

Bundel van de Commissie Bestuur en Sociaal van 1 oktober 2019

- 1 Opening
- 2 Spreekgelegenheid voor het publiek *)
Inspreektekst - vragen - Dhr. G. Kersjes vanuit Have A Nice Day Festival
- 3 Vaststellen agenda
- 4 Toezeggingenlijsten
Toezeggingen commissie Bestuur en Sociaal t/m 03-09-2019
Toezeggingen commissie Ruimte t/m 04-09-2019
- 5 Voorbereiding en rapportage vanuit de gemeenschappelijke regelingen
- 5.a Agenda AB-vergadering Achterhoek Ambassadeurs 25 september 2019 en verslag 17 juli 2019
Gewijzigde agenda en verslag
- 6 Mededelingen van het college in het kader van de actieve informatieplicht
Schriftelijke informatievoorziening commissie Bestuur-Sociaal en Ruimte
Bijlage 1 - Netwerkbijeenkomst WVGZ 28 november 2019
- 7 Bespreken in commissie / Brief van het college van BenW over monitoring plan 'Van Afval Naar Grondstof'
Brief van college van BenW over monitoring plan van Afval naar Grondstof
Inspreektekst - Dhr. T. Lodders
- 8 Voorstel besprekstuk / Berkelland in Balans, procesplan financieel sluitende Perspectiefnota 2021
Spreektijd 5 minuten
Dossier 2011 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1 - Procesplan financieel sluitende Perspectiefnota 2021
- 9 Voorstel besprekstuk / Concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 – 2023
Dossier 1998 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1 - Brief aan de raad - Informatieavond concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 - 2023
Bijlage 2 - Concept Strategisch Beleidsplan Twence 2020 - 2023
Bijlage 3 - Presentatie 27 augustus 2019
- 10 Rondvraag
- 11 Sluiting

Van: Geurt Kersjes <geurt@haveanicedayfestival.nl>
Verzonden: dinsdag 1 oktober 2019 15:34
Aan: Griffie; Rob Koehorst
Onderwerp: Vragen voor de vergadering vanavond (01-10-2019) vanuit Have A Nice Day Festival

Dag,

Wij hebben twee vragen voor de agenda vanavond:

Vraag 1:

Staat u en uw fractie positief tegenover Have A Nice Day Festival binnen de gemeente Berkelland?

*Ja/Nee

Vraag 2:

Accepteert u en uw fractie uitspraken die voortvloeien vanuit Nederlandse rechtspraak, (Lees voorzieningen rechter 22 Augustus 2019 te Arnhem)

<https://linkeddata.overheid.nl/front/portal/document-viewer?ext-id=ECLI:NL:RBGEL:2019:3863>

*Ja/Nee

Met vriendelijke groeten,

Have A Nice Day,



Geurt Kersjes
+31 614198535
geurt@haveanicedayfestival.nl
www.haveanicedayfestival.nl

Commissie Bestuur en Sociaal

Toezeggingen t/m 03-09-2019

Volg-nr.	Omschrijving toezegging	Datum toezegging	Team	Streefdatum gereed	Datum gereed
1.	Maken en verspreiden papieren versie van de sociale kaart	11-06-2019	Team Opdrachtgever schap (EW)	Zodra digitale versie gereed is	Eerste kwartaal 2019
2.	Jaarlijkse evaluatie Regionaal Beweeg en Sport akkoord	21-05-2019	Team Opdrachtgever schap (EW)	1 ^e kwartaal 2021	
3.	Advies van Auditcommissie aan raad (o.a. inzake accountantsverslag en managementletter 2018) overnemen en uitvoeren	12-06-2019 en 13-06-2019		Oktober 2019	
4.	Aanvullende informatie Huiselijk Geweld en Kindermishandeling geven	03-09-2019	Team opdrachtgeverschap (EW)	Voor raadsvergadering 17-09	Afgehandeld. Raadsbrief verstuurd op 13 september.

Commissie Ruimte

Toezeggingen t/m 04-09-2019

Volg-nr.	Omschrijving toezegging	Datum toezegging	Team	Streefdatum gereed	Datum Gereed
1.	Jaarlijkse update aan raad over uitvoering watertakenplan.	28-11-2018	Opdrachtgevers	Jaarlijks (2019)	
2.	Cijfers over energiebesparing en -opwekking tot en met 2018 aan de raad sturen, zodra ze er zijn (naar verwachting oktober 2019)	08-05-2019	Projecten	Oktober 2019	
3.	Uitgangspuntennotitie gebiedsontwikkeling Hambroekplassen: een meer uitgewerkte/gedetailleerde versie naar raad	04-09-2019	Projecten	Oktober 2019	

- 1 Opening en vaststelling agenda
- 2 Mededelingen en terugkoppelingen
- 3 Verslag van de vergadering van 17 juli
Vaststellen van het verslag.
Concept Verslag_Algemeen_Bestuur_17_juli_2019.docx
- 4 Lobby
• *Kennisnemen van de lobby gerelateerde zaken en activiteiten.*
De visuele versie van de netwerkanalyse zal tijdens het AB worden toegelicht.
Bijlage 2 overzicht in tabelvorm wordt dan uitgedeeld.
4. Memo Lobby september 2019.docx
- 5 Regio Deal
Bijgevoegd is de informatieve memo die geagendeerd staat voor de Achterhoek Raad van 23 september
Informatieve memo Regio Deal.pdf
- 6 Akkoord gaan met project De Steck
1. De provincie verzoeken de gevraagde bijdrage (€ 256.549) uit de Gebiedsopgave beschikbaar te stellen voor het project de Steck
(binnen de gebiedsopgave middelen is er nog ruim 2,5 miljoen gereserveerd voor de Achterhoek)
2. De gevraagde bijdrage van € 256.549 (25%) uit de Regio Deal beschikbaar te stellen

Een drietal landbouwprojecten (De Marke, Vruchtbare Kringloop en Kunstmestvrije Achterhoek) zijn door Thematafel en Board akkoord bevonden. Deze projecten moeten echter nog getoetst worden op staatssteun. Dit kan betekenen dat ze moeten worden aangepast, daarom zijn ze nog niet geagendeerd voor het algemeen bestuur. Mocht er geen aanpassing nodig zijn, en dus geen nieuw akkoord van de Achterhoek Board is het voorstel om deze projecten via een mailronde door het algemeen bestuur te laten accorderen, zodat ze van start kunnen gaan.
De projectaanvragen De Mark en de Steck betreffen twee innovatie hotspots. Over de samenhang en samenwerking (ook met het Smart Businesscentrum in Ulfst) heeft Maarten van Gils een notitie geschreven. Deze is bijgevoegd als achtergrond informatie.
voorstel Projectaanvraag gebiedsopgave en regiodeal.docx
Aanvraagformulier de Steck.doc
Beoordelingsformulier De Steck.docx
Notitie samenwerking Achterhoekse hotspots.pdf
- 7 Uitkomsten interne controle
Kennisnemen van de uitkomsten van de interne controle.
Interne controle 2019.docx
- 8 Bestuursopdracht grensoverschrijdende samenwerking en internationale lobby (GROS)
1. De bestuursopdracht Grensoverschrijdende samenwerking vast te stellen;
2. Achterhoek bestuurders uit de thematafels voor te dragen voor benoeming in de EUREGIO-commissies;
3. De Duitsland-coördinatoren voor te dragen als plaatsvervangend lid voor de Achterhoek.
Voorstel bestuursopdracht GROS.docx
Bijlage Bestuursopdracht GROS.docx
- 9 Ondertekening convenant financiering GrensInfoPunt EUREGIO
Akkoord gaan met het ondertekenen van het convenant door de heer J. Bengelvoord namens de Regio Achterhoek en
een jaarlijkse bijdrage van €15.533 aan het GIP te leveren. . De bijdrage aan het GIP kan gefinancierd worden uit het budget voor grensoverschrijdende samenwerking.

NB Het convenant wordt later als bijlage aan iBabs toegevoegd.
voorstel_convenant_Grensinfopunt.docx
- 10 Voorwaarden en toetsingscriteria projecten Achterhoek Visie 2030
1. Instemmen met de algemene voorwaarden en toetsingscriteria projecten Achterhoek Visie 2030;
2. Kennis nemen van de documenten ten behoeve van de aanvraag en verantwoording van subsidies voor projecten Achterhoek Visie 2030.
Voorstel voorwaarden en toetsingscriteria projecten visie 2030 .docx

bijlage Algemene voorwaarden en toetsingscriteria.docx

bijlage Aanvraagformulier projecten.doc

bijlage Controleprotocol subsidies versie 2019.docx

bijlage Rapportagemodel projecten.docx

11

Vergaderschema en -frequentie AB in 2020

Voorstel is om de AB vergaderingen eens per 6 weken (conform huidige situatie) in te plannen waarbij:

> Er om de 12 weken er een regulier vergadering is (januari, april, juli, september, december)

> De tussenliggende data (maart, juni, november) gereserveerd worden en alleen worden gehouden als de actualiteit door om vraagt.

> Projecten die gereed zijn voor uitvoering en positief beoordeeld zijn door thematafel en board (tussentijds) via een mailronde om goedkeuring van het AB vragen zodat de voortgang niet stagneert.

12

Rondvraag en sluiting



Verslag Algemeen Bestuur

Datum	17-07-2019
Tijd	9:00 - 10:30
Locatie	De Steck (Raadhuisstraat 25, 7001 EX Doetinchem)
Voorzitter	Mark Boumans
Toelichting	Zaal Dorrestein

1 Opening en vaststelling agenda

Op 24 september brengt GS een werkbezoek aan de Achterhoek i.v.m. de droogte. Dit op verzoek van het Waterschap en Vitens. Het bezoek vindt plaats in Berkelland en Bronckhorst en de thematafel Circulaire economie en Energietransitie is aangesloten. Begin 2020 komt er een integraal werkbezoek.

2 Mededelingen en terugkoppelingen

Het DB neemt kennis van de opzet van het Achterhoeks Inspiratie Festival. Er is een koppeling gemaakt met de VNO-NCW avond, die nu ook bij de Heikamp zal plaatsvinden. Mw. Besselink stelt voor om ook statushouders uit te nodigen (via de regionale coördinator). **Actie S. Veneman.**

3 Verslag van de vergadering van 7 juni 2019

Het verslag wordt vastgesteld.

4 Voordracht lid Achterhoek Board

Na de uitvraag zijn er vier kandidaten aangedragen, waarvan één kandidaat zich heeft teruggetrokken. Uiteindelijk zijn er drie gesprekken gevoerd en hebben deze kandidaten een motivatie op schrift aangeleverd. De selectiecommissie heeft een afweging gemaakt op basis van het profiel: ambitie, functie(s) in de Achterhoek, lef/flair, invloed, kennis en samenstelling van de Achterhoek Board (oost-west verdeling, man-vrouw verdeling). Alle kandidaten zijn benoembaar; vanuit het algemeen bestuur wordt mw. van Haaren voorgedragen. Dhr. Boumans maakt een voorzet voor de onderbouwing van de voordracht en stuurt deze voor akkoord aan het AB. **Actie M. Boumans/S. Veneman.** Voor de benoeming van de leden vanuit de andere O's wordt een apart voorstel gemaakt.

5 Regio Deal Achterhoek

Het AB is akkoord met het machtigen van dhr. Boumans voor ondertekening van de Regio Deal.

Het AB heeft nog wel zorgen over de integrale afweging van projecten binnen de Regio Deal. Het lijkt er nu op of het principe 'wie het eerst komt, het eerst maalt' wordt gehanteerd. Mw. Veneman meldt dat dit niet het geval is. De Regio Deal is een integraal verhaal met diverse programmalijnen. De thematafels bewaken de integraliteit binnen de programmalijnen en de board bewaakt de afstemming tussen de programmalijnen. De projecten die op korte termijn voor besluitvorming in het AB liggen, zijn wel afgewogen tegen andere projecten binnen de programmalijn; deze projecten zijn (subsidie technisch) echter nog niet gereed voor besluitvorming, maar wel in beeld. Daarnaast zijn aan de verschillende programmalijnen budgetten gekoppeld die niet zomaar verschoven kunnen worden tussen de programmalijnen. De oorspronkelijke verdeling van de gelden over de programmalijnen is dus gewaarborgd.

Dhr. Bengevoord en mw. Bronsvort vragen zich af waarom er nog een gemeentelijke bijdrage in de projecten wordt gevraagd (zie agendapunt 12) als er besloten is dat de gemeenten al € 4,8 mln. aan cofinanciering leveren. Mw. Veneman meldt dat deze bijdrage onderdeel is van de € 4,8 mln. vanuit de gemeenten, het betreft dus geen extra bijdrage. Deze constructie is



ontstaan doordat de wethouders financiën hebben besloten de gemeentelijke bijdrage niet in een centrale pot te doen.

Dhr. Van Dijk merkt op dat de Regio Deal ook zou worden gebruikt om andere geldstromen binnen het Rijk te benutten (koppelkansen). Mw. Veneman zegt dat dit is geprobeerd, maar dat de ministeries deze slag uiteindelijk niet hebben kunnen maken. Een aantal onderwerpen kon niet in de Regio Deal worden opgenomen; dit was een harde lijn vanuit de betreffende ministeries. Door de gesprekken zijn er wel diverse ingangen bij het Rijk die we kunnen benutten.

Mw. Besselink zou ook graag zien dat de andere O's een vergelijkbare bijdrage leveren aan de projecten. Mw. Veneman geeft aan dat dit zeker het geval is.

Geconcludeerd wordt dat het integrale verhaal onvoldoende zichtbaar is bij de gemeenten. In de volgende C7 zal dit worden toegelicht. Ook wordt zichtbaar gemaakt hoe de verdeling van de bijdragen vanuit de drie O's er nu uit ziet. **Actie S. Veneman/W. Stortelder.**

- 6 **Lobby**
Akkoord.
- 7 **Jaarstukken 2018**
Akkoord.
- 8 **Programmabegroting 2020 en meerjarenraming 2020-2022**
Gevraagd wordt waarom de bestemmingsreserve doorontwikkeling naar het Investeringsfonds gaat en niet naar de algemene reserve. Mw. Veneman geeft aan dat er eerder een besluit is genomen om deze post dit jaar te laten staan.
Akkoord.
- 9 **Controleprotocol 2019**
Akkoord.
- 10 **Bestuursrapportage januari - april 2019 en 1e verzamelwijziging 2019**
Mw. Bronsvoort vraagt of bij de bestemmingsreserve onderhoud huisvesting sprake is van vrijval van budget dat naar de algemene reserve zou moeten. Mw. Veneman meldt dat de vrijval van de huisvestingsreserve € 91.000 bedraagt. Hiervan wordt € 25.000 gereserveerd voor incidentele huisvestingszaken en het restant van € 66.000 wordt gebruikt voor de afkoop van de huisvesting bij Doetinchem.
Akkoord.
- 11 **Bestuursopdracht grensoverschrijdende samenwerking**
Agendapunt wordt doorgeschoven naar de vergadering in september.
- 12 **Projectaanvraag Achterhoekse bedrijven en -parken op weg naar circulair toekomstbestendig ondernemen**
Akkoord, met de opmerking dat volgende projecten een integrale afweging moeten hebben. Mw. Bronsvoort maakt een voorbehoud i.v.m. de bijdrage vanuit Oost Gelre; zij sluit dit kort met wethouder Porskamp.
Mw. Veneman meldt dat de integrale afweging plaatsvindt in de thematafel; daar moeten de wethouders hun rol pakken.
- 13 **Voorwaarden en toetsingscriteria subsidiabele kosten**
Akkoord.
- 14 **Rondvraag en sluiting**



Mw. Besselink meldt dat de gemeente last heeft van de verschillende werkwijzen van de thematafels. Het is lastig het interne proces daarop in te richten. Dhr. Boumans merkt op dat vanuit Doetinchem juist behoefte is aan maatwerk per tafel, omdat de onderwerpen daarom vragen.

Vastgesteld d.d. 25 september 2019

secretaris,
drs. S. Veneman MBA

voorzitter,
mr. M. Boumans MAB MPM

ACTIEVE SCHRIFTELIJKE INFORMATIEVOORZIENING

Bestemd voor: Commissie Bestuur en Sociaal 1 oktober 2019

Steller: wethouder M.H.H. van Haaren

Datum verzending: 1 oktober

Wet verplichte GGZ (Wvggz)

Op 1 januari 2020 treden de Wet verplichte geestelijke gezondheidszorg (Wvggz) en de Wet Zorg en Dwang (WZD) in werking. Samen vervangen ze de huidige Wet bijzondere opname psychiatrische ziekenhuizen (Wet BOPZ). Deze wetten regelen de gedwongen zorg voor volwassenen en kinderen. De belangrijkste verandering voor cliënten is dat de wetten uitgaan van behandeling (in plaats van opname) en wel zo veel mogelijk in de eigen leefomgeving: ook ambulante verplichte zorg is mogelijk.

De implementatieopgave voor de gemeente betreft het vormgeven en inrichten van werkprocessen waarmee invulling wordt gegeven aan de nieuwe verantwoordelijkheden, inclusief een sluitende overdracht van verantwoordelijkheden naar de netwerkpartners (waaronder Openbaar Ministerie, GGZ aanbieders, politie, het CIZ). Gemeenten in de regio's Achterhoek en Midden IJssel/Oost Veluwe werken samen aan de implementatie; hiervoor is in mei een projectleider aangesteld. Het periodiek Wvggz netwerkoeverleg wordt conform de wet ingericht op schaal van de Veiligheidsregio Noordost Gelderland.

Advies- en meldpunt GGZ

Om aan te sluiten bij wat de nieuwe wet verplichte GGZ van ons vraagt, start de regio Noord-Oost Gelderland dit najaar met een advies- en meldpunt GGZ. Inwoners die zich zorgen maken kunnen bij dit advies- en meldpunt een melding doen als zij overlast ervaren of als zij het idee hebben dat iemand (verplichte) psychische zorg nodig heeft. Er wordt hierbij een koppeling gemaakt met de acute zorg (crisisdienst) van GGNet, zodat we efficiënt gebruik kunnen maken van de benodigde expertise op het gebied van de GGZ. Het doel is om inwoners, indien nodig, sneller toe te leiden naar passende hulpverlening. In deze wet is de verplichting opgenomen dat er voor iedereen een mogelijkheid moet zijn om een melding te doen als men denkt dat iemand (verplichte) psychische zorg nodig heeft.

Regionale netwerkbijeenkomst

Op 28 november 2019 bent u uitgenodigd voor een regionale netwerkbijeenkomst over de Wvggz, van 13.00-17.30 uur, Kerkstraat 35 in Wilp. U kunt zich aanmelden via d.naus@ggnet.nl. Meer informatie over het programma vindt u in de bijlage.

9 december: inspiratietheater één verordening Sociaal Domein

Zoals u weet werken de gemeenten Berkelland, Oost Gelre en Winterswijk samen met de SDOA aan het opstellen van 1 verordening Sociaal Domein per gemeente.

Om u daar meer over te vertellen, organiseren wij op 9 december een speciale inspiratiebijeenkomst. Deze bijeenkomst is bedoeld voor raadsleden, cliëntenraden, Welzijnsraden, bezwaarschiftencommissies en medewerkers die werkzaam zijn in het sociaal domein van onze gemeenten.

Reserveer maandag 9 december van 13.30 tot 17.00 uur alvast in uw agenda. Het inspiratietheater vindt plaats in de theaterzaal van het Gerit Komrij college in Winterswijk. Binnenkort ontvangt u van ons een uitnodiging met meer informatie.



GGNet

Save the date: donderdag 28 november

NETWERKBIJEENKOMST WVGZ

Boeiende sprekers

en

Diverse oefensessies, waaronder een voor bestuurders, een over zorgmachtiging en een over de crisismaatregel

Goed samenwerken, voor én na invoering van de Wet verplichte ggz (Wvvgz). Dat is het doel van deze bijeenkomst. Met ketenpartners in de regio duiken we in de nieuwe wet. We bekijken de wet door de ogen van de ervaringsdeskundige, de gemeente, het OM, de Geneesheer Directeur, de zorgverantwoordelijke, de familievertouwenspersoon en vanuit juridisch perspectief. En we oefenen proces en samenwerking aan de hand van een casus.

Wanneer

28 november 2019

Hoe laat

Inloop 13.00 uur, programma: 13.30-17.30 uur

Waar

Kerk Wilp, Kerkstraat 35 te Wilp

Reserveer de datum alvast in uw agenda!

Aanmelden kan door te mailen naar d.naus@ggnet.nl. Er is plek voor maximaal 200 mensen.

Deze bijeenkomst is een samenwerking van GGNet, gemeenten in de regio's Oost-Veluwe/Midden-IJssel en Achterhoek en het Openbaar Ministerie regio Oost.



C: W.M. Meijer

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 198810
Onderwerp : Monitoring plan 'Van Afval Naar Grondstof'
Verzonden : 16 SEP 2019

Geachte leden van de raad,

Met deze brief informeren wij u over de resultaten van de nieuwe manier van inzamelen van het huishoudelijk afval zoals is opgenomen in het plan 'Van Afval Naar Grondstof'.

Nieuwe manier van inzamelen

Uw gemeenteraad heeft op 23 januari 2018 ingestemd met het plan 'Van Afval Naar Grondstof 2018-2022'. Vervolgens is op 1 januari 2019 gestart met de nieuwe manier van inzamelen van het huishoudelijk afval. De nu voorliggende monitoring heeft betrekking op de maanden januari tot juli 2019. Om te kijken of de nieuwe manier van inzamelen effect heeft, hebben wij deze resultaten van 2019 vergeleken met die van 2018.

De wijzigingen per 1 januari 2019

Vanaf 1 januari 2019 zijn we gestart met de nieuwe manier van inzamelen van het huishoudelijk afval. De wijzigingen zijn:

- Grijs container wordt 1 x in de 4 weken leeggemaakt;
- Groene container wordt net als in de bebouwde kom 1 x per 2 weken ook in het buitengebied leeggemaakt;
- Grof tuinafval en KCA worden vier keer per jaar huis-aan-huis ingezameld;
- Er is een regeling voor inwoners met veel stoma- en incontinentiemateriaal (zie verder deze brief).

Overgangsperiode

Na het vaststellen van het plan 'Van Afval naar Grondstof' zijn we aan de slag gegaan met:

- De Europese aanbesteding voor het inzamelen van het huishoudelijk afval;
- De Europese aanbesteding groene containers voor het buitengebied en de PMD-containers voor alle huishoudens;
- Een actieve communicatie naar onze inwoners over de veranderingen (website, social media en verschillende brieven naar de huishoudens).

Effect nieuwe manier van inzamelen

Wij willen voldoen aan de landelijke doelstelling uit het programma VANG – Huishoudelijk afval. Dit betekent dat we in 2020 niet meer dan 100 kilogram restafval per inwoner inzamelen. Aanvullend heeft u voor 2025 de ambitie gesteld om niet meer dan 75 kilogram restafval per inwoner in te zamelen. Om na te gaan of de nieuwe aanpak werkt hebben we de resultaten van januari tot juli 2019 op een rij gezet. De resultaten van de nieuwe manier van inzamelen (2019) zijn vergeleken met de resultaten van de oude manier van inzamelen (2018).

Verder terugkijken in de tijd is weinig zinvol omdat de resultaten van de 2018 vergelijkbaar zijn met de voorgaande jaren (geen beleidswijzigingen). N.B. De inzameling van PMD is in deze periode nog met zakken gedaan.

	2018		2019	Vershil
	<i>Totaal (kilogram)</i>	<i>Tot juli (kilogram)</i>	<i>Tot juli (kilogram)</i>	
Grijze container	11.800.450	6.018.740	3.901.900	35% minder
Groene container	5.142.480	2.594.300	3.683.960	42% meer
PMD (zakken)	939.240	477.280	621.180	30% meer
Glas	899.070	470.820	484.815	3% meer
Oud papier	3.175.380	1.606.920	1.657.145	3% meer
Grof HHA	2.786.091	1.415.848	1.469.909	4% meer

Resultaat:

- De nieuwe manier van inzameling van het huishoudelijk afval heeft een positieve invloed op het scheiden van afval;
- Door het aanpassen van de ledigingsfrequentie van de grijze container is er aanzienlijk minder restafval aangeboden en meer grondstoffen;
- Het resultaat GFT geeft een vertekend beeld, omdat in 2019 ook in het buitengebied werd ingezameld;
- Als we deze gegevens vertalen naar de genoemde VANG-doelstelling, zitten we per 1 juli op 164 kilogram restafval per inwoner. Dat was in 2018 nog 252 kilogram.

Reacties inwoners

Van onze inwoners hebben we de nodige reacties gekregen op de nieuwe manier van inzamelen. Exacte aantallen kunnen we niet geven, omdat veel meldingen telefonisch of via mail zijn afgehandeld door medewerkers van verschillende teams. Deze melding zijn niet geregistreerd.

• *Grijze container*

In december en januari hebben we meldingen gekregen van bezorgde inwoners over het minder vaak leegmaken van de grijze container. Stankoverlast en te weinig capaciteit voor het restafval waren veelgemaakte opmerkingen. Deze meldingen hebben we na januari niet meer gekregen. Er zijn geen officiële klachten ingediend. Ook willen we noemen dat we positieve reacties hebben gekregen op het aanpassen van de ledigingsfrequentie van de grijze container. Veel gehoorde reacties waren dat de container toch nooit vol zat en er minder transportbewegingen door de straat nodig waren (beter voor het milieu en veiligheid).

Wij vonden dat inwoners met meer medisch afval niet de dupe mochten worden van de nieuwe manier van inzamelen. Daarom hebben wij deze inwoners de mogelijkheid gegeven voor meer opslagcapaciteit door het aanbieden van een grotere (gratis) grijze container of toegang tot een ondergrondse container. Daar hebben 47 huishoudens gebruik van gemaakt.

• *Groene container*

In 2019 heeft het buitengebied een groene container voor het GFT gekregen. Ook hier waren in de periode december en januari de nodige positieve en negatieve opmerkingen. De negatieve opmerkingen krijgen we nu niet meer.

• *PMD-container (per 1 juli 2019)*

Over de PMD-container is aanzienlijk meer gebeld, dan bij de wijziging van de groene en grijze container. Wij realiseren ons dat de wijziging 'van de zak naar de bak' wennen is en daar willen wij ook de tijd voor nemen. Veel gemaakte opmerkingen zijn:

- Er is geen keuze tussen een kleine en grote container;
- De inzamelingsfrequentie van 1 x per 4 weken is te laag;
- Bedrijven willen gebruik blijven maken van PMD-inzameling.

Acties die wij na 1 juli hebben uitgevoerd zijn:

- o Wij hebben onze afvalinzamelaar de opdracht gegeven om in de maand juli de PMD-zakken die bij de container werden geplaatst toch mee te nemen.
- o Wij stellen geen extra PMD-container beschikbaar en passen de inzamelfrequentie (op dit moment) niet aan. Huishoudens moeten wennen aan de nieuwe manier van inzamelen en we willen voorkomen dat de PMD-container gebruikt gaat worden als grijze container. Gezinnen met meer dan 6 personen hebben wel de mogelijkheid een extra container (kosteloos) te krijgen. Er hebben zich 18 huishoudens gemeld.
- o We hebben onze inwoners tips gegeven op welke manier zij het PMD kunnen verkleinen (lucht uit de pakken);
- o Het bieden van de mogelijkheid om het PMD dat echt niet meer in de container past, in te leveren op een centrale plek (gemeentewerf);
- o Bedrijven verplichten hun eigen PMD te laten verwerken. De PMD-zak werd ook gebruikt door bedrijven. Met de invoering van de bak is dat niet meer mogelijk. Dat willen we zo houden aangezien bedrijven geen afvalstoffenheffing betalen en wij op grond van de Wet milieubeheer dit afval niet mogen inzamelen. Bedrijven moeten hun eigen voorzieningen treffen met een particulier inzamelbedrijf.

Zwerfafval

De nieuwe manier van inzamelen heeft niet geleid tot meer meldingen van afval in de openbare ruimte. Voor zover deze meldingen binnen komen, handelt de buitendienst ze af en wordt het zwerfafval opgeruimd.

Goed om te noemen is dat er steeds meer inwoners oog hebben voor het schoonhouden van onze openbare ruimte. Deze afvalrapers hebben wij tijdens de zeer geslaagde bijeenkomst van afgelopen 6 juni in het gemeentehuis bedankt voor hun inzet.

Afvalstoffenheffing

De nieuwe manier van inzamelen kan op termijn invloed hebben op de afvalstoffenheffing. Het is nu te vroeg om aan te geven of de afvalstoffenheffing voor 2020 en verder aangepast kan worden.

Egalisatie reserve afval

De hoogte van de egalisatie reserve afval is meer dan voldoende. Wij verwachten de komende periode toe te kunnen met een lagere reserve. Wij komen bij de begroting van 2020 met een voorstel om een deel van deze reserve terug te geven aan de huishoudens.

Vervolg

Wij zijn enthousiast over de tussentijdse resultaten en gaan daarom door met het plan 'Van Afval Naar Grondstof'. De resultaten over heel 2019 presenteren we begin 2020 aan uw gemeenteraad.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester

M.N.J. Broers.

drs. J.H.A. van Oostrum.

Kopie aan:

- Archief
- Team Bestuurssecretariaat/ H. Roos en A. Oosterink
- Team Opdrachtgeverschap/ M. Meijer

Vergadering raadscommissie d.d. 1 oktober 2019

Mijn naam is Tom Lodders en ben woonachtig met mijn vriendin Els en drie kinderen in een woonboerderij in het buitengebied van Gelselaar.

In de zomer van dit jaar kregen wij een brief van de gemeente waarin werd aangekondigd dat de wijze van afvalinzameling ging veranderen. De restafvalcontainer werd nog maar één keer in de vier weken geleegd. Het PMD-afval moest voortaan worden aangeboden in een rolcontainer en niet langer in zakken. Ook deze inzamelfrequentie werd teruggebracht naar eenmaal in de vier weken.

Ik heb vrijwel direct de gemeente gebeld en aangegeven dat dit voor ons als groot gezin een probleem ging opleveren. Wij hebben namelijk meer PMD-afval dan in de container past. Een tweede container was op dat moment geen optie. Eerst moesten alle containers worden afgeleverd en men wilde ook aankijken hoe een en ander in de praktijk zou uitpakken.

Na enig aandringen van mijn kant werd ik in contact gebracht met Marcel Meijer, de verantwoordelijk ambtenaar. Zijn eerste vraag was hoe ik aan zoveel PMD-afval kwam. Wij zouden wel heel veel afval hebben en uit onderzoek zou zijn gebleken dat een 'gemiddeld' gezin prima uit de voeten kan met één container.

Nadat ik foto's had toegezonden van mijn 'voorraad' afval van vier weken werd mij uitgelegd dat niet al het PMD-afval in de container zou mogen. Dit had te maken met convenanten met de verpakkingindustrie. Ik moest het maar bij de burens in de container gooien, zelf een container regelen bij Ter Horst, het naar de gemeentewerf brengen of het anders maar in de restafvalcontainer gooien. Ook kon ik het afval terugbrengen naar de winkel. Een voor mij volstrekt onverwacht antwoord op mijn vraag. Wel mocht ik nog twee keer zakken 'bijplaatsen', maar dat was een tijdelijke oplossing.

Ik heb inmiddels een formele klacht ingediend (als bedoeld in hoofdstuk 9 van de Algemene wet bestuursrecht) bij het college van B&W en gewezen op de wettelijke verplichting om afval bij particulieren in te zamelen. Die klacht is ongegrond verklaard. De argumenten waren zoals hierboven genoemd. Een gemiddeld gezin kan prima uit met één container. Ik ben voornemens dit geschil voor te leggen aan de Nationale Ombudsman. Het centraal Bureau voor de Statistiek hanteert als definitie van een 'gemiddeld' gezin overigens een huishouden dat bestaat uit 2,1 personen. Met vijf personen is mijn gezin dus meer dan twee keer zo groot dan gemiddeld. Dat wij meer PMD-afval 'produceren' dan gemiddeld is dus niet zo verwonderlijk.

Ik heb dit vraagstuk gedeeld op Facebook en de doos van Pandora ging onbedoeld open. In no time werd mijn bericht vele malen gedeeld en ik werd overspoeld met reacties van mensen die met hetzelfde probleem zitten. Ook Nieuws uit Berkelland heeft mij benaderd en mij werd uitgelegd dat dit een gevoelig onderwerp bleek te zijn. Er werd een artikel gewijd aan het feit dat ik hier vanavond zit en het idee werd geboren om iets collectiefs te organiseren. Ik heb een lijst met gezinnen bij me die mij ondersteunen in mijn initiatief om dit probleem onder de aandacht te brengen bij de gemeenteraad. Men komt bij het college namelijk niet verder. De heer Meijer blijft bij het verhaal dat het is wat het is.

Uw gemeenteraad heeft het beleidsplan VANG (Van Afval Naar Grondstof) vastgesteld. Ik heb dit beleidsstuk goed gelezen. VANG gaat uit van het afval thuis scheiden. Dit is goedkoper en beter voor het milieu. De communicatie is gericht op gedragsverandering. Ook is de nieuwe wijze van afval inzamelen kosten neutraal.

Het scheiden van het PMD-afval kan en moet beter zo valt te lezen. De gemeente Berkelland neemt haar verantwoordelijkheid. Zij vervult een belangrijke rol bij het ombuigen van 'afval' naar waardevolle producten. De gemeente wil het haar inwoners zo gemakkelijk mogelijk maken om waardevolle grondstoffen te scheiden.

Indachtig dit beleidskader snap ik niet hoe het college zich zo halsstarrig opstelt en feitelijk handelt in strijd met de door de raad geformuleerde beleidsdoelstellingen. Geen tweede container willen verstrekken en de inzamelfrequentie van het PMD-afval niet willen opschroeven naar elke veertien dagen heeft tot gevolg dat dit afval niet gescheiden kan worden ingezameld. In mijn situatie verdwijnt het PMD-afval dat niet in de daarvoor bestemde container past in de restafvalcontainer. En dat geldt niet alleen voor mijn gezin, het is mij inmiddels duidelijk geworden dat dit een breder probleem is. Volgens mij zijn we daarmee terug bij af.

Mijn vraag aan u als raad is het college ter verantwoording te roepen en te wijzen op het VANG. En vooral uitvoering te geven aan het beleid, namelijk afvalscheiding laagdrempelig en toegankelijk maken in plaats van allerlei barrières op te werpen.

Ik dank u voor de aandacht.

Tom Lodders

Commissie Bestuur en Sociaal

Dossiernummer	2011
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	1 oktober 2019
Agendapunt	8
Omschrijving	Voorstel bespreekstuk / Berkelland in Balans, procesplan financieel sluitende Perspectiefnota 2021

Geagendeerd	Vergaderdatum
Commissie Bestuur en Sociaal	1 oktober 2019

Zaaknummer : 255125

Raadsvergadering : 15 oktober 2019

Onderwerp : Procesplan Berkelland in Balans

Collegevergadering : 17 september 2019

Portefeuillehouder : G.J. Teselink

Steller : J.A. Wildeman

tel: : 0545-250 202

Te nemen besluit:

Instemmen met het procesplan 'Berkelland in Balans' voor een financieel sluitende Perspectiefnota 2021.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

We staan voor de uitdaging om te komen tot een sluitend financieel meerjarenperspectief bij de Perspectiefnota 2021 en willen een zorgvuldig proces volgen om te komen tot ombuigingsvoorstellen. Op 11 september hebben we daarvoor input van uw raad gekregen. Deze input is verwerkt in dit voorstel.

Resultaat van het proces is een Perspectiefnota 2021 (mei 2020), waarin de meerjarenbegroting sluitend is. De inkomsten en uitgaven van de gemeente zijn dan meerjarig weer in balans.

Argumentatie:

1.1 Er is een structureel tekort, oplopend tot € 3,5 miljoen in 2023

Dit tekort kan worden verminderd door te bezuinigen (minder doen), beleid/uitvoering aan te passen (anders doen) of extra inkomsten te verkrijgen (meer financiële ruimte creëren). Om deze ombuigingen te kunnen realiseren, moeten we integraal naar onze inkomsten en uitgaven kijken. Tekorten die in een bepaald programma ontstaan, kunnen niet meer alleen worden opgelost binnen dat ene programma.

1.2 We hebben denkkraft en creativiteit nodig van de Berkellandse samenleving.

Want hoe bepaal je wat je wel en niet wilt? Deze forse ombuigingen willen en kunnen we niet alleen op basis van bestuurlijke en ambtelijke ideeën invullen. We hebben de denkkraft en creativiteit van de samenleving nodig. In het procesplan staan diverse manieren hoe we dat kunnen doen. Zoals het voorleggen van ideeën aan het inwonerspanel, het organiseren van werksessies met organisaties en ervaringsdeskundigen.

Het is belangrijk om deze eerste inventarisatie breed te doen. Ook van de mensen die niet zo gauw in de pen klimmen of niet zo gauw naar een bijeenkomst gaan, willen we graag inbreng krijgen. Dat vraagt om uitvragen en gesprekken voeren in begrijpelijke taal.

1.3 Vooraf is helder waaraan het pakket aan ombuigingen moet voldoen

In het procesplan staan de kaders die uw raad stelt aan het proces. Ze gaan over de transparantie, laagdrempeligheid, toekomstbestendigheid enzovoort.

1.5. De raad(sleden) heeft (hebben) verschillende rollen

De belangrijkste is de formele, besluitvormende rol. Uw raad beslist welke ideeën worden uitgewerkt en heeft het laatste woord (vaststellen perspectiefnota).

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Andere rollen zijn:

- hoeder van een correct en transparant verloop van het proces;
- ambassadeur, om het eigen netwerk te mobiliseren;
- signalen afgeven als er vragen/onzekerheden zijn over het proces.

De raadswerkgroep Bestuurlijke vernieuwing zal namens u toezien op de invulling van deze rollen.

Kanttekeningen en risico's

- Het einddoel wordt niet gerealiseerd omdat er (op onderdelen) onvoldoende draagvlak is.
- De doorlooptijd schatten we in als haalbaar, maar is zeker niet ruim. De vaart moet erin en slagvaardigheid is geboden.
- U wordt vanaf de start betrokken bij dit proces. Tegelijkertijd heeft uw raad in dit proces ook een formele positie. Dat vergt zorgvuldigheid.

Financiën

Het proces kent nog een aantal open einden. Zo komt er een besluit over of en welke onderwerpen met betrokkenheid vanuit de samenleving worden besproken. Dit heeft invloed op de kosten van het proces. De kosten bestaan uit procesbegeleiding, faciliteren van bijeenkomsten, communicatie. Benodigd budget is € 25.000. Dit wordt gedekt uit de post 'Ondersteuning College/Onderzoek Beleidseffecten'.

Communicatie

De wijze waarop over dit proces wordt gecommuniceerd is medebepalend voor het succes. Dit betreft de communicatie met samenleving, participanten, raadsleden, medewerkers en media.

Initiatief, participatie en rol gemeente

In Berkelland 'doen we de dingen samen'. Dit proces maakt deze bestuursstijl zichtbaar en voelbaar in de samenleving. Voorstellen komen mede tot stand in samenspraak met de samenleving. Daardoor voelen participanten zich mede-eigenaar van dat deel van het proces.

We vragen de jongerenraad of en welke rol zij willen hebben in het proces.

Planning en evaluatie

Er zijn 4 processtappen:

- Inventarisatiefase (september – november 2019)
Resultaat van deze fase is een longlist van ideeën voor ombuigingen. Plus inzicht in de voorkeuren van de samenleving voor het type ombuigingen. Ook is bekend of, hoe en waarbij inwoners betrokken willen worden in het verdere (participatie)proces.
- Kwalificeren en prioriteren van ombuigingen (december 2019 – januari 2020)
Resultaten van deze fase zijn een eerste kwalificatie van de longlist tot een shortlist, een besluit van uw raad over een toetsingskader voor de ombuigingen en welke ideeën (in samenspraak met samenleving) worden uitgewerkt.
- Uitwerken van de ombuigingen (februari – april 2020)
Resultaat van deze fase is een evenwichtig pakket aan uitgewerkte ombuigingen.
- Besluitvorming (mei – 7 juli 2020)
De uitkomsten van de vorige fases worden verwerkt in de Perspectiefnota 2021 (mei 2020). Hierin doen wij een onderbouwd voorstel aan uw raad voor ombuigingen waarmee de meerjarenbegroting sluitend is (gemeentelijke financiën in balans).

Na elke fase wordt bekeken of er aanleiding is om de aanpak van de volgende fase bij te stellen.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 15 oktober 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 september 2019;

b e s l u i t :

in te stemmen met het bij dit besluit behorende procesplan 'Berkelland in Balans' voor een financieel sluitende Perspectiefnota 2021.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
15 oktober 2019

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp: Procesplan Berkelland in Balans

Op 11 september heeft een deel van u inbreng gegeven op het concept procesvoorstel van ons. Deze inbreng is zoveel mogelijk verwerkt in het procesplan. Hieronder de grote lijnen van de gemaakte opmerkingen:

Algemeen

- Betrek de jongerenraad bij het hele proces.
- Zorg voor mix aan maatschappelijk middenveld in de gesprekken, zodat er 'kruisbestuiving' is en niet alleen het eigen belang aan de orde is.
- Maak duidelijk dat inwoners niet verantwoordelijk zijn voor de ombuigingen
- Schrap het coalitieakkoord/collegeprogramma als kader in het procesplan; het toetsingskader wordt uitgewerkt in fase 3.
- Reflecteer na iedere fase en wijzig het proces als dat nodig is. Een mooie taak voor de raads werkgroep Bestuurlijke Vernieuwing.
- Houd de longlist van de ideeën vast en vooral de argumentatie waarom we er wel of niet mee verdergaan.

Fase 1 (inventarisatie)

- In hoeverre is het inwonerpanel representatief? Zorg ervoor dat ook de mensen die niet zo gauw in de pen klimmen of niet zo gauw naar een bijeenkomst gaan, inbreng kunnen hebben. Straatinterviews door raadsleden?
- Gebruik begrijpelijke taal.
- Geef 'adviesraden', zoals de sportfederatie en de welzijnsraad, een rol in deze fase.

Fase 2 (kwalificeren en prioriteren)

- Sommigen willen eerst een toetsingskader vaststellen en daarna pas ideeën gaan ophalen. Maar de meesten vinden dat dat niet past bij de open blik en gewenste brede aanpak in het begin.
- Betrek deskundigen zonder belang van buiten
- Gebruik benchmarks.

Fase 3 (uitwerken)

- Zorg bij de uitwerking dat ook het tegengeluid aan bod komt. Dat zorgt voor beter gewogen voorstellen.
- Betrek de raad bij deze fase (als toehoorder) en maak daar van tevoren spelregels voor.

Fase 4 (besluiten)

- Het in beeld brengen van de gevolgen van de besluiten is heel belangrijk.
- Koppel vooraf terug aan de bij het proces betrokken participanten.

Berkelland in Balans

Procesplan financieel sluitende Perspectiefnota 2021

Situatieschets

De gemeente Berkelland staat voor de uitdaging om te komen tot een financieel sluitend meerjarenperspectief bij de Perspectiefnota 2021. Oplopend tot aan 2023 is er een structureel bedrag nodig van 3,5 miljoen euro om de gemeentebegroting elk jaar sluitend te krijgen. Dit vraagt ombuigingen:

- bezuinigen (minder doen),
- beleid/uitvoering aanpassen (anders doen),
- extra inkomsten verkrijgen (meer financiële ruimte creëren).

Om deze ombuigingen te kunnen realiseren, moeten we integraal naar onze inkomsten en uitgaven kijken. Tekorten die in een bepaald programma ontstaan, kunnen niet meer alleen worden opgelost binnen dat ene programma.

Hoe bepaal je wat je wel en niet wilt? Vooral die vraag verdient een breed gedragen antwoord. Daarom laten we de oplossing van dit vraagstuk niet alleen op basis van denkracht uit de ambtelijke organisatie ontstaan, maar maken we ook gebruik van de denkracht en creativiteit van de Berkellandse samenleving. Samen (samenleving, raad en college) komen we tot uitgewerkte voorstellen.

Einddoel is een zorgvuldig proces waarbij het college een onderbouwd voorstel voor ombuigingen voorlegt aan de gemeenteraad in de Perspectiefnota 2021 (mei 2020) waarin de meerjarenbegroting sluitend is (gemeentelijke financiën in balans).

Tot nu toe

Bij de totstandkoming van de vorige perspectiefnota (2020) werd de omvang van de financiële opgave scherp. Daarom is op dat moment al nagedacht over hoe Berkelland weer in balans kan komen en langs welk proces dat zou kunnen. Deze stappen zijn tot nu toe gezet:

- Presentatie aan raad, met scenario's hoe het vraagstuk om tot een sluitend meerjarenperspectief te komen aan te pakken.
- Raadsbrief met de scenario's.
- Bespreking scenario's in raadsvergadering perspectiefnota op 2 juli.
- Bespreking procesvoorstel met een deel van de gemeenteraad op 11 september.

Wat mogelijk een dubbel gevoel oproept, is dat de financiële positie van Berkelland stevig is. Er zijn voldoende reserves om incidentele uitgaven te doen. Echter, de structurele lasten zijn onvoldoende gedekt. Hierdoor kan Berkelland aan de ene kant incidenteel geld uitgeven, terwijl er aan de andere kant structurele ombuigingen moeten worden gerealiseerd. Dit vergt ook van de communicatie in dit proces extra aandacht.

In het sociaal domein is met het project 'Sturen in het Sociaal Domein' veel werk verzet om kosten te beheersen en waar mogelijk te besparen. Maatregelen die in dat traject bedacht zijn, worden zo mogelijk al geïmplementeerd. Dit proces moet vooral voortgang houden. Het raakt dit proces waar het gaat om het vinden van oplossingen die samen met de samenleving/(ervarings)deskundigen moeten worden bedacht. Die vraagstukken gericht op ombuigingen zullen in dit proces meegaan. Ook de maatregelen die vanuit dat traject leiden tot besparingen vanaf 2021 worden in dit proces meegenomen.

Doelen

We zijn wettelijk verplicht om een sluitend meerjarenperspectief te realiseren en willen een zorgvuldig proces volgen om te komen tot ombuigingsvoorstellen. Om aan het einde over dat proces tevreden te zijn, moeten we aan het begin heldere doelen stellen.

- Einddoel is een onderbouwd voorstel voor ombuigingen in de Perspectiefnota 2021 (mei 2020), waarmee de meerjarenbegroting sluitend is (gemeentelijke financiën in balans).
- Er worden onderbouwde voorstellen opgeleverd die ten minste 3,5 miljoen euro opleveren.
- Voorstellen komen mede tot stand in samenspraak met de samenleving, participanten voelen zich mede-eigenaar van dat deel van het proces, ze zijn tevreden over het proces en over de wijze waarop met hun inbreng is omgegaan en hoe dat is teruggekoppeld.
- In Berkelland 'doen we de dingen samen'. Dit proces maakt deze bestuursstijl zichtbaar en voelbaar in de samenleving.

Kadering proces

Uitgangspunt is dat de raad uiteindelijk bij de behandeling van de Perspectiefnota 2021 besluit over het pakket aan ombuigingen. Om verwachtingen goed te kunnen managen, is het van belang om aan de voorkant helder te zijn over waar dat pakket dan aan moet voldoen. De raad wil dat de voorstellen binnen deze kaders vallen en toetst hieraan.

- Vooraf is helder dat het college een haalbaarheidstoets doet op alle voorstellen en dat de raad het besluitvormende orgaan is.
- Voor de voorstellen die voortkomen uit het onderdeel waarbij samenleving/(ervarings)deskundigen en ambtenaren gezamenlijk voorstellen ontwikkelen, toetst de raad op wettelijke en financiële kaders en op een correct verloop van het proces.
- De insteek van het proces is om de samenleving/(ervarings)deskundigen zo laagdrempelig mogelijk te benaderen en het participatieproces zo open mogelijk te laten plaatsvinden. Een en ander om ideeën en voorstellen op te halen die binnen de muren van het gemeentehuis mogelijk (nog) niet in beeld zijn.
- Ook de mensen die niet zo gauw in de pen klimmen of niet zo gauw naar een bijeenkomst gaan, willen we graag een stem geven. Dat vraagt om uitvragen en gesprekken voeren in begrijpelijke taal.
- De jongerenraad wordt bij het proces betrokken als de jongerenraad dat wil.
- Na de eerste inventarisatie wordt een aantal onderwerpen samen met de samenleving verder uitgewerkt. Deze onderwerpen worden specifiek afgebakend.
- De voorstellen zijn zo toekomstbestendig mogelijk en leiden zo min mogelijk tot desinvesteringen.
- Betrokkenen krijgen – indien gewenst en mogelijk – inzicht in alle relevante informatie en worden gedurende en na het proces op de hoogte gehouden van voortgang en ontwikkelingen.

Rol van de raad

Raadsleden worden vanaf de start betrokken bij dit proces. Tegelijkertijd heeft de raad in dit proces ook een formele positie. Dat vergt zorgvuldigheid.

De volgende procestaken van raadsleden zijn in dit proces van grote waarde:

- Hoeder van een correct en transparant verloop van het proces.
- Ambassadeur, om het eigen netwerk te mobiliseren om bij te dragen aan het participatieve deel van dit proces.
- Signalen afgeven als er vragen/onduidelijkheden zijn over het proces.

De raadswerkgroep Bestuurlijke Vernieuwing zal namens de gemeenteraad toezien op de invulling van deze procestaken.

De raad heeft een formele besluitvormende rol bij:

- Het vaststellen van het procesplan in oktober 2019.
- Het toetsingskader
- De keuze welke beleidsthema's in samenspraak met samenleving worden ontwikkeld in januari 2020.
- Besluiten over het geheel via de perspectiefnota in juli 2020.

Inrichting proces

Tot aan de besluitvorming kent het proces deze hoofdfasen:

1. Inventariseren ombuigingen (longlist).
2. Kwalificeren en prioriteren ombuigingen (toetsingskader raad en wensen samenleving: shortlist).
3. Uitwerken van de uitgewerkte bezuinigingsopties in samenwerking met de samenleving/(ervarings)deskundigen.
4. Besluitvorming.

Na elke fase wordt samen met de raadswerkgroep Bestuurlijke Vernieuwing bekeken of er aanleiding is om de aanpak van de volgende fase bij te stellen.

Hieronder beschrijven we wat er per fase gebeurt:

1. Inventarisatie ombuigingen (sept. – nov. 2019)

Het heeft de voorkeur dat we tot ombuigingen komen die samen optellen tot meer dan de benodigde € 3,5 miljoen, want dan is er wat te kiezen. In eerste instantie doen we daarom een zo breed mogelijke inventarisatie. Alles moet bespreekbaar zijn.

Er wordt een ambtelijke inventarisatie gedaan van mogelijke bezuinigingen en de impact daarvan wordt ingeschat. Vervolgens worden de ideeën voorgelegd aan de samenleving om een eerste gevoel te krijgen bij draagvlak voor het type ombuigingen en om te vragen naar welke aanvullende ideeën men zelf heeft. Hiervoor wordt onder andere het inwonerspanel 'Berkelland Spreekt' benut, maar we roepen ook breder op. Ook van de mensen die niet zo gauw in de pen klimmen of niet zo gauw naar een bijeenkomst willen we graag inbreng krijgen. Dat vraagt uitvragen en gesprekken voeren in begrijpelijke taal. Ook brengen we in kaart of, hoe en waarbij inwoners betrokken willen worden in het verdere (participatie)proces.

Voor het maatschappelijk middenveld organiseren we werksessies op verschillende plaatsen in Berkelland. In de werksessies informeren we de organisaties over de ombuigingen en vragen we om hun eerste reactie en aanvullende ideeën. We streven naar gemengde groepen. Ook adviesraden krijgen in deze fase een rol.

Resultaat van deze fase is een longlist van ideeën voor ombuigingen plus inzicht in voorkeuren vanuit de samenleving voor type ombuigingen en participatie in het vervolg.

2. Kwalificeren en prioriteren ombuigingen (dec. 2019 – jan. 2020)

Op basis van de input uit de vorige fase kan de voorkeursrichting van de samenleving worden afgeleid. De mening van de samenleving is cruciaal, maar is niet het enige dat in de afwegingen moet worden meegenomen. Daarvoor maken we een toetsingskader. Dit doen we op basis van praktijkvoorbeelden van ideeën voor ombuigingen. In dit stadium wordt de raad nadrukkelijk gevraagd om niets te vinden van de ombuigingen op zich,

maar juist hoe we ombuigingen kunnen kwalificeren. Aan welke criteria moeten ombuigingen voldoen om al dan niet geschikt te zijn en zijn de criteria even belangrijk? Waar nodig gebruiken we deskundigen van buiten (zonder belang) en benchmarks.

Als het toetsingskader is gevormd, kan de longlist van ideeën voor ombuigingen hier tegenaan worden gehouden. Daarmee ontstaat een eerste schifting naar een shortlist. Samen met de raad kiezen we uit deze beste passende ombuigingen de ideeën die we verder gaan uitwerken, deels met de samenleving/(ervarings)deskundigen, op de voorkeursmanier die zij hebben aangegeven in de vorige fase.

Resultaat van deze fase is een toetsingskader vanuit de raad, een eerste kwalificatie van de longlist tot een shortlist en keuzes voor verdere uitwerkingen (deels met de samenleving).

3. Uitwerken relevante ombuigingen (feb. – april 2020)

Hoe deze fase er precies uitziet is afhankelijk van de uitkomsten uit de voorgaande fasen. Afhankelijk van de uitkomsten bepalen we de spelers, betrokkenheid van de raad (als toehoorder) en werkvormen. Centraal staat dat we zorgvuldig relevante (kansrijke) ombuigingen uitwerken, zodat toegewerkt wordt naar een gefundeerd voorstel voor een pakket van ombuigingen.

Resultaat van deze fase is een evenwichtig pakket aan uitgewerkte ombuigingen.

4. Besluitvorming (mei – juli 2020)

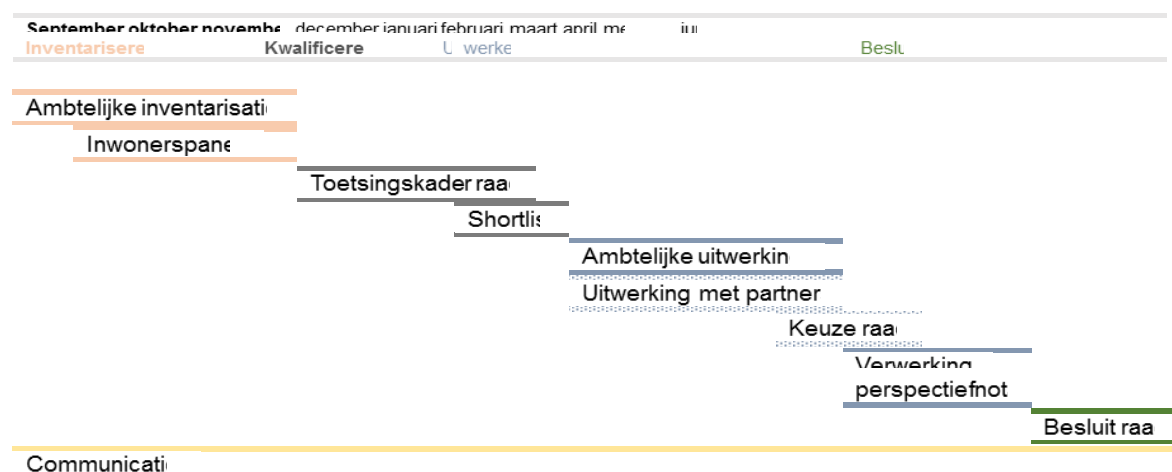
Uiteindelijk verwerken we een en ander in de Perspectiefnota 2021 (mei 2020), waarmee het college een onderbouwd voorstel doet aan de raad voor ombuigingen waarmee de meerjarenbegroting sluitend is (gemeentelijke financiën in balans). De perspectiefnota wordt vastgesteld door raad.

Het is denkbaar dat er één voorstel komt vanuit het college aan de raad, maar ook dat er bijvoorbeeld verschillende varianten met andere accenten worden voorgesteld. Dit is afhankelijk van hetgeen we ophalen in het proces.

Communicatie

De wijze waarop over dit project wordt gecommuniceerd is medebepalend voor het succes van het proces. Dit betreft zowel de communicatie met samenleving, participanten, raadsleden, medewerkers als media. Het gaat daarbij om de communicatie over de benodigde bezuinigingen, het proces zelf en de effecten van het proces. De relatie met en communicatie over andere trajecten moeten we bewaken, want er moet één geluid naar buiten toe zijn. Hiervoor wordt een communicatieaanpak ontwikkeld.

Schematische weergave proces



Relaties met andere projecten

Er zijn meerdere documenten en trajecten die bij elkaar komen in deze overkoepelende gemeente-brede opgave, waaronder (niet uitputtend):

- Raadswerkgroep Bestuurlijke Vernieuwing
- Visie lokale democratie
- Bezuinigingen 2020
- Verbetering perspectiefnota (op basis van onder andere evaluatie auditcommissie)
- Inwonerspanel: cultuurnota, lokale democratie, Omgevingswet
- Programma's uit het collegeprogramma
- Organisatieontwikkeling

Risico's

Er zijn meerdere risico's te benoemen. Een cruciale is dat het einddoel niet wordt gerealiseerd, doordat opgeteld niet gekomen wordt tot 3,5 miljoen euro of er (op onderdelen) onvoldoende draagvlak is (bijv. door onvoldoende succesvolle participatie). Het is ook een risico dat de samenleving het uitgangspunt, dat er 3,5 miljoen moet worden bezuinigd 'niet accepteert'/'zich eigen maakt' en dat de voorstellen daarmee te vrijblijvend zijn. Ander risico is de doorlooptijd. Vooraf wordt deze doorlooptijd als haalbaar ingeschat, maar zeker niet als ruim. De vaart moet erin en slagvaardigheid is geboden. Dit vraagt bijvoorbeeld dat ruimte wordt gevonden voor de gesprekken/sessies met de raad (in een toch al erg drukke periode). Ander risico in beeldvorming is dat er mogelijk investeringen nodig zijn om een ombuiging te kunnen realiseren. De kosten gaan voor de baten.

Procesorganisatie

Om ervoor te zorgen dat het proces goed verloopt is er een procesorganisatie. Die bestaat uit: een bestuurlijk opdrachtgever, een ambtelijk opdrachtgever, een externe strategisch adviseur en een team van medewerkers.

Financiën

Het proces kent nog een aantal open einden. Zo komt er een besluit over of en welke onderwerpen met betrokkenheid vanuit de samenleving worden besproken. Dit heeft invloed op de kosten van het proces. De kosten bestaan uit procesbegeleiding, faciliteren van bijeenkomsten, communicatie. Benodigd budget is € 25.000, gedekt uit de post Ondersteuning College/Onderzoek Beleidseffecten.

Commissie Bestuur en Sociaal

Dossiernummer	1998
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	1 oktober 2019
Agendapunt	9
Omschrijving	Voorstel bespreekstuk / Concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 – 2023

Geagendeerd	Vergaderdatum
Commissie Bestuur en Sociaal	1 oktober 2019

Zaaknummer : 253694

Raadsvergadering : 15 oktober 2019

Onderwerp : Concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 - 2023

Collegevergadering : 3 september 2019

Portefeuillehouder : G.J. Teselink

Steller : W.M. Meijer

tel: : 0545-250 289

Te nemen besluit:

Wensen en bedenkingen inbrengen met betrekking tot het concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 – 2023:

- a. De duurzame verwerking van afval is onderbelicht
- b. Opwekking van energie is geen doel op zich
- c. Maak de afwegingen bij investeringen transparant
- d. Leg ook een verbinding met de Regionale energiestrategie van de Achterhoek

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Twence verzoekt de aandeelhouders om uiterlijk 1 oktober 2019 met een schriftelijke reactie op het concept beleidsplan te komen. De reacties van alle aandeelhouders zullen verwerkt worden, zodat het definitieve beleidsplan in de aandeelhoudersvergadering op 12 december 2019 ter goedkeuring voorgelegd kan worden.

Argumentatie:

1.1. *Wij zijn aandeelhouder van Twence Holding B.V.*

In de statuten is opgenomen dat de algemene vergadering van aandeelhouders periodiek een door Twence opgesteld Strategisch meerjaren beleidsplan goedkeurt.

1.2 *Twence heeft op 27 augustus een toelichting gegeven in een bijeenkomst aan de raad*

De daar gemaakte opmerkingen en gestelde vragen zijn input geweest voor dit voorstel om wensen en bedenkingen in te brengen.

1.3 a. *De duurzame verwerking van afval is onderbelicht*

Het strategisch beleidsplan Twence richt zich vooral op de productie van energie uit afvalstoffen, biomassa en duurzame bronnen. De duurzame verwerking van afval is als kerntaak onderbelicht gebleven. Wij zouden graag iets lezen over de ontwikkelingen rond PMD-grondstoffen en de mogelijkheden voor nascheiding (bijvoorbeeld via de communale samenwerking met Stadt Munster). Datzelfde geldt voor andere technologische ontwikkelingen voor de verwerking en recycling van de verschillende afvalstromen

b. *Opwekking van energie is geen doel op zich*

Opwekking van energie moet een relatie hebben met de primaire productieprocessen ofwel de belangen van de aandeelhouders bij het afdekken van een onrendabele top van investeringen die niet 'uit de markt' te verkrijgen zijn.

c. *Maak de afwegingen bij investeringen transparant*

Nieuwe investeringen zijn van invloed op de intrinsieke waarde van de onderneming

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekingsstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Twence. Als aandeelhouder willen wij inzicht blijven houden bij de investeringen die de onderneming doet en de bijbehorende businesscases. En in de afweging die gemaakt wordt tussen financieel rendement, milieurendement en maatschappelijk belang.

d. Leg ook een verbinding met de Regionale energiestrategie van de Achterhoek
Vanwege de geografische ligging van Berkelland zijn wij geen partner van de Regionale Energie Strategie Twente (kortweg RES T). Gezien onze doelstellingen op het gebied van duurzaamheid willen wij op de hoogte blijven over relevante projecten rond duurzame energie bij Twence zoals een warmtenet en grootschalige opwek duurzame energie uit wind, zon en biomassa. We zouden graag zien dat de inzet van 'biomassa' wordt beperkt tot afval-/reststromen.

Kanttekeningen en risico's

Geen

Financiën

Het voorstel heeft geen financiële gevolgen voor de gemeentelijke begroting.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Door uw wensen en bedenkingen kenbaar te maken kunt u invloed uitoefenen op de beleidsontwikkelingen van Twence.

Planning en evaluatie

Twence zou graag uw wensen en bedenkingen voor 1 oktober 2019 ontvangen zodat tijdens de aandeelhoudersvergadering van 12 december 2019 het beleidsplan een definitieve status kan krijgen. Gezien de behandeling van het beleidsplan tijdens de raadsvergadering van 15 oktober wordt deze planning niet gehaald. Twence is hiervan op de hoogte.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 15 oktober 2019

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 3 september 2019;

gelet op artikel 169, vierde lid van de Gemeentewet;

b e s l u i t :

de volgende wensen en bedenkingen ter kennis van het college te brengen met betrekking tot het concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 – 2023.

- ***De duurzame verwerking van afval is onderbelicht***
Het strategisch beleidsplan Twence richt zich vooral op de productie van energie uit afvalstoffen, biomassa en duurzame bronnen. De duurzame verwerking van afval is als kerntaak onderbelicht gebleven. Wij zouden graag iets lezen over de ontwikkelingen rond PMD-grondstoffen en de mogelijkheden voor nascheiding (bijvoorbeeld via de communale samenwerking met Stadt Munster). Datzelfde geldt voor andere technologische ontwikkelingen voor de verwerking en recycling van de verschillende afvalstromen
- ***Opwekking van energie is geen doel op zich***
Opwekking van energie moet een relatie hebben met de primaire productieprocessen ofwel de belangen van de aandeelhouders bij het afdekken van een onrendabele top van investeringen die niet 'uit de markt' te verkrijgen zijn.
- ***Maak de afwegingen bij investeringen transparant***
Nieuwe investeringen zijn van invloed op de intrinsieke waarde van de onderneming Twence. Als aandeelhouder willen wij inzicht blijven houden bij de investeringen die de onderneming doet en de bijbehorende businesscases. En in de afweging die gemaakt wordt tussen financieel rendement, milieurendement en maatschappelijk belang.
- ***Leg ook een verbinding met de Regionale energiestrategie van de Achterhoek***
Vanwege de geografische ligging van Berkelland zijn wij geen partner van de Regionale Energie Strategie Twente (kortweg RES T). Gezien onze doelstellingen op het gebied van duurzaamheid willen wij op de hoogte blijven over relevante projecten rond duurzame energie bij Twence zoals een warmtenet en grootschalige opwek duurzame energie uit wind, zon en biomassa. We zouden graag zien dat de inzet van 'biomassa' wordt beperkt tot afval-/reststromen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
15 oktober 2019

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 - 2023

Het concept strategisch beleidsplan Twence 2020-2023 is een actualisatie van het huidige strategische beleidsplan 2016-2019. Centraal staat nog steeds de doorontwikkeling van Twence naar een duurzaam grondstoffen- en energiebedrijf.

In het nieuwe plan wordt rekening gehouden met de uitkomsten van het onderzoek naar de aandeelhoudersstrategie dat in 2017 heeft plaatsgevonden. De aandeelhoudersvergadering heeft in december 2017 met een meerderheid van stemmen besloten dat Twence zich verder dient te ontwikkelen als Euregionaal duurzaamheidsbedrijf in overheidshanden. De in de algemene vergadering vastgestelde kaders en uitgangspunten voor Twence als 'duurzaamheidsbevorderaar' zijn geïntegreerd in dit Strategisch beleidsplan.

Twence heeft een analyse uitgevoerd van de externe en interne omgeving. De belangrijkste conclusies hieruit zijn:

1. We staan aan het begin van de transitie naar een samenleving die in 2050 nagenoeg volledig wordt voorzien van duurzame energie, waarin spaarzaam wordt omgegaan met grondstoffen en deze zoveel mogelijk worden hergebruikt.
2. De vereiste transitie vraagt een forse inspanning en een actieve houding van overheden, bedrijven, kennisinstellingen, consumenten en burgers. Deze enorme opgave kan alleen gerealiseerd worden als zowel lokale als grootschalige initiatieven worden uitgevoerd en op korte termijn concrete stappen worden gezet.
3. Zeer actueel is de overheidsdoelstelling dat industrie en huishoudens het gebruik van aardgas op korte termijn drastisch moeten beperken. Enkele grote bedrijven in onze regio hebben de opdracht gekregen om vóór 2022 van aardgas over te stappen op een duurzame energiebron. De Nederlandse gemeenten moeten vóór 2021 een warmteplan opstellen voor de wijken die vóór 2030 aardgasvrij moeten zijn.
4. Doordat Europa beperkt over primaire grondstoffen beschikt, groeit de markt voor secundaire grondstoffen die in de afval- en materialenkringloop worden teruggewonnen.
5. Door de economische groei neemt de productie van afval in Nederland toe. Ook in de ons omringende landen is dit de trend. Gecombineerd met de aangescherpte verwerkingsdoelstellingen en de striktere kwaliteitseisen, is de verwachting dat er de komende decennia in de West-Europese markt meer brandbaar restafval beschikbaar is dan er verwerkingscapaciteit is.

Voor de periode 2020-2023 staan wat Twence betreft de volgende strategische lijnen centraal:

1. Een actieve en substantiële bijdrage leveren aan de duurzame regionale energievoorziening
2. Meer waardevolle grondstoffen uit afval en biomassa produceren om daarmee de grondstofkringlopen te sluiten

Het optimaal in stand houden en benutten van de bestaande afvalverwerkingsinstallaties wordt als randvoorwaarde gezien.

Twence geeft aan in belangrijke mate bij te dragen aan de duurzaamheidsdoelstellingen van zijn aandeelhouders. Via Twence kunnen zij activiteiten uitvoeren met een maatschappelijke meerwaarde, die mogelijk in onvoldoende mate door de markt worden opgepakt. Daarnaast biedt Twence:

- Verantwoorde verwerking van huishoudelijke afvalstromen
- Jaarlijkse evenwichtige dividenduitkering
- Bijdrage aan behoud en groei van de regionale economie en werkgelegenheid.

Met de uitvoering van de voorgestelde strategie richt Twence zich op het realiseren van de duurzame en circulaire samenleving van de toekomst. Dit stelt volgens Twence de continuïteit van de onderneming zeker.

In de beleidsperiode 2020-2023 spelen er een aantal specifieke aandeelhoudersvraagstukken:

- Twence en de aandeelhouders zullen in overleg bepalen hoe de verlenging van de leverings- en verwerkingsovereenkomst voor afval (die per 1 juli 2022 afloopt) het beste ingevuld kan worden.
- Het huidige tarieven- en dividendbeleid loopt van 2018-2022. In overleg zal het beleid voor de periode na 2022 worden opgesteld.
- Toetreding van nieuwe aandeelhouders, met focus op het Euregiogebied. Daarbij geeft Twence aan te verwachten dat Münster in de periode 2020-2023 zal toetreden als aandeelhouder. Om de strategie te realiseren wordt sterk de nadruk gelegd op regionale (incl. Euregio) en lokale samenwerking.

Bijlagen:

1. Concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 – 2023
2. Brief van 31 juli 2019 van college aan gemeenteraad over informatieavond concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 - 2023
3. Presentatie Twence van 27 augustus 2019

C: W.M. Meijer

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 253694

Onderwerp : Informatieavond concept Strategisch beleidsplan Twence 2020 – 2023

Verzonden : 31 JUL 2019

Geachte leden van de raad,

Op 27 augustus 2019 is in overleg met het Presidium een informatieavond vastgelegd in uw agenda. Op die avond wordt u door Twence geïnformeerd over het concept Strategisch beleidsplan 2020 – 2023 van Twence. Ter voorbereiding op die avond ontvangt u deze brief.

Proces van het concept beleidsplan

In de aandeelhoudersvergadering van Twence op 25 april 2019 is geconstateerd dat het concept beleidsplan goed aansluit bij de verwachtingen en dat dit beleidsplan in behandeling kan worden genomen door alle individuele gemeenten. Het concept Strategisch beleidsplan treft u bijgaand aan.

Twence zou graag uw wensen en bedenkingen voor 1 oktober 2019 ontvangen zodat tijdens de aandeelhoudersvergadering van 12 december 2019 het beleidsplan een definitieve status kan krijgen. Het is onze bedoeling om de behandeling van het beleidsplan tijdens de raadsvergadering van 15 oktober te laten plaatsvinden. Twence is hiervan op de hoogte.

Vragen en opmerkingen over het concept beleidsplan

Wij hebben het beleidsplan bekeken en maken u graag deelgenoot van onze voorlopige bevindingen. Dit in de verwachting dat daardoor een betere dialoog kan plaatsvinden met Twence op 27 augustus.

- Gezien de tijdsplanning van 2020 tot 2023 missen wij concreetheid en afrekenbaarheid van het beleidsplan.
- Wij vragen ons af welke substantiële bijdrage Berkelland kan verwachten van de 'substantiële bijdrage van Twence aan de duurzame regionale energievoorziening' en onze duurzaamheidsdoelstellingen'. Wij missen in het hoofdstuk 'Externe ontwikkelingen' de aansluiting met het recent vastgestelde Klimaatakkoord.
- Wij vragen ons af waarom de opwek van duurzame energie met windmolens niet nader wordt genoemd.
- We zouden graag zien dat de inzet van 'biomassa' wordt beperkt tot afval-/reststromen.

- Tijdens de besluitvorming over ons plan 'Van Afval naar Grondstof' is de nodige aandacht besteed aan nascheiding van het restafval. Wij missen in het beleidsplan een passage over nascheiding in relatie tot de geconstateerde toenemende verontreiniging van gescheiden ingezamelde afvalstromen. Wij zouden graag weten wat Twence verstaat onder 'regio'. In hoeverre kunnen bijvoorbeeld andere Achterhoekse gemeenten aanhaken bij de duurzame regionale energievoorzieningen (een voorbeeld is een warmtenet naar het bedrijventerrein Laarberg op de grens van Berkelland met Oost-Gelre).

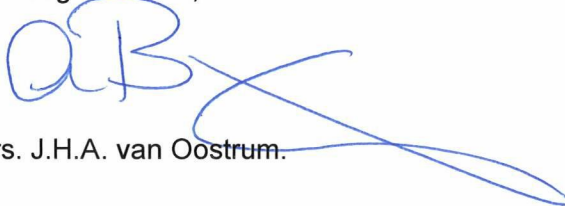
Deze opmerkingen stemmen wij alvast met u af zodat we een goede discussie kunnen voeren tijdens de informatieavond en de besluitvorming in de gemeenteraad over de wensen en bedenkingen op breed draagvlak kan rekenen.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,



M.N.J. Broers.



drs. J.H.A. van Oostrum.

Kopie aan:

- *Archief*

.

- *Team Projecten/ M. Vuijk*

- *Team Financiën/ E Gussekloo*

- *Team Opdrachtgeverschap/ M. Meijer*



Concept Strategisch beleidsplan Twence

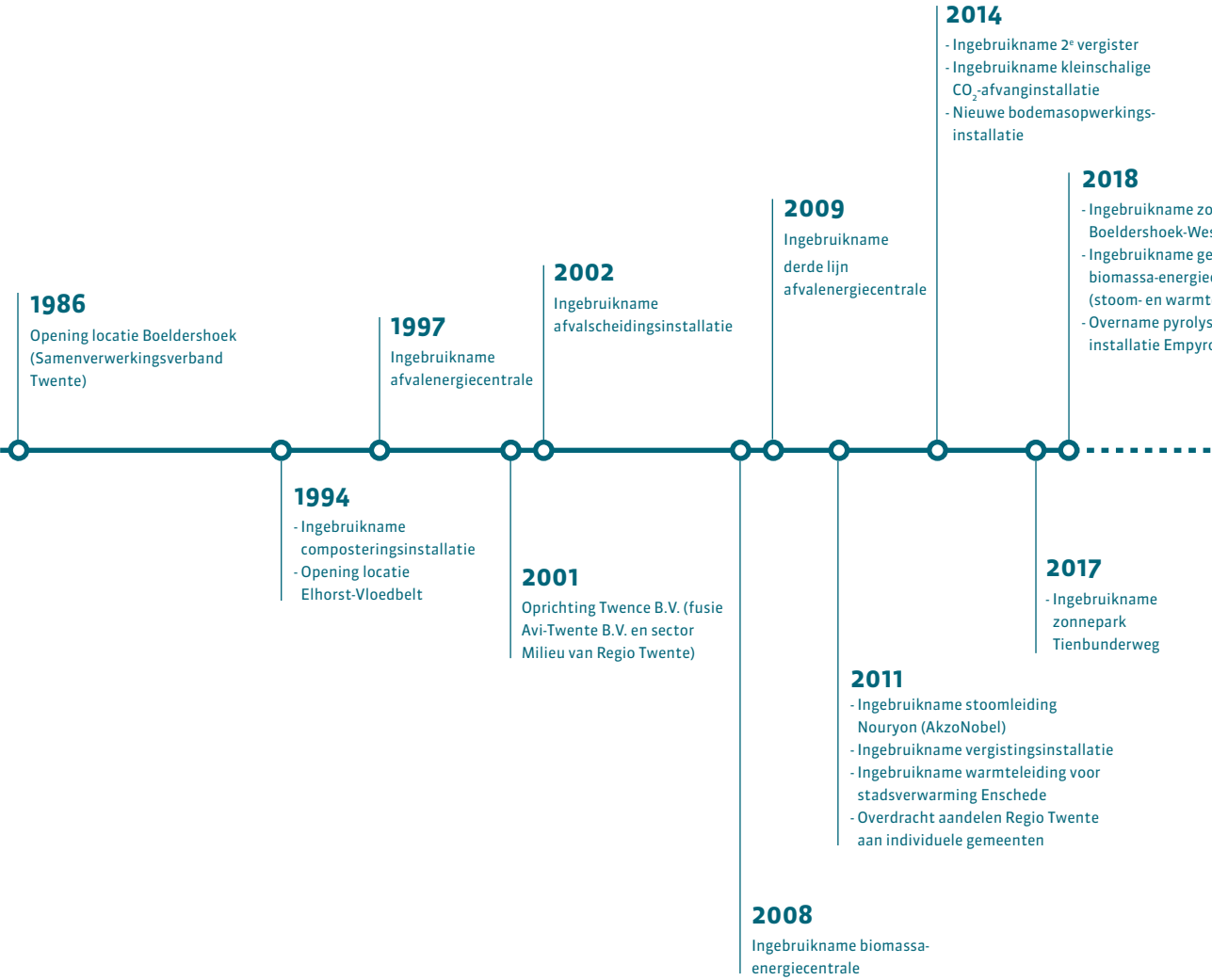
2020-2023

Duurzame bron van
energie en grondstoffen



Twence®

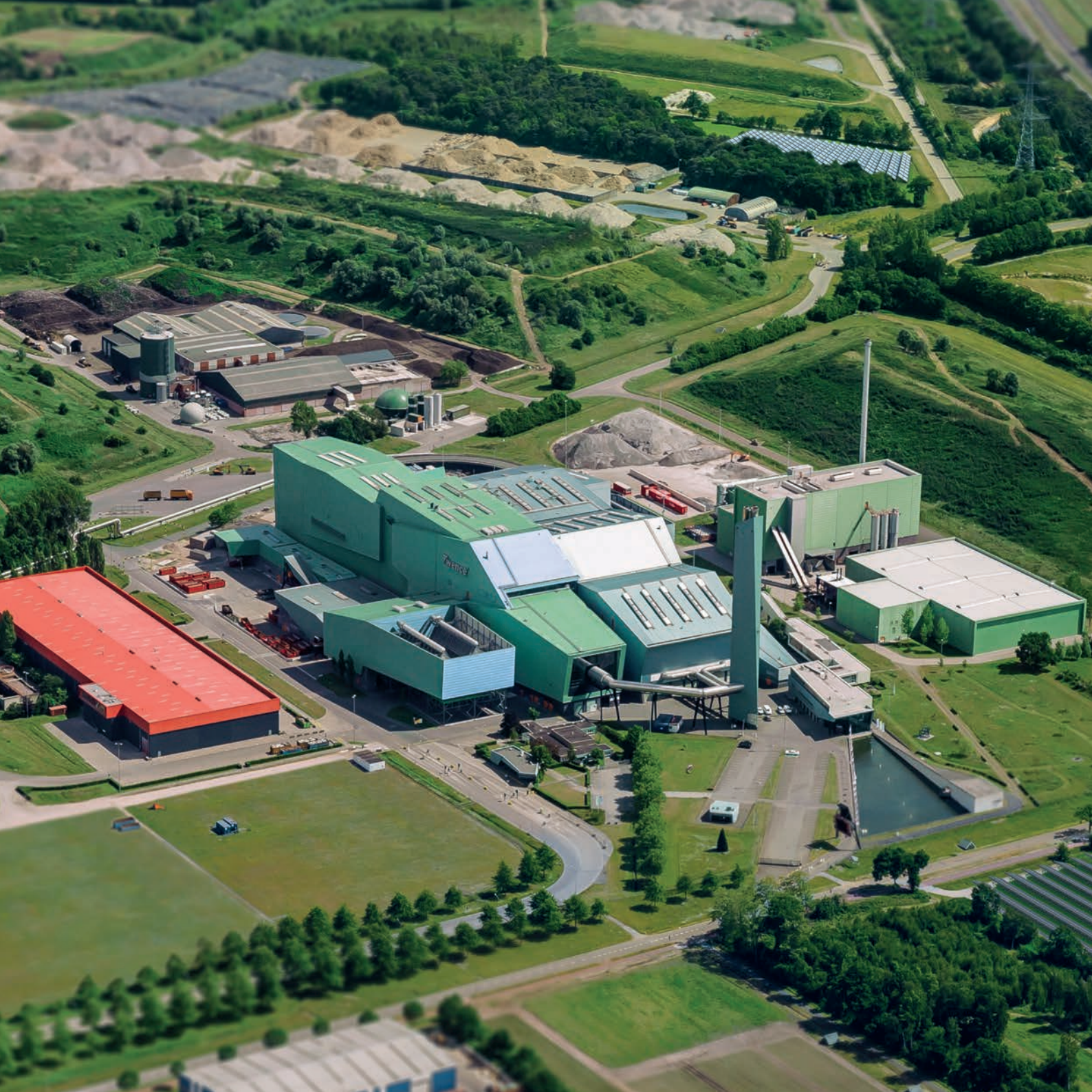
Historie Twence



Inhoudsopgave



1.	Samenvatting	5
2.	Structuur van dit beleidsplan	6
3.	Uitgangspunten	8
3.1	Strategisch beleidsplan Twence 2016-2019	8
3.2	Onderzoek aandeelhoudersstrategie 2017	10
3.3	Visie en missie	11
4.	Externe en interne analyse	12
4.1	Externe ontwikkelingen	12
4.2	Huidige situatie Twence	15
5.	Strategie 2020-2023	19
5.1	Strategische lijnen	20
5.2	Aandachtspunten bij de uitvoering van de strategie	24
5.3	Specifieke aandeelhoudersvraagstukken beleidsperiode 2020-2023	25
6.	Resultaten van de strategie	26
6.1	Bijdrage aan doelstellingen aandeelhouders	27
6.2	Belang voor de regio	28
6.3	Bedrijfseconomisch perspectief	30
7.	Oog voor risico's	32
8.	Ontwikkelingen op de langere termijn	35
9.	Besturingsprincipes en governance	36
10.	Totstandkoming van dit Strategisch beleidsplan	38



1. Samenvatting

Onze samenleving staat aan het begin van een energie- en grondstoffentransitie. Energie zal bijna volledig duurzaam worden opgewekt. Grondstoffen zullen spaarzaam worden gebruikt en zoveel mogelijk worden hergebruikt. Hiervoor moeten enorme stappen worden gezet, ook door Twence en zijn aandeelhouders.

Twence heeft de afgelopen jaren bewezen een aanzienlijke bijdrage te kunnen leveren aan deze transitie. De ambities uit het Strategisch beleidsplan 2016-2019 zijn op dit moment al in belangrijke mate gerealiseerd. Samen met onze aandeelhouders en partners zullen we de komende jaren de noodzakelijke verdere stappen zetten om een duurzame samenleving te realiseren.

Voor de periode 2020-2023 hebben we de strategische lijnen geactualiseerd, aansluitend op de ontwikkelingen in onze omgeving. In deze periode staan de volgende strategische lijnen centraal:

- I. Een actieve en substantiële bijdrage leveren aan de duurzame regionale energievoorziening*
- II. Meer waardevolle grondstoffen uit afval en biomassa produceren om daarmee de grondstofkringlopen te sluiten*

In dit Strategisch beleidsplan vindt u onze toelichting hierop. Beide lijnen hangen nauw samen en versterken elkaar. We voeren de strategie uit in nauw overleg met onze aandeelhouders en andere stakeholders.

Twence onderscheidt zich als publieke onderneming door bij al zijn activiteiten de afweging te maken tussen het milieu-, maatschappelijk en financieel belang. Twence neemt actief deel in regionale samenwerkingsverbanden, zoals de Regionale Energie Strategie Twente en Mineral Valley Twente.

Met de uitvoering van de voorgestelde strategie richt Twence zich op het realiseren van de duurzame en circulaire samenleving van de toekomst. Dit stelt de continuïteit van Twence zeker. Daardoor kunnen we ook in de toekomst onze aandeelhouders ondersteunen bij het realiseren van hun duurzaamheidsdoelstellingen, en bijdragen aan de maatschappelijke en economische ontwikkeling van de regio.

Hengelo, voorjaar 2019

2. Structuur van dit beleidsplan

De uitgangssituatie voor dit Strategisch beleidsplan is beschreven in hoofdstuk 3. Belangrijke uitgangspunten zijn het Strategisch beleidsplan 2016-2019 en de resultaten van het onderzoek naar de aandeelhoudersstrategie uit 2017.

Hoofdstuk 4 schetst de huidige situatie van Twence en de relevante externe beleids- en marktontwikkelingen.

Op basis van deze uitgangspunten en ontwikkelingen heeft Twence zijn strategie voor de periode 2020-2023 bepaald. Deze strategie is beschreven in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 vindt u de resultaten van deze strategie.

In hoofdstuk 7 lichten we toe hoe Twence mogelijke risico's voor de bedrijfsvoering beheerst. In hoofdstuk 8 beschrijven we kort een aantal relevante ontwikkelingen voor de langere termijn. In hoofdstuk 9 volgt een toelichting op de besturingsprincipes en de governance bij Twence. Tot slot wordt in hoofdstuk 10 een toelichting gegeven op de totstandkoming van dit Strategisch beleidsplan.



3. Uitgangspunten

Conform de statuten stellen de aandeelhouders periodiek het strategisch beleid van Twence vast. Daartoe wordt het Strategisch beleidsplan iedere vier jaar geactualiseerd en afgestemd met de aandeelhouders.

Belangrijke uitgangspunten voor de nieuwe beleidsperiode zijn het Strategisch beleidsplan 2016-2019, de resultaten van het onderzoek naar de aandeelhoudersstrategie uit 2017 en de visie en missie van Twence.

3.1 Strategisch beleidsplan Twence 2016-2019

In het voorjaar van 2018 hebben Twence en de aandeelhouders de uitvoering van het Strategisch beleidsplan 2016-2019 geëvalueerd. De hoofddoelstelling voor die periode was: “We intensiveren de transitie van Twence tot een grondstoffen- en energiebedrijf. Daarvoor optimaliseren we de bestaande installaties en ontwikkelen we nieuwe bedrijfsactiviteiten.” Gezien de noodzakelijke energie- en grondstoffentransitie is deze hoofdlijn nog steeds actueel.

In de periode 2016-2019 stonden de volgende strategische lijnen centraal:

- I. Bestaande installaties optimaal gebruiken en verbeteren
- II. Meer grondstoffen winnen uit afval, reststromen en biomassa
- III. Meer duurzame energie opwekken uit hernieuwbare energiebronnen

In de evaluatie hebben we geconstateerd dat Twence belangrijke stappen heeft gezet in de transitie naar een grondstoffen- en energiebedrijf. Voor de productie van duurzame energie heeft Twence onder meer twee grootschalige zonneparken gerealiseerd. Ook is de biomassa-energiecentrale omgebouwd, zodat deze warmte en stoom kan leveren. Dit heeft geleid tot een aanzienlijke toename van de duurzame energieproductie.

Om meer grondstoffen uit afval, reststromen en biomassa terug te winnen heeft Twence diverse initiatieven gestart. Twence onderzoekt op dit moment bijvoorbeeld de mogelijkheden van grootschalige afvang van CO₂ uit de rookgassen van de afvalenergiecentrale. Ook werken we aan de verdere kwaliteitsverbetering van de bodemassen, zodat deze beter als product toepasbaar zijn.



Door de synergie tussen de bestaande installaties verder te benutten en door technische verbeteringen door te voeren heeft Twence de prestaties van zijn installaties verder verbeterd. Daardoor is het milieurendement van onze bedrijfsvoering toegenomen.



In 2017/2018
heeft Twence twee
grootschalige
zonneparken
gerealiseerd



3.2 Onderzoek aandeelhoudersstrategie 2017

In 2016/2017 hebben de aandeelhouders uitgebreid stilgestaan bij hun aandeelhouderschap bij Twence en de rol die Twence voor de aandeelhouders kan vervullen.

De aandeelhoudersvergadering heeft in december 2017 met een grote meerderheid van stemmen besloten dat Twence zich verder dient te ontwikkelen als Euregionaal duurzaamheidsbedrijf in overheidshanden. Met name de bijdrage die Twence kan leveren aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de aandeelhouders wordt als publieke taak beschouwd. De in de algemene vergadering vastgestelde kaders en uitgangspunten voor Twence als 'duurzaamheidsbevorderaar' zijn geïntegreerd in dit Strategisch beleidsplan.

In lijn met de strategie is Twence blijvend op zoek naar nieuwe aandeelhouders die bijdragen aan de continuïteit. In 2016 heeft de stad Münster aangegeven te willen toetreden als aandeelhouder. De zittende aandeelhouders hebben hierop positief gereageerd. Vooruitlopend op dit aandeelhouderschap is per 1 januari 2019 een communale samenwerking tussen Münster en het merendeel van de aandeelhoudende gemeenten gestart.



Twence ontwikkelt zich als Euregionaal duurzaamheidsbedrijf in overheidshanden



3.3 Visie en missie Twence

Bij de evaluatie van het Strategisch beleidsplan 2016-2019 is geconstateerd dat het wenselijk is om de visie en missie van Twence op onderdelen aan te passen, zodat deze beter aansluiten op de actualiteit. Op 6 december 2018 zijn onderstaande visie en missie door de algemene vergadering van aandeelhouders vastgesteld.

Visie

Het is onze overtuiging dat vergaande reductie van de uitstoot van broeikasgassen en spaarzaam gebruik van onze natuurlijke hulpbronnen noodzakelijk zijn voor een gezond en houdbaar leefklimaat. Grondstoffen in materialen en producten blijven onderdeel uitmaken van de kringloop en voor alle producten uit fossiele bronnen bestaat een duurzaam alternatief. Energie wordt in de toekomst volledig opgewekt uit hernieuwbare bronnen.

Missie

Twence heeft een verbindende en actieve rol in de ontwikkeling van een circulaire economie in de (Eu)regio en investeert, samen met partners, in de transitie naar een duurzame samenleving.

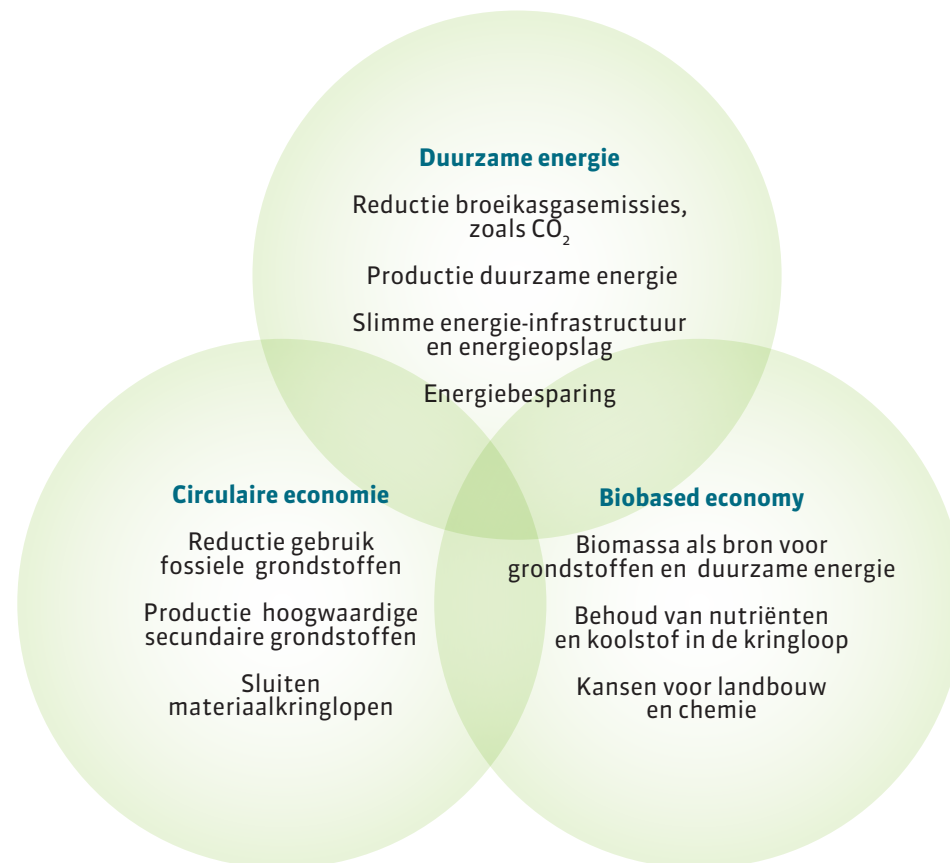
Twence zet zich in zodat een maximum aan waardevolle materialen in de kringloop behouden blijft. Wij produceren grondstoffen en energie(dragers) uit afval, biomassa, reststromen en andere hernieuwbare bronnen.

Dit doen wij ketengericht, met passie, innovatief en bedrijfseconomisch verantwoord. Wij verbinden maatschappelijk nut met ondernemerschap, respecteren mens en milieu en dragen bij aan de verduurzaming van de samenleving in het algemeen en aan de realisatie van de duurzaamheidsdoelstellingen van onze aandeelhouders in het bijzonder.

4. Externe en interne analyse

4.1 Externe ontwikkelingen

We staan aan het begin van de transitie naar een samenleving die in 2050 nagenoeg volledig wordt voorzien van duurzame energie, waarin spaarzaam wordt omgegaan met grondstoffen en deze zoveel mogelijk worden hergebruikt. Volgens het Klimaatakkoord van Parijs moeten we de komende decennia van fossiele brandstoffen overstappen naar volledig duurzame energiebronnen. In het huidige klimaatbeleid hebben de thema's circulaire economie, duurzame energie en biobased economy een belangrijke positie.



Het Nederlandse duurzaamheidsbeleid heeft als doel de emissie van broeikasgassen te beperken door het gebruik van primaire grondstoffen en fossiele brandstoffen terug te dringen. De afvang van fossiele CO₂ en de productie van hoogwaardige secundaire grondstoffen kan hier verder aan bijdragen. In onze samenleving moeten hiervoor productiemiddelen, dienstverlening en consumptiepatronen worden aangepast. Zeer actueel is de overheidsdoelstelling dat industrie en huishoudens het gebruik van aardgas op korte termijn drastisch moeten beperken. Enkele grote bedrijven in onze regio hebben de opdracht gekregen om vóór 2022 van aardgas over te stappen op een duurzame energiebron. De Nederlandse gemeenten moeten vóór 2021 een warmteplan opstellen voor de wijken die vóór 2030 aardgasvrij moeten zijn.

De Twentse gemeenten hebben de nationale duurzaamheidsdoelstellingen omarmd. Deze komen onder meer tot uiting in de Regionale Energie Strategie Twente, Afvalloos Twente, Mineral Valley Twente en in de beleidsdoelstellingen van de individuele aandeelhouders.

De vereiste transitie vraagt een forse inspanning en een actieve houding van overheden, bedrijven, kennisinstellingen, consumenten en burgers. Deze enorme opgave kan alleen gerealiseerd worden als zowel lokale als grootschalige initiatieven worden uitgevoerd en op korte termijn concrete stappen worden gezet.



Marktontwikkelingen

Doordat Europa beperkt over primaire grondstoffen beschikt, groeit de markt voor secundaire grondstoffen die in de afval- en materialenkringloop worden teruggewonnen. Europese doelstellingen voor 2035 zijn gericht op recycling en het beperken van het storten van afvalstromen. De markten voor secundaire grondstoffen zijn kansrijk, maar moeten nog substantieel worden doorontwikkeld. De kwaliteit van de verwerking moet verder verbeterd worden om hoogwaardige secundaire grondstoffen in de kringloop te kunnen houden, met een bedrijfseconomisch verantwoord rendement.

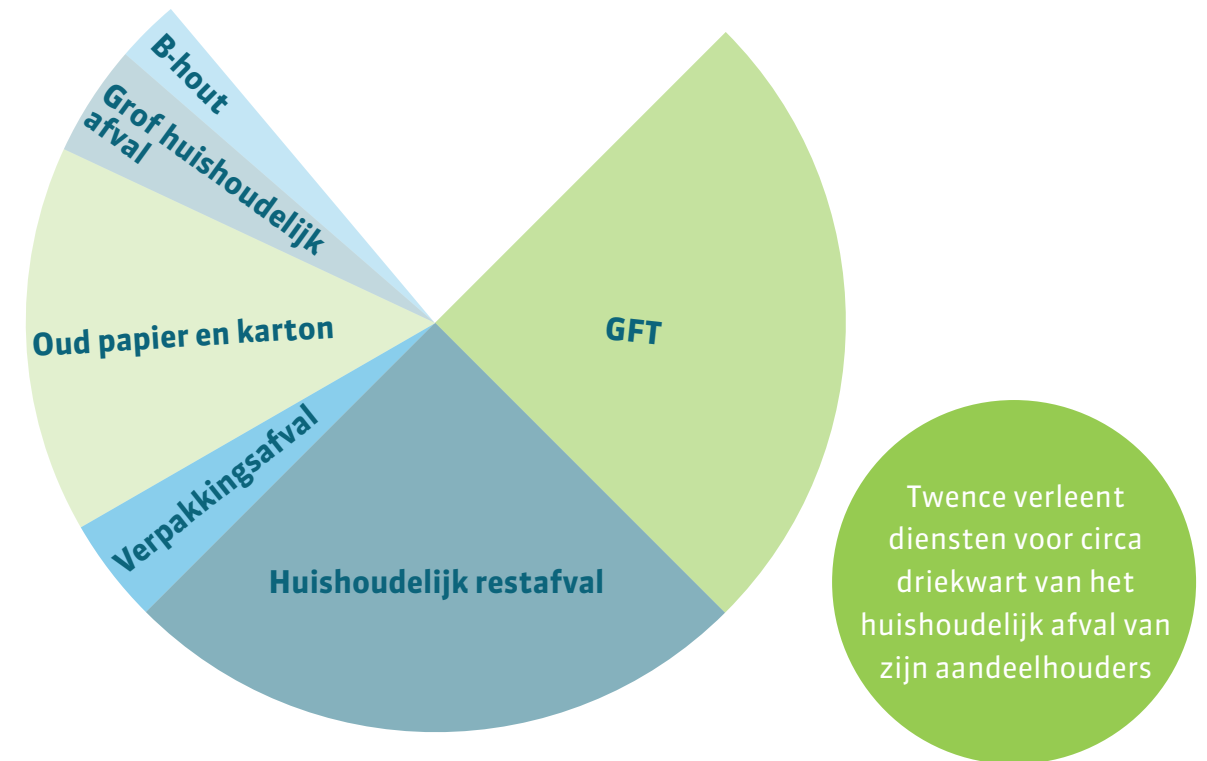
Door de economische groei neemt de productie van afval in Nederland toe. Ook in de ons omringende landen is dit de trend. Gecombineerd met de aangescherpte verwerkingsdoelstellingen en de striktere kwaliteitseisen, is de verwachting dat er de komende decennia in de West-Europese markt meer brandbaar restafval beschikbaar is dan er verwerkingscapaciteit is. Thermische verwerking van brandbaar restafval in afvalenergiecentrales houdt daarom een volwaardige positie in de circulaire economie, zeker als deze centrales een hoog energetisch rendement hebben en er zoveel mogelijk grondstoffen en CO₂ worden teruggewonnen.

In Nederland wordt ingezet op verdere reductie van het huishoudelijk restafval. Hierdoor daalt het aandeel huishoudelijk restafval dat aan de Nederlandse afvalenergiecentrales wordt aangeboden. Het aanbod aan gescheiden ingezamelde afvalstromen stijgt. De toenemende verontreiniging van deze stromen vormt een punt van aandacht, omdat dit de recycling ervan bemoeilijkt.

De energiemarkt blijft in ontwikkeling, ook door politieke en technologische factoren. Aardgas zal worden uitgefaseerd. Via warmtenetwerken, die worden gevoed door onder andere restwarmte en geothermie, zal worden voorzien in de warmtevraag. Dit zal afhankelijk van de lokale situatie worden aangevuld met oplossingen die gebaseerd zijn op duurzame elektriciteit. De veranderingen zullen impact hebben op de energie-infrastructuur die nodig is om vraag en aanbod goed op elkaar af te stemmen.

4.2 Huidige situatie Twence

Twence is opgericht door de Twentse gemeenten, vanuit de gedachte dat samen meer bereikt kan worden op het gebied van afvalverwerking en duurzaamheid dan door elke gemeente afzonderlijk. Aansluitend op steeds veranderende wet- en regelgeving en vooruitlopend op maatschappelijke en marktontwikkelingen is Twence gegroeid tot een innovatieve onderneming met een breed spectrum aan bedrijfsactiviteiten. De tijdlijn op pagina 2 geeft een overzicht van de ontwikkeling van Twence. De afbeelding op pagina 17 toont een overzicht van de installaties van Twence.





Twence beschikt over gespecialiseerde en goed onderhouden high-tech installaties. Hiermee zetten we op grote schaal afvalreststromen en biomassa om in (duurzame) energie en in verschillende grondstoffen en herbruikbare materialen (zoals metalen en compost). Met ingang van 2019 heeft Twence de pyrolyse-installatie Empyro overgenomen. De samenhang tussen alle activiteiten maakt Twence uniek in Nederland en geeft veel synergiemogelijkheden in de bedrijfsvoering. Hiermee onderscheidt Twence zich van soortgelijke bedrijven in de branche, waardoor Twence een competitief voordeel heeft. Twence beschikt over diverse goed bereikbare locaties. Dankzij de ligging in de nabijheid van industrie en steden heeft Twence goede mogelijkheden om de opgewekte energie af te zetten in de directe omgeving.

Onze producten en diensten leveren we aan een breed palet van klanten in Nederland, Duitsland en Engeland. De geleidelijke groei van Twence resulteerde de afgelopen jaren in een verdubbeling van de netto-omzet (2001: € 53 miljoen - 2018: € 105 miljoen) en een gemiddeld rendement op het eigen vermogen van circa tien procent.

Twence is een gezonde, groeiende organisatie met betrokken en goed opgeleide medewerkers. Het personeelsbestand groeide van 147 FTE in 2001 naar 234 FTE in 2018. We bieden daarnaast een aanzienlijke indirecte werkgelegenheid, vooral in de regionale maak-, transport- en kennisindustrie. Gezien het huidige economische klimaat heeft behoud van voldoende goed opgeleide medewerkers de volle aandacht.

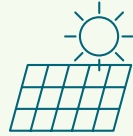
Twence
levert elektriciteit
en warmte voor
een equivalent van
respectievelijk 165.000
en 50.000
huishoudens



Energievoorziening



Warmte- en stoomlevering
voor stadsverwarming
en industriële grootverbruikers



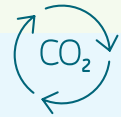
Grootschalige zonneparken
op eigen terrein of grondgebied
aandeelhouders



Productie transportbrandstoffen
voor verduurzaming vervoer



Nutriënten en energie uit
mestverwaardings-installatie



Grootschalige afvangst
CO₂ voor hergebruik



Bodemaswasinstallatie
voor opwerking bodemassen
tot vrij toepasbare bouwstof

Mogelijke initiatieven
2020-2023

Sluiten grondstofkringlopen

5. Strategie 2020-2023

Twence zal in de beleidsperiode 2020-2023 een aanzienlijke bijdrage leveren aan de realisatie van de energie- en grondstoffentransitie waarvoor de samenleving, de aandeelhouders en Twence staan.

Voor de periode 2020-2023 zijn de strategische lijnen van Twence als volgt:

- I Een actieve en substantiële bijdrage leveren aan de duurzame regionale energievoorziening
- II Meer waardevolle grondstoffen uit afval en biomassa produceren om daarmee de grondstofkringlopen te sluiten

De strategische lijnen hangen nauw samen en versterken elkaar. We lichten de lijnen hierna toe.



Twence levert een
nadrukkelijke bijdrage
aan het terugdringen van
het gebruik van fossiele
brandstoffen

5.1 Strategische lijnen

I. Een actieve en substantiële bijdrage leveren aan de duurzame regionale energievoorziening

De komende jaren gaat Twence zijn duurzame energieproductie uitbreiden en werken aan oplossingen om de energie van Twence beschikbaar te maken voor de regionale energievoorziening. Twence levert daarmee een nadrukkelijke bijdrage aan het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen, waaronder aardgas. Samenwerking met netwerkbedrijven, overheden en regionale partners is daarbij van belang. Twence neemt hierin een actieve en verbindende rol in.

Doordat Twence zal beschikken over een breed spectrum aan productiefaciliteiten en energiedragers, kan Twence zich verder ontwikkelen tot regionaal energieknooppunt. Daarbij kan Twence telkens de afweging maken welke mix aan duurzame energie en energiedragers het meest gewenst is voor de regio. Op die manier zorgen we voor een betrouwbare energievoorziening.

Mogelijke initiatieven als onderdeel van deze strategische lijn zijn:

- Uitbreiding van de warmte- en stoomlevering aan stedelijke warmtenetten en industriële grootverbruikers. Hiermee kan meer energie van Twence beschikbaar worden gesteld aan huishoudens en de regionale industrie. Het daarvoor benodigde stoom- en warmtenetwerk is een groeimodel, waarop in de loop van de tijd nieuwe productiefaciliteiten kunnen worden aangesloten.
- Realisatie van grootschalige zonneparken op onze eigen terreinen of op het grondgebied van de aandeelhouders.
- Productie van energiedragers en alternatieve brandstoffen die eenvoudig op te slaan en te transporteren zijn. De inzet van deze energiedragers geeft meer flexibiliteit om de vraag en het aanbod van energie op elkaar af te stemmen. Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden transportbrandstoffen voor de verduurzaming van het vervoer in de regio.





II. Meer waardevolle grondstoffen uit afval en biomassa produceren om daarmee de grondstofkringlopen te sluiten

Twence gaat samen met (regionale) partners verdere stappen zetten om de kwaliteit van teruggewonnen grondstoffen te verbeteren. Hiermee wordt hoogwaardiger hergebruik van grondstoffen en materialen mogelijk en kunnen de grondstofkringlopen worden gesloten.

Om de inzet van fossiele koolstofbronnen en CO₂-emissies te reduceren, gaat Twence onderzoek doen naar mogelijkheden om koolstof uit afvalstoffen, biomassa en rookgassen terug te winnen voor hergebruik. Hierbij kan onder meer gedacht worden aan een bioraffinage-installatie voor de productie van basisgrondstoffen voor de chemische industrie of aan de productie van polymeren uit verpakkingsafval door chemische recycling. Als stap in de biobased economy zal Twence starten met de productie van nutriënten uit biomassastromen.

Mogelijke initiatieven als onderdeel van deze strategische lijn zijn:

- Realisatie van een installatie om meer CO₂ af te vangen uit de rookgassen van de afvalenergiecentrale. Op korte termijn kan de CO₂ worden ingezet als groeistof in de glastuinbouw. Voor de langere termijn wordt onderzoek gedaan naar mogelijkheden om uit CO₂ koolstof als grondstof terug te winnen, en te behouden voor diverse toepassingen in de industrie en voor de ontwikkeling van alternatieve brandstoffen.
- Realisatie van een bodemaswasinstallatie om de bodemassen uit de afvalenergiecentrale op te werken. Hierdoor kunnen deze bodemassen als alternatieve vrij toepasbare bouwstof worden ingezet ter vervanging van primaire bouwstoffen. Denk bijvoorbeeld aan het gebruik als fundatiemateriaal of vervanger van grind in straatklinkers.
- Realisatie van een mestverwaardingsinstallatie voor de productie van nutriënten en energie uit mest. Deze installatie maakt het voor de regionale agrarische sector mogelijk om mest verantwoord lokaal te laten verwerken.



De bodemassen van Twence kunnen als bouwstof worden toegepast, bijvoorbeeld in straatklinkers



5.2 Aandachtspunten bij de uitvoering van de strategie

Aandacht voor de aandeelhouder

Twence draagt in belangrijke mate bij aan de duurzaamheidsdoelstellingen van zijn aandeelhouders. Via Twence kunnen zij activiteiten uitvoeren met een maatschappelijke meerwaarde, die in onvoldoende mate door de markt worden opgepakt. Daarbij kunnen de aandeelhouders als launching customer optreden, zodat waardevolle initiatieven versneld uitgevoerd kunnen worden. Twence kan ondersteuning bieden aan aandeelhouders bij (onderzoek naar) regionale en lokale activiteiten op het gebied van grondstoffen en energie. Daarnaast bieden wij onze aandeelhouders oplossingen voor activiteiten die we niet zelf uitvoeren, zoals contractbeheer voor verpakkingsafval en oud papier.

We blijven met de aandeelhouders in gesprek hoe de verantwoorde verwerking van huishoudelijke afvalstromen kan worden gerealiseerd. We kijken naar nieuwe verwerkingsmogelijkheden en onderzoeken in hoeverre de grondstoffen die door Twence worden teruggewonnen, meegeteld kunnen worden in de VANG-doelstellingen (Van Afval Naar Grondstof).

Aandacht voor samenleving, stakeholders en werknemers

Twence onderscheidt zich als publieke onderneming door bij al zijn activiteiten de afweging te maken van het milieu-, maatschappelijk en financieel belang. We communiceren open en proactief om alle stakeholders tijdig te betrekken bij relevante ontwikkelingen en de ruimtelijk inpassing van nieuwe initiatieven. Onze eigen werknemers bieden we continuïteit, goede arbeidsvoorwaarden en ontwikkelingsmogelijkheden.

Efficiënte bedrijfsvoering

Aansluitend bij zijn kerncompetenties concentreert Twence zich op het exploiteren en ontwikkelen van grootschalige installaties. Dit kunnen activiteiten zijn op eigen grondgebied, maar ook grootschalige activiteiten binnen het grondgebied van de aandeelhouders. Twence benut de synergiemogelijkheden tussen de installaties zo goed mogelijk. Mede door goed onderhoud wordt de levensduur van de installaties verlengd en garanderen we de continuïteit van onze dienstverlening. Daardoor kan Twence over een gezonde financiële basis blijven beschikken.



Samenwerking met partners

Gerichte samenwerking met partners is van belang om de regionale energie- en grondstoffen-transitie te realiseren. Mede door onze relaties met kennis- en onderzoeksinstituten beschikken we over innovatiekracht en zijn we in staat om nieuwe diensten en producten te ontwikkelen. Partners zijn bijvoorbeeld netwerkbedrijven, inzamelbedrijven, industriële bedrijven, producenten en overheden. Zowel grootschalige als kleinschalige initiatieven zijn vereist om de transitie te realiseren. Afstemming in regionaal verband is van belang. Twence neemt daarom actief deel in diverse regionale samenwerkingsverbanden, zoals de Regionale Energie Strategie Twente, Bio-energiecluster Oost-Nederland en Mineral Valley Twente. Ook is Twence actief betrokken bij andere regionale initiatieven, zoals het programma Nieuwe Energie Overijssel, Afvalloos Twente en Onder Twente.

5.3 Specifieke aandeelhoudersvraagstukken in beleidsperiode 2020-2023

In de beleidsperiode 2020-2023 spelen een aantal specifieke vraagstukken bij onze aandeelhouders:

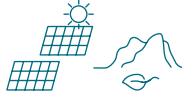
- Twence en de aandeelhouders zullen in overleg bepalen hoe de verlenging van de leverings- en verwerkingsovereenkomst voor gebonden stromen (die per 1 juli 2022 afloopt) het beste ingevuld kan worden.
- Het huidige tarieven- en dividendbeleid loopt van 2018-2022. In overleg zal het beleid voor de periode na 2022 worden opgesteld.
- Toetreding van nieuwe aandeelhouders, met focus op het Euregiogebied. De stad Münster heeft concreet aangegeven belangstelling te hebben. Vooruitlopend hierop is per 1 januari 2019 een communale samenwerking gestart. De verwachting is dat in de beleidsperiode 2020-2023 het aandeelhouderschap gerealiseerd wordt.

Twence biedt zijn aandeelhouders:

- Bijdrage aan duurzaamheidsdoelstellingen
 - Verantwoorde verwerking van huishoudelijke afvalstromen
 - Jaarlijkse evenwichtige dividenduitkering
 - Bijdrage aan behoud en groei van regionale economie en werkgelegenheid
-

6. Resultaten van de strategie

In dit hoofdstuk worden de verwachte resultaten van de strategie toegelicht.

	2019	2023
Input afval en biomassa	 1000 kton	 > 1300 kton
Duurzame energieproductie	 3,1 PJ	 4,1 PJ
Productie grondstoffen	 250 kton	 530 kton
CO ₂ afvang en hergebruik	 3.000 ton	 > 100.000 ton



6.1 Bijdrage aan doelstellingen aandeelhouders

Met de voorgestelde strategie helpt Twence zijn aandeelhouders om hun duurzaamheidsdoelstellingen te realiseren. Door meer duurzame energie te produceren en door duurzame energieoplossingen levert Twence een belangrijke bijdrage aan de reductie van de inzet van fossiele brandstoffen en de CO₂-uitstoot en aan de realisatie van een duurzame regionale energievoorziening. De duurzaamheidsprestaties van Twence worden naar rato van het aandeelhouderschap toegerekend aan alle aandeelhouders.

Twence blijft zorgen voor de duurzame verwerking van huishoudelijke afvalstoffen. Deze worden steeds beter opgewerkt tot hoogwaardige nieuwe grondstoffen, die als alternatief kunnen dienen voor fossiele grondstoffen. Twence levert daarmee een bijdrage aan het afvalbeleid van de aandeelhouders, waarbij we rekening houden met de milieuprestaties, kosten en de dienstverlening aan de burgers.

Dankzij afspraken over rendementscriteria in combinatie met een efficiënte bedrijfsvoering is het uit te keren dividend evenwichtig en voorspelbaar. Veertig procent van de winst na belasting wordt als dividend uitgekeerd en indien de wettelijke uitkeringstoets dat toestaat kan deze uitkering worden verhoogd tot vijftig procent. Het dividend wordt naar rato van het aandeelhouderschap toegerekend aan de individuele aandeelhouders.

Twence blijft
zorgen voor de
duurzame verwerking
van huishoudelijke
afvalstoffen

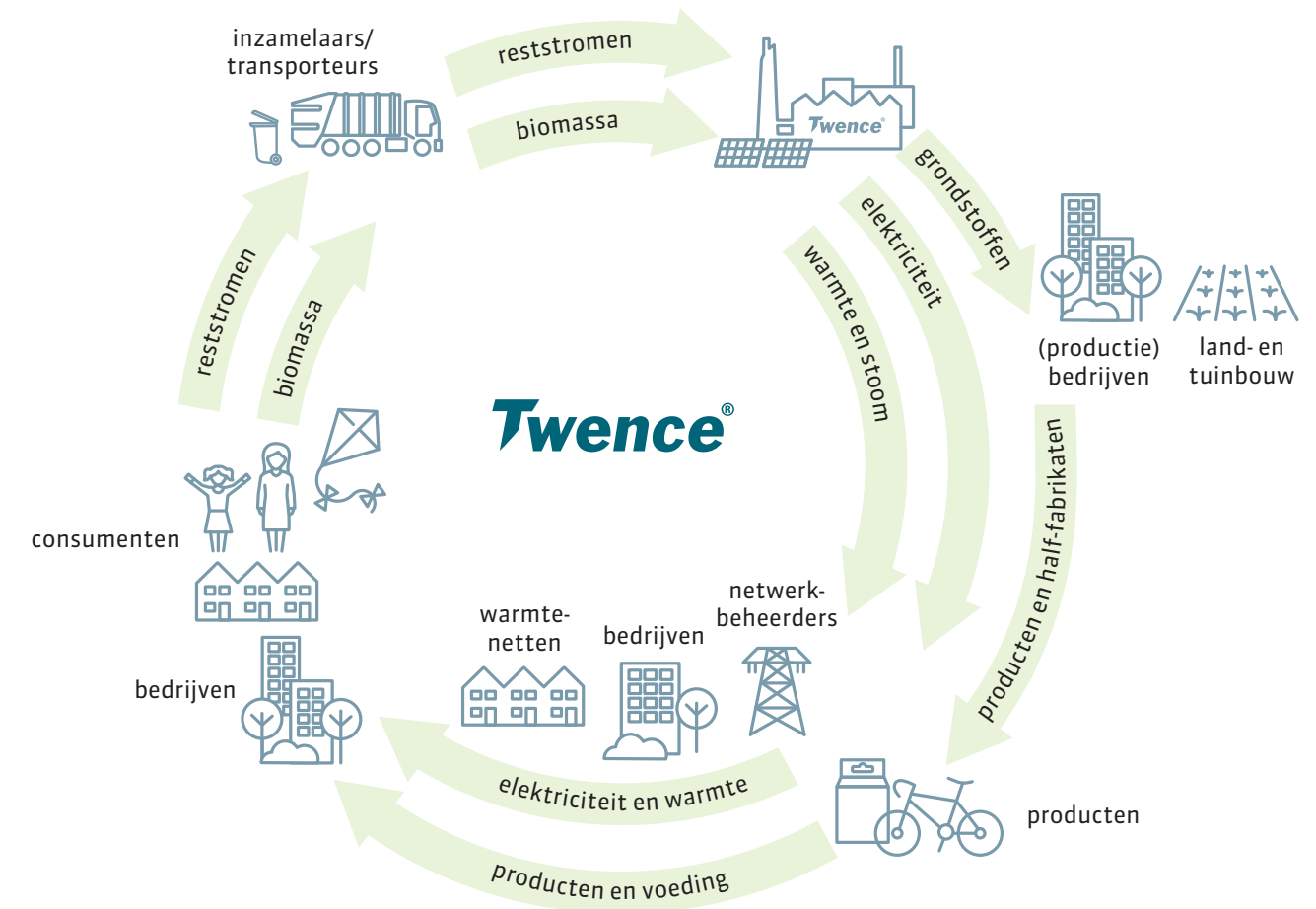


6.2 Belang voor de regio

Twence draagt met zijn producten, regionale dienstverlening en de verbinding met relevante stakeholders in belangrijke mate bij aan de maatschappelijke, economische en duurzame ontwikkeling van de (Eu)regio.

Voorbeelden zijn:

- Bijdragen aan de verduurzaming van het energieverbruik van huishoudens, regionale industrie en grootverbruikers door elektriciteits-, stoom- en warmtelevering, door de ontwikkeling van energiedragers/duurzame brandstoffen en door de ontwikkeling van nieuwe duurzame energieoplossingen.
- Bijdragen aan het sluiten van (Eu)regionale materialenkringlopen. Bijvoorbeeld door productie van secundaire bouwmaterialen die kunnen worden toegepast in infrastructurele werken en bouwwerken, en door terugwinning van nutriënten ter verbetering van de bodemvruchtbaarheid.
- Oplossingen bieden voor regionale vraagstukken die in mindere mate door de markt worden opgepakt. Een voorbeeld is het bieden van een oplossing voor het mestoverschot in Oost-Nederland, waardoor we bijdragen aan het behoud van de vitaliteit van de agrarische sector.
- Samenwerking met kennisinstellingen en regionale partners. Als partner en launching customer draagt Twence bij aan de ontwikkeling van nieuwe technologieën voor afvalverwerking, grondstoffenterugwinning en duurzame energieoplossingen.
- Zorgen voor directe en indirecte werkgelegenheid. Een duurzaam vestigingsklimaat met duurzame energie en duurzaam geproduceerde grondstoffen is in toenemende mate een belangrijke vestigingsfactor voor bedrijven. Dit draagt zowel bij aan behoud van bedrijven in de regio als aan het aantrekken van nieuwe bedrijvigheid. Twence draagt zo actief bij aan de groei van hoogwaardige werkgelegenheid en het behoud van kennis in de regio.





6.3 Bedrijfseconomisch perspectief

Het onderstaande overzicht toont de ontwikkeling van het aantal arbeidsplaatsen en enkele financiële kengetallen voor de periode tot en met 2023. De verwachte resultaten in deze periode vormen een goede basis voor de continuïteit en het waardebehoud van Twence op de lange termijn. Met deze financiële basis blijft Twence over voldoende investeringsruimte beschikken om nieuwe duurzame initiatieven te kunnen realiseren.

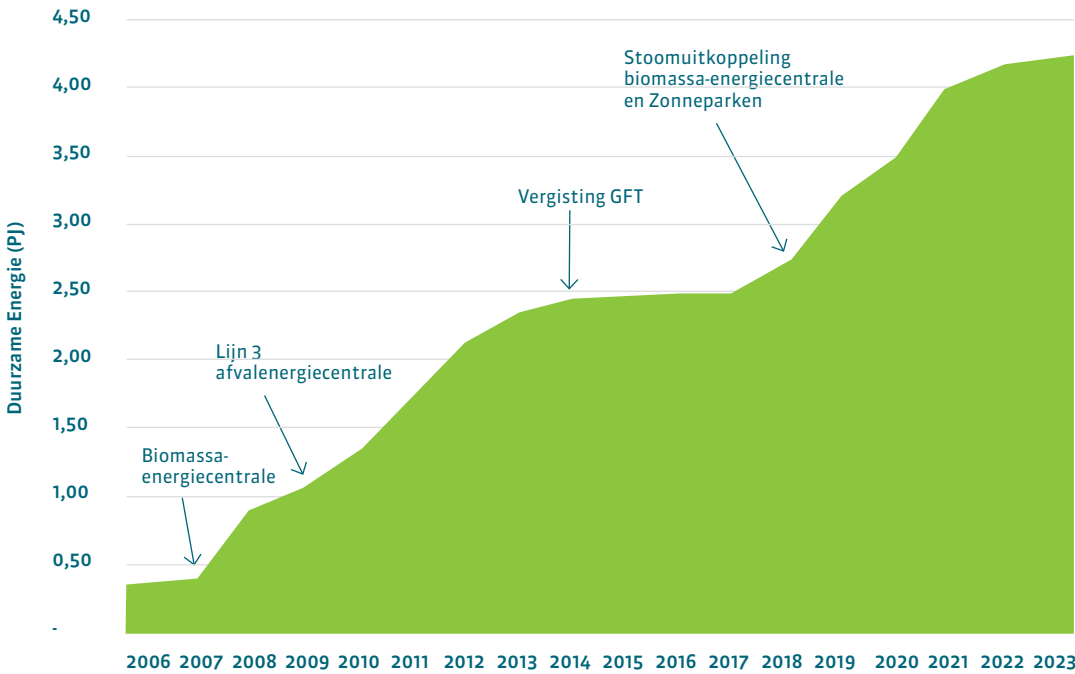
	2001	2018	2023
FTE (aantal)	147	234	275
Omzet (mln.)	€ 53	€ 105	> € 150
Resultaat na belasting (mln.)	€ 3,2	€ 14,5	> € 17
Rendement op eigen vermogen	3%	11%	> 10%

Twence behoudt
zijn gezonde
financiële basis

De duurzame energie
van Twence wordt
toegerekend aan de
aandeelhouders



Ontwikkeling levering Duurzame Energie Twence



7. Oog voor risico's



Twence zorgt bij zijn huidige en toekomstige activiteiten voor een actieve beheersing van risico's, zodat alle activiteiten verantwoord worden uitgevoerd. In deze paragraaf wordt bij de belangrijkste risico's voor de komende periode stilgestaan.

Aanbod inputstromen

Twence is een kapitaalintensief bedrijf. Borging van de vollast en de inzetbaarheid van de installaties heeft dan ook onze volle aandacht, ook vanwege de noodzaak om langjarig voldoende duurzame energie te produceren voor bedrijven en warmtenetwerken in onze omgeving. Op basis van marktontwikkelingen actualiseren we jaarlijks het inputportfolio. Onze strategie is erop gericht om voor een aantal jaren vooruit voldoende materiaal te contracteren met een gepaste spreiding van contracten, bij voorkeur in het Nederlands-Duitse grensgebied.

Energie- en grondstoffenprijzen

Ongeveer de helft van de inkomsten van Twence komt uit de verkoop van energie en grondstoffen. Deze opbrengsten volgen mondiale marktontwikkelingen, waardoor deze in de tijd kunnen fluctueren en soms lastig te voorspellen zijn. Hier houden we rekening mee in ons portfolio. Door energie gespreid te verkopen en het afsluiten van langjarige afspraken met afnemers van grondstoffen beperkt Twence het risico en zorgt daarmee voor een voorspelbaar resultaat.

Voldoende fysieke ontwikkelingsruimte

De voorgenomen initiatieven van Twence hebben impact op de fysieke ruimte binnen en buiten de terreinen van Twence. We gaan vroegtijdig in gesprek met de betrokken gemeenten en andere stakeholders om te beoordelen hoe we de beperkt beschikbare ruimte optimaal kunnen inzetten voor nieuwe initiatieven.





8. Ontwikkelingen op de langere termijn

Dit Strategisch beleidsplan betreft de periode 2020-2023. Voor de langere termijn verwachten we dat op onderstaande gebieden ontwikkelingen zullen plaatsvinden met impact voor Twence. Gedurende de looptijd van het Strategisch beleidsplan volgen we deze ontwikkelingen actief om te bepalen hoe Twence hierop adequaat moet inspelen.

- Uitbreiden warmtenetten en ontwikkeling biogasnetwerken, inclusief benodigde infrastructuur die over langere tijd wordt afgeschreven.
- Opslag van energie, zodat fluctuaties in vraag en aanbod kunnen worden opgevangen.
- Verdere ontwikkeling van de biobased economy. Dit staat nog in de kinderschoenen, maar door de intensivering van onderzoeken worden interessante doorbraken verwacht.
- Verdere mogelijkheden in het sluiten van de koolstof- en andere grondstoffenketens. Deze ontwikkeling zal zorgen voor nieuwe product-markt combinaties.
- Geothermie. Vanwege het innovatieve karakter van deze techniek en de maatschappelijke gevoeligheid is de verwachting dat deze duurzame energiebron pas over enkele jaren beschikbaar kan zijn.
- Toepassingsmogelijkheden van waterstof. Omdat de productie van waterstof door middel van electriciteit niet efficiënt is en de kostprijs nog relatief hoog is, is de verwachting dat de grootschalige productie van waterstof nog niet op korte termijn te realiseren is.

Sustainable Development Goals

De Verenigde Naties hebben in 17 Sustainable Development Goals geformuleerd hoe een betere en duurzame toekomst er uitziet. Twence levert hieraan een belangrijke bijdrage, met name aan de doelen:

- 7 Betaalbare en duurzame energie
 - 9 Industrie, innovatie en infrastructuur
 - 11 Duurzame steden en gemeenschappen
 - 12 Verantwoorde consumptie en productie
 - 15 Leven op het land
 - 17 Partnerschap om doelstellingen te bereiken
-

9. Besturingsprincipes en governance



De directie van Twence opereert binnen de statuten, de Corporate Governance Code Twence en het door de aandeelhouders goedgekeurde Strategisch beleidsplan.

Algemene vergadering van aandeelhouders

De directie legt twee keer per jaar in de aandeelhoudersvergadering verantwoording af over de uitvoering van het beleid. In iedere vergadering wordt stilgestaan bij algemene ontwikkelingen, marktontwikkelingen en strategische investeringsbeslissingen die van invloed zijn op de langjarige (resultaat)ontwikkeling van het bedrijf. In de aandeelhoudersvergadering in het voorjaar worden het (financieel) jaarverslag en de winstbestemming vastgesteld en worden de prestaties van het voorbije jaar besproken. Ook worden de tarieven voor de verwerking van huishoudelijk afval van de aandeelhouders vastgesteld. In de aandeelhoudersvergadering aan het einde van het jaar worden de status van de ontwikkelingen bij Twence en de perspectieven voor het nieuwe jaar besproken.

Bestuur en raad van commissarissen

De strategie wordt door de directie uitgewerkt in concrete plannen. Deze worden aan de raad van commissarissen voorgelegd en na goedkeuring uitgevoerd. De directie legt gedurende het jaar verantwoording af aan de raad van commissarissen. Deze ziet erop toe dat het gevoerde beleid conform het Strategisch beleidsplan is. Ook bewaakt de raad de belangen van Twence, van de aandeelhouders en van andere stakeholders.

Beoordeling investeringen

Voor nieuwe initiatieven wordt een business case opgesteld, waarbij de belangrijkste gevoeligheden in beeld worden gebracht. De directie en raad van commissarissen beoordelen het initiatief op bedrijfseconomische aspecten en risico's. In 2016 is een bestuurlijke Klankbordgroep ingesteld, waarin de directie nieuwe majeure investeringen vroegtijdig bespreekt met een vertegenwoordiging van de aandeelhouders. De Klankbordgroep toetst of de initiatieven aansluiten bij het Strategisch beleidsplan en de afgesproken rendementscriteria en staat stil bij de afweging van het milieu-, maatschappelijk en financieel belang.



Communicatie richting aandeelhouders

Ook buiten de formele algemene vergaderingen van aandeelhouders worden de aandeelhouders regelmatig geïnformeerd. Gedurende het jaar zijn er op diverse momenten en op diverse niveaus contacten op bestuurlijk en ambtelijk niveau. Daarnaast geeft de directie onder meer met een nieuwsbrief voor aandeelhouders inzicht in actuele ontwikkelingen bij Twence.



10. Totstandkoming van dit Strategisch beleidsplan



Dit Strategisch beleidsplan is opgesteld door de directie van Twence in afstemming met de raad van commissarissen en de ondernemingsraad.

De totstandkoming is ondersteund door een klankbordgroep met daarin ambtelijke vertegenwoordigers van de aandeelhouders en vertegenwoordigers van Twence.

Het concept Strategisch beleidsplan 2020-2023 is besproken in de aandeelhoudersvergadering op 25 april 2019. Daarna is dit plan op verzoek van de aandeelhouders toegelicht in verschillende bijeenkomsten bij de individuele aandeelhouders. Vragen en opmerkingen die tijdens diverse contactmomenten naar voren zijn gekomen, zijn meegenomen bij de uitwerking van het uiteindelijke beleidsplan dat in de algemene vergadering van aandeelhouders van 12 december 2019 is vastgesteld.

De vertegenwoordigers in de klankbordgroep waren:

Namens de aandeelhouders:

Sigrid ten Heuvel (Gemeente Enschede), Ben Nijland (Gemeente Haaksbergen), Ineke Nijhuis (Gemeente Hengelo), Jeroen te Molder (Hof van Twente), Merlinn van Nieuwkuijk (namens Noord-Oost Twentse gemeenten), Wim Haase (Gemeente Rijssen-Holten), Hetty Looms (Gemeente Twenterand), Jan Reefhuis (Gemeente Wierden).

Namens Twence:

Frank Siebelt (voorzitter), Inge Geerdink (secretaris), Richard te Riet, Leendert Tamboer.

Volgend Strategisch beleidsplan Twence

Het Strategisch beleidsplan wordt steeds voor een periode van vier jaar opgesteld. Deze periodes sluiten aan op de gemeenteraadsverkiezingen. Na de gemeenteraadsverkiezingen in 2022 wordt het Strategisch beleidsplan voor de jaren 2024-2027 opgesteld.

Aandeelhouders van Twence



Twence Holding B.V.

Bezoekadres

Boldershoekweg 51
7554 RT Hengelo
Nederland

Postadres

Postbus 870
7550 AW Hengelo
Nederland

T +31 (0)74 240 44 44

F +31 (0)74 240 43 33

E info@twence.nl

I www.twence.nl



Strategisch beleidsplan Twence 2020-2023

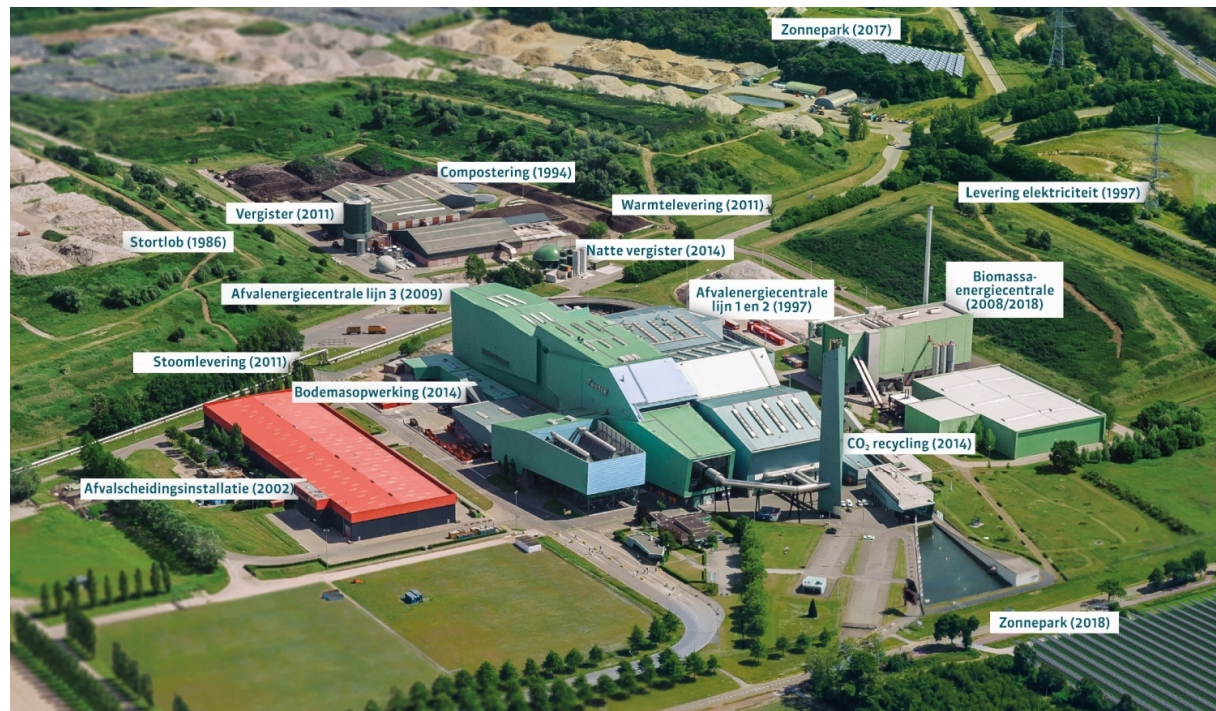
Duurzame bron van energie en grondstoffen

Toelichting gemeenteraad
gemeente Berkelland

27 augustus 2019

Twence

Twence is producent van energie en grondstoffen uit afvalstoffen, biomassa en duurzame bronnen.



Kengetallen 2018

- 240 medewerkers
- Netto omzet € 105,1 miljoen
- Netto resultaat € 14,5 miljoen
- Rendement op geïnvesteerd vermogen 11 %
- Verwerking van ca. 1 miljoen ton afval en biomassa



Aandeelhouders



Aandeelhouderschap Berkelland

	2018
Aandelen%	1,4 %
Tonnage GFT	5.100
Tarief GFT per ton	€ 32
Tonnage HRA	2.100
Tarief HRA per ton	€ 70
Totale rekening ca.	€300.000
Dividend	€150.249

Milieuprestatie 2018 afgestemd met de Klimaatmonitor van RWS	
Aandelen%	1,4 %
Duurzame stoom/warmte	7.700 MWh (600 huishoudens)
Duurzame elektriciteit	5.100 MWh (1.600 huishoudens)

Strategisch beleidsplan Twence

- Iedere vier jaren actualiseren en vaststellen door de AvA
- Richting voor de onderneming in de periode 2020-2023
- Klankbordgroep: diverse gemeenten en disciplines



Proces

- ✓ AvA dec. 2017: plan van aanpak vastgesteld
 - ✓ AvA april 2018: evaluatie SBT 2016-2019 vastgesteld
 - ✓ AvA dec. 2018: contouren vastgesteld
 - ✓ AvA april 2019: concept vastgesteld
- Behandeling door individuele gemeenten
- AvA dec. 2019: SBT 2020-2023 vaststellen

Uitgangspunten SBT 2020-2023

1. Strategisch beleidsplan Twence 2016-2019
2. Aandeelhoudersstrategie 2017:
Euregionaal duurzaamheidsbedrijf in overheidshanden
3. Visie en missie



Externe ontwikkelingen

(Inter)nationaal

- Klimaatakkoord Parijs
- Regeerakkoord
- Nationaal grondstoffenakkoord
- Nationaal Klimaatakkoord
- Export belemmeringen Zuidoost Azië
- ...

Regionaal

- Regionale Energiestrategie
- Warmteplannen
- Aardgasvrije wijken
- Brief Wiebes
- ...

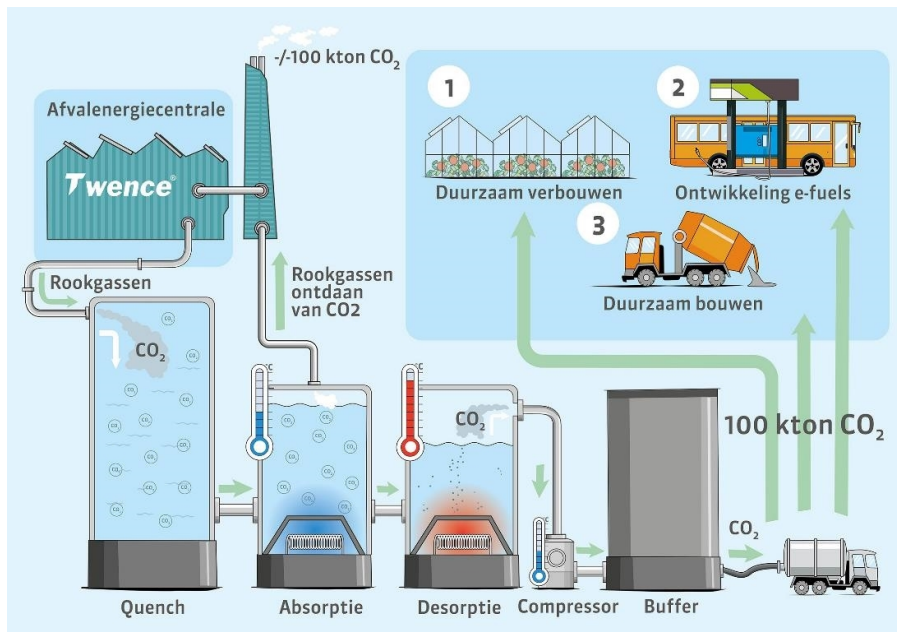
Strategische lijnen

1. Een actieve en substantiële bijdrage leveren aan de duurzame regionale energievoorziening
2. Meer waardevolle grondstoffen uit afval en biomassa produceren om daarmee de grondstofkringlopen te sluiten

Initiatieven duurzame energievoorziening



Initiatieven grondstoffenproductie



Aandachtspunten

- Bijdragen aan duurzaamheidsdoelstellingen van de aandeelhouders
- Regionaal materiaal- en energiekringlopen sluiten
- Afweging tussen financieel rendement, milieurendement en maatschappelijk belang
- Samenwerking met een breed spectrum aan partners: deelname Regionale Energie Strategie Twente en Mineral Valley Twente

Resultaten

	2019	2023
Input afval en biomassa	 1000 kton	 > 1300 kton
Duurzame energieproductie	 3,1 PJ	 4,1 PJ
Productie grondstoffen	 250 kton	 530 kton
CO ₂ afvang en hergebruik	 3.000 ton	 > 100.000 ton

	2001	2018	2023
FTE (aantal)	147	234	275
Omzet (mln.)	€ 53	€ 105	> € 150
Resultaat na belasting (mln.)	€ 3,2	€ 14,5	> € 17
Rendement op eigen vermogen	3%	11%	> 10%

Hartelijk dank voor uw aandacht

- Sluit dit aan bij uw verwachtingen?
- Heeft u vragen of suggesties?



Indien u na afloop vragen of suggesties heeft,
kunt u contact opnemen met:

Frank Siebelt
manager aandeelhoudersrelaties
tel. 06-20617583
f.siebelt@twence.nl