden zonder meer toe te passen. De afstanden zijn namelijk afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken. Dit leidt tot een gemotiveerd toepassen van de afstanden.

Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde afstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden. Dit kan zowel een rustige woonwijk als een rustig buitengebied zijn.

Het kan zo zijn dat specifieke wet- en regelgeving andere afstanden voorschrijft. Deze gaan dan voor de afstanden uit de VNG-publicatie. Te denken valt aan de Wet geurhinder en veehouderij, het Activiteitenbesluit of het Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Voor de beoordeling van concrete activiteiten kan concreet en gedetailleerd onderzoek naar de werkelijke milieubelasting zinvol of noodzakelijk zijn. Uit de globale beoordeling aan de richtafstanden kan blijken dat een ontwikkeling niet mogelijk is. Dit hoeft niet te betekenen dat deze hoe dan ook niet door kan gaan. Uit onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting van bedrijven kunnen namelijk kleinere afstanden dan de richtafstanden volgen. Op dat moment is een afweging aan de orde met betrekking tot de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

*Overwegingen*

Voor de drie betrokken bedrijfswoningen kan worden opgemerkt dat het daarbij gaat om een bestaand woongebouwen en een bestaande omgeving. Vanwege de afstand ten opzichte van de omliggende functies is er daarom geen sprake van eventuele belemmeringen voor de bedrijfsvoering op omliggende (agrarische) bedrijven.

*Conclusie*

Het verwerken van de feitelijk bestaande situatie op het perceel Winterswijkseweg 35 in Eibergen werkt niet belemmerend voor omliggende (agrarische) bedrijven, terwijl ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de (bedrijfs)woning zelf hierbij niet in het geding is.

### 4.1.2 Bodem

Voor de vaststelling van een bestemmingsplan moet in verband met de uitvoerbaarheid een reëel beeld aanwezig zijn van de bodem- en grondwaterkwaliteit. Uitgangspunt is dat de bodem- en grondwaterkwaliteit geschikt moeten zijn voor de beoogde functies.

Hierbij is van belang dat het voorliggende bestemmingsplan insteekt op het herbestemmen van een bedrijfswoning tot 'burgerwoning'. Feitelijk gezien verandert het gebruik van het perceel niet omdat de bedrijvigheid al is beëindigd en bewoning van het perceel al was toegestaan (zij het als bedrijfswoning).

Het bestemmingsplan gaat niet gepaard met een concreet bouwplan. Er is dus ook geen concrete aanleiding om nader onderzoek naar de bodemkwaliteit uit te voeren.

*Conclusie*

Omdat er sprake is van voortzetting van het toegestane woongebruik en er geen concrete bouwplannen bestaan voor uitbreiding van de woning, is nader bodemonderzoek niet nodig in het kader van de bestemmingsplanprocedure.

### 4.1.3 Geluid

De mate waarin geluid onder andere het woonmilieu mag belasten, staat in de Wet geluidhinder (Wgh). In het bestemmingsplan moet volgens de Wgh worden aangetoond dat gevoelige functies, zoals een woning, een aanvaardbare geluidsbelasting hebben als gevolg van omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen.

Als nieuwe geluidgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te doen naar de geluidsbelasting door omliggende (spoor)wegen en industrieterreinen. Het geluidaspect kan voor de locaties in dit bestemmingsplan bestaan uit (spoor)wegverkeerslawaai.

Het voorliggende bestemmingsplan voorziet echter niet in nieuwe geluidhindergevoelige functies. Er is immers sprake van herbestemming van een al bestaande bedrijfswoning. Dit betekent dat toetsing aan de Wgh niet aan de orde is en geen nader akoestisch onderzoek hoeft te worden uitgevoerd.

*Conclusie*

Een nadere toetsing aan de Wet geluidhinder is in deze situatie niet aan de orde.

### 4.1.4 Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft risico's met een externe werking, die ontstaan door het transport van, de opslag van of handelingen met gevaarlijke stoffen. Dit kan betrekking hebben op inrichtingen (bedrijven) of transport (weg, spoor, water en buisleiding) in relatie tot de (bebouwde) omgeving. Binnen het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Hoe omgegaan wordt met risico's voor mensen in de omgeving van risicobronnen is in verschillende wet- en regelgeving opgenomen, zoals:

- Besluit en Regeling externe veiligheid inrichtingen (Bevi/Revi);
- Besluit en Regeling externe veiligheid buisleidingen (Bevb/Revb);
- Besluit en Regeling externe veiligheid Transportroutes (Bevt);
- Besluit risico's zware ongevallen (Brzo);
- Vuurwerkbesluit;
- Circulaire ontplofbare stoffen voor civiel gebruik;
- Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro);
- Activiteitenbesluit

Hiernaast heeft de gemeente Berkelland op 12 januari 2016 de gemeenschappelijke beleidsvisie externe veiligheid vastgesteld. Hiermee hebben de veiligheidsrisico's bij het werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen een vaste plek gekregen bij besluitvorming rondom omgevingsvergunningen en bestemmingsplannen.

Het ambitieniveau is afgestemd op het profiel van de gemeente. Naast ruimte voor functies als landbouw, toerisme en wonen bestaat binnen de gemeente ook ruimte voor industriële bedrijvigheid. In de beleidsvisie is daarom gekozen voor een mengvorm van een gebiedsgerichte benadering en een brongerichte benadering. Met deze mengvorm worden bepaalde soorten ontwikkelingen in de nabijheid van een bron ongeacht het gebiedstype uitgesloten. In de beleidsvisie wordt onderscheid gemaakt in de zwaarte van de verantwoording, afhankelijk van de hoogte van het aanwezige groepsrisico, en de toename hiervan.

*Overwegingen*

In de directe omgeving van Winterswijkseweg 35 bevinden zich geen Bevi-bedrijven terwijl het aantal transporten met gevaarlijke stoffen op weg, spoor en water zodanig gering is dat de PR-contouren van $10^{-6}$ per jaar binnen de rijbaan, spoorlijn en vaarweg liggen en het groepsrisico verwaarloosbaar klein zijn. Daarbij komt dat het hier niet gaat om nieuwe risico’s maar om het voortgezet gebruik van een al bestaande bedrijfswoning. Op het gebied van externe veiligheid bestaan dan ook geen belemmering voor de beoogde herziening van het bestemmingsplan.

## 4.2 Ecologie

Bij ruimtelijke plannen moet aandacht worden besteed aan de natuurwetgeving. In de natuurwetgeving kan een tweedeling worden gemaakt in soort- en gebiedsbescherming. Zowel soortbescherming als de gebiedsbescherming gebeurt sinds 1 januari 2017 via de Wet natuurbescherming.

*Overwegingen*

Het betreft hier het herbestemmen van een al aanwezige bedrijfswoning zonder dat daarbij sprake is van (ver)bouwplannen. Om die reden spelen bij deze bestemmingsplanherziening geen ecologische aspecten. Als van de bestemmingsplanherziening al een effect uitgaat op het nabijgelegen Natura 2000-gebied Zwillebrocker Venn, dan is het vooral een positief effect. De ter plaatse toegestane bedrijfsactiviteiten zijn na de planherziening namelijk niet meer mogelijk.

## 4.3 Water

Bij het maken van afwegingen ten aanzien van het gebruik van de ruimte moeten watersystemen medesturend zijn in de keuze van locaties, inrichting en beheer. Daarbij kan een goede combinatie van water en ruimtegebruik ten goede komen aan de ruimtelijke kwaliteit en wellicht leiden tot nieuwe functiecombinaties. Om aan deze uitgangspunten vorm te geven is de watertoets sinds 1 november 2003 een verplicht onderdeel van ruimtelijke planprocessen.

Op basis van de Standaard Waterparagraaf van het Waterschap Rijn en IJssel wordt hierna bepaald welke waterthema's relevant zijn voor de voorliggende herziening van het bestemmingsplan. Het betreft hier:

| Waterthema | Toelichting | Relevant | Intensiteit |
|---|---|---|---|
| Veiligheid | 1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? | Nee | 1 |
| | 2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier? | Nee | 1 |
| Riolering en afvalwaterketen | 1. Is de toename van afvalwater (DWA) groter dan 1 m³/uur? | Nee | 1 |
| | 2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ? | Nee | 1 |
| | 3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap? | Nee | 1 |
| Wateroverlast (oppervlaktewater) | 1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500 m²? | Nee | 1 |
| | 2. Is er sprake van toename van verhard oppervlak met meer dan 500 m²? | Nee | 1 |
| | 3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaande verhard oppervlak? | Nee | 1 |
| | 4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laag gelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes? | Nee | 1 |
| Oppervlaktewater-kwaliteit | Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd? | Nee | 1 |
| Grondwateroverlast | 1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond? | Nee | 1 |
| | 2. Is in het plangebied sprake van kwel? | Nee | |
| | 3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren? | Nee | |
| Grondwaterkwaliteit | Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking? | Nee | 1 |
| Inrichting en Beheer | 1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap? | Nee | 1 |
| | 2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot | Nee | 1 |

| Waterthema | Toelichting | Relevant | Intensiteit |
|---|---|---|---|
| | doel? | | |
| Volksgezondheid | 1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?<br>2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)? | Nee<br>Nee | 1<br>1 |
| Natte natuur | 1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ (GNN/GO)?<br>2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?<br>3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?<br>4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied? | Nee<br>Nee<br>Nee<br>Nee | 1<br>1<br>1<br>1 |
| Verdroging | Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied? | Nee | 1 |
| Recreatie | Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt? | Nee | 1 |
| Cultuurhistorie | Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig. | Nee | 1 |

*# de intensiteit van het watertoetsproces is afhankelijk van de antwoorden op bovenstaande vragen. Als er op een categorie 2 vraag een 'ja' is geantwoord is een uitgebreide watertoets noodzakelijk. Is er op geen van de categorie 2 vragen een 'ja' geantwoord dan kan een verkorte watertoets doorlopen worden. Als er alleen met 'nee' is geantwoord, dan is het RO-plan waterhuishoudkundig niet van belang en hoeft er geen wateradvies bij het waterschap gevraagd te worden.*

Op de vraag over het thema 'Natte natuur' dat in het bovengenoemde beslisschema met 'ja' is beantwoord, kan worden opgemerkt dat het bestemmingsplan voorziet in een herbestemming van voormalige bedrijfswoning tot reguliere woning. In de plantoelichting is al opgemerkt dat het omzetten van de bedrijfsmatige bestemming van het perceel geen significant negatief effect heeft op de kernkwaliteiten van het nabijgelegen Natura 2000-gebied. Dit geldt ook voor de ecologische verbindingszone die aansluit op het bedoelde Zwillebrocker Venn (GNN/GO). In het kader van de watertoets wordt het voorontwerp van dit bestemmingsplan voorgelegd aan het Waterschap Rijn en IJssel.

## 4.4 Archeologie en cultuurhistorie

### 4.4.1 Archeologie

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat dat archeologische waarden als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed moeten worden meegenomen en worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.

Met het in werking treden van de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz) in september 2007 is het verdrag verankerd en is de Monumentenwet 1988 herzien. Sinds 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht, die de Wamz en de Monumentenwet 1988 heeft vervangen.

Een belangrijk archeologisch doel van de Erfgoedwet is om het archeologisch erfgoed ter plekke te behouden. Daarom is het verplicht om vroegtijdig in het proces van de ruimtelijke ordening rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden en hierin een afweging te maken.

Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is er op gericht om het bodemarchief zoveel mogelijk te ontzien. Als dat niet mogelijk is, wordt voor de bodemverstoring een archeologisch onderzoek verricht. Een goede bescherming van de archeologie vraagt om het tijdig meewegen van de archeologische belangen en om een zo goed mogelijk inzicht in de verwachte ligging, verspreiding en aard van de archeologie. Het archeologiebeleid van de gemeente Berkelland is vastgelegd in onderstaande beleidsstukken:

- Archeologische Beleidskaart van de gemeente Berkelland.
- Erfgoedverordening van de gemeente Berkelland.
- Archeologische beleid gemeente Berkelland (RAAP, Willemsen en Kocken, 2012).

*Overwegingen*

Voor het herzien van de huidige bestemming van het perceel Winterswijkseweg 35 is geen bouwplan aan de orde en worden geen graafwerkzaamheden in de bodem uitgevoerd. Om die reden is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. Wel wordt in het nieuwe bestemmingsplan het archeologische beschermingsregime verwerkt dat is gebaseerd op het gemeentelijk archeologiebeleid. Dit komt naar voren in het toekennen van archeologische dubbelbestemmingen (zie paragraaf 5.3).

### 4.4.2 Cultuurhistorie

Cultuurhistorische waarden en karakteristieken moeten op gebiedsniveau behouden en versterkt worden bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen. Om het belang van cultuurhistorie goed af te wegen is een wettelijke verankering van de integrale cultuurhistorie in ruimtelijke plannen nodig. Artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro, 2012) verplicht de gemeente om alle cultuurhistorische waarden vooraf in het proces van ruimtelijke ordening te inventariseren en uitdrukkelijk mee te wegen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

Voor het plangebied is een inventarisatie en analyse van de aanwezige cultuurhistorische waarden gemaakt. Voor de beoordeling van aanwezige cultuurhistorische waarden gelden de volgende kaders:

- Erfgoedwet.
- Erfgoedverordening gemeente Berkelland 2012.
- Handreiking Erfgoed en Ruimte.
- Cultuurhistorische Gebiedsbeschrijving Berkelland 2012.
- Cultuurhistorische Inventarisatie- en Waardenkaart 2016.

*Overwegingen*

Op het perceel waarop dit bestemmingsplan zich richt bevinden zich geen gebouwen met bouwhistorische waarde. Ook het omliggende gebied bevat geen cultuurhistorische waarde. Vanuit cultuurhistorie zijn er geen beperkingen die het plan beïnvloeden. Het plan zelf geeft ook geen effect op de omgeving ten aanzien van aanwezige waarden.

## 4.5 Verkeer en parkeren

Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet rekening worden gehouden met de parkeerbehoefte en verkeersgeneratie die ontstaat door een nieuwe ontwikkeling. Het betreft hier het herbestemmen van al aanwezige voormalige bedrijfswoningen. Deze ontwikkeling brengt geen extra verkeerstoename of parkeerdruk teweeg.

# Hoofdstuk 5 Juridische planopzet

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De regels en de verbeelding vormen de juridisch bindende elementen van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden bezien en toegepast.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

## 5.1 Verbeelding

Op de verbeelding wordt aangegeven welke bestemming gronden hebben. Dit gebeurt via een bestemmingsvlak. Voor het op de verbeelding aangegeven bestemmingsvlak gelden de gebruiksmogelijkheden zoals die in de bijbehorende regels worden gegeven. Die toegekende gebruiksmogelijkheden kunnen op twee manieren nader worden ingevuld:

1. Via een dubbelbestemming. Een dubbelbestemming is, zoals de naam al zegt, een bestemming die óók aan de gronden wordt toegekend. Voor gronden kunnen dus meerdere bestemmingen gelden. Er geldt altijd één 'enkel' bestemming (dat is dé bestemming) en soms geldt er een dubbelbestemming (soms zelfs meerdere). In de regels van de dubbelbestemming wordt omschreven wat er voor de onderliggende gronden geldt aan extra bepalingen in aanvulling, of ter beperking, van de mogelijkheden van de onderliggende bestemmingen.
2. Via een aanduiding. Een aanduiding is een teken op de verbeelding. Dat teken kan bestaan uit een lijn, een figuur, of een lettercode etc. Via een aanduiding wordt in de regels 'iets' geregeld. Dat 'iets' kan betrekking hebben op extra mogelijkheden of extra beperkingen voor het gebruik en/of de bebouwing en/of het aanleggen van werken. Aanduidingen kunnen voorkomen in een bestemmingsregel, in meerdere bestemmingsregels en kunnen ook een eigen regel hebben.

## 5.2 Hoofdstukindeling van de regels

De regels zijn verdeeld over 4 hoofdstukken:

1. Inleidende regels. In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. Ook is bepaald de wijze waarop gemeten moet worden bij het toepassen van de regels (artikel 2).

2. Bestemmingsregels. In dit tweede hoofdstuk zijn de regels van de bestemmingen opgenomen. Dit gebeurt in alfabetische volgorde. Per bestemming is het toegestane gebruik geregeld en zijn bouwregels en, eventueel, ook bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Als er dubbelbestemmingen zijn worden die ook in dit hoofdstuk opgenomen. Die komen, ook in alfabetische volgorde, achter de bestemmingsregels. Ieder artikel kent een vaste opzet. Eerst wordt het toegestane gebruik geformuleerd in de bestemmingsomschrijving. Vervolgens zijn bouwregels opgenomen. Aansluitend volgen afwijkingsregels met betrekking tot bouw- en/of gebruiksregels. Ten slotte zijn eventueel bepalingen met betrekking tot het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden en/of wijzigingsbevoegdheden opgenomen. Belangrijk om te vermelden is dat naast de bestemmingsregels ook in andere artikelen relevante informatie staat die mede gelezen en geïnterpreteerd moet worden. Alleen zo ontstaat een volledig beeld van hetgeen is geregeld.
3. Algemene regels. In dit hoofdstuk zijn regels opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Het zijn achtereenvolgens een anti-dubbeltelregel, algemene bouwregels, algemene gebruiksregels, algemene afwijkingsregels, algemene wijzigingsregels en algemene procedureregels.
4. Overgangs- en slotregels. In het laatste hoofdstuk is het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

## 5.3 Bestemmingsregels

De regels in dit bestemmingsplan zijn opgezet aan de hand van wat hiervoor is beschreven. De basis is de regeling in het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016" dat in het voorjaar van 2017 ter inzage heeft gelegen.

*Wonen*

De perceel Winterswijkseweg 35 krijgen de bestemming “Wonen”. Deze laat woningen toe tot een omvang van 1.000 m³. De oppervlakte aan bijgebouwen bij per woning mag 150 m² bedragen. Als op een perceel met de bestemming “Wonen” meer bijgebouwen aanwezig zijn, dan hoeven deze niet te worden gesloopt. Een uitbreiding van de bijgebouwenoppervlakte is volgens het nieuwe bestemmingsplan echter niet toegestaan. Wel is de sloop-bonusregeling van toepassing als het gaat om het bouwen van een nieuw bijgebouwen in combinatie met de sloop van een gedeelte van de bestaande bijgebouwen (zie paragraaf 3.4.2)

Het bestemmingsplan bevat verder een regeling voor het beroeps- en bedrijfsmatig gebruik van woningen. Deze regeling ziet toe op het gebruik van een beperkt deel van bestaande woningen en/of hun bijgebouwen voor zulke lichte bedrijfsactiviteiten dat er zelfs bij een woonbestemming sprake is van een gebruik dat ruimtelijk ondergeschikt is aan de woonfunctie. Deze ondergeschiktheid van de beroeps- of bedrijfsmatige functie komt in de planregels tot uitdrukking via de begripsbepalingen. De rechtspraak heeft voor dit soort nevenactiviteiten criteria gevormd, die ook in de planregels van het bestemmingsplan zijn verwerkt en ook al waren verwerkt in het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied van de voormalige gemeente Ruurlo.

Bij beroeps- en bedrijfsmatige activiteiten aan huis valt overigens te denken aan activiteiten, die niet vallen onder de werking van de Wet milieubeheer en vanuit die optiek en vanwege

hun beperkte ruimtelijke uitstraling ruimtelijk ondergeschikt zijn aan de woonfunctie. Zij mogen binnen bestaande gebouwen een oppervlakte van hooguit 30% van de woning (incl. bijgebouwen) beslaan tot maximaal 50 m². Voorbeelden van dit soort activiteiten zijn een kantoor-, praktijk- of atelierruimte aan huis.

*Waarde – Archeologie 4/6*

De gronden met deze op archeologie gerichte dubbelbestemming zijn mede bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem. Daarbij is de gehanteerde verwachtingswaarde 4 of 6 afgeleid van de gemeentelijke archeologische verwachtingenkaart en de systematiek uit het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied Berkelland 2016”. De archeologische medebestemming maakt per categorie duidelijk voor welke bodemingrepen wel of geen archeologisch onderzoek vereist is. Vanzelfsprekend blijft daarnaast ook de algemene wettelijke zorgplicht van kracht. Dit betekent dat bij onverwachtse vondsten alsnog toepassing moet worden gegeven aan de regels van de Erfgoedwet.

## 5.4 Algemene regels

Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingen en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen worden hier verder niet toegelicht.

Bij de algemene gebruiksregels is aandacht besteed aan de parkeernormen. Deze zijn als bijlage bij de planregels opgenomen in het plan. De inrichting van de gronden moet zodanig plaatsvinden, dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen zoals weergegeven in deze bijlage 'Parkeernormen'.

Daarnaast bevat het plan ook algemene regels over de aanduidingen die van toepassing zijn binnen het plangebied. Het gaat hierbij om de volgende gebiedsaanduidingen en de volgende algemene aanduidingsregels:

- ‘overige zone – nationaal landschap’: de bijbehorende algemene regel beoogt de bescherming van de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap;
- ‘vrijwaringszone – antenneveld 2’: de bijbehorende algemene regel verbiedt bebouwing die het veilig gebruik van het antenneveld kan belemmeren.

# Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

Voorliggend bestemmingsplan maakt geen bouwplan mogelijk dat is benoemd in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening omdat er geen sprake is van een toename van het aantal woningen. Dit betekent dat er daarom geen sprake is van kostenverhaal.

Wel kan het nieuw vast te stellen bestemmingsplan een grondslag zijn voor een verzoek om ‘tegemoetkoming in schade’ (vroeger: planschade). Om die reden is met de eigenaren een overeenkomst aangegaan voor het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen. Met het sluiten van deze anterieure overeenkomsten is de economische uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan voldoende verzekerd.

# Hoofdstuk 7 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De procedure voor vaststelling van een bestemmingsplan is geregeld in de Wet ruimtelijke ordening. Aangegeven is dat tussen de gemeente en verschillende instanties waar nodig overleg over het plan moet worden gevoerd, voordat een ontwerpbestemmingsplan ter visie kan worden gelegd. Bovendien is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing (zienswijzenprocedure).

Het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018' lag met ingang van 3 oktober 2018 gedurende twee weken ter inzage. Ook is het in het kader van het bestuurlijk vooroverleg ter advisering voorgelegd aan diensten en instanties die betrokken zijn bij de zorg voor een goede ruimtelijke ordening.in dat verband is onder meer overleg gepleegd met het Waterschap Rijn en IJssel en met de provinciale diensten.

Na het voorontwerp is het bestemmingsplan in ontwerp ter inzage gelegd. Tegen dit ontwerpplan konden gedurende zes weken zienswijzen worden ingediend. Na deze termijn beoordeelt de gemeente de ingediende zienswijzen. De gemeenteraad stelt vervolgens het bestemmingsplan (al dan niet gewijzigd) vast.

## 7.1 Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan is ter inspraak aangeboden. Van 3 oktober tot en met 16 oktober 2018 heeft het plan ter inzage gelegen. Dit is bekend gemaakt via een kennisgeving in "BerkelBericht" van 2 oktober 2018 en op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl).

Tijdens deze termijn kon iedereen zijn of haar zienswijze geven over dit plan. Dit kon schriftelijk en mondeling. Tegen het voorontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018'' zijn geen inspraakreacties ingediend.

## 7.2 Overleg

Volgens artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening moet het bestemmingsplan worden voorgelegd aan het waterschap en aan die diensten van provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Het Waterschap Rijn en IJssel heeft per mail meegedeeld dat het geen op- en/of aanmerkingen had op het voorontwerpbestemmingsplan. Daarbij gaf het waterschap aan dat de watertoetstabel daarin volledig is opgenomen en dat de relevante waterthema’s voldoende zijn uitgewerkt in het plan.

De provinciale diensten hebben schriftelijk meegedeeld dat de provinciale belangen goed zijn meegewogen in het plan. Wel wordt verzocht om in de planregels duidelijk te maken dat de regel over het Nationaal Landschap (artikel 9.1) betrekking heeft op het Nationaal Landschap Winterswijk. In het voorontwerpbestemmingsplan was dit echter al expliciet benoemd zodat deze opmerking niet heeft geleid tot een aanpassing van de planregels.

## 7.3 Ontwerp

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018' lag van 31 oktober tot en met 11 december 2018 voor iedereen ter inzage. Dit is bekendgemaakt via een kennisgeving in "BerkelBericht" en de Staatscourant van 30 oktober 2018 en op de gemeentelijke website (www.gemeenteberkelland.nl). Daarin is ook aangegeven op welke manier het bestemmingsplan digitaal beschikbaar is gesteld.

Gedurende voornoemde termijn kon iedereen zienswijzen indienen. Wij hebben in dit kader geen schriftelijke of mondelinge zienswijzen ontvangen.

# REGELS

# Hoofdstuk 1 Inleidende regels

## Artikel 1 Begrippen

### 1.1 plan:

het bestemmingsplan **Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018** met identificatienummer NL.IMRO.1859.BPBGB20180007-0100 van de gemeente **Berkelland;**

### 1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1859.BPBGB20180007-0100.gml met de bijbehorende regels en de daarbij behorende bijlagen;

### 1.3 verbeelding:

a. de analoge verbeelding van het bestemmingsplan **Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018** bestaande uit de kaart met tekeningnummer NL.IMRO.1859.BPBGB20180007-0100;
b. de digitale verbeelding van het bestemmingsplan **Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018**;

### 1.4 aan- of uitbouw:

een aan het (hoofd)gebouw aanwezig gebouw dat in ruimtelijk en/of architectonisch opzicht ondergeschikt is aan dat (hoofd)gebouw, maar in functioneel opzicht deel uitmaakt van dat (hoofd)gebouw;

### 1.5 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels, regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

### 1.6 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

### 1.7 aanduidingsvlak:

een geometrisch vlak waarop een aanduiding betrekking heeft;

### 1.8 achtererfgebied:

erf achter de lijn die het hoofdgebouw doorkruist op 1 m achter de voorkant en van daaruit evenwijdig loopt met het aangrenzend openbaar toegankelijk gebied, zonder het hoofdgebouw opnieuw te doorkruisen of in het erf achter het hoofdgebouw te komen;

### 1.9 afwijken van de bouwregels en/of de gebruiksregels:

een afwijking zoals bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder c van de Wet ruimtelijke ordening;

### 1.10 ander-werk:

een werk, geen gebouw zijnde, of een werkzaamheid;

**1.11 archeologisch deskundige:**

de regionaal (beleids)archeoloog of een andere door het bevoegd gezag aan te wijzen deskundige op het gebied van de archeologische monumentenzorg;

**1.12 archeologisch monument:**

een terrein dat op basis van de Erfgoedwet deel uitmaakt van cultureel erfgoed vanwege de daar aanwezige overblijfselen, voorwerpen of andere sporen van menselijke aanwezigheid in het verleden, met inbegrip van die overblijfselen, voorwerpen en sporen;

**1.13 archeologisch onderzoek:**

onderzoek (bureauonderzoek en/of boren en/of geofysisch onderzoek en/of graven en/of begeleiden) verricht door een certificerende instelling beschikkend over een certificaat op grond van artikel 5.2 van de Erfgoedwet;

**1.14 archeologische verwachting:**

een gebied met een daaraan toegekende hoge, middelmatige of lage archeologische verwachting in verband met de kennis en wetenschap van de in dat gebied te verwachten overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteiten uit het verleden;

**1.15 archeologische waarde:**

een gebied met een daaraan toegekende archeologische waarde in verband met de kennis en studie van de in dat gebied voorkomende overblijfselen van menselijke aanwezigheid of activiteiten uit het verleden;

**1.16 bebouwing:**

één of meer gebouwen en/of bouwwerken, geen gebouwen zijnde;

**1.17 Bed and Breakfast:**

een logiesverstrekkend bedrijf dat alleen is ingericht voor nachtverblijf;

**1.18 bedrijf:**

een onderneming waarbij het accent ligt op het vervaardigen, bewerken, installeren, inzamelen en verhandelen van goederen;

**1.19 bedrijfsmatige activiteiten aan huis:**

het op bedrijfsmatige wijze uitoefenen van activiteiten met een kleinschalig karakter, niet zijnde de vrije beroepen, die in een gedeelte van de woning en/of de daarbij behorende (bij)gebouwen worden uitgeoefend, waarbij de woonfunctie als primaire functie behouden en herkenbaar blijft en dat een ruimtelijke uitstraling of uitwerking heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

**1.20 bestaand:**

a. bij gebruik: het legale gebruik van grond en opstallen, zoals aanwezig op het moment van de inwerkingtreding van het plan, tenzij in de regels anders is bepaald;
b. bij bouwwerken: de legaal aanwezige bebouwing die op het moment van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan bestaat, wordt gebouwd, of mag worden gebouwd krachtens een daartoe verleende omgevingsvergunning;

**1.21 bestemmingsgrens:**

de grens van een bestemmingsvlak;

**1.22 bestemmingsvlak:**

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

**1.23 bijbehorend bouwwerk:**

uitbreiding van een hoofdgebouw dan wel functioneel met een zich op hetzelfde perceel bevindend hoofdgebouw verbonden, daar al dan niet tegen aangebouwd gebouw, of ander bouwwerk, met een dak;

**1.24 bijgebouw:**

een op zichzelf staand, al dan niet vrijstaand, gebouw dat door de vorm kan worden onderscheiden van het hoofdgebouw en dat in ruimtelijk en architectonisch opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

**1.25 bouwen:**

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

**1.26 bouwgrens:**

de grens van een bouwvlak;

**1.27 bouwlaag:**

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of bij benadering gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, dit met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

**1.28 bouwperceel:**

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

**1.29 bouwperceelgrens:**

de grens van een bouwperceel;

**1.30 bouwvlak:**

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

**1.31 bouwvlakgrens:**

de grens van een bouwvlak;

**1.32 bouwwerk:**

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct of indirect met de grond verbonden is, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

**1.33 bouwwerk, geen gebouw zijnde:**

alle overige bouwwerken die geen gebouw zijn;

**1.34 coffeeshop:**

een horecabedrijf, dat tot doel heeft het verstrekken van niet-alcoholische dranken voor consumptie ter plaatse, met eventueel als nevenactiviteit het verstrekken van kleine etenswaren, al dan niet ter plaatse bereid, en van verdovende en/of hallucinogene stoffen als bedoeld in artikel 3 (lijst II) van de Opiumwet;

**1.35 dak:**

iedere bovenbeëindiging van een gebouw;

**1.36 detailhandel:**

het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit, waaronder volumineuze (grootschalige) detailhandel, tuincentrum en supermarkt;

**1.37 doeleinden van openbaar nut:**

nutsvoorzieningen zoals stroom-, gas-, water- en/of telecommunicatievoorzieningen;

**1.38 eerste verdieping:**

de tweede bouwlaag van een hoofdgebouw, een souterrain of kelder niet daaronder begrepen;

**1.39 erf:**

al dan niet bebouwd perceel, of een gedeelte daarvan, dat direct is gelegen bij een hoofdgebouw en dat in feitelijk opzicht is ingericht ten dienste van het gebruik van dat gebouw, en, voor zover een bestemmingsplan of een beheersverordening van toepassing is, deze die inrichting niet verbieden;

**1.40 erfgrens:**

de grens van een erf;

**1.41 erker:**

een ondergeschikte uitbouw van het hoofdgebouw met een beperkte omvang (breedte, hoogte, diepte) en transparante verschijningsvorm, waardoor het stedenbouwkundig aanzicht niet wezenlijk wordt beïnvloed;

**1.42 gebouw:**

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

**1.43 gebruiken:**

gebruiken, het doen gebruiken, laten gebruiken en in gebruik geven;

**1.44 groenvoorziening:**

een voor het publiek toegankelijk park of plantsoen of bij de gemeente in onderhoud zijnde groenstroken, grasperken of bloembakken;

**1.45 handel:**

het bedrijfsmatig te koop aanbieden (waaronder de uitstalling ten verkoop), verkopen, verhuren en leveren van goederen aan personen en/of bedrijven die die goederen kopen of huren voor gebruik, verbruik of aanwending al dan niet in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

**1.46 hoofdgebouw:**

een gebouw, of gedeelte daarvan, dat noodzakelijk is voor de verwezenlijking van de geldende of toekomstige bestemming van een perceel en, indien meer gebouwen op het perceel aanwezig zijn, gelet op die bestemming het belangrijkst is;

**1.47 huishouden:**

een huishouden bestaat uit één of meer personen die alleen of samen in een woonruimte wonen en zelf in hun dagelijkse behoeften voorzien;

**1.48 internethandel:**

handel zonder showroom, waarvan de handel voornamelijk via internet loopt. Er is hier geen sprake van het ter plaatse afhalen van een product dat via internet is besteld (en betaald). Het product wordt via de post aan de koper verzonden;

**1.49 kantoor:**

een gebouw, dat dient voor de uitoefening van administratieve werkzaamheden en werkzaamheden die verband houden met het doen functioneren van (semi)overheidsinstellingen, het bankwezen, en naar de aard daarmee gelijk te stellen instellingen;

**1.50 maaiveld:**

het oppervlak (of de gemiddelde hoogte daarvan) van het land of de bovenkant van het terrein dat een bouwwerk omgeeft;

**1.51 nadere eis:**

een nadere eis zoals bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder d van de Wet ruimtelijke ordening;

**1.52 normale onderhouds- of exploitatiewerkzaamheden:**

werkzaamheden die regelmatig noodzakelijk zijn voor een goed beheer van de gronden, waaronder begrepen de handhaving van de bestemming;

**1.53 omgevingsvergunning:**

een vergunning zoals bedoeld in artikel 1.1, lid 1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

**1.54 onderbouw:**

een bouwlaag, afgedekt door een vloer, die geheel of gedeeltelijk is gelegen beneden peil;

**1.55 openbaar toegankelijk gebied:**

weg als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994, alsmede pleinen, parken, plantsoenen, openbaar vaarwater en ander openbaar gebied dat voor publiek algemeen toegankelijk is, met uitzondering van wegen uitsluitend bedoeld voor de ontsluiting van percelen door langzaam verkeer;

**1.56 overkapping:**

een bouwwerk van één bouwlaag dat dient ter overdekking en met niet meer dan één wand is uitgevoerd en/of gebruik makend van bestaande wanden, waaronder begrepen een carport;

**1.57 parkeervoorziening:**

voorzieningen voor het parkeren, zoals parkeerplaatsen en in- en uitritten;

**1.58 peil:**

a. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang direct aan de weg grenst: de hoogte van de weg ter plaatse van die hoofdtoegang;
b. voor een bouwwerk, waarvan de hoofdtoegang niet direct aan de weg grenst: de hoogte van het terrein ter hoogte van die hoofdtoegang bij voltooiing van de bouw;
c. als in of op het water wordt gebouwd: de hoogte van het terrein ter plaatse van het meest nabij gelegen punt waar het water grenst aan het vaste land;

**1.59 perceel:**

een aaneengesloten stuk grond dat een eenheid vormt in gebruik;

**1.60 prostitutie:**

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander persoon tegen vergoeding;

**1.61 seksinrichting:**

een voor het publiek toegankelijke, besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in de omvang alsof zij bedrijfsmatig was, seksuele handelingen worden verricht, of vertoningen van erotisch/pornografische aard plaatsvinden. Onder een seksinrichting worden in ieder geval verstaan een prostitutiebedrijf, alsmede een erotische massagesalon, een seksbioscoop, een seksautomatenhal, een sekstheater of een parenclub, al dan niet in combinatie met elkaar;

**1.62 slopen:**

het al dan niet geheel afbreken van gebouwen en andere bouwwerken;

**1.63 vloeroppervlakte:**

de totale oppervlakte van hoofdgebouwen en aan- en bijgebouwen op de begane grond;

**1.64 volumineuze (grootschalige) detailhandel:**

detailhandel die vanwege de omvang van de gevoerde artikelen een groot oppervlak nodig heeft voor de uitstalling, in de vorm van de verkoop van auto's, boten, caravans, landbouwwerktuigen, grove bouwmaterialen, keukens en sanitair en naar de aard daarmee gelijk te stellen artikelen;

**1.65 voorerfgebied:**

erf dat geen onderdeel is van het achtererfgebied;

**1.66 voorgevel:**

de naar de weg gekeerde gevel van een gebouw of, als een gebouw met meer dan één zijde naar de weg is gekeerd, de als zodanig door burgemeester en wethouders aan te wijzen gevel(s);

**1.67 voorgevelrooilijn:**

de voorgevelrooilijn is:

a. langs een wegzijde met een regelmatige of nagenoeg regelmatige ligging van de voorgevels van de bestaande bebouwing:
   1. de evenwijdig aan de as van de weg gelegen lijn, die, zoveel mogelijk aansluitend aan de ligging van de voorgevels van de bestaande bebouwing, een zoveel mogelijk gelijkmatig beloop van de rooilijn overeenkomstig de richting van de weg geeft;
b. langs een wegzijde waarlangs geen bebouwing als onder a bedoeld aanwezig is en waarlangs mag worden gebouwd:
   1. bij een wegbreedte van meer dan 10 meter, de lijn gelegen op 15 meter uit de as van de weg;
   2. bij een wegbreedte geringer dan 10 meter, de lijn gelegen op 10 meter uit de as van de weg.

**1.68 vrij beroep:**

een beroep of het bedrijfsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied;

**1.69 waterhuishoudkundige voorziening:**

voorzieningen die nodig zijn voor een goede wateraanvoer, waterafvoer, waterberging en waterkwaliteit;

**1.70 wijzigingsbevoegdheid:**

de bevoegdheid van burgemeester en wethouders om het bestemmingsplan te wijzigen zoals bedoeld in artikel 3.6, lid 1, onder a van de Wet ruimtelijke ordening;

**1.71 wonen:**

het leven in een permanent dag- en nachtverblijf alwaar een huishouden wordt gevoerd;

**1.72 woning (wooneenheid):**

een complex van ruimten, bedoeld voor de huisvesting van één afzonderlijk huishouden;

**1.73 zijerf:**

gedeelte van het erf dat aan de zijkant en achter het verlengde van de voorgevel van het gebouw is gelegen;

**1.74 zijgevel:**

de naar de zijkant(en) van het erf toegekeerde gevel(s) van een hoofdgebouw;

## Artikel 2 Wijze van meten

Bij toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

**2.1 afstand van een bouwwerk tot de zijdelingse perceelgrens:**

de kortste afstand van het verticale vlak in de zijdelingse perceelsgrens tot enig punt van het op dat bouwperceel voorkomende bouwwerk.

**2.2 bebouwd oppervlak van een bouwperceel:**

de oppervlakte van alle op een bouwperceel aanwezige bouwwerken tezamen.

**2.3 bebouwingspercentage:**

Het oppervlak dat met bouwwerken is bebouwd, uitgedrukt in procenten van de oppervlakte van het bouwperceel, voor zover dat is gelegen binnen de bestemming, of binnen een in de regels nader aan te duiden gedeelte van die bestemming.

**2.4 bouwdiepte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het diepst onder het peil gelegen punt van (de fundering van) een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde.

**2.5 bouwhoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzonderling van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen.

**2.6 breedte, diepte c.q. lengte van een bouwwerk:**

de afstand tussen (de lijnen getrokken door) de buitenzijde van de gevels en/of het hart van de scheidingsmuren van een bouwwerk of van een gebouw, geen gebouw zijde.

**2.7 dakhelling:**

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak.

**2.8 goothoogte van een bouwwerk:**

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeiboord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel.

**2.9 inhoud van een bouwwerk:**

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen.

**2.10 oppervlakte van een bouwwerk:**

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk.

**2.11 peil:**

a. voor bouwwerken, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan de weg grenst: de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang vermeerder met 0,20 m.

b. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende maaiveld of het afgewerkte bouwterrein vermeerderd met 0,20 m.

**2.12 ondergeschikte bouwdelen:**

De in deze regels gegeven bepalingen omtrent plaatsing, afstanden en maten zijn niet van toepassing op gevel- en kroonlijsten, pilasters, plinten, stoeptreden, erkers, kozijnen, dorpels, dakgoten en overstekende daken, ventilatiekanalen, schoorstenen, balustrades en soortgelijke ondergeschikte bouwdelen mits de bestemmingsgrens, de gevel (zijnde voor-, zij- of achtergevel) van het hoofdgebouw of de aangegeven gevellijn met niet meer dan 1,50 meter wordt overschreden.

**2.13 maatvoering:**

Alle maten zijn, tenzij anders aangegeven:

a. voor lengten in meters (m);
b. voor oppervlakten in vierkante meters (m²);
c. voor inhoudsmaten in kubieke meters (m³);
d. voor verhoudingen in procenten (%);
e. voor hoeken/hellingen in graden (º).

**2.14 meten:**

Bij de toepassing van deze regels wordt gemeten tot en/of vanuit het hart van de lijn.

# Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

## Artikel 3 Wonen

### 3.1 Bestemmingsomschrijving

*3.1.1. Algemene bestemmingsomschrijving*

De voor '**Wonen**' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

a. wonen;
b. aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven;
c. terras, tuinen en erven;
d. speelvoorzieningen;
e. groenvoorzieningen in de vorm van erfbeplanting en landschappelijke inpassing;
f. (onverharde) paden, wegen, erfverhardingen en parkeervoorzieningen;
g. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals water en waterhuishoudkundige voorzieningen en nutsvoorzieningen.

en overeenkomstig de in 4.1.2. opgenomen nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving.

*3.1.2. Nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving*

In het onderstaande is een nadere detaillering opgenomen van het bepaalde in 3.1.1:

**a. Woningen**

Voor woningen gelden de volgende bepalingen:

1. het aantal woningen per bestemmingsvlak mag niet meer bedragen dan het bestaande aantal.

### 3.2 Bouwregels

*3.2.1 Woningen en bijgebouwen bij woningen*

Voor het bouwen van woningen geldende de volgende voorwaarden:

a. de gezamenlijke oppervlakte aan bijgebouwen per woning mag niet meer bedragen dan 150 m²;
b. de inhoud van de woning, inclusief aan- en uitbouwen, mag per woning niet meer bedragen dan 1.000 m³.
c. de woning mag niet uitbreiden in de richting van:
   1. een veehouderij, als de woning aan die zijde de dichtstbijzijnde woning is;
   2. de weg.
d. de goothoogte van een woning mag niet meer bedragen dan 4,5 m.
e. de bouwhoogte van een woning mag niet meer bedragen dan 9 m.
f. de goothoogte van een bijgebouw mag niet meer bedragen dan 3,5 m.
g. de bouwhoogte van een bijgebouw mag niet meer bedragen dan 7 m.
h. vrijstaande bijgebouwen dienen op een afstand van ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn van de woning te worden gebouwd.
i. de afstand tussen de gevel van vrijstaande bijgebouwen en de gevel van de woning mag niet meer bedragen dan 25 m.

*3.2.2 Overkappingen bij woningen*

Voor het bouwen van overkappingen bij woningen gelden de volgende voorwaarden:

a. de goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m.
b. de bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 5 m. De bouwhoogte van terrashooibergen mag, met inbegrip van de palen, niet meer bedragen dan 10 m.
c. de gezamenlijke oppervlakte aan overkappingen mag niet meer bedragen dan 25 m².
d. overkappingen dienen op een afstand van ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn van de woning te worden gebouwd.

*3.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Voor een bouwwerk, geen gebouw zijnde gelden de volgende voorwaarden:

a. de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen mag niet meer bedragen dan 2 m, met dien verstande dat de hoogte vóór de voorgevelrooilijn niet meer mag bedragen dan 1 m.
b. de bouwhoogte van vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 6 m.
c. de bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer bedragen dan 3 m.
d. de goothoogte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 3 m.
e. de bouwhoogte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 4,5 m.
f. de oppervlakte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 325 m².

## 3.3 Nadere eisen

a. Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen aan de plaats, vorm en afmeting en de bebouwing:
    1. Ter voorkoming van onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden en het woon- en leefklimaat van aangrenzende gronden en bouwwerken.
    2. Ter waarborging van de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van de naaste omgeving.
    3. Ter waarborging van de verkeersveiligheid.
    4. Ter waarborging van de ongestoorde ligging van kabels en leidingen.
b. Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 11.1 genoemde voorbereidingsprocedure.

## 3.4 Afwijken van de bouwregels

*3.4.1 Afwijken voor dichterbij bouwen van woning bij weg*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 3.2.1 onder c voor het uitbreiden van een woning dichter bij de weg, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. er dient voldaan te worden aan de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder, of een reeds verkregen hogere waarde.
b. de situering is stedenbouwkundig aanvaardbaar.
c. de situering is vanuit verkeerskundig- en verkeersveiligheidsoogpunt aanvaardbaar.

d. er mag geen sprake zijn van milieuhygiënische belemmeringen.

*3.4.2 Afwijken voor dichterbij bouwen van woning bij veehouderij*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 3.2.1 onder c voor het uitbreiden van een woning dichter bij een veehouderij, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. er mag geen sprake zijn van een onevenredige beperking van de bedrijfsvoering van de veehouderij.

b. er dient sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat voor de woning.

*3.4.3 Afwijken voor het vergroten van de bijgebouwenoppervlakte (sloop-bonusregeling)*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 3.2.1 onder a voor het vergroten van de oppervlakte aan bijgebouwen bij een woning, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. voor elke 2 m² die aan bestaande bijgebouwen wordt gesloopt, mag 1 m² worden ingezet voor het bouwen van nieuwe bijgebouwen (sloop-bonusregeling).

b. het inruilen van de oppervlakte aan bestaande bijgebouwen in het bouwen van nieuwe bijgebouwen tot een oppervlakte van meer dan 150 m² wordt alleen toegestaan wanneer de oppervlakte aan bestaande bijgebouwen meer dan 150 m² bedraagt.

c. alleen het gedeelte van de bestaande oppervlakte aan bijgebouwen boven de 150 m² die al is toegestaan volgens 3.2.1 onder c, kan worden ingezet voor het bouwen van nieuwe bijgebouwen.

d. door toepassing van de sloop-bonusregeling uit lid a neemt de oppervlakte aan bijgebouwen boven de toegestane 150 m² af met de helft van de te slopen oppervlakte aan bijgebouwen.

*3.4.4 Afwijken ten behoeve van het vergroten van de woning door het bijtrekken van inpandige ruimten*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 3.2.1 onder b voor het vergroten van de inhoudsmaat van een woning door het bijtrekken van inpandige ruimten, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

a. de afwijkingsbevoegdheid mag alleen worden toegepast indien de vergroting wordt gerealiseerd door de inpandige ruimte, die tezamen met de woning als één gebouw is gebouwd, geheel of gedeeltelijk aan de woning toe te voegen.

b. het vergroten van de woning leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de naastgelegen percelen.

c. Door het inpandig vergroten van de woning ontstaat geen nieuwe zelfstandige woning.

*3.4.5 Afwijken ten behoeve van bouwwerken, geen gebouwen zijnde*

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in:

a. 3.2.3 onder a voor het bouwen van terreinafscheidingen tot een hoogte van maximaal 2 m voor de voorgevelrooilijn, mits hierdoor het stedenbouwkundig//ruimtelijk beeld en de verkeersveiligheid niet wordt aangetast.

b. 3.2.3 onder c voor het bouwen van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een hoogte van maximaal 6 m, mits hierdoor het stedenbouwkundig//ruimtelijk beeld en de verkeersveiligheid niet wordt aangetast.

### 3.5 Specifieke gebruiksregels

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden tevens de volgende voorwaarden:

a. aan-huis-verbonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten zijn toegestaan, met dien verstande dat de omvang van de activiteit niet meer mag bedragen dan 30% van de oppervlakte van de woning met een maximum van 50 m².

b. detailhandel is niet toegestaan.

c. het gebruik van gronden ten behoeve van kleinschalige kamperen is niet toegestaan.

## Artikel 4 Waarde - Archeologie 4

### 4.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologie 4**' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

### 4.2 Bouwregels

#### *4.2.1 Algemeen*

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper gaan is dan 0,3 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld;
b. als uit het in 4.2.1, onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
c. het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 4.2.1, onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

#### *4.2.2 Advies archeoloog*

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 4.2.1, onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

#### *4.2.3 Uitzondering bouwregels*

Het bepaalde onder 4.2.1, onder a geldt niet als:

a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 250 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of

c. gebouwen maximaal 2,50 meter uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

## 4.3 Nadere eisen

### *4.3.1 Nadere eis*

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

### *4.3.2 Procedure*

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 11.1 genoemde voorbereidingsprocedure.

## 4.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

### *4.4.1 Vergunningplicht*

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 meter;
b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,30 meter onder het maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
d. het verlagen van het waterpeil;
e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

### *4.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het onder 5.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

a. voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 meter uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;

e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

*4.4.3 Beoordelingscriteria*

Voor de onder 4.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

a. de vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in 4.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden;
b. het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, die getoetst is door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

*4.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning*

a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 4.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

## Artikel 5 Waarde - Archeologie 6

### 5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor '**Waarde - Archeologie 6**' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

### 5.2 Bouwregels

#### *5.2.1 Algemeen*

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

a. bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper gaan is dan 0,3 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld
b. als uit het in 5.2.1, onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
    1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
    2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
    3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
    4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan;
c. het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 5.2.1, onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

#### *5.2.2 Advies archeoloog*

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 5.2.1, onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

#### *5.2.3 Uitzondering bouwregels*

Het bepaalde onder 5.2.1, onder a geldt niet als:

a. op basis van archeologisch onderzoek is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 1.000 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of

c. gebouwen maximaal 2,50 meter uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

## 5.3 Nadere eisen

### *5.3.1 Nadere eis*

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

### *5.3.2 Procedure*

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 11.1 genoemde voorbereidingsprocedure.

## 5.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

### *5.4.1 Vergunningplicht*

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 meter;
b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,30 meter onder het maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
d. het verlagen van het waterpeil;
e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

### *5.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht*

Het onder 5.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

a. voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 meter uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;

e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

*5.4.3 Beoordelingscriteria*

Voor de onder 5.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

a. de vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een omgevingsvergunning als bedoeld in 5.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden;
b. het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, die getoetst is door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

*5.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning*

a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
   1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
   2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
   3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
   4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 5.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

# Hoofdstuk 3 Algemene regels

## Artikel 6 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is gekomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

## Artikel 7 Algemene bouwregels

### 7.1 Bestaande afstanden en maten

De op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan bestaande afstands-, hoogte- en inhoudsmaten die meer bedragen dan de in Hoofdstuk 2 van deze regels voorgeschreven maten, moeten bij de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunning ten aanzien van het betrokken bouwwerk als ten hoogste toelaatbaar worden geacht. In geval van herbouw is dit alleen van toepassing indien de herbouw op dezelfde plaats plaatsvindt.

### 7.2 Ondergronds bouwen

Voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken gelden, behoudens de in de bestemmingsregels opgenomen afwijkingen, de volgende voorwaarden:

a. ondergrondse bouwwerken zijn uitsluitend toegestaan binnen de fundering van gebouwen, sleufsilo's en mestbassins.

b. De bouwdiepte van kelders en andere ondergrondse bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3,5 m.

## Artikel 8 Algemene gebruiksregels

### 8.1 Strijdig gebruik

*8.1.1 Verboden gebruik*

a. Het is verboden de in het bestemmingsplan begrepen gronden en de zich daarop bevindende bouwwerken te gebruiken of te laten gebruiken op een wijze of tot een doel, strijdig met de bestemming en de daarbij behorende regels.
b. De inrichting van de gronden dient zodanig plaats te vinden dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen zoals genoemd in bijlage 1 bij deze regels (‘Parkeernormen’).
c. Vrijstaande bijgebouwen mogen niet worden gebruikt als woning.
d. Het (proef)boren naar gas (waaronder schalie- en steenkoolgas) geldt in iedergeval als strijdig gebruik.
e. Het (doen of laten) gebruiken van gronden en/of opstallen ten behoeve van een seksinrichting of een coffeeshop geldt als strijdig gebruik.

### 8.2 Afwijken van de parkeernormen

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in artikel 8.1 onder b voor het afwijken van de gemeentelijke parkeernormen waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. de noodzakelijke parkeervoorzieningen kunnen in onvoldoende mate worden gerealiseerd, terwijl op een andere passende wijze in de parkeerruimte kan worden voorzien.
b. de situering van de parkeerplaatsen tasten het stedenbouwkundig beeld van de omgeving, de verkeersveiligheid en de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet onevenredig aan.

## Artikel 9 Algemene aanduidingsregels

### 9.1 Nationaal landschap

Ter plaatse van de aanduiding ‘**overige zone – nationaal landschap**’ zijn uitbreidingen van bestaande functies alleen toegelaten als deze de kernkwaliteiten van het Nationaal Landschap Winterswijk, zoals die zijn vastgelegd in de Bijlage 6 van de Omgevingsverordening Gelderland (Kernkwaliteiten Nationale Landschappen) niet aantasten.

### 9.2 Vrijwaringszone – antenneveld 2

#### *9.2.1 Zoneomschrijving*

Al dan niet in afwijking van het bepaalde in hoofdstuk 2, geldt ter plaatse van de aanduiding ‘**vrijwaringszone – antenneveld 2**’ dat een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk dat hoger is dan 22 m pas wordt verleend nadat is komen vast te staan dat het bouwwerk de werking van het betrokken (hoofd)antenneveld niet verstoord.

## Artikel 10 Algemene afwijkingsregels

### 10.1 Afwijkingsbevoegdheid

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van:

a. de in de regels genoemde (goot)hoogtematen met ten hoogste 10%;
b. de regels over het bouwen van een bijgebouw voor het bouwen van een bijgebouw op een afstand van meer dan 25 m van het hoofdgebouw (binnen de bestemming '**Wonen'**), waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:
    1. de vergroting van de onderlinge afstand is noodzakelijk in verband met een doelmatige inrichting van het perceel;
    2. er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;
    3. door het verlenen van de afwijking mag de oppervlakte aan bijgebouwen bij de betreffende woning niet meer bedragen dan 150 m²;
c. de regels en toestaan dat een luifel aan de voorgevel van een hoofdgebouw wordt gebouwd mits:
    1. de diepte gemeten vanuit de voorgevel niet meer bedraagt dan 2 m;
    2. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw;
    3. er geen bezwaren bestaan vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid;
d. de regels en toestaan dat openbare nutsgebouwen, waaronder wachthuizen ten behoeve van het openbaar vervoer, telefooncellen, gebouwen ten behoeve van de bediening van kunstwerken en naar aard daarmee gelijk te stellengebouwen worden gebouwd, mits:
    1. de inhoud per gebouw niet meer dan 60 m³ bedraagt;
    2. de bouwhoogte niet meer dan 3 m bedraagt;
e. de regels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, en toestaan dat deze wordt vergroot:
    1. ten behoeve van kunstwerken, geen gebouwen zijde, tot maximaal 10 m;
    2. ten behoeve van windturbines op een bouwperceel tot maximaal 10 m;
f. het bepaalde ten aanzien van de maximale bouwhoogte van gebouwen en toestaan dat de bouwhoogte ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, luchtkokers, liftkokers, lichtkappen en technische ruimten wordt vergroot, mits:
    1. de maximale oppervlakte van de vergroting niet meer bedraagt dan 10% van het betreffende platte dakvlak of de horizontale projectie van het schuine dakvlak;
    2. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan 1,25 de maximale bouwhoogte van het betreffende gebouw;
g. het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning als bedoeld in dit artikel verlenen met inachtneming van de volgende voorwaarden:
    1. de omgevingsvergunning leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies of van het woon- en leefmilieu;
    2. de omgevingsvergunning leidt niet tot negatieve effecten op de waterhuishouding;
    3. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de infrastructuur;
    4. de in het gebied aanwezige landschaps- en natuurwaarden blijven behouden of worden versterkt.

## 10.2 Bed and breakfast

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bestemmingsregels voor het toestaan van voorzieningen voor ‘Bed and Breakfast’ bij woningen, waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

a. de voorzieningen voor Bed and Breakfast mogen alleen worden gevestigd binnen de bestaande bebouwing. Een voorziening voor Bed and Breakfast blijft voor de toepassing van de bouwregels in dit plan deel uitmaken van de bestaande woning en de bestaande bijbehorende bijgebouwen. Het vestigen daarvan levert dus geen nieuwe bouwmogelijkheden voor het vergroten van de woning of voor het bouwen of vergroten van bijgebouwen;
b. de vloeroppervlakte die gebruikt wordt ten behoeve van Bed and Breakfast mag niet meer bedragen dan 50% van de gezamenlijke vloeroppervlakte van de woning en de bijbehorende bijgebouwen met een maximum oppervlakte van 150 m²;
c. de omgevingsvergunning voor Bed and Breakfast wordt niet verleend voor permanente bewoning van de voorzieningen en mag niet leiden tot een toename van het aantal woningen.

## Artikel 11 Algemene procedureregels

### 11.1 Nadere eisen

Voor een besluit tot het stellen van een nadere eis geldt de volgende voorbereidingsprocedure:

a. het voornemen ligt met bijbehorende stukken gedurende twee weken ter inzage;
b. de terinzagelegging wordt vooraf bekendgemaakt in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze;
c. de bekendmaking vermeldt de mogelijkheid voor belanghebbenden om schriftelijk en/of mondeling hun zienswijze over het voornemen bij het bevoegd gezag kenbaar te maken gedurende de onder a genoemde termijn;
d. het bevoegd gezag deelt aan hen die zienswijzen naar voren hebben gebracht de beslissing daaromtrent mede.

# Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

## Artikel 12 Overgangsrecht

### 12.1 Overgangsrecht bouwwerken

*12.1.1 Algemeen*

Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel gebouwd kan worden krachtens een omgevingsvergunning, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,

a. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
b. na het teniet gaan door een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van de omgevingsvergunning wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk teniet is gegaan.

*12.1.2 Afwijken*

Het bevoegd gezag kan eenmalig bij een omgevingsvergunning afwijken van het eerste lid voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld in 12.1.1 met maximaal 10%.

*12.1.3 Uitzondering*

Het bepaalde in 12.1.1 is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

### 12.2 Overgangsrecht gebruik

*12.2.1 Algemeen*

a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet.
b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in 12.2.1, onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind.
c. Indien het gebruik, bedoeld in 12.2.1, onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten.
d. Het bepaalde in 12.2.1, onder a, is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

## Artikel 13 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels **bestemmingsplan Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018**.

Het bestemmingsplan Buitengebied, Winterswijkseweg 35 (Eibergen) 2018 heeft van 31 oktober 2018 tot en met 11 december 2018 in ontwerp ter inzage gelegen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van de Raad van de gemeente Berkelland, gehouden op 22 januari 2019

, voorzitter.

, griffier.

# Bijlagen bij de planregels

# Bijlage 1 Parkeernormen gemeente Berkelland

| Parkeernormen niet-stedelijk gebied (buitengebied) | | | |
|---|---|---|---|
| **Functie** | **Parkeer-norm** | **Bezoekers -aandeel** | **Eenheid** |
| Woning vrijstaand | 2,0 | 0,3 ppw | Woning |
| Woning twee-aan-één | 1,8 | 0,3 ppw | Woning |
| Woning aaneengebouwd | 1,5 | 0,3 ppw | Woning |
| Aanleunwoning/zorgwoning | 0,3 | 0,3 ppw | Woning |
| Recreatiewoning/recreatieappartement | 1,0 | | Recreatiewoning/appart. |
| Detailhandel | 3,0 | 85% | 100 m² bvo |
| Arbeidsextensieve/bezoekersextensieve bedrijven (loods, opslag, groothandel/transportbedrijf) | 0,8 | 5% | 100 m² bvo |
| Arbeidsintensieve/bezoekersextensieve bedrijven (industrie, garagebedrijf, werkplaats, transportbedrijf) | 2,5 | 5% | 100 m² bvo |
| Arbeidsextensieve/bezoekersintensieve bedrijven (showroom/toonzaal) | 1,7 | 35% | 100 m² bvo |
| Café/bar/discotheek/cafetaria | 6,0 | 90% | 100 m² bvo |
| Restaurant | 14,0 | 80% | 100 m² bvo |
| Museum | 0,6 | 95% | 100 m² bvo |
| Bioscoop/theater/schouwburg | 0,4 | | Zitplaats |
| Sportveld (buiten) | 20,0 | 95% | ha. netto sportterrein |
| Dansstudio/sportschool | 4,5 | 95% | 100 m² bvo |
| Squashbanen | 1,5 | 90% | Baan |
| Tennisbanen | 2,5 | 90% | Baan |
| Golfbaan | 7,0 | 95% | Hole |
| Zwembad | 11,0 | 90% | 100 m² oppervlakte bassin |
| Overdekte speeltuin/hal | 3,0 | 90% | 100 m² bvo |
| Manege | 0,4 | 90% | Box |
| Cultureel centrum/wijk- of verenigingsgebouw | 3,0 | 90 m² | 100 m² bvo |
| Arts/maatschap/kruisgebouw/therapeut | 1,8 | 65% | Behandelkamer |
| Middelbaar onderwijs | 1,0 | | Leslokaal |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Basisonderwijs | 0,8 | | Leslokaal |
| Crèche/peuterspeelzaal/kinderdagverblijf | 0,7 | | Arbeidsplaats |
| Hotel | 1,0 | | Kamer |
| Volkstuin | 0,3 | | Perceel |
| Religiegebouw | 0,2 | | Zitplaats |
| Begraafplaats | 20,0 | | Gelijktijdige begrafenis |

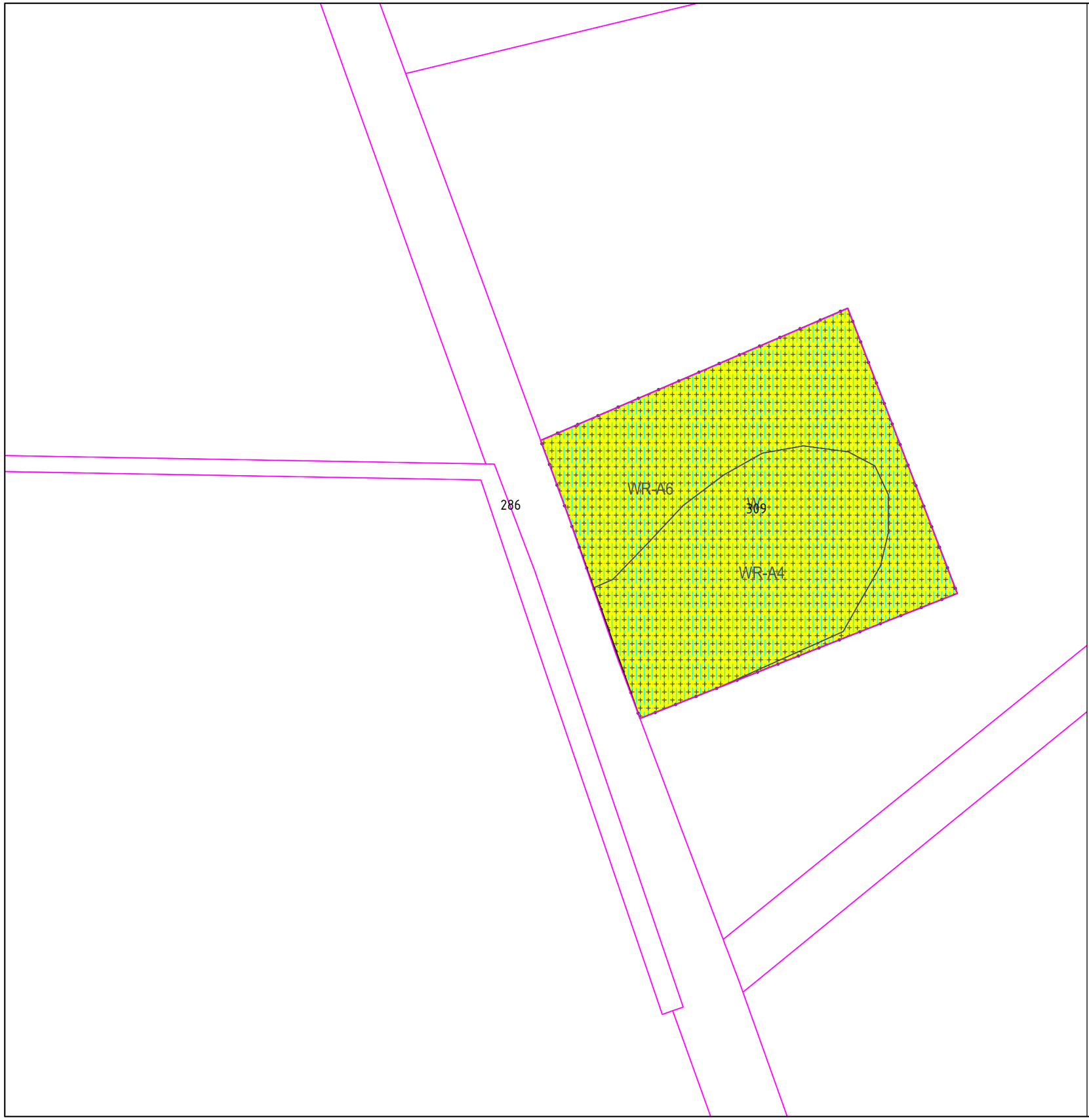
ppw= persoon per woning
bvo = bedrijfsvloeroppervlak

## Parkeerplaatsen eigen terrein woningen

| parkeervoorziening | theoretisch aantal | Berekenings-aantal | opmerkingen |
|---|---|---|---|
| Enkele oprit zonder garage | 1 | 0,8 | oprit minimaal 5 m diep |
| Lange oprit zonder garage | 2 | 1,0 | |
| Dubbele opzit zonder garage | 2 | 1,7 | oprit min. 4,5 m breed |
| Garage zonder oprit | 1 | 0,4 | |
| Garage met enkele oprit | 2 | 1,0 | oprit minimaal 5 m diep |
| Garage met lange oprit | 3 | 1,3 | |
| Garage met dubbele oprit | 3 | 1,8 | oprit min. 4,5 m breed |

## Aanwezigheidspercentages

| | werkdag | | | koopavond | Zaterdag | | Zondag-middag |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| | over-dag | mid-dag | avond | | middag | avond | |
| woningen | 50 | 60 | 100 | 90 | 60 | 60 | 70 |
| detailhandel | 30 | 70 | 20 | 20 | 100 | 0 | 0 |
| bedrijven | 100 | 100 | 5 | 10 | 5 | 0 | 0 |
| sociaal-cultureel | 10 | 40 | 100 | 100 | 60 | 90 | 25 |
| sociaal-medisch | 100 | 100 | 30 | 15 | 15 | 5 | 5 |
| dagonderwijs | 100 | 100 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| museum | 20 | 45 | 0 | 100 | 100 | 0 | 90 |
| restaurant | 30 | 40 | 90 | 70 | 70 | 100 | 40 |
| café | 30 | 40 | 90 | 75 | 75 | 100 | 45 |
| theater | 15 | 30 | 90 | 60 | 60 | 100 | 60 |
| sport | 30 | 50 | 100 | 100 | 100 | 90 | 85 |




PLANGEBIED

Buitengebied, Winterswijkseweg 35 Eibergen 2018

BESTEMMINGEN

W — Wonen

DUBBELBESTEMMINGEN

WR-A4 — Waarde - Archeologie 4

WR-A6 — Waarde - Archeologie 6

AANDUIDINGEN

gebiedsaanduidingen

overige zone - nationaal Landschap

vrijwaringszone - Antenneveld 2

VERKLARINGEN

Ondergrond

## Verbeelding

Bestemmingsplan:

# Buitengebied, Winterswijkseweg 35 Eibergen 2018

| | | | |
|---|---|---|---|
| zaaknummer: | 0000000 | datum: | 25-10-2018 |
| formaat: | A3 | voorontwerp: | 3-10-2018 |
| schaal: | 1:1.000 | ontwerp: | 31-10-2018 |
| getekend: | GJ | vastgesteld: | 22-01-2019 |
| ondergrond: | o_NL.IMRO.1895.BPBGB20180007.dwg | datum ondergrond: | 03-2018 |

ID plan: NL.IMRO.1895.BPBGB20180007-0100

gemeente Berkelland

Postbus 200 7270 HA Borculo / bezoekadres: Marktstraat 1 / www.gemeenteberkelland.nl / 0545 250 250

gemeente Berkelland

# Raadsvergadering

| | |
|---|---|
| **Dossiernummer** | 1698 |
| **Vertrouwelijk** | Nee |
| **Vergaderdatum** | 22 januari 2019 |
| **Agendapunt** | 10 |
| **Omschrijving** | Hamerstuk / Verordening Clientenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2019 |

| Geagendeerd | Vergaderdatum |
|---|---|
| Raadsvergadering | 22 januari 2019 |

gemeente Berkelland

| | | |
|---|---|---|
| Zaaknummer | : | 230252 |
| **Raadsvergadering** | : | 22 januari 2019 |
| **Onderwerp** | : | Verordening cliëntenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2019 |
| Collegevergadering | : | 4 december 2018 |
| Portefeuillehouder | : | G.J. Teselink |
| Steller | : | D. Nijland tel: : 0545-250 213 |

**Te nemen besluit:**
Vaststellen Verordening cliëntenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2019.

**Waarom dit voorstel en wat is het effect**
De huidige Cliëntenraad Wsw bestaat uit Wsw-medewerkers en belangenbehartigers uit de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk. De doelstelling is om bij te dragen aan de totstandkoming of verbetering van het gemeentelijk Wsw-beleid. De Cliëntenraad Wsw heeft op 30 januari 2018 aan de portefeuillehouders van de drie gemeenten laten weten zich te bezinnen op haar eigen toekomstige rol. De afgelopen periode is deze gedachte mede ingegeven door het ontstaan van goede nieuwe structurele overlegvormen op het gebied van Wsw-cliëntenparticipatie zoals het instellen van de drie Onderdeelscommissie's (OC's) Wsw in het kader van de Wet op de ondernemingsraden Op 11 oktober 2018 heeft de huidige Cliëntenraad ingestemd met het opheffen van de Cliëntenraad Wsw-raad per 1-1-2019.

Het werkgeverschap van de Wsw-medewerkers is per 1 januari 2017 van de uitvoeringsorganisatie Hameland naar de gemeente overgegaan. De gemeentelijke Ondernemingsraden (OR) hebben hierop geanticipeerd door hun medezeggenschapsorgaan uit te breiden met het instellen van de Onderdelencommissie (OC) Wsw. Deze commissie wordt bemenst door Wsw-medewerkers. Deze commissie adviseert de OR. De OR ziet toe op een juiste uitvoering op het gebied van arbeidsomstandigheden en arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de gemeente. Ook heeft de OC als taak toezicht te houden op het beleid op het gebied van arbeidsinschakeling van personen met een beperking in de gemeentelijke organisatie.

Sinds de invoering van de Participatiewet in 2015 is er geen instroom in de Wsw meer mogelijk. Voor cliënten die onder de Participatiewet vallen adviseert de Cliëntenraad Participatiewet het Dagelijks Bestuur van de Sociale Dienst Oost Achterhoek.

De belangenbehartigingswerkzaamheden op het gebied van arbeidsinschakeling voor personen met een beperking overlappen elkaar. Dit kan efficiënter georganiseerd worden.

**Argumentatie:**
1.1 *Er is geen overlap meer tussen de verschillende overlegorganen*
Afgelopen periode werd in verschillende overlegorganen over dezelfde onderwerpen gesproken. Er is een overlap op onderwerpen die zowel in alle lokale OC's als in de regionale Cliëntenraad Wsw aan bod komen.

| | |
|---|---|
| In te vullen door Griffie: | Raadsvergadering |
| | 0 zonder hoofdelijke stemming |
| Commissievergadering | 0 met algemene stemmen |
| Afhandelingsvoorstel voor raad: | 0 stemmen voor, stemmen tegen |
| 0 hamerstuk | 0 aangenomen |
| 0 bespreekstuk | 0 verworpen |
| 0 anders, nl | 0 |

Door opheffing van de Cliëntenraad Wsw is dit niet meer aan de orde. Alle drie OC's komen frequent bijeen om op regionaal niveau zaken met elkaar af te stemmen.

1.2 *De Cliëntenraad Participatiewet behartigt al de belangen van een deel van de Wsw-geindiceerden.*
De Cliëntenraad Participatiewet behartigt alle belangen voor personen die onder de Participatiewet vallen. Een deel van de Wsw-geïndiceerden die voorheen op de voormalige wachtlijst stonden heeft een inkomensvoorziening via de Participatiewet. Een deel van de Wsw-geïndiceerden heeft geen uitkering: de Participatiewet geeft aan dat deze groep "niet-uitkeringsgerechtigden" ook ondersteuning wordt geboden bij arbeidsinschakeling. Ook de huidige Cliëntenraad Participatiewet behartigt hun belangen.

De reikwijdte van de belangenbehartiging van de Cliëntenraad Participatie is groot, echter niet alle Wsw-geïndiceerden vallen hieronder. Dit hiaat kan via een wijziging in de verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet verholpen worden (zie 1.3).

1.3 *Aanpassing van de verordening Cliëntenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 is noodzakelijk om een hiaat te voorkomen.*
Conform artikel 2 lid 3 Wet Sociale Werkvoorziening moeten alle geïndiceerde Wsw personen betrokken worden bij het Wsw-beleid. Een deel van de groep Wsw-indiceerden valt onder de Participatiewet. Om de hele groep te kunnen bedienen moet volledigheidshalve de verordening Cliëntenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 aangepast worden om dit hiaat af te dekken.
Het vaststellen en intrekken van verordeningen is voorbehouden aan de gemeenteraad. Dit is geregeld in artikel 149 van de Gemeentewet.

**Kanttekeningen en risico's**
1.1 *Van de opgebouwde kennis en ervaringen van de leden van de Cliëntenraad wordt geen gebruik meer gemaakt.*
De Cliëntenraad Wsw heeft de afgelopen jaren veel ervaring en kennis opgebouwd. Afgesproken is dat de Cliëntenraad Participatie hen desgewenst kan benaderen om specifieke mogelijke vraagstukken voor de Wsw-geïndiceerde te bespreken.

**Financiën**
Indien de Cliëntenraad Wsw wordt opgeheven, komt het budget dat is vrijgemaakt voor de Wsw-raad vrij. Dit is € 5.000 per jaar voor de SDOA gemeenten gezamenlijk.

**Communicatie**
In maart 2018 is in een ambtelijk overleg met de drie gemeentelijke vertegenwoordigers afgesproken dat een toekomstbestendige vorm van Cliëntenparticipatie nader wordt uitgewerkt. De Cliëntenraad Wsw is gedurende het hele proces geïnformeerd over de stand van zaken en heeft op 11 oktober 2018 ingestemd met het opheffen van de Cliëntenraad. Het is noodzakelijk om de huidige verordening Cliëntenparticipatie Participatiewet Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 hierop aan te passen.

**Initiatief, participatie en rol gemeente**
Het initiatief voor het zich bezinnen op de eigen toekomstige rol heeft plaatsgevonden op 30 januari 2018 door de huidige Cliëntenraad Wsw. De Cliëntenraad Wsw en de Cliëntenraad Participatiewet worden na besluitvorming verder geïnformeerd over het genomen besluit.

**Planning en evaluatie**
Jaarlijks brengt de cliëntenraad aan de colleges van de drie gemeenten en het dagelijks bestuur van de SDOA verslag uit van de activiteiten en de bevindingen over het voorgaande jaar.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

| | |
|---|---|
| de secretaris, | de burgemeester, |
| M.N.J. Broers. | drs. J.H.A. van Oostrum. |

Raadsvergadering : 22 januari 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 4 december 2018;

gelet op artikel 47 van de Participatiewet en artikel 2, derde lid van de Wet Sociale Werkvoorziening (WSW):

voor zover op grond van artikel 149 van de Gemeentewet bevoegd ;

b e s l u i t :

vast te stellen de:

**VERORDENING CLIENTENPARTICIPATIE SOCIALE DIENST OOST ACHTERHOEK 2019**

## Hoofdstuk 1. Algemene bepalingen

### Artikel 1. Werkingsgebied
Deze verordening geldt in de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk.

### Artikel 2. Cliëntenraad
1. De personen bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet en artikel 2, derde lid van de Wet Sociale Werkvoorziening worden bij de uitvoering van deze wet betrokken door een cliëntenraad. De leden van de cliëntenraad worden benoemd, geschorst en ontslagen door de colleges van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk, waarbij de colleges dezelfde leden benoemen, schorsen en ontslaan.
2. De cliëntenraad is, voor zover redelijkerwijs mogelijk, zodanig samengesteld dat deze een afspiegeling is van de bij de uitvoering van de Participatiewet en Wsw betrokken personen.
3. De cliëntenraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste uit elf personen.
4. De cliëntenraad wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter. Deze wordt benoemd voor een termijn van 4 jaar.
5. De cliëntenraad komt ten minste viermaal per kalenderjaar in vergadering bij elkaar.
6. De zittingsperiode van de leden van de cliëntenraad bedraagt 4 jaar; na deze periode kunnen zij worden herbenoemd. Zij kunnen maximaal twee keer worden herbenoemd.
7. De vergaderingen zijn in principe openbaar. Indien een lid verzoekt om beslotenheid, beraadslaagt de cliëntenraad achter gesloten deuren over dit verzoek. Het verzoek wordt slechts ingewilligd als een zwaarwegend of persoonlijk belang in het geding is. Dan kan in beslotenheid een besluit worden genomen.

**Artikel 3. Ambtelijk secretaris**
Het dagelijks bestuur van de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) stelt een ambtenaar van de SDOA aan als ambtelijk secretaris om te waarborgen dat de cliëntenraad in staat is zijn taken naar behoren te vervullen.

**Hoofdstuk 2. Taken en bevoegdheden van het college, de cliëntenraad en de ambtelijk secretaris**

**Artikel 4. Taken van het college**

1. Het college vraagt over beleidsvoornemens van het college en de gemeenteraad via de ambtelijk secretaris advies aan de cliëntenraad op een dusdanig tijdstip dat dit advies van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit.
2. Van een tijdstip als bedoeld in het eerste lid is sprake als de adviesaanvraag aan de cliëntenraad wordt toegezonden uiterlijk zes weken voorafgaand aan de datum waarop het college voornemens is het beleid vast te stellen of voornemens is advies uit te brengen aan de gemeenteraad over het te nemen besluit.

**Artikel 5. Ondersteuning cliëntenraad**
Het college en het dagelijks bestuur van de SDOA zorgen voor adequate ondersteuning van de cliëntenraad. Hiertoe:

a) stellen zij een vergaderruimte ter beschikking;
b) zorgen zij ervoor, dat adviesaanvragen en conceptbeleid de ambtelijk secretaris tijdig bereiken;
c) stellen zij ambtenaren van de gemeente en de SDOA in de gelegenheid een vergadering bij te wonen voor het geven van toelichting of uitleg, als daarom door de cliëntenraad is verzocht;
d) zorgen zij ervoor dat aan de cliëntenraad de nodige informatie wordt verstrekt voor zover dat nodig is voor het naar behoren functioneren van de cliëntenraad;
e) verstrekken zij de informatie, bedoeld onder d, op een zodanig tijdstip dat daadwerkelijk invloed mogelijk is op de beleidsvorming en besluitvorming, en
f) indien van toepassing, zien zij erop toe dat de cliëntenraad wordt geïnformeerd over de redenen van afwijking van het door de cliëntenraad gevraagd of ongevraagd gegeven advies.

**Artikel 6. Taken en bevoegdheden van de cliëntenraad**

1. De cliëntenraad brengt gevraagd advies uit in verband met door het college of de gemeenteraad voorgenomen beleid, en ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde of voorgenomen beleid.
2. Het advies als bedoeld in het eerste lid, met uitzondering van ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde beleid, wordt uiterlijk 10 werkdagen voordat het college voornemens is het beleid vast te stellen of een advies inzake dit beleid uit te brengen aan de gemeenteraad, uitgebracht door toezending aan het college.
3. Ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde beleid kan te allen tijde worden uitgebracht door toezending aan het college.
4. De cliëntenraad heeft geen bevoegdheden in zaken betreffende individuele klachten, bezwaarschriften, andere zaken met betrekking tot een individuele persoon en in zaken betreffende de uitvoering van het beleid.
5. Ieder lid is bevoegd agendapunten aan te dragen. Dit dient te geschieden uiterlijk 10 werkdagen voorafgaand aan de vergadering door toezending aan de ambtelijk secretaris.

**Artikel 7. Taken van de ambtelijk secretaris**
De ambtelijk secretaris:

a) stelt voor aanvang van het kalenderjaar in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad een vergaderkalender samen;
b) stelt in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad voorafgaand aan iedere vergadering de agenda samen;
c) verzendt de uitnodigingen en, indien van toepassing, conceptbeleid en adviesverzoeken, met inachtneming van artikel 4, tweede lid, uiterlijk 5 werkdagen voordat de vergadering plaatsvindt aan de leden;
d) ziet erop toe dat adviesvragen en conceptbeleid de leden op een zodanig tijdstip bereiken dat zij hun rol effectief kunnen vervullen. Indien nodig last hij een tussentijds extra overleg in, en
e) maakt een verslag van de vergaderingen en zendt deze gelijktijdig met de uitnodiging van de volgende vergadering aan de leden.

**Artikel 8. Budget cliëntenraad**

1. Ten behoeve van de cliëntenraad wordt jaarlijks een budget beschikbaar gesteld. Hiertoe dient in januari van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor het budget geldt, door de cliëntenraad een onderbouwde begroting te worden ingediend bij het dagelijks bestuur van de SDOA.
2. Ten laste van het budget kunnen, ter beoordeling van het dagelijks bestuur van de SDOA, onder meer kosten worden gebracht die verband houden met deskundigheidsbevordering, het inwinnen van advies, achterbanraadpleging en organisatiekosten.
3. Jaarlijks voor 1 april brengt de cliëntenraad aan de colleges en het dagelijks bestuur van de SDOA verslag uit van de activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar. Daarbij wordt in een financieel verslag tevens verantwoording afgelegd over de besteding van een eventueel beschikbaar gesteld budget.

**Artikel 9. Vergoeding aan de leden**

1. De leden van de cliëntenraad ontvangen per deelname aan openbare vergaderingen van de cliëntenraad € 50,-.
2. De leden van de cliëntenraad ontvangen daarnaast per deelname aan door de cliëntenraad ingestelde werkgroepen en commissies een vergoeding van € 50,-.
3. De leden van de cliëntenraad ontvangen voor reizen die worden gemaakt ten behoeve van deelname aan de in lid 1 en lid 2 beschreven bijeenkomsten, een vergoeding van € 0,19 per gereden kilometer.

**Hoofdstuk 3. Slotbepalingen**

**Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel**

1. Deze verordening treedt de dag na bekendmaking in werking en werkt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2019.
2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening cliëntenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2019.

**Artikel 11. Intrekking oude verordeningen**

De raden van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk trekken, ieder voor zover bevoegd, de volgende thans geldende verordeningen voor cliëntenparticipatie Participatiewet en cliëntenparticipatie Wsw in:

1. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 (gemeente Berkelland)
2. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 (gemeente Oost Gelre)
3. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 (gemeente Winterswijk)
4. Verordening cliëntenparticipatie Wsw (2009, gemeente Berkelland)

5. Verordening cliëntenparticipatie Wsw (2009, gemeente Oost Gelre)
6. Verordening cliëntenparticipatie Wsw (2009, gemeente Winterswijk)
7. Verordening cliënten participatie gemeentelijk Wsw beleid 2011 gemeente Berkelland
8. Verordening cliëntenparticipatie gemeentelijk Wsw beleid 2011 gemeente Oost Gelre
9. Verordening cliëntenparticipatie gemeentelijk Wsw beleid 2011 gemeente Winterswijk

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
22 januari 2019

de griffier, de voorzitter,

## Toelichting

### Algemeen

Met deze verordening wordt uitvoering gegeven aan artikel 47 van de Participatiewet. Dit artikel draagt de gemeenteraad op bij verordening regels vast te stellen over de wijze waarop personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet of hun vertegenwoordigers betrokken worden bij de ontwikkeling van het gemeentelijke beleid.
Personen als bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet zijn personen:
- die algemene bijstand ontvangen;
- als bedoeld in artikel 34a, vijfde lid onderdelen b en c, van de Wet werk en inkomen naar arbeidsvermogen (hierna: WIA), artikel 35, vierde lid, onderdelen b en c, van de WIA en artikel 36, derde lid, onderdelen b en c, van de WIA tot het moment dat het inkomen uit arbeid in dienstbetrekking gedurende twee aaneengesloten jaren ten minste het minimumloon bedraagt en ten behoeve van die persoon in die twee jaren geen loonkostensubsidie als bedoeld in artikel 10d van de Participatiewet is verleend;
- personen als bedoeld in artikel 10, tweede lid, van de Participatiewet;
- personen met een nabestaanden- of wezenuitkering op grond van de Algemene nabestaandenwet;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- personen met een uitkering ingevolge de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- personen zonder uitkering, die voor de arbeidsinschakeling zijn aangewezen op een door het college aangeboden voorziening.

Met deze verordening wordt tevens uitvoering gegeven aan artikel 2 lid 3 van de Wet Sociale Werkvoorziening. Dit artikel draagt de gemeenteraad op bij verordening regels vast te stellen over de wijze waarop de ingezetenen die geïndiceerd zijn of hun vertegenwoordigers worden betrokken bij de uitvoering van deze wet, waarbij in ieder geval wordt geregeld de wijze waarop:

a. Periodiek overleg wordt gevoerd met deze ingezetenen of hun vertegenwoordigers;
b. Deze ingezetenen of vertegenwoordigers onderwerpen voor de agenda van dit overleg kunnen aanmelden;
c. Zij worden voorzien van de voor een adequate deelname aan het overleg benodigde informatie

Om een goede werking van de cliëntenraad te waarborgen worden de leden van de cliëntenraad ondersteund en gefaciliteerd door de SDOA. De regering hecht sterk aan actieve betrokkenheid van burgers die met de Participatiewet en Wsw te maken krijgen.

### Artikelsgewijze toelichting

Enkel die bepalingen die nadere toelichting behoeven, worden hier behandeld.

### Artikel 1. Werkingsgebied

Dit artikel geeft duidelijk aan dat deze verordening geldt in alle gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek en dat met deze verordening een intergemeentelijke cliëntenraad wordt vormgegeven.

### Artikel 2. Cliëntenraad

Dit artikel bepaalt hoe de cliëntenparticipatie concreet wordt vorm gegeven.

*Eerste lid*
Omdat het niet mogelijk is om alle personen persoonlijk te betrekken bij het beleid, ligt het voor de hand een cliëntenraad samen te stellen die bestaat uit vertegenwoordigers van de doelgroepen zelf of vertegenwoordigers uit belangenorganisaties. Benoeming, schorsing en ontslag van de leden van de cliëntenraad geschiedt door de colleges. Gezien het werkingsgebied van de verordening, dienen de colleges dezelfde personen te benoemen, schorsen en ontslaan.

*Tweede lid*
Om de actieve betrokkenheid van alle personen goed tot zijn recht te kunnen laten komen, is het van belang dat de cliëntenraad een afspiegeling is van alle in artikel 7, eerste lid, onderdeel a, van de Participatiewet en artikel 2, derde lid Wet sociale werkvoorziening genoemde doelgroepen. Een evenredige vertegenwoordiging van bovengenoemde groepen in de cliëntenraad is daarom het uitgangspunt van deze verordening. Dit voor zover dat redelijkerwijs mogelijk is. Dit uitgangspunt is in overeenstemming met het VN-verdrag inzake de rechten van personen met een handicap. De doelstelling van dit verdrag is het bevorderen, beschermen en waarborgen van het volledige genot door alle personen met een handicap van alle mensenrechten en fundamentele vrijheden op voet van gelijkheid en het bevorderen van de eerbiediging van hun inherente waardigheid (zie het Tractatenblad van het Koninkrijk der Nederlanden, 2007, nummer 169). Omdat het niet mogelijk is om alle personen persoonlijk te betrekken bij het beleid, ligt het voor de hand een cliëntenraad samen te stellen die bestaat uit vertegenwoordigers van de doelgroepen zelf of vertegenwoordigers uit belangenorganisaties.

*Vierde lid*
Omdat in 2015 de cliëntenraden van de gemeenten Oost Gelre, Berkelland en Winterswijk zijn samengevoegd, dient een onafhankelijke voorzitter te worden benoemd. De voorzitter wordt benoemd voor een termijn van 4 jaar.

*Zesde lid*
Om te voorkomen dat de leden levenslang deel uitmaken van de cliëntenraad is er een maximum periode gesteld van in totaal 3 termijnen, dus maximaal 12 jaar.

*Zevende lid*
De vergaderingen zijn in principe altijd openbaar. De agenda zal vooraf worden gepubliceerd in de gemeenteberichten van de drie gemeenten en op de website van de Sociale Dienst Oost Achterhoek.

**Artikel 3. Ambtelijk secretaris**
Op grond van artikel 47, onderdeel b, van de Participatiewet moet worden voorzien in ondersteuning om de cliëntenraad zijn rol effectief te kunnen laten vervullen. Om hierin te kunnen voorzien, wordt een ambtelijk secretaris aan de cliëntenraad toegevoegd. Deze kan de communicatie tussen college en gemeenteraad enerzijds en de cliëntenraad anderzijds stroomlijnen.

**Artikel 4. Taken van het college**
Het college zal over beleidsvoornemens van de gemeenteraad en het college via de ambtelijk secretaris advies vragen aan de cliëntenraad op een dusdanig tijdstip dat dit advies van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit. Als de adviesaanvraag uiterlijk 6 weken voorafgaand aan de datum waarop het college voornemens is het beleid vast te stellen of een advies uit te brengen aan de gemeenteraad wordt toegezonden aan de cliëntenraad, dan kan het advies van de cliëntenraad van wezenlijke invloed zijn op het door de gemeenteraad of het college te nemen besluit.

**Artikel 5. Ondersteuning cliëntenraad**
Om zijn taken effectief te kunnen vervullen is het van belang dat de cliëntenraad wordt gefaciliteerd. Niet alleen vergaderruimte is van belang, maar ook de toegang tot kantoormiddelen. Het college en het dagelijks bestuur van de SDOA zorgt voor adequate ondersteuning van de cliëntenraad.

**Artikel 6. Taken en bevoegdheden van de cliëntenraad**
De cliëntenraad is bevoegd gevraagd advies te geven over voorgenomen beleid en ongevraagd advies te geven over voorgenomen en gevoerd beleid. Zowel gevraagd als ongevraagd advies over het voorgenomen beleid wordt niet later dan 10 werkdagen voordat het college voornemens is het beleid vast te stellen of een advies over dit beleid aan de gemeenteraad op te stellen. Ongevraagd advies over gevoerd beleid is niet gebonden aan een termijn, omdat de cliëntenraad te allen tijde dergelijk advies dient te kunnen uitbrengen.
Dit artikel regelt tevens uitdrukkelijk dat de cliëntenraad geen bevoegdheid heeft in individuele- en uitvoeringsvraagstukken.
Ieder lid van de cliëntenraad is bevoegd agendapunten aan te dragen. Dit moet uiterlijk 10 werkdagen voorafgaand aan de vergadering gebeuren. De agendapunten moeten worden gezonden aan de ambtelijk secretaris.

**Artikel 7. Taken van de ambtelijk secretaris**
De ambtelijk secretaris vormt de ambtelijke schakel tussen de gemeenteraad en het college, de SDOA en de cliëntenraad. Hij zal erop moeten toezien dat alle partijen informatie tijdig ontvangen of verstrekken, zodat alle partijen hun taak effectief kunnen vervullen. Doordat de ambtelijk secretaris (mede) is belast met de agendering en verslaglegging kan hij ervoor waken dat alle partijen naar evenredigheid aan bod komen. De ambtelijk secretaris verzendt de uitnodigingen aan de leden uiterlijk 5 werkdagen voordat de vergadering plaatsvindt.

**Artikel 8. Budget cliëntenraad**
Het budget is ter vrije besteding van de cliëntenraad. Ten laste hiervan kunnen onder meer kosten worden gebracht die verband houden met deskundigheidsbevordering, het inwinnen van advies, achterbanraadpleging en organisatiekosten (tweede lid). Deze kosten moeten worden opgenomen in een onderbouwde begroting die in januari in het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor het budget geldt, wordt ingediend bij het dagelijks bestuur van de SDOA. Op deze manier kan het dagelijks bestuur van de SDOA de kosten beoordelen voordat ze worden gemaakt. Voor kosten die niet vallen onder de goedgekeurde begroting moet, voordat ze worden gemaakt, goedkeuring worden gevraagd aan het dagelijks bestuur van de SDOA.

De cliëntenraad moet daarnaast jaarlijks achteraf verantwoording afleggen over de besteding van de middelen, zoals vastgelegd in het derde lid.

**Artikel 9. Vergoeding aan de leden**
Aan de leden van de cliëntenraad wordt een onkostenvergoeding toegekend. Dit is een bedrag per vergadering of bijeenkomst waaraan is deelgenomen. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van een reiskostenvergoeding.

**Artikel 11. Intrekking oude verordeningen**
De raden van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk trekken (ieder voor hun eigen gemeente) de thans vastgestelde en geldende verordeningen voor cliëntenparticipatie Participatiewet en Cliëntenparticipatie Wsw in.

| Was | Wordt |
|---|---|
| **Artikel 1. Werkingsgebied**<br>Deze verordening geldt in de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk. | **Artikel 1. Werkingsgebied**<br>Deze verordening geldt in de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk. |
| **Artikel 2. Cliëntenraad**<br>1. De personen bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet worden bij de uitvoering van deze wet betrokken door een cliëntenraad. De leden van de cliëntenraad worden benoemd, geschorst en ontslagen door de colleges van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk, waarbij de colleges dezelfde leden benoemen, schorsen en ontslaan.<br>2. De cliëntenraad is, voor zover redelijkerwijs mogelijk, zodanig samengesteld dat deze een afspiegeling is van de bij de uitvoering van de Participatiewet betrokken personen.<br>3. De cliëntenraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste uit elf personen.<br>4. De cliëntenraad wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter. Deze wordt benoemd voor een termijn van 4 jaar.<br>5. De cliëntenraad komt ten minste viermaal per kalenderjaar in vergadering bij elkaar.<br>6. De zittingsperiode van de leden van de cliëntenraad bedraagt 4 jaar; na deze periode kunnen zij worden herbenoemd. Zij kunnen maximaal twee keer worden herbenoemd.<br>7. De vergaderingen zijn in principe openbaar. Indien een lid verzoekt om beslotenheid, beraadslaagt de cliëntenraad achter gesloten deuren over dit verzoek. Het verzoek wordt slechts ingewilligd als een zwaarwegend of persoonlijk belang in het geding is. Dan kan in beslotenheid een besluit worden genomen. | **Artikel 2. Cliëntenraad**<br>1. De personen bedoeld in artikel 7, eerste lid, van de Participatiewet en artikel 2, derde lid van de Wet Sociale Werkvoorziening worden bij de uitvoering van deze wet betrokken door een cliëntenraad. De leden van de cliëntenraad worden benoemd, geschorst en ontslagen door de colleges van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk, waarbij de colleges dezelfde leden benoemen, schorsen en ontslaan.<br>2. De cliëntenraad is, voor zover redelijkerwijs mogelijk, zodanig samengesteld dat deze een afspiegeling is van de bij de uitvoering van de Participatiewet en Wsw betrokken personen.<br>3. De cliëntenraad bestaat uit ten minste vijf en ten hoogste uit elf personen.<br>4. De cliëntenraad wordt voorgezeten door een onafhankelijk voorzitter. Deze wordt benoemd voor een termijn van 4 jaar.<br>5. De cliëntenraad komt ten minste viermaal per kalenderjaar in vergadering bij elkaar.<br>6. De zittingsperiode van de leden van de cliëntenraad bedraagt 4 jaar; na deze periode kunnen zij worden herbenoemd. Zij kunnen maximaal twee keer worden herbenoemd.<br>7. De vergaderingen zijn in principe openbaar. Indien een lid verzoekt om beslotenheid, beraadslaagt de cliëntenraad achter gesloten deuren over dit verzoek. Het verzoek wordt |

| | |
|---|---|
| | slechts ingewilligd als een zwaarwegend of persoonlijk belang in het geding is. Dan kan in beslotenheid een besluit worden genomen. |
| **Artikel 3. Ambtelijk secretaris**<br>Het dagelijks bestuur van de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) stelt een ambtenaar van de SDOA aan als ambtelijk secretaris om te waarborgen dat de cliëntenraad in staat is zijn taken naar behoren te vervullen. | **Artikel 3. Ambtelijk secretaris**<br>Het dagelijks bestuur van de Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) stelt een ambtenaar van de SDOA aan als ambtelijk secretaris om te waarborgen dat de cliëntenraad in staat is zijn taken naar behoren te vervullen. |
| **Artikel 4. Taken van het college**<br>1.Het college vraagt over beleidsvoornemens van het college en de gemeenteraad via de ambtelijk secretaris advies aan de cliëntenraad op een dusdanig tijdstip dat dit advies van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit.<br>2.Van een tijdstip als bedoeld in het eerste lid is sprake als de adviesaanvraag aan de cliëntenraad wordt toegezonden uiterlijk zes weken voorafgaand aan de datum waarop het college voornemens is het beleid vast te stellen of voornemens is advies uit te brengen aan de gemeenteraad over het te nemen besluit. | **Artikel 4. Taken van het college**<br>1.Het college vraagt over beleidsvoornemens van het college en de gemeenteraad via de ambtelijk secretaris advies aan de cliëntenraad op een dusdanig tijdstip dat dit advies van wezenlijke invloed kan zijn op het te nemen besluit.<br>2.Van een tijdstip als bedoeld in het eerste lid is sprake als de adviesaanvraag aan de cliëntenraad wordt toegezonden uiterlijk zes weken voorafgaand aan de datum waarop het college voornemens is het beleid vast te stellen of voornemens is advies uit te brengen aan de gemeenteraad over het te nemen besluit. |
| **Artikel 5. Ondersteuning cliëntenraad**<br>Het college en het dagelijks bestuur van de SDOA zorgen voor adequate ondersteuning van de cliëntenraad. Hiertoe:<br>a) stellen zij een vergaderruimte ter beschikking;<br>b) zorgen zij ervoor, dat adviesaanvragen en conceptbeleid de ambtelijk secretaris tijdig bereiken;<br>c) stellen zij ambtenaren van de gemeente in de gelegenheid een vergadering bij te wonen voor het geven van toelichting of uitleg, als daarom door de cliëntenraad is verzocht;<br>d) zorgen zij ervoor dat aan de cliëntenraad de nodige informatie wordt verstrekt voor zover dat nodig is voor het naar behoren functioneren van de cliëntenraad;<br>e) verstrekken zij de informatie, bedoeld onder d, op een zodanig tijdstip dat daadwerkelijk invloed mogelijk is op de beleidsvorming en besluitvorming, en<br>f) indien van toepassing, zien zij erop toe dat de cliëntenraad wordt geïnformeerd | **Artikel 5. Ondersteuning cliëntenraad**<br>Het college en het dagelijks bestuur van de SDOA zorgen voor adequate ondersteuning van de cliëntenraad. Hiertoe:<br>a) stellen zij een vergaderruimte ter beschikking;<br>b) zorgen zij ervoor, dat adviesaanvragen en conceptbeleid de ambtelijk secretaris tijdig bereiken;<br>c) stellen zij ambtenaren van de gemeente en de SDOA in de gelegenheid een vergadering bij te wonen voor het geven van toelichting of uitleg, als daarom door de cliëntenraad is verzocht;<br>d) zorgen zij ervoor dat aan de cliëntenraad de nodige informatie wordt verstrekt voor zover dat nodig is voor het naar behoren functioneren van de cliëntenraad;<br>e) verstrekken zij de informatie, bedoeld onder d, op een zodanig tijdstip dat daadwerkelijk invloed mogelijk is op de beleidsvorming en besluitvorming, en<br>f) indien van toepassing, zien zij erop toe |

| | |
|---|---|
| over de redenen van afwijking van het door de cliëntenraad gevraagd of ongevraagd gegeven advies. | dat de cliëntenraad wordt geïnformeerd over de redenen van afwijking van het door de cliëntenraad gevraagd of ongevraagd gegeven advies. |
| **Artikel 6. Taken en bevoegdheden van de cliëntenraad**<br>1. De cliëntenraad brengt gevraagd advies uit in verband met door het college of de gemeenteraad voorgenomen beleid, en ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde of voorgenomen beleid.<br>2. Het advies als bedoeld in het eerste lid, met uitzondering van ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde beleid, wordt uiterlijk 10 werkdagen voordat het college voornemens is het beleid vast te stellen of een advies inzake dit beleid uit te brengen aan de gemeenteraad, uitgebracht door toezending aan de betreffende beleidsafdeling.<br>3. Ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde beleid kan te allen tijde worden uitgebracht door toezending aan de betreffende beleidsafdeling.<br>4. De cliëntenraad heeft geen bevoegdheden in zaken betreffende individuele klachten, bezwaarschriften, andere zaken met betrekking tot een individuele persoon en in zaken betreffende de uitvoering van het beleid.<br>5. Ieder lid is bevoegd agendapunten aan te dragen. Dit dient te geschieden uiterlijk 10 werkdagen voorafgaand aan de vergadering door toezending aan de ambtelijk secretaris**.** | **Artikel 6. Taken en bevoegdheden van de cliëntenraad**<br>1. De cliëntenraad brengt gevraagd advies uit in verband met door het college of de gemeenteraad voorgenomen beleid, en ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde of voorgenomen beleid.<br>2. Het advies als bedoeld in het eerste lid, met uitzondering van ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde beleid, wordt uiterlijk 10 werkdagen voordat het college voornemens is het beleid vast te stellen of een advies inzake dit beleid uit te brengen aan de gemeenteraad, uitgebracht door toezending aan het college.<br>3. Ongevraagd advies in verband met door het college of de gemeenteraad gevoerde beleid kan te allen tijde worden uitgebracht door toezending aan het college<br>4. De cliëntenraad heeft geen bevoegdheden in zaken betreffende individuele klachten, bezwaarschriften, andere zaken met betrekking tot een individuele persoon en in zaken betreffende de uitvoering van het beleid.<br>5. Ieder lid is bevoegd agendapunten aan te dragen. Dit dient te geschieden uiterlijk 10 werkdagen voorafgaand aan de vergadering door toezending aan de ambtelijk secretaris**.** |
| **Artikel 7. Taken van de ambtelijk secretaris**<br>De ambtelijk secretaris:<br>a) stelt voor aanvang van het kalenderjaar | **Artikel 7. Taken van de ambtelijk secretaris**<br>De ambtelijk secretaris:<br>a) stelt voor aanvang van het kalenderjaar |

| | |
|---|---|
| in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad een vergaderkalender samen;<br>b) stelt in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad voorafgaand aan iedere vergadering de agenda samen;<br>c) verzendt de uitnodigingen en, indien van toepassing, conceptbeleid en adviesverzoeken, met inachtneming van artikel 4, tweede lid, uiterlijk 5 werkdagen voordat de vergadering plaatsvindt aan de leden;<br>d) ziet erop toe dat adviesvragen en conceptbeleid de leden op een zodanig tijdstip bereiken dat zij hun rol effectief kunnen vervullen. Indien nodig last hij een tussentijds extra overleg in, en<br>e) maakt een verslag van de vergaderingen en zendt deze gelijktijdig met de uitnodiging van de volgende vergadering aan de leden. | in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad een vergaderkalender samen;<br>b) stelt in overleg met de voorzitter van de cliëntenraad voorafgaand aan iedere vergadering de agenda samen;<br>c) verzendt de uitnodigingen en, indien van toepassing, conceptbeleid en adviesverzoeken, met inachtneming van artikel 4, tweede lid, uiterlijk 5 werkdagen voordat de vergadering plaatsvindt aan de leden;<br>d) ziet erop toe dat adviesvragen en conceptbeleid de leden op een zodanig tijdstip bereiken dat zij hun rol effectief kunnen vervullen. Indien nodig last hij een tussentijds extra overleg in, en<br>e) maakt een verslag van de vergaderingen en zendt deze gelijktijdig met de uitnodiging van de volgende vergadering aan de leden. |
| **Artikel 8. Budget cliëntenraad**<br>1. Ten behoeve van de cliëntenraad wordt jaarlijks een budget beschikbaar gesteld. Hiertoe dient in januari van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor het budget geldt, door de cliëntenraad een onderbouwde begroting te worden ingediend bij het dagelijks bestuur van de SDOA.<br>2. Ten laste van het budget kunnen, ter beoordeling van het dagelijks bestuur van de SDOA, onder meer kosten worden gebracht die verband houden met deskundigheidsbevordering, het inwinnen van advies, achterbanraadpleging en organisatiekosten.<br>3. Jaarlijks voor 1 april brengt de cliëntenraad aan de colleges en het dagelijks bestuur van de SDOA verslag uit van de activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar. Daarbij wordt in een financieel verslag tevens verantwoording afgelegd over de besteding van een eventueel beschikbaar gesteld budget. | **Artikel 8. Budget cliëntenraad**<br>1. Ten behoeve van de cliëntenraad wordt jaarlijks een budget beschikbaar gesteld. Hiertoe dient in januari van het jaar voorafgaand aan het jaar waarvoor het budget geldt, door de cliëntenraad een onderbouwde begroting te worden ingediend bij het dagelijks bestuur van de SDOA.<br>2. Ten laste van het budget kunnen, ter beoordeling van het dagelijks bestuur van de SDOA, onder meer kosten worden gebracht die verband houden met deskundigheidsbevordering, het inwinnen van advies, achterbanraadpleging en organisatiekosten.<br>3. Jaarlijks voor 1 april brengt de cliëntenraad aan de colleges en het dagelijks bestuur van de SDOA verslag uit van de activiteiten en bevindingen over het voorgaande jaar. Daarbij wordt in een financieel verslag tevens verantwoording afgelegd over de besteding van een eventueel beschikbaar gesteld |

| | |
|---|---|
| | budget. |
| **Artikel 9. Vergoeding aan de leden**<br>1. De leden van de cliëntenraad ontvangen per deelname aan openbare vergaderingen van de cliëntenraad € 50,-.<br>2. De leden van de cliëntenraad ontvangen daarnaast per deelname aan door de cliëntenraad ingestelde werkgroepen en commissies een vergoeding van € 50,-.<br>3. De leden van de cliëntenraad ontvangen voor reizen die worden gemaakt ten behoeve van deelname aan de in lid 1 en lid 2 beschreven bijeenkomsten, een vergoeding van € 0,19 per gereden kilometer. | **Artikel 9. Vergoeding aan de leden**<br>1. De leden van de cliëntenraad ontvangen per deelname aan openbare vergaderingen van de cliëntenraad € 50,-<br>2. De leden van de cliëntenraad ontvangen daarnaast per deelname aan door de cliëntenraad ingestelde werkgroepen en commissies een vergoeding van € 50,-.<br>3.<br>De leden van de cliëntenraad ontvangen voor reizen die worden gemaakt ten behoeve van deelname aan de in lid 1 en lid 2 beschreven bijeenkomsten, een vergoeding van € 0,19 per gereden kilometer. |
| **Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel**<br>1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2016.<br>2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening cliëntenparticipatie Participatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016. | **Artikel 10. Inwerkingtreding en citeertitel**<br>1. Deze verordening treedt in werking op 1 januari 2019.<br>2. Deze verordening wordt aangehaald als: Verordening cliëntenparticipatie Sociale Dienst Oost Achterhoek 2019. |
| **Artikel 11. Intrekking oude verordeningen**<br>De raden van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk trekken, ieder voor zover bevoegd, de volgende thans geldende verordeningen voor cliëntenparticipatie Participatiewet in:<br>1. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet gemeente Berkelland 2015<br>2. Verordening cliëntenparticipatie gemeente Oost Gelre<br>3. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet gemeente Winterswijk 2015 | **Artikel 11. Intrekking oude verordeningen**<br>De raden van de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk trekken, ieder voor zover bevoegd, de volgende thans geldende verordeningen voor cliëntenparticipatie Participatiewet en cliëntenparticipatie Wsw in:<br>1. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 (gemeente Berkelland)<br>2. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 (gemeente Oost Gelre)<br>3. Verordening cliëntenparticipatie Participatiewet Sociale Dienst Oost Achterhoek 2016 (gemeente Winterswijk)<br>4. Verordening cliëntenparticipatie Wsw (2009, gemeente Berkelland)<br>5. Verordening cliëntenparticipatie Wsw (2009, gemeente Oost Gelre)<br>6. Verordening cliëntenparticipatie Wsw (2009, gemeente Winterswijk)<br>7. Verordening cliëntenparticipatie gemeentelijk Wsw beleid 2011 gemeente Berkelland<br>8. Verordening cliëntenparticipatie gemeentelijk Wsw beleid 2011 gemeente Oost Gelre |

| | |
|---|---|
| | 9. Verordening cliëntenparticipatie gemeentelijk Wsw beleid 2011 gemeente Winterswijk |

gemeente Berkelland

# Raadsvergadering

| | |
|---|---|
| **Dossiernummer** | 1701 |
| **Vertrouwelijk** | Nee |
| **Vergaderdatum** | 22 januari 2019 |
| **Agendapunt** | 11 |
| **Omschrijving** | Bespreekstuk / Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA |

| Geagendeerd | Vergaderdatum |
|---|---|
| Raadsvergadering | 22 januari 2019 |

gemeente Berkelland

**MEMO**

| | | |
|---|---|---|
| Aan | : | Raads- en commissieleden, college |
| Van | : | Wouter Kok, commissiegriffier |
| Datum | : | 10 januari 2019 |
| Onderwerp | : | Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA |
| Zaaknummer | : | 227396 |

Dinsdagavond bij de commissie Sociaal zijn er bij de behandeling van de Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA vragen gesteld over de stukken en de wijze van behandeling van dit onderwerp.

Uit interne navraag bij de griffie, de behandelend ambtenaren en de wethouder bleek dat de Wet van Murphy van toepassing is en dat alles wat fout kon gaan fout is gegaan.

Puntsgewijs:

a) Het proces richting de gemeenteraad had vertraging opgelopen vanwege langdurige ziekte van een medewerker. Het college heeft het presidium daar in een memo op 11 december 2018 over geïnformeerd. In het memo stond ook dat het college de Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA op 18 december zou behandelen en het betreffende raadsvoorstel in overleg met de griffie voor de raadsvergadering op 22 januari 2019 zou agenderen.

b) Ook is bij de stukken voor het presidium een brief aan de raad gevoegd.
Het presidium besluit op 12 december 2018 het onderwerp als bespreekstuk te agenderen voor de commissie Sociaal op 8 januari 2019. Daarbij wordt aangetekend dat de zienswijzen van de gemeenten Oost Gelre en Winterswijk worden toegevoegd. Nu blijkt dat Winterswijk geen zienswijze heeft ingediend.

c) Helaas zijn de zienswijze van Oost Gelre en ook de brief niet toegevoegd aan de stukken voor de commissievergadering.

d) Verder is wel een raadsvoorblad bij de stukken gevoegd. Zo’n raadsvoorblad is gebruikelijk wanneer er om zienswijzen gevraagd wordt. Er is echter de indruk ontstaan dat er een echt raadsvoorstel zou komen.

e) Nu zijn alle stukken wel bij het betreffende agendapunt voor de raadsvergadering gevoegd. Het gaat dus om:
   - het raadsvoorblad
   - de Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA
   - het memo aan het presidium

- de brief aan de raad
- de zienswijze van Oost Gelre.

Alle relevante stukken zijn dus nu beschikbaar. Het voorstel is – zoals wat verhullend verwoord in het raadsvoorblad – om in te stemmen met de Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA en geen zienswijze in te dienen met betrekking tot daarbij horende de derde begrotingswijziging 2018 en de eerste begrotingswijziging 2019 van de SDOA.

gemeente Berkelland

*Raad*

*Zaaknummer: 227396*

## BEGROTINGEN GEMEENSCHAPPELIJK REGELINGEN

| | |
|---|---|
| Naam gemeenschappelijke regeling | Sociale Dienst Oost Achterhoek |
| Betreft | 0 begroting<br>x begrotingswijziging |
| Programma/product | |
| Context (wat doet de regeling voor onze gemeente/doelstellingen) | De Sociale Dienst Oost Achterhoek voert de participatiewet voor de gemeente Berkelland uit. |
| Belangrijkste zaken/relevante ontwikkelingen (o.a. opvallende zaken/nieuw beleid, gemeentelijke invloed) | Belangrijkste aanpassingen in de tweede bestuursrapportage 2018 betreffen de bijstelling van het aantal uitkeringsgerechtigden aan de actuele verwachtingen en het feit dat Berkelland uitkomt met het beschikbare BUIG budget 2018. |
| Doelrealisatie (is/wordt het doel gehaald dat de gemeenschappelijke regeling beoogt te realiseren?) | Ja |
| Financiële gevolgen (totaal of bijdrage per inwoner) | Op grond van de 2e bestuursrapportage van de SDOA is de verwachting dat wij in 2018 € 514.000 minder hoeven te betalen aan de SDOA. Dit voordeel is meegenomen in de najaarsnota 2018 van de gemeente Berkelland. Het verwachte voordeel van 2019 van € 704.000 verwerken we in de Bestuursrapportage 2019. Hiervoor dient eerst een besluit door het Algemeen Bestuur te worden genomen. |
| Andere gevolgen (niet financieel, denk aan: doelbereiking, overleg, efficiëntie, ambtelijke inzet) | |
| Advies college | x instemmen<br>0 niet instemmen, omdat |
| Achterliggende stukken (ter inzage bij de griffie) | Tweede bestuursrapportage 2018 Sociale Dienst Oost Achterhoek |
| Portefeuillehouder<br><br>Meer informatie bij: | G.J. Teselink |
| | |

**Postadres** Postbus 109 7140 AC Groenlo

**bezoekadres** Kevelderstraat 1 Groenlo
**telefoon** 0544 474200
**fax**
**e-mail** .
**internet**

GEMEENTE BERKELLAND
Ing. 05 OKT. 2018
grp
type
zkn.

Sociale Dienst Oost Achterhoek

Het College van Burgemeester & Wethouders
van de gemeente Berkelland
Postbus 200
7270 HA BORCULO

**ons kenmerk** 4107
**uw kenmerk**
**bijlage(n)**
**onderwerp** Aanbieding tweede bestuursrapportage 2018

**afdeling/team** Control
**behandeld door** O.E.J. van den Engh
**verzenddatum** 4 OKT 2018

Geacht college,

Hierbij ontvangt u van ons de tweede bestuursrapportage 2018.

Het Algemeen Bestuur van de Sociale Dienst Oost Achterhoek ontvangt graag de zienswijze van de gemeenten voordat zij op 20 december 2018 een besluit neemt over de begrotingswijzigingen naar aanleiding van deze rapportage.

*Tweede bestuursrapportage 2018*
In deze rapportage melden wij de ontwikkelingen sinds de Eerste bestuursrapportage 2018 en de gewenste budgetaanpassingen.
In de tweede bestuursrapportage 2018 is op pagina 10 en 11 een financiële samenvatting opgenomen van de onderwerpen waarop wij middels de derde wijziging van de begroting 2018 en de eerste wijziging van de begroting 2019 besluitvorming van het Algemeen Bestuur vragen.
De financiële consequenties zijn tevens in totaal en per gemeente opgenomen in de bijlagen "Wat mag het kosten" 2018 en 2019.

*Zienswijze*
Graag ontvangen wij voor 15 december 2018 de zienswijze van uw gemeente op:

1. de derde begrotingswijziging 2018
2. de eerste begrotingswijziging 2019

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur Sociale Dienst Oost Achterhoek,

T.A. Beijer
Directeur

gemeente Berkelland gemeente Oost Gelre gemeente Winterswijk

# Sociale Dienst Oost Achterhoek

Tweede Bestuursrapportage 2018

# Inleiding

Hierbij bieden wij u de Tweede Bestuursrapportage 2018 aan.
In deze rapportage benoemen we alleen die onderwerpen waarbij inhoudelijke en/of financiële ontwikkelingen te melden zijn. Als er over een onderwerp niets is aangegeven, betekent dat dat we verwachten conform het vastgestelde beleid de realisatie volgens planning en binnen de beschikbare budgetten te kunnen uitvoeren.
Deze Tweede Bestuursrapportage 2018 sluiten we af met een samenvatting van de onderwerpen, waarop wij besluitvorming van u vragen. De financiële consequenties zijn verwerkt in de derde wijziging van de begroting 2018 en de eerste wijziging van de begroting 2019.

## 1. Programma Werk en Activering

*Detacheringsvergoedingen WSW*
Bij het opstellen van de begroting wordt op basis van de op dat moment bekende detacheringscontracten een raming gemaakt voor de detacheringsvergoedingen Wsw in het betreffende dienstjaar. Hierbij wordt een inschatting gemaakt van de mogelijke in- en uitstroom van gedetacheerden en de invloed van het ziekteverzuim.
Op basis van de thans geplaatste medewerkers en de in de eerste maanden van 2018 gerealiseerde detacheringsvergoedingen Wsw is een doorrekening gemaakt voor zowel het dienstjaar 2018 als 2019. Deze doorrekeningen leiden tot bijstelling van de ramingen voor beide dienstjaren:

| ***2018*** | *Raming begroting* | *Nieuwe raming* | *Bijstelling* |
|---|---|---|---|
| Berkelland | 1.467.000 | 1.542.000 | 75.000 |
| Oost Gelre | 1.276.000 | 1.341.000 | 65.000 |
| Winterswijk | 1.033.000 | 978.000 | -55.000 |
| ***2019*** | *Raming begroting* | *Nieuwe raming* | *Bijstelling* |
| Berkelland | 1.326.000 | 1.471.000 | 145.000 |
| Oost Gelre | 1.193.000 | 1.258.000 | 65.000 |
| Winterswijk | 944.000 | 924.000 | -20.000 |

De hierboven aangegeven afwijkingen zijn optelsommen van meerdere kleinere onderliggende redenen, die een positief of negatief effect op de realisatie hebben gehad.

De Sociale dienst begeleidt nog een aantal gedetacheerde Wsw medewerkers uit de gemeenten Haaksbergen en Aalten. Deze medewerkers zijn werkzaam op detacheringscontracten van de Sociale Dienst met inleners. Beide groepen Wsw-ers laten een dalend verloop zien, hetgeen zich ook vertaalt in lagere opbrengsten. In de begroting 2019 zijn voorzichtigheidshalve geen inkomsten/uitgaven geraamd, gezien de onzekerheid over de eventuele verlengingen van de dienstverleningsovereenkomsten (DVO) met de uitvoeringsorganisaties Laborijn en SWB. De DVO met Laborijn kent een looptijd tot 1 juli 2019, en de DVO met SWB kent een looptijd tot 1 januari 2020. De raming voor 2019 wordt nu hierop aangepast.

| ***2018*** | *Raming begroting* | *Nieuwe raming* | *Bijstelling* |
|---|---|---|---|
| Laborijn/Aalten | 1.111.000 | 956.000 | -155.000 |
| SWB/Haaksbergen | 209.000 | 139.000 | -70.000 |
| ***2019*** | *Raming begroting* | *Nieuwe raming* | *Bijstelling* |
| Laborijn/Aalten | 0 | 458.000 | 458.000 |
| SWB/Haaksbergen | 0 | 140.000 | 140.000 |

Voor zowel de drie deelnemende gemeenten als ook voor de uitvoeringsorganisaties Laborijn en SWB geldt dat wij de ontvangen detacheringsvergoedingen volledig doorbetalen.
Een bijstelling van de geraamde detacheringsvergoedingen heeft dan ook een overeenkomstige bijstelling van de raming van de door te betalen detacheringsvergoedingen aan de gemeenten tot gevolg.

*Uitvoering nieuw Beschut Werk*
Vanaf het vierde kwartaal 2018 worden aan geïndiceerde personen voor nieuw Beschut Werk binnen de opgelegde taakstelling arbeidsovereenkomsten nieuw Beschut Werk aangeboden.
Het Ministerie rekent in de taakstelling nieuw Beschut Werk met een gemiddelde arbeidsduur van een arbeidsovereenkomst van 31 uur. Niet iedereen kan 31 uur per week werken, het aantal medewerkers kan dus hoger liggen dan de taakstelling aangeeft. Invulling vindt plaats totdat de taakstelling is bereikt, er kan dan ook een wachtlijst gaan ontstaan.
De opgelegde taakstelling is:

| | **2018** | **2019** |
|---|---|---|
| Berkelland | 10 | 13 |
| Oost Gelre | 6 | 7 |
| Winterswijk | 6 | 8 |

De kosten van nieuw Beschut Werk worden betaald uit het door de gemeenten beschikbaar gestelde participatiebudget (re-integratie). Naarmate het aantal personen nieuw Beschut Werk toeneemt, zal een groter deel van het participatiebudget structureel ingezet moeten worden voor deze groep personen.
De kosten per nieuw Beschut Werker bij een 31-urig dienstverband bedragen gemiddeld € 20.000 per jaar. Dit bedrag is exclusief eventuele voorzieningen die noodzakelijk zijn, zoals werkplekaanpassingen. Voorzichtigheidshalve houden wij in deze opstartfase nog geen rekening met een mogelijke inleenvergoeding.
Vanuit de landelijke overheid is in de financiering rekening gehouden met een begeleidingscomponent van € 8.500 en eenmalig voor 2019 nog een realisatiebonus van € 3.000. Deze financiering dekt niet de volledige kosten voor een arbeidsovereenkomst voor gemiddeld 31 uur, zijnde € 20.000. De meerkosten van € 8.500 per medewerker komen ten laste van het bestaande participatiebudget.
Bij volledige invulling van de taakstelling in 2019 is het beeld als volgt:

| | *Kosten 2019* | *Financiering* | *Inzet participatiebudget* |
|---|---|---|---|
| Berkelland | 260.000 | 149.500 | 110.500 |
| Oost Gelre | 140.000 | 80.500 | 59.500 |
| Winterswijk | 160.000 | 92.000 | 68.000 |

*Wet taaleis*
In 2018 zullen de nieuwe beleidsregels Wet taaleis 2018 worden ingevoerd. Onderdeel hiervan is het aanbieden van een taaltoets, zodat bijstandsgerechtigden kunnen aantonen dat zij voldoen aan de Wet taaleis. De taaltoets is een verplicht onderdeel van de Participatiewet en dient te worden afgenomen bij personen die niet op een andere manier kunnen aantonen dat zij voldoen aan de Wet taaleis. De kosten van de taaltoetsen kunnen we opvangen binnen het bestaande participatiebudget.

*Wet Inburgering 2020*
In 2020 zullen er wijzigingen in de Wet Inburgering plaats vinden. Dit heeft tot gevolg dat de regie op de inburgering terug gaat naar de gemeenten. De bedoeling is dat:

- de inkoop van inburgeringslessen door de gemeenten wordt geregeld;
- er een Persoonsplan Inburgering en Participatie (PIP) wordt opgesteld;
- de huur en kosten voor verzekeringen betaald worden vanuit de bijstand.

*Doorstroomprofielen*
De werkzoekenden worden ingedeeld in acht branchegroepen. Hierdoor is er voor deze groep werkzoekenden een gerichte focus op passende uitstroommogelijkheden. De branches zijn: productie, techniek, schoonmaak, logistiek, zorg, groen, horeca en bouw. Met deze aanpak wordt

aangesloten op de vraag vanuit de arbeidsmarkt waarvoor aan werkzoekenden een re-integratietraject op maat wordt aangeboden.

*GrensInfoPunt EUREGIO*
De voortzetting van het GrensInformatiePunt EUREGIO draagt bij aan een geïntegreerde grensoverschrijdende arbeidsmarkt. Via de EUREGIO is een aanvraag voor INTERREG-gelden ingediend. Met deze subsidiegelden kan, met een bescheiden bijdrage van de gemeenten, het GrensInformatiePunt EUREGIO gedurende periode 1 februari 2019 tot en met 30 september 2022 worden voortgezet. De gevraagde cofinanciering voor de gehele looptijd is berekend op een totaalbedrag van € 5.269 per gemeente en is op te vangen binnen het bestaande participatiebudget.

*Regionaal actieplan Achterhoekse jongeren*
De Achterhoekse gemeenten en sociale diensten hebben samen met het WSPA, UWV, RMC en de scholen (mbo, praktijkonderwijs en voortgezet speciaal onderwijs) een regionaal actieplan Achterhoekse jongeren opgesteld. Het doel is om met een structurele, gezamenlijke aanpak de kwetsbare Achterhoekse jongeren waar nodig te ondersteunen naar school, werk en een zinvolle daginvulling. Hiertoe zijn 13 actiepunten opgenomen die zoveel mogelijk aansluiten of voortbouwen op bestaande acties/initiatieven en hieraan een extra impuls zullen geven.

*Vrijlating van inkomsten uit werk*
Onder voorwaarden is het mogelijk om het inkomen uit parttime werk gedeeltelijk vrij te laten en niet geheel te korten op de uitkering. Er is een algemene regeling die beperkt is tot 6 maanden. Daarnaast zijn er de regeling voor alleenstaande ouders beperkt tot 30 maanden en de regeling voor mensen met een medische urenbeperking doorlopend tot de pensioengerechtigde leeftijd. De mogelijke gedeeltelijke vrijlatingen van inkomsten uit werk zullen meer worden ingezet als positieve prikkel om vanuit de uitkering aan het werk te gaan. Belangrijk argument is dat werk moet lonen.

*Inzet participatiebudget 2018*
De inzet van het participatiebudget is gedeeltelijk afhankelijk van wat er voor de uitkeringsgerechtigden nodig is. Dit deel is een open einde regeling.
De klanten worden nu ingedeeld in de drie groepen Werk, Perspectief en Meedoen. En per 1 september gaan we werken met een achttal uitstroomprofielen gericht op kansrijke beroepen / beroepsgroepen. Om de klanten te ondersteunen richting uitstroom zal steeds vaker een voorafgaand re-integratie traject ingezet moeten worden voordat de klant in staat is om uit te stromen naar betaald werk. Dit geldt zeker voor de mensen die ingedeeld worden in de Perspectief groep.
Een ander deel van het budget hebben we gereserveerd voor nieuw Beschut Werk. Per 1 oktober starten de eerste personen in nieuw Beschut Werk. Daarnaast krijgen we vanwege het realiseren van de nieuw Beschut Werk werkplekken een eenmalige bonus van het rijk. In 2018 ontstaat hierdoor een onderuitputting van het budget van € 60.000 voor Berkelland, van € 33.000 voor Oost Gelre en van € 38.000 voor Winterswijk.

## 2. PROGRAMMA INKOMEN

### *Inkomensvoorziening*

*Bijstelling verwachting aantal uitkeringsgerechtigden en uitgaven 2018*
De economie is alweer geruime tijd aan het herstellen. Sinds enige tijd zien wij nu een bescheiden daling van het aantal uitkeringsgerechtigden. Als we inzoomen per gemeente dan zien we nog een verschillend beeld. Medio augustus is er sprake van de volgende dalingen van het bestand ten opzichte van eind 2017:

| | |
|---|---|
| Berkelland | - 7,2% |
| Oost Gelre | - 1,5% |
| Winterswijk | - 1,8% |

In de Eerste bestuursrapportage hebben we de ramingen afgestemd op een daling van 1% ten opzichte van eind 2017.
Hoewel er de komende maanden vanwege seizoensinvloeden sprake kan zijn van een beperkte stijging van het bestand stellen we voor om een bijstelling te doen op basis van de huidige percentages per gemeente.
We komen dan voor het dienstjaar 2018 tot de volgende bijstelling:

| | *01-01-2018* | *Afname 2018* | *31-12-2018* | *Gemiddeld 2018* |
|---|---|---|---|---|
| Berkelland | 605 | 43 | 562 | 583 |
| Oost Gelre | 307 | 4 | 303 | 305 |
| Winterswijk | 571 | 10 | 561 | 566 |
| **Totaal** | **1.483** | **57** | **1.426** | **1.454** |

Deze nieuwe verwachting heeft de volgende consequenties voor de ramingen 2018:

| | *Huidige raming* | *Nieuwe raming* | *Bijstelling* |
|---|---|---|---|
| Berkelland | 7.826.000 | 7.580.000 | -246.000 |
| Oost Gelre | 3.978.000 | 3.965.000 | -13.000 |
| Winterswijk | 7.384.000 | 7.360.000 | -24.000 |
| Totaal | 19.188.000 | 18.905.000 | -283.000 |

We komen dan voor het dienstjaar 2019, uitgaande van de in de begroting 2019 opgenomen daling van 1%, tot de volgende bijstelling:

| | *01-01-2019* | *Afname 2019* | *31-12-2019* | *Gemiddeld 2019* |
|---|---|---|---|---|
| Berkelland | 562 | 6 | 556 | 559 |
| Oost Gelre | 303 | 3 | 300 | 302 |
| Winterswijk | 561 | 6 | 555 | 558 |
| **Totaal** | **1.426** | **15** | **1.411** | **1.419** |

Deze nieuwe verwachting heeft de volgende consequenties voor de ramingen 2019:

| | *Huidige raming* | *Nieuwe raming* | *Bijstelling* |
|---|---|---|---|
| Berkelland | 8.046.000 | 7.547.000 | -499.000 |
| Oost Gelre | 4.091.000 | 4.077.000 | -14.000 |
| Winterswijk | 7.587.000 | 7.533.000 | -54.000 |
| Totaal | 19.724.000 | 19.157.000 | -567.000 |

De organisatie is gestart met de indeling van de uitkeringsgerechtigden in de groepen Werk, Perspectief en Meedoen. Nadat alle uitkeringsgerechtigden in deze groepen ingedeeld zijn hebben we een beter inzicht in het bestand. Op basis van dit inzicht gaan we bezien welke ambitie met betrekking tot vermindering van het bestand hierbij past.

*Hoe verhouden de nieuwe lasten zich tot het toegekende definitieve buigbudget 2018*
Op basis van onze nieuwe ramingen en het definitieve buigbudget 2018 ziet het er naar uit dat de lasten in alle drie de gemeenten lager zijn dan het definitieve buigbudget 2018.
Het macrobudget 2019 gaat op basis van de CPB prognose per saldo uit van een daling van het aantal uitkeringsgerechtigden. Het voorlopige buigbudget 2019 is daardoor lager dan het buigbudget 2018.
Na de hierboven voorgestelde bijstellingen in 2018 en 2019 is het beeld als volgt:

| | *Lasten na bijstelling* *(inclusief IOAW/IOAZ)* | *definitief buigbudget 2018* | *verschil* |
|---|---|---|---|
| 2018 | | | |
| Berkelland | 8.169.000 | 8.633.000 | 464.000 |
| Oost Gelre | 4.281.000 | 4.581.000 | 300.000 |
| Winterswijk | 8.133.000 | 8.858.000 | 725.000 |

| | *Lasten na bijstelling* *(inclusief IOAW/IOAZ)* | *Voorlopig buigbudget 2019* | *verschil* |
|---|---|---|---|
| 2019 | | | |
| Berkelland | 8.119.000 | 8.028.000 | -91.000 |
| Oost Gelre | 4.409.000 | 4.279.000 | -130.000 |
| Winterswijk | 8.125.000 | 8.463.000 | 338.000 |

Uit de tabel blijkt dat alle drie de gemeenten in 2018 op basis van de bijstellingen in deze bestuursrapportage (ruim) voldoende hebben aan het definitieve buigbudget 2018. Voor de gemeente Winterwijk is dat ook in 2019 het geval. De gemeenten Berkelland en Oost Gelre moeten in 2019 voor € 91.000 en € 130.000 een beroep doen op een deel van hun 5% eerste schijf eigen risico.

## 3. PROGRAMMA ONDERSTEUNING

### *Bijzondere bijstand/Minimabeleid*

*Meedoenarrangement*

Vanuit de ontwikkeling zoals beschreven in de Eerste Bestuursrapportage 2018 is voortgegaan met de nadere uitwerking van het zogenaamde meedoenarrangement. Het meedoenarrangement is een webwinkelapplicatie in combinatie met het aanbieden van meedoenregelingen via deze webwinkel, zoals de vergoedingen voor kinderen.

De inkoop van een webapplicatie in de vorm van een webwinkel die ons zoveel mogelijk ontzorgt moet gelet op de contractwaarde worden aanbesteed. De totale contractwaarde wordt geschat op € 420.000 (exclusief BTW) op basis van een 3-jarig contract met verlengingsmogelijkheid van tweemaal een jaar, totaal 5 jaar. (Per jaar € 84.000).

Het aantal handmatige administratieve handelingen wordt beperkt en zoveel mogelijk geautomatiseerd. De webwinkelapplicatie kan, indien gewenst, ook gebruikt worden voor andere beleidsvelden van de gemeenten.

Als de webwinkelapplicatie volledig is ingericht en werkt, dan zal dat naar verwachting een gedeeltelijke besparing op de personele inzet opleveren. Hoe groot de besparing zal zijn hangt mede af van de webwinkelapplicatie die volgt uit de aanbesteding en de mogelijkheden om het proces zoveel mogelijk geautomatiseerd te laten verlopen.

Met de invoering zijn eenmalige invoeringskosten gemoeid. Voorgesteld wordt om deze eenmalige invoeringskosten te dekken ten laste van de binnen de SDOA bestaande reserve (voor re-integratieactiviteiten).

*Collectieve zorgverzekering*

De collectieve zorgverzekering heeft als doel dat zorg ook voor mensen met een lager inkomen toegankelijk is. Binnen de collectieve zorgverzekering zijn er verschillende mogelijkheden op het gebied van vroegsignalering van schuldenproblematiek. Mogelijkheden hierbij kunnen het inhouden en doorbetalen van premies of het benaderen van mensen met achterstanden bij de zorgverzekeraar zijn. Het inzetten van deze instrumenten is afhankelijk van de ambitie van de gemeenten voor de toekomst. Naar verwachting zal de ambitie eind 2018 duidelijk zijn.

De aanmeldingen van de collectieve zorgverzekering via gezondverzekerd.nl, worden vanaf juni 2018 gekoppeld aan een "boa-applicatie". Hierdoor wordt het mogelijk om iedere aanmelding vooraf te toetsen op rechtmatigheid. Daarnaast zal er een bestandscontrole van de huidige gebruikers plaatsvinden op rechtmatigheid van het gebruik van de collectieve zorgverzekering. Door de bestandscontrole en het vooraf toetsen, wordt de rechtmatigheid onder klanten die gebruik maken van de collectieve ziektekostenverzekering geoptimaliseerd.

*Uitgaven bijzondere bijstand/minimabeleid*
Ten tijde van het opstellen van de begroting 2018 (januari 2017) gingen we nog uit van een stijgend klantenbestand inkomensvoorziening en vergelijkbaar een stijging van het beroep op bijzondere bijstand / minimabeleid. In de Eerste Bestuursrapportage is het klantenbestand inkomensvoorziening naar beneden bijgesteld. De raming bijzondere bijstand / minimabeleid is in de Eerste Bestuursrapportage niet bijgesteld, ondanks lagere uitgaven dan geraamd in 2017, omdat de uitgaven bijzondere bijstand / minimabeleid in januari 2018 nog geen daling lieten zien. Sterker nog de uitgaven voor bijvoorbeeld de gemeente Oost Gelre waren in januari 2018 € 17.000 hoger dan in januari 2017.
We zien nu dat het aantal aanvragen nog redelijk vergelijkbaar is met 2017.
De uitgaven laten al wel per saldo een daling zien, maar er zijn ook nog kostenposten die een stijgende trend laten zien. Uit een nadere analyse komt het volgende beeld van de grootste dalende en stijgende kostenposten en de totale uitgaven in het eerste halfjaar 2018 en 2017 per gemeente:

| | *Uitgaven eerste halfjaar 2018* | *Uitgaven eerste halfjaar 2017* | *Verschil 2018 tov 2017* |
|---|---|---|---|
| **Gemeente Berkelland** | | | |
| Eenm. levensonderh. (onbel.) | 4.131 | 17.537 | -13.406 |
| BB levensonderh. Belast | 20.629 | 7.927 | 12.702 |
| Aanvullende bijstand <21 | 32.818 | 46.599 | -13.781 |
| Computer (aanschaf) | 2.479 | 8.173 | -5.694 |
| Peuterspeelzaal | 42 | 8.444 | -8.402 |
| Kosten Duurz. gebruiksgoederen | 18.612 | 9.673 | 8.939 |
| Kinderopvang (geen uitstr.bev) | 0 | 15.602 | -15.602 |
| Kosten bewindvoering | 132.635 | 117.832 | 14.803 |
| | | | |
| Totaal uitgaven eerste halfjaar | 411.452 | 442.623 | -31.171 |
| | | | |
| **Gemeente Oost Gelre** | | | |
| Aanvullende bijstand <21 | 16.909 | 23.826 | -6.917 |
| Kosten inrichting/huisraad | 650 | 12.323 | -11.673 |
| OV trajectkaart <18 jr. | 14.220 | 7.062 | 7.158 |
| Kosten bewindvoering | 62.076 | 54.222 | 7.854 |
| Rente/Aflossing schulddelging | 21.140 | 28.511 | -7.371 |
| Individuele inkomenstoeslag | 58.065 | 67.269 | -9.204 |
| | | | |
| Totaal uitgaven eerste halfjaar | 286.883 | 297.524 | -10.641 |
| | | | |
| **Gemeente Winterswijk** | | | |
| BB levensonderh. Belast | 16.649 | 5.671 | 10.978 |
| Aanvullende bijstand <21 | 39.098 | 48.806 | -9.708 |
| Peuterspeelzaal | 3.617 | 11.489 | -7.872 |
| Zwemles | 18.427 | 5.805 | 12.622 |

| | | | |
|---|---|---|---|
| Totaal uitgaven eerste halfjaar | 410.181 | 413.813 | -3.632 |

Als we ervan uitgaan dat de verwachte uitgaven voor het tweede half jaar 2018 gelijk zijn aan de uitgaven in het tweede half jaar 2017, ontstaat de volgende verwachting en bijstelling:

| | *Huidige raming 2018* | *Verwachte uitgaven 2018* | *Bijstelling raming 2018* |
|---|---|---|---|
| Berkelland | 1.200.000 | 840.000 | -360.000 |
| Oost Gelre | 782.000 | 533.000 | -245.000 |
| Winterswijk | 860.000 | 782.000 | -75.000 |

De ontwikkelingen die we nu zien in 2018 werken door in de begroting 2019. Voor de begroting 2019 willen in afwachting van de werkelijke uitgaven 2018 uitgaan van de volgende bijstelling:

| | *Huidige raming 2019* | *Verwachte uitgaven 2019* | *Bijstelling raming 2019* |
|---|---|---|---|
| Berkelland | 1.200.000 | 840.000 | -360.000 |
| Oost Gelre | 650.000 | 535.000 | -115.000 |
| Winterswijk | 1.000.000 | 785.000 | -215.000 |

Met de huidige economische vooruitzichten wordt er ook in de komende jaren geen toename verwacht van de aanvragen bijzondere bijstand/minimabeleid. De kosten van bewindvoering zijn nauwelijks direct beïnvloedbaar en vormen wel een risico op kostentoename. Wij gaan er vanuit dat de bijstelling van de raming 2019 structureel is.

*Aanpassing overbruggingsuitkering*
De inkomensuitkering wordt na afloop van de maand verstrekt. Er doen zich hierdoor soms situaties voor dat mensen geen middelen hebben om zelf te voorzien in de eerste maand huur, vaste lasten en levensonderhoud. In dat geval kan een overbruggingsuitkering verstrekt worden. Deze overbruggingsuitkering bedraagt maximaal 1 maal de geldende bijstandsnorm exclusief vakantietoeslag. Deze overbruggingsuitkering verstrekken wij nu als bijzondere bijstand om niet.
In het verleden gebeurde dat door bijzondere bijstand in de vorm van een lening. Omdat mensen ook al een sociale lening van de Stadsbank nodig hebben om de noodzakelijke inboedel aan te schaffen en te financieren ontstaat een lange tijd van (onvermijdbare) schulden. Wij willen daarom de bestaande situaties met bijzondere bijstand in de vorm van een lening omzetten naar bijzondere bijstand om niet.
De eenmalige kosten bedragen voor Berkelland en Oost Gelre € 27.000 en voor Winterswijk € 22.000. Door de hiervoor al genoemde algemene bijstelling van de uitgaven bijzondere bijstand / minimabeleid is er dekking binnen het bestaande budget aanwezig.

## *Schulddienstverlening*
Vanuit de gemeenten en SDOA wordt een regiegroep samengesteld die invulling gaat geven aan het beleidskader Schulphulpverlening. Wanneer het uitvoeringsplan schuldhulpverlening geconcretiseerd is, ontstaat er zicht op de benodigde budgetten. In een volgende rapportage zullen we u hier nader over informeren.

## *Stadsbank Oost Nederland*
Verschillende ontwikkelingen zorgen ervoor dat de huidige klanten, mensen in complexe schuldensituaties die niet zelfredzaam zijn, niet voldoende geholpen kunnen worden. De Stadsbank Oost Nederland heeft daarom in de begroting 2019 voorstellen gedaan voor een kwaliteitsimpuls in de vorm van een caseloadverlaging op de onderdelen klantmanagement, budgetbeheer en schuldregelen. Wij verwachten dat onze kosten in 2019 hierdoor per gemeente € 10.000 hoger gaan uitvallen dan geraamd.

## 4. WMO PROGRAMMA

De Sociale Dienst Oost Achterhoek heeft voor het onderdeel WMO-betalingen geen bestuurlijke inbreng. Omdat er geen bestuurlijke invloed is op deze geldstromen moeten we de WMO-betalingen in de vorm van een rekening-courantverhouding met de betreffende gemeente gaan verantwoorden. In de begroting 2018 was voor de gemeente Berkelland nog € 500.000 geraamd. Dit bedrag moet worden afgeraamd. De bijdrage van de gemeente op dit programma moet ook worden afgeraamd.

## 5. BEDRIJFSVOERING

### *Personeel en HR-beleid*

In 2017 heeft er een organisatieonderzoek plaatsgevonden door Radar. De uitkomsten zijn gepresenteerd in het rapport 'Goed is goed'. Het algemeen bestuur heeft eind 2017 besluiten genomen op de in dit rapport afgegeven adviezen. Eén van de adviezen was dat in de communicatie met medewerkers een duidelijkere verbinding moet worden gelegd tussen de visie en doelstellingen van de organisatie en de individuele jaarplannen van medewerkers.
Steeds nadrukkelijker komt in de communicatie met medewerkers, zoals in de medewerkersbijeenkomsten, de sturing van de organisatie op de gestelde doelen naar voren. In het najaar van 2018 wordt vanuit het bestuur de visie en koers voor de komende jaren bepaald, deze zal vervolgens door de organisatie in samenspraak met het bestuur vertaald worden naar het dienstplan voor 2019. De hierin opgenomen doelstellingen kunnen vervolgens doorvertaald worden naar de jaarplannen van onze medewerkers.

### *Communicatie*

In het najaar 2018 wordt de app "SDOA werkt" gelanceerd. Via deze app kunnen onze klanten niet-persoonsgebonden informatie ontvangen over bijvoorbeeld vacatures en betaaldata. Daarnaast is in de app het antwoord te vinden op veel gestelde vragen.

### *Doorontwikkeling organisatie*

De directeur heeft na zijn 100 dagen visie en het dienstplan 2018 een notitie geschreven over de noodzakelijke investeringen voor de doorontwikkeling van de organisatie in 2018/2019. Als bestuur willen wij de doorontwikkeling graag in breder verband bezien. Als algemeen bestuur gaan we eerst de strategische koers voor de komende vier jaar bepalen en dan vragen we als dagelijks bestuur aan de organisatie om deze te vertalen naar de investeringen die daarvoor nodig zijn.
Wel hebben wij met instemming van het algemeen bestuur aan de directeur een startbudget van € 500.000 beschikbaar gesteld om gedeeltelijk uitvoering te kunnen geven aan de doorontwikkeling van de organisatie.
Gestart is met:

- de indeling van de uitkeringsgerechtigden in drie nieuwe categorieën, te weten Werk, Perspectief, Meedoen
- geleidelijke overdracht personen Meedoen naar de lokale zorgteams
- de aanschaf van een app om klanten via whatsApp van vacatures te voorzien
- training dienend leiderschap
- verbeteren managementinformatie
- (Interne) aanstelling programmamanager Innovatie en instellen werkgroepen (proeftuinen)

*Niet geraamde inkomsten ziektewet, rentebaten en dergelijke*

Wij hebben in 2018 diverse niet begrote personeelgerelateerde inkomsten. Deze inkomsten betreffen ontvangen vergoedingen ziektewet, zwangerschaps- en bevallingsuitkering, loonkostensubsidie en tijdelijke detachering. Wij verwachten hiervoor totaal € 150.000 in 2018. Verder hebben we niet geraamde rente-inkomsten ter grootte van € 12.000.

*Personeelsbudgetten*
Een deel van het flexibele personeel hebben we kunnen inhuren voor een lagere tarief, dan de norm die we in de begroting 2018 hebben gehanteerd. Daarnaast hebben we te maken met vacatures die tijdelijk niet ingevuld zijn. Verder zien we dat het aantal aanvragen licht begint te dalen. Wij verwachten dat hierdoor per saldo € 300.000 van het budget flexibele personeel niet besteed wordt in 2018.

*Opbrengst uitvoeringskosten DVO Laborijn en DVO SWB en lasten uitvoeringskosten DVO's*
Zoals bij het programma Werk en Activering is aangegeven verrichten we ook in 2019 nog werkzaamheden voor Laborijn en SWB. De personele inzet hiervoor en de bijdrage voor de uitvoeringskosten zijn beiden niet geraamd in de begroting 2019. De bijdrage van Laborijn en SWB ramen we op € 82.000. De uitvoeringskosten ramen we ook op € 82.000.

*Geraamde winst 2018*
Het Algemeen Bestuur heeft bij het vaststellen van de begrotingswijzing 2018 bij de Eerste Bestuursrapportage besloten om niet in te stemmen met de inzet extra formatie voor ontwikkelingen (doorontwikkeling organisatie). Omdat er ook geen andere bestemming is gegeven aan dit bedrag is er na de Eerste Bestuursrapportage sprake van een geraamde winst 2018 van € 913.000 op de bedrijfsvoeringskosten.
De in de Tweede Bestuursrapportage genoemde bijstellingen op de bedrijfsvoeringskosten bedragen per saldo € 38.000 negatief. Na de Tweede Bestuursrapportage 2018 wordt dan de winst voor 2018 geraamd op € 875.000.

## 6. Samenvatting

*Besluitvorming*
Wij vragen u te besluiten tot vaststelling van de derde begrotingswijziging 2018 waarbij de volgende wijzigingen op de begroting plaatsvinden:

| | |
|---|---|
| ➢ Verhoging budget detacheringsvergoeding WSW Berkelland | € 75.000 |
| ➢ Verhoging budget detacheringsvergoeding WSW Oost Gelre | € 65.000 |
| ➢ Verlaging budget detacheringsvergoeding WSW Winterswijk | - € 55.000 |
| ➢ Verhoging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Berkelland | € 75.000 |
| ➢ Verhoging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Oost Gelre | € 65.000 |
| ➢ Verlaging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Winterswijk | - € 55.000 |
| ➢ Verlaging budget detacheringsvergoeding WSW Laborijn | - € 155.000 |
| ➢ Verlaging budget detacheringsvergoeding WSW SWB | - € 70.000 |
| ➢ Verlaging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Laborijn | - € 155.000 |
| ➢ Verlaging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW SWB | - € 70.000 |
| ➢ Verlaging budget re-integratie Berkelland | - € 60.000 |
| ➢ Verlaging budget re-integratie Oost Gelre | - € 33.000 |
| ➢ Verlaging budget re-integratie Winterswijk | - € 38.000 |
| ➢ Verlaging budget inkomensvoorziening Berkelland | - € 246.000 |
| ➢ Verlaging budget inkomensvoorziening Oost Gelre | - € 13.000 |
| ➢ Verlaging budget inkomensvoorziening Winterswijk | - € 283.000 |
| ➢ Verlaging budget bijzondere bijstand Berkelland | - € 360.000 |
| ➢ Verlaging budget bijzondere bijstand Oost Gelre | - € 245.000 |
| ➢ Verlaging budget bijzondere bijstand Winterswijk | - € 75.000 |
| ➢ Verhoging budget bijzondere bijstand Berkelland | € 27.000 |
| ➢ Verhoging budget bijzondere bijstand Oost Gelre | € 27.000 |
| ➢ Verhoging budget bijzondere bijstand Winterswijk | € 22.000 |
| ➢ Verlaging budget WMO Berkelland | - € 500.000 |
| ➢ Verhoging budget bedrijfsvoering – doorontwikkeling organisatie | € 500.000 |
| ➢ Verlaging budget bedrijfsvoering – niet geraamde inkomsten derden | - € 162.000 |

| | |
|---|---|
| ➢ Verlaging budget bedrijfsvoering – niet besteed budget flexibel personeel | - € 300.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Berkelland programma Werk en Activering | - € 60.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Oost Gelre programma Werk en Activering | - € 33.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Winterswijk programma Werk en Activering | - € 38.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Berkelland programma Inkomen | - € 246.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Oost Gelre programma Inkomen | - € 13.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Winterswijk programma Inkomen | - € 283.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Berkelland programma Ondersteuning | - € 333.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Oost Gelre programma Ondersteuning | - € 218.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Winterswijk programma Ondersteuning | - € 53.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Berkelland programma WMO | - € 500.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Berkelland aandeel winst 2018 | - € 15.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Oost Gelre aandeel winst 2018 | - € 9.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Winterswijk aandeel winst 2018 | - € 14.000 |

Wij vragen u te besluiten tot vaststelling van de eerste begrotingswijziging 2019 waarbij de volgende wijzigingen op de begroting plaatsvinden:

| | |
|---|---|
| ➢ Verhoging budget detacheringsvergoeding WSW Berkelland | € 145.000 |
| ➢ Verhoging budget detacheringsvergoeding WSW Oost Gelre | € 65.000 |
| ➢ Verlaging budget detacheringsvergoeding WSW Winterswijk | - € 20.000 |
| ➢ Verhoging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Berkelland | € 145.000 |
| ➢ Verhoging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Oost Gelre | € 65.000 |
| ➢ Verlaging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Winterswijk | - € 20.000 |
| ➢ Verhoging budget detacheringsvergoeding WSW Laborijn | € 458.000 |
| ➢ Verhoging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW Laborijn | € 458.000 |
| ➢ Verhoging budget detacheringsvergoeding WSW SWB | € 140.000 |
| ➢ Verhoging budget doorbetaling detacheringsvergoeding WSW SWB | € 140.000 |
| ➢ Verlaging budget bijzondere bijstand Berkelland | - € 360.000 |
| ➢ Verlaging budget bijzondere bijstand Oost Gelre | - € 115.000 |
| ➢ Verlaging budget bijzondere bijstand Winterswijk | - € 215.000 |
| ➢ Verhoging budget schuldhulpverlening/stadsbank Berkelland | € 10.000 |
| ➢ Verhoging budget schuldhulpverlening/stadsbank Oost Gelre | € 10.000 |
| ➢ Verhoging budget schuldhulpverlening/stadsbank Winterswijk | € 10.000 |
| ➢ Verhoging budget inkomsten kostenplaats bijdrage uitvoeringskosten DVO's | € 82.000 |
| ➢ Verhoging budget uitgaven kostenplaats uitvoeringskosten DVO's | € 82.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Berkelland programma Ondersteuning | - € 350.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Oost Gelre programma Ondersteuning | - € 105.000 |
| ➢ Verlaging bijdrage gemeente Winterswijk programma Ondersteuning | - € 205.000 |

Met vriendelijke groet,
Namens het Dagelijks Bestuur van de Sociale dienst Oost Achterhoek

T.A. Beijer
Directeur

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2018" Tweede bestuursrapportage 2018*

| **Totaal** (Berkelland + Oost Gelre + Winterswijk) | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| **(x € 1.000 )** | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Re-integratie | 758 | 1.355 | 1.246 | -131 | 1.115 |
| Doorbetaling WSW detacheringen * | 5.032 | 5.096 | 4.673 | 85 | 3.501 |
| WSW begeleid werken subsidies | 239 | 239 | 239 | 0 | 239 |
| | | | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 270 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 5.216 | 4.525 | 4.525 | 0 | 4.525 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **11.515** | **11.215** | **10.683** | **-46** | **9.380** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 20.040 | 21.164 | 19.188 | -283 | 18.905 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 425 | 610 | 506 | 0 | 506 |
| IOAW | 1.662 | 1.651 | 1.651 | 0 | 1.651 |
| IOAZ | 136 | 377 | 273 | 0 | 273 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 2.259 | 1.411 | 1.411 | 0 | 1.411 |
| | | | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **24.522** | **25.213** | **23.029** | **-283** | **22.746** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | 2.747 | 3.420 | 3.420 | -604 | 2.816 |
| Minimabeleid | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 787 | 852 | 852 | 0 | 852 |
| Huisvesting statushouders | -72 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 1.093 | 689 | 689 | 0 | 689 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **4.555** | **4.961** | **4.961** | **-604** | **4.357** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Wmo betalingen | 0 | 500 | 500 | -500 | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 30 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **30** | **500** | **500** | **-500** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Algemene baten en lasten | 0 | 30 | 30 | 0 | 30 |
| Treasury | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overhead | 0 | 5.638 | 5.638 | 0 | 5.638 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | 831 | 0 | -928 | 37 | -891 |
| | | | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **831** | **5.668** | **4.740** | **37** | **4.777** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **41.453** | **47.557** | **43.913** | **-1.396** | **41.260** |

* inclusief de detacheringsvergoedingen voor de Sw medewerkers uit de gemeenten Aalten en Haaksbergen en de doorbetaling daarvan.

| | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | -1 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overige ontvangsten | -7 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| WSW detacheringen* | -5.030 | -5.096 | -4.673 | -85 | -3.501 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -239 | -239 | -239 | 0 | -239 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -750 | -2.015 | -1.906 | 131 | -1.775 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -660 | -4.525 | -4.525 | 0 | -4.525 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-6.687** | **-11.875** | **-11.343** | **46** | **-10.040** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | -322 | -350 | -350 | 0 | -350 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -413 | -410 | -410 | 0 | -410 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | -9 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -21.518 | -23.042 | -20.858 | 283 | -20.575 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | 0 | -1.411 | -1.411 | 0 | -1.411 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-22.262** | **-25.213** | **-23.029** | **283** | **-22.746** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | -166 | -130 | -130 | 0 | -130 |
| Debiteurenontvangsten | -4 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage COA | 91 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -3.383 | -4.142 | -4.142 | 604 | -3.538 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | 0 | -689 | -689 | 0 | -689 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-3.462** | **-4.961** | **-4.961** | **604** | **-4.357** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | 0 | -500 | -500 | 500 | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **-500** | **-500** | **500** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Treasury | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Overhead | | | 0 | | 0 |
| Mutaties reserves | -151 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | 0 | 0 | 15 | 0 | 15 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -10.645 | -5.007 | -5.007 | 0 | -5.007 |
| Overige algemene baten | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Onverdeeld resultaat | 0 | 0 | 913 | -37 | 876 |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **-10.796** | **-5.007** | **-4.079** | **-37** | **-4.116** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **-43.207** | **-47.556** | **-43.912** | **1.396** | **-41.259** |

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2018" Tweede bestuursrapportage 2018*

| **Berkelland** | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| **(x € 1.000 )** | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Re-integratie | 310 | 503 | 433 | -60 | 373 |
| Doorbetaling WSW detacheringen | 1.323 | 1.467 | 1.308 | 75 | 1.383 |
| WSW begeleid werken subsidies | 83 | 77 | 77 | | 77 |
| | | | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 98 | 0 | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 1.898 | 1.570 | 1.570 | | 1.570 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **3.712** | **3.617** | **3.388** | **15** | **3.403** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 7.914 | 8.229 | 7.826 | -246 | 7.580 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 248 | 350 | 350 | | 350 |
| IOAW | 598 | 559 | 559 | | 559 |
| IOAZ | 60 | 130 | 104 | | 104 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 822 | 489 | 489 | | 489 |
| | | | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **9.642** | **9.757** | **9.328** | **-246** | **9.082** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | 1.224 | 1.580 | 1.580 | -333 | 1.247 |
| Minimabeleid | | | | | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 266 | 294 | 294 | | 294 |
| Huisvesting statushouders | -19 | | | | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | | | | | 0 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 398 | 239 | 239 | | 239 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **1.869** | **2.113** | **2.113** | **-333** | **1.780** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Wmo betalingen | 0 | 500 | 500 | -500 | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 11 | 0 | 0 | | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **11** | **500** | **500** | **-500** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Algemene baten en lasten | | 10 | 10 | | 10 |
| Treasury | | 0 | 0 | | 0 |
| Overhead | | 1.956 | 1.956 | | 1.956 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | | | 0 | | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | | | 0 | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | 302 | | -353 | 14 | -339 |
| | | | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **302** | **1.966** | **1.613** | **14** | **1.627** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **15.536** | **17.953** | **16.942** | **-1.050** | **15.892** |

| | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | -1 | | | | 0 |
| Overige ontvangsten | -3 | | | | 0 |
| WSW detacheringen | -1.323 | -1.467 | -1.308 | -75 | -1.383 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -83 | -77 | -77 | | -77 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -306 | -743 | -673 | 60 | -613 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -240 | -1.570 | -1.570 | | -1.570 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-1.956** | **-3.857** | **-3.628** | **-15** | **-3.643** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | -105 | -100 | -100 | | -100 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -244 | -250 | -250 | | -250 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | -1 | | | | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -8.469 | -8.918 | -8.489 | 246 | -8.243 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | | -489 | -489 | | -489 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-8.819** | **-9.757** | **-9.328** | **246** | **-9.082** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | -68 | -50 | -50 | | -50 |
| Debiteurenontvangsten | -3 | | 0 | | 0 |
| Bijdrage COA | 40 | | 0 | | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -1.440 | -1.824 | -1.824 | 333 | -1.491 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | | -239 | -239 | | -239 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-1.471** | **-2.113** | **-2.113** | **333** | **-1.780** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | | | | | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | 0 | -500 | -500 | 500 | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | | 0 | 0 | | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **-500** | **-500** | **500** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Treasury | | | 0 | | 0 |
| Overhead | | | 0 | | 0 |
| Mutaties reserves | -55 | | 0 | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 5 | | 5 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -3.874 | -1.726 | -1.741 | | -1.741 |
| Overige algemene baten | 0 | | 0 | | 0 |
| Onverdeeld resultaat | | | 348 | -14 | 334 |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **-3.929** | **-1.726** | **-1.388** | **-14** | **-1.402** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **-16.175** | **-17.953** | **-16.957** | **1.050** | **-15.907** |

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2018" Tweede bestuursrapportage 2018*

| **Oost Gelre** | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| **(x € 1.000 )** | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Re-integratie | 184 | 173 | 173 | -33 | 140 |
| Doorbetaling WSW detacheringen | 1.229 | 1.276 | 1.177 | 65 | 1.242 |
| WSW begeleid werken subsidies | 46 | 41 | 41 | | 41 |
| | | | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 67 | | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 1.290 | 1.179 | 1.179 | | 1.179 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **2.816** | **2.669** | **2.570** | **32** | **2.602** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 4.356 | 4.667 | 3.978 | -13 | 3.965 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 44 | 110 | 110 | | 110 |
| IOAW | 378 | 338 | 338 | | 338 |
| IOAZ | 27 | 78 | 65 | | 65 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 559 | 368 | 368 | | 368 |
| | | | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **5.364** | **5.561** | **4.859** | **-13** | **4.846** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | 617 | 850 | 850 | -218 | 632 |
| Minimabeleid | | | | | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 164 | 186 | 186 | | 186 |
| Huisvesting statushouders | -25 | | | | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | | | | | 0 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 270 | 179 | 179 | | 179 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **1.026** | **1.215** | **1.215** | **-218** | **997** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Wmo betalingen | | | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 7 | 0 | 0 | | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **7** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Algemene baten en lasten | | 8 | 8 | | 8 |
| Treasury | | 0 | 0 | | 0 |
| Overhead | | 1.469 | 1.469 | | 1.469 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | | | 0 | | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | | | 0 | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | 206 | | -225 | 9 | -216 |
| | | | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **206** | **1.477** | **1.252** | **9** | **1.261** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **9.419** | **10.922** | **9.896** | **-190** | **9.706** |

| | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | 0 | | | | 0 |
| Overige ontvangsten | -2 | | | | 0 |
| WSW detacheringen | -1.229 | -1.276 | -1.177 | -65 | -1.242 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -46 | -41 | -41 | | -41 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -182 | -293 | -293 | 33 | -260 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -120 | -1.179 | -1.179 | | -1.179 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-1.579** | **-2.789** | **-2.690** | **-32** | **-2.722** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | -52 | -100 | -100 | | -100 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -68 | -60 | -60 | | -60 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | 0 | | | | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -4.685 | -5.033 | -4.331 | 13 | -4.318 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | | -368 | -368 | | -368 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-4.805** | **-5.561** | **-4.859** | **13** | **-4.846** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | -38 | -30 | -30 | | -30 |
| Debiteurenontvangsten | -1 | | 0 | | 0 |
| Bijdrage COA | 25 | | 0 | | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -742 | -1.006 | -1.006 | 218 | -788 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | | -179 | -179 | | -179 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-756** | **-1.215** | **-1.215** | **218** | **-997** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | | | | | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | | | 0 | | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | | 0 | 0 | | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | 0 |
| Treasury | | | 0 | | 0 |
| Overhead | | | 0 | | 0 |
| Mutaties reserves | -37 | | 0 | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 4 | | 4 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -2.676 | -1.356 | -1.305 | | -1.305 |
| Overige algemene baten | 0 | | 0 | | 0 |
| Onverdeeld resultaat | | | 221 | -9 | 212 |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **-2.713** | **-1.356** | **-1.080** | **-9** | **-1.089** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **-9.853** | **-10.921** | **-9.844** | **190** | **-9.654** |

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2018" Tweede bestuursrapportage 2018*

| **Winterswijk** | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| **(x € 1.000 )** | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Re-integratie | 264 | 679 | 640 | -38 | 602 |
| Doorbetaling WSW detacheringen | 933 | 1.033 | 931 | -55 | 876 |
| WSW begeleid werken subsidies | 110 | 121 | 121 | | 121 |
| | | | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 105 | | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 2.028 | 1.776 | 1.776 | | 1.776 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **3.440** | **3.609** | **3.468** | **-93** | **3.375** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 7.770 | 8.268 | 7.384 | -24 | 7.360 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 133 | 150 | 46 | | 46 |
| IOAW | 686 | 754 | 754 | | 754 |
| IOAZ | 49 | 169 | 104 | | 104 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 878 | 554 | 554 | | 554 |
| | | | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **9.516** | **9.895** | **8.842** | **-24** | **8.818** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | 906 | 990 | 990 | -53 | 937 |
| Minimabeleid | | | | | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 357 | 372 | 372 | | 372 |
| Huisvesting statushouders | -28 | | | | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | | | | | 0 |
| | | | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 425 | 271 | 271 | | 271 |
| | | | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **1.660** | **1.633** | **1.633** | **-53** | **1.580** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Wmo betalingen | | | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 12 | 0 | 0 | | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **12** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **LASTEN** | | | | | |
| Algemene baten en lasten | | 12 | 12 | | 12 |
| Treasury | | 0 | 0 | | 0 |
| Overhead | | 2.213 | 2.213 | | 2.213 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | | | 0 | | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | | | 0 | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | 323 | | -350 | 14 | -336 |
| | | | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **323** | **2.225** | **1.875** | **14** | **1.889** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **14.951** | **17.362** | **15.818** | **-156** | **15.662** |

| | Werkelijk 2017 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 | Begroting 2018 |
|---|---|---|---|---|---|
| | | Primitieve begroting | na wijziging t/m eerste rapportage | wijzigingen tweede rapportage | Na tweede rapportage |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | 0 | | | | 0 |
| Overige ontvangsten | -2 | | | | 0 |
| WSW detacheringen | -933 | -1.033 | -931 | 55 | -876 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -110 | -121 | -121 | | -121 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -262 | -979 | -940 | 38 | -902 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -300 | -1.776 | -1.776 | | -1.776 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-1.607** | **-3.909** | **-3.768** | **93** | **-3.675** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Debiteurenontvangsten | -165 | -150 | -150 | | -150 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -101 | -100 | -100 | | -100 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | -8 | | | | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -8.364 | -9.091 | -8.038 | 24 | -8.014 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | | *-554* | -554 | | -554 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-8.638** | **-9.895** | **-8.842** | **24** | **-8.818** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Bijzondere bijstand | -60 | -50 | -50 | | -50 |
| Debiteurenontvangsten | 0 | | 0 | | 0 |
| Bijdrage COA | 26 | | 0 | | 0 |
| | | | | | |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -1.201 | -1.312 | -1.312 | 53 | -1.259 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | | -271 | -271 | | -271 |
| | | | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-1.235** | **-1.633** | **-1.633** | **53** | **-1.580** |
| | | | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | | | | | 0 |
| | | | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | 0 | | 0 | | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | | 0 | 0 | | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** |
| | | | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | | | |
| **BATEN** | | | | | |
| Treasury | | | 0 | | 0 |
| Overhead | | | 0 | | 0 |
| Mutaties reserves | -59 | | 0 | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 6 | | 6 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -4.095 | -1.925 | -1.961 | | -1.961 |
| Overige algemene baten | 0 | | 0 | | 0 |
| Onverdeeld resultaat | | | 344 | -14 | 330 |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorz** | **-4.154** | **-1.925** | **-1.611** | **-14** | **-1.625** |
| | | | | | |
| **Totaal programma's** | **-15.634** | **-17.362** | **-15.854** | **156** | **-15.698** |

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2019" t/m tweede bestuursrapportage 2018*

| **Totaal** (Berkelland + Oost Gelre + Winterswijk) | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| (x € 1.000 ) | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Re-integratie | 1.378 | 0 | 1.378 |
| Doorbetaling WSW detacheringen * | 3.463 | 858 | 4.321 |
| WSW begeleid werken subsidies | 243 | 0 | 243 |
| | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 0 | 0 | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 4.167 | 0 | 4.167 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **9.251** | **858** | **10.109** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 19.724 | -567 | 19.157 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 490 | 0 | 490 |
| IOAW | 1.610 | 0 | 1.610 |
| IOAZ | 196 | 0 | 196 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 1.554 | 0 | 1.554 |
| | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **23.574** | **-567** | **23.007** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | 3.490 | -690 | 2.800 |
| Minimabeleid | 0 | 0 | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 832 | 30 | 862 |
| Huisvesting statushouders | 0 | 0 | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | 0 | 0 | 0 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 478 | 0 | 478 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **4.800** | **-660** | **4.140** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Wmo betalingen | 0 | 0 | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 0 | 0 | 0 |
| | | | |
| | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Algemene baten en lasten | 31 | 0 | 31 |
| Treasury | 0 | 0 | 0 |
| Overhead | 5.442 | 0 | 5.442 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | 0 | 0 | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | 0 | 0 | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | 0 | 0 | 0 |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **5.473** | **0** | **5.473** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **43.098** | **-369** | **42.729** |

* inclusief de detacheringsvergoedingen voor de Sw medewerkers Hameland en uit de gemeenten Aalten en Haaksberge
en de doorbetaling daarvan.

| | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | 0 | 0 | 0 |
| Overige ontvangsten | 0 | 0 | 0 |
| WSW detacheringen* | -3.463 | -858 | -4.321 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -243 | 0 | -243 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -2.038 | 0 | -2.038 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -4.188 | 0 | -4.188 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-9.932** | **-858** | **-10.790** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | -310 | 0 | -310 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -420 | 0 | -420 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | 0 | 0 | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -21.290 | 567 | -20.723 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | -1.576 | 0 | -1.576 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-23.596** | **567** | **-23.029** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | -170 | 0 | -170 |
| Debiteurenontvangsten | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage COA | 0 | 0 | 0 |
| | | | |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -4.152 | 660 | -3.492 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | -478 | 0 | -478 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-4.800** | **660** | **-4.140** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | 0 | 0 | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | 0 | 0 | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Treasury | 0 | 0 | 0 |
| Overhead | 0 | 0 | 0 |
| Mutaties reserves | 0 | 0 | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | 0 | 0 | 0 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -4.768 | 0 | -4.768 |
| Overige algemene baten | 0 | 0 | 0 |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **-4.768** | **0** | **-4.768** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **-43.096** | **369** | **-42.727** |

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2019" t/m tweede bestuursrapportage 2018*

| **Berkelland** | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| **(x € 1.000 )** | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Re-integratie | 512 | | 512 |
| Doorbetaling WSW detacheringen | 1.326 | 145 | 1.471 |
| WSW begeleid werken subsidies | 84 | | 84 |
| | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 1.568 | | 1.568 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **3.490** | **145** | **3.635** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 8.046 | -499 | 7.547 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 260 | | 260 |
| IOAW | 602 | | 602 |
| IOAZ | 70 | | 70 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 585 | | 585 |
| | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **9.563** | **-499** | **9.064** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | 1.645 | -360 | 1.285 |
| Minimabeleid | | | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 280 | 10 | 290 |
| Huisvesting statushouders | | | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | | | 0 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 180 | | 180 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **2.105** | **-350** | **1.755** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Wmo betalingen | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 0 | | 0 |
| | | | |
| | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Algemene baten en lasten | 11 | | 11 |
| Treasury | 0 | | 0 |
| Overhead | 2.047 | | 2.047 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | | | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 0 |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **2.058** | **0** | **2.058** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **17.216** | **-704** | **16.512** |

| | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | | | 0 |
| Overige ontvangsten | | | 0 |
| WSW detacheringen | -1.326 | -145 | -1.471 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -84 | | -84 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -752 | | -752 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -1.576 | | -1.576 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-3.738** | **-145** | **-3.883** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | -100 | | -100 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -250 | | -250 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | | | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -8.628 | 499 | -8.129 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | -593 | | -593 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-9.571** | **499** | **-9.072** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | -70 | | -70 |
| Debiteurenontvangsten | 0 | | 0 |
| Bijdrage COA | 0 | | 0 |
| | | | |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -1.855 | 350 | -1.505 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | -180 | | -180 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-2.105** | **350** | **-1.755** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | | | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | 0 | | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | 0 | | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Treasury | | | 0 |
| Overhead | | | |
| Mutaties reserves | | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 0 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -1.800 | | -1.800 |
| Overige algemene baten | | | |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **-1.800** | **0** | **-1.800** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **-17.214** | **704** | **-16.510** |

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2019" t/m tweede bestuursrapportage 2018*

| **Oost Gelre** | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| **(x € 1.000 )** | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Re-integratie | 196 | | 196 |
| Doorbetaling WSW detacheringen | 1.193 | 65 | 1.258 |
| WSW begeleid werken subsidies | 47 | | 47 |
| | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 1.003 | | 1.003 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **2.439** | **65** | **2.504** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 4.091 | -14 | 4.077 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 80 | | 80 |
| IOAW | 336 | | 336 |
| IOAZ | 56 | | 56 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 374 | | 374 |
| | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **4.937** | **-14** | **4.923** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | 725 | -115 | 610 |
| Minimabeleid | | | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 175 | 10 | 185 |
| Huisvesting statushouders | | | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | | | 0 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 115 | | 115 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **1.015** | **-105** | **910** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Wmo betalingen | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 0 | | 0 |
| | | | |
| | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Algemene baten en lasten | 8 | | 8 |
| Treasury | 0 | | 0 |
| Overhead | 1.310 | | 1.310 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | | | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 0 |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **1.318** | **0** | **1.318** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **9.709** | **-54** | **9.655** |

| | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | | | 0 |
| Overige ontvangsten | | | 0 |
| WSW detacheringen | -1.193 | -65 | -1.258 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -47 | | -47 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -316 | | -316 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -1.008 | | -1.008 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-2.564** | **-65** | **-2.629** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | -60 | | -60 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -70 | | -70 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | | | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -4.433 | 14 | -4.419 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | -379 | | -379 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-4.942** | **14** | **-4.928** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | -40 | | -40 |
| Debiteurenontvangsten | 0 | | 0 |
| Bijdrage COA | 0 | | 0 |
| | | | |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -860 | 105 | -755 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | -115 | | -115 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-1.015** | **105** | **-910** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | | | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | 0 | | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | 0 | | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **BATEN** | | | 0 |
| Treasury | | | 0 |
| Overhead | | | |
| Mutaties reserves | | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 0 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -1.187 | | -1.187 |
| Overige algemene baten | | | |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **-1.187** | **0** | **-1.187** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **-9.708** | **54** | **-9.654** |

*Programmabegroting: overzicht "Wat mag het kosten 2019" t/m tweede bestuursrapportage 2018*

| **Winterswijk** | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| **(x € 1.000 )** | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Re-integratie | 670 | | 670 |
| Doorbetaling WSW detacheringen | 944 | -20 | 924 |
| WSW begeleid werken subsidies | 112 | | 112 |
| | | | |
| Bijdrage voorziening dubieuze debiteuren | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 1.596 | | 1.596 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Werk en activering** | **3.322** | **-20** | **3.302** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Inkomenswaarborg (WWB) | 7.587 | -54 | 7.533 |
| Bijstandsbesluit zelfstandigen (BBZ) | 150 | | 150 |
| IOAW | 672 | | 672 |
| IOAZ | 70 | | 70 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 595 | | 595 |
| | | | |
| **Totaal programma lasten Inkomen** | **9.074** | **-54** | **9.020** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | 1.120 | -215 | 905 |
| Minimabeleid | | | 0 |
| Schuldhulpverlening /Stadsbank | 377 | 10 | 387 |
| Huisvesting statushouders | | | 0 |
| Zorg voor ex-gedetineerden | | | 0 |
| | | | |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 183 | | 183 |
| | | | |
| **Totaal lasten programma Ondersteuning** | **1.680** | **-205** | **1.475** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Wmo betalingen | 0 | | 0 |
| Doorbelaste uitvoeringskosten | 0 | | 0 |
| | | | |
| | | | |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **LASTEN** | | | |
| Algemene baten en lasten | 12 | | 12 |
| Treasury | 0 | | 0 |
| Overhead | 2.085 | | 2.085 |
| Mutatie reserves/rekeningresultaat | | | 0 |
| Bijdragen in de uitvoeringskosten | | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 0 |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **2.097** | **0** | **2.097** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **16.173** | **-279** | **15.894** |

| | Begroting | Wijziging begroting 2019 | Bijgestelde begroting 2019 |
|---|---|---|---|
| | 2019 | 2e berap 2018 | na 2e berap 2018 |
| | | | |
| **PROGRAMMA WERK EN ACTIVERING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | | | 0 |
| Overige ontvangsten | | | 0 |
| WSW detacheringen | -944 | 20 | -924 |
| Bijdrage gemeenten WSW begeleid werkensubsidie | -112 | | -112 |
| Bijdrage gemeenten programma Werk en activering | -970 | | -970 |
| Bijdrage gemeenten programma uren re-integratie | -1.604 | | -1.604 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Werk en activering** | **-3.630** | **20** | **-3.610** |
| | | | |
| **PROGRAMMA INKOMEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Debiteurenontvangsten | -150 | | -150 |
| Debiteurenontvangsten BBZ | -100 | | -100 |
| Inkomsten IOAW en IOAZ | | | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Inkomen | -8.229 | 54 | -8.175 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | -604 | | -604 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Inkomen** | **-9.083** | **54** | **-9.029** |
| | | | |
| **PROGRAMMA ONDERSTEUNING** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Bijzondere bijstand | -60 | | -60 |
| Debiteurenontvangsten | 0 | | 0 |
| Bijdrage COA | 0 | | 0 |
| | | | |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma Ondersteuning | -1.437 | 205 | -1.232 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringkosten programma | -183 | | -183 |
| | | | |
| **Totaal baten programma Ondersteuning** | **-1.680** | **205** | **-1.475** |
| | | | |
| **PROGRAMMA WMO BETALINGEN** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Wmo betalingen - debiteurenontvangsten | | | 0 |
| | | | |
| Bijdrage gemeenten programma WMO betalingen | 0 | | 0 |
| Bijdrage gemeenten uitvoeringskosten programma | 0 | | 0 |
| **Totaal programma Wmo betalingen** | **0** | **0** | **0** |
| | | | |
| **OVERZICHT ALGEMENE DEKKINGSMIDDELEN EN ONVOORZIEN (bedrijfsvoering)** | | | |
| **BATEN** | | | |
| Treasury | | | 0 |
| Overhead | | | |
| Mutaties reserves | | | 0 |
| Saldo kostenplaatsen | | | 0 |
| Bijdrage gemeenten in de uitvoeringskosten | -1.781 | | -1.781 |
| Overige algemene baten | | | |
| | | | |
| **Totaal overzicht algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien** | **-1.781** | **0** | **-1.781** |
| | | | |
| **Totaal programma's** | **-16.174** | **279** | **-15.895** |

gemeente Berkelland

**MEMO**

| | | |
|---|---|---|
| Aan | : | Presidium |
| Van | : | College |
| Datum | : | 11 december 2018 |
| Onderwerp | : | Zienswijze tweede bestuursrapportage SDOA |
| Zaaknummer | : | 227396 |

De Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) heeft in oktober 2018 de tweede bestuursrapportage 2018 aan ons aangeleverd. Het Algemeen Bestuur van de SDOA ontvangt graag de zienswijze van de gemeenten voordat zij op 20 december 2018 een besluit neemt over de begrotingswijzigingen naar aanleiding van deze rapportage. In deze memo leest u ons standpunt en hoe wij het proces graag willen vormgeven.

**Standpunt en gemeenschappelijke regeling**
Het college heeft geen zienswijze ten aanzien van de tweede bestuursrapportage 2018 van SDOA. Conform de bepalingen van de Gemeenschappelijke Regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek hebben wij de tweede bestuursrapportage 2018 waarin de derde begrotingswijziging 2018 en de eerste begrotingswijziging 2019 is opgenomen, ontvangen. Op grond van artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regeling dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld haar zienswijze kenbaar te maken met betrekking tot de derde begrotingswijziging 2018 en de eerste begrotingswijziging 2019. Vervolgens worden de stukken in het algemeen bestuur van de SDOA met weging van de ingebrachte zienswijzen vastgesteld.

**Proces**
Het proces om te komen tot het voorleggen van de zienswijze aan de gemeenteraad heeft helaas enige vertraging opgelopen wegens een langdurig uitgevallen medewerker. Inmiddels hebben wij een adviseur tijdelijk ingehuurd om de continuïteit van werkzaamheden te kunnen borgen. Wij stellen u met deze memo op de hoogte van het standpunt van het college, zodat u geïnformeerd bent voordat het Algemeen Bestuur van SDOA hier een besluit over neemt.

Het Berkellandse DB lid bij SDOA zal in de DB en AB vergadering van SDOA op 20 december a.s. aangeven dat het proces ten behoeve van de zienswijze van de gemeenteraad is gestart, maar evenwel enige vertraging heeft opgelopen.
Ons DB lid zal aangeven dat ons college aan de gemeenteraad voorstelt om geen zienswijze in te dienen. Daarbij is het vanzelfsprekend dat uw gemeenteraad de mogelijkheid heeft om alsnog een zienswijze in te dienen

De gemeenteraad ontvangt via de gebruikelijke route een raadsvoorstel, waarin ons college zal voorstellen om geen zienswijze in te dienen.
Het college behandelt de tweede bestuursrapportage SDOA op 18 december a.s. en zal in overleg met de griffie het betreffende raadsvoorstel voor de raadsvergadering op 22 januari 2019 agenderen.

gemeente Berkelland

**C:** *M. Ligtenbarg*
**T:** *0545-250 250*
**E:** *info@gemeenteberkelland.nl*
*Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo*

Aan de gemeenteraad van de gemeente
Berkelland

Zaaknummer : 227396
Onderwerp : Tweede bestuursrapportage 2018 SDOA
Verzonden : 11 december 2018

Geachte gemeenteraadsleden,

De Sociale Dienst Oost Achterhoek (SDOA) heeft in oktober 2018 de tweede bestuursrapportage 2018 aan ons aangeleverd. Het Algemeen Bestuur van de SDOA ontvangt graag de zienswijze van de gemeenten voordat zij op 20 december 2018 een besluit neemt over de begrotingswijzigingen naar aanleiding van deze rapportage.
In deze brief leest u het standpunt van ons college.

**Standpunt**
Het college heeft geen zienswijze ten aanzien van de tweede bestuursrapportage 2018.

**Gemeenschappelijke regeling**
Conform de bepalingen van de Gemeenschappelijke Regeling Sociale Dienst Oost Achterhoek hebben wij de tweede bestuursrapportage 2018 waarin de derde begrotingswijziging 2018 en de eerste begrotingswijziging 2019 is opgenomen, ontvangen. Op grond van artikel 34 van de Wet gemeenschappelijke regeling dient de gemeenteraad in de gelegenheid te worden gesteld haar zienswijze kenbaar te maken met betrekking tot de derde begrotingswijziging 2018 en de eerste begrotingswijziging 2019. Vervolgens worden de stukken in het algemeen bestuur van de SDOA met weging van de ingebrachte zienswijzen vastgesteld.

**Belangrijkste bevindingen**
De belangrijkste aanpassingen in de tweede bestuursrapportage 2018 betreffen de bijstelling van het aantal uitkeringsgerechtigden aan de actuele verwachtingen; de daarmee gepaard gaande budgetverlaging en het feit dat de drie deelnemende gemeenten met het beschikbare BUIG budget 2018 uitkomen.
Op grond van de tweede bestuursrapportage is de verwachting dat de gemeente Berkelland in 2018 € 514.000,-- minder hoeft te betalen aan de SDOA. Dit voordeel is meegenomen in de najaarsnota 2018 van onze gemeente. Het verwachte voordeel van 2019 van € 704.000,-- wordt verwerkt in de Bestuursrapportage 2019. Hiervoor dient eerst een besluit door het Algemeen Bestuur van SDOA te worden genomen in de vergadering van 20 december 2018.
De bestuursrapportage geeft geen aanleiding om aanpassingen door te voeren. De begrotingswijzigingen die voorgesteld worden liggen in lijn met wat in de bestuursrapportage staat.

**Proces**
Het proces om te komen tot het voorleggen van de zienswijze aan uw gemeenteraad heeft helaas enige vertraging opgelopen wegens een langdurig uitgevallen medewerker. Inmiddels hebben wij een adviseur tijdelijk ingehuurd om de continuïteit van werkzaamheden te kunnen borgen. Wij stellen u met deze raadsbrief op de hoogte van het standpunt van het college, zodat u geïnformeerd bent voordat het Algemeen Bestuur van SDOA hier een besluit over neemt.

Het Berkellandse DB lid bij SDOA zal in de DB en AB vergadering van SDOA op 20 december a.s. aangeven dat het proces ten behoeve van de zienswijze van de gemeenteraad is gestart, maar evenwel enige vertraging heeft opgelopen.
Ons DB lid zal aangeven dat het college aan uw gemeenteraad voorstelt om geen zienswijze in te dienen. Daarbij is het vanzelfsprekend dat uw gemeenteraad de mogelijkheid heeft om alsnog een zienswijze in te dienen.

Uw gemeenteraad ontvangt via de gebruikelijke route een raadsvoorstel, waarin ons college aan u zal voorstellen om geen zienswijze in te dienen.
Het college behandelt de tweede bestuursrapportage SDOA op 18 december a.s. en zal in overleg met de griffie het betreffende raadsvoorstel voor uw raadsvergadering op 22 januari 2019 agenderen.

**Heeft u nog vragen?**
Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende te informeren. Heeft u nog vragen over dit onderwerp? Neem dan contact op met mevrouw Nijland. Zij is (op woensdag en donderdag) bereikbaar via telefoonnummer 0545-250 250 of per mail d.nijland@gemeenteberkelland.nl.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

| | |
|---|---|
| de secretaris, | de burgemeester, |
| M.N.J. Broers. | drs. J.H.A. van Oostrum. |

*Kopie aan:*
*- Archief*
*- Team opdrachtgeversschap / D. Nijland*

gemeente
Oost Gelre

# MOTIE
**artikel 37 Reglement van orde**

Motie naar aanleiding van agendapunt 8 (programmabegroting) van de raad d.d. 30 oktober 2018

**De raad van de gemeente Oost Gelre in vergadering bijeen d.d. 30 oktober 2018**

**Onderwerp:** Motie SDOA prestatieafspraken + werkaanvaardingspremie

**De Raad, in vergadering bijeen, gehoord de beraadslagingen, enz. enz.**

Overwegende;

1. dat er van de totale begroting 2019 groot ca. € 71 mio er ca. € 15.5 mio wordt uitgegeven aan bijstandsuitkeringen en begeleiding naar werk, de grootste uitgavenpost binnen de begroting;
2. dat wij van mening zijn dat werken altijd moet lonen;
3. dat de SDOA er vooralsnog niet in lijkt te slagen, ondanks de economische opleving, om een groot deel van het "vaste bestand" naar betaald werk te begeleiden;
4. elke Euro die we minder besteden aan (bijstands)uitkeringen op andere terreinen prima kan worden ingezet;
5. wij verwachten dat een extra financiële prikkel zou kunnen helpen om deze doelgroep cliënten van SDOA wel te bewegen om een baan te zoeken en zo uit de bijstand te geraken.

**Roept het college op:**

Om in de besprekingen met SDOA, voor de gemeente Oost Gelre, voor te stellen om jaarlijks reële prestatieafspraken te maken over de uitstroompercentages vanuit de bijstand naar betaald werk;

Te overwegen om het model van de Gemeente Montferland: "*de werkaanvaardingspremie*" als pilot uit te testen waarbij inwoners die vanuit de bijstand aan het werk gaan, een premie ontvangen van de gemeente van maximaal € 1.500,-.
De eerste maand dat ze in een baan beginnen, krijgen ze € 500. Zijn ze na zes maanden nog steeds uit de uitkering, dan maakt de gemeente nog eens € 1.000,- over naar hun rekening;

De Raad periodiek te informeren over de voortgang;

en gaat over tot de orde van de dag.

**Ondertekening en naam:**

Namens de CDA-fractie:
Niek Bragt

**Deze motie is aangenomen / ~~verworpen~~ in de raadsvergadering van 30 oktober 2018**

**J. Vinke, raadsgriffier**

gemeente
Oost Gelre

bezoek Varsseveldseweg 2
7131 BJ Lichtenvoorde
post Postbus 17
7130 AA Lichtenvoorde
telefoon (0544) 39 35 35
e-mail gemeente@oostgelre.nl
internet www.oostgelre.nl
KvK-nummer 092.12.525
BTW-nummer NL 8135.86.008.B01
IBAN NL61 BNGH 0285 0450 08

Aan het Algemeen Bestuur van de Sociale Dienst Oost
Achterhoek
T.a.v. de heer T. Beijer
Kevelderstraat 1
7141 BE GROENLO

| Datum | Zaaknummer | Uw brief van | Uw kenmerk | Behandeld door | Doorkiesnummer |
|---|---|---|---|---|---|
| 5 december 2018 | 10684-2018 | | | Sander Jentink | (0544) 39 35 54 |

Onderwerp

Zienswijze op 2e bestuursrapportage

Beste heer Beijer,

Op 20 november jl. is de 2e bestuursrapportage van de Sociale Dienst Oost Achterhoek ter bespreking en besluitvorming voorgelegd aan de gemeenteraad. In deze brief informeren wij u over het besluit van de raad.

**Zienswijze**
Op 31 oktober is tijdens de begrotingsvergadering een motie ingediend aangaande prestatieafspraken met de Sociale Dienst Oost Achterhoek en het invoeren van een werkaanvaardingspremie. Deze motie is unaniem aangenomen en treft u als bijlage aan.
Vervolgens is op 20 november jl. tijdens de raadvergadering, bij de behandeling van de 2e bestuursrapportage van de Sociale Dienst Oost Achterhoek het volgende amendement ingebracht:

*De raad, overwegende dat:*

- *op 31 oktober 2018 de raad van de gemeente Oost Gelre, tijdens de begrotingsvergadering, unaniem heeft ingestemd met de motie van het CDA met betrekking tot de SDOA-prestatieafspraken en de werkaanvaardingspremie;*
- *de raad oproept om met het dagelijks bestuur van SDOA in gesprek te gaan over prestatieafspraken;*
- *te overwegen de werkaanvaardingspremie naar model Montferland als pilot uit te testen;*
- *de raad te informeren over de voortgang.*

*Op grond van bovenstaande wordt voorgesteld het voorliggende raadsvoorstel te vervangen door het navolgende besluit:*

*geen zienswijze in te dienen over de tweede bestuursrapportage 2018 van de SDOA te vervangen door:*

*de aangenomen motie van 30 oktober 2018 van het CDA met betrekking tot prestatieafspraken SDOA en werkervaringspremie als zienswijze in te dienen.*

De raad heeft vervolgens unaniem besloten het amendement als zienswijze in te dienen. Wij zullen met u verder in gesprek gaan over de prestatieafspraken. Acties voor het instellen van een werkaanvaardingspremie zijn inmiddels al door uw organisatie in gang gezet. Wij danken u voor het snelle oppakken hiervan.

Mocht u nog vragen hebben dan horen wij dit graag.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Oost Gelre,

Sander Jentink
Afdeling Onderwijs, Welzijn en Zorg

gemeente Berkelland

# SCHRIFTELIJKE VRAAG

Indiener: Jacqueline Bussink, D66

Datum indiening vraag: 21 januari 2019

Onderwerp: Tweede bestuursrapportage SDOA - meedoenarrangement

Datum verzending antwoord: Conform reglement van orde Artikel 33. Lid 1 en 7 verzoeken wij u om een mondelinge beantwoording in de eerstvolgende raadsvergadering op 22 januari.

Formulering:

Tijdens de commissievergadering van 8 januari jl. is de tweede bestuursrapportage van de SDOA aan de orde geweest. In deze rapportage wordt melding gemaakt van het feit dat er voortgegaan wordt met de nadere uitwerking van het meedoenarrangement en dat hiervoor een webapplicatie wordt aanbesteed met een totale contractwaarde van ca. € 420.000,-- (exclusief BTW) op basis van een 3 jarig contract.
Dit wekte verbazing bij onze fractie en wij hebben hierover in de commissievergadering een aantal vragen gesteld.

Zo heeft ons commissielid Arjan de Brouwer onder meer gevraagd naar de status van het meedoenarrangement. De raad heeft namelijk nog geen besluit genomen over eventuele start en inhoud van het meedoenarrangement (zie uitvoeringsprogramma “Samen denken, Samen doen”). De wethouder heeft toegezegd dat dit nog inhoudelijk ter besluitvorming aan de raad wordt voorgelegd. Onze fractie is blij met deze toezegging.
Op onze vraag waarom er dan nu al een webapplicatie wordt aanbesteed, antwoordt de wethouder dat dit besluit op 20 december 2018 door het Dagelijks Bestuur van de SDOA is genomen en dat deze applicatie ook voor andere beleidsvelden kan worden gebruikt, zoals het minimabeleid. Tevens noemt de wethouder dat de webapplicatie naar verwachting een kleine besparing oplevert op personele inzet.

Bovengenoemde argumenten zijn voor ons volledig nieuw. Ook in eerdere bestuursrapportages is hier geen melding van gemaakt. Dit was voor ons aanleiding om de DB stukken met betrekking tot het meedoenarrangement /-applicatie van de SDOA van 20 december jl. bij de griffie op te vragen. Wij krijgen echter niet de beschikking over de stukken omdat het een besloten vergadering betreft. Daarnaast is ons medegedeeld dat er nog geen besluit is genomen over de aanbesteding van een webapplicatie en dat dit onderwerp opnieuw wordt geagendeerd voor het eerstvolgende DB.

Wij vinden dit een zeer vreemde situatie.

Onze fractie heeft daarom de volgende vragen:

Vraag: Waarom zijn de stukken met betrekking tot het meedoenarrangement /-applicatie van het DB van 20 december jl. niet openbaar en heeft u hierover wel informatie met ons gedeeld?

Antwoord:

Vraag: In afwachting van antwoord omtrent de openbaarheid willen wij u vragen de stukken per direct vertrouwelijk ter inzage te leggen. Wilt u hieraan gehoor geven?

Antwoord:

Vraag: Waarom meldt u tijdens de commissievergadering van 8 januari jl. dat het DB op 20 december jl. het besluit tot aanbesteding heeft genomen terwijl dit niet het geval is?

Antwoord:

Vraag: Onze fractie heeft twijfels of een webapplicatie wel een geschikt middel is voor mensen met een minimuminkomen. Het gaat om vertrouwelijke gegevens van onze inwoners en de vraag is tevens of de groep die het betreft wel over een applicatie (internet en apparatuur) kan beschikken. Deelt u onze opvatting dat we hier eerst inzage in moeten hebben voor we definitief besluiten mee te doen of aanvullende maatregelen moeten nemen i.v.m. beschikbaarheid?

Antwoord:

Vraag: Omdat de indiening van de bestuursrapportage ernstige vertraging heeft opgelopen vanwege langdurige ziekte van een medewerker is de termijn verstreken om een zienswijze in te dienen.

In de begeleidende brief van het college bij de bestuursrapportage staat: “het DB lid zal aangeven dat het college aan uw gemeenteraad voorstelt om geen zienswijze in te dienen. Daarbij is het vanzelfsprekend dat uw gemeenteraad de mogelijkheid heeft om alsnog een zienswijze in te dienen.”

Onze fractie heeft haar verbazing hierover uitgesproken tijdens de commissievergadering. In de toelichting heeft de wethouder het over een “informele” zienswijze. Nog afgezien van de status van een “informele” zienswijze constateren wij dat besluitvorming omtrent de webapplicatie, volgens de wethouder, al heeft plaatsgevonden en dat dit het indienen van een zienswijze overbodig maakt.

Deelt u onze constatering?

Antwoord:

Vraag: U geeft aan dat de webapplicatie naar verwachting een kleine besparing op de personele inzet oplevert. U kunt nog niet aangeven wat de besparing zal zijn, maar u zult ongetwijfeld nagedacht hebben waarop kan worden bespaard. Wij vinden de onderbouwing zeer mager en vragen u om dit nader te motiveren. Graag vernemen wij ook de terugverdientijd? Wij zijn namelijk van mening dat de investering bij een lange terugverdientijd nu niet gedaan moet worden om onze mogelijke keuze voor het meedoenarrangement zuiver te houden.

Antwoord:

Vraag: Met de invoering van de webapplicatie zijn eenmalige invoeringskosten gemoeid. U stelt voor om deze kosten te dekken ten laste van de binnen de SDOA bestaande reserve (voor reintegratieactiviteiten). Kunt u bij benadering aangeven hoe hoog deze eenmalige invoeringskosten zijn?

Antwoord:

Vraag: Wij vragen ons af of dit het juiste moment is om een webapplicatie aan te besteden, omdat:

- Naar aanleiding van het opvragen van de betreffende DB stukken gebleken is dat besluitvorming over de aanbesteding nog niet heeft plaatsgevonden;
- Het meedoenarrangement nog niet inhoudelijk ter besluitvorming aan de raad is voorgelegd;
- Er mogelijk sprake is van slechts een kleine besparing op personele inzet.

De D66 fractie stelt daarom voor om bij de behandeling van het meedoenarrangement tevens de aanbesteding van de webapplicatie als raadsvoorstel ter besluitvorming aan de raad voor te leggen. Bent u hiertoe bereid?

Antwoord:

*Toelichting:*

1. *Schriftelijke vragen worden kort en duidelijk geformuleerd.*
2. *Het antwoord volgt binnen 14 dagen nadat ze zijn ingediend bij de griffie.*
3. *Voor de overzichtelijkheid uw vragen in de daarvoor bestemde vakken plaatsen. Bij elke nieuwe vraag kunt u d.m.v. de tabtoets een nieuwe regel aanmaken. Het antwoord zal dan geplaatst worden bij de desbetreffende vraag.*