

Bundel van de Raadsvergadering van 18 februari 2020

Agenda bijlagen

Als de hamer valt

- 1 Opening
- 2 Vragenhalfuur
- 3 Spreekgelegenheid voor publiek
- 4 Vaststellen agenda
- 5 Besprekstuk / Aanbeveling herbenoeming burgemeester
- 6 Ingekomen stukken / mededelingen / toezeggingen
Ingekomen stukken en toezeggingen
- 7 Voorbereiding en rapportage vanuit gemeenschappelijke regelingen
- 8 Hamerstuk / Werkgeversvereniging voor Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers (ECAL)
Dossier 2159 voorblad
Voorstel en besluit
- 9 Hamerstuk / Wijziging GR Stadsbank Oost Nederland en aansluiting Werkgeversvereniging
Dossier 2169 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1 - Aanvullende Arbeidsvoorwaarden Enschede
Bijlage 2 - Advies inzake gewijzigde GR SON 2015 per 1-1-2020
Bijlage 3 - Besluit AB inzake WNRA
Bijlage 4 - Besluit DB inzake WNRA
Bijlage 5 - Brief gewijzigde GR SON 2015
Bijlage 6 - GR SON 2015 wijzigingen gemarkeerd
Bijlage 7 - GR SON 2015 wijzigingen ongemarkeerd
Bijlage 8 - Link naar de CAO gemeenten
- 10 Hamerstuk / Bestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018"
Dossier 2150 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1A - OWBP Berenschotweg 3B Ruurlo
Bijlage 1B - OWBP Berenschotweg 3B Ruurlo
Bijlage 2 - CV Ter inzagelegging OW.BP Berenschotweg 3B Ruurlo 2018
- 11 Besprekstuk / Welstandsbeleid opwekking zonne-energie Gelselaar
Is behandeld als hamerstuk
Dossier 2165 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1 - Beleid zonnepanelen Gelselaar 1.2
Bijlage 2 - Informerende brief aan Gelselaars Belang
Bijlage 3 - Zienswijzennota zonneenergie Gelselaar
- 12 Besprekstuk / Uitgangspuntennota 2021 GGD Noord- en Oost Gelderland
Dossier 2168 voorblad
Voorstel en besluit
Bijlage 1 - Brief raden Uitgangspuntennota 2021
Bijlage 2 - Uitgangspunten voor begroting 2021 - vastgesteld dagelijks bestuur GGD 2-12-2019
Bijlage 3 - Brief Colleges Uitgangspuntennota 2021
Bijlage 4 - Raadsbrief - Beantwoording vragen uitgangspuntennota 2021 GGD NOG

13

Motie vreemd aan de agenda

14

Sluiting

Als de hamer valt.....



Als de hamer valt is het besluit genomen. Zo gaat dat tijdens de vergaderingen van de gemeenteraad. In deze rubriek geven wij telkens na de raadsvergadering in het kort een overzicht van de beslissingen die de gemeenteraad heeft genomen.

In de raadsvergadering van 18 februari 2020 heeft de gemeenteraad besloten:

- geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2021 van de GGD Noord- en Oost-Gelderland en de GGD Noord- en Oost Gelderland daarover te informeren.
- het bestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018” vast te stellen zoals het als ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen; voor het bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.
- vast te stellen: de nieuwe welstandsregels voor het plaatsen van zonnepanelen in Gelselaar zoals opgenomen in het ‘Rijksbeschermd dorpsgezicht Gelselaar; Welstandbeleid Energieopwekking 2019’.
- geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen ten aanzien van het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties voor wat betreft het Erfgoedcentrum Achterhoek Liemers.
- geen wensen en bedenkingen te hebben over de toetreding van de Stadsbank Oost Nederland tot de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). En in te stemmen met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de Stadsbank Oost Nederland met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.
- de heer drs. J.H.A. van Oostrum door tussenkomst van de commissaris van de Koning in Gelderland bij de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan te bevelen voor herbenoeming als burgemeester per 4 juli 2020.

Dit is een verkorte samenvatting van de genomen besluiten. Hieraan kunnen geen rechten ontleend worden. Op de website www.gemeenteberkelland.nl kunt u de volledige teksten van de genomen besluiten vinden.

Raadsvergadering : 18 februari 2020

Agendapunt : 5.

Onderwerp : Ingekomen stukken / mededelingen / toezeggingen

Meer informatie bij : Griffie

Telefoon : 0545-250 805

De volgende aan de raad gerichte stukken zijn ontvangen:

A. Ingekomen stukken

1. Afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen

1. Brief van Stichting Behoud SKB aan Raad van Bestuur en Raad van Toezicht Santiz over inrichting proces rond SKB en Slingeland (2941);
2. Motie van Gemeente Weesp over vuurwerkvrij Weesp (8697);
3. Motie van Gemeente Stede Broec over afschaffen verhuurdersheffing (10671);
4. Motie van Gemeente Steenbergen over het afbouwen van de verhuurdersheffing (11156);
5. E-mail van Stichting nationale boomfeestdag inzake de boomfeestdag-groenfactor van de basisscholen in Berkelland (11306);
6. Brief van Stichting Behoud Kemnade en Waalse Water inzake nieuwbouw Slingeland Ziekenhuis en op te richten regiogroep duurzame medisch specialistische zorg Achterhoek (11222);
7. Brief van Vereniging Stadswerk Nederland over ondersteuning praktijknetwerk gemeenten (11312);
8. E-mail met publicatie van Landelijk Samenwerkingsverband Actieve bewoners over 'Landingsplaats voor de Omgevingswet' (11390);

2. Correspondentie van het college van BenW / afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen

1. Brief van het college van BenW over motie extreme winsten in de zorg (4403);
2. Brief van het college van BenW over update planning inventarisatie woonsituaties buitengebied (204001);
3. Brief van het college van BenW over afhandeling motie 19-02 en folder plussenbeleid beschikbaar op website (9486);
4. Brief van het college van BenW over Boardletter 2019 (66686);
5. Brief van het college van BenW over door het college ingenomen standpunten over de agendapunten van de buitengewone algemene ledenvergadering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten op 29 november 2019 (263254);
6. Brief van het college van BenW over uitbreiding huisvesting voor cliënten in de Wet Langdurige Zorg (8613);
7. Brief van het college van BenW over onderhoud recreatieve paden (9378);

3. Raad / commissie / griffie

4. Afdoeningsvoorstel: voor advies in handen stellen van het college

5. Afdoeningsvoorstel: ter afdoening in handen stellen van het college

1. Brief van Rombou namens inwoner Beltrum over ontwerp-structuurvisie Woningsplitsing buitengebied, Ruurloseweg 201 in Beltrum (5503);

B. Mededelingen

-

C. Toezeggingen raad (t/m 04-02-2020)

Nr.	Omschrijving toezegging	Datum toezegging	Team (PM)	Streefdatum gereed	Datum gereed
1.	Jaarlijkse evaluatie beleidskader Muziek-, Kunst- en Cultuuronderwijs in de commissie Sociaal.	15-05-2018	Opdrachtgeverschap Beleid (JW)	De evaluatie is in 2019 onderdeel van het proces om te komen tot een nieuwe visie op cultuur (zie programma 'Cultuur is van iedereen').	
2.	Onderhouden fietspaden (naar aanleiding van ingetrokken motie M-18-27 fietspaden VRIGA)	06-11-2018	Opdracht-Gevers (AO)	Januari 2020	Raadsbrief 04-02-2020
3.	N.a.v. ingetrokken motie M-18-28 / Voorstel meer biodiversiteit in het landschap	06-11-2018	Gebiedsteam (HH)	Eind 2019	
4.	Jaarlijks monitoren hoe de verkeersstromen in Neede zich ontwikkelen in relatie tot de ontwikkeling van de bedrijventerreinen Russchemors en Wheemergaarden	13-11-2018	Gebied (AO)	Jaarlijks	• Raadsbrief 10-12-2019
5.	Monitoren van alle afval- en grondstofstromen en actie ondernemen (bijv. de inzamelfrequentie aanpassen) indien daartoe aanleiding is. De raad informeren over deze monitoring en eventuele acties	13-11-2018	Opdrachtgevers (AO)	Begin 2020	• Raadsbrief 16-09-2019
6.	Inwonersfolder Plussenbeleid	19-03-2019	Dienstverlening Omgeving (HH)	Augustus 2019	
7.	"Overgenomen" motie Aanbod los van behoefte – stop met wegbestemmen woningbouwplannen.	17-09-2019	Opdrachtgevers (HH)	November 2019	Afgerond, zie lokale kwaliteitscriteria
8.	Pakket maatregelen taakstelling € 3 miljoen sociaal domein (jeugd en WMO)	5/6 november 2019	Opdrachtgevers (AN/RS)	Bij perspectiefnota 2021	
9.	Raad bijpraten over ideeën invulling taakstelling sociaal domein	5/6 november 2019	Opdrachtgevers (AN/RS)	December 2019	
10.	Onderzoek naar mogelijkheden tot invoering van de JA/JA sticker (overname motie M-19-19)	5/6 november 2019	Opdrachtgevers (AO)	Voor/bij perspectiefnota 2021	
11.	Prioritering plussen in Plussenbeleid	19-03-2019	Dienstverlening Omgeving (HH)		

Raadsvergadering

Dossiernummer	2159
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 februari 2020
Agendapunt	8
Omschrijving	Hamerstuk / Werkgeversvereniging voor Erfgoedcentrum Achterhoek en Liemers (ECAL)

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	18 februari 2020

Voorgesteld besluit

Besluit

Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen ten aanzien van het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties voor wat betreft het Erfgoedcentrum Achterhoek Liemers.

Zaaknummer : 2501

Raadsvergadering : 18 februari 2020

Onderwerp : ECAL: deelname werkgeversvereniging

Collegevergadering : 7 januari 2020

Portefeuillehouder : H.J. Bosman

Steller : W. Kok

tel: : 0545-250 612

Te nemen besluit:

Geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen ten aanzien van het lidmaatschap van Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties voor wat betreft het Erfgoedcentrum Achterhoek Liemers.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden, waarbij ambtenaren verhuizen van het ambtenarenrecht naar het 'normale' private arbeidsrecht. In dat verband heeft het bestuur van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) besloten een Werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen op te richten: de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Een aantal gemeenschappelijke regelingen waarin Berkelland participeert, heeft op diverse manieren aangegeven zich te willen aansluiten bij deze werkgeversvereniging om zodoende te bewerkstelligen dat medewerkers van deze regelingen dezelfde rechtspositie behouden als medewerkers van gemeenten.

Daartoe is door de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties een nieuwe Cao (de CAO SGO) opgesteld die identiek is aan de Cao Gemeenten. Indien een gemeenschappelijke regeling voornemens is lid te worden van een vereniging moet uw raad formeel in staat worden gesteld wensen en bedenkingen ten aanzien hiervan naar voren te brengen. Daarom wordt dit voorstel aan uw raad voorgelegd.

Argumentatie:

Het VNG bestuur heeft besloten tot de oprichting van een werkgeversvereniging voor Samenwerkende gemeentelijke organisaties en een aparte Cao (identiek aan de Cao Gemeenten), omdat dit de nodige voordelen oplevert:

1 voorkomen intreding overgangsrecht Wnra

Als de WNRA in werking treedt en er is geen cao, dan blijft de oude rechtspositie in stand 'als ware het een cao'. Dit is, vooral op langere termijn, (arbeidsrechtelijk gezien) niet wenselijk en ook niet praktisch.

2 volgen van gemeentelijke arbeidsvoorwaarden via een aparte Cao geeft meer binding

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekingsstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

3 gebruik maken van afspraken in de Cao waarin wordt afgeweken van 3/4 dwingend recht

De cao voor niet-gemeenten maakt het mogelijk om gebruik te kunnen maken van afspraken in de cao waarin wordt afgeweken van dwingend recht. Op dit moment gaat het om cao bepalingen rondom de loondoorbetaling bij kortdurend zorgverlof, de ontslagcommissie en een eventuele afspraak in de cao over de transitievergoeding bij bedrijfseconomisch ontslag.

4 het is voor de medewerkers belangrijk dat zij dezelfde arbeidsvoorwaarden behouden

Dit bevordert de mobiliteit tussen gemeenten en gemeenschappelijke regelingen. Tevens wordt concurrentie op arbeidsvoorwaarden op de "gemeentelijke" arbeidsmarkt voorkomen.

Kanttekeningen en risico's

Het betreft voor de gemeente een formaliteit.

Financiën

Aan het lidmaatschap van de werkgeversvereniging zijn lidmaatschapskosten verbonden. Deze kosten dienen opgevangen te worden binnen de bestaande begroting van de gemeenschappelijke regeling.

Communicatie

N.v.t.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het initiatief voor dit voorstel is uitgegaan van de VNG en het ECAL.

Planning en evaluatie

N.v.t.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18 februari 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 7 januari 2020;

b e s l u i t :

geen wensen en bedenkingen naar voren te brengen ten aanzien van het lidmaatschap van de Werkgeversvereniging samenwerkende gemeentelijke organisaties voor wat betreft het Erfgoedcentrum Achterhoek Liemers.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
18 februari 2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Aansluiting werkgeversvereniging ECAL

n.v.t.

Raadsvergadering

Dossiernummer	2169
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 februari 2020
Agendapunt	9
Omschrijving	Hamerstuk / Wijziging GR Stadsbank Oost Nederland en aansluiting Werkgeversvereniging

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	18 februari 2020

Voorgesteld besluit

Besluit

1. Geen wensen en bedenkingen te hebben over de toetreding van de Stadsbank Oost Nederland tot de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO).
2. In te stemmen met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de Stadsbank Oost Nederland met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Zaaknummer : 6020

Raadsvergadering : 18 februari 2020

Onderwerp : Wijziging GR Stadsbank Oost Nederland en aansluiting
Werkgeversvereniging

Collegevergadering : 14 januari 2020

Portefeuillehouder : G.J. Teselink

Steller : M. Lahdo

tel: : 0545-250 215

Te nemen besluit:

1. Geen wensen en bedenkingen te hebben over de toetreding van de Stadsbank Oost Nederland tot de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO).
2. In te stemmen met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de Stadsbank Oost Nederland met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is per 1 januari 2020 het 'normale' private arbeidsrecht van toepassing voor de ambtenaren. In verband met de Wnra geldt vanaf 1 januari 2020 voor alle gemeenteambtenaren in Nederland de cao-gemeenten. Door de Wnra kan een gemeenschappelijke regeling (GR) niet meer aansluiten bij de gemeentelijke cao. Daarom is de cao SGO in het leven geroepen. Deze cao is inhoudelijk identiek aan de cao-gemeente, maar in verband met de binding aan de cao op basis van cao recht heeft de VNG voor hen een aparte werkgeversvereniging opgericht.

Wijziging van de GR is nodig om dit lidmaatschap en de uitoefening daarvan mogelijk te maken. Met het lidmaatschap van de werkgeversvereniging SGO is de cao SGO automatisch van toepassing op de medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland.

Argumentatie:

1.1 Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) schrijft voor dat raden kunnen reageren op het voornemen van een gemeenschappelijke regeling om deel te nemen in een vereniging. Artikel 31a Wet Gemeenschappelijke Regelingen regelt wanneer en hoe een gemeenschappelijke regeling kan deelnemen in een vereniging. Voorwaarde is dat de gemeenschappelijke regeling in de mogelijkheid voorziet. Daarnaast moet de deelneming in het bijzonder aangewezen worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit tot deelneming is voorbehouden aan het algemeen bestuur, nadat de raden van deelnemende gemeenten hun zienswijze hebben kunnen geven op het ontwerpbesluit. In de huidige GR is toetreding tot een vereniging niet geregeld. Het behartigen van het daarmee te dienen openbaar belang is erin gelegen dat gemeenschappelijke regelingen met de werkgeversvereniging in een aparte Cao dezelfde arbeidsvoorwaarden voor hun personeel kunnen vaststellen als in de Cao gemeenten.

1.2 De nieuwe werkgeversvereniging is de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO).

Deze heeft als doel om dezelfde arbeidsvoorwaarden vast te stellen als in de Cao

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Gemeenten. Door de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren werkt het systeem van aangesloten organisaties bij de VNG niet meer goed onder het private recht dat met ingang van 2020 van toepassing is.

2.1 Ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen kan een GR slechts deelnemen in een vereniging als de regeling in deze mogelijkheid voorziet.

De huidige GR van de Stadsbank Oost Nederland voorziet hier niet in en zal dus aangepast moeten worden. Daartoe wordt in artikel 5 lid 1 sub 10 van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015 een onderdeel g toegevoegd dat bepaalt: Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Kanttekeningen en risico's

De Cao SGO verschilt maar op een zeer beperkt aantal onderdelen van de Cao Gemeenten. Dit zijn voornamelijk redactionele aanpassingen die verband houden met de reikwijdte en de begrippen.

Financiën

De hoogte van de contributie van de werkgeversvereniging SGO is afhankelijk van het aantal medewerkers. Voor de organisatie SON met 100 – 250 medewerkers betekent dit een jaarlijkse contributie van € 2.000,-. Dit bedrag wordt vanaf 2020 meegenomen in de begroting van de Stadsbank Oost Nederland.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland voert voor onze gemeente de taken uit op het gebied van schulddienstverlening.

Planning en evaluatie

Het Algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland heeft op 20 november 2019 hiertoe besloten onder de opschortende voorwaarde dat de deelnemende gemeenten instemmen.

Bijlagen

1. Besluit AB inz. WNRA
2. GR SON 2015 gemarkeerd
3. GR SON 2015 ongemarkeerd

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18 februari 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2020;

b e s l u i t :

1. geen wensen en bedenkingen te hebben over de toetreding van de Stadsbank Oost Nederland tot de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO).
2. in te stemmen met de aanpassing van de gemeenschappelijke regeling van de Stadsbank Oost Nederland met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
18 februari 2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Wijziging GR Stadsbank Oost Nederland en aansluiting
Werkgeversvereniging

Niet van toepassing.

Aanvullende arbeidsvoorwaarden Enschede

- 1. Inleiding**
- 2. Werkingssfeer en hardheidsclausule**
- 3. Aanvullende arbeidsvoorwaarden Enschede**
 - I Regelingen**
 - II Instructies**

1. Inleiding

Per 1 januari 2020 is de Wnra in werking getreden. Dit heeft gevolgen voor de rechtspositie. De Enschedese Arbeidsvoorwaardenregeling (EAR), vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders, is per 1 januari 2020 vervallen.

Per 1 januari 2020 geldt voor de sector gemeenten de Cao Gemeenten.

De cao wordt door de VNG met de vakbonden afgesloten. In de cao worden de belangrijkste primaire arbeidsvoorwaarden geregeld zoals het loon, verlof en aanvullende uitkering op WW. Een aantal cao bepalingen geeft de gemeente de mogelijkheid om een eigen invulling van de arbeidsvoorwaarden te geven.

Deze plaatselijke arbeidsvoorwaarden staan in de Aanvullende arbeidsvoorwaarden Enschede (AAE).

Deze zijn na overleg met de OR of de vakbonden hierin opgenomen. De regelingen opgenomen in de AAE zijn een invulling van de ruimte die de Cao Gemeenten biedt. Het is zoveel mogelijk een één op één omzetting van de lokale bepalingen die tot en met 31 december 2019 deel uit maakten van de Enschedese Arbeidsvoorwaarden Regeling (EAR). Alleen waar strijdigheid bestond met het Burgerlijk wetboek, de bepalingen in Cao gemeenten en haar standaard-karakter of andere landelijke regelgeving zijn aanpassingen gedaan.

Daarnaast zijn in de Ambtenarenwet 2017 een aantal bepalingen neergelegd met betrekking tot integriteit. De uitwerking van deze bepalingen zijn te vinden in de AAE onder instructies.

Verwijzingen

Overal waar in de Aanvullende arbeidsvoorwaarden Enschede verwezen wordt naar artikelen, zijn dit de artikelen uit de cao gemeenten tenzij uitdrukkelijk anders vermeld staat. Als er wordt verwezen naar de EAR wordt bedoeld de Enschedese Arbeidsvoorwaarden Regeling zoals die op 31 december 2019 gold.

Alle begrippen die in de Aanvullende arbeidsvoorwaarden Enschede worden gebruikt en die niet nader worden omschreven hebben dezelfde betekenis als in de cao gemeenten en het Burgerlijk Wetboek.

2. Werkingssfeer en hardheidsclausule

Werkingsfeer:

De Aanvullende arbeidsvoorwaarden Enschede gelden voor iedere werknemer van de gemeente Enschede die ook valt onder de werkingssfeer van de Cao gemeenten.

Hardheidsclausule:

De werkgever kan in individuele gevallen in het voordeel van de medewerker afwijken van het bepaalde in de Aanvullende Arbeidsvoorwaarden Enschede, als naar zijn oordeel toepassing van de AAE leidt tot onevenredig nadeel voor de medewerker.

I Regelingen:

1 Onkostenvergoeding werkervaringsplaats

Actueel?

De regeling is actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen vergoeding voor werken in een werkervaringsplaats.

Grondslag?

Artikel 2.8 lid 5 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Medewerker vervangen voor wep-er (term uit de Cao Gemeenten)
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Onkostenvergoeding werkervaringsplaats

Artikel 1 Vergoeding

1. De wep-er krijgt maandelijks een onkostenvergoeding uitbetaald.
2. Deze maandelijkse onkostenvergoeding bedraagt voor een wep-er met een afgeronde
 - MBO-studie € 175,- per maand
 - HBO-studie € 250,- per maand
3. Als de arbeidsduur minder dan 36 uur per week bedraagt, vindt betaling van de onkostenvergoeding naar evenredigheid plaats.
4. De wep-er die woont buiten de gemeente/standplaats, krijgt de daadwerkelijk gemaakte reiskosten voor woon-werkverkeer vergoed tot de maximaal fiscaal vrijgestelde vergoeding.

Artikel 2 Hardheidsclausule

In situaties waarin deze onkostenvergoeding niet of niet naar redelijkheid voorziet, beslist het bevoegd gezag .

2 Onkostenvergoeding stagiair

Actueel?

De regeling is actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen vergoeding voor stagiaires.

Grondslag?

Artikel 2.9 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Onkostenvergoeding stagiair

Artikel 1 Vergoeding

1. De stagiair die een stage van 13 weken of langer loopt, krijgt hiervoor maandelijks een onkostenvergoeding.
2. Deze maandelijkse onkostenvergoeding bedraagt:
 - € 175,-- bruto per maand voor een MBO-studie;
 - € 250,-- bruto per maand voor een HBO- of WO-studie.
3. Als de arbeidsduur minder dan 36 uur per week bedraagt, vindt de betaling van de onkostenvergoeding naar evenredigheid plaats.
4. De stagiair die woont buiten de gemeente/standplaats, krijgt de daadwerkelijk gemaakte reiskosten voor woon-werkverkeer vergoed tot de maximaal fiscaal vrijgestelde vergoeding.

Artikel 2 Hardheidsclausule

In situaties waarin deze onkostenvergoeding niet of niet naar redelijkheid voorziet, kan gemeente Enschede een bijzondere voorziening treffen.

3 Functiebeschrijving en -waarderingsregeling

Actueel?

De regeling is actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen regeling functiebeschrijving en waardering.

Grondslag?

Artikel 3.2 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Procedure aanpassen aan huidige organisatie
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Functiebeschrijving en -waarderingsregeling

Artikel 1 Definities

In dit hoofdstuk wordt verstaan onder:

- a. **Geschillencommissie:**
De Geschillencommissie Arbeidszaken zoals bedoeld in artikel 11.5 van de Cao gemeenten.
- b. **Generieke functiebeschrijving:**
De functiebeschrijving (een geselecteerde normbeschrijving en/of lokale beschrijving) die door de werkgever als zodanig is vastgesteld voor één of meerdere gelijkwaardige functies. De functiebeschrijving vloeit logisch voort uit de organisatiestructuur en verdeling van taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden binnen de gemeente Enschede. De functiebeschrijving is een resultaatgerichte beschrijving van aard, overwegend karakter, niveau en complexiteit van taken.
- c. **Normbeschrijving:**
Een functiebeschrijving zoals opgenomen in het normbestand van HR21. De normbeschrijving is voorzien van een vaste waardering (puntenaantal).
- d. **Normbestand van HR21**
Het totaal van alle normbeschrijvingen, zoals opgenomen in het functiewaarderingssysteem HR21.
- e. **Lokale beschrijving:**
De volgens het format van HR21 lokaal gewijzigde normbeschrijving of toegevoegde (nieuwe) beschrijving.
- f. **Functieboek:**
De verzameling van generieke functiebeschrijvingen.
- g. **Functie:**
Het samenstel van feitelijke taken en/of werkzaamheden dat de werknemer op basis van een (generieke) functiebeschrijving dient uit te voeren.
- h. **Functiewaardering:**
Het bepalen van de relatieve functiewaarde (uitgedrukt in punten) van een functiebeschrijving aan de hand van de in HR21 vastgelegde waarderingsmethode.
- i. **Conversietabel:**
De tabel waarmee de punten van de waarderings van alle generieke functiebeschrijvingen omgezet worden naar salarisschalen.
- j. **Externe deskundige:**
Een door de systeemhouder (VNG) erkend deskundige inzake de ontwikkeling, toepassing en werking van HR21, niet werkzaam bij de gemeente Enschede.
- k. **Gecertificeerde gebruiker:**
De volgens de normering van de extern deskundige opgeleide lokale gebruiker die geautoriseerd is om te werken met HR21.

Artikel 2 Vaststelling generieke functiebeschrijvingen

Lid 1

De gecertificeerde gebruiker maakt voor elke functie een voorselectie uit het normbestand van HR 21. Indien de normbeschrijving voor de functie onvolledig is, dan wel een voor de functie dekkende normbeschrijving niet beschikbaar is, stelt hij een lokale beschrijving op. De werkgever selecteert op basis hiervan in samenspraak met de gecertificeerde gebruiker per functie de normbeschrijving en/of lokale beschrijving.

Lid 2

De geselecteerde normbeschrijving(en) en/of lokale beschrijving(en), wordt/worden besproken binnen de gemeentelijke organisatie en vervolgens door de werkgever voorlopig vastgesteld. De voorlopig vastgestelde functiebeschrijving(en) wordt/worden door de werkgever ter informatie aangeboden aan de ondernemingsraad (OR).

Lid 3

Indien sprake is van een organisatiebrede functiebeschrijvingsronde, of indien sprake is van een organisatorische verandering zoals bedoeld in artikel 25 lid 1 van de WOR, dan stelt de werkgever de OR in de gelegenheid advies uit te brengen over de voorgenomen selectie van de generieke functiebeschrijvingen (voorlopig functieboek).

Lid 4

Met inachtneming van het bepaalde in lid 2 of 3, stelt de werkgever de functiebeschrijvingen als bedoeld in lid 2 dan wel het functieboek vast.

Artikel 3 Wijziging generieke functiebeschrijvingen

Lid 1

Bij wijziging van de structuur, taken of doelstellingen van de organisatie beziet de werkgever, of het functieboek volledig en/of toereikend is. Het selecteren, wijzigen of opstellen van nieuwe generieke functiebeschrijvingen verloopt volgens de procedure als beschreven in artikel 2 van deze regeling.

Lid 2

Een verzoek tot heroverweging van de bestaande generieke functiebeschrijvingen kan ook worden ingediend door de OR.

Artikel 4 Functiewaardering lokale functies

Lid 1

In opdracht van de werkgever stelt de gecertificeerde gebruiker, aan de hand van de in HR21 vastgelegde functiewaarderingsmethode, een waarderingsvoorstel op voor alle lokale beschrijvingen.

Lid 2

De waarderingsvoorstellen worden ter toetsing aangeboden aan de externe deskundige.

Lid 3

De waarderingsvoorstellen worden met inachtneming van het advies van de externe deskundige opgenomen in een eindadvies functiewaardering aan de werkgever. Het waarderingsadvies bevat in ieder geval:

- a. Een motivering, gerubriceerd per invalshoek en dimensie, van de subscores en de totaalscore per lokale beschrijving;
- b. Een overzicht van de functiewaarderingsresultaten van alle lokale beschrijvingen;
- c. Een totaaloverzicht van de functiewaarderingsresultaten van alle generieke functiebeschrijvingen.

Lid 4

De werkgever stelt de waarderingsvoorstellen vast met inachtneming van het eindadvies functiewaardering. Afwijking van het advies kan slechts plaatsvinden op basis van zwaarwegende argumenten.

Artikel 5 Conversietabel

Lid 1

De werkgever stelt op basis van de vastgestelde gemeentelijke salarisstructuur een conversietabel vast, na verkregen overeenstemming met het Lokaal Overleg.

Lid 2

Onder toepassing van de vastgestelde conversietabel worden de waarderingsvoorstellen van alle geselecteerde normbeschrijvingen en lokale beschrijvingen omgezet naar salarisschalen.

Artikel 6 Voorbereiding indelingsadvies, indeling

Lid 1

De gecertificeerde gebruikers adviseren de werkgever over de indeling van de functies in generieke functiebeschrijvingen.

Lid 2

De werkgever stelt een voorlopige indeling in de generieke functiebeschrijvingen vast met inachtneming van de adviezen van de gecertificeerde gebruikers. Afwijking van het advies kan slechts plaatsvinden op basis van zwaarwegende argumenten.

Lid 3

De werkgever maakt aan de werknemer schriftelijk bekend welke generieke functiebeschrijving hij voorlopig van toepassing verklaart op de functie. (Hierbij vermeldt de werkgever tevens de gevolgen voor de inschaling en/of het salaris .

Lid 4

De werknemer wordt in de gelegenheid gesteld zijn/haar reactie over de indeling in een generieke functiebeschrijving te geven. De termijn voor het geven van een reactie bedraagt drie weken. De reactie wordt mondeling of schriftelijk en gemotiveerd kenbaar gemaakt aan de werkgever.

Lid 5

Na het verstrijken van de termijn als bedoeld in lid 4, maakt de werkgever schriftelijk en gemotiveerd aan de werknemer bekend in welke generieke functiebeschrijving de functie van de werknemer is ingedeeld alsmede de daarmee gepaard gaande gevolgen zijn voor de inschaling en/of het salaris.

Artikel 7 Nieuwe en gewijzigde taken

Lid 1

Indien werknemer en werkgever, structureel nieuwe of gewijzigde taken overeenkomen, dan gaat de werkgever, na of de indeling in de generieke functiebeschrijving moet worden aangepast.

Lid 2

Wanneer de indeling zou moeten worden aangepast, dan is het bepaalde in artikel 6 van overeenkomstige toepassing. In het geval dat de procedure van het bepaalde in artikel 6 niet leidt tot een andere indeling, dan wordt de werknemer hiervan onverwijld in kennis gesteld.

Artikel 8 Geschillencommissie

Lid 1

Er is een onafhankelijke Geschillencommissie ingesteld ingevolge artikel 11.5 lid 3 onder a van de Cao gemeenten.

Lid 3

De Geschillencommissie hanteert de werkwijze voorgeschreven in het Reglement Geschillencommissie Arbeidszaken van de Gemeente Enschede.

Artikel 9 Overgangs- en slotbepalingen

Lid 1

De werkgever kan nadere regels stellen omtrent hetgeen in deze procedureregeling is neergelegd voor zover aard en strekking van deze regeling zich daartegen niet verzet. Indien en voor zover bij nadere regels van deze regeling wordt afgeweken, dient hierover voorafgaand instemming te worden gevraagd aan de ondernemingsraad.

Lid 2

In gevallen waarin deze regeling niet of niet in redelijkheid voorziet beslist de werkgever.

Lid 3

Deze regeling, die kan worden aangehaald als 'Procedureregeling functiebeschrijving en -waardering gemeente Enschede 2020' en vervangt alle voorgaande regelingen.

4 Regeling Inconveniëntentoeelage

Actueel?

De regeling is nog actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen van afspraken omtrent een Inconveniëntentoeelage

Grondslag?

Artikel 3.15 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Medewerker vervangen voor werknemer (privaatrechtelijke arbeidsverhouding)
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Regeling Inconveniëntentoeelage

Op basis van artikel 3.15 Cao Gemeenten geldt voor de Gemeente Enschede:

Artikel 1

Werknemers die de werkzaamheden verrichten als genoemd in artikel 2 hebben recht op een vergoeding voor inconveniënten volgens de tabel in artikel 2.

Artikel 2

1	het opgraven en ontkisten van lijken voor herbegraving of gerechtelijk onderzoek en daarmee gelijk te stellen werkzaamheden	2% van schaal 3, periodiek 11 van de salaristabel genoemd in hoofdstuk 3 Cao Gemeenten per graf per groep daarvoor aangewezen werknemers
2	het delven van een graf op een reeds geruimd vak	0,5% van schaal 3, periodiek 11 van de salaristabel genoemd in hoofdstuk 3 Cao Gemeenten per keer per groep daarvoor aangewezen werknemers
3	het schouwen door hoofdtuinlieden van stoffelijke resten die het karakter dragen van een opgraving als bedoeld onder 1	Idem als 2 per keer

Artikel 3

Deze regeling kan worden aangehaald als de Regeling Inconveniëntentoeelage.

5 Jubileum- overgangsregeling

Actueel?

De regeling is nog actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen van afspraken en faciliteiten omtrent overgangsregeling ambtsjubileum van werknemers tot 1 juni 2021.

Grondslag?

Artikel 3.18 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Medewerker vervangen voor werknemer (privaatrechtelijke arbeidsverhouding)
- Verwijzingen naar artikelen uit de CAR-UWO worden aangepast aan artikelen of hoofdstukken uit de Cao.
- Bepalingen m.b.t. FLO zijn geschrapt (niet meer relevant, FLO is afgeschaft in 2006)
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020 en geldend tot 1 juni 2021

Jubileum- overgangsregeling

In aanvulling op artikel 3.18 Cao Gemeenten geldt voor de Gemeente Enschede tot 1 juni 2021 nog het bepaalde in het navolgende artikel:

Artikel 1 Percentage

In de eerste zin van artikel 3:18, lid 2, moet in de plaats van “de helft” gelezen worden “70%”.

Lid 2

De werknemer, die in verband met een beslissing waarbij hij gedeeltelijk medisch arbeidsongeschikt is verklaard, op de datum van zijn jubileum voor minder uren dan oorspronkelijk dan wel in een andere functie werkzaam is, ontvangt de gratificatie naar evenredigheid van de omvang van het dienstverband vóór en na de datum van deze wijziging in de arbeidsovereenkomst.

6 IKB regeling

Actueel?

De regeling is actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Doelen IKB regelen

Grondslag?

Artikel 4.3 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Medewerker vervangen door werknemer
- Verzameling van alle regelingen m.b.t. IKB (waren tot nu toe niet allemaal in de rechtspositie te vinden)
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

IKB regeling

Artikel 1 Doelen

De gemeente Enschede kent als aanvulling op de bepalingen in de CAO gemeenten de volgende doelen van het IKB:

- a. Fietsprivé
- b. Uitwisseling woon-werkverkeer.
- c. Uitwisseling vakbondscontributie.
- d. Storting ten behoeve van extra pensioenopbouw bij het ABP.

Artikel 2 Fietsprivé

1. Fiets: een rijwiel zonder hulpmotor of een rijwiel met elektrische trapondersteuning (E-bike).
2. Maximaal te lenen bedrag: voor de aanschaf van een fiets en eventuele fietsverzekering en eventuele fietsaccessoires kan maximaal € 1.700 worden geleend
3. De werknemer mag één keer per vier jaar de kosten van een fiets via deze regeling uitruilen. Dit kan tot een maximum een maximaal te lenen bedrag van € 1.700,-
4. De werknemer koopt de fiets zelf. Hij doet de aanvraag voor uitruil via Flex Benefits. Hij voegt de factuur en eventueel de verzekeringspolis digitaal toe.
5. Het jaarlijkse aflossingsbedrag wordt bepaald door het totaal geleende bedrag gedeeld door het aantal opgegeven aflossingsjaren, waarbij de (restant)lening eerst wordt verminderd met de geldswaarde van het aantal opgegeven "te verkopen verlofuren" en vervolgens door verlaging van het restant IKB-budget
6. Als de dienstbetrekking om welke reden dan ook eindigt, wordt het restant aflossingsbedrag verrekend met het restant IKB-bedrag en, als dat niet voldoende is, met de laatste salarisbetaling. In dat laatste geval wordt de grondslag voor het IKB-budget met eenzelfde bedrag verlaagd.

7. Indien daarna nog een restant schuld overblijft, ontvangt de werknemer een factuur ter grootte van dat bedrag. Over dit bedrag geniet de werknemer geen fiscaal voordeel.

Artikel 3 Uitwisseling woon-werkverkeer

1. De werknemer kan ervoor kiezen om de kilometers die hij maakt om de afstand tussen woon-en werkplek af te leggen deels onbelast vergoed te krijgen.
2. De werknemer ontvangt een vergoeding van 0,19ct per km indien hij daartoe een aanvraag indient via Flex Benefits.
3. Door de aanvraag in te dienen doet de werknemer afstand doet van (-een deel van-) zijn IKB ter hoogte van de kosten van woon-werkverkeer die worden gesteld op € 0,19 per kilometer. De werkgever verstrekt hiertegenover in dezelfde maand dan wel de maand daarop een vergoeding van € 0,19 per kilometer die de werknemer heeft gemaakt in het kader van woon-werkverkeer.
4. Ontvangt de werknemer een tegemoetkoming woon-werkverkeer van de werkgever op basis van een andere regeling of overeenkomst, dan wordt deze tegemoetkoming in mindering gebracht op het totaal te vergoeden bedrag. Als er geen positief verschil meer is, is er geen uitruil mogelijk.

Artikel 4 Uitwisseling vakbondscontributie

De werknemer doet via Flex Benefits een aanvraag voor een uitwisseling vakbondscontributie. Hij voegt de jaaropgave vakbondscontributie digitaal toe. De werknemer ruilt de kosten uit in het jaar waarop de contributie betrekking op heeft.

Artikel 5 Storting extra pensioen

De werknemer doet via Flex Benefits een aanvraag voor storting van extra pensioenopbouw bij het ABP. Hij voegt digitaal de benodigde informatie toe. Wanneer de verstrekte informatie compleet is, vindt uitruil plaats.

7 Verrichten van nachtdiensten en beschikbaarheidsdiensten door 55-jarigen en ouderen

Actueel?

De regeling is actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Nachtdiensten en beschikbaarheidsdiensten voor 55 jaar en ouder regelen.

Grondslag?

Artikel 5.2 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Medewerker vervangen door werknemer
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Verrichten van nachtdiensten en beschikbaarheidsdiensten door 55-jarigen en ouderen

Artikel 1 Regeling

Lid 1

Werknemers van 55 jaar en ouder kunnen niet verplicht worden tot het verrichten van nachtdienst of beschikbaarheidsdienst. Zij mogen, indien zij dat zelf wensen, deze diensten blijven verrichten, mits medische omstandigheden zich daar niet tegen verzetten.

Alleen in verband met gewichtige redenen van dienstbelang (bijvoorbeeld in verband met vervanging bij ziekte) is het mogelijk betrokkenen toch tot genoemde diensten te verplichten.

Lid 2

Onder nachtdienst wordt verstaan een dienst waarvan de uren vallen tussen 22.00 en 6.00 uur, met uitzondering van de diensten, die volgens de werktijdenregeling maximaal 2 uur eindigen na 22.00 uur.

Lid 3

Wanneer het niet verrichten van genoemde diensten op grond van de 55-jarigen regeling een onredelijke extra belasting voor collega's oplevert, kan dat reden opleveren om een andere functie met de betrokken werknemer over een te komen.

8 Vakantie regeling

Actueel?

De regeling is niet overal actueel. Is op veel verschillende plaatsen in de EAR te vinden. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen regelingen omtrent vakantie en verlof

Grondslag?

Artikel 6.2 en 6.6 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Medewerker vervangen door werknemer
- Verzameling van alle regelingen m.b.t. vakantie en lokale feestdagen
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Vakantie regeling

Artikel 1 Bovenwettelijke vakantie

1. Naast de wettelijke vakantie zoals ook geregeld in artikel 6.1 van de Cao Gemeenten heeft een werknemer met een voltijddienstverband recht op 28,8 bovenwettelijke vakantie-uren per kalenderjaar.

Artikel 2 Leeftijdsvakantie-uren

De vakantie-uren worden voor een medewerker beneden de leeftijd van 21 jaar als volgt vermeerderd:

- a. met 21,6 uur over de kalenderjaren, waarin nog niet de leeftijd van 19 jaren wordt bereikt;
- b. met 14,4 uur over het kalenderjaar, waarin nog niet de leeftijd van 20 jaren wordt bereikt;
- c. met 7,2 uur over het kalenderjaar, waarin nog niet de leeftijd van 21 jaren wordt bereikt.

De vakantie-uren worden vermeerderd wanneer de medewerker de leeftijd bereikt van:

- a. 45 jaar: met 7,2 uur;
- b. 50 jaar: met 14,4 uur;
- c. 55 jaar: met 28,8 uur.

In afwijking van de hiervoor genoemde regeling van toekenning van extra vakantie-uren voor 45+ medewerker, worden voor de ambtenaar die vóór 1 januari 1997 in dienst is getreden, de vakantie-uren vermeerderd bij het bereiken van de leeftijd van:

- a. 40 jaar: met 14,4 uur;
- b. 45 jaar: met 21,6 uur;
- c. 50 jaar: met 28,8 uur;
- d. 55 jaar: met 43,2 uur.

De vermeerdering van de vakantie-uren vangt aan met ingang van het kalenderjaar, waarin de betrokken ambtenaar de in dat artikel bedoelde leeftijd bereikt.

Artikel 3 Aanwijzen lokale feestdagen

1. Naast de feestdagen als genoemd in artikel 6.6 van de Cao Gemeenten gelden voor de Gemeente Enschede de volgende dagen als feestdag: Goede Vrijdag en 5 mei
2. Ook tijdens deze dagen heeft de werknemer vrij met behoud van salaris en salaristoelage(n).
3. Op 24 en 31 december hebben de werknemers vanaf 12.30 vrij met behoud van salaris en salaristoelage(n) tenzij de werkzaamheden dit niet toelaten. Een werknemer die op de middagen moet werken ontvangt voor het volgend kalenderjaar extra vakantie-uren ter hoogte van de gewerkte uren.
4. Op 5 december hebben de werknemers vanaf 16.00 uur vrij met behoud van salaris en salaristoelage(n) tenzij de werkzaamheden dit niet toelaten.

Artikel 4 Brugdagen

1. Met brugdag in dit artikel wordt bedoeld: een door de werkgever aangewezen verplichte vrije dag waarvoor bij de werknemer vakantie-uren worden afgeschreven
2. Na overleg met de ondernemingsraad kan de werkgever, telkens na het begin van een nieuwe collegeperiode, maar voor het einde van dat kalenderjaar, voor een periode van vier jaar voor één of meer gehele of halve werkdagen per jaar bepalen, dat de gemeentelijke organisatie geheel of gedeeltelijk gesloten zal zijn. Gerekend naar die periode van vier jaar zal het aantal hier bedoelde dagen lager zijn dan gemiddeld drie per jaar.
3. Als de brugdag samenvalt met een gewone werkdag van een werknemer, dan wordt de niet gewerkte tijd in mindering gebracht op het saldo van de bovenwettelijke vakantie-uren. Als de brugdag samenvalt met een dag waarop de werknemer normaal gesproken niet werkt, dan wordt de brugdag niet verrekend met de bovenwettelijke vakantie.

4. Als de werknemer in opdracht van de werkgever toch werkt op een brugdag, dan ontvangt de werknemer salaris en salaristoelage(n) alsof het een gewone werkdag is.

Artikel 5 Verplichte vakantie

1. Het college stelt uiterlijk in de maand augustus van elk kalenderjaar voor het daaropvolgend kalenderjaar een periode van maximaal eenentwintig aaneengesloten kalenderdagen vast, waarbinnen de gemeentelijke organisatie geheel of gedeeltelijk kunnen worden gesloten.
2. De directeur kan binnen de periode als bedoeld in het eerste lid, na overleg met de ondernemingsraad, een periode van maximaal veertien aaneengesloten kalenderdagen aanwijzen waarop een gedeelte van de organisatie gesloten zal zijn.
3. Besluitvorming als bedoeld in het tweede lid dient uiterlijk in de maand november van elk kalenderjaar plaats te vinden, waarbij tenminste wordt aangegeven op welke kalenderdagen het besluit betrekking heeft alsmede welk organisatie-onderdelen het betreft.
4. De periode van eenentwintig kalenderdagen als bedoeld in het eerste lid moet aan vangen en eindigen in de periode die als zomervakantie voor het basisonderwijs in deze regio wordt aangewezen.

Artikel 6 Onvoorziene gevallen

In gevallen waarin deze regeling niet of niet in redelijkheid voorziet, kan de werkgever een bijzondere voorziening treffen.

9 Dienstkleedingsregeling

Actueel?

De regeling is gedeeltelijk actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen regeling dienstkleding

Grondslag?

Artikel 11.1 Cao Gemeenten

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Medewerker vervangen door werknemer
- Moderner taalgebruik en aanpassen aan de huidige werkwijze
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Dienstkledingsregeling

Artikel 1 Dienstkleding

Voor de toepassing van deze regeling wordt verstaan onder:

- a. **dienstkleding:**
de voor een functie benodigde kleding en uitrustingsstukken;
- b. **verstrekking:**
de door de werkgever ter uitvoering van deze regeling vastgestelde lijst van dienstkleding.

Artikel 2 Verstrekking

1. De werkgever betaalt de kosten van de aanschaf van de dienstkleding.
2. De werknemer, wiens functie voorkomt in de in het vorige artikel bedoelde verstrekkingenlijst of die een - naar het oordeel van de werkgever- qua aard daarmee gelijk te stellen functie verricht, kan voor de bij die functie behorende dienstkleding in aanmerking worden gebracht.
3. Van uitrustingsstukken, waarvan de minimum draagtijd blijkt de verstrekkingenlijst op 9 maanden of minder is gesteld, alsmede van andere naar hun aard daarvoor in aanmerking komende verstrekkingen, kunnen bij eerste verstrekking twee of meer exemplaren worden uitgereikt, indien daartoe naar het oordeel van de werkgever aanleiding bestaat.

Artikel 3 Onderhoud

1. De werknemer, aan wie dienst- of werkkleding beschikbaar is gesteld, draagt deze als hij aan het werk is. Hij houdt de kleding in goede staat.
2. De werknemer zorgt voor het gewone onderhoud, kleine reparaties en het schoonhouden van de dienst- of werkkleding. De kosten hiervoor betaalt hij zelf.
3. De werknemer zorgt voor de reparaties aan schoenen. De werknemer betaalt hiervoor zelf de kosten.

Artikel 4 Eigendom

1. De dienstkleding blijft eigendom van de gemeente. De werknemer is voor de hem verstrekte dienstkleding persoonlijk verantwoordelijk. Bij onvoldoende onderhoud of verlies is hij gehouden tot schadevergoeding voor de door de gemeente geleden schade, voor zover deze aan zijn schuld of nalatigheid is te wijten.
2. De werkgever kan bepalen dat de kleding eigendom wordt van de werknemer als:
 - a. de werknemer de functie niet meer vervult;
 - b. de werknemer niet meer verplicht is de kleding te gebruiken;
 - c. de kleding niet meer geschikt is voor gebruik tijdens het werk;
 - d. de kleding niet meer tot dienst- of werkkleding behoort.
3. Als de werknemer werk- of dienstkleding in eigendom krijgt, verwijdert hij alle initialen, kenmerken of tekens die verwijzen naar de gemeente Enschede. Tekens die de ongeschiktheid van de kleding voor het werk markeren, mag de werknemer niet verwijderen of onherkenbaar maken

Artikel 5 Dienstkledingsregeling

Deze regeling wordt aangehaald als Dienstkledingregeling.

II Instructies

1 Regeling melden vermoeden misstand

Actueel?

De regeling is actueel. Termen en verwijzingen naar artikelen uit de arbeidsvoorwaardenregelingen moeten worden aangepast.

Doel regeling?

Vastleggen regeling melden vermoeden misstand (klokkenluidersregeling)

Grondslag?

Artikel 5 Ambtenarenwet

Voorstel tot wijziging:

- In principe één op één omzetting.
- Datum inwerkingtreding 1 januari 2020

Regeling melden vermoeden misstand

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- werknemer:**
Werknemer als bedoeld in artikel 1, onderdeel h, van de Wet Huis voor klokkenluiders
- werkgever:**
de werkgever zoals bedoeld in artikel 1, onderdeel g, van de Wet Huis voor klokkenluiders.
- vermoeden van een misstand:**
het vermoeden van een werknemer, dat binnen de organisatie waarin hij werkt of bij een andere organisatie indien hij door zijn werkzaamheden met die organisatie in aanraking is gekomen, sprake is van een misstand voor zover:
 - het vermoeden gebaseerd is op redelijke gronden, die voortvloeien uit de kennis die de werknemer bij zijn werkgever heeft opgedaan of voortvloeien uit de kennis die de werknemer heeft gekregen door zijn werkzaamheden bij een ander bedrijf of een andere organisatie, en
 - het maatschappelijk belang in het geding is bij:
 - de (dreigende) schending van een wettelijk voorschrift, waaronder een (dreigend) strafbaar feit,
 - een (dreigend) gevaar voor de volksgezondheid,
 - een (dreigend) gevaar voor de veiligheid van personen,
 - een (dreigend) gevaar voor de aantasting van het milieu,

5. een (dreigend) gevaar voor het goed functioneren van de organisatie als gevolg van een onbehoorlijke wijze van handelen of nalaten,
- d. **adviseur:**
een persoon die door zijn functie een geheimhoudingsplicht heeft en die door een werknemer in vertrouwen wordt geraadpleegd over een vermoeden van een misstand;
- e. **vertrouwenspersoon:**
de persoon die is aangewezen om als vertrouwenspersoon voor de gemeente Enschede te fungeren;
- f. **afdeling advies van het Huis voor klokkenluiders:**
de afdeling advies van het Huis voor klokkenluiders, bedoeld in artikel 3a, tweede lid, van de Wet Huis voor klokkenluiders;
- g. **afdeling onderzoek van het Huis voor klokkenluiders:**
de afdeling onderzoek van het Huis voor klokkenluiders, bedoeld in artikel 3a, derde lid, van de Wet Huis voor klokkenluiders.
- h. **melding:**
de melding van een vermoeden van een misstand op grond van deze regeling;
- i. **melder:**
de werknemer die een vermoeden van een misstand heeft gemeld op grond van deze regeling;
- j. **onderzoekers:**
de persoon of personen aan wie de gemeentesecretaris het onderzoek naar de misstand opdraagt;
- k. **externe instantie:**
de instantie die naar het redelijk oordeel van de melder het meest in aanmerking komt om de externe melding van het vermoeden van een misstand te onderzoeken.

Artikel 2 Informatie, advies en ondersteuning voor de werknemer

Een werknemer kan bij een vermoeden van een misstand:

- a. een adviseur in vertrouwen raadplegen;
- b. de vertrouwenspersoon als adviseur in vertrouwen raadplegen;
- c. de afdeling advies van het Huis voor Klokkenluiders in vertrouwen raadplegen.

Artikel 3 Interne melding

Lid 1

Een werknemer met een vermoeden van een misstand binnen de organisatie van de werkgever kan daarvan melding doen:

- a. bij iedere leidinggevende die binnen de organisatie hiërarchisch een hogere positie bekleedt dan hij;
- b. bij de vertrouwenspersoon.

Lid 2

De leidinggevende of vertrouwenspersoon stuurt de melding, in overleg met de werknemer, door naar de gemeentesecretaris of naar het college als de werknemer een vermoeden heeft dat de gemeentesecretaris bij de vermoede misstand betrokken is.

Lid 3

Een werknemer van een andere organisatie die door zijn werkzaamheden met de organisatie van de werkgever in aanraking is gekomen, en een vermoeden heeft van een misstand binnen de organisatie van de werkgever kan ook een interne melding doen.

Lid 4

Als de werknemer een vermoeden heeft dat de gemeentesecretaris bij de vermoede misstand betrokken is, moet in deze regeling voor “gemeentesecretaris” “het college” worden gelezen.

Lid 5

De melder kan direct een externe melding doen van een vermoeden van een misstand op grond van artikel 30:0:0:14 als het eerst doen van een interne melding in redelijkheid niet van hem kan worden gevraagd.

Lid 6

Een melding laat de wettelijke verplichting tot het doen van aangifte van een strafbaar feit onverlet.

Artikel 4 Bescherming van de melder tegen benadeling

Lid 1

De werknemer die te goeder trouw en naar behoren een vermoeden van een misstand meldt, zal in verband daarmee geen nadelige gevolgen voor zijn rechtspositie ondervinden tijdens en na de behandeling van deze melding bij de werkgever, een andere organisatie of een externe instantie.

Lid 2

Onder nadelige gevolgen wordt in ieder geval verstaan het nemen van een benadelende maatregel, zoals:

- a. het verlenen van ontslag, anders dan op eigen verzoek;
- b. het tussentijds beëindigen of het niet verlengen van een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd;
- c. het niet omzetten van een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd in een arbeidsovereenkomst voor onbepaalde tijd;
- d. het treffen van een sanctie;
- e. de opgelegde benoeming in een andere functie;
- f. het onthouden van salarisverhoging, incidentele beloning of vaststellen van vergoedingen;
- g. het onthouden van promotiekansen;
- h. het afwijzen van een vakantieaanvraag.

Lid 3

De werkgever zorgt ervoor dat de melder ook niet op andere wijze bij zijn werk nadelige gevolgen ondervindt van de melding.

Lid 4

Als de werkgever na het doen van een melding een benadelende maatregel neemt, motiveert de werkgever waarom hij deze maatregel nodig acht en dat deze maatregel geen verband houdt met het te goeder trouw en naar behoren melden van een vermoeden van een misstand.

Lid 5

De werkgever spreekt werknemers die zich schuldig maken aan benadeling van de melder daarop aan en kan hen een waarschuwing of een sanctie opleggen.

Lid 6

De ambtenaar heeft recht op juridische bijstand wanneer hij als gevolg van het te goeder trouw melden van een vermoeden van een misstand nadelige gevolgen ondervindt in zijn rechtspositie, tijdens en/of na het volgen van deze regeling. Deze juridische bijstand wordt gefinancierd door de gemeente Enschede.

Artikel 5 Het tegengaan van benadeling van de melder

Lid 1

De vertrouwenspersoon bespreekt samen met de melder welke risico's op benadeling aanwezig zijn, op welke wijze die risico's kunnen worden verminderd en wat de werknemer kan doen als hij van mening is dat sprake is van benadeling.

Lid 2

Als de melder vindt dat er daadwerkelijk sprake is van benadeling, kan hij dat bespreken met de vertrouwenspersoon. De vertrouwenspersoon en de melder bespreken welke maatregelen genomen kunnen worden om benadeling tegen te gaan. De vertrouwenspersoon maakt een verslag van deze bespreking en stuurt dit na goedkeuring door de melder naar de gemeentesecretaris.

Lid 3

De gemeentesecretaris zorgt ervoor dat maatregelen die nodig zijn om benadeling tegen te gaan worden genomen.

Artikel 6 Bescherming van andere betrokkenen tegen benadeling

De werkgever zal:

- a. de adviseur in dienst van de werkgever niet benadelen vanwege het fungeren als adviseur van de melder;
- b. de vertrouwenspersoon niet benadelen vanwege het uitoefenen van de in deze regeling beschreven taken;
- c. de onderzoekers die in dienst zijn van de werkgever niet benadelen vanwege het uitoefenen van de in deze regeling beschreven taken;
- d. een werknemer die wordt gehoord door, documenten verstrekt aan of anderszins medewerking verleent aan de onderzoekers niet benadelen in verband met het te goeder trouw afleggen van een verklaring.

Artikel 7 Intern en extern onderzoek naar benadeling van de melder

Lid 1

De melder die meent dat sprake is van benadeling in verband met het doen van een melding van een vermoeden van een misstand, kan de gemeentesecretaris verzoeken om onderzoek te doen naar de wijze waarop er binnen de organisatie met hem wordt omgegaan.

Lid 2

Ook de personen bedoeld in artikel 30:0:0:6 kunnen de gemeentesecretaris verzoeken om onderzoek te doen naar de wijze waarop er binnen de organisatie met hen wordt omgegaan.

Lid 3

De melder kan ook de afdeling onderzoek van het Huis voor klokkenluiders verzoeken om een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop de werkgever zich jegens hem heeft gedragen in verband met het doen van een melding van een vermoeden van een misstand.

Artikel 8 Vertrouwelijke omgang met de melding en de identiteit van de melder

Lid 1

De werkgever zorgt ervoor dat de informatie over de melding zodanig wordt bewaard dat deze fysiek en digitaal alleen toegankelijk is voor de personen die bij de behandeling van de melding betrokken zijn.

Lid 2

De personen die bij de behandeling van een melding betrokken zijn maken de identiteit van de melder niet bekend zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de melder en gaan vertrouwelijk om met de informatie over de melding.

Lid 3

Als het vermoeden van een misstand is gemeld via de vertrouwenspersoon en de melder geen toestemming heeft gegeven zijn identiteit bekend te maken, wordt alle correspondentie over de melding verstuurd aan de vertrouwenspersoon. De vertrouwenspersoon stuurt dit onverwijld door aan de melder.

Lid 4

De personen die bij de behandeling van een melding betrokken zijn maken de identiteit van de adviseur niet bekend zonder uitdrukkelijke schriftelijke toestemming van de melder en de adviseur.

Artikel 9 Vastlegging, doorsturen en ontvangstbevestiging van de interne melding

Lid 1

De leidinggevende of de vertrouwenspersoon die de melding ontvangt, stuurt de melding met instemming van de melder door aan de gemeentesecretaris.

Lid 2

Een mondelinge melding of mondelinge toelichting wordt schriftelijk vastgelegd en ter goedkeuring voorgelegd aan de melder.

Lid 3

De gemeentesecretaris stuurt de melder onverwijld een ontvangstbevestiging van de melding.

Lid 4

De ontvangstbevestiging bevat minimaal een zakelijke beschrijving van de melding, de datum waarop deze is ontvangen en een afschrift van de melding.

Artikel 10 Behandeling van de interne melding door de werkgever

Lid 1

De gemeentesecretaris stelt onverwijld een onderzoek in naar het gemelde vermoeden van een misstand, tenzij:

- a. het vermoeden niet gebaseerd is op redelijke gronden of
- b. op voorhand duidelijk is dat het gemelde geen betrekking heeft op een vermoeden van een misstand.

Lid 2

Als de gemeentesecretaris besluit geen onderzoek in te stellen, informeert hij de melder schriftelijk binnen twee weken na de interne melding. Daarbij wordt aangegeven waarom geen onderzoek wordt ingesteld.

Lid 3

De gemeentesecretaris beoordeelt of een externe instantie van de interne melding van een vermoeden van een misstand op de hoogte moet worden gebracht. Indien de gemeentesecretaris een externe instantie op de hoogte stelt, stuurt hij de melder hiervan een afschrift tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor kunnen worden geschaad.

Lid 4

De gemeentesecretaris draagt het onderzoek op aan onderzoekers die onafhankelijk en onpartijdig zijn.

Lid 5

Als de gemeentesecretaris een externe instantie op de hoogte gesteld heeft van de interne melding, kan hij voor het onderzoek aansluiten bij het onderzoek dat deze externe instantie (mogelijk) laat verrichten.

Lid 6

De gemeentesecretaris informeert de melder onverwijld en schriftelijk dat een onderzoek is ingesteld en door wie het onderzoek wordt uitgevoerd.

Lid 7

De gemeentesecretaris informeert de personen op wie een melding betrekking heeft over de melding, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor kunnen worden geschaad.

Artikel 11 De uitvoering van het interne onderzoek

Lid 1

De onderzoekers stellen de melder in de gelegenheid te worden gehoord. De onderzoekers zorgen voor een verslag, en leggen dit verslag ter goedkeuring en ondertekening voor aan de melder. De melder ontvangt het vastgestelde verslag.

Lid 2

De onderzoekers kunnen ook anderen horen. De onderzoekers zorgen voor een verslag, en leggen dit verslag ter goedkeuring en ondertekening voor aan de persoon die gehoord is. De persoon die gehoord is ontvangt het vastgestelde verslag.

Lid 3

De onderzoekers kunnen binnen de organisatie van de werkgever alle documenten inzien en opvragen die zij voor het doen van het onderzoek redelijkerwijs nodig achten.

Lid 4

Werknemers mogen de onderzoekers alle documenten verstrekken waarvan zij het redelijkerwijs nodig achten dat de onderzoekers daar in het kader van het onderzoek kennis van nemen.

Lid 5

De onderzoekers stellen een concept onderzoeksrapport op en stellen de melder in de gelegenheid daar opmerkingen bij te maken, tenzij hiertegen ernstige bezwaren bestaan. De melder is tot geheimhouding van het conceptrapport verplicht.

Lid 6

De onderzoekers stellen vervolgens het onderzoeksrapport vast. Zij sturen de melder hiervan een afschrift, tenzij hiertegen ernstige bezwaren bestaan.

Artikel 12 Standpunt van de werkgever

Lid 1

De werkgever informeert de melder binnen acht weken na de melding schriftelijk over het standpunt met betrekking tot het gemelde vermoeden van een misstand en tot welke stappen de melding heeft geleid.

Lid 2

Als duidelijk is dat het standpunt niet binnen acht weken kan worden gegeven, dan informeert de werkgever de melder daar schriftelijk over. Daarbij wordt aangegeven binnen welke termijn de melder het standpunt tegemoet kan zien. Als de totale termijn daardoor meer dan twaalf weken is, wordt dit gemotiveerd.

Lid 3

Na afronding van het onderzoek beoordeelt de werkgever of een externe instantie van de interne melding, van het onderzoeksrapport en/of van het standpunt van de werkgever op de hoogte moet worden gebracht. Indien de werkgever een externe instantie op de hoogte stelt, stuurt hij de melder hiervan een afschrift, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor kunnen worden geschaad.

Lid 4

De personen op wie de melding betrekking heeft, worden op dezelfde manier geïnformeerd als de melder, tenzij het onderzoeksbelang of het handhavingsbelang daardoor kunnen worden geschaad.

Artikel 13 Hoor en wederhoor ten aanzien van onderzoeksrapport en standpunt werkgever

Lid 1

De werkgever stelt de melder in de gelegenheid op het onderzoeksrapport en het standpunt van de werkgever te reageren.

Lid 2

Als de melder in reactie op het onderzoeksrapport of het standpunt van de werkgever onderbouwd aangeeft dat het vermoeden van een misstand niet daadwerkelijk of niet deugdelijk is onderzocht of dat in het onderzoeksrapport of het standpunt van de werkgever sprake is van wezenlijke onjuistheden, reageert de werkgever hier op en stelt hij zo nodig een nieuw of aanvullend onderzoek in. Op dit nieuwe of aanvullende onderzoek gelden dezelfde regels als voor het eerste onderzoek.

Lid 3

Als de werkgever een externe instantie op de hoogte brengt of heeft gebracht, stuurt hij ook de hiervoor bedoelde reactie van de melder op het onderzoeksrapport en het standpunt van de werkgever aan die externe instantie toe. De melder ontvangt hiervan een kopie.

Artikel 14 Externe melding

Lid 1

Een werknemer kan een vermoeden van een misstand extern melden bij de afdeling onderzoek van het Huis voor klokkenluiders of een andere daartoe bevoegde instantie, indien hij:

- a. het niet eens is met het standpunt van werkgever of van oordeel is dat het vermoeden ten onrechte terzijde is gelegd;
- b. niet tijdig een standpunt heeft ontvangen over zijn interne melding.

Lid 2

De werknemer kan direct een externe melding doen van een vermoeden van een misstand als het eerst doen van een interne melding in redelijkheid niet van hem kan worden gevraagd. Dat is in ieder geval aan de orde indien dit uit enig wettelijk voorschrift voortvloeit of sprake is van:

- a. acuut gevaar, waarbij een zwaarwegend en spoedeisend maatschappelijk belang onmiddellijke externe melding noodzakelijk maakt;
- b. een vermoeden dat de werkgever bij de vermoede misstand betrokken is;
- c. een situatie waarin de melder in redelijkheid kan vrezen voor tegenmaatregelen in verband met het doen van een interne melding;
- d. een duidelijk aanwijsbare dreiging van verduistering of vernietiging van bewijsmateriaal;
- e. een eerdere melding overeenkomstig de procedure van dezelfde misstand of onregelmatigheid, die de misstand niet heeft weggenomen;
- f. een plicht tot directe externe melding.

Lid 3

In paragraaf 4 van de Wet voor Huis voor Klokkenluiders is de onderzoeksprocedure neergelegd voor het onderzoeken van een vermoeden van een misstand door de afdeling onderzoek.

Artikel 15 Rapportage en evaluatie

Lid 1

De gemeentesecretaris stelt jaarlijks een rapportage op over de uitvoering van deze regeling. Deze rapportage bevat in ieder geval:

- a. informatie over het aantal meldingen en een indicatie van de aard van de meldingen, de uitkomsten van de onderzoeken en de standpunten van de werkgever;
- b. algemene informatie over eventuele ervaringen met het tegengaan van benadeling van de melder;
- c. informatie over het aantal verzoeken om onderzoek naar benadeling in verband met het doen van een melding van een vermoeden van een misstand en een indicatie van de uitkomsten van de onderzoeken en de standpunten van de werkgever.

Lid 2

De gemeentesecretaris stuurt de rapportage ter bespreking aan de ondernemingsraad.

Artikel 16 Inwerkingtreding regeling

Lid 1

Deze regeling treedt in werking per 1 januari 2020

CONCEPT

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de GR Stadsbank Oost Nederland

Postadres: Postbus 1393
7500 BJ Enschede

Bezoekadres: Spelbergsweg 35-37
7512 DX

Contact: T: 088 - 766 3666
E: info@stadsbankoostnederland.nl
W: www.stadsbankoostnederland.nl

Bankrekening: 151568464
IBAN: NL22RABO0151568464
BIC: RABONL2U
KvK-nummer: 50830953
Btw-nummer: NL0032.57.812.B.01

Ons kenmerk:

Uw kenmerk:

Afdeling:
Directie

Datum:
21-11-2019

Behandeld door:
J.F. Walhof

Telefoonnummer:
088 - 7663710

Betreft: Advies inzake de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 per 1-1-2020

Geacht College,

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

Per 1 januari 2020 treedt de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking. Dit leidt ertoe dat de ambtenaren een arbeidsovereenkomst krijgen. Collectieve arbeidsovereenkomsten (cao's) komen dan in de plaats van de CAR-UWO en lokale rechtspositieregelingen.

Voor gemeenten is de VNG de werkgeversvereniging. Gemeenschappelijke regelingen (GR) kunnen geen lid worden van de VNG. Daarom heeft het VNG-bestuur in april besloten om een werkgeversvereniging voor gemeenschappelijke regelingen op te richten. De niet-gemeente die lid wordt van deze werkgeversvereniging heeft een directe binding met de cao voor niet-gemeenten, de CAO SGO, die overigens qua inhoud gelijk is aan de cao-gemeenten. Als de Wnra in werking treedt dan vervangt CAO SGO de bestaande rechtspositieregelingen. In aanvulling op de CAO SGO zal de "Aanvullende arbeidsvoorwaardenregeling Enschede" (AAE) van toepassing worden verklaard.

Wijzigen huidige gemeenschappelijke regeling

De Stadsbank is voornemens lid te worden van de nieuwe werkgeversvereniging voor niet-gemeenten, de werkgeversvereniging SGO, met als doel te komen tot dezelfde dan wel vergelijkbare uniforme arbeidsvoorwaarden voor het personeel van Stadsbank als voor het personeel van de cao-gemeenten. Echter, ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen, kan een GR slechts deelnemen in een vereniging indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet. De huidige GR van de Stadsbank voorziet hier niet in en zal hierop aangepast moeten worden.

Daarnaast dient het ontwerpbesluit (zijnde het voornemen tot deelname aan de nieuwe werkgeversvereniging) te worden toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemers en dienen zij in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen aan het algemeen bestuur.

Voorgesteld wordt om de uitoefening van het lidmaatschap en de daarbij behorende rechten en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland bij het dagelijks bestuur te positioneren.

Motivering nieuwe gemeenschappelijke regeling

Om alle wijzigingen inzichtelijk te houden is gekozen om de thans voorgestelde wijziging in een gewijzigde regeling te laten vaststellen door de colleges (na toestemming van hun raden).

Advies en voorstel

Wij adviseren u, na toestemming van uw raad, in te stemmen met de nieuwe gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Stadsbank 2015 met ingang van 1 januari 2020.

Met vriendelijke groet,

Het algemeen bestuur van Stadsbank Oost Nederland



De heer A. Kampman
Voorzitter bestuur Stadsbank Oost Nederland

Aan	Algemeen Bestuur
Van	Dagelijks Bestuur
Datum	20-11-2019
Betreft	Toetreding tot de werkgeversvereniging SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) per 1 januari 2020

Te besluiten

1. In te stemmen met de toetreding van de Stadsbank Oost Nederland tot de *werkgeversvereniging SGO* (samenwerkende gemeentelijke organisaties);
2. Het onder 1. genoemde besluit te nemen onder de opschortende voorwaarde dat alle deelnemende colleges van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland, met toestemming van de raden, hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020;
3. In te stemmen met het positioneren van de uitoefening van het lidmaatschap en de daarbij behorende rechten en afvaardiging namens de Stadsbank Oost Nederland, bij het dagelijks bestuur. De afgevaardigde namens de Stadsbank Oost Nederland heeft volmacht om stemrecht uit te oefenen in de ledenvergadering van de werkgeversvereniging SGO;
4. In te stemmen met het versturen van dit ontwerpbesluit naar de gemeenteraden van de deelnemers met het verzoek hierover hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen;
5. De colleges voorstellen de gemeenschappelijke regeling te wijzigen door toevoeging van onderdeel g aan artikel 5 lid 1 sub 10 van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015 dat bepaalt: Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/ werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Toelichting

Aanleiding

Als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is per 1 januari 2020 het 'normale' private arbeidsrecht van toepassing voor de ambtenaren (m.u.v. enkele sectoren als politie, defensie en rechtelijke macht). In verband met de Wnra geldt vanaf 1 januari 2020 voor alle gemeenteambtenaren in Nederland de CAO-gemeenten. Inhoudelijk wijkt die niet af van de huidige CAR/UWO, momenteel vast onderdeel van de Enschedese Arbeidsvoorwaardenregeling (EAR) die ook op medewerkers van de Stadsbank van toepassing is.

Door de Wnra kan een GR niet meer aansluiten bij de gemeentelijke CAO. Daarom is de cao SGO in het leven geroepen. Deze cao is inhoudelijk identiek aan de CAO-gemeente, maar i.v.m. de binding aan de cao op basis van cao recht heeft de VNG voor hen een aparte werkgeversvereniging opgericht.

Wijziging van de GR is nodig om dit lidmaatschap en de uitoefening daarvan mogelijk te maken. Met het lidmaatschap van de werkgeversvereniging SGO is de CAO SGO automatisch van toepassing op de medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland.

Toelichting

1. *Toetredingsbesluit werkgeversvereniging SGO door algemeen bestuur*

In de huidige GR is toetreding tot een vereniging niet geregeld. Het aan de gemeenteraden te sturen verzoek tot wijziging van de GR, behelst een toetredingsartikel tot verenigingen in algemene zin. Daarom ligt het voor de hand de bevoegdheid tot toetreding bij het algemeen bestuur te leggen.

2. *GR nog te wijzigen door alle gemeenteraden*

Omdat in de huidige GR toetreding tot een vereniging niet is geregeld, dienen alle 22 gemeenteraden eerst een wijzigingsbesluit te nemen voordat aanmelding bij de werkgeversvereniging SGO formeel kan plaatsvinden. Het staat vast dat dit wijzigingsproces niet meer voor het eind van dit jaar kan worden afgerond, vandaar de formulering "met terugwerkende kracht tot januari 2020".

3. *Uitoefening lidmaatschap bij dagelijks bestuur*

Omdat de uitoefening van het lidmaatschap in feite invulling van de werkgeversrol betreft, ligt het voor de hand dat het dagelijks bestuur hiermee wordt belast. Daartoe

wordt artikel 19 van de GR Stadsbank Oost Nederland dat de bevoegdheden van het dagelijks bestuur regelt uitgebreid met een onderdeel d dat luidt: de uitoefening van het lidmaatschap van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel.

4. *Versturen ontwerpbesluit naar gemeenteraden*

Ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen dient het ontwerpbesluit (= het voornemen tot deelname aan de werkgeversvereniging SGO) te worden toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemers en dienen zij in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur.

5. *Voorstel tot wijziging van de GR aan de colleges.*

Door de Wnra kan een GR niet meer aansluiten bij de gemeentelijke CAO. Daarom is de cao SGO in het leven geroepen. Deze cao is inhoudelijk identiek aan de CAO-gemeente, maar i.v.m. de binding aan de cao op basis van cao recht heeft de VNG voor hen een aparte werkgeversvereniging opgericht. Artikel 31a van Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt ondermeer dat het algemeen bestuur van het openbaar lichaam slechts besluit tot de deelneming in verenigingen indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet. De GR SON 2015 voorziet op dit moment niet in een dergelijke regeling zodat de regeling gewijzigd dient te worden.

Financiële gevolgen

De contributie die de Stadsbank Oost Nederland momenteel betaalt voor de aansluitingsovereenkomst CAR/UWO bedraagt jaarlijks € 500. De hoogte van de contributie van de werkgeversvereniging SGO is afhankelijk van het aantal medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland en bedraagt daarom € 2000 per jaar (organisatie van 100 – 250 medewerkers). Dit bedrag wordt vanaf 2020 meegenomen in de begroting van de Stadsbank. De VNG geeft hierbij de volgende toelichting: "De hoogte hangt samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitkosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening. Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen."

Enschede, 20 november 2019



A. Kampman, voorzitter

ba



directeur.

P. Lage Venterink, secretaris

Aan	Dagelijks Bestuur
Van	Directeur
Datum	20-11-2019
Betreft	Te nemen besluiten als gevolg van de invoering van de Wet Normalisatie Rechtspositie Ambtenaren.

Te besluiten

1. Het algemeen bestuur te verzoeken in te stemmen met de toetreding van de Stadsbank Oost Nederland tot de *werkgeversvereniging SGO* (samenwerkende gemeentelijke organisaties);
2. Het onder 1. genoemde besluit te nemen onder de opschortende voorwaarde dat alle deelnemende colleges van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland, met toestemming van de raden, hebben ingestemd met de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020;
3. Het algemeen bestuur te verzoeken in te stemmen met het positioneren van de uitoefening van het lidmaatschap en de daarbij behorende rechten en afvaardiging namens de Stadsbank Oost Nederland, bij het dagelijks bestuur. De afgevaardigde namens de Stadsbank Oost Nederland heeft volmacht om stemrecht uit te oefenen in de ledenvergadering van de werkgeversvereniging SGO;
4. Het algemeen bestuur te verzoeken in te stemmen met het versturen van het ontwerpbesluit naar de gemeenteraden van de deelnemers met het verzoek hierover hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen;
5. Het algemeen bestuur vragen De colleges van de deelnemers te verzoeken tot aanpassing van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015 na verkregen toestemming van hun gemeenteraden;
6. Te besluiten dat per 1 januari 2020 de aanvullende arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (AAE) in principe van toepassing is op de medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland. Zodra het college van B&W van Enschede de AAE

heeft vastgesteld het hiervoor genoemde principebesluit als definitief besluit te beschouwen.

7. Te besluiten in voorkomende gevallen gebruik te maken van de geschillencommissie van de gemeente Enschede.

Toelichting

Aanleiding

Als gevolg van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) is per 1 januari 2020 het 'normale' private arbeidsrecht van toepassing voor de ambtenaren (m.u.v. enkele sectoren als politie, defensie en rechtelijke macht). In verband met de Wnra geldt vanaf 1 januari 2020 voor alle gemeenteambtenaren in Nederland de CAO-gemeenten. Inhoudelijk wijkt die niet af van de huidige CAR/UWO, momenteel vast onderdeel van de Enschedese Arbeidsvoorwaardenregeling (EAR) die ook op medewerkers van de Stadsbank van toepassing is.

Door de Wnra kan een GR niet meer aansluiten bij de gemeentelijke CAO. Daarom is de cao SGO in het leven geroepen. Deze cao is inhoudelijk identiek aan de CAO-gemeente, maar i.v.m. de binding aan de cao op basis van cao recht heeft de VNG voor hen een aparte werkgeversvereniging opgericht.

Wijziging van de GR is nodig om dit lidmaatschap en de uitoefening daarvan mogelijk te maken. Met het lidmaatschap van de werkgeversvereniging SGO is de CAO SGO automatisch van toepassing op de medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland.

Toelichting

1. Toetredingsbesluit werkgeversvereniging SGO door algemeen bestuur

In de huidige GR is toetreding tot een vereniging niet geregeld. Het aan de colleges te sturen verzoek tot wijziging van de GR, behelst een toetredingsartikel tot verenigingen in algemene zin. Daarom ligt het voor de hand de bevoegdheid tot toetreding bij het algemeen bestuur te leggen.

2. GR nog te wijzigen door alle colleges

Omdat in de huidige GR toetreding tot een vereniging niet is geregeld, dienen alle 22 colleges eerst een wijzigingsbesluit te nemen voordat aanmelding bij de werkgeversvereniging SGO formeel kan plaatsvinden. Het staat vast dat dit wijzigingsproces niet meer voor het eind van dit jaar kan worden afgerond, vandaar de formulering “met terugwerkende kracht tot januari 2020”.

3. *Uitoefening lidmaatschap bij dagelijks bestuur*

Omdat de uitoefening van het lidmaatschap in feite invulling van de werkgeversrol betreft, ligt het voor de hand dat het dagelijks bestuur hiermee wordt belast. Daartoe wordt artikel 19 van de GR Stadsbank Oost Nederland dat de bevoegdheden van het dagelijks bestuur regelt uitgebreid met een onderdeel d dat luidt: de uitoefening van het lidmaatschap van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel.

4. *Versturen ontwerpbesluit naar gemeenteraden*

Ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen dient het ontwerpbesluit (= het voornemen tot deelname aan de werkgeversvereniging SGO) te worden toegezonden aan de gemeenteraden van de deelnemers en dienen zij in de gelegenheid te worden gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis te brengen van het algemeen bestuur.

5. *Aanpassing GR*

Ingevolge artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen kan een GR slechts deelnemen in een vereniging als de regeling in deze mogelijkheid voorziet. De huidige GR van de Stadsbank Oost Nederland voorziet hier niet in en zal dus aangepast moeten worden. Daartoe wordt in artikel 5 lid 1 sub 10 van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015 een onderdeel g toegevoegd dat bepaalt: Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/ werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

6. *Vaststelling aanvullende arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (AAE)*

Alle zogenaamde CAR/UWO bepalingen van de EAR zijn vanaf 1 januari 2020 opgenomen in de CAO-gemeenten (en voor onze medewerkers in de CAO SGO). De lokale bepalingen van de EAR worden opgenomen in de aanvullende arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (AAE). Omdat de Stadsbank Oost Nederland de rechtspositie volgt van de gemeente Enschede, moet deze regeling door het dagelijks bestuur worden vastgesteld als onderdeel van de rechtspositie van de

medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland. Daartoe wordt artikel 32 van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015, dat de rechtspositie van het personeel regelt, aangepast zodat dit artikel luidt: Op het personeel is de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) en de Aanvullende Arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (A.A.E.) van overeenkomstige toepassing. Omdat het College van B&W pas eind november een definitief besluit (na GO-overleg op 20 november) neemt over de AAE, kan het dagelijks bestuur op 20 november 2019 nog geen definitief besluit hierover nemen. Volledigheidshalve wijs ik u erop dat in de bijgevoegde AAE nog toelichtende tekst per regeling staat vermeld; deze is bedoeld als achtergrondinformatie voor de GO-leden.

7. Met de Wnra verdwijnt ook de grondslag voor de bezwarenprocedure, zoals geregeld in de Awb. In overleg met de vakbonden is besloten om voor een aantal kwesties een geschillencommissie in het leven te roepen. Het gaat dan met name over kwesties in de sfeer van:
 - a. Individuele toepassing van de uitkomst functiewaardering;
 - b. afspraken i.h.k.v. een van werk naar werk-traject en
 - c. individuele toepassing van een sociaal plan / sociaal statuut.

Omdat de Stadsbank Oost Nederland, behalve de Cao SGO, ook de AAE volgt en tot nu toe gebruik maakt van de Enschedese bezwarencommissie, ligt aansluiting bij de Enschedese geschillencommissie voor de hand.

Financiële gevolgen

De contributie die de Stadsbank Oost Nederland momenteel betaalt voor de aansluitingsovereenkomst CAR/UWO bedraagt jaarlijks € 500. De hoogte van de contributie van de werkgeversvereniging SGO is afhankelijk van het aantal medewerkers, in dienst van de Stadsbank Oost Nederland en bedraagt daarom € 2000 per jaar (organisatie van 100 – 250 medewerkers). Dit bedrag wordt vanaf 2020 meegenomen in de begroting van de Stadsbank. De VNG geeft hierbij de volgende toelichting: “De hoogte hangt samen met de omvang van de dienstverlening. Aangesloten organisaties liften nu mee op de voorzieningen van de VNG zonder dat die zijn doorberekend waardoor de aansluitkosten onvoldoende bijdragen aan de kosten van dienstverlening. Daarbij dient een aparte werkgeversvereniging op onderdelen eigen voorzieningen te hebben. De structurele kosten voor een eigen ledenadministratie, jaarverslag, accountantsverklaring, ledenraadpleging communicatie, doorberekende dienstverlening van VNG, etc. zullen dus hoger zijn dan voorheen.”

Enschede, 20 november 2019



A. Kampman, voorzitter



P. Lage Venterink, secretaris

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de bij de GR SON aangesloten gemeenten

Postadres: Postbus 1393
7500 BJ Enschede

Bezoekadres: Spelbergsweg 35-37
7512 DX

Contact: T: 088 - 766 3666
E: info@stadsbankoostnederland.nl
W: www.stadsbankoostnederland.nl

Bankrekening: 151568464
IBAN: NL22RABO0151568464
BIC: RABONL2U

KvK-nummer: 50830953
Btw-nummer: NL0032.57.812.B.01

Ons kenmerk:

Uw kenmerk:

Afdeling:
Directie

Datum:
21-11-2019

Behandeld door:
J.F. Walhof

Telefoonnummer:
088 - 7663710

Betreft: Gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland per 1-1-2020

Geacht College,

Wij verzoeken u, na toestemming van uw gemeenteraad, in te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 (hierna te noemen GR SON 2015).

De reden om de GR SON 2015 te wijzigen is de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) op 1 januari 2020.

In het bijgevoegde advies van het algemeen bestuur treft u een uitgebreide motivatie aan van de voorgestelde wijziging.

Tevens treft u als bijlage het ontwerp-besluit van het algemeen bestuur van de Stadsbank aan om toe te treden tot de nieuw opgerichte werkgeversvereniging van de VNG, de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (werkgevers vereniging SGO, afgekort WSGO).

Wij verzoeken u, uw gemeenteraad te vragen om eventuele wensen en bedenkingen ten aanzien van het ontwerp-besluit van het algemeen bestuur om toe te treden tot de WSGO, vanwege de vereiste spoed, binnen een periode van 8 weken na verzending van deze brief kenbaar te willen maken bij het algemeen bestuur van Stadsbank Oost Nederland. Daarnaast verzoeken wij u, uw gemeenteraad te vragen om toestemming te geven tot aanpassing van de GR Stadsbank Oost Nederland 2015 door de colleges van B&W.

Conform artikel 46 lid 2 van de GR SON 2015 stuurt het algemeen bestuur het verzoek tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling aan de colleges van de deelnemers.

De gewijzigde GR SON 2015 treedt in werking nadat de colleges van de deelnemers van de gemeenschappelijke regeling, na verkregen toestemming van hun gemeenteraden, hebben ingestemd met de voorgestelde wijzigingen en bekendmaking hiervan heeft plaatsgevonden conform artikel 26 Wet gemeenschappelijke regelingen, dit, indien dit niet meer zijn beslag kan krijgen in 2019, met terugwerkende kracht tot 1 januari 2020.

Met vriendelijke groet,
Het algemeen bestuur van Stadsbank Oost Nederland



De heer A. Kampman
Voorzitter bestuur Stadsbank Oost Nederland

Bijlagen:

1. Advies algemeen bestuur Stadsbank Oost Nederland;
2. Gewijzigde GR SON 2015 met wijzigingen zichtbaar;
3. Gewijzigde GR SON 2015;
4. Ontwerp-besluit van het algemeen bestuur Stadsbank Oost Nederland inzake het toetreden tot de werkgeversvereniging voor gemeentelijke gemeenschappelijke regelingen (werkgeversvereniging SGO);
5. Besluit van het dagelijks bestuur Stadsbank Oost Nederland inzake het van toepassing verklaren van de Aanvullende arbeidsvoorwaarden Enschede, onder voorbehoud, met ingang van 1 januari 2020.

Stadsbank Oost Nederland

**Gemeenschappelijke regeling van de
Stadsbank Oost Nederland 2015**

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	2
HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen.....	5
Artikel 1 Begripsbepalingen.....	5
HOOFDSTUK 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam	6
Artikel 2 Rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam.....	6
Artikel 3 Bestuursorganen	6
HOOFDSTUK 3 Doelstelling, te behartigen belangen en bevoegdheden van de bank 6	
Artikel 4 Doelstelling en te behartigen belangen.....	6
Artikel 5 Bevoegdheden tot regeling en bestuur	7
HOOFDSTUK 4 Het algemeen bestuur	9
Paragraaf 1 Samenstelling	9
Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur.....	9
Artikel 7 Aanwijzing leden en tussentijdse vacatures.....	9
Paragraaf 2 De vergadering.....	10
Artikel 8 De vergadering van het algemeen bestuur	10
Artikel 9 Besloten vergadering.....	10
Artikel 10 Tegemoetkoming kosten.....	10
Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht	11
Artikel 11 Informatieplicht algemeen bestuur.....	11
Artikel 12 Informatieplicht lid algemeen bestuur.....	11
Artikel 13 Verantwoordingsplicht individuele leden algemeen bestuur	11
Artikel 14 Ontslag lid algemeen bestuur	11
HOOFDSTUK 5 Het dagelijks bestuur	11
Paragraaf 1 Samenstelling.....	11
Artikel 15 De benoemingscommissie	11
Artikel 16 Samenstelling dagelijks bestuur	12
Artikel 17 Aftreden en tussentijdse vacature.....	12
Paragraaf 2 De vergadering.....	12
Artikel 18 De vergadering van het dagelijks bestuur	12
Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden	12

Artikel 19	Bevoegdheden dagelijks bestuur	12
Paragraaf 4	Informatie- en verantwoordingsplicht.....	13
Artikel 20	Informatieplicht dagelijks bestuur.....	13
Artikel 21	Verantwoordingsplicht dagelijks bestuur	13
Artikel 22	Ontslag lid dagelijks bestuur door het algemeen bestuur	13
HOOFDSTUK 6	De voorzitter	13
Paragraaf 1	Samenstelling	13
Artikel 23	Aanwijzing.....	13
Paragraaf 2	Taken en bevoegdheden	13
Artikel 24	Taken en bevoegdheden	14
Paragraaf 3	Informatie en verantwoordingsplicht	14
Artikel 25	Informatieplicht voorzitter	14
Artikel 26	Verantwoordingsplicht voorzitter	14
HOOFDSTUK 7	Commissies	14
Artikel 27	Instellen commissies van advies.....	14
Artikel 28	Reglement van orde.....	15
HOOFDSTUK 8	De secretaris.....	15
Artikel 29	Benoeming, taken en bevoegdheden.....	15
HOOFDSTUK 9	Personeel en organisatie.....	15
Artikel 30	Aanstelling, schorsing en ontslag van de directeur.....	15
Artikel 31	Functieomschrijvingen directeur en personeel	15
Artikel 32	Rechtspositie personeel	16
HOOFDSTUK 10	Financiële bepalingen	16
Paragraaf 1	Geldmiddelen, inleggeld, peildatum en exploitatieverliezen	16
Artikel 33	Verkrijging van geldmiddelen.....	16
Artikel 34	Vaststelling inleggeld	16
Artikel 35	Peildatum vergoedingen	17
Artikel 36	Exploitatieverliezen	17
Paragraaf 2	De begroting	17
Artikel 37	De ontwerpbegroting.....	17
Artikel 38	Begrotingsresultaat	18
Artikel 39	Vaststelling van de begroting.....	18
Artikel 40	Wijziging begroting.....	18
Paragraaf 3	De jaarrekening	18
Artikel 41	De jaarrekening	18

Artikel 42	Vaststelling jaarrekening.....	19
Artikel 43	Rekeningresultaat	19
HOOFDSTUK 11	Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing	19
Artikel 44	Toetreding en fusie.....	19
Artikel 45	Uittreding.....	20
Artikel 46	Wijziging gemeenschappelijke regeling.....	20
Artikel 47	Opheffing gemeenschappelijke regeling	20
Artikel 48	Verdeling vermogen	20
HOOFDSTUK 12	Overgangs- en slotbepalingen	21
Artikel 49	Archivering.....	21
Artikel 50	Inzending en bekendmaken regeling, mededeling van besluiten 21	
Artikel 51	Inwerkingtreding	21
Artikel 52	Duur van de regeling	21
Artikel 53	Citeertitel regeling	21
Vastgesteld door het algemeen bestuur in de vergadering van 2020.....		21

Aanhef

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Almelo, Berkelland, Borne, Bronckhorst, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Lochem, Losser, Montferland, Oldenzaal, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden en Winterswijk;

Overwegende, dat de deelnemende gemeenten de behartiging van de belangen van een op zowel maatschappelijk als zakelijk verantwoorde wijze voorzien in de behoefte aan geldkrediet, schuldhulpverlening, budgetbeheer, afgifte van verklaringen ex artikel 285 lid 4 Faillissementswet, de beschikbaarstelling van bewindvoerders ter uitvoering van de bepalingen inzake de wettelijke schuldsanering natuurlijke personen en het beschikbaar stellen van bewindvoerders ter uitvoering van onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen door de deelnemende gemeenten, als behartiging van een algemeen belang zien dat slechts op deze schaal door die gemeenten in voldoende mate kan geschieden en met inachtneming van de regiefunctie van de deelnemende gemeenten ingevolge de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;

dat de raden van de deelnemende gemeenten daartoe de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 hebben vastgesteld;

dat vanwege de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 op onderdelen moet worden aangepast, teneinde deze in overeenstemming te brengen met de Wnra en het bij of krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde;

gelezen het voorstel van het algemeen bestuur van de Stadsbank Oost Nederland;

gelet op de toestemming van de raden van de deelnemende gemeenten als bedoeld in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluiten

vast te stellen de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015:

HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. college: college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland;
 - b. de regeling: de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland;
 - c. de bank: het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van deze regeling, genaamd: Stadsbank Oost Nederland;
 - d. deelnemende gemeente: de aan deze regeling deelnemende gemeente;
 - e. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;

- f. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- g. WCK: Wet op het consumentenkrediet;
- h. Fw: Faillissementswet;
- i. BW: Burgerlijk Wetboek;
- j. Wet fido: Wet financiering decentrale overheden;
- k. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- l. Wgs: Wet gemeentelijke schuldhelpverlening.

HOOFDSTUK 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

Artikel 2 Rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd: Stadsbank Oost Nederland.
2. Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam is gevestigd te Enschede.
3. Het rechtsgebied van de bank omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Bestuursorganen

Het bestuur van de bank bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

HOOFDSTUK 3 Doelstelling, te behartigen belangen en bevoegdheden van de bank

Artikel 4 Doelstelling en te behartigen belangen

1. De bank is een gemeentelijke kredietbank als bedoeld in de WCK en heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald om een, zowel vanuit een bedrijfseconomische alsook maatschappelijke optiek gezien, verantwoord pakket van, al dan niet, financiële dienstverlening aan te bieden aan, in het bijzonder, de ingezetenen in haar rechtsgebied.
2. In het licht van de in het vorige lid omschreven doelstelling behartigt de bank de volgende belangen:
 1. deelnemen aan krediettransacties;
 2. treffen van schuldenregelingen;
 3. budgetbeheer;
 4. afgifte van verklaringen op grond van de Fw;
 5. bewindvoering en curatele op grond van de Fw;
 6. bewindvoering op grond van het BW;
 7. verrichten van diensten in het kader van de beschikbaarheid/nuttigheid;
 8. preventie;
 9. bevorderen van de spaarzin;
 10. zorgdragen voor een harmonische en evenwichtige ontwikkeling van de onderneming.

Artikel 5 Bevoegdheden tot regeling en bestuur

1. Met betrekking tot de behartiging van de in artikel 4, tweede lid, genoemde belangen behoren aan de bank de volgende bevoegdheden van regeling en bestuur:
 1. Krediettransacties binnen de Wet fido gegeven kaders:
 - a. geldkrediet zoals omschreven in artikel 1, onderdeel a, onder 1°, WCK;
 - b. doorlopend krediet zoals omschreven in artikel 1, onderdeel f, WCK;
 - c. saneringskrediet ter uitvoering van een regeling met betrekking tot een bestaande schuldenlast van een natuurlijke persoon, geheel of gedeeltelijk voortvloeiend uit een of meer krediettransacties;
 - d. geldleningen als bedoeld in de artikelen 48 lid 2, onderdeel d, 51 en 52 Participatiewet, waarbij de deelnemende gemeenten, al dan niet als borg, optreden;
 2. Schuldenregeling:
 - a. schuldbemiddeling op grond van de artikelen 47 en 48 WCK, waarbij, indien deze dienst aan een ingezetene van een deelnemende gemeente zal worden verleend, geen voorafgaande toestemming is vereist van het college van betreffende gemeente. Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats;
 - b. het tot stand brengen en het uitvoeren van regelingen met betrekking tot een bestaande schuldenlast van een natuurlijke persoon, geheel of gedeeltelijk voortvloeiend uit een of meer krediettransacties;
 3. Budgetbeheer:
 - a. het aanbieden van een dienstenpakket aan de ingezetenen van de deelnemende gemeenten dat, ten eerste, bestaat uit de mogelijkheid een bankrekening te openen genaamd: budgetbeheerrekening, van waaruit de bank, in naam en voor rekening van de rekeninghouder, in het bijzonder, niet incidentele, periodiek terugkerende betalingen verricht. Daarnaast biedt dit dienstenpakket de mogelijkheid om, in die gevallen waarin de bank dit wenselijk acht, de rekeninghouder gedurende een door de bank te bepalen periode op een planmatige wijze te coachen om zo te komen tot een voor rekeninghouder verantwoord inkomsten-uitgavenpatroon. Deze coaching omvat het aanreiken van kennis en het oefenen van vaardigheden en is er op gericht dat de rekeninghouder op termijn, in staat zal zijn om zelfstandig, structureel evenwicht in zijn financiële huishouding aan te brengen en te bewaren.
Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats. Het in rekening brengen van de kosten voor rekeninghouders dienstverlening aan de overige vindt, middels periodieke afschrijving van de betreffende budgetbeheerrekeningen plaats;
 - b. het op verzoek van een college verrichten van de betalingen als bedoeld in artikel 57, onderdeel a, van de Participatiewet.
 4. Verklaringen op grond van de Fw:
het in mandaat afgeven van verklaringen als bedoeld in artikel 285 lid 2 juncto artikel 285 lid 1 onder f Fw. Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats.
 5. Bewindvoering en curatele op grond van de Fw:
 - a. het aan rechtbanken beschikbaar stellen van in dienst van de bank zijnde bewindvoerders en curatoren en het, voor zover de functie daartoe

- aanleiding geeft, overdragen van de zeggenschap over deze werknemers aan deze gerechten, ten behoeve van de uitvoering van de relevante bepalingen uit de Fw (wettelijke schuldsaneringsregeling);
- b. het aan bewindvoerders en curatoren beschikbaar stellen van financiële diensten, in het bijzonder, het aanhouden van boedelrekeningen.
6. Bewindvoering op grond van het BW (onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen):
- a. het aan kantongerechten beschikbaar stellen van in dienst van de bank zijnde bewindvoerders en het, voor zover de functie daartoe aanleiding geeft, overdragen van de zeggenschap over deze werknemers aan deze gerechten, ten behoeve van de uitvoering van de relevante bepalingen uit Titel 19, boek 1 BW, Onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen;
 - b. het aan bewindvoerders beschikbaar stellen van financiële diensten, in het bijzonder, het aanhouden van rekeningen ten behoeve van het vermogensbeheer van degene die onderbewind is gesteld.
7. Diensten in het kader van de beschikbaarheid/nuttigheid:
het, al dan niet kosteloos, op verzoek van een of meer deelnemende gemeenten of derden verstrekken van informatie of advies ter zake van die aandachtsgebieden waarop de bank zich krachtens haar doelstelling beweegt, dan wel het aan verzoeker ter beschikking stellen van bij de bank aanwezige expertise.
8. Preventie:
- a. bevorderen van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van problematische schuldsituaties;
 - b. geven van voorlichting en advies met betrekking tot het bovengenoemde onderwerp en aandachtsgebieden waarop de bank zich krachtens haar doelstelling beweegt.
- De door de bank in het kader van preventie aan de deelnemende gemeenten of haar ingezetenen geleverde diensten worden om niet verricht. Het algemeen bestuur kan besluiten dat voor deze dienstverlening kosten in rekening zullen worden gebracht.
9. Het bevorderen van de spaarzin;
10. Harmonische en evenwichtige ontwikkeling van de onderneming:
Met inachtneming van haar doelstelling zoals in artikel 4 lid 1 van deze regeling omschreven, zal de bank:
- a. haar pakket van dienstverlening primair afstemmen op de behoeften van de ingezetenen van de deelnemende gemeenten en dit pakket van diensten ook primair aan deze doelgroep aanbieden;
 - b. ingezetenen van niet-deelnemende gemeenten eveneens in de gelegenheid stellen gebruik te maken van het pakket van dienstverlening van de bank, maar slechts indien met de besturen van deze gemeenten overeenstemming is bereikt over de dekking van financiële risico's;
 - c. haar diensten, voor zover het diensten aan ingezetenen van deelnemende gemeenten betreft, aanbieden op kostprijsbasis en met uitsluiting van winstbejag;
 - d. kunnen overgaan tot het, buiten de centrale vestiging te Enschede, in deelnemende gemeenten vestigen van bijkantoren;
 - e. kunnen overgaan tot het vestigen van agent- of correspondentschappen bij een afdeling of dienst van een gemeente, dan wel op een andere wijze tot samenwerking met een deelnemende gemeente of daaraan gelieerde instantie komen; waarin een financieel-economisch beeld wordt geschetst van de bank en waarin tevens een prognose wordt gegeven met betrekking tot de toekomstige periode;
 - f. het ontwikkelen van beleid inzake medezeggenschap en arbeidsomstandigheden.

- g. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De bank zal als deelnemer in krediettransacties als bedoeld in lid 1, onderdeel 1, onder d, van dit artikel, slechts participeren indien en voor zover er tussen de deelnemende gemeente en de bank overeenstemming is bereikt.

HOOFDSTUK 4 Het algemeen bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit zoveel leden als het aantal deelnemende gemeenten.
2. De colleges wijzen uit hun midden elk één lid en een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege zodra men ophoudt lid te zijn van het college uit wiens midden men is aangewezen.
4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met een dienstbetrekking van ambtenaar door of vanwege het bestuur van de bank of van een deelnemende gemeente aangesteld of daaraan ondergeschikt.

Artikel 7 Aanwijzing leden en tussentijdse vacatures

1. De aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur vindt zo mogelijk plaats in de eerste vergadering van elke zittingsperiode van de colleges.
2. Aftredende leden die opnieuw in het college van burgemeester en wethouders zijn benoemd, blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling bijeen komt.
3. De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter van het algemeen bestuur alsmede het college dat hen heeft aangewezen, op de hoogte.
4. De voorziening in een tussentijdse vacature geschiedt zo spoedig mogelijk. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het betrokken college kennis aan het algemeen bestuur.

Paragraaf 2 De vergadering

Artikel 8 De vergadering van het algemeen bestuur

1. De artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan niet bij de wet is afgeweken op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de bank van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal.
3. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
4. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
5. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
6. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

Artikel 9 Besloten vergadering

1. Het algemeen bestuur kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het algemeen bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur haar opheft.
2. Op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het dagelijks bestuur, de voorzitter en door een commissie, ieder ten aanzien van stukken die zij aan het algemeen bestuur of aan de leden van het algemeen bestuur overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid van dit artikel opgelegde verplichting met betrekking tot aan het algemeen bestuur overlegde stukken geheimhouding vervalt, indien de oplegging niet door het algemeen bestuur in haar eerstvolgende vergadering, die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid van dit artikel opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van het algemeen bestuur overlegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan het algemeen bestuur is voorgelegd, totdat het algemeen bestuur haar opheft. Het algemeen bestuur kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 10 Tegemoetkoming kosten

1. De leden van het algemeen bestuur kunnen een tegemoetkoming in de kosten voor hun werkzaamheden ontvangen.
2. Deze tegemoetkoming wordt krachtens een regeling door het algemeen bestuur vastgesteld. De hoogte van de vergoeding staat in redelijke verhouding tot de aan het lidmaatschap verbonden werkzaamheden.
3. Het algemeen bestuur kan krachtens een regeling een tegemoetkoming in de vergoeding van bijzondere kosten en andere financiële vergoedingen vaststellen die verband houden met de vervulling van het lidmaatschap van het bestuur.
4. De in het eerste en tweede lid bedoelde besluiten worden aan gedeputeerde staten gezonden.

Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht

Artikel 11 Informatieplicht algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de gemeenteraad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling worden ingediend bij het algemeen bestuur.
3. Het algemeen bestuur verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Artikel 12 Informatieplicht lid algemeen bestuur

1. Een lid van het algemeen bestuur voorziet de gemeenteraad van de gemeente uit wiens gemeentebestuur hij afkomstig is van alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het lid in het algemeen bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is.
2. Het college verleent daartoe de nodige medewerking door onder meer tijdig de agenda's van openbare vergaderingen van het algemeen bestuur, waarvan het lid deel uitmaakt, ter inzage te leggen voor de gemeenteraad.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft de gemeenteraad van de gemeente uit wiens gemeentebestuur hij afkomstig is, de door één of meer leden, overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad, verlangde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang. Een lid van het algemeen bestuur voorziet het college waaruit hij afkomstig is van alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het lid in het algemeen bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is.

Artikel 13 Verantwoordingsplicht individuele leden algemeen bestuur

Een lid van het algemeen bestuur is aan de gemeenteraad en het college van de gemeente uit wiens gemeentebestuur hij afkomstig is, verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.

Artikel 14 Ontslag lid algemeen bestuur

1. Het college kan het door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van het college niet meer bezit.
2. Het college informeert het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk over het besluit tot ontslag.

HOOFDSTUK 5 Het dagelijks bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 15 De benoemingscommissie

1. Het algemeen bestuur stelt in zijn laatste vergadering voorafgaande aan de gemeenteraadsverkiezingen een benoemingscommissie in.

2. In deze commissie heeft in ieder geval één lid van het algemeen bestuur uit de gemeente Almelo, Hengelo of Enschede zitting, aangevuld met een viertal leden uit het algemeen bestuur, de secretaris en de directeur.
3. De benoemingscommissie is belast met de voordracht van de leden van het dagelijks bestuur en het doen van voorstellen met betrekking tot de functies die deze leden binnen het dagelijks bestuur zullen bekleden.

Artikel 16 Samenstelling dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit acht leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen met dien verstande dat in ieder geval de leden uit de gemeenten Almelo, Hengelo en Enschede zitting hebben in het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter van de regeling is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.

Artikel 17 Aftreden en tussentijdse vacature

1. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt op de dag waarop het lid ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.
2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop de zittingsperiode van de leden van het algemeen bestuur eindigt. De aftredende leden die opnieuw als wethouder zijn benoemd of nog fungeren als voorzitter van de gemeenteraad, blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop het algemeen bestuur uit zijn midden een nieuw dagelijks bestuur heeft aangewezen.
3. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur beschikbaar komt, wordt het benoemen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opgevallende plaats in het algemeen bestuur wederom bezet zal zijn. Dit uitstel zal niet meer dan zes maanden mogen belopen.
4. Hij, die als lid van het dagelijks bestuur ontslag neemt, blijft zijn functie waarnemen, totdat zijn opvolger de functie heeft aanvaard.

Paragraaf 2 De vergadering

Artikel 18 De vergadering van het dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of ten minste twee leden dit nodig oordelen.
2. Op de vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 52 tot en met 60 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering één stem;
4. Het algemeen bestuur kan bepalen dat leden van het dagelijks bestuur een door het algemeen bestuur te bepalen kostenvergoeding genieten.
5. De leden van het dagelijks bestuur hebben aanspraak op vergoeding van reis- en verblijfskosten, volgens door het algemeen bestuur vast te stellen regelen.
6. De in het vijfde en zesde lid van dit artikel bedoelde besluiten worden ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.

Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden

Artikel 19 Bevoegdheden dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur oefent, indien en voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en naar de door deze te stellen regelen, de aan het algemeen bestuur toekomende bevoegdheden uit, met uitzondering van:

- a. het vaststellen, dan wel wijzigen van de begroting;
- b. het vaststellen van de jaarrekening;

- c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.
- d. de uitoefening van het lidmaatschap van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel.

Paragraaf 4 Informatie- en verantwoordingsplicht

Artikel 20 Informatieplicht dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur verstrekt aan de gemeenteraad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling worden ingediend bij het dagelijks bestuur.
3. Het dagelijks bestuur verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Artikel 21 Verantwoordingsplicht dagelijks bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Het dagelijks bestuur geeft aan het algemeen bestuur alle gevraagde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.

Artikel 22 Ontslag lid dagelijks bestuur door het algemeen bestuur

Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.

HOOFDSTUK 6 De voorzitter

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 23 Aanwijzing

1. Het algemeen bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter en vice-voorzitter.
2. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door de vice-voorzitter en bij diens afwezigheid door het langstzittende lid van het dagelijks bestuur.
3. Het algemeen bestuur stelt regelen vast met betrekking tot een kostenvergoeding aan degene die met de waarneming van het ambt van voorzitter is belast.
4. Het in het derde lid bedoelde besluit wordt ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.
5. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

Paragraaf 2 Taken en bevoegdheden

Artikel 24 Taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en van het dagelijks bestuur.
2. Hij draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.
3. Hij ondertekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
4. De voorzitter vertegenwoordigt de bank, voor zover deze bevoegdheid niet aan een ander bestuursorgaan is toebedeeld, in en buiten rechte.
5. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemende gemeente die partij is in een geding, waarbij de bank betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dat college deze bevoegdheid uit. De voorzitter kan de bevoegdheid tot vertegenwoordiging opdragen aan een persoon als ambtenaar in dienst van de bank.

Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht

Artikel 25 Informatieplicht voorzitter

1. De voorzitter verstrekt aan de gemeenteraad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling worden ingediend bij de voorzitter.
3. De voorzitter verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Artikel 26 Verantwoordingsplicht voorzitter

Het voorgaand artikel is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

HOOFDSTUK 7 Commissies

Artikel 27 Instellen commissies van advies

1. Het algemeen bestuur kan commissies van advies instellen. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en samenstelling.
2. De instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
3. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.
4. Leden van de commissies van advies die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn, kunnen, onder het stellen van nadere regels door het algemeen bestuur, een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie ontvangen. De artikelen 96 tot en met 99 van de Gemeentewet, alsmede de op grond daarvan gestelde nadere regels, zijn alsdan van overeenkomstige toepassing.

5. Het in het vierde lid bedoelde besluit wordt ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.

Artikel 28 Reglement van orde

De vergaderingen van de commissies, als bedoeld in voorgaand artikel, geschieden volgens een door het algemeen bestuur vast te stellen reglement van orde.

HOOFDSTUK 8 De secretaris

Artikel 29 Benoeming, taken en bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur benoemt een ambtenaar van één der drie grootste van de deelnemende gemeenten tot secretaris. De secretaris wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen door een personeelslid van de bank, daartoe door het dagelijks bestuur aangewezen.
2. De secretaris is secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles wat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
4. Door de secretaris worden alle stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan, mede ondertekend.
5. Het dagelijks bestuur kan bepalen dat de secretaris een door het algemeen bestuur te bepalen vergoeding geniet.
6. De secretaris heeft aanspraak op vergoeding van reis- en verblijfskosten, volgens door het dagelijks bestuur vast te stellen regels.

HOOFDSTUK 9 Personeel en organisatie

Artikel 30 Aanstelling, schorsing en ontslag van de directeur

1. Het dagelijks bestuur benoemt een directeur.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd de directeur te schorsen en te ontslaan. Het dagelijks bestuur doet daarvan terstond mededeling aan het algemeen bestuur.

Artikel 31 Functieomschrijvingen directeur en personeel

1. Ten aanzien van de binnen de bank voorkomende functies stelt het dagelijks bestuur functiebeschrijvingen vast. Het dagelijks bestuur kan hieromtrent nadere regels stellen.
2. In de gevallen waarin de functiebeschrijving van de directeur niet voorziet, pleegt de directeur vooraf overleg met het dagelijks bestuur.
3. In de gevallen waarin de functiebeschrijvingen van het personeel, met uitzondering van die van directeur, niet voorzien, wordt vooraf overleg met de directeur gepleegd.

Artikel 32 Rechtspositie personeel

Op het personeel is de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) en de Aanvullende Arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (A.A.E.) van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 10 Financiële bepalingen

Paragraaf 1 Geldmiddelen, inleggeld, peildatum en exploitatieverliezen

Artikel 33 Verkrijging van geldmiddelen

De geldmiddelen van de bank worden verkregen uit:

- a. inleggelden van de deelnemende gemeenten;
- b. opbrengsten van uitgeleende gelden;
- c. jaarlijks aan de deelnemende gemeenten in rekening gebrachte vergoedingen ter zake van het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 2 t/m 4, en na een daartoe strekkend besluit van het algemeen bestuur, onderdeel 8 van deze regeling, voor zover deze niet worden bekostigd door derden;
- d. aan derden als bedoeld in onderdeel c in rekening gebrachte vergoedingen ter zake van het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 2 t/m 4, en na een daartoe strekkend besluit van het algemeen bestuur, onderdeel 8 van deze regeling;
- e. inkomsten uit het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 5 en 6, van deze regeling;
- f. inkomsten uit het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, onderdeel 7, van deze regeling;
- g. bijdragen ingevolge artikel 37 van deze regeling;
- h. inkomsten verkregen uit bezittingen en eigendommen van de bank;
- i. geldleningen en rekening-courant;
- j. vrijwillige bijdragen, giften en onvoorziene ontvangsten.

Artikel 34 Vaststelling inleggeld

1. Het in het vorige artikel onder a bedoelde inleggeld is gekoppeld aan een bepaald bedrag per inwoner.
2. Het bedrag per inwoner wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en kan door haar dienovereenkomstig worden gewijzigd.
3. Het aantal inwoners per deelnemende gemeenten wordt door het algemeen bestuur eenmaal in de drie jaren opnieuw vastgesteld waarbij de laatstelijk door het Centraal bureau voor de statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers als uitgangspunt dienen.
4. De hoogte van het inleggeld wordt, met ingang van de datum van vaststelling als bedoeld in lid 3 van dit artikel, dan wel een door het algemeen bestuur nader te bepalen datum, met inachtneming van de leden 2 en 3 van dit artikel, automatisch aangepast.
5. Indien er binnen een deelnemende gemeente een grenswijziging plaatsvindt of de deelnemende gemeente betrokken is bij een fusie, vindt vaststelling van het aantal inwoners van de betreffende gemeente in afwijking van lid 3 van dit artikel plaats op de datum van de grenswijziging respectievelijk fusie, waarbij de laatstelijk door het Centraal bureau voor de statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers als uitgangspunt dienen.

6. Het inleggeld wordt, met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 11 van deze regeling, in geval van uittreding van een gemeente of opheffing van de regeling gerestitueerd.

Artikel 35 Peildatum vergoedingen

1. De in artikel 34, onder c, bedoelde vergoedingen worden door het algemeen bestuur vastgesteld en kunnen dienovereenkomstig worden gewijzigd.
2. De vergoedingen worden per lopende dienstverlening per kalenderjaar, ongeacht het aantal maanden van dienstverlening, in rekening gebracht.
3. De gemeente die op 31 oktober heeft te gelden als woonplaats als bedoeld in artikel 10 boek 2 BW van een persoon ten behoeve waarvan een dienst is of wordt verleend, draagt zorg voor de betaling van de vergoeding als bedoeld in lid 1 van dit artikel. Indien een persoon ten behoeve waarvan de bank diensten heeft verleend per 31 oktober zijn woonplaats heeft buiten een deelnemende gemeente, draagt de deelnemende gemeente waar deze persoon bij aanvang van het kalenderjaar zijn woonplaats had zorg voor betaling van de vergoeding.

Artikel 36 Exploitatieverliezen

Voor zover een in enig kalenderjaar ontstaan exploitatieverlies niet op de balans als activum blijft vermeld of uit een gevormde reserve wordt gedekt, dragen de deelnemende gemeenten naar rato van de inwonertallen per 1 januari van dat jaar, in het exploitatieverlies bij.

Paragraaf 2 De begroting

Artikel 37 De ontwerpbegroting

1. Het dagelijks bestuur maakt jaarlijks een ontwerpbegroting voor het komende jaar plus een meerjarenraming voor de daar op volgende drie jaren op.
2. De ramingen in de ontwerpbegroting worden toegelicht.
3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk acht weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
4. Het dagelijks bestuur zendt, vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de ontwerpbegroting, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
5. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. De bepalingen ter zake van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
6. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen omtrent de ontwerpbegroting het dagelijks bestuur van hun gevoelens doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
7. Nadat het algemeen bestuur de ontwerpbegroting heeft vastgesteld, zendt het algemeen bestuur de begroting, dan wel een schriftelijke mededeling dat de begroting overeenkomstig het aan het algemeen bestuur aangeboden ontwerp is vastgesteld,

aan de raden van de deelnemende gemeenten die ter zake gedeputeerde staten van hun gevoelens kunnen doen blijken.

Artikel 38 Begrotingsresultaat

1. In de ontwerpbegroting wordt aangegeven hoe met het begrotingsresultaat wordt omgegaan.
2. Een negatief begrotingsresultaat kan worden gedekt via:
 - a aanwending van de daartoe gevormde reserveringen;
 - b een naar raming door elke deelnemende gemeente verschuldigde bijdrage in het begrotingsresultaat, naar rato van de inwonertallen per 1 januari van het jaar voorafgaand op dat waarop de begroting betrekking heeft.
3. Een positief begrotingsresultaat kan:
 - a ten gunste worden gebracht aan een reserve-rekening, ten laste waarvan de eventuele exploitatieverliezen worden gebracht;
 - b aan de deelnemende gemeenten, naar rato van de inwoneraantallen per 1 januari van het jaar waarop de begroting betrekking heeft, worden gerestitueerd.

Artikel 39 Vaststelling van de begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast voor 1 juli van het jaar, voorafgaand aan dat waarover de begroting moet dienen.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten. Het dagelijks bestuur doet hiervan, zo nodig, mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 40 Wijziging begroting

- 1 Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur ten minste twee maal per begrotingsjaar inzake de ontwikkeling bij de bank ten opzichte van hetgeen in de begroting is bepaald.
- 2 De in het vorige lid bepaalde informatieplicht wordt gebaseerd op de resultaten van de bank per peildatum 30 april respectievelijk 30 augustus.
- 3 Indien en voor zover door het dagelijks bestuur noodzakelijk geacht, stelt het dagelijks bestuur naar aanleiding van de in het eerste lid bedoelde informatie een concept begrotingswijziging op.
- 4 Het bepaalde in het derde tot en met zevende lid van artikel 38 is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting tenzij het begrotingswijzigingen betreft welke niet tot verhoging van de gemeentelijke bijdragen als bedoeld in artikel 37 leiden.

Paragraaf 3 De jaarrekening

Artikel 41 De jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar na toevoeging van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikel 213 lid 2 van de Gemeentewet aangewezen deskundige, met alle bijbehorende bescheiden ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
2. Het dagelijks bestuur neemt in de rekening een verslag van de werkzaamheden van de bank over het afgelopen kalenderjaar op.

3. Het dagelijks bestuur zendt een afschrift van de jaarrekening en het jaarverslag aan de raden der deelnemende gemeenten.

Artikel 42 Vaststelling jaarrekening

1. Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening en het jaarverslag zonder uitstel en stelt haar vast voor 1 juli volgend op het begrotingsjaar.
2. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening en het jaarverslag binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten. Het dagelijks bestuur doet hiervan mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ontlast de vaststelling van de jaarrekening, de leden van het dagelijks bestuur, ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

Artikel 43 Rekeningresultaat

1. In de jaarrekening wordt aangegeven hoe met het rekeningresultaat wordt omgegaan.
2. Een negatief rekeningresultaat (exploitatieverlies) kan worden gedekt via:
 - a. aanwending van de daartoe gevormde reserveringen;
 - b. een bijdrage conform artikel 37 van de regeling.
3. Een positief rekeningresultaat kan:
 - a. ten gunste worden gebracht aan een reserverekening, ten laste waarvan de eventuele exploitatieverliezen worden gebracht;
 - b. aan de deelnemende gemeenten, naar rato van de inwoneraantallen per 1 januari van het jaar waarop de rekening betrekking heeft, worden gerestitueerd.
4. Jaarlijks bepaalt het algemeen bestuur de invulling van het rekeningsresultaat.

HOOFDSTUK 11 Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing

Artikel 44 Toetreding en fusie

1. In geval van een door een niet deelnemend college kenbaar gemaakt verzoek aan de voorzitter, inhoudende te willen deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling, benoemt het algemeen bestuur een commissie die de financiële verplichtingen als gevolg van de toetreding, alsmede de overige gevolgen van de toetreding onderzoekt. De commissie brengt hieromtrent advies uit aan het algemeen bestuur. Toetreding door andere gemeenten kan plaatsvinden wanneer het algemeen bestuur daarin bewilligt bij een met ten minste tweederde der uitgebrachte stemmen vastgesteld besluit. Hierbij wordt het voorbehoud gemaakt dat de colleges instemmen met de eventuele wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling die hieruit voortvloeit en dat de gemeenteraden toestemming verlenen als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de wet.
2. In een besluit van het algemeen bestuur als bedoeld in het vorige lid, kan de toetreding afhankelijk worden gesteld van de voldoening aan bepaalde voorwaarden door de betrokken gemeente.
3. Het college van de toegetreden gemeente benoemt zo spoedig mogelijk een lid van het algemeen bestuur.
Ingeval van een voorgenomen fusie tussen een deelnemende gemeente en een niet aan de regeling deelnemende gemeente benoemt het dagelijks bestuur een commissie die de financiële verplichtingen als gevolg van de fusie, alsmede de overige

gevolgen van de fusie onderzoekt. De commissie brengt hieromtrent advies uit aan het algemeen bestuur.

Artikel 45 Uittreding

1. Een deelnemende gemeente kan uittreden door toezending aan het algemeen bestuur van een daartoe strekkend besluit van het college van die gemeente.
2. De uittreding kan slechts plaatsvinden tegen 1 januari, doch niet eerder dan tegen 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin het in het eerste lid bedoelde besluit is genomen.

In geval van het uittreden van een deelnemende gemeente benoemt het dagelijks bestuur een commissie die de financiële verplichtingen van de uittreder als gevolg van de uittreding, alsmede de overige gevolgen van de uittreding onderzoekt. De commissie brengt hieromtrent advies uit aan het algemeen bestuur.

Artikel 46 Wijziging gemeenschappelijke regeling

1. Het dagelijks bestuur kan aan het algemeen bestuur voorstellen doen inzake wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de colleges van de deelnemende gemeenten.
3. Een wijziging is tot stand gekomen indien de colleges van ten minste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten daarmee hebben ingestemd en de vereiste toestemming van de gemeenteraden als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de wet, is verleend.
4. In afwijking van het bepaalde in het derde lid, is voor de totstandkoming van een wijziging die de uitbreiding van de bevoegdheden van de regeling inhoudt, instemming van alle colleges en de toestemming van alle gemeenteraden vereist.

Artikel 47 Opheffing gemeenschappelijke regeling

1. De regeling wordt opgeheven wanneer de colleges van ten minste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten zich daarvoor hebben verklaard.
2. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor de nodige regelen vast. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de beëindiging. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Zo nodig blijven de organen van de bank, ook na het tijdstip van de opheffing in functie totdat de liquidatie is beëindigd.

Artikel 48 Verdeling vermogen

1. Van het op het tijdstip van de opheffing aanwezige vermogen van de bank wordt bij voorrang een bedrag gereserveerd dat nodig is voor de afwikkeling van de overeenkomsten, voor dekking van de kosten van de liquidatie en kosten met betrekking tot wachtgelden en/of uitkeringen.
2. Resteert er, nadat alle uitgaven zijn gedaan, een voordelig verschil, dan wordt dit uitgekeerd aan de op het tijdstip van de opheffing deelnemende gemeenten, naar rato van de inwonertallen per 1 januari van het kalenderjaar waarin de datum van opheffing valt.
3. Indien het voldoen aan alle verplichtingen tot een nadelig verschil zal leiden, wordt dat verschil aan alle deelnemende gemeenten toegerekend volgens de in het tweede lid van dit artikel aangegeven verhouding.

Artikel 49 Archivering

1. Ten aanzien van de archiefbescheiden van de bank zijn de voorschriften omtrent de zorg, de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden en die omtrent het toezicht daarop, zoals deze voor de gemeente Enschede zijn of nader zullen worden vastgesteld, van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat waar in de voorschriften wordt gesproken over de gemeentesecretaris van Enschede moet worden gelezen de directeur van de bank.
2. In afwijking van het voorgaande lid kan het dagelijks bestuur, een nadere regeling treffen.

Artikel 50 Inzending en bekendmaken regeling, mededeling van besluiten

1. Het college van Enschede zendt, met inachtneming van artikel 26 lid 1 van de wet de regeling aan gedeputeerde staten van Overijssel.
2. Van alle besluiten die het college van Enschede op grond van de regeling zendt aan gedeputeerde staten van Overijssel, doet het college overeenkomstig artikel 29 van de wet mededeling aan gedeputeerde staten van Gelderland.
3. De colleges dragen zorg voor opname van de regeling in het register als bedoeld in artikel 27 van de wet.
4. Het college van Enschede maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant.

Artikel 51 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2020.

Artikel 52 Duur van de regeling

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 53 Citeertitel regeling

Deze regeling kan worden aangehaald als Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015.

Vastgesteld door het algemeen bestuur in de vergadering van 20 november 2019

De secretaris,

De voorzitter,

Stadsbank Oost Nederland

**Gemeenschappelijke regeling van de
Stadsbank Oost Nederland 2015**

INHOUDSOPGAVE

INHOUDSOPGAVE	2
HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen.....	5
Artikel 1 Begripsbepalingen.....	5
HOOFDSTUK 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam	6
Artikel 2 Rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam.....	6
Artikel 3 Bestuursorganen	6
HOOFDSTUK 3 Doelstelling, te behartigen belangen en bevoegdheden van de bank 6	
Artikel 4 Doelstelling en te behartigen belangen.....	6
Artikel 5 Bevoegdheden tot regeling en bestuur	7
HOOFDSTUK 4 Het algemeen bestuur	9
Paragraaf 1 Samenstelling	9
Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur.....	9
Artikel 7 Aanwijzing leden en tussentijdse vacatures.....	9
Paragraaf 2 De vergadering.....	10
Artikel 8 De vergadering van het algemeen bestuur	10
Artikel 9 Besloten vergadering.....	10
Artikel 10 Tegemoetkoming kosten.....	10
Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht	11
Artikel 11 Informatieplicht algemeen bestuur.....	11
Artikel 12 Informatieplicht lid algemeen bestuur.....	11
Artikel 13 Verantwoordingsplicht individuele leden algemeen bestuur	11
Artikel 14 Ontslag lid algemeen bestuur	11
HOOFDSTUK 5 Het dagelijks bestuur	11
Paragraaf 1 Samenstelling.....	11
Artikel 15 De benoemingscommissie	11
Artikel 16 Samenstelling dagelijks bestuur	12
Artikel 17 Aftreden en tussentijdse vacature.....	12
Paragraaf 2 De vergadering.....	12
Artikel 18 De vergadering van het dagelijks bestuur	12
Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden	12

Artikel 19	Bevoegdheden dagelijks bestuur	12
Paragraaf 4	Informatie- en verantwoordingsplicht.....	13
Artikel 20	Informatieplicht dagelijks bestuur.....	13
Artikel 21	Verantwoordingsplicht dagelijks bestuur	13
Artikel 22	Ontslag lid dagelijks bestuur door het algemeen bestuur	13
HOOFDSTUK 6	De voorzitter	13
Paragraaf 1	Samenstelling	13
Artikel 23	Aanwijzing.....	13
Paragraaf 2	Taken en bevoegdheden	13
Artikel 24	Taken en bevoegdheden	14
Paragraaf 3	Informatie en verantwoordingsplicht	14
Artikel 25	Informatieplicht voorzitter	14
Artikel 26	Verantwoordingsplicht voorzitter	14
HOOFDSTUK 7	Commissies	14
Artikel 27	Instellen commissies van advies.....	14
Artikel 28	Reglement van orde.....	15
HOOFDSTUK 8	De secretaris.....	15
Artikel 29	Benoeming, taken en bevoegdheden.....	15
HOOFDSTUK 9	Personeel en organisatie.....	15
Artikel 30	Aanstelling, schorsing en ontslag van de directeur.....	15
Artikel 31	Functieomschrijvingen directeur en personeel	15
Artikel 32	Rechtspositie personeel	16
HOOFDSTUK 10	Financiële bepalingen	16
Paragraaf 1	Geldmiddelen, inleggeld, peildatum en exploitatieverliezen	16
Artikel 33	Verkrijging van geldmiddelen.....	16
Artikel 34	Vaststelling inleggeld	16
Artikel 35	Peildatum vergoedingen	17
Artikel 36	Exploitatieverliezen	17
Paragraaf 2	De begroting	17
Artikel 37	De ontwerpbegroting.....	17
Artikel 38	Begrotingsresultaat	18
Artikel 39	Vaststelling van de begroting.....	18
Artikel 40	Wijziging begroting.....	18
Paragraaf 3	De jaarrekening	18
Artikel 41	De jaarrekening	18

Artikel 42	Vaststelling jaarrekening.....	19
Artikel 43	Rekeningresultaat	19
HOOFDSTUK 11	Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing	19
Artikel 44	Toetreding en fusie.....	19
Artikel 45	Uittreding.....	20
Artikel 46	Wijziging gemeenschappelijke regeling.....	20
Artikel 47	Opheffing gemeenschappelijke regeling	20
Artikel 48	Verdeling vermogen	20
HOOFDSTUK 12	Overgangs- en slotbepalingen	21
Artikel 49	Archivering.....	21
Artikel 50	Inzending en bekendmaken regeling, mededeling van besluiten 21	
Artikel 51	Inwerkingtreding	21
Artikel 52	Duur van de regeling	21
Artikel 53	Citeertitel regeling	21
Vastgesteld door het algemeen bestuur in de vergadering van 2020.....		21

Aanhef

De colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten Aalten, Almelo, Berkelland, Borne, Bronckhorst, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hengelo, Hof van Twente, Lochem, Losser, Montferland, Oldenzaal, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Rijssen-Holten, Tubbergen, Twenterand, Wierden en Winterswijk;

Overwegende, dat de deelnemende gemeenten de behartiging van de belangen van een op zowel maatschappelijk als zakelijk verantwoorde wijze voorzien in de behoefte aan geldkrediet, schuldhulpverlening, budgetbeheer, afgifte van verklaringen ex artikel 285 lid 4 Faillissementswet, de beschikbaarstelling van bewindvoerders ter uitvoering van de bepalingen inzake de wettelijke schuldsanering natuurlijke personen en het beschikbaar stellen van bewindvoerders ter uitvoering van onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen door de deelnemende gemeenten, als behartiging van een algemeen belang zien dat slechts op deze schaal door die gemeenten in voldoende mate kan geschieden en met inachtneming van de regiefunctie van de deelnemende gemeenten ingevolge de Wet gemeentelijke schuldhulpverlening;

dat de raden van de deelnemende gemeenten daartoe de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 hebben vastgesteld;

dat vanwege de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 de Gemeenschappelijke regeling Stadsbank Oost Nederland 2015 op onderdelen moet worden aangepast, teneinde deze in overeenstemming te brengen met de Wnra en het bij of krachtens de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalde;

gelezen het voorstel van het algemeen bestuur van de Stadsbank Oost Nederland;

gelet op de toestemming van de raden van de deelnemende gemeenten als bedoeld in artikel 1, tweede lid van de Wet gemeenschappelijke regelingen,

besluiten

vast te stellen de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015:

HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. college: college van burgemeester en wethouders van een deelnemende gemeente aan de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland;
 - b. de regeling: de Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland;
 - c. de bank: het rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2 van deze regeling, genaamd: Stadsbank Oost Nederland;
 - d. deelnemende gemeente: de aan deze regeling deelnemende gemeente;
 - e. gedeputeerde staten: het college van gedeputeerde staten van de provincie Overijssel;

- f. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;
- g. WCK: Wet op het consumentenkrediet;
- h. Fw: Faillissementswet;
- i. BW: Burgerlijk Wetboek;
- j. Wet fido: Wet financiering decentrale overheden;
- k. Awb: Algemene wet bestuursrecht;
- l. Wgs: Wet gemeentelijke schuldhelpverlening.

HOOFDSTUK 2 Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

Artikel 2 Rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam

1. Er is een rechtspersoonlijkheid bezittend openbaar lichaam genaamd: Stadsbank Oost Nederland.
2. Het rechtspersoonlijkheid bezittend lichaam is gevestigd te Enschede.
3. Het rechtsgebied van de bank omvat het grondgebied van de deelnemende gemeenten.

Artikel 3 Bestuursorganen

Het bestuur van de bank bestaat uit:

- a. het algemeen bestuur;
- b. het dagelijks bestuur;
- c. de voorzitter.

HOOFDSTUK 3 Doelstelling, te behartigen belangen en bevoegdheden van de bank

Artikel 4 Doelstelling en te behartigen belangen

1. De bank is een gemeentelijke kredietbank als bedoeld in de WCK en heeft tot doel, met inachtneming van hetgeen in deze regeling is bepaald om een, zowel vanuit een bedrijfseconomische alsook maatschappelijke optiek gezien, verantwoord pakket van, al dan niet, financiële dienstverlening aan te bieden aan, in het bijzonder, de ingezetenen in haar rechtsgebied.
2. In het licht van de in het vorige lid omschreven doelstelling behartigt de bank de volgende belangen:
 1. deelnemen aan krediettransacties;
 2. treffen van schuldenregelingen;
 3. budgetbeheer;
 4. afgifte van verklaringen op grond van de Fw;
 5. bewindvoering en curatele op grond van de Fw;
 6. bewindvoering op grond van het BW;
 7. verrichten van diensten in het kader van de beschikbaarheid/nuttigheid;
 8. preventie;
 9. bevorderen van de spaarzin;
 10. zorgdragen voor een harmonische en evenwichtige ontwikkeling van de onderneming.

Artikel 5 Bevoegdheden tot regeling en bestuur

1. Met betrekking tot de behartiging van de in artikel 4, tweede lid, genoemde belangen behoren aan de bank de volgende bevoegdheden van regeling en bestuur:
 1. Krediettransacties binnen de Wet fido gegeven kaders:
 - a. geldkrediet zoals omschreven in artikel 1, onderdeel a, onder 1°, WCK;
 - b. doorlopend krediet zoals omschreven in artikel 1, onderdeel f, WCK;
 - c. saneringskrediet ter uitvoering van een regeling met betrekking tot een bestaande schuldenlast van een natuurlijke persoon, geheel of gedeeltelijk voortvloeiend uit een of meer krediettransacties;
 - d. geldleningen als bedoeld in de artikelen 48 lid 2, onderdeel d, 51 en 52 Participatiewet, waarbij de deelnemende gemeenten, al dan niet als borg, optreden;
 2. Schuldenregeling:
 - a. schuldbemiddeling op grond van de artikelen 47 en 48 WCK, waarbij, indien deze dienst aan een ingezetene van een deelnemende gemeente zal worden verleend, geen voorafgaande toestemming is vereist van het college van betreffende gemeente. Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats;
 - b. het tot stand brengen en het uitvoeren van regelingen met betrekking tot een bestaande schuldenlast van een natuurlijke persoon, geheel of gedeeltelijk voortvloeiend uit een of meer krediettransacties;
 3. Budgetbeheer:
 - a. het aanbieden van een dienstenpakket aan de ingezetenen van de deelnemende gemeenten dat, ten eerste, bestaat uit de mogelijkheid een bankrekening te openen genaamd: budgetbeheerrekening, van waaruit de bank, in naam en voor rekening van de rekeninghouder, in het bijzonder, niet incidentele, periodiek terugkerende betalingen verricht. Daarnaast biedt dit dienstenpakket de mogelijkheid om, in die gevallen waarin de bank dit wenselijk acht, de rekeninghouder gedurende een door de bank te bepalen periode op een planmatige wijze te coachen om zo te komen tot een voor rekeninghouder verantwoord inkomsten-uitgavenpatroon. Deze coaching omvat het aanreiken van kennis en het oefenen van vaardigheden en is er op gericht dat de rekeninghouder op termijn, in staat zal zijn om zelfstandig, structureel evenwicht in zijn financiële huishouding aan te brengen en te bewaren.
Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats. Het in rekening brengen van de kosten voor rekeninghouders dienstverlening aan de overige vindt, middels periodieke afschrijving van de betreffende budgetbeheerrekeningen plaats;
 - b. het op verzoek van een college verrichten van de betalingen als bedoeld in artikel 57, onderdeel a, van de Participatiewet.
 4. Verklaringen op grond van de Fw:
het in mandaat afgeven van verklaringen als bedoeld in artikel 285 lid 2 juncto artikel 285 lid 1 onder f Fw. Het in rekening brengen van de kosten voor dienstverlening die door de tussenkomst van deelnemende gemeenten aan klanten van de bank is verleend, vindt achteraf, middels declaratie plaats.
 5. Bewindvoering en curatele op grond van de Fw:
 - a. het aan rechtbanken beschikbaar stellen van in dienst van de bank zijnde bewindvoerders en curatoren en het, voor zover de functie daartoe

- aanleiding geeft, overdragen van de zeggenschap over deze werknemers aan deze gerechten, ten behoeve van de uitvoering van de relevante bepalingen uit de Fw (wettelijke schuldsaneringsregeling);
- b. het aan bewindvoerders en curatoren beschikbaar stellen van financiële diensten, in het bijzonder, het aanhouden van boedelrekeningen.
6. Bewindvoering op grond van het BW (onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen):
- a. het aan kantongerechten beschikbaar stellen van in dienst van de bank zijnde bewindvoerders en het, voor zover de functie daartoe aanleiding geeft, overdragen van de zeggenschap over deze werknemers aan deze gerechten, ten behoeve van de uitvoering van de relevante bepalingen uit Titel 19, boek 1 BW, Onderbewindstelling ter bescherming van meerderjarigen;
 - b. het aan bewindvoerders beschikbaar stellen van financiële diensten, in het bijzonder, het aanhouden van rekeningen ten behoeve van het vermogensbeheer van degene die onderbewind is gesteld.
7. Diensten in het kader van de beschikbaarheid/nuttigheid:
het, al dan niet kosteloos, op verzoek van een of meer deelnemende gemeenten of derden verstrekken van informatie of advies ter zake van die aandachtsgebieden waarop de bank zich krachtens haar doelstelling beweegt, dan wel het aan verzoeker ter beschikking stellen van bij de bank aanwezige expertise.
8. Preventie:
- a. bevorderen van maatregelen ter voorkoming en bestrijding van problematische schuldsituaties;
 - b. geven van voorlichting en advies met betrekking tot het bovengenoemde onderwerp en aandachtsgebieden waarop de bank zich krachtens haar doelstelling beweegt.
- De door de bank in het kader van preventie aan de deelnemende gemeenten of haar ingezetenen geleverde diensten worden om niet verricht. Het algemeen bestuur kan besluiten dat voor deze dienstverlening kosten in rekening zullen worden gebracht.
9. Het bevorderen van de spaarzin;
10. Harmonische en evenwichtige ontwikkeling van de onderneming:
Met inachtneming van haar doelstelling zoals in artikel 4 lid 1 van deze regeling omschreven, zal de bank:
- a. haar pakket van dienstverlening primair afstemmen op de behoeften van de ingezetenen van de deelnemende gemeenten en dit pakket van diensten ook primair aan deze doelgroep aanbieden;
 - b. ingezetenen van niet-deelnemende gemeenten eveneens in de gelegenheid stellen gebruik te maken van het pakket van dienstverlening van de bank, maar slechts indien met de besturen van deze gemeenten overeenstemming is bereikt over de dekking van financiële risico's;
 - c. haar diensten, voor zover het diensten aan ingezetenen van deelnemende gemeenten betreft, aanbieden op kostprijsbasis en met uitsluiting van winstbejag;
 - d. kunnen overgaan tot het, buiten de centrale vestiging te Enschede, in deelnemende gemeenten vestigen van bijkantoren;
 - e. kunnen overgaan tot het vestigen van agent- of correspondentschappen bij een afdeling of dienst van een gemeente, dan wel op een andere wijze tot samenwerking met een deelnemende gemeente of daaraan gelieerde instantie komen; waarin een financieel-economisch beeld wordt geschetst van de bank en waarin tevens een prognose wordt gegeven met betrekking tot de toekomstige periode;
 - f. het ontwikkelen van beleid inzake medezeggenschap en arbeidsomstandigheden.

- g. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelneming/toetreding in een belangenvereniging/werkgeversvereniging ter behartiging van één of meer belangen van Stadsbank Oost Nederland, onverminderd het bepaalde in artikel 31a van de Wet gemeenschappelijke regelingen.
2. De bank zal als deelnemer in krediettransacties als bedoeld in lid 1, onderdeel 1, onder d, van dit artikel, slechts participeren indien en voor zover er tussen de deelnemende gemeente en de bank overeenstemming is bereikt.

HOOFDSTUK 4 Het algemeen bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 6 Samenstelling algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur bestaat uit zoveel leden als het aantal deelnemende gemeenten.
2. De colleges wijzen uit hun midden elk één lid en een plaatsvervangend lid van het algemeen bestuur aan.
3. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt van rechtswege zodra men ophoudt lid te zijn van het college uit wiens midden men is aangewezen.
4. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is onverenigbaar met een dienstbetrekking van ambtenaar door of vanwege het bestuur van de bank of van een deelnemende gemeente aangesteld of daaraan ondergeschikt.

Artikel 7 Aanwijzing leden en tussentijdse vacatures

1. De aanwijzing van de leden van het algemeen bestuur vindt zo mogelijk plaats in de eerste vergadering van elke zittingsperiode van de colleges.
2. Aftredende leden die opnieuw in het college van burgemeester en wethouders zijn benoemd, blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop het algemeen bestuur in nieuwe samenstelling bijeen komt.
3. De leden van het algemeen bestuur kunnen te allen tijde ontslag nemen. Van dit ontslag stellen zij de voorzitter van het algemeen bestuur alsmede het college dat hen heeft aangewezen, op de hoogte.
4. De voorziening in een tussentijdse vacature geschiedt zo spoedig mogelijk. Van elke aanwijzing tot lid van het algemeen bestuur geeft het betrokken college kennis aan het algemeen bestuur.

Paragraaf 2 De vergadering

Artikel 8 De vergadering van het algemeen bestuur

1. De artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan niet bij de wet is afgeweken op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van de bank van overeenkomstige toepassing.
2. Het algemeen bestuur vergadert jaarlijks tenminste tweemaal.
3. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem.
4. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
5. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt.
6. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd.

Artikel 9 Besloten vergadering

1. Het algemeen bestuur kan op grond van een belang, genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur, omtrent het in een besloten vergadering behandelde en omtrent de inhoud van de stukken die aan het algemeen bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Geheimhouding omtrent het in een besloten vergadering behandelde wordt tijdens die vergadering opgelegd. De geheimhouding wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur haar opheft.
2. Op grond van de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het dagelijks bestuur, de voorzitter en door een commissie, ieder ten aanzien van stukken die zij aan het algemeen bestuur of aan de leden van het algemeen bestuur overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt.
3. De krachtens het tweede lid van dit artikel opgelegde verplichting met betrekking tot aan het algemeen bestuur overlegde stukken geheimhouding vervalt, indien de oplegging niet door het algemeen bestuur in haar eerstvolgende vergadering, die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht, wordt bekrachtigd.
4. De krachtens het tweede lid van dit artikel opgelegde verplichting tot geheimhouding met betrekking tot aan leden van het algemeen bestuur overlegde stukken wordt in acht genomen totdat het orgaan dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het stuk waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan het algemeen bestuur is voorgelegd, totdat het algemeen bestuur haar opheft. Het algemeen bestuur kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden is bezocht.

Artikel 10 Tegemoetkoming kosten

1. De leden van het algemeen bestuur kunnen een tegemoetkoming in de kosten voor hun werkzaamheden ontvangen.
2. Deze tegemoetkoming wordt krachtens een regeling door het algemeen bestuur vastgesteld. De hoogte van de vergoeding staat in redelijke verhouding tot de aan het lidmaatschap verbonden werkzaamheden.
3. Het algemeen bestuur kan krachtens een regeling een tegemoetkoming in de vergoeding van bijzondere kosten en andere financiële vergoedingen vaststellen die verband houden met de vervulling van het lidmaatschap van het bestuur.
4. De in het eerste en tweede lid bedoelde besluiten worden aan gedeputeerde staten gezonden.

Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht

Artikel 11 Informatieplicht algemeen bestuur

1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de gemeenteraad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling worden ingediend bij het algemeen bestuur.
3. Het algemeen bestuur verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Artikel 12 Informatieplicht lid algemeen bestuur

1. Een lid van het algemeen bestuur voorziet de gemeenteraad van de gemeente uit wiens gemeentebestuur hij afkomstig is van alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het lid in het algemeen bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is.
2. Het college verleent daartoe de nodige medewerking door onder meer tijdig de agenda's van openbare vergaderingen van het algemeen bestuur, waarvan het lid deel uitmaakt, ter inzage te leggen voor de gemeenteraad.
3. Een lid van het algemeen bestuur geeft de gemeenteraad van de gemeente uit wiens gemeentebestuur hij afkomstig is, de door één of meer leden, overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad, verlangde inlichtingen waarvan het verstrekken niet in strijd is met het openbaar belang. Een lid van het algemeen bestuur voorziet het college waaruit hij afkomstig is van alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het lid in het algemeen bestuur gevoerde en te voeren bestuur noodzakelijk is.

Artikel 13 Verantwoordingsplicht individuele leden algemeen bestuur

Een lid van het algemeen bestuur is aan de gemeenteraad en het college van de gemeente uit wiens gemeentebestuur hij afkomstig is, verantwoording verschuldigd voor het door hem in het algemeen bestuur gevoerde bestuur.

Artikel 14 Ontslag lid algemeen bestuur

1. Het college kan het door hem aangewezen lid van het algemeen bestuur ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van het college niet meer bezit.
2. Het college informeert het algemeen bestuur zo spoedig mogelijk over het besluit tot ontslag.

HOOFDSTUK 5 Het dagelijks bestuur

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 15 De benoemingscommissie

1. Het algemeen bestuur stelt in zijn laatste vergadering voorafgaande aan de gemeenteraadsverkiezingen een benoemingscommissie in.

2. In deze commissie heeft in ieder geval één lid van het algemeen bestuur uit de gemeente Almelo, Hengelo of Enschede zitting, aangevuld met een viertal leden uit het algemeen bestuur, de secretaris en de directeur.
3. De benoemingscommissie is belast met de voordracht van de leden van het dagelijks bestuur en het doen van voorstellen met betrekking tot de functies die deze leden binnen het dagelijks bestuur zullen bekleden.

Artikel 16 Samenstelling dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur bestaat uit acht leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door en uit het algemeen bestuur aangewezen met dien verstande dat in ieder geval de leden uit de gemeenten Almelo, Hengelo en Enschede zitting hebben in het dagelijks bestuur.
3. De voorzitter van de regeling is tevens voorzitter van het dagelijks bestuur.

Artikel 17 Aftreden en tussentijdse vacature

1. Het lidmaatschap van het dagelijks bestuur eindigt op de dag waarop het lid ophoudt lid van het algemeen bestuur te zijn.
2. De leden van het dagelijks bestuur treden af op de dag waarop de zittingsperiode van de leden van het algemeen bestuur eindigt. De aftredende leden die opnieuw als wethouder zijn benoemd of nog fungeren als voorzitter van de gemeenteraad, blijven hun functie waarnemen tot het tijdstip waarop het algemeen bestuur uit zijn midden een nieuw dagelijks bestuur heeft aangewezen.
3. Indien tussentijds een plaats in het dagelijks bestuur beschikbaar komt, wordt het benoemen van een nieuw lid van het dagelijks bestuur uitgesteld totdat de opgevallende plaats in het algemeen bestuur wederom bezet zal zijn. Dit uitstel zal niet meer dan zes maanden mogen belopen.
4. Hij, die als lid van het dagelijks bestuur ontslag neemt, blijft zijn functie waarnemen, totdat zijn opvolger de functie heeft aanvaard.

Paragraaf 2 De vergadering

Artikel 18 De vergadering van het dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls de voorzitter of ten minste twee leden dit nodig oordelen.
2. Op de vergaderingen van het dagelijks bestuur zijn de artikelen 52 tot en met 60 van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing.
3. Elk lid van het dagelijks bestuur heeft in de vergadering één stem;
4. Het algemeen bestuur kan bepalen dat leden van het dagelijks bestuur een door het algemeen bestuur te bepalen kostenvergoeding genieten.
5. De leden van het dagelijks bestuur hebben aanspraak op vergoeding van reis- en verblijfskosten, volgens door het algemeen bestuur vast te stellen regelen.
6. De in het vijfde en zesde lid van dit artikel bedoelde besluiten worden ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.

Paragraaf 3 Taken en bevoegdheden

Artikel 19 Bevoegdheden dagelijks bestuur

Het dagelijks bestuur oefent, indien en voor zover het algemeen bestuur daartoe besluit en naar de door deze te stellen regelen, de aan het algemeen bestuur toekomende bevoegdheden uit, met uitzondering van:

- a. het vaststellen, dan wel wijzigen van de begroting;
- b. het vaststellen van de jaarrekening;

- c. het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven.
- d. de uitoefening van het lidmaatschap van en de afvaardiging namens Stadsbank Oost Nederland in de werkgeversvereniging en het regelen van de rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de directeur en het personeel.

Paragraaf 4 Informatie- en verantwoordingsplicht

Artikel 20 Informatieplicht dagelijks bestuur

1. Het dagelijks bestuur verstrekt aan de gemeenteraad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling worden ingediend bij het dagelijks bestuur.
3. Het dagelijks bestuur verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Artikel 21 Verantwoordingsplicht dagelijks bestuur

1. De leden van het dagelijks bestuur zijn, tezamen en ieder afzonderlijk, aan het algemeen bestuur verantwoording verschuldigd voor het door hen gevoerde bestuur.
2. Het dagelijks bestuur geeft aan het algemeen bestuur alle gevraagde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet strijdig is met het openbaar belang.

Artikel 22 Ontslag lid dagelijks bestuur door het algemeen bestuur

Het algemeen bestuur kan een lid van het dagelijks bestuur ontslag verlenen indien deze het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit.

HOOFDSTUK 6 De voorzitter

Paragraaf 1 Samenstelling

Artikel 23 Aanwijzing

1. Het algemeen bestuur kiest uit zijn midden een voorzitter en vice-voorzitter.
2. Bij afwezigheid of ontstentenis van de voorzitter wordt hij vervangen door de vice-voorzitter en bij diens afwezigheid door het langstzittende lid van het dagelijks bestuur.
3. Het algemeen bestuur stelt regelen vast met betrekking tot een kostenvergoeding aan degene die met de waarneming van het ambt van voorzitter is belast.
4. Het in het derde lid bedoelde besluit wordt ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.
5. De voorzitter is voorzitter van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur.

Paragraaf 2 Taken en bevoegdheden

Artikel 24 Taken en bevoegdheden

1. De voorzitter is belast met de leiding van de vergaderingen van het algemeen en van het dagelijks bestuur.
2. Hij draagt zorg voor een spoedige afdoening van zaken.
3. Hij ondertekent de stukken die van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur uitgaan.
4. De voorzitter vertegenwoordigt de bank, voor zover deze bevoegdheid niet aan een ander bestuursorgaan is toebedeeld, in en buiten rechte.
5. Indien hij behoort tot het bestuur van een deelnemende gemeente die partij is in een geding, waarbij de bank betrokken is, oefent een ander door het dagelijks bestuur aan te wijzen lid van dat college deze bevoegdheid uit. De voorzitter kan de bevoegdheid tot vertegenwoordiging opdragen aan een persoon als ambtenaar in dienst van de bank.

Paragraaf 3 Informatie en verantwoordingsplicht

Artikel 25 Informatieplicht voorzitter

1. De voorzitter verstrekt aan de gemeenteraad van een deelnemende gemeente de door één of meer leden overeenkomstig het reglement van orde van die gemeenteraad verlangde inlichtingen, een en ander voor zover zulks niet in strijd is met het openbaar belang.
2. Een verzoek om inlichtingen kan schriftelijk of mondeling worden ingediend bij de voorzitter.
3. De voorzitter verstrekt de gevraagde inlichtingen binnen een maand na ontvangst van het verzoek.

Artikel 26 Verantwoordingsplicht voorzitter

Het voorgaand artikel is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur.

HOOFDSTUK 7 Commissies

Artikel 27 Instellen commissies van advies

1. Het algemeen bestuur kan commissies van advies instellen. Het algemeen bestuur regelt de bevoegdheden en samenstelling.
2. De instelling van vaste commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter en de regeling van haar bevoegdheden en samenstelling geschieden door het algemeen bestuur op voorstel van het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter.
3. Andere commissies van advies aan het dagelijks bestuur of aan de voorzitter worden door het dagelijks bestuur onderscheidenlijk de voorzitter ingesteld.
4. Leden van de commissies van advies die geen burgemeester, wethouder of lid van een gemeenteraad zijn, kunnen, onder het stellen van nadere regels door het algemeen bestuur, een vergoeding voor het bijwonen van vergaderingen van de commissie ontvangen. De artikelen 96 tot en met 99 van de Gemeentewet, alsmede de op grond daarvan gestelde nadere regels, zijn alsdan van overeenkomstige toepassing.

5. Het in het vierde lid bedoelde besluit wordt ter kennisneming aan gedeputeerde staten gezonden.

Artikel 28 Reglement van orde

De vergaderingen van de commissies, als bedoeld in voorgaand artikel, geschieden volgens een door het algemeen bestuur vast te stellen reglement van orde.

HOOFDSTUK 8 De secretaris

Artikel 29 Benoeming, taken en bevoegdheden

1. Het dagelijks bestuur benoemt een ambtenaar van één der drie grootste van de deelnemende gemeenten tot secretaris. De secretaris wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen door een personeelslid van de bank, daartoe door het dagelijks bestuur aangewezen.
2. De secretaris is secretaris van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur.
3. De secretaris is het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter in alles wat de hun opgedragen taak aangaat, behulpzaam.
4. Door de secretaris worden alle stukken, die van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur uitgaan, mede ondertekend.
5. Het dagelijks bestuur kan bepalen dat de secretaris een door het algemeen bestuur te bepalen vergoeding geniet.
6. De secretaris heeft aanspraak op vergoeding van reis- en verblijfskosten, volgens door het dagelijks bestuur vast te stellen regels.

HOOFDSTUK 9 Personeel en organisatie

Artikel 30 Aanstelling, schorsing en ontslag van de directeur

1. Het dagelijks bestuur benoemt een directeur.
2. Het dagelijks bestuur is bevoegd de directeur te schorsen en te ontslaan. Het dagelijks bestuur doet daarvan terstond mededeling aan het algemeen bestuur.

Artikel 31 Functieomschrijvingen directeur en personeel

1. Ten aanzien van de binnen de bank voorkomende functies stelt het dagelijks bestuur functiebeschrijvingen vast. Het dagelijks bestuur kan hieromtrent nadere regels stellen.
2. In de gevallen waarin de functiebeschrijving van de directeur niet voorziet, pleegt de directeur vooraf overleg met het dagelijks bestuur.
3. In de gevallen waarin de functiebeschrijvingen van het personeel, met uitzondering van die van directeur, niet voorzien, wordt vooraf overleg met de directeur gepleegd.

Artikel 32 Rechtspositie personeel

Op het personeel is de cao SGO (Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) en de Aanvullende Arbeidsvoorwaardenregeling Enschede (A.A.E.) van overeenkomstige toepassing.

HOOFDSTUK 10 Financiële bepalingen

Paragraaf 1 Geldmiddelen, inleggeld, peildatum en exploitatieverliezen

Artikel 33 Verrijking van geldmiddelen

De geldmiddelen van de bank worden verkregen uit:

- a. inleggelden van de deelnemende gemeenten;
- b. opbrengsten van uitgeleende gelden;
- c. jaarlijks aan de deelnemende gemeenten in rekening gebrachte vergoedingen ter zake van het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 2 t/m 4, en na een daartoe strekkend besluit van het algemeen bestuur, onderdeel 8 van deze regeling, voor zover deze niet worden bekostigd door derden;
- d. aan derden als bedoeld in onderdeel c in rekening gebrachte vergoedingen ter zake van het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 2 t/m 4, en na een daartoe strekkend besluit van het algemeen bestuur, onderdeel 8 van deze regeling;
- e. inkomsten uit het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, de onderdelen 5 en 6, van deze regeling;
- f. inkomsten uit het verrichten van diensten als bedoeld in artikel 4, tweede lid, onderdeel 7, van deze regeling;
- g. bijdragen ingevolge artikel 37 van deze regeling;
- h. inkomsten verkregen uit bezittingen en eigendommen van de bank;
- i. geldleningen en rekening-courant;
- j. vrijwillige bijdragen, giften en onvoorziene ontvangsten.

Artikel 34 Vaststelling inleggeld

1. Het in het vorige artikel onder a bedoelde inleggeld is gekoppeld aan een bepaald bedrag per inwoner.
2. Het bedrag per inwoner wordt door het algemeen bestuur vastgesteld en kan door haar dienovereenkomstig worden gewijzigd.
3. Het aantal inwoners per deelnemende gemeenten wordt door het algemeen bestuur eenmaal in de drie jaren opnieuw vastgesteld waarbij de laatstelijk door het Centraal bureau voor de statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers als uitgangspunt dienen.
4. De hoogte van het inleggeld wordt, met ingang van de datum van vaststelling als bedoeld in lid 3 van dit artikel, dan wel een door het algemeen bestuur nader te bepalen datum, met inachtneming van de leden 2 en 3 van dit artikel, automatisch aangepast.
5. Indien er binnen een deelnemende gemeente een grenswijziging plaatsvindt of de deelnemende gemeente betrokken is bij een fusie, vindt vaststelling van het aantal inwoners van de betreffende gemeente in afwijking van lid 3 van dit artikel plaats op de datum van de grenswijziging respectievelijk fusie, waarbij de laatstelijk door het Centraal bureau voor de statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers als uitgangspunt dienen.

6. Het inleggeld wordt, met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 11 van deze regeling, in geval van uittreding van een gemeente of opheffing van de regeling gerestitueerd.

Artikel 35 Peildatum vergoedingen

1. De in artikel 34, onder c, bedoelde vergoedingen worden door het algemeen bestuur vastgesteld en kunnen dienovereenkomstig worden gewijzigd.
2. De vergoedingen worden per lopende dienstverlening per kalenderjaar, ongeacht het aantal maanden van dienstverlening, in rekening gebracht.
3. De gemeente die op 31 oktober heeft te gelden als woonplaats als bedoeld in artikel 10 boek 2 BW van een persoon ten behoeve waarvan een dienst is of wordt verleend, draagt zorg voor de betaling van de vergoeding als bedoeld in lid 1 van dit artikel. Indien een persoon ten behoeve waarvan de bank diensten heeft verleend per 31 oktober zijn woonplaats heeft buiten een deelnemende gemeente, draagt de deelnemende gemeente waar deze persoon bij aanvang van het kalenderjaar zijn woonplaats had zorg voor betaling van de vergoeding.

Artikel 36 Exploitatieverliezen

Voor zover een in enig kalenderjaar ontstaan exploitatieverlies niet op de balans als activum blijft vermeld of uit een gevormde reserve wordt gedekt, dragen de deelnemende gemeenten naar rato van de inwonertallen per 1 januari van dat jaar, in het exploitatieverlies bij.

Paragraaf 2 De begroting

Artikel 37 De ontwerpbegroting

1. Het dagelijks bestuur maakt jaarlijks een ontwerpbegroting voor het komende jaar plus een meerjarenraming voor de daar op volgende drie jaren op.
2. De ramingen in de ontwerpbegroting worden toegelicht.
3. Het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting acht weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden, onderscheidenlijk acht weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
4. Het dagelijks bestuur zendt, vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de ontwerpbegroting, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
5. De ontwerpbegroting wordt door de zorg van de besturen van de deelnemende gemeenten voor een ieder ter inzage gelegd en tegen betaling van de kosten, algemeen verkrijgbaar gesteld. De bepalingen ter zake van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.
6. De raden van de deelnemende gemeenten kunnen omtrent de ontwerpbegroting het dagelijks bestuur van hun gevoelens doen blijken. Door het dagelijks bestuur worden de ingezonden commentaren gevoegd bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden.
7. Nadat het algemeen bestuur de ontwerpbegroting heeft vastgesteld, zendt het algemeen bestuur de begroting, dan wel een schriftelijke mededeling dat de begroting overeenkomstig het aan het algemeen bestuur aangeboden ontwerp is vastgesteld,

aan de raden van de deelnemende gemeenten die ter zake gedeputeerde staten van hun gevoelens kunnen doen blijken.

Artikel 38 Begrotingsresultaat

1. In de ontwerpbegroting wordt aangegeven hoe met het begrotingsresultaat wordt omgegaan.
2. Een negatief begrotingsresultaat kan worden gedekt via:
 - a aanwending van de daartoe gevormde reserveringen;
 - b een naar raming door elke deelnemende gemeente verschuldigde bijdrage in het begrotingsresultaat, naar rato van de inwonertallen per 1 januari van het jaar voorafgaand op dat waarop de begroting betrekking heeft.
3. Een positief begrotingsresultaat kan:
 - a ten gunste worden gebracht aan een reserveverrekening, ten laste waarvan de eventuele exploitatieverliezen worden gebracht;
 - b aan de deelnemende gemeenten, naar rato van de inwoneraantallen per 1 januari van het jaar waarop de begroting betrekking heeft, worden gerestitueerd.

Artikel 39 Vaststelling van de begroting

1. Het algemeen bestuur stelt de begroting vast voor 1 juli van het jaar, voorafgaand aan dat waarover de begroting moet dienen.
2. Het dagelijks bestuur zendt de begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval voor 1 augustus van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, aan gedeputeerde staten. Het dagelijks bestuur doet hiervan, zo nodig, mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Artikel 40 Wijziging begroting

- 1 Het dagelijks bestuur informeert het algemeen bestuur ten minste twee maal per begrotingsjaar inzake de ontwikkeling bij de bank ten opzichte van hetgeen in de begroting is bepaald.
- 2 De in het vorige lid bepaalde informatieplicht wordt gebaseerd op de resultaten van de bank per peildatum 30 april respectievelijk 30 augustus.
- 3 Indien en voor zover door het dagelijks bestuur noodzakelijk geacht, stelt het dagelijks bestuur naar aanleiding van de in het eerste lid bedoelde informatie een concept begrotingswijziging op.
- 4 Het bepaalde in het derde tot en met zevende lid van artikel 38 is mede van toepassing op besluiten tot wijziging van de begroting tenzij het begrotingswijzigingen betreft welke niet tot verhoging van de gemeentelijke bijdragen als bedoeld in artikel 37 leiden.

Paragraaf 3 De jaarrekening

Artikel 41 De jaarrekening

1. Het dagelijks bestuur biedt de rekening over het afgelopen jaar na toevoeging van een verslag van het onderzoek naar de deugdelijkheid van de rekening, ingesteld door de overeenkomstig artikel 213 lid 2 van de Gemeentewet aangewezen deskundige, met alle bijbehorende bescheiden ter vaststelling aan het algemeen bestuur aan.
2. Het dagelijks bestuur neemt in de rekening een verslag van de werkzaamheden van de bank over het afgelopen kalenderjaar op.

3. Het dagelijks bestuur zendt een afschrift van de jaarrekening en het jaarverslag aan de raden der deelnemende gemeenten.

Artikel 42 Vaststelling jaarrekening

1. Het algemeen bestuur onderzoekt de jaarrekening en het jaarverslag zonder uitstel en stelt haar vast voor 1 juli volgend op het begrotingsjaar.
2. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening en het jaarverslag binnen twee weken na vaststelling, doch in ieder geval voor 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten. Het dagelijks bestuur doet hiervan mededeling aan de raden van de deelnemende gemeenten.
3. Behoudens later in rechte gebleken onregelmatigheden, ontlast de vaststelling van de jaarrekening, de leden van het dagelijks bestuur, ten aanzien van het daarin verantwoorde financieel beheer.

Artikel 43 Rekeningresultaat

1. In de jaarrekening wordt aangegeven hoe met het rekeningresultaat wordt omgegaan.
2. Een negatief rekeningresultaat (exploitatieverlies) kan worden gedekt via:
 - a. aanwending van de daartoe gevormde reserveringen;
 - b. een bijdrage conform artikel 37 van de regeling.
3. Een positief rekeningresultaat kan:
 - a. ten gunste worden gebracht aan een reserverekening, ten laste waarvan de eventuele exploitatieverliezen worden gebracht;
 - b. aan de deelnemende gemeenten, naar rato van de inwoneraantallen per 1 januari van het jaar waarop de rekening betrekking heeft, worden gerestitueerd.
4. Jaarlijks bepaalt het algemeen bestuur de invulling van het rekeningsresultaat.

HOOFDSTUK 11 Toetreding, uittreding, wijziging, opheffing

Artikel 44 Toetreding en fusie

1. In geval van een door een niet deelnemend college kenbaar gemaakt verzoek aan de voorzitter, inhoudende te willen deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling, benoemt het algemeen bestuur een commissie die de financiële verplichtingen als gevolg van de toetreding, alsmede de overige gevolgen van de toetreding onderzoekt. De commissie brengt hieromtrent advies uit aan het algemeen bestuur. Toetreding door andere gemeenten kan plaatsvinden wanneer het algemeen bestuur daarin bewilligt bij een met ten minste tweederde der uitgebrachte stemmen vastgesteld besluit. Hierbij wordt het voorbehoud gemaakt dat de colleges instemmen met de eventuele wijziging van de tekst van de gemeenschappelijke regeling die hieruit voortvloeit en dat de gemeenteraden toestemming verlenen als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de wet.
2. In een besluit van het algemeen bestuur als bedoeld in het vorige lid, kan de toetreding afhankelijk worden gesteld van de voldoening aan bepaalde voorwaarden door de betrokken gemeente.
3. Het college van de toegetreden gemeente benoemt zo spoedig mogelijk een lid van het algemeen bestuur.
Ingeval van een voorgenomen fusie tussen een deelnemende gemeente en een niet aan de regeling deelnemende gemeente benoemt het dagelijks bestuur een commissie die de financiële verplichtingen als gevolg van de fusie, alsmede de overige

gevolgen van de fusie onderzoekt. De commissie brengt hieromtrent advies uit aan het algemeen bestuur.

Artikel 45 Uittreding

1. Een deelnemende gemeente kan uittreden door toezending aan het algemeen bestuur van een daartoe strekkend besluit van het college van die gemeente.
2. De uittreding kan slechts plaatsvinden tegen 1 januari, doch niet eerder dan tegen 1 januari van het tweede jaar volgende op dat waarin het in het eerste lid bedoelde besluit is genomen.

In geval van het uittreden van een deelnemende gemeente benoemt het dagelijks bestuur een commissie die de financiële verplichtingen van de uittreder als gevolg van de uittreding, alsmede de overige gevolgen van de uittreding onderzoekt. De commissie brengt hieromtrent advies uit aan het algemeen bestuur.

Artikel 46 Wijziging gemeenschappelijke regeling

1. Het dagelijks bestuur kan aan het algemeen bestuur voorstellen doen inzake wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging wenselijk acht, doet het een daartoe strekkend voorstel aan de colleges van de deelnemende gemeenten.
3. Een wijziging is tot stand gekomen indien de colleges van ten minste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten daarmee hebben ingestemd en de vereiste toestemming van de gemeenteraden als bedoeld in artikel 1, tweede lid, van de wet, is verleend.
4. In afwijking van het bepaalde in het derde lid, is voor de totstandkoming van een wijziging die de uitbreiding van de bevoegdheden van de regeling inhoudt, instemming van alle colleges en de toestemming van alle gemeenteraden vereist.

Artikel 47 Opheffing gemeenschappelijke regeling

1. De regeling wordt opgeheven wanneer de colleges van ten minste tweederde van het aantal deelnemende gemeenten zich daarvoor hebben verklaard.
2. In geval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt het daarvoor de nodige regelen vast. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet in de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de beëindiging. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Zo nodig blijven de organen van de bank, ook na het tijdstip van de opheffing in functie totdat de liquidatie is beëindigd.

Artikel 48 Verdeling vermogen

1. Van het op het tijdstip van de opheffing aanwezige vermogen van de bank wordt bij voorrang een bedrag gereserveerd dat nodig is voor de afwikkeling van de overeenkomsten, voor dekking van de kosten van de liquidatie en kosten met betrekking tot wachtgelden en/of uitkeringen.
2. Resteert er, nadat alle uitgaven zijn gedaan, een voordelig verschil, dan wordt dit uitgekeerd aan de op het tijdstip van de opheffing deelnemende gemeenten, naar rato van de inwonertallen per 1 januari van het kalenderjaar waarin de datum van opheffing valt.
3. Indien het voldoen aan alle verplichtingen tot een nadelig verschil zal leiden, wordt dat verschil aan alle deelnemende gemeenten toegerekend volgens de in het tweede lid van dit artikel aangegeven verhouding.

HOOFDSTUK 12 Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 49 Archivering

1. Ten aanzien van de archiefbescheiden van de bank zijn de voorschriften omtrent de zorg, de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden en die omtrent het toezicht daarop, zoals deze voor de gemeente Enschede zijn of nader zullen worden vastgesteld, van overeenkomstige toepassing met dien verstande dat waar in de voorschriften wordt gesproken over de gemeentesecretaris van Enschede moet worden gelezen de directeur van de bank.
2. In afwijking van het voorgaande lid kan het dagelijks bestuur, een nadere regeling treffen.

Artikel 50 Inzending en bekendmaken regeling, mededeling van besluiten

1. Het college van Enschede zendt, met inachtneming van artikel 26 lid 1 van de wet de regeling aan gedeputeerde staten van Overijssel.
2. Van alle besluiten die het college van Enschede op grond van de regeling zendt aan gedeputeerde staten van Overijssel, doet het college overeenkomstig artikel 29 van de wet mededeling aan gedeputeerde staten van Gelderland.
3. De colleges dragen zorg voor opname van de regeling in het register als bedoeld in artikel 27 van de wet.
4. Het college van Enschede maakt de regeling tijdig in alle deelnemende gemeenten bekend door kennisgeving van de inhoud daarvan in de Staatscourant.

Artikel 51 Inwerkingtreding

Deze regeling treedt in werking op 1 januari 2020.

Artikel 52 Duur van de regeling

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 53 Citeertitel regeling

Deze regeling kan worden aangehaald als Gemeenschappelijke Regeling Stadsbank Oost Nederland 2015.

Vastgesteld door het algemeen bestuur in de vergadering van 20 november 2019

De secretaris,

De voorzitter,

Onderstaand de link naar de CAO gemeenten:

https://vng.nl/files/vng/caogemeenten_interactievepdf_versie2.pdf

Raadsvergadering

Dossiernummer	2150
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 februari 2020
Agendapunt	10
Omschrijving	Hamerstuk / Bestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018"

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	18 februari 2020

Voorgesteld besluit

Besluit

1. het bestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018" bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand: NL.IMRO.1859.BPBGB20170008-0100.gml met de bijbehorende bestanden vast te stellen zoals het als ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de BGT (versie: 03-2018);
2. voor het bestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018" geen exploitatieplan vast te stellen.

Zaaknummer : 198670

Raadsvergadering : 18 februari 2020

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018"

Collegevergadering : 17 december 2019

Portefeuillehouder : M. van der Neut

Steller : G.W. Janssen

tel: : 0545-250 307

Te nemen besluit:

Het bestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018" vaststellen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De eigenaar van het perceel Berenschotweg 3B heeft een verzoek gedaan op 1 oktober 2010 om via de toen nog geldende rood-voor-rood-regeling 2 woningen te mogen bouwen in ruil voor de sloop van de vrijkomende agrarische bebouwing. Om de realisatie van twee nieuwe woningen mogelijk te maken is een bestemmingsplanwijziging nodig.

Argumentatie:

1.1. De plannen passen binnen ons toenmalig geldend beleid

Voorliggend bestemmingsplan maakt het mogelijk om twee vrijstaande woningen te realiseren op het perceel aan de Berenschotweg 3B.

De aanvraag heeft een tijd stil gelegen wegens omstandigheden van beide kanten. De aanvraag is echter na de laatste in behandeling neming door het college nooit meer buiten behandeling geplaatst en vandaar dat deze in 2017 weer is opgepakt. Doordat er veel tijd overheen is gegaan, moesten alle stukken en onderzoeken nagelopen worden op actualiteit, hier is vanaf 2017 veel tijd in gaan zitten. Om de aanvraag (weer) in behandeling te nemen heeft het raadsbesluit van 26 oktober 2010 voorzien in de vorm van een overgangsbepaling. Deze overgangsbepaling luidt als volgt: *"als overgangsbepaling hanteren dat alle aanvragen die ontvangen worden na de dag van bekendmaking van het collegebesluit, niet meer behandeld worden volgens het oude beleid, maar volgens de nieuwe beleidsregels"*. De publicatie van het collegebesluit van 12 oktober 2010 is op 2 november 2010 geweest en de aanvraag is van 1 oktober 2010. Kortom het overgangsrecht is van toepassing.

Het toenmalige rood-voor-rood-beleid gaf de mogelijkheid om bij sloop van 1.000 m² een woning te bouwen. Hierbij was een ondergrens ingesteld van 750 m² per woning, maar dan moest er ook op een andere manier, bijvoorbeeld door aanleg van natuur, worden gecompenseerd. In dit geval wordt er circa 1.800 m² gesloopt en wordt er circa 3.000 m² aan erf- en landschapselementen aangebracht.

Kortom: er is voor dit initiatief een goede ruimtelijke onderbouwing te geven.

1.2. Er zijn tegen het ontwerpbestemmingsplan geen zienswijzen ingediend

Het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018" heeft 2 weken ter inzage gelegen. Tijdens deze 2 weken is er een inspraakreactie geweest. De indiener heeft kunnen instemmen met de reactie van het college om het landschappelijk inpassingsplan, dat abusievelijk over de gronden van het indiener ging, aan te passen tot

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

enkel de gronden van aanvrager. De inspraakreactie heeft dan ook niet geleid tot aanpassing van het ontwerpbestemmingsplan.
Het ontwerpbestemmingsplan heeft vervolgens van 23 oktober tot en met 3 december 2019 ter inzage gelegen. Tijdens die periode van terinzagelegging hebben wij geen zienswijzen ontvangen.

Kanttekeningen en risico's

Geen.

Financiën

Met de aanvragers is een overeenkomst afgesloten over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkoming in schade (vroeger: planschade). Daardoor kent het plan voor de gemeente geen financiële risico's en hoeft u bij het vaststellen van dit bestemmingsplan geen exploitatieplan vast te stellen.

Communicatie

Uw besluit wordt op de gebruikelijke manier gepubliceerd in BerkelBericht en de Staatscourant en zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze termijn kan beroep worden ingesteld bij de Raad van State.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het betreft een bestemmingsplanherziening op verzoek van de eigenaren van het betrokken perceel. De gemeente heeft in dit proces een besluitvormende rol.

Planning en evaluatie

Na afloop van de beroepstermijn treedt het bestemmingsplan in werking, tenzij een beroepschrift met een verzoek om voorlopige voorziening (schorsing) wordt ingediend.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18 februari 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 17 december 2019;

overwegende, dat bij de gemeente is verzocht om de bestemming op het perceel Berenschotweg 3B in Ruurlo om te zetten in de bestemming “Wonen” en dit alleen mogelijk via een herziening van het bestemmingsplan “Buitengebied 1995” (Ruurlo) dat voor het perceel Berenschotweg 3B in Ruurlo voorziet in de bestemming ‘Agrarisch gebied’ volgens welke alleen agrarische activiteiten mogen worden toegelaten;

dat naar aanleiding van deze aanvraag het bestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018” is opgesteld;

dat het plangebied bestaat uit de op de verbeelding weergegeven percelen Berenschotweg 3B, kadastraal bekend gemeente Ruurlo, sectie T, nummers 736 en 789;

dat het voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018” ter inzage lag van 29 mei tot en met 12 juni 2018 en er tijdens deze termijn 1 inspraakreactie is ontvangen, deze heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan;

dat met ingang van 23 oktober tot en met 3 december 2019 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage heeft gelegen het ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018” met de bijbehorende stukken;

dat van deze terinzagelegging op de wettelijk voorgeschreven wijze kennisgeving is gedaan langs elektronische weg, via publicaties in de Staatscourant en het BerkelBericht van 22 oktober 2019;

dat gedurende de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan geen mondelinge of schriftelijke zienswijzen zijn ingediend tegen het ontwerp van het bestemmingsplan;

dat het bestemmingsplan is voorbereid overeenkomstig artikel 3.1 en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening en voldoet aan de eisen die bij of krachtens de Wet ruimtelijke ordening worden gesteld aan een bestemmingsplan;

dat artikel 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening onder meer bepaalt dat bij de vaststelling van een bestemmingsplan kan worden besloten om geen exploitatieplan vast te stellen wanneer het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden anderszins verzekerd is;

dat dit bestemmingsplan geen bouwplannen in de zin van de Grondexploitatiewet mogelijk maakt en anterieure overeenkomsten zijn gesloten over het verhalen van eventueel uit te keren tegemoetkomingen in schade zodat in verband daarmee geen exploitatieplan hoeft te worden vastgesteld;

gelet op de Algemene wet bestuursrecht en de artikelen 3.1 en 6.12, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening;

b e s l u i t :

1. het bestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018” bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten zoals opgenomen in het GML-bestand: NL.IMRO.1859.BPBGB20170008-0100.gml met de bijbehorende bestanden vast te stellen zoals het als ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen en waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond die ontleend is aan de BGT (versie: 03-2018);
2. voor het bestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018” geen exploitatieplan vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
18 februari 2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Vaststellen bestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018"

Bijlagen

1. ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018"
(toelichting, regels en verbeelding).

Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	6
1.1 Aanleiding	6
1.2 Ligging en begrenzing plangebied	6
1.3 Vigerend bestemmingsplan en voorontwerp bestemmingsplan	7
1.4 Opzet bestemmingsplan en toelichting	9
Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande en toekomstige situatie	11
2.1 Bestaande situatie	11
2.2 Toekomstige situatie	13
Hoofdstuk 3 Beleidskaders	16
3.1 Rijksbeleid	16
3.2 Provinciaal beleid	18
3.3 Gemeentelijk beleid	21
3.4 Demografische ontwikkeling	22
Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten	24
4.1 Flora en fauna	24
4.2 Cultuurhistorie	26
4.3 Archeologie	26
4.4 Verkeer en parkeren	27
4.5 Luchtkwaliteit	27
4.6 Bodemkwaliteit	28
4.7 Geluid	28
4.8 Bedrijven en milieuzonering	29
4.9 Geur	30
4.10 Asbest	31
4.11 Externe veiligheid	31
4.12 Kabels en leidingen	33
4.13 Water	34
4.14 Vormvrije MER-beoordeling	36
Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving	37
5.1 Inleiding	37
5.2 Inleidende regels	37
5.3 Bestemmingsregels	37
5.4 Algemene regels	39
5.5 Overgangs- en slotregels	39
Hoofdstuk 6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
6.1 Economische uitvoerbaarheid	40
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	40
Bijlage bij toelichting	41
Bijlage 1 Inrichtingsplan	42
Bijlage 2 Ecologisch onderzoek	68
Bijlage 3 Ecologisch afdoend onderzoek	79
Bijlage 4 Vooradvies cultuurhistorie	101
Bijlage 5 Archeologisch onderzoek	115

Bijlage 6	Advies luchtkwaliteit	145
Bijlage 7	Verkennd bodemonderzoek	148
Bijlage 8	Bodemonderzoek - boorprofielen en legenda	159
Bijlage 9	Bodemonderzoek - situatie boringen	218
Bijlage 10	Verkennd bodemonderzoek asbest	220
Bijlage 11	Akoestisch onderzoek - advies	334
Bijlage 12	Bedrijven en milieuzonering - advies	338
Bijlage 13	Geur - advies	341
Bijlage 14	Asbestinventarisatie	344
Regels		367
Hoofdstuk 1	Inleidende regels	368
Artikel 1	Begrippen	368
Artikel 2	Wijze van meten	376
Hoofdstuk 2	Bestemmingsregels	378
Artikel 3	Agrarisch met waarden - Landschapswaarden	378
Artikel 4	Wonen	380
Artikel 5	Waarde - Archeologie 3	384
Artikel 6	Waarde - Archeologie 5	387
Artikel 7	Waarde - Archeologie 6	390
Hoofdstuk 3	Algemene regels	393
Artikel 8	Anti-dubbeltelregel	393
Artikel 9	Algemene bouwregels	394
Artikel 10	Algemene gebruiksregels	395
Artikel 11	Algemene afwijkingsregels	396
Artikel 12	Algemene wijzigingsregels	398
Artikel 13	Algemene procedureregels	400
Artikel 14	Overige regels	401
Hoofdstuk 4	Overgangs- en slotregels	402
Artikel 15	Overgangsrecht	402
Artikel 16	Slotregel	403
Bijlage bij de regels		405
Bijlage 1	Inrichtingsplan	406
Bijlage 2	Parkeernormen	432
Bijlage 3	Indicatieve bedrijvenlijst	435

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De locatie Berenschotweg 3b is een voormalig agrarisch bedrijf. Eind 2015 zijn de bedrijfsactiviteiten beëindigd. Hierdoor staan de stallen leeg. Het plan voorziet in de sloop van ca. 1.800 m² van de voormalige agrarische opstallen en in de bouw van twee woningen.

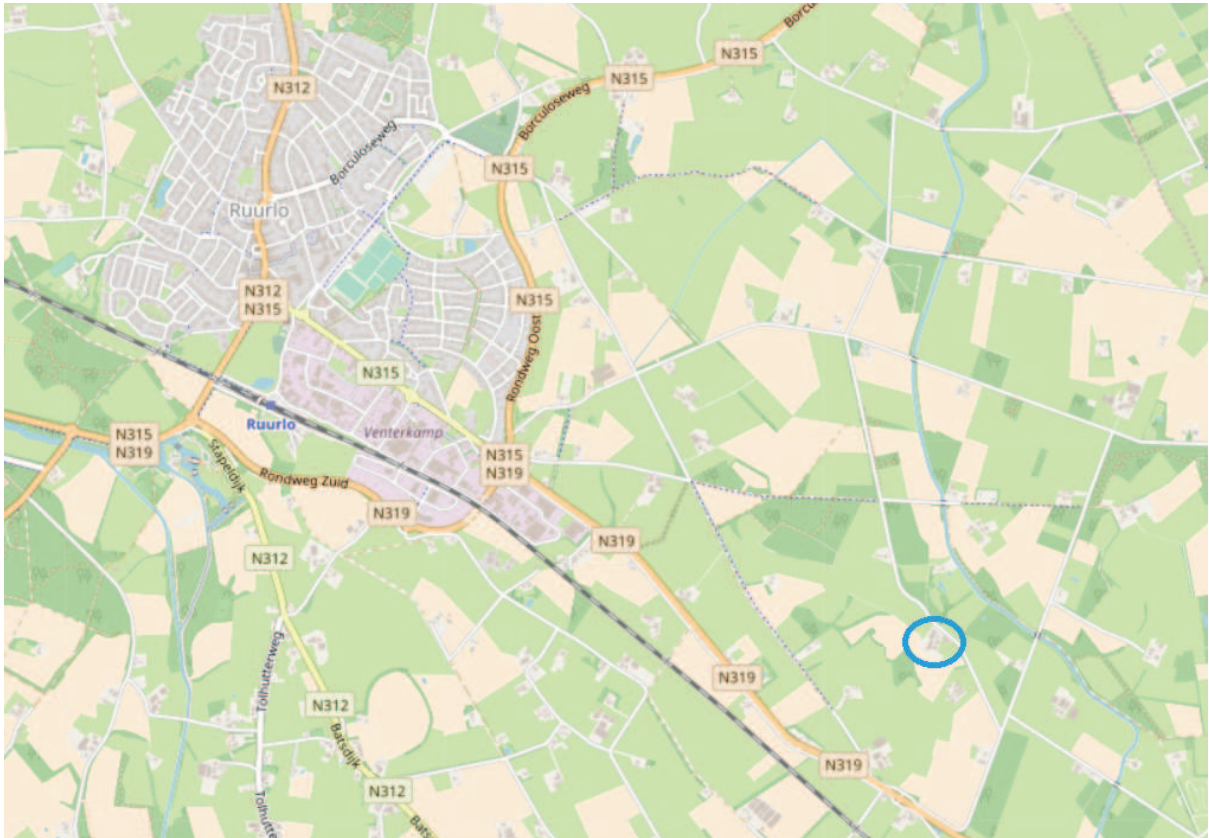
Op 4 oktober 2010 heeft de initiatiefnemer een principeverzoek ingediend. Het rood-voor-rood beleid is net daarna, op 10 oktober 2010 ingetrokken. De gemeente Berkelland heeft echter al wel op basis van enkele afspraken aangegeven in principe te willen meewerken aan de bouw van de twee woningen, namelijk in ruil voor sanering van vrijkomende agrarische bebouwing en het aanleggen van 3.000 m² erfbeplanting en groenelementen.

Het initiatief kan niet worden gerealiseerd op grond van het ter plaatse geldende bestemmingsplan, omdat de beoogde woningbouw niet past binnen de geldende bestemming Agrarisch. Om de bouw planologisch-juridisch mogelijk te maken, is een procedure tot vaststelling van een nieuw bestemmingsplan als bedoeld in artikel 3.1 Wet ruimtelijke ordening (Wro) noodzakelijk.

1.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied ligt in het buitengebied ten zuidoosten van het dorp Ruurlo. De Berenschotweg is een smalle weg. Het plangebied bevindt zich in een rustige en bosrijke omgeving. Het gebied kenmerkt zich door het kampenlandschap. In de omgeving van het plangebied zijn nog enkele agrarische bedrijven actief.

Het plangebied bestaat uit 2 kadastrale percelen, deze zijn kadastraal bekend als gemeente Ruurlo, sectie T, nummers 736 en 789. Het plangebied beslaat een oppervlakte van circa 10.300 m². Op bijgevoegde afbeelding is de ligging van het plangebied globaal weergegeven.



Globale ligging plangebied (bron: www.openstreetmaps.org)

1.3 Vigerend bestemmingsplan en voorontwerp bestemmingsplan

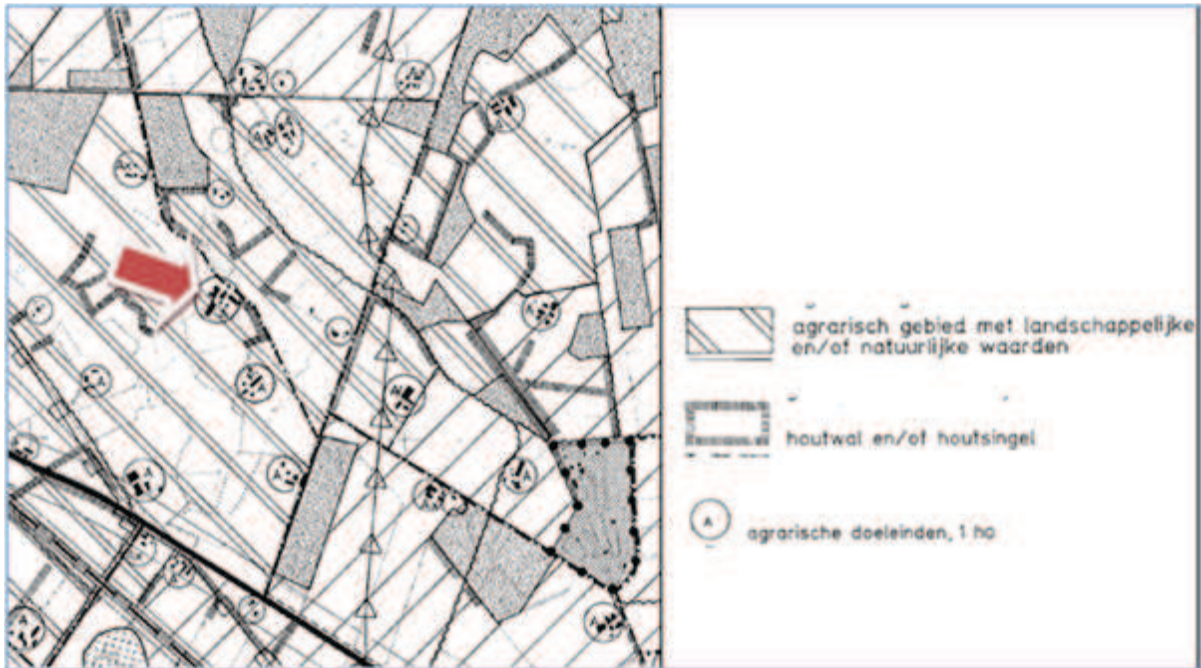
1.3.1 Vigerend bestemmingsplan Buitengebied 1995 (voormalige gemeente Ruurlo)

Het plangebied ligt binnen de begrenzing van het bestemmingsplan 'Buitengebied 1995', dat is vastgesteld door de gemeenteraad van de gemeente Ruurlo op 25 april 1996.

Het gehele plangebied kent een agrarische bestemming. Het omliggende gebied is voorzien van de bestemming 'Agrarisch gebied met landschappelijke en/of natuurlijke waarden'. Het bouwvlak is voorzien van de medebestemming 'Agrarische doeleinden, 1 ha'. De houtwallen zijn voorzien van de aanduiding 'houtwal en/of houtsingel'.

De gronden met bovengenoemde bestemming zijn bestemd voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf, en voor het behoud, herstel en de verbetering van de aanwezige natuur-, landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

Het realiseren van woningbouw past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan.

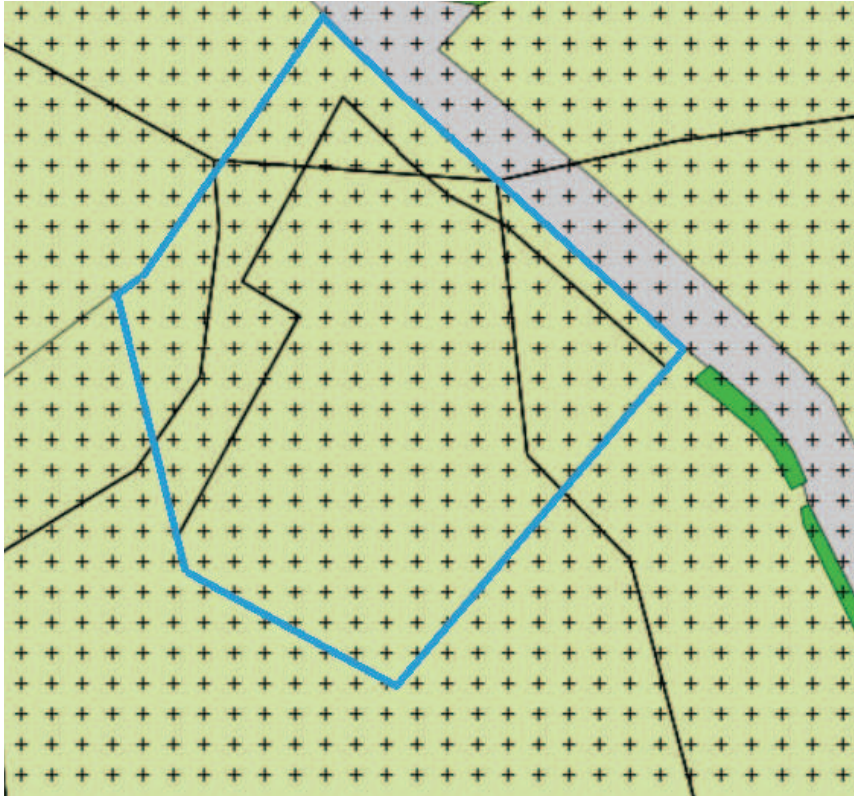


Uitsnede kaart geldend bestemmingsplan met ligging plangebied (bron: gemeente Berkelland)

1.3.2 Voorontwerpbestemmingsplan Buitengebied Berkelland 2016

De gemeente Berkelland heeft een nieuw bestemmingsplan voor het buitengebied in voorbereiding, Buitengebied Berkelland 2016. In het voorontwerpbestemmingsplan is aan het plangebied en de omgeving de bestemming Agrarisch met waarden – Landschapswaarden' toegekend. Deze gronden zijn bestemd voor Agrarische doeleinden, grondgebonden agrarische bedrijven en behoud, herstel en ontwikkeling van de landschapswaarden. Het bouwvlak mag volledig worden bebouwd.

Voorts zijn de gronden voorzien van de bestemming Waarde – Archeologie 3. Een archeologisch onderzoek wordt verplicht gesteld bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk en voor het uitvoeren van werken of werkzaamheden groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 40 centimeter beneden maaiveld. Dan moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.



Uitsnede verbeelding Buitengebied Berkelland 2016 (bron: ruimtelijkeplannen.nl)

1.4 Opzet bestemmingsplan en toelichting

Het bestemmingsplan “Ruurlo, Berenschotweg 3B 2018” bestaat uit de volgende stukken:

- toelichting;
- verbeelding, schaal 1:1000 (IDN nummer: NL.IMRO.1859.BPBGB20170008-0001);
- planregels.

De toelichting is niet juridisch bindend, maar vormt een belangrijk onderdeel van het bestemmingsplan. De toelichting geeft aan wat de beweegredenen en achtergronden zijn die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot heeft de toelichting als doel om het bestemmingsplan te begrijpen en de regels op een correcte manier na te leven.

De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan en kunnen enkel in samenhang met elkaar 'gelezen' worden.

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plangebied begrepen gronden en opstallen aangegeven. Aan deze bestemmingen zijn regels en bepalingen gekoppeld om de uitgangspunten van het plan zeker te stellen.

De toelichting is als volgt opgebouwd:

- hoofdstuk 2 staat stil bij de huidige en toekomstige situatie van het plangebied. Een deel van de beschrijving van de bestaande en de toekomstige situatie is ontleend aan de gebiedsvisie.
- In hoofdstuk 3 is een beknopt overzicht opgenomen van de belangrijkste beleidsvisies van de verschillende overheden die relevant zijn voor het plangebied;
- de gevolgen of effecten op de planologische- en milieutechnische aspecten worden in hoofdstuk 4 beschreven;
- in hoofdstuk 5 worden de gehanteerde bestemmingen met bijbehorende regeling beschreven;
- hoofdstuk 6 behandelt ten slotte de economische uitvoerbaarheid en maatschappelijke uitvoerbaarheid. Hierin worden de resultaten beschreven van de gevolgde inspraakprocedure en het vooroverleg conform artikel 3.1.1 Bro.

Hoofdstuk 2 Beschrijving bestaande en toekomstige situatie

2.1 Bestaande situatie

In de bestaande situatie is op het perceel Berenschotweg 3b sprake van een boerderij met twee woningen. De oorspronkelijke woning "Berenschot" is gebouwd in 1884. Dit is een typische boerderijwoning met een deel aan de achterkant. Vervolgens is er een woning langs gebouwd. De beide woningen zijn verbonden middels een tussenstuk. Het tussenstuk wordt gebruikt als berging. De nieuwste woning staat dichtbij de weg en is in dezelfde stijl gebouwd als de oorspronkelijke woning. Ook deze woning heeft een deel aan de achterkant.



De bestaande bebouwing incl. reeds verwijderde sleufsilos en mestopvang (1. Koeienstal; 2. Varkensstal; 3. Varkensstal; 4. Twee opslagruimtes; 5. Twee woningen met bijgebouwen)

Het agrarisch bedrijf is eind 2015 beëindigd. In de huidige situatie bevinden zich binnen het plangebied diverse voormalige agrarische opstallen. Op het perceel staan twee varkensschuren, twee opslagschuren en een koeienstal. De twee varkensschuren zijn momenteel verhuurd en nog in gebruik. Daarnaast zijn er twee voersilo's aanwezig op het terrein.

De koeienstal staat achterop het perceel, deze wordt momenteel gebruikt voor opslag. Deze stal bestaat voornamelijk uit hout en is middels een schuurtje verbonden met de oorspronkelijke woning. In de stal zijn nog wel de mestkelders aanwezig.

Voor de koeienstal staat een opslagschuur. Deze is ongeveer 25 jaar geleden gebouwd en nog in goede staat. Daarvoor staat een varkensschuur met voersilo aan de zijkant. Aan de varkensschuur is een kapschuur gebouwd, die momenteel als garage wordt gebruikt.

Aan de kant van weg staat een varkensschuur met een voersilo aan de zijkant. De varkensschuren hebben geen luchtwassers.



Voorkant Woonhuis



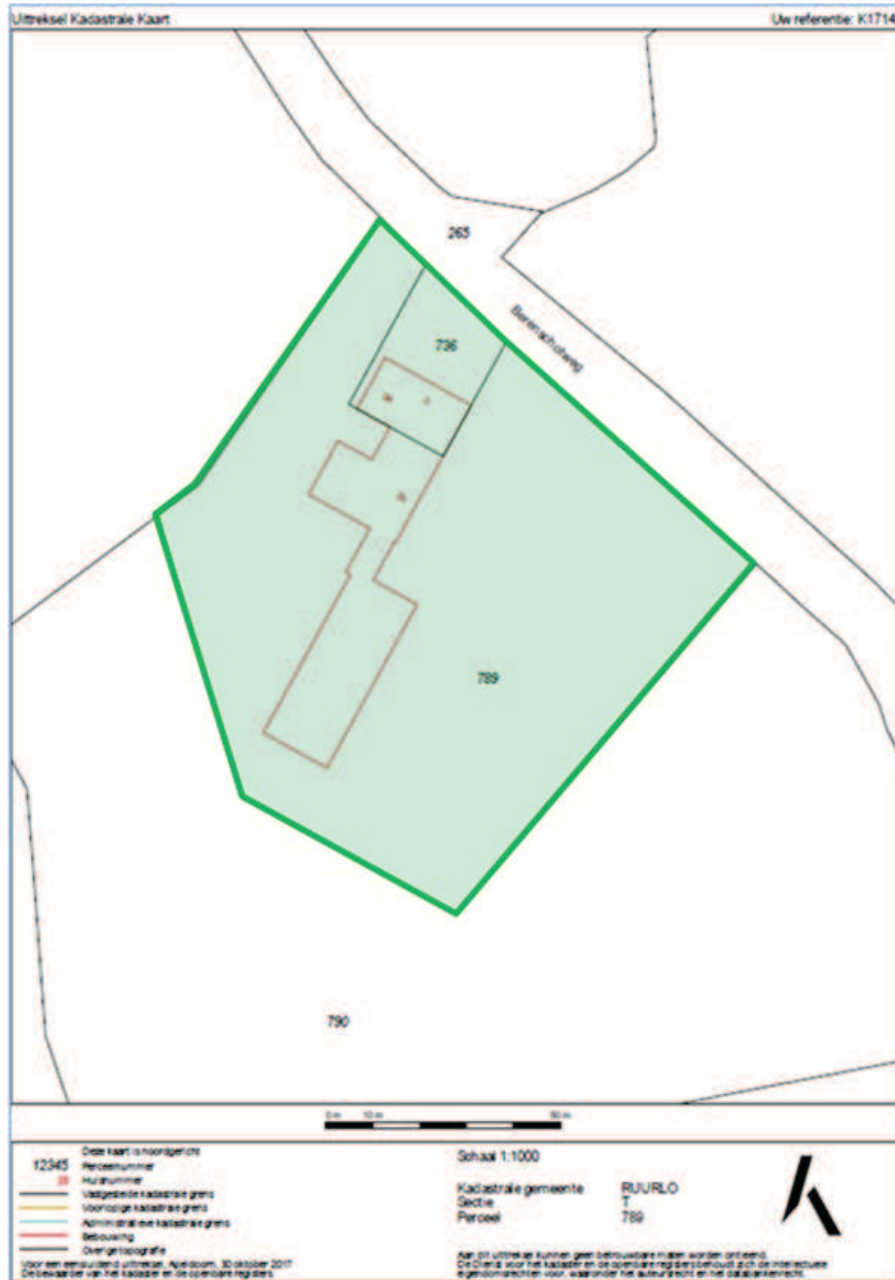
Zicht vanaf de Berenschotweg



Erf



Tussenstuk woonhuis en schuur



Uitsnede kadastrale kaart met globale ligging plangebied.

2.2 Toekomstige situatie

In de nieuwe situatie worden de twee bestaande woningen gehandhaafd en wordt de overtollige bebouwing geamoveerd. Ook zal de berging tussen de twee woningen worden gesloopt. In totaal zal er ca. 1.800 m² worden gesloopt. De sleufsilo en de mestopvang zijn reeds verwijderd. Op bijgevoegde afbeelding zijn de te slopen gebouwen (met oppervlakte in m²) weergegeven.



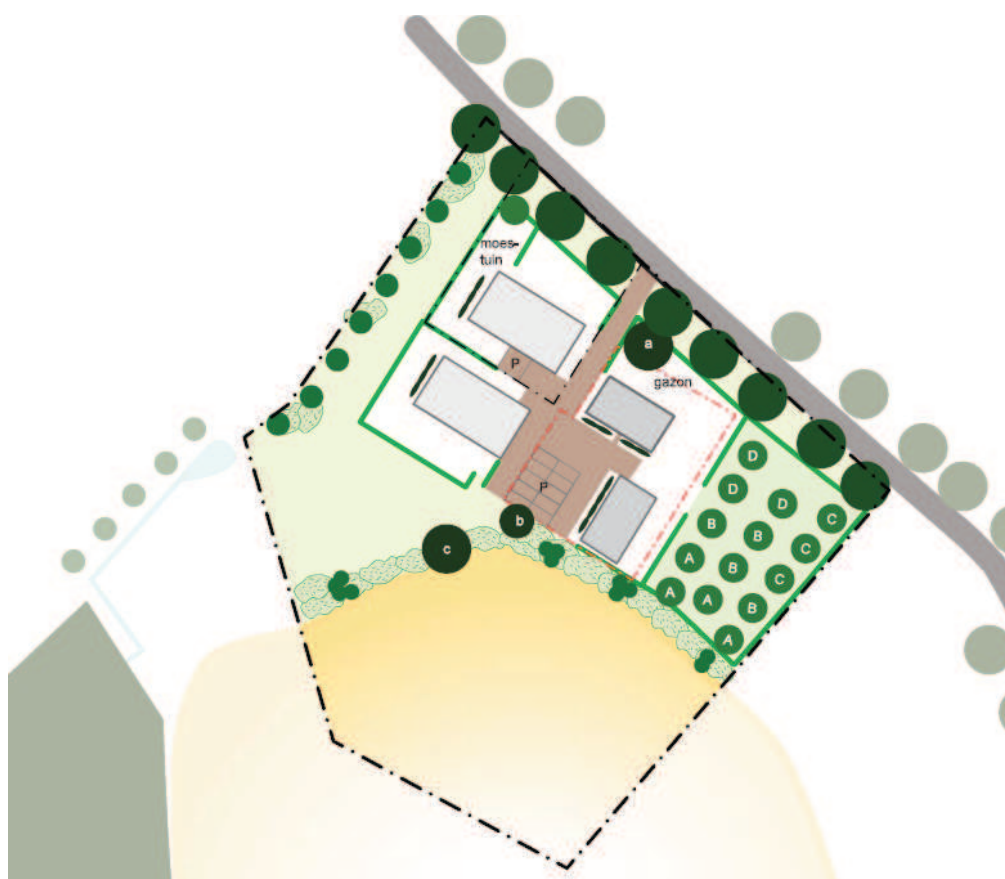
Te slopen bebouwing

De inzet van het inrichtingsplan (Inrichtingsplan) is om de bestaande es te versterken. In het verleden is door de uitbreiding van het bestaande agrarische bedrijf de es verdwenen. Het inrichtingsplan houdt rekening met de voormalige contour, al is door het huidige agrarische gebruik niet mogelijk het reliëf van de es terug te brengen. De toekomstige bebouwing anticipeert wel op deze historische structuur.

Verder wordt voorgesteld nieuwe bebouwing te clusteren met de bestaande bebouwing. De nieuwe woningen ronden het boerderijerf af. Op de plek van de bestaande stallen worden twee woningen toegevoegd van beiden maximaal 1000 m³. Door het realiseren van twee bouwkavels wordt een woonerf gerealiseerd. Het inrichtingsplan geeft een beeld van de nieuwe situatie. Opgenomen voorwaarden hierin zijn dat de woningen worden gerealiseerd binnen het bouwvlak. Daarnaast krijgen de nieuwe woningen een zadeldak en donker materiaalgebruik.

Op eigen terrein is voldoende ruimte voor het realiseren van parkeermogelijkheden. De bestaande inrit wordt verplaatst, zodat deze op 3 m afstand van de woning ligt.

Het plangebied wordt landschappelijk ingericht met gebiedseigen planten en bomen, zoals is weergegeven in het inrichtingsplan. Op bijgevoegde afbeelding is de inrichtingsschets weergegeven. Deze schets maakt onderdeel uit van het inrichtingsplan.



Inrichtingsschets plangebied

Hoofdstuk 3 Beleidskaders

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR)

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), die op 13 maart 2012 door de minister is vastgesteld, vormt de overkoepelende rijksstructuurvisie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot 2028, met een doorkijk naar 2040.

Het rijksbeleid richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de nationale belangen, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie, natuur, waterveiligheid, milieukwaliteit en bescherming van het werelderfgoed. Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Daarbij wordt ingezet op een krachtige aanpak die ruimte geeft aan regionaal maatwerk, de gebruiker voorop zet, investeringen prioriteert en ruimtelijke ontwikkelingen en infrastructuur met elkaar verbindt.

Om dit doel te bereiken, werkt het Rijk samen met andere overheden. In de SVIR zijn ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028 geformuleerd. Het Rijk heeft drie hoofddoelen geformuleerd:

- het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur;
- het verbeteren, instandhouden en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid, waarbij de gebruiker voorop staat;
- het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Het beleid met betrekking tot verstedelijking, groene ruimte en landschap laat het Rijk, onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet', zoveel mogelijk over aan provincies en gemeenten. Gemeenten krijgen daarbij de ruimte voor kleinschalige natuurlijke groei en voor het bouwen van huizen die aansluiten bij de woonwensen van mensen. De sturing op verstedelijking, zoals afspraken over binnenstedelijk bouwen en doelstellingen voor herstructurering, laat het Rijk voor een groot deel los.

In totaal zijn 13 onderwerpen van nationaal belang benoemd, die bijdragen aan het realiseren van de drie hoofddoelen. Het betreft onder meer het borgen van ruimte voor de hoofdnetwerken (weg, spoor, vaarwegen, energievoorziening, buisleidingen), het verbeteren van de milieukwaliteit, ruimte voor waterveiligheid, ruimte voor klimaatbestendige stedelijke ontwikkeling, ruimte voor behoud van unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk voor natuur.

Verder is één van de nationale belangen die de SVIR benoemt, het belang van een 'zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten'. Concreet betekent dit onder meer dat ruimte zorgvuldig moet worden benut en overprogrammering moet worden voorkomen. Om die doelstellingen te bereiken, is in 2012 de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening. Alle stedelijke ontwikkelingen dienen aan de Ladder voor duurzame verstedelijking getoetst te worden.

Planspecifiek

Het plangebied ligt niet in een van de aangewezen gebieden van de SVIR.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden. Gemeenten moeten bij het vaststellen van bestemmingsplannen, wijzigingsplannen of uitwerkingsplannen rekening houden met het Barro. Doel van het Barro is bepaalde onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte te verwezenlijken. In het Barro worden een aantal projecten opgesomd die een groot Rijksbelang hebben. Per project worden regels gegeven, waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. De regels zijn een uitwerking van de onderwerpen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

In het Barro zijn vijftien onderwerpen met bijzonder rijksbelang beschreven:

- mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en Waddengebied;
- defensie;
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde;
- rijksvaarwegen, hoofdwegen en landelijke spoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament;
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte);
- veiligheid rond rijksvaarwegen;
- verstedelijking in het IJsselmeer;
- toekomstige rivierversuiming van de Maastakken;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen.

Planspecifiek

Het plangebied valt niet onder een van de aangewezen gebieden uit het Barro. Door het initiatief zal eveneens geen nationaal belang worden geschaad.

3.1.3 Ladder voor Duurzame Verstedelijking

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd, waarbij een nieuw laddersysteem geldt. De nieuwe Ladder bevat geen treden meer. De treden 1 en 2 zijn samengevoegd en trede 3 is geschrapt.

De Ladder voor duurzame verstedelijking wordt in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geïntroduceerd. De ladder is bedoeld om zorgvuldig ruimtegebruik te bevorderen. De methodiek is dat wordt gekeken of er behoefte is naar de nieuwe stedelijke ontwikkeling en of het binnen de bestaande stedelijke bebouwing gerealiseerd kan worden. Mocht nieuwbouw nodig zijn, dan moet er altijd worden gezorgd voor een optimale (multimodale) bereikbaarheid.

Het Bro definieert een stedelijke ontwikkeling als "een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen". Onder 'bestaand stedelijk gebied' wordt het volgende verstaan: "bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid, detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur."

Planspecifiek

Met onderhavig plan worden twee woningen gerealiseerd. Deze ontwikkeling betreft geen stedelijke ontwikkeling, waardoor de Ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Gelderland (januari 2018)

De Omgevingsvisie Gaaf Gelderland, vastgesteld op 19 december 2018 gaat over 'Gaaf Gelderland'. 'Gaaf' is een woord met twee betekenissen. 'Gaaf' betekent 'mooi' en gaat over wat historisch en landschappelijk gezien heel en mooi en ongeschonden is. Het beschermen waard! Maar 'Gaaf' verwijst ook naar dat wat 'cool' en nieuw en vernieuwend is; aantrekkelijk voor nieuwe generaties. Het ontwikkelen waard! Beide kanten zijn van toepassing op Gelderland en onlosmakelijk verbonden met de Gelderlanders. Beide aspecten zijn dan ook opgenomen in de Gelderse Omgevingsvisie. In de Omgevingsvisie 'Gaaf Gelderland' is benoemd wat voor de provincie van waarde is en wat moet worden beschermd. Daarnaast geeft de provincie richting aan wat ze willen en ook moeten veranderen en ontwikkelen.

In de visie staan de volgende begrippen centraal: gezond, veilig, schoon en welvarend Gelderland. Met gezond en veilig worden een gezonde leefomgeving, schone en frisse lucht, een schoon milieu, een niet vervuilde bodem, voldoende schoon en veilig (drink)water, bescherming van onze flora en fauna gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op klimaatverandering, zoals hitte, droogte, bosbranden en overstromingen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan verkeersveiligheid en veilige bedrijvigheid.

Met schoon en welvarend worden een dynamisch, duurzaam en aantrekkelijk woon-, werk- en ondernemersklimaat, goed bereikbaar en met een goed functionerende arbeidsmarkt en dito kennis- en onderwijsinstellingen gestimuleerd. Daarmee bereidt de provincie zich voor op het tegengaan van schadelijke uitstoot, afval en uitputting van grondstoffen. Om deze doelen te bereiken moet met name aandacht worden besteed aan het investeren in nieuwe, alternatieve vormen van energie.

Omgevingsverordening Gelderland

Op 24 september 2014 (geactualiseerd december 2018) heeft de provincie Gelderland de Omgevingsverordening Gelderland vastgesteld. In de Omgevingsverordening zijn regels (randvoorwaarden) opgenomen passend bij de provinciale aanpak van ambities en doelen uit de Omgevingsvisie. In de Omgevingsverordening is ten aanzien van de functie wonen bepaald dat nieuwe woonlocaties en de daar te bouwen woningen slechts toegestaan zijn wanneer dit past in het Kwalitatief Woonprogramma successievelijk de kwantitatieve opgave wonen voor de betreffende regio.

Planspecifiek

Onderhavig plan draagt bij aan de ambities uit de omgevingsvisie. Overtollige en verouderde bebouwing maken plaats voor twee burgerwoningen. De initiatiefnemer heeft het plan voorgelegd aan zowel de gemeente als de provincie. In paragraaf 3.1.3 is reeds toegelicht dat een toets aan de ladder voor duurzame verstedelijking niet aan de orde is. Gelet op het voorgaande is geconcludeerd dat het initiatief in overeenstemming is met de Omgevingsvisie Gelderland.

3.2.2 Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019

In januari 2010 hebben Gedeputeerde Staten het Kwalitatief Woonprogramma 2010-2019 (hierna: KWP3) vastgesteld. Het KWP3 heeft als doel het woningaanbod op regionaal niveau, zowel kwantitatief als kwalitatief, zo goed mogelijk af te stemmen op de behoefte (de vraag) aan woningen en beschrijft per regio de programmatische opgave op basis van de geconstateerde regionale woningbehoefte. Het is daarmee het richtpunt voor woningbouwbeleid van gemeenten in de regio.

Afsprakenkader regionaal kwalitatief woonprogramma Achterhoek

Het grootste gedeelte van de toekomstige woningvoorraad staat er al; nieuwbouw is slechts een kleine toevoeging. Regio Achterhoek staat daarmee voor een grote veranderopgave in de bestaande voorraad. Daar waar de KWP3-doelstellingen in de bestaande voorraad gerealiseerd kunnen worden dient dit

zoveel mogelijk te gebeuren. Toevoegingen in de nieuwbouw zijn aanvullend op de bestaande voorraad.

De provincie, de gemeenten en de woningcorporaties maken de afspraak dat in de periode 2010 – 2019 in de regio Achterhoek 5.900 woningen netto worden toegevoegd. Hierbij wordt een woningtekort van 0 % nagestreefd daar waar de markt dit lokaal toelaat.

Zoals in bijgevoegde tabel is weergegeven, is de locatie gelegen in een krimpregio en is het streven om het aanbod van eengezinswoningen in de toekomst met 450 tot 1600 woningen te verminderen.

Woningtype	Werkelijk 2007		Regioambitie 2020		Veranderopgave in regio Achterhoek *
	%	aantal	%	aantal	
Eengezinswoningen	62 %	16.960	54 %-58 %	15.350-16.500	-450 tot -1.600
Eengezinswoningen nultreden	9 %	2.379	35 %-40 %	9.950- 11.370	2.800 tot 4.300
Meergezinswoningen met lift	17 %	4.711			
Meergezinswoningen zonder lift	12 %	3.177	5 %-10 %	1.420- 2.850	-350 tot -1.750
Totaal	100 %	27.227		28.427	1.200

Planspecifiek

Onderhavig plan is dermate kleinschalig waardoor het geen invloed heeft op het regionale woonaanbod. Tevens betreft het plan maatregelen om de leegstand van voormalige agrarische bebouwing in de regio te verminderen.

3.2.3 Regionale Woonvisie Achterhoek 2010-2020

De regionale woonvisie is vastgesteld op 18 oktober 2010. Deze regionale woonvisie voor de Achterhoek is ontstaan vanuit een gedeeld urgentiegevoel en gezamenlijk belang van de 7 gemeenten, de 6 corporaties en de provincie Gelderland. De gemeenten hebben eerder ingestemd met het kwalitatief woonprogramma van de provincie Gelderland. Aanstaande krimp, vergrijzing en de economische crisis noodzaken ons tot het bundelen van krachten en het nemen van verantwoordelijkheid voor de toekomst van de woningmarkt in de Achterhoek. De ambities van de regio Achterhoek zijn:

- Iedereen die wil, kan zijn woonwens in de Achterhoek waarmaken.
- De Achterhoek is onderscheidend in kwaliteit.
- Het aantal woningen past bij de kwantitatieve woningvraag.
- Ontspanning op de woningmarkt betekent kansen benutten en risico's beperken.

Het ideaal is dat de woningvoorraad maximaal afgestemd wordt op de veranderende lokale vraag van woningzoekenden. Daarbij realiseren de Achterhoek zich dat 90% van de woningen van 2020 er al staan en de kwalitatieve opgave met name in de bestaande voorraad moet worden gerealiseerd. Nieuwbouw pleegt men voor de kwaliteiten die in de bestaande voorraad niet gerealiseerd kunnen worden.

Met kwaliteit wordt meer bedoeld dan alleen de woning. De locatie en woonomgeving zijn essentiële kwaliteitskenmerken waarop onderscheiden kan worden. Centrumplannen voor de grotere kernen dragen bij aan vitale kernen en voegen hiermee kwaliteit toe aan de regio. Deze plannen krijgen prioriteit. Grootschalige uitlegplannen passen niet bij een situatie van krimp. Naar de bestaande plannen in deze categorie wordt nog eens kritisch gekeken. Nieuwe plannen worden in principe niet ontwikkeld.

Vrijkomende agrarische bebouwing (VAB)

Als gevolg van schaalvergroting in de landbouw stopt de komende jaren 30% tot 40% van de agrarische

bedrijven in de regio. Dit betekent dat er een fors aantal locaties met agrarische bebouwing vrijkomt. Het VAB-beleid zorgt als gevolg hiervan voor een grote en moeilijk beheersbare toename van het aantal zelfstandige woningen. Tegelijkertijd zorgt het voor een unieke kwaliteit van wonen. Vanwege kwantitatieve redenen nemen we dit beleid opnieuw regionaal in overweging, waarbij een andere invulling dan wonen, bijvoorbeeld economie of recreatie, wordt meegenomen. Tot die tijd is het aan de gemeenten zelf om het lokale VAB-beleid te monitoren. Gemeente Berkelland heeft dit beleid stopgezet.

Planspecifiek

De gewenste ontwikkeling zorgt voor een toevoeging van kwaliteit aan de bestaande en nieuwe woningen door het plangebied landschappelijk in te passen. Voorts wordt de vrijkomende agrarische bebouwing niet verloederd, maar gesloopt en zal het plaatsmaken voor nieuwe functies wat niet ten koste gaat van de kwaliteit van de omgeving. Tevens zorgen de burgerwoningen voor een leefbaar landelijk gebied.

3.2.4 Regionotitie 'Functies zoeken plaatsen zoeken functies'

De regionotitie 'Functies zoeken *plaatsen* zoeken functies' is op 19 mei 2006 vastgesteld. In dit document geven de samenwerkende gemeenten in de Regio Achterhoek hun visie op het vraagstuk van de vrijkomende bebouwing in het buitengebied. Het vrijkomen van (agrarische) gebouwen biedt volgens de regiogemeenten nieuwe kansen. Door op een goede manier hergebruik en/of functieverandering van deze gebouwen te stimuleren, krijgen de leefbaarheid, de vitaliteit en de ruimtelijke kwaliteit van het landelijk gebied een nieuwe impuls.

De regionotitie 'Functies zoeken plaatsen zoeken functies' gaat er van uit dat voor nieuwe activiteiten of functies waarvoor een afwijking of planwijziging nodig is, ook een tegenprestatie moet worden geleverd. 'Functies zoeken plaatsen zoeken functies' werkt hierbij met het begrip 'verevening'.

Verevening

Verevening (ook wel genoemd 'kwaliteitsbijdrage' of 'ontwikkelingsbijdrage') is geen winstafroming. Verevening is een bijdrage die gevraagd wordt aan de initiatiefnemer tot hergebruik of functieverandering ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de directe omgeving. De bijdrage moet in verhouding staan met de gevolgen van de functieverandering voor de omgeving en de vanuit de nieuwe functie(s) gewenste verbeteringen in omgevingskwaliteit. De verevening moet bijdragen aan het algemene criterium van een goede ruimtelijke ordening. Er moet dus een relatie zijn tussen de bijdrage die een gemeente eist en de kwaliteit van de omgeving. Hoe hoog de vereveningsbijdrage moet zijn, is niet in een algemene regel te vatten. De provincie gaat bij functieverandering naar wonen uit van een reductie van 50% van het bebouwd oppervlak, bij functieverandering naar werken wordt uitgegaan van sloop van alle overtollige bebouwing. De Achterhoekse gemeenten zien sloop als één van de vereveningsvormen.

Naast sloop zijn de verkleining bouwvlak/'groene' herbestemming, behoud van karakteristieke/monumentale bebouwing, natuurontwikkeling, landschappelijke inpassing, verbetering infrastructuur, aanleg recreatieve voorzieningen en financiële bijdrage ook vormen van verevening.

Planspecifiek

Met het plan wordt overtollige agrarische bebouwing gesloopt. De te realiseren woningen worden landschappelijk ingepast. De gemeente Berkelland zal een vereveningsovereenkomst sluiten met de initiatiefnemer. Er wordt via deze weg invulling gegeven aan de regionotitie 'functies zoeken plaatsen zoeken functies' door gebruik van twee vormen van verevening: sloop en landschappelijke inpassing.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Berkelland 2025

Op 17 oktober 2017 is de Structuurvisie Berkelland 2025 vastgesteld door de gemeenteraad. De Structuurvisie laat in grote lijnen zien hoe Berkelland zich tot het jaar 2025 zal gaan ontwikkelen. De belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen op het gebied van wonen, werken, economie, landbouw, infrastructuur, natuur en landschap en recreatie voor de komende jaren hebben in de Structuurvisie allemaal hun plek.

Voor de ambitie 'woningbouw met zo min mogelijk beslag op ruimte buiten de bebouwde kom' geldt dat inbreiden zoveel mogelijk voor uitbreiden gaat. Wel biedt in het buitengebied het functieveranderingbeleid kansen voor woningbouw, mits voldaan wordt aan de voorwaarden van functieverandering. De algemene uitgangspunten voor functieverandering zijn beschreven in de nota Functies zoeken plaatsen zoeken functies en de Notitie van Uitgangspunten Bestemmingsplan Buitengebied. Functieverandering is niet toegestaan in landbouwwontwikkelingsgebieden (LOG's).

Planspecifiek

De gewenste ontwikkeling vindt niet plaats in een landbouwwontwikkelingsgebied, dus is niet in strijd met de structuurvisie Berkelland. Voorts is in paragraaf 3.2.4 reeds ingegaan op de notitie functies zoeken plaatsen zoeken functies.

3.3.2 Uitgangspuntennotitie bestemmingsplan 'Buitengebied Berkelland 2016'

In deze notitie wordt wat betreft functieverandering ingegaan op het vergroten van een bijgebouw bij een burgerwoning, indien zij ter compensatie in het buitengebied vierkante meters (laten) slopen. De bovenplanse sloop-bonusregeling die ter sprake komt, komt navolgend aan bod.

Planspecifiek

De uitgangspuntennotitie gaat niet in op de mogelijkheid tot het bouwen van twee woningen door ter compensatie agrarische bebouwing te slopen en nieuwe natuur toe te voegen.

3.3.3 Achterhoekse erven veranderen, erfgoednota

De erfgoednota 'Achterhoekse erven veranderen' is vastgesteld in mei 2008 in opdracht van de regio Achterhoek.

Deze nota vormt het beleidskader voor het ruimtelijk ontwerp van veranderingen van erven in het buitengebied in de regio Achterhoek. Bij veranderingen gaat het om bouw- en aanlegactiviteiten in verband met functieveranderingen en ten behoeve van bestaande functies. Het kader kan ook worden gebruikt bij de aanleg van nieuwe erven en uitbreiding van een bestaand erf.

Bij erftransformatie zijn in het bijzonder de volgende kenmerken van belang.

- Gebouwen zijn gegroepeerd en maken deel uit van een erf. De compositie van de bouwmassa's en de inrichting van het bijbehorende terrein roepen een evenwichtig beeld op.
- De opzet van het erf verschilt per landschapstype, nederzettingvorm of de ouderdom van het erf. Zo liggen de erven in de oude hoevelandschappen vaak op enige afstand van de doorgaande wegen, terwijl in de jongere landschappen de erven aan de weg liggen. Per erf is er in principe één bescheiden toegangsweg.
- Op een erf is de oorspronkelijke boerderij het belangrijkste gebouw. Deze zijn meestal van het hallehuistype of varianten daarvan. Andere gebouwen op het erf zijn hieraan visueel ondergeschikt, bijvoorbeeld door situering, architectuur en/of omvang. Nieuwere schuren kunnen door hun situering, architectuur en/of omvang spanning oproepen met het oorspronkelijke gebouwenensemble.

Functieverandering biedt dan mogelijkheden hier verbetering in aan te brengen.

- Er is een duidelijk onderscheid tussen de oriëntatie van de gebouwen naar het erf en de oriëntatie naar de omgeving. Agrarische gebouwen zijn in beginsel zijn gericht op het erf. Aan de buitenzijde van de bebouwing ligt vaak een tuin, die met hagen of houtwallen is omzoomd. Alleen het woonhuisgedeelte van de oorspronkelijke boerderij is gericht naar de omgeving. Bij jongere landschappen zijn woongedeeltes of aparte woonhuizen gericht naar de weg.

Voorts is het van belang dat het plan bijdraagt aan de ruimtelijke kwaliteit en de vitaliteit van het buitengebied en dat ingrijpende plannen gepaard gaan met een landschapsontwerp.

Planspecifiek

De voorgenomen ontwikkeling gaat gepaard met een inrichtingsplan (Bijlage 1) waarin naar voren komt dat wordt bijgedragen aan de ruimtelijke kwaliteit en vitaliteit van het buitengebied. Deze maatregelen zijn reeds toegelicht in paragraaf 2.2.

3.4 Demografische ontwikkeling

Met het oog op demografische ontwikkelingen wordt in de regio Achterhoek de plancapaciteit teruggedrongen van 14.000 woningen tot 5.900 woningen. Dit is opgenomen in het Kwalitatief Woonprogramma 3 (2010-2019) van de provincie Gelderland, vastgesteld op 15 december 2009.

De gemeenteraad van Berkelland heeft vervolgens de regionale woonvisie vastgesteld op 25 januari 2011. In deze woonvisie is een binnen regionale verdeling op woningbouwaantallen per gemeente gemaakt. Op basis van dit document is het voor Berkelland nog mogelijk om 635 extra woningen te kunnen bouwen voor de periode tot 2020. Om dit te bereiken neemt de gemeente Berkelland maatregelen. Eén van deze maatregelen is het intrekken van het beleid voor functieverandering naar wonen.

Op 26 oktober 2010 besloot de gemeenteraad van Berkelland om geen medewerking meer te verlenen aan bouwplannen die leiden tot extra woningen en niet passen binnen het geldende bestemmingsplan. Het onderdeel 'functieverandering naar wonen' in de Uitgangspuntennotitie voor het bestemmingsplan buitengebied Berkelland is daarbij ingetrokken. Als overgangsbepaling wordt gehanteerd dat de aanvragen die ontvangen worden na de dag van bekendmaking van het raadsbesluit niet meer worden behandeld volgens het oude beleid, maar volgens deze nieuwe beleidsregel.

Uit de overgangsbepaling blijkt dat aanvragen, die zijn ontvangen voor 26 oktober 2010, nog worden behandeld volgens het onderdeel 'functieverandering naar wonen' uit de uitgangspuntennotitie. Wel vraagt de gemeente de indieners om binnen een vastgestelde termijn de aanvraag compleet te maken (besluit van 21 december 2010).

Planspecifiek

Onderhavig plan heeft de gemeente Berkelland ontvangen voor 4 oktober 2010. Het plan in kwestie is dan ook behandeld volgens deze, inmiddels verouderde, beleidsregels.

Op 12 januari 2011 is er naar aanleiding van het besluit van 26 oktober 2010 een brief naar de aanvragers uitgegaan met daarin de vraag om aanvullingen. Deze aanvullingen zijn in eerste instantie te laat ingediend. Daarom heeft B&W op 29 maart 2011 besloten om de aanvraag niet verder te behandelen. Naar aanleiding van dit besluit is bezwaar gemaakt door de indieners. Dit heeft er toe geleid dat B&W op 14 juni 2011 heeft besloten de aanvraag weer verder in behandeling te nemen. Uiteindelijk zijn er aanpassingen gedaan aan het plan, maar is er wegens omstandigheden daarna niets meer gebeurd. Niet door de gemeente en niet door de aanvrager. Dit heeft ertoe geleid dat er in 2017 weer contact is gekomen tussen aanvragers en gemeente en dat er formeel dus nog een aanvraag ligt die afgehandeld moet worden. De aanvrager heeft daarop een bestemmingsplan laten opstellen.

Conclusie

Op grond van het voorgaande sluit het plan aan bij het ruimtelijk beleid op zowel rijks-, provinciaal als gemeentelijk niveau.

Hoofdstuk 4 Milieu- en omgevingsaspecten

In dit hoofdstuk zullen de relevante uitvoeringsaspecten bij het plan worden besproken.

Achtereenvolgens komen de aspecten ten aanzien van flora en fauna, cultuurhistorie en archeologie, verkeer en parkeren, de milieuaspecten en water aan bod.

4.1 Flora en fauna

4.1.1 Wettelijk kader

Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de nieuwe Wet natuurbescherming in werking getreden. Deze wet heeft de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en faunawet vervangen. Het doel is om met één wet en minder regels de wet makkelijker te kunnen toepassen. Vanaf 1 januari 2017 bepalen de provincies wat wel en niet mag in de natuur in hun gebied. Ook zorgen de provincies vanaf deze datum voor vergunningen en ontheffingen. De Rijksoverheid blijft verantwoordelijk voor het beleid van grote wateren, zoals het IJsselmeer.

De Wet natuurbescherming regelt de bescherming van Natura 2000-gebieden (voorheen geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998). Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Wet natuurbescherming in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten.

Voorts voorziet de Wet natuurbescherming in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten de beschermde natuurgebieden (voorheen geregeld in de flora- en faunawet). Het uitgangspunt is dat beschermde planten- en diersoorten geen schade mogen ondervinden. Voor het uitvoeren van werkzaamheden in de openbare ruimte is het niet altijd nodig een vrijstelling of een ontheffing aan te vragen. Voor onder andere reguliere werkzaamheden of ruimtelijke ontwikkelingen geldt een vrijstelling voor beschermde soorten op voorwaarde dat gehandeld wordt volgens een goedgekeurde gedragscode. Verder worden vrijstellingsregelingen op de nationaal beschermde soorten per provincie vastgesteld.

Wanneer het onmogelijk is schade aan streng beschermde planten en dieren tijdens ruimtelijke ontwikkelingen en inrichting te voorkomen, moet altijd een ontheffing worden aangevraagd. De voorwaarden verbonden aan een vrijstelling of een ontheffing zijn afhankelijk van de status van de planten- en diersoorten die in de projectlocatie voorkomen.

GNN

Het Gelders natuurnetwerk is het Gelders netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. In het GNN liggen onder andere bestaande natuurgebieden en alle Natura 2000-gebieden. Het GNN is op provinciaal niveau uitgewerkt en middels ruimtelijke nota's en verordeningen voorzien van juridische doorwerking.

4.1.2 Effect te vergunnen activiteiten

Voor de ruimtelijke plannen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van de procedure is een onderzoek naar de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en het maken van een analyse van de mogelijke effecten op die soorten, als gevolg van de werkzaamheden. Hiervoor is een oriënterend onderzoek. De volledige rapportage van het onderzoek is weergegeven in Bijlage 2.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van de quickscan ecologie van 29 augustus 2017 is gebleken dat binnen het plangebied strikt beschermde soorten worden verwacht. Het gaat om steenmarter, huismus, vleermuizen en kerkuil. Dat betekent dat voor de ontwikkelingen een aanvullend onderzoek moet plaatsvinden naar de genoemde soorten. Het onderzoek moet worden uitgevoerd in het optimale seizoen. Dat betekent in de nazomer twee inventarisaties naar vleermuizen nodig zijn, en dat in het voorjaar inventarisaties van naar de overige soorten moet worden uitgevoerd. Gezien de waarnemingen tijdens het oriënterend onderzoek is reeds duidelijk dat te zijner tijd een ontheffing van de Wet

natuurbescherming nodig.

Natura 2000 en Gelders natuurnetwerk

Het plangebied ligt niet in het Gelders natuurnetwerk en bevindt zich op circa 4,5 km afstand van het dichtstbijzijnde Natura2000 gebied, Stelkampsveld. De realisatie van 2 burgerwoningen heeft geen significante effecten voor deze gebieden.

Conclusie

De quickscan ecologie wijst uit dat vervolgonderzoek noodzakelijk is in het kader van beschermde soorten in de omgeving.

4.1.3 Vervolgonderzoek

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is afdoend onderzoek naar beschermde soorten uitgevoerd. De volledige rapportage van het onderzoek is weergegeven in Bijlage 3.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van het afdoend onderzoek is gebleken dat in de woningen nummers 3 en 3b vaste verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger aanwezig zijn. De woningen vallen buiten de ruimtelijke procedure. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk. Voor de uitvoerbaarheid van het plan dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Het ecologisch werkprotocol beschrijft de werkwijze die moet worden gevolgd om schade aan de natuurwaarden te voorkomen. Het protocol geeft tevens de volgorde van werken en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden aan.

Tijdens de broedperiode zijn algemene broedvogels binnen de planlocatie niet uit te sluiten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met augustus – van vogels te starten.

Zorgplicht

Voorafgaande en tijdens de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de aanwezige soorten die vallen onder het zorgbeginsel van de Wet natuurbescherming. Aangetroffen dieren die niet uit zichzelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet, in vergelijkbaar geschikt habitat in de omgeving. Schuil- en overwinteringsplekken zoals bladhopen, houten steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op overwinterende en of schuilende dieren.

Beschermde natuurgebieden

Met het plan wordt geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Eerder een afname vanwege de wijziging van varkenshouderij naar woningen. Een berekening van de depositie is daarom niet noodzakelijk. Andere aantastingen van kwalificerende habitats of soorten in het Natura 2000-gebied door de ruimtelijke ontwikkelingen, kunnen worden uitgesloten.

De gebieden die onderdeel uitmaken van het Gelders natuurnetwerk liggen op korte afstand van de planlocatie. Het Gelders natuurnetwerk kent geen externe werking. Als er niet op de randzones van het natuurnetwerk wordt gewerkt, is een effect op het natuurnetwerk niet te verwachten. Uit voorzorg dient zeer terughoudend te worden omgegaan met het gebruik van verlichting afkomstig van bouwlampen c.q. buitenverlichting. Het Gelders natuurnetwerk dient volledig in duisternis te worden gehouden.

4.1.4 Conclusie

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is een quickscan ecologie en een ecologisch afdoend onderzoek uitgevoerd. Uit deze onderzoeken blijkt dat voor de uitvoerbaarheid van het plan geen ontheffing van de Wet natuurbescherming noodzakelijk is. De werkzaamheden in het plangebied dienen te worden uitgevoerd volgens een ecologisch werkprotocol. De werkzaamheden dienen buiten de broedperiode te worden uitgevoerd.

4.2 Cultuurhistorie

Algemeen

Cultuurhistorische waarden en karakteristieken moeten op gebiedsniveau behouden en versterkt worden bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen. Bij cultuurhistorische waarden van ruimtelijk erfgoed gaat het over de positieve waardering van bouwsporen, objecten, patronen, structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel zijn van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling.

Artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht de gemeente om alle cultuurhistorische waarden vooraf in het proces van ruimtelijke ordening te inventariseren en uitdrukkelijk mee te wegen bij het vaststellen van ruimtelijke plannen. Aan deze inventarisatie kunnen consequenties ten opzichte van het vaststellen van een dubbelbestemming 'cultuurhistorie' en/of 'archeologie' verbonden worden.

Planspecifiek

De gemeente Berkelland heeft een cultuurhistorische kenmerken- en waarderingskaart vastgesteld, waaruit blijkt dat het gebied van een hoge cultuurhistorische waarde is. Voor de uitvoerbaarheid van het plan is een vooradvies cultuurhistorie opgesteld (Bijlage 4). Hoewel het archeologisch onderzoek (Bijlage 5) vermeldt dat er geen sprake is van bouwhistorische waarden in dat deel van de het plangebied, is de boerderij 'Berenschot' in de huidige vorm meer dan 130 jaar oud en bestaat de huisplaats en het gewaarde erf al meer dan 500 jaar. Er is geen sprake van een beschermd monument of gebied.

Het plan voorziet in behoud en herstel van de (plaats en hoofdvormen van) oude boerderij Berenschot en het vervangen van moderne bedrijfsgebouwen door twee nieuwe woningen. Gelet daarop kan geconcludeerd worden dat sprake is van het behouden en versterken van aanwezige cultuurhistorische waarden.

4.3 Archeologie

4.3.1 Wettelijk kader

In 1992 is het Verdrag van Malta tot stand gekomen en in 1998 door Nederland geratificeerd. Doelstelling van het verdrag is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

In het verdrag van Malta wordt gesteld dat de archeologie van wezenlijk belang is voor de geschiedschrijving van de mensheid. Het verdrag is erop gericht deze waarden voor de toekomst te behouden. De gehanteerde uitgangspunten zijn:

- archeologische waarden zoveel mogelijk in de bodem bewaren (behoud in situ);
- in ruimtelijke ordening (planvorming) al rekening houden met archeologische waarden;
- de bodemverstoorder betaalt archeologisch vooronderzoek en mogelijke opgravingen.

Het verdrag is geïmplementeerd door inwerkingtreding van de Wet op de archeologische

monumentenzorg per 1 september 2007. Door artikel 38a van de gewijzigde Erfgoedwet worden gemeenten thans verplicht om bij het vaststellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in de grond aanwezige dan wel te verwachten monumenten.

Planspecifiek

Voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan is een verkennend archeologisch onderzoek uitgevoerd. De volledige rapportage van dit onderzoek is weergegeven in Bijlage 5. Gedurende het onderzoek zijn geen vondsten ouder dan de Nieuwe Tijd aangetroffen. Geconcludeerd kan worden dat door de aanwezigheid van een onderkelderde schuur het archeologisch niveau op de noordelijke deellocatie reeds is verdwenen. Op de zuidelijke deellocatie is geen vindplaats aanwezig. Het archeologisch belang wordt niet geschaad. Op basis van artikel 53 van de Erfgoedwet geldt echter wel een meldingsplicht. Eventuele vondsten, gedaan tijdens bijvoorbeeld graafwerkzaamheden in de uitvoeringsfase, dienen te worden gemeld.

4.4 Verkeer en parkeren

4.4.1 Verkeer

De verwachte verkeersgeneratie in het buitengebied van weinig stedelijk gebied is volgens de kengetallen van het CROW tussen de 7,8 en 8,6 per woning. De vier woningen samen zullen dus zorgen van een verkeersgeneratie van 31,2 tot 34,4 vervoersbewegingen per etmaal. Dit zal geen enorme toename zijn ten opzichte van de huidige situatie, waar er al twee woningen staan en er een agrarisch bedrijf gevestigd is. Deze geringe toename zal dan ook niet leiden tot verkeerskundige problemen.

4.4.2 Parkeren

De gemeente Berkelland heeft parkeernormen opgesteld die gelden voor de gehele gemeente. Een vrijstaande woning dient twee parkeerplaatsen te hebben volgens deze normen. De initiatiefnemers realiseren de parkeerplaatsen op eigen terrein.

4.4.3 Conclusie

Voorgenomen initiatief zal niet leiden tot verkeerskundige en/of parkeertechnische problemen.

4.5 Luchtkwaliteit

De omgevingsdienst Achterhoek heeft in opdracht van de gemeente Berkelland een advies inzake de luchtkwaliteit uitgebracht die als Bijlage 6 is meegestuurd. Navolgende tekst geeft de conclusies van het advies weer.

4.5.1 Beoordeling

Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer. De Regeling nibm is van toepassing omdat de ruimtelijke procedure voorziet in de realisatie van 2 woningen. De ruimtelijke procedure voorziet niet in de ontwikkeling van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op een afstand van:

- meer dan 300 meter van een rijksweg;
- meer dan 50 meter van een provinciale weg.

Aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit is niet nodig.

4.5.2 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtkwaliteit. Er is geen sprake van een gevoelige bestemming. De locatie ligt bovendien op voldoende afstand van rijks- en provinciale wegen. Er is geen sprake van feitelijke of dreigende overschrijding van grenswaarden. Er is daarom geen aanvullend onderzoek naar de luchtkwaliteit nodig.

4.6 Bodemkwaliteit

4.6.1 Wettelijk kader

De Wet Bodembescherming (Wbb) schrijft voor dat in het kader van een ruimtelijk planologische procedure moet worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied in overeenstemming zijn met het gewenste nieuwe gebruik. De bodemkwaliteit kan (negatief) van invloed zijn op de gewenste nieuwe ontwikkeling.

Indien sprake is van een functiewijziging zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Door middel van een dergelijk onderzoek kan in beeld worden gebracht of de bodemkwaliteit en de beoogde functie van het plangebied bij elkaar passen.

4.6.2 Onderzoek / beoordeling

Met onderhavig plan wordt een agrarische bestemming gewijzigd naar een woonbestemming. Deze inrichting betreft een gevoelig object (wonen).

In 2011 is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op de desbetreffende locatie. De rapportage van dit onderzoek is bijgevoegd in Bijlage 7, Bijlage 8 en Bijlage 9.

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is een aanvullend bodemonderzoek uitgevoerd. Het aanvullende bodemonderzoek is weergegeven in Verkennend bodemonderzoek asbest.

In het kader van de Wet bodembescherming geven de resultaten van het uitgevoerde bodemonderzoek geen aanleiding tot het uitvoeren van een aanvullend of nader onderzoek.

Gezien het gemeten asbestgehalte in SL-MM04 van de sleuven bij opstal 4 en het feit dat hier sprake is van zorgplicht (asbestverontreiniging ontstaan na 1993) dient de daar aanwezige druppelzone aan de zuidzijde van de stal te worden verwijderd en afgevoerd. Daartoe dient een Plan van aanpak bij de gemeente Berkelland (ODA) te worden ingediend.

Op basis van het onderzoek uit 2011 en onderhavig bodemonderzoek zijn er geen milieuhygiënische belemmeringen voor de bestemmingsplanwijziging alsmede de aanvraag van een omgevingsvergunning voor de bouw van woningen op de locatie. Dat met uitzondering van de druppelzone bij opstal 4 die gesaneerd dient te worden.

Alhoewel er met uitzondering van de druppelzone bij opstal 4 geen asbest in de druppelzones is aangetroffen wordt aanbevolen om bij de sloop van de opstallen alert te zijn op de aanwezigheid van asbestdeeltjes in de toplaag ter plaatse van de druppelzones. Overwogen kan worden om deze toplaag (circa 10 cm) voor de zekerheid te verwijderen en af te voeren.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect bodem.

4.7 Geluid

De mate waarin het geluid, het (woon)milieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige objecten worden beschermd tegen geluidhinder uit de omgeving. In de Wgh worden de volgende objecten beschermd (artikel 1 Wgh):

- woningen;

- de geluidsgevoelige terreinen (terreinen die behoren bij andere gezondheidszorggebouwen dan categorale en academische ziekenhuizen, verpleeghuizen, woonwagenstandplaatsen);
- andere geluidsgevoelige gebouwen, waaronder onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, andere gezondheidszorggebouwen dan ziekenhuizen en verpleeghuizen die zijn aangegeven in artikel 1.2 van het Besluit geluidhinder (Bgh): verzorgingstehuizen, psychiatrische inrichtingen, medisch centra, poliklinieken en medische kleuterdagverblijven.

Het beschermen van deze geluidsgevoelige objecten gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wet geluidhinder worden geregeld zijn: industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï. Verder gaat deze wet onder meer ook in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

Planspecifiek

De omgevingsdienst Achterhoek heeft in opdracht van de gemeente Berkelland een advies voor het aspect geluid uitgebracht. Dit advies is opgenomen in Bijlage 11.

Uit het advies blijkt dat voor het onderdeel wegverkeerslawaaï de Wet geluidhinder van toepassing is, omdat de nieuwe woningen binnen de geluidzone van de Berenschotweg worden gerealiseerd. De geluidbelasting van deze weg blijft onder de voorkeurswaarde van 48 dB zodat een hogere waarde of geluidmaatregelen niet aan de orde zijn. Bestaande bedrijven worden voor geluid niet belemmerd in hun bedrijfsvoering. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woningen is niet in het geding.

Het plan is daarmee uitvoerbaar met betrekking tot het aspect geluid.

4.8 Bedrijven en milieuzonering

De omgevingsdienst Achterhoek heeft in opdracht van de gemeente Berkelland een advies voor bedrijven en milieuzonering uitgebracht welke is opgenomen in als Bijlage 12. Navolgende tekst geeft het advies weer.

4.8.1 Beoordelingskader

De VNG-publicatie Bedrijven en milieuzonering (editie 2009) is een hulpmiddel voor de beoordeling van de toelaatbaarheid van ruimtelijke ontwikkelingen. Die ontwikkelingen hebben bijvoorbeeld betrekking op nieuwe woningen in de omgeving van bedrijven of op nieuwe bedrijvigheid in de omgeving van woningen.

De in de VNG-publicatie genoemde richtafstanden zijn afhankelijk van de omgevings- en bedrijfskenmerken naar boven of beneden bij te stellen. Het toepassen van de richtafstand moet dus gemotiveerd gebeuren. Uitgangspunt is dat de in de bedrijvenlijst genoemde richtafstanden gelden tussen enerzijds de perceelsgrens van het bedrijf en anderzijds de gevel van de woning. De richtafstanden gelden ten opzichte van rustige woongebieden (rustige woonwijk en rustig buitengebied). Overigens gaan wettelijke afstanden voor de richtafstanden uit de VNG-publicatie.

Wanneer uit de beoordeling aan de richtafstanden blijkt dat een ontwikkeling niet mogelijk is, kan onderzoek naar de daadwerkelijke milieubelasting uitwijzen dat kleinere afstanden dan de richtafstanden mogelijk zijn. Op dat moment is een afweging aan de orde over de belangen van woningbouw en bedrijvigheid. In die afweging speelt ook de langere termijn visie op de gewenste ontwikkeling van het bedrijventerrein of de bedrijfslocatie een rol.

Voor het omgevingstype gemengd gebied kunnen gemotiveerd kleinere afstanden worden aangehouden. Een gemengd gebied is een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor, zoals winkels, horeca en bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Bij het omgevingstype gemengd gebied kunnen de richtafstanden uit bijlage 1 met één afstandsstep worden verlaagd. Voor bedrijven waarbij het aspect gevaar maatgevend is voor de richtafstand is reductie van de richtafstanden met één afstandsstep niet zonder meer mogelijk.

4.8.2 Onderzoek / beoordeling

In de directe omgeving van de aangevraagde ontwikkeling bevindt zich enkel een varkens- en pluimveehouderij op de locatie Berenschotweg 5. Hiervoor geldt een richtafstand van 200 meter (zie bijgevoegde tabel).

<i>SBI 2008</i>	<i>Omschrijving</i>	<i>Geur</i>	<i>Stof</i>	<i>Geluid</i>	<i>Gevaar</i>	<i>Categorie</i>
0146	Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	4.1
0147	Fokken en houden van pluimvee	200	30	50	0	4.1

Voor deze veehouderij geldt specifieke wetgeving op het gebied van geur. De richtafstand voor het aspect geur is daarom niet van toepassing. De wettelijke normen en minimumafstanden gaan voor de richtafstanden. Zie voor verdere toelichting het ODA-advies "Geur agrarisch", Bijlage 13. Hieruit komt naar voren dat wordt voldaan aan de in dit geval voor geur aan te houden minimumafstand van 50 meter. Aan de richtafstanden voor de aspecten stof, geluid en gevaar wordt eveneens voldaan.

4.8.3 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling voldoet aan de richtafstanden van omliggende bedrijven. De richtafstand voor het aspect geur blijft daarbij buiten beschouwing. Hiervoor geldt een wettelijke minimumafstand, waaraan wordt voldaan. De ontwikkeling werkt daarom niet belemmerend voor omliggende bedrijven. Ook het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woningen is hierbij niet in het geding.

4.9 Geur

Voor de beoordeling van geurhinder van veehouderijen gelden de volgende kaders:

- Wet geurhinder en veehouderij;
- Activiteitenbesluit milieubeheer;
- Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland.

Wet geurhinder en veehouderij

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) is van toepassing op vergunningplichtige veehouderijen. Het betreft alle bedrijven die niet volledig onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen.

De Wgv maakt onderscheid tussen:

- diercategorieën waarvoor een geuremissiefactor is vastgesteld, zoals varkens en pluimvee:
 1. dieraantallen zijn om te rekenen naar totale geuremissie;
 2. geurbelasting is te bepalen door de geuremissie te berekenen in het rekenprogramma V-Stacks vergunning of V-Stacks Gebied;
 3. de berekende geurbelasting moet worden getoetst aan de geurnormen van 3 odour units per kubieke meter lucht (voor geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom) en 14 odour units per kubieke meter lucht (voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom);
- diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, zoals melkrundvee en paarden:
 1. hiervoor gelden vaste minimumafstanden (geen berekeningen mogelijk);
 2. de minimaal in acht te nemen afstanden bedragen 100 meter voor geurgevoelige objecten in de bebouwde kom en 50 meter voor geurgevoelige objecten buiten de bebouwde kom.

De minimumafstanden van 50 en 100 meter gelden ook voor geurgevoelige objecten die:

- deel uitmaken van een andere veehouderij (of die op of na 19 maart 2000 geen deel meer uitmaken van een andere veehouderij);

- op of na 19 maart 2000 in samenhang met beëindiging van de veehouderij zijn/worden gerealiseerd.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Agrarische bedrijven hebben geen vergunning nodig als al hun activiteiten onder de reikwijdte van het Activiteitenbesluit vallen. Daarnaast zijn er bedrijven die nog wel een omgevingsvergunning milieu nodig hebben. Voor geurhinder is in het Activiteitenbesluit een soortgelijk beoordelingskader opgenomen als in de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv).

Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland

De raad heeft bij besluit van 9 december 2008 de Verordening geurhinder en veehouderij gemeente Berkelland vastgesteld. Deze verordening is op 1 juli 2009 in werking getreden. Daarbij zijn de zeven kleine kernen (Beltrum, Geesteren, Gelselaar, Haarlo, Noordijk, Rekken en Rietmolen) aangewezen als gedeelte van het gemeentelijk grondgebied waarvoor een andere geurnorm en minimaal aan te houden afstand van toepassing zijn: 6,0 odour units per kubieke meter lucht en 75 meter.

Planspecifiek

De omgevingsdienst Achterhoek heeft in opdracht van de gemeente Berkelland een advies voor geurhinder uitgebracht, welke is opgenomen in Bijlage 13.

Onderhavig plan betreft woningbouw in samenhang met beëindiging van de veehouderij. In dat geval geldt minimale afstand van 50 m tot een andere veehouderij. De beoogde woningen voldoen aan deze afstand. Hierbij is gemeten vanuit de grens van het agrarisch bouwblok van veehouderijen in de omgeving (uitgaande van het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied Berkelland 2016", omdat het bestemmingsplan "Buitengebied Ruurlo" de systematiek van flexibele bouwplekken kent, zodat niet kan worden gemeten vanaf de bouwblok grens).

Er is geen sprake van bijzondere omstandigheden die aanleiding geven tot een nadere beoordeling van de voor- en achtergrondbelasting. Het woon- en leefklimaat ter plaatse van de beoogde woningen is niet in het geding.

4.10 Asbest

Voor de uitvoerbaarheid van het plan is een asbestinventarisatie uitgevoerd. De rapportage van deze inventarisatie is bijgevoegd in Bijlage 14. Met de inventarisatie is op de mestkelder en het woongedeelte na, het gehele plangebied onderzocht. Uit het onderzoek is gebleken dat in het plangebied asbesthoudende opstallen gevestigd zijn. Mogelijk bevatten de mestkelders asbesthoudende verloren bekisting. De asbesthoudende toepassingen worden verwijderd door een hiertoe gecertificeerd bedrijf. Tijdens de sloopwerkzaamheden van de mestkelders en funderingen worden de mestkelders aanvullend geïnventariseerd op mogelijke aanwezigheid van asbest. Het aspect asbest vormt daarmee geen belemmering voor onderhavig plan.

4.11 Externe veiligheid

4.11.1 Wettelijk kader

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, kinderopvang- en dagverblijven en grote kantoorgebouwen ($>1.500 \text{ m}^2$). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10^{-6} als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10^{-6} contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10^{-5} contour.

Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico wordt niet in contouren vertaald, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as). Voor het groepsrisico geldt geen grenswaarde, maar een zogenaamde oriëntatiewaarde.

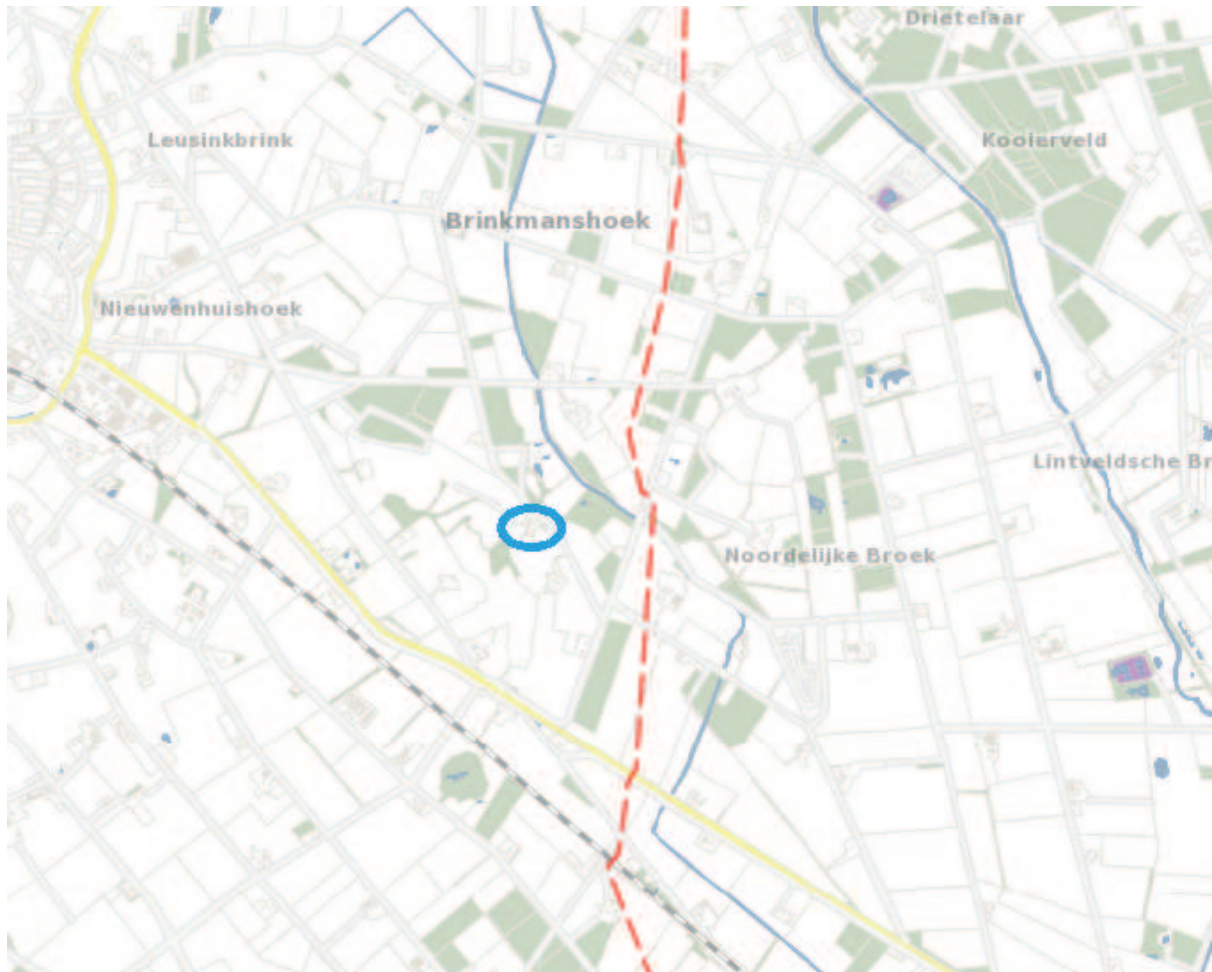
Daarnaast geldt voor het groepsrisico een verantwoordingsplicht. Het bevoegd gezag moet aangeven welke mogelijkheden er zijn om het groepsrisico in de nabije toekomst te beperken, het moet aangeven op welke manier hulpverlening, zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid zijn ingevuld. Het bevoegd gezag moet tevens aangeven waarom de risico's verantwoord zijn, en de veiligheidsregio moet in de gelegenheid zijn gesteld een brandweeradvies te geven. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico, hoe groter het belang van een goede groepsrisicoverantwoording.

Risicovolle (Bevi-)inrichtingen

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

4.11.2 Onderzoek / beoordeling

Een woning betreft een kwetsbaar object, zodat het initiatief getoetst dient te worden aan de wetgeving omtrent externe veiligheid. Voor de beoordeling of in de omgeving van de projectlocatie risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen aanwezig zijn, is de risicokaart geraadpleegd. Uit deze kaart blijkt dat alle mogelijke risicovolle inrichtingen en/of transportroutes gevaarlijke stoffen op ruime afstand liggen van de projectlocatie. Op 380 m ten oosten van het plangebied ligt een buisleiding zonder risicoafstand. Deze buis vormt dus geen belemmering voor onderhavig plan. Bijgevoegde uitsnede van de risicokaart geeft het plangebied weer.



Uitsnede risicokaart (bron: Nederland.risicokaart.nl)

Voorts maakt onderhavig plan maakt geen vestiging van een risicovolle inrichting mogelijk.

4.11.3 Conclusie

Er bestaat vanuit het thema externe veiligheid geen belemmering voor het toevoegen van twee woningen in het plangebied.

4.12 Kabels en leidingen

Planologisch relevante leidingen en hoogspanningsverbindingen dienen te worden gewaarborgd. Tevens dient rond dergelijke leidingen rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden. Planologisch relevante leidingen zijn leidingen waarin de navolgende producten worden vervoerd:

- gas, olie, olieproducten, chemische producten, vaste stoffen/goederen;
- aardgasleidingen afhankelijk van druk;
- defensiebrandstoffen;
- warmte en afvalwater, ruwwater of halffabrikaat voor de drink- en industriewatervoorziening met een diameter groter of gelijk aan 18 inch.

Voor de verdere realisatie van het plan is een KLIC-melding gedaan om te achterhalen of er relevante kabels en leidingen in de projectlocatie of in de directe omgeving daarvan aanwezig zijn. Tijdens de

uitvoering van het plan zal er rekening gehouden worden met de ligging van de kabels en leidingen.

4.13 Water

4.13.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Op Europees en nationaal niveau heeft water een eigen plaats gekregen in de ruimtelijke besluitvorming via de verplichte 'watertoets'. Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in de toelichting bij ruimtelijke plannen. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

Een watertoets is verplicht als het gaat om een functieverandering en/of bestemmingswijziging. Op basis van informatie en randvoorwaarden vanuit waterbeheerder, het waterbeleid en relevante bodemgegevens worden de verschillende wateraspecten uitgewerkt in een waterparagraaf. De waterparagraaf beschrijft het huidige watersysteem alsmede de mogelijkheden en randvoorwaarden voor het toekomstig watersysteem. De waterparagraaf wordt afgestemd met de waterbeheerder.

4.13.2 Beleidskader

Op verschillende bestuursniveaus zijn de afgelopen jaren beleidsnota's verschenen aangaande de waterhuishouding. Deze paragraaf geeft een overzicht van de voor onderhavige ontwikkeling relevante nota's.

Europa

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KWR) van kracht geworden. In het kader van de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld, gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichting per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewateren binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische' toestand (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goed ecologisch potentieel' (GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

Rijk – Waterwet

De Waterwet, inwerking getreden 22 december 2009, regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. Op grond van deze wet moeten de provincies één of meer regionale waterplannen vaststellen die wat betreft de ruimtelijke aspecten de status van provinciale structuurvisie hebben. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland, met uitzondering van de Waterschapswet.

Rijk – Nationaal Waterplan 2016-2021

De Waterwet schrijft voor dat elke zes jaar een nieuw Nationaal Waterplan uitgebracht wordt. Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2 (NWP2) vastgesteld. Het NWP2 is opgesteld vanuit het perspectief om een nationale Omgevingsvisie te ontwikkelen richting 2018 conform de Omgevingswet in wording. Het NWP2 geeft de hoofdlijnen, principes en richting van het nationale waterbeleid in de planperiode 2016-2021, met een vooruitblik richting 2050. Met dit NWP2 zet het kabinet een volgende ambitieuze stap in het robuust en toekomstgericht inrichten van ons watersysteem, gericht op een goede bescherming tegen overstromingen, het voorkomen van wateroverlast en droogte en het bereiken van een goede waterkwaliteit en een gezond ecosysteem als basis voor welzijn en welvaart. Het beleid en de maatregelen in het nieuwe Nationaal Waterplan dragen bij aan het vergroten van het waterbewustzijn in Nederland.

4.13.3 Watertoets

Zoals in voorgaande paragrafen uiteen is gezet, wordt in het moderne waterbeheer (waterbeheer 21e eeuw) gestreefd naar duurzame, veerkrachtige watersystemen met minimale risico's op wateroverlast of watertekorten. Belangrijk instrument hierbij is de watertoets, die sinds 1 november 2003 in ruimtelijke plannen is verankerd. In de toelichting op ruimtelijke plannen dient een waterparagraaf te worden opgenomen. Hierin wordt verslag gedaan van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishoudkundige situatie (watertoets).

Het doel van de watertoets is te garanderen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op een evenwichtige wijze in het plan worden afgewogen. Deze waterhuishoudkundige doelstellingen betreffen zowel de waterkwantiteit (veiligheid, wateroverlast, tegengaan verdroging) als de waterkwaliteit (riolering, omgang met hemelwater, lozingen op oppervlaktewater).

Thema	Toetsvraag	Relevant
Veiligheid	1. Ligt in of binnen 20 meter vanaf het plangebied een waterkering? (primaire waterkering, regionale waterkering of kade)	Nee
	2. Ligt het plangebied in een waterbergingsgebied of winterbed van een rivier?	Nee
Riolering en Afvalwaterketen	1. Is de toename van het afvalwater (DWA) groter dan 1m3/uur?	Nee
	2. Ligt in het plangebied een persleiding van WRIJ?	Nee
	3. Ligt in of nabij het plangebied een RWZI van het waterschap?	Nee
Wateroverlast (oppervlaktewater)	1. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 2500m2?	Nee
	2. Is er sprake van toename van het verhard oppervlak met meer dan 500m2?	Nee
	3. Zijn er kansen voor het afkoppelen van bestaand verhard oppervlak?	Nee
	4. In of nabij het plangebied bevinden zich natte en laaggelegen gebieden, beekdalen, overstromingsvlaktes?	Nee
Oppervlakte-waterkwaliteit	1. Wordt vanuit het plangebied (hemel)water op oppervlaktewater geloosd?	Nee
Grondwater-overlast	1. Is in het plangebied sprake van slecht doorlatende lagen in de ondergrond?	Nee
	2. Is in het plangebied sprake van kwel?	Nee
	3. Beoogt het plan dempen van perceelsloten of andere wateren?	Nee
Grondwater-kwaliteit	1. Ligt het plangebied in de beschermingszone van een drinkwateronttrekking?	Nee
Inrichting en beheer	1. Bevinden zich in of nabij het plangebied wateren die in eigendom of beheer zijn bij het waterschap?	Nee
	2. Heeft het plan herinrichting van watergangen tot doel?	Nee
Volksgezondheid	1. In of nabij het plangebied bevinden zich overstorten uit het gemengde stelsel?	Nee
	2. Bevinden zich, of komen er functies, in of nabij het plangebied die milieuhygiënische of verdrinkingsrisico's met zich meebrengen (zwemmen, spelen, tuinen aan water)?	Nee
Natte natuur	1. Bevindt het plangebied zich in of nabij een natte EVZ?	Nee
	2. Ligt in of nabij het plangebied een HEN of SED water?	Nee
	3. Bevindt het plangebied zich in beschermingszones voor natte natuur?	Nee
	4. Bevindt het plangebied zich in een Natura 2000-gebied?	Nee

Verdroging	1. Bevindt het plangebied zich in een TOP-gebied?	Nee
Recreatie	1. Bevinden zich in het plangebied watergangen en/of gronden in beheer van het waterschap waar actief recreatief medegebruik mogelijk wordt?	Nee
Cultuurhistorie	1. Zijn er cultuurhistorische waterobjecten in het plangebied aanwezig?	Nee

4.13.4 Plangebied

Het verharde oppervlak van het plangebied neemt af van 1.700m² naar 600m². In de nieuwe situatie wordt het hemelwater in de bodem geïnfiltreerd en zal het afvalwater worden afgevoerd door de aanwezige drukriolering.

4.13.5 Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen onderhavig plan.

4.14 Vormvrije MER-beoordeling

4.14.1 Wettelijk kader

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Een activiteit is m.e.r.-plichtig als ze in Bijlage C en/of D van Besluit m.e.r. is opgenomen, of als ze in een plan ingekaderd wordt en ze significante effecten op Natura 2000-gebieden kan hebben.

4.14.2 Beoordeling

Omdat de omvang ligt onder de grenzen genoemd in kolom 2 is een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig. Het plan voorziet in de realisatie van 2 woningen. De omvang van het plan ligt ruim onder de getalsmatige drempelwaarde, genoemd in kolom 2. Het is niet te verwachten dat als gevolg van de nieuwe woningen onaanvaardbare cumulatieve effecten zullen optreden op nabijgelegen Natura-2000 gebieden. Er worden bij de aanleg van de woningen geen schaarse hulpbronnen gebruikt, de vrijkomende afvalstoffen kunnen zonder problemen verwerkt worden. De toename van de geluidsbelasting als gevolg van de ontwikkeling zal minimaal zijn. De bijdrage aan de luchtverontreiniging in de omgeving als gevolg van de ontwikkeling is van 'niet betekenende mate'. Voor de woningen kan voldaan worden aan een acceptabele binnenwaarde.

Er vindt geen verstoring plaats van beschermde dieren- en plantensoorten. De ontwikkeling van de woningen leidt niet tot onacceptabele veiligheidsrisico's.

De kenmerken, plaats en potentiële effecten van de ontwikkeling geven op basis van het voorgaande geen aanleiding ernstige milieugevolgen te verwachten die het nodig maken een m.e.r.-beoordelingsprocedure te volgen.

4.14.3 Conclusie

De bouw van de woningen is vormvrij m.e.r.-beoordelingsplichtig. Er zijn geen ernstige milieugevolgen te verwachten die het nodig maken een m.e.r.-beoordelingsprocedure te volgen.

Hoofdstuk 5 Juridische planbeschrijving

5.1 Inleiding

In een bestemmingsplan zijn de bouw- en gebruiksmogelijkheden voor het plangebied opgenomen. Het onderhavige bestemmingsplan regelt de inrichting van het gebied op hoofdlijnen door de gronden te beleggen met een bestemming. Het juridische deel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding (kaart) in samenhang met de regels. In dit hoofdstuk wordt het juridische deel van het bestemmingsplan nader toegelicht.

De regels en verbeelding zijn opgesteld conform de RO-standaarden 2012, waarbij in het bijzonder het IMRO 2012 (Informatiemodel Ruimtelijke Ordening) en de SVBP 2012 (Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen) van belang zijn.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018' bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels tezamen vormen het juridisch bindende deel van het plan. Verbeelding en regels dienen te allen tijde in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding krijgen alle gronden binnen het plangebied een bestemming. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn aangegeven. De juridische betekenis van deze bestemmingen en aanduidingen zijn terug te vinden in de regels. Een gedeelte van de informatie op de verbeelding heeft geen juridische betekenis, maar is slechts opgenomen om de leesbaarheid van en oriëntatie op de verbeelding te vergroten, zoals een kadastrale/BGT ondergrond. Alle letters, aanduidingen en lijnen worden verklaard in de legenda op de verbeelding.

De regels bepalen de gebruiksmogelijkheden van de gronden binnen het plangebied en geven tevens de bouw- en gebruiksmogelijkheden met betrekking tot bouwwerken aan. De regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018' zijn opgebouwd conform de door de SVBP 2012 voorgeschreven systematiek en omvatten inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels, en ten slotte de overgangs- en slotregels.

5.2 Inleidende regels

5.2.1 Begrippen

In de begripsregels worden omschrijvingen gegeven van de in het bestemmingsplan gebruikte begrippen. Deze worden opgenomen om interpretatieverschillen te voorkomen. Alleen die begripsregels worden opgenomen die gebruikt worden in de regels en die tot verwarring kunnen leiden of voor meerdere uitleg vatbaar zijn.

5.2.2 Wijze van meten

Om op een eenduidige manier afstanden en oppervlakten te bepalen, wordt in de 'wijze van meten' uitleg gegeven wat onder de diverse begrippen wordt verstaan. Ten aanzien van de wijze van meten op de verbeelding geldt steeds dat het hart van een lijn moet worden aangehouden. Ook voor de 'wijze van meten' worden in de SVBP 2012 richtlijnen gegeven.

5.3 Bestemmingsregels

5.3.1 Opbouw bestemmingen

De gronden van het gehele plangebied hebben een positieve bestemming. Een positieve bestemming betekent dat het gebruik van de gronden voor de verschillende bestemmingen direct mogelijk is. Bovendien betekent het dat oprichting van gebouwen direct mogelijk is nadat burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning hebben verleend, welke dient te voldoen aan onder meer de regels van het bestemmingsplan, het Bouwbesluit en de Bouwverordening. De opbouw van de bestemmingen ziet er in beginsel als volgt uit:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels;
- Nadere eisen;
- Afwijken van de bouwregels;
- Specifieke gebruiksregels;
- Afwijken van de gebruiksregels;
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of werkzaamheden;
- Omgevingsvergunning voor het slopen van een bouwwerk;
- Wijzigingsbevoegdheid.

5.3.2 Bestemmingen

Agrarisch met waarden - Landschapswaarden

De voor 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor agrarische doeleinden, waaronder mede wordt verstaan agrarisch natuurbeheer, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen. De gronden mogen tevens gebruikt worden voor extensieve recreatie, (onverharde) paden en wegen, landschapselementen en landschappelijke inpassing door erfbeplanting en de bij de bestemming behorende voorzieningen. In het betreffende plangebied is geen bouwvlak binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' aanwezig.

Wonen

De gronden met de bestemming 'Wonen' zijn bestemd voor het wonen, daaronder begrepen de uitoefening van een aan-huis-gebonden beroep en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten. Per bouwvlak mag een woning, inclusief aan- en uitbouwen worden gebouwd. Bijgebouwen, overkappingen, erf- en terreinafscheidingen en overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, mogen tevens buiten het bouwvlak worden gebouwd, maar binnen de bestemming 'Wonen'. De maximale oppervlakte aan bijgebouwen en overkappingen bedraagt 150 m² per woning.

Waarde – Archeologie 3

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 40 cm beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.

Waarde – Archeologie 5

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 30 cm beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.

Waarde – Archeologie 6

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 30 cm beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.

5.4 Algemene regels

5.4.1 Anti-dubbeltelregel

Een anti-dubbeltelregel wordt opgenomen om te voorkomen dat, wanneer volgens een bestemmingsplan bepaalde bouwwerken niet meer dan een bepaald deel van een bouwperceel mogen beslaan, het opengebleven terrein ook nog eens meetelt bij het toestaan van een ander gebouw of bouwwerk, waaraan een soortgelijke eis wordt gesteld. De opgenomen anti-dubbeltelregel is gelijkkluidend aan de in het Besluit ruimtelijke ordening voorgeschreven formulering.

5.4.2 Overige algemene regels

Voor het hele plangebied geldt een aantal algemene regels. Het gaat hier om algemene bouw- en gebruiksregels, mogelijkheden om af te wijken van bepaalde, in het bestemmingsplan geregelde, onderwerpen, en procedureregels worden behandeld.

5.5 Overgangs- en slotregels

5.5.1 Overgangsrecht

In deze regels wordt het overgangsrecht, zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening en de Wabo, overgenomen.

5.5.2 Slotregel

Als laatste wordt de slotregel opgenomen, ook zoals voorgeschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. Deze regel geeft aan hoe het plan kan worden aangehaald.

Hoofdstuk 6 Economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De planontwikkeling komt geheel voor rekening en risico van de initiatiefnemer. De ontwikkeling zal geschieden conform hetgeen bepaald is in de Wet Ruimtelijke ordening. De verwezenlijking van het plan is dan ook niet afhankelijk van gemeentelijke investeringen. De kosten voor de ambtelijke afhandeling van de procedure worden verrekend op basis van de daarvoor geldende leges. Voor wat betreft planschade zal de gemeente met initiatiefnemer een planschadeverhaalsovereenkomst afsluiten. Het plan wordt dan ook economisch haalbaar geacht.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor onderhavig bestemmingsplan wordt de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, in samenhang met het gestelde in de Wet ruimtelijke ordening.

6.2.1 Overleg met overheidsinstanties

In het kader van de overlegverplichting ex artikel 3.1.1 Bro dient een bestemmingsplan, in het kader van het vooroverleg te worden voorgelegd aan betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke mogelijk in het plan in het geding zijn.

Het bestemmingsplan zal ten minste worden voorgelegd aan de provincie Gelderland en het Waterschap Rijn en IJssel. De opmerkingen van de provincie en het waterschap worden afgewogen en waar nodig verwerkt, alvorens het plan wordt vastgesteld.

6.2.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan 'Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018' wordt voor een termijn van zes weken ter inzage gelegd. Wanneer gedurende deze periode zienswijzen worden ingediend, wordt hiervan in deze paragraaf of in een aparte bijlage verslag gedaan.

Bijlage bij toelichting

Bijlage 1 Inrichtingsplan



INRICHTINGSPLAN BERENSCHOTWEG 3B

gemeente Ruurlo

DUTCHPLANNERS
April 2019

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Geschiedenis / historie	5
2.1 Het Kampenlandschap	5
2.2 Historische ontwikkeling	6
3. Landschappelijke structuur	8
3.1 Huidig landschap	8
3.2 Het Gelders boeren erf	8
4. Bestaande situatie	11
4.1 Ligging in de omgeving	11
4.2 Aanwezige bebouwing	12
5. Ruimtelijke uitgangspunten	14
5.1 Bebouwing	14
5.2 Materiaalgebruik	15
5.3 Beplanting	16
5.4 Zichtlijnen	16
5.5 Begrenzing bebouwing	17
5.6 Opsomming randvoorwaarden	18
6. Inrichtingsschets	20
6.1 Bebouwing	20
6.2 Landschappelijke elementen	20
6.3 Zichtlijnen	22
6.4 Nieuwe natuur	23
6.5 Beheer	24

1. Inleiding

Aanleiding

Aan de Berenschotweg 3b te Ruurlo bevindt zich boerderij de “Berenschot”. Deze boerderij is in 1884 gebouwd en bestaat uit twee woningen en diverse agrarische bijgebouwen.

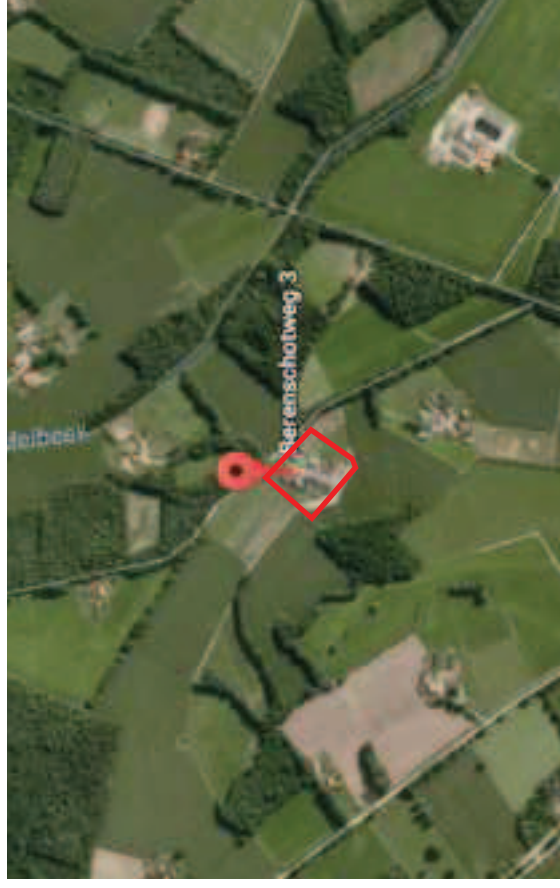
In 2015 zijn de agrarische activiteiten gestaakt en zijn de agrarische bedrijfsactiviteiten beëindigd. De eigenaar wil een deel van de bebouwing saneren. Door gebruik te maken van de ruimte-voor-ruimte regeling is het voorstel de agrarische bebouwing te slopen en twee woonkavels te realiseren, waarbij de landschappelijke structuur van het gebied versterkt wordt.

Doel

Dit document is het inrichtingsplan en vormt het kader voor de nieuwe ontwikkeling. Tevens maakt dit document inzichtelijk op welke wijze beplanting kan worden toegevoegd. Hierbij wordt rekening gehouden met de ligging en historie van het plangebied.

Leeswijzer

Over het kampenlandshap is veel te vertellen. Allereerst wordt een (be-knpte) beschrijving gegeven van de geschiedenis van het landschap (Hoofdstuk 2). Daarna volgt een beschrijving van de bestaande situatie (Hoofdstuk 3) en de landschappelijke structuur ter plaatse (Hoofdstuk 4). In hoofdstuk 5 worden de ontwerpprincipes beschreven hoe omgegaan kan worden met toevoeging van nieuwbouw. In hoofdstuk 6 wordt een voorstel voor de inrichting gegeven.



Locatie plangebied. Bron: www.google.nl/maps

2. Geschiedenis / historie

2.1 Het Kampenlandschap

Het plangebied maakt deel uit van het Kampenlandschap. In de 19e eeuw bestond het gebied uit onbebouwde woeste grond. Nieuwe inzichten in ontwateringstechnieken, in ontginningen en agrarische bedrijfsvoering leidde tot veranderingen in het gebied. Het landbouwsysteem heeft ervoor gezorgd dat door bemesting van heideplaggen, huisvuil en mest, bolle akkers zijn gevormd, ook wel de essen genoemd. Hierdoor zijn kleine hoogteverschillen in het landschap ontstaan. Deze oude bouwlanden werden vroeger voornamelijk gebruikt voor akkerbouw vanwege hun rijke vruchtbaarheid. Tegenwoordig worden deze ook wel gebruikt als weidegebied.

De afscheiding van bomen tussen erven en akkers zorgt voor een half-open karakter. Tegelijkertijd versterken de bomen de kronkelige onregelmatige structuren. De oude wegenpatronen volgen de hoogteverschillen en hebben hierdoor een slingerend verloop. Door ruilverkaveling is het kleinschalige landschap op veel plaatsen verloren gegaan met als gevolg grotere percelen.



Het halfopen Kampenlandschap met slingerende wegen

2.2 Historische ontwikkeling

Wanneer de situatie van rond 1900 vergeleken wordt met de bestaande situatie zijn enkele verschillen op te merken. Het landschap is in transitie. Door het kappen van bebossing en het verwijderen van houtwallen en singels verliest het landschap geleidelijk haar halfopen karakter. De landschappelijke kamers zijn tegenwoordig groter met langere zichtlijnen. Daarnaast is er meer (grote) bebouwing toegevoegd.

Rondom de projectlocatie is te zien dat er zowel bos is aangeplant als gekapt. Ook zijn er meerdere houtwallen en singels verdwenen. Ook enkele solitaire bomen rondom de boerderij zijn verwijderd. De bomenlaan grenzend aan de noordkant is opengebroken op de locatie van het perceel. De kleinschaligheid is verdwenen door de schaalvergroting van het landschap. Daarnaast is de Berenschotweg verlegd. Hierdoor is er een flauwe bocht voor het plangebied ontstaan.



1901 / 1980 / 2016, bron: www.topotijdreis.nl



3. Landschappelijke structuur

3.1 Huidig landschap

Tegenwoordig is de inrichting van het huidige landschap nog steeds te herleiden aan de karakteristieken van het Kampenlandschap, ondanks de vergrote landschappelijke kamers. De bomenlanen, bebossing en houtwallen/singels delen het landschap op in landschappelijke kamers. De kronkelige wegen breken de kamers op en hebben een slingerend verloop doordat zij de hoogteverschillen volgen. Deze onregelmatige structuren vormen een halfopen karakter.

Essen, de verhoogde gronden door bemesting, zijn nog steeds aanwezig in de omgeving. Dit is te zien in de hoogteverschillen rondom het plangebied.

3.2 Het Gelders boerenerv

In het Kampenlandschap liggen traditionele boerenerven onregelmatig verspreid over de landschappelijke structuur. Deze woningtypologie is duidelijk te herkennen en bestaat uit een aantal kenmerkende elementen.

De gebouwen staan altijd geclusterd op het erf. De bebouwing bestaat uit een prominent voorhuis (of voorhuizen), grenzend aan de weg, met daarachter meerdere bijgebouwen. Het hoofdgebouw is dominant in vorm, materiaal en situering ten opzichte van de bijgebouwen.

De gebouwen zijn bij veel erven gecentreerd rondom een centrale (half) verharde binnenruimte en staan eveneens niet altijd haaks ten opzichte van elkaar. De ruimte tussen de bebouwing creëert doorkijken naar het Kampenlandschap.

De erven hebben één inrit. Soms is er vanaf het erf nog een aansluiting op een systeem van zandwegen en wandelpaden.

Het hoofdgebouw

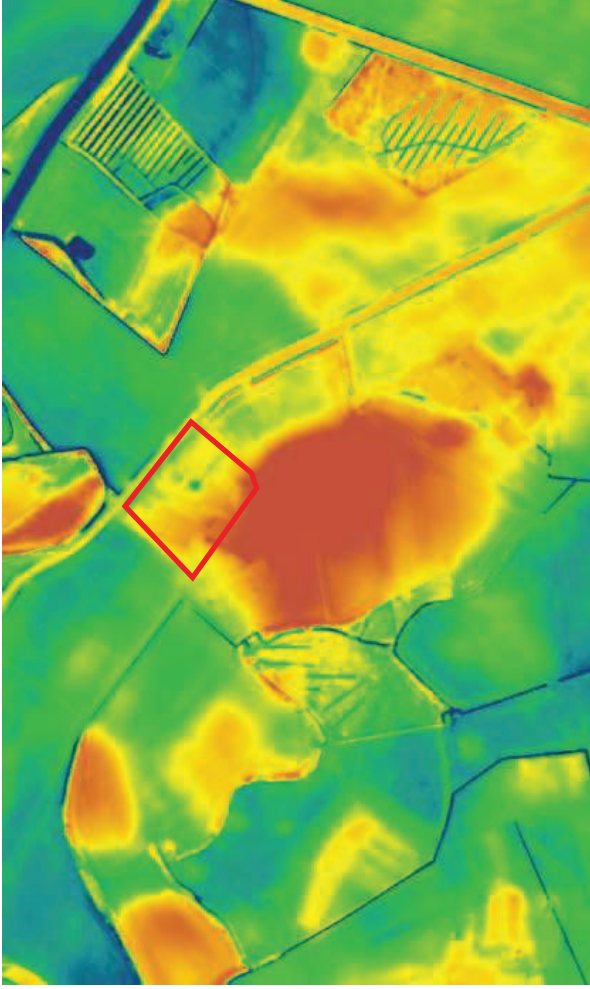
Het hoofdgebouw is in het Kampenlandschap duidelijk herkenbaar en bestaat uit een woon- en werkgedeelte. In het voorhuis van de boerderij wordt gewoond en aan de achterkant bevinden zich altijd de stallen, op de deel. Het hoofdgebouw is niet per definitie haaks gesitueerd op de weg.

Het hoofdgebouw is een eenvoudige rechthoek met een typisch afgewolfd dak. Aan de voorkant is de voordeur met een aantal grote ramen. Aan de achterkant bevindt zich een grote staldeur en een tweetal mestdeuren. De zijgevels zijn gesloten en introvert, het dak is laag en heeft weinig openingen. De daken zijn doorgaans van rode dakpannen. Op sommige daken wordt ook wel gebruik gemaakt van riet. De buitenmuren zijn overwegend in rode bakstenen, in sommige gevallen is er een donkergrijze spatrand aangebracht

Bijgebouwen

De bijgebouwen zijn duidelijk te onderscheiden van het hoofdgebouw. De bijgebouwen hebben een eenvoudiger van vorm met veelal een zadeldak. Daarnaast bevinden de bijgebouwen zich vaak achter het hoofdgebouw.

De bijgebouwen zijn gericht op de collectieve ruimte, maar kunnen verschillende bebouwingsrichtingen hebben. Het perceel waarop de bebouwing staat is een gebied op zichzelf, en niet altijd een vierkant of rechthoekig.



Hoogtekaart omgeving plangebied, een opge-
hoogde es komt te voorschijn.
bron: Actueel Hoogtebestand Nederland



De open en gesloten percelen zijn goed zichtbaar

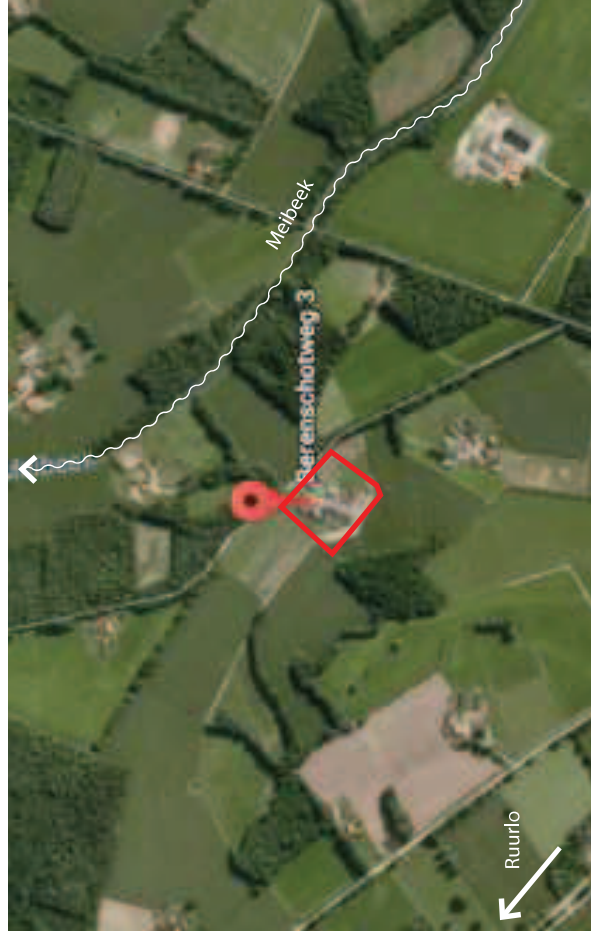
Ook het materiaalgebruik van de bijgebouwen is gevarieerder dan bij het hoofdgebouw. Er kan gebruik gemaakt worden van baksteen, maar ook komt de toepassing van hout en plaatmateriaal vaak voor. De vorm van de bijgebouwen is afhankelijk van de functie.

Landschappelijke elementen

Op het boeren erf is karakteristieke beplanting aanwezig. Een siertuin, moestuin of boerenboomgaard zijn vaak aan de voorkant (het woongedeelte) van het erf te vinden. Deze ruimte wordt vaak begrensd door heggen en hagen, zoals de meidoorn, beuk of haagbeuk. Op het erf zijn vaak solitaire als walhoo, zomer/wintereik, tamme kastanje, beuk of linde aanwezig. Knotbomen staan vaak in rijen langs beekjes i.v.m. de natte ondergrond. Houtwallen en singels komen voor rondom de percelen bestaande uit zomereiken, meidoorn, elzen, sleedoorn of de Gelderse roos. De windwerende beplanting is meestal groepsgewijs geplaatst aan de rand van het erf.

Traditionele indeling boeren erf in Kampenlandschap.
(bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland)





4. Bestaande situatie

4.1 Ligging in de omgeving

De te saneren agrarische locatie bevindt zich aan de Berenschotweg 3 in Ruurlo. Dit ligt in het buitengebied van de gemeente Berkelland. Het plangebied ligt ongeveer 3 kilometer ten oosten van het centrum in Ruurlo.

Ten noorden van het plangebied ligt de watergang de Meibeek. Daarnaast zijn er enkele bospercelen in de buurt van het plangebied. Op korte afstand bevindt zich het Gelders Natuurwerk. Op ruim 4 kilometer van het plangebied ligt de Stelkampsveld, een beschermd Natura 2000-gebied.

Landschappelijke kenmerken

Het plangebied ligt in het plaatselijke Gelders Kampenlandschap. Ondanks dat de bijbehorende landschappelijke kenmerken wat zijn uitgedund in de omgeving, zijn er nog wat karakteristieken te herkennen.

Het omliggende land bestaat uit halfopen kamers, begrensd door beboosing, bomenlanen en houtwallen en singels. Rondom het plangebied bevinden zich ten noorden en zuiden drie bossen. Aan de westkant ligt een korte rij knotwilgen. De weg bestaat uit een bomenlaan die kort stopt aan de noordkant van het woonerf. Aan de zuidkant ligt een korte houtwal.



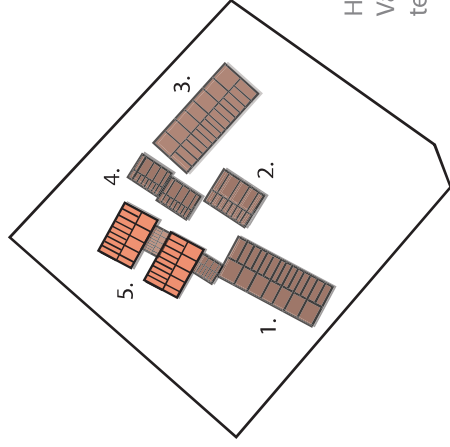
Huidige situatie, eigendom initiatiefnemer rood omlijnd

4.2 Aanwezige bebouwing

Op het perceel zijn twee woningen aanwezig. De woningen staan haaks op de Berenschotweg. Deze zijn aan elkaar verbonden door een kleiner bouwvolume. De koeienstal is achterop het erf gesitueerd. De stal is met een aanbouw verbonden met het woonhuis. Voor de koeienstal staat een opslagschuur. Deze wordt gebruikt voor opslag van apparaten en materialen.

Midden op het plangebied staat een varkensstal. Aan de achterkant van deze stal staat een voersilo. Aan de kant van de weg is een kapschuur gebouwd die momenteel wordt gebruikt voor opslag en als garage voor auto's. Ook is er parallel aan de weg een varkensstal. Aan de zijkant van de stal staat een voersilo. In het verleden zijn al de sleufsilo en een mestput achter de koeienstal gesaneerd.

Het bouwvolume zal worden gesloopt. Daarnaast worden alle agrarische bebouwing, de twee varkensstallen, twee opslagschuren en één koeienstal gesloopt.



Huidige situatie bebouwing 1. Koeienstal 2. Varkensstal 3. Varkensstal 4. Twee opslagschuren 5. Twee woningen



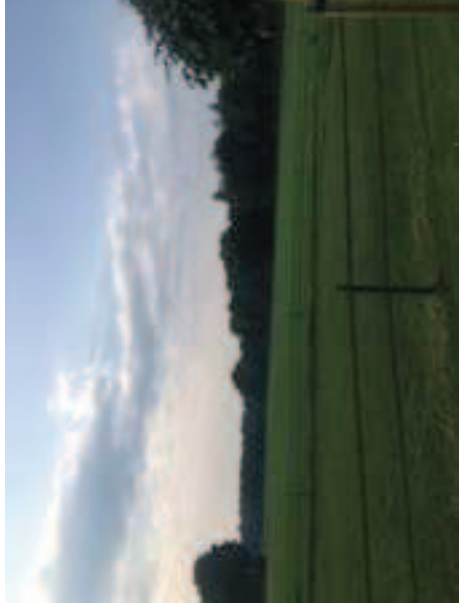
De collectieve binnenruimte (boven) en het woonhuis (onder)



Impressie plangebied



De koeienstal met donkere kleuren



Open uitzicht vanaf het plangebied



De karakteristieke woning met afgewolfd dak



Entree plangebied



De varkenstal



Zicht vanaf de weg naar de varkensstal

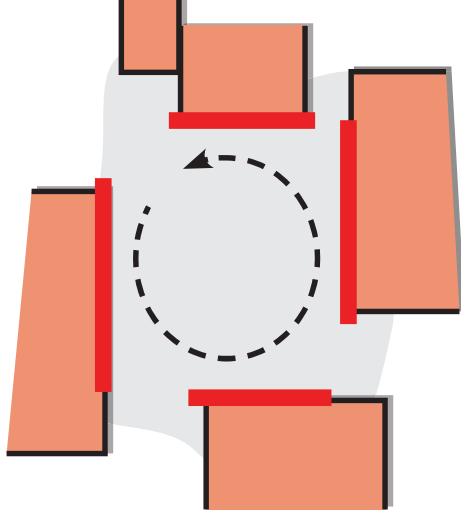
5. Ruimtelijke uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de ontwerpprincipes gegeven voor de toekomstige ontwikkeling van het plangebied. De ontwerpprincipes zijn opgesteld om de karakteristieken van het Kampenlandschap te versterken en te respecteren. Dit zal gerealiseerd worden door rekening te houden met de situering van de toekomstige bebouwing en de aanleg van nieuwe beplanting en natuur.

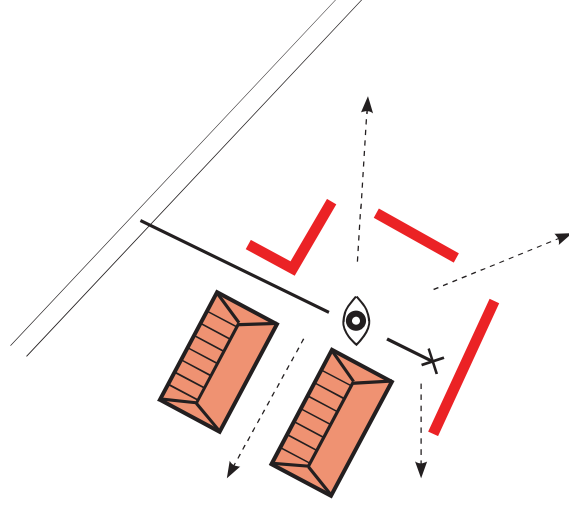
5.1 Bebouwing

Het erf bij een Kampenlandschap vormt een helder geheel. Dit moet terug te zien zijn in de toekomstige ontwikkeling van het plangebied. Alle gebouwen zijn gericht op de collectieve ruimte waarbij de gevels de randen van het erf vormen. De bebouwing is nooit ver verspreid over het erf. Ook grote bomen kunnen onderdeel zijn van de wand.

Daarnaast zijn de zichtlijnen belangrijk in het toekomstig ontwerp. Zo moet het zicht vanaf de weg worden doorbroken om een besloten centrale ruimte te creëren. Vanaf het erf zelf zijn er zichtlijnen op het omliggend landschap gericht voor een open en luchtige beleving van de omringende bebouwing.



Collectieve Ruimte. De gevels van de bebouwing creëren een afgebakende centrale binnenplaats

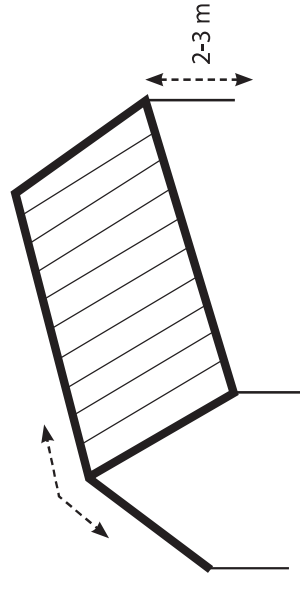


Zichtlijnen. Vanaf de weg wordt het zicht doorbroken door een object, vanaf het erf zijn er verschillende zichtlijnen naar het Kampenlandschap wat licht en openheid creëert in de bebouwing

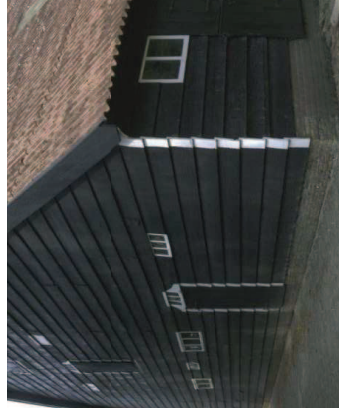
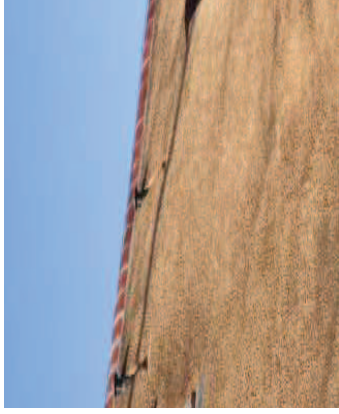
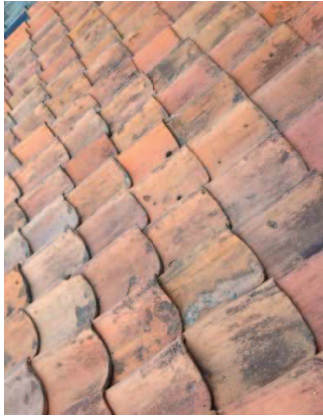
5.2 Materiaalgebruik

Om het erf in het Kampenlandschap te laten opgaan is het essentieel om in de stijl van het landschap en aanwezige bebouwing te blijven. Voor het hoofdgebouw geldt dat er met bakstenen en rode dakpannen gewerkt moet worden. Voor bijgebouwen wordt een donkere kleur en een zacht dak, bijvoorbeeld hout of riet, voorgeschreven. Aangezien de hoofdgebouwen blijven staan, dient dit uitgangspunt in het ontwerp van de toekomstige gebouwen te worden toegepast.

Om de bijgebouwen ondergeschikt te laten zijn aan het landschap is een zadeldak vereist. De dakvlakken dienen gesloten te zijn. De goothoogte is tussen de 2 en 3 meter, lager dan die van het hoofdgebouw. Hierdoor komt het hoofdgebouw prominent naar voren.



Zadeldaken voor de bijgebouwen. Onderdanig aan het landschap en hoofdgebouwen d.m.v. een lage dakgoot



Materialisering. Hoofdgebouw opvallend met bakstenen en rode dakpannen, bijgebouwen donker en onderdanig (rieten) dak

5.3 Beplanting

Ter verevening van de sloop m.b.t. de Rood voor Rood regeling dient er buiten de erfinrichting om 3000 tot 3250m² aan nieuwe natuur/land- schapselementen worden aangelegd. Dit moet gedaan worden aan de hand van de kenmerken van het Kampenlandschap.

Het Kampenlandschap kenmerkt zich door het halfopen karakter. De percelen hebben een 'kamerstructuur' waarin de landschappelijke kamers begrensd worden door houtwallen, bossen of natuur die tevens dienen als windbescherming. Het uitgangspunt is om deze eigenschap te versterken bij de ontwikkeling van het plangebied door aanwezige landschappelijke kansen te benutten. Karakteristieke eigenschappen als een houtwal, bo- menlaan, moestuin/boomgaard, solitaire bomen en erfafscheidingen dienen worden toegepast.

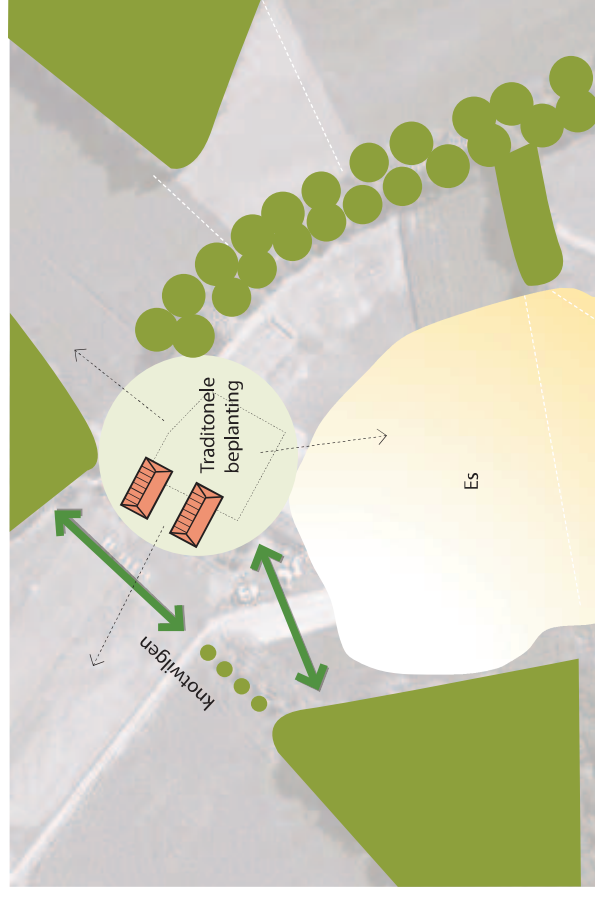
De knotwilgenlaan aan de westkant van het plangebied kan worden door getrokken om de kamer af te schermen wat tevens dient als windbreker. De es kan geaccentueerd worden door nieuwe natuur en houtwallen en singels om de beslotenheid van het Kampenlandschap te herstellen.

De beplanting op het woonerf dient te voldoen aan de karakteristieken van het Gelders boerenerf. Rondom het erf zullen gegroepeerde solitaire bomen worden geplaatst voor meer diepgang in het esthetisch beeld. Ook zouden er solitaire bomen geplaatst kunnen worden voor de woningen. Daarnaast kan er ook een boomgaard, moestuin of poel geplaatst worden rondom het erf. Tot slot moet het erf afgeschermd worden met een traditio- nele lage beukenhaag.

5.4 Zichtlijnen

De kleinschaligheid van het landschap wordt hersteld waardoor het zicht naar de landschappelijke kamers en het erf beter is afgeschermd. Nieuwe bomenlanen en houtwallen en singels begrenzen het zicht van de kamer. De bebouwing van het nieuwe woonerf is onderdanig aan de landschap- pelijke elementen.

De Berenschotweg is een onderbroken bomenlaan waar de voorbijgang- ers zicht hebben in het noorden op een kamer en ten zuiden op de voorste woningen. Dit zorgt voor een esthetisch en herkenbaar beeld.

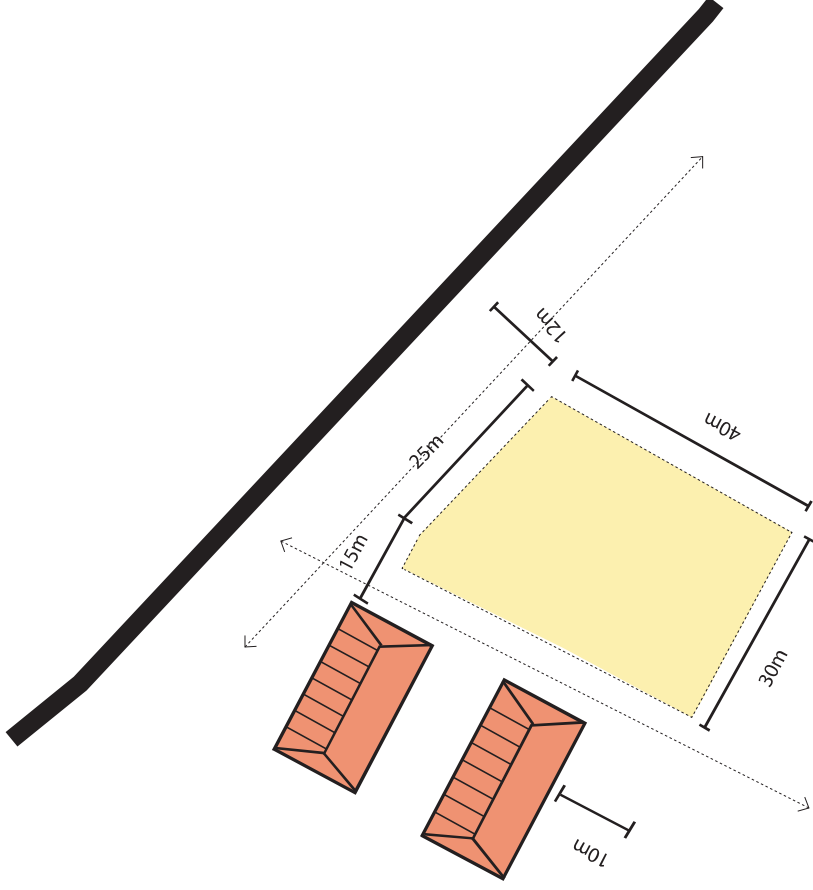


Beplanting. Het Kampenlandschap in ere hersteld d.m.v. terugbrengen landschappelijke elementen

5.5 Begrenzing bebouwing

Uitgaande van de voorgaande analyse en ruimtelijke uitgangspunten is er een situatietekening met rooilijnen gemaakt voor het plangebied. Voor een herkenbaar en leefbaar boerenerv dient de nieuw te bouwen woningen en bijgebouwen te voldoen aan de volgende eisen :

- De bebouwing mag niet meer dan 40 meter uit elkaar staan;
- De achtergrens ligt op 10 meter achter de achterste bestaande bebouwing;
- De nieuwe bebouwing moet minimaal 6 meter van de bestaande woningen worden gerealiseerd;
- De bebouwing moet 12 meter van de weg afstaan;
- De nieuwe gebouwen dienen niet voorbij de rooilijn van de bestaande bebouwing te komen.



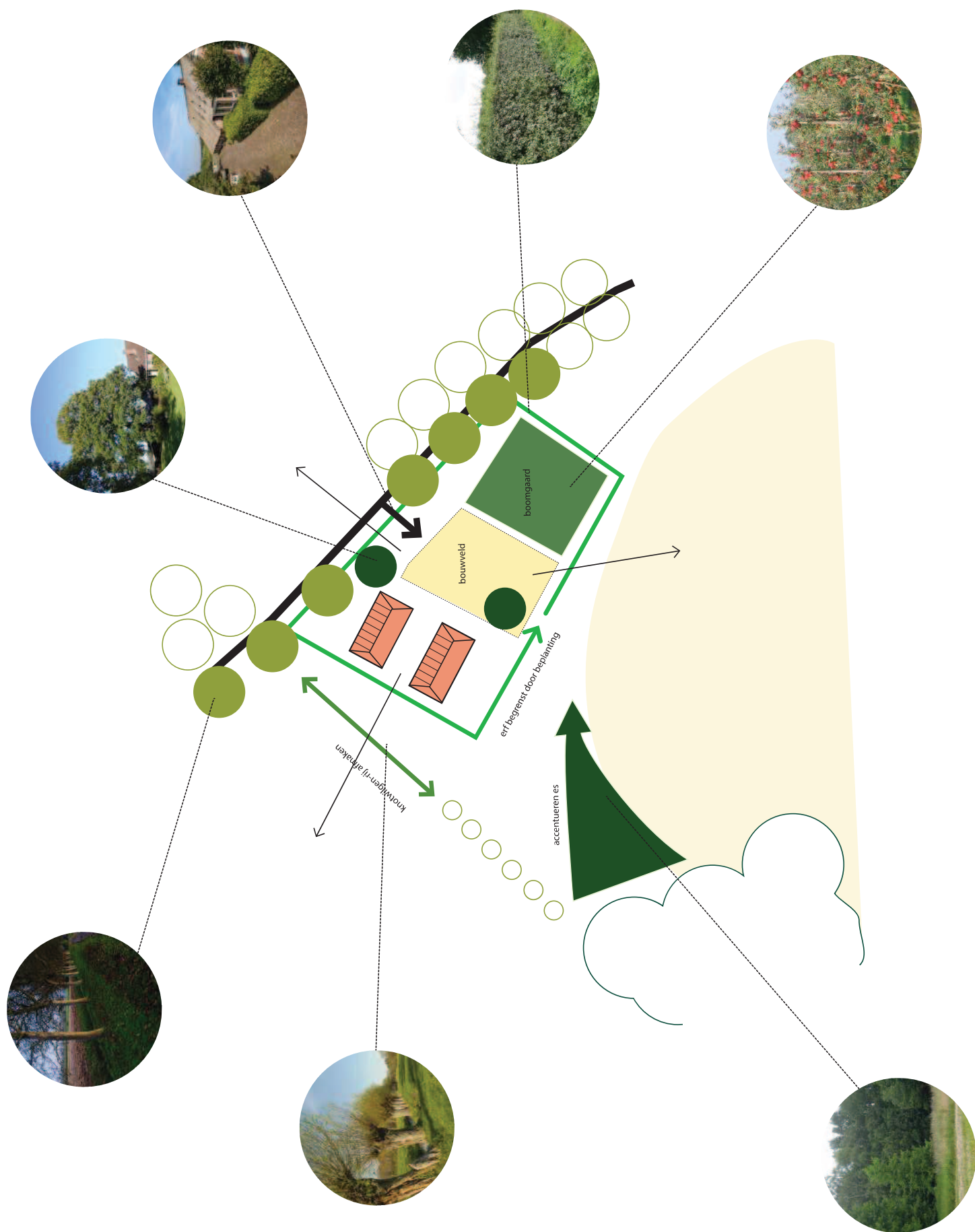
Afmetingen mogelijk bouwvlak. De rooilijn loopt mee met de weg, voldoende ruimte voor twee extre woningen en een of meerdere bijgebouwen

5.6 Opsomming randvoorwaarden

Op de volgende pagina staat de opsomming van de ruimtelijke ontwerpprincipes weergegeven. Deze principes zijn gebaseerd op de analyse van het Gelders boeren erf en het Kampenlandschap. Hier ontstaat een gegronde basis voor de toekomstige ontwikkeling op de Berenschotweg 3B.

Het doel is om de landschappelijke structuur te herstellen en versterken. Dit wordt gedaan door karakteristieken van het Gelders landschap over te nemen door de knotwilgen-rij door te trekken en de bomenlaan te herstellen. Op het boeren erf zal er een boomgaard worden toegevoegd en een aantal solitaire bomen. Het erf zal omsloten worden door een haag.

Het bouwveld is bedoeld om twee woningen op te realiseren. Deze zullen gepositioneerd worden rondom een collectieve binnenruimte met verschillende zichtlijnen vanaf het erf naar het landschap. De architectuur van de nieuwe bebouwing dient in de stijl van het Gelders boeren erf te blijven. De ontsluiting vindt plaats vanaf de Berenschotweg 3B.



6. Inrichtingsschets

In dit hoofdstuk wordt een voorbeelduitwerking getoond gebaseerd op de ruimtelijke uitgangspunten. De positie van de nieuwe woningen en landschappelijke elementen zijn weergegeven als mogelijkheid, ter indicatie en inspiratie, niet als eindbeeld. Dit kan in de toekomstige praktijk afwijken, mits binnen het bouwvlak en ruimtelijke uitgangspunten wordt gebleven.

6.1 Bebouwing en ontsluiting

6.1.1 Bebouwing

Het woonerf is ingericht als een traditioneel Gelders boeren erf. In het nieuwe woonerf zijn twee nieuwe woningen toegevoegd met een bijgebouw die dient als (parkeer)schuur. De nieuwe en bestaande gebouwen zijn geplaatst rondom een centrale binnenruimte waarbij de gevels de wanden vormen. Een appelboom blokkeert het zicht vanuit de oprijlaan. De nieuwe gebouwen zijn kleiner en onderdanig aan de twee bestaande hoofdgebouwen. Een mogelijkheid zou kunnen zijn om een woning parallel te laten lopen aan de Berenschotweg gesitueerd achter de rooilijn van het hoofdgebouw en de andere haaks hierop.

6.1.2 Inrit en parkeren

Het gehele terrein krijgt 1 inrit vanaf de Berenschotweg. De inrit ligt minimaal 3 meter uit de gevel van de bestaande woning. Het parkeren vindt op het erf plaats of op de (nog uit te geven) percelen.

6.2 Landschappelijke elementen

Het doel van de nieuwe natuurlijke en landschappelijke elementen is om de identiteit van het Gelders Kampenlandschap over te nemen en te versterken. Het voorstel is om schaalverkleining toe te passen door een aantal historische elementen terug te brengen zoals vroeger. Dit wordt gedaan door een aantal landschappelijke ingrepen.

6.2.1 De es omarmd door houtsingel

De cultuurhistorie van het vroegere landgebruik wordt weer zichtbaar door de beplanting rond de es terug te brengen door middel van houtsingels aan de oostzijde. De es (ofwel bolle akker) zelf blijft open en in agrarisch gebruik.

Als het gehele ontwerp wordt uitgevoerd is er circa 100 meter lengte aan nieuwe houtsingel. De houtsingel zal bestaan uit:

- 20% boomvormers (20% eik, 20% ruwe berk, 20% lijsterbes, 20% zwarte els,
- 20% zoete kers) met een plantafstand van 7 tot 15 meter;
- 80% heesters met soorten als eenstijlige meidoorn, hazelaar, sleedoorn, gele kornoelje, hondsroos, wilde kardinaalsmuts, Gelderse roos en inheemse hulst.

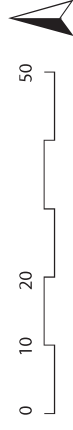
6.2.2 De bomenlaan langs de Berenschotweg

Langs de toegangsweg worden nieuwe eiken bijgeplant. Zo wordt de weg weer een compleet lint door het landschap. Ter hoogte van de oprit blijft een doorzicht richting de Meibeek. Hierdoor ontstaat een wijder uitzicht in de landschappelijke kamer. De bomenlaan wordt aangevuld met 9 eiken met een plantenafstand van 10 meter.

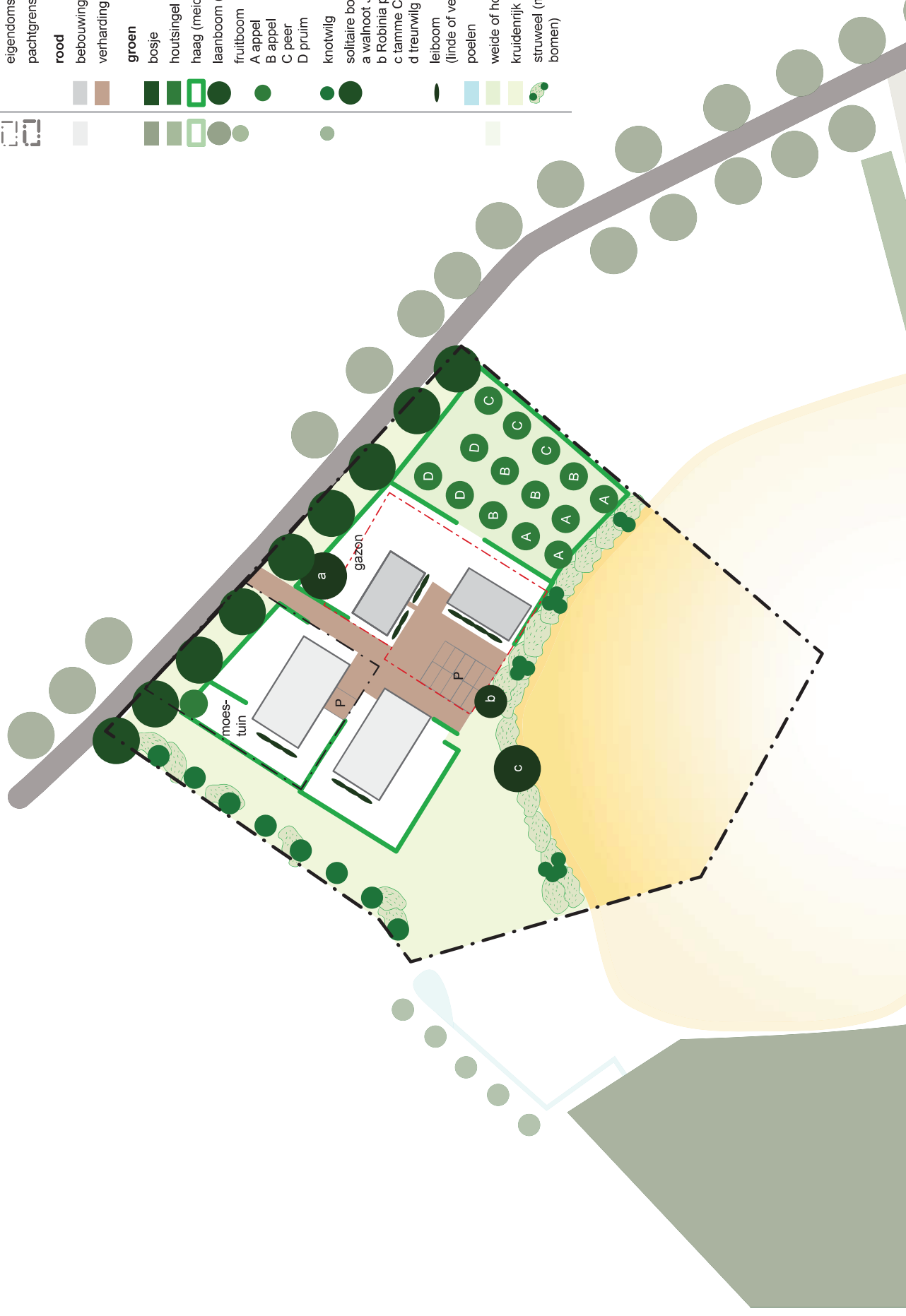
6.2.3 Hagen rondtuinen en garen

Met een geschoren haag van 1 tot 2 meter hoog en 40-100cm breed worden de privégrenzen aangeduid. Door een haag vlak langs het huis door te trekken lijken tuin en huis een samenhang geheel. Stekelige hagen hielden vroeger onder andere het jonge vee binnen de boomgaard en de wilde dieren er juist uit, dus is meidoorn een geschikte keus. Maar een gemengde haag met meerdere soorten is ook een optie. Liguster, hulst, hondsroos, haagbeuk (Carpinus), en veldsdoorn kunnen door de meidoorn geplant worden voor een ecologisch rijke structuur. De haag wordt

Voorbeelduitwerking



bestaand	nieuw	
		bouwvlak
		eigendomsgrens
		pachtgrens
		rood
		bebouwing
		verharding
		groen
		bosje
		houtsingel
		haag (meidoorn)
		laanboom (eik)
		fruitboom
		A appel
		B appel
		C peer
		D pruim
		knotwilg
		solitaire boom
		a walnoot Juglans regia
		b Robinia pseudoacacia
		c tamme Castanea sativa
		d treurwilg of els
		leiboom (linde of veldesdoorn)
		poelen
		weide of hooiland
		kruidenrijk overhoekje
		struweel (met kleine bomen)



als volgt geplant:

- Kruislings plantverband en plantafstand van 20 x 20 cm voor een dichte haag;
- En bestaat uit 40% meidoorn, 10% veldesdoorn, 10% haagbeuk, 10% liguster, 20% hultst en 10% hondsroos.

6.2.4 Boomgaard

Aan de oostzijde van het erf wordt een boomgaard geplaatst om cultuurhistorische waarden terug te brengen. Dit wordt gedaan door 12 hoogstam of half-hoogstam bomen te plaatsen, zoals appel (Goudrenet, Notarisappel, Zoete Bloemée), peer (Clapps favourite) pruim en kers met een onderlinge afstand van 7 - 10 meter voor licht en ruimte. Elkaar bestuivende soorten dienen vlak naast elkaar te staan.

6.2.5 Bomen op het erf

Solitaire bomen geven het woonerf karakter en complimenteren de bebouwing. Een traditionele notenboom is geplaatst op het voorerf. Leilinden (*Tilia platyphyllos*) breken visueel de gevel of dak, geven schaduw en zijn gesitueerd aan de zuidkant van de woningen. *Robinia pseudoacacia* is een luchtige boom en is geplaatst op het erf. Naast de bolle es is er ruimte voor een grote tamme kastanje.

6.2.6 Poelen

Een solitaire vijver met een steile oever (aan de zuidzijde) en een flauwe oever (aan de noordzijde, dus in de zon) is bevorderend voor de ecologie. Veel dieren als kikkers, salamanders en vogels maken hiervan gebruik. Daarnaast is het ook esthetisch van grote waarde.

Beide locaties voor poelen zijn momenteel al wat lager gelegen en dus van nature al natter. Door deze plekken verder uit te graven (max 1,5 m op het diepste punt) liggen ze vloeiend in het maaiveld. Een verbreding aan het eind

van de sloot bij de bestaande knotwilgen geeft ook vissen een kans om eitjes af te zetten tussen de oeverplanten.

6.2.7 Knotwilgen langs de erfgrans

Knotwilgen zijn geknotte wilgen (*Salix alba*) op zo'n 2 meter hoogte en wordt tegenwoordig gebruikt afscheiding langs paden, tuingrenzen of beken. De huidige rij van 5 wilgen aan de noord-westzijde kan verder worden doorgezet richting de Berenschotweg, met een tussenafstand van ongeveer 10 meter. De boerderijen zijn dan iets verder aangekleed, terwijl er nog wel een weidse blik vanuit het huis over het weiland blijft. Als onderbeplanting voor de knotwilgen wordt meidoorn met Gelderse roos en vlier voorgesteld.

6.2.8 Nestkasten

Nestkasten zien er huiselijk uit en de vogels zijn je dankbaar. Kijk op de website van de vogelbescherming welke soorten hier voorkomen en wat voor type kast zij nodig hebben en op welke plek. Vooral zwaluwen zijn gebaat bij kasten aan gebouwen.

6.3 Zichtlijnen

Vanaf het woonerf worden er verschillende zichtlijnen gevormd. De bebouwing en beplanting creëren aangenamen doorzichten in de landschappelijke kamers. Het landschap oogt weer kleinschaliger.

Vanaf het erf en een van de woonhuizen is er zicht op de es. De hagen begeleiden meerdere zichtlijnen richting het oosten, noorden en westen vanaf de binnenruimte. Het zicht wordt geblokkeerd vanaf de ontsluitingsweg door een middelgrote boom om het erf-gevoel te versterken.

6.4 Nieuwe natuur

Als het gehele ontwerp wordt uitgevoerd zal er in totaal circa 3200m² worden gerealiseerd. Per element ziet dat er als volgt uit:

- Houtsingel 600m²
- Knotwilgenlaan 165m²
- Bomenlaan 780m²
- Beuk 290m²
- Solitaire bomen 350m²
- Boomgaard 1000m²

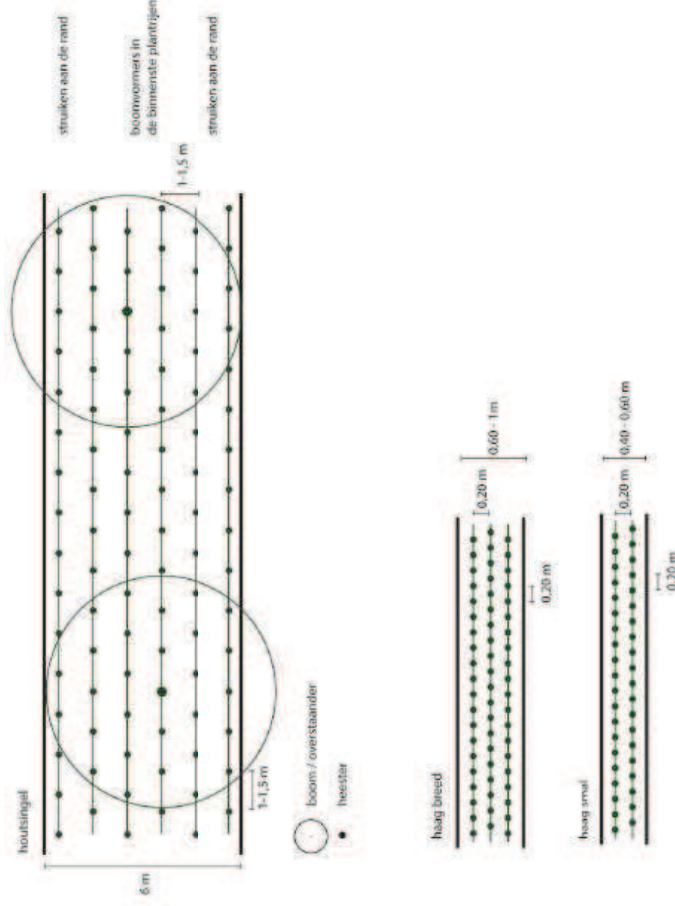
Vanuit de omgeving vanaf het zuiden ziet het landschap er weer iets kleinschaliger uit. De kamerstructuur beschermt het zicht op de boerderij en nieuwe huizen enigszins af. Ze worden opgenomen door het groen

6.5 Beheer

De nieuwe landschapselementen vragen om een adequaat beheer. In de houtsingel zullen vanzelf meer inheemse planten uitzaaien, iets wat mooi bij het esthetisch beeld past van het Kampenlandschap. Na twee jaar dient de houtsingel 1 x in de 5 jaar subtiel gesnoeid te worden.

De hagen en struweel dienen 1 x per jaar gesnoeid te worden. In de loop van de jaren zullen waarschijnlijk ook andere soorten er tussen gaan groeien, zoals de klimop.

Bij de boomgaard dient de eerste jaren vormsnoei toegepast te worden. Daarna zou een extensiever snoeibeheer kunnen ontstaan als oogst niet het primaire doel is. De knotwilgen dienen elke 3 - 5 jaar geknot te worden in de winter. Dat kan allemaal tegelijk, of in een afwisselende volgorde.



Detailering houtsingel en haag

Beplanting impressie



Meidoorn haag (*Crataegus monogyna*)



Walnoot (*Juglans Regia*)



Hondsroos (*Rosa canina*)



Zomereik (*Quercus robur*)



Gele kornoelje (*Cornus mas*)



Perenboom (*Pyrus communis*)



Bijlage 2 Ecologisch onderzoek

Quick scan ecologie

Berenschotweg 3b te Ruurlo

10 september 2017



Samenvatting

Voor de planlocatie aan de Berenschotweg 3b te Ruurlo, worden ruimtelijke plannen voorbereid. Binnen de planlocatie staat een boerderij met bijbehorende opstallen. Het voornemen is om de bestaande opstallen te slopen, zodat er ruimte kan worden gemaakt voor nieuwbouw van twee woningen. De huidige bedrijfswoning blijft behouden. Voor de ruimtelijke plannen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen.

Uit de resultaten van de quick scan ecologie van 29 augustus 2017 is gebleken dat binnen het plangebied strikt beschermde soorten worden verwacht. Het gaat om steenmarter, huismus, vleermuizen en kerkuil.

Dat betekent dat voor de ontwikkelingen een aanvullend onderzoek moet plaatsvinden naar de genoemde soorten. Het onderzoek moet worden uitgevoerd in het optimale seizoen. Dat betekent in de nazomer twee inventarisaties naar vleermuizen nodig zijn, en dat in het voorjaar inventarisaties van naar de overige soorten moet worden uitgevoerd.

Gezien de waarnemingen tijdens het oriënterend onderzoek is reeds duidelijk dat terzijner tijd een ont-heffing van de Wet natuurbescher-ming nodig.

Inhoud

- 2 - Inleiding**
- 3 - Beschrijving gebied**
- 4 - Waarnemingen**
- 7 - Analyse**
- 9 - Advies & Bronnen**

Colofon

Opdrachtgever	Dhr. M. Bosman
Projectnummer	17.145
Datum	10 september 2017
Auteur	T. Ursinus
Gecontroleerd	P.J.H. van der Linden
Status	definitief

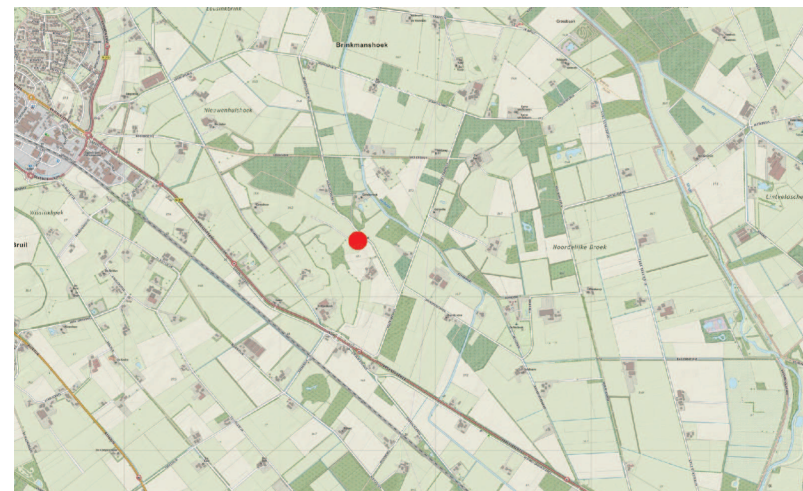
*Els & Linde B.V.
Spechtstraat 59
1223 NX Hilversum
mob 06 - 27564247
e-mail vanderlinden@elsenlinde.nl*

Inleiding

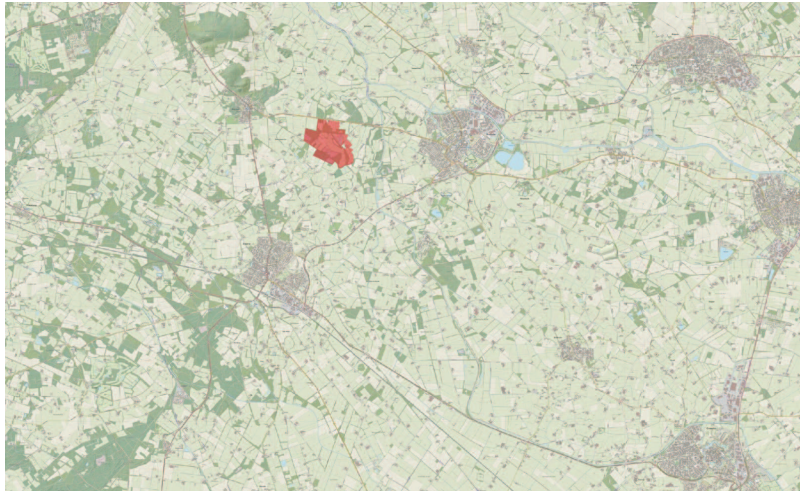
Voor de planlocatie aan de Berenschotweg 3b te Ruurlo, worden ruimtelijke plannen voorbereid. Binnen de planlocatie staat een boerderij met bijbehorende opstallen. Het voornemen is om de bestaande opstallen te slopen, zodat er ruimte kan worden gemaakt voor nieuwbouw van twee woningen. De huidige bedrijfswoning blijft behouden. Voor de ruimtelijke plannen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van de procedure is een onderzoek naar de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en het maken van een analyse van de mogelijke effecten op die soorten, als gevolg van de werkzaamheden. Hiervoor is door bureau Els & Linde een oriënterend onderzoek uitgevoerd. Het voorliggende rapport geeft een beschrijving van het oriënterend onderzoek naar de effecten op natuurwaarden.

Om een goed oordeel te geven over de potentieel aanwezige beschermde planten en dieren, is op 29 augustus 2017 door een ecooloog van bureau Els & Linde, een bezoek gebracht aan de planlocatie. Ter plekke is beoordeeld of er beschermde soorten aanwezig kunnen zijn, die schade kunnen ondervinden van de geplande ontwikkelingen. Daarbij is gezocht naar sporen van dieren en is op basis van de begroeiing en de opbouw van het landschap, geschat of er beschermde soorten aanwezig kunnen zijn. De effecten worden beoordeeld als gevolg van de veranderde omgeving en het veranderde gebruik. Verder wordt geanalyseerd of de werkzaamheden die noodzakelijk zijn om de veranderingen te bereiken, een effect veroorzaken.

Ligging van het perceel



H02 Planomgeving: locatie, omgeving en beschermde natuurgebieden



Ligging van de Natura 2000-gebieden.



Ligging van de Natuurnetwerk Nederland.

De planlocatie ligt in het buitengebied – ten oosten van de bebouwde kom – van Ruurlo. In de directe omgeving van de planlocatie zijn bosjes en houtwallen aangeplant. De gronden langs de bosjes en houtwallen zijn voornamelijk in agrarisch beheer. Ten noorden van de planlocatie loopt de Meibeeck.

Binnen de planlocatie zijn twee woningen en vijf schuren aanwezig. Momenteel worden in twee schuren varkens gehouden. De overige schuren betreffen een voormalige koeienstal en dienen verder als opslagplaats voor materialen en gereedschappen. Langs de opstallen is een grasland aanwezig waar paarden grazen. Op perceel direct ten oosten langs de planlocatie, is Mais geplant.

De planlocatie ligt op korte afstand – circa 65 meter – van het Gelders Natuurnetwerk. Op ruim 4 kilometer afstand van de planlocatie ligt het beschermde Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Natura 2000

Via de Natura 2000 zijn gebieden beschermd van internationaal belang. Voor deze gebieden zijn doelstellingen geformuleerd voor het behoud van habitats en planten en dieren. Deze Natura 2000 gebieden zijn ook beschermd tegen invloeden van buiten, zoals stikstofdepositie en grondwaterstromen. Voor de functie waardoor de depositie van stikstofverbindingen toeneemt, is een berekening noodzakelijk van de effecten. In onderhavig geval zal er een afname van de emissie verwacht worden. Een berekening van de depositie is niet noodzakelijk. Vanwege de grote afstand tussen het Natura 2000-gebied en de planlocatie en de aard van de werkzaamheden kan een effect van andere oorzaken, zoals geluid, licht of grondwaterstromen, op voorhand worden uitgesloten.

Gelders Natuurnetwerk

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt het Gelders Natuurnetwerk. Het Natuurnetwerk Nederland wordt via de ruimtelijke verordening beschermd

H03 Waarnemingen: veldgegevens en gegevens uit de literatuur



Werkwijze

Het onderzoek is uitgevoerd als een quick scan ecologie. Voor zo'n onderzoek wordt door een ecooloog beoordeeld of er een kans is op aanwezigheid van beschermde soorten. Daarbij wordt gelet op de structuur van de omgeving, aanwezige habitats en landschapselementen. Tevens wordt gezocht naar sporen van beschermde soorten. Een quick scan is tevens bedoeld als afbakening van een eventueel afdoend onderzoek.

De quick scan bestaat uit de volgende activiteiten:

- Een literatuur/bronnenonderzoek met betrekking tot de potentieel aanwezige beschermde soorten binnen de planlocatie.
- Een veldbezoek waarbij de locaties worden beoordeeld op habitatgeschiktheid voor beschermde soorten. Hierbij worden bijvoorbeeld de te kappen bomen beoordeeld op geschiktheid voor vleermuizen en jaarrond beschermde nesten.
- Voor de aangetroffen strikt beschermde soorten wordt, door een beschrijving van de ecologische functionaliteit van het gebied (foerageergebied, migratieroute, voortplantingsgebied of winterverblijf, enz.), aangegeven hoe het gebied door iedere soort wordt gebruikt.
- Een schatting van de impact van de werkzaamheden op de (potentieel) aanwezige beschermde soorten.
- Een effectbeoordeling gericht op (eventueel) nabij gelegen beschermde natuurgebieden (Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk en Weidevogelleefgebied).

Om een goed oordeel te kunnen geven is op 29 augustus 2017 door een ecooloog van bureau Els & Linde een bezoek gebracht aan de planlocatie. Tijdens het veldbezoek is onderzocht of er in potentie beschermde planten en dieren aanwezig zijn binnen de planlocatie. Daarvoor is gezocht naar sporen en andere aanwijzingen van planten en dieren. Op basis van de aanwezige herkenbare begroeiing en habitats, is beoordeeld of er leefgebieden aanwezig zijn voor beschermde soorten. Aanvullend is een bureaustudie uitgevoerd naar de potentieel voorkomende planten en dieren in de directe omgeving van de planlocatie. Hierbij is een bronnenonderzoek uitgevoerd, waarbij de verschillende relevante en actuele informatiebronnen zijn geraadpleegd. Bij de analyse van de effecten is gelet op de effecten veroorzaakt door de veranderde omgeving en het veranderde gebruik. Daarnaast zijn de effecten bepaald die veroorzaakt worden door de ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij is naast de planlocatie sec. gelet op de directe omgeving en de effecten op soorten in de omgeving. In de voorliggende notitie worden de resultaten van de quick scan ecologie besproken.

Waarnemingen

In onderstaande paragrafen worden de soortengroepen beschreven die binnen de planlocatie en de directe omgeving zijn aangetroffen of te verwachten. Tijdens het



veldbezoek van 29 augustus 2017 is onderzocht of er in potentie beschermde planten en dieren aanwezig zijn binnen de planlocatie.

Bronnenonderzoek

Voor het onderzoek naar potentieel aanwezige beschermde soorten zijn de beschikbare regionale (Gelderland) en landelijke verspreidingsatlassen en enkele digitale bronnen geraadpleegd. Het bronnenonderzoek is uitgevoerd gericht op soorten die in de omgeving van de planlocatie verwacht worden. Voor de omgeving van de planlocatie worden verschillende soorten gemeld die beschermd zijn via de Wet natuurbescherming; het betreft: ringslang, kamsalamander, alver, rivierdonderpad en serpeling.

Vegetatie en planten

De woningen beschikken over een tuin welke enkele zeer algemeen voorkomende tuinplanten herbergt. De tredvegetatie tussen de verharding is niet of nauwelijks ontwikkeld. Langs de bebouwing zijn clusters met grassen en kruiden aanwezig. Verspreidt op het perceel groeien cultivars naast wilde en verwilderde planten. Langs de voormalige koeienstal is schietwilg (*Salix alba*) aangeplant. Ten oosten langs het perceel is Mais aangeplant. Ten zuiden en ten westen langs het perceel is een graslandje aanwezig. Momenteel grazen hier paarden. Direct ten noorden van het perceel is een bosje aanwezig. Het bosje is onderdeel van het Gelders Natuurnetwerk. Tijdens het oriënterend onderzoek zijn binnen de planlocatie geen beschermde plantensoorten aangetroffen. Beschermde plantensoorten zijn binnen de planlocatie ook niet te verwachten.

Zoogdieren

Juridisch zwaarder beschermde soorten

Tijdens de quickscan Ecologie zijn er sterke aanwijzingen gevonden voor het voorkomen van vleermuizen binnen de planlocatie. In de voormalige koeienstal en in de schuur aan de oostzijde van het perceel (kaart 4), zijn ontlastingssporen van vleermuizen aangetroffen. Tevens zijn in zowel de opstallen als in de woningen, geschikte in- en uitvliegopeningen voor vleermuizen waargenomen.

Aansluitend aan de quick scan Ecologie is een inventarisatie naar vleermuizen uitgevoerd. De inventarisatie is gericht op het inventariseren van paarterritoria van vleermuizen binnen de planlocatie en of in de directe omgeving van de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is een paarterritorium van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) binnen de planlocatie aangetroffen. Binnen de planlocatie is tevens een jagende laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) waargenomen. Langs de bosrand ten oosten van de planlocatie, zijn circa zes jagende rosse vleermuizen (*Nyctalus noctula*) waargenomen. Zeer waarschijnlijk betreft dit een kolonie. Er zijn weinig vleermuizen



uit de omgeving bekend, dat kan wijzen op een inventarisatie-effect (immers reeds bij de eerste inventarisatie zijn al verscheidene vleermuizen waargenomen).

Alle vleermuizen zijn via de Wet natuurbescherming strikt beschermd. Voor de ruimtelijke ontwikkelingen is een afdoend onderzoek naar vleermuizen noodzakelijk.

De woningen en de opstallen binnen de planlocatie zijn in potentie geschikt als voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaats voor de steenmarter (*Martes foina*). De steenmarter wordt voor de omgeving van de planlocatie gemeld. De steenmarter is strikt beschermd via de Wet natuurbescherming. Voor de ruimtelijke ontwikkelingen is een afdoend onderzoek naar de steenmarter noodzakelijk.

Laag beschermde zoogdieren

Binnen de planlocatie is er kans op algemeen voorkomende grondgebonden zoogdieren, zoals wezel (*Mustela nivalis*), hermelijn (*Mustela erminea*), egel (*Erinaceus europaeus*), spitsmuizen en muizen.

Vogels

Jaarrond beschermd nest

Tijdens het ecologisch onderzoek is gezocht naar aanwijzingen voor het voorkomen van vogels met een vaste verblijfplaats binnen de planlocatie. Hierbij is gekeken naar potentieel geschikte nestplekken voor vogels met een jaarrond beschermd nest, schijtsporten, veren, braakballen en andere aanwijzingen.

In de woningen en de opstallen zijn geschikte nestplekken voor de huismus aanwezig. Gezien de ongunstige periode van de quick scan Ecologie – namelijk buiten de broedperiode – is het niet uit te sluiten dat de huismus broedt in de bebouwing binnen de planlocatie. De huismus is een vogel met een jaarrond beschermd nest. Voor de ruimtelijke ontwikkelingen is een afdoend onderzoek naar huismussen noodzakelijk.

Aansluitend aan de quick scan Ecologie is een eerste inventarisatie naar vleermuizen uitgevoerd. Tijdens de inventarisatie is tussen de opstallen binnen de planlocatie een uil aangetroffen. Vanwege het slechte zicht – volslagen donker - kon de uil in zijn vlucht moeilijk worden gedetermineerd. Gezien de omvang van het dier wordt gedacht aan een bosuil of een kerkuil. De kerkuil is via de Wet natuurbescherming strikt beschermd. Voor de ruimtelijke ontwikkelingen is een afdoend onderzoek naar uilen noodzakelijk.

Algemene broedvogels

Binnen de planlocatie zijn algemene broedvogels niet uit te sluiten. Het is verstandig om met de planning rekening te houden met de broedtijd.



Herpetofauna en vissen

Binnen de planlocatie is geen oppervlakte water aanwezig. Watergebonden soorten zijn daarom binnen de planlocatie niet te verwachten.

Overige soorten

Er zijn, gezien de voorkomende biotopen, geen beschermde bijzondere insecten of overige soorten te verwachten binnen de planlocatie. Deze soorten stellen hoge eisen aan hun leefgebied; de planlocatie voldoet hier niet aan. De aanwezigheid van beschermde overige soorten worden daarom uitgesloten binnen de planlocatie.

Zorgbeginsel Wet natuurbescherming

In de nieuwe Wet natuurbescherming is het zorgbeginsel aangescherpt. Bij het bouwbesluit dient te worden afgewogen wat de effecten zijn op soorten die vallen onder het zorgbeginsel. Voorafgaande en tijdens de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de soorten die vallen onder het zorgbeginsel van de Wet natuurbescherming.

Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog - in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkterrein intact te worden gelaten.

H05 Analyse: beoordeling van de effecten op de natuurwaarden



Bij de analyse wordt gelet op de effecten als gevolg van het veranderde gebruik en de veranderde inrichting. Daarnaast wordt gelet op de effecten als gevolg van de werkzaamheden om de veranderingen te bereiken. Voor zover planlocaties binnen het Natuurnetwerk Nederland, het weidevogelleefgebied, Natura 2000 of andere beschermde natuurgebieden liggen, worden de effecten op deze beschermde natuurgebieden getoetst. Voor de Natura 2000 gebieden is de externe werking eveneens van belang; de belangrijkste externe effecten worden veroorzaakt door toename van depositie, geluid en licht. Daarnaast kunnen veranderde grondwaterstromen een effect veroorzaken.

Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming kent een afdeling voor soortbescherming en een afdeling voor gebiedsbescherming. Binnen de gebiedsbescherming is de PAS (de programmatische aanpak stikstof) een integraal onderdeel. Binnen de PAS zijn maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie te reduceren. Een onderdeel is dat voor alle bronnen een berekening moet worden uitgevoerd van de stikstofdepositie. Dit wordt met het voorgeschreven instrument Aenius berekent. Bij een depositie tussen 0.05 en 1,0 mol stikstof is er een meldingsplicht. Als er minder dan een 0.05 mol wordt veroorzaakt en er nog ontwikkelingsruimte is in het Natura 2000 gebied is er geen melding nodig. Is er geen ontwikkelingsruimte of wordt er een hoge depositie veroorzaakt dan is er vergunningplicht. Met de Aenius kan worden aangetoond dat er geen hoge depositie is.

De soortbescherming binnen de Wet natuurbescherming richt zich op de internationale afspraken, en geeft een uitbreiding van de beschermde soorten door aan de rode lijst (bedreigd en ernstig bedreigd) een beschermd status te koppelen. Binnen de bebouwde kom is de belangrijkste wijziging in de beschermde soorten het vervallen van de bescherming op muurplanten en orchideeën.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van de quick scan Ecologie van 29 augustus 2017 is gebleken dat binnen de planlocatie beschermde soorten worden verwacht. Tijdens de quick scan Ecologie zijn sterke aanwijzingen gevonden voor het voorkomen van vleermuizen binnen de planlocatie. Aansluitend op de quick scan Ecologie is een inventarisatie naar vleermuizen uitgevoerd. Tijdens de inventarisatie is een paarterritorium van de gewone dwergvleermuis en een jagende laatvlieger binnen de planlocatie aangetroffen. In de directe omgeving zijn rosse vleermuizen waargenomen. Tijdens de inventarisatie naar vleermuizen is binnen de planlocatie een uil waargenomen. Vanwege de uiterlijke kenmerken betreft het dier zeer waarschijnlijk een bosuil of een kerkuil.

In de bebouwing binnen de planlocatie zijn geschikte nestplekken voor de huismus en potentieel geschikte voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen voor de steenmarter aanwezig.



Voor de geplande ontwikkelingen is een afdoend onderzoek naar vleermuizen, uilen, steenmarter en de huismus noodzakelijk. Mogelijk dat een ontheffing van de Wet natuurbescherming vereist is.

Zorgbeginsel

Binnen het gebied zijn enkele soorten te verwachten waarmee rekening moet worden gehouden. Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen – onder begeleiding van een ecooloog - in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren buiten het werkterrein intact te worden gelaten.

Binnen de planlocatie zijn algemene broedvogels niet uit te sluiten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met juli – te starten.

Natura 2000

Het beschermde Natura 2000-gebied ligt op een afstand van ruim 4 kilometer afstand van de planlocatie. Van de ruimtelijke ontwikkelingen wordt geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Eerder een afname vanwege de wijziging van varkenshouderij naar woningen. Een berekening van de depositie is daarom niet noodzakelijk. Andere aantastingen van kwalificerende habitats of soorten in het Natura 2000-gebied door de ruimtelijke ontwikkelingen, kunnen worden uitgesloten.

Gelders natuurnetwerk

De gebieden die onderdeel uitmaken van het Gelders natuurnetwerk liggen op korte afstand van de planlocatie. Het Gelders natuurnetwerk kent geen externe werking. Als er niet op de randzones van het natuurnetwerk wordt gewerkt, is een effect op het natuurnetwerk niet te verwachten. Uit voorzorg dient zeer terughoudend te worden omgegaan met het gebruik van verlichting afkomstig van bouwlampen c.q. buitenverlichting. Het Gelders natuurnetwerk dient volledig in duisternis te worden gehouden.

H06 Conclusie, advies en gebruikte bronnen

Voor de planlocatie aan de Berenschotweg 3b te Ruurlo, worden ruimtelijke plannen voorbereid. Binnen de planlocatie staat een boerderij met bijbehorende opstallen. Het voornemen is om de bestaande opstallen te slopen, zodat er ruimte kan worden gemaakt voor nieuwbouw van twee woningen. De huidige bedrijfswoning blijft behouden. Voor de ruimtelijke plannen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van de procedure is een onderzoek naar de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en het maken van een analyse van de mogelijke effecten op die soorten, als gevolg van de werkzaamheden.

Hiervoor is een oriënterend onderzoek uitgevoerd door Els & Linde. Voorliggend rapport geeft een beschrijving van dat onderzoek naar effecten op natuurwaarden.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van de quick scan ecologie van 29 augustus 2017 is gebleken dat binnen het plangebied strikt beschermde soorten worden verwacht. Het gaat om steenmarter, huismus, vleermuizen en kerkuil.

Dat betekent dat voor de ontwikkelingen een aanvullend onderzoek moet plaatsvinden naar de genoemde soorten. Het onderzoek moet worden uitgevoerd in het optimale seizoen. Dat betekent in de nazomer twee inventarisaties naar vleermuizen nodig zijn, en dat in het voorjaar inventarisaties van naar de overige soorten moet worden uitgevoerd.

Gezien de waarnemingen tijdens het oriënterend onderzoek is reeds duidelijk dat terzijner tijd een ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig.

Natura 2000 en Natuurnetwerk Nederland

Als gevolg van de ontwikkelingen zal een toename van de stikstofdepositie ontstaan. Met behulp van Aeries zal berekend moeten worden of de normen worden overschrijden en of een melding c.q. een vergunning nodig is.

- Dietz, Chr., O. von Helversen & D. Nill (2012) Vleermuizen. Alle soorten van Europa en Noordwest-Afrika. Triton Natuur
- Kapteyn, K. (1995) Vleermuizen in het landschap. Schuyt & co, Haarlem.
- Simon, M., S. Hüttenbügel & J. Smit-Viergutz (2004) Ökologie und Schutz von Fledermäusen in Dörfern und Städten. Bundesamt für Naturschutz, Bonn.
- gelderland.nl
- waarneming.nl

Bijlage 3 Ecologisch afdoend onderzoek

Afdoend onderzoek

Berenschotweg 3b te Ruurlo

30 januari 2019



Samenvatting

Voor de ruimtelijke plannen aan de Berenschotweg 3b is in het voor- en najaar van 2017 en 2018 een afdoend onderzoek naar beschermde soorten uitgevoerd.

Uit de resultaten van het afdoend onderzoek is gebleken dat in de woningen nummers 3 en 3b, vaste verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger aanwezig zijn. De woningen vallen buiten de ruimtelijke procedure. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk.

Om zorg te dragen voor een juiste uitvoering van de werkzaamheden dient te worden gewerkt volgens een ecologisch werkprotocol.

Om verstoring van algemene broedvogels binnen de planlocatie te voorkomen, dienen de werkzaamheden buiten de broedperiode – maart tot en met augustus – van vogels te starten.

Van de ruimtelijke plannen zijn geen effecten op beschermde natuurgebieden te verwachten. Uit voorzorg dient zeer terughoudend te worden omgegaan met het gebruik van verlichting afkomstig van bouwlampen c.q. buitenverlichting. Het Gelders natuurnetwerk dient volledig in duisternis te worden gehouden.

Inhoud

- 2 – Inleiding
- 3 – Beschrijving gebied
- 4 – Beschrijving werkwijze
- 7 – Waarnemingen
- 12 – Analyse
- 15 – Advies & Bronnen

Colofon

Opdrachtgever	Dutchplanners
Projectnummer	17.162
Datum	28 januari 2018
Auteur	P.J.H. van der Linden
Gecontroleerd	T. Ursinus
Status	Concept

*Els & Linde B.V.
Spechtstraat 59
1223 NX Hilversum
mob 06 - 27564247
e-mail vanderlinden@elsenlinde.nl*

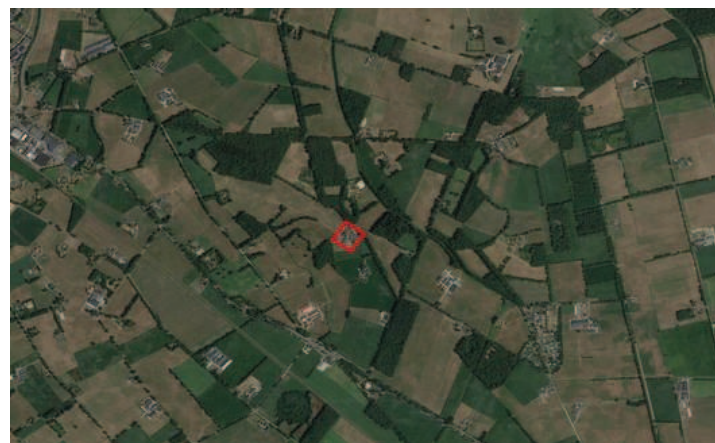
Inleiding

Voor de planlocatie aan de Berenschotweg 3b te Ruurlo, worden ruimtelijke plannen voorbereid. Binnen de planlocatie staat een boerderij met bijbehorende opstallen. Het voornemen is om de bestaande opstallen te slopen, zodat er ruimte kan worden gemaakt voor nieuwbouw van twee woningen. De huidige bedrijfswoning blijft behouden. Voor de ruimtelijke plannen wordt een ruimtelijke procedure doorlopen. Onderdeel van de procedure is een onderzoek naar de potentiële aanwezigheid van beschermde soorten en het maken van een analyse van de mogelijke effecten op die soorten, als gevolg van de werkzaamheden.

Voor de ruimtelijke plannen is door bureau Els & Linde B.V. op 29 augustus 2017, een quick scan ecologie binnen de planlocatie uitgevoerd (Ursinus, 2017). Uit de resultaten van de quick scan ecologie is gebleken dat een afdoend onderzoek naar het voorkomen van vleermuizen, uilen, steenmarter (*Martes foina*) en huismus (*Passer domesticus*) noodzakelijk is, om de effecten te kunnen bepalen.

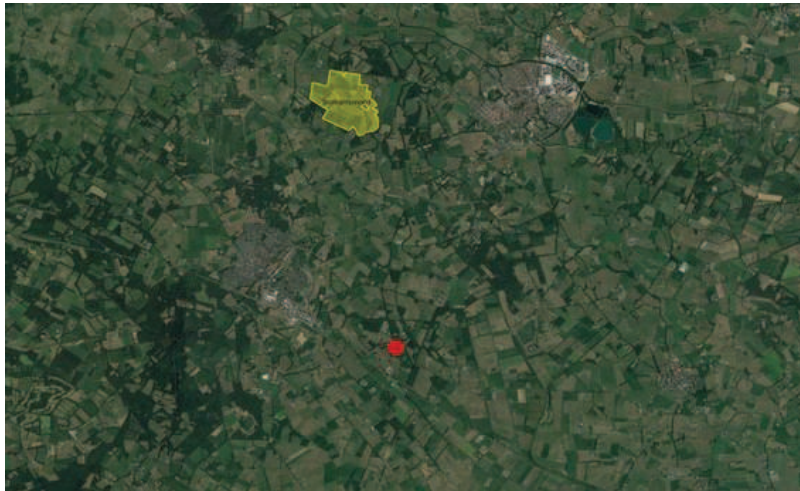
In de voorliggende rapportage worden de resultaten van het afdoend onderzoek naar de bovengenoemde soorten gepresenteerd. Waarnemingen van andere - minder strikt - beschermde soorten zijn voor zover relevant eveneens genoteerd. Het onderzoek naar beschermde soorten is gestart in het najaar van 2017 en afgerond in het najaar van 2018. De inventarisaties naar de bovengenoemde soorten zijn conform het *Vleermuisprotocol 2017* en andere handleidingen voor goede inventarisaties uitgevoerd.

Bij de analyse van de effecten is gelet op de effecten veroorzaakt door de veranderde omgeving en het veranderde gebruik. Daarnaast zijn de effecten bepaald die veroorzaakt worden door de werkzaamheden, die nodig zijn om te komen tot de gewenste werkzaamheden. Daarbij is naast de planlocatie sec. gelet op de directe omgeving en de effecten op soorten in de omgeving.



Kaart 1: de planlocatie met rood omlijnd.

H02 Planomgeving: locatie, omgeving en beschermde natuurgebieden



Kaart 2: de ligging van de planlocatie ten opzichte van het Natura 2000-gebied.



Kaart 3: de ligging van het plangebied ten opzichte van het Natuurnetwerk Nederland.

De planlocatie ligt in het buitengebied – ten oosten van de bebouwde kom – van Ruurlo. In de directe omgeving van de planlocatie zijn bosjes en houtwallen aangeplant. De gronden langs de bosjes en houtwallen zijn voornamelijk in agrarisch beheer. Ten noorden van de planlocatie loopt de Meibeek.

Binnen de planlocatie zijn twee woningen en vijf schuren aanwezig. Momenteel worden in twee schuren varkens gehouden. De overige schuren betreffen een voormalige koeienstal en dienen verder als opslagplaats voor materialen en gereedschappen. Langs de opstallen is een grasland aanwezig waar paarden grazen. Op het perceel direct ten oosten langs de planlocatie is mais geplant.

De planlocatie ligt op korte afstand – circa 65 meter – van het Gelders Natuurnetwerk. Op ruim 4 kilometer afstand van de planlocatie ligt het beschermde Natura 2000-gebied Stelkampsveld.

Natura 2000

Via de Natura 2000 zijn gebieden beschermd van internationaal belang. Voor deze gebieden zijn doelstellingen geformuleerd voor het behoud van habitats en planten en dieren. Deze Natura 2000 gebieden zijn ook beschermd tegen invloeden van buiten, zoals stikstofdepositie en grondwaterstromen. Voor de functie waardoor de depositie van stikstofverbindingen toeneemt, is een berekening noodzakelijk van de effecten. In het onderhavige geval zal door de wijziging van de functie een afname van de emissie worden verwacht. Een berekening van de depositie is niet noodzakelijk. Vanwege de grote afstand tussen het Natura 2000-gebied en de planlocatie en de aard van de werkzaamheden, kan een effect van andere oorzaken, zoals geluid, licht of grondwaterstromen, op voorhand worden uitgesloten.

Gelders Natuurnetwerk

Door nieuwe natuur te ontwikkelen, kunnen natuurgebieden met elkaar worden verbonden. Zo kunnen planten zich over verschillende natuurgebieden verspreiden en dieren van het ene naar het andere gebied gaan. Het totaal van al deze gebieden en de verbindingen ertussen vormt het Gelders Natuurnetwerk. Het Gelders Natuurnetwerk wordt via de Provinciale Ruimtelijke Verordening van de provincie Gelderland beschermd.

H03 Werkwijze: technieken, veldbezoeken & omstandigheden in het veld



Voor de afdoende inventarisatie van beschermde soorten, is het van belang dat deze worden uitgevoerd volgens enkele regels. Het gaat om voldoende inspanning met geschikte technieken, in het optimale seizoen en door gekwalificeerd personeel. Het onderzoek binnen het plangebied is door een ecoloog uitgevoerd. De gebruikte methoden en technieken worden aangepast op de situatie en op de te verwachten soorten. Hierbij wordt een afweging gemaakt welke methoden en technieken het meest geschikt c.q. efficiënt zijn. Voor verschillende soorten zijn protocollen verschenen of kan worden teruggevallen op wetenschappelijke literatuur, gericht op het inventariseren van soorten. Daarnaast zijn er voor een beperkte lijst soorten, zogenaamde kennisdocumenten verschenen. Voor het inventariseren van beschermde soorten gebruikt Els & Linde de verschillende genoemde bronnen, aangevuld met terrein- en soortkennis van de ecoloog. Belangrijk onderdeel van een afdoend onderzoek is dat de gebruikte techniek op een juiste manier wordt vastgelegd, zodat het onderzoek is te reproduceren.

Onderzoek vleermuizen

Voor het onderzoek naar vleermuizen wordt de meest recente versie van het *Vleermuisprotocol 2017* gehanteerd. Het *Vleermuisprotocol 2017* geeft een grote mate van juridische zekerheid dat voldaan is aan een wettelijke en maatschappelijk verantwoorde inspanning. Het *Vleermuisprotocol 2017* is gebaseerd op de meest recente wetenschappelijke inzichten en voldoet aan de eisen die het bevoegd gezag stelt aan een gedegen onderzoek. Naast het *Vleermuisprotocol 2017* worden voor het onderzoek naar vleermuizen, tevens de kennisdocumenten Soorten van Bij12 gevolgd. De kennisdocumenten Soorten geven een overzicht van maatregelen die genomen kunnen worden om negatieve effecten op soorten te verminderen of te voorkomen. Daarnaast beschrijven de kennisdocumenten Soorten de ecologische aspecten en de wijze waarop de afwezigheid van soorten afdoende kan worden aangetoond. Aanvullend op het *Vleermuisprotocol 2017* en de kennisdocumenten Soorten, worden verschillende bronnen geraadpleegd om de biogeografie van soorten vast te stellen.

Voor de geluidswaarnemingen tijdens de inventarisaties van vleermuizen, wordt gebruik gemaakt van een Pettersson D240x batdetector. In combinatie met de batdetector wordt voor geluidopnames een Edirol opname-apparaat gebruikt. Waar nodig worden de opgenomen geluiden achteraf geanalyseerd (Batsound, Raven). De geluidswaarnemingen worden tijdens de inventarisaties gecombineerd met zichtwaarnemingen van de onderzoeker. Indien noodzakelijk worden luistersets op doeltreffende punten geïnstalleerd, als aanvulling op het onderzoek. Voorafgaande aan de inventarisaties van vleermuizen, worden de omstandigheden binnen de planlocatie vastgelegd met een fotocamera. Na afronding van de inventarisaties worden de beeldmaterialen en de sporen vondsten geanalyseerd.

De onderzoeken naar vleermuizen bestaan uit verschillende inventarisaties en worden uitgevoerd in het optimale seizoen. Vleermuizen beschikken over een netwerk aan vaste verblijfplaatsen en verplaatsen zich binnen dit netwerk regelmatig. De belangrijkste vaste verblijfplaatsen die in theorie binnen het plangebied aanwezig zijn; winterverblijfplaatsen, kraam c.q. zomerverblijfplaatsen, vliegroutes en paarterritoria.



In voorkomende gevallen kunnen – voor de soort essentiële – jachtgebieden eveneens als een vaste verblijfplaats gelden. De vaste vliegroutes zijn als twee afzonderlijke typen te verdelen; enerzijds de routes die hoog frequent gebruikt worden en anderzijds de vliegroutes naar de winterverblijven. Het onderzoek naar de vliegroutes tussen kolonieplek en jachtgebied, worden gelijktijdig met de inventarisaties van de kolonies uitgevoerd.

Voor het zoeken naar kraamkolonies van vleermuizen is de periode van 15 mei tot en met 15 juli de optimale onderzoekstijd. Voor de (kraam)kolonies is het noodzakelijk om minimaal twee inventarisaties uit te voeren, met een tussentijd van 30 dagen. Per inventarisatie dient minimaal twee uur onderzoek te worden gedaan. Tijdens de inventarisaties wordt gezocht rond zonsondergang naar uitvliegende en jagende vleermuizen en minimaal eenmaal rond zonsopkomst naar zwermende vleermuizen.

Na het uiteenvallen van de kraamkolonie medio juli vliegen de dieren naar de winterverblijven. Vanaf begin augustus zijn de meeste dieren bij de winterverblijven aanwezig. Een goede indicatie voor een winterverblijf is het zoeken naar zwermende dieren rond middernacht in augustus en begin september. De aanwezigheid van zwermgedrag bij gebouwen kan duiden op de aanwezigheid van een winterverblijfplaats van vleermuizen (BIJ12, 2017).

Verschillende soorten bezetten in de nazomer een paarterritorium. Deze kunnen worden onderzocht in de periode van 15 augustus tot 1 oktober. Voor de paarkolonies is het noodzakelijk om minimaal twee inventarisaties uit te voeren, met een tussentijd van 20 dagen. Per inventarisatie dient minimaal twee uur onderzoek te worden gedaan. Tijdens de inventarisaties wordt gezocht naar paarterritoria van vleermuizen. De inventarisaties naar vleermuizen starten allemaal ruim voor zonsondergang en eindigen op het moment dat de aanwezigheid van alle potentieel voorkomende soorten en functies zijn vastgesteld.

Onderzoek huismus

Voor het onderzoek naar huismussen wordt het kennisdocument *Huismus* (BIJ12, 2017) gevolgd. Aanvullend op het kennisdocument *Huismus* is het boek *Vogelinventarisatie: achtergronden, richtlijnen en verslaglegging* (Hustings, 1985) gebruikt en zijn de *telrichtlijnen Huismus* (Sovon, z.j.) geraadpleegd. De inventarisatie van de huismus wordt kort na zonsopkomst gestart en geëindigd op het moment dat de aanwezigheid van de huismus en de functies binnen de planlocatie zijn vastgesteld. De weersomstandigheden tijdens de inventarisaties dienen voldoende gunstig zijn een betrouwbaar resultaat. Geschikte weersomstandigheden zijn beschreven in de kennisdocument en de verschillende onderzoeksprotocollen.

Voor de huismus zijn twee inventarisaties kort na zonsopkomst voldoende als tussen 1 april en 15 mei wordt geïnventariseerd. Wordt er (deels) buiten deze periode gezocht dan zijn vier inventarisaties noodzakelijk.



		1	2	3	4	5	6	7	8
datum		29-08-17	15-03-18	06-04-18	27-04-18	14-06-18	10-07-18	20-08-18	10-09-18
soortgroep		vleermuizen	kerkuil Steenuil	huismus kerkuil Steenuil	huismuis Kerkuil Steenuil	vleermuizen	vleermuizen	vleermuizen	vleermuizen
inventarisatie		paarverblijf	broeden	broeden	broeden	(zomer, kraam) Verblijfplaats	(zomer, kraam) Verblijfplaats	winterverblijf Paarverblijf	winterverblijf Paarverblijf
zonsopkomst	uur	06.47	06.54	07.03	06.17	05.18	05.31	06.32	07.07
zonsondergang	uur	20.33	18.45	20.23	21.00	22.04	22.00	20.55	20.07
starttijd	uur	21.35	19.30	05.30	04.45	22.04	03.00	00:00	00:00
eindtijd	uur	23.35	21.30	09.05	08.20	00.05	05.35	02:00	02:00
start temperatuur	°C	21,0	8,0	-2,5	5,0	15,0	13,0	19,0	16,0
eind temperatuur	°C	20,0	6,0	6,0	9,0	14,0	13,0	18,0	16,0
windsnelheid	bft	1 m/s	6 m/s	2 m/s	2 m/s	2 m/s	4 m/s	3 m/s	4 m/s
neerslag	mm	0	0	0	0	0	0	0	0

Tabel 1: veldbezoeken en weersomstandigheden in het veld.

Onderzoek kerkuil

Voor het onderzoek naar de kerkuil wordt het kennisdocument *Kerkuil* (BIJ12, 2017) gevolgd. Aanvullend op het kennisdocument *Kerkuil* is het boek *Vogelinventarisatie: achtergronden, richtlijnen en verslaglegging* (Hustings, 1985) gebruikt en zijn de *telrichtlijnen Kerkuil* (Sovon, z.j.) geraadpleegd. Voor het onderzoek naar de kerkuil wordt vanaf maart gezocht naar roepende vogels die de aanwezigheid van een nestplaats verraden. Aanvullend wordt gezocht naar braakballen en krijstrepes in en langs de opstallen. Vanaf juni wordt gezocht naar bedelende jongen. Tussen de inventarisaties wordt een tussenperiode van minimaal 10 dagen gehanteerd. De weersomstandigheden tijdens de inventarisaties dienen voldoende gunstig zijn voor een betrouwbaar resultaat. Geschikte weersomstandigheden zijn beschreven in verschillende onderzoeksprotocollen. De inventarisaties van de kerkuil worden 's avonds en 's nachts uitgevoerd.

Onderzoek steenuil

Voor het onderzoek naar de steenuil wordt het kennisdocument *Steenuil* (BIJ12, 2017) gevolgd. Aanvullend op het kennisdocument *Steenuil* is het boek *Vogelinventarisatie: achtergronden, richtlijnen en verslaglegging* (Hustings, 1985) gebruikt en zijn de *telrichtlijnen Steenuil* (Sovon, z.j.) geraadpleegd. Voor het onderzoek naar de steenuil wordt in het vroege voorjaar – vanaf maart – gezocht naar roepende vogels die de aanwezigheid van een territorium verraden. Hierbij worden door middel van een opnamerecorder met geluidsbox, opgenomen baltsroepen van de steenuil afgespeeld. Territoriale steenuilen zullen op de afgespeelde baltsroepen reageren. Met deze inventarisatietechniek kan inzicht worden verkregen in de aanwezigheid van steenuilen binnen het plangebied. Aanvullend wordt gezocht naar braakballen en krijstrepes in en langs de opstallen. Tussen de inventarisaties wordt een tussenperiode van minimaal 10 dagen gehanteerd. De weersomstandigheden tijdens de inventarisaties dienen voldoende gunstig zijn voor een betrouwbaar resultaat. Geschikte weersomstandigheden zijn beschreven in verschillende onderzoeksprotocollen. De inventarisaties van de steenuil worden in de avondschemering vanaf een half uur na zonsondergang tot middernacht uitgevoerd of tijdens de ochtendschemering vanaf anderhalf uur voor zonsopkomst..

Onderzoek steenmarter

Voor het onderzoek naar de steenmarter wordt gebruik worden gemaakt van een combinatie van technieken. Enerzijds wordt binnen het plangebied gezocht naar (potentiële) schuil- en slaappleatsen, vraat, loop- en bewoningssporen, voedselvoorraden en la-trines. Aanvullend worden op strategische plekken cameravallen met een continue opname geplaatst, om de trefkans te vergroten.

H04 Waarnemingen: veldgegevens en gegevens uit de literatuur



Kaart 4: Waarnemingen tijdens de inventarisatie op 29 augustus 2017: de blauwe stip betreft een vliegend roepend mannetje van de gewone dwergvleermuis. De gele stip betreft jagende laatvlieger. De rode cirkel betreft de locatie van circa 6 jagende rosse vleermuizen.



Inventarisatie vleermuizen – 29 augustus 2017 (paarterritoria, winterverblijf)

Aansluitend op de quick scan ecologie op 29 augustus 2017, is een inventarisatie naar vleermuizen uitgevoerd. De inventarisatie is gericht op het inventariseren van paarterritoria van vleermuizen binnen de planlocatie en/of in de directe omgeving van de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar baltsende mannetjes en paarverblijven. Aanvullend is gelet op de aanwezigheid van vaste vliegroutes en essentiële jachtgebieden.

Tijdens de inventarisatie is een vliegend roepend mannetje van de gewone dwergvleermuis langs het woonhuis Berenschotweg nummer 3b waargenomen. Het mannetje is continue langs de woning gehoord. Zeer waarschijnlijk is een paarverblijfplaats in de woning aanwezig. Binnen de planlocatie is tevens een jagende laatvlieger (*Eptesicus serotinus*) waargenomen. Langs de bosrand ten oosten van de planlocatie, zijn circa zes jagende rosse vleermuizen (*Nyctalus noctula*) waargenomen. De waarnemingen tijdens de inventarisatie zijn op de kaart 4 op pagina 7 weergegeven.

Binnen de planlocatie en/of in de omgeving van de planlocatie zijn geen zwermende vleermuizen aangetroffen. Er zijn evenmin essentiële jachtgebieden of vaste vliegroutes vastgesteld.

Inventarisatie kerkuil – 15 maart 2018

Op 15 maart 2018 is een eerste inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van de kerkuil binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar braakballen en krijstremen in en rondom de opstallen. Aanvullend is gelet op roepende, foeragerende, opvliegende en alarmerende vogels binnen de planlocatie en in de directe omgeving.

Waarnemingen

Tijdens de inventarisatie zijn geen uilen binnen de planlocatie of in de directe omgeving waargenomen.

Inventarisatie steenuil – 15 maart 2018

Op 15 maart 2018 is een eerste inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van de steenuil binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar territoriale steenuilen. Met behulp van een opnamerecorder met geluidsbox zijn in het veld baltsroepen van de steenuil afgespeeld, om een reactie van aanwezige territoriale steenuilen binnen de planlocatie of in de omgeving te ontlokken. Aanvullend is gelet op roepende, foeragerende, opvliegende en alarmerende vogels binnen de planlocatie en in de directe omgeving.

Waarnemingen

Tijdens de inventarisatie zijn geen uilen binnen de planlocatie of in de directe omgeving waargenomen.

Inventarisatie kerkuil – 6 april 2018

Op 6 april 2018 is een tweede inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van de kerkuil binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar braakballen en



Kaart 5: Waarnemingen tijdens de inventarisatie op 6 april 2018: de rode stip betreft een foeragerende bosuil.



krijtstrepen in en rondom de opstallen. Aanvullend is gelet op roepende, foeragerende, opvliegende en alarmerende vogels binnen de planlocatie en in de directe omgeving.

Waarnemingen

Omstreeks 06:15 uur is een foeragerende bosuil (*Strix aluco*) boven het grasland tegenover de planlocatie waargenomen. De bosuil vloog uit de richting van het bosje naast het grasland. De waarnemingen tijdens de inventarisatie zijn op de kaart 5 op pagina 8 weergegeven.

Tijdens de inventarisatie zijn geen kerkuilen binnen de planlocatie of in de directe omgeving waargenomen.

Inventarisatie steenuil – 6 april 2018

Op 6 april 2018 is een tweede inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van de steenuil binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar territoriale steenuilen. Met behulp van een opnamerecorder met geluidsbox zijn in het veld baltsroepen van de steenuil afgespeeld, om een reactie van aanwezige territoriale steenuilen binnen de planlocatie of in de omgeving te ontlokken. Aanvullend is gelet op roepende, foeragerende, opvliegende en alarmerende vogels binnen de planlocatie en in de directe omgeving.

Waarnemingen

Binnen de planlocatie c.q. in de directe omgeving van de planlocatie zijn geen steenuilen waargenomen.

Inventarisatie huismus – 6 april 2018

Op 6 april 2018 is een eerste inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van huis-mussen binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gekeken naar geschikt habitat voor de huismus en zijn de begroeiingen binnen de planlocatie geïnspecteerd op aanwezigheid van de huismus. Aanvullend is gelet op zingende mannetjes en paartjes, die de aanwezigheid van een nestplaats verraden.

Waarnemingen

Tijdens de inventarisatie zijn binnen c.q. in de directe omgeving van de planlocatie geen huismussen waargenomen.

Overige soorten – 6 april 2018

Binnen de planlocatie zijn verscheidene pimpelmezen (*Cyanistes caeruleus*) en koolmezen (*Parus major*) waargenomen. Aan de opstallen hangen nestkasjes en in de opstallen zijn voldoende broedmogelijkheden voor de mezen aanwezig. Naast pimpelmees en koolmees zijn tevens soorten als spreeuw (*Sturnus vulgaris*), merel (*Turdus merula*) en houtduif (*Columba palumbus*) binnen de planlocatie waargenomen.



Kaart 6: Waarnemingen tijdens de inventarisatie op 27 april 2018: de rode cirkel betreft de locatie van de groep huismussen in de begroeiing. De rode pijl betreft de locatie van huismussen op het dak en twee invliegende spreeuwen.



Inventarisatie kerkuil – 27 april 2018

Op 27 april 2018 is een derde inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van de kerkuil binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar braakballen en krijstreden in en rondom de opstallen. Aanvullend is gelet op roepende, foeragerende, opvliegende en alarmerende vogels binnen de planlocatie en in de directe omgeving.

Waarnemingen

Tijdens de inventarisatie zijn geen kerkuilen binnen de planlocatie of in de directe omgeving waargenomen.

Inventarisatie steenuil– 27 april 2018

Op 27 april 2018 is een derde inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van de steenuil binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar territoriale steenuilen. Met behulp van een opnamerecorder met geluidsbox zijn in het veld baltsroepen van de steenuil afgespeeld, om een reactie van aanwezige territoriale steenuilen binnen de planlocatie of in de omgeving te ontlokken. Aanvullend is gelet op roepende, foeragerende, opvliegende en alarmerende vogels binnen de planlocatie en in de directe omgeving.

Waarnemingen

Binnen de planlocatie c.q. in de directe omgeving van de planlocatie zijn geen steenuilen waargenomen.

Inventarisatie huismus – 27 april 2018

Op 27 april 2018 is een tweede inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van huismussen binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gekeken naar geschikt habitat voor de huismus en zijn de begroeiingen binnen de planlocatie geïnspecteerd op aanwezigheid van de huismus. Aanvullend is gelet op zingende mannetjes en paartjes, die de aanwezigheid van een nestplaats verraden.

Waarnemingen

Ongeveer een uur na zonsopkomst is een groep huismussen in de begroeiing langs het woonhuis binnen de planlocatie waargenomen. Kort hierna zijn de huismussen op het dak van woonhuis gezien. De groep vloog enige tijd later weg in zuidelijke richting. Nest indicatief gedrag is niet vastgesteld. De waarnemingen tijdens de inventarisatie zijn op de kaart 6 op pagina 9 weergegeven.

Overige soorten – 27 april 2018

In het woonhuis zijn twee invliegende spreeuwen onder het dak aangetroffen. Boven de opstallen zijn boerenwaluwen (*Hirundo rustica*) waargenomen. Zeer waarschijnlijk hebben de vogels een nestplaats in de opstallen binnen de planlocatie. Langs de nestkastjes zijn verscheidene koolmezen en pimpelmezen waargenomen. Zeer waarschijnlijk worden de nestkastjes gebruikt als broedplaats door de mezen.



Kaart 7: Waarnemingen tijdens de inventarisatie op 14 juni 2018: de rode cirkel betreft de locatie van enkele foeragerende laatvliegers. De rode stip betreft een jagende gewone dwergvleermuis. De gele stip betreft een overvliegende rosse vleermuis.



Kaart 8: Waarnemingen tijdens de inventarisatie op 10 juli 2018: de rode cirkel betreft de invlieglocatie van enkele gewone dwergvleermuizen. De gele stip betreft de invlieglocatie van circa 10 laatvliegers. De rode stippen betreffen jagende dieren.

Inventarisatie vleermuizen – 14 juni 2018 (zomerverblijf)

Op 14 juni 2018 is een eerste inventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van vleermuizen binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gekeken naar uitvliegende dieren uit (geschikte) verblijfplaatsen. Een schatting van het aantal dieren is gemaakt. Aanvullend is gelet op aanwezigheid van vaste vliegroutes en essentiële jachtgebieden binnen de invloedssfeer van de geplande ontwikkelingen.

Waarnemingen

Ongeveer 10 minuten na zonsondergang is een jagende gewone dwergvleermuis langs de woningen binnen de planlocatie waargenomen. Ongeveer 30 minuten na zonsondergang zijn verscheidene laatvliegers (*Eptesicus serotinus*) boven het grasland ten oosten van de woningen waargenomen. De dieren vlogen uit oost-westelijke richting. Ter hoogte van de Berenschotweg is een overvliegende rosse vleermuis (*Nyctalus noctula*) gehoord. De waarnemingen tijdens de inventarisatie zijn op de kaart 7 op pagina 10 weergegeven.

Binnen de planlocatie en/of in de omgeving van de planlocatie zijn geen uitvliegende vleermuizen of essentiële jachtgebieden en vaste vliegroutes vastgesteld.

Inventarisatie vleermuizen – 10 juli 2018 (zomerverblijf)

Op 10 juli 2018 is een ochtendinventarisatie uitgevoerd naar het voorkomen van vleermuizen binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gekeken naar invliegende dieren in (geschikte) verblijfplaatsen. Een schatting van het aantal dieren is gemaakt. Aanvullend is gelet op aanwezigheid van vaste vliegroutes en essentiële jachtgebieden binnen de invloedssfeer van de geplande ontwikkelingen.

Waarnemingen

Om circa 03:00 uur zijn enkele jagende gewone dwergvleermuizen tussen de begroeiingen langs het plangebied gehoord. Omstreeks 04:30 uur zijn circa 10 invliegende laatvliegers in het woonhuis nummer 3 binnen de planlocatie aangetroffen. De invliegopening naar de verblijfplaats bevindt zich tussen de witte opstaande dakrand en dakpannen.

Omstreeks 04:50 uur zijn drie invliegende gewone dwergvleermuizen in de woning nummer 3b binnen de planlocatie aangetroffen. De invliegopening naar de verblijfplaats bevindt zich onder de daklijst. De waarnemingen tijdens de inventarisatie zijn op de kaart 8 op pagina 10 weergegeven.

Binnen de planlocatie en/of in de omgeving van de planlocatie zijn geen essentiële jachtgebieden of vaste vliegroutes vastgesteld.

Inventarisatie vleermuizen – 20 augustus 2018 (paarterritoria, winterverblijf)

Op 20 augustus 2018 is een inventarisatie uitgevoerd naar paarterritoria van vleermuizen en middernacht zwermen van vleermuizen binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar baltsende mannetjes en paarverblijven. Aanvullend is ge-



Kaart 9: Waarnemingen tijdens de inventarisatie op 20 augustus 2018: de rode stippen betreffen jagende gewone dwergvleermuizen. De gele stippen betreffen jagende laatvliegers.



Kaart 10: Waarnemingen tijdens de inventarisatie op 10 september 2018: de rode stip betreft een jagende gewone dwergvleermuis.

let op zwermende vleermuizen en de aanwezigheid van vaste vliegroutes en essentiële jachtgebieden.

Waarnemingen

Tijdens de inventarisatie zijn langs de Berenschotweg – ter hoogte van het bosje ten noorden van de planlocatie –, twee foeragerende laatvliegers gehoord. Enige tijd later zijn enkele foeragerende gewone dwergvleermuizen langs de woningen binnen de planlocatie en langs de Berenschotweg gehoord. De waarnemingen tijdens de inventarisatie zijn op de kaart 9 op pagina 11 weergegeven.

Binnen de planlocatie en/of in de omgeving van de planlocatie zijn geen paarterritoria of zwermende vleermuizen aangetroffen. Er zijn evenmin essentiële jachtgebieden of vaste vliegroutes vastgesteld.

Inventarisatie vleermuizen – 10 september 2018 (paarterritoria, winterverblijf)

Op 10 september 2018 is een inventarisatie uitgevoerd naar paarterritoria van vleermuizen en middernacht zwermen van vleermuizen binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie is gezocht naar baltsende mannetjes en paarverblijven. Aanvullend is gelet op zwermende vleermuizen en de aanwezigheid van vaste vliegroutes en essentiële jachtgebieden.

Waarnemingen

Tijdens de inventarisatie is een foeragerende gewone dwergvleermuis langs de Berenschotweg waargenomen. De waarnemingen tijdens de inventarisatie zijn op de kaart 10 op pagina 11 weergegeven.

Binnen de planlocatie en/of in de omgeving van de planlocatie zijn geen paarterritoria of zwermende vleermuizen aangetroffen. Er zijn evenmin essentiële jachtgebieden of vaste vliegroutes vastgesteld.

Resultaten analyse camerabeelden steenmarter

Voor het onderzoek naar de steenmarter is gebruik gemaakt van een combinatie van technieken. Het onderzoek naar de steenmarter is parallel uitgevoerd aan de inventarisatie naar vogels en vleermuizen. Tijdens de inventarisaties zijn geen bewoningssporen van de steenmarter binnen de planlocatie aangetroffen. Als aanvulling op het onderzoek zijn op strategische plekken cameravallen met een continue opname geplaatst. Uit de beeldanalyse is gebleken dat er geen beelden van een steenmarter zijn vastgelegd.

H05 Analyse: beoordeling van de effecten op de natuurwaarden



Kaart 11: in het woonhuis nummer 3b is één zomerverblijfplaatsen (rood) één paarverblijfplaats (blauw) aanwezig. In het woonhuis nummer 3 is een zomerverblijfplaats (geel) van de laatvlieger aanwezig.



Bij de analyse wordt gelet op de effecten als gevolg van het veranderde gebruik en de veranderde inrichting. Daarnaast wordt gelet op de effecten als gevolg van de werkzaamheden, om de veranderingen te kunnen bereiken. Voor zover plangebieden binnen het Natuurnetwerk, het weidevogelleefgebied, Natura 2000-gebied of andere beschermde natuurgebieden liggen, worden de effecten op deze beschermde natuurgebieden binnen de analyse getoetst. Voor de Natura 2000-gebieden is de externe werking eveneens van belang; de belangrijkste externe effecten worden veroorzaakt door toename van depositie, geluid en licht. Daarnaast kunnen veranderde grondwaterstromen een effect veroorzaken.

Voor de ruimtelijke plannen is door bureau Els & Linde B.V. op 29 augustus 2017, een quick scan ecologie binnen de planlocatie uitgevoerd. Uit de resultaten van de quick scan ecologie is gebleken dat een afdoend onderzoek naar het voorkomen vleermuizen, uilen, huismus en steenmarter noodzakelijk is, om de effecten van de ruimtelijke plannen te kunnen bepalen.

Door bureau Els & Linde is in het voorjaar en in het najaar van 2018, een afdoend onderzoek naar bovengenoemde soorten uitgevoerd. De analyse van deze notitie beperkt zich tot de effecten op beschermde soorten die tijdens het afdoend onderzoek zijn aangetroffen.

Wet natuurbescherming

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming van kracht. De Wet natuurbescherming kent een afdeling voor soortbescherming en een afdeling voor gebiedsbescherming. Binnen de gebiedsbescherming is de PAS (de programmatische aanpak stikstof) een integraal onderdeel. Binnen de PAS zijn maatregelen opgenomen om de stikstofdepositie te reduceren. Een onderdeel is dat voor alle bronnen een berekening moet worden uitgevoerd van de stikstofdepositie. Dit wordt met het voorgeschreven instrument Aerius berekend. Is er geen ontwikkelingsruimte of wordt er een hoge depositie veroorzaakt dan is er vergunningplicht. Met de Aerius kan worden aangetoond dat er geen hoge depositie is.

De soortbescherming binnen de Wet natuurbescherming richt zich op de internationale afspraken, en geeft een uitbreiding van de beschermde soorten door aan de rode lijst (bedreigd en ernstig bedreigd) een beschermd status te koppelen.

Vleermuizen

Het onderzoek naar vleermuizen is conform het *Vleermuisprotocol* 2017 en andere handleidingen voor goede inventarisaties uitgevoerd. Uit de resultaten van het onderzoek naar vleermuizen is gebleken dat in het woonhuis nummer 3, een zomerverblijfplaats van circa 10 laatvliegers aanwezig is. In het woonhuis nummer 3b is tijdens de voorjaarsinventarisatie één zomerverblijfplaats van circa 3 gewone dwergvleermuizen vastgesteld en één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis tijdens de najaarsinventarisatie.



Binnen het plangebied is geen middernacht zwermgedrag van vleermuizen vastgesteld. De aanwezigheid van een groot winterverblijf is met het onderzoek naar middernacht zwermgedrag niet aangetoond. Het plangebied wordt in zijn geheel benut als jachtgebied door de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger. Essentiële jachtgebieden en of vaste vliegroutes van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger zijn binnen het plangebied niet aangetroffen.

De woningen nummers 3 en 3b vallen buiten de ruimtelijke procedure. Binnen de planlocatie zullen alleen de schuren worden gesloopt. De vaste verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger blijven behouden. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk. Er dient echter wel rekening te worden gehouden met storende elementen zoals steigers, die de aan- en uitvliegroute kunnen blokkeren en/of het gebruik van verlichting nabij de verblijfplaatsen. Voor de ruimtelijke plannen dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. In het protocol wordt de wijze van werken en een planning beschreven. De planning van de werkzaamheden dient op het protocol te worden afgestemd.

Vogels

Binnen de planlocatie zijn geen vaste verblijfplaatsen van de steenuil en/of de kerkuil aangetroffen. Tijdens de inventarisaties zijn geen uilen binnen de planlocatie gezien. Boven het grasland – ten noorden van de planlocatie – is tijdens de inventarisatie op 6 april 2018 een foeragerende bosuil waargenomen.

Aan de gevels van de open kapschuur en de woning nummer 3 zijn enkele nestkastjes opgehangen. Verschillende mezen zijn langs de nestkastjes waargenomen. Tijdens de inventarisatie op 27 april 2018 zijn boven de opstallen boerenzwaluwen waargenomen. Zeer waarschijnlijk vinden de vogels een broedplaats in de schuren binnen de planlocatie. Tijdens de inventarisatie zijn eveneens twee invliegende spreeuwen onder het dak van de woning nummer 3 waargenomen. In de begroeiingen langs de opstallen zijn verschillende algemene broedvogels te verwachten.

Om verstoring van broedvogels te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met augustus– van vogels te starten.

Effecten op de populatie

In de woningen nummers 3 en 3b zijn vaste verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger vastgesteld. De woningen vallen echter buiten de ruimtelijke procedure. De verblijfplaatsen blijven behouden, zodoende zijn er geen negatieve effecten op de populatie van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger te verwachten.

Beschermde gebieden

Het beschermde Natura 2000-gebied Stelkampsveld ligt op ruim 4 kilometer afstand van de planlocatie. Van de ruimtelijke ontwikkelingen wordt geen toename van de



stikstofdepositie verwacht. Eerder een afname vanwege de wijziging van varkenshouderij naar woningen. Een berekening van de depositie is daarom niet noodzakelijk. Andere aantastingen van kwalificerende habitats of soorten in het Natura 2000-gebied door de ruimtelijke ontwikkelingen, kunnen worden uitgesloten.

De gebieden die onderdeel uitmaken van het Gelders natuurnetwerk liggen op korte afstand van de planlocatie. Het Gelders natuurnetwerk kent geen externe werking. Als er niet op de randzones van het natuurnetwerk wordt gewerkt, is een effect op het natuurnetwerk niet te verwachten. Uit voorzorg dient zeer terughoudend te worden omgegaan met het gebruik van verlichting afkomstig van bouwlampen c.q. buitenverlichting. Het Gelders natuurnetwerk dient volledig in duisternis te worden gehouden.

Ecologisch werkprotocol

Om zorg te dragen voor een juiste uitvoering dient te worden gewerkt met een ecologisch werkprotocol en de planning af te stemmen op een juiste mitigatie. Het ecologisch werkprotocol beschrijft de werkwijze die moet worden gevolgd om schade aan de natuurwaarden te voorkomen. Het protocol geeft tevens de volgorde van werken en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden aan.

Zorgplicht

Aangetroffen dieren die niet uit zich zelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet. Schuilplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op schuilende dieren. In zijn algemeenheid dienen geschikte schuil- en overwinteringsplekken voor dieren intact te worden gelaten.

H06 Conclusie, advies en gebruikte bronnen

Voor de planlocatie aan de Berenschotweg 3b te Ruurlo, worden ruimtelijke plannen voorbereid. Voor de ruimtelijke plannen is door bureau Els & Linde B.V. in het voorjaar en in najaar van 2017 en 2018 een afdoend onderzoek naar het voorkomen van vleermuizen, uilen, huismus en steenmarter uitgevoerd.

Beschermde soorten

Uit de resultaten van het afdoend onderzoek is gebleken dat in de woningen nummers 3 en 3b vaste verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de laatvlieger aanwezig zijn. De woningen vallen buiten de ruimtelijke procedure. Een ontheffing van de Wet natuurbescherming is daarom niet noodzakelijk. Voor de ruimtelijke plannen dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld. Het ecologisch werkprotocol beschrijft de werkwijze die moet worden gevolgd om schade aan de natuurwaarden te voorkomen. Het protocol geeft tevens de volgorde van werken en de wijze van uitvoering van de werkzaamheden aan.

Tijdens de broedperiode zijn algemene broedvogels binnen de planlocatie niet uit te sluiten. Om verstoring te voorkomen dienen de werkzaamheden buiten om de broedperiode – maart tot en met augustus – van vogels te starten.

Zorgplicht

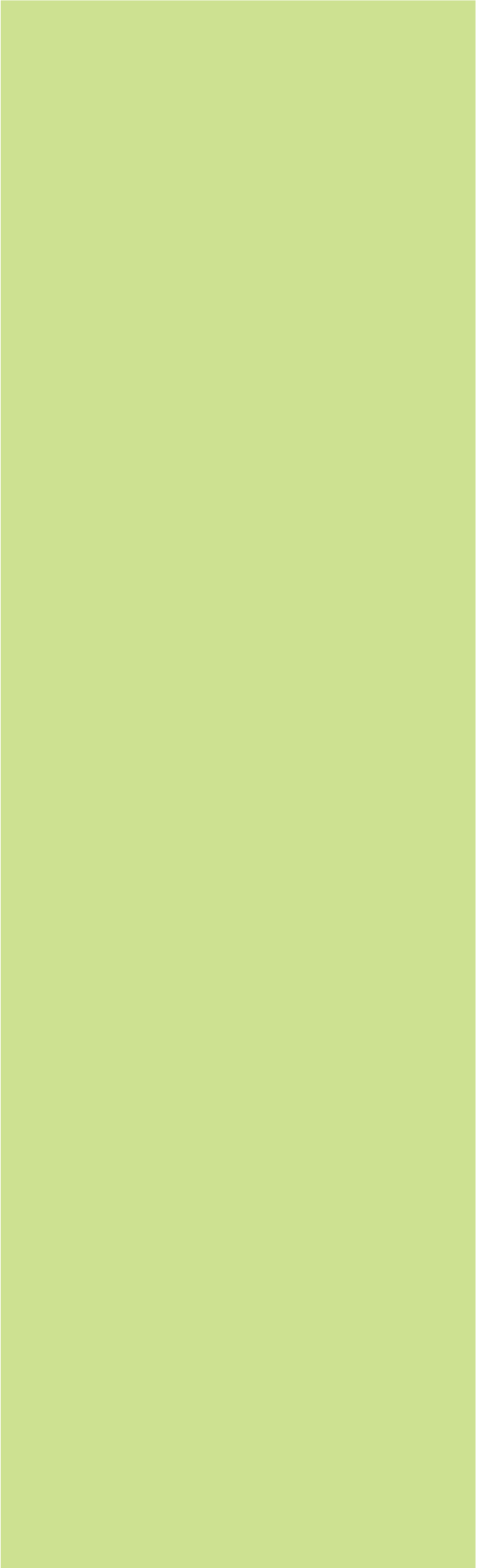
Voorafgaande en tijdens de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de aanwezige soorten die vallen onder het zorgbeginsel van de Wet natuurbescherming. Aangetroffen dieren die niet uit zichzelf het werkgebied kunnen verlaten, dienen in veiligheid te worden gebracht en buiten het werkgebied te worden uitgezet, in vergelijkbaar geschikt habitat in de omgeving. Schuil- en overwinteringsplekken zoals bladhopen, hout- en steenstapels e.d. dienen eerst te worden gecontroleerd op overwinterende en of schuilende dieren.

Beschermde natuurgebieden

Van de ruimtelijke ontwikkelingen wordt geen toename van de stikstofdepositie verwacht. Eerder een afname vanwege de wijziging van varkenshouderij naar woningen. Een berekening van de depositie is daarom niet noodzakelijk. Andere aantastingen van kwalificerende habitats of soorten in het Natura 2000-gebied door de ruimtelijke ontwikkelingen, kunnen worden uitgesloten.

De gebieden die onderdeel uitmaken van het Gelders natuurnetwerk liggen op korte afstand van de planlocatie. Het Gelders natuurnetwerk kent geen externe werking. Als er niet op de randzones van het natuurnetwerk wordt gewerkt, is een effect op het natuurnetwerk niet te verwachten. Uit voorzorg dient zeer terughoudend te worden omgegaan met het gebruik van verlichting afkomstig van bouwlampen c.q. buitenverlichting. Het Gelders natuurnetwerk dient volledig in duisternis te worden gehouden.

- Anonymus (2017). Kennisdocument Kerkuil. BIJ12
- Anonymus (2017). Kennisdocument Huismus. BIJ12
- Anonymus (2017). Kennisdocument Steenuil. BIJ12
- Alterra (z.j.). Natura 2000 gebieden. www.synbiosys.alterra.nl/natura2000/google-mapszoek2.aspx (25 januari 2019).
- Dietz, Chr., O. von Helversen & D. Nill (2012). Vleermuizen. Alle soorten van Europa en Noordwest-Afrika. Triton Natuur.
- Hustings, M.F.H., Kwak, R.G.M., Opdam, P.F.M., Reijnen, M.J.S.M., (1985). Vogelinventarisatie. Achtergronden, Richtlijnen en Verslaglegging. Natuur beheer in Nederland Deel 3.
- Provincie Gelderland (z.j.). Natuurnetwerk Nederland. [Gelderland.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=92d4c54aed8147ae8aa704c312f719bc](http:// Gelderland.maps.arcgis.com/apps/webappviewer/index.html?id=92d4c54aed8147ae8aa704c312f719bc) (25 januari 2019).
- Simon, M., S. Hüttenbügel & J. Smit-Viergutz (2004). Ökologie und Schutz von Fledermäusen in Dörfern und Städten. Bundesamt für Naturschutz, Bonn.
- Sovon (z.j.). Telrichtlijn Huismus. www.sovon.nl/nl/soort/15910 (25 januari 2019).
- Sovon (z.j.). Telrichtlijn Kerkuil www.sovon.nl/nl/soort/7350 (25 januari 2019).
- Sovon (z.j.). Telrichtlijn Steenuil. www.sovon.nl/nl/soort/7570 (25 januari 2019).
- Ursinus, T. (2017). quick scan ecologie Berenschotweg 3b te Ruurlo. Hilversum: Els & Linde.
- Vleermuisvakberaad Netwerk Groene Bureaus, Zoogdiervereniging (2017). Vleermuisprotocol 2017.





Bijlage 4 Vooradvies cultuurhistorie

Vooradvies cultuurhistorie bestemmingsplanprocedure

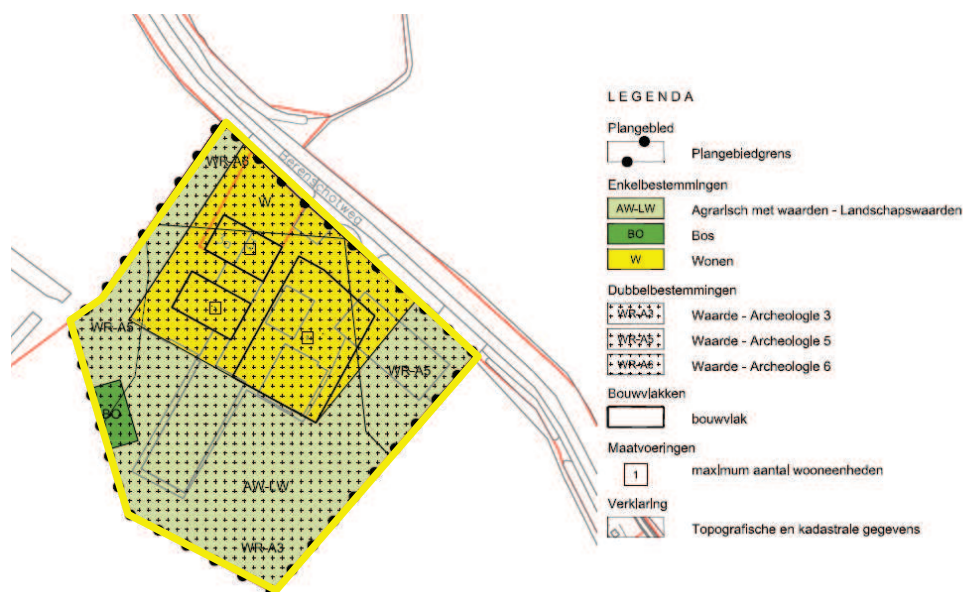
Aan : Gemeente Berkelland, t.a.v. Gerben Janssen
 Zaaknummer : 2018EA0016
 Onderwerp : Berenschotweg 3b Ruurlo, functieverandering
 agrarijsch naar wonen
 Specialisme : cultuurhistorie (erfgoed en monumenten)
 Behandeld door : Roy Oostendorp
 Datum : 19 januari 2018
 Bijlagen :

Advies

De gevraagde ontwikkeling levert zeer beperkt verlies van cultuurhistorische waarden op. De aanwezige cultuurhistorische waarden kunnen een positieve bijdrage leveren aan de aangevraagde ontwikkeling, maar zijn onvoldoende geborgd in de planregels en de toelichting. Geadviseerd wordt het ontwerp op dit punt aan te passen.

Inleiding

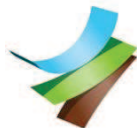
Op het perceel Berenschotweg 3b in Ruurlo wordt de bestemming gewijzigd van agrarijsch naar wonen en vindt sloop en nieuwbouw plaats. Voor dit initiatief moet een planologische procedure worden doorlopen. De gemeente Berkelland vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek in dit verband om beoordeling van de toelichting bij het bestemmingsplan.



Voor deze ontwikkeling is een apart bestemmingsplan nodig. Hierbij is een toelichting gemaakt. De gemeente Berkelland vraagt de Omgevingsdienst Achterhoek hiervoor of het aspect cultuurhistorie op de juiste wijze is afgewogen.

Beoordelingskader.

Cultuurhistorische waarden en karakteristieken willen we op gebiedsniveau behouden en versterken bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.



Hieronder staan de regels die van toepassing zijn bij voor de beoordeling van aanwezige cultuurhistorische waarden en hoe we hiermee om moeten gaan:

- Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)
- Erfgoedwet;
- Erfgoedverordening gemeente Berkelland 2012
- Besluit ruimtelijke ordening 2012 (artikel 3.1.6, lid 2, onderdeel a)
- Cultuurhistorische Waardenkaart 2017
- Beleidsregel 'Cultuurhistorie in ruimtelijk beleid' Berkelland 2017

Inhoudelijke beoordeling.

Bij cultuurhistorische waarden van ruimtelijk erfgoed gaat het over de positieve waardering van alle onderdelen die zichtbaar of onzichtbaar zich in onze leefomgeving bevinden en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling. Deze waarden horen bij de manier waarop we onze omgeving beleven, inrichten en gebruiken.

Hiervoor moeten alle cultuurhistorische waarden vooraf in het proces van ruimtelijke ordening geïnventariseerd en geanalyseerd worden. Hiermee wordt iedereen er toe aangezet om de waarde van het cultureel erfgoed als kans te zien bij ontwikkelingen of bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

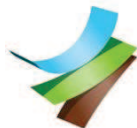
Uit de toetsing van de paragraaf: Bestemmingsplan Berenschotweg 3B te Ruurlo, Toelichting paragraaf 4.2 Cultuurhistorie blijkt dat niet alle waarden zijn geïnventariseerd en afgewogen.

In deze paragraaf is het beleidskader niet voldoende correct omschreven. Er is niet verwezen naar de inmiddels vastgestelde Cultuurhistorische Waardenkaart 2017 en de beleidsregel 'Cultuurhistorie in ruimtelijk beleid'. Daarin staat:

1. In alle nieuwe bestemmingsplannen wordt via de plantoelichting naar de 'Cultuurhistorische waardenkaart 2017' verwezen.
2. De kennis en informatie uit de 'Cultuurhistorische waardenkaart 2017' verwerken we daarbij als volgt in bestemmingsplannen:
 - a. In de toelichting wordt verwezen naar de cultuurhistorische kenmerkenkaart als beleidsonderlegger bij toetsing van omgevingsvergunningen (o.a. kap, inrit, uitvoeren van werken) en ruimtelijke besluitvorming en planvorming. De specifieke gebiedsbeschrijvingen (voor zo ver van toepassing) worden overgenomen in de bestemmingsplantoelichting;
 - b. De planregels kennen eenduidige en integrale bestemmingsomschrijvingen die uitgaan van behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische (landschaps)waarden. De planregels bieden integraal de mogelijkheid tot het desnoods stellen van nadere eisen aan plaats, vorm en afmeting van bebouwing ter waarborging van ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit;
 - c. Voor activiteiten die de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit kunnen schaden of kunnen verbeteren (bijv. uitvoeren van werken en kappen) geldt een integrale omgevingsvergunningplicht;
 - d. Bij toetsing en planvorming wordt informatie uit de cultuurhistorische kenmerkenkaart gebruikt bij de ruimtelijke afweging of als basis voor nader en verdiepend onderzoek.
 - e. In gebieden met de waarderingscategorie 'zeer hoog en **hoog**' ...bestaat er mogelijkheid om, ter behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in een ruimtelijk plan, hiervoor extra aandacht te vragen en aanvullend cultuurhistorisch onderzoek te verlangen.

Ook zijn aanwezige cultuurhistorische waarden onvoldoende geïnventariseerd. De ODA heeft op basis van de kenmerkenkaart (als onderdeel van de Cultuurhistorische Waardenkaart) en andere bronnen de rapportage op hoofdlijnen doorgenomen en is van mening dat niet alle aspecten voldoende zijn onderzocht.

Daarentegen is door de initiatiefnemer wel een inrichtingsplan gemaakt, waarop de ruimtelijke ontwikkeling is gebaseerd. Op basis daarvan wordt voor een heel groot deel tegemoet gekomen aan behoud en versterking van landschaps- en cultuurhistorische waarden. Deze uitgangspunten komen onvoldoende terug in de toelichting en de planregels.



Het is hét middel om van algemeen belang geachte landschappelijke cultuurhistorische waarden te borgen.

Het is daarom ook één van de argumenten waarop de gemeente haar medewerking verleend aan deze ruimtelijke ontwikkeling en de toevoeging van twee nieuwe woningen.

In tegenstelling tot het inrichtingsplan ontbreken in de toelichting de volgende onderdelen ontbreken:

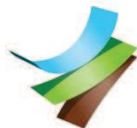
- De aanwezigheid van of ligging in beschermde monumenten en gebieden;
- De bouwhistorische verwachting en -waarden van de aanwezige bebouwing;
- De historisch-stedenbouwkundige en landschappelijke waarden;
- De historisch-geografische waarden.

Tot slot staat in de planregels onvoldoende beschreven dat sprake moet zijn van behoud, herstel en ontwikkeling van cultuurhistorische (landschaps)waarden.

Conclusie / advies

Het ingediende inrichtingsplan biedt een zeer goed overzicht aan maatregelen ter behoud en versterking van aanwezige landschaps- en cultuurhistorische waarden en daarmee aan de ruimtelijke kwaliteit. Deze komen echter niet voldoende terug in de toelichting van het bestemmingsplan. In de planregels is onvoldoende aangesloten bij de wettelijke verplichting tot volwaardig meewegen van cultuurhistorische waarden in ruimtelijke plannen.

Geadviseerd wordt de toelichting en de planregels op dit onderdeel te verbeteren op basis van de bijlage.



Bijlagen

CONCEPT gecorrigeerde paragraaf en planregels

Paragraaf 4.x Cultuurhistorie – Monumenten en erfgoed

Algemeen

Cultuurhistorische waarden en karakteristieken moeten op gebiedsniveau behouden en versterkt worden bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen.

Bij cultuurhistorische waarden van ruimtelijk erfgoed gaat het over de positieve waardering van bouwsporen, objecten, patronen, structuren die zichtbaar of niet zichtbaar onderdeel zijn van onze leefomgeving en een beeld geven van een historische situatie of ontwikkeling.

Conclusie

<maatwerk: Eventueel nog verder ingaan op resultaten onderzoeken, indien voorhanden>.

<een> <geen> aanvullende inventarisatie en analyse uitgevoerd moet worden.

Beoordelingskader

Artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) verplicht de gemeente om alle cultuurhistorische waarden vooraf in het proces van ruimtelijke ordening te inventariseren en uitdrukkelijk mee te wegen bij het vaststellen van ruimtelijke plannen. Aan deze inventarisatie kunnen consequenties ten opzichte van het vaststellen van een dubbelbestemming 'cultuurhistorie' en/of 'archeologie' verbonden worden.

De gemeente Berkelland heeft een cultuurhistorische kenmerken- en waardenkaart vastgesteld, waaruit blijkt dat het gebied van een hoge cultuurhistorische waarde is. Dat betekent op basis van de vastgestelde beleidsregel 'Cultuurhistorie in het ruimtelijk beleid' dat de gemeente ter behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit in een ruimtelijk plan daarvoor extra aandacht mag vragen of aanvullend cultuurhistorisch onderzoek mag verlangen.

Overwegingen

Voor het bestemmingsplan Berenschotweg 3 Ruurlo is een analyse verricht naar de aanwezige cultuurhistorische waarden. Daar zijn conclusies aan verbonden die in dit bestemmingsplan worden verankerd.

A. Beschermde monumenten en gebieden

Rijksmonumenten (Erfgoedwet): In het plangebied bevinden zich geen beschermde rijksmonumenten;

Gemeentelijke monumenten (Erfgoedverordening): In het plangebied bevinden zich geen beschermde gemeentelijke monumenten;

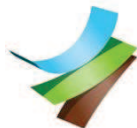
Rijks beschermd stads- of dorpsgezicht (Erfgoedwet): Het plangebied ligt niet in een beschermd stads- of dorpsgezicht.

B. Bouwhistorische waarden

De oorspronkelijke boerderij 'Berenschot' lijkt op basis van een gevelsteen gebouwd in 1884, in opdracht van Baron van Heeckeren van Kell. Zeer waarschijnlijk gaat het hier om een uitbreiding of aanpassing van de dan al eeuwen bestaande boerderij, die op de eerste kadastrale minuut van 1832 zichtbaar is. Deze boerderij is van het type hallehuis met een afgewolft zadeldak. De gesloten kap is voor iets meer dan de helft gedekt met riet en verder met oude holle pannen. Ter hoogte van het woongedeelte zijn aan beide zijden de gevel 'opgezet' en is de kap aangehaald, om meer woonruimte te krijgen. De zij- en voorgevel zijn gemoderniseerd en in de deeldeuropening bevindt zich een moderne sectionaaldeur. Opvallend is het rommelige beeld in het metselwerk door verschillende ingrepen in verschillende perioden.

Op het perceel was in 1832 nog een gebouw (waarschijnlijk een schuur) aanwezig. In 1900 is deze situatie nog niet veranderd, maar in de loop van de tijd is dit bijgebouw opgewaardeerd tot grote vrijstaande stal. Op een bepaald moment wordt de stal verbouwd tot tweede bedrijfswoning. De gevels van het woongedeelte zijn modern. Tussen beide gebouwen wordt de mestvaalt overkapt, waardoor de kenmerkende 'driekapper' ontstaat. De overige bedrijfsbebouwing is tussen 1977 en 1989 gerealiseerd.

Zeer goed mogelijk bevindt zich in de oorspronkelijke boerderij 'Berenpas' nog een oudere kern en zijn de gevels en indeling in 1884 vernieuwd. Daarentegen zijn in alle gevels latere verstoringen en ingrepen te vinden die het historische gevelbeeld van 1884 sterk hebben verstoord. Bij een interne verbouwing van deze boerderij



zou met respect met deze bouwhistorie omgegaan moeten worden. Dat geldt in mindere mate ook voor de andere woning die gehandhaafd blijft. Ook daar kunnen bouwhistorische waarden aanwezig zijn. De bouwhistorische waarden van het exterieur van het complex liggen in de massa, de hoofdvorm, de kapvorm en –bedekking en de oriëntatie.

Op basis van het inrichtingsplan, dat uitgaat van behoud en herstel, is het van belang de volgende aspecten van deze bestaande bebouwing te respecteren en in regels te vatten:

- Hoofdvorm en kaprichting en oriëntatie
- Toepassing van combinatie riet en oude holle pannen op hoofdgebouw
- Toepassing van oude holle pannen op bij schuur (tweede woning)
- Zoveel mogelijk streven naar gesloten dakvlakken met dakramen in plaats van dakkapellen

C. Historisch-stedenbouwkundige en landschappelijke waarden

De onderzoekslocatie ligt in het buitengebied van Ruurlo ten zuidwesten van de Berenschotweg, genoemd naar het erf. Ruurlo is oorspronkelijk een vroegmiddeleeuwse bosontginning, die begon met hoeven die verspreid over het dekzandgebied lagen. In de Late Middeleeuwen ontstond een min of meer aaneengesloten kampen en essencomplex. Een heel groot aantal deelgebieden scharen we onder de vochtige kampongtingingen (RAAP landschapstype Kn1), zeg maar de vochtige variant van de oude kampongtingingen. Anders dan daar overheerste hier het laaggelegen grasland of de natte heide. De middeleeuwse bouwlandkampen, zoals Berenschot, maakten minder dan de helft van de oppervlakte uit en sloten niet op elkaar aan.

Ten oosten van de Berenschotweg grenst het plangebied aan een randzone van het broek (RAAP landschapstype Br1). Hier lagen kleine kampongtingingen uit het einde van de Nieuwe Tijd (eind 17^{de} eeuw – begin 18^{de} eeuw) in een geleidelijk in ontginning genomen broekgebied. Hierdoor kreeg de regelmatige structuur van het nieuwe wegen- en waterlopendgrid de overhand. De historische sfeer van landschappen van dit type in belangrijke mate bewaard gebleven door de robuuste structuur van de 19^{de} en 20^{ste} eeuwse ontginningen.

Aansluitend, ten zuiden ligt een es, waarop de bewoners van Berenschot, aan de rand ervan, boerden.

D. Historisch-geografische waarden

We hebben hier te maken met één van de oudste boerenerven (14^{de}-16^{de} eeuw) van Ruurlo. Berenschot was ook onderdeel van de Marke van Ruurlo, een bestuursvorm met vergadering van de heer en de boeren met stemrecht over beheer van gemeenschappelijke gronden binnen het gebied. Alleen de 47 gewaarde erven van Ruurlo hadden ook stemrecht of “waard”. Het lijkt erop dat zo ongeveer alle boerderijen in Ruurlo van oorsprong horig waren aan de graven/hertogen van Gelre. In de loop van de 15^{de} eeuw worden de meeste uit de horigheid ontslagen en worden de horige verplichtingen vervangen door een soort erfpacht¹.

Conclusie

Hoewel het archeologisch onderzoek vermeldt dat er geen sprake is van bouwhistorische waarden in dat deel van de het plangebied, is de boerderij ‘Berenschot’ in de huidige vorm meer dan 130 jaar oud en bestaat de huisplaats en het gewaarde erf al meer dan 500 jaar. Er is geen sprake van een beschermd monument of gebied.

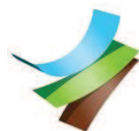
Het plan voorziet in behoud en herstel van de (plaats en hoofdvormen van) oude boerderij Berenschot en het vervangen van moderne bedrijfsgebouwen door twee nieuwe woningen. Gelet daarop kan geconcludeerd worden dat sprake is van het behouden en versterken van aanwezige cultuurhistorische waarden.

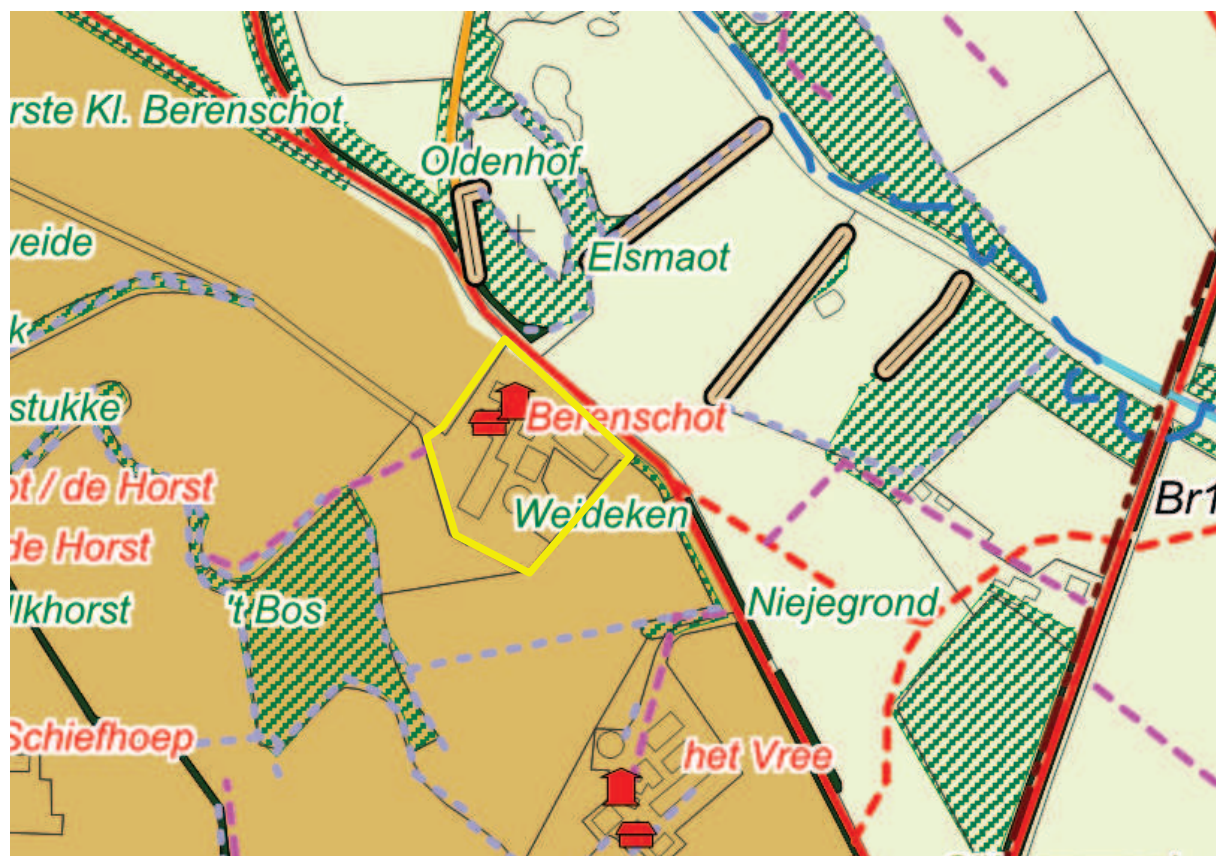
In de lijn van het inrichtingsplan stellen we nadere voorwaarden aan de ruimtelijke kwaliteit van zowel de bestaande te handhaven bebouwing als wel aan de nieuwe ‘bijgebouwen’. Het gaat dan om erfinrichting, streekeigen kenmerken, materiaalgebruik en beplanting.

Planregels:

NADER TE FORMULEREN

¹ www.mijngelderland.nl





Figuur 1: uitsnede cultuurhistorische kenmerkenkaart



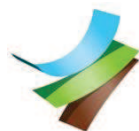
Figuur 2: topografische kaart ca. 1900

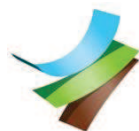


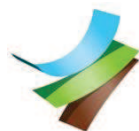
Figuur 3: topografische kaart 1977

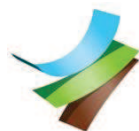


Figuur 4: gevelbeeld oorspronkelijke boerderij Berenschot









Hoofdstuk 1 Inleidende regels

Artikel 1 Begrippen

1.1 plan:

het bestemmingsplan 'Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018' van de gemeente Berkelland;

1.2 bestemmingsplan:

de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.1859.BPBGB20170008-0001 met de bijbehorende regels en bijlagen;

1.3 aan- en uitbouw:

een aan het (hoofd)gebouw aanwezig gebouw dat in ruimtelijk en/of architectonisch opzicht ondergeschikt is aan dat (hoofd)gebouw, maar in functioneel opzicht deel uitmaakt van dat (hoofd)gebouw;

1.4 aanduiding:

een geometrisch bepaald vlak of figuur, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels worden gesteld ten aanzien van het gebruik en/of het bebouwen van deze gronden;

1.5 aanduidingsgrens:

de grens van een aanduiding indien het een vlak betreft;

1.6 aan huis verbonden bedrijf:

een bedrijf of op bedrijfsmatige wijze uitgeoefende activiteit met een kleinschalig karakter niet zijnde een aan-huis-verbonden beroep, dat in een gedeelte van de (bedrijfs)woning en/of de daarbij behorende (bij)gebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woonfunctie van de (bedrijfs)woning en de daarbij behorende (bij)gebouwen als primaire functie behouden en herkenbaar blijft en dat een ruimtelijke uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.7 aan huis verbonden beroep:

een beroep of het beroepsmatig verlenen van diensten op administratief, juridisch, medisch, therapeutisch, kunstzinnig, ontwerptechnisch of hiermee gelijk te stellen gebied, dat door zijn beperkte omvang in een (bedrijfs)woning en daarbij behorende (bij)gebouwen wordt uitgeoefend, waarbij de woonfunctie van de (bedrijfs)woning en de daarbij behorende (bij)gebouwen als primaire functie behouden en herkenbaar blijft en dat een ruimtelijke uitstraling heeft die met de woonfunctie in overeenstemming is;

1.8 afwijking:

afwijking als bedoeld in artikel 2.12.1 onder a Wabo;

1.9 afrastering:

afscheiding in de vorm van een open hekwerk of draadwerk waarmee een deel van een perceel wordt omheind. Een afrastering is transparant en met palen in de grond verankerd. Deze palen worden onderling verbonden door draad of gaas;

1.10 antenne:

stang of stangenstelsel respectievelijk draad of draadsamenstel en apparatuur voor het ontvangen van elektromagnetische golven;

1.11 archeologische waarde(n):

waarde(n) die bestaan uit de aanwezigheid van een bodemarchief met sporen van vroegere menselijke bewoning en/of grondgebruik daarin, en als zodanig van wetenschappelijk belang zijn en het cultuurhistorisch erfgoed vertegenwoordigen;

1.12 archeologische verwachtingswaarde(n):

verwachtingswaarde(n), die kunnen bestaan uit de aanwezigheid van een bodemarchief met sporen van vroegere menselijke bewoning en/of grondgebruik daarin, en als zodanig van wetenschappelijk belang kunnen zijn en het cultuurhistorisch erfgoed kunnen vertegenwoordigen;

1.13 bebouwing:

één of meer gebouwen en/of bouwwerken geen gebouwen zijnde;

1.14 bed and breakfast:

een logiesverstrekkend bedrijf dat alleen is ingericht voor nachtverblijf;

1.15 bestaand:

bij gebruik:

het legale gebruik zoals aanwezig op het moment van inwerkingtreding van het plan, tenzij in de regels anders is bepaald;

bij bouwwerken:

de legaal aanwezige bebouwing die op het moment van terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan bestaat, wordt gebouwd of mag worden gebouwd krachtens een daartoe verleende omgevingsvergunning;

1.16 bestaande afstands-, hoogte-, inhouds-, en oppervlaktelaten:

afstands-, hoogte-, inhouds- en oppervlaktelaten, die op het moment van inwerkingtreding van het plan tot stand zijn gekomen of tot stand kunnen komen krachtens een daartoe verleende omgevingsvergunning;

1.17 bestemmingsgrens:

de grens van een bestemmingsvlak;

1.18 bestemmingsvlak:

een geometrisch bepaald vlak met eenzelfde bestemming;

1.19 bevoegd gezag:

bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning;

1.20 Bijgebouw:

een gebouw, behorende bij een op hetzelfde bouwperceel gelegen hoofdgebouw, dat zowel qua afmeting als in functioneel opzicht ondergeschikt is aan het hoofdgebouw;

1.21 bouwen:

het plaatsen, het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen en het vergroten van een bouwwerk, alsmede het geheel of gedeeltelijk oprichten, vernieuwen of veranderen van een standplaats;

1.22 bouwgrens:

de grens van een bouwvlak;

1.23 bouwlaag:

een doorlopend gedeelte van een gebouw dat door op gelijke of nagenoeg gelijke hoogte liggende vloeren of balklagen is begrensd, zulks met inbegrip van de begane grond en met uitsluiting van onderbouw en zolder;

1.24 bouwperceel:

een aaneengesloten stuk grond, waarop ingevolge de regels een zelfstandige, bij elkaar behorende bebouwing is toegelaten;

1.25 bouwperceelgrens:

een grens van een bouwperceel;

1.26 bouwvlak:

een geometrisch bepaald vlak, waarmee gronden zijn aangeduid, waar ingevolge de regels bepaalde gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegelaten;

1.27 bouwwerk:

elke constructie van enige omvang van hout, steen, metaal of ander materiaal, die hetzij direct hetzij indirect met de grond is verbonden, hetzij direct of indirect steun vindt in of op de grond;

1.28 bouwwijze:

de wijze van bouwen van een hoofdgebouw van een woning, te weten vrijstaand, twee-aaneen (halfvrijstaand) of aaneengebouwd, waarbij onder "vrijstaand" wordt verstaan dat het hoofdgebouw van een woning niet begrensd is door scheidingsmuren van andere hoofdgebouwen op een aangrenzend perceel;

1.29 cultuurhistorische (landschaps)waarden:

landschappelijke structuren en/of elementen in een gebied die getuigen van een lange, nog herkenbare ontwikkelingsgeschiedenis, inclusief archeologische waarden;

1.30 Dagrecreatie:

recreatieve activiteiten in de vorm van ontspanning, sport, spel, toerisme en educatie, waarbij overnachting niet is toegestaan;

1.31 detailhandel:

het bedrijfsmatig te koop aanbieden, waaronder begrepen de uitstalling ten verkoop, het verkopen en/of leveren van goederen aan personen die goederen kopen voor gebruik, verbruik of aanwending anders dan in de uitoefening van een beroeps- of bedrijfsactiviteit;

1.32 erfbepanting:

opgaande beplanting, zijnde bomen en struiken, die een scherm vormt op de grens van een bouwperceel waarop bebouwing voorkomt, en welke beplanting mede bepalend is voor de inpassing van de betreffende bebouwing in het landschap (landschappelijke inpassing);

1.33 Erker:

hoekige of ronde uitbouw aan een gevel;

1.34 evenement:

elk voor publiek buiten de daarvoor ingerichte inrichtingen toegankelijke festiviteit, grootschalige sportwedstrijd, auto- of motorcrosswedstrijd, optocht, georganiseerd vuurwerk en alle overige tot vermaak en recreatie bedoelde activiteiten voor publiek, met uitzondering van markten zoals bedoeld in de Gemeentewet, kansspelen zoals bedoeld in de Wet op de kansspelen, en betogingen, samenkomsten en vergaderingen zoals bedoeld in de Wet openbare manifestaties;

1.35 extensieve (dag)recreatie:

vormen van (dag)recreatief medegebruik van het agrarisch en/of natuurgebied door middel van al dan niet aangelegde en aanwezige voorzieningen, waarbij de recreatie geen specifiek beslag legt op de ruimte, zoals wandel-, ruit- en fietspaden, vis- en picknickplaatsen en strandjes;

1.36 functie:

doeleinden ten behoeve waarvan gebruik van gebouwen en/of gronden of aangewezen delen daarvan is toegestaan;

1.37 gebouw:

elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt;

1.38 Gelders Natuurnetwerk (GNN):

samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuur van internationaal, nationaal en provinciaal belang;

1.39 Groene Ontwikkelingszone (GO):

zone die bestaat uit gebieden met andere bestemmingen dan natuur die ruimtelijk verweven zijn met het GNN en daar functioneel mee samenhangen en waarin wordt ingezet op versterking van die samenhang tussen inliggende en aangrenzende natuurgebieden;

1.40 groepskamperen:

het gelegenheid geven tot het plaatsen of geplaatst houden van kampeermiddelen buiten een kampeerterrein, door groepen uitgaande van een vereniging of andere organisatie, gerelateerd aan een evenement en gedurende een in de ontheffing c.q. omgevingsvergunning aangegeven, al dan niet aaneengesloten periode;

1.41 herbouw:

reconstructie, wederopbouw, opnieuw bouwen van een bouwwerk;

1.42 hoofdgebouw:

een gebouw, dat op een bouwperceel in ruimtelijk en architectonisch opzicht, dan wel gelet op de bestemming als het belangrijkste gebouw valt aan te merken;

1.43 inrichting:

elke door de mens bedrijfsmatig of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was, ondernomen bedrijvigheid die binnen een zekere begrenzing pleegt te worden verricht;

1.44 jachtstoel:

kleine verblijven van 2 m² op palen die met een trap/ladder bereikbaar zijn en gebruikt worden voor de jacht;

1.45 kampeermiddel:

een tent, een tentwagen/vouwcaravan, een kampeerauto/camper of een caravan, dan wel enig ander daarmee vergelijkbaar voertuig of onderkomen, dat geheel of ten dele is bestemd of opgericht dan wel wordt of kan worden gebruikt voor recreatief nachtverblijf. Onder kampeermiddelen wordt niet verstaan: stacaravans, chalets en trekkershutten;

1.46 kampeerseizoen:

de periode van 15 maart tot en met 31 oktober waarin een kleinschalig kampeerterrein mag worden geëxploiteerd;

1.47 kas:

een gebouw, waarvan de wanden en het dak geheel of grotendeels bestaan uit glas of ander lichtdoorlatend materiaal, dienend voor een overkapte teelt of veredeling van gewassen (zoals kassen, boog-, tunnel- en rolkassen en wandelkappen);

1.48 kleinschalig kampeerterrein:

een kampeerterrein, zonder kantine en/of kampwinkel, met maximaal 25 kampeerplaatsen dat uitsluitend als zodanig mag worden geëxploiteerd tijdens het kampeerseizoen;

1.49 kunstwerk:

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, ten behoeve van civieltechnische en/of infrastructurele doeleinden, zoals een brug, een dam, een duiker, een tunnel, een via- of aquaduct, een sluis, dan wel een daarmee gelijk te stellen voorziening;

1.50 landschappelijke inpassing:

een zodanige vormgeving en inpassing dat deze optimaal is afgestemd op bestaande dan wel nog te ontwikkelen ruimtelijke, natuurlijke en cultuurhistorische landschapswaarden;

1.51 landschapswaarde/landschappelijke waarde:

de aan een gebied toegekende waarde, gekenmerkt door de waarneembare verschijningsvorm van dat gebied en van de aanwezigheid van waarneembare landschappelijke structuren en/of elementen in dat gebied;

1.52 Mantelzorg:

langdurige, intensieve niet georganiseerde zorg die niet in het kader van een hulpverlenend beroep wordt gegeven aan een ieder die hulpbehoevend is op het fysieke, psychische en/of sociale vlak door één of meer leden uit diens directe dan wel sociale omgeving, waarbij de zorgverlening rechtstreeks voortvloeit uit de sociale relatie;

1.53 mestbassin:

een reservoir voor de opslag van dunne mest in de vorm van een foliebassin of mestsilo;

1.54 nadere eis:

een nadere eis als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder d van de Wet ruimtelijke ordening;

1.55 Natura 2000:

een samenhangend netwerk van leefgebieden en soorten die van belang zijn vanuit het perspectief van de Europese Unie als geheel, ingesteld door de Europese Unie. Op die gebieden is de Vogel- en/of Habitatrichtlijn van toepassing;

1.56 Natura 2000-gebied:

een gebied dat (voorlopig) is aangewezen ter uitvoering van de Vogel- en Habitatrichtlijn, of een gebied dat voorkomt op de lijst met gebieden van communautair belang van de Habitatrichtlijn;

1.57 natuurwaarde/natuurlijke waarde:

de aan een gebied eigen zijnde ecologische waarde;

1.58 omgevingsvergunning:

vergunning voor activiteiten als genoemd in artikel 2.1 of artikel 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht;

1.59 onderkomen:

een voor verblijf geschikt, al dan niet aan zijn bestemming onttrokken, vaar- of voertuig, ark of caravan, voor zover dat/die niet als een bouwwerk is aan te merken, alsook een tent;

1.60 overkapping:

elk bouwwerk, geen gebouw zijnde, van één bouwlaag, dat een overdekte ruimte vormt met ten hoogste één wand;

1.61 permanente bewoning:

het gebruik van een gebouw of ander onderkomen als woonruimte op een wijze, die ingevolge de bepalingen van de Wet gemeentelijke basisadministratie persoonsgegevens, noopt tot inschrijving van de bewoner(s) in het bevolkingsregister van de gemeente waarin dat gebouw is gelegen, hetzij, indien betrokkene op meer dan één adres woont, het gebruik van het gebouw of ander onderkomen als verblijf waar betrokkene naar redelijke verwachting gedurende een half jaar de meeste malen zal overnachten met dien verstande dat van permanente of tijdelijke bewoning voorts wordt geacht sprake te zijn wanneer buiten het kampeerseizoen (dat loopt van 15 maart tot 31 oktober) in een kalenderjaar ter plaatse door betrokkene meer dan 70 maal nachtverblijf wordt gehouden en door betrokkene niet aannemelijk is of kan worden gemaakt, dat elders over een hoofdwoonverblijf kan worden beschikt;

1.62 Prostitutie:

het zich beschikbaar stellen tot het verrichten van seksuele handelingen met een ander tegen vergoeding;

1.63 recreatief medegebruik:

een recreatief gebruik van gronden dat ondergeschikt is aan de functie van de bestemming waarbinnen dit recreatieve gebruik is toegestaan;

1.64 recreatiewoning:

een permanent aanwezig gebouw, geen woonkeet, caravan of ander bouwsel op wielen zijnde, bestemd om uitsluitend door een huishouden of een daarmee gelijk te stellen groep van personen, die het hoofdverblijf elders heeft, gedurende een gedeelte van het jaar te worden bewoond en dat niet bestemd is voor permanente bewoning. Een chalet met een oppervlakte die groter is dan 55 m² wordt beschouwd als recreatiewoning;

1.65 Seksinrichting:

een voor het publiek toegankelijke besloten ruimte waarin bedrijfsmatig, of in een omvang alsof zij bedrijfsmatig was seksuele handelingen worden verricht of vertoningen van erotisch-pornografische aard plaatsvinden.

Onder een seksinrichting worden in ieder geval verstaan: een seksbioscoop, seksautomatenhal, sekstheater, een parenclub, of een prostitutiebedrijf, waaronder tevens begrepen een erotische massagesalon, al dan niet in combinatie met elkaar;

1.66 silo:

een bouwwerk ten behoeve van opslagdoeleinden;

1.67 sleufsilos:

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met opstaande randen voor het opslaan van veevoeder;

1.68 staat van bedrijfsactiviteiten:

een als bijlage bij deze regels behorende en daarvan onderdeel uitmakende lijst van bedrijven en instellingen;

1.69 stacaravan:

een caravan of soortgelijk onderkomen al dan niet op wielen, dat mede, gelet op de afmetingen, niet bestemd is om regelmatig en op normale wijze op de verkeerswegen over grote afstanden als aanhangsel van een auto te worden voortbewogen, bestemd om uitsluitend voor recreatieve doeleinden gedurende een gedeelte van het jaar te worden bewoond door een huishouden of daarmee gelijk te stellen groep van personen, dat het hoofdverblijf elders heeft;

1.70 terrashooiberg:

een overkapping in de vorm van een hooiberg die dienst doet als terras en bestaat uit één of meerdere palen en een dak, dat langs de palen op en neer kan bewegen;

1.71 toename van stikstofemissie en stikstofdepositie:

- a. Er is sprake van een **toename** van **stikstofemissie** van **gronden en bouwwerken** wanneer de emissie N/ha/jaar meer bedraagt dan de emissie N/ha/jaar afkomstig van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige en planologisch legale gebruik van de betreffende **gronden en bouwwerken**;
- b. Er is sprake van een **toename** van **stikstofemissie** van **gronden en bouwwerken behorend tot de inrichting** wanneer de emissie N/ha/jaar meer bedraagt dan de emissie N/ha/jaar afkomstig van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige en planologisch legale gebruik van de betreffende **gronden en bouwwerken behorend tot de inrichting**;
- c. Indien een **gelijkblijvende of een afname van emissie** N/ha/jaar afkomstig van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige en planologisch legale gebruik van de betreffende **gronden en bouwwerken** een **hogere stikstofdepositie** veroorzaakt op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied, dan wordt dit eveneens beschouwd als een toename van stikstofemissie;
- d. Indien een **gelijkblijvende of een afname van emissie** N/ha/jaar afkomstig van het ten tijde van de vaststelling van het plan feitelijk aanwezige en planologisch legale gebruik van de betreffende **gronden en bouwwerken behorend tot de inrichting** een **hogere stikstofdepositie** veroorzaakt op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied dan wordt dit eveneens beschouwd als een toename van stikstofemissie;
- e. Als **uitzondering** op lid a, lid b, lid c en lid d van deze bepaling geldt het volgende:
Er is geen sprake van een toename van **stikstofemissie** wanneer er sprake is van één van de volgende situaties:
 1. het gebruik van gronden en bouwwerken als bedoeld onder a en c of het gebruik van gronden en bouwwerken behorend tot de inrichting als bedoeld onder b en d veroorzaakt een **stikstofdepositie** op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied die afzonderlijk en, ingeval het project of de handeling betrekking heeft op een inrichting als bedoeld in artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer, in cumulatie met andere projecten of handelingen met betrekking tot dezelfde inrichting in de periode waarvoor het programma aanpak stikstof geldt,
 - **niet** de van toepassing zijnde waarde(n) als bedoeld in artikel 2.12 lid 1 en 2 Besluit natuurbescherming **overschrijdt**; en
 - voorzover er sprake is van een **toename van stikstofdepositie** op voor stikstof gevoelige habitats in een Natura 2000-gebied gelegen **tussen de 0,05 en 1 mol N/ha/jaar**, beschikt wordt over een geregistreerde melding als bedoeld in artikel 2.7 Regeling natuurbescherming dan wel, voorzover de melding is geregistreerd vóór 1 januari 2017 artikel 8 Regeling programmatische aanpak stikstof;
 2. het weiden van vee en het op of in de bodem brengen van meststoffen;
- f. Onder 'programma aanpak stikstof' als bedoeld in lid e onder 1 van deze bepaling wordt verstaan het programma als bedoeld in artikel 19kg, eerste lid van de Natuurbeschermingswet 1998 dan wel titel 2.1 van het Besluit natuurbescherming;

1.72 tredmolen/trainingsmolen:

een bouwwerk (eventueel overdekt) in de vorm van een cirkel, waar meerdere paarden tegelijk kunnen stappen, draven of galopperen, al dan niet door middel van aansturing via een computergestuurde bedieningskast;

1.73 tunnelkas:

elke constructie van hout, metaal of ander materiaal, welke met plastic of in gebruik daarmee overeenstemmend materiaal is afgedekt en dient als teeltondersteuning voor bedekte teelten;

1.74 verblijfsrecreatieve voorzieningen:

het totaal van voorzieningen om te recreëren op een bepaalde plaats waarbij recreatief nachtverblijf centraal staat;

1.75 vergunning op grond van Natuurbeschermingswet 1998

een vergunning op grond van artikel 19d Natuurbeschermingswet 1998 of artikel 2.7 lid 2 Wet natuurbescherming;

1.76 Voorgevelrooilijn:

de lijn waarin de voorgevel van een bouwwerk is gelegen alsmede het verlengde daarvan;

1.77 werk:

een constructie geen gebouw of bouwwerk zijnde;

1.78 windturbine:

een bouwwerk, geen gebouw zijnde, ten behoeve van de opwekking van windenergie;

1.79 wijziging van het bestemmingsplan:

een wijziging als bedoeld in artikel 3.6, eerste lid, onder a van de Wet ruimtelijke ordening;

1.80 woning:

een complex van ruimten, geschikt en bestemd voor de huisvesting van één of meer personen.

Artikel 2 Wijze van meten

Bij de toepassing van deze regels wordt als volgt gemeten:

2.1 afstand tot de zijdelingse perceelsgrens:

de kortste afstand van het verticale vlak in de zijdelingse perceelsgrens tot enig punt van het op dat bouwperceel voorkomende bouwwerk;

2.2 Bebouwd oppervlak van een bouwperceel:

de oppervlakte van alle op een bouwperceel aanwezige bouwwerken tezamen;

2.3 bebouwingspercentage:

het oppervlak dat met bouwwerken is bebouwd, uitgedrukt in procenten van de oppervlakte van het bouwperceel, voor zover dat is gelegen binnen de bestemming, of binnen een in de regels nader aan te duiden gedeelte van die bestemming;

2.4 bouwdiepte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het diepst onder het peil gelegen punt van (de fundering van) een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde;

2.5 bouwhoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan het hoogste punt van een gebouw of van een bouwwerk, geen gebouw zijnde, met uitzondering van ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes, en naar de aard daarmee gelijk te stellen bouwonderdelen;

2.6 breedte, diepte c.q. lengte van een bouwwerk:

de afstand tussen (de lijnen getrokken door) de buitenzijde van de gevels en/of het hart van de scheidingsmuren van een bouwwerk of van een gebouw, geen gebouw zijnde;

2.7 dakhelling:

langs het dakvlak ten opzichte van het horizontale vlak;

2.8 goothoogte van een bouwwerk:

vanaf het peil tot aan de bovenkant van de goot, c.q. de druiplijn, het boeibord, of een daarmee gelijk te stellen constructiedeel;

2.9 hoogte van een windturbine:

vanaf het peil tot aan de (wieken)as van de windturbine;

2.10 inhoud van een bouwwerk:

tussen de onderzijde van de begane grondvloer, de buitenzijde van de gevels (en/of het hart van de scheidingsmuren) en de buitenzijde van daken en dakkapellen;

2.11 Oppervlakte van een bouwwerk:

tussen de buitenwerkse gevelvlakken en/of het hart van de scheidingsmuren, neerwaarts geprojecteerd op het gemiddelde niveau van het afgewerkte bouwterrein ter plaatse van het bouwwerk;

2.12 peil:

- a. voor bouwwerken, waarvan de hoofdtoegang onmiddellijk aan de weg grenst: de hoogte van die weg ter plaatse van de hoofdtoegang vermeerderd met 0,20 m;
- b. in andere gevallen: de gemiddelde hoogte van het aansluitende maaiveld of het afgewerkte bouwterrein vermeerderd met 0,20 m;

2.13 tiphoogte van een windturbine:

de totale hoogte van een windturbine, vanaf het peil tot aan het uiteinde van de tip van de rotor in de hoogste stand;

2.14 ondergeschikte bouwdelen:

De in deze regels gegeven bepalingen omtrent plaatsing, afstanden en maten zijn niet van toepassing op gevel- en kroonlijsten, pilasters, plinten, stoep treden, erkers, kozijnen, dorpels, dakgoten en overstekende daken, ventilatiekanalen, schoorstenen, balustrades en soortgelijke ondergeschikte bouwdelen mits de bestemmingsgrens, de gevel (zijnde voor-, zij- of achtergevel) van het hoofdgebouw of de aangegeven gevellijn met niet meer dan 1,50 meter wordt overschreden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Agrarisch met waarden - Landschapswaarden

3.1 Bestemmingsomschrijving

3.1.1 Algemene bestemmingsomschrijving

De voor 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. agrarische doeleinden, waaronder mede wordt verstaan agrarisch natuurbeheer, in de vorm van agrarische bodemexploitatie met bijbehorende voorzieningen;
- b. grondgebonden agrarische bedrijven;
- c. ondergeschikte (productiegerichte) paardenhouderijen;
- d. extensieve recreatie;
- e. (onverharde) paden en wegen;
- f. landschapelementen en landschappelijke inpassing door erfbeplanting;
- g. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals water, waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen, erfverhardingen en parkeervoorzieningen.

3.2 Bouwregels

3.2.1 Bouwwerken buiten het bouwvlak

Binnen de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' zijn uitsluitend afrasteringen toegestaan. De bouwhoogte hiervan mag niet meer bedragen dan 2 m.

3.3 Afwijken van de bouwregels

Afwijken ten behoeve van een paardenbak buiten het bouwvlak

3.3.1 Afwijken ten behoeve van een paardenbak buiten het bouwvlak

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het realiseren van één paardenbak, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. De paardenbak grenst direct aan gronden met de bestemming 'Wonen'.
- b. De afstand van een paardenbak tot woningen van derden mag niet minder bedragen dan 50 m.
- c. De oppervlakte van een paardenbak mag niet meer bedragen dan 1.200 m².
- d. Een paardenbak moet gelegen zijn achter de voorgevelrooilijn van de dichtst naar de weg gelegen gevel op het aangrenzende bouw- of bestemmingsvlak.
- e. De hoogte van afrasteringen mag niet meer bedragen dan 1,5 m.
- f. Het realiseren van een paardenbak leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de naastgelegen percelen.
- g. Er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.
- h. De in het gebied aanwezige landschapswaarden blijven behouden of worden versterkt.

3.4 Specifieke gebruiksregels

3.4.1 Gebruiksregels

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden tevens de volgende voorwaarden:

- a. Het gebruiken of het laten gebruiken van:
 1. gronden en bouwwerken niet behorende tot een inrichting waarbij een toename van stikstofemissie plaatsvindt vanuit de betreffende gronden of bouwwerken is niet toegestaan.
 2. gronden en bouwwerken behorende tot een inrichting, waarbij een toename van stikstofemissie plaatsvindt vanuit de betreffende inrichting is niet toegestaan.

- b. Het gebruik van gronden buiten het bouwvlak voor de opslag van hooibalen, al dan niet verpakt in folie, gedurende een periode langer dan 6 weken is niet toegestaan.

3.4.2 Zonnepanelen op de grond

Het op de grond plaatsen van zonnecollectoren wordt als gebruik overeenkomstig de bestemming aangemerkt, mits wordt voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. de zonnecollectoren staan ten dienste aan de naastgelegen functie, zoals een woning;
- b. de grond waarop de zonnecollectoren geplaatst worden is aansluitend aan het bestemmingsvlak waartoe de zonnecollectoren behoren;
- c. de totale oppervlakte die gebruikt wordt voor het plaatsen van zonnecollectoren bedraagt maximaal 150 m²;
- d. de belangen van de gebruikers en/of eigenaren van nabijgelegen gronden worden niet onevenredig geschaad;
- e. er vindt geen onevenredige aantasting plaats van de milieusituatie;
- f. er vindt geen significante aantasting plaats van ecologische waarden;
- g. het terrein waarop de zonnecollectoren worden gesitueerd, wordt voorzien van een goede landschappelijke inpassing.

3.5 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

3.5.1 Verboden werkzaamheden

Het is verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning van het bevoegd gezag de volgende werken en werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het verharden van paden en wegen, met uitzondering van het aanleggen van erfverharding, kuilvoerplaten en kavelpaden.
- b. het graven, baggeren en/of verbreden van sloten en poelen.
- c. het verwijderen of rooien van bos-, natuur-, en landschapselementen en ander opgaand houtgewas zonder productiefunctie;
- d. Het verwijderen van perceelsindelingen, zoals tot uiting komend in greppels, sloten, waterlopen en het verwijderen van paden en onverharde wegen.

3.5.2 Uitzonderingen

Het in 3.5.1 vervatte verbod is niet van toepassing op werken en werkzaamheden die:

- a. het normale onderhoud en/of gebruik betreffen.
- b. reeds in uitvoering zijn, dan wel krachtens een verleende vergunning reeds mogen worden uitgevoerd op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan.

3.5.3 Toelaatbaarheid

De in 3.5.1 genoemde vergunning kan slechts worden verleend, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de cultuurhistorische, natuurlijke en landschappelijke waarden.

Artikel 4 Wonen

4.1 Bestemmingsomschrijving

4.1.1 Algemene bestemmingsomschrijving

De voor 'Wonen' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- a. wonen;
- b. aan-huis-verbonden beroepen of bedrijven;
- c. terras, tuinen en erven;
- d. speelvoorzieningen;
- e. groenvoorzieningen in de vorm van erfbeplanting en landschappelijke inpassing;
- f. (onverharde) paden, wegen en parkeervoorzieningen;
- g. bij deze bestemming behorende voorzieningen, zoals water en waterhuishoudkundige voorzieningen, nutsvoorzieningen, erfverhardingen en parkeervoorzieningen;
- h. Het gebruik van de woningen zoals bedoeld in lid 4.1.1 is enkel toegestaan onder de voorwaarde dat het inrichtingsplan van het plangebied zoals opgenomen in Bijlage 1 bij deze regels is gerealiseerd, wordt beheerd en als zodanig in stand wordt gehouden;
- i. Het gebruik van de woningen zoals bedoeld in lid 4.1.1 is enkel toegestaan onder de voorwaarde dat de gronden zodanig worden ingericht, dat op eigen terrein kan worden voorzien in voldoende parkeerplaatsen waarbij wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernorm, zoals weergegeven in Bijlage 2.

en overeenkomstig de in 4.1.2 opgenomen nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving.

4.1.2 Nadere detaillering van de bestemmingsomschrijving

In het onderstaande is een nadere detaillering voor woningen opgenomen van het bepaalde in 4.1.1;

- a. Nieuwbouw van een woning is uitsluitend toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'maximum aantal wooneenheden', waarbij het aantal nieuw te bouwen woningen niet meer mag bedragen dan met deze aanduiding is aangegeven.

4.2 Bouwregels

4.2.1 Woningen en bijgebouwen bij woningen

Voor het bouwen van woningen gelden de volgende voorwaarden:

- a. De gezamenlijke oppervlakte aan bijgebouwen per woning mag niet meer bedragen dan 150 m², tenzij op de verbeelding anders is aangegeven, dit met inbegrip van bijgebouwen waarvoor een omgevingsvergunning is verleend met toepassing van artikel 10.1 onder b;
- b. De inhoud van de woning, inclusief aan- en uitbouwen, mag per woning niet meer bedragen dan 1.000 m³;
- c. De woning mag niet in de richting uitbreiden van:
 - 1. een veehouderij, als de woning aan die zijde de dichtstbijzijnde (bedrijfs)woning is;
 - 2. de weg;
- d. De goothoogte van een woning mag niet meer bedragen dan 4,5 m;
- e. De bouwhoogte van een woning mag niet meer bedragen dan 9 m;
- f. De goothoogte van een bijgebouw mag niet meer bedragen dan 3,5 m;
- g. De bouwhoogte van een bijgebouw mag niet meer bedragen dan 7 m;
- h. Vrijstaande bijgebouwen dienen op een afstand van ten minste 1 m achter de voorgevelrooilijn van de woning te worden gebouwd;
- i. Bijgebouwen mogen niet worden gerealiseerd tussen een woning en de Berenschotweg;
- j. De afstand tussen de gevel van vrijstaande bijgebouwen en de gevel van de woning mag niet meer bedragen dan 25 m.

4.2.2 Overkappingen bij woningen

Voor het bouwen van overkappingen bij woningen gelden de volgende voorwaarden:

- a. De goothoogte mag niet meer bedragen dan 3,5 m;
- b. De bouwhoogte mag niet meer bedragen dan 5 m. De bouwhoogte van terrashooibergen mag, met inbegrip van de palen, niet meer bedragen dan 10 m;
- c. De gezamenlijke oppervlakte aan overkappingen mag niet meer bedragen dan 25 m²;
- d. Overkappingen dienen op een afstand van ten minste 1 m achter de voorgevel van de woning te worden gebouwd.

4.2.3 Bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, gelden de volgende voorwaarden:

- a. De bouwhoogte van erf- en terreinafscheidingen niet meer bedragen dan 2 m, met dien verstande dat de hoogte vóór de voorgevelrooilijn niet meer mag bedragen dan 1 m.
- b. De bouwhoogte van vlaggenmasten mag niet meer bedragen dan 6 m;
- c. De bouwhoogte van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde mag niet meer bedragen dan 3 m;
- d. De goothoogte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 3 m;
- e. De bouwhoogte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 4,5 m;
- f. De oppervlakte van een tredmolen en een trainingsmolen mag niet meer bedragen dan 325 m².

4.2.4 Paardenbakken

Voor het bouwen van paardenbakken gelden de volgende voorwaarden:

- a. Paardenbakken zijn uitsluitend toegestaan binnen het bestemmingsvlak.
- b. De afstand van een paardenbak tot woningen van derden mag niet minder bedragen dan 50 m.
- c. De oppervlakte van een paardenbak mag niet meer bedragen dan 1.200 m².
- d. Een paardenbak moet zijn gelegen achter de voorgevelrooilijn van de dichtst naar de weg gelegen gevel.
- e. De bouwhoogte van afrasteringen mag niet meer bedragen dan 1,5 m.

4.3 Nadere eisen

- a. Het bevoegd gezag kan nadere eisen te stellen aan de plaats, vorm en afmeting van de bebouwing:
 1. Ter voorkoming van onevenredige aantasting van de gebruiksmogelijkheden en het woon- en leefklimaat van aangrenzende gronden en bouwwerken;
 2. Ter waarborging van de ruimtelijke en landschappelijke kwaliteit van de naaste omgeving;
 3. Ter waarborging van de verkeersveiligheid;
 4. Ter waarborging van de ongestoorde ligging van kabels en leidingen;
- b. Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13 genoemde voorbereidingsprocedure.

4.4 Afwijken van de bouwregels

4.4.1 Herbouw op een andere locatie of op dezelfde locatie

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 4.1.2 onder b voor het herbouwen van de bestaande woning op een andere locatie binnen het bestemmingsvlak of op dezelfde locatie, waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De herbouw dient plaats te vinden binnen het bestemmingsvlak en volgens de bestaande bouwwijze;
- b. De herbouw op een andere locatie dient stedenbouwkundig en landschappelijk aanvaardbaar te zijn;
- c. De herbouw van de woning mag geen onevenredige beperking opleveren voor de bedrijfsvoering/bedrijfsontwikkeling van omliggende (agrarische) bedrijven;
- d. De herbouw van de woning dient aanvaardbaar te zijn uit een oogpunt van een milieuhygiënisch verantwoord woon- en leefklimaat;
- e. De herbouw van de woning dient aanvaardbaar te zijn vanuit het oogpunt van akoestiek;

- f. Voor het herbouwen van een bestaande woning is het bepaalde in 4.1.2 onder b van overeenkomstige toepassing.

4.4.2 Afwijken voor dichterbij bouwen van woning bij weg

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijken van het bepaalde in 4.2.1 voor het bouwen en/of uitbreiden van een woning dichterbij de weg, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. er dient voldaan te worden aan de voorkeursgrenswaarden van de Wet geluidhinder, of een reeds verkregen hogere waarde;
- b. de situering is stedenbouwkundig aanvaardbaar;
- c. de situering is vanuit verkeerskundig- en verkeersveiligheidsoogpunt aanvaardbaar;
- d. er mag geen sprake zijn van milieuhygiënische belemmeringen.

4.4.3 Afwijken voor dichterbij bouwen van woning bij veehouderij

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor afwijken van het bepaalde in 4.2.1 onder c voor het bouwen en/of uitbreiden van een woning in de richting van een veehouderij, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. er mag geen sprake zijn van een onevenredige beperking van de bedrijfsvoering van de veehouderij;
- b. er dient sprake te zijn van een goed woon- en leefklimaat voor de woning.

4.4.4 Afwijking voor het vergroten van de bijgebouwenoppervlakte (sloop-bonusregeling)

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 4.2.1 onder a voor het vergroten van de oppervlakte aan bijgebouwen bij een woning, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. voor elke 2 m² die aan bestaande bijgebouwen wordt gesloopt, mag 1 m² worden ingezet voor het bouwen van nieuwe bijgebouwen (sloop-bonusregeling);
- b. het inruilen van de oppervlakte aan bestaande bijgebouwen in het bouwen van nieuwe bijgebouwen tot een oppervlakte van meer dan 150 m² wordt alleen toegestaan wanneer de oppervlakte aan bestaande bijgebouwen meer dan 150 m² bedraagt;
- c. alleen het gedeelte van de bestaande oppervlakte aan bijgebouwen boven de 150 m² die al is toegestaan volgens 5.2.1 onder a, kan worden ingezet voor het bouwen van nieuwe bijgebouwen;
- d. door toepassing van de sloop-bonusregeling uit 4.4.4 neemt de oppervlakte aan bijgebouwen boven de toegestane 150 m² af met de helft van de te slopen oppervlakte aan bijgebouwen.

4.4.5 Afwijken ten behoeve van het vergroten van de woning door het bijtrekken van inpandige ruimten

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 4.2.1 onder b voor het vergroten van de inhoudsmaat van een woning door het bijtrekken van inpandige ruimten, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. De afwijkingsbevoegdheid mag alleen worden toegepast indien de vergroting wordt gerealiseerd door de inpandige ruimte, die tezamen met de woning als één gebouw is gebouwd, geheel of gedeeltelijk aan de woning toe te voegen.
- b. Het vergroten van de woning leidt niet tot onevenredige aantasting van de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de naastgelegen percelen.
- c. Door het inpandig vergroten van de woning ontstaat geen nieuwe zelfstandige woning.

4.4.6 Afwijken ten behoeve van bouwwerken, geen gebouwen zijnde

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in:

- a. 4.2.3 onder a voor het bouwen van terreinafscheidingen tot een hoogte van maximaal 2 m voor de

voorgevelrooilijn, mits hierdoor het stedenbouwkundig/ruimtelijk beeld en de verkeersveiligheid niet wordt aangetast.

- b. 4.2.3 onder c voor het bouwen van overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tot een hoogte van maximaal 6 m, mits hierdoor het stedenbouwkundig/ruimtelijk beeld en de verkeersveiligheid niet wordt aangetast.

4.5 Specifieke gebruiksregels

Met betrekking tot het gebruik van gronden en bouwwerken gelden tevens de volgende voorwaarden:

- a. Aan-huis-verbonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten zijn toegestaan, met dien verstande dat de omvang van de activiteit niet meer mag bedragen dan 30% van de oppervlakte van de woning met een maximum van 50 m²;
- b. Detailhandel is niet toegestaan.
- c. Het gebruik van gronden ten behoeve van kleinschalig kamperen is niet toegestaan.

4.6 Wijzigingsbevoegdheid

4.6.1 *Wijzigen t.b.v. het vergroten van de bijgebouwenoppervlakte (bovenplanse sloop-bonusregeling)*

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de planregels van de bestemming 'Wonen' het bepaalde in 4.2.1 onder a te wijzigen voor het vergroten van de oppervlakte aan bijgebouwen bij een woning (herbouwlocatie) vanwege het slopen van gebouwen op een andere locatie die buiten dit bestemmingsvlak is gelegen (de slooplocatie), met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. Sloop van monumentale bebouwing op de slooplocatie kan niet worden betrokken bij de toepassing van de bovenplanse sloop-bonusregeling.
- b. De minimaal te slopen oppervlakte aan gebouwen op de slooplocatie moet 150 m² aaneen gebouwd zijn. Het moet gaan om gebouwen die binnen de grenzen van de gemeente Berkelland liggen.
- c. Van het te slopen oppervlak op de slooplocatie mag maximaal 25% worden herbouwd op de herbouwlocatie.
- d. De bijgebouwenoppervlakte op de herbouwlocatie mag door toepassing van de bovenplanse sloop-bonusregeling toenemen tot maximaal 300 m².
- e. De afstand van de op de herbouwlocatie te bouwen bijgebouw(en) tot aan het hoofdgebouw mag maximaal 25 m¹ bedragen.
- f. Bij de toepassing van de bovenplanse sloop-bonusregeling kan op de slooplocatie alleen gebruik worden gemaakt van 'overmatige' legale bebouwing met een minimale omvang van 150 m², waarbij de te slopen bebouwing niet als monument mag zijn aangewezen. Er is sprake van 'overmatige' bijgebouwen als en voor zover de bijgebouwenoppervlakte op de slooplocatie groter is dan 150 m² en ook na uitvoering van de sloop groter blijft of gelijk is aan 150 m².
- g. Als gebruik wordt gemaakt van de sloop-bonusregeling, dan moet worden verzekerd dat op de slooplocatie de oppervlakte van de te slopen bebouwing niet mag worden herbouwd. De slooplocatie maakt onderdeel uit van het wijzigingsplan. Dit kunnen eveneens gebouwen ter plaatse van de aanduiding 'specifieke bouwaanduiding - veldschuur (numeriek)' betreffen. Met de aanvrager en de eigenaar van de slooplocatie wordt dit bovendien vastgelegd in een overeenkomst. Indien de sloop van bebouwing op een binnenplanse locatie plaatsvindt, dan kan hiervoor gebruik worden gemaakt van de in 12.4 opgenomen wijzigingsbevoegdheid, om herbouw van het gesloopte uit te sluiten.
- h. De op de herbouwlocatie toe te voegen bebouwing mag de belangen van derden in redelijkheid niet schaden.

Artikel 5 Waarde - Archeologie 3

5.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 3' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud, de bescherming en/of het herstel van archeologische waarden in de bodem.

5.2 Bouwregels

5.2.1 Algemeen

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

- a. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,4 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.
- b. Als uit in 5.2.1 onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
 3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
- c. Het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 5.2.1 onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

5.2.2 Advies archeoloog

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 5.2.1 onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

5.2.3 Uitzondering bouwregels

Het bepaalde onder 5.2.1 onder a geldt niet als:

- a. op basis van archeologisch onderzoek reeds is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
- b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 250 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of
- c. gebouwen maximaal 2,50 m uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

5.3 Nadere eisen

5.3.1 Nadere eis

Het bevoegd gezag kan nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

5.3.2 Procedure

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13 genoemde voorbereidingsprocedure.

5.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

5.4.1 Vergunningplicht

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 m;
- b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 250 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,4 m beneden maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
- c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
- d. het verlagen van het waterpeil;
- e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

5.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht

Het onder 5.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

- a. Voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
- b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
- c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
- d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
- e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
- f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

5.4.3 Beoordelingscriteria

Voor de onder 5.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

- a. De vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een

omgevingsvergunning als bedoeld in 5.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden.

- b. Het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

5.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning

- a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
 - 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
 - 2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
 - 3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
 - 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
- b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 5.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

5.5 Wijzigingsbevoegdheid

5.5.1 Wijzigen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 3' geheel of gedeeltelijk te laten vervallen indien:

- a. op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond, dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; dan wel
- b. er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.

Artikel 6 Waarde - Archeologie 5

6.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 5' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem.

6.2 Bouwregels

6.2.1 Algemeen

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

- a. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 1.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,3 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.
- b. Als uit in 6.2.1 onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
 3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
- c. Het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 6.2.1, onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

6.2.2 Advies archeoloog

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 6.2.1 onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

6.2.3 Uitzondering bouwregels

Het bepaalde onder 6.2.1 onder a geldt niet als:

- a. op basis van archeologisch onderzoek reeds is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
- b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 1.000 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of
- c. gebouwen maximaal 2,50 m uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

6.3 Nadere eisen

6.3.1 Nadere eis

Het bevoegd gezag kan nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

6.3.2 Procedure

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13 genoemde voorbereidingsprocedure.

6.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

6.4.1 Vergunningplicht

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 m;
- b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 1.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,3 m beneden maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
- c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
- d. het verlagen van het waterpeil;
- e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

6.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht

Het onder 6.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

- a. Voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
- b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
- c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
- d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
- e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
- f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

6.4.3 Beoordelingscriteria

Voor de onder 6.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

- a. De vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een

omgevingsvergunning als bedoeld in 6.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden.

- b. Het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

6.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning

- a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
 - 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
 - 2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
 - 3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
 - 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
- b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 6.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

6.5 Wijzigingsbevoegdheid

6.5.1 Wijzigen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 5'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie 5' geheel of gedeeltelijk te laten vervallen indien:

- a. op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond, dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; dan wel
- b. er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.

Artikel 7 Waarde - Archeologie 6

7.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Waarde - Archeologie 6' aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemmingen (basisbestemmingen), tevens bestemd voor het behoud en de bescherming van de te verwachten archeologische waarden in de bodem.

7.2 Bouwregels

7.2.1 Algemeen

Voor het oprichten van bebouwing gelden de volgende regels:

- a. Bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het oprichten van een bouwwerk groter dan 5.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,3 m beneden maaiveld moet de aanvrager een rapport overleggen, waarin de archeologische waarde van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft voldoende is vastgesteld.
- b. Als uit in 7.2.1 onder a genoemde rapport blijkt dat de archeologische waarden van de gronden door het oprichten van het vergunde bouwwerk zullen worden verstoord, kan het bevoegd gezag één of meerdere van de volgende voorwaarden verbinden aan de omgevingsvergunning:
 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals alternatieven voor heiwerk, het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
 2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
 3. de verplichting de werken of werkzaamheden die leiden tot de bodemverstoring te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
- c. Het overleggen van een rapport is niet nodig als de archeologische waarde van de gronden in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, voldoende is vastgesteld. Het in 7.2.1 onder b bepaalde is van overeenkomstige toepassing.

7.2.2 Advies archeoloog

Voordat het bevoegd gezag beslist over een vergunning als bedoeld in 7.2.1 onder a, wint het advies in bij de archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van de omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

7.2.3 Uitzondering bouwregels

Het bepaalde onder 7.2.1 onder a geldt niet als:

- a. op basis van archeologisch onderzoek reeds is aangetoond dat op betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; of
- b. het bouwplan betrekking heeft op vervanging van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte met maximaal 1.000 m² wordt uitgebreid en de bestaande fundering wordt benut, met uitzondering van nieuwe kelders; of
- c. gebouwen maximaal 2,50 m uit de bestaande fundering worden vergroot, waarbij de bestaande funderingen behouden blijven.

7.3 Nadere eisen

7.3.1 Nadere eis

Het bevoegd gezag kan nadere eisen te stellen ten aanzien van de situering en de afmetingen van bouwwerken, de inrichting en het gebruik van gronden, als uit archeologisch onderzoek blijkt dat ter plaatse behoudens- en beschermenswaardige archeologische monumenten of resten aanwezig zijn. De nadere eisen zijn er op gericht de archeologische waarden zoveel mogelijk in de grond (in situ) te behouden.

7.3.2 Procedure

Voor het stellen van een nadere eis geldt de in artikel 13 genoemde voorbereidingsprocedure.

7.4 Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

7.4.1 Vergunningplicht

Onverminderd het in de Erfgoedwet bepaalde is het verboden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning de volgende andere werken of werkzaamheden uit te voeren of te laten uitvoeren:

- a. het ophogen van de bodem met meer dan 1 m;
- b. grondwerkzaamheden met een oppervlakte groter dan 5.000 m² en waarbij de bodemingreep dieper is dan 0,3 m beneden maaiveld, waartoe worden gerekend woelen, mengen, diepploegen, egaliseren en ontginnen van gronden, alsmede het graven of vergraven, verruimen of dempen van sloten, vijvers en andere wateren en het aanleggen van drainage en/of oppervlakteverhardingen;
- c. bodem verlagen of afgraven (ook voor het verwijderen van bestaande funderingen) van gronden waarvoor geen ontgrondingenvergunning is vereist;
- d. het verlagen van het waterpeil;
- e. het tot stand brengen en/of in exploitatie brengen van boor- en pompputten;
- f. het uitvoeren van heiwerken en/of indrijven van scherpe voorwerpen in de bodem;
- g. het verwijderen van boomstobben en/of het aanleggen of rooien van bos of boomgaard waarbij stobben worden verwijderd;
- h. het aanleggen van ondergrondse transport-, energie- of telecommunicatieleidingen en daarmee verband houdende constructies, installaties of apparatuur.

7.4.2 Uitzonderingen vergunningplicht

Het onder 7.4.1 opgenomen verbod geldt niet:

- a. Voor werken en werkzaamheden die niet dieper reiken dan 0,30 m onder het bestaande maaiveld;
- b. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale beheer en onderhoud, met inbegrip van onderhouds- en vervangingswerkzaamheden van bestaande bestratingen en beplantingen binnen bestaande tracés van kabels en leidingen;
- c. voor werken en werkzaamheden in het kader van het normale agrarische gebruik;
- d. voor werken en werkzaamheden binnen een afstand van maximaal 2,50 m uit een bestaande fundering van een bestaand bouwwerk;
- e. voor werken en werkzaamheden in de bodem waarvoor op het moment van inwerkingtreding van dit plan een omgevingsvergunning in dit kader is verleend;
- f. ingeval op grond van de Erfgoedwet een vergunning nodig is dan wel overige bepalingen van de Erfgoedwet van toepassing zijn.

7.4.3 Beoordelingscriteria

Voor de onder 7.4.1 genoemde vergunning gelden de volgende beoordelingscriteria:

- a. De vergunning kan slechts worden verleend voor zover de archeologische waarden niet onevenredig worden aangetast, wat moet blijken uit een rapport dat de aanvrager bij de aanvraag voor een

omgevingsvergunning als bedoeld in 7.4.1 moet overleggen. In het rapport moeten de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft naar het oordeel van het bevoegd gezag voldoende zijn vastgesteld. Als het rapport daarvoor aanleiding geeft, dan moet op advies van de archeologisch deskundige zo nodig een opgraving plaatsvinden.

- b. Het overleggen van een rapport is niet nodig als naar het oordeel van het bevoegd gezag de archeologische waarde van het terrein in andere beschikbare informatie, hetgeen is getoetst door de archeologisch deskundige, afdoende is vastgesteld.

7.4.4 Voorwaarden aan een omgevingsvergunning

- a. Overeenkomstig het in artikel 2.22, tweede lid van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bepaalde kan het bevoegd gezag aan de omgevingsvergunning voorschriften verbinden, waaronder:
 - 1. de verplichting tot het treffen van technische maatregelen, waardoor (ondanks de uitvoering van een bouw- of aanlegplan) archeologische resten in de bodem kunnen worden behouden, zoals het aanbrengen van een beschermende bodemlaag of andere voorzieningen die op dit doel zijn gericht; of
 - 2. de verplichting tot het doen van opgravingen op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; of
 - 3. de verplichting de activiteit die tot een bodemverstoring leidt, te laten begeleiden door een archeologisch deskundige op basis van een door het bevoegd gezag goedgekeurd Programma van Eisen; en/of
 - 4. de verplichting om na beëindiging van de werken en werkzaamheden schriftelijk verslag uit te brengen waaruit blijkt op welke wijze met de archeologische waarden is omgegaan.
- b. Voordat het bevoegd gezag beslist over het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 7.4.1 wint het advies in bij een archeologisch deskundige over de vraag of door het verlenen van een omgevingsvergunning geen onevenredige afbreuk wordt of kan worden gedaan aan de archeologische waarden, en zo ja welke voorwaarden moeten worden opgenomen.

7.5 Wijzigingsbevoegdheid

7.5.1 Wijzigen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd het bestemmingsplan te wijzigen door de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 6' geheel of gedeeltelijk te laten vervallen indien:

- a. op basis van nader archeologisch onderzoek is aangetoond, dat op de betrokken locatie geen archeologische waarden (meer) aanwezig zijn; dan wel
- b. er niet langer archeologische begeleiding of zorg nodig is.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

Artikel 8 Anti-dubbeltelregel

Grond die eenmaal in aanmerking is genomen bij het toestaan van een bouwplan waaraan uitvoering is gegeven of alsnog kan worden gegeven, blijft bij de beoordeling van latere bouwplannen buiten beschouwing.

Artikel 9 Algemene bouwregels

9.1 Bestaande afwijkende maatvoering

Met betrekking tot bestaande maten gelden de volgende regels:

- a. De op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan bestaande afstands-, hoogte-, inhouds-, hellings- en oppervlaktematen, met uitzondering van bijgebouwen bij woningen en woongebouwen, die meer bedragen dan de maximale maten welke in hoofdstuk 2 zijn voorgeschreven, moeten bij de beoordeling van aanvragen om omgevingsvergunning ten aanzien van het betrokken bouwwerk als ten hoogste toelaatbaar worden aangehouden.
- b. De op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan bestaande afstands-, hoogte-, inhouds-, hellings- en oppervlaktematen die minder bedragen dan de minimale maten welke hoofdstuk 2 is voorgeschreven, moeten als ten minste toelaatbaar worden aangehouden.
- c. De op het tijdstip van inwerkingtreding van dit plan bestaande gebouwen waarin, anders dan in hoofdstuk 2 is voorgeschreven, dieren worden gehouden in meer dan 1 bouwlaag, moeten als toelaatbaar worden beschouwd.
- d. In geval van herbouw is het bepaalde onder a, b en c slechts van toepassing, indien de herbouw op dezelfde plaats plaatsvindt.

9.2 Ondergronds bouwen

Voor het bouwen van ondergrondse bouwwerken gelden, behoudens de in de bestemmingsregels opgenomen afwijkingen, de volgende voorwaarden:

- a. Ondergrondse bouwwerken zijn uitsluitend binnen de fundering van gebouwen, sleufsilo's en mestbassins toegestaan.
- b. De bouwdiepte van kelders en andere ondergrondse bouwwerken mag niet meer bedragen dan 3,5 m.

Artikel 10 Algemene gebruiksregels

10.1 Algemene gebruiksregels

De algemene gebruiksregels luiden als volgt:

- a. groepskamperen buiten een regulier kampeerterrein ten behoeve van evenementen is toegestaan gedurende maximaal 10 dagen per jaar;
- b. de inrichting van de gronden dient zodanig plaats te vinden dat wordt voldaan aan de gemeentelijke parkeernormen zoals genoemd in Bijlage 2;
- c. het (proef)boren naar gas (waaronder schalie- en steenkoolgas) geldt in ieder geval als strijdig gebruik;
- d. het (doen of laten) gebruiken van gronden en opstallen ten behoeve van een seksinrichting geldt als strijdig gebruik. Eveneens is het niet toegestaan via functieverandering door middel van een afwijkingsbevoegdheid of een wijzigingsbevoegdheid een seksinrichting toe te staan.

10.2 Afwijking van de parkeernormen

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van het bepaalde in 10.1 onder b voor het afwijken van de gemeentelijke parkeernormen waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De noodzakelijke parkeervoorzieningen kunnen in onvoldoende mate worden gerealiseerd, terwijl op een andere passende wijze in de parkeerruimte kan worden voorzien.
- b. De situering van de parkeerplaatsen tasten het stedenbouwkundig beeld van de omgeving, de verkeersveiligheid en de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van de aangrenzende gronden niet onevenredig aan.

Artikel 11 Algemene afwijkingsregels

11.1 Algemene afwijkingsregels

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van:

- a. de in de regels genoemde (goot)hoogtematen met ten hoogste 10%;
- b. de regels over het bouwen van een bijgebouw voor een bijgebouw op een afstand van meer dan 25 m van het hoofdgebouw (binnen de betreffende bestemming), waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:
 1. de vergroting van de onderlinge afstand is noodzakelijk in verband met een doelmatige inrichting van het perceel;
 2. er is sprake van een zorgvuldige landschappelijke inpassing;
 3. door het verlenen van de afwijking mag de oppervlakte aan bijgebouwen bij de betreffende woning niet meer bedragen dan 150 m²;
- c. de regels en toestaan dat het beloop of het profiel van wegen of de aansluiting van wegen in geringe mate wordt aangepast, indien de verkeersveiligheid en/of –intensiteit daartoe aanleiding geeft;
- d. de regels en toestaan dat bouwgrenzen met maximaal 2 m wordt overschreden, indien een meetverschil daartoe aanleiding geeft;
- e. de regels en toestaan dat een luifel aan de voorgevel van een hoofdgebouw wordt gebouwd mits:
 1. de diepte gemeten vanuit de voorgevel niet meer bedraagt dan 2 m;
 2. de bouwhoogte niet meer bedraagt dan de eerste bouwlaag van het hoofdgebouw;
 3. er geen bezwaren bestaan vanuit het oogpunt van verkeersveiligheid;
- f. de regels en toestaan dat openbare nutsgebouwen, waaronder wachthuizen ten behoeve van het openbaar vervoer, telefooncellen, gebouwen ten behoeve van de bediening van kunstwerken en naar aard daarmee gelijk te stellen gebouwen worden gebouwd, mits:
 1. de inhoud per gebouw niet meer dan 60 m³ zal bedragen;
 2. de bouwhoogte niet meer dan 3 m zal bedragen;
- g. de regels ten aanzien van de bouwhoogte van bouwwerken, geen gebouw zijnde, en toestaan dat deze worden vergroot:
 1. ten behoeve van kunstwerken, geen gebouwen zijnde, tot maximaal 10 m;
 2. ten behoeve van windturbines op een bouwperceel tot maximaal 10 m;
- h. het bepaalde ten aanzien van de maximale bouwhoogte van gebouwen en toestaan dat de bouwhoogte ten behoeve van plaatselijke verhogingen, zoals schoorstenen, luchtkokers, liftkokers, lichtkappen en technische ruimten wordt vergroot, mits:
 1. De maximale oppervlakte van de vergroting niet meer bedraagt dan 10% van het betreffende platte dakvlak of de horizontale projectie van het schuine dakvlak;
 2. De bouwhoogte niet meer bedraagt dan 1,25 maal de maximale bouwhoogte van het betreffende gebouw;
- i. het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning als bedoeld in dit artikel verlenen met inachtneming van de volgende voorwaarden:
 1. de omgevingsvergunning leidt niet tot onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies of van het woon- en of leefmilieu;
 2. de omgevingsvergunning leidt niet tot negatieve effecten op de waterhuishouding;
 3. de omgevingsvergunning leidt niet tot een onevenredige aantasting van de infrastructuur;
 4. de in het gebied aanwezige landschaps- en natuurwaarden blijven behouden of worden versterkt.

11.2 Bed and breakfast

Het bevoegd gezag kan een omgevingsvergunning verlenen voor het afwijken van de bestemmingsregels voor het toestaan van voorzieningen voor Bed and Breakfast bij (bedrijfs)woningen, waarbij voldaan moet worden aan de volgende voorwaarden:

- a. De voorzieningen voor Bed and Breakfast mogen alleen worden gevestigd binnen de bestaande bebouwing. Een voorziening voor Bed and Breakfast blijft voor de toepassing van de bouwregels in

dit plan deel uitmaken van de bestaande (bedrijfs)woning of de bestaande bijbehorende bijgebouwen. Het vestigen daarvan levert dus geen nieuwe bouw mogelijkheden voor het vergroten van de (bedrijfs)woning of voor het bouwen of vergroten van bijgebouwen;

- b. De vloeroppervlakte die gebruikt wordt ten behoeve van Bed and Breakfast mag niet meer bedragen dan 50% van de gezamenlijke vloeroppervlakte van de (bedrijfs)woning en de bijbehorende bijgebouwen met een maximum oppervlakte van 150 m²;
- c. De omgevingsvergunning voor Bed and Breakfast wordt niet verleend voor permanente bewoning van de voorzieningen en mag niet leiden tot een toename van het aantal woningen;

Artikel 12 Algemene wijzigingsregels

12.1 Wijziging naar Bos, Groen - Landschapselement, Natuur

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden', te wijzigen in de bestemming 'Bos', 'Groen - Landschapselement' en/of 'Natuur' ten behoeve van behoud en/of ontwikkeling van bos, landschapselementen en/of de natuur.

Indien de wijziging plaatsvindt in het kader van een vereiste compensatie in het kader van de Omgevingsverordening Gelderland, dan dient te worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De wijziging kan uitsluitend plaatsvinden ten behoeve van de realisatie van vastgesteld natuur- en landschapsbeleid, zoals het beleid voor het Gelders natuurnetwerk (GNN) en de groene ontwikkelingszone (GO), het landschappelijk raamwerk en bos-, natuur-, en/of landschapscompensatie;
- b. De wijziging vindt pas plaats nadat de aankoop/overdracht van de gronden in voldoende mate verzekerd is of al heeft plaatsgevonden;
- c. De compensatie als bedoeld in lid a;
 1. wordt gerealiseerd in of grenzend aan de GO;
 2. voor zover mogelijk wordt gerealiseerd aan of nabij het aangetaste gebied, met dien verstande dat een duurzame situatie ontstaat;
 3. planologisch wordt verankerd in hetzelfde danwel in een ander gelijktijdig vast te stellen bestemmingsplan;
 4. plaats vindt in een compensatiepoule, indien combinatie van ingreep en compensatie in hetzelfde of een gelijktijdig vast te stellen plan niet mogelijk is;
 5. plaats vindt op afstand van het gebied, indien fysieke compensatie aansluitend aan of nabij het gebied en compensatie van gelijkwaardige natuur in een compensatiepoule niet mogelijk is;
- d. De omvang van de compensatie wordt bepaald door de omvang van het aangetaste areaal waarbij op de volgende wijze een toeslag op de omvang van het aangetaste areaal wordt berekend, zowel in oppervlak, als in budget, te onderscheiden in de categorieën:
 1. natuur met een ontwikkeltijd van 5 jaar of minder: geen toeslag;
 2. natuur met een ontwikkeltijd tussen 5 en 25 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 1/3 in oppervlak, vermeerderd met de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer;
 3. natuur met een ontwikkeltijd tussen 25 en 100 jaar te ontwikkelen natuur: toeslag van 2/3 in oppervlak, vermeerderd met de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer;
 4. bij natuur met een ontwikkelingsduur van meer dan 100 jaar: de toeslag van tenminste 2/3 in oppervlak en de gekapitaliseerde kosten van het ontwikkelingsbeheer is maatwerk;
- e. Indien fysieke compensatie aantoonbaar niet, of niet volledig mogelijk is, wordt een financiële compensatie bepaald aan de hand van:
 1. de kosten van aanschaf en verwerving van vervangende grond op dezelfde plaats;
 2. de kosten van basisinrichting;
 3. de kosten van ontwikkelingsbeheer gedurende de ontwikkelingstijd;
- f. De kosten als bedoeld in het tweede en derde lid worden gelabeld aan de betreffende ingreep in het provinciaal compensatiefonds gestort.

12.2 Wijziging voor het vergroten van de bestemming 'Wonen'

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de bestemming 'Agrarisch met waarden - Landschapswaarden' te wijzigen in de bestemming 'Wonen' ten behoeve van het vergroten van bestaande bestemmingsvlakken voor 'Wonen', waarbij moet worden voldaan aan de volgende voorwaarden:

- a. De wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast voor zover geen stedenbouwkundige bezwaren bestaan, gelet op de aanwezige functies in de omgeving, tegen de vergroting van het bestemmingsvlak voor 'Wonen';
- b. De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies of van het woon- en/of

leefmilieu;

- c. De wijziging mag niet leiden tot negatieve effecten op de waterhuishouding;
- d. De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de infrastructuur;
- e. De in het gebied aanwezige landschaps- en natuurwaarden blijven behouden of worden versterkt.

12.3 Wijziging van aanduidingen

Burgemeester en wethouders kunnen de aanduidingen en bouwaanduidingen binnen bestemmingen wijzigen in een bestemming zonder functie- of bouwaanduiding of met een andere functie- of bouwaanduiding, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a. De wijzigingsbevoegdheid wordt toegepast voor zover geen stedenbouwkundige bezwaren bestaan, gelet op de aanwezige functies in de omgeving, tegen de verandering van functie- of bouwaanduiding;
- b. De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende bestemmingen en functies of van het woon- en/of leefmilieu;
- c. De wijziging mag niet leiden tot negatieve effecten op de waterhuishouding;
- d. De wijziging mag niet leiden tot een onevenredige aantasting van de infrastructuur;
- e. De in het gebied aanwezige landschaps- en natuurwaarden blijven behouden of worden versterkt.

12.4 Wijzigen t.b.v. het verwijderen van bebouwing t.b.v. bovenplanse sloop-bonusregeling

Burgemeester en wethouders zijn bevoegd de planregels en verbeelding van de betreffende bestemming te wijzigen, teneinde in het kader van het bepaalde in 4.6.1 (Wijzigen t.b.v. het vergroten van de bijgebouwenoppervlakte (bovenplanse sloop-bonusregeling)) uitvoering te kunnen geven aan het bepaalde onder sub g, om herbouw van de betreffende te slopen dan wel gesloopte vierkante meters bebouwing te voorkomen.

Artikel 13 Algemene procedureregels

13.1 Nadere eisen

Voor een besluit tot het stellen van een nadere eis geldt de volgende voorbereidingsprocedure:

- a. het voornemen ligt met bijbehorende stukken gedurende twee weken ter inzage;
- b. de terinzagelegging wordt vooraf bekendgemaakt en één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze;
- c. de bekendmaking vermeldt de mogelijkheid voor belanghebbenden om schriftelijk en/of mondeling hun zienswijze over het voornemen bij het bevoegd gezag kenbaar te maken gedurende de onder a genoemde termijn;
- d. het bevoegd gezag deelt aan hen die zienswijzen naar voren hebben gebracht de beslissing daaromtrent mede.

Artikel 14 Overige regels

14.1 Verwijzing naar andere wettelijke regelingen

Waar in dit plan wordt verwezen naar andere wettelijke regelingen, wordt geduid op de regelingen zoals die luiden op het tijdstip van de terinzagelegging van het ontwerp van het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Overgangs-en slotregels

Artikel 15 Overgangsrecht

15.1 Overgangsrecht bouwwerken

- a. Een bouwwerk dat op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan aanwezig of in uitvoering is, dan wel kan worden gebouwd krachtens een omgevingsvergunning voor het bouwen, en afwijkt van het plan, mag, mits deze afwijking naar aard en omvang niet wordt vergroot,
 - 1. gedeeltelijk worden vernieuwd of veranderd;
 - 2. na het teniet gaan ten gevolge van een calamiteit geheel worden vernieuwd of veranderd, mits de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen wordt gedaan binnen twee jaar na de dag waarop het bouwwerk is teniet gegaan;
- b. Het bevoegd gezag kan eenmalig in afwijking van het bepaalde onder a een omgevingsvergunning verlenen voor het vergroten van de inhoud van een bouwwerk als bedoeld onder a met maximaal 10 %;
- c. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op bouwwerken die weliswaar bestaan op het tijdstip van inwerkingtreding van het plan, maar zijn gebouwd zonder vergunning en in strijd met het daarvoor geldende plan, daaronder begrepen de overgangsbepaling van dat plan.

15.2 Overgangsrecht gebruik

- a. Het gebruik van grond en bouwwerken dat bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan en hiermee in strijd is, mag worden voortgezet;
- b. Het is verboden het met het bestemmingsplan strijdige gebruik, bedoeld in het bepaalde onder a, te veranderen of te laten veranderen in een ander met dat plan strijdig gebruik, tenzij door deze verandering de afwijking naar aard en omvang wordt verkleind;
- c. Indien het gebruik, bedoeld in het bepaalde onder a, na het tijdstip van inwerkingtreding van het plan voor een periode langer dan een jaar wordt onderbroken, is het verboden dit gebruik daarna te hervatten of te laten hervatten;
- d. Het bepaalde onder a is niet van toepassing op het gebruik dat reeds in strijd was met het voorheen geldende bestemmingsplan, daaronder begrepen de overgangsbepalingen van dat plan.

Artikel 16 Slotregel

Deze regels worden aangehaald als:

Regels van het bestemmingsplan 'Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018'.

Bijlage bij de regels

Bijlage 1 Inrichtingsplan



INRICHTINGSPLAN BERENSCHOTWEG 3B

gemeente Ruurlo

DUTCHPLANNERS
April 2019

Inhoudsopgave

1. Inleiding	4
2. Geschiedenis / historie	5
2.1 Het Kampenlandschap	5
2.2 Historische ontwikkeling	6
3. Landschappelijke structuur	8
3.1 Huidig landschap	8
3.2 Het Gelders boeren erf	8
4. Bestaande situatie	11
4.1 Ligging in de omgeving	11
4.2 Aanwezige bebouwing	12
5. Ruimtelijke uitgangspunten	14
5.1 Bebouwing	14
5.2 Materiaalgebruik	15
5.3 Beplanting	16
5.4 Zichtlijnen	16
5.5 Begrenzing bebouwing	17
5.6 Opsomming randvoorwaarden	18
6. Inrichtingsschets	20
6.1 Bebouwing	20
6.2 Landschappelijke elementen	20
6.3 Zichtlijnen	22
6.4 Nieuwe natuur	23
6.5 Beheer	24

1. Inleiding

Aanleiding

Aan de Berenschotweg 3b te Ruurlo bevindt zich boerderij de “Berenschot”. Deze boerderij is in 1884 gebouwd en bestaat uit twee woningen en diverse agrarische bijgebouwen.

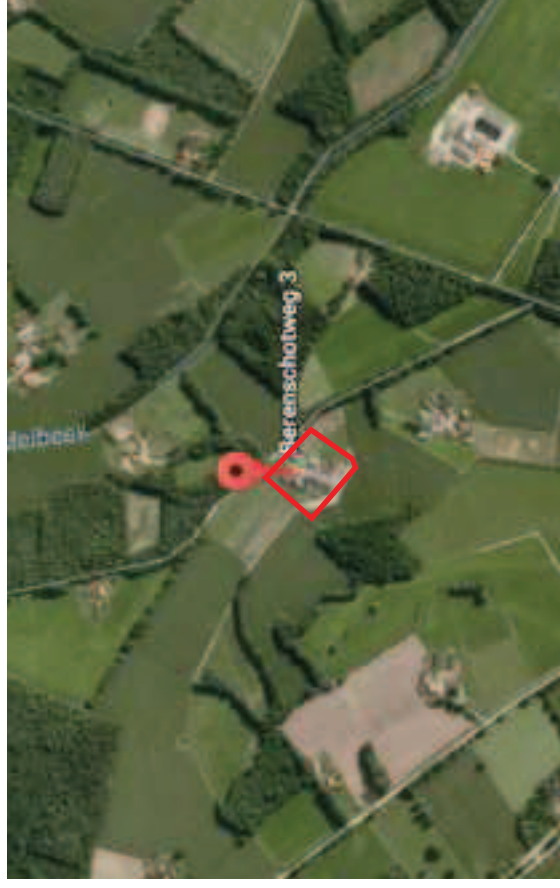
In 2015 zijn de agrarische activiteiten gestaakt en zijn de agrarische bedrijfsactiviteiten beëindigd. De eigenaar wil een deel van de bebouwing saneren. Door gebruik te maken van de ruimte-voor-ruimte regeling is het voorstel de agrarische bebouwing te slopen en twee woonkavels te realiseren, waarbij de landschappelijke structuur van het gebied versterkt wordt.

Doel

Dit document is het inrichtingsplan en vormt het kader voor de nieuwe ontwikkeling. Tevens maakt dit document inzichtelijk op welke wijze beplanting kan worden toegevoegd. Hierbij wordt rekening gehouden met de ligging en historie van het plangebied.

Leeswijzer

Over het kampenlandshap is veel te vertellen. Allereerst wordt een (be-knpte) beschrijving gegeven van de geschiedenis van het landschap (Hoofdstuk 2). Daarna volgt een beschrijving van de bestaande situatie (Hoofdstuk 3) en de landschappelijke structuur ter plaatse (Hoofdstuk 4). In hoofdstuk 5 worden de ontwerpprincipes beschreven hoe omgegaan kan worden met toevoeging van nieuwbouw. In hoofdstuk 6 wordt een voorstel voor de inrichting gegeven.



Locatie plangebied. Bron: www.google.nl/maps

2. Geschiedenis / historie

2.1 Het Kampenlandschap

Het plangebied maakt deel uit van het Kampenlandschap. In de 19e eeuw bestond het gebied uit onbebouwde woeste grond. Nieuwe inzichten in ontwateringstechnieken, in ontginningen en agrarische bedrijfsvoering leidde tot veranderingen in het gebied. Het landbouwsysteem heeft ervoor gezorgd dat door bemesting van heideplaggen, huisvuil en mest, bolle akkers zijn gevormd, ook wel de essen genoemd. Hierdoor zijn kleine hoogteverschillen in het landschap ontstaan. Deze oude bouwlanden werden vroeger voornamelijk gebruikt voor akkerbouw vanwege hun rijke vruchtbaarheid. Tegenwoordig worden deze ook wel gebruikt als weidegebied.

De afscheiding van bomen tussen erven en akkers zorgt voor een half-open karakter. Tegelijkertijd versterken de bomen de kronkelige onregelmatige structuren. De oude wegenpatronen volgen de hoogteverschillen en hebben hierdoor een slingerend verloop. Door ruilverkaveling is het kleinschalige landschap op veel plaatsen verloren gegaan met als gevolg grotere percelen.



Het halfopen Kampenlandschap met slingerende wegen

2.2 Historische ontwikkeling

Wanneer de situatie van rond 1900 vergeleken wordt met de bestaande situatie zijn enkele verschillen op te merken. Het landschap is in transitie. Door het kappen van bebossing en het verwijderen van houtwallen en singels verliest het landschap geleidelijk haar halfopen karakter. De landschappelijke kamers zijn tegenwoordig groter met langere zichtlijnen. Daarnaast is er meer (grote) bebouwing toegevoegd.

Rondom de projectlocatie is te zien dat er zowel bos is aangeplant als gekapt. Ook zijn er meerdere houtwallen en singels verdwenen. Ook enkele solitaire bomen rondom de boerderij zijn verwijderd. De bomenlaan grenzend aan de noordkant is opengebroken op de locatie van het perceel. De kleinschaligheid is verdwenen door de schaalvergroting van het landschap. Daarnaast is de Berenschotweg verlegd. Hierdoor is er een flauwe bocht voor het plangebied ontstaan.



1901 / 1980 / 2016, bron: www.topotijdreis.nl



3. Landschappelijke structuur

3.1 Huidig landschap

Tegenwoordig is de inrichting van het huidige landschap nog steeds te herleiden aan de karakteristieken van het Kampenlandschap, ondanks de vergrote landschappelijke kamers. De bomenlanen, bebossing en houtwallen/singels delen het landschap op in landschappelijke kamers. De kronkelige wegen breken de kamers op en hebben een slingerend verloop doordat zij de hoogteverschillen volgen. Deze onregelmatige structuren vormen een halfopen karakter.

Essen, de verhoogde gronden door bemesting, zijn nog steeds aanwezig in de omgeving. Dit is te zien in de hoogteverschillen rondom het plangebied.

3.2 Het Gelders boerenerv

In het Kampenlandschap liggen traditionele boerenerven onregelmatig verspreid over de landschappelijke structuur. Deze woningtypologie is duidelijk te herkennen en bestaat uit een aantal kenmerkende elementen.

De gebouwen staan altijd geclusterd op het erf. De bebouwing bestaat uit een prominent voorhuis (of voorhuizen), grenzend aan de weg, met daarachter meerdere bijgebouwen. Het hoofdgebouw is dominant in vorm, materiaal en situering ten opzichte van de bijgebouwen.

De gebouwen zijn bij veel erven gecentreerd rondom een centrale (half) verharde binnenruimte en staan eveneens niet altijd haaks ten opzichte van elkaar. De ruimte tussen de bebouwing creëert doorkijken naar het Kampenlandschap.

De erven hebben één inrit. Soms is er vanaf het erf nog een aansluiting op een systeem van zandwegen en wandelpaden.

Het hoofdgebouw

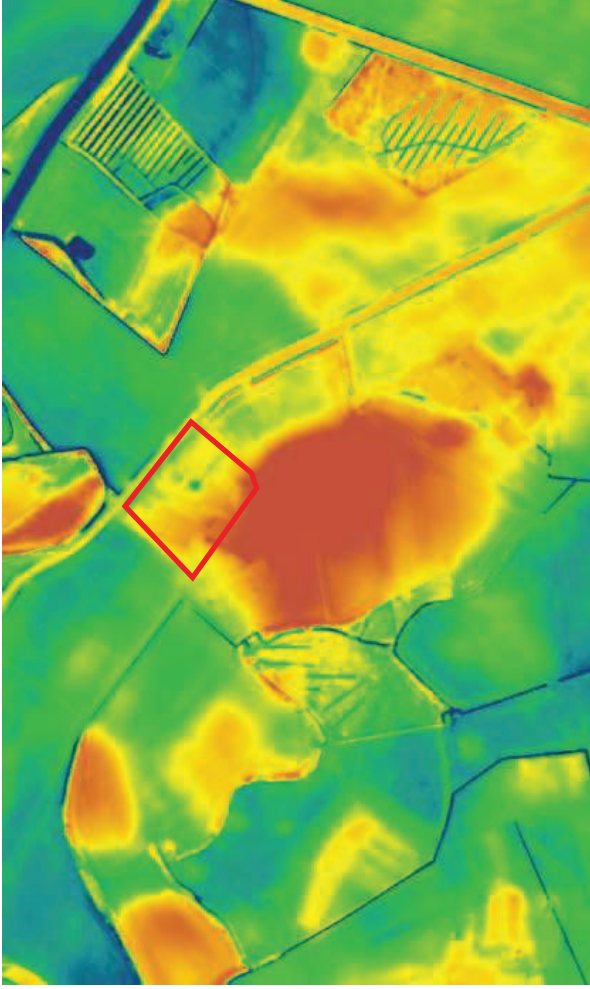
Het hoofdgebouw is in het Kampenlandschap duidelijk herkenbaar en bestaat uit een woon- en werkgedeelte. In het voorhuis van de boerderij wordt gewoond en aan de achterkant bevinden zich altijd de stallen, op de deel. Het hoofdgebouw is niet per definitie haaks gesitueerd op de weg.

Het hoofdgebouw is een eenvoudige rechthoek met een typisch afgewolfd dak. Aan de voorkant is de voordeur met een aantal grote ramen. Aan de achterkant bevindt zich een grote staldeur en een tweetal mestdeuren. De zijgevels zijn gesloten en introvert, het dak is laag en heeft weinig openingen. De daken zijn doorgaans van rode dakpannen. Op sommige daken wordt ook wel gebruik gemaakt van riet. De buitenmuren zijn overwegend in rode bakstenen, in sommige gevallen is er een donkergrijze spatrand aangebracht

Bijgebouwen

De bijgebouwen zijn duidelijk te onderscheiden van het hoofdgebouw. De bijgebouwen hebben een eenvoudiger van vorm met veelal een zadeldak. Daarnaast bevinden de bijgebouwen zich vaak achter het hoofdgebouw.

De bijgebouwen zijn gericht op de collectieve ruimte, maar kunnen verschillende bebouwingsrichtingen hebben. Het perceel waarop de bebouwing staat is een gebied op zichzelf, en niet altijd een vierkant of rechthoekig.



Hoogtekaart omgeving plangebied, een opge-
hoogde es komt te voorschijn.
bron: Actueel Hoogtebestand Nederland



De open en gesloten percelen zijn goed zichtbaar

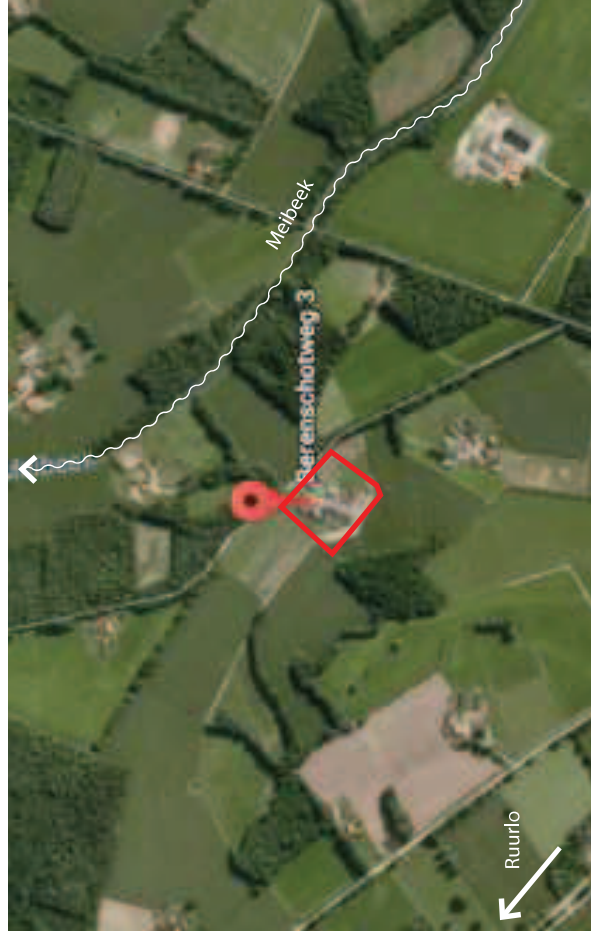
Ook het materiaalgebruik van de bijgebouwen is gevarieerder dan bij het hoofdgebouw. Er kan gebruik gemaakt worden van baksteen, maar ook komt de toepassing van hout en plaatmateriaal vaak voor. De vorm van de bijgebouwen is afhankelijk van de functie.

Landschappelijke elementen

Op het boeren erf is karakteristieke beplanting aanwezig. Een siertuin, moestuin of boerenboomgaard zijn vaak aan de voorkant (het woongedeelte) van het erf te vinden. Deze ruimte wordt vaak begrensd door heggen en hagen, zoals de meidoorn, beuk of haagbeuk. Op het erf zijn vaak solitaire als walhoo, zomer/wintereik, tamme kastanje, beuk of linde aanwezig. Knotbomen staan vaak in rijen langs beekjes i.v.m. de natte ondergrond. Houtwallen en singels komen voor rondom de percelen bestaande uit zomereiken, meidoorn, elzen, sleedoorn of de Gelderse roos. De windwerende beplanting is meestal groepsgewijs geplaatst aan de rand van het erf.

Traditionele indeling boeren erf in Kampenlandschap.
(bron: Stichting Landschapsbeheer Gelderland)





4. Bestaande situatie

4.1 Ligging in de omgeving

De te saneren agrarische locatie bevindt zich aan de Berenschotweg 3 in Ruurlo. Dit ligt in het buitengebied van de gemeente Berkelland. Het plangebied ligt ongeveer 3 kilometer ten oosten van het centrum in Ruurlo.

Ten noorden van het plangebied ligt de watergang de Meibeek. Daarnaast zijn er enkele bospercelen in de buurt van het plangebied. Op korte afstand bevindt zich het Gelders Natuurwerk. Op ruim 4 kilometer van het plangebied ligt de Stelkampsveld, een beschermd Natura 2000-gebied.

Landschappelijke kenmerken

Het plangebied ligt in het plaatselijke Gelders Kampenlandschap. Ondanks dat de bijbehorende landschappelijke kenmerken wat zijn uitgedund in de omgeving, zijn er nog wat karakteristieken te herkennen.

Het omliggende land bestaat uit halfopen kamers, begrensd door beboosing, bomenlanen en houtwallen en singels. Rondom het plangebied bevinden zich ten noorden en zuiden drie bossen. Aan de westkant ligt een korte rij knotwilgen. De weg bestaat uit een bomenlaan die kort stopt aan de noordkant van het woonerf. Aan de zuidkant ligt een korte houtwal.



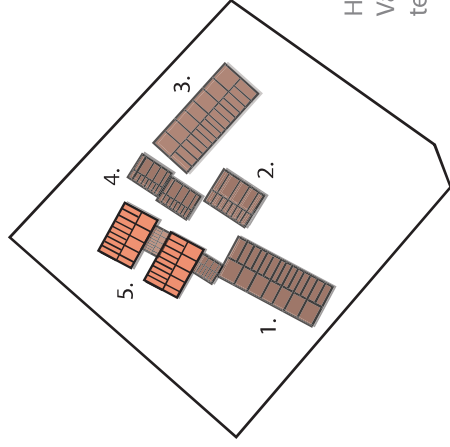
Huidige situatie, eigendom initiatiefnemer rood omlijnd

4.2 Aanwezige bebouwing

Op het perceel zijn twee woningen aanwezig. De woningen staan haaks op de Berenschotweg. Deze zijn aan elkaar verbonden door een kleiner bouwvolume. De koeienstal is achterop het erf gesitueerd. De stal is met een aanbouw verbonden met het woonhuis. Voor de koeienstal staat een opslagschuur. Deze wordt gebruikt voor opslag van apparaten en materialen.

Midden op het plangebied staat een varkensstal. Aan de achterkant van deze stal staat een voersilo. Aan de kant van de weg is een kapschuur gebouwd die momenteel wordt gebruikt voor opslag en als garage voor auto's. Ook is er parallel aan de weg een varkensstal. Aan de zijkant van de stal staat een voersilo. In het verleden zijn al de sleufsilo en een mestput achter de koeienstal gesaneerd.

Het bouwvolume zal worden gesloopt. Daarnaast worden alle agrarische bebouwing, de twee varkensstallen, twee opslagschuren en één koeienstal gesloopt.



Huidige situatie bebouwing 1. Koeienstal 2. Varkensstal 3. Varkensstal 4. Twee opslagschuren 5. Twee woningen



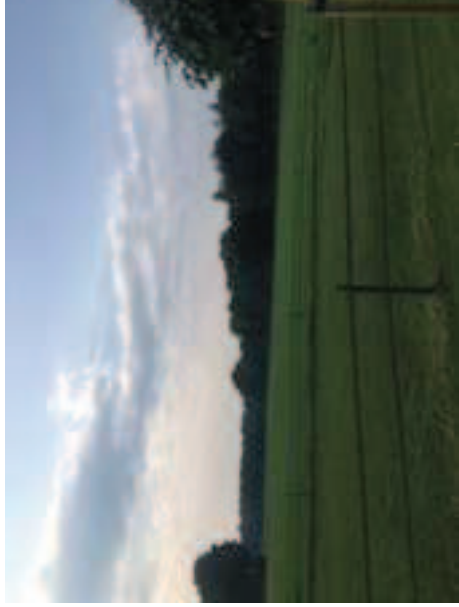
De collectieve binnenruimte (boven) en het woonhuis (onder)



Impressie plangebied



De koeienstal met donkere kleuren



Open uitzicht vanaf het plangebied



De karakteristieke woning met afgewolfd dak



Entree plangebied



De varkenstal



Zicht vanaf de weg naar de varkensstal

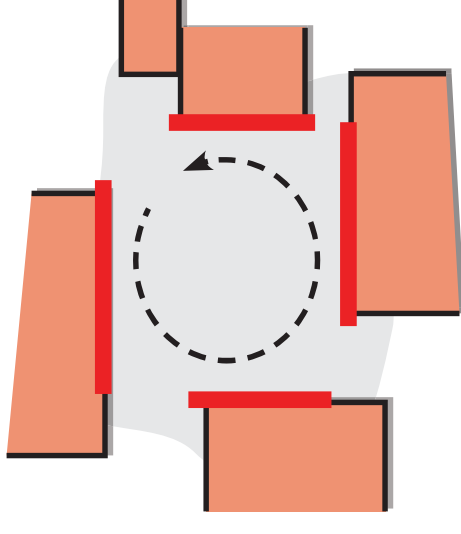
5. Ruimtelijke uitgangspunten

In dit hoofdstuk worden de ontwerpprincipes gegeven voor de toekomstige ontwikkeling van het plangebied. De ontwerpprincipes zijn opgesteld om de karakteristieken van het Kampenlandschap te versterken en te respecteren. Dit zal gerealiseerd worden door rekening te houden met de situering van de toekomstige bebouwing en de aanleg van nieuwe beplanting en natuur.

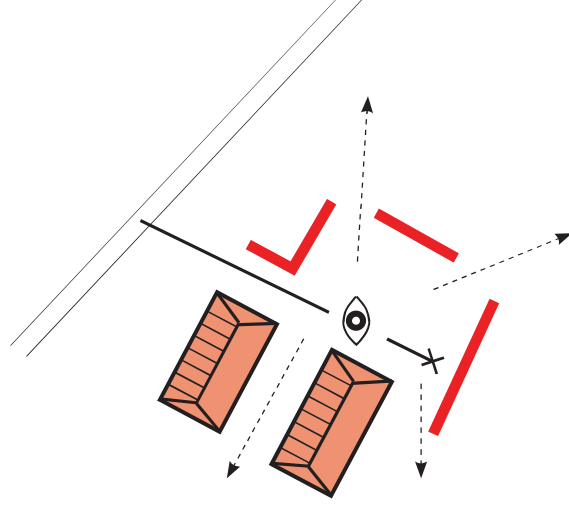
5.1 Bebouwing

Het erf bij een Kampenlandschap vormt een helder geheel. Dit moet terug te zien zijn in de toekomstige ontwikkeling van het plangebied. Alle gebouwen zijn gericht op de collectieve ruimte waarbij de gevels de randen van het erf vormen. De bebouwing is nooit ver verspreid over het erf. Ook grote bomen kunnen onderdeel zijn van de wand.

Daarnaast zijn de zichtlijnen belangrijk in het toekomstig ontwerp. Zo moet het zicht vanaf de weg worden doorbroken om een besloten centrale ruimte te creëren. Vanaf het erf zelf zijn er zichtlijnen op het omliggend landschap gericht voor een open en luchtige beleving van de omringende bebouwing.



Collectieve Ruimte. De gevels van de bebouwing creëren een afgebakende centrale binnenplaats

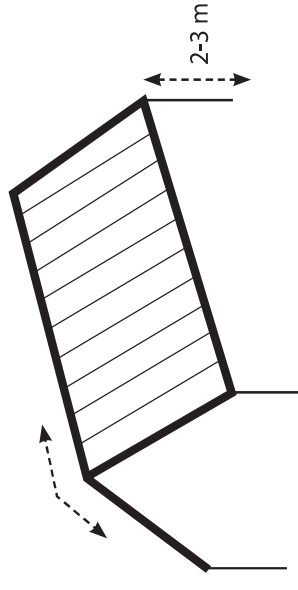


Zichtlijnen. Vanaf de weg wordt het zicht doorbroken door een object, vanaf het erf zijn er verschillende zichtlijnen naar het Kampenlandschap wat licht en openheid creëert in de bebouwing

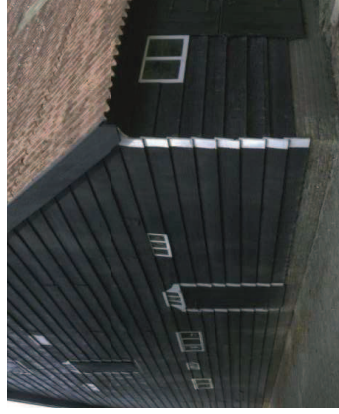
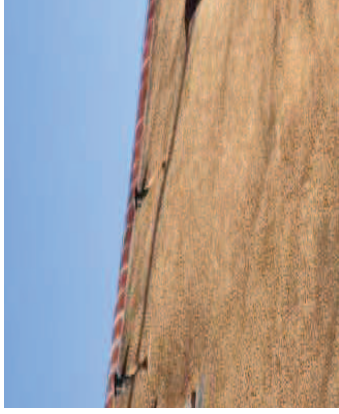
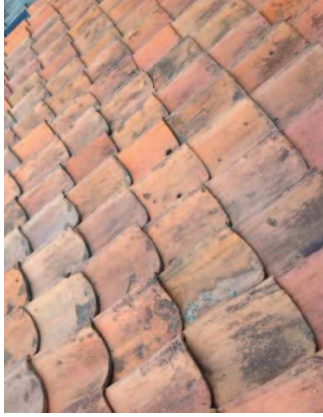
5.2 Materiaalgebruik

Om het erf in het Kampenlandschap te laten opgaan is het essentieel om in de stijl van het landschap en aanwezige bebouwing te blijven. Voor het hoofdgebouw geldt dat er met bakstenen en rode dakpannen gewerkt moet worden. Voor bijgebouwen wordt een donkere kleur en een zacht dak, bijvoorbeeld hout of riet, voorgeschreven. Aangezien de hoofdgebouwen blijven staan, dient dit uitgangspunt in het ontwerp van de toekomstige gebouwen te worden toegepast.

Om de bijgebouwen ondergeschikt te laten zijn aan het landschap is een zadeldak vereist. De dakvlakken dienen gesloten te zijn. De goothoogte is tussen de 2 en 3 meter, lager dan die van het hoofdgebouw. Hierdoor komt het hoofdgebouw prominent naar voren.



Zadeldaken voor de bijgebouwen. Onderdanig aan het landschap en hoofdgebouwen d.m.v. een lage dakgoot



Materialisering. Hoofdgebouw opvallend met bakstenen en rode dakpannen, bijgebouwen donker en onderdanig (rieten) dak

5.3 Beplanting

Ter verevening van de sloop m.b.t. de Rood voor Rood regeling dient er buiten de erfinrichting om 3000 tot 3250m² aan nieuwe natuur/land-schapselementen worden aangelegd. Dit moet gedaan worden aan de hand van de kenmerken van het Kampenlandschap.

Het Kampenlandschap kenmerkt zich door het halfopen karakter. De percelen hebben een 'kamerstructuur' waarin de landschappelijke kamers begrensd worden door houtwallen, bossen of natuur die tevens dienen als windbescherming. Het uitgangspunt is om deze eigenschap te versterken bij de ontwikkeling van het plangebied door aanwezige landschappelijke kansen te benutten. Karakteristieke eigenschappen als een houtwal, bomenlaan, moestuin/boomgaard, solitaire bomen en erfafscheidingen dienen worden toegepast.

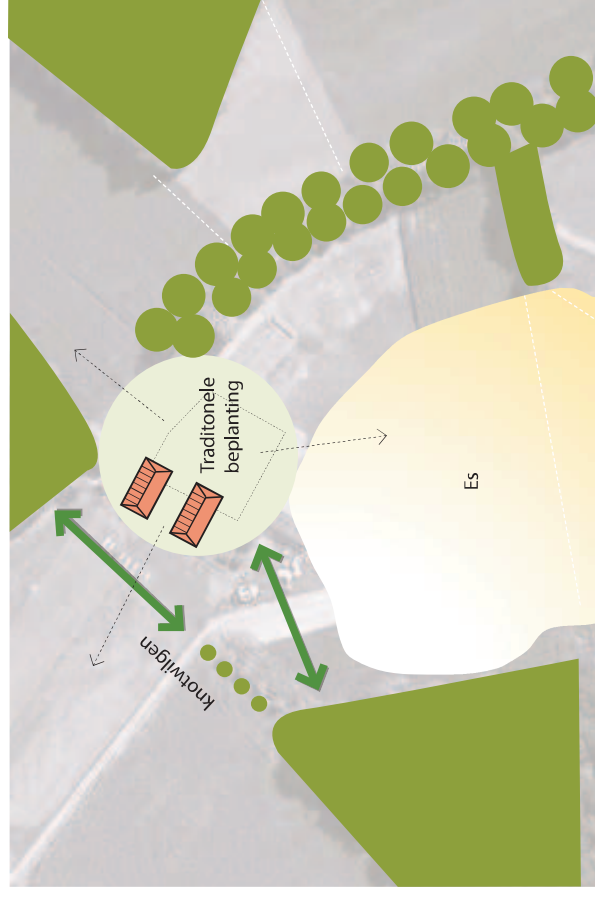
De knotwilgenlaan aan de westkant van het plangebied kan worden doorgetrokken om de kamer af te schermen wat tevens dient als windbreker. De es kan geaccentueerd worden door nieuwe natuur en houtwallen en singels om de beslotenheid van het Kampenlandschap te herstellen.

De beplanting op het woonerf dient te voldoen aan de karakteristieken van het Gelders boeren-erf. Rondom het erf zullen gegroepeerde solitaire bomen worden geplaatst voor meer diepgang in het esthetisch beeld. Ook zouden er solitaire bomen geplaatst kunnen worden voor de woningen. Daarnaast kan er ook een boomgaard, moestuin of poel geplaatst worden rondom het erf. Tot slot moet het erf afgeschermd worden met een traditionele lage beukenhaag.

5.4 Zichtlijnen

De kleinschaligheid van het landschap wordt hersteld waardoor het zicht naar de landschappelijke kamers en het erf beter is afgeschermd. Nieuwe bomenlanen en houtwallen en singels begrenzen het zicht van de kamer. De bebouwing van het nieuwe woonerf is onderdanig aan de landschappelijke elementen.

De Berenschotweg is een onderbroken bomenlaan waar de voorbijgangers zicht hebben in het noorden op een kamer en ten zuiden op de voorste woningen. Dit zorgt voor een esthetisch en herkenbaar beeld.

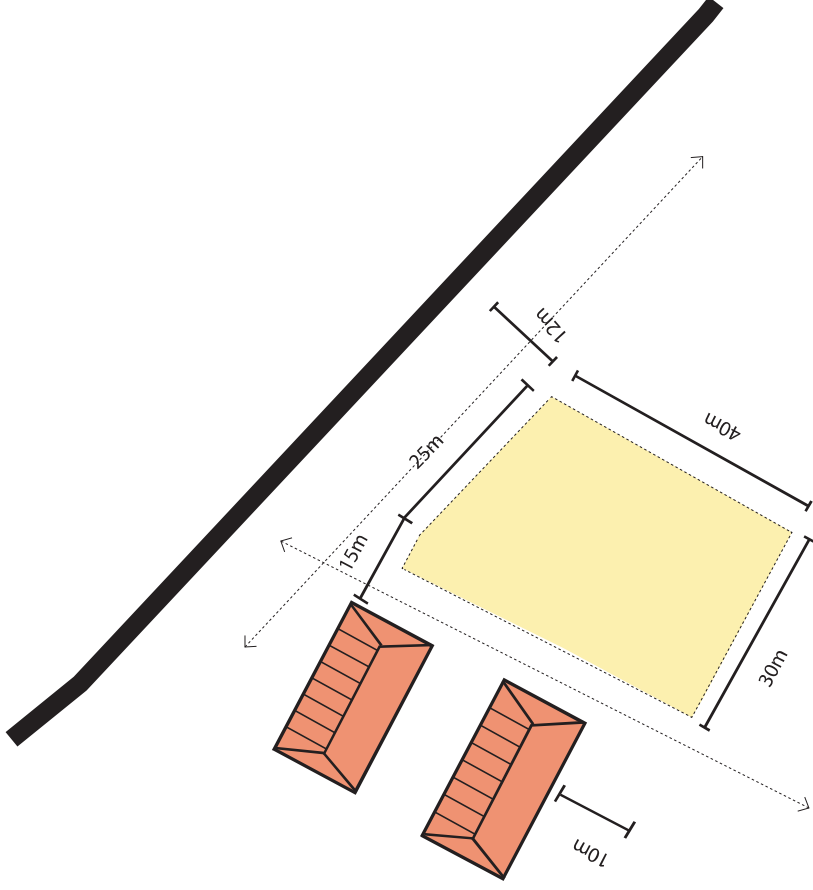


Beplanting. Het Kampenlandschap in ere hersteld d.m.v. terugbrengen landschappelijke elementen

5.5 Begrenzing bebouwing

Uitgaande van de voorgaande analyse en ruimtelijke uitgangspunten is er een situatietekening met rooilijnen gemaakt voor het plangebied. Voor een herkenbaar en leefbaar boerenerv dient de nieuw te bouwen woningen en bijgebouwen te voldoen aan de volgende eisen :

- De bebouwing mag niet meer dan 40 meter uit elkaar staan;
- De achtergrens ligt op 10 meter achter de achterste bestaande bebouwing;
- De nieuwe bebouwing moet minimaal 6 meter van de bestaande woningen worden gerealiseerd;
- De bebouwing moet 12 meter van de weg afstaan;
- De nieuwe gebouwen dienen niet voorbij de rooilijn van de bestaande bebouwing te komen.



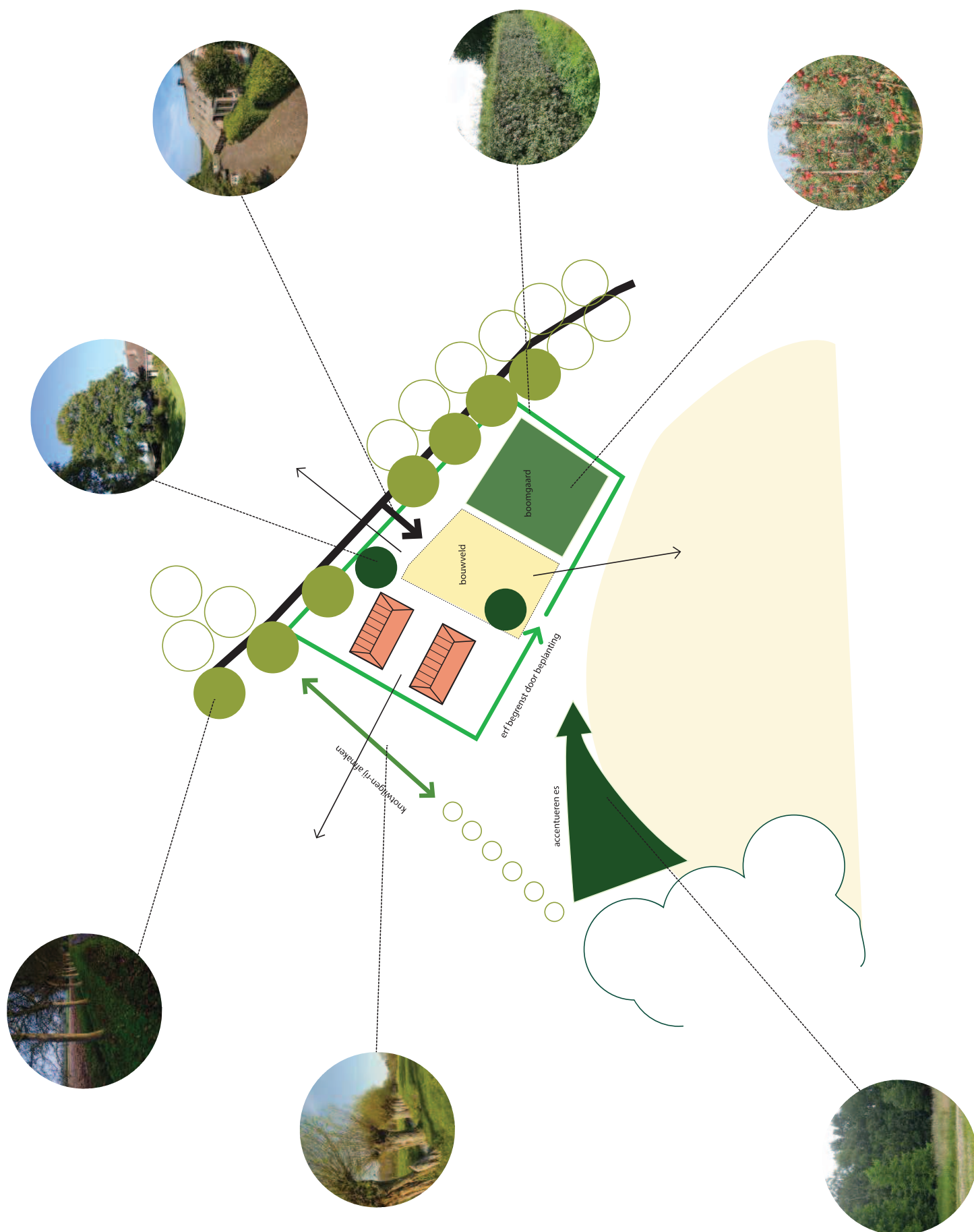
Afmetingen mogelijk bouwvlak. De rooilijn loopt mee met de weg, voldoende ruimte voor twee extre woningen en een of meerdere bijgebouwen

5.6 Opsomming randvoorwaarden

Op de volgende pagina staat de opsomming van de ruimtelijke ontwerpprincipes weergegeven. Deze principes zijn gebaseerd op de analyse van het Gelders boeren erf en het Kampenlandschap. Hier ontstaat een gegronde basis voor de toekomstige ontwikkeling op de Berenschotweg 3B.

Het doel is om de landschappelijke structuur te herstellen en versterken. Dit wordt gedaan door karakteristieken van het Gelders landschap over te nemen door de knotwilgen-rij door te trekken en de bomenlaan te herstellen. Op het boeren erf zal er een boomgaard worden toegevoegd en een aantal solitaire bomen. Het erf zal omsloten worden door een haag.

Het bouwveld is bedoeld om twee woningen op te realiseren. Deze zullen gepositioneerd worden rondom een collectieve binnenruimte met verschillende zichtlijnen vanaf het erf naar het landschap. De architectuur van de nieuwe bebouwing dient in de stijl van het Gelders boeren erf te blijven. De ontsluiting vindt plaats vanaf de Berenschotweg 3B.



6. Inrichtingsschets

In dit hoofdstuk wordt een voorbeelduitwerking getoond gebaseerd op de ruimtelijke uitgangspunten. De positie van de nieuwe woningen en landschappelijke elementen zijn weergegeven als mogelijkheid, ter indicatie en inspiratie, niet als eindbeeld. Dit kan in de toekomstige praktijk afwijken, mits binnen het bouwvlak en ruimtelijke uitgangspunten wordt gebleven.

6.1 Bebouwing en ontsluiting

6.1.1 Bebouwing

Het woonerf is ingericht als een traditioneel Gelders boerenerv. In het nieuwe woonerf zijn twee nieuwe woningen toegevoegd met een bijgebouw die dient als (parkeer)schuur. De nieuwe en bestaande gebouwen zijn geplaatst rondom een centrale binnenruimte waarbij de gevels de wanden vormen. Een appelboom blokkeert het zicht vanuit de oprijlaan. De nieuwe gebouwen zijn kleiner en onderdanig aan de twee bestaande hoofdgebouwen. Een mogelijkheid zou kunnen zijn om een woning parallel te laten lopen aan de Berenschotweg gesitueerd achter de rooilijn van het hoofdgebouw en de andere haaks hierop.

6.1.2 Inrit en parkeren

Het gehele terrein krijgt 1 inrit vanaf de Berenschotweg. De inrit ligt minimaal 3 meter uit de gevel van de bestaande woning. Het parkeren vindt op het erf plaats of op de (nog uit te geven) percelen.

6.2 Landschappelijke elementen

Het doel van de nieuwe natuurlijke en landschappelijke elementen is om de identiteit van het Gelders Kampenlandschap over te nemen en te versterken. Het voorstel is om schaalverkleining toe te passen door een aantal historische elementen terug te brengen zoals vroeger. Dit wordt gedaan door een aantal landschappelijke ingrepen.

6.2.1 De es omarmd door houtsingel

De cultuurhistorie van het vroegere landgebruik wordt weer zichtbaar door de beplanting rond de es terug te brengen door middel van houtsingels aan de oostzijde. De es (ofwel bolle akker) zelf blijft open en in agrarisch gebruik.

Als het gehele ontwerp wordt uitgevoerd is er circa 100 meter lengte aan nieuwe houtsingel. De houtsingel zal bestaan uit:

- 20% boomvormers (20% eik, 20% ruwe berk, 20% lijsterbes, 20% zwarte els,
- 20% zoete kers) met een plantafstand van 7 tot 15 meter;
- 80% heesters met soorten als eenstijlige meidoorn, hazelaar, sleedoorn, gele kornoelje, hondsroos, wilde kardinaalsmuts, Gelderse roos en inheemse hulst.

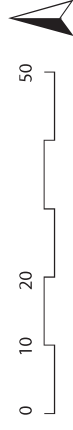
6.2.2 De bomenlaan langs de Berenschotweg

Langs de toegangsweg worden nieuwe eiken bijgeplant. Zo wordt de weg weer een compleet lint door het landschap. Ter hoogte van de oprit blijft een doorzicht richting de Meibeek. Hierdoor ontstaat een wijder uitzicht in de landschappelijke kamer. De bomenlaan wordt aangevuld met 9 eiken met een plantenafstand van 10 meter.

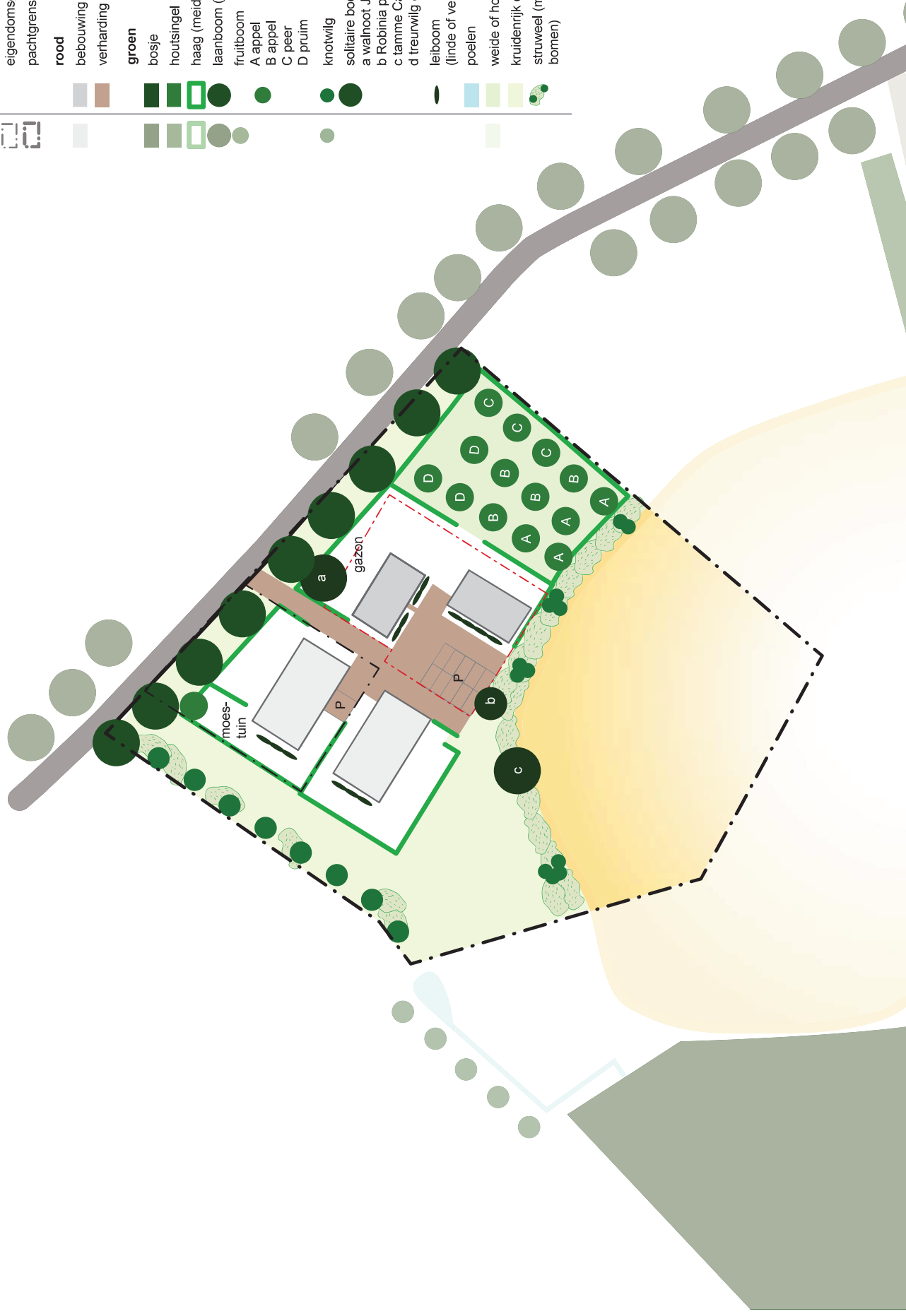
6.2.3 Hagen rondtuinen en garen

Met een geschoren haag van 1 tot 2 meter hoog en 40-100cm breed worden de privégrenzen aangeduid. Door een haag vlak langs het huis door te trekken lijken tuin en huis een samenhang geheel. Stekelige hagen hielden vroeger onder andere het jonge vee binnen de boomgaard en de wilde dieren er juist uit, dus is meidoorn een geschikte keus. Maar een gemengde haag met meerdere soorten is ook een optie. Liguster, hulst, hondsroos, haagbeuk (Carpinus), en veldsdoorn kunnen door de meidoorn geplaat worden voor een ecologisch rijke structuur. De haag wordt

Voorbeelduitwerking



bestaand	nieuw	
		bouwvlak
		eigendomsgrens
		pachtgrens
rood		
		bebouwing
		verharding
groen		
		bosje
		houtsingel
		haag (meidoorn)
		laanboom (eik)
		fruitboom
		A appel
		B appel
		C peer
		D pruim
		knotwilg
		solitaire boom
		a walnoot Juglans regia
		b Robinia pseudoacacia
		c tamme Castanea sativa
		d treurwilg of els
		leiboom (linde of veldesdoorn)
		poelen
		weide of hooiland
		kruidenrijk overhoekje
		struweel (met kleine bomen)



als volgt geplant:

- Kruislings plantverband en plantafstand van 20 x 20 cm voor een dichte haag;
- En bestaat uit 40% meidoorn, 10% veldesdoorn, 10% haagbeuk, 10% liguster, 20% hultst en 10% hondsroos.

6.2.4 Boomgaard

Aan de oostzijde van het erf wordt een boomgaard geplaatst om cultuurhistorische waarden terug te brengen. Dit wordt gedaan door 12 hoogstam of half-hoogstam bomen te plaatsen, zoals appel (Goudrenet, Notarisappel, Zoete Bloemée), peer (Clapps favourite) pruim en kers met een onderlinge afstand van 7 - 10 meter voor licht en ruimte. Elkaar bestuivende soorten dienen vlak naast elkaar te staan.

6.2.5 Bomen op het erf

Solitaire bomen geven het woonerf karakter en complimenteren de bebouwing. Een traditionele notenboom is geplaatst op het voorerf. Leilinden (*Tilia platyphyllos*) breken visueel de gevel of dak, geven schaduw en zijn gesitueerd aan de zuidkant van de woningen. *Robinia pseudoacacia* is een luchtige boom en is geplaatst op het erf. Naast de bolle es is er ruimte voor een grote tamme kastanje.

6.2.6 Poelen

Een solitaire vijver met een steile oever (aan de zuidzijde) en een flauwe oever (aan de noordzijde, dus in de zon) is bevorderend voor de ecologie. Veel dieren als kikkers, salamanders en vogels maken hiervan gebruik. Daarnaast is het ook esthetisch van grote waarde.

Beide locaties voor poelen zijn momenteel al wat lager gelegen en dus van nature al natter. Door deze plekken verder uit te graven (max 1,5 m op het diepste punt) liggen ze vloeiend in het maaiveld. Een verbreding aan het eind

van de sloot bij de bestaande knotwilgen geeft ook vissen een kans om eitjes af te zetten tussen de oeverplanten.

6.2.7 Knotwilgen langs de erfgrans

Knotwilgen zijn geknotte wilgen (*Salix alba*) op zo'n 2 meter hoogte en wordt tegenwoordig gebruikt afscheiding langs paden, tuingrenzen of beken. De huidige rij van 5 wilgen aan de noord-westzijde kan verder worden doorgezet richting de Berenschotweg, met een tussenafstand van ongeveer 10 meter. De boerderijen zijn dan iets verder aangekleed, terwijl er nog wel een weidse blik vanuit het huis over het weiland blijft. Als onderbeplanting voor de knotwilgen wordt meidoorn met Gelderse roos en vlier voorgesteld.

6.2.8 Nestkasten

Nestkasten zien er huiselijk uit en de vogels zijn je dankbaar. Kijk op de website van de vogelbescherming welke soorten hier voorkomen en wat voor type kast zij nodig hebben en op welke plek. Vooral zwaluwen zijn gebaat bij kasten aan gebouwen.

6.3 Zichtlijnen

Vanaf het woonerf worden er verschillende zichtlijnen gevormd. De bebouwing en beplanting creëren aangenamen doorzichten in de landschappelijke kamers. Het landschap oogt weer kleinschaliger.

Vanaf het erf en een van de woonhuizen is er zicht op de es. De hagen begeleiden meerdere zichtlijnen richting het oosten, noorden en westen vanaf de binnenruimte. Het zicht wordt geblokkeerd vanaf de ontsluitingsweg door een middelgrote boom om het erf-gevoel te versterken.

6.4 Nieuwe natuur

Als het gehele ontwerp wordt uitgevoerd zal er in totaal circa 3200m² worden gerealiseerd. Per element ziet dat er als volgt uit:

- Houtsingel 600m²
- Knotwilgenlaan 165m²
- Bomenlaan 780m²
- Beuk 290m²
- Solitaire bomen 350m²
- Boomgaard 1000m²

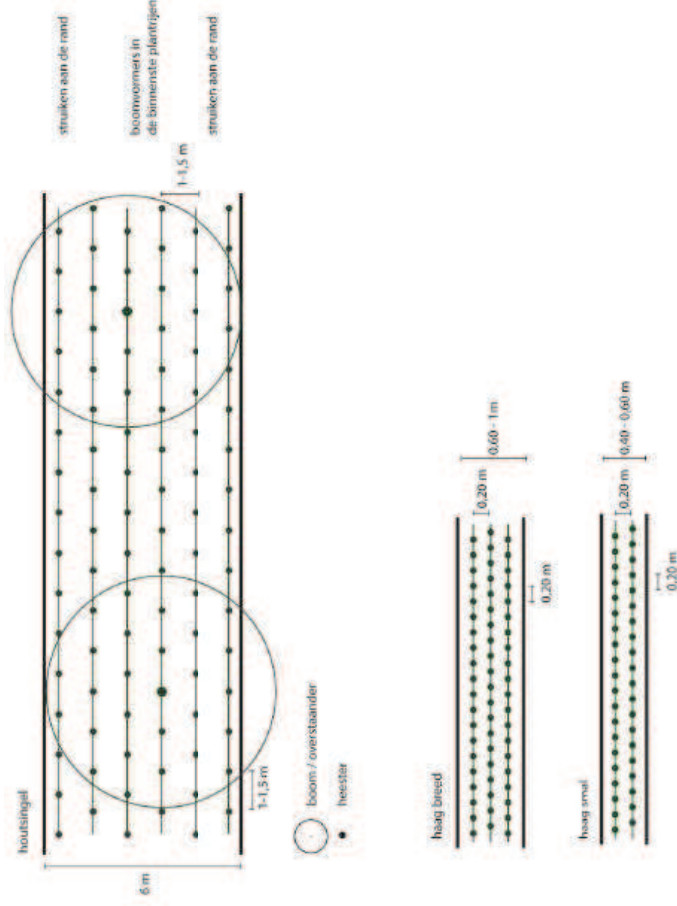
Vanuit de omgeving vanaf het zuiden ziet het landschap er weer iets kleinschaliger uit. De kamerstructuur beschermt het zicht op de boerderij en nieuwe huizen enigszins af. Ze worden opgenomen door het groen

6.5 Beheer

De nieuwe landschapselementen vragen om een adequaat beheer. In de houtsingel zullen vanzelf meer inheemse planten uitzaaien, iets wat mooi bij het esthetisch beeld past van het Kampenlandschap. Na twee jaar dient de houtsingel 1 x in de 5 jaar subtiel gesnoeid te worden.

De hagen en struweel dienen 1 x per jaar gesnoeid te worden. In de loop van de jaren zullen waarschijnlijk ook andere soorten er tussen gaan groeien, zoals de klimop.

Bij de boomgaard dient de eerste jaren vormsnoei toegepast te worden. Daarna zou een extensiever snoeibeheer kunnen ontstaan als oogst niet het primaire doel is. De knotwilgen dienen elke 3 - 5 jaar geknot te worden in de winter. Dat kan allemaal tegelijk, of in een afwisselende volgorde.



Detailering houtsingel en haag

Beplanting impressie



Meidoorn haag (*Crataegus monogyna*)



Walnoot (*Juglans Regia*)



Hondsroos (*Rosa canina*)



Zomereik (*Quercus robur*)



Gele kornoelje (*Cornus mas*)



Perenboom (*Pyrus communis*)



Bijlage 2 Parkeernormen

Parkeernormen niet-stedelijk gebied (buitengebied)			
functie	Parkeer-norm	Bezoekers-aandeel	Eenheid
Woning vrijstaand	2,0	0,3 ppw	woning
Woning twee-aan-één	1,8	0,3 ppw	woning
Woning aaneengebouwd	1,5	0,3 ppw	woning
Aanleunwoning/zorgwoning	0,3	0,3 ppw	woning
Recreatiewoning/recreatieappartement	1,0		recr. woning/app
Detailhandel	3,0	85%	100 m ² bvo
Arbeidsextensieve/bezoekersextensieve bedrijven (loods, opslag, groothandel/transportbedrijf)	0,8	5%	100 m ² bvo
Arbeidsintensieve/bezoekersextensieve bedrijven (industrie, garagebedrijf, werkplaats, transportbedrijf)	2,5	5%	100 m ² bvo
Arbeidsextensieve/bezoekersintensieve bedrijven (showroom/toonzaal)	1,7	35%	100 m ² bvo
Café/bar/discotheek/cafetaria	6,0	90%	100 m ² bvo
Restaurant	14,0	80%	100 m ² bvo
Museum	0,6	95%	100 m ² bvo
Bioscoop/theater/schouwburg	0,4		zitplaats
Sportveld (buiten)	20,0	95%	ha. netto sportterrein
Dansstudio/sportschool	4,5	95%	100 m ² bvo
Squasbanen	1,5	90%	baan
Tennisbanen	2,5	90%	baan
Golfbaan	7,0	95%	hole
Zwembad	11,0	90%	100 m ² opp. bassin
Overdekte speeltuin/hal	3,0	90%	100 m ² bvo
Manege	0,4	90%	box
Cultureel centrum/wijk- of verenigingsgebouw	3,0	90 m ²	100 m ² bvo

Arts/maatschap/kruisgebouw/therapeut	1,8	65%	Behandeldkamer
Middelbaar onderwijs	1,0		leslokaal
Basisonderwijs	0,8		leslokaal
Crèche/peuterspeelzaal/kinderdagverblijf	0,7		arbeidsplaats
Hotel	1,0		kamer
Volkstuin	0,3		perceel
Religiegebouw	0,2		zitplaats
Begraafplaats	20,0		gelijktijdige begravenis

ppw= persoon per woning

bvo = bedrijfsvloeroppervlak

Parkeerplaatsen eigen terrein woningen			
parkeervoorziening	theoretisch aantal	berekeningsaantal	opmerkingen
Enkele oprit zonder garage	1	0,8	oprit minimaal 5 m diep
Lange oprit zonder garage	2	1,0	
Dubbele opzit zonder garage	2	1,7	oprit min. 4,5 m breed
Garage zonder oprit	1	0,4	
Garage met enkele oprit	2	1,0	oprit minimaal 5 m diep
Garage met lange oprit	3	1,3	
Garage met dubbele oprit	3	1,8	oprit min. 4,5 m breed

Aanwezigheidspercentages							
	werkdag			koop-avond	Zaterdag		zondag-middag
	overdag	mid-dag	avond		middag	avond	
woningen	50	60	100	90	60	60	70
detailhandel	30	70	20	20	100	0	0
bedrijven	100	100	5	10	5	0	0
sociaal-cultureel	10	40	100	100	60	90	25
sociaal-medisch	100	100	30	15	15	5	5
dagonderwijs	100	100	0	0	0	0	0
museum	20	45	0	100	100	0	90
restaurant	30	40	90	70	70	100	40
café	30	40	90	75	75	100	45
theater	15	30	90	60	60	100	60
sport	30	50	100	100	100	90	85

Bijlage 3 Indicatieve bedrijvenlijst

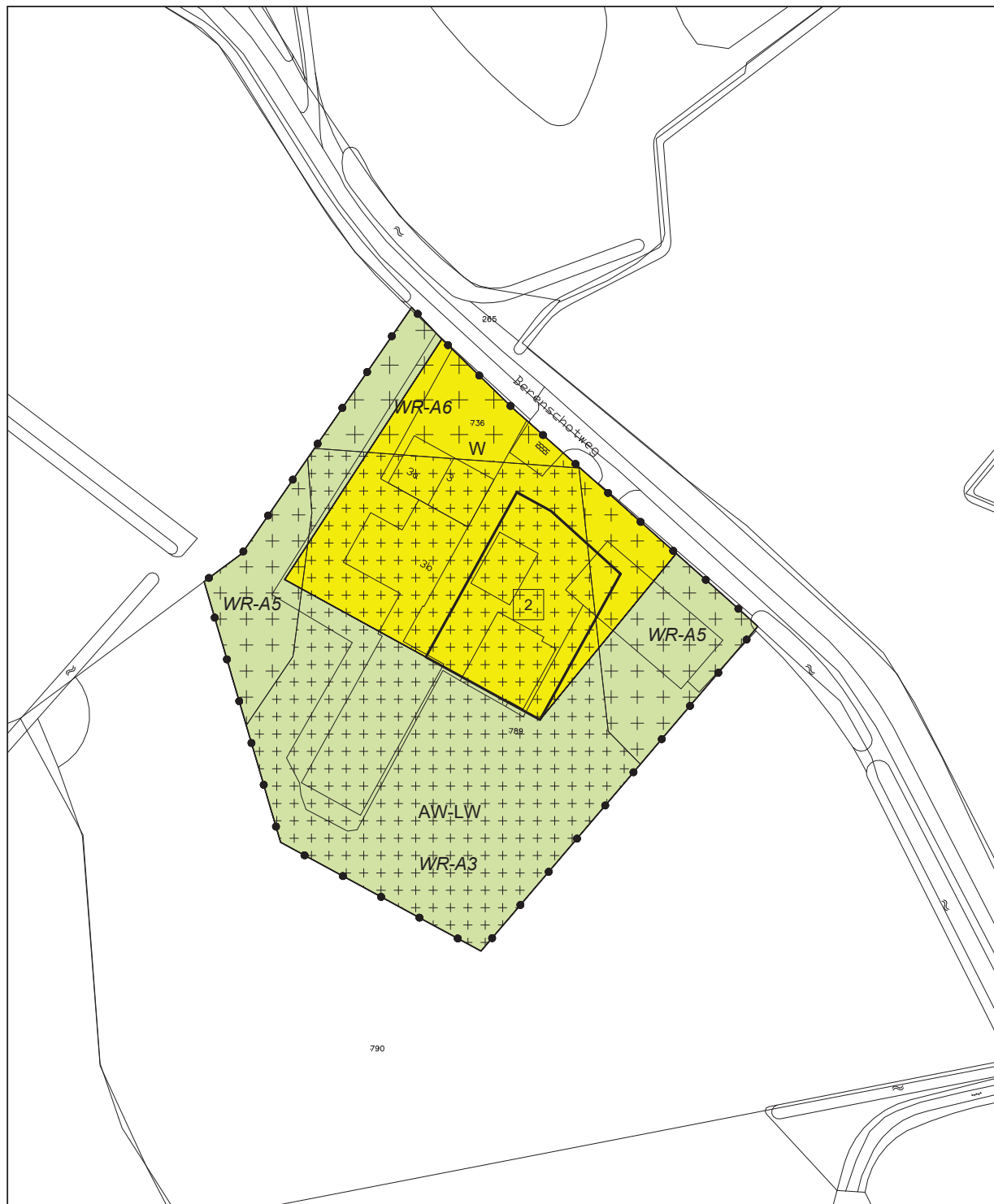
Indicatieve bedrijvenlijst functieverandering

Functie H = hoofdfunctie N = nevenactiviteit - = niet toegestaan	Aanduiding Gelders Natuurnetwerk (GNN)	Aanduiding Groene Ontwikkelingszone (GO)	Bestemming 'Agrarisch' (A')	Bestemming 'AW - L' en 'AW - NL'	Aanduiding 'Reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied'
Landbouw verwante functies					
• agrarisch aanverwante bedrijven					
- loonbedrijven	-	-	N/H	N/H	N/H
- drainagebedrijven	-	-	N/H	N/H	N/H
- veehandelsbedrijven	-	-	N/H	N/H	N/H
• toeleverende bedrijven					
- spermabank	-	-	N/H	N/H	N
- fouragebank	-	-	N/H	N/H	N
- zaaizaad en potgoed	-	-	N/H	N/H	N
- opslag agrarische producten	-	-	N/H	N/H	N
- hoefsmederij	-	-	N/H	N/H	N
• semi-agrarische bedrijven					
- hoveniersbedrijven	-	-	N/H	N/H	-
- boomverzorgingsbedrijven	-	N/H	N/H	N/H	-
- natuur- en landschapsbeheer	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- bosbouwbedrijven	-	-	N/H	N/H	-
- tuincentrum	-	-	N/H	N/H	-
- vis-, escargot- en wormkwekerij	-	N/H	N/H	N/H	-
• sociale nevenfunctie op een agrarisch bedrijf (resocialisatie, therapie, gehandicaptenzorg)	-	N	N/H	N/H	-
Opslag					
- caravans/boten	N	N	N/H	N/H	-
- inboedel	N	N	N/H	N/H	-
- overige opslag	N	N	N/H	N/H	-
Recreatie					
• verblijfsrecreatie					
- kampeerboerderij	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- recreatie-appartementen	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- hotelaccommodatie	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- bed & breakfast	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- pension	N/H	N/H	N/H	N/H	-

Functie H = hoofdfunctie N = nevenactiviteit - = niet toegestaan	Aanduiding Gelders Natuurnetwerk (GNN)	Aanduiding Groene Ontwikkelingszone (GO)	Bestemming 'Agrarisch' (A')	Bestemming 'AW - L' en 'AW - NL'	Aanduiding 'Reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied'
• dagrecreatie					
- sauna	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- fietsenverhuur	N	N	N	N	-
- kanoverhuur	N	N	N	N	-
- trapauto's/skelters	N	N	N	N	-
- paardenpension/- stalling	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- paardenverhuur	N	N	N	N	-
- manege	N	N	N/H	N/H	-
- huifkarcentrum	N	N	N/H	N/H	-
• horeca					
- catering	N	N	N/H	N/H	-
- café	N	N	N/H	N/H	-
- restaurant	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- eethuis	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- ijssalon	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- terras/theetuin	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- theeschenkerij	N/H	N/H	N/H	N/H	-
- partycentrum	-	N/H	N/H	N/H	-
- bezoekerscentrum	N/H	N/H	N/H	N/H	-
• privé-kliniek	N/H	N/H	N/H	N/H	-
• kuuroord	N/H	N/H	N/H	N/H	-
• dagverblijf	N/H	N/H	N/H	N/H	-
• dierenkliniek	N/H	N/H	N/H	N/H	-
• groepspraktijk	N/H	N/H	N/H	N/H	-
• cursuscentrum	-	N/H	N/H	N/H	-
- crèche/peuterspeelzaal	-	N/H	N/H	N/H	-
• museum/tenstoonstellingsruimte	-	N/H	N/H	N/H	-
• dierenasiel/-pension	-	N/H	N/H	N/H	-
• kappersbedrijf	-	N/H	N/H	N/H	-
• computerservicebedrijf	-	N/H	N/H	N/H	-
• adviesbureau	-	N/H	N/H	N/H	-
• geluids- en/of TV-studio	-	N/H	N/H	N/H	-
• post- en koeriersdiensten	-	N/H	N/H	N/H	-
• telecommunicatie	-	N/H	N/H	N/H	-

Functie H = hoofdfunctie N = nevenactiviteit - = niet toegestaan	Aanduiding Gelders Natuurnetwerk (GNN)	Aanduiding Groene Ontwikkelingszone (GO)	Bestemming 'Agrarisch' (A')	Bestemming 'AW - L' en 'AW - NL'	Aanduiding 'Reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied'
• antiekhandel	-	N/H	N/H	N/H	-
• kunsthandel	-	N/H	N/H	N/H	-
- slachterij	-	-	N	N	N
- vleesverwerking	-	-	N	N	N
- zuivelverwerking	-	-	N	N	N
- plantaardige produktverwerking	-	-	N	N	N
- imkerij	N	N/H	N/H	N/H	N
- palingrokerij	-	N/H	N/H	N/H	N
- wijnmakerij	-	N/H	N/H	N/H	N
- ijsmakerij	-	N/H	N/H	N/H	N
- bierbrouwerij	-	N/H	N/H	N/H	N
- niet- en vlechtwerk	-	N/H	N/H	N/H	N
- bouwbedrijven	-	-	N/H	N/H	-
- glas in lood-zetterijen	-	-	N/H	N/H	-
- installatiebedrijven	-	-	N/H	N/H	-
- electrotechnisch installatiebedrijf	-	-	N/H	N/H	-
- dakdekkersbedrijf	-	-	N/H	N/H	-
- rietdekkersbedrijf	-	-	N/H	N/H	-
- houtzagerij en -schaverij	-	-	N/H	N/H	-
- speeltoestellenfabricage	-	-	N/H	N/H	-
• lasinrichtingen/bankwerkerijen	-	-	N/H	N/H	-
• vervaardiging medische instrumenten/precisie-instrumenten en orthopedische artikelen	-	-	N/H	N/H	-
• meubelmakerijen/-restauratie	-	-	N/H	N/H	-
• meubelstoffeerderijen	-	-	N/H	N/H	-
• vervaardigen en reparatie sieraden	-	-	N/H	N/H	-
• vervaardiging en reparatie muziekinstrumenten	-	-	N/H	N/H	-
• spel- en speelgoedfabricage	-	-	N/H	N/H	-
- spinnen en weven van textiel	-	N	N/H	N/H	-
- vervaardiging van textielwaren	-	N	N/H	N/H	-
- kledingvervaardiging	-	N	N/H	N/H	-
• reparatiebedrijven gebruiksgoederen	-	N	N/H	N/H	-

Functie H = hoofdfunctie N = nevenactiviteit - = niet toegestaan	Aanduiding Gelders Natuurnetwerk (GNN)	Aanduiding Groene Ontwikkelingszone (GO)	Bestemming 'Agrarisch' (A')	Bestemming 'AW - L' en 'AW - NL'	Aanduiding 'Reconstructiewetzone - landbouwontwikkelingsgebied'
• pottenbakkerij	-	N/H	N/H	N/H	-
• natuursteenbewerking/beeldhouwerij	-	N/H	N/H	N/H	-
• zeefdrukkerij	-	N/H	N/H	N/H	-
• grafische bedrijven	-	N/H	N/H	N/H	-
• verkoop eigen agrarische producten	-	N	N	N/H	N



Plangebied

 Buitengebied, Berenschothweg 3b Ruurlo 2018

Enkelbestemmingen

 AW-LW Agrarisch met waarden - Landschapswaarden

 W Wonen

Dubbelbestemmingen

 Waarde - Archeologie 3

 Waarde - Archeologie 5

 Waarde - Archeologie 6

Bouwvlakken

 bouwvlak

Maatvoeringen

 maximum aantal wooneenheden

Verklaring

 topografische en kadastrale gegevens

datum 18-04-2019
 schaal 1 : 1000
 formaat A3
 proj. nr. -
 blad 1/1

gemeente
Berkelland
 bestemmingsplan
Buitengebied, Berenschothweg 3b Ruurlo 2018
 planid : NL.IMRO.1859.BPBGB20170008-0010
 planstatus : ontwerp



Plankaart
 stedenbouwkundig tekenwerk
 M 06 123 987 02 - info@plankaart.nl
 www.plankaart.nl

Zaaknummer : 198670

Collegevergadering : 15 oktober 2019

Onderwerp : Ter inzagelegging ontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018"

Portefeuillehouder : M. van der Neut

Steller : G.W. Janssen, Team Dienstverlening tel. : 307
Omgeving

Openbaar : uitgesteld openbaar

Afgestemd met : Team RO, W. Hoijtink, R. Kattenbelt

Programmamanager : André Oosterink

Te nemen besluit:

1. Instemmen met het Verslag van de ter inzage legging van het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018".
2. Het ontwerpbestemmingsplan ter inzage leggen.
3. Indiener van de reactie op de hoogte brengen van de procedure.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Het voorontwerpbestemmingsplan "Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018" heeft van 29 mei tot en met 12 juni 2018 ter inzage gelegen. Tijdens de 2 weken dat het plan ter inzage heeft gelegen, is er een reactie ingediend. Zoals gebruikelijk is het nodig om de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan langs u te laten gaan als er reacties zijn ingediend. De ingediende reactie heeft als effect dat het landschappelijk inrichtingsplan is aangepast en dat alleen de gronden van aanvrager betrokken worden.

Wanneer u besluit overeenkomstig dit advies, dan kan de bestemmingsplanprocedure worden voortgezet. Na afloop van de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan kan het voorstel aan de gemeenteraad worden gedaan om het bestemmingsplan vast te stellen. Wanneer tijdens de te voeren procedure zienswijzen worden ingediend, dan zal dit worden meegenomen in het voorstel aan de gemeenteraad. Het ontwerpbesluit ligt zes weken ter inzage.

Argumentatie:

1. Indiener heeft de volgende reactie ingediend: *Ten aanzien van het bijbehorende Inrichtingsplan, wordt uw college verzocht initiatiefneemster niet te verplichten het gehele ontwerp te realiseren, doch slechts de delen die bij haar in eigendom zijn. Blijkens de tekst van het Inrichtingsplan betreft dit ca. 3.500 m2, e.e.a. conform de begrenzing van de bij het plan behorende verbeelding. Landgoed Roderlo B.V. kan géén medewerking geven aan realisatie van landschapselementen op haar aangrenzend (buiten het plangebied) gelegen eigendommen.*

Dit is aangepast en daarmee is de inspraakreactie beantwoord. Het nieuwe plan is al voorgelegd aan de indiener en deze heeft per mail (zie bijlage 2) laten weten geen bezwaar meer te hebben. Er vindt dus geen inpassing meer plaats op naastgelegen gronden.

2. Het ontwerpbestemmingsplan is een zogenaamd rood-voor-rood plan. Dit houdt in dat er schuren worden gesloopt waar nieuwe woningen voor mogen worden gebouwd. Dit beleid is 26 oktober 2010 door de gemeenteraad geschrapt. Waarom kan dit plan dan

wel doorgang vinden? Er is op 1 oktober 2010 een verzoek ingediend en zoals in de in de bijlage opgenomen tijdslijn is te zien dat er formeel nog een aanvraag ligt en dat wij daarom dit project weer opgepakt hebben. Omdat bepaalde onderzoeken vernieuwd moesten worden en er een reactie ten aanzien van het landschappelijk inrichtingsplan is geweest heeft het alsnog 2 jaar geduurd voor er een ontwerpbestemmingsplan tot stand is gekomen.

3. Zoals gebruikelijk zal de indiener van de enige reactie een brief ontvangen met daarin de strekking van dit besluit en daarbij als bijlage het *“Verslag van de publicatie inspraak voorontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018”*.

Kanttekeningen en risico's

Het is voor de indiener altijd mogelijk om in de vervolgfase een zienswijze in te dienen.

Financiën

In het plan zitten geen gemeentelijk financiële belangen. De kosten voor het opstellen van de planherziening en eventuele onderzoeken worden gedragen door de aanvrager. Hiernaast worden met de initiatiefnemer een planschadeovereenkomst afgesloten.

Communicatie (in-en extern)

Samenvatting/kernboodschap:

Aan de Berendschotweg in Ruurlo wordt een bestaand agrarisch erf omgezet naar een woonerf. Hierbij gaat het om een oude aanvraag, die nog van de oude rood-voor-rood-regeling gebruik kan maken. Op het plan is één reactie ingediend. Dat ging over het landschapsplan en heeft niet geleid tot aanpassing van het bestemmingsplan. Daarom is besloten om de procedure voor de herziening van het bestemmingsplan te vervolgen met de terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan.

Communicatie via:

Brief aan belanghebbenden.

Initiatief, participatie en rol gemeente

De gemeenteraad heeft een besluitvormende rol.

Planning en evaluatie

Het ontwerp wordt in oktober ter inzage gelegd. Na afronding van de ontwerpfase moet het bestemmingsplan door de gemeenteraad worden vastgesteld.

Toelichting collegevoorstel

Onderwerp: Ter inzagelegging ontwerpbestemmingsplan “Buitengebied, Berenschotweg 3B Ruurlo 2018”

Bijlage 1: Tijdlijn ontwikkeling van de aanvraag

Bijlage 2: Mail indiener dat het landschappelijk inrichtingsplan akkoord is

Bijlage 3: Verslag inspraakprocedure

Bijlage 4: Ontwerpbestemmingsplan

Raadsvergadering

Dossiernummer	2165
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 februari 2020
Agendapunt	11
Omschrijving	Bespreekstuk / Welstandsbeleid opwekking zonne-energie Gelselaar

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	18 februari 2020

Voorgesteld besluit

Besluit

vast te stellen:

de nieuwe welstandsregels voor het plaatsen van zonnepanelen in Gelselaar zoals opgenomen in het 'Rijksbeschermd dorpsgezicht Gelselaar; Welstandbeleid Energieopwekking 2019'.

Zaaknummer : 227033

Raadsvergadering : 18 februari 2020

Onderwerp : Zonne-energie in beschermd dorpsgezicht Gelselaar

Collegevergadering : 14 januari 2020

Portefeuillehouder : H.J. Bosman

Steller : R.J. Oostendorp

tel: : 0545-250 397

Te nemen besluit:

Vaststellen aanpassing welstandsregels voor opwekking zonne-energie in beschermd gezicht Gelselaar.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Het dorp Gelselaar en de directe omgeving zijn in 2013 door de Minister aangewezen als beschermd dorpsgezicht. In bestemmingsplanregels en beeldkwaliteitsplan zijn regels opgenomen om de beeldkwaliteit van het dorpsgezicht te borgen. Voor het plaatsen van (individuele) zonnepanelen gelden strenge regels en een vergunningplicht. Volgens sommige inwoners zijn deze welstandsregels te streng. Het gaat dan vooral over jongere gebouwen zonder beeldbepalende waarde. De strenge regels leidden al tot meerdere weigeringen van omgevingsvergunningen.

Om in 2030 energieneutraal te zijn is een mix van kleine en grootschalige opwekinstallaties nodig, zoals zonneweides en windturbines. Bewoners van Gelselaar willen ook hun steentje bijdragen.

Door aanpassing van het bestaande beeldkwaliteitsplan verruimen we de welstandsregels voor zonnepanelen in bepaalde gebieden en voor bepaalde gebouwen.

Argumentatie:

1.1 De status van 'monument' of 'beschermd dorpsgezicht' is een belemmering voor het plaatsen van zonnepanelen

Het is echter wel mogelijk om (welstands)criteria te veranderen ten gunste van energie-opwekking maar met behoud van de beschermde monumentale waarden. Overigens kunnen daken ook om andere redenen ongeschikt zijn voor energieopwekking. Bijvoorbeeld door ligging, bouwkundige toestand, hellingshoek of schaduw van belendende gebouwen of bomen.

1.2 Het Gelders Genootschap (GG) heeft ruimere regels gemaakt voor Gelselaar

De bestaande regels in het beeldkwaliteitsplan zijn nu voor iedereen gelijk. Vrijwel nergens zijn zonnepanelen mogelijk. Omdat het GG de welstandsbeoordeling doet en kennis heeft van het gebied, hebben wij gevraagd te kijken naar een versoepeling van het bestaande beeldkwaliteitsplan uit 2011. Gelselaar is daarin opgedeeld in gebieden met een eigen karakteristiek. Op basis van die opdeling is gekeken of het mogelijk is om de regels te verruimen.

1.3 Met de nieuwe regels komt er ruimte voor zonnepanelen bij:

- panden in de jongere woonstraten Teeuwland, Meester Heuvelstraat, Meester

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

- Krebbersstraat, De Mölle en op gymzaal De Benneker;
- panden gebouwd ná 1920; de toelichting bij de aanwijzing door het Rijk geeft aan dat de grootste waarde ligt in het verhaal van de ontwikkeling van het dorp tussen 1850 en 1920;
- boerenerven buiten de dorpskom; en dan met name op jongere agrarische gebouwen vanwege de dakvlakken en de betrekkelijk grote zichtafstand.

1.4 Zonnepanelen kunnen niet in het monumentale deel rond de kerk

Het plaatsen van zonnepanelen in de historische linten (met name de Dorpsstraat) en het Carré rond de kerk blijft in principe uitgesloten. Daar staan immers de meeste karakteristieke panden en monumenten en is de afstand tot het openbare gebied veel korter. Bovendien leent het kleinschalige dakenlandschap (veel kleine dakvlakken) zich niet zo goed voor zonnepanelen.

1.5 Het is vooral van belang dat er vooraf een duidelijk toetsingskader is.

Daarnaast kijken we ook naar het ontwerp van de installatie, de ligging in het dakvlak en de kleur. Er kunnen zich situaties voordoen en die toch acceptabel zijn en die leiden tot een gemotiveerd positief advies. Er blijft dus ruimte voor maatwerk.

1.6 Betrokkenen hebben meegedacht.

Dit voorstel hebben we afgelopen voorjaar al met Gelselaars Belang gedeeld. Zij hebben daar reactie op gegeven. Daarnaast hebben we tussen 11 september en 22 oktober 2019 het nieuwe voorstel voor iedereen ter inzage gelegd. Er is één zienswijze ingediend. Na afweging van deze reactie en zienswijze zien we geen aanleiding tot aanpassing van het voorstel. De motivatie hiervoor staat in de bijgevoegde zienswijzenota.

Kanttekeningen en risico's

Het geldende beeldkwaliteitsplan voor het beschermd dorpsgezicht Gelselaar sluit niet meer aan op de maatschappelijke behoefte en op de gemeentelijke ambitie om in 2030 energieneutraal te zijn. Door aanpassing van het bestaande beeldkwaliteitsplan verruimen we de welstandsregels voor zonnepanelen in bepaalde gebieden en voor bepaalde gebouwen. Hiermee komen we een deel van de inwoners tegemoet.

Er blijven echter daken waarop zonnepanelen vanwege de te beschermen beeldkwaliteit ongewenst zijn. Voor die eigenaren is er wellicht een alternatieve oplossing te vinden, bijvoorbeeld met een collectieve investering in zonnepanelen elders. Als dat gewenst is, zullen we eigenaren daarbij ondersteunen.

Alle bestaande situaties zijn ook beoordeeld. Daarbij is gebleken dat er op één locatie zonnepanelen zijn geplaatst die zowel niet in de oude, als de nieuwe situatie te legaliseren is. Hiervoor volgt een apart voorstel aan het college.

Financiën

De aanpassing van dit beleid heeft geen financiële gevolgen

Communicatie

Er komen ruimere regels voor het plaatsen van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht van Gelselaar.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Na een aantal geweigerde omgevingsvergunningen ontstond er in het dorp discussie over de beperkte mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen. De gemeente heeft initiatief genomen voor een informatieavond in oktober 2018. Gelselaars Belang is op de hoogte gehouden van onze stappen en de nieuwe criteria zijn in ontwerp voorgelegd aan Gelselaars Belang.

Planning en evaluatie

De nieuwe regels gaan in op de dag na besluitvorming door de raad.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18 februari 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2020;

b e s l u i t :

vast te stellen:

de nieuwe welstandsregels voor het plaatsen van zonnepanelen in Gelselaar zoals opgenomen in het 'Rijksbeschermd dorpsgezicht Gelselaar; Welstandbeleid Energieopwekking 2019'.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
18 februari 2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Zonne-energie in beschermd dorpsgezicht Gelselaar

Gevolgen bescherming Gelselaar

Het aanwijzen van het dorp en omliggende gebied in 2013 als beschermd dorpsgezicht, is een besluit van de Minister. Dit betekent ook dat de gemeente 'verplicht' werd nadere besluiten te nemen. Het belangrijkste is het maken van een bestemmingsplan en een beeldkwaliteitsplan die voldoende bescherming bieden om de kernwaarden van het gebied te waarborgen. Dit is niet alleen een beperking, maar ook een kwaliteit. Het geeft tot op zekere hoogte een garantie dat de eigen leefomgeving 'beschermd' wordt tegen ongewenste (bouw)ontwikkelingen.

Gelselaars Belang is kritisch

Op 2 april 2019 is voor Gelselaars Belang een toelichting gegeven op ons voorstel over de verruiming van de welstandsregels. In een reactie geven zij aan dat er nog weinig voordelen of meerwaarde merkbaar zijn van de bijzondere status als beschermd dorpsgezicht. Dit vergroot de kritische houding over voorstellen.

Met betrekking tot de verruimde welstandregels merkt Gelselaars Belang op dat het verbieden van zonnepanelen in het beschermde gebied te definitief is en er maatwerk geboden moet worden. Daarnaast gaat het voor de andere gebieden alleen over beeldkwaliteit en niet over de toepasbaarheid.

Algemeen belang

We zijn van mening dat we met deze verruiming voor een groot deel van de inwoners in het gebied tegemoet komen aan de wens tot het plaatsen van zonnepanelen als bijdrage aan de energietransitie. We zijn ook van mening dat het beschermen van de kernwaarden van het beschermde dorpsgezicht een rol van de overheid is, maar die door deze verruiming niet onevenredig wordt aangetast.

Tenslotte zijn we van mening dat er alternatieven zijn of komen die het voor inwoners ook mogelijk maakt op een andere wijze te voorzien in de eigen energiebehoefte.

Inspraak

Ondanks het verzoek om een extra informatiebijeenkomst heeft het college ervoor gekozen eerst de nieuwe welstandsregels ter inzage te leggen voor belanghebbenden. Tot 22 oktober 2019 hebben belanghebbenden de gelegenheid gehad. Er is één zienswijze ingediend. De zienswijzennota is als bijlage bijgevoegd. Daarmee vinden we het niet nodig om een extra informatiebijeenkomst te organiseren.

**RIKSBESCHERMD DORPSGEZICHT
GELSELAAR
GEMEENTE BERKELLAND**



**WELSTANDSBELEID ENERGIE-
OPWEKKING 2019**

Inhoud

1. Inleiding	3
2. Beschermd dorpsgezicht Gelselaar	4
3. Gemeentelijk beleid duurzame energieopwekking	7
4. Welstandcriteria	7
4.1 Beschermd maar toch kansrijk	7
4.2 Algemene criteria	9
4.3 Gebiedscriteria voor zonnepanelen en –collectoren	9
4.4 Thematische criteria voor compositie en kleurstelling	12

1. Inleiding

Verduurzaming is een actueel onderwerp. Ook bewoners en eigenaren van gebouwen van Gelselaar willen hier graag hun bijdrage aan leveren. Bijvoorbeeld door zelf elektriciteit op te wekken met PV-panelen of warmte op te wekken met zonnecollectoren. Hierbij speelt het gegeven dat het dorp Gelselaar en de landerijen rond het dorp door het Rijk zijn aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Want voor het plaatsen van zonnepanelen binnen een beschermd gezicht is vergunning nodig.

De urgentie van energietransitie werd in het verleden bij het opstellen van het welstands- en monumenten beleid voor dit beschermde dorpsgezicht nog niet zo onderkend. De gemeente Berkelland heeft zich ten doel gesteld om in 2030 energieneutraal te zijn¹. Daarom wil zij meer ruimte bieden voor energietransitie, zonder de beschermde waarden onevenredig aan te tasten. De gemeente heeft aan het Gelders Genootschap gevraagd om deze Notitie Welstandsbeleid voor zonnepanelen op daken in het beschermde dorpsgezicht van Gelselaar op te stellen.

Benadering en reikwijdte van de notitie

Bij het opstellen van deze notitie vormen de beschermde waarden het vertrekpunt. Bij de bescherming van Gelselaar als beschermd dorpsgezicht is in de toelichting aangegeven om welke waarden het gaat. Eerst benoemen we welke waarden in het geding zijn bij de plaatsing van zonnepanelen op daken. Daaruit valt af te leiden, welke dakvlakken in Gelselaar meer of minder relevant zijn voor het beschermde dorpsgezicht. Hierbij sluiten we aan bij de benadering in het geldende Beeldkwaliteitsplan Beschermd Dorpsgezicht Gelselaar. Vervolgens worden welstandscriteria gegeven voor de plaatsing van zonnepanelen op daken in het beschermde dorpsgezicht. Deze criteria komen in de plaats van de criteria, die hiervoor in het genoemde beeldkwaliteitsplan zijn geformuleerd.

¹ Beleidsnotitie: Ruimtelijke Ordening en Duurzame Energieopwekking in Berkelland, vastgesteld door de gemeenteraad van Berkelland op 20-02-2018.

2. Beschermd dorpsgezicht Gelselaar

Het dorp Gelselaar en de omringende landerijen zijn in 2013 door het Rijk aangewezen als beschermd dorpsgezicht. Ter onderbouwing hiervan is een motiverende toelichting opgesteld. In deze toelichting kunnen we o.a. lezen waarom Gelselaar is aangewezen (Waardering, pagina 15) en welke waarden met name worden beschermd (nadere typering van te beschermen waarden, pagina 12).

Waarom is Gelselaar aangewezen als beschermd dorpsgezicht?

- In de motiverende toelichting staat dat de cultuurhistorische waarde van Gelselaar schuilt in de afleesbaarheid van de transformatie van de agrarische nederzetting tussen 1830 en 1920. De toestand van begin 20ste eeuw is nog relatief gaaf aanwezig in het bebouwingsbeeld en in de stedenbouwkundige hoofdpzet. De grote esthetische waarde komt naar voren in het bebouwingsbeeld van het dorp en de boerderijensembles aan de rand van de essen, en in het essenlandschap.*

Uit het feit dat het begin van de 20ste eeuw als ijkpunt is genomen, zou geconcludeerd kunnen worden dat het plaatsen van zonnepanelen op bouwwerken van voor 1920 meer de beschermde waarden raakt, dan zonnepanelen op jongere bouwwerken.

De doorontwikkeling van de agrarische nederzetting na 1920 vormt kennelijk geen belemmering voor de cultuurhistorische waardering van Gelselaar, terwijl bijvoorbeeld ook de ruilverkaveling een duidelijk stempel heeft gedrukt op het dorpsgezicht. Op dezelfde manier zou energietransitie gezien kunnen worden; als een nieuwe laag in de beleving van het dorpsgezicht, als die ook met visie en met respect voor oudere lagen wordt toegevoegd. Verder valt op dat deze waardering een sterke stedenbouwkundige component heeft. Deze wordt niet direct geraakt door zonnepanelen op daken. Zonnepanelen op daken zijn echter wel van invloed op de esthetische waarde van het bebouwingsbeeld van het dorp en de boerderijensembles aan de rand van de essen.

Welke beschermde waarden zijn in het geding bij plaatsing van zonnepanelen?

- Het zicht van vanaf de essen op het dorp en op solitaire boerderijensembles vormt een kernwaarde van dit dorpsgezicht.*

Bij het plaatsen van zonnepanelen op dakvlakken of op de grond, die zichtbaar zijn vanaf de essen zijn dus de beschermde waarden in het geding. Vanaf de essen zijn de contouren en de kleuren goed zichtbaar, maar details zijn vanaf deze afstand niet goed waarneembaar.

- De gebakken dakpannen in rood en antraciet zijn van waarde als kenmerk van de ambachtelijke bouwtraditie van 1885-1920.*

Op daken waar deze oorspronkelijke dakbedekking nog aanwezig is het van belang dit materiaal te behouden, maar hier overheen kunnen dan eventueel wel zonnepanelen worden aangebracht.

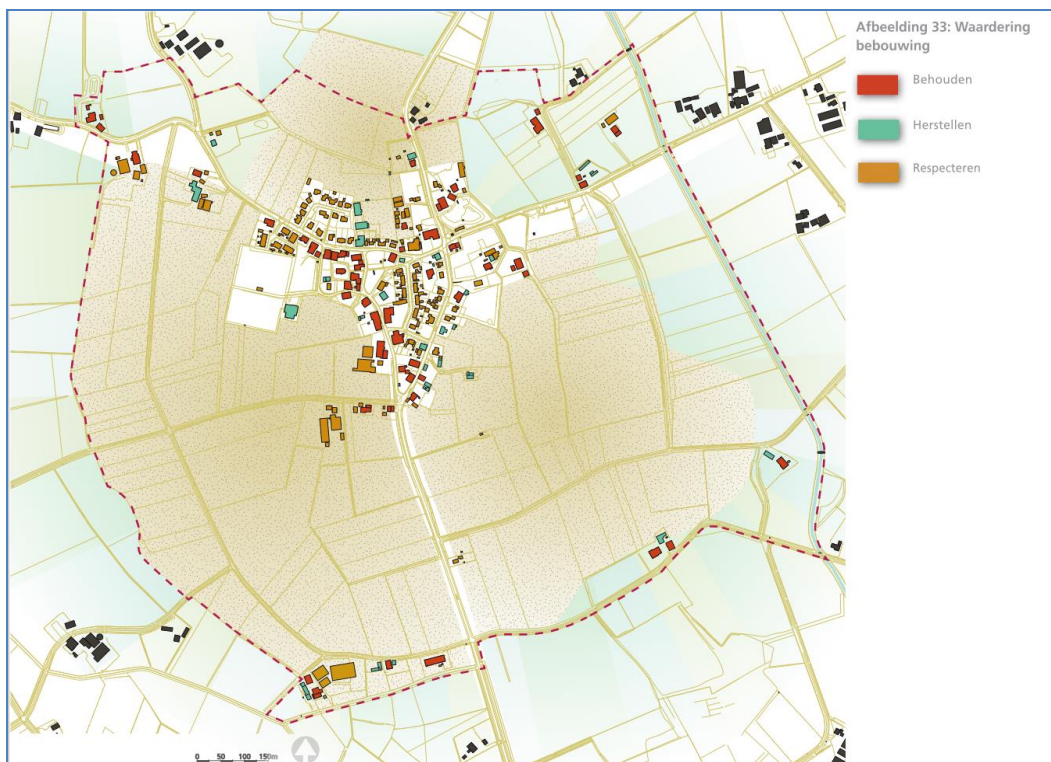
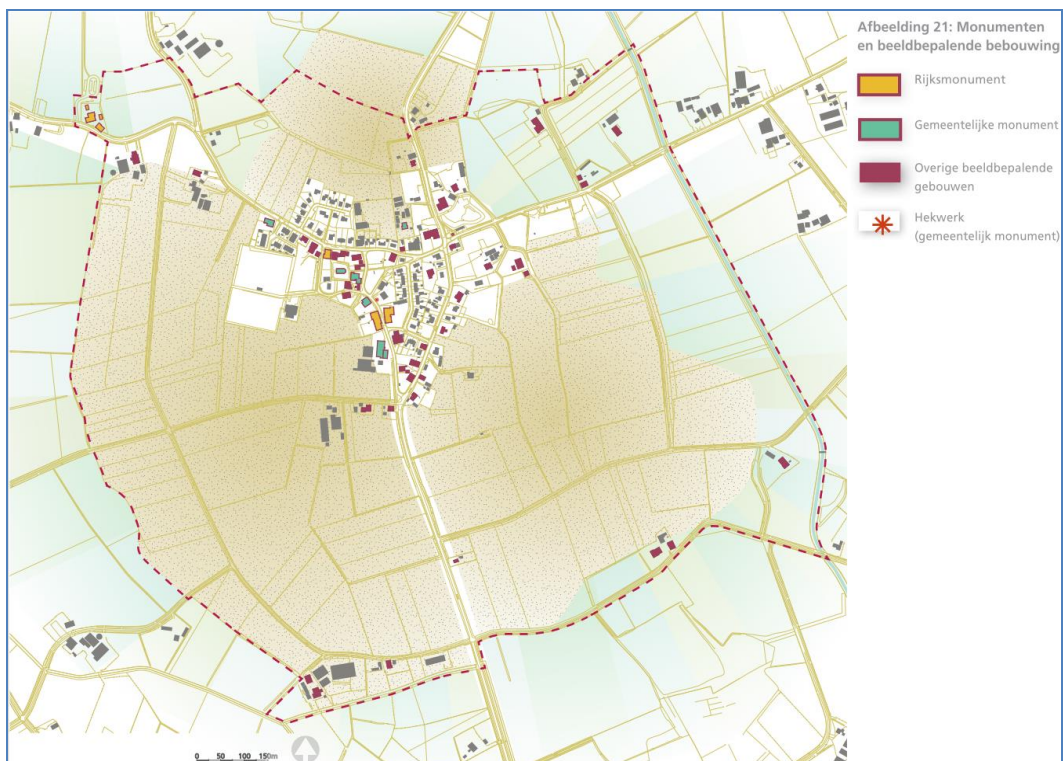
- Ten aanzien van de dorpskern worden enkele ensembles aangeduid, die het hart vormen van het beschermde gezicht; het gebied rond de kerk, de Dorpsstraat, de Dorpsstraat, de Diepenheimseweg, het gebied tussen de Pastorieweg en de van Bevervoordestraat. Specifiek worden genoemd de oorspronkelijke boerderijen, de oorspronkelijke winkels en de dorpskerk op straathoeken, de kerk op een besloten hof met zichtlijnen op de toren.*

Het dakenlandschap van deze ensembles in de dorpskern is het meest kritisch als het gaat om de toevoeging van zonnepanelen. De afstand t.o.v. de waarnemer is vaak kort, zodat details goed zichtbaar zijn. Bovendien is er door de losse plaatsing van gebouwen vaak vanuit onverwachte hoeken zicht op dakvlakken.

Buiten de waardevolle ensembles heeft het plaatsen van zonnepanelen vaak minder invloed op de beschermde waarden, hoewel bebouwing in minder waardevolle zones soms wel zichtbaar is vanuit de waardevolle ensembles en vanaf de essen.

KAARTEN BEELDKWALITEITSPLAN





3. Gemeentelijk beleid duurzame energieopwekking

De gemeenteraad van Berkelland heeft op 20-02-2018 de beleidsnotitie: *Ruimtelijke Ordening en Duurzame Energieopwekking in Berkelland* vastgesteld.

Het doel van deze beleidsnotitie is de realisatie van installaties voor duurzame energieopwekking in de Achterhoekse gemeenten beter mogelijk te maken, door een eenduidig en duidelijk ruimtelijk kader te bieden voor een zo goed mogelijke ruimtelijke inpassing. Daarvoor zijn beleidsuitgangspunten en aanbevelingen opgenomen die de ontwikkeling stimuleren én tegelijk rekening houden met het raamwerk van ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke diversiteit in de Achterhoek. Verschillende vormen van energieopwekking worden in deze beleidsnotitie toegelicht en de kansen die ze bieden in Berkelland.

Om de (bestaande) ruimtelijke kwaliteit en landschappelijke diversiteit op hoofdlijnen af te kunnen wegen zijn gebiedstypen onderscheiden op basis van cultuurhistorische landschappen. Dit is de basis waarmee is bepaald welk ruimtegebruik bij de verschillende installatietypen een rol speelt. Naast woongebieden en bedrijventerreinen in de kernen wordt voor het buitengebied uitgegaan van drie hoofd landschapstypen: grootschalig open-, kleinschalig open tot halfopen- en overwegend gesloten landschap.

De beleidsnotitie Ruimtelijke Ordening en Duurzame Energieopwekking in Berkelland is aanleiding en vetrekpunt voor het herijken van het welstandsbeleid voor het beschermde dorpsgezicht Gelselaar.

4. Welstandscriteria

3.1 Beschermde maar toch kansrijk

Bij het plaatsen van zonnepanelen op daken binnen het beschermde dorpsgezicht moet rekening worden gehouden met de beschermde waarden. Het ontwerpen van een plan voor zonnepanelen, dat voldoende rekening houdt met de waardevolle karakteristieken blijft echter altijd maatwerk, omdat deze waarden per pand verschillen. Geadviseerd wordt daarom in een vroeg stadium advies te vragen bij de commissie Ruimtelijke Kwaliteit. Dit geldt ook voor zonnecollectoren.

Collectieve energietransitie

De beschermde status maakt Gelselaar interessant voor een collectief plan voor energietransitie. De tastbare ontwikkelgeschiedenis is een van de pijlers geweest van de bescherming. Energietransitie is ook tastbaar en zichtbaar en kan daarmee een nieuwe waarden toevoegen en is daarmee in lijn met de beschermde status. Zo'n plan kan een nieuwe zichtbare laag toevoegen aan het dorpsgezicht, mits dat met visie en met respect voor oudere, beschermde lagen wordt gedaan.

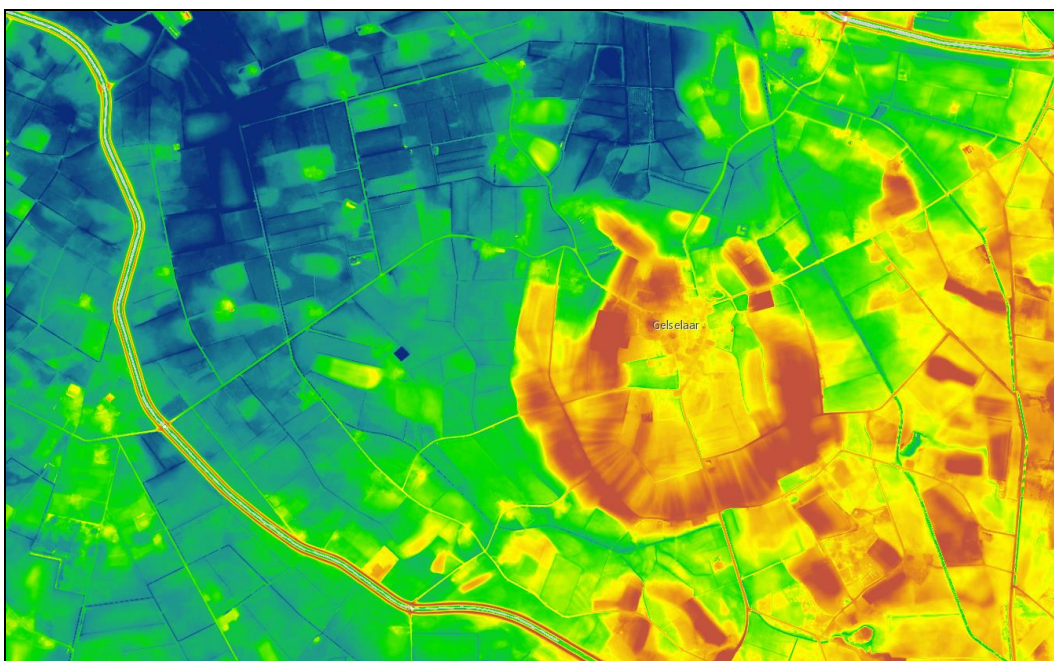
Zo zouden bijvoorbeeld op enkele grote stallen of schuren buiten het dorp zonnepanelen kunnen worden aangebracht, die voorzien in de collectieve behoefte. Benutten van de sportaccommodatie is ook een optie. Ook denkbaar zijn bijvoorbeeld windenergie, mestvergisters en het benutten van de warmte van de waterstromen van de Bolksbeek of de Koningsbeek.

Zon op erf en zonneakkers

In de beleidsvisie Ruimtelijke Ordening en Duurzame Energieopwekking in Berkelland is als beleidsuitgangspunt 10 gesteld dat zonnepanelen zijn zoveel mogelijk gerealiseerd moeten worden in de vorm van meervoudig ruimtegebruik. Maar men realiseert zich tegelijkertijd dat dat hiermee niet voldoende energie opgewekt kan worden. Er zullen ook panelen op de grond geplaatst moeten worden om voldoende energie op te wekken via de zon. Bij opwekking van zonne-energie voor eigen gebruik zal dus altijd eerst onderzocht moeten

worden of er zonnepanelen op en aan gebouwen kunnen worden gerealiseerd. Als dat niet goed mogelijk is kunnen zonnepanelen op de grond een goed alternatief bieden.

- Op kleine schaal zijn zonnepanelen op boeren erven denkbaar, mits goed ingepast in de erfinrichting. Onder boeren erven worden hier ook erfensembles bedoeld, die geen agrarische functie (meer) hebben.
- Op de open essen zijn zonneakkers ongewenst, omdat dit ten koste zou gaan van waardevolle zichtlijnen. Op bijgaand kaartje uit het Actueel Hoogtebestand Nederland zijn de essencomplexen rond Gelselaar goed te zien.
- Kleinschalige zonneakkers zijn denkbaar in lager gelegen gebieden langs de buitenzijde van de essen, bijvoorbeeld ten noorden van de Woltersdijk, in het Gelselaarse Broek of in de omgeving van de Koningsbeek, mits hier gelijktijdig het coulisselandschap wordt versterkt. Door buiten de randen van de essen het landschap meer besloten te maken wordt de openheid van de essen nog beter ervaarbaar. Bovendien zorgen de coulissen er dan voor dat het technische karakter van de zonneakkers wordt verzacht.
- Beperkende factoren zijn bijvoorbeeld de kosten voor aansluiting op het bestaande elektriciteitsnetwerk vanwege de afstand tot onderstations.



Afbeelding van Gelselaar e.o. gegenereerd met viewer Actueel Hoogtebestand Nederland: de hogere delen in oker en geel.

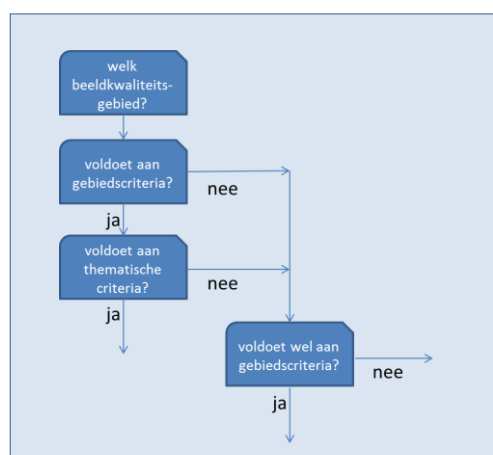
Zonnepanelen en zonnecollectoren op daken

De hierna te benoemen criteria gelden voor plaatsing van zonnepanelen en zonnecollectoren in het beschermd dorpsgezicht. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen algemene criteria of hoofdeisen, gebiedscriteria en thematische criteria.

1. Bij de beoordeling van een plan wordt eerst gekeken of een plan voldoet aan de **gebiedscriteria**. De indeling van de deelgebieden sluit aan bij het Beeldkwaliteitsplan van het beschermd dorpsgezicht Gelselaar.
2. Als een plan voldoet aan de gebiedscriteria moet het vervolgens getoetst worden aan de **thematische criteria**, die gaan over kleurstelling en compositie van zonnepanelen.
3. Als een plan niet of niet geheel voldoet aan de gebiedscriteria of de thematische criteria dan kan toch een positief advies worden gegeven als overtuigend kan worden gemotiveerd dat een plan wel voldoet aan de **algemene criteria**.



voldak systemen



stroomschema toepassing welstandscriteria

3.2 Algemene criteria

De algemene criteria zijn feitelijk de hoofdeisen, waaraan elk plan moet voldoen. De algemene criteria worden gebruikt om afwijking van de specifieke criteria (3.3 t/m 3.6) te motiveren.

- De rust in het oorspronkelijke bekappingsbeeld zo min mogelijk aantasten.
- Specifieke architectonische kenmerken van de kapvorm zichtbaar houden.
- Uit cultuurhistorisch oogpunt waardevolle materialen en detailleringen behouden.
- Niet of nauwelijks zichtbaar vanaf de oude straten in de dorpskom (straten van voor 1920, zie kaart).
- Op gebouwen, die in het beeldkwaliteitplan zijn aangeduid als "te behouden", waar geen oorspronkelijke dakbedekking meer aanwezig is, zijn voldak-systemen, indak-systemen en zonnepannen goede alternatieven, omdat de rust in het bekappingsbeeld wordt behouden.

3.3 Gebiedscriteria voor zonnepanelen en -collectoren

De beeldkwaliteitsgebieden met bebouwing, die in het Beeldkwaliteitsplan van het beschermd dorpsgezicht zijn onderscheiden zijn in voorliggende notitie gegroepeerd tot 3 zones.

Beeldkwaliteits-gebieden	Het carré	De linten	Boeren erven buiten de dorpskom	Naoorlogse bebouwing	Individuele bouw	Sportveld
	A	A				
			B			
				C	C	C



Zonnepannen



Verticale zonnepanelen



Regelmatige plaatsing zonnepanelen op complexen



zonnepanelen panelen onderzijde rieten dak



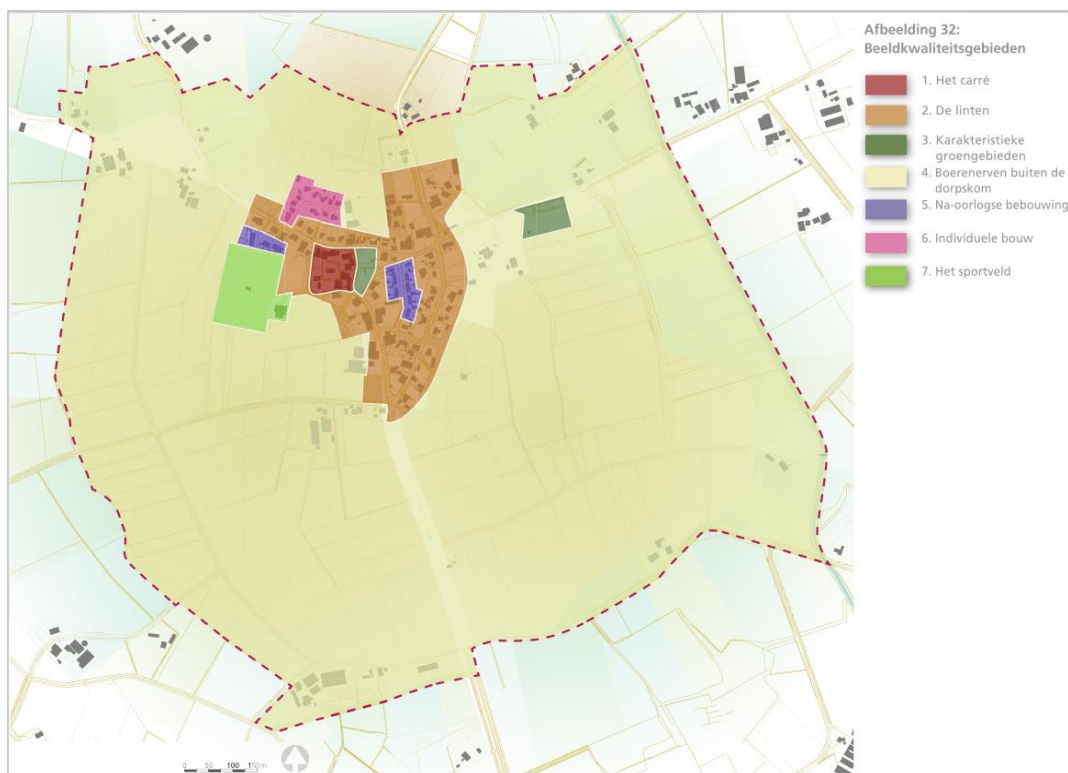
voldaksysteem



oostwest opstelling zorgt voor een rustig beeld bij platte daken(foto Sunbeam Nova)



zonnepanelen passend op erf



Beeldkwaliteitsgebieden

Zone A: Het Carré en de Linten

Het Carré en de Dorpsstraat vormen de meest gave delen van het beschermde dorpsgezicht. Hier zijn de gebouwen geconcentreerd, die in het beeldkwaliteitplan zijn aangeduid als "te behouden". Langs de andere straten, die binnen de Linten liggen, zijn de "te behouden" gebouwen meer gespreid. Het dakenlandschap van deze waardevolle ensembles (het Carré en de Dorpsstraat) is het meest kritisch als het gaat om de toevoeging van zonnepanelen. De afstand t.o.v. de waarnemer is vaak kort, waardoor kenmerkende of waardevolle details goed zichtbaar zijn. Door de losse plaatsing van gebouwen binnen deze ensembles ontstaan onverwachte en steeds wisselende zichtlijnen die kenmerkend zijn voor (het historische en) beschermde karakter.

- Om bovenstaande redenen, zijn op gebouwen in het Carré en langs de Dorpsstraat geen zonnepanelen toegestaan. Wel mogen collectoren onder de dakbedekking worden geplaatst.
- Voor de overige gebieden binnen de Linten zijn zonnepanelen niet toegestaan op gebouwen van voor 1920. Voor gebouwen na 1920 zijn zonnepanelen mogelijk als ze voldoen aan de thematische criteria voor compositie en kleurstelling.

Zone B: Boeren erven buiten de dorpskom

Het zicht op boerderijensembles vanaf de essen vormt een kernwaarde. Deze ensembles staan zowel aan de rand van het dorp als erbuiten. De gebouwen van voor 1920 zijn het meest kritisch als het gaat om plaatsing van zonnepanelen. Daarom kan beter eerst worden gekeken naar de mogelijkheden, die jongere gebouwen bieden. Vaak zijn dit grotere volumes met meer eenduidige dakvlakken.

- Zonnepanelen tasten het silhouet van de boeren erven vanaf de essen zo min mogelijk aan, omdat deze op afstand gezien ondergeschikte toevoegingen zijn en de oorspronkelijke hoofdvorm en belijning van de kappen goed beleefbaar blijft.

- Op gebouwen van voor 1920 en op gebouwen, die in het beeldkwaliteitplan zijn aangeduid als “te behouden” worden geen zonnepanelen aangebracht. Wel mogen collectoren onder de dakbedekking worden geplaatst.
- Stallen en schuren met grotere, rechthoekige dakvlakken, gebouwd na 1920 zijn in het algemeen geschikt voor het plaatsen van zonnepanelen.
- Zonnepanelen op deze grote dakvlakken worden aangebracht in een patroon, dat de samenhang, de schaal en de belijning van het dakvlak ondersteunt. Met dit doel is afwijking van de thematische criteria mogelijk.

Zone C: Naoorlogse bebouwing, Individuele bouw, het Sportveld

- Op panden in de jongere woonbuurten Teeuwland, Krebbersstraat en de Mölle zijn zonnepanelen mogelijk als ze voldoen aan de bovengenoemde welstandscriteria.
- Voor de complexmatige woningbouw langs de Krebbersstraat geldt bovendien, dat er sprake is van eenheid en uniformiteit in de vormgeving en plaatsing van zonnepanelen op hoofdgebouwen. Dit is vereist voor de dakvlakken, die zichtbaar zijn vanaf de Dorpsstraat, de Pastorieweg en de Van Bevervoordestraat.
Een rechthoekig vlak van twee rijen gematteerde, zwarte zonnepanelen mag worden geplaatst op één pan afstand van de dakgoot, met de korte zijde van de panelen evenwijdig aan de goot (2x4 of 2x5 panelen). Zonnecollectoren worden onder de dakbedekking geplaatst. In plaats van deze regels kunnen andere collectieve afspraken gemaakt worden, als die voldoen aan de hiervoor genoemde eis.
- De platte daken of gevels van de bebouwing bij het sportveld zijn zeer geschikt voor plaatsing van zonnepanelen.

3.4 Thematische criteria voor compositie en kleurstelling

Wanneer in een bepaalde situatie zonnepanelen zijn toegestaan gelden altijd de volgende criteria voor **hellende dakvlakken**:

- Per dakvlak één soort panelen toepassen, die allemaal in dezelfde richting worden geplaatst. Wanneer met PV-panelen en zonnecollectoren wil combineren worden collectoren onder de dakbedekking geplaatst.
- Panelen worden geplaatst onder dezelfde hellingshoek als het dakvlak.
- De kleur van de panelen is afgestemd op de oorspronkelijke dakbedekking. De kleur komt overeen of is matzwart. De panelen hebben geen rasterpatroon, lichte randen noch lichte accenten en zijn gematteerd uitgevoerd (weinig tot geen reflectie).
- Het plaatsen van zonnepanelen op of in rieten dakbedekking is niet toegestaan. Wel is het in sommige gevallen mogelijk bij kappen, waarvan alleen de bovenzijde met riet is bedekt langs de onderzijde een strook met zonnepanelen aan te brengen.
- Panelen geclusterd tot één rechthoekig vlak of strook bij kleinere daken of tot enkele rechthoekige vlakken of stroken bij grotere dakvlakken.
- Vlakken of stroken van zonnepanelen zijn systematisch geplaatst in een patroon t.o.v. elkaar, de dakranden en andere elementen in het dak.
- In plaats van met vlakken of stroken te werken kan ook het volledige dakvlak worden bedekt met zonnepanelen/collectoren (voldaksystemen). Vooral van een afstand gezien levert dit het gewenste rustige beeld op. Bij afgeschuinde dakvlakken kunnen de overhoeken, waar geen rechthoekig paneel meer past, met zogenaamde dummypanelen worden opgevuld.

Voor **platte daken** gelden altijd de volgende criteria:

- Per dakvlak één soort panelen toepassen, die in een regelmatig patroon worden geplaatst.
- Panelen achter een opstaande dakrand plaatsen of op enige afstand ervan, zodat vanaf de grond de panelen niet van dichtbij zichtbaar zijn.



Zonnepanelen in een patroon, dat samenhang, schaal en belijning dakvlak ondersteunt.



Zonnepanelen in lange stroken of rechthoekige vlakken.



Ontbreken van een patroon van randen kan ook bijdragen aan rust in bekappingsbeeld

Zie ook:

<https://www.milieucentraal.nl/energie-besparen/zonnepanelen/zonnepanelen-kopen/hoe-leg-ik-zonnepanelen-mooi-neer/>

partner in
omgevingskwaliteit



GELDERS
genootschap

POSTADRES

Postbus 68
6800 AB Arnhem

TELEFOON

+31 (0)26 442 17 42

E-MAIL

info@geldersgenootschap.nl

WEBSITE

www.geldersgenootschap.nl

T: 0545-250 250

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gelselaars Belang
t.a.v. het bestuur
p/a Pierinkdijk 9
7275 AJ GELSELAAR

Zaaknummer : 227033
Onderwerp : Verruiming regelgeving zonne-energie beschermd gezicht Gelselaar
Uw brief van : 4 mei 2019
Bijlage: zienswijzennota
Verzonden :

Geacht bestuur.

Met deze brief brengen wij u op de hoogte van de procedure rondom de verruiming van het beleid ten aanzien van de welstandsbeoordeling voor zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht.

Procedure

Op 3 september hebben wij besloten het voorstel ter inzage te leggen om betrokkenen de gelegenheid te geven hun mening te geven. Tussen 11 september en 22 oktober heeft het voorstel ter inzage gelegen en daarop heeft één belanghebbende gebruik van gemaakt. In de bijgevoegde zienswijzennota leest u wat wij vinden van de zienswijze. Samengevat geeft het voor ons geen aanleiding om het voorstel aan te passen of te wijzigen.

Besluitvorming door de raad

Daarom stellen we de raad nu voor het beleid rondom het plaatsen van zonnepanelen te verruimen door de aanvullende welstandsregels vast te stellen. Volgens planning zal dit op 18 februari 2020 plaats vinden.

Op dit besluit van ons college als het besluit van de raad om beleid te wijzigen is geen bezwaar of beroep mogelijk.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,

de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers.

drs. J.H.A. van Oostrum.

kopie aan:

- *Archief*
- *Gebiedsteam / Jan Lubben*
- *Team dienstverlening omgeving / E. Bullée*

Zienswijzennota “Zonne-energie Gelselaar”

Publicatie

De ontwerpregels voor een verruiming van de welstandregels voor de plaatsing van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht Gelselaar hebben van 11 september tot en met 22 oktober 2019 voor een ieder ter inzage gelegen. Dit is op 10 september 2019 bekendgemaakt via een publicatie in Berkelbericht; de gemeentelijke katern bij het huis-aan-huisblad “Achterhoek Nieuws”.

Binnen de termijn van ter inzage legging is 1 (één) zienswijze ingediend.

Nieuwe regels plaatsing zonnepanelen in beschermd dorpsgezicht Gelselaar ter inzage

De gemeente heeft nieuwe regels voor de plaatsing van zonnepanelen in het beschermde dorpsgezicht opgesteld. Het bestaande strenge beleid, voor de plaatsing van zonnepanelen binnen het beschermde dorpsgezicht Gelselaar, wordt wat minder streng. De regels liggen tot en met 22 oktober 2019 ter inzage. U kunt uw mening geven door zienswijzen in te dienen. Daarna worden de nieuwe regels ter vaststelling voorgelegd aan de gemeenteraad.

Het plaatsen van zonnepanelen op het eigen dak is een betrekkelijk eenvoudige manier om zelf bij te dragen aan het terugdringen van het gebruik van fossiele brandstoffen. Maar niet altijd levert deze installatie op een oud pannendak een mooi beeld op voor de omgeving. Juist in kwetsbare en waardevolle gebieden willen we zuinig zijn op deze beeldkwaliteit. Daarom gelden er in beschermd dorpsgezicht wat meer regels om deze kwaliteit ook hoog te houden. Daarom mogen zonnepanelen ook niet zonder vergunning worden geplaatst.

Volgens het geldende beeldkwaliteitsplan (de ‘welstandsregels’) zijn zonnepanelen alleen toegestaan als ze niet zichtbaar zijn of op het achterdakvlak liggen. Deze regels gelden ook voor de nieuwere woningen bijvoorbeeld uit de jaren 80 en 90.

We zijn samen met het Gelders Genootschap op zoek gegaan naar meer ruimte in de regels om zonnepanelen te kunnen toestaan zonder dat de beeldkwaliteit van het beschermd dorpsgezicht Gelselaar wordt aangetast. De nieuwe regels staan in het ontwerp ‘Aanpas-



sing/aanvulling beeldkwaliteitsplan Beschermd Dorpsgezicht Gelselaar’.

De nieuwe regels geven meer ruimte op daken die geen of een minder karakteristieke waarde hebben of op grote afstand liggen. Zoals de jongere woongebieden en het buitengebied. In de Dorpsstraat en het carré rond de kerk blijven de regels streng.

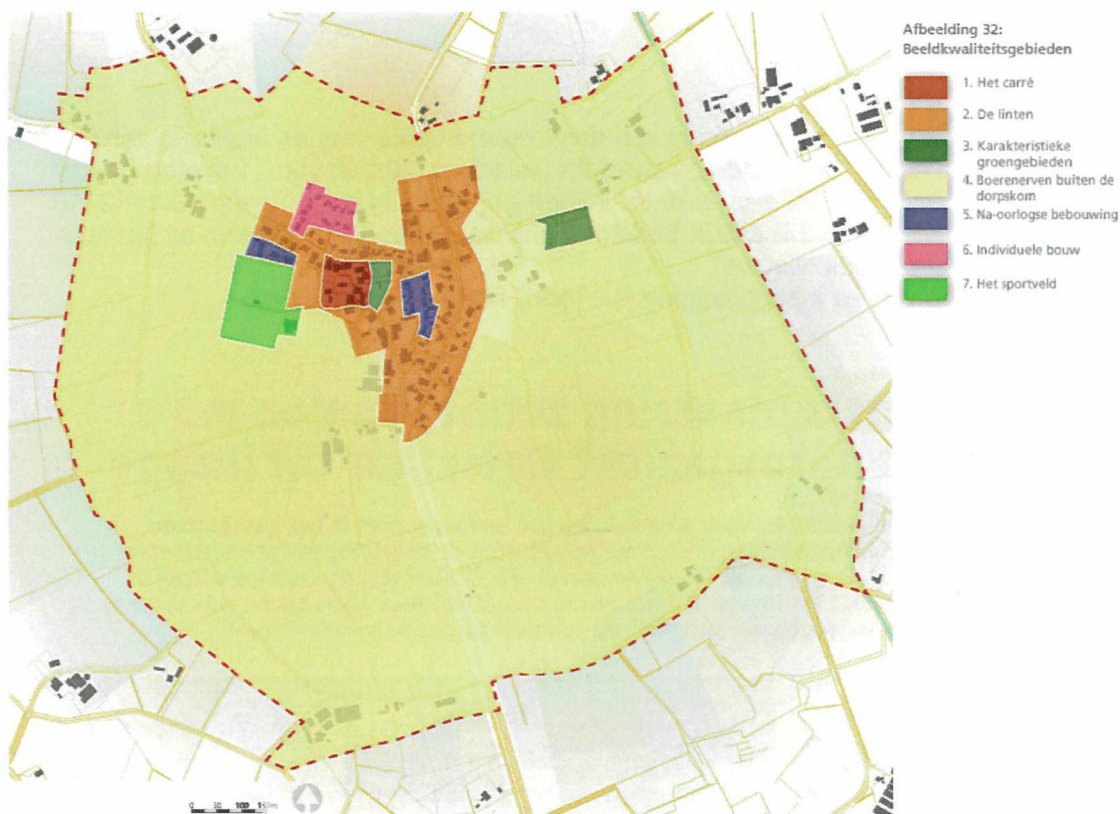
Inzage

De nieuwe regels liggen ter inzage van 11 september tot en met 22 oktober 2019 in de Publiekswinkel, Marktstraat 1 in Borculo. Deze publicatie en het voorstel kunt u ook vinden op de gemeentelijke website www.gemeenteberkelland.nl, onder ‘Bestemmingsplannen’ en ‘Ter inzage’.

Zienswijze

Binnen deze termijn van zes weken kan iedereen zijn mening geven over de nieuwe regels. Dit heet het indienen van zienswijzen. U kunt schriftelijk zienswijzen indienen door een brief te sturen naar het college van burgemeester en wethouders van Berkelland, Postbus 200, 7270 HA in Borculo. Voor het indienen van mondelinge zienswijzen kunt u contact opnemen met de heer Roy Oostendorp van het team Opdrachtgevers of mevrouw Erna Bullée van het Team dienstverlening omgeving, telefoon 0545-250 250. U kunt later alleen beroep instellen tegen het besluit van de gemeenteraad tot het vaststellen van het aangepaste beeldkwaliteitsplan als u op tijd zienswijzen heeft ingediend tegen de nieuwe regels.

Begrenzing gebied waar de nieuwe regels gelden



De stippellijn is de begrenzing van het beschermd dorpsgezicht, waar de regels op van toepassing zijn. De kleuren refereren aan de beeldkwaliteitsgebieden zoals deze al in 2011 zijn vastgesteld.

Beoordeling van de zienswijze

In verband met de privacywetgeving wordt degene die zienswijzen heeft ingediend bij verdere besluitvorming aangeduid als 'indiener'. In een niet openbare bijlage is naam en adres van de indiener wel vermeld. Indiener woont binnen het plangebied en is daarmee belanghebbende.

Indiener 1:

Samenvatting.

- a. Indiener is van mening dat in het voorstel een visie ontbreekt op de ontwikkeling van de samenleving in de toekomst en mist daardoor voldoende integrale argumentatie voor de aanleg van zonnepanelen in het dorp. Het beleid en de regelgeving voor zonnepanelen wordt gerechtvaardigd op basis van eerder verschenen documenten. Terwijl nadrukkelijk wordt aangegeven dat de nu genoemde criteria in de plaats komen van de criteria, die hiervoor in het beeldkwaliteitsplan zijn geformuleerd.

Beoordeling:

Het voorstel sluit inderdaad aan op het geldende beeldkwaliteitsplan 'Beschermd Dorpsgezicht Gelselaar' uit 2011. Het beeldkwaliteitsplan blijft van kracht, maar de nieuwe regels zijn een aanvulling. Ze geven aan in welke gevallen wel ruimte ontstaat voor de plaatsing van zonnepanelen.

Bij het opstellen van het beeldkwaliteitsplan in 2010-2011 wisten wij niet precies hoe de samenleving in het algemeen en in Gelselaar in het bijzonder zich zou ontwikkelen. Zeker niet op het gebied van energieopwekking via zonne-energie. Dit heeft -niet alleen in Gelselaar- een enorme vlucht genomen. Dat is dan ook de

belangrijkste reden en het doel van deze beleidsaanpassing, waarbij wij nog steeds niet in de toekomst kunnen kijken, maar daar wel op proberen te anticiperen.

Het gaat er nog steeds vooral om dat er vooraf een duidelijk toetsingskader is. Daarnaast kijken we ook naar het ontwerp van de installatie, de ligging in het dakvlak en de kleur. Er kunnen zich situaties voordoen en die toch acceptabel zijn en die leiden tot een gemotiveerd positief advies. Er blijft sprake van maatwerk.

- b. Indiener beweert dat er een visie op de huidige realiteit ontbreekt. Zowel in het gebied rondom de kerk en in de verschillende beeldkwaliteitsgebieden zijn inmiddels zonnepanelen geplaatst. In het voorstel wordt niet duidelijk hoe de gemeente daar mee wil omgaan. Indiener pleit voor duidelijkheid over de wijze waarop de gemeente ruimte geeft om de eigenaren van deze gebouwen te vrijwaren van kapitaalvernietiging.

Beoordeling:

Alle aanwezige panelen zijn geïnventariseerd. Vanwege privacy redenen is deze inventarisatie niet openbaar. Het zijn individuele gevallen die ook individueel beoordeeld zijn. Ook is gekeken naar het moment van plaatsing en de ligging. Voor panelen die op grond van het bestaande én/of nieuwe toetsingskader niet te legaliseren zijn, wordt na vaststelling van het nieuwe beleid door de gemeenteraad een apart voorstel aan het college van Burgemeester en wethouders voorgelegd. Uit de inventarisatie is gebleken dat het gaat om één geval.

- c. Indiener stelt dat het voorstel een periode van 1850 tot 1920 benoemt als basis voor het nieuwe beleid. Er wordt alleen een verwijzing gegeven naar eerdere documenten waarin wordt aangegeven dat er omstreeks het begin van de 20^{ste} eeuw veel bouwkundige veranderingen in het dorp hebben plaatsgevonden. De keuze van 1920 als eindmoment is arbitrair en kan gelet op publicaties uit die tijd evengoed op 1910 of 1930 worden bepaald.

Beoordeling:

Met het 'eerdere document' wordt bedoeld de toelichting van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed bij het aanwijzingsbesluit van de Minister. Deze bevat een cultuurhistorische analyse van het gebied en de redenen tot aanwijzing. Met het opstellen van de nieuwe regels hebben we aansluiting gezocht bij deze cultuurhistorische analyse. Daarom hebben we geen aanleiding gezien om een andere tijdsperiode te nemen die andere gevallen uitsluit of toestaat. In algemene zin biedt het voorstel veel meer ontwikkelruimte voor jongere gebouwen dan 1920; ontwikkelruimte die er voorheen geheel niet was.

Onder punt a. is al aangegeven dat het gaat om een duidelijk toetsingskader. Bij de beoordeling kijken we ook naar het ontwerp van de installatie, de ligging in het dakvlak en de kleur. Er kunnen zich situaties voordoen en die toch acceptabel zijn en die leiden tot een gemotiveerd positief advies. Er blijft sprake van maatwerk.

- d. Indiener geeft aan dat hun huis volgens de BAG gebouwd is in 1930. Volgens het beeldkwaliteitsplan (en ook in het nieuwe voorstel) ligt het huis in het beeldkwaliteitsgebied 'De linten'. Het plaatsen van zonnepanelen is toegestaan op gebouwen van na 1920. Zij vinden dat hun huis aan de criteria voor compositie en kleurstelling voldoet en dat het verzoek tot plaatsing van zonnepanelen aan de straatzijde destijds ten onrechte is afgewezen.

Beoordeling:

Ondanks de zorgvuldigheid van de BAG-registratie kunnen helaas aan de vermelde jaartallen geen rechten worden ontleend. Het zijn exacte jaartallen als het oorspronkelijke bouwjaar bekend is, maar vaak kan het ook een jaartal zijn dat afkomstig is van een verbouwing of uitbreiding, een overdracht of een andere wijziging. Bij twijfel is het bouwjaar geschat.

In de mondelinge toelichting heeft u aangegeven dat het huis zeker ouder is dan 1920 en dat wordt bevestigd door het gemeentelijk bouwarchief.

De beoordeling in het kader van de aanvraag omgevingsvergunning is gedaan op basis van de geldende welstandcriteria.

We concluderen nu dat een nieuw verzoek om medewerking op grond van het nieuwe toetsingskader dezelfde uitslag zal opleveren. Het plaatsen van zonnepanelen in een historisch lint is in principe uitgesloten. Daarnaast is er in geval van de indiener sprake van een karakteristiek pand en is de afstand tot het openbare gebied kort.

Maar het staat indiener vrij om na vaststelling van het nieuwe beleid opnieuw een zelfde of aangepast verzoek te doen. .

- e. Indiener vindt dat de gemeente Berkelland meer ruimte aan de inwoners van Gelselaar moet geven om zichtbaar inhoud te geven aan haar veranderende rol als facilitator. Indiener stelt voor om het criterium 1920 te laten vervallen en nadrukkelijker vormgevings-, compositie en kleurstelling als doorslaggevend criteria voor het plaatsen van zonnepanelen te nemen. Zij vinden dat hun huis aan de criteria voor vormgeving, compositie en kleurstelling voldoet.

Beoordeling:

Het voorstel is juist bedoeld om meer ruimte te geven aan een deel van de inwoners Gelselaar waar de algemene beeldkwaliteit minder van invloed is op het beschermde dorpsgezicht dan elders. Het is duidelijk gemaakt dat de grootste zichtbare ontwikkelingen van het beschermde dorpsgezicht hebben plaatsgevonden tussen 1850 en 1920. Elke andere verruiming van deze periode is ook arbitrair.

Het opleggen van meer en nadrukkelijke criteria in vormgeving, compositie en kleurstelling van zonnepanelen levert bij voorbaat geen betere bescherming van de algemene beeldkwaliteit op. Ook kan niet vooraf gezegd worden dat dit in individuele gevallen meer ontwikkelingsruimte geeft. In het geval van de indiener kan niet gezegd worden dat er geen rekening is gehouden met vormgeving, compositie en kleurstelling, maar past het pand zelf niet aan de algemene criteria.

--

Raadsvergadering

Dossiernummer	2168
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	18 februari 2020
Agendapunt	12
Omschrijving	Bespreekstuk / Uitgangspuntennota 2021 GGD Noord- en Oost Gelderland

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	18 februari 2020

Voorgesteld besluit

Besluit

geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2021 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover te informeren.

Zaaknummer : 1044

Raadsvergadering : 18 februari 2020

Onderwerp : Uitgangspuntennota 2021 GGD NOG

Collegevergadering : 14 januari 2020

Portefeuillehouder : M.H.H. van Haaren-Koopman

Steller : M. Lahdo

tel: : 0545-250 215

Te nemen besluit:

Geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2021 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover te informeren.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Op grond van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG wordt de gemeenteraad in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze kenbaar te maken op de uitgangspuntennota. In deze nota wordt de gemeenteraad geïnformeerd over de algemene financiële- en beleidsmatige kaders voor de komende begrotingsjaar. De uitgangspuntennota wordt betrokken bij het opstellen van de programmabegroting 2021.

Argumentatie:

1.1 De uitgangspuntennota 2021 is in lijn met de bestuursagenda 2019 – 2023 “Nog Gezonder”

In de Bestuursagenda 2019 – 2023 staan de belangrijkste uitgangspunten en prioriteiten voor de GGD voor de jaren 2019 tot en met 2023. De prioriteiten zijn:

- a. NOG gezondere jeugd
- b. NOG gezondere leefomgeving
- c. NOG gezonder oud worden, en
- d. NOG gezondere leefstijl.

1.2 De GGD heeft specifieke aandacht voor kwetsbare doelgroepen

Bij alle prioriteiten besteedt de GGD specifieke aandacht aan het bereiken van kwetsbare groepen zoals mensen met een lage sociaal economische status, personen die in armoede leven, laaggeletterden, nieuwkomers en psychisch kwetsbare mensen.

1.3 Preventie en integraliteit in het sociaal domein

In de Bestuursagenda gaat veel aandacht uit naar het verbeteren van leefstijl van jong en oud. Samenwerking tussen publieke gezondheid en het sociaal domein maakt een integrale aanpak in de gemeente en inzet op preventie meer mogelijk. Want ook de publieke gezondheid richt zich op het verminderen van risico's en het bieden van zorg aan kwetsbare groepen. Daarnaast vragen de stijgende kosten van ondersteuning en zorg om versterking van preventie.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

0 hamerstuk

0 besprekstuk

0 anders, nl

Raadsvergadering

0 zonder hoofdelijke stemming

0 met algemene stemmen

0 stemmen voor, stemmen tegen

0 aangenomen

0 verworpen

0

Kanttekeningen en risico's

Het is van belang dat er voldoende gekwalificeerd personeel is om het werk van de GGD uit te voeren. Met name bij de werving van (jeugd)artsen heeft de GGD te maken met schaarste op de arbeidsmarkt. Een derde van het personeelsbestand is 55 jaar of ouder en de komende jaren zal er veel uitstroom zijn. Daarmee verdwijnt veel kennis en ervaring. Het is een uitdaging voor de GGD om medewerkers fit en vitaal te houden; ook de jongere medewerkers. De GGD zoekt in het kader van de duurzame inzetbaarheid naar verschillende mogelijkheden om dit te realiseren. Daarbij speelt dat het in toenemende mate problematisch is om voldoende gekwalificeerd personeel aan te trekken.

Bij het opstellen van de uitgangspuntennota zijn de CPB indexcijfers van december 2019 nog niet bekend. In deze uitgangspuntennota wordt gebruik gemaakt van de CPB indexcijfers van september 2019. In maart 2020 bij het opstellen van de programmabegroting actualiseren wij de index met de CPB cijfers van december 2019.

Financiën

De inwonerbijdrage wordt bepaald op basis van het inwoneraantal. De gemeente Berkelland kent per 30 september 2019 43.812 inwoners. Met de voorgestelde inwonerbijdrage ter hoogte van € 16,18 (€ 8,04 inwonerbijdrage publieke gezondheid en € 8,14 inwonersbijdrage jeugdgezondheid) is de inwonerbijdrage voor onze gemeente in 2021 als volgt opgebouwd: Jeugdgezondheid € 356.646,- en Publieke gezondheid € 352.105,-. Dat betekent dat de Berkellandse bijdrage aan de GGD NOG in totaal € 708.751,- bedraagt.

VN-verdrag rechten van mensen met een beperking

Gezondheid is een voorwaarde om mee te doen in de maatschappij. Dit sluit aan op de veranderende kijk op gezondheid waarbij gezondheid steeds meer in relatie wordt gezien met sociale factoren zoals armoede, het hebben van werk en/of schulden.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het Dagelijks Bestuur GGD heeft de uitgangspuntennota 2021 op 2 december 2019 vastgesteld. Het Algemeen Bestuur bespreekt de uitgangspuntennota 2021 op 13 februari 2020. De gemeenteraad kan tot 1 maart 2020 reageren op de uitgangspuntennota.

Planning en evaluatie

De concept Programmabegroting 2021 wordt besproken in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 9 april 2020. De gemeenteraad wordt gevraagd zijn zienswijze te geven op de Programmabegroting waarna deze definitief wordt vastgesteld.

Bijlagen

1. Brief raden uitgangspuntennota 2021.
2. Uitgangspuntennota voor begroting 2021 – vastgesteld door dagelijks bestuur op 2 december 2019.
3. Brief Colleges Uitgangspuntennota 2021.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 18 februari 2020

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 14 januari 2020;

b e s l u i t :

geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2021 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover te informeren.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van
18 februari 2020

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Uitgangspuntennota 2021 GGD NOG
Niet van toepassing



Noord- en Oost-Gelderland

Aan de raden van de gemeenten die deelnemen
in GGD Noord- en Oost-Gelderland

- per e-mail verzonden -

Kenmerk: JB/ag/19-032
Datum: 3 december 2019
Behandeld door: M. de Vries
E-mail: m.devries@ggdnog.nl
Telefoonnummer: 088 – 443 30 00
Onderwerp: Uitgangspuntennota 2021
Bijlage: Uitgangspuntennota 2021

Geachte raden,

Wij informeren u ieder jaar over de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar via een Uitgangspuntennota. Bijgaand ontvangt u deze Uitgangspuntennota voor het begrotingsjaar 2021.

Het algemeen bestuur van de GGD, met de wethouders volksgezondheid van de 22 gemeenten, bespreekt de Uitgangspuntennota voor 2021 in zijn vergadering van 13 februari 2020.

U kunt ons een zienswijze op de nota sturen. Als u dat wilt, dan verzoeken wij u dit vóór 1 maart 2020 te doen. Ook met voorlopige reacties of standpunten kunt u ons helpen bij de voorbereiding van de Programmabegroting 2021. Het algemeen bestuur bespreekt de concept Programmabegroting 2021 in zijn vergadering van 9 april 2020.

De GGD is graag bereid om vragen te beantwoorden en een toelichting te geven in bijeenkomsten met raadsleden.

Als u vragen heeft, kunt u contact opnemen met:

- R. Schwebke, financieel adviseur (tel. 088 – 443 3525, e-mail r.schwebke@ggdnog.nl), of
- M. de Vries, beleidsadviseur (tel. 088 – 443 3401, e-mail m.devries@ggdnog.nl).

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland

mevr. drs. J.J. Baardman
directeur Publieke Gezondheid

dhr. G. van den Berg
voorzitter

Uitgangspunten begroting 2021

Kaders voor begroting 2021



Vastgesteld door het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland

Datum: 2 december 2019

Inhoudsopgave

1	Voorwoord.....	3
2	Beleidsmatig kader	4
2.1	Preventieakkoord ‘Samen voor een gezonder Nederland’	4
2.2	Bestuursagenda	4
2.3	Uitbreiding Rijksvaccinatieprogramma.....	5
2.4	Jeugdgezondheid	5
2.5	Personele Ontwikkelingen	6
2.6	Nieuw beleid 2021.....	6
3	Financieel kader	8
3.1	Indexering	8
3.2	Inwonerbijdrage.....	8

1. Voorwoord

GGD: gemeentelijke organisatie voor publieke gezondheid

“GGD Noord- en Oost-Gelderland is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten. De GGD biedt actief ‘Een gezond houvast’ en bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners.”

Deze missie is leidraad voor het handelen van de GGD. De activiteiten van de GGD richten zich op het gezonder maken van de inwoners van de regio. In opdracht van en samen met gemeenten en samen met andere partners.

Doel uitgangspuntennota

Voor de uitvoering van deze taken in het begrotingsjaar 2021 schetsen wij hieronder in het kort de algemene beleidsmatige en financiële kaders.

Gemeenten kunnen hierop hun zienswijze geven. Deze betrekken wij bij het opstellen van de Programmabegroting 2021 die wij in april 2020 in concept aan de raden gaan aanbieden. Op deze concept Programmabegroting kunnen gemeenten eveneens hun zienswijze indienen.



2. Beleidsmatig kader

In dit beleidsmatig kader schetsen wij relevante ontwikkelingen voor het werk van de GGD. Daarnaast doen wij een voorstel voor nieuw beleid.

2.1 Preventieakkoord ‘Samen voor een gezonder Nederland’

Een groot aantal partijen, zoals de rijksoverheid, zorgverzekeraars, sportbonden, maatschappelijke organisaties en gemeenten, sloten het Nationaal Preventieakkoord. Dit akkoord richt zich op het terugdringen van roken, overgewicht en problematisch alcoholgebruik. Deze onderwerpen veroorzaken veel gezondheidsverlies en leiden tot een hoge ziektelast.

Activiteiten vanuit het akkoord sluiten bij aan goede initiatieven die er al zijn. Tegelijkertijd is het streven om preventie meer onderdeel van het dagelijks leven te maken. Een gezonde leefstijl moet gemakkelijk en gewoon worden.

Gemeenten spelen hierin een belangrijke rol. Zij kennen de lokale situatie en kunnen afspraken uit het Nationaal Preventieakkoord vertalen naar een concrete, lokale aanpak. De GGD ondersteunt hierbij. De thema's in het Nationaal Preventieakkoord krijgen aandacht in de Bestuursagenda 2019 – 2023 NOG Gezonder. Tijdens de huidige bestuursperiode, is deze Bestuursagenda richtinggevend voor het beleid van de GGD.

2.2 Bestuursagenda

Het gaat goed met de volksgezondheid in Nederland. We worden steeds ouder; de meeste mensen voelen zich gezond en niet beperkt.

Niet iedereen profiteert echter evenveel van de groei in levensverwachting. Mensen met een lage sociaaleconomische status leven korter en minder lang in goede gezondheid. Ook zijn er nieuwe opgaven rond gezondheid: de toename van chronische aandoeningen en sociale problemen zoals eenzaamheid. Verder hebben leefstijl en leefomgeving invloed op gezondheid.

Uitgangspunten en prioriteiten

Binnen deze context stelde het algemeen bestuur van de GGD in april 2019 de Bestuursagenda 2019 – 2023 ‘NOG Gezonder’ vast. Hierin staan de belangrijkste uitgangspunten en prioriteiten voor de GGD voor de jaren 2019 tot en met 2023. Leidraad hiervoor is het principe van ‘positieve gezondheid’: ‘Gezondheid is het vermogen zich aan te passen en een eigen regie te voeren, in het licht van fysieke, emotionele en sociale uitdagingen van het leven’.

De prioriteiten zijn:

1. NOG gezondere jeugd
2. NOG gezondere leefomgeving
3. NOG gezonder oud worden, en
4. NOG gezondere leefstijl.

De GGD sluit hiermee aan bij de landelijke ontwikkelingen en bij het gezondheidsbeleid en de preventieagenda's van de gemeenten.

Daarnaast blijft de GGD zich met gemeenten en andere organisaties inspannen om de vaccinatiegraad van de bevolking te verhogen.

Bij alle prioriteiten besteedt de GGD specifieke aandacht aan het bereiken van kwetsbare groepen (mensen met een lage sociaaleconomische status, in armoede, laaggeletterdheid, nieuwkomers en psychisch kwetsbare mensen).

Preventie in het sociaal domein

Met preventie is nog veel gezondheidswinst te behalen. Veel aandacht gaat in de Bestuursagenda uit naar het verbeteren van de leefstijl van jong en oud. De focus daarbij ligt op het terugdringen van roken. Toch blijven ook andere leefstijlonderwerpen (alcoholmatiging, overgewicht, weerbaarheid) nadrukkelijk aandacht vragen.

De GGD heeft ook veel te bieden bij het bevorderen van preventieve activiteiten in het sociaal domein. Samenwerking tussen het sociaal domein en de publieke gezondheid maakt een integrale aanpak in de gemeente en inzet op preventie beter mogelijk. Want ook de publieke gezondheid richt zich op het verminderen van risico's en het bieden van zorg aan kwetsbare groepen. Daarnaast vragen de stijgende kosten van ondersteuning en zorg om versterking van preventie.

Gezondheid is een voorwaarde om mee te doen in de maatschappij. Dit sluit aan op de veranderende kijk op gezondheid waarbij gezondheid steeds meer in relatie wordt gezien met sociale factoren zoals armoede, het hebben van werk en/of schulden.

Vanuit gezondheid en het sociaal domein werkt men aan hetzelfde doel; het bevorderen van het welbevinden van inwoners.

Uitwerking Bestuursagenda

Gemeenten en GGD werken de komende jaren samen aan een uitwerking van de bestuursagenda op subregionaal niveau. De intentie van de GGD is om zoveel mogelijk aan te sluiten op het lokale en subregionale niveau. Tegelijkertijd bevordert een regiobrede aanpak een efficiënte inzet van onze formatie. Het is de uitdaging daar een juiste balans in te vinden.

2.3 Uitbreiding Rijksvaccinatieprogramma

Per 1 januari 2019 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma (RVP). Deze verantwoordelijkheid is opgenomen in de Wet publieke gezondheid (Wpg).

Het rijk heeft besloten in 2020 de meningokokken ACWY-vaccinatie voor jongeren, in het jaar dat zij 14 jaar worden, toe te voegen aan het RVP. In 2021 wordt het HPV-vaccin ook beschikbaar voor jongens (nu alleen voor meisjes van 12/13 jaar). Verder worden kinderen vanaf 2021 eerder gevaccineerd, namelijk als ze 9 jaar oud zijn. Zij die het vaccin hebben gemist, krijgen nog een keer de kans om de prik in te halen wanneer ze 14 of tussen de 16 en 17 jaar oud zijn.

Dit brengt extra kosten voor de GGD met zich mee. Voor de uitbreiding van het takenpakket heeft de minister het budget verhoogd. Dit extra budget kan als dekking dienen voor de hogere kosten van de GGD. Wij gaan berekenen welke extra middelen nodig zijn om de kosten voor de nieuwe onderdelen van het RVP te dekken. Daarnaast monitoren wij onze kosten in verband met een eventuele verhoging van de vaccinatiegraad. Bij de programmabegroting 2021 komen wij met een voorstel voor de financiering van deze extra taken. De gemeenten ontvangen hiervoor middelen in het Gemeentefonds.

2.4 Jeugdgezondheid

Sinds januari 2019 voeren wij pilots en projecten uit om de jeugdgezondheid door te ontwikkelen. Wij laten hiermee de jeugdgezondheid beter aansluiten op maatschappelijke ontwikkelingen, binnen de wettelijke verplichtingen van het basispakket jeugdgezondheid.



Binnen de huidige context past het niet meer om de jeugdgezondheid aan te bieden, zoals we dat al jaren doen, met het zwaartepunt op het individuele gezondheidsonderzoek voor alle kinderen op een vergelijkbare wijze. We moeten met elkaar ruimte zoeken, om binnen de bestaande kaders in te kunnen gaan op ontwikkelingen.

Technologische innovatie Jeugdgezondheid

Technologische ontwikkelingen stellen de JGZ- professionals in staat eerder en beter aan te sluiten bij wensen van ouders en jeugdigen. Met nieuwe wetenschappelijke kennis en geavanceerde middelen versterken we de publieke gezondheid voor de jeugd. De Preventieagenda en Techagenda JGZ zijn hiervoor belangrijke aanjagers.

De Jeugdgezondheid biedt een mix van on- en offline aanbod aan. Verschillende mogelijkheden voor informatie- en communicatietechnologie verbeteren de dienstverlening aan onze cliënten. Te denken valt bijvoorbeeld aan apps voor ouders, online afsprakensystemen en beslisondersteuning voor professionals.

Deze technologische ontwikkelingen beïnvloeden het werken binnen de Jeugdgezondheid.

Jeugdgezondheid Adolescenten

Sinds 2015 geven wij invulling aan Jeugdgezondheid Adolescenten (JGA). Dit kan per gemeente of subregio verschillen.

De huidige werkwijze levert een hoge administratieve druk op voor gemeenten en GGD. Daarnaast financieren niet alle gemeenten JouwGGD als onderdeel van JGA, maar wel kunnen de inwoners van alle gemeenten hiervan profiteren.

Een en ander leidt ertoe dat we in 2020 met alle betrokkenen willen komen tot een herijking van het proces en de financiering van Jeugdgezondheid Adolescenten. De nieuwe aanpak zal in 2021 gestalte moeten krijgen.

2.5 Personele ontwikkelingen

Het is van belang dat er voldoende gekwalificeerd personeel is om het werk van de GGD uit te voeren. Met name bij de werving van (jeugd)artsen hebben wij te maken met schaarste op de arbeidsmarkt. Een derde van het personeelsbestand van onze organisatie is 55 jaar of ouder. De komende jaren zal er veel uitstroom zijn. Daarmee verdwijnt veel kennis en ervaring. Het is een uitdaging onze medewerkers fit en vitaal te houden; ook de jongere medewerkers. We zoeken in het kader van de duurzame inzetbaarheid naar verschillende mogelijkheden om dit te realiseren. Daarbij speelt dat het in toenemende mate problematisch is om voldoende gekwalificeerd personeel aan te trekken.

2.6 Nieuw beleid 2021

Onderstaand lichten we een voorstel toe voor nieuw beleid voor het jaar 2021.

Nu Niet Zwanger

In 2018 is de GGD gestart met het programma Nu Niet Zwanger. Dit programma ondersteunt kwetsbare (potentiële) ouders om regie te nemen over hun kinderwens door het voeren van het gesprek over kinderwens, seksualiteit en anticonceptie. Belangrijkste doel is ongeplande en ongewenste zwangerschappen voorkomen. Regie over de eigen kinderwens geeft kwetsbare (potentiële) ouders weer wat grip op de loop van hun leven.

Het programma zet in op intensieve begeleiding van (potentiële) ouders met een verhoogde kwetsbaarheid door veelal een combinatie van psychiatrische problemen, verslaving, dakloosheid, schulden, een verstandelijke beperking, problemen met loverboys of illegaliteit.

De GGD coördineert het programma en zorgt onder meer voor scholing en coaching van professionals, het onderhouden van een netwerk, het deels zelf voeren van de gesprekken met de doelgroep, de registratie en de verantwoording. Enkele gemeenten committeren zich inmiddels aan het programma en enkele andere gemeenten tonen hiervoor belangstelling. De GGD komt in 2020 met een voorstel voor de wijze waarop dit programma vanaf 2021 aan de gemeenten aangeboden wordt.



3. Financieel kader

3.1 Indexering

Het algemeen bestuur heeft in zijn vergadering van 21 november 2019 de aangepaste indexeringssystematiek vastgesteld. Deze systematiek gaat uit van:

- het basisjaar is het jaar van de begroting minus twee jaar;
- de indexcijfers uit de CPB kortetermijnraming van december
- de verdeling van de kosten in 70% loonkosten (loonvoet sector overheid) en 30% materiële kosten (prijs overheidsconsumptie, netto materieel).

Op basis van de actuele informatie van het CPB stellen we voor de indexering van de inwonerbijdrage voor de deelnemende gemeenten voor het jaar 2021 vast te stellen op 2,62%.

De gebruikte indexcijfers zijn:

Loonkosten index 2,9% (loonvoet sector overheid CPB september 2019)

Materiële kosten 1,8% (prijs overheid consumptie netto materiaal CPB september 2019)

Omschrijving	Ontwikkelingen 2019	CPB september 2019	Indexering begroting 2021
Loonkostenindex	0,20%	2,90%	3,10%
Materiële kostenindex	-0,30%	1,80%	1,50%
Gewogen Index	0,05%	2,57%	2,62%

De ontwikkelingen in 2019 van de index zijn minimaal.

Bij het opstellen van de uitgangspuntennota zijn de CPB indexcijfers van december 2019 nog niet bekend. We maken in deze uitgangspuntennota gebruik van de CPB indexcijfers van september 2019. In maart 2020 bij het opstellen van de programmabegroting actualiseren wij de index met de CPB cijfers van december.

3.2 Inwonerbijdrage

Als gevolg van de geactualiseerde indexcijfers wijzigt de inwonerbijdrage van de deelnemende gemeenten. Wij gaan in deze uitgangspuntennota 2021 uit van de inwoneraantallen per 30 september 2019. Bij de inwonerbijdrage maken wij onderscheid tussen:

- de bijdrage voor de A-taken voor publieke gezondheidszorg die worden bekostigd uit de inwonerbijdrage van alle gemeenten, en
- de B-taak Jeugdgezondheidszorg 4- 18 jarigen die wordt bekostigd uit een inwonerbijdrage van 21 gemeenten (Apeldoorn laat vanaf 2017 de jeugdgezondheidszorg uitvoeren door het Centrum Jeugd en Gezin Apeldoorn).



Geactualiseerde inwonerbijdrage 2021

Omschrijving	Bijdrage Publieke Gezondheid			Bijdrage Jeugdgezondheid		
	Aantal inwoners	Totaal inwoner bijdrage in €	Per Inwoner in €	Aantal inwoners	Totaal inwoner bijdrage in €	Per Inwoner in €
Inwoneraantal 31-12-2018	824.162			661.706		
Toename inwoners	2.761			1.746		
Inwoneraantal 31-08-2019	826.923			663.452		
Programma begroting 2020	824.162	6.454.375	7,83	661.706	5.248.950	7,93
Toename inwoners	2.761	21.623		1.746	13.850	
Actualisering prijspeil 2020 0,05%		3.238			2.631	
Actualisering prijspeil 2021 2,57%		166.516			135.322	
Inwonerbijdrage deelnemende gemeente 2021	826.923	6.645.752	8,04	663.452	5.400.753	8,14
Korting logopedie Hattem en Voorst		0			10.422	
Inwonerbijdrage deelnemende gemeenten 2021 na correctie korting logopedie		6.645.752			5.390.331	

Toelichting:

De totale inwonerbijdrage van een deelnemende gemeente is het bedrag per inwoner vermenigvuldigd met het aantal inwoners van die gemeente. De gemeenten Hattem en Voorst maken geen gebruik van het onderdeel spraak- en taalscreening (logopedie) van de jeugdgezondheid. Hiervoor krijgen zij een korting op de inwonerbijdrage. De totaal begrote inwonerbijdrage voor 2021 is € 12.036.083. Voor de berekening per inwoner is de korting hierbij opgeteld. Dit resulteert in een inwonerbijdrage publieke gezondheid van € 8,04 per inwoner en een inwonerbijdrage jeugdgezondheid van € 8,14 per inwoner.

De definitieve inwonerbijdrage per deelnemende gemeente bepalen we aan de hand van de werkelijke inwoneraantallen op 1 januari van het jaar waarop de kosten betrekking hebben.



Inwonerbijdrage per deelnemende gemeente

Gemeente	Aantal inwoners 30-09-2019 incl. Apeldoorn	Aantal inwoners 30-09-2019 excl. Apeldoorn	Begroting 2021 Publieke Gezondheid in €	Begroting 2021 Jeugd Gezondheid in €	Begroting 2021 Totaal in €
Aalten	27.069	27.069	217.546	220.352	437.898
Berkelland	43.812	43.812	352.105	356.646	708.751
Bronckhorst	36.028	36.028	289.547	293.282	582.829
Doetinchem	57.895	57.895	465.286	471.287	936.574
Montferland	36.076	36.076	289.933	293.672	583.605
Oost Gelre	29.619	29.619	238.040	241.110	479.150
Oude IJsselstreek	39.406	39.406	316.695	320.780	637.475
Winterswijk	28.852	28.852	231.876	234.866	466.742
Regio Achterhoek	298.757	298.757	2.401.028	2.431.996	4.833.024
Apeldoorn	163.471	0	1.313.771	0	1.313.771
Brummen	20.782	20.782	167.019	169.173	336.193
Epe	33.191	33.191	266.747	270.187	536.934
Hattem	12.208	12.208	98.112	99.378	197.490
Korting Hattem			0	-3.468	-3.468
Heerde	18.585	18.585	149.363	151.289	300.652
Lochem	33.640	33.640	270.355	273.842	544.198
Voorst	24.545	24.545	197.261	199.806	397.067
Korting Voorst			0	-6.955	-6.955
Zutphen	47.878	47.878	384.782	389.745	774.528
Regio Midden IJssel / Oost Veluwe	354.300	190.829	2.847.411	1.542.999	4.390.410
Elburg	23.140	23.140	185.970	188.368	374.338
Ermelo	27.006	27.006	217.040	219.839	436.879
Harderwijk	48.201	48.201	387.378	392.375	779.753
Nunspeet	27.738	27.738	222.923	225.798	448.721
Oldebroek	23.621	23.621	189.835	192.284	382.119
Putten	24.160	24.160	194.167	196.672	390.839
Regio Noord Veluwe	173.866	173.866	1.397.313	1.415.336	2.812.649
Totaal GGD NOG	826.923	663.452	6.645.752	5.390.331	12.036.083
Korting Hattem i.v.m. logopedie				3.468	3.379
Korting Voorst i.v.m. logopedie				6.955	6.955
Totaal inwonerbijdrage voor berekening bijdrage per inwoner			6.645.752	5.400.753	12.046.505
Bijdrage per inwoner			8,04	8,14	16,18



Noord- en Oost-Gelderland

Aan de colleges van B&W van de gemeenten die deelnemen in GGD Noord- en Oost-Gelderland

- per e-mail verzonden -

Kenmerk: JB/ag/19-033
Datum: 3 december 2019
Behandeld door: M. de Vries
E-mail: m.devries@ggdnog.nl
Telefoonnummer: 088 – 443 30 00
Onderwerp: Uitgangspuntennota 2021 GGD NOG
Bijlage: - brief raden Uitgangspuntennota 2021
- Uitgangspuntennota 2021

Geacht College,

Hierbij ontvangt u de Uitgangspuntennota 2021 en de brief die wij aan de raden van de deelnemende gemeenten hebben gezonden. Zienswijzen op deze nota ontvangen wij graag vóór 1 maart 2020. Deze zienswijzen betrekken wij bij het opstellen van de Programmabegroting 2021.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar de brief aan de raden en de Uitgangspuntennota.

Met vriendelijke groet,
namens het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland

mevr. drs. J.J. Baardman
directeur Publieke Gezondheid

dhr. G. van den Berg
voorzitter

C: M. Lahdo

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 1044
Onderwerp : Beantwoording vragen uitgangspuntennota 2021 GGD NOG
Bijlage(n) : -
Verzonden : 13 FEB 2020

Geachte leden van de raad,

De fractie van de VVD heeft ons vragen gesteld met betrekking tot de uitgangspuntennota 2021 van de GGD NOG. De heer Boxem heeft ons verzocht in te gaan op de toename van de middelen aan de GGD NOG, de wijze van indexering en het gezondheidsbeleid van de gemeente Berkelland in relatie tot de beleidsvoornemens van de GGD NOG. In deze raadsbrief gaan wij in op de gestelde vragen. De uitgangspuntennota 2021 bespreekt u in uw vergadering van 18 februari 2020.

Toename van de middelen

De toename van de middelen zit ten eerste in de indexering volgens de systematiek die de gemeenten in het Algemeen Bestuur van de GGD NOG in november 2015 hebben afgesproken. Veel gemeenten hebben bedenkingen geuit tegen deze wijze van indexering. Dit heeft ertoe geleid dat het Algemeen Bestuur op 21 november 2019 de wijze van indexering heeft herzien. Voor de begroting 2021 worden de vernieuwde indexeringsafspraken voor het eerst toegepast.

Daarnaast heeft de verhoging vooral te maken met nieuw beleid dat in de begroting 2019 is opgenomen. Dit nieuw beleid betreft de uitvoering van het rijksvaccinatieprogramma; de bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid ging van Rijk naar gemeenten. De gemeenten kregen hiervoor geld in het gemeentefonds. Daarnaast betrof het de bekostiging van de publieke gezondheid voor statushouders. In totaal gaat het om een verhoging van €485.000,- voor het hele gebied van de GGD NOG.

Het nieuwe beleid inclusief de financiële consequenties kan als volgt worden weergegeven:

- | | |
|--|------------|
| - E-MOVO in het praktijkonderwijs en mbo | € 19.000,- |
| - Rijksvaccinatieprogramma | €214.000,- |
| - Publieke gezondheidszorg statushouder JGZ-deel | €193.000,- |
| - Publieke gezondheidszorg statushouder AGZ-deel | € 53.000,- |

In de programmabegroting 2020 van de GGD NOG – deze begroting heeft u besproken in uw vergadering van 14 mei 2019 – is de indexering voorgesteld op 5,23%. Het Algemeen Bestuur heeft de begroting vastgesteld op 4 juli 2019.

In de begroting van de gemeente Berkelland 2020 is voor de bijdrage aan de GGD NOG gerekend met een bedrag ter hoogte van €692.019,-. Voor de begroting 2021 vraagt de GGD een bijdrage van €708.751,-, wat neerkomt op een stijging van €16.732. Wij houden hiermee rekening in de perspectiefnota 2021.

Voor de begroting 2021 vraagt de GGD een bijdrage van € 708.751,-, wat neerkomt op een stijging van € 16.732. Wij houden hiermee rekening in de perspectiefnota 2021.

Indexeringssystematiek vanaf 2021

Voor de begroting 2020 zijn de indexeringsafspraken ongewijzigd gebleven. Het Algemeen Bestuur heeft bij haar besluitvorming op dit punt expliciet de opdracht gegeven om in overleg met de gemeenten alternatieven voor de indexeringssystematiek te bedenken. Dit overleg heeft in 2019 plaatsgevonden met de gemeenten, inclusief de Achterhoekse gemeenten. Het resultaat van dit overleg is dat de nieuwe systematiek met ingang van de begroting 2021 wordt toegepast.

Gezondheidsbeleid

De uitgangspuntennota 2021 en later ook de begroting 2021 zijn uitwerkingen van de Bestuursagenda 2019 – 2023 van de GGD NOG. In deze bestuursagenda heeft het Algemeen Bestuur de koers voor deze bestuursperiode in grote lijnen uitgezet. Deze beleidsdocumenten komen in samenspraak met de gemeenten tot stand. In de Bestuursagenda geeft de GGD aan dat zij aansluit bij het gezondheidsbeleid en de preventieagenda van de gemeenten.

De GGD voert zijn taken uit in afstemming met de gemeenten. Dat geldt onder andere voor gezondheidsbeleid, gezondheidsbevordering, uitvoering jeugdgezondheidszorg, advisering over gezonde leefomgeving en toezicht kinderopvang. Verder ondersteunt de GGD de gemeenten en het gemeentelijk beleid met informatie en kennis over de publieke gezondheid. De GGD draagt actief bij aan de regionale gezondheidszorg.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,



M.N.J. Broers



drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
-Archief