

## Bundel van de Raadsvergadering van 16 februari 2021

### Agenda bijlagen

#### Als de hamer valt

- 1 Opening
- 2 Vragenhalfuur
- 3 Spreekgelegenheid voor publiek
- 4 Vaststellen agenda
- 5 Ingekomen stukken / mededelingen / toezeggingen  
2020-02-16 Ingekomen stukken en toezeggingen - gewijzigde versie
- 6 Voorbereiding en rapportage vanuit gemeenschappelijke regelingen
- 7 Hamerstuk / Fractievergoedingen 2019  
Voorstel en besluit - Fractievergoedingen 2019  
Bijlage 1 Fractievergoeding 2019
- 8 Hamerstuk / Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling  
Dossier 2584 voorblad  
Voorstel en besluit - Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling  
Bijlage 1 Herziening Samenwerkingsregeling - 25ste wijziging  
Bijlage 2 Tekstuele wijzigingen 25ste wijziging Samenwerkingsregeling
- 9 Hamerstuk / Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG  
Dossier 2597 voorblad  
Voorstel en besluit - Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG  
Bijlage 1 Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG  
Bijlage 2 Brief aan de raden - Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG
- 10 Hamerstuk / Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG  
Dossier 2598 voorblad  
Voorstel en besluit - Voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG  
Bijlage 1 Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021  
Bijlage 2 Toelichting Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021  
Bijlage 3 Algemeen Bestuur voorstel wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021  
Bijlage 4 Overzicht Gemeenschappelijke regeling 2017 vs Gemeenschappelijke regeling 2021  
Bijlage 5 Brief colleges voorstel wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG
- 11 Hamerstuk / Kadernota 2022-2025 VNOG  
Dossier 2600 voorblad  
Voorstel en besluit - kadernota 2022-2025 VNOG  
Bijlage 1 Aanbiedingsbrief colleges Kadernota 2022-2025 VNOG  
Bijlage 2 Brief zienswijze kadernota 2022-2025 VNOG  
Bijlage 3 Kadernota VNOG 2022-2025  
Antwoord op technische vraag
- 12 Motie vreemd aan de agenda
- 13 Sluiting

## Als de hamer valt...



**Als de hamer valt is het besluit genomen. Zo gaat dat tijdens de vergaderingen van de gemeenteraad. Vanwege de coronamaatregelen vonden de raadsvergadering van 16 februari niet in de raadzaal plaats, maar digitaal. De vergadering was te volgen via de livestream van de gemeente Berkelland. Hieronder in het kort de beslissingen die de gemeenteraad heeft genomen.**

In de raadsvergadering van 16 februari heeft de gemeenteraad besloten:

- In te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van hun fractievergoeding over 2019 en daarmee deze vergoedingen en de terug te betalen bedragen, conform het overzicht dat onderdeel uitmaakt van dit besluit, als zodanig vast te stellen.
- In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de samenwerkingsregeling, resulterend in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (25ste wijziging) en het college toestemming te geven om in te stemmen met de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek.
- Geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2022 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover te informeren.
- De kadernota 2022-2025 van de Veiligheidsregio Noord Oost Gelderland (VNOG) voor kennisgeving aan te nemen.
- In stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.
- Motie M-21-02 over opslag kernafval in Duitse zoutkoepels aan te nemen.

*Dit is een verkorte samenvatting van de genomen besluiten. Hieraan kunnen geen rechten ontleend worden. Op de website [www.gemeenteberkelland.nl](http://www.gemeenteberkelland.nl) kunt u de volledige teksten van de genomen besluiten vinden.*

Gewijzigde versie (in rood)

Raadsvergadering : 16 februari 2021

Agendapunt : 5.

Onderwerp : Ingekomen stukken / mededelingen / toezeggingen

Meer informatie bij : Griffie

Telefoon : 0545-250 805

De volgende aan de raad gerichte stukken zijn ontvangen:

#### **A. Ingekomen stukken**

##### **1. Afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen**

1. Mail van Stichting Leefbaar Buitengebied Gelderland over grootschalige mestbewerking (129898);
2. Platform Gemeenten Draadloze Connectiviteit. Advies GR , reactie kabinet, rechtszaak (128815);
3. Motie van gemeente Hof van Twente over huishoudelijke ondersteuning (130221);
4. Belangenvereniging Rekken - notulen Klein Kernen Overleg Berkelland (132181);
5. Brief van Provincie Gelderland met besluit over begroting 2021 en meerjarenraming 2022-2024 (136774);
6. Mail Ruimte voor collectief wonen, manifest passend beleid voor collectieve en andere woonvormen;
7. Brief van Comité Dierennoodhulp i.v.m noodklok voor buitendieren door sneeuw en strenge vorst (135648);
8. E-mail van Stichting Nationale Boomfeestdag over boomfeestdag Groene schoolkaart van de basisscholen

##### **2. Correspondentie van het college van BenW / afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen**

1. Brief van het college van BenW over Provinciaal Inpassingsplan (PIP) N315 Ruurlo-Doetinchem (20774);
2. Brief van het college van BenW over Transitievisie warmte 2021 (105861);
3. Brief van Brief van het college van BenW over Provinciaal Inpassingsplan (PIP) N315 Ruurlo-Doetinchem (20774);
4. Brief van het college van BenW over update coronacrisis (26283);
5. Brief van het college van BenW over Restauratie- en herbestemmingsplan Huize de Kamp (130267);
6. Brief van college van BenW over IKC-vorming Daltonschool Sint Joris met kinderopvangorganisatie Avonturijn (125718);
7. Brief van college van BenW over Prestatieafspraken 2021 met woningcorporatie ProWonen (109411);
8. Brief van college van BenW over Client Ervaringsonderzoeken Wmo en Jeugd 2019 (111197);
9. Brief van college van BenW over vervolg regionale inkoop jeugdhulp en Wmo 2022 (125264)

##### **3. Raad / commissie / griffie**

1. Brief van Rekenkamercommissie over Jaarverslag 2020 en onderzoeksplan 2021 (13223);
2. Brief van Rekenkamercommissie over meldingen openbare ruimte (70140)

##### **4. Afdoeningsvoorstel: voor advies in handen stellen van het college**

-

##### **5. Afdoeningsvoorstel: ter afdoening in handen stellen van het college**

1. Brief van Binnensportaccommodaties Ruurlo over voorstel onderzoeksopdracht binnensportaccommodaties Ruurlo en participanten (8469);

2. Email van inwoner Ruurlo over artikel in De Volkskrant over dreigende teloorgang van ons landschap door het ongebreideld plaatsen van windturbines en zonnepanelen (85226);
3. Brief en nieuwsbrief van Contactgroep Holterhoek over herijking RODE en zonneparken in Hupsel-Holterhoek (131905).

## B. Mededelingen

-

## C. Toezeggingen raad (bijgewerkt t/m 19-01-2021)

| Nr. | Omschrijving toezegging                                                                                                           | Datum toezegging | Team (PM)                       | Streefdatum gereed                                                                                                                      | Datum gereed |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|---------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| 1.  | Jaarlijkse evaluatie beleidskader Muziek-, Kunst- en Cultuuronderwijs in de commissie Sociaal.                                    | 15-05-2018       | Opdracht-geverschap Beleid (JW) | De evaluatie is in 2019 onderdeel van het proces om te komen tot een nieuwe visie op cultuur (zie programma 'Cultuur is van iedereen'). |              |
| 2.  | N.a.v. ingetrokken motie M-18-28 / Voorstel meer biodiversiteit in het landschap                                                  | 06-11-2018       | Gebiedsteam (HH)                | Eerste kwartaal 2021<br><br>Wordt meegenomen in het op te stellen biodiversiteitsplan.                                                  |              |
| 3.  | Bomenverordening bespreken met inwoners en belangenorganisaties en komen tot zo breed mogelijk gedragen (nieuwe) bomenverordening | 24-11-2020       | Opdrachtgever Groen (AO)        | Q3 2021                                                                                                                                 |              |

**Zaaknummer** : 6403

**Raadsvergadering** : 16 februari 2021

**Onderwerp** : Fractievergoedingen 2019

**Collegevergadering** : -

**Portefeuillehouder** : J.H.A. van Oostrum

**Steller** : J.A. Bannink tel: : 0545-250 800

**Te nemen besluit:**

1. in te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van hun fractievergoeding over 2019 en
2. daarmee deze vergoedingen en de terug te betalen bedragen, conform het overzicht dat onderdeel uitmaakt van dit besluit, als zodanig vast te stellen.

**Waarom dit voorstel en wat is het effect**

Op grond van artikel 13 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning 2018 stelt uw raad de fractievergoedingen vast.

De fractievergoedingen, dat wil zeggen de uitgaven van een fractie die in het vorige kalenderjaar (in dit geval 2019) zijn gedaan, de wijziging van de reserve, de reserve en de terug te betalen bedragen worden vastgesteld.

**Argumentatie:**

- 1.1 Er is een onderzoek gedaan naar de verantwoording van de fractiekostenvergoeding 2019. Iedere fractie heeft op aanwijzing een aantal posten nader onderbouwd met bescheiden (nota's, bankafschriften, etc.). Deze posten achten wij representatief voor de gehele verantwoording. Op basis van het onderzoek zijn er enkele uitgaven gecorrigeerd.
- 1.2 Wij menen dat op basis van het advies en het gedane onderzoek dat de uitgaven redelijkerwijs conform de verordening besteed zijn aan het fractiewerk. Daarbij zijn de fracties gevraagd nader aan te wijzen posten nader te onderbouwen. Dit betekent, dat niet alle posten onderbouwd zijn met bescheiden. Wij achten dit echter wel voldoende representatief. Het uiteindelijke oordeel is aan uw raad.

**Kanttekeningen en risico's**

1. U heeft op 17 september 2019 de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019 vastgesteld. Deze is echter niet van toepassing op de fractievergoedingen 2019 vanwege het toepasselijke overgangsrecht dat is opgenomen in de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2019. Voor de controle en dit raadsvoorstel geldt nog de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018. De beide verordeningen verschillen voor wat betreft het onderdeel fractievergoeding inhoudelijk niet.

**2. Bevindingen en aanbevelingen onderzoek fractievergoedingen**

Al een aantal jaren blijkt het aanleveren van de gegevens voor het vaststellen van de fractievergoedingen moeizaam te gaan. Dat gaat dan om de tijdigheid en de wijze van

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering

Afhandelingsvoorstel voor raad:

- 0 hamerstuk  
0 besprekstuk  
0 anders, nl

Raadsvergadering

- 0 zonder hoofdelijke stemming  
0 met algemene stemmen  
0 stemmen voor, stemmen tegen  
0 aangenomen  
0 verworpen  
0

aanleveren. Dat eerste probleem is regelmatig besproken in het presidium. Het tweede probleem is op 28 oktober 2020 in het presidium besproken.

De controle levert de ambtelijke organisatie veel werk op. Het is arbeidsintensief, terwijl het gaat om relatief kleine bedragen. De controle kan doordat de gegevens niet tijdig en niet volledig of kwalitatief onvolledig aangeleverd worden ook niet efficiënt gebeuren.

Ook voor de fracties zelfs levert de huidige werkwijze werkdruk op.

Dit omdat fracties meestal ook nog andere financiële stromen (zoals afdrachten van raadsleden, geld van de landelijke of plaatselijke partij of het afdelingsbestuur) die via de fractierekening gaan. Voor de gemeente moeten ze dan aan aparte boekhouding bij houden.

Doordat de fracties een eigen boekhouding hebben moet de gemeente die weer omzetten naar een gemeentelijk model, de eventuele fouten of onrechtmatige betalingen er uit halen en ook nog de stand van de reserve berekenen. Dat kost ook extra tijd

Volgend jaar wordt bekeken of we de huidige werkwijze nog zo moeten voortzetten.

### **Financiën**

Op basis van het advies moeten alle fracties, behalve D66, over 2018 bedragen terugbetalen. Na vaststelling zullen deze bedragen bij de fracties in rekening worden gebracht.

### **Communicatie**

De vaststelling van de fractievergoedingen zijn besluiten in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Daartegen staat bezwaar en beroep open.

### **Initiatief, participatie en rol gemeente**

Op grond van artikel 33 van de Gemeentewet moet de raad met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen een verordening vaststellen. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording. In die zin het vaststellen van de fractievergoedingen een uitvloeisel uit de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018.

### **Planning en evaluatie**

De fracties die het betreft ontvangen een nota voor het terugbetalen van de teveel ontvangen vergoeding. Volgend jaar wordt de werkwijze geëvalueerd en wordt gekeken of de controlelasten verminderd zijn of kunnen worden.

de griffier,

de voorzitter,

J.A. Bannink.

drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16 februari 2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van het presidium van 16 december 2020;

overwegende dat op grond van artikel 13 van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018 van de elke fractie verantwoording moet afleggen aan de raad over de besteding van de fractievergoeding in het voorgaande kalenderjaar;

elke fractie deze verantwoording over het voorgaande kalenderjaar heeft afgelegd;

gelet op het bepaalde in de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018;

b e s l u i t :

1. in te stemmen met de door de fracties afgelegde verantwoording over de besteding van hun fractievergoeding over 2019 en
2. daarmee deze vergoedingen en de terug te betalen bedragen, conform het overzicht dat onderdeel uitmaakt van dit besluit, als zodanig vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van  
16 februari 2021

de griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** : Fractievergoedingen 2019

### **Verslag intern onderzoek fractiekosten vergoeding 2019 gemeente Berkelland**

De fracties in de gemeenteraad van Berkelland krijgen een vergoeding voor de fractiekosten. Dit zijn de kosten die de fracties moeten maken om hun fractiewerk goed te kunnen doen. De fracties krijgen jaarlijks een voorschot. Geld dat aan het eind van het jaar niet gebruikt is, moet weer terug naar de gemeente. Niet al het geld, fracties mogen een bepaald bedrag als reserve achter de hand houden. In de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018 staat onder meer:

- hoeveel de fracties jaarlijks krijgen.
- waaraan het geld wel/niet besteed mag worden.
- hoe groot de reserves mogen zijn.
- hoe de fractievergoedingen gecontroleerd moeten worden.

De griffier heeft gevraagd om een onderzoek naar de fractiekostenvergoeding 2019. In dit rapport staan de resultaten.

#### **Hoe is de controle uitgevoerd?**

- Eerst hebben we de verantwoordingsgegevens 2019 van de fracties gecontroleerd, de reserves berekend en de voorlopige fractievergoeding 2019 vastgesteld.
- Vervolgens hebben we voor elke fractie een voorlopige berekening gemaakt en van een post of meerdere posten een onderbouwing van deze uitgaven opgevraagd.
- Tenslotte hebben we de opgevraagde gegevens gecontroleerd en vastgesteld of de uitgaven besteed zijn aan het fractiewerk, volgens de regels in de verordening.
- Hierover is overleg geweest met de vertegenwoordigers van de fracties.

#### **Hoe hebben we de reserves berekend?**

We hebben opgemerkt dat de reserves die de fracties opgeven kunnen verschillen van de reservegegevens die wij de afgelopen jaren hebben bijgehouden. Dat komt omdat de fracties in de praktijk bijvoorbeeld eventuele tekorten zelf aanvullen. Dit kan reden zijn waarom opgegeven reserves niet helemaal gelijk lopen met de berekeningen die wij bijhouden.

Om één lijn te trekken voor alle fracties hebben wij net als voorgaande jaren zelf een reserveberekening gemaakt. Deze is uitsluitend gebaseerd op het saldo van de inkomsten (fractievergoeding) en de uitgaven (de gedeclareerde fractie-uitgaven). Dit saldo hebben we opgeteld bij de reservestand van het voorgaande jaar. Zo ontstaat de nieuwe reservestand. Deze berekeningen staan die in de bijlage.

Deze berekening is handiger voor de fractie. Zij behoeven geen reservegegevens meer aan te leveren. Het is ook een vereenvoudiging van onze controles. Over de berekeningen is een terugkoppeling geweest dan wel overleg gevoerd met de fractievertegenwoordigers.

#### **Hoe hebben we de terugbetaling berekend?**

Als de berekende eindreserve (eind 2019) groter is dan 50% van de bijdrage die de fractie in het voorgaande kalenderjaar toekwam moet het verschil worden terugbetaald. Zo is dat afgesproken in de verordening.

**Hoe hebben we de uitgaven gecontroleerd?**

Voor elke fractie hebben we van een of meer posten de uitgaven gecontroleerd. We hebben gecontroleerd of de opgegeven uitgaven corresponderen met de bijbehorende facturen of betalingsbewijzen. Vervolgens hebben we gecontroleerd of deze uitgaven besteed zijn aan het fractiewerk, zoals beschreven in de verordening.

**Hoe verloopt de terugbetaling?**

De fracties die het betreft ontvangen een nota voor het terugbetalen van de teveel ontvangen vergoeding.

| fractievergoeding |                           | CDA        |                           | OBL        |                             | Gemeentebelangen |                           | GL         |                                              | PvdA       |                           | D66        |                           | VVD        |
|-------------------|---------------------------|------------|---------------------------|------------|-----------------------------|------------------|---------------------------|------------|----------------------------------------------|------------|---------------------------|------------|---------------------------|------------|
|                   | Ontvangen                 | € 5.000,00 |                           | € 5.000,00 |                             | € 5.000,00       |                           | € 5.000,00 |                                              | € 5.000,00 |                           | € 5.000,00 |                           | € 5.000,00 |
| 1                 | Salariskosten             |            | Salariskosten             |            | Salariskosten               |                  | Salariskosten             |            | Salariskosten                                |            | Salariskosten             | € 1.700,00 | Salariskosten             |            |
| 2                 | Vrijwilligersvergoedingen | € 750,00   | Vrijwilligersvergoedingen | € 3.000,00 | Vrijwilligersvergoedingen   |                  | Vrijwilligersvergoedingen | € 1.500,00 | Vrijwilligersvergoedingen                    |            | Vrijwilligersvergoedingen |            | Vrijwilligersvergoedingen |            |
| 3                 | Reis- en verblijfkosten   |            | Reis- en verblijfkosten   |            | Reis- en verblijfkosten     | € 21,85          | Reis- en verblijfkosten   | € 56,64    | Reis- en verblijfkosten                      | € 36,23    | Reis- en verblijfkosten   | € 155,00   | Reis- en verblijfkosten   |            |
| 4                 | Literatuur                |            | Literatuur                |            | Literatuur                  |                  | Literatuur                |            | Verblijfkosten 09/07/2019 (RWG Omgevingswet) | € 13,45    | Literatuur                |            | Literatuur                | € 241,70   |
| 5                 | Opleiding                 | € 2.109,53 | Opleiding                 |            | Opleiding                   | € 2.700,90       | Opleiding                 | € 131,36   | Verblijfkosten 26/08/2019 Zwolle             | € 23,34    | Opleiding                 | € 537,66   | Opleiding                 |            |
| 6                 | Website                   |            | Website                   | € 69,00    | Website                     |                  | Website                   |            | Reiskosten OV Zwolle 26/08/2019              | € 32,71    | Website                   | € 300,00   | Website                   | € 996,40   |
| 7                 | Representatie             |            | Representatie             |            | Representatie               | € 76,98          | Representatie             | € 233,00   | Representatie                                |            | Representatie             | € 425,00   | Representatie             | € 41,15    |
| 8                 | Drukkerwerk               |            | Drukkerwerk               |            | Drukkerwerk                 |                  | Drukkerwerk               | € 277,09   | Drukkerwerk                                  |            | Drukkerwerk               |            | Drukkerwerk               |            |
| 9                 | Promotiematerialen        | € 139,80   | Promotiematerialen        |            | Promotiematerialen          |                  | Promotiematerialen        | € 548,13   | Promotiematerialen                           |            | Promotiematerialen        |            | Promotiematerialen        |            |
| 10                | Kantoorbenodigdheden      |            | Kantoorbenodigdheden      |            | Kantoorbenodigdheden        |                  | Kantoorbenodigdheden      | € 85,44    | Kantoorbenodigdheden                         |            | Kantoorbenodigdheden      | € 175,00   | Kantoorbenodigdheden      |            |
| 11                | Verzekeringen             |            | Advieskosten              |            | Verzekeringen               |                  | Verzekeringen             |            | Verzekeringen                                |            | Verzekeringen             |            | Verzekeringen             |            |
| 12                | Bankkosten                | € 57,98    | Bankkosten                | € 109,42   | Bankkosten                  | € 188,12         | Bankkosten                | € 154,47   | Bankkosten                                   | € 156,00   | Bankkosten                | € 122,16   | Bankkosten                | € 112,45   |
| 13                | Externe bezoeken          | € 241,70   | Relatiegeschenken         |            | Terugbetaling gemeente 2018 | € 1.236,70       | Advieskosten              | € 998,25   | Oranjemarkt Eibergen 27/04/2019              | € 90,10    | Themabijeenkomst          | € 315,25   | Themabijeenkomst          | € 472,70   |
| 14                | Politieke bezoeken        | € 1.466,95 | Fractiedag                | € 1.110,30 |                             |                  |                           |            | Grote fractievergoeding PvdA 23/04/2019      | € 55,45    | Vergaderkosten            | € 413,28   | Teambuilding              |            |
| 15                | Lief en leed              | € 93,00    | Giften afscheid/ziekte    | € 57,99    |                             |                  |                           |            | Grote fractievergoeding PvdA 16/12/2020      | € 110,20   | Coalitieoverleg           |            | Coalitieoverleg           | € 46,50    |
| 16                | Overig                    |            | Overig                    |            | Overig                      | € 513,70         | Overig                    |            | Overig                                       |            | Overig                    |            | Overig                    |            |
|                   | Totaal uitgaven           | € 4.858,96 |                           | € 4.346,71 |                             | € 4.738,25       |                           | € 3.984,38 |                                              | € 517,48   |                           | € 4.143,35 |                           | € 1.910,90 |
|                   | Saldo inkomsten/uitgave   | € 141,04   |                           | € 653,29   |                             | € 261,75         |                           | € 1.015,62 |                                              | € 4.482,52 |                           | € 856,65   |                           | € 3.089,10 |

## Berekening definitieve fractievergoeding 2019

|      | vergoeding  | uitgaven   | correcties  | saldo      | reserve 1/1 | reserve 31/12 | restitutie  | nieuwe<br>reserve<br>31/12 | Max reserve 50% |
|------|-------------|------------|-------------|------------|-------------|---------------|-------------|----------------------------|-----------------|
| CDA  | € 5.000,00  | € 4.858,96 | € -93,00    | € 234,04   | € 2.500,00  | € 2.734,04    | € 234,04    | € 2.500,00                 | € 2.500,00      |
| PvdA | € 5.000,00  | € 517,48   |             | € 4.482,52 | € 2.500,00  | € 6.982,52    | € 4.482,52  | € 2.500,00                 | € 2.500,00      |
| D66  | € 5.000,00  | € 4.143,35 |             | € 856,65   | € 1.562,56  | € 2.419,21    |             | € 2.419,21                 | € 2.500,00      |
| GB   | € 5.000,00  | € 4.738,25 | € -1.236,70 | € 1.498,45 | € 2.500,00  | € 3.998,45    | € 1.498,45  | € 2.500,00                 | € 2.500,00      |
| GL   | € 5.000,00  | € 3.984,38 |             | € 1.015,62 | € 2.500,00  | € 3.515,62    | € 1.015,62  | € 2.500,00                 | € 2.500,00      |
| VVD  | € 5.000,00  | € 1.910,90 |             | € 3.089,10 | € 2.500,00  | € 5.589,10    | € 3.089,10  | € 2.500,00                 | € 2.500,00      |
| OBL  | € 5.000,00  | € 4.346,71 | € -57,99    | € 711,28   | € 2.500,00  | € 3.211,28    | € 711,28    | € 2.500,00                 | € 2.500,00      |
|      | € 35.000,00 |            |             |            |             |               | € 11.031,01 | € 17.419,21                | € 17.500,00     |

- 1 De OBL fractie heeft geen stukken geleverd.
- 2 CDA: Lief en leed ad €93,- mag niet ten laste van de fractievergoeding
- 3 GB: Terugbetaling gemeente 2018 kunnen ze niet in rekening brengen.
- 4 OBL?
- 5 6 fracties moeten het overschot restitueren.

|                           | factuur                                                    | bedrag excl.btw | btw      | totaal               |                |
|---------------------------|------------------------------------------------------------|-----------------|----------|----------------------|----------------|
| <b>Opleiding</b>          |                                                            |                 |          |                      | <b>2109,53</b> |
|                           | 1 Begeleiding soll wethouderschap 31-3 + auto kosten       | 510             | 0        | 510                  |                |
|                           | 2 Begeleiding teamsessie 27-9 + auto kosten                | 170             | 0        | 170                  |                |
|                           | 3 Begeleiding teamsessie 21-6 + auto kosten                | 170             | 0        | 170                  |                |
|                           | 5 De Melktap zaalhuur ed Debattraining 27-9                | 165             | 18,22    | 183,22               |                |
|                           | 6 Hof van Gelre sollicitatie wethouderschap 15-3           | 187,99          | 25,71    | 213,7                |                |
|                           | 7 Hof van Gelre sollicitatie wethouderschap 23-3           | 195,81          | 26,84    | 222,65               |                |
|                           | 11 Mart Kookt buffet debattraining 27-9                    | 165,14          | 14,86    | 180                  |                |
|                           | 14 versnapering teamsessie                                 | 35,01           | 0        | 35,01                |                |
| <i>totaal</i>             |                                                            |                 |          | 1684,58              |                |
| <i>verschil</i>           |                                                            |                 |          |                      | 424,95         |
| <b>Politieke bezoeken</b> |                                                            |                 |          |                      | <b>1466,95</b> |
|                           | 4 DAR Fractie op locatie 14-3                              | 50              | 0        | 50                   |                |
|                           | 8 Hof van Gelre teambespreking wethouders 29-3             | 395,72          | 53,25    | 448,97               |                |
|                           | 9 Lindeboom fractie op locatie Eibergen taskforce          | 78,25           | 0        | 78,25                |                |
|                           | 10 Marian div versnapering teambijeenkomst                 | 61,82           |          | 61,82                |                |
|                           | 12 Mart Kookt buffet teamsessie 21-6                       | 151,38          | 13,62    | 165                  |                |
|                           | 13 Muldershuis 13-3 CDA vrouwenontbijt 2019 thema rec & to | 1125            | 0        | 1125                 |                |
| <i>totaal</i>             |                                                            |                 |          | 1929,04              |                |
| <i>verschil</i>           |                                                            |                 |          |                      | -462,09        |
|                           |                                                            |                 | controle | aangegeven door frac | verschil       |
|                           |                                                            |                 | 3613,62  | 3576,48              | 37,14          |

CDA: Lief en leed ad 93,00 mag niet laste van de fractievergoeding. Moet ten laste van de onkostenvergoeding van raadsleden. Verder geen opmerkingen.

|                                  | factuur                                           | bedrag excl.btw | btw | totaal |               |
|----------------------------------|---------------------------------------------------|-----------------|-----|--------|---------------|
| <b>Vrijwilligersvergoedingen</b> |                                                   |                 |     |        | <b>3000</b>   |
|                                  | 1 EC Pragt vergoeding penningsmeester 18-10-2019  | 900             |     | 900    |               |
|                                  | 2 EC Pragt vergoeding penningsmeester 23-12-2019  | 600             |     | 600    |               |
|                                  | 3 G. Langelaar vergoeding secretariaat 23-12-2019 | 1500            |     | 1500   |               |
| <i>totaal</i>                    |                                                   |                 |     | 3000   |               |
| <i>verschil</i>                  |                                                   |                 |     |        | 0             |
| <b>Fractiedag</b>                |                                                   |                 |     |        | <b>1110,3</b> |
|                                  | 1 Cafe de Lindeboom 21-7-2019                     | 414,5           |     | 414,5  |               |
|                                  | 2 Spijslokaal de Olliemolle                       | 695,8           |     | 695,8  |               |
| <i>totaal</i>                    |                                                   |                 |     | 1110,3 |               |
| <i>verschil</i>                  |                                                   |                 |     |        | 0             |

| factuur                         |                                      | bedrag excl.btw | btw | totaal | Pvda: kosten oranjemarkt: wat mij betreft akkoord, het is geen verkiezingsjaar. Reis- en verblijfkosten moet via de gemeente/griffie. Het is echter broekzak/vestzak dus zo laten qua berekening. |
|---------------------------------|--------------------------------------|-----------------|-----|--------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Oranjemarkt Eibergen 27/04/2019 |                                      |                 |     |        |                                                                                                                                                                                                   |
| 1                               | 14-5 D.Meijenink Oranjemarkt         | 8,85            | 0   | 8,85   | uit beschrijving kan ik niet bevestigen dat het over Oranjemarkt gaat.<br>uit beschrijving kan ik niet bevestigen dat het over Oranjemarkt gaat.                                                  |
| 2                               | 13-5 D.Meijenink Oranjemarkt         | 16,78           | 0   | 16,78  |                                                                                                                                                                                                   |
| 3                               | 27-4 ABN Amro - geldautomaat         | 20              | 0   | 20     |                                                                                                                                                                                                   |
| 4                               | 24-4 Berkelland - Bevestigingsnummer | 44,47           | 0   | 44,47  |                                                                                                                                                                                                   |
| totaal                          |                                      |                 |     | 90,1   |                                                                                                                                                                                                   |
| verschil                        |                                      |                 |     | 0      |                                                                                                                                                                                                   |

D66: Reis- en verblijfkosten moet via de gemeente/griffie. Het is echter broekzak/vestzak dus zo laten qua berekening.

|                       | factuur                 | bedrag excl.btw | btw | totaal |                 |
|-----------------------|-------------------------|-----------------|-----|--------|-----------------|
| <b>Vergaderkosten</b> |                         |                 |     |        | <b>€ 413,28</b> |
|                       | 1 eet en feestcafe klok | 413,28          | 0   | 413,28 |                 |
|                       | 2                       |                 | 0   | 0      |                 |
|                       | 3                       |                 | 0   | 0      |                 |
|                       | 4                       |                 | 0   | 0      |                 |
|                       | <i>totaal</i>           |                 |     | 413,28 |                 |
|                       | <i>verschil</i>         |                 |     |        | 0               |

|                      | factuur         | bedrag excl.btw | btw | totaal |                         |
|----------------------|-----------------|-----------------|-----|--------|-------------------------|
| <b>Salariskosten</b> |                 |                 |     |        | <b>€ 1.700,00</b>       |
|                      | 1               |                 | 0   | 0      | geen facturen ontvangen |
|                      | 2               |                 | 0   | 0      |                         |
|                      | 3               |                 | 0   | 0      |                         |
|                      | 4               |                 | 0   | 0      |                         |
|                      | <i>totaal</i>   |                 |     | 0      |                         |
|                      | <i>verschil</i> |                 |     |        | 1700                    |

GB: reis- en verblijfkosten moet via de gemeente/griffie. Het is echter broekzak/vestzak dus zo laten qua berekening.  
Terugbetaling gemeente 2018 kunnen ze niet in rekening brengen. Verder geen opmerkingen.

|                  | factuur                          | bedrag excl.btw | btw   | totaal                             |                             |
|------------------|----------------------------------|-----------------|-------|------------------------------------|-----------------------------|
| <b>Opleiding</b> |                                  |                 |       | <b>€ 2.700,90</b>                  |                             |
|                  | 3 Hans Alberse advies 06-05-2019 | 900             | 189   | 1089                               | reiskosten niet meegerekend |
|                  | 4 Hans Alberse advies 18-04-2020 | 1200            | 252   | 1452                               | reiskosten niet meegerekend |
|                  | 5 Woodbrooke                     | 260,58          | 27,42 | 288                                |                             |
|                  | 6 Livio 12-06-2019               | 129,1           | 0     | 129,1                              |                             |
|                  | 7 De klok 24-06-2019             | 33,78           | 3,62  | 37,4                               |                             |
| <i>totaal</i>    |                                  |                 |       | 2995,5                             |                             |
| <i>verschil</i>  |                                  |                 |       | -294,6                             |                             |
|                  |                                  |                 |       | <b>Terugbetaling gemeente 2018</b> |                             |

|                 | factuur                 | bedrag excl.btw | btw   | totaal          |  |
|-----------------|-------------------------|-----------------|-------|-----------------|--|
| <b>Overig</b>   |                         |                 |       | <b>€ 513,70</b> |  |
|                 | 1 De melktap 14-01-2019 | 182,59          | 29,01 | 211,6           |  |
|                 | 2 Keurslager 16-01-2019 | 277,16          | 24,94 | 302,1           |  |
| <i>totaal</i>   |                         |                 |       | 513,7           |  |
| <i>verschil</i> |                         |                 |       | 0               |  |

| <b>factuur</b>               | <b>bedrag exc btw</b> | <b>totaal</b> |                 |
|------------------------------|-----------------------|---------------|-----------------|
| <b>Representatie</b>         |                       |               | <b>€ 233,00</b> |
| 6 De Gouden muur 24-4-2019   | 114                   | 0             | 114             |
| 7 Skare Brae B.V. 22-11-2019 | 250                   |               | 250             |

*totaal* 364  
*verschil* -131

| <b>factuur</b>           | <b>bedrag exc btw</b> | <b>totaal</b> |                 |
|--------------------------|-----------------------|---------------|-----------------|
| <b>Drukwerk</b>          |                       |               | <b>€ 277,09</b> |
| 1 OVI ontwerp 21-02-2019 | 229                   | 48,09         | 277,09          |

*totaal* 277,09  
*verschil* 0

| <b>factuur</b>                | <b>bedrag exc btw</b> | <b>totaal</b> |                 |
|-------------------------------|-----------------------|---------------|-----------------|
| <b>Promotiematerialen</b>     |                       |               | <b>€ 548,13</b> |
| 2 Twigt Grafimedia 20-02-2019 | 41,08                 | 8,63          | 49,71           |
| 3 Twigt Grafimedia 21-02-2020 | 60,05                 | 12,61         | 72,66           |
| 4 Achterhoek nieuws           | 159                   | 33,39         | 192,39          |
| 5 De Tuinen van...            | 225,2                 | 0             | 225,2           |
| <i>totaal</i>                 |                       |               | 539,96          |
| <i>verschil</i>               |                       |               | 8,17            |

GL: reis- en verblijfkosten moet via de gemeente/griffie. Het is echter broekzak/vestzak dus zo laten qua berekening.

| <b>factuur</b>                           | <b>bedrag exc btw</b> | <b>totaal</b> |                 |
|------------------------------------------|-----------------------|---------------|-----------------|
| <b>Literatuur</b>                        |                       |               | <b>€ 241,70</b> |
| 1 WGJ Roekevisch eo 23-04-2019           | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 2 WGJ Roekevisch eo 23-04-2029           | 60,75                 | 60,75         |                 |
| 3 De persgroep Nederland B.V. 29-05-2019 | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 4 De persgroep Nederland B.V. 26-06-2019 | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 5 De persgroep Nederland B.V. 29-07-2019 | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 6 De persgroep Nederland B.V. 28-08-2019 | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 7 DPG Media B.V. 26-09-2019              | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 8 DPG Media B.V. 29-10-2019              | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 9 DPG Media B.V. 27-11-2019              | 20,25                 | 20,25         |                 |
| 10 DPG Media B.V. 24-12-2019             | 18,95                 | 18,95         |                 |
| <i>totaal</i>                            |                       | 241,7         |                 |
| <i>verschil</i>                          |                       |               | 0               |

VVD: krantenabonnementen (de Persgroep en DPG media) moeten volgens het rechtspositiebesluit decentrale politieke ambtsdragers betaald worden uit de maandelijks onkostenvergoeding die raadsleden krijgen. Kunnen dus niet ten laste van de fractievergoeding. Zie artikel 7 lid 2 onder f van de Verordening ambtelijke bijstand en fractieondersteuning Berkelland 2018.

| <b>factuur</b>                                   | <b>bedrag exc btw</b> | <b>totaal</b> |                 |
|--------------------------------------------------|-----------------------|---------------|-----------------|
| <b>Website</b>                                   |                       |               | <b>€ 996,40</b> |
| 11 Volkspartij Vrijheid en Democratie 19-12-2019 | 996,4                 | 996,4         |                 |
| <i>totaal</i>                                    |                       | 996,4         |                 |
| <i>verschil</i>                                  |                       |               | 0               |

| <b>factuur</b>                     | <b>bedrag exc btw</b> | <b>totaal</b> |                 |
|------------------------------------|-----------------------|---------------|-----------------|
| <b>Themabijeenkomst</b>            |                       |               | <b>€ 472,70</b> |
| 12 H.C.R Prinsen Haarlo 14-01-2019 | 169,3                 | 169,3         |                 |
| 13 W. Klein Willink 01-04-2019     | 34,45                 | 34,45         |                 |
| 14 J. Boxem 09-07-2019             | 50,5                  | 50,5          |                 |
| 15 CVJO Berkelland 09-07-2019      | 66,55                 | 66,55         |                 |
| 16 K. Hauser 18-11-2019            | 151,9                 | 151,9         |                 |
| <i>totaal</i>                      |                       | 472,7         |                 |
| <i>verschil</i>                    |                       |               | 0               |

## Raadsvergadering

|               |                                                                           |
|---------------|---------------------------------------------------------------------------|
| Dossiernummer | 2584                                                                      |
| Vertrouwelijk | Nee                                                                       |
| Vergaderdatum | 16 februari 2021                                                          |
| Agendapunt    | 8                                                                         |
| Omschrijving  | Hamerstuk / Regio Achterhoek 25e wijziging<br>Gemeenschappelijke Regeling |

| Geagendeerd      | Vergaderdatum    |
|------------------|------------------|
| Raadsvergadering | 16 februari 2021 |

### Voorgesteld besluit

### Besluit

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de samenwerkingsregeling, resulterend in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (25ste wijziging);
2. Het college toestemming te geven om in te stemmen met de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek.

Zaaknummer : 113306

**Raadsvergadering** : **16-02-2021**

**Onderwerp** : **Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling**

Collegevergadering : 05-01-2021

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Scheeringa, H.B., Team tel. : 0545250239  
Opdrachtgeverschap B

#### **Te nemen besluit**

1. Instemmen met de voorgestelde wijzigingen van de samenwerkingsregeling, resulterend in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (25ste wijziging);
2. Het college toestemming geven om in te stemmen met de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek.

#### **Waarom dit voorstel en wat is het effect**

De Regio Achterhoek wil het subsidieverleningsproces versnellen. Door wijziging van de samenwerkingsregeling is dat mogelijk. Deze versnelling houdt in dat de provincie de voor de Achterhoek beschikbaar gestelde middelen voor de Gebiedsagenda Achterhoek in één keer aan Regio Achterhoek beschikt; nu gaat elke projectaanvraag nog voor akkoord naar Gedeputeerde Staten. Om deze stap er tussenuit te kunnen halen, moet een aantal zaken duidelijker worden vastgelegd in de formele stukken van Regio Achterhoek. Naast deze wijziging wordt de tekst meteen geactualiseerd.

#### **Argumentatie**

- 1) Een aantal artikelen in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek voldoet juridisch niet; De taken rondom nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn afgerond;  
De CAR-UWO is per 1 januari 2020 vervallen en ook is per 1 januari 2020 een CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van kracht.  
Alle teksten rondom nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn door de afronding overbodig geworden. De Regio Achterhoek wil het mogelijk maken dat de provincie in één keer aan de Regio Achterhoek kan beschikken. Daarom moet een aantal zaken duidelijker worden vastgelegd in de formele stukken van Regio Achterhoek. Dit vraagt om een wijziging in de samenwerkingsregeling. Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Regio Achterhoek valt daarmee niet meer onder de CAO gemeenten, maar kan wel lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). Daarmee wordt de rechtspositie van de medewerkers gewaarborgd.
- 2) Het algemeen bestuur is voornemens om in de vergadering van 10 maart 2021 een definitief besluit te nemen over de herziening van de samenwerkingsregeling.

#### **Kanttekeningen en risico's**

Geen

#### **Financiën**

Nvt

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering  
Afhandelingsvoorstel voor raad:  
0 hamerstuk  
0 besprekstuk  
0 anders, nl

Raadsvergadering  
0 zonder hoofdelijke stemming  
0 met algemene stemmen  
0 stemmen voor, stemmen tegen  
0 aangenomen  
0 verworpen

**VN verdrag rechten van mensen met een beperking**

Nee

**Communicatie (in-en extern)***Samenvatting/kernboodschap*

Na goedkeuring van dit voorstel, wordt dit aan de Regio Achterhoek toegezonden.

**Initiatief, participatie en rol gemeente**

Gemeente Berkelland neemt deel aan de gemeenschappelijke Regeling Regio Achterhoek en is vertegenwoordigd in het Algemeen Bestuur.

**Planning en evaluatie**

Op 16 december 2020 heeft het algemeen bestuur het voorstel over de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek vastgesteld en besloten dit ter besluitvorming aan te bieden aan de gemeenteraden.

Het algemeen bestuur is voornemens om in de vergadering van 10 maart 2021 een definitief besluit te nemen over de herziening van de samenwerkingsregeling. Wij vragen u dan ook om uw raadsbesluit voor deze datum te nemen.

**Alternatieven**

Het is alleen mogelijk om sneller over te gaan tot subsidieverlening als de besluitvorming van Gedeputeerde Staten voor individuele projecten niet meer nodig is.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,  
de secretaris,                      de burgemeester,

M.N.J. Broers.                      drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22-12-2020;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de samenwerkingsregeling, resulterend in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (25ste wijziging);
2. Het college toestemming te geven om in te stemmen met de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** : Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Naast de wijziging in de samenwerkingsregeling, worden nadere regels voor projecten van de Achterhoek Visie 2030 opgesteld. De wijziging van de samenwerkingsregeling ligt nu voor, de algemene subsidieverordening en de nadere regels worden in januari 2021 voorgelegd, omdat deze aanpassingen meer tijd vergen. De wijziging van de samenwerkingsregeling behoeft goedkeuring van de afzonderlijke raden wat doorlooptijd vraagt. Daarom willen we dit nu vast in gang zetten. Naast de wijziging ten aanzien van het verstrekken van subsidies, staat in de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek nog een aantal andere wijzigingen:

### *Rechtspositie*

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Als gevolg daarvan wordt de CAR-UWO in de samenwerkingsregeling vervangen door de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Om aan te kunnen sluiten bij deze CAO is Regio Achterhoek –met instemming van de zeven gemeenteraden- lid geworden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO); artikel 6 geeft hiervoor nu de bevoegdheid.

### *Nazorg en overdracht regionale stortplaatsen en afbouwtaken*

De taken op het gebied van nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn afgerond. Derhalve is het niet meer nodig deze taken te vermelden in de samenwerkingsregeling. De artikelen waarin naar deze taken wordt verwezen, zijn aangepast.

### *Technische wijzigingen*

In de 25ste wijziging van de samenwerkingsregeling wordt tevens een aantal technische wijzigingen doorgevoerd. Het gaat onder andere om een foutieve verwijzing naar een artikel van de wet en tekstuele wijzigingen op het gebied van archivering.

De 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek is bijgevoegd (bijlage 1). In bijlage 2 zijn de tekstuele wijzigingen opgenomen. Overigens zal de samenwerkingsregeling naar verwachting in 2021 nogmaals moeten worden aangepast vanwege wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regeling en mogelijk naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie. Maar we willen met deze wijzigingen niet wachten vanwege afspraken met de provincie over het versnellen van het subsidieverleningsproces.

## Herziening Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek 25<sup>ste</sup> wijziging

De raden en colleges van burgemeesters en wethouders van de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk

Ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

### Overwegende

- Dat een aantal artikelen in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek juridisch niet voldoet;
- Dat de taken rondom nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn afgerond;
- Dat de CAR-UWO per 1 januari 2020 is vervallen en er per 1 januari 2020 een CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van kracht is.

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en op artikel 38 van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (24<sup>ste</sup> herziening);

### Besluiten

De 25<sup>ste</sup> wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek vast te stellen.

### Artikel I

De Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (24<sup>ste</sup> wijziging) wordt als volgt gewijzigd:

#### A

Artikel 3 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

#### Artikel 3: Doelstelling en taken

1. Regio Achterhoek heeft tot doel het behartigen van de gemeentelijke belangen van de gemeenten op het gebied van:
  - Economische ontwikkeling, en specifiek op het gebied van:
    - Smart werken & Innovaties
    - Onderwijs & Arbeidsmarkt
  - Ruimtelijke ontwikkeling & volkshuisvesting, en specifiek op het gebied van:
    - Vastgoed & Woningmarkt
  - Mobiliteit & Bereikbaarheid
  - Zorginnovaties
  - Circulaire economie & Energietransitie
  - Natuur;
  - Lobby;
  - Het verwerven en verstrekken van Subsidies;
  - Grensoverschrijdende samenwerking, met name gericht op Duitsland.
2. Regio Achterhoek voert daarbij in ieder geval de volgende taken uit:
  - de profilering van de Achterhoek;
  - het vertegenwoordigen van de overheid in de regionale samenwerking met andere partijen zoals de ondernemers en maatschappelijke organisaties;

3. Het algemeen bestuur kan een inhoudelijke kader voor taken ter behartiging van de in lid 1 bedoelde belangen vaststellen. Zulks met in achtneming van hetgeen in deze regeling nader is bepaald met betrekking tot de taken en bevoegdheden van Regio Achterhoek.

## B

Artikel 6 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 6: Bevoegdheden**

1. Ten behoeve van de uitvoering van de in artikel 3 genoemde taken, komen aan de bestuursorganen van Regio Achterhoek de daarop betrekking hebbende bevoegdheden toe.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het oprichten van en het deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dit in het belang is voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

## C

De toelichting op artikel 6 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 6: Bevoegdheden**

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld, aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen zodat zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken. Naast de door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (artikel 31 Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 33, 2<sup>e</sup> lid Wgr).

De bevoegdheden, die de bestuursorganen van Regio Achterhoek toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 tot en met 6 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien voor de beheersmatige kerntaken specifiek voort uit de Archiefwet.

Lid 2 van artikel 6 is opgenomen, omdat op 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking is getreden. Regio Achterhoek valt daarmee niet meer onder de CAO gemeenten, maar kan wel lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) waarmee de rechtspositie van de medewerkers gewaarborgd wordt; dit lid maakt dat mogelijk. Daarnaast geeft het de mogelijkheid aan het algemeen bestuur om in de toekomst stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen op te richten of hieraan deel te nemen.

Expliciet opgemerkt moet worden dat de bij de 24e wijziging ingestelde gremia Achterhoek Raad, Achterhoek Board en Achterhoek Thematafels geen bestuursorganen zijn, niet in de zin van de wet, en niet naar de aard van deze gremia. Deze gremia ontvangen geen bevoegdheden van de deelnemende gemeenten, noch van de bestuursorganen van Regio Achterhoek.

## D

Artikel 15 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 15: Taken**

Aan het dagelijks bestuur is opgedragen:

- a. het behoorlijk voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
- b. het voorstaan, gehoord het algemeen bestuur, van de belangen van de deelnemers bij andere overheden en instellingen, diensten of personen waarmee contact voor Regio Achterhoek van belang is;
- c. het uitvoeren van de beslissingen van het algemeen bestuur;
- d. het zorg dragen voor een goede bestuurlijke coördinatie met het oog op te starten en lopende processen en het bevorderen en bewaken van de eenheid van bestuur;
- e. het in standhouden van een breed communicatief netwerk met het oog op de ontwikkeling en uitvoering van beleid en het zorg dragen voor een adequate informatievoorziening ten behoeve van het algemeen bestuur, de commissies als bedoeld in de artikelen 21 en 22 van deze regeling, de gemeenschappelijke bestuursorganen en overige belanghebbende instanties en instellingen en functionarissen;
- f. het beheer van de vermogenswaarden;
- g. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op de administratie en het beheer van de vermogenswaarden;
- h. het houden van een gedurig toezicht op al wat Regio Achterhoek aangaat;
- i. het verlenen van ambtelijke bijstand aan dan wel zo nodig het doen van een beroep op ambtelijke bijstand van een of meer gemeenten, alsmede het bepalen van de voorwaarden, waaronder deze bijstand zal geschieden.

## E

De toelichting op artikel 15 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 15: Taken dagelijks bestuur**

Ingevolge de systematiek van de Gemeentewet komen in beginsel alle bevoegdheden toe aan de gemeenteraad, voor zover deze niet bij of krachtens de wet aan het College van burgemeester en wethouders c.q. de burgemeester zijn toegekend. De bepalingen uit de Gemeentewet betreffende de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college, zijn van overeenkomstige toepassing voor het samenwerkingsverband (artikel 33 Wgr). De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de regio-organisatie is met gebruikmaking van de rechtsfiguren delegatie en mandaat, voor zover de wet dit toestaat, te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur. Ook is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

Wat betreft de positionering van het dagelijks bestuur valt nog het volgende op te merken. In de bestuurlijke context zal voor het dagelijks bestuur het zwaartepunt liggen op de aspecten 'algemeen bestuurlijke coördinatie', 'informatie en communicatie', financiën en personeel en organisatie richting algemeen bestuur en gemeenteraden.

## F

Artikel 26 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 26: Rechtspositie**

1. Het Burgerlijk Wetboek, de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) en het dagelijks bestuur regelen de arbeidsvoorwaarden, secundair en primair, voor zowel de secretaris als alle andere werknemers.
2. Het dagelijks bestuur kan de uitvoering van de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en de hiervan afgeleide verordeningen en regelingen mandateren.
3. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van Regio Achterhoek.

## G

De toelichting op artikel 26 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 26: Rechtspositie**

De uitvoering van de geldende rechtspositieregelingen zal, gelet op de omvang en functie van het dagelijks bestuur, gemandateerd worden aan de Regiosecretaris in de verordening Mandatering Regio Achterhoek.

## H

Artikel 27 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 27: Archiefbepaling**

1. De bepalingen van de Archiefwet 1995 en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften, voor zover betrekking hebbend op de archiefbescheiden van de gemeenten, zijn van overeenkomstige toepassing op de archiefbescheiden van de regionale organen en de organisatieonderdelen van Regio Achterhoek.
2. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de zorg van de archiefbescheiden.
3. De archiefverordening en het besluit Informatiebeheer van de gemeente Doetinchem zijn van overeenkomstige toepassing op de archiefbescheiden van Regio Achterhoek. Daar waar college van B&W staat dient gelezen te worden het dagelijks bestuur. Daar waar Gemeenteraad staat dient gelezen te worden het algemeen bestuur.
4. Bij opheffing van Regio Achterhoek worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van een der aangesloten gemeenten.

## I

De toelichting op artikel 27 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

### **Artikel 27: Archiefbepaling**

Lid 3 is toegevoegd, waarmee de archiefverordening en het besluit Informatiebeheer van de gemeente Doetinchem van overeenkomstige toepassing worden op de archiefbescheiden van Regio Achterhoek. Dit om praktische redenen en het feit dat beide documenten standaard zijn. Daar waar college van B&W staat dient gelezen te worden het dagelijks bestuur. Daar waar Gemeenteraad staat dient gelezen te worden het algemeen bestuur.

J

Artikel 30 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

**Artikel 30: Begrotingswijzigingen**

De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen.

**Artikel II**

Deze wijziging treedt in werking op XXX.

Aldus:

Vastgesteld door de gemeenteraad van AALTEN op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van BERKELLAND op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van BRONCKHORST op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van DOETINCHEM op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van OOST GELRE op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van OUDE IJSSELSTREEK op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van WINTERSWIJK op XXX

Ter vergadering van het algemeen bestuur van Regio Achterhoek op XXX gebleken,

de secretaris  
drs. S. Veneman MBA

de voorzitter  
mr. M. Boumans MBA MPM

## **Tekstuele wijzigingen 25<sup>ste</sup> wijziging Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek**

### **Wijzigingen Artikel 3:**

- In artikel 3, lid 1, 6<sup>e</sup> bullet komen de woorden “Milieu en afval (beheerstaken)” te vervallen
- In artikel 3, lid 1, 9<sup>e</sup> bullet worden de woorden “en verstrekken” toegevoegd;
- In artikel 3, lid 2, komen de woorden “de nazorg en overdracht van de regionale stortplaatsen” te vervallen.

### **Wijzigingen Artikel 6:**

- In artikel 6 komen de woorden “, zoals deze voortvloeien uit de Nazorgregeling Wet Milieubeheer (voorheen Leemtewet Stortplaatsen)” te vervallen.
- In artikel 6 wordt een extra lid toegevoegd met de tekst: “Het algemeen bestuur is bevoegd tot het oprichten van en het deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dit in het belang is voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.”
- De toelichting bij artikel 6 wordt hierop aangepast.

### **Wijzigingen Artikel 15:**

- In artikel 15, lid 1 komen punt j. “de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de beheersmatige kerntaken beheer, nazorg en overdracht regionale stortplaatsen;” en punt k. “de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de afbouwtaken.” te vervallen;
- De toelichting bij artikel 15 wordt hierop aangepast.

### **Wijzigingen Artikel 26:**

- In artikel 26 wordt de tekst:
  1. Het dagelijks bestuur regelt de bezoldiging van de secretaris en de overige ambtenaren van Regio Achterhoek, alsmede van het personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.
  2. Het dagelijks bestuur regelt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 125 en 134 van de Ambtenarenwet, de rechtspositie van de secretaris en de overige ambtenaren van Regio Achterhoek alsmede van het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht met dien verstande dat op het totale genoemde personeel naast de Algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling (Car), de Uitwerkingsovereenkomst (Uwo) van de sector gemeenten van toepassing wordt verklaard.
  3. Het dagelijks bestuur kan de vaststelling en wijziging van de Car/Uwo en de hiervan afgeleide verordeningen en regelingen delegeren.
  4. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de voor het personeel van Regio Achterhoek geldende rechtspositieregelingen.

Vervangen door de tekst:

1. Het Burgerlijk Wetboek, de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) en het dagelijks bestuur regelen de arbeidsvoorwaarden, secundair en primair, voor zowel de secretaris als alle andere werknemers.
  2. Het dagelijks bestuur kan de uitvoering van de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en de hiervan afgeleide verordeningen en regelingen mandateren.
  3. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van Regio Achterhoek.
- De toelichting bij artikel 26 wordt hierop aangepast.

**Wijzigingen Artikel 27:**

- In artikel 27, lid 2 wordt het woord “bewaring” vervangen door het woord “zorg”;
- In artikel 27, lid 3 worden de woorden “algemeen bestuur” vervangen door “dagelijks bestuur” en worden de woorden “de aangesloten gemeenten” vervangen door “het algemeen bestuur”;
- De toelichting bij artikel 27 wordt hierop aangepast.

**Wijziging Artikel 30:**

- In artikel 30 wordt het cijfer “34” vervangen door het cijfer “35”.

## Raadsvergadering

|               |                                             |
|---------------|---------------------------------------------|
| Dossiernummer | 2597                                        |
| Vertrouwelijk | Nee                                         |
| Vergaderdatum | 16 februari 2021                            |
| Agendapunt    | 9                                           |
| Omschrijving  | Hamerstuk / Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG |

| Geagendeerd      | Vergaderdatum    |
|------------------|------------------|
| Raadsvergadering | 16 februari 2021 |

### Voorgesteld besluit

### Besluit

Geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2022 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover te informeren.

Zaaknummer : 120052

**Raadsvergadering : 16-02-2021**

**Onderwerp : Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG**

Collegevergadering : 12-01-2021

Portefeuillehouder : Wethouder M.H.H. van Haaren-Koopman

Steller : Ligtenbarg, Michel, Team tel. : 0649235932  
Opdrachtgeverschap C

#### **Te nemen besluit**

1. Geen zienswijze indienen op de uitgangspuntennota 2022 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover informeren.

#### **Waarom dit voorstel en wat is het effect**

Op grond van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG wordt uw gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken op de uitgangspuntennota. In deze nota wordt uw gemeenteraad geïnformeerd over de algemene financiële- en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar. De uitgangspuntennota wordt betrokken bij het opstellen van de programmabegroting 2022.

#### **Argumentatie**

##### *1.1 De gewogen index voor de begroting 2022 is conform de vastgestelde indexeringssystematiek*

Op basis van de actuele informatie van het CPB stelt de GGD voor de indexering van de inwonerbijdrage voor de deelnemende gemeenten voor het jaar 2022 vast te stellen op 0,99%.

##### *1.2 De uitgangspuntennota 2022 baseert zich inhoudelijk op belangrijke pijlers.*

Voor de beleidsinhoudelijke koers baseert de GGD zich op enkele belangrijke pijlers. Dat zijn onder meer de lessen die zij leert uit de coronacrisis en de focus van de landelijke nota gezondheidsbeleid. Om focus aan te brengen gaat de nota uit van vier gezondheidsvraagstukken die met voorrang worden aangepakt. Dit zijn:

- Gezondheid in de fysieke en sociale leefomgeving
- Gezondheidsachterstanden verkleinen
- Druk op het dagelijks leven bij jeugd en jongvolwassenen
- Vitaal ouder worden

##### *1.3 De GGD heeft specifieke aandacht voor kwetsbare doelgroepen*

Met het aanpakken van de vraagstukken onder 1.1 wordt verwacht de grootste gezondheidswinst voor kwetsbare groepen te bereiken en de kosten in de zorguitgaven en het sociaal domein te beheersen. Bij alle prioriteiten besteedt de GGD specifieke aandacht aan het bereiken van kwetsbare groepen zoals mensen met een lage sociaal economische status, personen die in armoede leven, laaggeletterden, nieuwkomers en psychisch kwetsbare mensen.

##### *1.4 De uitgangspuntennota 2022 is in lijn met de bestuursagenda 2019 – 2023 “NOG Gezonder”*

De gezondheidsvraagstukken onder 1.1 vormen een aanvulling op landelijke programma's die al lopen, zoals het Nationaal Preventieakkoord. Voor een belangrijk deel sluiten de GGD hier ook op aan via de Bestuursagenda 2019 – 2023 NOG Gezonder, die het algemeen bestuur van de

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering  
Afhandelvingsvoorstel voor raad:  
0 hamerstuk  
0 besprekingsstuk  
0 anders, nl

Raadsvergadering  
0 zonder hoofdelijke stemming  
0 met algemene stemmen  
0 stemmen voor, stemmen tegen  
0 aangenomen  
0 verworpen

GGD in 2019 vaststelde.

#### *1.5 Preventie en integraliteit in het sociaal domein*

In de Bestuursagenda gaat veel aandacht uit naar het verbeteren van leefstijl van jong en oud. Samenwerking tussen publieke gezondheid en het sociaal domein maakt een integrale aanpak in de gemeente en inzet op preventie meer mogelijk. Want ook de publieke gezondheid richt zich op het verminderen van risico's en het bieden van zorg aan kwetsbare groepen. Daarnaast vragen de stijgende kosten van ondersteuning en zorg om versterking van preventie.

#### *1.6 Er wordt voorgesorteerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet*

Op landelijk niveau is overeenstemming bereikt over een nieuwe datum voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze staat gepland voor 1 januari 2022. De wet geeft gemeenten opdracht om gezondheid van de inwoners mee te wegen in het ruimtelijk beleid. Doel is een gezonde leefomgeving te stimuleren. De GGD ondersteunt gemeenten bij hun voorbereiding op de Omgevingswet. De verwachting is dat gemeenten de GGD vaker om advies zullen vragen of om deel te nemen aan omgevingstafels.

### **Kanttekeningen en risico's**

Het is van belang dat er voldoende gekwalificeerd personeel is om het werk van de GGD uit te voeren.

Het afgelopen jaar hebben gemeenten bij de Programmabegroting 2021 hun zorgen geuit over het vinden en behouden van voldoende gekwalificeerd personeel. De GGD heeft toegezegd het strategische personeelsbeleid te actualiseren. De GGD heeft ook op landelijk niveau aandacht voor dit probleem gevraagd. Vanwege de uitbraak van COVID-19 en de hierdoor noodzakelijke inzet van grote aantallen extra medewerkers kon nog onvoldoende aandacht worden besteed aan de actualisering van het personeelsbeleid. De komende maanden pakt de GGD dit weer op. Overigens is op dit moment volgens de GGD de situatie wat minder urgent.

### **Financiën**

De inwonerbijdrage wordt bepaald op basis van het inwoneraantal. De gemeente Berkelland kent per 30 december 2020 43.821 inwoners. Met de voorgestelde inwonerbijdrage ter hoogte van € 16,45 (€ 8,17 inwonerbijdrage publieke gezondheid en € 8,28 inwonersbijdrage jeugdgezondheid) is de inwonerbijdrage voor onze gemeente in 2022 als volgt opgebouwd: Jeugdgezondheid € 362.852,- en Publieke gezondheid € 358.222,-. Dat betekent dat de Berkellandse bijdrage aan de GGD NOG in totaal € 721.074,- bedraagt. Ten opzichte van de begroting 2021 (totaal € 712.880,-) stijgt de inwonerbijdrage daarmee met € 8.194,-.

### **VN verdrag rechten van mensen met een beperking**

Ja

Gezondheid is een voorwaarde om mee te doen in de maatschappij. Dit sluit aan op de veranderende kijk op gezondheid waarbij gezondheid steeds meer in relatie wordt gezien met sociale factoren zoals armoede, het hebben van werk en/of schulden.

### **Communicatie (in-en extern)**

#### *Samenvatting/kernboodschap*

Jaarlijks informeert de GGD NOG de gemeenten over de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar via een uitgangspuntennota. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zienswijze naar voren te brengen met betrekking tot de uitgangspuntennota en deze wordt betrokken bij het opstellen van de programmabegroting 2022. De begroting van de GGD NOG wordt in april 2021 in concept voorgelegd. Dan kan de gemeenteraad eveneens zijn zienswijze indienen. Het college van de gemeente Berkelland stelt de gemeenteraad voor geen zienswijze naar voren te brengen op de uitgangspuntennota 2022.

### **Initiatief, participatie en rol gemeente**

Het Algemeen Bestuur bespreekt de uitgangspuntennota 2022 op 18 februari 2021. De gemeenteraad kan tot 1 maart 2021 reageren op de uitgangspuntennota.

### **Planning en evaluatie**

De concept Programmabegroting 2022 wordt besproken in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 8 april 2021. Uw gemeenteraad wordt gevraagd uw zienswijze te geven op de

Programmabegroting waarna deze definitief wordt vastgesteld.

**Alternatieven**

Uw gemeenteraad kan een zienswijze indienen. De uitgangspuntennota geeft hier echter geen aanleiding toe. Daarom stellen wij u voor om geen zienswijze in te dienen.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,  
de secretaris,                      de burgemeester,

M.N.J. Broers.                      drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-01-2021;

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2022 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover te informeren.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

**Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** :       Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG

Niet van toepassing.

# Uitgangspunten begroting 2022

Kaders voor de begroting 2022



Vastgesteld door het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland

Datum: 2 december 2020

# Inhoudsopgave

|          |                                                                    |           |
|----------|--------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1</b> | <b>Voorwoord .....</b>                                             | <b>3</b>  |
| 1.1      | Een vooruitblik in bijzondere omstandigheden .....                 | 3         |
| <b>2</b> | <b>Algemene ontwikkelingen .....</b>                               | <b>5</b>  |
| 2.1      | COVID-19 .....                                                     | 5         |
| 2.1.1    | Reguliere dienstverlening .....                                    | 5         |
| 2.1.2    | COVID-19-projectorganisatie .....                                  | 6         |
| 2.1.3    | Gevolgen voor de toekomst .....                                    | 6         |
| 2.2      | Strategische visie en takendiscussie .....                         | 6         |
| 2.3      | Samen voor een sterke publieke gezondheidszorg .....               | 7         |
| 2.3.1    | Gemeenten en GGD .....                                             | 7         |
| <b>3</b> | <b>Beleidsinhoudelijke voornemens en nieuw beleid .....</b>        | <b>8</b>  |
| 3.1      | Aandacht voor vitaliteit en veerkracht bij kwetsbare groepen ..... | 8         |
| 3.1.1    | Gezondheid is meer dan 'niet' ziek zijn .....                      | 8         |
| 3.1.2    | Landelijke nota: vier gezondheidsvraagstukken .....                | 8         |
| 3.2      | Accent op veerkracht en weerbaarheid bij jongeren .....            | 9         |
| 3.3      | Jeugdgezondheid adolescenten .....                                 | 9         |
| 3.4      | Rijksvaccinatieprogramma .....                                     | 10        |
| 3.5      | Omgevingswet van kracht per 1 januari 2022 .....                   | 11        |
| 3.6      | Statushouders .....                                                | 11        |
| 3.7      | Aanbesteding Medische Arrestantenzorg .....                        | 11        |
| 3.8      | Strategisch personeelsbeleid .....                                 | 11        |
| <b>4</b> | <b>Financiële uitgangspunten 2022 .....</b>                        | <b>13</b> |
| 4.1      | Indexering .....                                                   | 13        |
| 4.2      | Inwonerbijdrage .....                                              | 13        |

EEN  
GEZOND  
HOUVAST

# 1 Voorwoord

“GGD Noord- en Oost-Gelderland is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten. De GGD biedt actief ‘Een gezond houvast’ en bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners.”

Deze missie is leidraad voor het handelen van de GGD. De activiteiten van de GGD richten zich op het gezonder maken van de inwoners van de regio. In opdracht van en samen met gemeenten en samen met andere partners.

In deze Uitgangspuntennota 2022 schetsen wij de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor het begrotingsjaar 2022 van GGD Noord- en Oost-Gelderland. Gemeenten kunnen hierop hun zienswijze geven; deze betrekken wij bij het opstellen van de Programmabegroting 2022. Het concept van deze Programmabegroting sturen wij na de vergadering van het algemeen bestuur in april 2021 aan de raden van de gemeenten.

In maart 2022 zijn er gemeenteraadsverkiezingen. Deze uitgangspuntennota is dan ook gericht op de laatste programmabegroting die het huidige bestuur in deze zittingsperiode vaststelt. De reikwijdte van die programmabegroting omvat gedeeltelijk de zittingsperiode van het nieuwe bestuur. Voor een goede overgang naar de nieuwe zittingsperiode stellen wij voor het nieuw aan te treden bestuur een overdrachtsdocument op.

## 1.1 Een vooruitblik in bijzondere omstandigheden

Met het schrijven van een uitgangspuntennota blikken wij ruim vooruit. Dat brengt altijd al een mate van onzekerheid omtrent de ontwikkelingen met zich mee. Het zal duidelijk zijn dat deze onzekerheid onder de huidige omstandigheden ook een rol speelt. Deze omstandigheden betreffen uiteraard vooral de COVID-19-crisis. Deze crisis beheerst in 2020 de bedrijfsvoering van de GGD en blijft dat voorlopig ook nog doen.

Daarnaast oriënteren wij ons, in samenspraak met het algemeen bestuur, op de strategische koers, met daaraan gelieerd een oriëntatie op de taken van de GGD.

In deze Uitgangspuntennota gaan wij op deze ontwikkelingen in. Verder noemen wij enkele beleidsinhoudelijke voornemens voor het jaar 2022. En tenslotte blikken wij vooruit naar de financiële verwachtingen voor 2022 op basis van de afgesproken indexeringsystematiek.

*Als u een zienswijze wilt indienen, dan graag vóór 1 maart 2021*

*Nadere informatie*

Als u vragen heeft, kunt u contact opnemen met:

- R. Schwebke, intern controller, 088 443 3525, [r.schwebke@ggdnog.nl](mailto:r.schwebke@ggdnog.nl)
- M. de Vries, beleidsadviseur, 088 443 3401, [m.devries@ggdnog.nl](mailto:m.devries@ggdnog.nl).



Warnsveld, 2 december 2020  
het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland,

drs. J.J. Baardman,  
directeur publieke gezondheid

C.M. de Waard-Oudesluijs MSc,  
voorzitter



## 2 Algemene ontwikkelingen

Wij beschrijven enkele belangrijke ontwikkelingen die invloed hebben op de GGD en op de gemeenten. Dit zijn de COVID-19-crisis en de oriëntatie op de strategische visie en de taken van de GGD.

### 2.1 COVID-19

Sinds begin maart 2020 is Nederland in de ban van COVID-19. Dat geldt zeker voor de GGD. Vanaf maart tot en met september 2020 is een groot deel van de personele capaciteit van de GGD ingezet voor de bestrijding van COVID-19. Slechts een beperkt deel van de reguliere dienstverlening van de GGD kon aanvankelijk worden voortgezet.

Vanwege uitvoering en opschaling van het informeren en adviseren, het testen en het bron- en contactonderzoek is zeer veel extra personeel nodig. Vanaf medio 2020 is uitzendbureau Randstad ingehuurd om deze capaciteitsvragen op te pakken en is een COVID-projectorganisatie gerealiseerd.

Het ministerie van VWS vergoedt de extra kosten die de GGD maakt, voor zover deze niet gedekt zijn door de inwonerbijdrage van de gemeenten.

Vanaf najaar 2020 hebben we twee belangrijke opgaven:

1. het weer oppakken van onze reguliere dienstverlening, en
2. het voor een langere periode neerzetten van een schaalbare COVID-19 projectorganisatie.

#### 2.1.1 Reguliere dienstverlening

In 2020 is een belangrijk deel van onze reguliere werkzaamheden niet of op aangepaste wijze uitgevoerd en er zijn enkele verliezen opgetreden. Hierover informeerden wij de gemeenten via een brief aan de colleges van B&W d.d. 1 december 2020.

De vergoeding van de kosten door het ministerie, zoals hierboven vermeld, geldt ook voor de kosten voor het inhalen van niet-uitgevoerde werkzaamheden vanwege de bestrijding van het coronavirus.

Voor veel taken van de GGD waren er vooral enkele praktische gevolgen van het niet of op aangepaste wijze uitvoeren van de reguliere werkzaamheden. Gezondheidsrisico's vanwege het niet uitvoeren van taken waren beperkt. De reden hiervan is dat door de GGD een aantal kritische processen waren benoemd, waarvan de uitvoering zoveel mogelijk doorgang moest vinden.

Sinds september 2020 pakken we zoveel als mogelijk is weer onze reguliere taken op. De wijze waarop dit gebeurt, is voor een deel anders dan we gewend waren.



Er moet rekening gehouden worden met het bewaren van anderhalve meter afstand en met andere preventiemaatregelen.

We nemen aan dat wij onze reguliere werkzaamheden in 2022 weer zonder beperkingen kunnen oppakken.

### **2.1.2 COVID-19-projectorganisatie**

De vele werkzaamheden voor het bestrijden van het coronavirus zijn ondergebracht in een projectorganisatie. Er zijn en worden zeer veel externe medewerkers aangetrokken. Het aantal medewerkers van de GGD voor de reguliere werkzaamheden omvat 193 fte. De extra medewerkers voor de bestrijding van Covid-19 ontwikkelt zich richting een verdubbeling van de reguliere formatie. Het gaat om tijdelijke contracten of via een uitzendconstructie. Hun werkzaamheden betreffen onder meer het uitvoeren van bron- en contactonderzoek en de werkzaamheden in de teststraten.

Een van de uitdagingen is om deze projectorganisatie mee te laten bewegen met de grillige ontwikkelingen van het virus. Eind 2020 is de GGD hier goed in geslaagd en staat er een krachtige projectorganisatie.

### **2.1.3 Gevolgen voor de toekomst**

De COVID-19-crisis heeft niet alleen nu, maar wellicht ook voor de middellange termijn gevolgen voor de GGD en de publieke gezondheidszorg.

Zo is onzeker hoe de taak Reizigerszorg zich zal ontwikkelen. Bovendien is onduidelijk of deze crisis gevolgen heeft voor de wijze waarop GGD'en in de toekomst georganiseerd zijn. Zal de Infectieziektebestrijding anders georganiseerd worden? Gaat landelijk gepleit worden voor een grotere robuustheid van de GGD'en, voor een sterke publieke gezondheidszorg?

De hele samenleving is getroffen door corona en door de gevolgen van de coronamaatregelen. De coronacrisis laat zien dat mensen met leefstijl gerelateerde aandoeningen aanzienlijk meer kans hebben op een ernstig beloop van COVID-19. Uit onderzoek van de GGD<sup>1</sup> komen drie groepen naar voren die met name negatieve gevolgen (blijven) ondervinden. Dat zijn jongvolwassenen, laagopgeleiden en psychisch ongezonde mensen.

De noodzaak tot inzet op preventie, leefstijl en gezondheidsbevordering is daarom urgenter dan ooit. Bijzondere aandacht verdienen de genoemde kwetsbare groepen; daar is extra inzet op nodig.

## **2.2 Strategische visie en takendiscussie**

Als dagelijks bestuur zijn wij een traject gestart voor de ontwikkeling van een strategische visie. Daarbij staat de vraag centraal welke GGD we willen zijn.

Daarnaast is het zo, dat veel gemeenten toenemende kosten ervaren in het sociaal domein en dat inkomsten onder druk staan. Naast andere maatregelen kijken zij ook naar de taken van organisaties als de GGD om te komen tot besparingen.

---

<sup>1</sup> Zie: <https://www.ggdnog.nl/over-de-ggd/nieuws/kwestbare-groepen-tijdens-de-coronacrisis>



Er is bij ons begrip voor deze financiële druk bij de gemeenten. Anderzijds heeft de GGD een smal takenpakket en moet hij alle zeilen bijzetten in een situatie waarin opgeschaald moet worden, zoals de afgelopen periode heeft laten zien.

Wij koppelen beide trajecten van strategische visie en takendiscussie. In relatie tot de takendiscussie komt na de vraag welke GGD we willen zijn, de vraag aan de orde wat dit voor de gemeenten betekent.

Een extern bureau ondersteunt ons bij het inhoud geven aan de takendiscussie en het ontwerpen van de strategische visie. Wij betrekken in dit traject ook het algemeen bestuur, dat uiteindelijk de uitkomst hiervan zal bepalen.

## **2.3 Samen voor een sterke publieke gezondheidszorg**

Wij beschreven belangrijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de GGD. Ontwikkelingen die het lastig maken om een goede vooruitblik te kunnen geven. Maar ook ontwikkelingen die het belang van preventie benadrukken.

### **2.3.1 Gemeenten en GGD**

Gemeenten hebben een belangrijke rol in het beschermen en bevorderen van de gezondheid van hun inwoners. Om dit te realiseren zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst.

Een goede gezondheid van inwoners is belangrijk. Dit voorkomt ziekteverzuim en vermindert een beroep op medische voorzieningen en voorzieningen die ook door de gemeente gefinancierd worden. Het is belangrijk daarbij niet alleen aandacht te hebben voor de lichamelijke kanten van gezondheid, maar juist ook voor het vermogen om te kunnen aanpassen, voor welbevinden, eigen regie, veerkracht, participatie en zingeving. Dan gaat het om het concept van Positieve Gezondheid. We komen daar bij de beleidsinhoudelijke voornemens op terug.

Gemeenten hebben belang bij een sterke publieke gezondheidszorg en een GGD die hen daarin ondersteunt.



## 3 Beleidsinhoudelijke voornemens en nieuw beleid

Voor de beleidsinhoudelijke koers van de GGD baseren wij ons op enkele belangrijke pijlers. Dat zijn onder meer de lessen die we leren uit de coronacrisis en de focus van de landelijke nota gezondheidsbeleid. In dit onderdeel gaan wij daar wat dieper op in.

Daarnaast komen wij voor het Rijksvaccinatieprogramma met een voorstel voor nieuw beleid.

### 3.1 Aandacht voor vitaliteit en veerkracht bij kwetsbare groepen

De coronacrisis heeft het belang van een gezonde leefstijl en preventie nog eens duidelijk benadrukt. De coronacrisis treft kwetsbare groepen hard. COVID-19 heeft extra impact op ouderen, jongvolwassenen, laagopgeleide mensen en psychisch ongezonde mensen. De aandacht binnen preventie moet zich daarom zeker ook op die groepen richten.

#### 3.1.1 Gezondheid is meer dan 'niet' ziek zijn

Gezondheid gaat niet alleen over lichamelijke gezondheid, maar ook over veerkracht, over meedoen in de maatschappij en over de omgeving waarin je leeft. Maar niet iedereen is in staat om zelf gezonde keuzes te maken en de dagelijkse verleidingen te weerstaan.

Mensen in een kwetsbare situatie (armoede, schulden, eenzaamheid, lage opleiding etc.) hebben een hoger risico op een slechtere gezondheid. Hun problemen bevinden zich op verschillende beleidsdomeinen en vragen dan ook om oplossingen die domeinoverstijgend zijn.

Het concept van Positieve Gezondheid (vitaliteit en veerkracht) kan daarbij helpen. In dit concept staat een brede kijk op gezondheid centraal. Het gaat niet alleen om de lichamelijke kanten van gezondheid, maar ook om het vermogen je aan te passen, welbevinden, eigen regie, veerkracht, participatie en zingeving.

#### 3.1.2 Landelijke nota: vier gezondheidsvraagstukken

Ook de landelijke nota gezondheidsbeleid 2020 – 2024 speelt hierop in. In deze nota pleit ook de rijksoverheid voor een brede aanpak; samenhang en afstemming over verschillende domeinen heen. Om focus aan te brengen gaat de nota uit van vier gezondheidsvraagstukken die met voorrang worden aangepakt. Dit zijn:

- Gezondheid in de fysieke en sociale leefomgeving
- Gezondheidsachterstanden verkleinen
- Druk op het dagelijks leven bij jeugd en jongvolwassenen
- Vitaal ouder worden

Met het aanpakken van deze vraagstukken verwacht de rijksoverheid de grootste gezondheidswinst voor kwetsbare groepen te bereiken en de kosten in de zorguitgaven en het sociaal domein te beheersen.

Deze gezondheidsvraagstukken vormen een aanvulling op landelijke programma's die al lopen, zoals het Nationaal Preventieakkoord. Voor een belangrijk deel sluiten wij hier ook op aan via de Bestuursagenda 2019 – 2023 NOG Gezonder, die het algemeen bestuur van de GGD in 2019 vaststelde.

Vanuit deze bestuursagenda gaan wij ons de komende tijd nadrukkelijker richten op een brede aanpak van gezondheidsvraagstukken, met specifieke nadruk op de vitaliteit en veerkracht van kwetsbare groepen. Wij gaan hier bij een aantal beleidsvelden nader op in.

### **3.2 Accent op veerkracht en weerbaarheid bij jongeren**

De laatste jaren is de psychische en psychosociale ontwikkeling van jongeren hoger op de gemeentelijke agenda gekomen. Er komt meer aandacht voor preventie van psychische problematiek en het vergroten van weerbaarheid van jongeren. Ook depressiepreventie en suïcidepreventie staan sterk in de belangstelling. Het vergroten van de weerbaarheid van de jeugd is een belangrijk element in de Bestuursagenda 2019 – 2023 NOG Gezonder.

Zoals eerder aangegeven, ligt in de landelijke nota gezondheidsbeleid één van de prioriteiten bij het vraagstuk van de mentale druk op het dagelijks leven bij jongeren en jongvolwassenen. En ook de bestrijding van COVID-19 laat het belang zien van een gezonde leefstijl en aandacht voor kwetsbare groepen.

De GGD ondersteunt de gemeenten proactief in de uitdaging waar ze voor staan. De komende jaren leggen wij daarom meer accent op het versterken van veerkracht en weerbaarheid bij jongeren.

Wij geven dit vorm via ons Jeugdgezondheidsbeleid en bij gezondheidsbevordering. Het accent op weerbaarheid en veerkracht heeft ook effecten op de aanpak van verschillende thema's zoals roken en alcoholmatiging.

### **3.3 Jeugdgezondheid adolescenten**

In de loop van 2020 is discussie ontstaan over de bijdrage van de gemeenten voor jeugdgezondheid adolescenten. Dit gaat vooral over de verdeling van de kosten over de gemeenten.

In 2013 heeft de minister van VWS extra geïnvesteerd in het bevorderen van een gezonde leefstijl van de jeugd. Voor een extra contactmoment van de jeugdgezondheidszorg voor adolescenten vanaf 14 jaar heeft het rijk toen structureel € 15 miljoen beschikbaar gesteld via het Gemeentefonds. Het aanbod jeugdgezondheid adolescenten is onderdeel van het landelijk vastgelegde takenpakket van jeugdgezondheidszorg.

Bij GGD NOG is dit aanbod vanaf de start in 2013 als plustak beschouwd, en niet als onderdeel van het basispakket jeugdgezondheid dat de gemeenten via de inwonerbijdrage jeugdgezondheid bekostigen. De GGD vraagt jaarlijks subsidie en niet alle gemeenten nemen deze taak af. De GGD heeft de afgelopen jaren veel tijd en energie besteed om de taak JG adolescenten naar de wensen van de gemeenten in te richten en betaalbaar te houden. Begin 2020 is de GGD overleg met de gemeenten gestart over een herijking, met als doel een nieuw plan met een zo breed mogelijk draagvlak. Daarna is discussie ontstaan over de kosten en de verdeling ervan.

Wij kiezen ervoor dat de GGD voor Jeugdgezondheid adolescenten 2021 dezelfde financieringsaanvraag indient als voor 2020, met de kanttekening dat het platform JouwGGD.nl daar uitgenomen wordt (dit landelijke platform wordt door jeugdigen in alle gemeenten gebruikt).

Voor de programmabegroting 2022 wachten wij de takendiscussie af (zie 2.2., p. 6 en 7). Wij gaan ervan uit dat de uitkomst hiervan richting geeft aan de invulling en financiering van Jeugdgezondheid adolescenten in 2022. Dit gebeurt in nauw overleg met de gemeenten. Wij zullen in dit overleg de financiële gevolgen betrekken. Wij streven naar een besluit in de loop van 2021.

### **3.4 Rijksvaccinatieprogramma**

De ontwikkeling van het Rijksvaccinatieprogramma staat niet stil. In de komende jaren worden er nieuwe vaccinaties aan het Rijksvaccinatieprogramma toegevoegd. Uiteraard hopen wij ook op een vaccin tegen COVID-19.

Het voornemen van de staatssecretaris om vanaf 2021 naast meisjes ook jongens te vaccineren tegen HPV en de vaccinatieleeftijd te verlagen naar 9 jaar, is uitgesteld naar 2022. Dit in verband met de hoge werkdruk bij Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en de inzet van personeel bij de bestrijding van COVID-19. De JGZ start in 2022 – tegelijkertijd met de uitbreiding van de HPV-vaccinatie – met een grootschalige inhaalactie voor jongeren tot 18 jaar die de HPV-vaccinatie niet hebben ontvangen.

Ook jongvolwassenen tussen de 18 en 26 jaar krijgen in de toekomst de mogelijkheid de vaccinaties te halen. De exacte datum van de invoering hiervan is nog niet bekend.

Vanaf 1 januari 2021 loopt de betaling van de Meningokokken ACWY-vaccinatie van 14-jarigen via het gemeentefonds. Ook de financiële middelen voor het informed consent<sup>2</sup> zijn dan toegevoegd aan het gemeentefonds.

Wij hebben gemeenten eerder al laten weten, dat de inwonerbijdrage voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma – met uitzondering van de jaarlijkse indexering – gelijk blijft aan 2018. Wij willen eerst helder krijgen welke inwonerbijdrage nodig is, nadat alle wijzigingen doorgevoerd zijn. Hierover doen wij in het voorjaar van 2021 een voorstel bij de Programmabegroting 2022, zodat slechts eenmalig een aanpassing van de inwonerbijdrage hoeft plaats te vinden. Het algemeen bestuur van de GGD beslist hierover via een begrotingswijziging bij de Programmabegroting 2022.

In 2020 hebben wij met gemeenten overlegd welke financiën eenmalig nodig zijn voor onder meer het verhogen van de vaccinatiegraad en het invoeren van het informed consent. Het algemeen bestuur heeft ingestemd met een eenmalige bijdrage voor 2021 in verband met hogere lasten voor het rijksvaccinatieprogramma. De financiële gevolgen hiervan voor het jaar 2021 verwerken wij in de begrotingswijziging bij de 1<sup>e</sup> Bestuursrapportage 2021.

Wij gaan ervan uit dat onze kosten voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma niet hoger zijn dan het bedrag dat de gemeenten daarvoor ontvangen.

---

<sup>2</sup> Voordat een cliënt/patiënt toestemming geeft voor een onderzoek of behandeling, moet de arts aan de cliënt/patiënt hierover goede informatie geven. Dit wordt 'informed consent' genoemd.

### **3.5 Omgevingswet van kracht per 1 januari 2022**

Op landelijk niveau is overeenstemming bereikt over een nieuwe datum voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze staat gepland voor 1 januari 2022. Met de Omgevingswet kunnen gemeenten en andere overheden maatschappelijke opgaven in het ruimtelijk beleid beter het hoofd bieden.

De wet geeft gemeenten opdracht om gezondheid van de inwoners mee te wegen in het ruimtelijk beleid. Doel is een gezonde leefomgeving te stimuleren. De GGD ondersteunt gemeenten bij hun voorbereiding op de Omgevingswet. De verwachting is dat gemeenten de GGD vaker om advies zullen vragen of om deel te nemen aan omgevingstafels. Mogelijk brengt deze advisering nieuwe ict-opgaven voor de GGD met zich mee.

### **3.6 Statushouders**

Voor de statushouders (vluchtelingen die in de gemeenten zijn gehuisvest) voeren wij diverse taken uit, zoals gezondheidsbevordering, bevordering van de seksuele gezondheid en jeugdgezondheid. Dit vereist een intensievere inzet dan voor niet-statushouders. De basis voor de inwonerbijdrage is een gemiddelde van 800 statushouders per jaar met een bandbreedte van min of plus 20%.

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft in het najaar van 2020 laten weten dat de taakstelling voor gemeenten voor de huisvesting van statushouders in 2021 substantieel hoger zal zijn dan de huidige taakstelling. Daarnaast wordt in 2021 een nieuwe Inburgeringswet van kracht. Wat de gevolgen hiervan zijn op onze inzet voor statushouders is nu nog niet bekend. We blijven als bestuur de ontwikkelingen volgen en komen indien nodig met een voorstel tot bijstelling van de inwonerbijdrage.

### **3.7 Aanbesteding Medische Arrestantenzorg**

Landelijk loopt een aanbestedingstraject voor de uitvoering van de Medische Arrestantenzorg. GGD'en in Nederland benadrukken echter het belang van een integrale uitvoering van het geheel van de Forensische Geneeskunde als onderdeel van de publieke gezondheid.

De drie onderdelen van de forensische geneeskunde (Lijkschouw, Forensisch Medisch Onderzoek en Medische Arrestantenzorg) zijn nauw verweven en versterken elkaar niet alleen op inhoud, maar ook op kwaliteit, organisatie en doelmatige uitvoering.

GGD'en trekken in dit traject gezamenlijk op. Indien de GGD deze taak niet gegund krijgt, heeft dit gevolgen voor de kosten van de overige onderdelen van de Forensische Geneeskunde.

### **3.8 Strategisch personeelsbeleid**

Het afgelopen jaar hebben gemeenten bij de Programmabegroting 2021 hun zorgen geuit over het vinden en behouden van voldoende gekwalificeerd personeel. Wij hebben toegezegd ons strategische personeelsbeleid te actualiseren. Wij vroegen ook op landelijk niveau aandacht voor dit probleem.



Vanwege de uitbraak van COVID-19 en de hierdoor noodzakelijke inzet van grote aantallen extra medewerkers kon nog onvoldoende aandacht worden besteed aan de actualisering van het personeelsbeleid. De komende maanden pakken wij dit weer op. Overigens is op dit moment de situatie wat minder urgent; dat neemt niet weg, dat wij stevig moeten inzetten op duurzame inzetbaarheid en aantrekkelijk werkgeverschap.



## 4 Financiële uitgangspunten 2022

### 4.1 Indexering

Het algemeen bestuur heeft in zijn vergadering van 21 november 2019 de aangepaste indexeringssystematiek vastgesteld. Deze systematiek gaat uit van:

- het basisjaar is het jaar van de begroting minus twee jaar;
- de indexcijfers uit de CPB kortetermijnraming van december;
- de verdeling van de kosten in 70% loonkosten (loonvoet sector overheid) en 30% materiële kosten (prijs overheidsconsumptie, netto materieel).

Op basis van de actuele informatie van het CPB stellen we voor de indexering van de inwonerbijdrage voor de deelnemende gemeenten voor het jaar 2022 vast te stellen op 0,99%.

De gebruikte indexcijfers zijn:

Loonkosten index 1,5% (loonvoet sector overheid CPB september 2020)

Materiële kosten 1,5% (prijs overheid consumptie netto materiaal CPB september 2020)

| Omschrijving          | Actualisering<br>prijsspeil<br>2021 | CPB<br>Index<br>2022 | Indexering<br>begroting<br>2022 |
|-----------------------|-------------------------------------|----------------------|---------------------------------|
| Loonkostenindex       | -0,60%                              | 1,50%                | 0,90%                           |
| Materiële kostenindex | -0,30%                              | 1,50%                | 1,20%                           |
| Gewogen Index         | -0,51%                              | 1,50%                | 0,99%                           |

Bij het opstellen van de uitgangspuntennota zijn de CPB indexcijfers van december 2020 nog niet bekend. We maken in deze uitgangspuntennota gebruik van de CPB indexcijfers van september 2020. In maart 2021 bij het opstellen van de conceptprogrammabegroting actualiseren wij de index met de CPB cijfers van december 2020.

### 4.2 Inwonerbijdrage

Als gevolg van de geactualiseerde indexcijfers wijzigt de inwonerbijdrage van de deelnemende gemeenten. Wij gaan in deze uitgangspuntennota 2022 uit van de inwoneraantallen per 31 augustus 2020. Bij de inwonerbijdrage maken wij onderscheid tussen:

- de bijdrage voor de A-taken voor publieke gezondheidszorg die worden bekostigd uit de inwonerbijdrage van alle gemeenten, en
- de B-taak Jeugdgezondheidszorg 4- 18 jarigen die wordt bekostigd uit een inwonerbijdrage van 21 gemeenten (Apeldoorn laat vanaf 2017 de jeugdgezondheidszorg uitvoeren door het Centrum Jeugd en Gezin Apeldoorn).



## Geactualiseerde inwonerbijdrage 2022

| Omschrijving                                                              | Bijdrage Publieke Gezondheid |                              |                  | Bijdrage Jeugdgezondheid |                              |                  |
|---------------------------------------------------------------------------|------------------------------|------------------------------|------------------|--------------------------|------------------------------|------------------|
|                                                                           | Aantal inwoners              | Totaal inwoner bijdrage in € | Per Inwoner in € | Aantal inwoners          | Totaal inwoner bijdrage in € | Per Inwoner in € |
| Inwoneraantal 31-12-2019                                                  | 827.802                      |                              |                  | 663.973                  |                              |                  |
| Toename inwoners                                                          | 2.139                        |                              |                  | 1.632                    |                              |                  |
| Inwoneraantal 31-08-2020                                                  | 829.941                      |                              |                  | 665.605                  |                              |                  |
| Programma begroting 2021                                                  | 827.802                      | 6.701.358                    | 8,10             | 663.973                  | 5.444.431                    | 8,20             |
| Toename inwoners                                                          | 2.139                        | 17.316                       |                  | 1.632                    | 13.382                       |                  |
| Actualisering prijspeil 2021 -0,51%                                       |                              | -34.265                      |                  |                          | -27.835                      |                  |
| CPB index 2022 1,50%                                                      |                              | 100.266                      |                  |                          | 81.450                       |                  |
| Inwonerbijdrage deelnemende gemeente 2022                                 | 829.941                      | 6.784.675                    | 8,17             | 665.605                  | 5.511.428                    | 8,28             |
| Korting logopedie Hattem en Voorst                                        |                              | 0                            |                  |                          | 10.601                       |                  |
| Inwonerbijdrage deelnemende gemeenten 2022 na correctie korting logopedie |                              | 6.784.675                    |                  |                          | 5.500.827                    |                  |

### Toelichting:

De totale inwonerbijdrage van een deelnemende gemeente is het bedrag per inwoner vermenigvuldigd met het aantal inwoners van die gemeente. De gemeenten Hattem en Voorst maken geen gebruik van het onderdeel spraak- en taalscreening (logopedie) van de jeugdgezondheid. Hiervoor krijgen zij een korting op de inwonerbijdrage.

De totaal begrote inwonerbijdrage voor 2022 is € 12.285.502. Voor de berekening per inwoner is de korting hierbij opgeteld.

Dit resulteert in een inwonerbijdrage publieke gezondheid van € 8,17 per inwoner en een inwonerbijdrage jeugdgezondheid van € 8,28 per inwoner.

De definitieve inwonerbijdrage per deelnemende gemeente bepalen we aan de hand van de werkelijke inwoneraantallen op 1 januari van het jaar waarop de kosten betrekking hebben.



# Inwonerbijdrage 2022 per deelnemende gemeente

| Gemeente                                 | Aantal inwoners 30-12-2020 incl Apeldoorn | Aantal inwoners 30-12-2020 excl. Apeldoorn | Begroting 2022 Publieke Gezondheid in € | Begroting 2022 Jeugd Gezondheid in € | Begroting 2022 Totaal in € |
|------------------------------------------|-------------------------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------------|--------------------------------------|----------------------------|
| Aalten                                   | 27.092                                    | 27.092                                     | 221.468                                 | 224.331                              | 445.798                    |
| Berkelland                               | 43.821                                    | 43.821                                     | 358.222                                 | 362.852                              | 721.074                    |
| Bronckhorst                              | 36.105                                    | 36.105                                     | 295.146                                 | 298.961                              | 594.107                    |
| Doetinchem                               | 58.131                                    | 58.131                                     | 475.201                                 | 481.344                              | 956.545                    |
| Montferland                              | 36.033                                    | 36.033                                     | 294.557                                 | 298.365                              | 592.923                    |
| Oost Gelre                               | 29.625                                    | 29.625                                     | 242.174                                 | 245.305                              | 487.479                    |
| Oude IJsselstreek                        | 39.342                                    | 39.342                                     | 321.607                                 | 325.765                              | 647.372                    |
| Winterswijk                              | 28.881                                    | 28.881                                     | 236.092                                 | 239.144                              | 475.236                    |
| <b>Regio Achterhoek</b>                  | <b>299.030</b>                            | <b>299.030</b>                             | <b>2.444.468</b>                        | <b>2.476.067</b>                     | <b>4.920.535</b>           |
| Apeldoorn                                | 164.336                                   | 0                                          | 1.343.391                               | 0                                    | 1.343.391                  |
| Brummen                                  | 20.881                                    | 20.881                                     | 170.695                                 | 172.902                              | 343.597                    |
| Epe                                      | 33.163                                    | 33.163                                     | 271.096                                 | 274.601                              | 545.697                    |
| Hattem                                   | 12.229                                    | 12.229                                     | 99.968                                  | 101.260                              | 201.228                    |
| Korting Hattem                           |                                           |                                            | 0                                       | -3.527                               | -3.527                     |
| Heerde                                   | 18.666                                    | 18.666                                     | 152.588                                 | 154.561                              | 307.149                    |
| Lochem                                   | 33.834                                    | 33.834                                     | 276.581                                 | 280.157                              | 556.738                    |
| Voorst                                   | 24.712                                    | 24.712                                     | 202.012                                 | 204.623                              | 406.636                    |
| Korting Voorst                           |                                           |                                            | 0                                       | -7.074                               | -7.074                     |
| Zutphen                                  | 48.173                                    | 48.173                                     | 393.798                                 | 398.888                              | 792.686                    |
| <b>Regio Midden IJssel / Oost Veluwe</b> | <b>355.994</b>                            | <b>191.658</b>                             | <b>2.910.129</b>                        | <b>1.576.390</b>                     | <b>4.486.520</b>           |
| Elburg                                   | 23.345                                    | 23.345                                     | 190.837                                 | 193.304                              | 384.142                    |
| Ermelo                                   | 27.010                                    | 27.010                                     | 220.798                                 | 223.652                              | 444.449                    |
| Harderwijk                               | 48.639                                    | 48.639                                     | 397.607                                 | 402.747                              | 800.354                    |
| Nunspeet                                 | 27.936                                    | 27.936                                     | 228.367                                 | 231.319                              | 459.687                    |
| Oldebroek                                | 23.706                                    | 23.706                                     | 193.788                                 | 196.293                              | 390.082                    |
| Putten                                   | 24.281                                    | 24.281                                     | 198.489                                 | 201.055                              | 399.544                    |
| <b>Regio Noord Veluwe</b>                | <b>174.917</b>                            | <b>174.917</b>                             | <b>1.429.887</b>                        | <b>1.448.370</b>                     | <b>2.878.257</b>           |

|                                                             |                |                |                  |                  |                   |
|-------------------------------------------------------------|----------------|----------------|------------------|------------------|-------------------|
| <b>Totaal GGD NOG</b>                                       | <b>829.941</b> | <b>665.605</b> | <b>6.784.484</b> | <b>5.500.827</b> | <b>12.285.311</b> |
| Korting Hattem ivm logopedie                                |                |                |                  | 3.527            | 3.527             |
| Korting Voorst ivm logopedie                                |                |                |                  | 7.074            | 7.074             |
| Totaal inwonerbijdrage voor berekening bijdrage per inwoner |                |                | 6.784.484        | 5.511.428        | 12.295.912        |
| <b>Bijdrage per inwoner</b>                                 |                |                | <b>8,17</b>      | <b>8,28</b>      | <b>16,45</b>      |



Noord- en Oost-Gelderland



Aan: de raden van de gemeenten die deelnemen  
in GGD Noord- en Oost-Gelderland

- per e-mail verzonden -

**Kenmerk:** MdV/20-dir 063  
**Datum:** 2-12-2020  
**Behandeld door:** M. de Vries  
**E-mail:** m.devries@ggdnog.nl  
**Telefoonnummer:** 088 443 3401  
**Onderwerp:** Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG

Geachte raden,

Ieder jaar ontvangt u van ons de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar via een Uitgangspuntennota. Bijgaand ontvangt u deze Uitgangspuntennota voor het begrotingsjaar 2022.

Het algemeen bestuur van de GGD, met de wethouders volksgezondheid van de 22 gemeenten, bespreekt de Uitgangspuntennota voor 2021 in zijn vergadering van 18 februari 2020.

U kunt ons een zienswijze op de nota sturen. Als u dat wilt, dan verzoeken wij u dit vóór 1 maart 2021 te doen. Ook met voorlopige reacties of standpunten kunt u ons helpen bij de voorbereiding van de Programmabegroting 2022. Het algemeen bestuur bespreekt de concept Programmabegroting 2022 in zijn vergadering van 8 april 2021.

De GGD is graag bereid om vragen te beantwoorden en een toelichting te geven in bijeenkomsten met raadsleden.

Als u vragen heeft, kunt u contact opnemen met:

- R. Schwebke, financieel adviseur (tel. 088 – 443 3525, e-mail [r.schwebke@ggdnog.nl](mailto:r.schwebke@ggdnog.nl)), of
- M. de Vries, beleidsadviseur (tel. 088 – 443 3401, e-mail [m.devries@ggdnog.nl](mailto:m.devries@ggdnog.nl)).

Met vriendelijke groet,  
het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland,

drs. J.J. Baardman,  
directeur publieke gezondheid

C.M. de Waard-Oudesluijs MSc,  
voorzitter

**Bijlage:**

- Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG

## Raadsvergadering

|               |                                                                        |
|---------------|------------------------------------------------------------------------|
| Dossiernummer | 2598                                                                   |
| Vertrouwelijk | Nee                                                                    |
| Vergaderdatum | 16 februari 2021                                                       |
| Agendapunt    | 10                                                                     |
| Omschrijving  | Hamerstuk / Voorstel tot wijziging<br>Gemeenschappelijke regeling VNOG |

| Geagendeerd      | Vergaderdatum    |
|------------------|------------------|
| Raadsvergadering | 16 februari 2021 |

### Voorgesteld besluit

### Besluit

In stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

Zaaknummer : 119422

**Raadsvergadering : 16-02-2021**

**Onderwerp : Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG**

Collegevergadering : 12-01-2021  
 Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum  
 Steller : Holl, A.M., Team Opdrachtgeverschap tel. : 0545250396  
 B

#### **Te nemen besluit**

In stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

#### **Waarom dit voorstel en wat is het effect**

De VNOG heeft ons geïnformeerd over het voornemen van de veiligheidsregio's in Nederland om te komen tot een werkgeversvereniging, die namens de veiligheidsregio's zal overleggen met de vakbonden over de toekomstige arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's.

Dit betreft zowel het beroepspersoneel als de brandweervrijwilligers. Deze ontwikkeling hangt samen met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

De VNOG heeft ons ook geïnformeerd over de noodzaak tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op het punt van het oprichten van danwel deelnemen in andere rechtspersonen, waaronder verenigingen, door de VNOG. Dit is alleen mogelijk indien de gemeenschappelijke regeling hierin voorziet. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Op dit punt wordt voorgesteld artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen (zie vierde lid nieuw).

Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van deze bevoegdheid gebruik wil maken dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten.

#### **Argumentatie**

Door de VNOG is aangegeven dat ze van de gelegenheid gebruik willen maken om voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling in het kader van tekstuele verbeteringen en periodiek onderhoud ook op andere punten te wijzigen. Ze wijzen hierbij ondermeer op de artikelen 5 (bevoegdheden), 19 (rechtspositie), 23 (verdeelsleutel) en 24 (begrotingswijzigingen). De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in het bijgevoegde voorstel tot wijziging.

#### **Kanttekeningen en risico's**

De wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling hebben voornamelijk betrekking op de werkgeversvereniging en een mogelijke toekomstige wijziging in de uitkering uit het Gemeentefonds.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering  
 Afhandelingsvoorstel voor raad:  
 0 hamerstuk  
 0 besprekstuk  
 0 anders, nl

Raadsvergadering  
 0 zonder hoofdelijke stemming  
 0 met algemene stemmen  
 0 stemmen voor, stemmen tegen  
 0 aangenomen  
 0 verworpen

## **Financiën**

Deze wijziging heeft zeer beperkte financiële gevolgen. Mogelijk dat de bijdrage aan de VNOG wijzigt als de uitkering in het Gemeentefonds wijzigt. Het betreft dan doorschuiven van budget naar de VNOG.

## **VN verdrag rechten van mensen met een beperking**

Nee

## **Communicatie (in-en extern)**

*Samenvatting/kernboodschap*

Nvt

## **Initiatief, participatie en rol gemeente**

Nvt

## **Planning en evaluatie**

Een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en OostGelderland komt tot stand indien tenminste tweederde van de colleges (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot de wijziging hebben besloten. De VNOG heeft het volgende tijdspad:

-10 december 2020 besluitvorming algemeen bestuur VNOG

-11 december 2020 toezending van de voorstellen tot wijziging van de regeling aan de colleges van de deelnemende gemeenten

-Tot 1 maart 2021 besluitvorming door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten

-25 maart 2021 besluitvorming door het algemeen bestuur VNOG.

Gezien de bovenstaande planning streeft het AB ernaar om in zijn eerste vergadering in 2021, op 25 maart, na te gaan of de wijziging van de regeling op basis van de benodigde meerderheid tot stand is gekomen. De ingangsdatum van de aangepaste gemeenschappelijke regeling VNOG wordt dan, met terugwerkende kracht, 1 januari 2021.

## **Alternatieven**

Nvt

Burgemeester en wethouders van Berkelland,  
de secretaris,                      de burgemeester,

M.N.J. Broers.                      drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-01-2021;

b e s l u i t :

In stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** :        Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Nvt

# Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021

De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.

## Hoofdstuk I Algemene Bepalingen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Apeldoorn maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 26, **vierde lid juncto** tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (**Wgr**) bekend dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in zijn vergadering van **25 maart 2021** heeft vastgesteld dat de colleges van burgemeester en wethouders van de 22 deelnemende gemeenten (Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Hatter, Heerde, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen) **tot de wijziging van de Eerste Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 en daarmee de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 hebben besloten.** Hiermee is conform artikel 30 van de Eerste Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 gehandeld en is daarmee de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 tot stand gekomen.

De wijziging treedt op **1 januari 2021** in werking.

De **Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021** luidt als volgt:

## Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
  - a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel **9, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr)**;
  - b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;
  - c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;
  - d. raad: de raad van een gemeente;
  - e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen (**Wgr**);
  - f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 **van de Wvr**;
  - g. **personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;**
  - h. commandant brandweer: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de **Wvr**;
  - i. algemeen directeur: de algemeen directeur, bedoeld, in artikel 18;
  - j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32 **van de Wvr**;
  - k. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr;
  - l. **secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur (bedoeld in de artikelen 7, 11 en 18 van deze regeling): de algemeen directeur.**
2. Waar artikelen van de Gemeentewet (**Gw**) van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, (**het college van**) burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

## Artikel 2 Openbaar Lichaam

Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel **9, van de Wvr**, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland' (**VNOG**), gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.

## Hoofdstuk II Belangen, taken, bevoegdheden

### Artikel 3 Belangen

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweertzorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in artikel 2 van de Wvr en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c, van de Wvr.

### Artikel 4 Taken

1. De veiligheidsregio draagt door middel van de overgedragen bevoegdheden zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wvr.
2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoekt dan wel verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.

### Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

## Hoofdstuk III Het algemeen bestuur

### Artikel 6 Samenstelling

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.

### Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.
3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door zowel de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.

## Artikel 8 Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
3.
  - a. gemeenten beneden 20.000 inwoners : 1 stem;
  - b. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;
  - c. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners : 3 stemmen;
  - d. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners : 4 stemmen;
  - e. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners : 5 stemmen;
  - f. gemeenten met 100.000 of meer inwoners : 6 stemmen.
4. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende aan het nieuwe vergaderjaar voorafgaande jaar.

## Artikel 9 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

## Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur

### Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

### Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.
3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 52 tot en met 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden zowel door de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.

### Artikel 12 Bevoegdheden

Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:

- a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
- b. de coördinatie van de werkzaamheden van de multidisciplinaire afstemmingsoverleggen en van de adviescommissies, bedoeld in de artikelen 24 en 24a (nieuwe raadscommissie van wijziging Wgr) van de wet;
- c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;
- d. het vaststellen van een instructie voor de secretaris;
- e. het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen.

## Hoofdstuk V De voorzitter

### Artikel 13 De voorzitter

1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

## Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

### Artikel 14 Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

1. Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

## Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording

### Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Het algemeen bestuur of de voorzitter verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.

### Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

## Hoofdstuk VIII Vergoedingen

### Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.

## Hoofdstuk IX De organisatie

### Artikel 18 Algemeen directeur

1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.
2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.
3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.

## **Artikel 19 Rechtspositie**

1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.
2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.

## **Hoofdstuk X Archiefbepalingen**

### **Artikel 20 Archief**

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.
2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

## **Hoofdstuk XI Financiële bepalingen**

### **Artikel 21 Administratie en controle**

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.

### **Artikel 22 Begroting**

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16<sup>e</sup> van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.

### **Artikel 23 Verdeelsleutel**

1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.
2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.  
Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.
3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.
4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.

### **Artikel 24 Begrotingswijzigingen**

Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.

## Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht

### Artikel 25 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweezorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweezorg.
2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.
3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweezorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen **of de beheerovereenkomsten**.
4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.

### Artikel 26 Verplichtingen van de colleges

1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in **artikel 25**, voor de uitvoering van de brandweezorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:
  - a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
  - b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
  - c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
  - d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
  - e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
  - f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.
2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.

### Artikel 27 Claims

1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.
2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel **25** en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.

## Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

### Artikel 28 Toetreding en uittreding

Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de **Wvr**.  
Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.

### Artikel 29 Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

## **Artikel 30 Opheffing**

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wvr mogelijk is. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.
2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een zogenaamd liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.

## **Hoofdstuk XIV Geschillen**

### **Artikel 31 Geschillenregeling**

1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.
2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.
3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.
4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.
5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.

## **Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen.**

### **Artikel 32 Rechtsopvolging**

1. De veiligheidsregio is, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek getreden voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.
2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's.
3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.

### **Artikel 33 Werkingsduur**

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

### **Artikel 34 Inwerkingtreding**

De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van zowel het bepaalde in artikel 26 van de wet als artikel 31, vierde lid, in werking op 1 januari 2021.

### **Artikel 35 Overgangsrecht**

Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de vorige wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.

### **Artikel 36 Citeertitel**

Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021'.

## **Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021**

*De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.*

### **Algemeen**

Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijk regelingen (Wgr) per 1 januari 2021, de noodzaak om door de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) aan te gaan sluiten bij een werkgeversvereniging en in verband met de uitkomsten van VNOG Toekomstgericht is het noodzakelijk om de Eerste Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010, zoals die op 1 januari 2017 is vastgesteld, te wijzigen. Daarnaast zijn wijzigingen verwerkt die bepalingen verduidelijken en wijzigingen die de leesbaarheid van de regeling vergroten.

### **Artikelsgewijze toelichting**

#### **Artikel 1: Begripsbepalingen**

##### **Artikel 1, onder f:**

Met de GHOR wordt in de Wvr niet hetzelfde als oorspronkelijk bedoeld in de Wet GHOR. Omdat deze gemeenschappelijke regeling (hierna: de regeling) gestoeld is op de Wvr wordt in de begripsomschrijving de bepaling van de Wvr (art. 1) gehanteerd: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

Het begrip GHOR is in de wereld van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een ingeburgerd begrip. Oorspronkelijk verwezen de letters naar een handeling: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en ruim opgevat is op dat terrein de GHOR nog steeds een speler.

De GHOR-vlag dekt evenwel de letterlijke lading niet (meer). De geneeskundige hulpverlening als zodanig geschiedt immers niet door de GHOR, maar door diverse soorten professionals in de medische sector, en bovendien niet alleen bij ongevallen en rampen, maar ook bij crises. Die ontwikkeling houdt in dat «GHOR» niet gezien moet worden als een afkorting, maar als een zelfstandig begrip. De GHOR is een bijzonder onderdeel van de rampen- en crisisbestrijdingsorganisatie van de veiligheidsregio. Het bestuur van de regio heeft als aparte taak het organiseren van de geneeskundige hulpverlening in hun regio met het oog op zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Om deze taak uit te voeren richt het bestuur een GHOR-organisatie in. De GHOR wijkt als organisatie af van diensten als brandweer en politie. De GHOR is namelijk niet een staande organisatie die aan dagelijkse hulpverlening doet. De GHOR-taak van het bestuur van de regio houdt in het maken van afspraken met de in de regio aanwezige instellingen als bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen en zorgaanbieders als bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (**BIG**) alsmede met de regionale ambulancien gezondheidsdiensten over hun voorbereiding op en inzet bij zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Instellingen of diensten die hier niet onder vallen, kunnen door de ministers worden aangewezen dan wel aangezocht. Ook hun voorbereiding en inzet **indien** nazorg na een calamiteit nodig is, kan onderdeel uitmaken van de afspraken.

##### **Artikel 1, onder g:**

Met de redactie van deze bepaling is rekening gehouden met de inwerkingtreding, op enig moment, van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

## **Artikel 2: Openbaar lichaam**

Artikel 9 van de Wvr verplicht tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding 'veiligheidsregio'. Omdat de naam van deze regio Noord- en Oost-Gelderland is, wordt de naam dus 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland'. Het grondgebied van de regio is het gezamenlijke grondgebied van de 22 deelnemende gemeenten.

De veiligheidsregio is als openbaar lichaam een rechtspersoon. Dit is bepaald in artikel 8, eerste lid, van de Wgr.

## **Artikel 3: Belang**

De belangen zijn de beleidsterreinen, waarop kan worden samengewerkt. De wet vereist dat deze belangen duidelijk in de regeling worden geformuleerd (artikel 10, eerste lid van de Wgr). Dit artikel gaat eveneens in op de samenhang met de gemeentelijke taken in het kader van bevolkingszorg. Dit raakt aan de inbedding van de zogenaamde 'oranje kolom'.

## **Artikel 4: Taken**

Eerste lid.

In artikel 10 van de Wvr is bepaald dat de in dit artikel genoemde taken bij de gemeenschappelijke regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. Bij de taak "het instellen en in stand houden van de brandweer" zijn tevens de taken van de brandweer genoemd. Deze zijn overeenkomstig het bepaalde in artikel 25 van de Wvr.

In artikel 3, tweede lid Wvr staat dat de gemeenteraad regels stelt in een brandbeveiligingsverordening over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Deze brandbeveiligingsverordening is grotendeels komen te vervallen door het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop). Overige onderwerpen zijn door gemeenten zelf in te regelen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dan wel de Legesverordening.

Tweede lid.

Hiermee wordt een bestaande mogelijkheid - om als veiligheidsregio ook andere taken uit te oefenen - geformaliseerd.

## **Artikel 5: Bevoegdheden**

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.

Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (artikel 31 van de Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr).

#### **Tweede lid.**

Als er gebruik wordt gemaakt van het extra uitoefenen van taken op basis van artikel 4, tweede lid, is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen. Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd.

#### **Derde lid.**

Deze bepaling maakt het de Veiligheidsregio mogelijk om deel te nemen aan andere gemeenschappelijke regelingen. Hierbij is expliciet opgenomen dat een besluit van het algemeen bestuur nodig is om tot een dergelijke deelneming te komen. Daarnaast is een vijfde lid toegevoegd, dat het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio verplicht de colleges en de raden van dergelijke deelnemingen te informeren. Hiermee ontstaat een verantwoordingsplicht voor de leden van het algemeen bestuur binnen de eigen gemeente en volgt de Veiligheidsregio artikel 31a van de Wgr.

#### **Vierde lid.**

Het vierde lid geeft aan dat bij aansluiting bij / oprichting van een privaatrechtelijke rechtsvorm de bepalingen uit artikel 31a van de Wgr gevolgd worden. Aan het algemeen bestuur was niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam. Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is het noodzakelijk om de genoemde deelnemingsblokkade op te heffen. Hierdoor ontstaat voor de VNOG de mogelijkheid om in het kader van de werkgeversvertegenwoordiging aan te gaan sluiten bij een al dan niet gemeenschappelijke rechtsvorm die daarvoor passend wordt geacht.

### **Artikel 6: Samenstelling algemeen bestuur**

Artikel 11, eerste lid, van de Wvr verplicht dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Hiermee wordt afgeweken van artikel 13, eerste lid, van de Wgr. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is verbonden aan de functie van burgemeester. Dat betekent dat het lidmaatschap van rechtswege eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn. Een nieuwe burgemeester wordt vervolgens van rechtswege lid op het moment van zijn benoeming.

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam zijnde de veiligheidsregio (artikel 12, tweede lid, van de Wgr).

### **Artikel 7: Werkwijze en ondertekening stukken algemeen bestuur**

#### **Eerste lid.**

Uitgangspunt is dat de vergaderingen openbaar zijn (artikel 22, derde lid van de Wgr). De deuren worden gesloten als de voorzitter of een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoeken (artikel 22, vierde lid, van de Wgr). Het algemeen bestuur moet

vervolgens beslissen of er met gesloten deuren wordt vergaderd (**artikel 22**, vijfde lid, **van de Wgr**).

Hierbij moet een afweging gemaakt worden tussen het belang van openbaarheid en het belang van vertrouwelijkheid. Vergaderen achter gesloten deuren dient een uitzondering te blijven.

Er kan geheimhouding worden opgelegd omtrent hetgeen in een besloten vergadering aan de orde is geweest en omtrent de stukken die daartoe zijn overgelegd. Dit kan alleen als de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur in geding zijn. Artikel 23 van de Wgr bevat hiervoor een regeling.

Tweede lid.

In artikel 12 van de Wvr is bepaald dat de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap dat binnen het grondgebied van de veiligheidsregio ligt, uitgenodigd worden deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur. Ook andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen. In dit verband is in het tweede lid bepaald dat in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd worden bij de vergadering aanwezig te zijn.

Op grond van artikel 13 van de Wvr wordt ook de Commissaris van de Koning **of diens vertegenwoordiging** uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn.

Derde lid.

Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij **artikel 32a** van de Gemeentewet. De functie van secretaris wordt uitgevoerd door de algemeen directeur (zie hiervoor artikel 18 van **deze** regeling).

## **Artikel 8: Besluitvorming algemeen bestuur**

De definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van een vergaderjaar worden pas per september van datzelfde vergaderjaar door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) vastgesteld. Dit maakt dat het vaststellen van de stemverhoudingen aan het begin van het vergaderjaar op basis van de definitieve cijfers van september onmogelijk is. Daarom is gekozen voor de definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het voorafgaande jaar.

## **Artikel 10: Samenstelling dagelijks bestuur**

Eerste lid.

De gekozen omvang **van zes leden is** ingegeven door de wens om te komen tot een slagvaardig dagelijks bestuur en **op basis van** de te verdelen portefeuilles.

Het is niet mogelijk om vervangers aan te wijzen voor de leden van het dagelijks bestuur. Dit blijkt uit de Memorie van Toelichting van de Wgr. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur. Bij langdurige afwezigheid kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger.

Tweede lid.

Om een evenwichtige samenstelling van het dagelijks bestuur te behouden **nadat** de clusters **zijn** opgeheven, is ervoor gekozen om bij de samenstelling van het dagelijks bestuur rekening te houden met een evenwichtige geografische afvaardiging. **Daarnaast zijn leden van het dagelijks bestuur ook vanuit hun achtergrond en/of andere rollen/taken te koppelen aan een bepaalde portefeuille. Vandaar dat beide afwegingen een rol spelen bij het aanwijzen van de leden van het dagelijks bestuur.**

## **Artikel 11: Werkwijze en ondertekening stukken dagelijks bestuur**

De artikelen van de Gemeentewet, waarnaar in het derde lid wordt verwezen, betreffen regelingen met betrekking tot stemmingen en vergaderingen.

Zesde lid.

Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij artikel 59a van de Gemeentewet. De functie van secretaris wordt uitgevoerd door de algemeen directeur (zie hiervoor artikel 18 van deze regeling).

## **Artikel 12: Bevoegdheden dagelijks bestuur**

De Wgr benoemt in artikel 33b de bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de veiligheidsregio is met gebruikmaking van onder meer de rechtsfiguren delegatie (zie hiervoor artikel 33a van de Wgr) en mandaat te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Tevens is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

De Wvr biedt op basis van de artikelen 24 en 24a ook de mogelijkheid om adviescommissies in te stellen, waaraan bevoegdheden worden overgedragen. Hiervoor is een apart besluit van het algemeen bestuur nodig. De coördinatie van de werkzaamheden van deze adviescommissies wordt echter nadrukkelijk bij het dagelijks bestuur neergelegd.

## **Artikel 13: De voorzitter**

Eerste lid.

Het bepaalde in het eerste lid is ontleend aan artikel 11, tweede lid van de Wvr.

In artikel 11, vierde lid, van de Wvr is ook bepaald dat de voorzitter de veiligheidsregio in en buiten rechte vertegenwoordigt.

Tweede lid.

Artikel 11, derde lid, van de Wvr bepaalt dat het algemeen bestuur één van zijn leden aanwijst die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

## **Artikel 14: Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)**

Het multidisciplinair afstemmingsoverleg is het overleg tussen de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid, de coördinerend functionaris, een vertegenwoordiger van de Politie, een vertegenwoordiger van Defensie en een vertegenwoordiger van de Waterschappen. Het multidisciplinair afstemmingsoverleg is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de crisisbeheersing en rampenbestrijding. Het afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing treedt op als adviseur en secretaris van het multidisciplinair afstemmingsoverleg. Aan de vergaderingen van het multidisciplinair afstemmingsoverleg kunnen vertegenwoordigers namens de crisispartners op uitnodiging deelnemen.

## **Artikelen 15 en 16: Inlichtingen en verantwoording**

Deze artikelen zijn een direct uitvloeisel van de Wgr en het daarin beoogde aanhalen van de banden met de gemeenten. Deze artikelen moeten gelezen worden in relatie met de artikelen 16, 17, 18 en 19 van de Wgr.

De inlichtingen en verantwoordingsplicht van het dagelijks bestuur ten opzichte van het algemeen bestuur is sinds 1 januari 2015 geregeld in artikel 19a van de Wgr en hoeft niet meer in deze regeling te worden opgenomen.

De feitelijke uitwerking van de artikelen 15 en 16 van deze regeling moet plaatsvinden in de reglementen van orde van zowel het algemeen bestuur en dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling als in het reglement van orde van de gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. In het laatste geval is het van belang dat de diverse gemeenten niet op zodanig verschillende wijze vragen om informatievoorziening, dat verzameling van de inlichtingen de uitvoeringsorganisatie van de gemeenschappelijke regeling bovenmatig belast.

### **Artikel 17: Tegemoetkoming in de kosten**

Op grond van artikel 25, eerste lid, jo artikel 21 van de Wgr kan in de regeling worden bepaald dat het algemeen bestuur kan besluiten dat leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur een tegemoetkoming in de kosten ontvangen als die mogelijkheid in de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen. Daarom wordt in dit artikel die mogelijkheid geboden. Andere kosten of vergoedingen worden niet verstrekt omdat in het algemeen en dagelijks bestuur alleen burgemeesters zitting hebben en artikel 21 van de Wgr hen van vergoeding van andere kosten uitsluit.

De mogelijkheid om aan leden van adviescommissies, die geen burgemeester zijn, een vergoeding te verstrekken voor het bijwonen van vergaderingen vloeit rechtstreeks voort uit artikel 24, vierde lid, van de Wgr.

### **Artikel 19: Rechtspositie**

#### **Artikel 19, eerste lid**

Op het personeel is de gemeentelijke CAR/UWO van toepassing. De veiligheidsregio heeft hiertoe in juli 2004 reeds een aansluitingsovereenkomst met de VNG gesloten. De regeling houdt rekening met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren voor de veiligheidsregio's.

#### **Tweede lid.**

De komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) brengt, indien deze gaat gelden voor de Veiligheidsregio's, een verandering van rechtspositie met zich mee.

### **Artikel 21: Administratie en controle**

Hier wordt bedoeld op de regels inzake de organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden (de financiële verordening en het treasury statuut), en de regels met betrekking tot de controle (de controleverordening en controleprotocol). Hiertoe wordt ook verwezen naar artikel 35, zesde lid, van de Wgr.

### **Artikel 23: Verdeelsleutel**

#### **Eerste lid.**

Het gemeentefonds wordt met ingang van 2022 herijkt, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden. Om hierop voorbereid te zijn is de mogelijkheid opgenomen dat het algemeen bestuur onder de vermelde condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage hierop aanpast.

#### **Tweede lid.**

Om ook in de toekomst rekening te blijven houden met de extra compensatie voor zorg, welke is verdisconteerd in het onderdeel woonruimte, wordt voor alle 22 gemeenten, de

toename van wooneenheden van de septembercirculaire 2015 t.o.v. de meicirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.

Op deze manier wordt altijd (structureel) recht gedaan aan de extra compensatie die vanaf de septembercirculaire 2015 is opgenomen. (Er wordt recht gedaan aan **de toezegging** door het Ministerie om het effect van de overgang op het gebruik van gegevens uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) verder te verkleinen voor gemeenten met studentenflats en/of zorginstellingen).

#### **Artikel 24: Begrotingswijzigingen**

In dit artikel is een eenvoudige, en daardoor efficiënte procedure opgenomen voor begrotingswijzigingen die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke inwonerbijdrage. Deze zogenaamde budgettair neutrale begrotingswijzigingen kunnen rechtstreeks door het algemeen bestuur worden vastgesteld zonder tussenkomst van de gemeenteraden. Ook hoeft de termijn **voor het inbrengen van zienswijzen** van acht weken in deze gevallen niet te worden aangehouden. Artikel 35, vijfde lid, van de Wgr maakt een dergelijke, vereenvoudigde begrotingsprocedure mogelijk.

#### **Artikel 25: Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken**

Bij de uitoefening van de brandweertaken maakt de veiligheidsregio gebruik van roerende en onroerende zaken (materieel en materiaal in de zin van voertuigen, blus- en hulpverleningsmiddelen, verbindingsmiddelen, specialistische kleding en gebouwen / **inventaris**). Deze middelen zijn deels in eigendom van dan wel in bruikleen (vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld) bij de veiligheidsregio en deels in eigendom bij de deelnemende gemeenten.

Gelet op de overdracht van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio **kunnen** aanvullende rechtshandelingen nodig zijn om, indien gewenst, de eigendom van gemeentelijke roerende en onroerende zaken te doen overgaan naar de veiligheidsregio. Het enkel overdragen van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio leidt niet van rechtswege tot wijzigingen in de eigendomsverhoudingen **of de beheerovereenkomsten**.

#### **Artikel 26: Verplichtingen van de colleges**

Hier is een beschrijving opgenomen van faciliteiten en informatie die binnen een gemeente beschikbaar zijn en noodzakelijk zijn voor een goede taakoefening van de brandweer en GHOR. **Met de regeling worden** de brandweertaken overgedragen door de gemeenten aan de veiligheidsregio **en** is het noodzakelijk om afspraken vast te leggen over de beschikbaarstelling hiervan.

#### **Artikel 27: Claims**

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's zijn de colleges onder meer belast met de primaire brandweertzorg. Deze taak dragen zij over aan de veiligheidsregio. Tot de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's berustte de taak en de uitoefening ervan bij de individuele colleges. Het uitvoeren van brandweertaken geschiedde onder verantwoordelijkheid van de individuele colleges.

Derden die aanspraken (menen te) hebben vanwege de taakuitvoering door de gemeentelijke brandweer kunnen trachten deze via rechterlijke procedures af te dwingen. De gemeente is daarbij de instantie die aangesproken kan worden. Vanwege de nadrukkelijke samenhang met de wijze waarop de wetgever in de taaktoedeling van de brandweertaken voorzag is deze bepaling opgenomen.

## **Artikel 28: Toetreding en uittreding**

Gelet op de verplichting om een gemeenschappelijke regeling te treffen is toe- en uittreding alleen mogelijk als de indeling van de veiligheidsregio's wordt gewijzigd.

Voordat tot toe- of uittreding van een gemeente wordt overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

## **Artikel 29: Wijziging regeling**

Voordat tot wijziging van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

## **Artikel 30: Opheffing**

Voordat tot opheffing van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wanneer er sprake is van opheffing zal er een liquiditeitsplan moeten worden vastgesteld.

## **Artikel 31: Geschillenregeling**

Beslechting van geschillen is in artikel 28 van de Wgr aan gedeputeerde staten opgedragen. Om niet ieder geschil onmiddellijk aan gedeputeerde staten te hoeven voorleggen is een tussenregeling opgenomen door een te benoemen geschillencommissie.

Aanvullend is de bepaling opgenomen, dat partijen die bij het geschil zijn betrokken, van te voren overeen kunnen komen dat het advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.

## **Artikel 32: Rechtsopvolging**

De Veiligheidsregio is met ingang van 1 april 2004 in de rechten en plichten van de drie destijds fuserende regio's getreden voor wat betreft de Regionale Brandweer-, GHOR- en CPA-taken. Voor de beschrijving van de betreffende taken wordt verwezen naar de tekst van de regeling zoals die gold per 1 april 2004.

Bepalend voor deze rechten en plichten zijn de vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 van de voormalige regio's (eerste tot en met derde lid). Het bepaalde in dit artikel hangt samen met het ontstaan van de veiligheidsregio per 1 april 2004.

## **Artikel 36: Citeertitel**

De citeertitel is gewijzigd om aan te geven dat de tekst uit 2010 en de aanpassingen daarop uit 2017 niet langer van toepassing is. De wijzigingen zijn dermate ingrijpend en van een dusdanige omvang dat besloten is de tekst in zijn geheel gewijzigd vast te stellen en dit te markeren met de toevoeging van het jaartal 2021 aan de citeertitel.

Nota voor : vergadering algemeen bestuur

Datum : 10 december 2020

Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Agendapunt : 11

Kenmerk : AB/2030

---

Portefeuillehouder: A.J.M. Heerts

Bijlage: 1. Wijzigingstekst Gemeenschappelijke regeling VNOG  
2. Wijzigingstekst Toelichting  
3. Overzicht tekst huidige GR (2017) en te wijzigen tekst GR (2021)  
4. Aanbiedingsbrief

---

### **Inleiding**

In uw vergadering van 25 juni jl. heeft u de voorkeur uitgesproken voor het oprichten van een eigen landelijke werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's in Nederland, de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), om daarmee invulling te kunnen geven aan de totstandkoming van de toekomstige arbeidsvoorwaarden van het personeel van de veiligheidsregio's. Daarbij is ook aangegeven dat het nodig is om de Gemeenschappelijke regeling VNOG aan te passen, zodat het voor de VNOG mogelijk wordt om andere rechtspersonen, waaronder verenigingen op te richten danwel daarin deel te nemen.

Nu toch een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling wenselijk is, is de gelegenheid te baat genomen om de regeling in het kader van 'groot onderhoud' te actualiseren. De hieruit voortvloeiende aanpassingen betreffen enkele inhoudelijke wijzigingen en wijzigingen van wetstechnische en redactionele aard.

De voorgestelde wijzigingen treft u aan in bijgaande concept-regeling en de concept-toelichting. De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.

### **Advies-besluit**

1. De voor te stellen wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en de daarbij behorende Toelichting, zoals weergegeven in het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling, vast te stellen;
2. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de resp. raden, te wijzigen met terugwerkende kracht per 1 januari 2021, conform het bijgaande concept van wijziging van de regeling.

### **Beoogd effect**

Het mogelijk maken dat de VNOG rechtspersonen kan oprichten danwel daarin kan deelnemen en beschikken over een geactualiseerde Gemeenschappelijke regeling.

## Argumenten

- 1.1. *De bevoegdheid om rechtspersonen op te richten of daarin deel te nemen moet in de Gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen*

### Artikel 5, vierde lid.

De Wet gemeenschappelijke regelingen staat het toe dat een gemeenschappelijke regeling andere rechtspersonen kan oprichten of daarin kan deelnemen, mits dit is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling<sup>1</sup>. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Met het oog op deelname aan de werkgeversvereniging moet de Regeling op dit punt worden aangepast. Hiertoe wordt aan artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling de tekst onder het vierde lid toegevoegd:

### **Artikel 5 Bevoegdheden**

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van de bevoegdheid gebruik wil maken en voornemens is een rechtspersoon op te richten of daarin deel te nemen dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten. Het bestuur zendt daartoe een ontwerpbesluit naar de raden.

NB: vanwege de volgtijdelijkheid heeft het dagelijks bestuur van de VNOG de raden van de deelnemende gemeenten, via de colleges, inmiddels bij brief van 12 oktober 2020 gevraagd of zij wensen of bedenkingen hebben bij de deelname van de VNOG aan de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's*. Zie voor de uitkomsten hiervan het andere agendapunt.

- 1.2. *Er worden andere inhoudelijke wijzigingen voorgesteld*

De Gemeenschappelijke regeling van de VNOG kan nog op meerdere punten geactualiseerd en aangepast worden. Een aantal hiervan wordt hier nader toegelicht.

### Wijziging artikel 1, onder g.:

De redactie van deze bepaling is anders geformuleerd om daarmee voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

### **Artikel 1 Begripsbepalingen**

g. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;

### Wijziging artikel 5, tweede, derde en vijfde lid.

De toevoeging in het tweede lid hangt samen met het bepaalde in artikel 4. Hierin is bepaald, dat de VNOG voor gemeenten ook andere dan de wettelijke taken kan uitvoeren, indien gemeenten daarom verzoeken. Als er gebruik wordt gemaakt van

---

<sup>1</sup> Zie artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen.

het extra uitoefenen van taken is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen. Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd. Het derde en het vijfde lid: de deelneming aan andere gemeenschappelijke regelingen was beperkt tot die regelingen waaraan de VNOG al deelnam bij de laatste wijziging van de regeling, in 2017. Voorgesteld wordt deze restrictie op te heffen, onder toevoeging van het vijfde lid.

#### **Artikel 5 Bevoegdheden**

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

#### Wijziging artikel 10 Samenstelling dagelijks bestuur

De oorspronkelijke tekst luidde dat er bij de samenstelling van het dagelijks bestuur ondermeer rekening moest worden gehouden met de territoriale afstemmingsoverleggen. Van deze overleggen wordt geen gebruik (meer) gemaakt, waardoor deze passage kan vervallen. Zie ook artikel 14. Als aanvullend criterium wordt opgenomen de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

#### **Artikel 10 Samenstelling**

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

#### Wijziging artikel 14 Multidisciplinair Afstemmingsoverleg (MAO)

Deze bepaling wordt omgezet van een bepaling over de territoriale afstemmingsoverleggen, waarvan geen gebruik (meer) wordt gemaakt in een bepaling over het Multidisciplinair Afstemmingsoverleg.

Het MAO is benoemd in de Organisatieregeling van de VNOG, maar niet in de Gemeenschappelijke regeling. Het gewijzigde artikel 14 luidt als volgt:

#### **Artikel 14 Multidisciplinaire afstemmingsoverleg (MAO)**

1. Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

#### Wijziging artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

De wijze waarop een lid van het algemeen bestuur verantwoording aflegt is verduidelijkt in het tweede lid.

#### **Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten**

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden

2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

#### Wijziging artikel 19

Om voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wnra wordt voorgesteld aan dit artikel een tweede lid toe te voegen.

#### **Artikel 19 Rechtspositie**

1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.
2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.

#### Wijziging artikel 22, lid 2 Begroting

Deze bepaling regelt de betaling van voorschotten door de deelnemende gemeenten. Deze is nu gebaseerd op 13 gelijke delen, waarvan in de maand mei 2/13 wordt bevoorschot. Deze dubbele betaling hield verband met het in de maand mei uitkeren van het vakantiegeld. Deze gelden zijn nu opgenomen in het budget voor het IKB (Individueel Keuze Budget), dat door werknemers het gehele jaar door opgenomen kan worden.

#### **Artikel 22 Begroting**

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16<sup>e</sup> van elke maand één twaalfde (1/12) van de bijdrage.

#### Wijziging artikel 23 Verdeelsleutel (tekst artikel 22 oud met toevoeging)

In dit artikel is de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage opgenomen. Op twee aspecten wordt een wijziging voorgesteld:

##### a. de grondslag voor de verdeelsleutel

Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.

Met ingang van 2022 komt er een nieuwe verdeling voor het gemeentefonds, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden dan nu zijn opgenomen in het verdeelmodel van de VNOG. Om hierop voorbereid te zijn wordt voorgesteld de mogelijkheid op te nemen dat het algemeen bestuur onder condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage kan aanpassen, waarbij het algemeen bestuur de raden eerst om een zienswijze vraagt.

##### b. het vervallen van het zevende lid met betrekking tot het ingroeimodel

Eén van de onderdelen van de bepaling was het ingroeimodel naar de nieuwe verdeelsleutel over de jaren 2017-2020. Met ingang van 2021 geldt de verdeelsleutel voor de totale bijdrage en is de ingroeiperiode voorbij. Nu voorgesteld wordt de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2021 in werking te laten treden kan de tekst met betrekking tot het ingroeimodel vervallen.

#### **Artikel 23 Verdeelsleutel**

1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor

brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.

2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.
3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.
4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.

#### Wijziging artikel 24 Begrotingswijzigingen (nieuw artikelnummer)

Dit artikel maakt het het algemeen bestuur mogelijk om begrotingswijzigingen, die budgettair-neutraal zijn, vast te stellen zonder de raden van de deelnemende gemeenten om een zienswijze te vragen. De aanduiding 'budgettair-neutraal' was in de oude gemeenschappelijke regeling nader gedefinieerd: budgettair-neutraal zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en geen invloed op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio. De laatste passage is een beperking van het begrip 'budgettair-neutraal'.

In de praktijk betekent dit, door die laatste passage, dat het algemeen bestuur bij iedere putting uit de algemene reserve de raden om een zienswijze dient te vragen, hetgeen de raden belast en tot vertragingen kan leiden<sup>2</sup>. De voorgestelde wijziging houdt in dat de nadere duiding van het begrip 'budgettair-neutraal' wordt geschrapt. Dit betekent dat die begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage als budgettair-neutraal worden aangemerkt. En daarmee kan het AB ook over een putting uit de algemene reserve besluiten en hoeft dat niet meer eerst ter zienswijze naar de raden.

#### **Artikel 24 Begrotingswijzigingen**

Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.

#### Vervallen artikel 24 Bestemmingsreserve (oud) en artikel 25 Financiële middelen (oud)

Deze beide bepalingen kunnen vervallen omdat in de materie die deze artikelen regelen al wordt voorzien door de Gemeentewet c.q. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

#### *1.3. Er worden wetstechnische en redactionele wijzigingen voorgesteld*

Meerdere wijzigingen hebben betrekking op een verduidelijking van de oorspronkelijke bepaling, bijv. artikel 4, eerste lid, artikel 5, tweede lid, artikel 8, derde lid. Daarnaast is er sprake van redactionele wijzigingen, bijv. artikel 4, tweede lid.

---

<sup>2</sup> Een zienswijzenprocedure vergt minimaal twee opeenvolgende AB-vergaderingen die minstens 8 weken uit elkaar liggen; aangezien er maar 4 reguliere AB-vergaderingen in een jaar zijn (waarbij de laatste 2 AB-vergaderingen van het jaar net niet 8 weken uit elkaar liggen), kan het dan gebeuren dat een definitief besluit lange tijd (tot maanden) op zich laat wachten of zelfs over een jaargrens heen moet worden getrokken, hetgeen in bepaalde situaties onwenselijk kan zijn.

*2.1. De colleges zijn, met toestemming van de raden, bevoegd tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling*

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten. Zij hebben dit gedaan met toestemming van hun raden, zoals de Wet gemeenschappelijke regelingen dat voorschrijft. Deze wet bepaalt, dat het college ook voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de raad nodig heeft. De wijziging van de regeling is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot deze wijziging hebben besloten.

Het is wenselijk dat de VNOG met ingang van 1 januari 2021 bevoegd is om aan de landelijke werkgeversvereniging deel te nemen. De procedure voorziet erin dat in het algemeen bestuur van 25 maart 2021 wordt nagegaan of de wijziging van de regeling tot stand is gekomen. Deze beide gegevens maken het noodzakelijk de wijziging dan, indien deze tot stand is gekomen, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2021 in werking te laten treden.

### **Kanttekeningen**

*1.1. In de toekomst kunnen verdere aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling nodig zijn.*

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling moet nú plaatsvinden, om deelname aan de werkgeversvereniging mogelijk te maken. Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen zullen volgen, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitkomst van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

### **Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding**

De procedure is als volgt:

- 10 december 2020: AB VNOG:  
de colleges van de deelnemende gemeenten voorstellen de gemeenschappelijke regeling, met toestemming van de raden, te wijzigen;
- 11 december 2020 – 1 maart 2021: Colleges van de deelnemende gemeenten:  
besluiten over de wijziging van de GR, met toestemming van de raad;
- 25 maart 2020: AB VNOG:  
Nagaan of de wijziging van de GR tot stand is gekomen (met de genoemde meerderheid van de colleges en de stemmen in het AB) en de datum van inwerkingtreding van de wijziging bepalen;
- 26 maart DB VNOG:  
colleges informeren over de wijziging van de GR;
- College van de gemeente Apeldoorn:  
kennisgeving van de wijziging in de Staatscourant.

### **Rapportage/ evaluatie**

N.v.t.

### **Personele consequenties**

Geen

### **Financiële consequenties**

Geen.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 10 december 2020;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 19 november 2020;

Besluit:

1. De voor te stellen wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en de daarbij behorende Toelichting, zoals weergegeven in het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling, vast te stellen;
2. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland , en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de resp. raden, te wijzigen met terugwerkende kracht per 1 januari 2021, conform het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 10 december 2020

## Overzicht GR VNOG 2017 vs. GR VNOG 2021

In dit overzicht vindt u de tekst van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017 tegenover de tekst van de voorgestelde wijzigingen, in de kolom Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021. De nummering van de artikelen van beide regelingen loopt niet gelijk omdat in de voorgestelde wijziging enkele artikelen komen te vervallen. De nummering van de artikelen is daarop aangepast. De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.

| Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Hoofdstuk I Algemene Bepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Hoofdstuk I Algemene Bepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Artikel 1 Begripsbepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <b>Artikel 1 Begripsbepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p>1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2;</li> <li>b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;</li> <li>c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;</li> <li>d. raad: de raad van een gemeente;</li> <li>e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen;</li> <li>f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's;</li> <li>g. personeel: de bij de veiligheidsregio aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van de veiligheidsregio;</li> <li>h. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid van de Wet veiligheidsregio's;</li> <li>i. algemeen directeur: de algemeen directeur bedoeld, in artikel 18;</li> <li>j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid Wet veiligheidsregio's;</li> <li>k. coördinerend functionaris gemeenten: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's.</li> </ul> <p>2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.</p> | <p>1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel <b>9, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr)</b>;</li> <li>b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;</li> <li>c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;</li> <li>d. raad: de raad van een gemeente;</li> <li>e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen <b>(Wgr)</b>;</li> <li>f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 <b>van de Wvr</b>;</li> <li>g. <b>personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;</b></li> <li>h. commandant brandweer: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de <b>Wvr</b>;</li> <li>i. algemeen directeur: de algemeen directeur, bedoeld, in artikel 18;</li> <li>j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32 <b>van de Wvr</b>;</li> <li>k. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr;</li> <li>l. <b>secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur (bedoeld in de artikelen 7, 11 en 18 van deze regeling): de algemeen directeur.</b></li> </ul> <p>2. Waar artikelen van de Gemeentewet <b>(Gw)</b> van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, <b>(het college van)</b> burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.</p> |
| <b>Artikel 2 Openbaar Lichaam</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <b>Artikel 2 Openbaar Lichaam</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel <b>9</b> , van de <b>Wvr</b> , genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland' <b>(VNOG)</b> , gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Hoofdstuk II Belangen, taken, bevoegdheden</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Artikel 3 Belang</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Artikel 3 Belangen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweertzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweertzorg, <b>de</b> rampenbestrijding <b>en de</b> crisisbeheersing en <b>de</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18 van de Wet veiligheidsregio's.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in <b>artikel 2 van de WvR</b> en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, <b>eerste lid sub c, van de WvR</b> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <b>Artikel 4 Taken</b><br><br>1. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's.<br>2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | <b>Artikel 4 Taken</b><br><br>1. De veiligheidsregio draagt <b>door middel van de overgedragen bevoegdheden</b> zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de <b>WvR</b> .<br>2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom <b>verzoekt dan wel</b> verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Artikel 5 Bevoegdheden</b><br><br>1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.<br>2. De veiligheidsregio is bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Artikel 5 Bevoegdheden</b><br><br>1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.<br>2. <b>De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.</b><br>3. <b>De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.</b><br>4. <b>De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.</b><br>5. <b>Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.</b> |
| <b>Hoofdstuk III Het algemeen bestuur</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Hoofdstuk III Het algemeen bestuur</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Artikel 6 Samenstelling</b><br><br>Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Artikel 6 Samenstelling</b><br><br>Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de <b>aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten</b> .                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken</b><br><br>1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.<br>2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te | <b>Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken</b><br><br>1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.<br>2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de <b>WvR</b> worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>behandelen onderwerpen.</p> <p>3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p>3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door <b>zowel de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p><b>Artikel 8 Besluitvorming</b></p> <p>1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.</p> <p>2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;</li> <li>gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;</li> <li>gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;</li> <li>gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;</li> <li>gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;</li> <li>gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen.</li> </ol> <p>3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.</p> | <p><b>Artikel 8 Besluitvorming</b></p> <p>1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.</p> <p>2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem;</li> <li>gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners: 2 stemmen;</li> <li>gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen;</li> <li>gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen;</li> <li>gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen;</li> <li>gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen</li> </ol> <p>3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek <b>(CBS)</b> openbaar gemaakte <b>definitieve</b> bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende <b>aan het nieuwe vergaderjaar voorafgaande</b> jaar.</p> |
| <p><b>Artikel 9 Reglement van orde</b></p> <p>Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <p><b>Artikel 9 Reglement van orde</b></p> <p>Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <p><b>Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>Artikel 10 Samenstelling</b></p> <p>1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.</p> <p>2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten of, als hieraan toepassing is gegeven, de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in artikel 14.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Artikel 10 Samenstelling</b></p> <p>1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.</p> <p>2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met <b>zowel</b> een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten <b>als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken</b></p> <p>1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.</p> <p>2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.</p> <p>3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.</p> <p>4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p><b>Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken</b></p> <p>1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.</p> <p>2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.</p> <p>3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, <b>52 tot en met 60</b> van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.</p> <p>4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>de onderlinge taakverdeling en werkwijze.</p> <p>5. In ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.</p> <p>6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.</p>                                                                                                                                                                                                                       | <p>gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.</p> <p>5. In ieder geval <b>worden</b> de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.</p> <p>6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden <b>zowel</b> door de voorzitter <b>als</b> door de secretaris <b>(mede)ondertekend</b>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| <p><b>Artikel 12 Bevoegdheden</b></p> <p>Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;</li> <li>de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet;</li> <li>het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;</li> <li>het vaststellen van een instructie voor de algemeen directeur.</li> </ol> | <p><b>Artikel 12 Bevoegdheden</b></p> <p>Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;</li> <li>de coördinatie van de werkzaamheden van de <b>multidisciplinaire</b> afstemmingsoverleggen en van de adviescommissies, bedoeld in <b>de artikelen 24 en 24a (nieuwe raadscommissie van wijziging Wgr)</b> van de wet;</li> <li>het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;</li> <li>het vaststellen van een instructie voor de <b>secretaris</b>;</li> <li><b>het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen.</b></li> </ol>                   |
| <p><b>Hoofdstuk V De voorzitter</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | <p><b>Hoofdstuk V De voorzitter</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <p><b>Artikel 13</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.</li> <li>Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | <p><b>Artikel 13 De voorzitter</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.</li> <li>Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>Hoofdstuk VI Territoriale afstemmingsoverleggen</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <p><b>Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>Artikel 14 Territoriaal afstemmingsoverleg</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Het algemeen bestuur is bevoegd territoriale afstemmingsoverleggen in te stellen.</li> <li>Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van deze territoriale afstemmingsoverleggen, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van de brandweertaken in het betreffende gebied, de afstemming met en tussen de gemeenten en de afstemming met de taken van de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's.</li> <li>Aan de territoriale afstemmingsoverleggen worden geen bevoegdheden op- of overgedragen.</li> </ol>           | <p><b>Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)</b></p> <p><b>Artikel 14 Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>Het algemeen bestuur is bevoegd een <b>multidisciplinair afstemmingsoverleg</b> in te stellen.</li> <li>Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van <b>dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg</b>, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van <b>zowel</b> de brandweertaken <b>als</b> de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen <b>zowel</b> de gemeenten <b>als</b> de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.</li> </ol> |

| Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> <li>2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> <li>3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur voor het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid.</li> </ol> | <b>Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Het algemeen bestuur <b>of de voorzitter</b> verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> <li>2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.</li> </ol>                                                          |
| <b>Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</li> <li>2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college en de raad voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</li> </ol>                                                                                                                                                                                          | <b>Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</li> <li>2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.</li> </ol> |
| Hoofdstuk VIII Vergoedingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Hoofdstuk VIII Vergoedingen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten</b> <p>Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <b>Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten</b> <p>Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| Hoofdstuk IX De organisatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Hoofdstuk IX De organisatie                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Artikel 18 Algemeen directeur</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.</li> <li>2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.</li> <li>3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van regionaal commandant of directeur publieke gezondheid.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Artikel 18 Algemeen directeur</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.</li> <li>2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.</li> <li>3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van <b>commandant brandweer.</b></li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                          |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Artikel 19 Rechtspositie</b><br><br>Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.                                                                                                                                                             | <b>Artikel 19 Rechtspositie</b><br><br>1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.<br>2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Hoofdstuk X Archiefbepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | <b>Hoofdstuk X Archiefbepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Artikel 20 Archief</b><br><br>1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.<br>2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.                                                                                             | <b>Artikel 20 Archief</b><br><br>1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.<br>2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Hoofdstuk XI Financiële bepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>Hoofdstuk XI Financiële bepalingen</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Artikel 21 Administratie en controle</b><br><br>Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.                                                                                                                       | <b>Artikel 21 Administratie en controle</b><br><br>Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Artikel 22 Begroting</b><br><br>1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage.<br>2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand een dertiende van de bijdrage, waarbij de gemeenten in de maand mei twee dertiende van de verschuldigde bijdrage betalen. | <b>Artikel 22 Begroting</b><br><br>1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.<br>2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16 <sup>e</sup> van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <b>Artikel 22 Begroting</b><br><br>3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.                                                                                                             | <b>Artikel 23 Verdeelsleutel</b><br><br>1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen. |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.</p> <p>5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.</p> <p>6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.</p> <p>7. Voor de invoering van de verdeelsleutel geldt een overgangstermijn van vier jaar te beginnen in 2017:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- In 2017 wordt 2/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 8/10 op basis van de historische bijdrage+</li> <li>- In 2018 wordt 4/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 6/10 op basis van de historische bijdrage;</li> <li>- In 2019 wordt 6/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 4/10 op basis van de historische bijdrage;</li> <li>- In 2020 wordt 8/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 2/10 op basis van de historische bijdrage;</li> <li>- Met ingang van 2021 wordt de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend.</li> </ul> | <p>2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.</p> <p>3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.</p> <p>4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.</p> |
| <p><b>Artikel 23 Begrotingswijzigingen</b></p> <p>De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en die geen invloed hebben op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Artikel 24 Begrotingswijzigingen</b></p> <p>Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <p><b>Artikel 24 Bestemmingsreserve</b></p> <p>1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve.</p> <p>2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>Vervallen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Artikel 25 Financiële middelen</b><br><br>1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen.<br>2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Vervallen                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <b>Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <b>Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Artikel 26 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken</b><br><br>1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweertzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweertzorg.<br>2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.<br>3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweertzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen.<br>4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten. | <b>Artikel 25 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken</b><br><br>1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweertzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweertzorg.<br>2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.<br>3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweertzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen <b>of de beheerovereenkomsten</b> .<br>4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten. |
| <b>Artikel 27 Verplichtingen van de colleges</b><br><br>1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweertzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:<br>a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;<br>b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;<br>c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;<br>d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;<br>e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;<br>f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.                                                                                                                                                                                                                                            | <b>Artikel 26 Verplichtingen van de colleges</b><br><br>1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in <b>artikel 25</b> , voor de uitvoering van de brandweertzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:<br>a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;<br>b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;<br>c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;<br>d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;<br>e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;<br>f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.                                                                                                                                                                                                                                                                       |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | <p>2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p><b>Artikel 28 Claims</b></p> <p>1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.</p> <p>2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 26 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.</p>                                                                                                                                                                                        | <p><b>Artikel 27 Claims</b></p> <p>1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.</p> <p>2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 25 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.</p>                                                                                                                                                                                        |
| <p><b>Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p><b>Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
| <p><b>Artikel 29 Toetreding en uittreding</b></p> <p>1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's.</p> <p>2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | <p><b>Artikel 28 Toetreding en uittreding</b></p> <p>1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvvr.</p> <p>2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <p><b>Artikel 30 Wijziging</b></p> <p>1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.</p> <p>2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.</p> <p>3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.</p> <p>4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.</p> <p>5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.</p> | <p><b>Artikel 29 Wijziging</b></p> <p>1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.</p> <p>2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.</p> <p>3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.</p> <p>4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.</p> <p>5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.</p> |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p><b>Artikel 31 Opheffing</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wet veiligheidsregio's mogelijk is. Indien de Wet veiligheidsregio's niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.</li> <li>2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.</li> <li>3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.</li> <li>4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.</li> <li>5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.</li> <li>6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.</li> </ol> | <p><b>Artikel 30 Opheffing</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de <b>Wvr</b> mogelijk is. Indien de <b>Wvr</b> niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.</li> <li>2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor <b>een zogenaamd liquidatieplan vast</b>. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.</li> <li>3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.</li> <li>4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.</li> <li>5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.</li> <li>6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van <b>het liquidatieplan</b>.</li> </ol> |
| <p><b>Hoofdstuk XIV Geschillen</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Hoofdstuk XIV Geschillen</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>Artikel 32 Geschillenregeling</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.</li> <li>2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.</li> <li>3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.</li> <li>4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.</li> <li>5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | <p><b>Artikel 31 Geschillenregeling</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.</li> <li>2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.</li> <li>3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.</li> <li>4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.</li> <li>5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>Artikel 33 Sociale statuten voormalige regio's</b></p> <p>In aanvulling op het bepaalde in artikel 19 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweer en GHOR-taken van het ISV Noordwest-Veluwe</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p>Vervallen</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <p><b>Artikel 34 Rechtsopvolging</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.</li> <li>2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid.</li> <li>3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.</li> </ol> | <p><b>Artikel 32 Rechtsopvolging</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. De veiligheidsregio <b>is</b>, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek <b>getreden</b> voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.</li> <li>2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's.</li> <li>3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.</li> </ol> |
| <p><b>Artikel 35 Werkingsduur</b></p> <p>Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <p><b>Artikel 33 Werkingsduur</b></p> <p>Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p><b>Artikel 36 Inwerkingtreding</b></p> <p>De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking op 1 januari 2017.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Artikel 34 Inwerkingtreding</b></p> <p>De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van <b>zowel</b> het bepaalde in artikel 26 van de wet <b>als artikel 31, vierde lid</b>, in werking op <b>1 januari 2021</b>.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>Artikel 37</b></p> <p>Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de eerste wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | <p><b>Artikel 35 Overgangsrecht</b></p> <p>Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de <b>vorige</b> wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <p><b>Artikel 38 Citeertitel</b></p> <p>Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | <p><b>Artikel 36 Citeertitel</b></p> <p>Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland <b>2021</b>'.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de  
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 11 december 2020  
Ons kenmerk : 20-54181/20-074790/am  
Onderwerp : Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke  
regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-  
Gelderland, inclusief Toelichting  
Bijlage(n) : - Voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling  
VNOG;  
- voorstel wijziging Toelichting  
Gemeenschappelijke regeling VNOG;  
- Voorstel AB 10 december 2020;  
- Overzicht GR 2017 vs. GR 2021  
Behandeld door : F. Starke

Geacht college,

Bij brief van 12 oktober 2020, kenmerk 20-54181/20-074790/am, hebben wij u geïnformeerd over het voornemen van de veiligheidsregio's in Nederland om te komen tot een werkgeversvereniging, die namens de veiligheidsregio's zal overleggen met de vakbonden over de toekomstige arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's; dit betreft zowel het beroepspersoneel als de brandweervrijwilligers. Deze ontwikkeling hangt samen met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Voor de verdere achtergronden bij deze ontwikkeling verwijzen wij kortheidshalve naar genoemde brief.

Daarbij hebben wij u geïnformeerd over de noodzaak tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op het punt van het oprichten van danwel deelnemen in andere rechtspersonen, waaronder verenigingen, door de VNOG. Dit is alleen mogelijk indien de gemeenschappelijke regeling hierin voorziet. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Op dit punt wordt voorgesteld artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen (zie vierde lid nieuw). Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van deze bevoegdheid gebruik wil maken dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten. Het bestuur zendt daartoe een ontwerpbesluit naar de raden. Een dergelijk ontwerpbesluit is ten aanzien van de werkgeversvereniging bij genoemde brief van 12 oktober jl. aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden.

Daarnaast hebben wij in bovengenoemde brief aangegeven van de gelegenheid gebruik te willen maken om voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling in het kader van tekstuele verbeteringen en periodiek onderhoud ook op andere punten te wijzigen. Wij wijzen hierbij ondermeer op de artikelen 5 (bevoegdheden), 19 (rechtspositie), 23 (verdeelsleutel) en 24 (begrotingswijzigingen). De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in het bijgevoegde voorstel tot wijziging van de

Gemeenschappelijke regeling en de Toelichting. Een aantal van de wijzigingen is verwoord en toegelicht in het bijgevoegde AB-voorstel van 10 december jl.

Ter beoordeling van de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de huidige Gemeenschappelijke regeling is een overzicht bijgevoegd waarin de tekst van de huidige regeling en de voorgestelde wijzigingen van de regeling naast elkaar zijn gezet.

Het algemeen bestuur heeft op 10 december jl. besloten dat het wenselijk is de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG met de bijbehorende Toelichting leggen wij u hierbij ter vaststelling voor.

### **Procedure en tijdsplan**

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten, met toestemming van de resp. raden. Het wijzigen van de regeling is aan de colleges, waarbij eveneens toestemming van de raden nodig is.

Een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland komt tot stand indien tenminste tweederde van de colleges (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot de wijziging hebben besloten.

Wij zien het volgende tijdsplan voor ons:

|                  |                                                                                                          |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 10 december 2020 | besluitvorming algemeen bestuur VNOG                                                                     |
| 11 december 2020 | toezending van de voorstellen tot wijziging van de regeling aan de colleges van de deelnemende gemeenten |
| Tot 1 maart 2021 | besluitvorming door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten                                 |
| 25 maart 2021    | besluitvorming door het algemeen bestuur VNOG                                                            |

Gezien de bovenstaande planning streeft het AB ernaar om in zijn eerste vergadering in 2021, op 25 maart, na te gaan of de wijziging van de regeling op basis van de benodigde meerderheid tot stand is gekomen. De ingangsdatum van de aangepaste gemeenschappelijke regeling VNOG wordt dan, met terugwerkende kracht, 1 januari 2021. Met het oog hierop verzoeken wij u ons zo mogelijk voor 1 maart 2021 in kennis te stellen van uw besluit.

Voor vragen over de voorgestelde wijzigingen kunt u contact opnemen met de heer Frank Starke, bestuursadviseur, telefoon: (088) 3106162; email: [f.starke@vnog.nl](mailto:f.starke@vnog.nl).

Wij zien uw besluit met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,  
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen  
secretaris



A.J.M. Heerts  
voorzitter

## Raadsvergadering

|               |                                      |
|---------------|--------------------------------------|
| Dossiernummer | 2600                                 |
| Vertrouwelijk | Nee                                  |
| Vergaderdatum | 16 februari 2021                     |
| Agendapunt    | 11                                   |
| Omschrijving  | Hamerstuk / Kadernota 2022–2025 VNOG |

| Geagendeerd      | Vergaderdatum    |
|------------------|------------------|
| Raadsvergadering | 16 februari 2021 |

### Voorgesteld besluit

### Besluit

De kadernota 2022–2025 VNOG voor kennisgeving aan te nemen.

Zaaknummer : 120512

**Raadsvergadering** : **16-02-2021**

**Onderwerp** : **Kadernota 2022-2025 VNOG**

Collegevergadering : 12-01-2021

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Holl, A.M., Team Opdrachtgeverschap B tel. : 0545250396

### **Te nemen besluit**

Voor kennisgeving aan nemen de kadernota 2022-2025 VNOG en reageren conform bijgevoegde brief.

### **Waarom dit voorstel en wat is het effect**

De wet verplicht het bestuur om de kadernota ter kennisname aan de raden te sturen, vóór 15 april. Omdat de (financiële) beleidsvorming en kaderstelling begint bij de kadernota is er bewust voor gekozen om de kadernota vroeg aan de gemeenten aan te bieden. Mogelijke input van de gemeenten kan, na afweging in het VNOG bestuur, worden verwerkt in de concept begroting, die in maart wordt opgesteld. De concept begroting gaat daarna begin april ter zienswijze naar de raden. Dat is het wettelijk formele moment voor de raden om te reageren.

### **Argumentatie**

De Kadernota 2022–2025 beschrijft de (financieel-technische) uitgangspunten voor de begroting 2022 en gaat in op enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen. Er is geen nieuw beleid opgenomen, wel wordt een ontwikkeling aangekondigd die voor de financiën van de gemeenten en VNOG gevolgen kan krijgen (vastgoed). De VNOG gaat onverminderd door het met uitvoeren van de in januari 2020 vastgestelde Toekomstvisie en bijbehorende opdrachten. De financiële effecten van de Toekomstvisie waren al meerjarig verwerkt in de begroting 2021-2024. Over de voortgang van de Toekomstvisie worden de raden geïnformeerd, onder andere in de komende jaarstukken 2020.

### **Kanttekeningen en risico's**

In 2021 zal in samenwerking met gemeenten een onderzoek worden afgerond, dat eind 2020 is gestart, naar de functionele en technische staat van de opstallen in gebruik bij de VNOG (nul- en conditiemeting). Tevens zal de 1-post-gedachte Apeldoorn worden onderzocht. Het gaat met name over het beheer van het vastgoed van de gemeenten, op basis van een door het bestuur nog vast te stellen huisvestingsvisie waarin praktische afspraken worden gemaakt over de taken en financiële verantwoordelijkheden en stromen.

Een mogelijkheid hierbij is dat de VNOG de beheerstaken op zich neemt – en overneemt van de gemeenten (een variant hierop is dat deze taken belegd worden bij de vastgoedafdeling van één van de deelnemende gemeenten, die daarvoor door de VNOG betaald wordt). In dat geval zou er meer werk komen bij de VNOG (c.q. de gemeente waar deze taak belegd wordt) en minder bij de deelnemende gemeenten. Voor een dergelijke inpassing zullen de deelnemende gemeenten tijd nodig hebben.

### **Financiën**

In de Kadernota 2022-2025 is ten opzichte van 2021 in de financiële bijdragen van de gemeenten alleen een wijziging verwerkt in verband met de loon- en prijsindex en enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen (totale stijging gemeentelijke bijdragen per 2022

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering  
Afhandelvingsvoorstel voor raad:  
0 hamerstuk  
0 besprekstuk  
0 anders, nl

Raadsvergadering  
0 zonder hoofdelijke stemming  
0 met algemene stemmen  
0 stemmen voor, stemmen tegen  
0 aangenomen  
0 verworpen

bedraagt € 679.000). Voor de gemeente Berkelland betreft het een verhoging van €38.000 per jaar. Een aanvulling op de begroting 2021 is in de Kadernota de risico-inventarisatie nu compleet gemaakt. De Kadernota bevat verder ook een aanpassing van de beleidslijnen voor het risicomanagement, de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen en de regels omtrent de reserves. Na goedkeuring van de Kadernota zullen de nieuwe uitgangspunten worden toegevoegd aan de begroting 2021. Huidige bandbreedte weerstandsvermogen is 1,26.

**VN verdrag rechten van mensen met een beperking**

Nee

**Communicatie (in-en extern)**

*Samenvatting/kernboodschap*

NVT

**Initiatief, participatie en rol gemeente**

NVT

**Planning en evaluatie**

De VNOG verzoekt de raad te reageren op de kadernota, tot uiterlijk 1 maart 2021.

**Alternatieven**

NVT

Burgemeester en wethouders van Berkelland,  
de secretaris,                      de burgemeester,

M.N.J. Broers.                      drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-01-2021;

b e s l u i t :

Voor kennisgeving aannemen de kadernota 2022-2025 VNOG

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

## **Toelichting raadsvoorstel**

**Onderwerp** : Kadernota 2022-2025 VNOG

NVT

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten  
in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 11 december 2020  
Ons kenmerk : 20-53629/20-074789/am  
Onderwerp : Kadernota 2022-2025 VNOG  
Bijlage(n) : Kadernota 2022-2025 VNOG  
Behandeld door : F. Starke

Geacht college,

Hierbij bieden wij u de Kadernota 2022-2025 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) aan. Het algemeen bestuur van de VNOG heeft de Kadernota op 10 december jl. vastgesteld.

Wij verzoeken u de Kadernota ter kennisname door te spelen naar de raden. Indien gewenst kunnen de raden reageren, tot uiterlijk 1 maart 2021. Dat geeft de VNOG precies genoeg tijd om reacties te kunnen verwerken in de concept begroting.

#### *Achtergrond van deze brief*

De wet verplicht het bestuur om de kadernota ter kennisname aan de raden te sturen, vóór 15 april. Omdat de (financiële) beleidsvorming en kaderstelling begint bij de kadernota is er bewust voor gekozen om de kadernota vroeg aan de gemeenten aan te bieden. Mogelijke input van de gemeenten kan, na afweging in het VNOG bestuur, worden verwerkt in de concept begroting, die in maart wordt opgesteld. De concept begroting gaat daarna begin april ter zienswijze naar de raden. Dat is het wettelijk formele moment voor de raden om te reageren.

#### *Inhoud Kadernota*

De Kadernota 2022–2025 beschrijft de (financieel-technische) uitgangspunten voor de begroting 2022 en gaat in op enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen. Er is geen nieuw beleid opgenomen, wel wordt een ontwikkeling aangekondigd die voor de financiën van de gemeenten en VNOG gevolgen kan krijgen (vastgoed).

De VNOG gaat onverminderd door het met uitvoeren van de in januari 2020 vastgestelde Toekomstvisie en bijbehorende opdrachten. De financiële effecten van de Toekomstvisie waren al meerjarig verwerkt in de begroting 2021-2024. Over de voortgang van de Toekomstvisie worden de raden geïnformeerd, onder andere in de komende jaarstukken 2020.

In de Kadernota 2022-2025 is ten opzichte van 2021 in de financiële bijdragen van de gemeenten alleen een wijziging verwerkt in verband met de loon- en prijsindex en enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen (totale stijging gemeentelijke bijdragen per 2022 bedraagt € 679.000).

In aanvulling op de begroting 2021 is in de Kadernota de risico-inventarisatie nu compleet gemaakt. De Kadernota bevat verder ook een aanpassing van de beleidslijnen voor het risicomanagement, de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen en de regels omtrent de reserves.

De oude beleidsnota's van de VNOG over deze onderwerpen stammen uit 2015 en hadden periodiek onderhoud nodig. Vanwege aanpassingen in het landelijke Besluit Begroten & Verantwoorden (BBV) is het niet meer nodig om hier separate beleidsnota's voor te maken. De uitgangspunten kunnen in een hoofdstuk van de Kadernota/Begroting worden opgenomen. Dat is nu gebeurd in hoofdstuk 6 en 7 van de Kadernota.

De (nieuwe) uitgangspunten zijn in overleg met de financieel ambtenaren van de gemeenten tot stand gekomen; wij danken de gemeentelijke collega's voor hun betrokkenheid en inbreng.

Omdat het wenselijk is om de nieuwe uitgangspunten voortaan te hanteren, heeft het bestuur besloten om hoofdstuk 6 en 7 te gebruiken bij de jaarrekening 2020 en om deze hoofdstukken toe te voegen aan de begroting 2021, die op 25 juni jl. al was vastgesteld.

#### *Weerstandsvermogen VNOG*

Het beschikbare weerstandsvermogen van de VNOG is, met inachtneming van de geïdentificeerde risico's en onder toepassing van voornoemde (nieuwe) beleidslijnen, in de Kadernota afgezet tegen het benodigde weerstandsvermogen. Op grond van de nieuwe uitgangspunten hebben de reserves van de VNOG momenteel een redelijke omvang.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen  
secretaris



A.J.M. Heerts  
voorzitter

VNOG

**T:** 0545-250 250  
**E:** [info@gemeenteberkelland.nl](mailto:info@gemeenteberkelland.nl)  
**Bezoekadres:** Marktstraat 1, Borculo

Zaaknummer : 120512  
Onderwerp : zienswijze kadernota 2022-2025 VNOG  
Verzonden :

Geacht dagelijks bestuur,

Wij hebben kennis genomen van de kadernota 2022-2025. Op 11 december jl. heeft u ons de kadernota 2022-2025 toegezonden. Op 16 februari hebben we de kadernota 2022-2025 behandeld.

Wij hebben waardering voor het vele werk dat de VNOG heeft verzet. Wij hebben op dit moment geen aanleiding voor het indienen van opmerkingen op de kadernota 2022-2025 VNOG.

**Heeft u nog vragen?**

Neem dan contact op met mevrouw A.M. Holl, telefoonnummer 0545-250 250.

Met vriendelijke groet,

de griffier                      de burgemeester,

J.A. Bannink                      drs. J.H.A. van Oostrum

*Kopie aan:*  
*- Archief*



## **Kadernota 2022 - 2025**

## Inhoudsopgave

|                                                                         |           |
|-------------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Inleiding</b>                                                     | <b>3</b>  |
| 1.1. Effect Kadernota op de gemeentelijke bijdrage                      |           |
| 1.2. Leeswijzer                                                         |           |
| <b>2. Beleidsontwikkelingen</b>                                         | <b>4</b>  |
| 2.1. Toekomstvisie VNOG                                                 |           |
| 2.2. Verband Toekomstvisie en beleidsplan                               |           |
| 2.3. Monitoring voortgang Toekomstvisie-Opdrachten                      |           |
| 2.4. Financiële effecten Toekomstvisie-Opdrachten                       |           |
| 2.5. Risicomanagement en uitwerking uitgangspunten                      |           |
| <b>3. Ramingsgrondslagen begroting 2022</b>                             | <b>6</b>  |
| 3.1. Kaders systematiek loon- en prijscompensatie                       |           |
| 3.2. Financiële kaders                                                  |           |
| <b>4. Nieuw beleid</b>                                                  | <b>8</b>  |
| 4.1. Vastgoed                                                           |           |
| <b>5. Geïnterpreteerde autonome ontwikkelingen</b>                      | <b>9</b>  |
| <b>6. Beleidsregels risico's, reserves en weerstandsvermogen</b>        | <b>10</b> |
| 6.1. Risicomanagement                                                   |           |
| 6.2. Reserves                                                           |           |
| 6.3. Weerstandsvermogen                                                 |           |
| <b>7. De uitgevoerde risico-inventarisatie</b>                          | <b>14</b> |
| <b>8. Risico's versus weerstandscapaciteit</b>                          | <b>16</b> |
| 8.1. Omvang huidige reserves en weerstandscapaciteit                    |           |
| 8.2. Beschikbare weerstandscapaciteit                                   |           |
| 8.3. Conclusies                                                         |           |
| <b>9. Financieel meerjarenperspectief 2022-2025</b>                     | <b>17</b> |
| <b>Bijlagen</b>                                                         | <b>18</b> |
| Bijlage 1. Gemeentelijke bijdragen 2022 (voorlopig)                     |           |
| Bijlage 2. Overzicht programma 8.                                       |           |
| Bijlage 3. Verwachte verloop egalisatiereserve afschrijvingslasten      |           |
| Bijlage 4. Overzicht gekwantificeerde en niet-gekwantificeerde risico's |           |
| Bijlage 5. Beschreven risico's bij andere veiligheidsregio's            |           |

## 1. Inleiding

Voor u ligt de Kadernota 2022 – 2025 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

Deze Kadernota bevat de uitgangspunten voor de meerjarenbegroting 2022 e.v. In januari van 2020 is de Toekomstvisie voor de VNOG door het algemeen bestuur vastgesteld. Deze visie is de basis voor het beleid van de VNOG voor de komende jaren. De financiële vertaling is al verwerkt in de meerjarenbegroting 2021-2024. In deze Kadernota treft u dan ook geen voorstellen voor nieuw beleid aan.

Deze Kadernota is geschreven terwijl het covid-19 virus nog rondwaart. De VNOG is onverminderd betrokken bij het bestrijden van deze crisis en het ondersteunen van de hulpverleners en gemeenten in onze regio.

Daarnaast is de VNOG op 12 september 2020 een tijd door gijzelsoftware getroffen, waardoor systemen en bestanden niet konden worden geraadpleegd. Dit heeft voor de meeste medewerkers zo'n 3½ tot 4 weken geduurd.

Deze Kadernota bevat een actualisatie van de bedrijfsrisico's. De methode waarop deze risico's worden gewaardeerd wordt met de vaststelling van deze Kadernota opnieuw vastgelegd. Tevens worden de beleidsregels over de reserves van de VNOG opnieuw vastgelegd. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2019 heeft het algemeen bestuur namelijk besloten dat deze onderwerpen bij de Kadernota 2022 zullen worden behandeld.

### 1.1. Effect Kadernota op de gemeentelijke bijdrage

| Effect gemeentelijke bijdrage | 2022           |
|-------------------------------|----------------|
| Loon- en prijscompensatie     | 343.000        |
| Autonome ontwikkelingen       | 336.000        |
| Nieuw beleid (vastgoed)       | p.m.           |
| <b>Structurele stijging</b>   | <b>679.000</b> |

### 1.2. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de beleidsontwikkelingen uit de Toekomstvisie en de relatie naar het financieel perspectief op middellange termijn op hoofdlijnen gememoreerd. Hoofdstuk 3 gaat in op de technische uitgangspunten voor de meerjarenbegroting 2022-2025. Hoofdstuk 4 gaat in op nieuw beleid, waarvoor geen voorstellen worden gedaan, maar wel een ontwikkeling wordt aangekondigd, die voor de financiën van de gemeenten en VNOG gevolgen kan krijgen (vastgoed). Hoofdstuk 5 bevat enkele autonome ontwikkelingen. In hoofdstuk 6 worden de beleidsregels en werkwijzen ten aanzien van risico's en het weerstandsvermogen beschreven. Het beleid dat in 2015 hierover is vastgelegd wordt geactualiseerd – inmiddels is het gebruikelijk dit in de begrotingscyclus te regelen, waarmee de specifieke beleidsnota's dienaangaande kunnen worden ingetrokken. Hoofdstuk 7 bevat de inventarisatie van de inhoudelijke en financiële risico's en de waardering daarvan. In hoofdstuk 8 worden deze risico's tegenover het beschikbare weerstandsvermogen gezet en wordt de weerstandsratio vergeleken met de daarvoor bepaalde streefwaarde. De Kadernota sluit af met hoofdstuk 9 over het meerjarenperspectief en enkele bijlagen.

## 2. Beleidsontwikkelingen

### 2.1. Toekomstvisie VNOG

Op 15 januari 2020 heeft het AB een Toekomstvisie voor de VNOG vastgesteld met bijbehorende Opdrachten. In het voortraject van de totstandkoming van de Toekomstvisie zijn de raden nauw betrokken geweest.

Het document Toekomstvisie-Opdrachten bestaat uit 58 punten. De punten 1 t/m 20 bevatten de Toekomstvisie, de punten 21 t/m 58 zijn de Opdrachten om deze Toekomstvisie te realiseren. De Opdrachten moeten in de periode 2020–2026 worden uitgevoerd. De VNOG heeft hiervoor een planning gemaakt.

De Toekomstvisie beoogt op hoofdlijnen het volgende te realiseren:

- De VNOG is dé organisatie in de regio voor samenwerking aan veiligheid. Het is een operationele organisatie, die bij een crisissituatie of ramp nu en in de toekomst garant staat voor professionele hulpverlening aan de inwoners en bezoekers van de regio.
- De VNOG is een regio waar veilig en gezond gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. De VNOG speelt in op demografische en maatschappelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op hedendaagse en toekomstige veiligheidsrisico's. De VNOG is een toekomstbestendige veiligheidsregio.
- De VNOG richt zich op:
  - Het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten, rampen en crises (maatschappelijke opdracht)
  - Zelfredzaam en risicobewust
  - Vakbekwaam en deskundig
  - Sterke informatiepositie
  - Een gezonde financiële basis en betrokken medewerkers (randvoorwaarde)
- De VNOG werkt met compacte en slagvaardige posten met goed getrainde vrijwilligers vanuit een versterkte informatiepositie.
- Dit alles moet leiden tot een solide veiligheidsregio voor de lange termijn.

### 2.2. Verband Toekomstvisie en beleidsplan

Het regionaal beleidsplan vormt het strategische beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar (2021-2024). Deze koers sluit één op één aan op de Toekomstvisie. Het beleidsplan is daarmee te zien als de verdere (detail) uitwerking van de eerste twintig punten van de Toekomstvisie.

### 2.3. Monitoring voortgang Toekomstvisie-Opdrachten

Het VNOG bestuur monitort twee keer per jaar de voortgang van de Toekomstvisie-Opdrachten, namelijk in juni en oktober, samen met de reguliere financiële verkenningen. Daarnaast wordt in de jaarrekeningen gerapporteerd op de behaalde resultaten. Verder vormt de Toekomstvisie de basis van elke komende begroting en zijn de uit te voeren Opdrachten ook integraal in de begroting verwerkt.

### 2.4. Financiële effecten Toekomstvisie-Opdrachten

Uit de Toekomstvisie volgen intensiveringen op bepaalde beleidsterreinen (bijv. beter geoefend personeel), maar er zijn ook structurele besparingen (bijv. 'minder rubber en metaal'). Aan het einde van de looptijd van de Toekomstvisie, in 2027, wordt er per saldo structureel ruim € 510.000 bezuinigd ten opzichte van de gerepareerde begroting 2019. Daarnaast zijn begin 2020 aanvullende efficiëncymogelijkheden gezocht en gevonden tot een bedrag dat oploopt tot € 450.000 in 2024.

Aan de andere kant zijn in de begroting 2021-2024 onder het kopje "autonome ontwikkelingen" extra onontkoombare uitgaven opgenomen oplopend tot € 460.000 vanaf 2023.

Verder staat tegenover de netto-besparing uit de Toekomstvisie een stijging-op-termijn van de kapitaallasten. Deze stijging is al meerdere jaren aangekondigd en in de meerjarencijfers verwerkt. In 2020 zijn o.a. door de coronacrisis de investeringen niet op gang gekomen, waardoor de stijging van kapitaallasten verder naar de toekomst verschuift. De stijging wordt de eerste jaren opgevangen door de egalisatiereserve kapitaallasten materieel, waarmee een *reële (dus exclusief de loon-prijsindex)* verhoging van de gemeentelijke bijdrage kan worden uitgesteld. De huidige inschatting is dat zo'n *reële* verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van stijgende kapitaallasten niet eerder dan in 2026 nodig is. Dat is een jaar later dan de planperiode van deze Kadernota 2022-2025. Bij de Meerjarenbegroting 2022-2025 wordt het Meerjareninvesteringsprogramma (MJIP) herrekend en wordt dit nader bezien.

Al deze ontwikkelingen zijn in het meerjarenbeeld van de vastgestelde begroting 2021-2024 structureel verwerkt. Dit vormt de basis voor deze Kadernota en daarmee voor de begroting 2022-2025.

De gemeentelijke bijdrage vanaf 2022 zal beperkt toenemen als gevolg van de toegepaste loon- en prijsindex en cao-ontwikkeling. Eén van de uitgangspunten die het VNOG bestuur namelijk in de Toekomstvisie heeft vastgesteld, is dat de VNOG een gezonde financiële basis moet hebben en dat daar onder andere een jaarlijks doorgevoerde realistische loon- en prijsindex bij hoort. Deze stijging blijft voor 2022 beperkt, omdat de in de begroting 2021 verwerkte aanname (op basis van cijfers van het CPB) over de stijging van de loonkosten neerwaarts is gecorrigeerd. Deze correctie is in lijn met de aanbevelingen van de gemeentelijke commissie Van der Jagt / Van Arkel en met het FAO doorgesproken werkwijze. Verwezen wordt naar hoofdstuk 3.

In deze Kadernota wordt geen nieuw beleid opgenomen. In het betreffende hoofdstuk worden weliswaar belangrijke ontwikkelingen op het gebied van vastgoed en huisvesting genoemd, maar het is prematuur om dit te vertalen in een mogelijke stijging van de gemeentelijke bijdrage. Verwezen wordt naar hoofdstuk 4.

Voor het jaar 2022 e.v. worden slechts enkele kleinere autonome ontwikkelingen opgenomen met een beperkt effect op de gemeentelijke bijdrage. Zie hiervoor hoofdstuk 5.

De komende jaren kunnen externe autonome ontwikkelingen en nieuw beleid (bijvoorbeeld als gevolg van gewenste aanvullende dienstverlening vanuit de gemeenten, het Rijk of het VNOG bestuur) leiden tot kostenstijgingen, die een stijging van de gemeentelijke bijdragen tot gevolg kunnen hebben. Als dit soort ontwikkelingen zich voordoen, zullen die, als gebruikelijk, éérst in de Kadernota's worden geschetst, zodat daar dan besluitvorming over kan plaatsvinden.

## **2.5. Risicomanagement en uitwerking uitgangspunten**

Vanuit de doorstart van het risicomanagement in 2019, is in de *Programmabegroting 2021-2024* een eerste uitwerking gepresenteerd van de geïnventariseerde en beoordeelde risico's. Dit werk is zoals toegezegd nu in deze Kadernota compleet gemaakt.

Bij de AB besluitvorming op 25 juni 2019 over het resultaat van de jaarrekening 2019 is voorts aangegeven dat de uitgangspunten voor de financiële weerbaarheid bij VNOG verder dienden te worden uitgewerkt. Concreet gaat het daarbij om het uitwerken van beleid omtrent risico's, weerstandvermogen, reserves en de bijbehorende inventarisatie van risico's met de te nemen (financiële) maatregelen. Hieraan in nu in deze Kadernota invulling gegeven.

Met de uitwerking is voldoende voortgang geboekt om inzicht te geven in de grootte van de (aan te houden) reserves. Natuurlijk geldt dat risicomanagement 'going concern' zal blijven. Het beoordelen van de risico's heeft derhalve een cyclisch karakter en loopt mee met het verschijnen van de P&C documenten.

### 3. Ramingsgrondslagen begroting 2022

Dit hoofdstuk beschrijft de financiële uitgangspunten voor de begroting 2022.

#### 3.1. Kaders systematiek loon- en prijscompensatie

In de Kaderbrief 2021 is de systematiek vastgelegd voor het bepalen van de hoogte van de loon- en prijscompensatie. Basis hiervoor was het rapport van de gemeentelijke commissie Van der Jagt / Van Arkel. Deze systematiek wordt ook voor 2022 toegepast.

##### 1. Looncompensatie:

De looncompensatie wordt berekend op basis van het percentage, dat wordt genoemd in de septembercirculaire 2020 van het Gemeentefonds. Daarnaast wordt gekeken of de ontvangen compensatie over voorgaande jaren voldoende of teveel was om de stijging van de lonen zowel als gevolg van de afgesloten CAO alsook als gevolg van wijzigingen in de belastingen en premies te dekken. Als dit afwijkt, wordt dit in de betreffende jaarrekening gemeld. Zowel afwijkingen naar boven als naar beneden worden voor de nieuwe begroting verrekend met de gemeentelijke bijdragen.

##### 2. Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR):

Voor de raming van de Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR) die de VNOG van het Rijk ontvangt, wordt uitgegaan van de laatste beschikking. Voor de begroting voor 2022 is dit de beschikking die de VNOG ontvangt in december 2020 voor 2021. De BDUR bedraagt ongeveer 15% van de inkomsten van de VNOG. Als de uitkering in 2021 en 2022 (in juni wordt dit bekendgemaakt door het ministerie van Justitie en Veiligheid) wordt verhoogd voor loon- en prijscompensatie, wordt dit onderdeel van het betreffende jaarrekeningresultaat en kan bij bestemming van het jaarrekeningresultaat bijvoorbeeld terugvloeien naar de gemeenten.

##### 3. Prijscompensatie:

Voor de prijscompensatie wordt ook uitgegaan van het percentage in de septembercirculaire. Hier vindt geen verrekening met voorgaande jaren plaats.

#### 3.2. Financiële kaders

1. Voor de formatie wordt uitgegaan van de vastgestelde formatie per 1 januari 2021 plus de mutaties voor 2021 en 2022 uit de Toekomstvisie. Uitbreiding en inkrimping van de formatie verloopt, voor zover dit niet gedekt kan worden binnen de begroting, via de Kadernota.
2. De loonkosten worden gebaseerd op de onder 1 genoemde formatie, rekening houdend met:
  - a. de daarbij behorende functieschalen op de hoogste anciënniteit;
  - b. incidentele en persoonsgebonden beloningscomponenten (gratificaties, arbeidsmarkt / functioneringstoelagen, extra periodieken e.d.) worden niet begroot, deze moeten worden opgevangen binnen het genormeerde formatiebudget;
  - c. de laatst bekende cao-afspraken (huidige cao loopt tot eind 2020);
  - d. het loonindexcijfer uit de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds "loonvoet sector overheid". Voor 2022 is dit 1,5% (zie in de tabel hierna de berekening);
  - e. het gemiddelde percentage voor de werkgeverslasten (o.a. sociale verzekerings- en pensioenpremies) voor 2020. Over 2021 en 2022 zijn de percentages voor de werkgeverslasten nog niet bekend;
  - f. gedurende het begrotingsjaar 2021 wordt bij de financiële verkenningen en de jaarrekening een begrotingsbrede toelichting gegeven op de afwijkingen van bovengenoemde aannames. Tevens worden de verschillen door onder- en/of overbezetting toegelicht;
  - g. het opleidingsbudget bedraagt 2% van de loonsom;
  - h. de begroting 2022 wordt niet meer bijgesteld op basis van andere percentages in komende circulaire voor 2022.

3. Voor de raming van de vrijwilligersvergoedingen:
  - a. wordt het bedrag voor 2021 genomen vermeerderd met de gevolgen van de laatste cao-afspraken;
  - b. plus 1,5% ("loonvoet sector overheid") voor de loonindex in 2022 (zie in de tabel hierna de berekening);
  - c. voor het aantal repressieve vrijwilligers wordt uitgegaan van het vertrekpunt van de Toekomstvisie t.w. 1.355. Hierop worden de aanpassingen uit de Toekomstvisie voor de betreffende jaren in mindering gebracht;
  - d. de begroting 2022 wordt niet meer bijgesteld op basis van andere percentages in komende circulaire voor 2022.
4. Voor de exploitatielasten wordt:
  - a. de vastgestelde begroting (2021) gebruikt inclusief de structurele wijzigingen uit 2020, die nog niet in de primitieve begroting 2021 waren opgenomen;
  - b. autonome ontwikkelingen worden meegenomen;
  - c. uitgegaan wordt van het prijsindexcijfer uit de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds "prijs overheidsconsumptie, netto materieel", voor het jaar 2022: 1,5%;
  - d. de begroting 2022 wordt niet meer bijgesteld op basis van andere percentages in volgende circulaire.
5. Voor de kapitaallasten wordt rekening gehouden met investeringen conform de Toekomstvisie, die is verwerkt in het jongste Meerjaringsprogramma (MJIP) plus de reguliere vervangingen die geen onderdeel uitmaken van het vernieuwde dekkings- en spreidingsplan, bijvoorbeeld ICT. Voor 2022-2025 is de egalisatiereserve kapitaallasten materieel naar verwachting nog van voldoende omvang om de stijging van de kapitaallasten te kunnen dekken. Bij de meerjarenbegroting wordt een nieuw meerjarig beeld geschetst (MJIP) incl. de gevolgen op termijn voor de gemeentelijke bijdragen.
6. Voor investeren & activeren gelden als uitgangspunten:
  - a. disagio wordt niet geactiveerd;
  - b. verkrijgings- of vervaardigingsprijs, waarbij geen rente wordt toegerekend tijdens het vervaardigingsproces;
  - c. lineair afschrijven. Uitzondering: op gebouwen wordt annuïtair afgeschreven;
  - d. componenten worden zo nodig apart geactiveerd;
  - e. afschrijven tot boekwaarde nul. Indien een actief met winst of verlies wordt afgestoten, wordt het saldo hiervan ten gunste of ten laste van de egalisatiereserve kapitaallasten materieel gebracht.
7. Het rente-omslagpercentage voor de begroting 2022 is berekend op 0,8%. Voor de berekening van de kapitaallasten voor de drie overgenomen kazernes wordt uitgegaan van de percentages van de voor de financiering afgesloten geldleningen.
8. Voor de producten RBS en dienstverlening wordt uitgegaan van kostendekkende tarieven. Ingaande 2022 valt deze taak naar alle waarschijnlijkheid uit de begroting (zie autonome ontwikkelingen, hoofdstuk 5).
9. Bij de verdeling van de gemeentelijke bijdrage over de deelnemende gemeenten wordt het verdeelmodel gebruikt. Dit verdeelmodel is conform de Gemeenschappelijke Regeling VNOG voor 2021 geactualiseerd. Het geldt voor vier jaren.

De loon- en prijscompensatie voor het jaar 2022 zijn als volgt:

| Berekening percentage verhoging loonsom en opleidingsbudget 2022       |        |                                                  |                    |
|------------------------------------------------------------------------|--------|--------------------------------------------------|--------------------|
| Loonindex 2021 (septembercirculaire 2020)                              | 1,80%  | Looncompensatie 2022: 0,4%                       | loonsom            |
| Loonindex 2021 (septembercirculaire 2019)*                             | 2,90%  |                                                  | 110.000            |
| Loonindex 2021 voor begroting 2022                                     | -1,10% |                                                  | vrijwilligersverg. |
| Loonindex 2022 (septembercirculaire 2020)                              | 1,50%  |                                                  | 30.000             |
| Verhoging gemeentelijke bijdrage voor loonsom en opleidingsbudget 2022 | 0,40%  | Stijging opleidingsbudget 2% van de loonsom      | 3.000              |
|                                                                        |        | Prijscompensatie 1,5%: overige exploitatiekosten | 200.000            |
|                                                                        |        | <b>Totaal loon- en prijscompensatie</b>          | <b>343.000</b>     |

\*Globaal berekend i.v.m. de hack. Mogelijk aanpassen in begroting.

## 4. Nieuw beleid

### 4.1. Vastgoed

*Uitbreiding formatie beheer vastgoed: PM*

In 2021 zal in samenwerking met gemeenten een onderzoek worden afgerond, dat eind 2020 is gestart, naar de functionele en technische staat van de opstallen in gebruik bij de VNOG (nul- en conditiemeting). Tevens zal de 1-post-gedachte Apeldoorn worden onderzocht.

Tenslotte zullen er over het beheer van het vastgoed met de gemeenten, op basis van een door het bestuur nog vast te stellen huisvestingsvisie, praktische afspraken worden gemaakt over de taken en financiële verantwoordelijkheden en stromen. Een mogelijkheid hierbij is dat de VNOG de beheerstaken op zich neemt – en overneemt van de gemeenten (een variant hierop is dat deze taken belegd worden bij de vastgoedafdeling van één van de deelnemende gemeenten, die daarvoor door de VNOG betaald wordt). In dat geval zou er meer werk komen bij de VNOG (c.q. de gemeente waar deze taak belegd wordt) en minder bij de deelnemende gemeenten. Voor een dergelijke inpassing zullen de deelnemende gemeenten tijd nodig hebben. Uiteindelijk betreft dit een vraag naar de governance: wie gaat er over de staat van het vastgoed in gebruik bij de VNOG? – welke invloed heeft de VNOG als gebruiker? – is wie betaalt, ook wie bepaalt? Al deze zaken zullen tot bestuurlijke voorstellen moeten leiden.

Vooruitlopend daarop is een besluit om met ingang van 2022 (financieel) structureel ruimte te maken voor extra vastgoed-taken niet aan de orde. Hiervoor is de tijd gedurende 2021. In 2021 kan worden besloten of en welk jaar structurele aanpassingen van de begroting noodzakelijk zijn. Voorts is de omvang van de taken nog niet duidelijk: deze kan pas goed worden bepaald als bovengenoemde onderzoeken zijn gedaan. Tenslotte zijn binnen de VNOG medewerkers actief, die nu op projectbasis een goede bijdrage leveren op het gebied van vastgoed. Of en in hoeverre deze medewerkers blijvend hiervoor inzetbaar zijn, zal blijken uit de organische veranderaanpak van de VNOG-organisatie.

Hoe dan ook lijkt het erop dat de capaciteit voor huisvesting & vastgoed van de VNOG, gegeven bovenstaande uitdagingen, nu ontoereikend is. Mede daarom is een ingehuurd kwartiermaker op dit gebied actief en is in het VNOG bestuur een voorstel behandeld over de dekking van de kosten voor de nul- en conditiemeting" (€ 400.000 incidenteel). Ook in 2021 zullen extra kosten gemaakt moeten worden. Hiervoor ontvangt u een separaat voorstel met begrotingswijziging. Bij de uitvoering van deze voorstellen zullen geen onomkeerbare stappen gezet worden, over vraagstukken die nog van een bestuurlijk antwoord moeten worden voorzien.

De VNOG heeft dus de kans om samen met de gemeenten de vastgoed zaken beter te organiseren. Daarom is in dit hoofdstuk nieuw beleid een vooraankondiging met een P.M. post gedaan. Indien bovengenoemde stappen op tempo gezet worden en het AB eind 2022 tot besluiten komt over uitgangspunten, organisatie en financiën kan dit meegenomen worden in de Kadernota 2023-2026. Alsdan kan voor het jaar 2022 naar een incidentele tussenoplossing gezocht worden (Bedrijfsvoeringreserve).

## 5. Geïnterpreteerde autonome ontwikkelingen

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <p><b>Bijdrage IOV verdwijnt; compensatie via Gemeentefonds.</b></p> <p>In de begroting 2020 is een bedrag aan te ontvangen subsidie begroot van € 113.526. In de Kaderbrief 2021 is rekening gehouden met een structurele verlaging van de subsidie met € 38.000 ingaande 1 januari 2021 tot het bedrag van € 75.526. De Provincie beëindigt de subsidiering van de externe veiligheidsprojecten ingaande 2021. De hiervoor beschikbare middelen worden overgeheveld naar het Gemeentefonds. Dit is opgenomen in de septembercirculaire Gemeentefonds 2020. De extra per 1 januari 2021 aan de gemeenten uit te keren bedragen hebben betrekking op activiteiten van de omgevingsdiensten (60%) en van de veiligheidsregio's (40%). De 22 aan VNOG deelnemende gemeenten krijgen in totaal een bedrag aan € 168.000 extra. Het aandeel voor de VNOG van 40% bedraagt afgerond € 67.000.</p> <p>Voorgesteld wordt de gemeentelijke bijdrage met € 67.000 te verhogen. Het verschil met de huidige inkomst van de provincie wordt binnen de VNOG begroting opgelost. Voor het jaar 2021 wordt dit opgelost via de post onvoorzien (zie voorstel "Diverse begrotingswijzigingen").</p> | 67.000           |
| <p><b>Beëindiging Regionaal Brandmeld Systeem</b></p> <p>Zoals reeds eerder is aangekondigd, komt deze taak voor de VNOG te vervallen in de loop van 2021. Deze taak is in de begroting met een voordelig saldo opgenomen. Na het schrappen van de directe uitgaven en inkomsten voor deze taak (excl. personeel), ontstaat een nadeel van € 150.000. Daarnaast wordt voor twee medewerkers van de VNOG die hierop zijn ingezet, gezocht naar ander werk incl. financiering. Dit leidt tot een financieel risico (niet te verwarren dit batig saldo), hetwelk in het hoofdstuk over risico's is opgenomen.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | 150.000          |
| <p><b>Later betrekken nieuw hoofdkantoor?</b></p> <p>De politie heeft een brief aan de VNOG gestuurd, waarin zij aangeeft ervan uit te gaan dat de VNOG per 1 december 2023 het pand aan de Europaweg verlaat. In dat geval zou de in de begroting vanaf 2022 opgenomen taakstelling van € 195.000 niet worden gehaald in de jaren 2022 en 2023. Een vertrek per 1 december 2023 zou dus tot een incidentele tegenvaller van <math>2 \times € 195.000 = € 390.000</math> leiden. Dit zou dan gedekt kunnen worden door een onttrekking aan de bedrijfsvoeringsreserve van € 390.000.</p> <p>Bestuurlijk moet nog worden overwogen hoe (tussen) oplossingen voor de "hoofdkantoor" functies die nu op de Europaweg gehuisvest zijn, eruit komen te zien. De te realiseren oplossing bepaalt mede de datum van een vertrek uit de Europaweg. De uitkomsten van het onderzoek naar de 1-post-gedachte Apeldoorn zullen hierbij worden betrokken.</p>                                                                                                                                                                                                                                    | -                |
| <p><b>Langdurige gevolgen corona</b></p> <p>De rol van de VNOG in de bestrijding van de coronacrisis zal worden geëvalueerd met een mogelijke bijstelling van het risicoprofiel tot gevolg (bij het scenario pandemie).</p> <p>De VNOG moet zich als werkorganisatie aanpassen aan de 1,5 meter samenleving en dit kost meer geld.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | p.m.<br><br>p.m. |
| <p><b>Herijkte financiering LCMS en netcentrisch werken</b></p> <p>Naar aanleiding van de groeiende samenwerking op het gebied van netcentrisch werken en LCMS tussen veiligheidsregio's en crisispartners is in 2019 een zogenaamde gateway review uitgevoerd. De gateway review commissie heeft onder andere geadviseerd de financieringssystematiek ten aanzien van netcentrisch werken en LCMS te herijken. Dit resulteert in een daling van het aandeel van de VNOG hierin.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | -32.000          |
| <p><b>ICT-crash</b></p> <p>De VNOG is medio september 2020 getroffen door gijzelsoftware. Als gevolg hiervan moest een van de servers vervangen worden en een tijdelijke back-up omgeving ingekocht worden. Dit brengt kapitaallasten met zich mee.</p> <p>In samenhang hiermee waren licenties nodig.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | 51.000           |
| <p><b>Uitwijkplatform ICT</b></p> <p>Tijdens bovengenoemde crash is gebleken dat de VNOG, gegeven de technische specificaties van het huidige ICT-platform, niet beschikt over een toereikende uitwijkvoorziening. Onderzocht wordt welke mogelijkheden hiervoor bestaan bij commerciële partijen of bij andere veiligheidsregio's of deelnemende gemeenten. Een eerste kostenschatting is € 50.000 tot € 150.000.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 100.000          |
| <p><b>Totaal</b></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | <b>336.000</b>   |

## 6. Beleidsregels risico's, reserves en weerstandsvermogen

Dit hoofdstuk beschrijft de beleidsregels en werkwijzen die worden toegepast voor de risico's, het weerstandsvermogen en het bepalen van de ratio weerstandsvermogen. Het huidige beleid is vastgelegd in 2015 in de nota 'Weerstandsvermogen en risicomanagement' (W&R). Daarin stond dat deze nota, evenals de nota's over Reserves en voorzieningen (R&V) en over Investeren en afschrijven (I&A) eens per vier jaar herzien worden. De beleidslijnen over deze onderwerpen kunnen ook in de betreffende paragrafen van de begroting en jaarrekening worden opgenomen. Daarmee kan het in procedure brengen van (vrij omvangrijke) separate nota's achterwege blijven.

De hoofdlijnen van het beleid blijven in stand. In overleg met de gemeentelijke financieel ambtenaren (FAO) worden enkele praktische aanpassingen gedaan.

### 6.1. Risicomanagement

1. Het wettelijk kader voor risicobeheersing is artikel 9 en 13 van het BBV. Het betreft de in de begroting en rekening vereiste paragraaf 'Weerstandsvermogen en Risicobeheersing'.
2. De VNOG moet voorbereid zijn op de mogelijke (financiële) gevolgen van risico's die zich kunnen voordoen binnen de bedrijfsvoering. Het gaat bij risico's om gebeurtenissen die zich mogelijk kunnen voordoen en die het realiseren van de doelstellingen kunnen verstoren.
3. Het treffen van beheersingsmaatregelen ter vermindering van risico's staat centraal. De te nemen maatregelen op risico's kunnen zijn: het *matigen* (door maatregelen); het *overdragen* (door bijv. verzekeren); het *vermijden* (door het schrappen van doelstellingen) en het *accepteren* ervan.
4. Het managen van risico's is een verantwoordelijkheid van het MT. De afdelingshoofden betrekken teamleiders en andere medewerkers bij het benoemen van relevante risico's en bij het treffen en uitvoeren van de maatregelen. De afdelingshoofden rapporteren hierover in de Financiële verkenningen en de Jaarstukken.
5. De geïnventariseerde risico's worden gekwantificeerd op basis van 5 percentages die de kans weergeven dat het risico zich kan voordoen. De percentages zijn: 10%, 30%, 50%, 70% en 90%. Bij een kans van 90% op het zich voordoen van een risico wordt overwogen hierop de begroting aan te passen, indien kan worden aangegeven (vanaf) wanneer het risico zich waarschijnlijk voordoet.
6. Bij het berekening van het benodigde weerstandscapaciteit, worden de voor de maatregelen benodigde financiële middelen vermenigvuldigd met de genoemde percentages die de kans op het risico weergeven.
7. Structurele risico's worden voor maximaal 3 jaar berekend bij de benodigde weerstandscapaciteit. Daarna wordt geacht dat de effecten kunnen worden afgewend, groot, dan wel anderszins kunnen worden opgevangen.
8. Financiële en niet-financiële risico's worden geïnventariseerd. Ook de beheersingsmaatregelen zijn zowel financieel als niet-financieel van aard.

### 6.2. Reserves

1. De VNOG beschikt over een Algemene Reserve, een Bedrijfsvoeringsreserve, (tijdelijke) bestemmingsreserves en egalisereserves.
2. De Algemene reserve is voor afdekking van risico's (artikel 12 van de Financiële verordening 2019) en heeft geen einddatum. De Algemene Reserve wordt gevoed vanuit het jaarrekeningresultaat bij besluit van het AB over de resultaatsbestemming, of anderszins door AB besluiten.
3. De hoogte van de Algemene Reserve en de Bedrijfsvoeringsreserve (zie hierna) gezamenlijk is zodanig, dat de weerstandsratio zich in een bandbreedte van 1,0 tot 1,4 bevindt. Indien deze ratio buiten deze bandbreedte is of dreigt te raken, volgt een AB-voorstel (bijv. bij Kadernota) over de wijze waarop dit voorkomen of hersteld wordt (zie hierna ook § 6.3 punt 6).

4. De Bedrijfsvoeringreserve heeft een algemene bufferfunctie en is breed inzetbaar voor prioriteiten (bijv. innovatie) of voor het tijdelijk afvlakken van gemeentelijke bijdragen. De Bedrijfsvoeringreserve heeft geen einddatum en behoort tot de beschikbare weerstandscapaciteit (telt mee voor de afdekking van risico's). De minimale hoogte is 2%, de maximale hoogte is 5% van het begrotingstotaal.
5. De bestemmingsreserves, waaronder egalisereserves zijn voor een specifiek doel ingesteld ("beklemd"); zij tellen niet mee voor afdekking van overige risico's en maken geen deel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.
6. Er zijn bestemmingsreserves van onbepaalde duur en tijdelijke bestemmingsreserves.
7. Resultaatsonafhankelijke stortingen en onttrekkingen (gelijk aan reeds begrote dotaties en onttrekkingen) maken geen deel uit van het bestemmingsvoorstel saldo jaarrekening.
8. Stortingen en onttrekkingen aan egalisereserves maken geen deel uit van het bestemmingsvoorstel saldo jaarrekening.

Artikel 12 van de Financiële verordening 2019 bepaalt dat bij het instellen van bestemmingsreserves (door het AB) het doel, de (maximale) hoogte, de duur en de wijze van voeding en onttrekking worden aangegeven. Dit is bij het bestemmen van het resultaat 2019 formeel nog niet gebeurd voor de hierna genoemde bestemmingsreserves 7 en 8. Daarom wordt dit hierna aangegeven.

#### 1. *Uitgangspunten Egalisatiereserve kapitaallasten*

- Doel: egaliseren van de realisatie versus de begrote kapitaallasten, storten en onttrekken van boekwinsten resp. -verliezen a.g.v. afstoten van materieel\* (= bestaand beleid). Het renteresultaat verloopt niet via de egalisatiereserve kapitaallasten.
- Mutaties: AB besluit bij begroting, begrotingswijziging of in de jaarrekening als onderdeel van de resultaatsbepaling.
- Hoogte: geen minimum, geen maximum.
- Duur: geen einddatum.

\* verkoopsom -/- afwaardering + uitkering polis

#### 2. *Uitgangspunten Egalisatiereserve uitruk*

- Doel: egaliseren van kosten van de uitruk (jaren met weinig en met veel (grote) incidenten worden verevend), bestendig begrotingsbeeld, rustig verloop gemeentelijke bijdrage (AB 25-6-2020).
- Mutaties: AB besluit bij de jaarrekening, verschil begroting en realisatie van het budget uitruk *binnen* het vrijwilligersbudget, als onderdeel van de resultaatsbepaling.
- Hoogte: max. € 400.000.
- Duur: geen einddatum.

#### 3. *Tijdelijke reserve organisatieontwikkeling*

- Doel: ter dekking van programma "De Expeditie" (organisatieontwikkeling VNOG), zie Toekomstvisie (AB 15-1-2020).
- Hoogte: € 500.000 (AB 12-12-2019) + € 540.000 (AB 25-6-2020) = € 1.040.000.
- Duur: tot eind 2023.
- Mutaties: AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

#### 4. *Tijdelijke reserve flankerende kosten dekkings- en spreidingsplan*

- Doel: ter dekking van 'flankerende kosten dekkings- en spreidingsplan' (AB 25-6-2020).
- Hoogte: € 360.000.
- Duur: tot eind 2027.
- Mutaties: AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

**5. Tijdelijke reserve frictiekosten LMS**

- Doel: dekking frictiekosten vorming LMS (AB 27-6-2019).
- Hoogte: € 500.000 (uitkering Rijk).
- Duur: 2020-2026.
- Mutaties: via AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

**6. Reserve Jeugdbrandweer**

- Doel: jeugdgroep Oost Gelre.
- Hoogte: € 5.436 (storting uit liquidatie Stichting).
- Duur: n.t.b.
- Mutaties: via AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

**7. Tijdelijke Reserve Frictiekosten Omgevingswet / RB**

- Doel: dekken personele frictiekosten transitie Risicobeheersing i.r.t. Omgevingswet.
- Hoogte: € 485.000, uit overschot p-budget RB 2020.
- Duur: 2021-2024, onttrekking voor inhuur ter vervanging gedurende opleidingen en tijdelijke overbezetting van nieuwe medewerkers, in te werken door vertrekkende medewerkers.
- Mutaties: via AB-besluit door vaststelling van de begroting 2021-2024, waarin voor vier jaar een onttrekking van € 121.000 is opgenomen.

**8. Tijdelijke Reserve Dienstkleding**

- Doel: dekking vervanging dienstkleding.
- Duur: 2022-2024.
- Hoogte: € 100.000, uit overschot 2020-2021.
- Mutaties: AB besluit (door vaststelling van de begroting).

**6.3. Weerstandsvermogen**

1. Het beschikbare weerstandsvermogen wordt gevormd door de Algemene Reserve, de Bedrijfsvoeringreserve en de post Onvoorziene uitgaven.
2. Tot het beschikbare weerstandsvermogen behoren niet de (tijdelijke) bestemmings-reserves. Daar is al een bestedingsdoel aan verbonden.

$$3. \text{ De weerstandsratio} = \frac{\text{beschikbare weerstandsvermogen}}{\text{benodigde weerstandscapaciteit}}$$

4. De streefwaarde van de weerstandsratio ligt tussen 1,0 ("matig") en 1,4 ("voldoende").
5. Het beschikbare weerstandsvermogen, de benodigde weerstandscapaciteit en de weerstandsratio worden in de begroting en in de jaarrekening opgenomen.
6. Indien de weerstandsratio buiten de bandbreedte van de streefwaarde ligt, wordt in de eerstvolgende Kadernota (of ander geëigend moment in de P&C cyclus) afgewogen hoe deze waarde weer te bereiken.

Toelichting op bovenstaande punten:

1. Geen verandering van beleid.
2. BBV technisch behoren alle bestemmingsreserves tot het weerstandsvermogen, vanuit de gedachte dat het AB altijd kan besluiten om een de bestemming (bestedingsdoel) van een reserve te halen (bijv. LMO-frictiegelden gebruiken voor de kosten als zich een nieuwe hack zou voordoen). De nieuwe accountant heeft informeel laten weten geen moeite te hebben met de VNOG werkwijze, mits dit in de jaarstukken transparant wordt toegelicht. Voorts spoort deze handelwijze met het door de provincie Gelderland vastgestelde financieel toezichtkader.
3. BBV definitie.
4. Naast een minimum ratio is een maximum ratio toegevoegd. Deze ratio 1,0 tot 1,4 komt overeen met die van deelnemende gemeenten en veel veiligheidsregio's. De voormalige bepaling om 50% van het weerstandsvermogen bij de gemeenten aan te houden vervalt, omdat de ratio uitdrukt in welke mate de VNOG zijn eigen broek kan ophouden. De ervaringen uit het tekort-jaar 2018 hebben geleerd dat dit belangrijk is.

Een weerstandsratio van 1,0 tot 1,4, gecombineerd met bepalingen over de hoogte van de Algemene en Bedrijfsvoeringreserve (zie § 6.2, punt 2) zijn in lijn met het advies van de gemeentelijke Commissie Van der Jagt / Van Arkel. Dit bevordert duidelijkheid en onderstreept het eigenaarschap voor het reduceren van risico's van de VNOG. Het FAO (financieel ambtenaren overleg van gemeentelijke financieel ambtenaren) heeft expliciet tot deze lijn geadviseerd.

5. BBV.
6. De bandbreedte is als richtsnoer bedoeld. Maatregelen om het vermogen te versterken of de gemeenten terug te betalen, zullen altijd gewogen worden in de beleidsinhoudelijke en financiële context van VNOG én gemeenten op enig moment.

## 7. De uitgevoerde risico-inventarisatie

Sinds begin 2020 zijn binnen de VNOG de risico's op een rij gezet en geduid. In de Programmabegroting 2021-2024 is in de risicoparagraaf een tussenstand opgenomen. De inventarisatie is in deze Kadernota nu "compleet" gemaakt. Bij dit "compleet" hoort uiteraard de aantekening, dat risico's zich matig laten voorspellen.

| Gekwantificeerde risico's                                                                                                                                                                                                                      |            |                  |                               |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------------|-------------------------------|
| Risico's                                                                                                                                                                                                                                       | Kans in %  | Effect in euro's | Weerstandscapaciteit (euro's) |
|                                                                                                                                                                                                                                                |            | bedrag           |                               |
| <b>Kosten voor multi-opstapeling (CACO-functie)</b> na schaalvergroting (regionale) meldkamers in 2022 i.c.m. landelijke beheersorganisatie (LMS).                                                                                             | 90%        | 670.000          | 603.000                       |
| <b>Stoppen Openbaar Brand-/Regionaal meldsysteem (OMS/RBS),</b> risico niet kunnen inpassen medewerkers.                                                                                                                                       | 50%        | 375.000          | 187.500                       |
| <b>Hogere personele kosten (beloning/vergoeding) repressieve inzet vrijwilligers brandbestrijding</b> door gelijkstelling van rechtspostionele aanspraken van beroepspersoneel en vrijwilligers i.v.m. landelijke veranderde wet-/regelgeving. | 90%        | 288.000          | 259.200                       |
| <b>Schaarste capaciteit repressieve inzet van vrijwilligers brandbestrijding</b> door verloop/uitstroom vrijwilligers (mede a.g.v. verlies lokale 'eigenheid')                                                                                 | 70%        | 312.000          | 218.400                       |
| <b>Tevell (roostering) uren bestaande (repressieve) bezetting brandbestrijding</b> (Arbeidstijden).                                                                                                                                            | 30%        | 50.000           | 15.000                        |
| <b>Gebrekkige marktwerking brandweermaterieel.</b> Hogere prijzen; boven prijsindex, exploitatie.                                                                                                                                              | 70%        | 150.000          | 105.000                       |
| <b>Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020</b> t.a.v. <u>materiële</u> kosten door vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten vervanging materieel.                                                                   | 90%        | 150.000          | 135.000                       |
| <b>Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020</b> t.a.v. <u>personele</u> kosten behorende bij (nog niet gerealiseerde) besparingen vervanging materieel (vorig punt).                                                            | 90%        | 150.000          | 135.000                       |
| <b>Uitval materieel repressieve inzet brandbestrijding</b> door defect materieel en/of gebrek onderdelen voertuigen/brandweermiddelen.                                                                                                         | 70%        | 150.000          | 105.000                       |
| <b>Noodzakelijke (spoedeisende) aanpassingen aan gebouwen/ installaties</b> voortvloeiende uit de Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E).                                                                                                  | 90%        | 80.000           | 72.000                        |
| <b>Kosten (tijdelijke) huisvesting/ faciliteiten kantoorpersoneel.</b> Onzekerheid (termijn) toekomstige definitieve kantoorlocatie, na Europaweg.                                                                                             | 90% en 30% | 300.000          | 360.000                       |
| Aanpassingen kantoorfaciliteiten en (meer) thuiswerken (corona).                                                                                                                                                                               | 70%        | 150.000          | 105.000                       |
| <b>Uitval faciliteiten op de posten,</b> geen (gemeentelijke) middelen voor vervanging van facilitaire zaken en meubilair.                                                                                                                     | 70%        | 150.000          | 105.000                       |
| <b>Hack systemen,</b> verhinderen uitvoering crisis en alle ondersteunende/bedrijfsmatige activiteiten door uitval ICT- systemen.                                                                                                              | 90%        | 500.000          | 450.000                       |
| <b>Te hoge personele kosten (beroeps en vrijwilligers)</b> door onjuiste gegevens, - berekeningen en ontoereikende kennis en controles.                                                                                                        | 30%        | 350.000          | 105.000                       |
| <b>Inkopen voor te hoge bedragen en/of onjuiste uitvoering/voorwaarden (w.o. aanbestedingen)</b> door onjuist inkoopproces en demarcatie problematiek.                                                                                         | 10%        | 100.000          | 10.000                        |
| <b>Onvoorzien kosten aanspraken van personeel na dienstongevallen</b> door veranderingen in de verzekeringsmarkt en gewijzigde mogelijkheden van dekking.                                                                                      | 10%        | 600.000          | 60.000                        |
| <b>Stijging reële bijdrage aan IFV</b> door bijv. nieuwe taken.                                                                                                                                                                                | 30%        | 60.000           | 18.000                        |
| <b>Stijging financieringskosten bij aantrekken leningen (vreemd vermogen),</b> door stijging van het rentepercentage.                                                                                                                          | 10%        | 1.080.000        | 108.000                       |
| <b>Beboeting en imago schade</b> door schending van de privacy (overtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)).                                                                                                            | 10%        | 100.000          | 10.000                        |
|                                                                                                                                                                                                                                                |            |                  | <b>3.166.100</b>              |

De benodigde weerstandscapaciteit bedraagt minimaal € 3.166.100.

De hiervoor gepresenteerde doorrekening heeft plaatsgevonden "met de reader van de bestuurlijke tweedaagse (september 2019, die de basis van de Toekomstvisie vormde) in de hand"; bij bv. het risico van een vertraging in de vervanging van voertuigen is gekeken naar de effecten op de latere en lagere besparing op het onderhoud, het aantal vrijwilligers, kleding, vakbekwaamheid etc.

Uit de door Berenschot in 2019 uitgevoerde benchmark bleek dat de VNOG de paraatheid organiseert met een relatief groot aantal vrijwilligers. Zoals uit voorgaand overzicht blijkt, liggen hierin risico's besloten, die de VNOG bovengemiddeld kunnen raken:

- De financiële compensatie voor mogelijk stijgende werkgeverslasten via bv. het gemeentefonds kan de VNOG een nadelig herverdeeffect opleveren;
- De maatschappelijke trend van daling van de bereidheid om zich langdurig te binden aan vrijwilligerswerk – mogelijk gecombineerd met een gevoeld gebrek aan lokale identiteit van de posten;
- De WNRA / taakdifferentiatie en de verandering in rechtspositie kan de bereidheid om in posten te participeren verminderen ("verplichte opkomst");
- Vertraging in de implementatie van de Toekomstvisie leidt tot een vertraging in de geraamde daling van het aantal vrijwilligers.

De niet te kwantificeren risico's zijn hieronder aangegeven:

| Niet gekwantificeerde risico's                                                                                                                                                                                                                                                                         |           |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|
| Risico's en oorzaken                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Kans in % | Effect in bedrag |
| <b>Omgevingswet werkt anders uit dan verwacht</b> , keuzes<br>Risicobeheersing van de VNOG matchen niet met keuzes van de gemeenten.                                                                                                                                                                   | 30%       | -                |
| <b>Extra kosten VNOG bij opschaling meldkamerorganisatie.</b> Bij de schaalvergroting van de meldkamers ontstaan frictiekosten waarvoor een reservering is gemaakt. Het risico is dat dit ontoereikend is.                                                                                             | 30%       | -                |
| <b>Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020</b> t.a.v. <u>materiële kosten</u> . Egalisatiereserve materieel wordt <b>vooral</b> snog toereikend geacht voor prijsstijgingen en hogere kapitaallasten bij vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel. | 90%       | -                |
| <b>Pandemie</b> , het scenario pandemie zal n.a.v. COVID-19 worden herzien in het risicoprofiel. De consequenties voor de VNOG zijn nog niet te kwantificeren.                                                                                                                                         | 90%       | -                |

Er bestaat een kleine kans dat door de VNOG genomen besluiten in het kader van de handhaving van de Covid-19 maatregelen (GRIP-4) met succes worden aangevochten door bedrijven en instellingen en dat claims toegewezen worden. Dit risico laat zich nu niet kwantificeren.

Een uitgebreider overzicht van de gekwantificeerde en niet-gekwantificeerde risico's, waarin ook de oorzaken, beheersmaatregelen en - waar van toepassing - de getalsmatige onderbouwing is opgenomen, treft u aan in Bijlage 4.

Met twee aangrenzende veiligheidsregio's wordt contact onderhouden over zowel de aanpak als over de uitkomsten van de risico-inventarisatie. Voorts zijn de uitkomsten van onze inventarisatie getoetst aan die van alle andere 24 veiligheidsregio's. De onderkende risico's van de VNOG komen in behoorlijke mate overeen met die van de andere regio's, zowel naar thema, oorzaak, voorgenomen beheersingsmaatregelen, als kansen en bedragen. Een overzicht is opgenomen in Bijlage 5.

## 8. Risico's versus weerstandscapaciteit

### 8.1. Omvang huidige reserves

De huidige omvang\* van de reserves is als volgt:

| Reserves                                                         | stand            | weerstandsvermogen |                  |
|------------------------------------------------------------------|------------------|--------------------|------------------|
| Algemene reserve                                                 | 1.135.114        | ja                 | 1.135.114        |
| Bedrijfsvoeringsreserve                                          | 3.000.000        | ja                 | 3.000.000        |
| Best.reserve Jeugdbrandweer Oost Gelre                           | 5.435            | nee                |                  |
| Egalisatiereserve afschrijvingen                                 | 1.252.595        | nee                |                  |
| Bestemmingsreserve frictiekosten LMS                             | 500.000          | nee                |                  |
| Reserve incidentele veranderkosten organisatie-ontwikkeling      | 1.040.000        | nee                |                  |
| Reserve frictiekosten risicobeheersing                           | 485.000          | nee                |                  |
| Reserve flankerende kstn dekkings- en spreidingsplan             | 360.000          | nee                |                  |
| Reserve vervanging operationeel uniform                          | 50.000           | nee                |                  |
| Egalisatiereserve 'inzetten (uitruk)'                            | 250.000          | nee                |                  |
| <b>Totaal</b>                                                    | <b>8.078.144</b> |                    |                  |
| <b>Post onvoorzien</b>                                           | 250.000          | ja                 | 250.000          |
|                                                                  |                  | <i>totaal</i>      | <i>4.385.114</i> |
| Onttrekking 2 jaar huur Europaweg (voorstel Kadernota 2022 e.v.) |                  |                    | -390.000         |
| <b>Beschikbare weerstandscapaciteit</b>                          |                  |                    | <b>3.995.114</b> |
| <b>Benodigde weerstandscapaciteit</b>                            |                  |                    | <b>3.166.100</b> |
| Weerstandsratio:                                                 |                  |                    | 1,26             |

\* Stand na resultaattoevoeging 2019 resp. begroting 2020

### 8.2. Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat conform de beleidsregels (zie hoofdstuk 6) uit de Algemene Reserve + de Bedrijfsvoeringsreserve + de post Onvoorzien (deze bedraagt € 250.000) en bedraagt momenteel:

$$€ 1.135.114 + € 3.000.000 + € 250.000 = € 4.385.114$$

Voorzien wordt echter dat het niet realiseren van de taakstelling Europaweg voor 2022 en 2023 een onttrekking aan de Bedrijfsvoeringreserve van € 390.000 vergt.

Daarmee komt de beschikbare weerstandscapaciteit uit op € 3.995.114.

De benodigde weerstandscapaciteit (hoofdstuk 7) bedraagt minimaal € 3.166.100.

De huidige weerstandsratio komt daarmee uit op 1,26. Dit betekent dat de VNOG momenteel een matige tot voldoende weerstandscapaciteit heeft.

### 8.3. Conclusies

In de beleidsregels in hoofdstuk 6 wordt de streefwaarde van de weerstandsratio gesteld op een bandbreedte tussen 1,0 tot 1,4. De huidige ratio (van 1,26) valt daar binnen. Op dit moment is er derhalve geen aanleiding om de reserves van de VNOG te verkleinen door een terugbetaling aan de gemeenten. Een logische gelegenheid om een terugbetaling aan gemeenten te overwegen, is bij het voorstel over de bestemming van het resultaat van de jaarrekening 2020. Het FAO (overleg met de gemeentelijke financieel ambtenaren) ondersteunt deze lijn (unaniem).

## 9. Financieel meerjarenperspectief 2022-2025

Onderstaande meerjarenbegroting bevat de cijfers uit de vastgestelde primitieve begroting 2021 aangevuld met de voorlopige bedragen voor loon- en prijscompensatie 2022, de autonome ontwikkelingen 2022 en nieuw beleid 2022. Voor de jaren 2023 en verder is zoals gebruikelijk nog geen loon- en prijscompensatie berekend.

| Programma                                                                | S A L D O                      |                    |                    |                    |                    |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|--------------------|--------------------|--------------------|--------------------|
|                                                                          | Begroting<br>primitief<br>2021 | Begroting<br>2022  | Begroting<br>2023  | Begroting<br>2024  | Begroting<br>2025  |
| <b>1.0 - Risico- en crisisbeheersing</b>                                 | <b>6.499.974</b>               | <b>6.557.974</b>   | <b>6.484.974</b>   | <b>6.468.974</b>   | <b>6.286.974</b>   |
| autonome ontwikkeling: verdwijnen subsidie IOV                           |                                | 67.000             | 67.000             | 67.000             | 67.000             |
| <b>2.0 - Incidentbestrijding (wordt: Brandweezorg)</b>                   | <b>30.438.560</b>              | <b>30.924.560</b>  | <b>31.244.560</b>  | <b>31.466.560</b>  | <b>31.883.560</b>  |
| autonome ontwikkeling: beëindiging RBS                                   |                                | 150.000            | 150.000            | 150.000            | 150.000            |
| autonome ontwikkeling: huur Europaweg                                    |                                | 195.000            | 195.000            |                    |                    |
| dekking huur t.l.v. bedrijfsvoeringsreserve                              |                                | -195.000           | -195.000           |                    |                    |
| <b>3.0 - GHOR</b>                                                        | <b>1.782.000</b>               | <b>1.792.000</b>   | <b>1.862.000</b>   | <b>1.911.000</b>   | <b>1.911.000</b>   |
| <b>4.0 - MON</b>                                                         | <b>1.055.000</b>               | <b>1.055.000</b>   | <b>1.055.000</b>   | <b>1.055.000</b>   | <b>1.055.000</b>   |
| <b>5.0 - Directie en control</b>                                         | <b>816.000</b>                 | <b>796.000</b>     | <b>791.000</b>     | <b>771.000</b>     | <b>791.000</b>     |
| <b>6.0 - Bedrijfsvoering</b>                                             | <b>12.299.500</b>              | <b>11.658.500</b>  | <b>11.541.000</b>  | <b>11.444.000</b>  | <b>11.482.000</b>  |
| autonome ontwikkeling: herijkte financiering LCMS en netcentrisch werken |                                | -32.000            | -32.000            | -32.000            | -32.000            |
| autonome ontwikkeling: ict-crash                                         |                                | 51.000             | 51.000             | 35.000             |                    |
| uitwijkplatform ICT                                                      |                                | 100.000            | 100.000            | 100.000            | 100.000            |
| <b>7.0 - Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien</b>                     | <b>-52.553.932</b>             | <b>-52.553.932</b> | <b>-52.553.932</b> | <b>-52.553.932</b> | <b>-52.553.932</b> |
| loon- en prijscompensatie 2022 (voorlopig)                               |                                | 343.000            | 343.000            | 343.000            | 343.000            |
| verhoging gemeentelijke bijdragen                                        |                                | -679.000           | -679.000           | -663.000           | -628.000           |
| <b>8.0 - Kazernes in eigendom en overgangsrecht</b>                      | <b>0</b>                       | <b>0</b>           | <b>0</b>           | <b>0</b>           | <b>0</b>           |
| <b>Totaal</b>                                                            | <b>337.102</b>                 | <b>230.102</b>     | <b>424.602</b>     | <b>562.602</b>     | <b>855.602</b>     |
| mutaties reserves                                                        |                                |                    |                    |                    |                    |
| Risico- en crisisbeheersing                                              | <b>-152.000</b>                | <b>-153.000</b>    | <b>-152.000</b>    | <b>-120.000</b>    |                    |
| Bedrijfsvoering                                                          | <b>-435.000</b>                | <b>-50.000</b>     | <b>-40.000</b>     | <b>-40.000</b>     | <b>-30.000</b>     |
| Algemene dekkingsmiddelen                                                | <b>249.898</b>                 | <b>-27.102</b>     | <b>-232.602</b>    | <b>-402.602</b>    | <b>-825.602</b>    |
|                                                                          | <b>0</b>                       | <b>0</b>           | <b>0</b>           | <b>0</b>           | <b>0</b>           |

**Bijlage 1. Gemeentelijke bijdragen 2022 (voorlopig)**

De bijdragen voor de VNOG worden bij de gemeenten in rekening gebracht met als verdeelsleutel de procentuele verdeling tussen de gemeenten uit het verdeelmodel. Het verdeelmodel is op zijn beurt gebaseerd op de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Het verdeelmodel is ingegaan per 2017 en heeft een ingroepad gekend. Per 2021 is het verdeelmodel volledig van kracht.

Verder is het verdeelmodel per 2021, conform de gemeenschappelijke regeling VNOG, nog herijkt. Dit is opgenomen in artikel 22, lid 4 van de gemeenschappelijke regeling VNOG: *"De verhouding per gemeente (...) wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire (...) en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren."* De percentages van het verdeelmodel in onderstaande tabel gelden dus vanaf 2021 voor vier jaren. De bijdrage voor 2022 is gebaseerd op de bijdrage voor 2021 met daarbij opgeteld het effect van de Kadernota 2022.

|                           |         |                   |
|---------------------------|---------|-------------------|
| Bijdragen 2021            |         | 47.585.000        |
| Effect Kadernota:         |         |                   |
| Loon- en prijscompensatie | 343.000 |                   |
| Autonome ontwikkelingen   | 336.000 |                   |
| Nieuw beleid              | p.m.    |                   |
| Effect Kadernota          | 679.000 | 679.000           |
| <b>Bijdragen 2022</b>     |         | <b>48.264.000</b> |

|                   | Percentage     | Bijdrage 2021     | Voorlopige bijdrage 2022 | Stijging 2022 t.o.v. 2021 |
|-------------------|----------------|-------------------|--------------------------|---------------------------|
| Aalten            | 3,23%          | 1.539.000         | 1.559.000                | 20.000                    |
| Apeldoorn         | 21,17%         | 10.076.000        | 10.217.000               | 141.000                   |
| Berkelland        | 5,61%          | 2.669.000         | 2.707.000                | 38.000                    |
| Bronckhorst       | 4,80%          | 2.284.000         | 2.316.000                | 32.000                    |
| Brummen           | 2,42%          | 1.151.000         | 1.168.000                | 17.000                    |
| Doetinchem        | 6,60%          | 3.140.000         | 3.185.000                | 45.000                    |
| Elburg            | 2,60%          | 1.239.000         | 1.255.000                | 16.000                    |
| Epe               | 4,06%          | 1.932.000         | 1.959.000                | 27.000                    |
| Ermelo            | 3,35%          | 1.593.000         | 1.617.000                | 24.000                    |
| Harderwijk        | 5,13%          | 2.439.000         | 2.476.000                | 37.000                    |
| Hattem            | 1,23%          | 587.000           | 593.000                  | 6.000                     |
| Heerde            | 2,02%          | 961.000           | 975.000                  | 14.000                    |
| Lochem            | 4,69%          | 2.230.000         | 2.263.000                | 33.000                    |
| Montferland       | 4,27%          | 2.030.000         | 2.061.000                | 31.000                    |
| Nunspeet          | 3,13%          | 1.488.000         | 1.510.000                | 22.000                    |
| Oldebroek         | 2,65%          | 1.263.000         | 1.279.000                | 16.000                    |
| Oost Gelre        | 3,60%          | 1.714.000         | 1.737.000                | 23.000                    |
| Oude IJsselstreek | 4,39%          | 2.087.000         | 2.119.000                | 32.000                    |
| Putten            | 2,71%          | 1.288.000         | 1.308.000                | 20.000                    |
| Voorst            | 3,05%          | 1.451.000         | 1.472.000                | 21.000                    |
| Winterswijk       | 3,62%          | 1.722.000         | 1.747.000                | 25.000                    |
| Zutphen           | 5,68%          | 2.702.000         | 2.741.000                | 39.000                    |
|                   | <b>100,00%</b> | <b>47.585.000</b> | <b>48.264.000</b>        | <b>679.000</b>            |

## Bijlage 2. Overzicht programma 8.

Het programma 8 ('Kazernes en overgangsrecht') wordt één op één met alleen de betrokken gemeenten verrekend. Het gaat hier om drie kazernes die in eigendom van de VNOG zijn (Apeldoorn-Saba, Doetinchem, Harderwijk). In 2013 heeft de VNOG uit fiscale overwegingen een aantal kazernes overgenomen, met als doel die na de herzieningsperiode van 10 terug te verkopen aan de gemeenten. Begin 2023 zullen deze kazernes worden terug verkocht aan de gemeenten.

Daarnaast lopen er exploitatiekosten van de kazernes binnen de gemeente Epe en Zutphen over de VNOG-rekening, welke 1:1 aan die gemeenten worden doorberekend.

Voorts gaat het om de afwikkeling van de financiële gevolgen van individuele afspraken met gemeenten inzake het overgangsrecht met de gemeenten Apeldoorn en Doetinchem. Verschillen tussen de in rekening gebrachte voorschotten en de uiteindelijke kosten blijken bij de jaarrekening en worden dan met de desbetreffende gemeente verrekend.

| Gemeente       | Individueel per gemeente af te rekenen |                  |
|----------------|----------------------------------------|------------------|
|                | overgangsrecht                         | kazernes         |
| Apeldoorn      | 590.000                                | 1.011.000        |
| Doetinchem     | 159.000                                | 526.000          |
| Epe            | -                                      | 56.000           |
| Harderwijk     | -                                      | 502.000          |
| Zutphen        | -                                      | 82.000           |
| <b>Totaal:</b> | <b>749.000</b>                         | <b>2.177.000</b> |

**Bijlage 3. Verwachte verloop egalisatiereserve afschrijvingslasten**

|                                                                        |           |
|------------------------------------------------------------------------|-----------|
| Stand jaarrekening 2019                                                | 1.202.595 |
| Verwachte toevoeging op grond van de Tweede Financiële Verkenning 2020 | 887.000   |
| Verwachte stand jaarrekening 2020                                      | 2.089.595 |
| Mutaties 2021 op grond van de vastgestelde begroting 2021              | 249.898   |
| Verwachte stand ultimo 2021                                            | 2.339.493 |
| Mutaties 2022 op grond van de vastgestelde begroting 2021              | -27.102   |
| Verwachte stand ultimo 2022                                            | 2.312.391 |

**Bijlage 4. Overzicht gekwantificeerde en niet-gekwantificeerde risico's, oorzaken, beheersmaatregelen en onderbouwing**

| Risico's en oorzaken                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Gekwantificeerde risico's                                                                                                                                                           |           |                  |                                                                                                                              |                                |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | Beheersmaatregelen                                                                                                                                                                  | Kans in % | Effect in euro's |                                                                                                                              | Weerstands-capaciteit (euro's) |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                     |           | bedrag           | toelichting berekening                                                                                                       |                                |
| <b>Kosten voor multi-opscaling (CACO-functie) blijven t.i.v. de VNOG (en de regio's).</b><br>De kosten van multi-opscaling worden pas duidelijk na schaalvergroting (regionale) meldkamers in 2022 i.c.m. landelijke beheersorganisatie (LMS).                                                                                                                                                                                                           | Aandeel VNOG voor mogelijke kosten multi-opscaling (voor Oost-5: 1 mln. euro per jaar) bij weerstandscapaciteit berekenen.                                                          | 90%       | 670.000          | berek.: 1 mln. delen door 5 regio's voor 3 jaar, conform begroting 2021-2024;                                                | 603.000                        |
| <b>Stoppen Openbaar Brand-/Regionaal meldsysteem (OMS/RBS) met gevaar voor discontinuïteit meldingen.</b><br>De VNOG raakt de huidige taak en systemen kwijt. Het risico is dat twee medewerkers niet ingepast kunnen worden in de formatie. De zekerheid dat deze winstgevendende activiteit uit de begroting valt is structureel opgenomen bij de autonome ontwikkelingen.                                                                             | Tijdig anticiperen, door de medewerkers een plek te geven in de formatie. De kans dat niet lukt (zonder meerkosten) neemt met de jaren af en wordt ingeschat op gemiddeld 50%.      | 50%       | 375.000          | Personele kosten over jaren:<br>2022: € 150.000<br>2023: € 150.000;<br>2024: € 150.000;<br>Tot.: € 450.000                   | 187.500                        |
| <b>Hogere personele kosten (beloning/vergoeding) repressieve inzet vrijwilligers brandbestrijding i.c.m. geen volledige compensatie (via gemeentefonds). Verplichting van bv. ZZP-ers tot opkomen leidt tot minder vrijwilligheid.</b> Gelijkschakeling van rechtspostionele aanspraken van beroepspersoneel en vrijwilligers door landelijke veranderde wet-/regelgeving.                                                                               | Afstemming problematiek op landelijk niveau en uitwerken mogelijke taakdifferentiatie ter onderbouwing ongelijke posities vrijwilligers en beroeps.                                 | 90%       | 288.000          | Mogelijke hogere personeelskosten bij dienstverband voor relatief hoger aandeel (3%) vrijwilligers VNOG voor 3 jaar.         | 259.200                        |
| <b>Schaarste capaciteit repressieve inzet van vrijwilligers brandbestrijding.</b><br>Toename verloop/uitstroom vrijwilligers door verlies lokale 'eigenheid'/aantrekkelijkheid bij uniformering *)/professionalisering afspraken/regelingen op VNOG niveau. Daarnaast neemt de binding die vrijwilligers hebben met het werken aan veiligheid af (maatschappelijke trend). *) a.g.v. verschillen tussen gemeenten/regio's vanuit het verleden.           | Organiseren van activiteiten en participeren in acties die de binding van vrijwilligers (met ruimte voor lokale eigenheid) bevorderen.                                              | 70%       | 312.000          | Kosten opleiden 10% meer te werven vrijwilligers: 8 per jaar. Kosten vrijw. € 13.000 p.j., voor 3 jaar.                      | 218.400                        |
| <b>Teveel (roostering) uren bestaande (repressieve) bezetting brandbestrijding, geeft risico op fouten, uitval en sancties (Arbeidstijden).</b><br>Bij een aantal kazernes (w.o. bij kazernerij) is sprake van onvoldoende personele repressieve capaciteit (m.n. vrijwilligers).                                                                                                                                                                        | Gerichte werving repressieve (vrijwilligers) capaciteit en verbetering sturing op aantallen en regierol van HR daarbij.                                                             | 30%       | 50.000           | Mogelijke boete i.h.k.v. de arbeidstijden-wet. Berek.: max. 50 medew. , boete € 200 p.dag (max. 5 dagen)                     | 15.000                         |
| <b>Gebrekkige marktwerking brandweermaterieel.</b><br>Hogere prijzen.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Aanbesteden in IFV verband. Nieuwe wijzen van aanbesteden.                                                                                                                          | 70%       | 150.000          |                                                                                                                              | 105.000                        |
| <b>Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 e.v. jaren, opdracht materieelspreidingsplan brandbestrijding t.a.v. materiële kosten.</b><br>Vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel kunnen leiden tot latere besparingen op de exploitatiekosten.                                                                                                                                                      | Versnellen implementatie. Doorrekenen financiële gevolgen (voor weerstandscapaciteit) bij mogelijke vertraging/wijziging uitvoering Opdrachten Toekomstvisie voor materiële kosten. | 90%       | 150.000          | Materiële kosten bij opschuiving vervangingsplan materieel van 2021 naar 2022 (bouwstenen). Kosten uitstel € 150.000 euro.   | 135.000                        |
| <b>Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 e.v. jaren, opdracht materieelspreidingsplan brandbestrijding t.a.v. personele kosten.</b><br>Vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel kunnen leiden tot een vertraagde of minder grote krimp van het repressief beroepspersoneel en/of de vrijwilligers, met gevolgen voor de verwachte besparingen op vergoedingen en kosten vakbekwaamheid/oefeningen. | Versnellen implementatie. Doorrekenen financiële gevolgen (voor weerstandscapaciteit) bij mogelijke vertraging/wijziging uitvoering Opdrachten Toekomstvisie voor personele kosten. | 90%       | 150.000          | Materiële kosten bij opschuiving vervangings-plan materieel van 2021 naar 2022 (o.b.v. bouwstenen). Kosten uitstel € 150.000 | 135.000                        |
| <b>Uitval voor repressieve inzet brandbestrijding door defect materieel en/of gebrek onderdelen voertuigen/brandweermiddelen.</b> Onvoldoende (voorraad) onderdelen (intern en extern) en beperkt aantal (overgebleven) leveranciers brandweermaterieel.                                                                                                                                                                                                 | Op voorraad zetten/houden en alloceren van extra (vervangend) materieel (w.o. onderdelen) voor brandbestrijding.                                                                    | 70%       | 150.000          | Berekening inhuurkosten benodigd voor vervangend materieel (bijv. hoogwerker) € 50.000 p.j.                                  | 105.000                        |
| <b>Noodzakelijke (spoedeisende) aanpassingen aan gebouwen/ installaties voortvloeiende uit de Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&amp;E).</b> De status van de (uitvoering van de) wettelijke vereiste keuringen van de (gemeentelijke) kazernes is onduidelijk, daarbij is onzeker wie de kosten voor noodzakelijke aanpassingen gaat betalen.                                                                                                      | Afspraken maken met gemeenten in het kader van demarcatie. Voor mogelijke spoedeisen kosten, financiële middelen opnemen.                                                           | 90%       | 80.000           | Conform begroting 2021: € 72.000                                                                                             | 72.000                         |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |           |                                                                                                                                                                                                           |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------|
| <b>Extra verhuiskosten tijdelijke huisvesting) en faciliteiten kantoorpersoneel.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |           |                                                                                                                                                                                                           |                  |
| Onzekerheid (termijn) over de toekomstige definitieve kantoorlocatie, na vertrek van Europaweg.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Mogelijkheden van (toekomstbestendige) huisvesting medewerkers Europaweg; koppelen aan onderzoeken situering kazerne(s) Apeldoorn.                                                                                                                                                                 | 90% en 30% | 300.000   | (1) tijdelijke huisvesting (EW)/dubbele verhuizing 300.000 euro (1e: 90%, 2e: 30%).                                                                                                                       | 360.000          |
| Aanpassingen benodigde kantoorfaciliteiten en (meer) thuiswerken a.g.v. corona.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Mogelijkheden van (toekomstbestendige) huisvesting voor medewerkers uitwerken en opnemen risico extra kosten thuiswerken.                                                                                                                                                                          | 70%        | 150.000   | Faciliteiten (meer) thuiswerken 1/3 van 300 medewerkers à €1.500 euro pp                                                                                                                                  | 105.000          |
| <b>Uitval faciliteiten op de posten.</b><br>Gemeenten hebben bij overgang taken en gebruik gemeentelijke gebouwen geen middelen beschikbaar gesteld voor vervanging van facilitaire zaken en meubilair.                                                                                                                                                                                                                               | De benodigde kosten van (vervanging) kantoorinrichting/-faciliteiten meerjarig in beeld brengen en begroten. Relatie met op te stellen plan over toekomst van huidige werkplekken Europaweg en 1½ meter samenleving.                                                                               | 70%        | 150.000   | Noodzakelijke vervangingen (€ 250.000 investering p.j. voor 3 jaar): cumulatieve afschrijving = 150.000                                                                                                   | 105.000          |
| <b>Hack. Niet kunnen uitvoeren crisis en alle ondersteunende/bedrijfsmatige activiteiten door uitval van de systemen voor de informatie - en communicatietechnologie.</b><br>ICT omgeving wordt geraakt door defecten infrastructuur of hardware, leverancier kan niet leveren, cybercrime.                                                                                                                                           | Voorzien in uitwijkmogelijkheden voor (alternatie) uitvoering kritische ICT processen. Baseline informatieveiligheid VNOG up to date houden. Bij medewerkers/partners (ICT) awareness organisatoren en medewerkers opleiden in de aspecten van (technische) security.                              | 90%        | 500.000   | Kosten opheffen gijzeling c.q. gevolgen hacks e.d. (o.b.v. cijfers hack 2020).                                                                                                                            | 450.000          |
| <b>Te hoge personele kosten (beroeps en vrijwilligers).</b><br>Door onjuiste (aansluiting) basisgegevens; personele wisselingen HRM; onjuiste toepassing cao -/fiscale regelingen en onvoldoende controles/ - kennis, kunnen berekende salarissen/vergoedingen te hoog zijn en/of leiden tot boetes / eindheffing (ATW, WKR, FLO, reiskosten, IKB).                                                                                   | Doorvoeren interne controle -/beheersmaatregelen, procesbewaking, procedurevastleggingen en kennisverbetering medewerkers.                                                                                                                                                                         | 30%        | 350.000   | Berekening o.b.v. percentage personele kosten 1% van € 35 mln. (beroeps + vrijwilligers).                                                                                                                 | 105.000          |
| <b>Inkopen voor te hoge bedragen en/of onjuiste uitvoering/voorwaarden (w.o. aanbestedingen).</b><br>De inkoopdiscipline wordt niet altijd tijdig betrokken in het proces van inkoop en inhuur. Bij de huisvestings- en facilitaire kosten komt hierbij de onduidelijkheid over de demarcatie. Het gevolg hiervan zijn mogelijke claims van leveranciers. Deze zijn, met inzet van externe juristen, tot op heden onterecht gebleken. | Beleid en (centrale) sturing op inkoop(proces) resp. verduidelijken en verbeteren en VNOG-breed inzichtelijk maken van welke (gerelateerde) inkopen en mogelijke aanbestedingsplicht er sprake is/kan zijn.                                                                                        | 10%        | 100.000   | Berekening o.b.v. percentage volume inkoop 0,5% van € 20 mln.                                                                                                                                             | 10.000           |
| <b>Onvoorziene kosten aanspraken van personeel na dienstongevallen.</b><br>Door veranderingen in de verzekeringsmarkt, wijzigen de mogelijkheden van dekking bij (personele ) aanspraken/-schades. Onderzocht wordt de mogelijkheid minder te verzekeren en schades als collectief te dragen. Het eigen risico kan dan meer gaan fluctueren.                                                                                          | Nagaan of er landelijk afspraken kunnen worden gemaakt (fondsvorming) voor (gezamenlijke) dekking van mogelijke claims. Inmiddels worden personele aanspraken na een dienstongeval voor alle veiligheidsregio's gelijk getrokken; onderzoek naar mogelijkheid om de dekking collectief te regelen. | 10%        | 600.000   | Afhankelijk van de wijze waarop een collectief dragen van schades wordt georganiseerd. De berekening gaat nog uit van de verzekeringsoptie en drukt het risico van premiestijging met € 200.000 p.j. uit. | 60.000           |
| <b>Stijging reële bijdrage aan IFV door bv. nieuwe taken.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Inbreng in begrotingsproces IFV.                                                                                                                                                                                                                                                                   | 30%        | 60.000    | Bij een stijging van 5% van de huidige bijdrage van ruim € 400.000.                                                                                                                                       | 18.000           |
| <b>Stijging financieringskosten bij aantrekken financiering d.m.v. leningen (vreemd vermogen).</b><br>Door stijging van het rentepercentage kunnen de kosten voor (her)financiering toenemen.                                                                                                                                                                                                                                         | In de berekende weerstandscapaciteit rekening houden met een stijging van de rente.                                                                                                                                                                                                                | 10%        | 1.080.000 | Berekening o.b.v. (her)fin. '20-22: € 30 mln. * 1,2% (2%-0,8%) voor 3 jr.                                                                                                                                 | 108.000          |
| <b>Beboeting en imagoschade door schending van de privacy (overtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)).</b> Processen rond persoonsgerelateerde gegevens worden niet goed uitgevoerd, waardoor privacygevoelige gegevens op onjuiste plaatsen terecht kunnen komen.                                                                                                                                            | Bewustzijn voor privacy-schendingen scherp houden, de uitvoering - en vastlegging van processen toetsen en (waar nodig de ondersteuning van) de uitvoering van het beleid verbeteren.                                                                                                              | 10%        | 100.000   |                                                                                                                                                                                                           | 10.000           |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |            |           | <b>totaal weerstandscap.</b>                                                                                                                                                                              | <b>3.166.100</b> |

| Net kwantificeerde risico's                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                           |           |                  |                                                     |  |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------|-----------------------------------------------------|--|
| Risiko's en oorzaken                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Beheersmaatregelen                                                                                                                                                        | Kans in % | Effect in euro's |                                                     |  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                           |           | bedrag           | toelichting                                         |  |
| <b>De komst Omgevingswet werkt voor de afdeling Risicobeheersing (RB) anders uit dan verwacht.</b><br>De VNOG kan niet voldoen aan de informatievraag van de gemeenten en/of de gemeenten maken andere keuzes dan nu wordt voorzien bij de transitie van de afdeling RB.                                                                                                     | Een alternatieve organisatie voor Risicobeheersing beschrijven, ingeval de gemeenten andere (minder) taken in het kader van de Omgevingswet door de VNOG laten uitvoeren. | 30%       |                  |                                                     |  |
| <b>Extra kosten VNOG bij opschaling meldkamerorganisatie.</b><br>Bij de schaalvergroting van de meldkamers ontstaan frictiekosten t.a.v. personeel en investeringen a.g.v. 'eigen' ict -/informatierelateerde behoeften. Het risico is dat de LMO reserve hiervoor niet toereikend is.                                                                                       | Voor de personele en materiële frictiekosten is een reservering getroffen. Mogelijk is deze niet toereikend.                                                              | 30%       |                  | Opvangen door LMO reserve frictiekosten € 500.000.  |  |
| <b>Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 e.v. jaren, opdracht materieelspreidingsplan brandbestrijding t.a.v. materiële kosten.</b><br>Vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel kunnen leiden tot: * prijsstijgingen (hogere kapitaalslasten); * lagere opbrengsten/-inruilwaarden en hogere onderhouds-/inhuurkosten. | Doorrekenen financiële gevolgen (voor weerstandscapaciteit) bij mogelijke vertraging/wijziging uitvoering Opdrachten Toekomstvisie voor materiële kosten.                 | 90%       |                  | Opvangen door de egalisatie-reserve kapitaallasten. |  |
| <b>Pandemie.</b> N.a.v. de COVID-19 zal het scenario pandemie herzien worden in het Risicoprofiel. De consequenties voor de VNOG zijn nog niet te kwantificeren.                                                                                                                                                                                                             | Aanpassen Risicoprofiel                                                                                                                                                   | 90%       |                  |                                                     |  |

## Bijlage 5. Beschreven risico's bij andere veiligheidsregio's

|                                                                                                                                |                                    | voorkomend (X) met mogelijke waarde (€) bij veiligheidsregio (volledige naam in onderstaand overzicht) : |    |    |    |    |     |    |    |     |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|----|----|----|-----|----|----|-----|-----|-----|----|------|-----|----|-----|-----|----|-----|-----|----|-----|-----|----|-----|----|
| Beschreven risico's bij veiligheidsregio's in Nederland gerubriceerd per thema .                                               | aantal X en € them <sup>a</sup> *) | AA                                                                                                       | BN | BZ | Dr | FL | Fr. | GM | GZ | G&V | Gr. | Ha. | HM | IJs. | Ke. | LN | MWB | NHN | RR | Tw. | Ut. | ZW | Ze. | ZHZ | ZL | NOG |    |
| Hack / Digitale verstoring                                                                                                     | 2X; 9X€                            | X                                                                                                        | X  |    | X  |    |     |    | X  |     |     | X   |    |      | X   | X  |     | 3   | 5  | 8   | 8   | 3  | 11  | 16  | 6  | 8   | 16 |
| Pandemie                                                                                                                       | 6X; 1X€                            |                                                                                                          | X  |    |    |    |     |    | X  |     |     |     |    | X    |     | X  |     | X   | X  |     |     | X  | X   | X   | X  | X   | X  |
| Huisvesting (kosten gebruik/ vervanging/ onderhoud kazernes)                                                                   | 1X; 5X€                            |                                                                                                          | X  |    | X  |    |     | X  |    | X   |     |     |    |      |     |    |     |     |    | X   |     |    |     | X   |    | X   |    |
| Materieel (kosten gebruik, vervanging en eisen (spec. taken)                                                                   | 6X€                                |                                                                                                          |    |    | X  |    |     |    |    | X   |     |     | X  |      |     |    |     |     |    | X   |     | X  | X   | X   |    |     | X  |
| Afhankelijkheid (technische) voorzieningen en verbindingen.                                                                    | 1X; 2X€                            |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    |    |     |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     | X   | X  | X   |    |
| Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) schaalvergroting/ frictiekosten                                                        | 2X; 6X€                            |                                                                                                          |    |    | X  | X  |     |    | X  | X   |     |     |    |      | X   |    | X   |     |    |     |     |    |     | X   |    | X   | X  |
| Onbeïnvloedbare, onvermijdbare en onverwachte calamiteiten.                                                                    | 1X; 8X€                            |                                                                                                          | X  |    | X  |    |     |    |    |     |     |     | X  | X    | X   |    |     |     | X  |     |     |    | X   | X   | X  |     |    |
| Klimaatverandering en energietransitie.                                                                                        | 2X; 1X€                            |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    | X  | X   |     |     |    |      |     | X  |     |     |    |     |     |    | X   | X   | X  |     |    |
| Boventallig personeel wegvallen taken                                                                                          | 3X€                                |                                                                                                          |    |    |    |    | X   |    |    |     |     |     | X  |      |     | X  |     |     |    |     |     | X  |     |     |    |     |    |
| Personeelsaanspraken bij ziekte, arbeidsongeschiktheid en werkloosheid.                                                        | 1X; 4X€                            |                                                                                                          | X  |    |    |    |     |    |    |     |     | X   | X  |      | X   |    |     |     |    |     |     |    |     | X   |    |     |    |
| Groter beroep op de structuur van de crisisorganisatie.                                                                        | 1X                                 |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    | X  |     |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Tekort gekwalificeerd personeel.                                                                                               | 4X; 2X€                            |                                                                                                          | X  |    |    |    | X   | X  | X  | X   |     |     |    |      | X   |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Onvoldoende beschikbaar brandweerpersoneel (vrijwilligers) a.g.v. grotere uitstroombij minder binding/ uitval & kosten inhuur. | 7X; 8X€                            | X                                                                                                        | X  | X  |    | X  |     | X  |    | X   | X   | X   |    |      | X   | X  |     | X   | X  | X   | X   | X  | X   | X   |    | X   |    |
| Verplichtingen Ze loopbaanbeleid.                                                                                              | 2X; 4X€                            |                                                                                                          |    |    | X  |    |     |    |    | X   |     | X   |    |      | X   |    | X   |     |    |     | X   |    |     |     |    |     |    |
| Gevolgen FLO overgangsrecht.                                                                                                   | 3X; 2X€                            |                                                                                                          |    |    |    |    | X   |    |    |     | X   | X   |    |      | X   | X  |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Arbeidshygiëne (schoon werken)                                                                                                 | 1X; 1X€                            |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    | X  |     | X   |     |    |      | X   | X  |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Niet voldoen aan wet- en regelgeving w.o. ATW, WAADI.                                                                          | 1X; 3X€                            | X                                                                                                        | X  |    |    |    |     |    |    |     |     |     |    |      | X   |    |     |     | X  |     |     |    |     |     |    |     | X  |
| Boete bij niet naleven AVG (datalekken).                                                                                       | 1X; 6X€                            | X                                                                                                        |    |    |    | X  |     |    |    | X   |     |     |    | X    | X   |    |     |     | X  |     |     |    | X   | X   |    |     | X  |
| Wijziging regelgeving, eisen verantwoording/ toezicht (w.o. Rijk, Veiligheidsberaad).                                          | 2X; 3X€                            |                                                                                                          |    |    |    |    | X   |    | X  |     |     |     | X  | X    |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     | X  |     |    |
| Gevolgen komst Omgevingswet.                                                                                                   | 2X; 3X€                            | X                                                                                                        | X  |    |    |    |     |    | X  |     |     |     | X  |      |     |    |     |     | X  | X   |     |    |     |     | X  |     | X  |
| Maatschappelijk verantwoord ondernemen.                                                                                        | 1X                                 |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    |    | X   |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Gevolgen WNRA; uniformering arbeidsvoorwaarden/ mogelijkheden taakdifferentiatie (vrijwilligers).                              | 9X; 14X€                           | X                                                                                                        | X  | X  | X  | X  | X   | X  | X  | X   |     | X   | X  | X    | X   | X  | X   | X   | X  | X   | X   | X  | X   | X   | X  | X   | X  |
| Aansprakelijkheid/ claims, kosten premies verzekeringen.                                                                       | 3X; 4X€                            | X                                                                                                        |    |    |    |    |     |    | X  |     |     | X   |    |      |     |    |     |     | X  | X   |     | X  | X   |     |    |     |    |
| Niet en/of anders verzekerde (personeel) aanspraken.                                                                           | 2X; 6X€                            |                                                                                                          | X  |    | X  | X  | X   |    | X  |     |     | X   |    |      |     | X  |     |     |    |     |     | X  |     |     |    |     | X  |
| Daling opbrengsten OMS/dienstverlening.                                                                                        | 1X; 4X€                            | X                                                                                                        |    |    |    | X  |     |    | X  | X   |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     | X   |    |     |     |    |     | X  |
| Minder IOV-gelden.                                                                                                             | 1X                                 |                                                                                                          |    |    |    |    | X   |    |    |     |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Beëindiging-/verantwoording specifieke (regionale) vergoedingen (Rijk).                                                        | 1X; 1X€                            | X                                                                                                        |    |    |    |    |     | X  |    |     |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Verlaging BDUR en gemeentelijke bijdragen.                                                                                     | 3X€                                |                                                                                                          | X  |    | X  |    |     |    |    |     |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    | X   |     |    |     |    |
| Kostenstijging boven (begrote) nominale ontwikkeling c.q. indexering door Rijk.                                                | 3X; 6X€                            | X                                                                                                        | X  |    |    |    |     |    |    |     |     |     | X  | X    | X   | X  |     |     | X  |     | X   |    | X   |     |    |     |    |
| Renterisico op leningenportefeuille.                                                                                           | 4X; 2X€                            |                                                                                                          |    |    | X  |    | X   |    |    |     |     |     |    |      | X   | X  |     |     |    |     | X   |    |     |     |    |     | X  |
| Fraude.                                                                                                                        | 1X                                 |                                                                                                          | X  |    |    |    |     |    |    |     |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Onjuiste uitvoering fiscale regels (evt. boete).                                                                               | 1X; 5X€                            | X                                                                                                        | X  |    |    | X  |     |    |    | X   |     |     |    |      | X   |    |     |     |    |     |     |    |     | X   |    |     | X  |
| ICT ontwikkelingen/ kosten.                                                                                                    | 2X                                 |                                                                                                          |    |    |    |    |     | X  |    |     |     |     |    |      |     | X  |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Kosten IFV.                                                                                                                    | 2X€                                |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    |    | X   |     |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     | X   |    |     | X  |
| Inkopen/ contracten & aanbestedingen (w.o. claims).                                                                            | 5X€                                | X                                                                                                        |    |    |    |    |     |    |    |     |     |     |    |      | X   | X  |     |     | X  |     |     |    | X   |     |    |     | X  |
| Milieu-eisen, verduurzaming (materieel).                                                                                       | 2X€                                |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    |    |     |     |     |    |      |     | X  |     |     |    |     |     |    |     |     |    | X   |    |
| Programma aardbevingen.                                                                                                        | 1X€                                |                                                                                                          |    |    |    |    |     |    |    |     | X   |     |    |      |     |    |     |     |    |     |     |    |     |     |    |     |    |
| Overige activiteiten, bijdragen, deelnames en garantstellingen.                                                                | 4X; 4X€                            |                                                                                                          |    |    |    | X  | X   | X  |    |     |     |     |    |      |     | X  |     |     | X  |     |     | X  | X   | X   |    |     |    |

\*) 24 regio's dus excl. NOG, deze staat ter vergelijking in achterste kolom vermeld.

## volledige naam veiligheidsregio

|                           |                           |                      |                                 |                           |
|---------------------------|---------------------------|----------------------|---------------------------------|---------------------------|
| Amsterdam-Amstelland (AA) | Friesland (Fr.)           | Haaglanden (Ha.)     | Midden- en West-Brabant (MWB)   | Utrecht (Ut.)             |
| Brabant-Noord (BN)        | Gelderland-Midden (GM)    | Hollands Midden (HM) | Noord- en Oost-Gelderland (NOG) | Zaanstreek-Waterland (ZW) |
| Brabant-Zuidoost (BZ)     | Gelderland-Zuid (GZ)      | IJsselland (IJs.)    | Noord-Holland Noord (NHN)       | Zeeland (Ze.)             |
| Drenthe (Dr.)             | Gooi en Vechtstreek (G&V) | Kennemerland (Ke.)   | Rotterdam-Rijnmond (RR)         | Zuid-Holland Zuid (ZHZ)   |
| Flevoland (FL)            | Groningen (Gr.)           | Limburg-Noord (LN)   | Twente (Tw.)                    | Zuid-Limburg (ZL)         |

## TECHNISCHE VRAAG (alleen over een agendapunt)

Indiener: Arnold Kion - Gemeentebelangen

Datum indiening vraag: 25 januari 2021

Datum verzending antwoord: 25 januari 2021

Commissievergadering Bestuur en Ruimte van: 2 feb 2021

raadsvergadering van:

Formulering: punt 9 Kadernota VNOG

In het voorstel en besluit staat het volgende:

Een mogelijkheid hierbij is dat de VNOG de beheerstaken op zich neemt – en overneemt van de gemeenten (een variant hierop is dat deze taken belegd worden bij de vastgoedafdeling van één van de deelnemende gemeenten, die daarvoor door de VNOG betaald wordt). In dat geval zou er meer werk komen bij de VNOG (c.q. de gemeente waar deze taak belegd wordt) en minder bij de deelnemende gemeenten. Voor een dergelijke inpassing zullen de deelnemende gemeenten tijd nodig hebben.

Navraag leert dat er in de hele VNOG onderzoek gedaan zal gaan worden naar alle kosten die ermee gemoeid zijn.

N.a.v. het bovenstaande hebben wij de volgende vragen.

Vraag 1:

Begrijpen wij uit deze tekst dat de VNOG op (korte) termijn de vier kazernes (oftewel het 'brandweer'vastgoed) in Berkelland zou willen overnemen?

*Antwoord:*

*Nee, de VNOG gaat een huisvestingsvisie opstellen. Dit om beter inzicht te krijgen in de huisvestingslasten. Een van de varianten die daarbij onderzocht gaat worden, is de overname van kazernes.*

Vraag 2:

Wat is het doel en/of nut dat de VNOG dit gaat onderzoeken?

*Antwoord:*

*Het onderzoek moet meer inzicht verschaffen in de kosten voor huisvesting en de verschillen per gemeente.*

Vraag 3:

Welke consequenties zijn er voor Berkelland begrotingstechnisch als het vastgoed zou overgaan naar de VNOG?

*Antwoord:*

*De overname van het vastgoed is een optie die onderzocht gaat worden. Het belang van Berkelland is dat de huisvestingsvisie van de VNOG helderheid verschaft over de financiën.*

Vraag 4:

Welke garantie is er dat de 4 kazernes in Berkelland behouden blijven als het vastgoed zou worden overgenomen? Oftewel bestaat het risico dat brandweerposten in de toekomst worden opgeheven?

*Antwoord:*

*De overname van het vastgoed is een optie die onderzocht gaat worden in het kader van de huisvestingsvisie. De verdeling van de posten over de gemeente en de regio zijn onderdeel van het dekkingsplan. Het dekkingsplan is de basis voor het materieel verspreidingsplan. Op basis van die plannen is er geen enkele aanleiding om te veronderstellen dat er posten zouden verdwijnen.*

Vraag 5:

Mocht het tot vervreemding van het 'brandweer' vastgoed komen, heeft de Raad hierin een rol of is dit gemandateerd.

*Antwoord:*

*Krachtens artikel 162 eerste lid onder e Van de Gemeentewet is het college bevoegd om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen (zoals de verkoop van gemeentelijk vastgoed). Echter, in artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet staat dat het college de gemeenteraad vooraf "inlichtingen geeft over de uitoefening van bevoegdheden, bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder e, f, g en , indien de raad daarom verzoekt of indien de uitvoering ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente.(...)" Een eventueel besluit over de vervreemding van brandweerkazernes heeft zoveel (financiële) impact dat wij hierover een raadsstandpunt zullen vragen.*

Vraag 6:

Op welke termijn komt er duidelijkheid omtrent e.e.a.?

*Antwoord:*

*In 2021 wordt huisvestingsvisie afgerond. De financiële vertaling ervan is voorzien voor 2022.*

*Toelichting:*

- 1. Technische vragen zijn alleen bedoeld voor vragen over punten die op de agenda staan. Ze zijn niet bedoeld voor een politiek antwoord.*
- 2. Technische vragen zijn vragen voor een beter begrip van een vraagstuk. Vragen over feiten en de uitleg daarvan of over de gevolgen van een besluit.*
- 3. Voor de overzichtelijkheid uw vragen in de daarvoor bestemde vakken plaatsen. Bij elke nieuwe vraag kunt u d.m.v. de tabtoets een nieuwe regel aanmaken. Het antwoord zal dan geplaatst worden bij de desbetreffende vraag.*