

Bundel van de Commissie Bestuur en Sociaal van 2 februari 2021

- 1 Opening
- 2 Spreekgelegenheid voor het publiek *)
- 3 Vaststellen agenda
- 4 Toezeggingenlijst
 - Toezeggingen commissie Bestuur en Sociaal t/m 01-12-2020
- 5 Voorbereiding en rapportage vanuit de gemeenschappelijke regelingen
- 5.a Achterhoek Ambassadeurs - Concept besluitenlijst 07-12-2020 incl. lijst toezeggingen, moties, amendementen

We verwijzen u voor overige stukken naar iBabs/Overzichten/Gemeenschappelijke regelingen en naar de website van Achterhoek Raad (<https://8rhk.nl/smart-governance/achterhoek-raad/>)

 - Concept besluitenlijst Achterhoek Raad d.d. 07.12.2020 incl. lijst toezeggingen moties en amendementen
- 6 Mededelingen van het college in het kader van de actieve informatieplicht
- 7 Bespreken in commissie / Coronacrisis en maatregelen (vast agendapunt)
 - 2021-01-14 Ingekomen stukken - Stand van zaken VNOG COVID-19
 - 2021-02-02 Raadsbrief - Brief van college van BenW over update coronacrisis
 - 2021-02-02 Raadsbrief - Bijlage I - Beleg in Berkelland
 - 2021-02-02 Raadsbrief - Bijlage II - Naoberkrediet Flyer
 - 2021-02-02 Raadsbrief - Bijlage III - Factsheet onderzoek gevolgen coronacrisis meting november - regio Achterhoek
 - 2021-02-02 Raadsbrief - Bijlage IV - Kerncijfers dienstverlening WW Achterhoek 2020-12
 - 2021-02-02 Raadsbrief - Bijlage V - regionale_maandcijfers_arbeidsmarktinformatie_Achterhoek
 - 2021-02-02 Raadsbrief - Bijlage VI - ROZ infographic Berkelland TOZO2
 - 2021-02-02 Antwoord op technische vraag Hulshof (GL) - Maatregelen corona
- 8 Voorstel besprekstuk / Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG
 - Dossier 2597 voorblad
 - Voorstel en besluit - Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG
 - Bijlage 1 Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG
 - Bijlage 2 Brief aan de raden - Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG
- 9 Voorstel besprekstuk / Kadernota 2022-2025 VNOG
 - Dossier 2600 voorblad
 - Voorstel en besluit - kadernota 2022-2025 VNOG
 - Bijlage 1 Aanbiedingsbrief colleges Kadernota 2022-2025 VNOG
 - Bijlage 2 Brief zienswijze kadernota 2022-2025 VNOG
 - Bijlage 3 Kadernota VNOG 2022-2025
 - Antwoord op technische vraag
- 10 Voorstel besprekstuk / Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG
 - Dossier 2598 voorblad
 - Voorstel en besluit - Voorstel tot wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG
 - Bijlage 1 Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021
 - Bijlage 2 Toelichting Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2021
 - Bijlage 3 Algemeen Bestuur voorstel wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021
 - Bijlage 4 Overzicht Gemeenschappelijke regeling 2017 vs Gemeenschappelijke regeling 2021
 - Bijlage 5 Brief colleges voorstel wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG
- 11 Voorstel besprekstuk / Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling
 - Dossier 2584 voorblad

Voorstel en besluit - Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Bijlage 1 - Herziening Samenwerkingsregeling - 25ste wijziging

Bijlage 2 - Tekstuele wijzigingen 25ste wijziging Samenwerkingsregeling

- 12 Rondvraag
- 13 Sluiting

Commissie Bestuur en Sociaal

Toezeggingen t/m 10-11-2020

Volg-nr.	Omschrijving toezegging	Datum toezegging	Team	Streefdatum gereed	Datum gereed
1.	Jaarlijkse evaluatie Regionaal Beweeg en Sport akkoord	21-05-2019	Team Opdrachtgeverschap (JW)	1 ^e kwartaal 2021	
2.	Provincie raadplegen over mogelijkheid tunnel onder de N315 naar campus Wildbaan	25-06-2020	Opdrachtgevers/projecten (AO)	Q1 2021	
3.	Bij ontwikkeling Campus Wildbaan ook kijken naar mogelijkheden 'oude Gamma terrein'	25-06-2020	Opdrachtgevers/projecten (AO/JW)	Q1 2021	
4.	<i>Indien noodzakelijk</i> kijken naar oplossingen voor chloor/bleek opslag van zwembad 't Timpke	25-06-2020	Opdrachtgevers/projecten (JW)	Q1 2021	
5.	Vwb locatie Beukenlaan na vertrek Staring inzetten op herontwikkeling(smogelijkheden) zoals bijvoorbeeld woningen.	25-06-2020	Opdrachtgevers/projecten (HH)	2023	
6.	In proces inkoop jeugd tijdslijn proces en inzicht in uitkomsten moventem geven.	10-09-2020	Team opdrachtgeverschap (EW)	Eind 2020	
7.	Raad informeren als bestuurlijke planning bijgesteld moet worden als gevolg van Corona	10-11-2020	Team bestuursondersteuning	Q1 2021	
8.	Kleine zorgaanbieders worden goed begeleid en de raad zal goed meegenomen worden in het proces Regionale inkoop WMO en Jeugdhulp	01-12-2020			

Besluitenlijst digitale vergadering Achterhoek Raad

Datum: 7 december 2020

Afwezig: SP Doetinchem, GemeenteBelangen Aalten, Fractie Hubers Doetinchem, Nieuwe Liberalen Oost Gelre, Voor Winterswijk.

Dat betekent dat er nog 156 stemmen resteren in deze vergadering. Bijgaand treft u de stemtabellen aan.

De vergadering is terug te kijken via de livestream op www.8rhk.nl / Achterhoek Raad

	Onderwerp	Besluit	Toezeggingen / bijzonderheden	Stemming
1.	Opening, vaststelling agenda en mededelingen	De agenda wordt gewijzigd vastgesteld: Motie vreemd aan de agenda 2020-M5 "Natuurlijk is er in de Achterhoek plek voor kinderen uit de Griekse vluchtelingenkampen" wordt toegevoegd aan de agenda als punt 7a.	Er wordt digitaal gestemd over het ordervoorstel van de PvdA om de motie 2020-M5 vooraan op de agenda te zetten in plaats van achteraan, conform het RvO. De heer Wallerbos van de fractie Onafhankelijke Lijst Wallerbos uit Oost Gelre wordt welkom geheten als nieuw lid van de Achterhoek Raad.	Niet iedereen heeft om technische redenen deel kunnen nemen aan de stemming en daarom wordt deze nietig verklaard. De PvdA geeft aan het ordervoorstel in te trekken. Motie 2020-M5 wordt conform het RvO, aan het einde van de agenda geplaatst.
2.	Voorstel Concept Uitvoeringsplan 2021 op basis van de Achterhoek Visie 2030		<u>Algemene stemverklaring van de heer Kion, Gemeentebelangen Berkelland mede namens Lokaal Belang Oude IJsselstreek en Gemeentebelangen Bronckhorst</u> In het voortraject, bij de totstandkoming van de samenwerking is aangegeven dat de besluitvorming bij de lokale raden ligt en niet bij de Achterhoek Raad. De positie van de lokale partijen is bekend en wij twijfelen over de democratische legitimiteit. De drie genoemde fracties zullen zich onthouden van stemming bij de diverse besluiten inzake het concept Uitvoeringsplan 2021. <u>Amendement 2020-A3 "HBO-opleidingen in de Achterhoek"</u> Dit amendement is ingetrokken door de indiener n.a.v. de toezegging door de Board / de heer Buunk:	

		<u>Amendement 2020-A4 "Gezondheidsverschillen in de Gezondste Regio"</u> <u>Voorstel Concept Uitvoeringsplan 2021</u> <u>De Achterhoek Raad besluit:</u> • <u>in te stemmen met het Concept Uitvoeringsplan 2021.</u>	In de eerste helft van het jaar wordt een overzicht gegeven van waar we nu staan. Aan het einde van het jaar volgt een nadere uitwerking en een overzicht van welke bouwstenen en elementen van HBO-opleidingen we nu hebben in de regio en daar zullen we een doorkijk op geven. <u>Stemverklaring amendement 2020-A4</u> De heer Wijbrans, HNV Aalten stemt tegen, hoewel het een sympathiek voorstel is, maar laten we dit in de gemeenten bespreken. <u>Stemverklaring Concept Uitvoeringsplan 2021</u> Mevrouw Kock, PvdA-fracties: ondanks het niet halen van het amendement, steunen we het Uitvoeringsplan wel omdat er veel goede aanknopingspunten inzitten. Wij willen de Board en de TT Gezondste Regio vragen om richting concretisering te gaan van het terugdringen van die gezondheidsverschillen. Wij zien het als extra impuls in aanvulling op lokaal beleid. <u>Motie 2020-M2 "Achterhoek, sta op voor stages!"</u> Deze motie is ingetrokken door de indiener n.a.v. de toezegging door de Board / de heer Buunk:	Amendement 2020-A4 "Gezondheidsverschillen in de Gezondste Regio" Verworpen ➤ 19 stemmen voor ➤ 115 stemmen tegen ➤ 22 onthoudingen Concept Uitvoeringsplan 2021 Aangenomen ➤ 135 stemmen voor ➤ 21 onthoudingen
--	--	--	--	--

		<u>Motie 2020-M3 "Wonen voor de toekomst"</u>	Er komt een overzicht van wat we al doen en we zullen laten zien wat we verder bundelen voor wat betreft de doorontwikkeling van de stageplekken. <u>Toezegging door de Board / de heer Knufing:</u> In het Concept Uitvoeringsplan 2021 zal bij de tekst 'bouwen naar behoefte', worden aangevuld dat we daadwerkelijk de komende jaren voldoende toevoegen aan de woningbouwvoorraad. <u>Stemverklaring motie 2020-M3</u> De heer Uland, Progressieve Partij Aalten: wij vinden dat er zeker gebouwd moet worden maar dan wel voor maatwerk, naar eigen behoefte met name gericht op ouderen en jongeren en betaalbaar, daar is nu behoefte aan. Niet teveel voor mensen uit het westen, dan krijg je prijsopdrijving. Kijk naar de Veluwe waar de prijzen voor jongeren niet meer te betalen zijn. Dat willen we voorkomen want wij willen de jongeren hier houden. Dus tegen de motie. Mevrouw Ten Dolle, D66-fracties: wij stemmen niet in met overbodige moties. Met het antwoord van de Board en de toezegging en het overnemen daarvan in het Uitvoeringsplan, kunnen wij niet meer voor de motie stemmen omdat die overbodig is geworden.	Motie 2020-M3 "Wonen voor de toekomst" <u>Verworpen</u> ➤ 50 stemmen voor ➤ 85 stemmen tegen ➤ 21 onthoudingen
--	--	--	---	--

			De heer Ooms, Partij voor Lokaal Maatwerk Doetinchem stemt tegen omdat de motie overbodig is geworden. <u>Motie 2020-M4 "Concreet op weg naar realisatie van de Achterhoek Visie 2030"</u> Deze motie is ingetrokken door de indiener n.a.v. de toezegging door de Board / de heer Buunk: In de rapportages wordt de focus aangescherpt en in het volgende uitvoeringsplan wordt meer scherpte aangebracht ten aanzien van de doelen in de Visie 2030.	
3.	Benoeming leden begeleidings-commissie Evaluatie samenwerking Achterhoek	<u>De Achterhoek Raad besluit:</u> - <u>Freek Diersen, CDA Aalten</u> - <u>Erik Schieven, Lokaal Belang Oude IJsselstreek</u> - <u>Guido Uland, Progressieve Partij Aalten</u> - <u>Marius Wijers, VVD Doetinchem</u> <u>te benoemen als leden van de begeleidingscommissie Evaluatie samenwerking Achterhoek.</u>		Unaniem aangenomen (bij hamerslag).
4.	Regio Deal		Dit is een informatief punt.	
5.	Concept beknopt verslag incl. actuele lijst moties	Het verslag is ongewijzigd vastgesteld en de moties "Achterhoek Alumni", "Onderzoek snelle fietsverbindingen" en "Behoud 2 volwaardige Ziekenhuizen" zijn van de lijst gehaald.		
6.	Vragenronde	-		

7a.	Motie vreemd aan de agenda	<u>Motie vreemd aan de agenda 2020-M5 "Natuurlijk is er in de Achterhoek plek voor kinderen uit de Griekse vluchtelingenkampen"</u> <u>De Achterhoek Raad verzoekt:</u> - <u>de voorzitter van de Achterhoek Raad dit onder de aandacht te brengen van het Kabinet en de voorzitters van de Eerste en Tweede kamer.</u>	<u>Stemverklaring motie 2020-M5</u> Mevrouw Ten Dolle, D66-fracties: of het hier nou thuis hoort of niet, wij vinden het inderdaad ook een schrijnende situatie en het signaal belangrijk en met de woorden van de voorzitter dat hij hiermee gesterkt is en daarmee inderdaad wat kan vanuit de Achterhoek Raad zullen wij voor stemmen. <u>Toezegging van de voorzitter Achterhoek Raad</u> Ik zal uitvoering geven aan de motie en ik zal hetgeen u heeft uitgesproken onder de aandacht brengen van het Kabinet en de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer.	Motie vreemd aan de agenda 2020-M5 <u>Aangenomen</u> ➤ 98 stemmen voor ➤ 37 stemmen tegen ➤ 21 onthoudingen
7.	Afsluiting		De volgende vergadering vindt plaats op 29 maart 2021 om 19.30 uur. De daaropvolgende data zijn 4 oktober en 13 december 2021.	

Vastgesteld d.d.:

Voor akkoord:

.....

Mevrouw B. Kortès
Griffier

.....

De heer M. Boumans
Voorzitter

LIJST TOEZEGGINGEN, MOTIES, AMENDEMENTEN ACHTERHOEK RAAD d.d. 7 december 2020

	Actuele toezeggingen	Inhoud	Status
T1.	Achterhoek Raad 07/12/20 Agendapunt 2. Concept Uitvoeringsplan 2021	<u>Toezegging door de Board / de heer Buunk n.a.v. het amendement 2020-A3 "HBO-opleidingen in de Achterhoek" (niet in stemming gebracht)</u> In de eerste helft van het jaar wordt een overzicht gegeven van waar we nu staan. Aan het einde van het jaar volgt een nadere uitwerking en een overzicht van welke bouwstenen en elementen van HBO-opleidingen we nu hebben in de regio en daar zullen we een doorkijk op geven.	
T2.	Achterhoek Raad 07/12/20 Agendapunt 2. Concept Uitvoeringsplan 2021	<u>Toezegging door de Board / de heer Buunk n.a.v. de motie 2020-M2 "Achterhoek, sta op voor stages!" (niet in stemming gebracht)</u> Er komt een overzicht van wat we al doen en we zullen laten zien wat we verder bundelen voor wat betreft de doorontwikkeling van de stageplekken.	
T3.	Achterhoek Raad 07/12/20 Agendapunt 2. Concept Uitvoeringsplan 2021	<u>Toezegging door de Board / de heer Knufing n.a.v. de motie 2020-M3 "Wonen voor de toekomst" (verworpen)</u> In het Concept Uitvoeringsplan 2021 zal bij de tekst 'bouwen naar behoefte', worden aangevuld dat we daadwerkelijk de komende jaren voldoende toevoegen aan de woningbouwvoorraad.	

T4.	Achterhoek Raad 07/12/20 Agendapunt 2. Concept Uitvoeringsplan 2021	<u>Toezegging door de Board / de heer Buunk n.a.v. de motie 2020-M4 "Concreet op weg naar realisatie van de Achterhoek Visie 2030" (niet in stemming gebracht)</u> In de rapportages wordt de focus aangescherpt en in het volgende uitvoeringsplan wordt meer scherpste aangebracht ten aanzien van de doelen in de Visie 2030.	
-----	---	---	--

Nr	Actuele moties	Inhoud	Status
20 20 - M5	Achterhoek Raad 07/12/20 Agendapunt 7a. <u>Motie vreemd aan de agenda</u> <u>2020-M5 "Natuurlijk is er in de Achterhoek plek voor kinderen uit de Griekse vluchtelingenkampen"</u>	<u>Toezegging door de voorzitter van de Achterhoek Raad</u> Ik zal uitvoering geven aan de motie en ik zal hetgeen u heeft uitgesproken onder de aandacht brengen van het Kabinet en de voorzitters van de Eerste en Tweede Kamer.	

Nr	Actuele amendementen	Inhoud	Status

Aan de gemeenteraden van de gemeenten die deel uitmaken van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 14 april 2021
Ons kenmerk : 20-51044/21-075173/am
Onderwerp : Stand van zaken VNOG COVID-19
Bijlage(n) : -
Behandeld door : F. Starke

Geachte raadsleden van de VNOG,

In 2020 heb ik u dertien brieven gestuurd om u te informeren over de stand van zaken van de Coronacrisis en de maatregelen om de verspreiding tegen te gaan. Als voorzitter was ik daarvoor verantwoordelijk tot 1 december 2020, toen de Tijdelijke Wet maatregelen COVID-19 inwerking is getreden. Daarover heb ik u op 1 december geïnformeerd in een webinar en op diezelfde dag heeft de VNOG mijn eindverantwoording over de periode maart tot december 2020 gepubliceerd en aan u ter beschikking gesteld.

Met ingang van 1 december is, in elk geval bestuurlijk, een nieuwe fase in de crisis aangebroken. Uw burgemeester is verantwoordelijk voor de uitvoering van de maatregelen om verspreiding van het coronavirus tegen te gaan in uw gemeente. Zoals op 1 december aangegeven blijven vanuit de Wet Publieke Gezondheid enkele bevoegdheden en verantwoordelijkheden gehouden. De samenwerking in onze Veiligheidsregio is intensief gebleven.

Daarom stuur ik u nu opnieuw een brief om u te informeren over de stand van zaken van de Coronacrisis, van de samenwerking en van de geldende maatregelen op basis van de ministeriele regelingen.

Lockdown

Op dinsdag 12 januari hebben premier Rutte en minister De Jonge het besluit om de lockdown te verlengen tot 9 februari bekend gemaakt en toegelicht. De situatie in Nederland is nog steeds bijzonder zorgwekkend. Niet alleen blijven de besmettingscijfers hoog, maar we hebben ook te maken met de introductie van een nieuwe -besmettelijker- variant van het virus. Het kabinet maakt zich enorme zorgen, wat er zelfs toe leidt dat zij het instellen van een avondklok blijft overwegen. Het OMT stelt daarover deze week een spoedadvies op, uitsluitel hierover wordt medio volgende week verwacht.

Situatieschets regio Noord- en Oost-Gelderland

Hoewel de trend van het aantal besmettingen zich de goede kant op lijkt te bewegen, is de situatie nog steeds zeer ernstig. Onze regio zit nog ver boven de signaalwaarde en daarmee nog in risiconiveau 4 'Zeer Ernstig'. Het aantal besmettingen neemt iets af, het aantal tests echter ook. Wel is sprake van een lager percentage positieve tests. Het besmettingscijfer in onze regio

is echter nog steeds erg hoog en zit boven het landelijk gemiddelde. Zie voor de actuele situatieschets: <https://www.ggdnoog.nl/corona/alles-over-corona/situatie-in-de-regio>.

Wat ik in het bijzonder zorgwekkend vind is dat mij signalen bereiken van het aantal besmettingen in de thuissituatie. We zullen het virus er alleen onder krijgen door selectief en zorgvuldig te zijn in onze ontmoetingen.

Situatie in de zorg

De ziekenhuiszorg in onze regio loopt voortdurend tegen haar grenzen aan. Het aantal mensen dat zorg nodig heeft vanwege besmetting met het coronavirus blijft onveranderd hoog. Ook in de niet-acute zorg, zoals verzorgings- en verpleeghuizen, is de druk hoog.

Door de druk op de reguliere acute en niet-acute zorg is het leveren van personeel door de zorgorganisaties in de regio voor deze zorghotels een groot probleem. Daarom is, samen met bestuurders van de zorgorganisaties, ervoor gekozen om de zorg te centraliseren. De zorghotels in de Achterhoek en in Apeldoorn zijn voor alle inwoners van Noord- en Oost-Gelderland. De zorghotels hebben een belangrijke rol in de doorstroming voor coronapatiënten en leveren hierdoor een belangrijke bijdrage aan regionale ontlasting van ziekenhuizen en thuiszorg in onze regio. Dat is de reden dat de locatie in Ermelo op dit moment niet open gaat. Na een dringend verzoek van mij, samen met de directeurs van respectievelijk onze GGD en onze Veiligheidsregio, aan de Minister van Defensie, zijn sinds 30 december jl. 10 militairen ingezet in het zorghotel in Apeldoorn. Zij bieden tijdelijk de benodigde ondersteuning in de vorm van 'handen aan het bed'.

De zorg moet toegankelijk blijven. Daarom ben ik niet alleen blij met de ondersteuning die Defensie biedt. Ook inwoners van onze regio die vrijwillig hun hulp aanbieden ben ik zeer dankbaar. De eersten hebben al dienst gedraaid en we hebben uitzicht op meer vrijwilligers.

Tot slot heeft de Directeur Publieke Gezondheid (DPG), in overleg met en op verzoek van mij, een brief gestuurd aan de zorgaanbieders in de regio met het dringende verzoek om zorgpersoneel te leveren voor ondersteuning in de zorghotels. Ondanks de start van de vaccinaties zullen we een blijvend en dringend verzoek moeten doen op de zorgorganisaties in onze regio om de zorghotels draaiende te blijven houden.

Afstemming met 22 burgemeesters NOG

Al vanaf het begin van de Coronacrisis in maart vorig jaar staan de 22 burgemeesters in de regio Noord- en Oost-Gelderland intensief met elkaar in contact. Dit is ook na de inwerkingtreding van de Tijdelijke Wet maatregelen voortgezet, zodat rondom het afkondigen van de lockdown door premier Rutte op 14 december 2020 een aantal malen overleg is geweest met alle burgemeesters. Het gezamenlijke uitgangspunt is vanaf het begin af aan geweest dat we de landelijke regels in alle gemeenten op gelijke wijze toepassen en handhaven. Het beeld bestaat dat er in het land nog wel interpretatieverschillen bestaan hierover, denk aan de verkoop van bloemen en dierenvoeding op de wekelijkse markten. Daar is alleen verkoop van voedsel toegestaan. Namens onze regio en onze burgemeester fungeer ik als spreekbuis richting het Veiligheidsberaad en de minister van J&V. Ik heb daarom dringend aandacht gevraagd voor deze interpretatieverschillen, een oproep die op steun kon rekenen van andere voorzitters.

Daarnaast vergadert het Regionaal Beleidsteam in een driewekelijkse cyclus. In dit RBT zitten enkele burgemeesters en adviseurs namens politie, GGD, defensie en veiligheidsregio. Zij adviseren mij op mijn verantwoordelijkheden als voorzitter. Aan de orde is onder andere de maatregelen die we in de regio moeten treffen voor mensen die uit hoog risico landen ons land binnenkomen. Daarover hieronder meer.

Verplichting negatieve test bij terugkeer uit hoog risico landen

Ik heb van de minister van VWS een aanwijzing ontvangen met de opdracht om een negatieve testuitslag te verplichten voor alle vliegpassagiers uit hoog-risicogebieden, inclusief

Nederlanders. Hieraan heb ik invulling gegeven door aan de exploitant van vliegveld Teuge hierover een aanwijzing gegeven, in afstemming met de burgemeester van Voorst. De minister heeft mij daarin tevens de opdracht gegeven om steekproefsgewijs te controleren of aan de maatregelen wordt voldaan en de minister op de hoogte te houden van eventuele knelpunten in de uitvoering.

Vaccinatie

Vrijdag 15 januari 2021 start de GGD NOG met het vaccineren met het Pfizer vaccin aan medewerkers van de langdurige zorg op locatie in Apeldoorn, sporthal Mheenpark. De eerste zes weken worden er 415 mensen per dag gevaccineerd. Dit is op basis van het maximale aantal vaccins dat onze regio, conform landelijke richtlijnen, ter beschikking krijgt. Omdat het aantal vaccins nog relatief beperkt is, blijft er vooralsnog één vaccinatie-locatie per regio. De locatie in Apeldoorn is daarbij niet alleen beperkt tot inwoners van onze regio of medewerkers van zorgorganisaties van onze regio. En andersom geldt dat inwoners van onze regio die aan bij de doelgroep horen zich kunnen laten vaccineren in locaties als Arnhem, Enschede, Lelystad of Zwolle als dat voor hen handiger is of beter bereikbaar.

De vaccinatiebereidheid bij zorgmedewerkers in de verpleeghuiszorg is enorm hoog. Dit blijkt uit het feit dat binnen 5 dagen bijna alle 408.000 tijdsloten voor een vaccinatie-afspraak volgeboekt zijn. Wanneer mensen uitgenodigd zijn en een vaccinatie-afspraak willen maken, maar de beschikbare tijdsloten vol zijn, dan wordt naam en telefoonnummer genoteerd. Zodra nieuwe vaccins beschikbaar zijn ontvangen deze mensen een sms, zodat zij direct een nieuwe afspraak kunnen maken.

Daarnaast zijn de ziekenhuizen onder hun eigen verantwoordelijkheid gestart met het vaccineren van personeel dat direct met COVID patiënten in aanraking komt. En bewoners van zorgorganisatie 's Heeren Loo zullen vanaf maandag 18 januari de eerste vaccins ontvangen.

Oud en Nieuw

In diverse media wordt gesproken over een 'relatief rustig verlopen oud en nieuw'. Hoewel dat een conclusie is die men zou kunnen trekken door de cijfers van dit jaar te vergelijken met die van andere jaren wil ik u ook een ander beeld voorhouden. In een periode dat een landelijk vuurwerkverbod wordt ingesteld om besmettingen door het samenkomen van groepen mensen te voorkomen en druk op de zorg niet verder te laten oplopen door vuurwerkslachtoffers, wordt actief gehandeld in illegaal vuurwerk en worden hulpverleners aangevallen met deze explosieven. Dat is niet normaal, laat staan relatief rustig.

Ik ben opgelucht dat we deze jaarwisseling zonder grote incidenten zijn doorgekomen. Maar de maatschappelijke schade is wederom enorm en het persoonlijk leed onnodig groot. Dat vind ik onbegrijpelijk.

Tenslotte

Het coronavirus zal nog wel even onder ons zijn. Ik zal u ook dit jaar regelmatig op de hoogte blijven houden van de ontwikkelingen in de regio en over mijn verantwoordelijkheden als voorzitter. We kunnen niet anders dan ons aan de geldende maatregelen houden. Dat zijn we verplicht aan de zorg, aan iedereen wiens zorgbehandeling wordt uitgesteld en aan de kinderen en jongeren die nu niet naar school kunnen. Hoe moeilijk dat ook is. Dus daarom: houd vol, houd afstand en wees nabij!

De voorzitter van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



A.J.M. Heerts

C: P.J.T. Dikschei

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 26283

Onderwerp : Update informatievoorziening coronacrisis in Berkelland

Verzonden : 02 FEB 2021

Geachte gemeenteraad,

Met deze brief geven wij u daarbij een update over de actuele ontwikkelingen en de effecten van de crisis die wij op dit moment in beeld hebben.

Algemeen beeld

Van 3 maart 2020 tot en met 1 februari 2021 (peildatum: 01-02-2021) zijn 2355 besmettingen geregistreerd. Er zijn in de gemeente Berkelland in diezelfde periode 37 inwoners geregistreerd overleden aan het virus. In de maand januari 2021 zijn er 562 besmettingen geregistreerd. Het virus is duidelijk en veelvuldig aanwezig in de gemeente Berkelland. Dit beeld is gelijk aan het beeld in de hele Achterhoek en ook Twente. De kern Eibergen kent nog steeds in absolute aantallen het meeste registreerde besmettingen, maar er is daar (bron GGD) geen aanwijsbare brandhaard. Wie zien ook in Berkelland een daling en daarmee zijn we vanuit de categorie 'zeer ernstig' naar 'ernstig' gegaan.

	Geregistreerd positief Voor 1 juli 2020	Geregistreerd positief Na 1 juli 2020	Geregistreerd positief TOTAAL
Beltrum	3	189	192
Borculo	11	276	287
Eibergen	24	686	710
Geesteren	3	50	53
Gelselaar	2	46	48
Haarlo	0	22	22
Neede	15	492	507
Rekken	3	82	85
Rietmolen	2	99	101
Ruurlo	21	329	350
Overleden			37
TOTAAL	84	2271	2355

Aantal besmettingen in Berkelland vanaf 3 maart 2020

Handhaving (o.a. Avondklok)

De BOA's van de gemeente Berkelland leveren sinds het begin van de coronacrisis een enorme inzet. Met hulp van de politie houden zij toezicht op de naleving van de maatregelen. In de periode voor de Twm zijn er 4 preventieve lasten onder dwangsom uitgedeeld en een aantal strafrechtelijke boetes (<10). De genoemde lasten zijn vervallen na de inwerkingtreding van de wet. De BOA's werken op dit moment van maandag tot en met zaterdag van de late ochtend tot de vroege avond. Dit in overleg met de politie. Het toezicht en de handhaving op de avondklok wordt door de politie uitgevoerd. De BOA's worden, naast hun reguliere werk, aangestuurd door de meldkamer. Zodoende heeft de politie meer ruimte om in de avonden en nachten inzet te plegen. Er is sprake van een intensieve samenwerking tussen de BOA's en de politie. Beide partijen zijn hier positief over. Over het algemeen is het handhavingsbeeld, dat wekelijks wordt gedeeld met de VNOG, rustig. Dit komt overeen met het beeld uit de rest van de Achterhoek. De avondklok heeft in Berkelland niet tot grote problemen geleid. Er is veel contact met de inwoners geweest vanuit gemeente en politie. In Neede is één persoon aangehouden vanwege opruiing op Social Media. Er was begrip uit zijn omgeving voor de beslissing hem aan te houden. Ondanks berichten in de krant zijn er geen signalen geweest dat er ongeregelheden zouden plaatsvinden in de gemeente Berkelland.

Samenleving

Zoals aangegeven is er veel contact met inwoners. De wijkagenten, onze (wijk)BOA's en vele collega's hebben iedere dag gesprekken met inwoners, ondernemers, scholen, instellingen en verenigingen. Daardoor weten we goed wat er speelt in de samenleving. Onze inwoners hebben het zwaar, maar zijn veerkrachtig en wij doen er alles aan om daar waar mogelijk samen met hen het leven dragelijk te houden. In de raadsbrief van maart wordt uitgebreider ingegaan op de werkzaamheden die zijn verricht door de gemeentelijke organisatie het afgelopen jaar en worden ook de verwachtingen voor dit jaar uitgesproken.

Het is de verwachting dat volgende week de basisscholen en de kinderopvang weer open mogen. Dit zal voor veel ouders/verzorgers een opluchting zijn. We krijgen veel signalen dat het zwaar is om werk te combineren met thuisonderwijs. Uiteraard speelt dit ook bij onze eigen medewerkers. Bij het opengaan van de scholen en kinderdagverblijven zullen we weer gebruik maken van het intensieve contact dat we hebben. We gaan er vanuit dat zij hun verantwoordelijkheid pakken als het bijvoorbeeld gaat om mogelijke uitbraken van het virus op hun locatie(s).

Economische zaken

Het team EZ wordt nog veel bevraagd door ondernemers. Team EZ is goed op de hoogte van alle ontwikkelingen rondom de beschikbare regelingen. Informatie wordt voortdurend gedeeld. De Rijksoverheid heeft bijvoorbeeld recent een nieuw steunpakket gepresenteerd:

<https://ondernemersplein.kvk.nl/nieuwe-corona-regelingen-steunpakket-3/>

Onze gemeentelijke website is aangepast en wordt voortdurend verversd, inclusief de doorlinken naar info en aanvraagformulieren. Ook hebben onze ondernemers, via het Platform Berkelland, de informatie via de mail ontvangen en is ook daar de website aangepast. Ook wordt de info opgenomen in de nieuwsbrieven (zie bijlage I, 'Beleg in Berkelland').

In Berkelland / de regio Achterhoek vinden we veel bedrijven in de maakindustrie. Uit onze contacten met het bedrijfsleven merken we dat zij, met name bedrijven die sterk op de export georiënteerd zijn, het zwaar hebben. Wel vinden we hier het mooie "Naoberschap". Er zijn voorbeelden van ondernemers die personeel (tijdelijk) overnemen van een collega in moeilijkheden. En daar waar men maar enigszins zaken met de buurman kan doen, doet men dit.

Van groot belang is ook de samenwerking tussen de Bedrijvenkring Berkelland en de gemeente Berkelland / Team EZ. De jarenlange samenwerking binnen het Platform Berkelland (nu samen met de Industriële Kring = Bedrijvenkring Berkelland) zorgt in deze coronaperiode voor nog kortere lijnen. We staan uitstekend met hen in verbinding en kunnen samen inspelen op vragen vanuit de ondernemers. Zoals bekend wordt de horeca ook hard getroffen door de crisis. Wij staan in nauw

contact met hen en gaan naast de algemene nieuwsbrief ook een speciaal op hen gerichte nieuwsbrief maken.

Gedetailleerde informatie over de economische ontwikkelingen kunt u vinden in de bijlagen I t/m VI.

Vaccineren

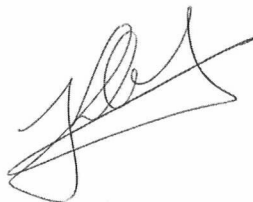
De vaccinatiecampagne is begonnen. Onder verantwoordelijkheid van het ministerie van VWS heeft ook in onze regio de GGD hierin een grote rol. Afgelopen week zijn wij benaderd door hen om een (regionale) vaccinatielocatie te vinden in onze gemeente. Gezien de verspreiding in de regio moet dit een locatie zijn in Borculo. In samenwerking met vele collega's zijn wij erin geslaagd een leegstaand bedrijfspand te vinden dat volgens ons voldoet aan de gestelde voorwaarden. Denk hierbij aan de grootte, goede bereikbaarheid, etc. Aankomende week zullen wij samen met de GGD beoordelen of het pand daadwerkelijk ingezet kan worden.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,



M.N.J. Broers.



drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
-Archief

Neede, 23 januari 2021

Betreft: **Beleg in Berkelland**

Beste leden en collega-ondernemers,

Voor velen zijn dit zware tijden, zeker voor ondernemers die vanwege de lockdown hun deuren moesten sluiten. Ineens wordt ondernemen stilstaan en afwachten. Behoor jij ook tot deze groep die hierdoor omzet misloopt? Dan hebben wij nieuws voor je waarmee wij je kunnen helpen.

Ondernemersvereniging Neede start samen met Bedrijvenkring Berkelland en de Gemeente Berkelland een initiatief om je te ondersteunen. Met dit initiatief willen we lokale ondernemers nu inkomsten bezorgen, waarvoor zij hun klanten straks na de lockdown bedanken. Dit alles onder het motto:

Beleg in Berkelland

Met Beleg in Berkelland kunnen inwoners van onze gemeente lokale ondernemers steunen. Dat doen zij door waardebonnen te kopen, die ze na de lockdown bij de betreffende winkels, kappers en horeca kunnen besteden. Inwoners kiezen zelf welke winkel(s) zij op deze manier willen steunen.

Zo werkt het:

1. Vanaf 2 februari start er een publiciteitscampagne waarin inwoners van Berkelland worden uitgenodigd om één of meerdere waardebonnen bij hun favoriete ondernemers te kopen.
2. Via een QR code kunnen zij op de website met de deelnemende ondernemers per kern in contact komen.
3. Iedere deelnemende ondernemer geeft waardebonnen uit en deze gelden alleen in zijn of haar winkel.
4. De waardebonnen worden rechtstreeks afgerekend bij de uitgevende ondernemer. Dit kan contant, maar ook via een Tikkie, pinnen of overschrijving.
5. Na ontvangst van het bedrag, wordt de waardebon verstuurd of thuisbezorgd.
6. Zodra de lockdown voorbij is, kunnen de geïnvesteerde bonnen verzilverd worden.

Kortom: inwoners investeren nu in Berkelland zodat zij straks nog steeds bij lokale ondernemers kunnen kopen.

Ter promotie plaatsen we 4 keer een paginagrote advertentie in Achterhoek Nieuws met daarin alle deelnemende ondernemers en een QR code. We delen het initiatief ook op social media en er komt een webpagina waar alle deelnemende winkels, kappers en horeca worden genoemd. Als ondernemer ontvang je van ons een brief, die je naar je eigen klanten kunt sturen om hen te vragen mee te doen en jouw onderneming te steunen. Daarnaast benaderen we alle (sport)verenigingen in Neede. Voor hen is Beleg in Berkelland een mooie kans om leden op te roepen nu iets terug te doen voor ondernemers die al jaren trouwe sponsors zijn.



Met dit initiatief hopen wij jullie als ondernemers te steunen, zodat inwoners van Berkelland na de lockdown weer als vanouds gebruik kunnen maken van ons mooie winkelaanbod.

Wil jij meedoen met Beleg in Berkelland? Geef je dan uiterlijk **dinsdag 26 januari** op via een mail naar secretariaat@needseondernemers.nl. Deelname is gratis en deelnemers worden in de 4 advertenties van Achterhoek Nieuws vermeld.

Heb je vragen over dit initiatief?

Neem dan contact op via een mail naar secretariaat@needseondernemers.nl.

Hartelijke groet,

Richard Grevelink,
Voorzitter

naoberkrediet 2.0

Jouw financiële vraagbaak tijdens de coronacrisis

Heeft de coronacrisis een grote impact op je bedrijfsvoering? Zie je kansen voor groei? Heb je financieel advies en ondersteuning nodig om deze crisisperiode te overleven? Naoberkrediet 2.0 helpt jou, als Achterhoekse ondernemer, graag met financieel advies en coaching. Dat doen we volledig onafhankelijk en zonder winstoogmerk!

Wanneer kun je als Achterhoekse ondernemer bij Naoberkrediet 2.0 terecht?

- ✓ Als je kansen ziet voor je bedrijf in deze crisis, maar een te beperkt financieel budget hebt
- ✓ Als je beter inzicht wil verkrijgen in je financiële situatie
- ✓ Als je tijdelijk financiële ondersteuning nodig hebt, wanneer overheidsmaatregelen te beperkt zijn
- ✓ Als je met andere ondernemers wil brainstormen over financiële uitdagingen.

Naoberkrediet helpt Achterhoekse ondernemers met kennis, advies en coaching rondom financieringen

NAAR DE WEBSITE

Bezoek de website naoberkrediet.nl voor:

- ✓ Meer informatie
- ✓ Financieringsadvies
- ✓ Een afspraak met projectleider Hans Goorhuis
- ✓ Inschrijven op de nieuwsbrief om op de hoogte te blijven over Naoberkrediet 2.0 en financieringsmogelijkheden

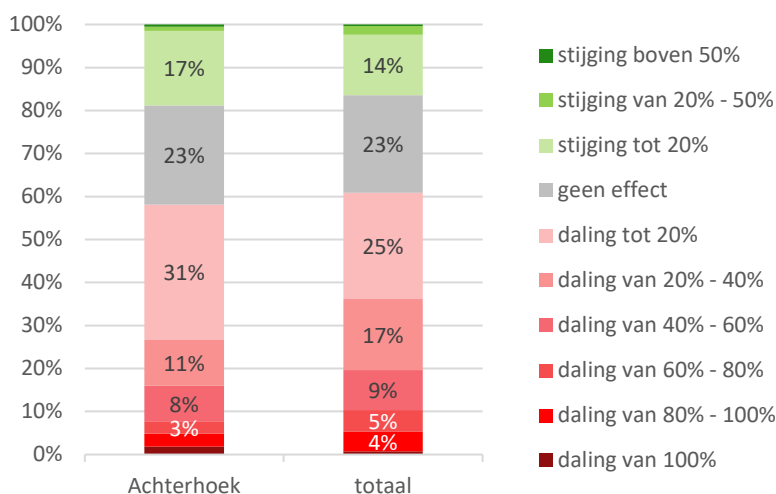
Gevolgen coronacrisis voor ondernemers in Gelderland – regio Achterhoek

meting
3

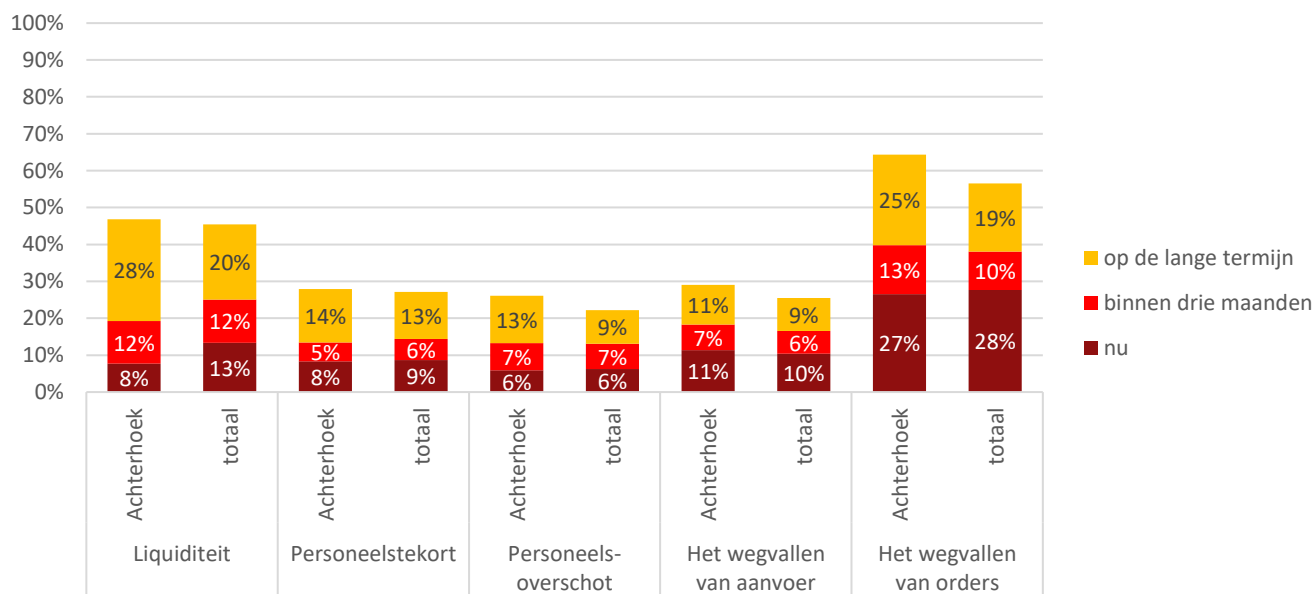
RiGHT
MARKTONDERZOEK

In deze factsheet staan de belangrijkste uitkomsten van de derde meting van het Gelderse corona-ondernemerspanel dat op initiatief van VNO-NCW Midden, MKB-Nederland Midden, Oost NL en de provincie Gelderland wordt uitgevoerd. De totaalresultaten van het ondernemerspanel zijn te vinden op <https://www.vno-ncwmidden.nl/investeringsbereidheid-ondernemers-groeit-weer/>

Effect coronacrisis op omzet



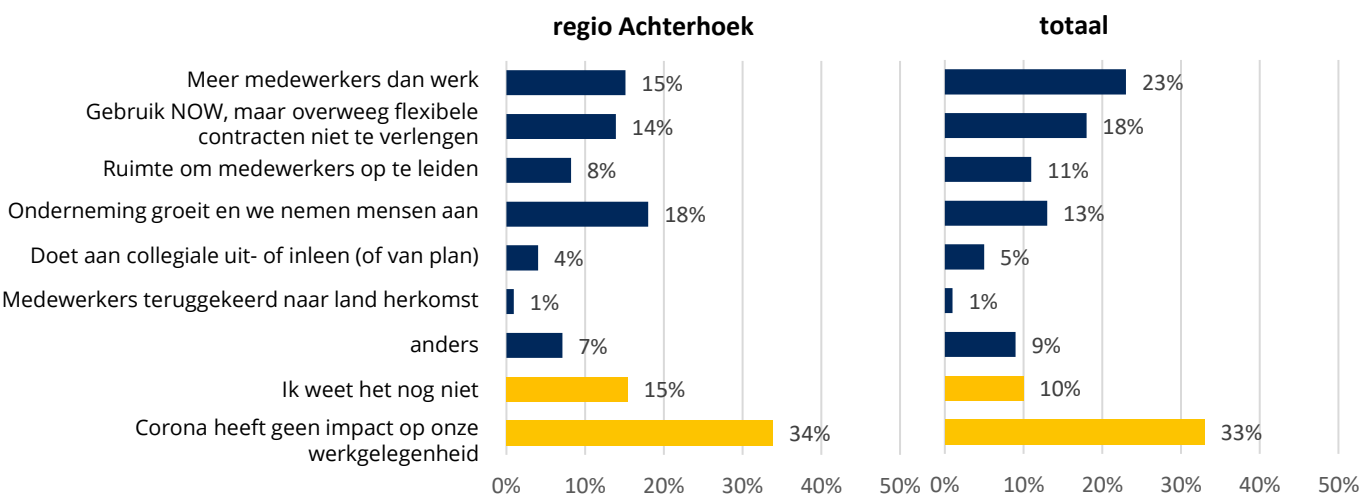
Impact op bedrijfsvoering



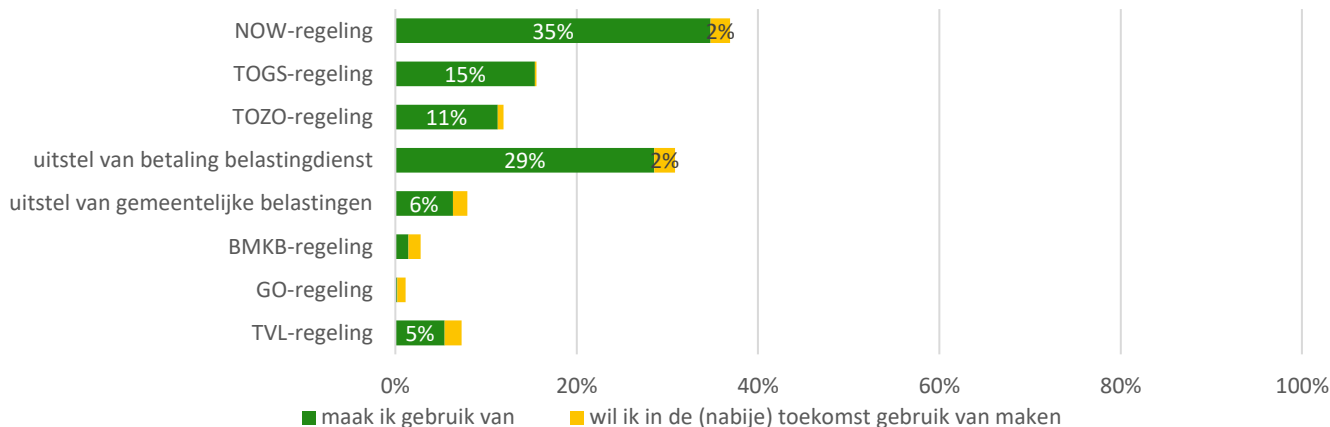
- “Het wegblijven van klanten door de coronamaatregelen, zowel de lokale/regionale klant als wel de Duitse klant.”
- “Afbellende klanten. Personeel met klachten die moeten testen en daardoor niet kunnen werken.”
- “Productiecapaciteitsgebrek als gevolg van enorme stijging van de vraag.”
- “Divers onderhoud vind niet plaats, vanwege het feit dat onze opdrachtgevers ook geen werk hebben.”

Aantal deelnemers onderzoek uit regio Achterhoek: n=239

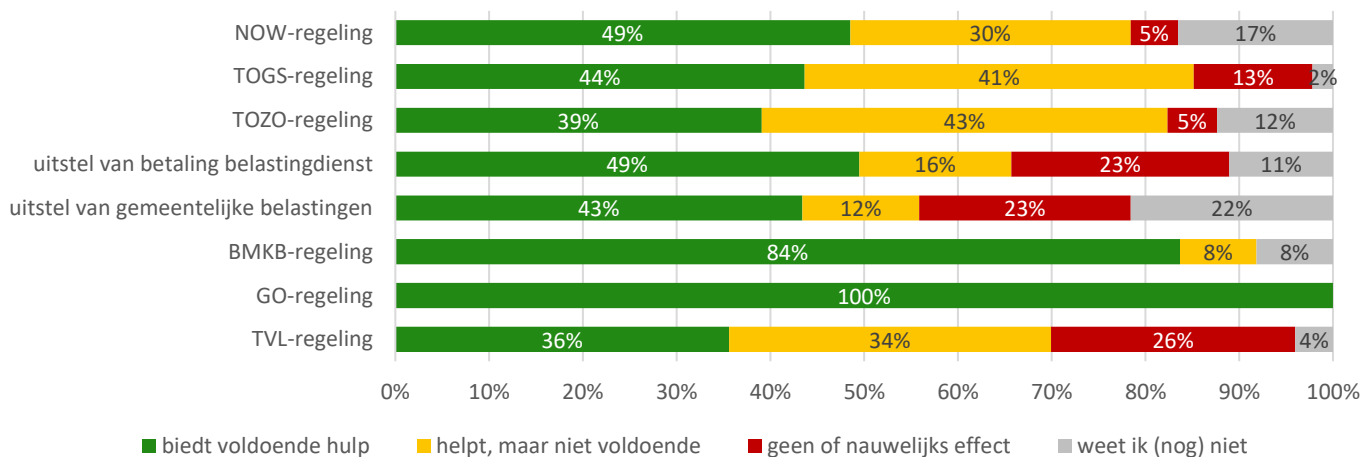
Impact op werkgelegenheid



Gebruik economische hulpmaatregel in regio Achterhoek

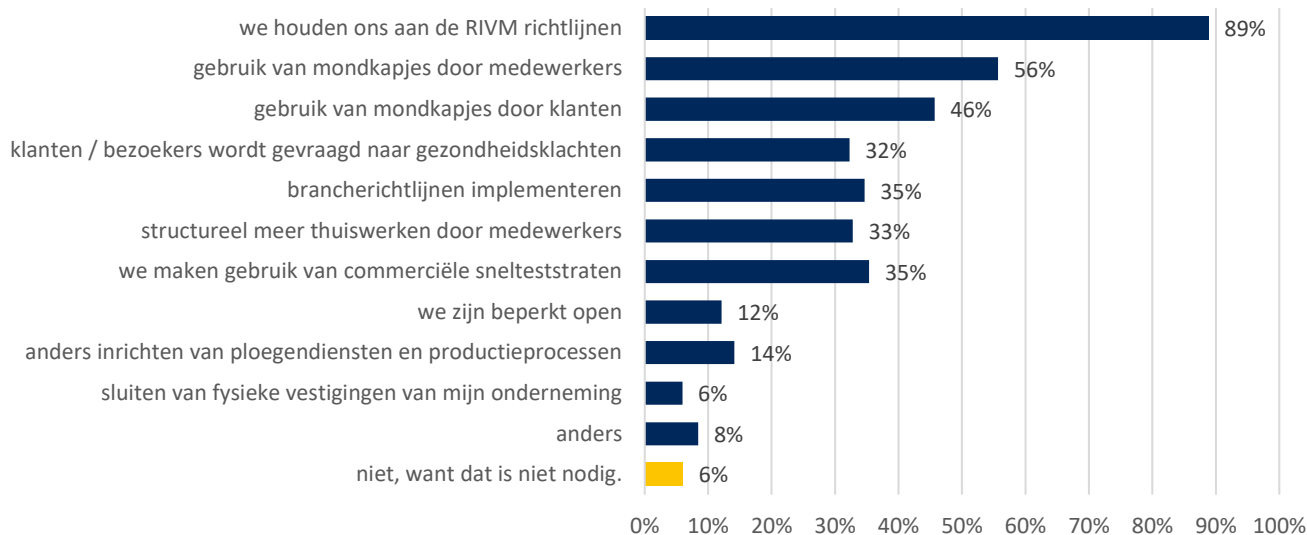


Effectiviteit economische hulpmaatregel in regio Achterhoek

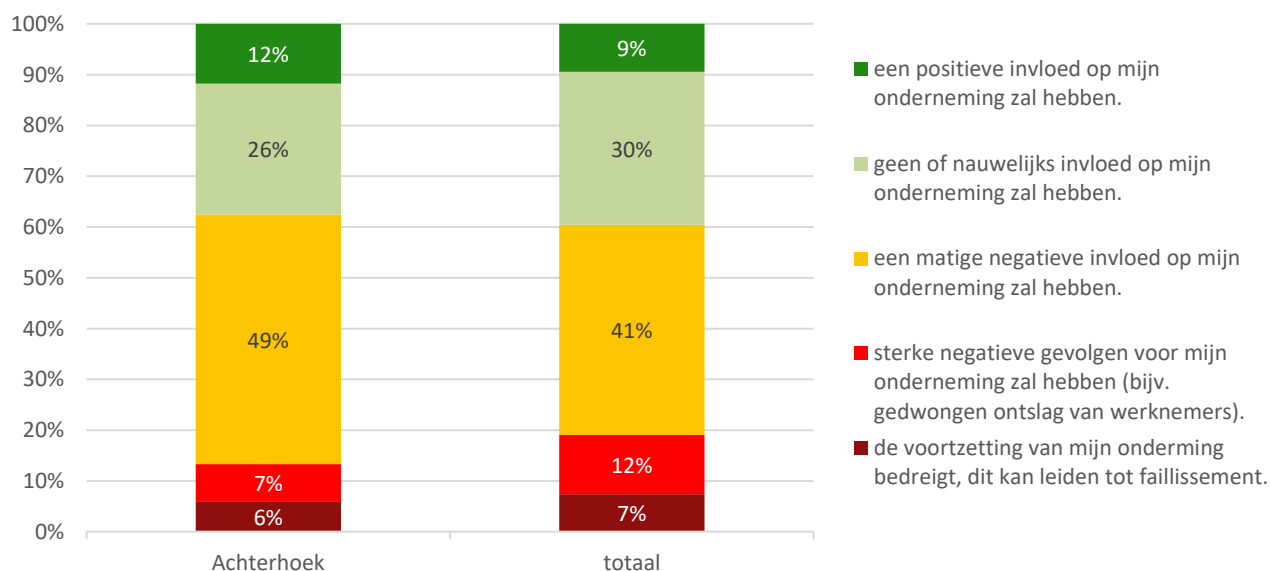


Aantal deelnemers onderzoek uit regio Achterhoek: n=239

Maatregelen die genomen zijn of nog zullen worden binnen de onderneming - regio Achterhoek



Verwachte gevolgen coronacrisis



Wat ontbreekt er op dit moment in de maatregelen die zijn getroffen?

- "Het stimuleren van mensen om hun uitgaven niet alleen online te doen, maar dit bij de winkels/bedrijven in de plaats of gemeente waarin hij/zij woont."
- "BLIJF investeren! BLIJF Positief. Door te investeren in de economie en werkzaamheden naar voren halen."
- "Een toekomstvisie, stip aan de horizon."
- "Er wordt te weinig naar de regio gekeken en met twee maten gemeten. Het tuincentrum, Ikea en Loods 5 zijn open met massa's mensen binnen 1,5 meter en in het restaurant kan het niet, terwijl daar alles netjes is geregeld."

Aantal deelnemers onderzoek uit regio Achterhoek: n=239

Achtergrondkenmerken deelnemers aan onderzoek – regio Achterhoek

branche	n	%
landbouw, bosbouw en visserij (SBI 1 tot 3)	6	3%
delfstoffen, nutsbedrijven (SBI 6 tot 9)	0	0%
industrie (SBI 10 tot 33)	37	15%
bouw en installatietechniek (SBI 41 tot 43)	18	8%
handel in en reparatie van auto's (SBI 45)	4	2%
groothandel (SBI 46)	8	3%
detailhandel (SBI 47)	49	21%
vervoer en opslag (SBI 49 tot 53)	6	3%
logies, maaltijd- en drankverstrekking (SBI 55 tot 56)	46	19%
informatie en communicatie (SBI 58 tot 63)	9	4%
financiële instellingen (SBI 64 tot 66)	2	1%
onroerend goed (SBI 68)	2	1%
zakelijke dienstverlening (SBI 69 tot 82)	20	8%
onderwijs, openbaar bestuur en overheid (SBI 84 tot 85)	2	1%
zorg (SBI 86 tot 88)	6	3%
cultuur (SBI 91)	4	2%
sport en recreatie (SBI 93)	6	3%
overige dienstverlening (SBI 94 tot 96)	12	5%
anders	2	1%
totaal	239	100%

aantal medewerkers	n	%
Geen (zzp'er / zelfstandige)	22	9%
1 medewerker	10	4%
2 t/m 5 medewerkers	49	21%
6 t/m 10 medewerkers	46	19%
11 t/m 25 medewerkers	50	21%
26 t/m 50 medewerkers	29	12%
50 t/m 250 medewerkers	24	10%
meer dan 250 medewerkers	9	4%
totaal	239	100%

Aantal deelnemers onderzoek uit regio Achterhoek: n=239

Dienstverlening WW

Kerncijfers arbeidsmarktinformatie

Achterhoek, december 2020

Nieuwe instroom WW

In de maand december zijn er in de Achterhoek 543 nieuwe WW-uitkeringen gestart. Onderstaande tabellen geven een overzicht van de instroom naar beroepsklasse, de top 10 van referentieberoepen en de herkomstsector van de instroom waarvan nog geen beroep bekend is. Informatie over het beroep maakt geen deel uit van de uitkeringsregistratie WW, maar wordt gehaald uit het cv van een werkzoekende. Deze is niet altijd direct beschikbaar.

Instroom in de WW naar beroepsgroep

Achterhoek, december 2020

Beroepsklasse	Aantal
Agrarische beroepen	10
Bedrijfseconomische en administratieve beroepen	70
Commerciële beroepen	51
Creatieve en taalkundige beroepen	<10
Dienstverlenende beroepen	45
Ict beroepen	<10
Managers	20
Openbaar bestuur, veiligheid en juridische beroepen	<10
Pedagogische beroepen	20
Technische beroepen	131
Transport en logistiek beroepen	50
Zorg en welzijn beroepen	21
Onbekend	106
Totaal	543

De top 10 aan referentieberoepen laat zien dat het een breed palet aan referentieberoepen betreft. Productiemedewerker, onderhoudsschilder en magazijnmedewerker zijn de meest voorkomende beroepen in de instroom.

Top 10 instroom in de WW naar referentieberoep

Achterhoek, december 2020

Top 10 referentieberoep	Aantal	Aandeel
1 Productiemedewerker	38	7%
2 Onderhoudsschilder	20	4%
3 Magazijnmedewerker	15	3%
4 Medewerker bediening horeca	11	2%
5 Receptionist	11	2%
6 Financieel-administratief medewerker	11	2%
7 Administratief medewerker secretariaat	<10	2%
8 Vrachtwagenchauffeur binnenland	<10	1%
9 Commercieel medewerker binnendienst	<10	1%
10 Koerier auto	<10	1%

Herkomstsector instroom in de WW van beroep onbekend

Achterhoek, december 2020

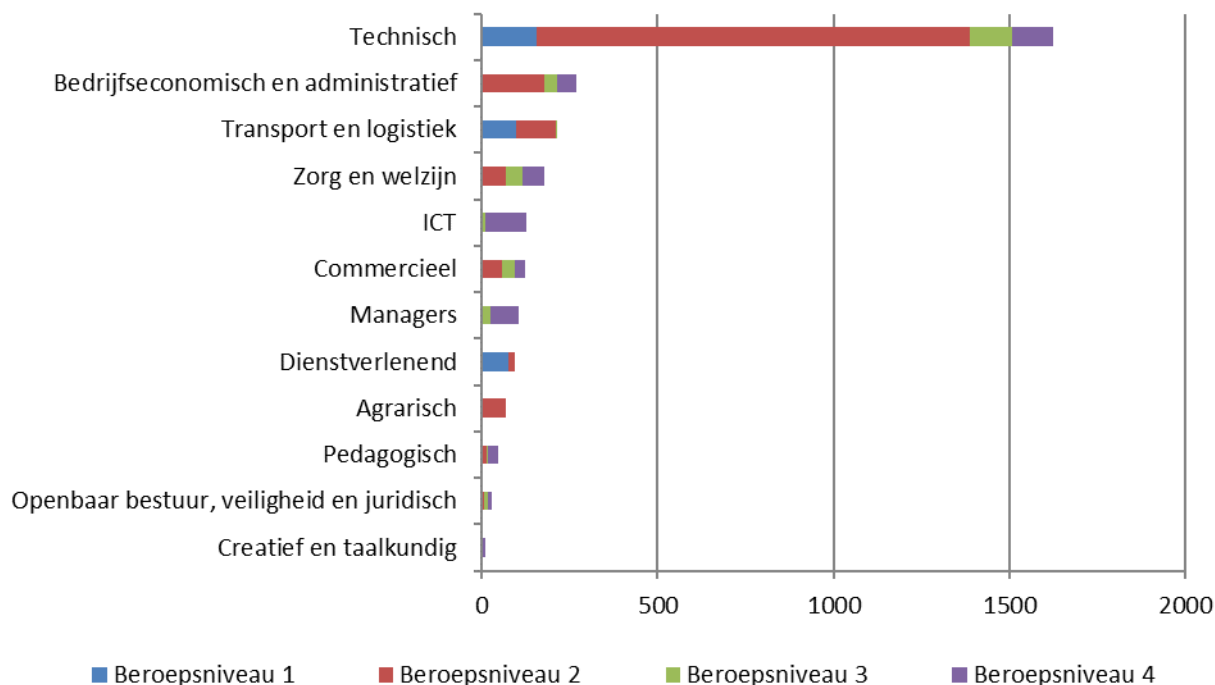
Beroep onbekend naar sector	Aantal
Zorg en welzijn	20
Horeca en catering	14
Uitzendbedrijven	12
Detailhandel	12
Overige commerciële dienstverlening	11
Overig	37
Totaal	106

Op werk.nl te vinden vacatures

Hoewel werk.nl natuurlijk geen volledig adequaat beeld van de totale vacaturemarkt geeft, is het wel een bruikbare indicatie van het vacatureaanbod voor werkzoekenden die zich bij UWV inschrijven.

Openstaande vacatures op werk.nl naar beroepsniveau

Achterhoek, december 2020



De afbeelding toont de vacatures op werk.nl naar beroepsklasse en -niveau. De indeling naar beroepsniveau is op basis van de internationale ISCO-classificatie, die een indeling van niveau in vier categorieën kent:

- beroepsniveau 1: eenvoudige routinematige taken, waarvoor elementair of lager onderwijs volstaat;
- beroepsniveau 2: weinig tot middelmatig complexe taken, waarvoor lager of middelbaar onderwijs vereist is;
- beroepsniveau 3: complexe taken, waarvoor middelbaar of hoger onderwijs vereist is;
- beroepsniveau 4: zeer complexe gespecialiseerde taken, waarvoor hoger of wetenschappelijk onderwijs vereist is.

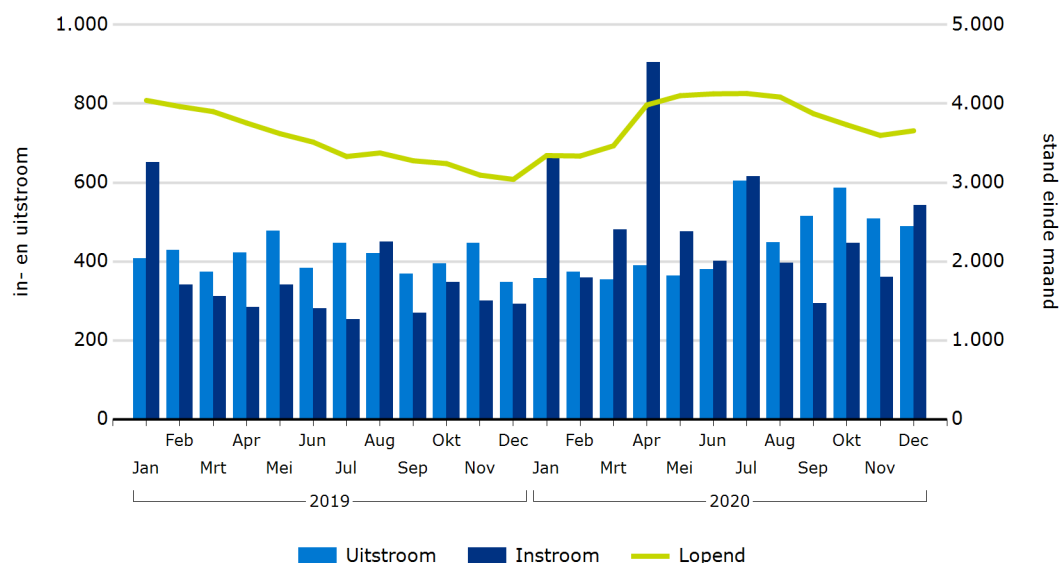
Veruit de meeste vacatures in de Achterhoek hebben betrekking op technische beroepen op grote afstand gevolgd door bedrijfseconomische & administratieve beroepen. Op beroepsniveau 1 (eenvoudige routinematige taken; elementair of lager onderwijsniveau vereist) staan vooral vacatures open voor technische beroepen, transport & logistieke beroepen en dienstverlenende beroepen.

Regionale Maandcijfers Arbeidsmarktinformatie Achterhoek

Tabel 1: Stand WW-uitkeringen

	Stand	WW	mutatie tov vorige mnd		mutatie tov vorig jaar	
	Dec 2020	%	Nov 2020	%	Dec 2019	%
Nederland	285.659	3,1%	9.290	3,4%	62.206	28%
Achterhoek	3.657	2,3%	59	1,6%	616	20%
Gemeenten						
Aalten	276	1,9%	5	1,8%	39	16%
Berkelland	531	2,3%	28	5,6%	81	18%
Bronckhorst	363	1,9%	6	1,7%	36	11%
Doetinchem	829	2,7%	28	3,5%	131	19%
Montferland	468	2,5%	-5	-1,1%	85	22%
Oost Gelre	310	1,9%	4	1,3%	53	21%
Oude IJsselstreek	501	2,5%	-6	-1,2%	120	31%
Winterswijk	379	2,5%	-1	-0,3%	71	23%

Afbeelding 1: Instroom, uitstroom en stand WW-uitkeringen in Achterhoek



Tabel 2: Kenmerken WW-uitkeringen

Arbeidsmarktregio	Stand		Maand mutatie		Jaar mutatie		Nederland	
	Dec 2020	%	Nov 2020		Dec 2019		Aandeel	Jaarmutatie
Achterhoek	3.657	100%	1,6%		20%		100%	28%
Geslacht								
Man	1.869	51%	1,8%		21%		51%	31%
Vrouw	1.788	49%	1,5%		20%		49%	25%
Onbekend	<10	-	-		-		-	-
Leeftijd								
< 27 jaar	315	9%	3,6%		109%		11%	95%
27 - 50 jaar	1.515	41%	2,8%		34%		49%	34%
>=50 jaar	1.827	50%	0,4%		4%		40%	12%
Onbekend	<10	-	-		-		-	-
Verstreken duur								
< 6 maanden	2.084	57%	4,1%		41%		61%	40%
6 tot 12 maanden	863	24%	-2,5%		29%		24%	43%
1 tot 2 jaar	672	18%	2,4%		-2%		15%	3%
2 jaar of langer	38	1%	-32,1%		-82%		1%	-75%
Opleidingsniveau								
Geen startkwalificatie	903	25%	3,9%		19%		24%	21%
Havo/VWO	151	4%	-1,3%		21%		6%	28%
MBO vanaf niveau 2	1.193	33%	1,6%		13%		25%	22%
HBO/bachelor	588	16%	-0,7%		-2%		16%	10%
WO/master	145	4%	-5,8%		-2%		7%	4%
Onbekend	677	-	-		-		-	-

Tabel 3: WW-uitkeringen per sector

Arbeidsmarktregio	Stand	Aandeel	Maand mutatie	Nederland Aandeel
	Dec 2020	%	Nov 2020	%
Achterhoek	3.657	100%	1,6%	100%
Sector				
Landbouw, groenvoorziening, visserij	38	1%	22,6%	1%
Chemische industrie	43	1%	2,4%	1%
Metaalindustrie, installatie, voertuigen	432	12%	-4,4%	6%
Voeding- en genotmiddelenindustrie	87	2%	3,6%	2%
Overige industrie	168	5%	-2,3%	2%
Bouw	67	2%	26,4%	1%
Vervoer en logistiek	187	5%	0,0%	6%
Detailhandel	322	9%	2,5%	8%
Groothandel	250	7%	4,6%	7%
Horeca en catering	202	6%	5,2%	9%
Bank- en verzekeringswezen	75	2%	2,7%	2%
Uitzendbedrijven	546	15%	13,0%	16%
Schoonmaak	30	1%	7,1%	2%
Overige commerciële dienstverlening	535	15%	-4,3%	19%
Onderwijs	108	3%	-5,3%	3%
Overheid	16	0%	0,0%	1%
Zorg en welzijn	446	12%	-1,3%	11%
Cultuur	18	0%	-5,3%	1%
Overig	62	2%	-4,6%	1%
Onbekend	25	-	-	-

Sectorindeling

UWV beschikt over de sectorindeling die in het kader van de financiering van de sociale verzekeringen wordt gebruikt. Deze indeling is vereenvoudigd tot een globalere indeling. Voor zover dat mogelijk is, wordt de SBI-indeling van het CBS gevolgd, maar dat kan niet voor alle sectoren.

Gedurende de eerste maanden van 2020 zijn veel uitzendbedrijven door de Belastingdienst heringedeeld in de sector 'Uitzendbedrijven' (Staatscourant 2019, 38919). In voorgaande jaren was een deel van de uitzendbedrijven nog ingedeeld in de sector waar de uitlening plaatsvond. De ontwikkeling van het aantal WW-uitkeringen vanuit de uitzendsector tussen 2019 en 2020 wordt vertekend door deze herindeling. Dat geldt ook voor de sectoren waar voorheen veel uitzendbedrijven ingedeeld waren, zoals 'Overige commerciële dienstverlening' en 'Vervoer en logistiek'. Omdat door de herindeling het vergelijken van cijfers op jaarbasis eigenlijk niet goed mogelijk is, wordt de jaarmutatie per sector (tijdelijk) niet weergegeven in bovenstaande tabel.

Tabel 4: WW naar beroepsklassen

Arbeidsmarktregio	Stand	Aandeel	Maand mutatie	Jaar mutatie	Nederland Aandeel	Jaarmutatie
	Dec 2020	%	Nov 2020	Dec 2019	%	Dec 2019
Achterhoek	3.657	100%	1,6%	20%	100%	28%
Beroepsklasse						
Agrarische beroepen	31	1%	34,8%	-11%	2%	17%
Bedrijfseconomische en administratieve beroepen	736	20%	-0,5%	1%	21%	13%
Commerciële beroepen	459	13%	1,5%	37%	11%	29%
Creatieve en taalkundige beroepen	41	1%	-12,8%	-2%	2%	31%
Dienstverlenende beroepen	258	7%	7,9%	47%	9%	71%
Ict beroepen	49	1%	-3,9%	-8%	2%	14%
Managers	241	7%	-0,4%	12%	9%	17%
Openbaar bestuur, veiligheid en juridische beroepen	46	1%	4,5%	2%	2%	20%
Pedagogische beroepen	152	4%	-3,2%	9%	4%	7%
Technische beroepen	758	21%	3,1%	32%	15%	27%
Transport en logistiek beroepen	358	10%	0,3%	26%	8%	39%
Zorg en welzijn beroepen	303	8%	-3,5%	1%	7%	6%
Onbekend	225	-	-	-	-	-

Tabel 5: Openstaande en ontstane vacatures

Achterhoek	Openstaand		Ontstaan		Landelijk 2020-Q3	
Beroepsklasse	2020-Q3	2019-Q3	2020-Q3	2019-Q3	Openstaand	Ontstaan
Agrarische beroepen	50	50	50	100	3.850	5.350
Bedrijfseconomische en administratieve beroepen	400	500	450	500	42.000	50.500
Commerciële beroepen	300	400	400	500	21.400	31.100
Creatieve en taalkundige beroepen	0	0	0	0	1.200	1.500
Dienstverlenende beroepen	150	250	200	300	14.900	23.200
Ict beroepen	100	100	100	100	13.850	15.300
Managers	100	150	100	150	10.250	12.850
Openbaar bestuur, veiligheid en juridische beroepen	50	50	50	50	4.700	5.750
Pedagogische beroepen	50	50	100	100	5.450	8.450
Technische beroepen	800	1.200	900	1.100	56.300	62.850
Transport en logistiek beroepen	250	450	400	600	19.800	29.050
Zorg en welzijn beroepen	400	350	500	400	21.900	26.600
Onbekend	0	0	0	0	0	0
Totaal	2.600	3.600	3.300	3.950	215.600	272.500

Informatie over het aantal ontstane en openstaande vacatures en de spanningsindicator arbeidsmarkt (tabel 11) is opgenomen in [Uitleg methodiek spanningsindicator arbeidsmarkt](#)

Tabel 6: Top 15 openstaande vacatures naar beroep

Achterhoek Beroepen	Nederland	
	2020-Q3	2020-Q3
Verzorgenden	200	6.250
Machinemonteurs	150	8.750
Laders, lossers en vakkenvullers	150	9.450
Verkoopmedewerkers detailhandel	100	6.350
Transportplanners en logistiek medewerkers	100	11.250
Schoonmakers	100	7.650
Metaalbewerkers en constructiewerkers	50	3.100
Vrachtwagenchauffeurs	50	5.300
Lassers en plaatwerkers	50	2.000
Callcentermedewerkers outbound en overige verkopers	50	4.700
Elektriciens en elektronicamonteurs	50	7.350
Receptionisten en telefonisten	50	7.400
Sociaal werkers, groeps- en woonbegeleiders	50	3.600
Boekhouders	50	4.500
Hulpkrachten bouw en industrie	50	4.500

De cijfers zijn een schatting van de totale vacaturemarkt en afgerond op vijftigtallen.

Tabel 7: Geregistreerde werkzoekenden UWV zonder dienstverband

	Stand		Jaar	Leeftijdsklasse		
	Sep 2020	Sep 2019	mutatie %	< 27 jr	27 - 50 jr	>=50 jr
Arbeidsmarktregio						
Achterhoek	9.442	9.112	4%	1.114	4.075	4.253
Gemeente						
Aalten	633	637	-1%	61	273	299
Berkelland	1.213	1.225	-1%	157	490	566
Bronckhorst	810	812	0%	98	301	411
Doetinchem	2.573	2.455	5%	351	1.209	1.013
Montferland	1.128	1.010	12%	103	483	542
Oost Gelre	681	649	5%	89	285	307
Oude IJsselstreek	1.308	1.240	5%	135	572	601
Winterswijk	1.096	1.084	1%	120	462	514
Nederland						
GWU zonder dienstverband in NL	806.909	753.378	7%	83.461	379.794	343.654

Het aanbod van werkzoekenden bestaat uit meer dan alleen WW-gerechtigden. Om het totale aanbod van werkzoekenden in beeld te brengen, rapporteert UWV nu ook over de Geregistreerde Werkzoekenden UWV (GWU). Voor informatie over GWU wordt verwezen naar [Toelichting Geregistreerde Werkzoekenden UWV](#)

Tabel 8: Kenmerken GWU zonder dienstverband

	Stand	Aandeel	Maand	Jaar	Nederland	
	Sep 2020	%	mutatie Aug 2020	mutatie Sep 2019	Aandeel %	Jaarmutatie Sep 2019
Achterhoek	9.442	100%	-3,3%	4%	100%	7%
Geslacht						
Man	4.416	47%	-3,4%	6%	47%	9%
Vrouw	5.026	53%	-3,3%	2%	53%	5%
Onbekend	<10	-	-	-	-	-
Leeftijd						
< 27 jaar	1.114	12%	-7,6%	3%	10%	15%
27 - 50 jaar	4.075	43%	-3,2%	5%	47%	9%
>=50 jaar	4.253	45%	-2,3%	2%	43%	3%
Opleidingsniveau						
Geen startkwalificatie	4.196	44%	-2,7%	-1%	46%	1%
Havo/VWO	259	3%	-5,5%	6%	4%	9%
MBO vanaf niveau 2	1.992	21%	-4,6%	2%	18%	8%
HBO/bachelor	763	8%	-5,5%	-2%	8%	3%
WO/master	201	2%	-3,4%	-1%	4%	2%
Onbekend	2.031	-	-	-	-	-

Tabel 9: Geregistreerde werkzoekenden UWV met dienstverband

	Stand	Stand	Jaar	Leeftijdsklasse		
	Sep 2020	Sep 2019	mutatie %	< 27 jr	27 - 50 jr	>=50 jr
Arbeidsmarktregio						
Achterhoek	5.956	5.564	7%	821	2.924	2.211
Gemeente						
Aalten	479	467	3%	58	235	186
Berkelland	823	799	3%	104	402	317
Bronckhorst	567	517	10%	76	262	229
Doetinchem	1.333	1.208	10%	228	658	447
Montferland	689	649	6%	95	343	251
Oost Gelre	566	527	7%	64	270	232
Oude IJsselstreek	835	757	10%	110	407	318
Winterswijk	664	640	4%	86	347	231
Nederland						
GWU met dienstverband in NL	343.650	324.445	6%	51.795	183.602	108.253

Tabel 10: Kenmerken GWU met dienstverband

	Stand	Aandeel	Maand	Jaar	Nederland	
	Sep 2020	%	mutatie Aug2020	mutatie Sep 2019	Aandeel %	Jaarmutatie Sep 2019
Achterhoek	5.956	100%	3,9%	7%	100%	6%
Geslacht						
Man	3.182	53%	4,0%	6%	52%	4%
Vrouw	2.774	47%	3,9%	8%	48%	8%
Onbekend	<10	-	-	-	-	-
Leeftijd						
< 27 jaar	821	14%	1,0%	14%	15%	29%
27 - 50 jaar	2.924	49%	4,5%	7%	53%	4%
>=50 jaar	2.211	37%	4,2%	4%	32%	0%
Opleidingsniveau						
Geen startkwalificatie	2.147	36%	4,4%	0%	33%	-5%
Havo/VWO	149	3%	2,8%	9%	5%	11%
MBO vanaf niveau 2	1.708	29%	4,8%	2%	24%	1%
HBO/bachelor	643	11%	2,6%	5%	13%	8%
WO/master	135	2%	5,5%	0%	5%	3%
Onbekend	1.174	-	-	-	-	-

Tabel 11: Spanningsindicator

Achterhoek	2020-Q3	Nederland
Beroepsklasse		
Agrarische beroepen	krap	krap
Bedrijfs economische en administratieve beroepen	gemiddeld	gemiddeld
Commerciële beroepen	gemiddeld	gemiddeld
Creatieve en taalkundige beroepen	ruim	ruim
Dienstverlenende beroepen	gemiddeld	gemiddeld
Ict beroepen	krap	krap
Managers	gemiddeld	gemiddeld
Openbaar bestuur, veiligheid en juridische beroepen	krap	krap
Pedagogische beroepen	ruim	gemiddeld
Technische beroepen	krap	krap
Transport en logistiek beroepen	gemiddeld	gemiddeld
Zorg en welzijn beroepen	krap	krap
Totaal	gemiddeld	gemiddeld



Afbeelding 2: Spanningsindicator Nederland 3e kwartaal 2020





Feiten & cijfers

Tozo 2

Tijdelijke overbruggingsregeling zelfstandig ondernemers



Gemeente
Berkelland



Totaal aanvragen

160 **Inkomensaanvulling** [93% toegekend]

149 verlengingsaanvragen

11 nieuwe aanvragen

13 **Krediet** [85% toegekend]

Totaal ondernemers

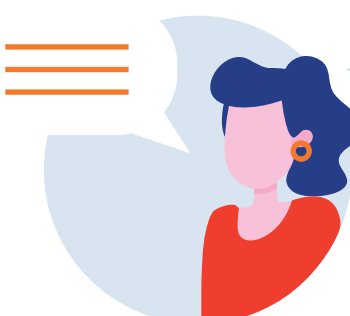
154 ondernemers

Eén ondernemer kan meerdere
aanvragen hebben gedaan.



Branches

Uit welke branches zijn
de aanvragers afkomstig?

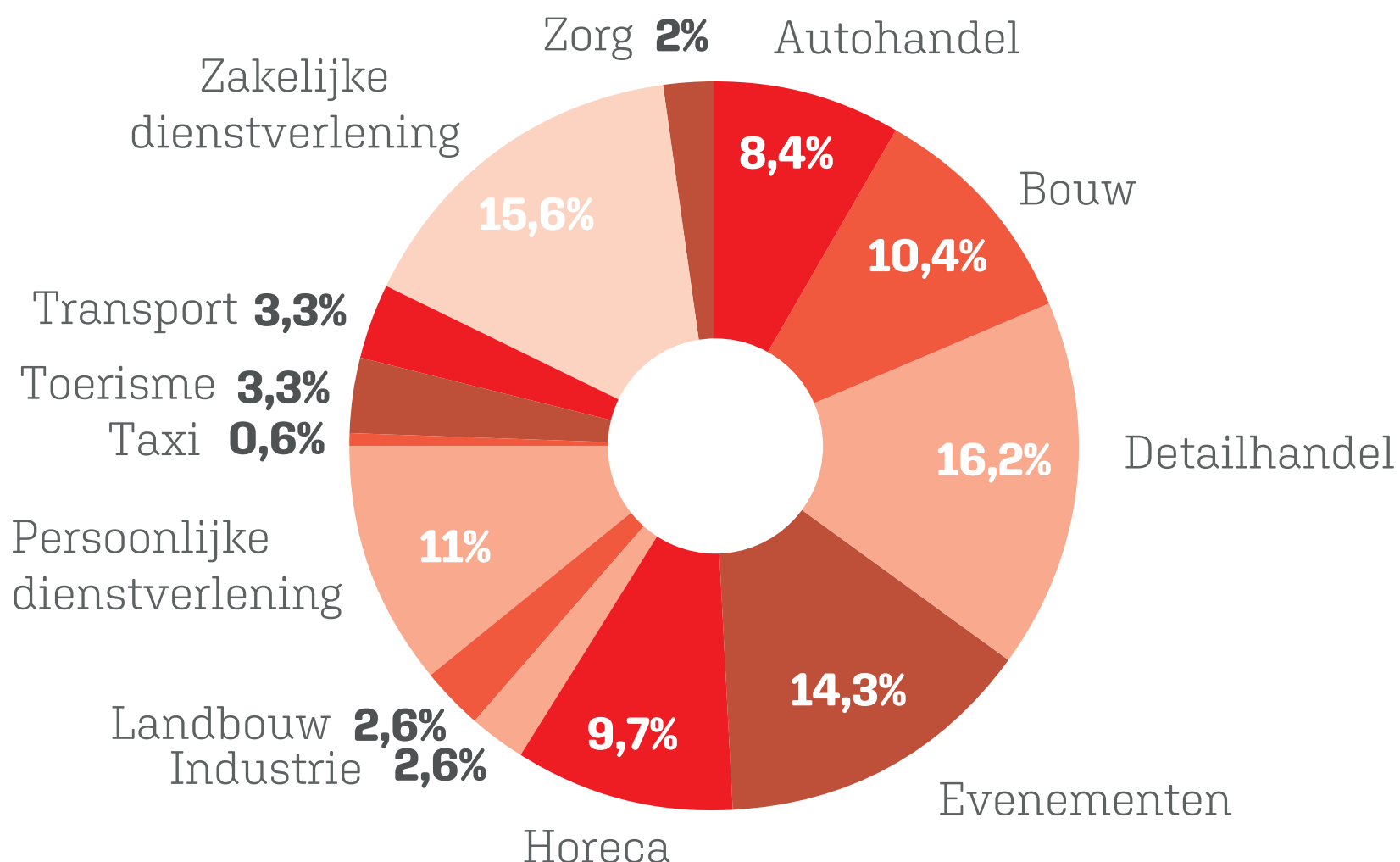


Totaalbedrag

Wat is verstrekt door ROZ bij Tozo 2?

Inkomensaanvullingen: **€ 534.823**

Kredieten: **€ 95.285**



Alleenstaand of samenwonend

53% samenwonend

47% alleenstaand

TECHNISCHE VRAAG (alleen over een agendapunt)

Indiener: H.J.A. (Rick) Hulshof, GroenLinks

Datum indiening vraag: 1 februari 2021

Datum verzending antwoord: 2 februari 2021

Commissievergadering Bestuur en Sociaal van: 2 februari 2021
Agendapunt 7, Coronacrisis en maatregelen

Raadsvergadering van: n.v.t.

Formulering:

Naar aanleiding van ontwikkelingen en maatregelen rondom corona, alsmede recente berichtgeving in de media, heeft de GroenLinks fractie de volgende vragen:

Uit de gegevens van het 'corona dashboard' van de rijksoverheid¹, blijkt dat het aantal besmettingen in de gemeente sterk fluctueren (de ene dag behoorlijk wat besmettingen, de andere dag weer relatief weinig). In voorgaande raadsbrieven gaf u telkens aan dat er geen brandhaarden waren aan te wijzen in de gemeente.

Vraag:

Zijn er in de gemeente wederom geen brandhaarden aan te wijzen?

Antwoord:

In de raadsbrief waarmee wij u maandelijks informeren, maken wij gebruik van het interne (afgesloten) dashboard van de GGD Noord- en -Oost Gelderland. Het klopt dat cijfers iedere dag anders zijn. Het is aan te bevelen te kijken naar een langere periode om een duidelijk beeld te krijgen over dalingen danwel stijgingen van het aantal besmettingen. In de raadsbrief, welke vanavond op de agenda van de commissie Bestuur en Sociaal staat, kunt u wederom lezen dat er ook deze maand geen brandhaarden waren aan te wijzen in de gemeente. Het virus is in onze hele gemeente aanwezig, maar het aantal besmettingen daalt gelukkig op dit moment.

Onlangs viel in de landelijke media te lezen dat de gemeente Lansingerland de eerste Nederlandse gemeente is die al haar inwoners laat testen². Dit in verband met zorgen rondom de 'Britse' corona variant.

Vraag:

Kunt u aangeven of er in de gemeente Berkelland gevallen bekend zijn van de Britse variant, dan wel andere varianten (bijvoorbeeld de Zuid-Afrikaanse)?

Antwoord:

In de gemeente Berkelland heeft geen onderzoek plaatsgevonden zoals in de gemeente Lansingerland. De GGD geeft duidelijk aan dat het uitvoeren van bron- en contactonderzoeken bijzonder lastig is op dit moment, kijkende naar het grote aantal besmettingen. Op dit moment zijn er geen gevallen bekend van inwoners die besmet zijn met een Britse- of andere variant van het virus. Het is wel goed denkbaar dat deze varianten ook hun intrede in de Berkellandse samenleving hebben gemaakt aangezien het virus, in welke variant ook, breed verspreid is in Nederland en zich niet houdt aan gemeentegrenzen.

¹ <https://coronadashboard.rijksoverheid.nl/gemeente/GM1859/positief-geteste-mensen>

² <https://nos.nl/artikel/2363936-lansingerland-wil-als-eerste-gemeente-alle-inwoners-testen-na-opduiken-britse-coronavariant.html>

Op 18 januari jl. viel in de Tubantia te lezen dat u voornemens bent om de ambtenaren van de gemeente Berkelland een extra vrije dag te geven, dit als compensatie voor het thuiswerken. Ook viel te lezen dat zij een vergoeding krijgen voor het inrichten van een thuiswerkplek.³

Vraag:

Kunt u aangeven welk bedrag aan deze tegemoetkomingen is verbonden en uit welk budget dit betaald wordt?

Antwoord:

Bijna alle medewerkers van de gemeente Berkelland werken, zoals veel inwoners, al geruime tijd vanuit huis. Dat zal de komende maanden zeker nog het geval zijn.

We hebben in het begin van de coronacrisis uiteraard de mogelijkheid gegeven aan medewerkers om enkele kantoorvoorzieningen mee naar huis te nemen, bv (aangepaste) stoelen. We waren toen nog niet goed in staat om in te schatten hoelang het thuiswerken de regel zou zijn. Op het gemeentehuis maken we al gebruik van flexplekken dus heeft niet iedere medewerker een eigen stoel. Dat is dus geen structurele oplossing.

Wij zien thuiswerken als een ontwikkeling voor de toekomst. Daar hoort een goede regeling voor thuiswerken bij die past bij de Arbo-wetgeving. Het college heeft daar in november een besluit overgenomen. De ondernemingsraad heeft aansluitend ingestemd met de regeling en u heeft daar kennis van kunnen nemen via de besluitenlijst van de B&W vergadering van 16 december 2020. Voor de details van de thuiswerkregeling verwijzen wij graag naar het collegebesluit dat u terug kunt vinden in IBABS.

Daarnaast hebben wij onze medewerkers als compensatie voor de gemaakte kosten voor internet, gas, water, elektra, koffie, afschrijving meubilair etc. één verlofdag aangeboden (donderdag 24 december 2020). De verwachting is dat de sociale partners structurele afspraken gaan maken over een thuiswerkvergoeding.

De faciliteiten voor de thuiswerkregeling worden volledig gedekt uit het centrale opleidingsbudget, daar is namelijk sprake van een onder uitputting. Er zijn door de coronacrisis minder opleidingen door de medewerkers gevolgd. Het opleidingsbudget valt onder het programma financiën. Het gaat om een bedrag van € 275.000.

Vraag:

Kunt u aangeven om wat voor bedrag aan gemeentelijke belastingen het gaat waarvoor (door ondernemers) uitstel van betaling is aangevraagd?

Antwoord:

GBTwente heeft ná 1 juli 2020 meerdere keren onderzocht op hoeveel biljetten nog uitstel van betaling was verleend en wat de som van alle openstaande posten voor deze biljetten bedroeg. Hieronder ziet u dit overzicht.

	situatie 18-8-2020		situatie 10-12-2020		situatie 8-1-2021	
Gemeente	Aantal biljetten	Som van de openstaande posten	Aantal biljetten	Som van de openstaande posten	Aantal biljetten	Som van de openstaande posten
Berkelland	125	€ 174.637	91	€ 95.363	72	€ 73.034
Totaal	1.980	€ 6.417.198	1.415	€ 2.863.469	1.054	€ 2.302.683

³ <https://www.tubantia.nl/achterhoek/corona-ambtenaren-berkelland-krijgen-extra-vrije-dag-voor-thuiswerken~a57fb192/>

Toelichting:

1. *Technische vragen zijn alleen bedoeld voor vragen over punten die op de agenda staan. Ze zijn niet bedoeld voor een politiek antwoord.*
2. *Technische vragen zijn vragen voor een beter begrip van een vraagstuk. Vragen over feiten en de uitleg daarvan of over de gevolgen van een besluit.*
3. *Voor de overzichtelijkheid uw vragen in de daarvoor bestemde vakken plaatsen. Bij elke nieuwe vraag kunt u d.m.v. de tabtoets een nieuwe regel aanmaken. Het antwoord zal dan geplaatst worden bij de desbetreffende vraag.*

Commissie Bestuur en Sociaal

Dossiernummer 2597
Vertrouwelijk Nee
Vergaderdatum 2 februari 2021
Agendapunt 8
Omschrijving Voorstel bespreekstuk / Uitgangspuntennota 2022
GGD NOG

Geagendeerd	Vergaderdatum
Commissie Bestuur en Sociaal	2 februari 2021

Zaaknummer : 120052

Raadsvergadering : 16-02-2021

Onderwerp : Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG

Collegevergadering : 12-01-2021

Portefeuillehouder : Wethouder M.H.H. van Haaren-Koopman

Steller : Ligtenbarg, Michel, Team tel. : 0649235932
Opdrachtgeverschap C

Te nemen besluit

1. Geen zienswijze indienen op de uitgangspuntennota 2022 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover informeren.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Op grond van de gemeenschappelijke regeling GGD NOG wordt uw gemeenteraad in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken op de uitgangspuntennota. In deze nota wordt uw gemeenteraad geïnformeerd over de algemene financiële- en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar. De uitgangspuntennota wordt betrokken bij het opstellen van de programmabegroting 2022.

Argumentatie

1.1 De gewogen index voor de begroting 2022 is conform de vastgestelde indexeringsystematiek

Op basis van de actuele informatie van het CPB stelt de GGD voor de indexering van de inwonerbijdrage voor de deelnemende gemeenten voor het jaar 2022 vast te stellen op 0,99%.

1.2 De uitgangspuntennota 2022 baseert zich inhoudelijk op belangrijke pijlers.

Voor de beleidsinhoudelijke koers baseert de GGD zich op enkele belangrijke pijlers. Dat zijn onder meer de lessen die zij leert uit de coronacrisis en de focus van de landelijke nota gezondheidsbeleid. Om focus aan te brengen gaat de nota uit van vier gezondheidsvraagstukken die met voorrang worden aangepakt. Dit zijn:

- Gezondheid in de fysieke en sociale leefomgeving
- Gezondheidsachterstanden verkleinen
- Druk op het dagelijks leven bij jeugd en jongvolwassenen
- Vitaal ouder worden

1.3 De GGD heeft specifieke aandacht voor kwetsbare doelgroepen

Met het aanpakken van de vraagstukken onder 1.1 wordt verwacht de grootste gezondheidswinst voor kwetsbare groepen te bereiken en de kosten in de zorguitgaven en het sociaal domein te beheersen. Bij alle prioriteiten besteedt de GGD specifieke aandacht aan het bereiken van kwetsbare groepen zoals mensen met een lage sociaal economische status, personen die in armoede leven, laaggeletterden, nieuwkomers en psychisch kwetsbare mensen.

1.4 De uitgangspuntennota 2022 is in lijn met de bestuursagenda 2019 – 2023 “NOG Gezonder”

De gezondheidsvraagstukken onder 1.1 vormen een aanvulling op landelijke programma's die al lopen, zoals het Nationaal Preventieakkoord. Voor een belangrijk deel sluiten de GGD hier ook op aan via de Bestuursagenda 2019 – 2023 NOG Gezonder, die het algemeen bestuur van de

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelvingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekingsstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

GGD in 2019 vaststelde.

1.5 Preventie en integraliteit in het sociaal domein

In de Bestuursagenda gaat veel aandacht uit naar het verbeteren van leefstijl van jong en oud. Samenwerking tussen publieke gezondheid en het sociaal domein maakt een integrale aanpak in de gemeente en inzet op preventie meer mogelijk. Want ook de publieke gezondheid richt zich op het verminderen van risico's en het bieden van zorg aan kwetsbare groepen. Daarnaast vragen de stijgende kosten van ondersteuning en zorg om versterking van preventie.

1.6 Er wordt voorgesorteerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet

Op landelijk niveau is overeenstemming bereikt over een nieuwe datum voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze staat gepland voor 1 januari 2022. De wet geeft gemeenten opdracht om gezondheid van de inwoners mee te wegen in het ruimtelijk beleid. Doel is een gezonde leefomgeving te stimuleren. De GGD ondersteunt gemeenten bij hun voorbereiding op de Omgevingswet. De verwachting is dat gemeenten de GGD vaker om advies zullen vragen of om deel te nemen aan omgevingstafels.

Kanttekeningen en risico's

Het is van belang dat er voldoende gekwalificeerd personeel is om het werk van de GGD uit te voeren.

Het afgelopen jaar hebben gemeenten bij de Programmabegroting 2021 hun zorgen geuit over het vinden en behouden van voldoende gekwalificeerd personeel. De GGD heeft toegezegd het strategische personeelsbeleid te actualiseren. De GGD heeft ook op landelijk niveau aandacht voor dit probleem gevraagd. Vanwege de uitbraak van COVID-19 en de hierdoor noodzakelijke inzet van grote aantallen extra medewerkers kon nog onvoldoende aandacht worden besteed aan de actualisering van het personeelsbeleid. De komende maanden pakt de GGD dit weer op. Overigens is op dit moment volgens de GGD de situatie wat minder urgent.

Financiën

De inwonerbijdrage wordt bepaald op basis van het inwoneraantal. De gemeente Berkelland kent per 30 december 2020 43.821 inwoners. Met de voorgestelde inwonerbijdrage ter hoogte van € 16,45 (€ 8,17 inwonerbijdrage publieke gezondheid en € 8,28 inwonersbijdrage jeugdgezondheid) is de inwonerbijdrage voor onze gemeente in 2022 als volgt opgebouwd: Jeugdgezondheid € 362.852,- en Publieke gezondheid € 358.222,-. Dat betekent dat de Berkellandse bijdrage aan de GGD NOG in totaal € 721.074,- bedraagt. Ten opzichte van de begroting 2021 (totaal € 712.880,-) stijgt de inwonerbijdrage daarmee met € 8.194,-.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Ja

Gezondheid is een voorwaarde om mee te doen in de maatschappij. Dit sluit aan op de veranderende kijk op gezondheid waarbij gezondheid steeds meer in relatie wordt gezien met sociale factoren zoals armoede, het hebben van werk en/of schulden.

Communicatie (in-en extern)

Samenvatting/kernboodschap

Jaarlijks informeert de GGD NOG de gemeenten over de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar via een uitgangspuntennota. De gemeenteraad wordt in de gelegenheid gesteld zienswijze naar voren te brengen met betrekking tot de uitgangspuntennota en deze wordt betrokken bij het opstellen van de programmabegroting 2022. De begroting van de GGD NOG wordt in april 2021 in concept voorgelegd. Dan kan de gemeenteraad eveneens zijn zienswijze indienen. Het college van de gemeente Berkelland stelt de gemeenteraad voor geen zienswijze naar voren te brengen op de uitgangspuntennota 2022.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het Algemeen Bestuur bespreekt de uitgangspuntennota 2022 op 18 februari 2021. De gemeenteraad kan tot 1 maart 2021 reageren op de uitgangspuntennota.

Planning en evaluatie

De concept Programmabegroting 2022 wordt besproken in de vergadering van het Algemeen Bestuur van 8 april 2021. Uw gemeenteraad wordt gevraagd uw zienswijze te geven op de

Programmabegroting waarna deze definitief wordt vastgesteld.

Alternatieven

Uw gemeenteraad kan een zienswijze indienen. De uitgangspuntennota geeft hier echter geen aanleiding toe. Daarom stellen wij u voor om geen zienswijze in te dienen.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-01-2021;

b e s l u i t :

Geen zienswijze in te dienen op de uitgangspuntennota 2022 van de GGD NOG en de GGD NOG daarover te informeren.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG

Niet van toepassing.

Uitgangspunten begroting 2022

Kaders voor de begroting 2022



Vastgesteld door het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland

Datum: 2 december 2020

Inhoudsopgave

1	Voorwoord	3
1.1	Een vooruitblik in bijzondere omstandigheden	3
2	Algemene ontwikkelingen	5
2.1	COVID-19	5
2.1.1	Reguliere dienstverlening	5
2.1.2	COVID-19-projectorganisatie	6
2.1.3	Gevolgen voor de toekomst	6
2.2	Strategische visie en takendiscussie	6
2.3	Samen voor een sterke publieke gezondheidszorg	7
2.3.1	Gemeenten en GGD	7
3	Beleidsinhoudelijke voornemens en nieuw beleid	8
3.1	Aandacht voor vitaliteit en veerkracht bij kwetsbare groepen	8
3.1.1	Gezondheid is meer dan 'niet' ziek zijn	8
3.1.2	Landelijke nota: vier gezondheidsvraagstukken	8
3.2	Accent op veerkracht en weerbaarheid bij jongeren	9
3.3	Jeugdgezondheid adolescenten	9
3.4	Rijksvaccinatieprogramma	10
3.5	Omgevingswet van kracht per 1 januari 2022	11
3.6	Statushouders	11
3.7	Aanbesteding Medische Arrestantenzorg	11
3.8	Strategisch personeelsbeleid	11
4	Financiële uitgangspunten 2022	13
4.1	Indexering	13
4.2	Inwonerbijdrage	13

EEN
GEZOND
HOUVAST

1 Voorwoord

“GGD Noord- en Oost-Gelderland is de gezondheidsdienst van 22 gemeenten. De GGD biedt actief ‘Een gezond houvast’ en bewaakt, beschermt en bevordert de gezondheid van de inwoners.”

Deze missie is leidraad voor het handelen van de GGD. De activiteiten van de GGD richten zich op het gezonder maken van de inwoners van de regio. In opdracht van en samen met gemeenten en samen met andere partners.

In deze Uitgangspuntennota 2022 schetsen wij de algemene beleidsmatige en financiële kaders voor het begrotingsjaar 2022 van GGD Noord- en Oost-Gelderland. Gemeenten kunnen hierop hun zienswijze geven; deze betrekken wij bij het opstellen van de Programmabegroting 2022. Het concept van deze Programmabegroting sturen wij na de vergadering van het algemeen bestuur in april 2021 aan de raden van de gemeenten.

In maart 2022 zijn er gemeenteraadsverkiezingen. Deze uitgangspuntennota is dan ook gericht op de laatste programmabegroting die het huidige bestuur in deze zittingsperiode vaststelt. De reikwijdte van die programmabegroting omvat gedeeltelijk de zittingsperiode van het nieuwe bestuur. Voor een goede overgang naar de nieuwe zittingsperiode stellen wij voor het nieuw aan te treden bestuur een overdrachtsdocument op.

1.1 Een vooruitblik in bijzondere omstandigheden

Met het schrijven van een uitgangspuntennota blikken wij ruim vooruit. Dat brengt altijd al een mate van onzekerheid omtrent de ontwikkelingen met zich mee. Het zal duidelijk zijn dat deze onzekerheid onder de huidige omstandigheden ook een rol speelt. Deze omstandigheden betreffen uiteraard vooral de COVID-19-crisis. Deze crisis beheerst in 2020 de bedrijfsvoering van de GGD en blijft dat voorlopig ook nog doen.

Daarnaast oriënteren wij ons, in samenspraak met het algemeen bestuur, op de strategische koers, met daaraan gelieerd een oriëntatie op de taken van de GGD.

In deze Uitgangspuntennota gaan wij op deze ontwikkelingen in. Verder noemen wij enkele beleidsinhoudelijke voornemens voor het jaar 2022. En tenslotte blikken wij vooruit naar de financiële verwachtingen voor 2022 op basis van de afgesproken indexeringsystematiek.

Als u een zienswijze wilt indienen, dan graag vóór 1 maart 2021

Nadere informatie

Als u vragen heeft, kunt u contact opnemen met:

- R. Schwebke, intern controller, 088 443 3525, r.schwebke@ggdnog.nl
- M. de Vries, beleidsadviseur, 088 443 3401, m.devries@ggdnog.nl.



Warnsveld, 2 december 2020
het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland,

drs. J.J. Baardman,
directeur publieke gezondheid

C.M. de Waard-Oudesluijs MSc,
voorzitter



2 Algemene ontwikkelingen

Wij beschrijven enkele belangrijke ontwikkelingen die invloed hebben op de GGD en op de gemeenten. Dit zijn de COVID-19-crisis en de oriëntatie op de strategische visie en de taken van de GGD.

2.1 COVID-19

Sinds begin maart 2020 is Nederland in de ban van COVID-19. Dat geldt zeker voor de GGD. Vanaf maart tot en met september 2020 is een groot deel van de personele capaciteit van de GGD ingezet voor de bestrijding van COVID-19. Slechts een beperkt deel van de reguliere dienstverlening van de GGD kon aanvankelijk worden voortgezet.

Vanwege uitvoering en opschaling van het informeren en adviseren, het testen en het bron- en contactonderzoek is zeer veel extra personeel nodig. Vanaf medio 2020 is uitzendbureau Randstad ingehuurd om deze capaciteitsvragen op te pakken en is een COVID-projectorganisatie gerealiseerd.

Het ministerie van VWS vergoedt de extra kosten die de GGD maakt, voor zover deze niet gedekt zijn door de inwonerbijdrage van de gemeenten.

Vanaf najaar 2020 hebben we twee belangrijke opgaven:

1. het weer oppakken van onze reguliere dienstverlening, en
2. het voor een langere periode neerzetten van een schaalbare COVID-19 projectorganisatie.

2.1.1 Reguliere dienstverlening

In 2020 is een belangrijk deel van onze reguliere werkzaamheden niet of op aangepaste wijze uitgevoerd en er zijn enkele verliezen opgetreden. Hierover informeerden wij de gemeenten via een brief aan de colleges van B&W d.d. 1 december 2020.

De vergoeding van de kosten door het ministerie, zoals hierboven vermeld, geldt ook voor de kosten voor het inhalen van niet-uitgevoerde werkzaamheden vanwege de bestrijding van het coronavirus.

Voor veel taken van de GGD waren er vooral enkele praktische gevolgen van het niet of op aangepaste wijze uitvoeren van de reguliere werkzaamheden. Gezondheidsrisico's vanwege het niet uitvoeren van taken waren beperkt. De reden hiervan is dat door de GGD een aantal kritische processen waren benoemd, waarvan de uitvoering zoveel mogelijk doorgang moest vinden.

Sinds september 2020 pakken we zoveel als mogelijk is weer onze reguliere taken op. De wijze waarop dit gebeurt, is voor een deel anders dan we gewend waren.



Er moet rekening gehouden worden met het bewaren van anderhalve meter afstand en met andere preventiemaatregelen.

We nemen aan dat wij onze reguliere werkzaamheden in 2022 weer zonder beperkingen kunnen oppakken.

2.1.2 COVID-19-projectorganisatie

De vele werkzaamheden voor het bestrijden van het coronavirus zijn ondergebracht in een projectorganisatie. Er zijn en worden zeer veel externe medewerkers aangetrokken. Het aantal medewerkers van de GGD voor de reguliere werkzaamheden omvat 193 fte. De extra medewerkers voor de bestrijding van Covid-19 ontwikkelt zich richting een verdubbeling van de reguliere formatie. Het gaat om tijdelijke contracten of via een uitzendconstructie. Hun werkzaamheden betreffen onder meer het uitvoeren van bron- en contactonderzoek en de werkzaamheden in de teststraten.

Een van de uitdagingen is om deze projectorganisatie mee te laten bewegen met de grillige ontwikkelingen van het virus. Eind 2020 is de GGD hier goed in geslaagd en staat er een krachtige projectorganisatie.

2.1.3 Gevolgen voor de toekomst

De COVID-19-crisis heeft niet alleen nu, maar wellicht ook voor de middellange termijn gevolgen voor de GGD en de publieke gezondheidszorg.

Zo is onzeker hoe de taak Reizigerszorg zich zal ontwikkelen. Bovendien is onduidelijk of deze crisis gevolgen heeft voor de wijze waarop GGD'en in de toekomst georganiseerd zijn. Zal de Infectieziektebestrijding anders georganiseerd worden? Gaat landelijk gepleit worden voor een grotere robuustheid van de GGD'en, voor een sterke publieke gezondheidszorg?

De hele samenleving is getroffen door corona en door de gevolgen van de coronamaatregelen. De coronacrisis laat zien dat mensen met leefstijl gerelateerde aandoeningen aanzienlijk meer kans hebben op een ernstig beloop van COVID-19. Uit onderzoek van de GGD¹ komen drie groepen naar voren die met name negatieve gevolgen (blijven) ondervinden. Dat zijn jongvolwassenen, laagopgeleiden en psychisch ongezonde mensen.

De noodzaak tot inzet op preventie, leefstijl en gezondheidsbevordering is daarom urgenter dan ooit. Bijzondere aandacht verdienen de genoemde kwetsbare groepen; daar is extra inzet op nodig.

2.2 Strategische visie en takendiscussie

Als dagelijks bestuur zijn wij een traject gestart voor de ontwikkeling van een strategische visie. Daarbij staat de vraag centraal welke GGD we willen zijn.

Daarnaast is het zo, dat veel gemeenten toenemende kosten ervaren in het sociaal domein en dat inkomsten onder druk staan. Naast andere maatregelen kijken zij ook naar de taken van organisaties als de GGD om te komen tot besparingen.

¹ Zie: <https://www.ggdnog.nl/over-de-ggd/nieuws/kwestbare-groepen-tijdens-de-coronacrisis>



Er is bij ons begrip voor deze financiële druk bij de gemeenten. Anderzijds heeft de GGD een smal takenpakket en moet hij alle zeilen bijzetten in een situatie waarin opgeschaald moet worden, zoals de afgelopen periode heeft laten zien.

Wij koppelen beide trajecten van strategische visie en takendiscussie. In relatie tot de takendiscussie komt na de vraag welke GGD we willen zijn, de vraag aan de orde wat dit voor de gemeenten betekent.

Een extern bureau ondersteunt ons bij het inhoud geven aan de takendiscussie en het ontwerpen van de strategische visie. Wij betrekken in dit traject ook het algemeen bestuur, dat uiteindelijk de uitkomst hiervan zal bepalen.

2.3 Samen voor een sterke publieke gezondheidszorg

Wij beschreven belangrijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de GGD. Ontwikkelingen die het lastig maken om een goede vooruitblik te kunnen geven. Maar ook ontwikkelingen die het belang van preventie benadrukken.

2.3.1 Gemeenten en GGD

Gemeenten hebben een belangrijke rol in het beschermen en bevorderen van de gezondheid van hun inwoners. Om dit te realiseren zijn de gemeenten verantwoordelijk voor de instelling en instandhouding van een regionale gezondheidsdienst.

Een goede gezondheid van inwoners is belangrijk. Dit voorkomt ziekteverzuim en vermindert een beroep op medische voorzieningen en voorzieningen die ook door de gemeente gefinancierd worden. Het is belangrijk daarbij niet alleen aandacht te hebben voor de lichamelijke kanten van gezondheid, maar juist ook voor het vermogen om te kunnen aanpassen, voor welbevinden, eigen regie, veerkracht, participatie en zingeving. Dan gaat het om het concept van Positieve Gezondheid. We komen daar bij de beleidsinhoudelijke voornemens op terug.

Gemeenten hebben belang bij een sterke publieke gezondheidszorg en een GGD die hen daarin ondersteunt.



3 Beleidsinhoudelijke voornemens en nieuw beleid

Voor de beleidsinhoudelijke koers van de GGD baseren wij ons op enkele belangrijke pijlers. Dat zijn onder meer de lessen die we leren uit de coronacrisis en de focus van de landelijke nota gezondheidsbeleid. In dit onderdeel gaan wij daar wat dieper op in.

Daarnaast komen wij voor het Rijksvaccinatieprogramma met een voorstel voor nieuw beleid.

3.1 Aandacht voor vitaliteit en veerkracht bij kwetsbare groepen

De coronacrisis heeft het belang van een gezonde leefstijl en preventie nog eens duidelijk benadrukt. De coronacrisis treft kwetsbare groepen hard. COVID-19 heeft extra impact op ouderen, jongvolwassenen, laagopgeleide mensen en psychisch ongezonde mensen. De aandacht binnen preventie moet zich daarom zeker ook op die groepen richten.

3.1.1 Gezondheid is meer dan 'niet' ziek zijn

Gezondheid gaat niet alleen over lichamelijke gezondheid, maar ook over veerkracht, over meedoen in de maatschappij en over de omgeving waarin je leeft. Maar niet iedereen is in staat om zelf gezonde keuzes te maken en de dagelijkse verleidingen te weerstaan.

Mensen in een kwetsbare situatie (armoede, schulden, eenzaamheid, lage opleiding etc.) hebben een hoger risico op een slechtere gezondheid. Hun problemen bevinden zich op verschillende beleidsdomeinen en vragen dan ook om oplossingen die domeinoverstijgend zijn.

Het concept van Positieve Gezondheid (vitaliteit en veerkracht) kan daarbij helpen. In dit concept staat een brede kijk op gezondheid centraal. Het gaat niet alleen om de lichamelijke kanten van gezondheid, maar ook om het vermogen je aan te passen, welbevinden, eigen regie, veerkracht, participatie en zingeving.

3.1.2 Landelijke nota: vier gezondheidsvraagstukken

Ook de landelijke nota gezondheidsbeleid 2020 – 2024 speelt hierop in. In deze nota pleit ook de rijksoverheid voor een brede aanpak; samenhang en afstemming over verschillende domeinen heen. Om focus aan te brengen gaat de nota uit van vier gezondheidsvraagstukken die met voorrang worden aangepakt. Dit zijn:

- Gezondheid in de fysieke en sociale leefomgeving
- Gezondheidsachterstanden verkleinen
- Druk op het dagelijks leven bij jeugd en jongvolwassenen
- Vitaal ouder worden

Met het aanpakken van deze vraagstukken verwacht de rijksoverheid de grootste gezondheidswinst voor kwetsbare groepen te bereiken en de kosten in de zorguitgaven en het sociaal domein te beheersen.

Deze gezondheidsvraagstukken vormen een aanvulling op landelijke programma's die al lopen, zoals het Nationaal Preventieakkoord. Voor een belangrijk deel sluiten wij hier ook op aan via de Bestuursagenda 2019 – 2023 NOG Gezonder, die het algemeen bestuur van de GGD in 2019 vaststelde.

Vanuit deze bestuursagenda gaan wij ons de komende tijd nadrukkelijker richten op een brede aanpak van gezondheidsvraagstukken, met specifieke nadruk op de vitaliteit en veerkracht van kwetsbare groepen. Wij gaan hier bij een aantal beleidsvelden nader op in.

3.2 Accent op veerkracht en weerbaarheid bij jongeren

De laatste jaren is de psychische en psychosociale ontwikkeling van jongeren hoger op de gemeentelijke agenda gekomen. Er komt meer aandacht voor preventie van psychische problematiek en het vergroten van weerbaarheid van jongeren. Ook depressiepreventie en suïcidepreventie staan sterk in de belangstelling. Het vergroten van de weerbaarheid van de jeugd is een belangrijk element in de Bestuursagenda 2019 – 2023 NOG Gezonder.

Zoals eerder aangegeven, ligt in de landelijke nota gezondheidsbeleid één van de prioriteiten bij het vraagstuk van de mentale druk op het dagelijks leven bij jongeren en jongvolwassenen. En ook de bestrijding van COVID-19 laat het belang zien van een gezonde leefstijl en aandacht voor kwetsbare groepen.

De GGD ondersteunt de gemeenten proactief in de uitdaging waar ze voor staan. De komende jaren leggen wij daarom meer accent op het versterken van veerkracht en weerbaarheid bij jongeren.

Wij geven dit vorm via ons Jeugdgezondheidsbeleid en bij gezondheidsbevordering. Het accent op weerbaarheid en veerkracht heeft ook effecten op de aanpak van verschillende thema's zoals roken en alcoholmatiging.

3.3 Jeugdgezondheid adolescenten

In de loop van 2020 is discussie ontstaan over de bijdrage van de gemeenten voor jeugdgezondheid adolescenten. Dit gaat vooral over de verdeling van de kosten over de gemeenten.

In 2013 heeft de minister van VWS extra geïnvesteerd in het bevorderen van een gezonde leefstijl van de jeugd. Voor een extra contactmoment van de jeugdgezondheidszorg voor adolescenten vanaf 14 jaar heeft het rijk toen structureel € 15 miljoen beschikbaar gesteld via het Gemeentefonds. Het aanbod jeugdgezondheid adolescenten is onderdeel van het landelijk vastgelegde takenpakket van jeugdgezondheidszorg.

Bij GGD NOG is dit aanbod vanaf de start in 2013 als plustak beschouwd, en niet als onderdeel van het basispakket jeugdgezondheid dat de gemeenten via de inwonerbijdrage jeugdgezondheid bekostigen. De GGD vraagt jaarlijks subsidie en niet alle gemeenten nemen deze taak af. De GGD heeft de afgelopen jaren veel tijd en energie besteed om de taak JG adolescenten naar de wensen van de gemeenten in te richten en betaalbaar te houden. Begin 2020 is de GGD overleg met de gemeenten gestart over een herijking, met als doel een nieuw plan met een zo breed mogelijk draagvlak. Daarna is discussie ontstaan over de kosten en de verdeling ervan.

Wij kiezen ervoor dat de GGD voor Jeugdgezondheid adolescenten 2021 dezelfde financieringsaanvraag indient als voor 2020, met de kanttekening dat het platform JouwGGD.nl daar uitgenomen wordt (dit landelijke platform wordt door jeugdigen in alle gemeenten gebruikt).

Voor de programmabegroting 2022 wachten wij de takendiscussie af (zie 2.2., p. 6 en 7). Wij gaan ervan uit dat de uitkomst hiervan richting geeft aan de invulling en financiering van Jeugdgezondheid adolescenten in 2022. Dit gebeurt in nauw overleg met de gemeenten. Wij zullen in dit overleg de financiële gevolgen betrekken. Wij streven naar een besluit in de loop van 2021.

3.4 Rijksvaccinatieprogramma

De ontwikkeling van het Rijksvaccinatieprogramma staat niet stil. In de komende jaren worden er nieuwe vaccinaties aan het Rijksvaccinatieprogramma toegevoegd. Uiteraard hopen wij ook op een vaccin tegen COVID-19.

Het voornemen van de staatssecretaris om vanaf 2021 naast meisjes ook jongens te vaccineren tegen HPV en de vaccinatieleeftijd te verlagen naar 9 jaar, is uitgesteld naar 2022. Dit in verband met de hoge werkdruk bij Jeugdgezondheidszorg (JGZ) en de inzet van personeel bij de bestrijding van COVID-19. De JGZ start in 2022 – tegelijkertijd met de uitbreiding van de HPV-vaccinatie – met een grootschalige inhaalactie voor jongeren tot 18 jaar die de HPV-vaccinatie niet hebben ontvangen.

Ook jongvolwassenen tussen de 18 en 26 jaar krijgen in de toekomst de mogelijkheid de vaccinaties te halen. De exacte datum van de invoering hiervan is nog niet bekend. Vanaf 1 januari 2021 loopt de betaling van de Meningokokken ACWY-vaccinatie van 14-jarigen via het gemeentefonds. Ook de financiële middelen voor het informed consent² zijn dan toegevoegd aan het gemeentefonds.

Wij hebben gemeenten eerder al laten weten, dat de inwonerbijdrage voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma – met uitzondering van de jaarlijkse indexering – gelijk blijft aan 2018. Wij willen eerst helder krijgen welke inwonerbijdrage nodig is, nadat alle wijzigingen doorgevoerd zijn. Hierover doen wij in het voorjaar van 2021 een voorstel bij de Programmabegroting 2022, zodat slechts eenmalig een aanpassing van de inwonerbijdrage hoeft plaats te vinden. Het algemeen bestuur van de GGD beslist hierover via een begrotingswijziging bij de Programmabegroting 2022.

In 2020 hebben wij met gemeenten overlegd welke financiën eenmalig nodig zijn voor onder meer het verhogen van de vaccinatiegraad en het invoeren van het informed consent. Het algemeen bestuur heeft ingestemd met een eenmalige bijdrage voor 2021 in verband met hogere lasten voor het rijksvaccinatieprogramma. De financiële gevolgen hiervan voor het jaar 2021 verwerken wij in de begrotingswijziging bij de 1^e Bestuursrapportage 2021. Wij gaan ervan uit dat onze kosten voor de uitvoering van het Rijksvaccinatieprogramma niet hoger zijn dan het bedrag dat de gemeenten daarvoor ontvangen.

² Voordat een cliënt/patiënt toestemming geeft voor een onderzoek of behandeling, moet de arts aan de cliënt/patiënt hierover goede informatie geven. Dit wordt 'informed consent' genoemd.

3.5 Omgevingswet van kracht per 1 januari 2022

Op landelijk niveau is overeenstemming bereikt over een nieuwe datum voor de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Deze staat gepland voor 1 januari 2022. Met de Omgevingswet kunnen gemeenten en andere overheden maatschappelijke opgaven in het ruimtelijk beleid beter het hoofd bieden.

De wet geeft gemeenten opdracht om gezondheid van de inwoners mee te wegen in het ruimtelijk beleid. Doel is een gezonde leefomgeving te stimuleren. De GGD ondersteunt gemeenten bij hun voorbereiding op de Omgevingswet. De verwachting is dat gemeenten de GGD vaker om advies zullen vragen of om deel te nemen aan omgevingstafels. Mogelijk brengt deze advisering nieuwe ict-opgaven voor de GGD met zich mee.

3.6 Statushouders

Voor de statushouders (vluchtelingen die in de gemeenten zijn gehuisvest) voeren wij diverse taken uit, zoals gezondheidsbevordering, bevordering van de seksuele gezondheid en jeugdgezondheid. Dit vereist een intensievere inzet dan voor niet-statushouders. De basis voor de inwonerbijdrage is een gemiddelde van 800 statushouders per jaar met een bandbreedte van min of plus 20%.

De staatssecretaris van Justitie en Veiligheid heeft in het najaar van 2020 laten weten dat de taakstelling voor gemeenten voor de huisvesting van statushouders in 2021 substantieel hoger zal zijn dan de huidige taakstelling. Daarnaast wordt in 2021 een nieuwe Inburgeringswet van kracht. Wat de gevolgen hiervan zijn op onze inzet voor statushouders is nu nog niet bekend. We blijven als bestuur de ontwikkelingen volgen en komen indien nodig met een voorstel tot bijstelling van de inwonerbijdrage.

3.7 Aanbesteding Medische Arrestantenzorg

Landelijk loopt een aanbestedingstraject voor de uitvoering van de Medische Arrestantenzorg. GGD'en in Nederland benadrukken echter het belang van een integrale uitvoering van het geheel van de Forensische Geneeskunde als onderdeel van de publieke gezondheid.

De drie onderdelen van de forensische geneeskunde (Lijkschouw, Forensisch Medisch Onderzoek en Medische Arrestantenzorg) zijn nauw verweven en versterken elkaar niet alleen op inhoud, maar ook op kwaliteit, organisatie en doelmatige uitvoering.

GGD'en trekken in dit traject gezamenlijk op. Indien de GGD deze taak niet gegund krijgt, heeft dit gevolgen voor de kosten van de overige onderdelen van de Forensische Geneeskunde.

3.8 Strategisch personeelsbeleid

Het afgelopen jaar hebben gemeenten bij de Programmabegroting 2021 hun zorgen geuit over het vinden en behouden van voldoende gekwalificeerd personeel. Wij hebben toegezegd ons strategische personeelsbeleid te actualiseren. Wij vroegen ook op landelijk niveau aandacht voor dit probleem.



Vanwege de uitbraak van COVID-19 en de hierdoor noodzakelijke inzet van grote aantallen extra medewerkers kon nog onvoldoende aandacht worden besteed aan de actualisering van het personeelsbeleid. De komende maanden pakken wij dit weer op. Overigens is op dit moment de situatie wat minder urgent; dat neemt niet weg, dat wij stevig moeten inzetten op duurzame inzetbaarheid en aantrekkelijk werkgeverschap.



4 Financiële uitgangspunten 2022

4.1 Indexering

Het algemeen bestuur heeft in zijn vergadering van 21 november 2019 de aangepaste indexeringssystematiek vastgesteld. Deze systematiek gaat uit van:

- het basisjaar is het jaar van de begroting minus twee jaar;
- de indexcijfers uit de CPB kortetermijnraming van december;
- de verdeling van de kosten in 70% loonkosten (loonvoet sector overheid) en 30% materiële kosten (prijs overheidsconsumptie, netto materieel).

Op basis van de actuele informatie van het CPB stellen we voor de indexering van de inwonerbijdrage voor de deelnemende gemeenten voor het jaar 2022 vast te stellen op 0,99%.

De gebruikte indexcijfers zijn:

Loonkosten index 1,5% (loonvoet sector overheid CPB september 2020)

Materiële kosten 1,5% (prijs overheid consumptie netto materiaal CPB september 2020)

Omschrijving	Actualisering prijsspeil 2021	CPB Index 2022	Indexering begroting 2022
Loonkostenindex	-0,60%	1,50%	0,90%
Materiële kostenindex	-0,30%	1,50%	1,20%
Gewogen Index	-0,51%	1,50%	0,99%

Bij het opstellen van de uitgangspuntennota zijn de CPB indexcijfers van december 2020 nog niet bekend. We maken in deze uitgangspuntennota gebruik van de CPB indexcijfers van september 2020. In maart 2021 bij het opstellen van de conceptprogrammabegroting actualiseren wij de index met de CPB cijfers van december 2020.

4.2 Inwonerbijdrage

Als gevolg van de geactualiseerde indexcijfers wijzigt de inwonerbijdrage van de deelnemende gemeenten. Wij gaan in deze uitgangspuntennota 2022 uit van de inwoneraantallen per 31 augustus 2020. Bij de inwonerbijdrage maken wij onderscheid tussen:

- de bijdrage voor de A-taken voor publieke gezondheidszorg die worden bekostigd uit de inwonerbijdrage van alle gemeenten, en
- de B-taak Jeugdgezondheidszorg 4- 18 jarigen die wordt bekostigd uit een inwonerbijdrage van 21 gemeenten (Apeldoorn laat vanaf 2017 de jeugdgezondheidszorg uitvoeren door het Centrum Jeugd en Gezin Apeldoorn).



Geactualiseerde inwonerbijdrage 2022

Omschrijving	Bijdrage Publieke Gezondheid			Bijdrage Jeugdgezondheid		
	Aantal inwoners	Totaal inwoner bijdrage in €	Per Inwoner in €	Aantal inwoners	Totaal inwoner bijdrage in €	Per Inwoner in €
Inwoneraantal 31-12-2019	827.802			663.973		
Toename inwoners	2.139			1.632		
Inwoneraantal 31-08-2020	829.941			665.605		
Programma begroting 2021	827.802	6.701.358	8,10	663.973	5.444.431	8,20
Toename inwoners	2.139	17.316		1.632	13.382	
Actualisering prijspeil 2021 -0,51%		-34.265			-27.835	
CPB index 2022 1,50%		100.266			81.450	
Inwonerbijdrage deelnemende gemeente 2022	829.941	6.784.675	8,17	665.605	5.511.428	8,28
Korting logopedie Hattem en Voorst		0			10.601	
Inwonerbijdrage deelnemende gemeenten 2022 na correctie korting logopedie		6.784.675			5.500.827	

Toelichting:

De totale inwonerbijdrage van een deelnemende gemeente is het bedrag per inwoner vermenigvuldigd met het aantal inwoners van die gemeente. De gemeenten Hattem en Voorst maken geen gebruik van het onderdeel spraak- en taalscreening (logopedie) van de jeugdgezondheid. Hiervoor krijgen zij een korting op de inwonerbijdrage.

De totaal begrote inwonerbijdrage voor 2022 is € 12.285.502. Voor de berekening per inwoner is de korting hierbij opgeteld.

Dit resulteert in een inwonerbijdrage publieke gezondheid van € 8,17 per inwoner en een inwonerbijdrage jeugdgezondheid van € 8,28 per inwoner.

De definitieve inwonerbijdrage per deelnemende gemeente bepalen we aan de hand van de werkelijke inwoneraantallen op 1 januari van het jaar waarop de kosten betrekking hebben.



Inwonerbijdrage 2022 per deelnemende gemeente

Gemeente	Aantal inwoners 30-12-2020 incl Apeldoorn	Aantal inwoners 30-12-2020 excl. Apeldoorn	Begroting 2022 Publieke Gezondheid in €	Begroting 2022 Jeugd Gezondheid in €	Begroting 2022 Totaal in €
Aalten	27.092	27.092	221.468	224.331	445.798
Berkelland	43.821	43.821	358.222	362.852	721.074
Bronckhorst	36.105	36.105	295.146	298.961	594.107
Doetinchem	58.131	58.131	475.201	481.344	956.545
Montferland	36.033	36.033	294.557	298.365	592.923
Oost Gelre	29.625	29.625	242.174	245.305	487.479
Oude IJsselstreek	39.342	39.342	321.607	325.765	647.372
Winterswijk	28.881	28.881	236.092	239.144	475.236
Regio Achterhoek	299.030	299.030	2.444.468	2.476.067	4.920.535
Apeldoorn	164.336	0	1.343.391	0	1.343.391
Brummen	20.881	20.881	170.695	172.902	343.597
Epe	33.163	33.163	271.096	274.601	545.697
Hattem	12.229	12.229	99.968	101.260	201.228
Korting Hattem			0	-3.527	-3.527
Heerde	18.666	18.666	152.588	154.561	307.149
Lochem	33.834	33.834	276.581	280.157	556.738
Voorst	24.712	24.712	202.012	204.623	406.636
Korting Voorst			0	-7.074	-7.074
Zutphen	48.173	48.173	393.798	398.888	792.686
Regio Midden IJssel / Oost Veluwe	355.994	191.658	2.910.129	1.576.390	4.486.520
Elburg	23.345	23.345	190.837	193.304	384.142
Ermelo	27.010	27.010	220.798	223.652	444.449
Harderwijk	48.639	48.639	397.607	402.747	800.354
Nunspeet	27.936	27.936	228.367	231.319	459.687
Oldebroek	23.706	23.706	193.788	196.293	390.082
Putten	24.281	24.281	198.489	201.055	399.544
Regio Noord Veluwe	174.917	174.917	1.429.887	1.448.370	2.878.257

Totaal GGD NOG	829.941	665.605	6.784.484	5.500.827	12.285.311
Korting Hattem ivm logopedie				3.527	3.527
Korting Voorst ivm logopedie				7.074	7.074
Totaal inwonerbijdrage voor berekening bijdrage per inwoner			6.784.484	5.511.428	12.295.912
Bijdrage per inwoner			8,17	8,28	16,45



Noord- en Oost-Gelderland



Aan: de raden van de gemeenten die deelnemen
in GGD Noord- en Oost-Gelderland

- per e-mail verzonden -

Kenmerk: MdV/20-dir 063
Datum: 2-12-2020
Behandeld door: M. de Vries
E-mail: m.devries@ggdnog.nl
Telefoonnummer: 088 443 3401
Onderwerp: Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG

Geachte raden,

Ieder jaar ontvangt u van ons de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende begrotingsjaar via een Uitgangspuntennota. Bijgaand ontvangt u deze Uitgangspuntennota voor het begrotingsjaar 2022.

Het algemeen bestuur van de GGD, met de wethouders volksgezondheid van de 22 gemeenten, bespreekt de Uitgangspuntennota voor 2021 in zijn vergadering van 18 februari 2020.

U kunt ons een zienswijze op de nota sturen. Als u dat wilt, dan verzoeken wij u dit vóór 1 maart 2021 te doen. Ook met voorlopige reacties of standpunten kunt u ons helpen bij de voorbereiding van de Programmabegroting 2022. Het algemeen bestuur bespreekt de concept Programmabegroting 2022 in zijn vergadering van 8 april 2021.

De GGD is graag bereid om vragen te beantwoorden en een toelichting te geven in bijeenkomsten met raadsleden.

Als u vragen heeft, kunt u contact opnemen met:

- R. Schwebke, financieel adviseur (tel. 088 – 443 3525, e-mail r.schwebke@ggdnog.nl), of
- M. de Vries, beleidsadviseur (tel. 088 – 443 3401, e-mail m.devries@ggdnog.nl).

Met vriendelijke groet,
het dagelijks bestuur van GGD Noord- en Oost-Gelderland,

drs. J.J. Baardman,
directeur publieke gezondheid

C.M. de Waard-Oudesluijs MSc,
voorzitter

Bijlage:

- Uitgangspuntennota 2022 GGD NOG

Commissie Bestuur en Sociaal

Dossiernummer 2600
Vertrouwelijk Nee
Vergaderdatum 2 februari 2021
Agendapunt 9
Omschrijving Voorstel bespreekstuk / Kadernota 2022–2025 VNOG

Geagendeerd	Vergaderdatum
Commissie Bestuur en Sociaal	2 februari 2021

Zaaknummer : 120512

Raadsvergadering : **16-02-2021**

Onderwerp : **Kadernota 2022-2025 VNOG**

Collegevergadering : 12-01-2021

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Holl, A.M., Team Opdrachtgeverschap B tel. : 0545250396

Te nemen besluit

Voor kennisgeving aan nemen de kadernota 2022-2025 VNOG en reageren conform bijgevoegde brief.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De wet verplicht het bestuur om de kadernota ter kennisname aan de raden te sturen, vóór 15 april. Omdat de (financiële) beleidsvorming en kaderstelling begint bij de kadernota is er bewust voor gekozen om de kadernota vroeg aan de gemeenten aan te bieden. Mogelijke input van de gemeenten kan, na afweging in het VNOG bestuur, worden verwerkt in de concept begroting, die in maart wordt opgesteld. De concept begroting gaat daarna begin april ter zienswijze naar de raden. Dat is het wettelijk formele moment voor de raden om te reageren.

Argumentatie

De Kadernota 2022–2025 beschrijft de (financieel-technische) uitgangspunten voor de begroting 2022 en gaat in op enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen. Er is geen nieuw beleid opgenomen, wel wordt een ontwikkeling aangekondigd die voor de financiën van de gemeenten en VNOG gevolgen kan krijgen (vastgoed). De VNOG gaat onverminderd door het met uitvoeren van de in januari 2020 vastgestelde Toekomstvisie en bijbehorende opdrachten. De financiële effecten van de Toekomstvisie waren al meerjarig verwerkt in de begroting 2021-2024. Over de voortgang van de Toekomstvisie worden de raden geïnformeerd, onder andere in de komende jaarstukken 2020.

Kanttekeningen en risico's

In 2021 zal in samenwerking met gemeenten een onderzoek worden afgerond, dat eind 2020 is gestart, naar de functionele en technische staat van de opstallen in gebruik bij de VNOG (nul- en conditiemeting). Tevens zal de 1-post-gedachte Apeldoorn worden onderzocht. Het gaat met name over het beheer van het vastgoed van de gemeenten, op basis van een door het bestuur nog vast te stellen huisvestingsvisie waarin praktische afspraken worden gemaakt over de taken en financiële verantwoordelijkheden en stromen.

Een mogelijkheid hierbij is dat de VNOG de beheerstaken op zich neemt – en overneemt van de gemeenten (een variant hierop is dat deze taken belegd worden bij de vastgoedafdeling van één van de deelnemende gemeenten, die daarvoor door de VNOG betaald wordt). In dat geval zou er meer werk komen bij de VNOG (c.q. de gemeente waar deze taak belegd wordt) en minder bij de deelnemende gemeenten. Voor een dergelijke inpassing zullen de deelnemende gemeenten tijd nodig hebben.

Financiën

In de Kadernota 2022-2025 is ten opzichte van 2021 in de financiële bijdragen van de gemeenten alleen een wijziging verwerkt in verband met de loon- en prijsindex en enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen (totale stijging gemeentelijke bijdragen per 2022

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelvingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

bedraagt € 679.000). Voor de gemeente Berkelland betreft het een verhoging van €38.000 per jaar. Een aanvulling op de begroting 2021 is in de Kadernota de risico-inventarisatie nu compleet gemaakt. De Kadernota bevat verder ook een aanpassing van de beleidslijnen voor het risicomanagement, de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen en de regels omtrent de reserves. Na goedkeuring van de Kadernota zullen de nieuwe uitgangspunten worden toegevoegd aan de begroting 2021. Huidige bandbreedte weerstandsvermogen is 1,26.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Nee

Communicatie (in-en extern)

Samenvatting/kernboodschap

NVT

Initiatief, participatie en rol gemeente

NVT

Planning en evaluatie

De VNOG verzoekt de raad te reageren op de kadernota, tot uiterlijk 1 maart 2021.

Alternatieven

NVT

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-01-2021;

b e s l u i t :

Voor kennisgeving aannemen de kadernota 2022-2025 VNOG

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Kadernota 2022-2025 VNOG

NVT

Aan de colleges van burgemeester en wethouders van de gemeenten
in de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 11 december 2020
Ons kenmerk : 20-53629/20-074789/am
Onderwerp : Kadernota 2022-2025 VNOG
Bijlage(n) : Kadernota 2022-2025 VNOG
Behandeld door : F. Starke

Geacht college,

Hierbij bieden wij u de Kadernota 2022-2025 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) aan. Het algemeen bestuur van de VNOG heeft de Kadernota op 10 december jl. vastgesteld.

Wij verzoeken u de Kadernota ter kennisname door te spelen naar de raden. Indien gewenst kunnen de raden reageren, tot uiterlijk 1 maart 2021. Dat geeft de VNOG precies genoeg tijd om reacties te kunnen verwerken in de concept begroting.

Achtergrond van deze brief

De wet verplicht het bestuur om de kadernota ter kennisname aan de raden te sturen, vóór 15 april. Omdat de (financiële) beleidsvorming en kaderstelling begint bij de kadernota is er bewust voor gekozen om de kadernota vroeg aan de gemeenten aan te bieden. Mogelijke input van de gemeenten kan, na afweging in het VNOG bestuur, worden verwerkt in de concept begroting, die in maart wordt opgesteld. De concept begroting gaat daarna begin april ter zienswijze naar de raden. Dat is het wettelijk formele moment voor de raden om te reageren.

Inhoud Kadernota

De Kadernota 2022–2025 beschrijft de (financieel-technische) uitgangspunten voor de begroting 2022 en gaat in op enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen. Er is geen nieuw beleid opgenomen, wel wordt een ontwikkeling aangekondigd die voor de financiën van de gemeenten en VNOG gevolgen kan krijgen (vastgoed).

De VNOG gaat onverminderd door het met uitvoeren van de in januari 2020 vastgestelde Toekomstvisie en bijbehorende opdrachten. De financiële effecten van de Toekomstvisie waren al meerjarig verwerkt in de begroting 2021-2024. Over de voortgang van de Toekomstvisie worden de raden geïnformeerd, onder andere in de komende jaarstukken 2020.

In de Kadernota 2022-2025 is ten opzichte van 2021 in de financiële bijdragen van de gemeenten alleen een wijziging verwerkt in verband met de loon- en prijsindex en enkele onontkoombare, autonome ontwikkelingen (totale stijging gemeentelijke bijdragen per 2022 bedraagt € 679.000).

In aanvulling op de begroting 2021 is in de Kadernota de risico-inventarisatie nu compleet gemaakt. De Kadernota bevat verder ook een aanpassing van de beleidslijnen voor het risicomanagement, de bepaling van het benodigde weerstandsvermogen en de regels omtrent de reserves.

De oude beleidsnota's van de VNOG over deze onderwerpen stammen uit 2015 en hadden periodiek onderhoud nodig. Vanwege aanpassingen in het landelijke Besluit Begroten & Verantwoorden (BBV) is het niet meer nodig om hier separate beleidsnota's voor te maken. De uitgangspunten kunnen in een hoofdstuk van de Kadernota/Begroting worden opgenomen. Dat is nu gebeurd in hoofdstuk 6 en 7 van de Kadernota.

De (nieuwe) uitgangspunten zijn in overleg met de financieel ambtenaren van de gemeenten tot stand gekomen; wij danken de gemeentelijke collega's voor hun betrokkenheid en inbreng.

Omdat het wenselijk is om de nieuwe uitgangspunten voortaan te hanteren, heeft het bestuur besloten om hoofdstuk 6 en 7 te gebruiken bij de jaarrekening 2020 en om deze hoofdstukken toe te voegen aan de begroting 2021, die op 25 juni jl. al was vastgesteld.

Weerstandsvermogen VNOG

Het beschikbare weerstandsvermogen van de VNOG is, met inachtneming van de geïdentificeerde risico's en onder toepassing van voornoemde (nieuwe) beleidslijnen, in de Kadernota afgezet tegen het benodigde weerstandsvermogen. Op grond van de nieuwe uitgangspunten hebben de reserves van de VNOG momenteel een redelijke omvang.

Wij hopen u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen
secretaris



A.J.M. Heerts
voorzitter

VNOG

T: 0545-250 250
E: info@gemeenteberkelland.nl
Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Zaaknummer : 120512
Onderwerp : zienswijze kadernota 2022-2025 VNOG
Verzonden :

Geacht dagelijks bestuur,

Wij hebben kennis genomen van de kadernota 2022-2025. Op 11 december jl. heeft u ons de kadernota 2022-2025 toegezonden. Op 16 februari hebben we de kadernota 2022-2025 behandeld.

Wij hebben waardering voor het vele werk dat de VNOG heeft verzet. Wij hebben op dit moment geen aanleiding voor het indienen van opmerkingen op de kadernota 2022-2025 VNOG.

Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met mevrouw A.M. Holl, telefoonnummer 0545-250 250.

Met vriendelijke groet,

de griffier de burgemeester,

J.A. Bannink drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
- Archief

Kadernota 2022 - 2025

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1. Effect Kadernota op de gemeentelijke bijdrage	
1.2. Leeswijzer	
2. Beleidsontwikkelingen	4
2.1. Toekomstvisie VNOG	
2.2. Verband Toekomstvisie en beleidsplan	
2.3. Monitoring voortgang Toekomstvisie-Opdrachten	
2.4. Financiële effecten Toekomstvisie-Opdrachten	
2.5. Risicomanagement en uitwerking uitgangspunten	
3. Ramingsgrondslagen begroting 2022	6
3.1. Kaders systematiek loon- en prijscompensatie	
3.2. Financiële kaders	
4. Nieuw beleid	8
4.1. Vastgoed	
5. Geïnterpreteerde autonome ontwikkelingen	9
6. Beleidsregels risico's, reserves en weerstandsvermogen	10
6.1. Risicomanagement	
6.2. Reserves	
6.3. Weerstandsvermogen	
7. De uitgevoerde risico-inventarisatie	14
8. Risico's versus weerstandscapaciteit	16
8.1. Omvang huidige reserves en weerstandscapaciteit	
8.2. Beschikbare weerstandscapaciteit	
8.3. Conclusies	
9. Financieel meerjarenperspectief 2022-2025	17
Bijlagen	18
Bijlage 1. Gemeentelijke bijdragen 2022 (voorlopig)	
Bijlage 2. Overzicht programma 8.	
Bijlage 3. Verwachte verloop egalisatiereserve afschrijvingslasten	
Bijlage 4. Overzicht gekwantificeerde en niet-gekwantificeerde risico's	
Bijlage 5. Beschreven risico's bij andere veiligheidsregio's	

1. Inleiding

Voor u ligt de Kadernota 2022 – 2025 van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG).

Deze Kadernota bevat de uitgangspunten voor de meerjarenbegroting 2022 e.v. In januari van 2020 is de Toekomstvisie voor de VNOG door het algemeen bestuur vastgesteld. Deze visie is de basis voor het beleid van de VNOG voor de komende jaren. De financiële vertaling is al verwerkt in de meerjarenbegroting 2021-2024. In deze Kadernota treft u dan ook geen voorstellen voor nieuw beleid aan.

Deze Kadernota is geschreven terwijl het covid-19 virus nog rondwaart. De VNOG is onverminderd betrokken bij het bestrijden van deze crisis en het ondersteunen van de hulpverleners en gemeenten in onze regio.

Daarnaast is de VNOG op 12 september 2020 een tijd door gijzelsoftware getroffen, waardoor systemen en bestanden niet konden worden geraadpleegd. Dit heeft voor de meeste medewerkers zo'n 3½ tot 4 weken geduurd.

Deze Kadernota bevat een actualisatie van de bedrijfsrisico's. De methode waarop deze risico's worden gewaardeerd wordt met de vaststelling van deze Kadernota opnieuw vastgelegd. Tevens worden de beleidsregels over de reserves van de VNOG opnieuw vastgelegd. Bij de vaststelling van de jaarrekening 2019 heeft het algemeen bestuur namelijk besloten dat deze onderwerpen bij de Kadernota 2022 zullen worden behandeld.

1.1. Effect Kadernota op de gemeentelijke bijdrage

Effect gemeentelijke bijdrage	2022
Loon- en prijscompensatie	343.000
Autonome ontwikkelingen	336.000
Nieuw beleid (vastgoed)	p.m.
Structurele stijging	679.000

1.2. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 worden de beleidsontwikkelingen uit de Toekomstvisie en de relatie naar het financieel perspectief op middellange termijn op hoofdlijnen gememoreerd. Hoofdstuk 3 gaat in op de technische uitgangspunten voor de meerjarenbegroting 2022-2025. Hoofdstuk 4 gaat in op nieuw beleid, waarvoor geen voorstellen worden gedaan, maar wel een ontwikkeling wordt aangekondigd, die voor de financiën van de gemeenten en VNOG gevolgen kan krijgen (vastgoed). Hoofdstuk 5 bevat enkele autonome ontwikkelingen. In hoofdstuk 6 worden de beleidsregels en werkwijzen ten aanzien van risico's en het weerstandsvermogen beschreven. Het beleid dat in 2015 hierover is vastgelegd wordt geactualiseerd – inmiddels is het gebruikelijk dit in de begrotingscyclus te regelen, waarmee de specifieke beleidsnota's dienaangaande kunnen worden ingetrokken. Hoofdstuk 7 bevat de inventarisatie van de inhoudelijke en financiële risico's en de waardering daarvan. In hoofdstuk 8 worden deze risico's tegenover het beschikbare weerstandsvermogen gezet en wordt de weerstandsratio vergeleken met de daarvoor bepaalde streefwaarde. De Kadernota sluit af met hoofdstuk 9 over het meerjarenperspectief en enkele bijlagen.

2. Beleidsontwikkelingen

2.1. Toekomstvisie VNOG

Op 15 januari 2020 heeft het AB een Toekomstvisie voor de VNOG vastgesteld met bijbehorende Opdrachten. In het voortraject van de totstandkoming van de Toekomstvisie zijn de raden nauw betrokken geweest.

Het document Toekomstvisie-Opdrachten bestaat uit 58 punten. De punten 1 t/m 20 bevatten de Toekomstvisie, de punten 21 t/m 58 zijn de Opdrachten om deze Toekomstvisie te realiseren. De Opdrachten moeten in de periode 2020–2026 worden uitgevoerd. De VNOG heeft hiervoor een planning gemaakt.

De Toekomstvisie beoogt op hoofdlijnen het volgende te realiseren:

- De VNOG is dé organisatie in de regio voor samenwerking aan veiligheid. Het is een operationele organisatie, die bij een crisissituatie of ramp nu en in de toekomst garant staat voor professionele hulpverlening aan de inwoners en bezoekers van de regio.
- De VNOG is een regio waar veilig en gezond gewoond, gewerkt en gerecreëerd kan worden. De VNOG speelt in op demografische en maatschappelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op hedendaagse en toekomstige veiligheidsrisico's. De VNOG is een toekomstbestendige veiligheidsregio.
- De VNOG richt zich op:
 - Het voorkomen, beperken en bestrijden van incidenten, rampen en crises (maatschappelijke opdracht)
 - Zelfredzaam en risicobewust
 - Vakbekwaam en deskundig
 - Sterke informatiepositie
 - Een gezonde financiële basis en betrokken medewerkers (randvoorwaarde)
- De VNOG werkt met compacte en slagvaardige posten met goed getrainde vrijwilligers vanuit een versterkte informatiepositie.
- Dit alles moet leiden tot een solide veiligheidsregio voor de lange termijn.

2.2. Verband Toekomstvisie en beleidsplan

Het regionaal beleidsplan vormt het strategische beleidskader voor de VNOG en beschrijft de koers voor de komende vier jaar (2021-2024). Deze koers sluit één op één aan op de Toekomstvisie. Het beleidsplan is daarmee te zien als de verdere (detail) uitwerking van de eerste twintig punten van de Toekomstvisie.

2.3. Monitoring voortgang Toekomstvisie-Opdrachten

Het VNOG bestuur monitort twee keer per jaar de voortgang van de Toekomstvisie-Opdrachten, namelijk in juni en oktober, samen met de reguliere financiële verkenningen. Daarnaast wordt in de jaarrekeningen gerapporteerd op de behaalde resultaten. Verder vormt de Toekomstvisie de basis van elke komende begroting en zijn de uit te voeren Opdrachten ook integraal in de begroting verwerkt.

2.4. Financiële effecten Toekomstvisie-Opdrachten

Uit de Toekomstvisie volgen intensiveringen op bepaalde beleidsterreinen (bijv. beter geoefend personeel), maar er zijn ook structurele besparingen (bijv. 'minder rubber en metaal'). Aan het einde van de looptijd van de Toekomstvisie, in 2027, wordt er per saldo structureel ruim € 510.000 bezuinigd ten opzichte van de gerepareerde begroting 2019. Daarnaast zijn begin 2020 aanvullende efficiëncymogelijkheden gezocht en gevonden tot een bedrag dat oploopt tot € 450.000 in 2024.

Aan de andere kant zijn in de begroting 2021-2024 onder het kopje "autonome ontwikkelingen" extra onontkoombare uitgaven opgenomen oplopend tot € 460.000 vanaf 2023.

Verder staat tegenover de netto-besparing uit de Toekomstvisie een stijging-op-termijn van de kapitaallasten. Deze stijging is al meerdere jaren aangekondigd en in de meerjarencijfers verwerkt. In 2020 zijn o.a. door de coronacrisis de investeringen niet op gang gekomen, waardoor de stijging van kapitaallasten verder naar de toekomst verschuift. De stijging wordt de eerste jaren opgevangen door de egalisatiereserve kapitaallasten materieel, waarmee een *reële (dus exclusief de loon-prijsindex)* verhoging van de gemeentelijke bijdrage kan worden uitgesteld. De huidige inschatting is dat zo'n *reële* verhoging van de gemeentelijke bijdrage als gevolg van stijgende kapitaallasten niet eerder dan in 2026 nodig is. Dat is een jaar later dan de planperiode van deze Kadernota 2022-2025. Bij de Meerjarenbegroting 2022-2025 wordt het Meerjareninvesteringsprogramma (MJIP) herrekend en wordt dit nader bezien.

Al deze ontwikkelingen zijn in het meerjarenbeeld van de vastgestelde begroting 2021-2024 structureel verwerkt. Dit vormt de basis voor deze Kadernota en daarmee voor de begroting 2022-2025.

De gemeentelijke bijdrage vanaf 2022 zal beperkt toenemen als gevolg van de toegepaste loon- en prijsindex en cao-ontwikkeling. Eén van de uitgangspunten die het VNOG bestuur namelijk in de Toekomstvisie heeft vastgesteld, is dat de VNOG een gezonde financiële basis moet hebben en dat daar onder andere een jaarlijks doorgevoerde realistische loon- en prijsindex bij hoort. Deze stijging blijft voor 2022 beperkt, omdat de in de begroting 2021 verwerkte aanname (op basis van cijfers van het CPB) over de stijging van de loonkosten neerwaarts is gecorrigeerd. Deze correctie is in lijn met de aanbevelingen van de gemeentelijke commissie Van der Jagt / Van Arkel en met het FAO doorgesproken werkwijze. Verwezen wordt naar hoofdstuk 3.

In deze Kadernota wordt geen nieuw beleid opgenomen. In het betreffende hoofdstuk worden weliswaar belangrijke ontwikkelingen op het gebied van vastgoed en huisvesting genoemd, maar het is prematuur om dit te vertalen in een mogelijke stijging van de gemeentelijke bijdrage. Verwezen wordt naar hoofdstuk 4.

Voor het jaar 2022 e.v. worden slechts enkele kleinere autonome ontwikkelingen opgenomen met een beperkt effect op de gemeentelijke bijdrage. Zie hiervoor hoofdstuk 5.

De komende jaren kunnen externe autonome ontwikkelingen en nieuw beleid (bijvoorbeeld als gevolg van gewenste aanvullende dienstverlening vanuit de gemeenten, het Rijk of het VNOG bestuur) leiden tot kostenstijgingen, die een stijging van de gemeentelijke bijdragen tot gevolg kunnen hebben. Als dit soort ontwikkelingen zich voordoen, zullen die, als gebruikelijk, éérst in de Kadernota's worden geschetst, zodat daar dan besluitvorming over kan plaatsvinden.

2.5. Risicomanagement en uitwerking uitgangspunten

Vanuit de doorstart van het risicomanagement in 2019, is in de *Programmabegroting 2021-2024* een eerste uitwerking gepresenteerd van de geïnventariseerde en beoordeelde risico's. Dit werk is zoals toegezegd nu in deze Kadernota compleet gemaakt.

Bij de AB besluitvorming op 25 juni 2019 over het resultaat van de jaarrekening 2019 is voorts aangegeven dat de uitgangspunten voor de financiële weerbaarheid bij VNOG verder dienden te worden uitgewerkt. Concreet gaat het daarbij om het uitwerken van beleid omtrent risico's, weerstandvermogen, reserves en de bijbehorende inventarisatie van risico's met de te nemen (financiële) maatregelen. Hieraan in nu in deze Kadernota invulling gegeven.

Met de uitwerking is voldoende voortgang geboekt om inzicht te geven in de grootte van de (aan te houden) reserves. Natuurlijk geldt dat risicomanagement 'going concern' zal blijven. Het beoordelen van de risico's heeft derhalve een cyclisch karakter en loopt mee met het verschijnen van de P&C documenten.

3. Ramingsgrondslagen begroting 2022

Dit hoofdstuk beschrijft de financiële uitgangspunten voor de begroting 2022.

3.1. Kaders systematiek loon- en prijscompensatie

In de Kaderbrief 2021 is de systematiek vastgelegd voor het bepalen van de hoogte van de loon- en prijscompensatie. Basis hiervoor was het rapport van de gemeentelijke commissie Van der Jagt / Van Arkel. Deze systematiek wordt ook voor 2022 toegepast.

1. Looncompensatie:

De looncompensatie wordt berekend op basis van het percentage, dat wordt genoemd in de septembercirculaire 2020 van het Gemeentefonds. Daarnaast wordt gekeken of de ontvangen compensatie over voorgaande jaren voldoende of teveel was om de stijging van de lonen zowel als gevolg van de afgesloten CAO alsook als gevolg van wijzigingen in de belastingen en premies te dekken. Als dit afwijkt, wordt dit in de betreffende jaarrekening gemeld. Zowel afwijkingen naar boven als naar beneden worden voor de nieuwe begroting verrekend met de gemeentelijke bijdragen.

2. Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR):

Voor de raming van de Brede DoelUitkering Rampenbestrijding (BDUR) die de VNOG van het Rijk ontvangt, wordt uitgegaan van de laatste beschikking. Voor de begroting voor 2022 is dit de beschikking die de VNOG ontvangt in december 2020 voor 2021. De BDUR bedraagt ongeveer 15% van de inkomsten van de VNOG. Als de uitkering in 2021 en 2022 (in juni wordt dit bekendgemaakt door het ministerie van Justitie en Veiligheid) wordt verhoogd voor loon- en prijscompensatie, wordt dit onderdeel van het betreffende jaarrekeningresultaat en kan bij bestemming van het jaarrekeningresultaat bijvoorbeeld terugvloeien naar de gemeenten.

3. Prijscompensatie:

Voor de prijscompensatie wordt ook uitgegaan van het percentage in de septembercirculaire. Hier vindt geen verrekening met voorgaande jaren plaats.

3.2. Financiële kaders

1. Voor de formatie wordt uitgegaan van de vastgestelde formatie per 1 januari 2021 plus de mutaties voor 2021 en 2022 uit de Toekomstvisie. Uitbreiding en inkrimping van de formatie verloopt, voor zover dit niet gedekt kan worden binnen de begroting, via de Kadernota.
2. De loonkosten worden gebaseerd op de onder 1 genoemde formatie, rekening houdend met:
 - a. de daarbij behorende functieschalen op de hoogste anciënniteit;
 - b. incidentele en persoonsgebonden beloningscomponenten (gratificaties, arbeidsmarkt / functioneringstoelagen, extra periodieken e.d.) worden niet begroot, deze moeten worden opgevangen binnen het genormeerde formatiebudget;
 - c. de laatst bekende cao-afspraken (huidige cao loopt tot eind 2020);
 - d. het loonindexcijfer uit de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds "loonvoet sector overheid". Voor 2022 is dit 1,5% (zie in de tabel hierna de berekening);
 - e. het gemiddelde percentage voor de werkgeverslasten (o.a. sociale verzekerings- en pensioenpremies) voor 2020. Over 2021 en 2022 zijn de percentages voor de werkgeverslasten nog niet bekend;
 - f. gedurende het begrotingsjaar 2021 wordt bij de financiële verkenningen en de jaarrekening een begrotingsbrede toelichting gegeven op de afwijkingen van bovengenoemde aannames. Tevens worden de verschillen door onder- en/of overbezetting toegelicht;
 - g. het opleidingsbudget bedraagt 2% van de loonsom;
 - h. de begroting 2022 wordt niet meer bijgesteld op basis van andere percentages in komende circularies voor 2022.

3. Voor de raming van de vrijwilligersvergoedingen:
 - a. wordt het bedrag voor 2021 genomen vermeerderd met de gevolgen van de laatste cao-afspraken;
 - b. plus 1,5% ("loonvoet sector overheid") voor de loonindex in 2022 (zie in de tabel hierna de berekening);
 - c. voor het aantal repressieve vrijwilligers wordt uitgegaan van het vertrekpunt van de Toekomstvisie t.w. 1.355. Hierop worden de aanpassingen uit de Toekomstvisie voor de betreffende jaren in mindering gebracht;
 - d. de begroting 2022 wordt niet meer bijgesteld op basis van andere percentages in komende circulaire voor 2022.
4. Voor de exploitatielasten wordt:
 - a. de vastgestelde begroting (2021) gebruikt inclusief de structurele wijzigingen uit 2020, die nog niet in de primitieve begroting 2021 waren opgenomen;
 - b. autonome ontwikkelingen worden meegenomen;
 - c. uitgegaan wordt van het prijsindexcijfer uit de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds "prijs overheidsconsumptie, netto materieel", voor het jaar 2022: 1,5%;
 - d. de begroting 2022 wordt niet meer bijgesteld op basis van andere percentages in volgende circulaire.
5. Voor de kapitaallasten wordt rekening gehouden met investeringen conform de Toekomstvisie, die is verwerkt in het jongste Meerjaringsprogramma (MJIP) plus de reguliere vervangingen die geen onderdeel uitmaken van het vernieuwde dekkings- en spreidingsplan, bijvoorbeeld ICT. Voor 2022-2025 is de egaliseringsreserve kapitaallasten materieel naar verwachting nog van voldoende omvang om de stijging van de kapitaallasten te kunnen dekken. Bij de meerjarenbegroting wordt een nieuw meerjarig beeld geschetst (MJIP) incl. de gevolgen op termijn voor de gemeentelijke bijdragen.
6. Voor investeren & activeren gelden als uitgangspunten:
 - a. disagio wordt niet geactiveerd;
 - b. verkrijgings- of vervaardigingsprijs, waarbij geen rente wordt toegerekend tijdens het vervaardigingsproces;
 - c. lineair afschrijven. Uitzondering: op gebouwen wordt annuïtair afgeschreven;
 - d. componenten worden zo nodig apart geactiveerd;
 - e. afschrijven tot boekwaarde nul. Indien een actief met winst of verlies wordt afgestoten, wordt het saldo hiervan ten gunste of ten laste van de egaliseringsreserve kapitaallasten materieel gebracht.
7. Het rente-omslagpercentage voor de begroting 2022 is berekend op 0,8%. Voor de berekening van de kapitaallasten voor de drie overgenomen kazernes wordt uitgegaan van de percentages van de voor de financiering afgesloten geldleningen.
8. Voor de producten RBS en dienstverlening wordt uitgegaan van kostendekkende tarieven. Ingaande 2022 valt deze taak naar alle waarschijnlijkheid uit de begroting (zie autonome ontwikkelingen, hoofdstuk 5).
9. Bij de verdeling van de gemeentelijke bijdrage over de deelnemende gemeenten wordt het verdeelmodel gebruikt. Dit verdeelmodel is conform de Gemeenschappelijke Regeling VNOG voor 2021 geactualiseerd. Het geldt voor vier jaren.

De loon- en prijscompensatie voor het jaar 2022 zijn als volgt:

Berekening percentage verhoging loonsom en opleidingsbudget 2022			
Loonindex 2021 (septembercirculaire 2020)	1,80%	Looncompensatie 2022: 0,4%	loonsom
Loonindex 2021 (septembercirculaire 2019)*	2,90%		vrijwilligersverg.
Loonindex 2021 voor begroting 2022	-1,10%		Stijging opleidingsbudget 2% van de loonsom
Loonindex 2022 (septembercirculaire 2020)	1,50%		Prijscompensatie 1,5%: overige exploitatiekosten
Verhoging gemeentelijke bijdrage voor loonsom en opleidingsbudget 2022	0,40%	Totaal loon- en prijscompensatie	343.000

*Globaal berekend i.v.m. de hack. Mogelijk aanpassen in begroting.

4. Nieuw beleid

4.1. Vastgoed

Uitbreiding formatie beheer vastgoed: PM

In 2021 zal in samenwerking met gemeenten een onderzoek worden afgerond, dat eind 2020 is gestart, naar de functionele en technische staat van de opstallen in gebruik bij de VNOG (nul- en conditiemeting). Tevens zal de 1-post-gedachte Apeldoorn worden onderzocht.

Tenslotte zullen er over het beheer van het vastgoed met de gemeenten, op basis van een door het bestuur nog vast te stellen huisvestingsvisie, praktische afspraken worden gemaakt over de taken en financiële verantwoordelijkheden en stromen. Een mogelijkheid hierbij is dat de VNOG de beheerstaken op zich neemt – en overneemt van de gemeenten (een variant hierop is dat deze taken belegd worden bij de vastgoedafdeling van één van de deelnemende gemeenten, die daarvoor door de VNOG betaald wordt). In dat geval zou er meer werk komen bij de VNOG (c.q. de gemeente waar deze taak belegd wordt) en minder bij de deelnemende gemeenten. Voor een dergelijke inpassing zullen de deelnemende gemeenten tijd nodig hebben. Uiteindelijk betreft dit een vraag naar de governance: wie gaat er over de staat van het vastgoed in gebruik bij de VNOG? – welke invloed heeft de VNOG als gebruiker? – is wie betaalt, ook wie bepaalt? Al deze zaken zullen tot bestuurlijke voorstellen moeten leiden.

Vooruitlopend daarop is een besluit om met ingang van 2022 (financieel) structureel ruimte te maken voor extra vastgoed-taken niet aan de orde. Hiervoor is de tijd gedurende 2021. In 2021 kan worden besloten of en welk jaar structurele aanpassingen van de begroting noodzakelijk zijn. Voorts is de omvang van de taken nog niet duidelijk: deze kan pas goed worden bepaald als bovengenoemde onderzoeken zijn gedaan. Tenslotte zijn binnen de VNOG medewerkers actief, die nu op projectbasis een goede bijdrage leveren op het gebied van vastgoed. Of en in hoeverre deze medewerkers blijvend hiervoor inzetbaar zijn, zal blijken uit de organische veranderaanpak van de VNOG-organisatie.

Hoe dan ook lijkt het erop dat de capaciteit voor huisvesting & vastgoed van de VNOG, gegeven bovenstaande uitdagingen, nu ontoereikend is. Mede daarom is een ingehuurd kwartiermaker op dit gebied actief en is in het VNOG bestuur een voorstel behandeld over de dekking van de kosten voor de nul- en conditiemeting" (€ 400.000 incidenteel). Ook in 2021 zullen extra kosten gemaakt moeten worden. Hiervoor ontvangt u een separaat voorstel met begrotingswijziging. Bij de uitvoering van deze voorstellen zullen geen onomkeerbare stappen gezet worden, over vraagstukken die nog van een bestuurlijk antwoord moeten worden voorzien.

De VNOG heeft dus de kans om samen met de gemeenten de vastgoed zaken beter te organiseren. Daarom is in dit hoofdstuk nieuw beleid een vooraankondiging met een P.M. post gedaan. Indien bovengenoemde stappen op tempo gezet worden en het AB eind 2022 tot besluiten komt over uitgangspunten, organisatie en financiën kan dit meegenomen worden in de Kadernota 2023-2026. Alsdan kan voor het jaar 2022 naar een incidentele tussenoplossing gezocht worden (Bedrijfsvoeringreserve).

5. Geïnterpreteerde autonome ontwikkelingen

Bijdrage IOV verdwijnt; compensatie via Gemeentefonds. In de begroting 2020 is een bedrag aan te ontvangen subsidie begroot van € 113.526. In de Kaderbrief 2021 is rekening gehouden met een structurele verlaging van de subsidie met € 38.000 ingaande 1 januari 2021 tot het bedrag van € 75.526. De Provincie beëindigt de subsidiering van de externe veiligheidsprojecten ingaande 2021. De hiervoor beschikbare middelen worden overgeheveld naar het Gemeentefonds. Dit is opgenomen in de septembercirculaire Gemeentefonds 2020. De extra per 1 januari 2021 aan de gemeenten uit te keren bedragen hebben betrekking op activiteiten van de omgevingsdiensten (60%) en van de veiligheidsregio's (40%). De 22 aan VNOG deelnemende gemeenten krijgen in totaal een bedrag aan € 168.000 extra. Het aandeel voor de VNOG van 40% bedraagt afgerond € 67.000. Voorgesteld wordt de gemeentelijke bijdrage met € 67.000 te verhogen. Het verschil met de huidige inkomst van de provincie wordt binnen de VNOG begroting opgelost. Voor het jaar 2021 wordt dit opgelost via de post onvoorzien (zie voorstel "Diverse begrotingswijzigingen").	67.000
Beëindiging Regionaal Brandmeld Systeem Zoals reeds eerder is aangekondigd, komt deze taak voor de VNOG te vervallen in de loop van 2021. Deze taak is in de begroting met een voordelig saldo opgenomen. Na het schrappen van de directe uitgaven en inkomsten voor deze taak (excl. personeel), ontstaat een nadeel van € 150.000. Daarnaast wordt voor twee medewerkers van de VNOG die hierop zijn ingezet, gezocht naar ander werk incl. financiering. Dit leidt tot een financieel risico (niet te verwarren dit batig saldo), hetwelk in het hoofdstuk over risico's is opgenomen.	150.000
Later betrekken nieuw hoofdkantoor? De politie heeft een brief aan de VNOG gestuurd, waarin zij aangeeft ervan uit te gaan dat de VNOG per 1 december 2023 het pand aan de Europaweg verlaat. In dat geval zou de in de begroting vanaf 2022 opgenomen taakstelling van € 195.000 niet worden gehaald in de jaren 2022 en 2023. Een vertrek per 1 december 2023 zou dus tot een incidentele tegenvaller van $2 \times € 195.000 = € 390.000$ leiden. Dit zou dan gedekt kunnen worden door een onttrekking aan de bedrijfsvoeringsreserve van € 390.000. Bestuurlijk moet nog worden overwogen hoe (tussen) oplossingen voor de "hoofdkantoor" functies die nu op de Europaweg gehuisvest zijn, eruit komen te zien. De te realiseren oplossing bepaalt mede de datum van een vertrek uit de Europaweg. De uitkomsten van het onderzoek naar de 1-post-gedachte Apeldoorn zullen hierbij worden betrokken.	-
Langdurige gevolgen corona De rol van de VNOG in de bestrijding van de coronacrisis zal worden geëvalueerd met een mogelijke bijstelling van het risicoprofiel tot gevolg (bij het scenario pandemie). De VNOG moet zich als werkorganisatie aanpassen aan de 1,5 meter samenleving en dit kost meer geld.	p.m. p.m.
Herijkte financiering LCMS en netcentrisch werken Naar aanleiding van de groeiende samenwerking op het gebied van netcentrisch werken en LCMS tussen veiligheidsregio's en crisispartners is in 2019 een zogenaamde gateway review uitgevoerd. De gateway review commissie heeft onder andere geadviseerd de financieringssystematiek ten aanzien van netcentrisch werken en LCMS te herijken. Dit resulteert in een daling van het aandeel van de VNOG hierin.	-32.000
ICT-crash De VNOG is medio september 2020 getroffen door gijzelsoftware. Als gevolg hiervan moest een van de servers vervangen worden en een tijdelijke back-up omgeving ingekocht worden. Dit brengt kapitaallasten met zich mee. In samenhang hiermee waren licenties nodig.	51.000
Uitwijkplatform ICT Tijdens bovengenoemde crash is gebleken dat de VNOG, gegeven de technische specificaties van het huidige ICT-platform, niet beschikt over een toereikende uitwijkvoorziening. Onderzocht wordt welke mogelijkheden hiervoor bestaan bij commerciële partijen of bij andere veiligheidsregio's of deelnemende gemeenten. Een eerste kostenschatting is € 50.000 tot € 150.000.	100.000
Totaal	336.000

6. Beleidsregels risico's, reserves en weerstandsvermogen

Dit hoofdstuk beschrijft de beleidsregels en werkwijzen die worden toegepast voor de risico's, het weerstandsvermogen en het bepalen van de ratio weerstandsvermogen. Het huidige beleid is vastgelegd in 2015 in de nota 'Weerstandsvermogen en risicomanagement' (W&R). Daarin stond dat deze nota, evenals de nota's over Reserves en voorzieningen (R&V) en over Investeren en afschrijven (I&A) eens per vier jaar herzien worden. De beleidslijnen over deze onderwerpen kunnen ook in de betreffende paragrafen van de begroting en jaarrekening worden opgenomen. Daarmee kan het in procedure brengen van (vrij omvangrijke) separate nota's achterwege blijven.

De hoofdlijnen van het beleid blijven in stand. In overleg met de gemeentelijke financieel ambtenaren (FAO) worden enkele praktische aanpassingen gedaan.

6.1. Risicomanagement

1. Het wettelijk kader voor risicobeheersing is artikel 9 en 13 van het BBV. Het betreft de in de begroting en rekening vereiste paragraaf 'Weerstandsvermogen en Risicobeheersing'.
2. De VNOG moet voorbereid zijn op de mogelijke (financiële) gevolgen van risico's die zich kunnen voordoen binnen de bedrijfsvoering. Het gaat bij risico's om gebeurtenissen die zich mogelijk kunnen voordoen en die het realiseren van de doelstellingen kunnen verstoren.
3. Het treffen van beheersingsmaatregelen ter vermindering van risico's staat centraal. De te nemen maatregelen op risico's kunnen zijn: het *matigen* (door maatregelen); het *overdragen* (door bijv. verzekeren); het *vermijden* (door het schrappen van doelstellingen) en het *accepteren* ervan.
4. Het managen van risico's is een verantwoordelijkheid van het MT. De afdelingshoofden betrekken teamleiders en andere medewerkers bij het benoemen van relevante risico's en bij het treffen en uitvoeren van de maatregelen. De afdelingshoofden rapporteren hierover in de Financiële verkenningen en de Jaarstukken.
5. De geïnterpreteerde risico's worden gekwantificeerd op basis van 5 percentages die de kans weergeven dat het risico zich kan voordoen. De percentages zijn: 10%, 30%, 50%, 70% en 90%. Bij een kans van 90% op het zich voordoen van een risico wordt overwogen hierop de begroting aan te passen, indien kan worden aangegeven (vanaf) wanneer het risico zich waarschijnlijk voordoet.
6. Bij het berekening van het benodigde weerstandscapaciteit, worden de voor de maatregelen benodigde financiële middelen vermenigvuldigd met de genoemde percentages die de kans op het risico weergeven.
7. Structurele risico's worden voor maximaal 3 jaar berekend bij de benodigde weerstandscapaciteit. Daarna wordt geacht dat de effecten kunnen worden afgewend, groot, dan wel anderszins kunnen worden opgevangen.
8. Financiële en niet-financiële risico's worden geïnterpreteerd. Ook de beheersingsmaatregelen zijn zowel financieel als niet-financieel van aard.

6.2. Reserves

1. De VNOG beschikt over een Algemene Reserve, een Bedrijfsvoeringsreserve, (tijdelijke) bestemmingsreserves en egaliseringsreserves.
2. De Algemene reserve is voor afdekking van risico's (artikel 12 van de Financiële verordening 2019) en heeft geen einddatum. De Algemene Reserve wordt gevoed vanuit het jaarrekeningresultaat bij besluit van het AB over de resultaatsbestemming, of anderszins door AB besluiten.
3. De hoogte van de Algemene Reserve en de Bedrijfsvoeringsreserve (zie hierna) gezamenlijk is zodanig, dat de weerstandsratio zich in een bandbreedte van 1,0 tot 1,4 bevindt. Indien deze ratio buiten deze bandbreedte is of dreigt te raken, volgt een AB-voorstel (bijv. bij Kadernota) over de wijze waarop dit voorkomen of hersteld wordt (zie hierna ook § 6.3 punt 6).

4. De Bedrijfsvoeringreserve heeft een algemene bufferfunctie en is breed inzetbaar voor prioriteiten (bijv. innovatie) of voor het tijdelijk afvlakken van gemeentelijke bijdragen. De Bedrijfsvoeringreserve heeft geen einddatum en behoort tot de beschikbare weerstandscapaciteit (telt mee voor de afdekking van risico's). De minimale hoogte is 2%, de maximale hoogte is 5% van het begrotingstotaal.
5. De bestemmingsreserves, waaronder egalisereserves zijn voor een specifiek doel ingesteld ("beklemd"); zij tellen niet mee voor afdekking van overige risico's en maken geen deel uit van de beschikbare weerstandscapaciteit.
6. Er zijn bestemmingsreserves van onbepaalde duur en tijdelijke bestemmingsreserves.
7. Resultaatsonafhankelijke stortingen en onttrekkingen (gelijk aan reeds begrote dotaties en onttrekkingen) maken geen deel uit van het bestemmingsvoorstel saldo jaarrekening.
8. Stortingen en onttrekkingen aan egalisereserves maken geen deel uit van het bestemmingsvoorstel saldo jaarrekening.

Artikel 12 van de Financiële verordening 2019 bepaalt dat bij het instellen van bestemmingsreserves (door het AB) het doel, de (maximale) hoogte, de duur en de wijze van voeding en onttrekking worden aangegeven. Dit is bij het bestemmen van het resultaat 2019 formeel nog niet gebeurd voor de hierna genoemde bestemmingsreserves 7 en 8. Daarom wordt dit hierna aangegeven.

1. *Uitgangspunten Egalisatiereserve kapitaallasten*

- Doel: egaliseren van de realisatie versus de begrote kapitaallasten, storten en onttrekken van boekwinsten resp. -verliezen a.g.v. afstoten van materieel* (= bestaand beleid). Het renteresultaat verloopt niet via de egalisatiereserve kapitaallasten.
- Mutaties: AB besluit bij begroting, begrotingswijziging of in de jaarrekening als onderdeel van de resultaatsbepaling.
- Hoogte: geen minimum, geen maximum.
- Duur: geen einddatum.

* verkoopsom -/- afwaardering + uitkering polis

2. *Uitgangspunten Egalisatiereserve uitruk*

- Doel: egaliseren van kosten van de uitruk (jaren met weinig en met veel (grote) incidenten worden verevend), bestendig begrotingsbeeld, rustig verloop gemeentelijke bijdrage (AB 25-6-2020).
- Mutaties: AB besluit bij de jaarrekening, verschil begroting en realisatie van het budget uitruk *binnen* het vrijwilligersbudget, als onderdeel van de resultaatsbepaling.
- Hoogte: max. € 400.000.
- Duur: geen einddatum.

3. *Tijdelijke reserve organisatieontwikkeling*

- Doel: ter dekking van programma "De Expeditie" (organisatieontwikkeling VNOG), zie Toekomstvisie (AB 15-1-2020).
- Hoogte: € 500.000 (AB 12-12-2019) + € 540.000 (AB 25-6-2020) = € 1.040.000.
- Duur: tot eind 2023.
- Mutaties: AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

4. *Tijdelijke reserve flankerende kosten dekkings- en spreidingsplan*

- Doel: ter dekking van 'flankerende kosten dekkings- en spreidingsplan' (AB 25-6-2020).
- Hoogte: € 360.000.
- Duur: tot eind 2027.
- Mutaties: AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

5. Tijdelijke reserve frictiekosten LMS

- Doel: dekking frictiekosten vorming LMS (AB 27-6-2019).
- Hoogte: € 500.000 (uitkering Rijk).
- Duur: 2020-2026.
- Mutaties: via AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

6. Reserve Jeugdbrandweer

- Doel: jeugdgroep Oost Gelre.
- Hoogte: € 5.436 (storting uit liquidatie Stichting).
- Duur: n.t.b.
- Mutaties: via AB besluit, geen stortingen meer; onttrekking via jaarrekening al naar gelang de voortgang.

7. Tijdelijke Reserve Frictiekosten Omgevingswet / RB

- Doel: dekken personele frictiekosten transitie Risicobeheersing i.r.t. Omgevingswet.
- Hoogte: € 485.000, uit overschot p-budget RB 2020.
- Duur: 2021-2024, onttrekking voor inhuur ter vervanging gedurende opleidingen en tijdelijke overbezetting van nieuwe medewerkers, in te werken door vertrekkende medewerkers.
- Mutaties: via AB-besluit door vaststelling van de begroting 2021-2024, waarin voor vier jaar een onttrekking van € 121.000 is opgenomen.

8. Tijdelijke Reserve Dienstkleding

- Doel: dekking vervanging dienstkleding.
- Duur: 2022-2024.
- Hoogte: € 100.000, uit overschot 2020-2021.
- Mutaties: AB besluit (door vaststelling van de begroting).

6.3. Weerstandsvermogen

1. Het beschikbare weerstandsvermogen wordt gevormd door de Algemene Reserve, de Bedrijfsvoeringreserve en de post Onvoorziene uitgaven.
2. Tot het beschikbare weerstandsvermogen behoren niet de (tijdelijke) bestemmings-reserves. Daar is al een bestedingsdoel aan verbonden.

$$3. \text{ De weerstandsratio} = \frac{\text{beschikbare weerstandsvermogen}}{\text{benodigde weerstandscapaciteit}}$$

4. De streefwaarde van de weerstandsratio ligt tussen 1,0 ("matig") en 1,4 ("voldoende").
5. Het beschikbare weerstandsvermogen, de benodigde weerstandscapaciteit en de weerstandsratio worden in de begroting en in de jaarrekening opgenomen.
6. Indien de weerstandsratio buiten de bandbreedte van de streefwaarde ligt, wordt in de eerstvolgende Kadernota (of ander geëigend moment in de P&C cyclus) afgewogen hoe deze waarde weer te bereiken.

Toelichting op bovenstaande punten:

1. Geen verandering van beleid.
2. BBV technisch behoren alle bestemmingsreserves tot het weerstandsvermogen, vanuit de gedachte dat het AB altijd kan besluiten om een de bestemming (bestedingsdoel) van een reserve te halen (bijv. LMO-frictiegelden gebruiken voor de kosten als zich een nieuwe hack zou voordoen). De nieuwe accountant heeft informeel laten weten geen moeite te hebben met de VNOG werkwijze, mits dit in de jaarstukken transparant wordt toegelicht. Voorts spoort deze handelwijze met het door de provincie Gelderland vastgestelde financieel toezichtkader.
3. BBV definitie.
4. Naast een minimum ratio is een maximum ratio toegevoegd. Deze ratio 1,0 tot 1,4 komt overeen met die van deelnemende gemeenten en veel veiligheidsregio's. De voormalige bepaling om 50% van het weerstandsvermogen bij de gemeenten aan te houden vervalt, omdat de ratio uitdrukt in welke mate de VNOG zijn eigen broek kan ophouden. De ervaringen uit het tekort-jaar 2018 hebben geleerd dat dit belangrijk is.

Een weerstandsratio van 1,0 tot 1,4, gecombineerd met bepalingen over de hoogte van de Algemene en Bedrijfsvoeringreserve (zie § 6.2, punt 2) zijn in lijn met het advies van de gemeentelijke Commissie Van der Jagt / Van Arkel. Dit bevordert duidelijkheid en onderstreept het eigenaarschap voor het reduceren van risico's van de VNOG. Het FAO (financieel ambtenaren overleg van gemeentelijke financieel ambtenaren) heeft expliciet tot deze lijn geadviseerd.

5. BBV.
6. De bandbreedte is als richtsnoer bedoeld. Maatregelen om het vermogen te versterken of de gemeenten terug te betalen, zullen altijd gewogen worden in de beleidsinhoudelijke en financiële context van VNOG én gemeenten op enig moment.

7. De uitgevoerde risico-inventarisatie

Sinds begin 2020 zijn binnen de VNOG de risico's op een rij gezet en geduid. In de Programmabegroting 2021-2024 is in de risicoparagraaf een tussenstand opgenomen. De inventarisatie is in deze Kadernota nu "compleet" gemaakt. Bij dit "compleet" hoort uiteraard de aantekening, dat risico's zich matig laten voorspellen.

Gekwantificeerde risico's			
Risico's	Kans in %	Effect in euro's	Weerstandscapaciteit (euro's)
		bedrag	
Kosten voor multi-opschaling (CACO-functie) na schaalvergroting (regionale) meldkamers in 2022 i.c.m. landelijke beheersorganisatie (LMS).	90%	670.000	603.000
Stoppen Openbaar Brand-/Regionaal meldsysteem (OMS/RBS), risico niet kunnen inpassen medewerkers.	50%	375.000	187.500
Hogere personele kosten (beloning/vergoeding) repressieve inzet vrijwilligers brandbestrijding door gelijkstelling van rechtspostionele aanspraken van beroepspersoneel en vrijwilligers i.v.m. landelijke veranderde wet-/regelgeving.	90%	288.000	259.200
Schaarste capaciteit repressieve inzet van vrijwilligers brandbestrijding door verloop/uitstroom vrijwilligers (mede a.g.v. verlies lokale 'eigenheid')	70%	312.000	218.400
Teevel (roostering) uren bestaande (repressieve) bezetting brandbestrijding (Arbeidstijden).	30%	50.000	15.000
Gebrekkige marktwerking brandweermaterieel. Hogere prijzen; boven prijsindex, exploitatie.	70%	150.000	105.000
Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 t.a.v. <u>materiële</u> kosten door vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten vervanging materieel.	90%	150.000	135.000
Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 t.a.v. <u>personele</u> kosten behorende bij (nog niet gerealiseerde) besparingen vervanging materieel (vorig punt).	90%	150.000	135.000
Uitval materieel repressieve inzet brandbestrijding door defect materieel en/of gebrek onderdelen voertuigen/brandweermiddelen.	70%	150.000	105.000
Noodzakelijke (spoedeisende) aanpassingen aan gebouwen/ installaties voortvloeiende uit de Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E).	90%	80.000	72.000
Kosten (tijdelijke) huisvesting/ faciliteiten kantoorpersoneel. Onzekerheid (termijn) toekomstige definitieve kantoorlocatie, na Europaweg.	90% en 30%	300.000	360.000
Aanpassingen kantoorfaciliteiten en (meer) thuiswerken (corona).	70%	150.000	105.000
Uitval faciliteiten op de posten, geen (gemeentelijke) middelen voor vervanging van facilitaire zaken en meubilair.	70%	150.000	105.000
Hack systemen, verhinderen uitvoering crisis en alle ondersteunende/bedrijfsmatige activiteiten door uitval ICT- systemen.	90%	500.000	450.000
Te hoge personele kosten (beroeps en vrijwilligers) door onjuiste gegevens, - berekeningen en ontoereikende kennis en controles.	30%	350.000	105.000
Inkopen voor te hoge bedragen en/of onjuiste uitvoering/voorwaarden (w.o. aanbestedingen) door onjuist inkoopproces en demarcatie problematiek.	10%	100.000	10.000
Onvoorzienne kosten aanspraken van personeel na dienstongevallen door veranderingen in de verzekeringsmarkt en gewijzigde mogelijkheden van dekking.	10%	600.000	60.000
Stijging reële bijdrage aan IFV door bijv. nieuwe taken.	30%	60.000	18.000
Stijging financieringskosten bij aantrekken leningen (vreemd vermogen), door stijging van het rentepercentage.	10%	1.080.000	108.000
Beboeting en imagoschade door schending van de privacy (overtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)).	10%	100.000	10.000
			3.166.100

De benodigde weerstandscapaciteit bedraagt minimaal € 3.166.100.

De hiervoor gepresenteerde doorrekening heeft plaatsgevonden "met de reader van de bestuurlijke tweedaagse (september 2019, die de basis van de Toekomstvisie vormde) in de hand"; bij bv. het risico van een vertraging in de vervanging van voertuigen is gekeken naar de effecten op de latere en lagere besparing op het onderhoud, het aantal vrijwilligers, kleding, vakbekwaamheid etc.

Uit de door Berenschot in 2019 uitgevoerde benchmark bleek dat de VNOG de paraatheid organiseert met een relatief groot aantal vrijwilligers. Zoals uit voorgaand overzicht blijkt, liggen hierin risico's besloten, die de VNOG bovengemiddeld kunnen raken:

- De financiële compensatie voor mogelijk stijgende werkgeverslasten via bv. het gemeentefonds kan de VNOG een nadelig herverdeeffect opleveren;
- De maatschappelijke trend van daling van de bereidheid om zich langdurig te binden aan vrijwilligerswerk – mogelijk gecombineerd met een gevoeld gebrek aan lokale identiteit van de posten;
- De WNRA / taakdifferentiatie en de verandering in rechtspositie kan de bereidheid om in posten te participeren verminderen ("verplichte opkomst");
- Vertraging in de implementatie van de Toekomstvisie leidt tot een vertraging in de geraamde daling van het aantal vrijwilligers.

De niet te kwantificeren risico's zijn hieronder aangegeven:

Niet gekwantificeerde risico's		
Risico's en oorzaken	Kans in %	Effect in bedrag
Omgevingswet werkt anders uit dan verwacht , keuzes Risicobeheersing van de VNOG matchen niet met keuzes van de gemeenten.	30%	-
Extra kosten VNOG bij opschaling meldkamerorganisatie. Bij de schaalvergroting van de meldkamers ontstaan frictiekosten waarvoor een reservering is gemaakt. Het risico is dat dit ontoereikend is.	30%	-
Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 t.a.v. <u>materiële kosten</u> . Egalisatiereserve materieel wordt vooral snog toereikend geacht voor prijsstijgingen en hogere kapitaallasten bij vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel.	90%	-
Pandemie , het scenario pandemie zal n.a.v. COVID-19 worden herzien in het risicoprofiel. De consequenties voor de VNOG zijn nog niet te kwantificeren.	90%	-

Er bestaat een kleine kans dat door de VNOG genomen besluiten in het kader van de handhaving van de Covid-19 maatregelen (GRIP-4) met succes worden aangevochten door bedrijven en instellingen en dat claims toegewezen worden. Dit risico laat zich nu niet kwantificeren.

Een uitgebreider overzicht van de gekwantificeerde en niet-gekwantificeerde risico's, waarin ook de oorzaken, beheersmaatregelen en - waar van toepassing - de getalsmatige onderbouwing is opgenomen, treft u aan in Bijlage 4.

Met twee aangrenzende veiligheidsregio's wordt contact onderhouden over zowel de aanpak als over de uitkomsten van de risico-inventarisatie. Voorts zijn de uitkomsten van onze inventarisatie getoetst aan die van alle andere 24 veiligheidsregio's. De onderkende risico's van de VNOG komen in behoorlijke mate overeen met die van de andere regio's, zowel naar thema, oorzaak, voorgenomen beheersingsmaatregelen, als kansen en bedragen. Een overzicht is opgenomen in Bijlage 5.

8. Risico's versus weerstandscapaciteit

8.1. Omvang huidige reserves

De huidige omvang* van de reserves is als volgt:

Reserves	stand	weerstandsvermogen	
Algemene reserve	1.135.114	ja	1.135.114
Bedrijfsvoeringsreserve	3.000.000	ja	3.000.000
Best.reserve Jeugdbrandweer Oost Gelre	5.435	nee	
Egalisatiereserve afschrijvingen	1.252.595	nee	
Bestemmingsreserve frictiekosten LMS	500.000	nee	
Reserve incidentele veranderkosten organisatie-ontwikkeling	1.040.000	nee	
Reserve frictiekosten risicobeheersing	485.000	nee	
Reserve flankerende kstn dekkings- en spreidingsplan	360.000	nee	
Reserve vervanging operationeel uniform	50.000	nee	
Egalisatiereserve 'inzetten (uitruk)'	250.000	nee	
Totaal	8.078.144		
Post onvoorzien	250.000	ja	250.000
		<i>totaal</i>	<i>4.385.114</i>
Onttrekking 2 jaar huur Europaweg (voorstel Kadernota 2022 e.v.)			-390.000
Beschikbare weerstandscapaciteit			3.995.114
Benodigde weerstandscapaciteit			3.166.100
Weerstandsratio:			1,26

* Stand na resultaattoevoeging 2019 resp. begroting 2020

8.2. Beschikbare weerstandscapaciteit

De beschikbare weerstandscapaciteit bestaat conform de beleidsregels (zie hoofdstuk 6) uit de Algemene Reserve + de Bedrijfsvoeringsreserve + de post Onvoorzien (deze bedraagt € 250.000) en bedraagt momenteel:

$$€ 1.135.114 + € 3.000.000 + € 250.000 = € 4.385.114$$

Voorzien wordt echter dat het niet realiseren van de taakstelling Europaweg voor 2022 en 2023 een onttrekking aan de Bedrijfsvoeringsreserve van € 390.000 vergt.

Daarmee komt de beschikbare weerstandscapaciteit uit op € 3.995.114.

De benodigde weerstandscapaciteit (hoofdstuk 7) bedraagt minimaal € 3.166.100.

De huidige weerstandsratio komt daarmee uit op 1,26. Dit betekent dat de VNOG momenteel een matige tot voldoende weerstandscapaciteit heeft.

8.3. Conclusies

In de beleidsregels in hoofdstuk 6 wordt de streefwaarde van de weerstandsratio gesteld op een bandbreedte tussen 1,0 tot 1,4. De huidige ratio (van 1,26) valt daar binnen. Op dit moment is er derhalve geen aanleiding om de reserves van de VNOG te verkleinen door een terugbetaling aan de gemeenten. Een logische gelegenheid om een terugbetaling aan gemeenten te overwegen, is bij het voorstel over de bestemming van het resultaat van de jaarrekening 2020. Het FAO (overleg met de gemeentelijke financieel ambtenaren) ondersteunt deze lijn (unaniem).

9. Financieel meerjarenperspectief 2022-2025

Onderstaande meerjarenbegroting bevat de cijfers uit de vastgestelde primitieve begroting 2021 aangevuld met de voorlopige bedragen voor loon- en prijscompensatie 2022, de autonome ontwikkelingen 2022 en nieuw beleid 2022. Voor de jaren 2023 en verder is zoals gebruikelijk nog geen loon- en prijscompensatie berekend.

Programma	S A L D O				
	Begroting primitief 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	Begroting 2024	Begroting 2025
1.0 - Risico- en crisisbeheersing	6.499.974	6.557.974	6.484.974	6.468.974	6.286.974
autonome ontwikkeling: verdwijnen subsidie IOV		67.000	67.000	67.000	67.000
2.0 - Incidentbestrijding (wordt: Brandweezorg)	30.438.560	30.924.560	31.244.560	31.466.560	31.883.560
autonome ontwikkeling: beëindiging RBS		150.000	150.000	150.000	150.000
autonome ontwikkeling: huur Europaweg		195.000	195.000		
dekking huur t.l.v. bedrijfsvoeringsreserve		-195.000	-195.000		
3.0 - GHOR	1.782.000	1.792.000	1.862.000	1.911.000	1.911.000
4.0 - MON	1.055.000	1.055.000	1.055.000	1.055.000	1.055.000
5.0 - Directie en control	816.000	796.000	791.000	771.000	791.000
6.0 - Bedrijfsvoering	12.299.500	11.658.500	11.541.000	11.444.000	11.482.000
autonome ontwikkeling: herijkte financiering LCMS en netcentrisch werken		-32.000	-32.000	-32.000	-32.000
autonome ontwikkeling: ict-crash		51.000	51.000	35.000	
uitwijkplatform ICT		100.000	100.000	100.000	100.000
7.0 - Algemene dekkingsmiddelen en onvoorzien	-52.553.932	-52.553.932	-52.553.932	-52.553.932	-52.553.932
loon- en prijscompensatie 2022 (voorlopig)		343.000	343.000	343.000	343.000
verhoging gemeentelijke bijdragen		-679.000	-679.000	-663.000	-628.000
8.0 - Kazernes in eigendom en overgangsrecht	0	0	0	0	0
Totaal	337.102	230.102	424.602	562.602	855.602
mutaties reserves					
Risico- en crisisbeheersing	-152.000	-153.000	-152.000	-120.000	
Bedrijfsvoering	-435.000	-50.000	-40.000	-40.000	-30.000
Algemene dekkingsmiddelen	249.898	-27.102	-232.602	-402.602	-825.602
	0	0	0	0	0

Bijlage 1. Gemeentelijke bijdragen 2022 (voorlopig)

De bijdragen voor de VNOG worden bij de gemeenten in rekening gebracht met als verdeelsleutel de procentuele verdeling tussen de gemeenten uit het verdeelmodel. Het verdeelmodel is op zijn beurt gebaseerd op de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Het verdeelmodel is ingegaan per 2017 en heeft een ingroepjaar gekend. Per 2021 is het verdeelmodel volledig van kracht.

Verder is het verdeelmodel per 2021, conform de gemeenschappelijke regeling VNOG, nog herijkt. Dit is opgenomen in artikel 22, lid 4 van de gemeenschappelijke regeling VNOG: *"De verhouding per gemeente (...) wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire (...) en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren."* De percentages van het verdeelmodel in onderstaande tabel gelden dus vanaf 2021 voor vier jaren. De bijdrage voor 2022 is gebaseerd op de bijdrage voor 2021 met daarbij opgeteld het effect van de Kadernota 2022.

Bijdragen 2021		47.585.000
Effect Kadernota:		
Loon- en prijscompensatie	343.000	
Autonome ontwikkelingen	336.000	
Nieuw beleid	p.m.	
Effect Kadernota	679.000	679.000
Bijdragen 2022		48.264.000

	Percentage	Bijdrage 2021	Voorlopige bijdrage 2022	Stijging 2022 t.o.v. 2021
Aalten	3,23%	1.539.000	1.559.000	20.000
Apeldoorn	21,17%	10.076.000	10.217.000	141.000
Berkelland	5,61%	2.669.000	2.707.000	38.000
Bronckhorst	4,80%	2.284.000	2.316.000	32.000
Brummen	2,42%	1.151.000	1.168.000	17.000
Doetinchem	6,60%	3.140.000	3.185.000	45.000
Elburg	2,60%	1.239.000	1.255.000	16.000
Epe	4,06%	1.932.000	1.959.000	27.000
Ermelo	3,35%	1.593.000	1.617.000	24.000
Harderwijk	5,13%	2.439.000	2.476.000	37.000
Hattem	1,23%	587.000	593.000	6.000
Heerde	2,02%	961.000	975.000	14.000
Lochem	4,69%	2.230.000	2.263.000	33.000
Montferland	4,27%	2.030.000	2.061.000	31.000
Nunspeet	3,13%	1.488.000	1.510.000	22.000
Oldebroek	2,65%	1.263.000	1.279.000	16.000
Oost Gelre	3,60%	1.714.000	1.737.000	23.000
Oude IJsselstreek	4,39%	2.087.000	2.119.000	32.000
Putten	2,71%	1.288.000	1.308.000	20.000
Voorst	3,05%	1.451.000	1.472.000	21.000
Winterswijk	3,62%	1.722.000	1.747.000	25.000
Zutphen	5,68%	2.702.000	2.741.000	39.000
	100,00%	47.585.000	48.264.000	679.000

Bijlage 2. Overzicht programma 8.

Het programma 8 ('Kazernes en overgangsrecht') wordt één op één met alleen de betrokken gemeenten verrekend. Het gaat hier om drie kazernes die in eigendom van de VNOG zijn (Apeldoorn-Saba, Doetinchem, Harderwijk). In 2013 heeft de VNOG uit fiscale overwegingen een aantal kazernes overgenomen, met als doel die na de herzieningsperiode van 10 terug te verkopen aan de gemeenten. Begin 2023 zullen deze kazernes worden terug verkocht aan de gemeenten.

Daarnaast lopen er exploitatiekosten van de kazernes binnen de gemeente Epe en Zutphen over de VNOG-rekening, welke 1:1 aan die gemeenten worden doorberekend.

Voorts gaat het om de afwikkeling van de financiële gevolgen van individuele afspraken met gemeenten inzake het overgangsrecht met de gemeenten Apeldoorn en Doetinchem. Verschillen tussen de in rekening gebrachte voorschotten en de uiteindelijke kosten blijken bij de jaarrekening en worden dan met de desbetreffende gemeente verrekend.

Gemeente	Individueel per gemeente af te rekenen	
	overgangsrecht	kazernes
Apeldoorn	590.000	1.011.000
Doetinchem	159.000	526.000
Epe	-	56.000
Harderwijk	-	502.000
Zutphen	-	82.000
Totaal:	749.000	2.177.000

Bijlage 3. Verwachte verloop egalisatiereserve afschrijvingslasten

Stand jaarrekening 2019	1.202.595
Verwachte toevoeging op grond van de Tweede Financiële Verkenning 2020	887.000
Verwachte stand jaarrekening 2020	2.089.595
Mutaties 2021 op grond van de vastgestelde begroting 2021	249.898
Verwachte stand ultimo 2021	2.339.493
Mutaties 2022 op grond van de vastgestelde begroting 2021	-27.102
Verwachte stand ultimo 2022	2.312.391

Bijlage 4. Overzicht gekwantificeerde en niet-gekwantificeerde risico's, oorzaken, beheersmaatregelen en onderbouwing

Risico's en oorzaken	Gekwantificeerde risico's				
	Beheersmaatregelen	Kans in %	Effect in euro's		Weerstands-capaciteit (euro's)
			bedrag	toelichting berekening	
Kosten voor multi-opscaling (CACO-functie) blijven t.i.v. de VNOG (en de regio's). De kosten van multi-opscaling worden pas duidelijk na schaalvergroting (regionale) meldkamers in 2022 i.c.m. landelijke beheersorganisatie (LMS).	Aandeel VNOG voor mogelijke kosten multi-opscaling (voor Oost-5: 1 mln. euro per jaar) bij weerstandscapaciteit berekenen.	90%	670.000	berek.: 1 mln. delen door 5 regio's voor 3 jaar, conform begroting 2021-2024;	603.000
Stoppen Openbaar Brand-/Regionaal meldsysteem (OMS/RBS) met gevaar voor discontinuïteit meldingen. De VNOG raakt de huidige taak en systemen kwijt. Het risico is dat twee medewerkers niet ingepast kunnen worden in de formatie. De zekerheid dat deze winstgevendende activiteit uit de begroting valt is structureel opgenomen bij de autonome ontwikkelingen.	Tijdig anticiperen, door de medewerkers een plek te geven in de formatie. De kans dat niet lukt (zonder meerkosten) neemt met de jaren af en wordt ingeschat op gemiddeld 50%.	50%	375.000	Personele kosten over jaren: 2022: € 150.000 2023: € 150.000; 2024: € 150.000; Tot.: € 450.000	187.500
Hogere personele kosten (beloning/vergoeding) repressieve inzet vrijwilligers brandbestrijding i.c.m. geen volledige compensatie (via gemeentefonds). Verplichting van bv. ZZP-ers tot opkomen leidt tot minder vrijwilligheid. Gelijkschakeling van rechtspostionele aanspraken van beroepspersoneel en vrijwilligers door landelijke veranderde wet-/regelgeving.	Afstemming problematiek op landelijk niveau en uitwerken mogelijke taakdifferentiatie ter onderbouwing ongelijke posities vrijwilligers en beroeps.	90%	288.000	Mogelijke hogere personeelskosten bij dienstverband voor relatief hoger aandeel (3%) vrijwilligers VNOG voor 3 jaar.	259.200
Schaarste capaciteit repressieve inzet van vrijwilligers brandbestrijding. Toename verloop/uitstroom vrijwilligers door verlies lokale 'eigenheid'/aantrekkelijkheid bij uniformering *)/professionalisering afspraken/regelingen op VNOG niveau. Daarnaast neemt de binding die vrijwilligers hebben met het werken aan veiligheid af (maatschappelijke trend). *) a.g.v. verschillen tussen gemeenten/regio's vanuit het verleden.	Organiseren van activiteiten en participeren in acties die de binding van vrijwilligers (met ruimte voor lokale eigenheid) bevorderen.	70%	312.000	Kosten opleiden 10% meer te werven vrijwilligers: 8 per jaar. Kosten vrijw. € 13.000 p.j., voor 3 jaar.	218.400
Teveel (roostering) uren bestaande (repressieve) bezetting brandbestrijding, geeft risico op fouten, uitval en sancties (Arbeidstijden). Bij een aantal kazernes (w.o. bij kazernerij) is sprake van onvoldoende personele repressieve capaciteit (m.n. vrijwilligers).	Gerichte werving repressieve (vrijwilligers) capaciteit en verbetering sturing op aantallen en regierol van HR daarbij.	30%	50.000	Mogelijke boete i.h.k.v. de arbeidstijden-wet. Berek.: max. 50 medew. , boete € 200 p.dag (max. 5 dagen)	15.000
Gebrekkige marktwerking brandweermaterieel. Hogere prijzen.	Aanbesteden in IFV verband. Nieuwe wijzen van aanbesteden.	70%	150.000		105.000
Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 e.v. jaren, opdracht materieelspreidingsplan brandbestrijding t.a.v. materiële kosten. Vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel kunnen leiden tot latere besparingen op de exploitatiekosten.	Versnellen implementatie. Doorrekenen financiële gevolgen (voor weerstandscapaciteit) bij mogelijke vertraging/wijziging uitvoering Opdrachten Toekomstvisie voor materiële kosten.	90%	150.000	Materiële kosten bij opschuiving vervangingsplan materieel van 2021 naar 2022 (bouwstenen). Kosten uitstel € 150.000 euro.	135.000
Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 e.v. jaren, opdracht materieelspreidingsplan brandbestrijding t.a.v. personele kosten. Vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel kunnen leiden tot een vertraagde of minder grote krimp van het repressief beroepspersoneel en/of de vrijwilligers, met gevolgen voor de verwachte besparingen op vergoedingen en kosten vakbekwaamheid/oefeningen.	Versnellen implementatie. Doorrekenen financiële gevolgen (voor weerstandscapaciteit) bij mogelijke vertraging/wijziging uitvoering Opdrachten Toekomstvisie voor personele kosten.	90%	150.000	Materiële kosten bij opschuiving vervangings-plan materieel van 2021 naar 2022 (o.b.v. bouwstenen). Kosten uitstel € 150.000	135.000
Uitval voor repressieve inzet brandbestrijding door defect materieel en/of gebrek onderdelen voertuigen/brandweermiddelen. Onvoldoende (voorraad) onderdelen (intern en extern) en beperkt aantal (overgebleven) leveranciers brandweermaterieel.	Op voorraad zetten/houden en alloceren van extra (vervangend) materieel (w.o. onderdelen) voor brandbestrijding.	70%	150.000	Berekening inhuurkosten benodigd voor vervangend materieel (bijv. hoogwerker) € 50.000 p.j.	105.000
Noodzakelijke (spoedeisende) aanpassingen aan gebouwen/ installaties voortvloeiende uit de Risico-Inventarisatie en -Evaluatie (RI&E). De status van de (uitvoering van de) wettelijke vereiste keuringen van de (gemeentelijke) kazernes is onduidelijk, daarbij is onzeker wie de kosten voor noodzakelijke aanpassingen gaat betalen.	Afspraken maken met gemeenten in het kader van demarcatie. Voor mogelijke spoedeisen kosten, financiële middelen opnemen.	90%	80.000	Conform begroting 2021: € 72.000	72.000

Extra verhuiskosten tijdelijke huisvesting) en faciliteiten kantoorpersoneel.					
Onzekerheid (termijn) over de toekomstige definitieve kantoorlocatie, na vertrek van Europaweg.	Mogelijkheden van (toekomstbestendige) huisvesting medewerkers Europaweg; koppelen aan onderzoeken situering kazerne(s) Apeldoorn.	90% en 30%	300.000	(1) tijdelijke huisvesting (EW)/dubbele verhuizing 300.000 euro (1e: 90%, 2e: 30%).	360.000
Aanpassingen benodigde kantoorfaciliteiten en (meer) thuiswerken a.g.v. corona.	Mogelijkheden van (toekomstbestendige) huisvesting voor medewerkers uitwerken en opnemen risico extra kosten thuiswerken.	70%	150.000	Faciliteiten (meer) thuiswerken 1/3 van 300 medewerkers à €1.500 euro pp	105.000
Uitval faciliteiten op de posten. Gemeenten hebben bij overgang taken en gebruik gemeentelijke gebouwen geen middelen beschikbaar gesteld voor vervanging van facilitaire zaken en meubilair.	De benodigde kosten van (vervanging) kantoorinrichting/-faciliteiten meerjarig in beeld brengen en begroten. Relatie met op te stellen plan over toekomst van huidige werkplekken Europaweg en 1½ meter samenleving.	70%	150.000	Noodzakelijke vervangingen (€ 250.000 investering p.j. voor 3 jaar): cumulatieve afschrijving = 150.000	105.000
Hack. Niet kunnen uitvoeren crisis en alle ondersteunende/bedrijfsmatige activiteiten door uitval van de systemen voor de informatie - en communicatietechnologie. ICT omgeving wordt geraakt door defecten infrastructuur of hardware, leverancier kan niet leveren, cybercrime.	Voorzien in uitwijkmogelijkheden voor (alternatie) uitvoering kritische ICT processen. Baseline informatieveiligheid VNOG up to date houden. Bij medewerkers/partners (ICT) awareness organisatoren en medewerkers opleiden in de aspecten van (technische) security.	90%	500.000	Kosten opheffen gijzeling c.q. gevolgen hacks e.d. (o.b.v. cijfers hack 2020).	450.000
Te hoge personele kosten (beroeps en vrijwilligers). Door onjuiste (aansluiting) basisgegevens; personele wisselingen HRM; onjuiste toepassing cao -/fiscale regelingen en onvoldoende controles/ - kennis, kunnen berekende salarissen/vergoedingen te hoog zijn en/of leiden tot boetes / eindheffing (ATW, WKR, FLO, reiskosten, IKB).	Doorvoeren interne controle -/beheersmaatregelen, procesbewaking, procedurevastleggingen en kennisverbetering medewerkers.	30%	350.000	Berekening o.b.v. percentage personele kosten 1% van € 35 mln. (beroeps + vrijwilligers).	105.000
Inkopen voor te hoge bedragen en/of onjuiste uitvoering/voorwaarden (w.o. aanbestedingen). De inkoopdiscipline wordt niet altijd tijdig betrokken in het proces van inkoop en inhuur. Bij de huisvestings- en facilitaire kosten komt hierbij de onduidelijkheid over de demarcatie. Het gevolg hiervan zijn mogelijke claims van leveranciers. Deze zijn, met inzet van externe juristen, tot op heden onterecht gebleken.	Beleid en (centrale) sturing op inkoop(proces) resp. verduidelijken en verbeteren en VNOG-breed inzichtelijk maken van welke (gerelateerde) inkopen en mogelijke aanbestedingsplicht er sprake is/kan zijn.	10%	100.000	Berekening o.b.v. percentage volume inkoop 0,5% van € 20 mln.	10.000
Onvoorziene kosten aanspraken van personeel na dienstongevallen. Door veranderingen in de verzekeringsmarkt, wijzigen de mogelijkheden van dekking bij (personele) aanspraken/-schades. Onderzocht wordt de mogelijkheid minder te verzekeren en schades als collectief te dragen. Het eigen risico kan dan meer gaan fluctueren.	Nagaan of er landelijk afspraken kunnen worden gemaakt (fondsvorming) voor (gezamenlijke) dekking van mogelijke claims. Inmiddels worden personele aanspraken na een dienstongeval voor alle veiligheidsregio's gelijk getrokken; onderzoek naar mogelijkheid om de dekking collectief te regelen.	10%	600.000	Afhankelijk van de wijze waarop een collectief dragen van schades wordt georganiseerd. De berekening gaat nog uit van de verzekeringsoptie en drukt het risico van premiestijging met € 200.000 p.j. uit.	60.000
Stijging reële bijdrage aan IFV door bv. nieuwe taken.	Inbreng in begrotingsproces IFV.	30%	60.000	Bij een stijging van 5% van de huidige bijdrage van ruim € 400.000.	18.000
Stijging financieringskosten bij aantrekken financiering d.m.v. leningen (vreemd vermogen). Door stijging van het rentepercentage kunnen de kosten voor (her)financiering toenemen.	In de berekende weerstandscapaciteit rekening houden met een stijging van de rente.	10%	1.080.000	Berekening o.b.v. (her)fin. '20-22: € 30 mln. * 1,2% (2%-0,8%) voor 3 jr.	108.000
Beboeting en imagoschade door schending van de privacy (overtreding van de algemene verordening gegevensbescherming (AVG)). Processen rond persoonsgerelateerde gegevens worden niet goed uitgevoerd, waardoor privacygevoelige gegevens op onjuiste plaatsen terecht kunnen komen.	Bewustzijn voor privacy-schendingen scherp houden, de uitvoering - en vastlegging van processen toetsen en (waar nodig de ondersteuning van) de uitvoering van het beleid verbeteren.	10%	100.000		10.000
				totaal weerstandscap.	3.166.100

Net kwantificeerde risico's					
Risico's en oorzaken	Beheersmaatregelen	Kans in %	Effect in euro's		
			bedrag	toelichting	
De komst Omgevingswet werkt voor de afdeling Risicobeheersing (RB) anders uit dan verwacht. De VNOG kan niet voldoen aan de informatievraag van de gemeenten en/of de gemeenten maken andere keuzes dan nu wordt voorzien bij de transitie van de afdeling RB.	Een alternatieve organisatie voor Risicobeheersing beschrijven, ingeval de gemeenten andere (minder) taken in het kader van de Omgevingswet door de VNOG laten uitvoeren.	30%			
Extra kosten VNOG bij opschaling meldkamerorganisatie. Bij de schaalvergroting van de meldkamers ontstaan frictiekosten t.a.v. personeel en investeringen a.g.v. 'eigen' ict-/informatierelateerde behoeften. Het risico is dat de LMO reserve hiervoor niet toereikend is.	Voor de personele en materiële frictiekosten is een reservering getroffen. Mogelijk is deze niet toereikend.	30%		Opvangen door LMO reserve frictiekosten € 500.000.	
Niet (tijdig) realiseren besparingen Toekomstvisie 2020 e.v. jaren, opdracht materieelspreidingsplan brandbestrijding t.a.v. materiële kosten. Vertraging vervanging - en/of wijzigingen inzichten bij vervanging materieel kunnen leiden tot: * prijsstijgingen (hogere kapitaalslasten); * lagere opbrengsten/-inruilwaarden en hogere onderhouds-/inhuurkosten.	Doorrekenen financiële gevolgen (voor weerstandscapaciteit) bij mogelijke vertraging/wijziging uitvoering Opdrachten Toekomstvisie voor materiële kosten.	90%		Opvangen door de egalisatie-reserve kapitaallasten.	
Pandemie. N.a.v. de COVID-19 zal het scenario pandemie herzien worden in het Risicoprofiel. De consequenties voor de VNOG zijn nog niet te kwantificeren.	Aanpassen Risicoprofiel	90%			

Bijlage 5. Beschreven risico's bij andere veiligheidsregio's

Beschreven risico's bij veiligheidsregio's in Nederland gerubriceerd per thema .	aantal X en € thema *)	voorkomend (X) met mogelijke waarde (€) bij veiligheidsregio (volledige naam in onderstaand overzicht) :																									
		AA	BN	BZ	Dr	FL	Fr.	GM	GZ	G&V	Gr.	Ha.	HM	IJs.	Ke.	LN	MWB	NHN	RR	Tw.	Ut.	ZW	Ze.	ZHZ	ZL	NOG	
		12	14	2	10	8	9	7	12	14	4	8	8	10	15	8	3	5	8	8	3	11	16	6	8	16	
Hack / Digitale verstoring	2X; 9X€	X	X		X				X			X		X	X			X				X	X	X	X	X	
Pandemie	6X; 1X€		X						X					X		X		X	X			X	X	X	X	X	
Huisvesting (kosten gebruik/ vervanging/ onderhoud kazernes)	1X; 5X€		X		X			X		X										X				X		X	
Materieel (kosten gebruik, vervanging en eisen (spec. taken)	6X€				X					X			X							X		X	X			X	
Afhankelijkheid (technische) voorzieningen en verbindingen.	1X; 2X€																						X	X	X		
Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) schaalvergroting/ frictiekosten	2X; 6X€				X	X			X	X					X		X						X		X	X	
Onbeïnvloedbare, onvermijdbare en onverwachte calamiteiten.	1X; 8X€		X		X								X	X	X			X				X	X	X			
Klimaatverandering en energietransitie.	2X; 1X€								X	X					X							X	X	X			
Boventallig personeel wegvallen taken	3X€						X						X		X							X					
Personeelsaanspraken bij ziekte, arbeidsongeschiktheid en werkloosheid.	1X; 4X€		X									X	X		X								X				
Groter beroep op de structuur van de crisisorganisatie.	1X								X																		
Tekort gekwalificeerd personeel.	4X; 2X€		X				X	X	X	X					X												
Onvoldoende beschikbaar brandweerpersoneel (vrijwilligers) a.g.v. grotere uitstroomb/ minder binding/ uitval & kosten inhuur.	7X; 8X€	X	X	X		X		X		X	X	X		X	X			X	X	X	X	X	X			X	
Verplichtingen Ze loopbaanbeleid.	2X; 4X€				X					X		X		X	X		X			X							
Gevolgen FLO overgangsrecht.	3X; 2X€						X					X	X		X	X											
Arbeidshygiëne (schoon werken)	1X; 1X€								X			X															
Niet voldoen aan wet- en regelgeving w.o. ATW, WAADI.	1X; 3X€	X	X												X				X							X	
Boete bij niet naleven AVG (datalekken).	1X; 6X€	X				X				X				X	X							X	X			X	
Wijziging regelgeving, eisen verantwoording/ toezicht (w.o. Rijk, Veiligheidsberaad).	2X; 3X€						X			X			X	X											X		
Gevolgen komst Omgevingswet.	2X; 3X€	X							X				X						X	X					X	X	
Maatschappelijk verantwoord ondernemen.	1X									X																	
Gevolgen WNRA; uniformering arbeidsvoorwaarden/ mogelijkheden taakdifferentiatie (vrijwilligers).	9X; 14X€	X	X	X	X	X	X	X	X	X		X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	X	
Aansprakelijkheid/ claims, kosten premies verzekeringen.	3X; 4X€	X							X			X							X	X		X	X				
Niet en/of anders verzekerde (personeel) aanspraken.	2X; 6X€		X		X	X	X			X		X			X							X				X	
Daling opbrengsten OMS/dienstverlening.	1X; 4X€	X				X			X	X											X					X	
Minder IOV-gelden.	1X						X																				
Beëindiging-/verantwoording specifieke (regionale) vergoedingen (Rijk).	1X; 1X€	X						X																			
Verlaging BDUR en gemeentelijke bijdragen.	3X€		X		X																		X				
Kostenstijging boven (begrote) nominale ontwikkeling c.q. indexering door Rijk.	3X; 6X€	X	X									X		X	X	X			X		X		X				
Renterisico op leningenportefeuille.	4X; 2X€				X		X							X	X					X			X			X	
Fraude.	1X		X																								
Onjuiste uitvoering fiscale regels (evt. boete).	1X; 5X€	X	X			X				X				X									X			X	
ICT ontwikkelingen/ kosten.	2X							X								X							X				
Kosten IFV.	2X€									X													X			X	
Inkopen/ contracten & aanbestedingen (w.o. claims).	5X€	X												X	X			X				X				X	
Milieu-eisen, verduurzaming (materieel).	2X€														X										X		
Programma aardbevingen.	1X€										X																
Overige activiteiten, bijdragen, deelnames en garantstellingen.	4X; 4X€					X	X	X							X				X			X	X	X			

*) 24 regio's dus excl. NOG, deze staat ter vergelijking in achterste kolom vermeld.

volledige naam veiligheidsregio

Amsterdam-Amstelland (AA)	Friesland (Fr.)	Haaglanden (Ha.)	Midden- en West-Brabant (MWB)	Utrecht (Ut.)
Brabant-Noord (BN)	Gelderland-Midden (GM)	Hollands Midden (HM)	Noord- en Oost-Gelderland (NOG)	Zaanstreek-Waterland (ZW)
Brabant-Zuidoost (BZ)	Gelderland-Zuid (GZ)	IJsselland (IJs.)	Noord-Holland Noord (NHN)	Zeeland (Ze.)
Drenthe (Dr.)	Gooi en Vechtstreek (G&V)	Kennemerland (Ke.)	Rotterdam-Rijnmond (RR)	Zuid-Holland Zuid (ZHZ)
Flevoland (FL)	Groningen (Gr.)	Limburg-Noord (LN)	Twente (Tw.)	Zuid-Limburg (ZL)

TECHNISCHE VRAAG (alleen over een agendapunt)

Indiener: Arnold Kion - Gemeentebelangen

Datum indiening vraag: 25 januari 2021

Datum verzending antwoord: 25 januari 2021

Commissievergadering Bestuur en Ruimte van: 2 feb 2021

raadsvergadering van:

Formulering: punt 9 Kadernota VNOG

In het voorstel en besluit staat het volgende:

Een mogelijkheid hierbij is dat de VNOG de beheerstaken op zich neemt – en overneemt van de gemeenten (een variant hierop is dat deze taken belegd worden bij de vastgoedafdeling van één van de deelnemende gemeenten, die daarvoor door de VNOG betaald wordt). In dat geval zou er meer werk komen bij de VNOG (c.q. de gemeente waar deze taak belegd wordt) en minder bij de deelnemende gemeenten. Voor een dergelijke inpassing zullen de deelnemende gemeenten tijd nodig hebben.

Navraag leert dat er in de hele VNOG onderzoek gedaan zal gaan worden naar alle kosten die ermee gemoeid zijn.

N.a.v. het bovenstaande hebben wij de volgende vragen.

Vraag 1:

Begrijpen wij uit deze tekst dat de VNOG op (korte) termijn de vier kazernes (oftewel het 'brandweer'vastgoed) in Berkelland zou willen overnemen?

Antwoord:

Nee, de VNOG gaat een huisvestingsvisie opstellen. Dit om beter inzicht te krijgen in de huisvestingslasten. Een van de varianten die daarbij onderzocht gaat worden, is de overname van kazernes.

Vraag 2:

Wat is het doel en/of nut dat de VNOG dit gaat onderzoeken?

Antwoord:

Het onderzoek moet meer inzicht verschaffen in de kosten voor huisvesting en de verschillen per gemeente.

Vraag 3:

Welke consequenties zijn er voor Berkelland begrotingstechnisch als het vastgoed zou overgaan naar de VNOG?

Antwoord:

De overname van het vastgoed is een optie die onderzocht gaat worden. Het belang van Berkelland is dat de huisvestingsvisie van de VNOG helderheid verschaft over de financiën.

Vraag 4:

Welke garantie is er dat de 4 kazernes in Berkelland behouden blijven als het vastgoed zou worden overgenomen? Oftewel bestaat het risico dat brandweerposten in de toekomst worden opgeheven?

Antwoord:

De overname van het vastgoed is een optie die onderzocht gaat worden in het kader van de huisvestingsvisie. De verdeling van de posten over de gemeente en de regio zijn onderdeel van het dekkingsplan. Het dekkingsplan is de basis voor het materieel verspreidingsplan. Op basis van die plannen is er geen enkele aanleiding om te veronderstellen dat er posten zouden verdwijnen.

Vraag 5:

Mocht het tot vervreemding van het 'brandweer' vastgoed komen, heeft de Raad hierin een rol of is dit gemandateerd.

Antwoord:

Krachtens artikel 162 eerste lid onder e Van de Gemeentewet is het college bevoegd om te besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen (zoals de verkoop van gemeentelijk vastgoed). Echter, in artikel 169, lid 4 van de Gemeentewet staat dat het college de gemeenteraad vooraf "inlichtingen geeft over de uitoefening van bevoegdheden, bedoeld in artikel 160, eerste lid, onder e, f, g en , indien de raad daarom verzoekt of indien de uitvoering ingrijpende gevolgen kan hebben voor de gemeente.(...)" Een eventueel besluit over de vervreemding van brandweerkazernes heeft zoveel (financiële) impact dat wij hierover een raadsstandpunt zullen vragen.

Vraag 6:

Op welke termijn komt er duidelijkheid omtrent e.e.a.?

Antwoord:

In 2021 wordt huisvestingsvisie afgerond. De financiële vertaling ervan is voorzien voor 2022.

Toelichting:

- 1. Technische vragen zijn alleen bedoeld voor vragen over punten die op de agenda staan. Ze zijn niet bedoeld voor een politiek antwoord.*
- 2. Technische vragen zijn vragen voor een beter begrip van een vraagstuk. Vragen over feiten en de uitleg daarvan of over de gevolgen van een besluit.*
- 3. Voor de overzichtelijkheid uw vragen in de daarvoor bestemde vakken plaatsen. Bij elke nieuwe vraag kunt u d.m.v. de tabtoets een nieuwe regel aanmaken. Het antwoord zal dan geplaatst worden bij de desbetreffende vraag.*

Commissie Bestuur en Sociaal

Dossiernummer	2598
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	2 februari 2021
Agendapunt	10
Omschrijving	Voorstel bespreekstuk / Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Geagendeerd	Vergaderdatum
Commissie Bestuur en Sociaal	2 februari 2021

Zaaknummer : 119422

Raadsvergadering : 16-02-2021

Onderwerp : Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Collegevergadering : 12-01-2021

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Holl, A.M., Team Opdrachtgeverschap tel. : 0545250396
B

Te nemen besluit

In stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De VNOG heeft ons geïnformeerd over het voornemen van de veiligheidsregio's in Nederland om te komen tot een werkgeversvereniging, die namens de veiligheidsregio's zal overleggen met de vakbonden over de toekomstige arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's.

Dit betreft zowel het beroepspersoneel als de brandweervrijwilligers. Deze ontwikkeling hangt samen met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.

De VNOG heeft ons ook geïnformeerd over de noodzaak tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op het punt van het oprichten van danwel deelnemen in andere rechtspersonen, waaronder verenigingen, door de VNOG. Dit is alleen mogelijk indien de gemeenschappelijke regeling hierin voorziet. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Op dit punt wordt voorgesteld artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen (zie vierde lid nieuw).

Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van deze bevoegdheid gebruik wil maken dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten.

Argumentatie

Door de VNOG is aangegeven dat ze van de gelegenheid gebruik willen maken om voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling in het kader van tekstuele verbeteringen en periodiek onderhoud ook op andere punten te wijzigen. Ze wijzen hierbij ondermeer op de artikelen 5 (bevoegdheden), 19 (rechtspositie), 23 (verdeelsleutel) en 24 (begrotingswijzigingen). De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in het bijgevoegde voorstel tot wijziging.

Kanttekeningen en risico's

De wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling hebben voornamelijk betrekking op de werkgeversvereniging en een mogelijke toekomstige wijziging in de uitkering uit het Gemeentefonds.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Financiën

Deze wijziging heeft zeer beperkte financiële gevolgen. Mogelijk dat de bijdrage aan de VNOG wijzigt als de uitkering in het Gemeentefonds wijzigt. Het betreft dan doorschuiven van budget naar de VNOG.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Nee

Communicatie (in-en extern)

Samenvatting/kernboodschap

Nvt

Initiatief, participatie en rol gemeente

Nvt

Planning en evaluatie

Een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en OostGelderland komt tot stand indien tenminste tweederde van de colleges (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot de wijziging hebben besloten. De VNOG heeft het volgende tijdspad:

-10 december 2020 besluitvorming algemeen bestuur VNOG

-11 december 2020 toezending van de voorstellen tot wijziging van de regeling aan de colleges van de deelnemende gemeenten

-Tot 1 maart 2021 besluitvorming door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten

-25 maart 2021 besluitvorming door het algemeen bestuur VNOG.

Gezien de bovenstaande planning streeft het AB ernaar om in zijn eerste vergadering in 2021, op 25 maart, na te gaan of de wijziging van de regeling op basis van de benodigde meerderheid tot stand is gekomen. De ingangsdatum van de aangepaste gemeenschappelijke regeling VNOG wordt dan, met terugwerkende kracht, 1 januari 2021.

Alternatieven

Nvt

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 12-01-2021;

b e s l u i t :

In stemmen met de wijziging gemeenschappelijke regeling VNOG met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Voorstel tot wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Nvt

Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021

De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.

Hoofdstuk I Algemene Bepalingen

Burgemeester en wethouders van de gemeente Apeldoorn maken overeenkomstig het bepaalde in artikel 26, **vierde lid juncto** tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen (**Wgr**) bekend dat het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland in zijn vergadering van **25 maart 2021** heeft vastgesteld dat de colleges van burgemeester en wethouders van de 22 deelnemende gemeenten (Aalten, Apeldoorn, Berkelland, Bronckhorst, Brummen, Doetinchem, Elburg, Epe, Ermelo, Harderwijk, Hatter, Heerde, Lochem, Montferland, Nunspeet, Oldebroek, Oost Gelre, Oude IJsselstreek, Putten, Voorst, Winterswijk en Zutphen) **tot de wijziging van de Eerste Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 en daarmee de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 hebben besloten.** Hiermee is conform artikel 30 van de Eerste Wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010 gehandeld en is daarmee de vaststelling van de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021 tot stand gekomen.

De wijziging treedt op **1 januari 2021** in werking.

De **Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021** luidt als volgt:

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder:
 - a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel **9, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr)**;
 - b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling;
 - c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente;
 - d. raad: de raad van een gemeente;
 - e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen (**Wgr**);
 - f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 **van de Wvr**;
 - g. **personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;**
 - h. commandant brandweer: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de **Wvr**;
 - i. algemeen directeur: de algemeen directeur, bedoeld, in artikel 18;
 - j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32 **van de Wvr**;
 - k. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr;
 - l. **secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur (bedoeld in de artikelen 7, 11 en 18 van deze regeling): de algemeen directeur.**
2. Waar artikelen van de Gemeentewet (**Gw**) van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, (**het college van**) burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.

Artikel 2 Openbaar Lichaam

Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel **9, van de Wvr**, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland' (**VNOG**), gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.

Hoofdstuk II Belangen, taken, bevoegdheden

Artikel 3 Belangen

De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweezorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in artikel 2 van de Wvr en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c, van de Wvr.

Artikel 4 Taken

1. De veiligheidsregio draagt door middel van de overgedragen bevoegdheden zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wvr.
2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoekt dan wel verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

Hoofdstuk III Het algemeen bestuur

Artikel 6 Samenstelling

Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.

Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wvr worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.
3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door zowel de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.

Artikel 8 Besluitvorming

1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter.
2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling:
3.
 - a. gemeenten beneden 20.000 inwoners : 1 stem;
 - a. gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen;
 - b. gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners : 3 stemmen;
 - c. gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners : 4 stemmen;
 - d. gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners : 5 stemmen;
 - e. gemeenten met 100.000 of meer inwoners : 6 stemmen.
4. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende aan het nieuwe vergaderjaar voorafgaande jaar.

Artikel 9 Reglement van orde

Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.

Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken

1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt.
2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem.
3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 52 tot en met 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing.
4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze.
5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen.
6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden zowel door de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.

Artikel 12 Bevoegdheden

Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen:

- a. het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is;
- b. de coördinatie van de werkzaamheden van de multidisciplinaire afstemmingsoverleggen en van de adviescommissies, bedoeld in de artikelen 24 en 24a (nieuwe raadscommissie van wijziging Wgr) van de wet;
- c. het regelen van de vervanging van de algemeen directeur;
- d. het vaststellen van een instructie voor de secretaris;
- e. het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen.

Hoofdstuk V De voorzitter

Artikel 13 De voorzitter

1. De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen.
2. Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

Artikel 14 Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

1. Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording

Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Het algemeen bestuur of de voorzitter verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.

Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

Hoofdstuk VIII Vergoedingen

Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten

Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.

Hoofdstuk IX De organisatie

Artikel 18 Algemeen directeur

1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken.
2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur.
3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.

Artikel 19 Rechtspositie

1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.
2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.

Hoofdstuk X Archiefbepalingen

Artikel 20 Archief

1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden.
2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.

Hoofdstuk XI Financiële bepalingen

Artikel 21 Administratie en controle

Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.

Artikel 22 Begroting

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16^e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.

Artikel 23 Verdeelsleutel

1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.
2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren.
Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.
3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.
4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.

Artikel 24 Begrotingswijzigingen

Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.

Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht

Artikel 25 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken

1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweezorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweezorg.
2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken.
3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweezorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen **of de beheerovereenkomsten**.
4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.

Artikel 26 Verplichtingen van de colleges

1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in **artikel 25**, voor de uitvoering van de brandweezorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio:
 - a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen;
 - b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie;
 - c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke;
 - d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen;
 - e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten;
 - f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.
2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.

Artikel 27 Claims

1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente.
2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel **25** en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.

Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing

Artikel 28 Toetreding en uittreding

Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de **Wvr**.
Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.

Artikel 29 Wijziging

1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling.
2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges.
3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten.
4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

Artikel 30 Opheffing

1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wvr mogelijk is. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd.
2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een zogenaamd liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken.
3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld.
4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel.
5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio.
6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.

Hoofdstuk XIV Geschillen

Artikel 31 Geschillenregeling

1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie.
2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten.
3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit.
4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.
5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.

Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen.

Artikel 32 Rechtsopvolging

1. De veiligheidsregio is, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek getreden voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken.
2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's.
3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.

Artikel 33 Werkingsduur

Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.

Artikel 34 Inwerkingtreding

De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van zowel het bepaalde in artikel 26 van de wet als artikel 31, vierde lid, in werking op 1 januari 2021.

Artikel 35 Overgangsrecht

Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de vorige wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.

Artikel 36 Citeertitel

Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021'.

Toelichting Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021

*De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.*

Algemeen

Als gevolg van de wijzigingen in de Wet gemeenschappelijk regelingen (Wgr) per 1 januari 2021, de noodzaak om door de Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) aan te gaan sluiten bij een werkgeversvereniging en in verband met de uitkomsten van VNOG Toekomstgericht is het noodzakelijk om de Eerste Wijziging Gemeenschappelijke Regeling VNOG 2010, zoals die op 1 januari 2017 is vastgesteld, te wijzigen. Daarnaast zijn wijzigingen verwerkt die bepalingen verduidelijken en wijzigingen die de leesbaarheid van de regeling vergroten.

Artikelsgewijze toelichting

Artikel 1: Begripsbepalingen

Artikel 1, onder f:

Met de GHOR wordt in de Wvr niet hetzelfde als oorspronkelijk bedoeld in de Wet GHOR. Omdat deze gemeenschappelijke regeling (hierna: de regeling) gestoeld is op de Wvr wordt in de begripsomschrijving de bepaling van de Wvr (art. 1) gehanteerd: de geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio, belast met de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening en met de advisering van andere overheden en organisaties op dat gebied.

Het begrip GHOR is in de wereld van de rampenbestrijding en crisisbeheersing een ingeburgerd begrip. Oorspronkelijk verwezen de letters naar een handeling: geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen, en ruim opgevat is op dat terrein de GHOR nog steeds een speler.

De GHOR-vlag dekt evenwel de letterlijke lading niet (meer). De geneeskundige hulpverlening als zodanig geschiedt immers niet door de GHOR, maar door diverse soorten professionals in de medische sector, en bovendien niet alleen bij ongevallen en rampen, maar ook bij crises. Die ontwikkeling houdt in dat «GHOR» niet gezien moet worden als een afkorting, maar als een zelfstandig begrip. De GHOR is een bijzonder onderdeel van de rampen- en crisisbestrijdingsorganisatie van de veiligheidsregio. Het bestuur van de regio heeft als aparte taak het organiseren van de geneeskundige hulpverlening in hun regio met het oog op zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Om deze taak uit te voeren richt het bestuur een GHOR-organisatie in. De GHOR wijkt als organisatie af van diensten als brandweer en politie. De GHOR is namelijk niet een staande organisatie die aan dagelijkse hulpverlening doet. De GHOR-taak van het bestuur van de regio houdt in het maken van afspraken met de in de regio aanwezige instellingen als bedoeld in de Wet toelating zorginstellingen en zorgaanbieders als bedoeld in de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg (**BIG**) alsmede met de regionale ambulancien gezondheidsdiensten over hun voorbereiding op en inzet bij zware ongevallen, rampen en crisissituaties. Instellingen of diensten die hier niet onder vallen, kunnen door de ministers worden aangewezen dan wel aangezocht. Ook hun voorbereiding en inzet **indien** nazorg na een calamiteit nodig is, kan onderdeel uitmaken van de afspraken.

Artikel 1, onder g:

Met de redactie van deze bepaling is rekening gehouden met de inwerkingtreding, op enig moment, van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

Artikel 2: Openbaar lichaam

Artikel 9 van de Wvr verplicht tot het treffen van een gemeenschappelijke regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld met de aanduiding 'veiligheidsregio'. Omdat de naam van deze regio Noord- en Oost-Gelderland is, wordt de naam dus 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland'. Het grondgebied van de regio is het gezamenlijke grondgebied van de 22 deelnemende gemeenten.

De veiligheidsregio is als openbaar lichaam een rechtspersoon. Dit is bepaald in artikel 8, eerste lid, van de Wgr.

Artikel 3: Belang

De belangen zijn de beleidsterreinen, waarop kan worden samengewerkt. De wet vereist dat deze belangen duidelijk in de regeling worden geformuleerd (artikel 10, eerste lid van de Wgr). Dit artikel gaat eveneens in op de samenhang met de gemeentelijke taken in het kader van bevolkingszorg. Dit raakt aan de inbedding van de zogenaamde 'oranje kolom'.

Artikel 4: Taken

Eerste lid.

In artikel 10 van de Wvr is bepaald dat de in dit artikel genoemde taken bij de gemeenschappelijke regeling aan het bestuur van de veiligheidsregio worden overgedragen. Bij de taak "het instellen en in stand houden van de brandweer" zijn tevens de taken van de brandweer genoemd. Deze zijn overeenkomstig het bepaalde in artikel 25 van de Wvr.

In artikel 3, tweede lid Wvr staat dat de gemeenteraad regels stelt in een brandbeveiligingsverordening over het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt. Deze brandbeveiligingsverordening is grotendeels komen te vervallen door het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (Bgbop). Overige onderwerpen zijn door gemeenten zelf in te regelen in de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) dan wel de Legesverordening.

Tweede lid.

Hiermee wordt een bestaande mogelijkheid - om als veiligheidsregio ook andere taken uit te oefenen - geformaliseerd.

Artikel 5: Bevoegdheden

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 van de Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen waarna zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken.

Naast door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (artikel 31 van de Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 31 van de Wgr).

Tweede lid.

Als er gebruik wordt gemaakt van het extra uitoefenen van taken op basis van artikel 4, tweede lid, is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen. Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd.

Derde lid.

Deze bepaling maakt het de Veiligheidsregio mogelijk om deel te nemen aan andere gemeenschappelijke regelingen. Hierbij is expliciet opgenomen dat een besluit van het algemeen bestuur nodig is om tot een dergelijke deelneming te komen. Daarnaast is een vijfde lid toegevoegd, dat het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio verplicht de colleges en de raden van dergelijke deelnemingen te informeren. Hiermee ontstaat een verantwoordingsplicht voor de leden van het algemeen bestuur binnen de eigen gemeente en volgt de Veiligheidsregio artikel 31a van de Wgr.

Vierde lid.

Het vierde lid geeft aan dat bij aansluiting bij / oprichting van een privaatrechtelijke rechtsvorm de bepalingen uit artikel 31a van de Wgr gevolgd worden. Aan het algemeen bestuur was niet de bevoegdheid gegeven om te besluiten deel te nemen aan stichtingen e.d. Omdat het besluit tot deelnemen aan stichtingen e.d. onder de Wgr zoals die voor 1 januari 2015 gold, was toegestaan zonder dat die bevoegdheid expliciet in de gemeenschappelijke regeling aan het algemeen bestuur was toegekend kan de veiligheidsregio blijven deelnemen aan stichtingen e.d. waaraan zij reeds voor 1 januari 2015 deelnam. Omdat de invoering van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (WNRA) per 1 januari 2020 maakt dat de Vereniging Nederlandse Gemeenten (VNG) geen werkgeversvertegenwoordiging voor de Veiligheidsregio kan zijn, is het noodzakelijk om de genoemde deelnemingsblokkade op te heffen. Hierdoor ontstaat voor de VNOG de mogelijkheid om in het kader van de werkgeversvertegenwoordiging aan te gaan sluiten bij een al dan niet gemeenschappelijke rechtsvorm die daarvoor passend wordt geacht.

Artikel 6: Samenstelling algemeen bestuur

Artikel 11, eerste lid, van de Wvr verplicht dat het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. Hiermee wordt afgeweken van artikel 13, eerste lid, van de Wgr. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is verbonden aan de functie van burgemeester. Dat betekent dat het lidmaatschap van rechtswege eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn. Een nieuwe burgemeester wordt vervolgens van rechtswege lid op het moment van zijn benoeming.

Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam zijnde de veiligheidsregio (artikel 12, tweede lid, van de Wgr).

Artikel 7: Werkwijze en ondertekening stukken algemeen bestuur

Eerste lid.

Uitgangspunt is dat de vergaderingen openbaar zijn (artikel 22, derde lid van de Wgr). De deuren worden gesloten als de voorzitter of een vijfde deel van de aanwezige leden daarom verzoeken (artikel 22, vierde lid, van de Wgr). Het algemeen bestuur moet

vervolgens beslissen of er met gesloten deuren wordt vergaderd (**artikel 22**, vijfde lid, **van de Wgr**).

Hierbij moet een afweging gemaakt worden tussen het belang van openbaarheid en het belang van vertrouwelijkheid. Vergaderen achter gesloten deuren dient een uitzondering te blijven.

Er kan geheimhouding worden opgelegd omtrent hetgeen in een besloten vergadering aan de orde is geweest en omtrent de stukken die daartoe zijn overgelegd. Dit kan alleen als de belangen genoemd in artikel 10 van de Wet openbaarheid van bestuur in geding zijn. Artikel 23 van de Wgr bevat hiervoor een regeling.

Tweede lid.

In artikel 12 van de Wvr is bepaald dat de hoofdofficier van justitie en de voorzitter van het waterschap dat binnen het grondgebied van de veiligheidsregio ligt, uitgenodigd worden deel te nemen aan de vergaderingen van het bestuur. Ook andere functionarissen wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen. In dit verband is in het tweede lid bepaald dat in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd worden bij de vergadering aanwezig te zijn.

Op grond van artikel 13 van de Wvr wordt ook de Commissaris van de Koning **of diens vertegenwoordiging** uitgenodigd om bij de vergaderingen aanwezig te zijn.

Derde lid.

Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij **artikel 32a** van de Gemeentewet. De functie van secretaris wordt uitgevoerd door de algemeen directeur (zie hiervoor artikel 18 van **deze** regeling).

Artikel 8: Besluitvorming algemeen bestuur

De definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van een vergaderjaar worden pas per september van datzelfde vergaderjaar door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) vastgesteld. Dit maakt dat het vaststellen van de stemverhoudingen aan het begin van het vergaderjaar op basis van de definitieve cijfers van september onmogelijk is. Daarom is gekozen voor de definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het voorafgaande jaar.

Artikel 10: Samenstelling dagelijks bestuur

Eerste lid.

De gekozen omvang **van zes leden is** ingegeven door de wens om te komen tot een slagvaardig dagelijks bestuur en **op basis van** de te verdelen portefeuilles.

Het is niet mogelijk om vervangers aan te wijzen voor de leden van het dagelijks bestuur. Dit blijkt uit de Memorie van Toelichting van de Wgr. Bij vervanging met een incidenteel of tijdelijk karakter kan worden volstaan met een interne vervangingsregeling binnen het dagelijks bestuur. Bij langdurige afwezigheid kan een ad interim bestuurder worden aangewezen of een opvolger.

Tweede lid.

Om een evenwichtige samenstelling van het dagelijks bestuur te behouden **nadat** de clusters **zijn** opgeheven, is ervoor gekozen om bij de samenstelling van het dagelijks bestuur rekening te houden met een evenwichtige geografische afvaardiging. **Daarnaast zijn leden van het dagelijks bestuur ook vanuit hun achtergrond en/of andere rollen/taken te koppelen aan een bepaalde portefeuille. Vandaar dat beide afwegingen een rol spelen bij het aanwijzen van de leden van het dagelijks bestuur.**

Artikel 11: Werkwijze en ondertekening stukken dagelijks bestuur

De artikelen van de Gemeentewet, waarnaar in het derde lid wordt verwezen, betreffen regelingen met betrekking tot stemmingen en vergaderingen.

Zesde lid.

Voor deze bepaling is aansluiting gezocht bij artikel 59a van de Gemeentewet. De functie van secretaris wordt uitgevoerd door de algemeen directeur (zie hiervoor artikel 18 van deze regeling).

Artikel 12: Bevoegdheden dagelijks bestuur

De Wgr benoemt in artikel 33b de bevoegdheden van het dagelijks bestuur.

De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de veiligheidsregio is met gebruikmaking van onder meer de rechtsfiguren delegatie (zie hiervoor artikel 33a van de Wgr) en mandaat te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur. Tevens is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

De Wvr biedt op basis van de artikelen 24 en 24a ook de mogelijkheid om adviescommissies in te stellen, waaraan bevoegdheden worden overgedragen. Hiervoor is een apart besluit van het algemeen bestuur nodig. De coördinatie van de werkzaamheden van deze adviescommissies wordt echter nadrukkelijk bij het dagelijks bestuur neergelegd.

Artikel 13: De voorzitter

Eerste lid.

Het bepaalde in het eerste lid is ontleend aan artikel 11, tweede lid van de Wvr.

In artikel 11, vierde lid, van de Wvr is ook bepaald dat de voorzitter de veiligheidsregio in en buiten rechte vertegenwoordigt.

Tweede lid.

Artikel 11, derde lid, van de Wvr bepaalt dat het algemeen bestuur één van zijn leden aanwijst die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.

Artikel 14: Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)

Het multidisciplinair afstemmingsoverleg is het overleg tussen de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid, de coördinerend functionaris, een vertegenwoordiger van de Politie, een vertegenwoordiger van Defensie en een vertegenwoordiger van de Waterschappen. Het multidisciplinair afstemmingsoverleg is belast met de multidisciplinaire afstemming en coördinatie van de voorbereiding op de crisisbeheersing en rampenbestrijding. Het afdelingshoofd Risico- en Crisisbeheersing treedt op als adviseur en secretaris van het multidisciplinair afstemmingsoverleg. Aan de vergaderingen van het multidisciplinair afstemmingsoverleg kunnen vertegenwoordigers namens de crisispartners op uitnodiging deelnemen.

Artikelen 15 en 16: Inlichtingen en verantwoording

Deze artikelen zijn een direct uitvloeisel van de Wgr en het daarin beoogde aanhalen van de banden met de gemeenten. Deze artikelen moeten gelezen worden in relatie met de artikelen 16, 17, 18 en 19 van de Wgr.

De inlichtingen en verantwoordingsplicht van het dagelijks bestuur ten opzichte van het algemeen bestuur is sinds 1 januari 2015 geregeld in artikel 19a van de Wgr en hoeft niet meer in deze regeling te worden opgenomen.

De feitelijke uitwerking van de artikelen 15 en 16 van deze regeling moet plaatsvinden in de reglementen van orde van zowel het algemeen bestuur en dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling als in het reglement van orde van de gemeenteraden van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten. In het laatste geval is het van belang dat de diverse gemeenten niet op zodanig verschillende wijze vragen om informatievoorziening, dat verzameling van de inlichtingen de uitvoeringsorganisatie van de gemeenschappelijke regeling bovenmatig belast.

Artikel 17: Tegemoetkoming in de kosten

Op grond van artikel 25, eerste lid, jo artikel 21 van de Wgr kan in de regeling worden bepaald dat het algemeen bestuur kan besluiten dat leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur een tegemoetkoming in de kosten ontvangen als die mogelijkheid in de gemeenschappelijke regeling wordt opgenomen. Daarom wordt in dit artikel die mogelijkheid geboden. Andere kosten of vergoedingen worden niet verstrekt omdat in het algemeen en dagelijks bestuur alleen burgemeesters zitting hebben en artikel 21 van de Wgr hen van vergoeding van andere kosten uitsluit.

De mogelijkheid om aan leden van adviescommissies, die geen burgemeester zijn, een vergoeding te verstrekken voor het bijwonen van vergaderingen vloeit rechtstreeks voort uit artikel 24, vierde lid, van de Wgr.

Artikel 19: Rechtspositie

Artikel 19, eerste lid

Op het personeel is de gemeentelijke CAR/UWO van toepassing. De veiligheidsregio heeft hiertoe in juli 2004 reeds een aansluitingsovereenkomst met de VNG gesloten. De regeling houdt rekening met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren voor de veiligheidsregio's.

Tweede lid.

De komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) brengt, indien deze gaat gelden voor de Veiligheidsregio's, een verandering van rechtspositie met zich mee.

Artikel 21: Administratie en controle

Hier wordt bedoeld op de regels inzake de organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden (de financiële verordening en het treasury statuut), en de regels met betrekking tot de controle (de controleverordening en controleprotocol). Hiertoe wordt ook verwezen naar artikel 35, zesde lid, van de Wgr.

Artikel 23: Verdeelsleutel

Eerste lid.

Het gemeentefonds wordt met ingang van 2022 herijkt, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden. Om hierop voorbereid te zijn is de mogelijkheid opgenomen dat het algemeen bestuur onder de vermelde condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage hierop aanpast.

Tweede lid.

Om ook in de toekomst rekening te blijven houden met de extra compensatie voor zorg, welke is verdisconteerd in het onderdeel woonruimte, wordt voor alle 22 gemeenten, de

toename van wooneenheden van de septembercirculaire 2015 t.o.v. de meicirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.

Op deze manier wordt altijd (structureel) recht gedaan aan de extra compensatie die vanaf de septembercirculaire 2015 is opgenomen. (Er wordt recht gedaan aan **de toezegging** door het Ministerie om het effect van de overgang op het gebruik van gegevens uit de Basisregistratie Adressen en Gebouwen (BAG) verder te verkleinen voor gemeenten met studentenflats en/of zorginstellingen).

Artikel 24: Begrotingswijzigingen

In dit artikel is een eenvoudige, en daardoor efficiënte procedure opgenomen voor begrotingswijzigingen die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke inwonerbijdrage. Deze zogenaamde budgettair neutrale begrotingswijzigingen kunnen rechtstreeks door het algemeen bestuur worden vastgesteld zonder tussenkomst van de gemeenteraden. Ook hoeft de termijn **voor het inbrengen van zienswijzen** van acht weken in deze gevallen niet te worden aangehouden. Artikel 35, vijfde lid, van de Wgr maakt een dergelijke, vereenvoudigde begrotingsprocedure mogelijk.

Artikel 25: Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken

Bij de uitoefening van de brandweertaken maakt de veiligheidsregio gebruik van roerende en onroerende zaken (materieel en materiaal in de zin van voertuigen, blus- en hulpverleningsmiddelen, verbindingsmiddelen, specialistische kleding en gebouwen / **inventaris**). Deze middelen zijn deels in eigendom van dan wel in bruikleen (vanwege het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties beschikbaar gesteld) bij de veiligheidsregio en deels in eigendom bij de deelnemende gemeenten.

Gelet op de overdracht van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio **kunnen** aanvullende rechtshandelingen nodig zijn om, indien gewenst, de eigendom van gemeentelijke roerende en onroerende zaken te doen overgaan naar de veiligheidsregio. Het enkel overdragen van de taken door de colleges aan de veiligheidsregio leidt niet van rechtswege tot wijzigingen in de eigendomsverhoudingen **of de beheerovereenkomsten**.

Artikel 26: Verplichtingen van de colleges

Hier is een beschrijving opgenomen van faciliteiten en informatie die binnen een gemeente beschikbaar zijn en noodzakelijk zijn voor een goede taakoefening van de brandweer en GHOR. **Met de regeling worden** de brandweertaken overgedragen door de gemeenten aan de veiligheidsregio **en** is het noodzakelijk om afspraken vast te leggen over de beschikbaarstelling hiervan.

Artikel 27: Claims

Op grond van de Wet Veiligheidsregio's zijn de colleges onder meer belast met de primaire brandweertzorg. Deze taak dragen zij over aan de veiligheidsregio. Tot de inwerkingtreding van de Wet Veiligheidsregio's berustte de taak en de uitoefening ervan bij de individuele colleges. Het uitvoeren van brandweertaken geschiedde onder verantwoordelijkheid van de individuele colleges.

Derden die aanspraken (menen te) hebben vanwege de taakuitvoering door de gemeentelijke brandweer kunnen trachten deze via rechterlijke procedures af te dwingen. De gemeente is daarbij de instantie die aangesproken kan worden. Vanwege de nadrukkelijke samenhang met de wijze waarop de wetgever in de taaktoedeling van de brandweertaken voorzag is deze bepaling opgenomen.

Artikel 28: Toetreding en uittreding

Gelet op de verplichting om een gemeenschappelijke regeling te treffen is toe- en uittreding alleen mogelijk als de indeling van de veiligheidsregio's wordt gewijzigd.

Voordat tot toe- of uittreding van een gemeente wordt overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Artikel 29: Wijziging regeling

Voordat tot wijziging van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang.

Artikel 30: Opheffing

Voordat tot opheffing van de regeling kan worden overgegaan is toestemming van de gemeenteraden nodig. Deze kan alleen geweigerd worden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wanneer er sprake is van opheffing zal er een liquiditeitsplan moeten worden vastgesteld.

Artikel 31: Geschillenregeling

Beslechting van geschillen is in artikel 28 van de Wgr aan gedeputeerde staten opgedragen. Om niet ieder geschil onmiddellijk aan gedeputeerde staten te hoeven voorleggen is een tussenregeling opgenomen door een te benoemen geschillencommissie.

Aanvullend is de bepaling opgenomen, dat partijen die bij het geschil zijn betrokken, van te voren overeen kunnen komen dat het advies van de geschillencommissie bindend zal zijn.

Artikel 32: Rechtsopvolging

De Veiligheidsregio is met ingang van 1 april 2004 in de rechten en plichten van de drie destijds fuserende regio's getreden voor wat betreft de Regionale Brandweer-, GHOR- en CPA-taken. Voor de beschrijving van de betreffende taken wordt verwezen naar de tekst van de regeling zoals die gold per 1 april 2004.

Bepalend voor deze rechten en plichten zijn de vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 van de voormalige regio's (eerste tot en met derde lid). Het bepaalde in dit artikel hangt samen met het ontstaan van de veiligheidsregio per 1 april 2004.

Artikel 36: Citeertitel

De citeertitel is gewijzigd om aan te geven dat de tekst uit 2010 en de aanpassingen daarop uit 2017 niet langer van toepassing is. De wijzigingen zijn dermate ingrijpend en van een dusdanige omvang dat besloten is de tekst in zijn geheel gewijzigd vast te stellen en dit te markeren met de toevoeging van het jaartal 2021 aan de citeertitel.

Nota voor : vergadering algemeen bestuur

Datum : 10 december 2020

Onderwerp : Wijziging Gemeenschappelijke regeling VNOG

Agendapunt : 11

Kenmerk : AB/2030

Portefeuillehouder: A.J.M. Heerts

Bijlage: 1. Wijzigingstekst Gemeenschappelijke regeling VNOG
2. Wijzigingstekst Toelichting
3. Overzicht tekst huidige GR (2017) en te wijzigen tekst GR (2021)
4. Aanbiedingsbrief

Inleiding

In uw vergadering van 25 juni jl. heeft u de voorkeur uitgesproken voor het oprichten van een eigen landelijke werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's in Nederland, de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV), om daarmee invulling te kunnen geven aan de totstandkoming van de toekomstige arbeidsvoorwaarden van het personeel van de veiligheidsregio's. Daarbij is ook aangegeven dat het nodig is om de Gemeenschappelijke regeling VNOG aan te passen, zodat het voor de VNOG mogelijk wordt om andere rechtspersonen, waaronder verenigingen op te richten danwel daarin deel te nemen.

Nu toch een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling wenselijk is, is de gelegenheid te baat genomen om de regeling in het kader van 'groot onderhoud' te actualiseren. De hieruit voortvloeiende aanpassingen betreffen enkele inhoudelijke wijzigingen en wijzigingen van wetstechnische en redactionele aard.

De voorgestelde wijzigingen treft u aan in bijgaande concept-regeling en de concept-toelichting. De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.

Advies-besluit

1. De voor te stellen wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en de daarbij behorende Toelichting, zoals weergegeven in het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling, vast te stellen;
2. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de resp. raden, te wijzigen met terugwerkende kracht per 1 januari 2021, conform het bijgaande concept van wijziging van de regeling.

Beoogd effect

Het mogelijk maken dat de VNOG rechtspersonen kan oprichten danwel daarin kan deelnemen en beschikken over een geactualiseerde Gemeenschappelijke regeling.

Argumenten

- 1.1. *De bevoegdheid om rechtspersonen op te richten of daarin deel te nemen moet in de Gemeenschappelijke regeling zijn opgenomen*

Artikel 5, vierde lid.

De Wet gemeenschappelijke regelingen staat het toe dat een gemeenschappelijke regeling andere rechtspersonen kan oprichten of daarin kan deelnemen, mits dit is opgenomen in de gemeenschappelijke regeling¹. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Met het oog op deelname aan de werkgeversvereniging moet de Regeling op dit punt worden aangepast. Hiertoe wordt aan artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling de tekst onder het vierde lid toegevoegd:

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van de bevoegdheid gebruik wil maken en voornemens is een rechtspersoon op te richten of daarin deel te nemen dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten. Het bestuur zendt daartoe een ontwerpbesluit naar de raden.

NB: vanwege de volgtijdelijkheid heeft het dagelijks bestuur van de VNOG de raden van de deelnemende gemeenten, via de colleges, inmiddels bij brief van 12 oktober 2020 gevraagd of zij wensen of bedenkingen hebben bij de deelname van de VNOG aan de *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's*. Zie voor de uitkomsten hiervan het andere agendapunt.

- 1.2. *Er worden andere inhoudelijke wijzigingen voorgesteld*

De Gemeenschappelijke regeling van de VNOG kan nog op meerdere punten geactualiseerd en aangepast worden. Een aantal hiervan wordt hier nader toegelicht.

Wijziging artikel 1, onder g.:

De redactie van deze bepaling is anders geformuleerd om daarmee voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) voor de veiligheidsregio's.

Artikel 1 Begripsbepalingen

g. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht;

Wijziging artikel 5, tweede, derde en vijfde lid.

De toevoeging in het tweede lid hangt samen met het bepaalde in artikel 4. Hierin is bepaald, dat de VNOG voor gemeenten ook andere dan de wettelijke taken kan uitvoeren, indien gemeenten daarom verzoeken. Als er gebruik wordt gemaakt van

¹ Zie artikel 31a Wet gemeenschappelijke regelingen.

het extra uitoefenen van taken is het ook noodzakelijk om daarvoor de extra bevoegdheden te verkrijgen. Om dat mogelijk te maken is de verkrijging van die bevoegdheden via dit tweede lid geformaliseerd. Het derde en het vijfde lid: de deelneming aan andere gemeenschappelijke regelingen was beperkt tot die regelingen waaraan de VNOG al deelnam bij de laatste wijziging van de regeling, in 2017. Voorgesteld wordt deze restrictie op te heffen, onder toevoeging van het vijfde lid.

Artikel 5 Bevoegdheden

1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken.
2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken.
3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet.
4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet.
5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.

Wijziging artikel 10 Samenstelling dagelijks bestuur

De oorspronkelijke tekst luidde dat er bij de samenstelling van het dagelijks bestuur ondermeer rekening moest worden gehouden met de territoriale afstemmingsoverleggen. Van deze overleggen wordt geen gebruik (meer) gemaakt, waardoor deze passage kan vervallen. Zie ook artikel 14. Als aanvullend criterium wordt opgenomen de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

Artikel 10 Samenstelling

1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden.
2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.

Wijziging artikel 14 Multidisciplinair Afstemmingsoverleg (MAO)

Deze bepaling wordt omgezet van een bepaling over de territoriale afstemmingsoverleggen, waarvan geen gebruik (meer) wordt gemaakt in een bepaling over het Multidisciplinair Afstemmingsoverleg. Het MAO is benoemd in de Organisatieregeling van de VNOG, maar niet in de Gemeenschappelijke regeling. Het gewijzigde artikel 14 luidt als volgt:

Artikel 14 Multidisciplinaire afstemmingsoverleg (MAO)

1. Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen.
2. Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

Wijziging artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

De wijze waarop een lid van het algemeen bestuur verantwoording aflegt is verduidelijkt in het tweede lid.

Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten

1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden

2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.

Wijziging artikel 19

Om voorbereid te zijn op de inwerkingtreding van de Wnra wordt voorgesteld aan dit artikel een tweede lid toe te voegen.

Artikel 19 Rechtspositie

1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.
2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.

Wijziging artikel 22, lid 2 Begroting

Deze bepaling regelt de betaling van voorschotten door de deelnemende gemeenten. Deze is nu gebaseerd op 13 gelijke delen, waarvan in de maand mei 2/13 wordt bevoorschot. Deze dubbele betaling hield verband met het in de maand mei uitkeren van het vakantiegeld. Deze gelden zijn nu opgenomen in het budget voor het IKB (Individueel Keuze Budget), dat door werknemers het gehele jaar door opgenomen kan worden.

Artikel 22 Begroting

1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft.
2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16^e van elke maand één twaalfde (1/12) van de bijdrage.

Wijziging artikel 23 Verdeelsleutel (tekst artikel 22 oud met toevoeging)

In dit artikel is de verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage opgenomen. Op twee aspecten wordt een wijziging voorgesteld:

a. de grondslag voor de verdeelsleutel

Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.

Met ingang van 2022 komt er een nieuwe verdeling voor het gemeentefonds, waarbij mogelijk andere clusters en/of verdeelmaatstaven gehanteerd zullen worden dan nu zijn opgenomen in het verdeelmodel van de VNOG. Om hierop voorbereid te zijn wordt voorgesteld de mogelijkheid op te nemen dat het algemeen bestuur onder condities de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage kan aanpassen, waarbij het algemeen bestuur de raden eerst om een zienswijze vraagt.

b. het vervallen van het zevende lid met betrekking tot het ingroeimodel

Eén van de onderdelen van de bepaling was het ingroeimodel naar de nieuwe verdeelsleutel over de jaren 2017-2020. Met ingang van 2021 geldt de verdeelsleutel voor de totale bijdrage en is de ingroeiperiode voorbij. Nu voorgesteld wordt de wijziging van de Gemeenschappelijke regeling per 1 januari 2021 in werking te laten treden kan de tekst met betrekking tot het ingroeimodel vervallen.

Artikel 23 Verdeelsleutel

1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor

brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.

2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten.
3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn.
4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.

Wijziging artikel 24 Begrotingswijzigingen (nieuw artikelnummer)

Dit artikel maakt het het algemeen bestuur mogelijk om begrotingswijzigingen, die budgettair-neutraal zijn, vast te stellen zonder de raden van de deelnemende gemeenten om een zienswijze te vragen. De aanduiding 'budgettair-neutraal' was in de oude gemeenschappelijke regeling nader gedefinieerd: budgettair-neutraal zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en geen invloed op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio. De laatste passage is een beperking van het begrip 'budgettair-neutraal'.

In de praktijk betekent dit, door die laatste passage, dat het algemeen bestuur bij iedere putting uit de algemene reserve de raden om een zienswijze dient te vragen, hetgeen de raden belast en tot vertragingen kan leiden². De voorgestelde wijziging houdt in dat de nadere duiding van het begrip 'budgettair-neutraal' wordt geschrapt. Dit betekent dat die begrotingswijzigingen die geen gevolgen hebben voor de gemeentelijke bijdrage als budgettair-neutraal worden aangemerkt. En daarmee kan het AB ook over een putting uit de algemene reserve besluiten en hoeft dat niet meer eerst ter zienswijze naar de raden.

Artikel 24 Begrotingswijzigingen

Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.

Vervallen artikel 24 Bestemmingsreserve (oud) en artikel 25 Financiële middelen (oud)

Deze beide bepalingen kunnen vervallen omdat in de materie die deze artikelen regelen al wordt voorzien door de Gemeentewet c.q. het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

1.3. Er worden wetstechnische en redactionele wijzigingen voorgesteld

Meerdere wijzigingen hebben betrekking op een verduidelijking van de oorspronkelijke bepaling, bijv. artikel 4, eerste lid, artikel 5, tweede lid, artikel 8, derde lid. Daarnaast is er sprake van redactionele wijzigingen, bijv. artikel 4, tweede lid.

² Een zienswijzenprocedure vergt minimaal twee opeenvolgende AB-vergaderingen die minstens 8 weken uit elkaar liggen; aangezien er maar 4 reguliere AB-vergaderingen in een jaar zijn (waarbij de laatste 2 AB-vergaderingen van het jaar net niet 8 weken uit elkaar liggen), kan het dan gebeuren dat een definitief besluit lange tijd (tot maanden) op zich laat wachten of zelfs over een jaargrens heen moet worden getrokken, hetgeen in bepaalde situaties onwenselijk kan zijn.

2.1. De colleges zijn, met toestemming van de raden, bevoegd tot het wijzigen van de gemeenschappelijke regeling

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten. Zij hebben dit gedaan met toestemming van hun raden, zoals de Wet gemeenschappelijke regelingen dat voorschrijft. Deze wet bepaalt, dat het college ook voor het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling de toestemming van de raad nodig heeft. De wijziging van de regeling is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot deze wijziging hebben besloten.

Het is wenselijk dat de VNOG met ingang van 1 januari 2021 bevoegd is om aan de landelijke werkgeversvereniging deel te nemen. De procedure voorziet erin dat in het algemeen bestuur van 25 maart 2021 wordt nagegaan of de wijziging van de regeling tot stand is gekomen. Deze beide gegevens maken het noodzakelijk de wijziging dan, indien deze tot stand is gekomen, met terugwerkende kracht, per 1 januari 2021 in werking te laten treden.

Kanttekeningen

1.1. In de toekomst kunnen verdere aanpassingen van de gemeenschappelijke regeling nodig zijn.

De aanpassing van de gemeenschappelijke regeling moet nú plaatsvinden, om deelname aan de werkgeversvereniging mogelijk te maken. Het is te verwachten dat in de toekomst meer aanpassingen zullen volgen, bijvoorbeeld naar aanleiding van de uitkomst van de evaluatie Wet veiligheidsregio's.

Uitvoering/ communicatie/ inwerkingtreding

De procedure is als volgt:

- 10 december 2020: AB VNOG:
de colleges van de deelnemende gemeenten voorstellen de gemeenschappelijke regeling, met toestemming van de raden, te wijzigen;
- 11 december 2020 – 1 maart 2021: Colleges van de deelnemende gemeenten:
besluiten over de wijziging van de GR, met toestemming van de raad;
- 25 maart 2020: AB VNOG:
Nagaan of de wijziging van de GR tot stand is gekomen (met de genoemde meerderheid van de colleges en de stemmen in het AB) en de datum van inwerkingtreding van de wijziging bepalen;
- 26 maart DB VNOG:
colleges informeren over de wijziging van de GR;
- College van de gemeente Apeldoorn:
kennisgeving van de wijziging in de Staatscourant.

Rapportage/ evaluatie

N.v.t.

Personele consequenties

Geen

Financiële consequenties

Geen.

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland;

Bijeen in de vergadering d.d. 10 december 2020;

Gelezen het voorstel van het dagelijks bestuur d.d. 19 november 2020;

Besluit:

1. De voor te stellen wijzigingen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland en de daarbij behorende Toelichting, zoals weergegeven in het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling, vast te stellen;
2. De colleges van de deelnemende gemeenten voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland , en de daarbij behorende Toelichting, met toestemming van de resp. raden, te wijzigen met terugwerkende kracht per 1 januari 2021, conform het bij dit besluit behorende concept van wijziging van de regeling.

De secretaris

De voorzitter

drs. D.G.L. Kransen

A.J.M. Heerts

Apeldoorn, 10 december 2020

Overzicht GR VNOG 2017 vs. GR VNOG 2021

In dit overzicht vindt u de tekst van de Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017 tegenover de tekst van de voorgestelde wijzigingen, in de kolom Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021. De nummering van de artikelen van beide regelingen loopt niet gelijk omdat in de voorgestelde wijziging enkele artikelen komen te vervallen. De nummering van de artikelen is daarop aangepast. De voorgestelde wijzigingen zijn **geel** gearceerd.

Gemeenschappelijke regeling VNOG 2017	Gemeenschappelijke regeling VNOG 2021
Hoofdstuk I Algemene Bepalingen	Hoofdstuk I Algemene Bepalingen
Artikel 1 Begripsbepalingen	Artikel 1 Begripsbepalingen
1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder: a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 2; b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling; c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente; d. raad: de raad van een gemeente; e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen; f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wet veiligheidsregio's; g. personeel: de bij de veiligheidsregio aangestelde ambtenaren en personen met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht is gesloten, dan wel personen die op grond van enig ander verbindend voorschrift in dienst zijn van de veiligheidsregio; h. regionaal commandant: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid van de Wet veiligheidsregio's; i. algemeen directeur: de algemeen directeur bedoeld, in artikel 18; j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32, eerste lid Wet veiligheidsregio's; k. coördinerend functionaris gemeenten: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's. 2. Waar artikelen van de Gemeentewet van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.	1. In deze gemeenschappelijke regeling wordt verstaan onder: a. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam, bedoeld in artikel 9, van de Wet veiligheidsregio's (Wvr); b. gemeente: een gemeente waarvan het college van burgemeester en wethouders deelneemt aan deze regeling; c. college: het college van burgemeester en wethouders van een gemeente; d. raad: de raad van een gemeente; e. de wet: de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr); f. GHOR: de GHOR, bedoeld in artikel 1 van de Wvr; g. personeel: de werknemers in dienst van de veiligheidsregio op grond van een publiekrechtelijke aanstelling of een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht; h. commandant brandweer: de commandant, bedoeld in artikel 25, derde lid, van de Wvr; i. algemeen directeur: de algemeen directeur, bedoeld, in artikel 18; j. directeur publieke gezondheid: de directeur publieke gezondheid, bedoeld in artikel 32 van de Wvr; k. coördinerend functionaris: de coördinerend functionaris, bedoeld in artikel 36 van de Wvr; l. secretaris van het algemeen en dagelijks bestuur (bedoeld in de artikelen 7, 11 en 18 van deze regeling): de algemeen directeur. 2. Waar artikelen van de Gemeentewet (Gw) van overeenkomstige toepassing worden verklaard, treden in die artikelen in de plaats van de gemeente, de raad, (het college van) burgemeester en wethouders en de burgemeester onderscheidenlijk de veiligheidsregio, het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter.
Artikel 2 Openbaar Lichaam	Artikel 2 Openbaar Lichaam
Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 8, eerste lid, van de Wet veiligheidsregio's, genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland', gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.	Er is een openbaar lichaam als bedoeld in artikel 9 , van de Wvr , genaamd 'Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland' (VNOG) , gevestigd en kantoorhoudende te Apeldoorn.
Hoofdstuk II Belang, taken, bevoegdheden	Hoofdstuk II Belangen, taken, bevoegdheden
Artikel 3 Belang	Artikel 3 Belangen
De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweertzorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en	De veiligheidsregio behartigt de belangen van de gemeenten op het terrein van de brandweertzorg, de rampenbestrijding en de crisisbeheersing en de

geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in de Wet veiligheidsregio's en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18 van de Wet veiligheidsregio's.	geneeskundige hulpverlening, zoals neergelegd in artikel 2 van de WvR en draagt bij de behartiging van deze belangen zorg voor afstemming met de taken van de gemeenten in het kader van de bevolkingszorg, bedoeld in artikel 18, eerste lid sub c, van de WvR .
Artikel 4 Taken 1. De veiligheidsregio draagt zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's. 2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.	Artikel 4 Taken 1. De veiligheidsregio draagt door middel van de overgedragen bevoegdheden zorg voor de wettelijke taken, zoals genoemd in artikel 10 van de WvR. 2. De veiligheidsregio kan andere taken dan bedoeld in het eerste lid, uitoefenen voor of diensten verlenen aan één of meer gemeenten, indien deze daarom verzoekt dan wel verzoeken en het algemeen bestuur daartoe besluit.
Artikel 5 Bevoegdheden 1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken. 2. De veiligheidsregio is bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet, voor zover zij daar reeds deelnemer van is op de dag van inwerkingtreding van de eerste wijziging van deze regeling.	Artikel 5 Bevoegdheden 1. De veiligheidsregio heeft alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, eerste lid, opgedragen taken. 2. De veiligheidsregio krijgt alle bevoegdheden tot regeling, bestuur en beheer die nodig zijn voor de uitvoering van de aan de veiligheidsregio in artikel 4, tweede lid, opgedragen taken. 3. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd om deel te nemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de wet. 4. De veiligheidsregio is op grond van een besluit daartoe van het algemeen bestuur, bevoegd tot het oprichten van of deelnemen in stichtingen, vennootschappen, en coöperatieve en andere verenigingen, dan wel het ontbinden daarvan of het beëindigen van de deelneming, overeenkomstig artikel 31a van de wet. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten zo spoedig mogelijk in kennis van besluiten tot een deelneming, zoals bedoeld in het derde lid van dit artikel.
Hoofdstuk III Het algemeen bestuur	Hoofdstuk III Het algemeen bestuur
Artikel 6 Samenstelling Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten.	Artikel 6 Samenstelling Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de aan de gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten.
Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's worden in ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te	Artikel 7 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier maal per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordeelt, dan wel indien tenminste één vijfde deel van het aantal leden waaruit het algemeen bestuur bestaat dit schriftelijk, met opgave van redenen, verzoekt. 2. Onverminderd het bepaalde in artikel 12, tweede lid, van de WvR worden in ieder geval de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd bij de vergaderingen aanwezig te zijn. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van te behandelen onderwerpen.

behandelen onderwerpen. 3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.	3. De stukken die uitgaan van het algemeen bestuur worden door zowel de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.
Artikel 8 Besluitvorming 1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter. 2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling: - gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem; - gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners : 2 stemmen; - gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen; - gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen; - gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen; - gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen. 3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek openbaar gemaakte bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende jaar.	Artikel 8 Besluitvorming 1. Het algemeen bestuur besluit bij meerderheid van stemmen. Als de stemmen staken, beslist de stem van de voorzitter. 2. Er is sprake van een gewogen stemverhouding. Het nemen van besluiten door het algemeen bestuur vindt plaats volgende de volgende stemverdeling: - gemeenten beneden 20.000 inwoners: 1 stem; - gemeenten met 20.000 tot 40.000 inwoners: 2 stemmen; - gemeenten met 40.000 tot 60.000 inwoners: 3 stemmen; - gemeenten met 60.000 tot 80.000 inwoners: 4 stemmen; - gemeenten met 80.000 tot 100.000 inwoners: 5 stemmen; - gemeenten met 100.000 of meer inwoners: 6 stemmen 3. Voor de toepassing van het vorige lid wordt het aantal inwoners van een gemeente vastgesteld op de door het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) openbaar gemaakte definitieve bevolkingscijfers per 1 januari van het betreffende aan het nieuwe vergaderjaar voorafgaande jaar.
Artikel 9 Reglement van orde Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.	Artikel 9 Reglement van orde Het algemeen bestuur stelt voor zijn vergaderingen een reglement van orde vast.
Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur	Hoofdstuk IV Het dagelijks bestuur
Artikel 10 Samenstelling 1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden. 2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten of, als hieraan toepassing is gegeven, de indeling van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in artikel 14.	Artikel 10 Samenstelling 1. Het dagelijks bestuur bestaat met inbegrip van de voorzitter, uit zes leden. 2. De leden van het dagelijks bestuur worden door het algemeen bestuur uit zijn midden aangewezen waarbij rekening wordt gehouden met zowel een evenwichtige geografische afvaardiging vanuit de deelnemende gemeenten als de inhoudelijke betrokkenheid bij een toe te wijzen portefeuille.
Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt. 2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. 3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 56 en 59 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing. 4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen gezamenlijk	Artikel 11 Werkwijze en ondertekening stukken 1. Het dagelijks bestuur vergadert tenminste tien keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter dit nodig oordeelt. 2. In de vergadering van het dagelijks bestuur heeft elk lid één stem. 3. De artikelen 28, eerste tot en met derde lid, 30, 31, 52 tot en met 60 van de Gemeentewet zijn ten aanzien van de vergaderingen van het dagelijks bestuur van overeenkomstige toepassing. 4. De leden van het dagelijks bestuur bepalen

de onderlinge taakverdeling en werkwijze. 5. In ieder geval de algemeen directeur, de regionaal commandant, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris gemeenten worden uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen. 6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden door de voorzitter ondertekend en door de secretaris medeondertekend.	gezamenlijk de onderlinge taakverdeling en werkwijze. 5. In ieder geval worden de algemeen directeur, de commandant brandweer, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris uitgenodigd de vergaderingen bij te wonen. In de vergaderingen kunnen zij hun zienswijze geven ten aanzien van de te behandelen onderwerpen. 6. De stukken die uitgaan van het dagelijks bestuur worden zowel door de voorzitter als door de secretaris (mede)ondertekend.
Artikel 12 Bevoegdheden Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen: - het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; - de coördinatie van de werkzaamheden van de territoriale afstemmingsoverleggen, bedoeld in de artikelen 14, en van de adviescommissies, bedoeld in artikel 24 van de wet; - het regelen van de vervanging van de algemeen directeur; - het vaststellen van een instructie voor de algemeen directeur.	Artikel 12 Bevoegdheden Onverminderd de bij de wet opgedragen bevoegdheden is aan het dagelijks bestuur opgedragen: - het voorstaan van de belangen van de veiligheidsregio en de gemeenten bij andere overheden en andere instellingen, diensten of personen waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; - de coördinatie van de werkzaamheden van de multidisciplinaire afstemmingsoverleggen en van de adviescommissies, bedoeld in de artikelen 24 en 24a (nieuwe raadscommissie van wijziging Wgr) van de wet; - het regelen van de vervanging van de algemeen directeur; - het vaststellen van een instructie voor de secretaris; het vaststellen van een reglement van orde voor de eigen vergaderingen.
Hoofdstuk V De voorzitter	Hoofdstuk V De voorzitter
Artikel 13 - De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. - Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.	Artikel 13 De voorzitter - De voorzitter van het bestuur wordt bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. - Het algemeen bestuur wijst een of meer van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
Hoofdstuk VI Territoriale afstemmingsoverleggen	Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO)
Artikel 14 Territoriaal afstemmingsoverleg - Het algemeen bestuur is bevoegd territoriale afstemmingsoverleggen in te stellen. - Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van deze territoriale afstemmingsoverleggen, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van de brandweertaken in het betreffende gebied, de afstemming met en tussen de gemeenten en de afstemming met de taken van de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wet veiligheidsregio's. - Aan de territoriale afstemmingsoverleggen worden geen bevoegdheden op- of overgedragen.	Hoofdstuk VI Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO) Artikel 14 Multidisciplinair afstemmingsoverleg (MAO) - Het algemeen bestuur is bevoegd een multidisciplinair afstemmingsoverleg in te stellen. - Het algemeen bestuur draagt zorg voor de samenstelling en de inrichting van dit multidisciplinaire afstemmingsoverleg, in ieder geval met betrekking tot de afstemming van de uitvoering van zowel de brandweertaken als de (voorbereidende) taken in geval van (dreigende) ramp of crisis, de afstemming met en tussen zowel de gemeenten als de externe partners en de afstemming met de taken van respectievelijk de burgemeester ingevolge de artikelen 4, 5, 6 en 7 van de Wvr en de voorzitter ingevolge artikel 39 van de Wvr.

Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording	Hoofdstuk VII Inlichtingen en verantwoording
Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten 1. Het algemeen bestuur verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 3. De voorgaande leden van dit artikel zijn van overeenkomstige toepassing op het dagelijks bestuur voor het door het dagelijks bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid.	Artikel 15 Algemeen bestuur, dagelijks bestuur – colleges en raden gemeenten 1. Het algemeen bestuur of de voorzitter verstrekt aan de colleges en de raden alle inlichtingen die door één of meer leden van die colleges of raden worden verlangd, op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze. 2. Het algemeen bestuur geeft aan de colleges en de raden ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het algemeen bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is op een nader bij reglement van orde door het algemeen bestuur te bepalen wijze.
Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten 1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden. 2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd aan het college en de raad voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.	Artikel 16 Leden algemeen bestuur – colleges en raden gemeenten 1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft het college en de raad alle inlichtingen die door het college respectievelijk de raad, of door één of meer leden daarvan, worden verlangd. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden. 2. Een lid van het algemeen bestuur is verantwoording verschuldigd voor het door hem in dat bestuur gevoerde en te voeren bestuur en beleid. Deze verantwoording is verschuldigd aan het college en de raad van de door hem vertegenwoordigde gemeente. Het college respectievelijk de raad bepaalt de wijze waarop dit zal geschieden.
Hoofdstuk VIII Vergoedingen	Hoofdstuk VIII Vergoedingen
Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.	Artikel 17 Tegemoetkoming in de kosten Het algemeen bestuur kan, met inachtneming van het bepaalde in artikel 21 van de wet, nadere regels vaststellen betreffende het verlenen van een tegemoetkoming in de kosten, die de leden van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken in de uitoefening van hun functie.
Hoofdstuk IX De organisatie	Hoofdstuk IX De organisatie
Artikel 18 Algemeen directeur 1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken. 2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur. 3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van regionaal commandant of directeur publieke gezondheid.	Artikel 18 Algemeen directeur 1. De algemeen directeur staat als secretaris het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter bij in de uitoefening van hun taken. 2. De bepalingen van de Gemeentewet betreffende de secretaris zijn zo veel mogelijk van toepassing op de algemeen directeur. 3. De algemeen directeur vervult tevens de functie van commandant brandweer.

Artikel 19 Rechtspositie Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing.	Artikel 19 Rechtspositie 1. Op het personeel is naast de algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaarden Regeling de Uitwerkingsovereenkomst van de sector gemeenten van toepassing. 2. Als de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren in werking treedt voor de Veiligheidsregio's, komt dit artikel te vervallen op de datum dat een cao gaat gelden voor de Veiligheidsregio's. Dan is voor het personeel de betreffende cao van toepassing.
Hoofdstuk X Archiefbepalingen	Hoofdstuk X Archiefbepalingen
Artikel 20 Archief 1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden. 2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.	Artikel 20 Archief 1. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor de bewaring van de archiefbescheiden. 2. Bij opheffing van de veiligheidsregio of organisatieonderdelen daarvan worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van de gemeente Apeldoorn.
Hoofdstuk XI Financiële bepalingen	Hoofdstuk XI Financiële bepalingen
Artikel 21 Administratie en controle Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de organisatie van de financiële administratie en van het beheer van de geldmiddelen, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.	Artikel 21 Administratie en controle Het algemeen bestuur stelt regels vast met betrekking tot de uitgangspunten voor het financiële beleid, het financiële beheer, de inrichting van de financiële organisatie en de controle op het financiële beheer, met inachtneming van de artikelen 212 en 213 van de Gemeentewet.
Artikel 22 Begroting 1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft, verschuldigde bijdrage. 2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16e van elke maand een dertiende van de bijdrage, waarbij de gemeenten in de maand mei twee dertiende van de verschuldigde bijdrage betalen.	Artikel 22 Begroting 1. De begroting geeft inzicht in de door elke gemeente verschuldigde bijdrage voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. 2. De gemeenten betalen bij wijze van voorschot maandelijks voor de 16 ^e van elke maand één twaalfde (1/12) van de verschuldigde bijdrage.
Artikel 22 Begroting 3. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding.	Artikel 23 Verdeelsleutel 1. Als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdrage geldt de verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding. Indien deze clusterindeling van het gemeentefonds wijzigt of komt te vervallen kan het algemeen bestuur besluiten tot het vaststellen van een andere verdeelsleutel, ontleend aan het gemeentefonds, die zoveel mogelijk overeenstemt met de verdeling van de gemeentelijke kosten voor brandweer en rampenbestrijding. Op een daartoe strekkend ontwerpbesluit van het algemeen bestuur kunnen de raden een zienswijze indienen.

4. De verhouding per gemeente van het in de algemene uitkering van het gemeentefonds opgenomen bedrag voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten. 5. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het vierde lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn. 6. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht. 7. Voor de invoering van de verdeelsleutel geldt een overgangstermijn van vier jaar te beginnen in 2017: - In 2017 wordt 2/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 8/10 op basis van de historische bijdrage+ - In 2018 wordt 4/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 6/10 op basis van de historische bijdrage; - In 2019 wordt 6/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 4/10 op basis van de historische bijdrage; - In 2020 wordt 8/10 van de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend en 2/10 op basis van de historische bijdrage; - Met ingang van 2021 wordt de totale bijdrage op basis van deze sleutel verrekend.	2. De verhouding per gemeente, zoals genoemd in het eerste lid, wordt één maal per vier jaar vastgesteld op basis van de laatste septembercirculaire van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en geldt als verdeelsleutel voor de gemeentelijke bijdragen in de volgende vier jaren. Bij de herijking wordt de toename van de fictieve wooneenheden uit de septembercirculaire 2015 in mindering gebracht bij het bepalen van de omvang van de woonruimten. 3. Als de verhouding per gemeente, zoals vastgesteld op grond van het tweede lid van dit artikel, in enig jaar als gevolg van wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde en veiligheid/brandweer en rampenbestrijding in het gemeentefonds meer dan 5% afwijkt, dan zal de verhouding opnieuw worden vastgesteld; de nieuwe verhouding zal gelden met ingang van het jaar dat de wijzigingen van de maatstaven voor het cluster openbare orde/brandweer en rampenbestrijding van kracht zijn. 4. De verdeelsleutel geldt niet voor de gemeentelijke bijdragen voor de kosten van functioneel leeftijdsontslag en voor huisvestingskosten. Deze kosten worden per gemeente berekend en in rekening gebracht.
Artikel 23 Begrotingswijzigingen De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid, van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen en die geen invloed hebben op de omvang van de algemene reserve en het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio.	Artikel 24 Begrotingswijzigingen Gelet op artikel 35, vijfde lid, van de wet zijn de bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn.
Artikel 24 Bestemmingsreserve 1. Het algemeen bestuur kan besluiten tot het instellen van een bestemmingsreserve. 2. Het algemeen bestuur kan besluiten een batig saldo geheel of ten dele aan een bestemmingsreserve te doteren.	Vervallen

3. Het algemeen bestuur kan besluiten over de besteding van de gelden uit de bestemmingsreserve.	
Artikel 25 Financiële middelen 1. De gemeenten zullen er steeds voor zorgdragen dat de veiligheidsregio over voldoende middelen beschikt om tijdig aan al zijn verplichtingen jegens derden te voldoen. 2. Indien het algemeen bestuur constateert dat de raad van een gemeente weigert de uitgaven voor de veiligheidsregio op de gemeentebegroting te zetten, doet het algemeen bestuur onverwijld aan gedeputeerde staten het verzoek over te gaan tot toepassing van het bepaalde in de artikelen 194 en 195 van de Gemeentewet.	Vervallen
Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht	Hoofdstuk XII Gevolgen taakoverdracht
Artikel 26 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken 1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweertzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweertzorg. 2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken. 3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweertzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen. 4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.	Artikel 25 Gevolgen voor de roerende en onroerende zaken 1. De veiligheidsregio maakt bij de uitoefening van de brandweertzorg gebruik van de roerende en onroerende zaken, die in eigendom toebehoren aan ieder van de gemeenten en klaarblijkelijk zijn bestemd voor de uitoefening van de brandweertzorg. 2. De veiligheidsregio maakt nadere afspraken met de gemeenten, ieder voor zover bevoegd, met betrekking tot het gebruik van de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken. 3. De colleges, ieder voor zover bevoegd, houden de in het eerste lid bedoelde roerende en onroerende zaken in stand ten behoeve van de uitoefening van de brandweertzorg tot het moment dat nadere afspraken zijn gemaakt met de veiligheidsregio over de eigendomsverhoudingen of de beheerovereenkomsten. 4. Tot de nadere afspraken behoren in ieder geval afspraken over de wijze waarop en de mate waarin de veiligheidsregio treedt in de rechten en plichten van de betreffende gemeenten.
Artikel 27 Verplichtingen van de colleges 1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 26, voor de uitvoering van de brandweertzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio: a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen; b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie; c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke; d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen; e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten; f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.	Artikel 26 Verplichtingen van de colleges 1. De colleges stellen, met inachtneming van de gemaakte afspraken bedoeld in artikel 25, voor de uitvoering van de brandweertzorg kosteloos de volgende faciliteiten en informatie ter beschikking aan de veiligheidsregio: a. bereikbare en bruikbare blusvoorzieningen; b. toegang tot geografische en bouwkundige informatie; c. informatie over wegomleggingen en afsluitingen en dergelijke; d. informatie over relevante vergunningen en ontheffingen; e. voor de veiligheidsregio relevante informatie voortvloeiende uit handhaving en toezicht door de gemeenten; f. alle overige informatie, die redelijkerwijs nodig is om de opgedragen taken te kunnen vervullen.

2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling van deze regeling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.	2. Alle archiefbescheiden die betrekking hebben op de taken, genoemd in artikel 4, voor zover deze niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarplaats, worden op verzoek tot minimaal vijf jaar na vaststelling kosteloos aan de veiligheidsregio ter beschikking gesteld.
Artikel 28 Claims 1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente. 2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 26 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.	Artikel 27 Claims 1. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met de uitvoering van de basisbrandzorgweertaken en hun oorsprong vinden in de periode vóór 1 januari 2011 gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente. 2. Reeds bestaande en toekomstige claims, in welke vorm ook, die samenhangen met het eigendomsrecht van enige voorziening als bedoeld in artikel 25 en hun oorsprong vinden in de periode vóór de eigendomsoverdracht gaan niet mee over naar de veiligheidsregio, maar blijven voor rekening en risico van de betreffende gemeente, tenzij schriftelijk anders wordt overeengekomen.
Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing	Hoofdstuk XIII Toetreding, uittreding, wijziging en opheffing
Artikel 29 Toetreding en uittreding 1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wet veiligheidsregio's. 2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.	Artikel 28 Toetreding en uittreding 1. Toetreding tot en uittreding uit deze regeling is slechts mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, als bedoeld in artikel 8 van de Wvr. 2. Het algemeen bestuur regelt de gevolgen van de toetreding of de uittreding.
Artikel 30 Wijziging 1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling. 2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges. 3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten. 4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.	Artikel 29 Wijziging 1. Zowel het dagelijks bestuur als een college kan voorstellen doen tot wijziging van de regeling. 2. Indien het algemeen bestuur wijziging van de regeling wenselijk acht, doet het dagelijks bestuur het door het algemeen bestuur vastgestelde voorstel toekomen aan de colleges. 3. Een wijziging is tot stand gekomen, wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van tenminste tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, tot deze wijziging hebben besloten. 4. In aansluiting op het bepaalde in het derde lid bepaalt het algemeen bestuur de datum van inwerkingtreding van de wijziging. 5. Het dagelijks bestuur stelt de colleges en de raden zo spoedig mogelijk in kennis van de tot stand gekomen wijziging.

Artikel 31 Opheffing 1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wet veiligheidsregio's mogelijk is. Indien de Wet veiligheidsregio's niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd. 2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regels. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken. 3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld. 4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. 5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio. 6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie.	Artikel 30 Opheffing 1. De gemeenschappelijke regeling kan slechts worden opgeheven voor zover dat op grond van de Wvr mogelijk is. Indien de Wvr niet tot opheffing van de gemeenschappelijke regeling verplicht maar opheffing wel mogelijk maakt en opheffing wenselijk is, wordt een besluit tot opheffing van deze gemeenschappelijke regeling niet genomen voordat de colleges van tweederde van de gemeenten, die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen, ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft, daarmee hebben ingestemd. 2. Ingeval van opheffing van de gemeenschappelijke regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor een zogenaamd liquidatieplan vast. Daarbij kan van de bepalingen van deze regeling worden afgeweken. 3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, nadat de raden hun zienswijze hebben kunnen inbrengen, vastgesteld. 4. Het liquidatieplan voorziet ook in de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. 5. Het liquidatieplan geeft regels voor de wijze waarop de gemeenten, voor zover het saldo ontoereikend is, zorg dragen voor de nakoming van de verplichtingen van de veiligheidsregio. 6. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van het liquidatieplan.
Hoofdstuk XIV Geschillen	Hoofdstuk XIV Geschillen
Artikel 32 Geschillenregeling 1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie. 2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten. 3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit. 4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn. 5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.	Artikel 31 Geschillenregeling 1. Alvorens ten aanzien van een geschil als bedoeld in artikel 28 van de wet de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, wordt de zaak voorgelegd aan een geschillencommissie. 2. Het dagelijks bestuur benoemt deze commissie in overleg met de betrokken gemeente of gemeenten. 3. De geschillencommissie onderzoekt de mogelijkheden om partijen alsnog tot overeenstemming te brengen en brengt aan partijen advies uit. 4. Betrokken partijen kunnen van tevoren overeenkomen, dat het in het derde lid bedoelde advies van de geschillencommissie bindend zal zijn. 5. Onder geschil wordt hier mede begrepen een aangelegenheid, die door één partij als zodanig wordt beschouwd.
Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen	Hoofdstuk XV Overgangs- en slotbepalingen
Artikel 33 Sociale statuten voormalige regio's In aanvulling op het bepaalde in artikel 19 geldt met betrekking tot het personeel, dat op 31 december 2003 werkzaam was ten behoeve van de Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoertaken van de Regio Achterhoek, alsmede ten behoeve van de Regionale Brandweer en GHOR-taken van het ISV Noordwest-Veluwe	Vervallen

en de Regio Stedendriehoek, het Sociaal Statuut, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van de Regio Achterhoek op 14 december 1998, door het algemeen bestuur van het ISV Noordwest-Veluwe op 4 oktober 2000 en door het algemeen bestuur van de Regio Stedendriehoek op 26 maart 2003.	
Artikel 34 Rechtsopvolging 1. De veiligheidsregio treedt, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken. 2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's met inachtneming van het bepaalde in het volgende lid. 3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.	Artikel 32 Rechtsopvolging 1. De veiligheidsregio is, met ingang van 1 april 2004, in de rechten en plichten van de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek getreden voor wat betreft de in artikel 5 van de Gemeenschappelijke Regeling 2004 omschreven Regionale Brandweer-, GHOR- en Centrale Post Ambulancevervoer-taken. 2. De rechten en plichten worden door het bestuur van de veiligheidsregio uitgeoefend dan wel voldaan ten behoeve of ten laste van de gemeenten van de in het eerste lid genoemde toenmalige regio's. 3. De voor de Regio Achterhoek, het ISV Noordwest-Veluwe en de Regio Stedendriehoek vastgestelde begrotingen voor het dienstjaar 2004 zijn bepalend voor de in het tweede lid genoemde rechten en plichten.
Artikel 35 Werkingsduur Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.	Artikel 33 Werkingsduur Deze regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd.
Artikel 36 Inwerkingtreding De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van het bepaalde in artikel 26 van de wet in werking op 1 januari 2017.	Artikel 34 Inwerkingtreding De wijziging van de regeling treedt met inachtneming van zowel het bepaalde in artikel 26 van de wet als artikel 31, vierde lid, in werking op 1 januari 2021.
Artikel 37 Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de eerste wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.	Artikel 35 Overgangsrecht Besluiten, genomen krachtens deze regeling die golden op het moment van de vorige wijziging van deze regeling en waarvoor de gewijzigde regeling overeenkomstige besluiten kent, gelden als besluiten genomen krachtens de gewijzigde regeling.
Artikel 38 Citeertitel Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2010'.	Artikel 36 Citeertitel Deze regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland 2021'.

Aan de colleges van de deelnemende gemeenten van de
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland

Datum : 11 december 2020
Ons kenmerk : 20-54181/20-074790/am
Onderwerp : Voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke
regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-
Gelderland, inclusief Toelichting
Bijlage(n) : - Voorstel wijziging gemeenschappelijke regeling
VNOG;
- voorstel wijziging Toelichting
Gemeenschappelijke regeling VNOG;
- Voorstel AB 10 december 2020;
- Overzicht GR 2017 vs. GR 2021
Behandeld door : F. Starke

Geacht college,

Bij brief van 12 oktober 2020, kenmerk 20-54181/20-074790/am, hebben wij u geïnformeerd over het voornemen van de veiligheidsregio's in Nederland om te komen tot een werkgeversvereniging, die namens de veiligheidsregio's zal overleggen met de vakbonden over de toekomstige arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's; dit betreft zowel het beroepspersoneel als de brandweervrijwilligers. Deze ontwikkeling hangt samen met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Voor de verdere achtergronden bij deze ontwikkeling verwijzen wij kortheidshalve naar genoemde brief.

Daarbij hebben wij u geïnformeerd over de noodzaak tot het wijzigen van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland op het punt van het oprichten van danwel deelnemen in andere rechtspersonen, waaronder verenigingen, door de VNOG. Dit is alleen mogelijk indien de gemeenschappelijke regeling hierin voorziet. Voor de VNOG is dat nu niet het geval. Op dit punt wordt voorgesteld artikel 5 van de Gemeenschappelijke regeling te wijzigen (zie vierde lid nieuw). Indien het bestuur van de VNOG daadwerkelijk van deze bevoegdheid gebruik wil maken dan moet hij daaraan voorafgaand de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid stellen om daarover hun wensen of bedenkingen te uiten. Het bestuur zendt daartoe een ontwerpbesluit naar de raden. Een dergelijk ontwerpbesluit is ten aanzien van de werkgeversvereniging bij genoemde brief van 12 oktober jl. aan de raden van de deelnemende gemeenten toegezonden.

Daarnaast hebben wij in bovengenoemde brief aangegeven van de gelegenheid gebruik te willen maken om voor te stellen de Gemeenschappelijke regeling in het kader van tekstuele verbeteringen en periodiek onderhoud ook op andere punten te wijzigen. Wij wijzen hierbij ondermeer op de artikelen 5 (bevoegdheden), 19 (rechtspositie), 23 (verdeelsleutel) en 24 (begrotingswijzigingen). De voorgestelde wijzigingen zijn opgenomen in het bijgevoegde voorstel tot wijziging van de

Gemeenschappelijke regeling en de Toelichting. Een aantal van de wijzigingen is verwoord en toegelicht in het bijgevoegde AB-voorstel van 10 december jl.

Ter beoordeling van de voorgestelde wijzigingen ten opzichte van de huidige Gemeenschappelijke regeling is een overzicht bijgevoegd waarin de tekst van de huidige regeling en de voorgestelde wijzigingen van de regeling naast elkaar zijn gezet.

Het algemeen bestuur heeft op 10 december jl. besloten dat het wenselijk is de gemeenschappelijke regeling te wijzigen. Het voorstel tot wijziging van de Gemeenschappelijke regeling VNOG met de bijbehorende Toelichting leggen wij u hierbij ter vaststelling voor.

Procedure en tijdsplan

De Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland is getroffen door de colleges van de deelnemende gemeenten, met toestemming van de resp. raden. Het wijzigen van de regeling is aan de colleges, waarbij eveneens toestemming van de raden nodig is.

Een wijziging van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland komt tot stand indien tenminste tweederde van de colleges (15 van de 22), die tezamen tenminste tweederde van het aantal in het algemeen bestuur uit te brengen stemmen vertegenwoordigen (50 stemmen), tot de wijziging hebben besloten.

Wij zien het volgende tijdsplan voor ons:

10 december 2020	besluitvorming algemeen bestuur VNOG
11 december 2020	toezending van de voorstellen tot wijziging van de regeling aan de colleges van de deelnemende gemeenten
Tot 1 maart 2021	besluitvorming door de colleges en de raden van de deelnemende gemeenten
25 maart 2021	besluitvorming door het algemeen bestuur VNOG

Gezien de bovenstaande planning streeft het AB ernaar om in zijn eerste vergadering in 2021, op 25 maart, na te gaan of de wijziging van de regeling op basis van de benodigde meerderheid tot stand is gekomen. De ingangsdatum van de aangepaste gemeenschappelijke regeling VNOG wordt dan, met terugwerkende kracht, 1 januari 2021. Met het oog hierop verzoeken wij u ons zo mogelijk voor 1 maart 2021 in kennis te stellen van uw besluit.

Voor vragen over de voorgestelde wijzigingen kunt u contact opnemen met de heer Frank Starke, bestuursadviseur, telefoon: (088) 3106162; email: f.starke@vnog.nl.

Wij zien uw besluit met belangstelling tegemoet.

Met vriendelijke groet,
Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen
secretaris



A.J.M. Heerts
voorzitter

Commissie Bestuur en Sociaal

Dossiernummer	2584
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	2 februari 2021
Agendapunt	11
Omschrijving	Voorstel bespreekstuk / Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Geagendeerd	Vergaderdatum
Commissie Bestuur en Sociaal	2 februari 2021

Zaaknummer : 113306

Raadsvergadering : **16-02-2021**

Onderwerp : **Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling**

Collegevergadering : 05-01-2021

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Scheeringa, H.B., Team tel. : 0545250239
Opdrachtgeverschap B

Te nemen besluit

1. Instemmen met de voorgestelde wijzigingen van de samenwerkingsregeling, resulterend in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (25ste wijziging);
2. Het college toestemming geven om in te stemmen met de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De Regio Achterhoek wil het subsidieverleningsproces versnellen. Door wijziging van de samenwerkingsregeling is dat mogelijk. Deze versnelling houdt in dat de provincie de voor de Achterhoek beschikbaar gestelde middelen voor de Gebiedsagenda Achterhoek in één keer aan Regio Achterhoek beschikt; nu gaat elke projectaanvraag nog voor akkoord naar Gedeputeerde Staten. Om deze stap er tussenuit te kunnen halen, moet een aantal zaken duidelijker worden vastgelegd in de formele stukken van Regio Achterhoek. Naast deze wijziging wordt de tekst meteen geactualiseerd.

Argumentatie

- 1) Een aantal artikelen in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek voldoet juridisch niet; De taken rondom nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn afgerond;
De CAR-UWO is per 1 januari 2020 vervallen en ook is per 1 januari 2020 een CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van kracht.
Alle teksten rondom nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn door de afronding overbodig geworden. De Regio Achterhoek wil het mogelijk maken dat de provincie in één keer aan de Regio Achterhoek kan beschikken. Daarom moet een aantal zaken duidelijker worden vastgelegd in de formele stukken van Regio Achterhoek. Dit vraagt om een wijziging in de samenwerkingsregeling. Op 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Regio Achterhoek valt daarmee niet meer onder de CAO gemeenten, maar kan wel lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO). Daarmee wordt de rechtspositie van de medewerkers gewaarborgd.
- 2) Het algemeen bestuur is voornemens om in de vergadering van 10 maart 2021 een definitief besluit te nemen over de herziening van de samenwerkingsregeling.

Kanttekeningen en risico's

Geen

Financiën

Nvt

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

Nee

Communicatie (in-en extern)*Samenvatting/kernboodschap*

Na goedkeuring van dit voorstel, wordt dit aan de Regio Achterhoek toegezonden.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Gemeente Berkelland neemt deel aan de gemeenschappelijke Regeling Regio Achterhoek en is vertegenwoordigd in het Algemeen Bestuur.

Planning en evaluatie

Op 16 december 2020 heeft het algemeen bestuur het voorstel over de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek vastgesteld en besloten dit ter besluitvorming aan te bieden aan de gemeenteraden.

Het algemeen bestuur is voornemens om in de vergadering van 10 maart 2021 een definitief besluit te nemen over de herziening van de samenwerkingsregeling. Wij vragen u dan ook om uw raadsbesluit voor deze datum te nemen.

Alternatieven

Het is alleen mogelijk om sneller over te gaan tot subsidieverlening als de besluitvorming van Gedeputeerde Staten voor individuele projecten niet meer nodig is.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 16-02-2021

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 22-12-2020;

b e s l u i t :

1. In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen van de samenwerkingsregeling, resulterend in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (25ste wijziging);
2. Het college toestemming te geven om in te stemmen met de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 16-02-2021

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Regio Achterhoek 25e wijziging Gemeenschappelijke Regeling

Naast de wijziging in de samenwerkingsregeling, worden nadere regels voor projecten van de Achterhoek Visie 2030 opgesteld. De wijziging van de samenwerkingsregeling ligt nu voor, de algemene subsidieverordening en de nadere regels worden in januari 2021 voorgelegd, omdat deze aanpassingen meer tijd vergen. De wijziging van de samenwerkingsregeling heeft goedkeuring van de afzonderlijke raden wat doorlooptijd vraagt. Daarom willen we dit nu vast in gang zetten. Naast de wijziging ten aanzien van het verstrekken van subsidies, staat in de 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek nog een aantal andere wijzigingen:

Rechtspositie

Per 1 januari 2020 is de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking getreden. Als gevolg daarvan wordt de CAR-UWO in de samenwerkingsregeling vervangen door de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties. Om aan te kunnen sluiten bij deze CAO is Regio Achterhoek –met instemming van de zeven gemeenteraden- lid geworden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO); artikel 6 geeft hiervoor nu de bevoegdheid.

Nazorg en overdracht regionale stortplaatsen en afbouwtaken

De taken op het gebied van nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn afgerond. Derhalve is het niet meer nodig deze taken te vermelden in de samenwerkingsregeling. De artikelen waarin naar deze taken wordt verwezen, zijn aangepast.

Technische wijzigingen

In de 25ste wijziging van de samenwerkingsregeling wordt tevens een aantal technische wijzigingen doorgevoerd. Het gaat onder andere om een foutieve verwijzing naar een artikel van de wet en tekstuele wijzigingen op het gebied van archivering.

De 25ste wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek is bijgevoegd (bijlage 1). In bijlage 2 zijn de tekstuele wijzigingen opgenomen. Overigens zal de samenwerkingsregeling naar verwachting in 2021 nogmaals moeten worden aangepast vanwege wijzigingen in de Wet Gemeenschappelijke Regeling en mogelijk naar aanleiding van de uitkomsten van de evaluatie. Maar we willen met deze wijzigingen niet wachten vanwege afspraken met de provincie over het versnellen van het subsidieverleningsproces.

Herziening Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek 25^{ste} wijziging

De raden en colleges van burgemeesters en wethouders van de gemeenten Aalten, Berkelland, Bronckhorst, Doetinchem, Oost Gelre, Oude IJsselstreek en Winterswijk

Ieder voor zover het zijn bevoegdheden betreft,

Overwegende

- Dat een aantal artikelen in de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek juridisch niet voldoet;
- Dat de taken rondom nazorg en overdracht van regionale stortplaatsen en de afbouwtaken zijn afgerond;
- Dat de CAR-UWO per 1 januari 2020 is vervallen en er per 1 januari 2020 een CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties van kracht is.

Gelet op de Wet gemeenschappelijke regelingen en op artikel 38 van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (24^{ste} herziening);

Besluiten

De 25^{ste} wijziging van de Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek vast te stellen.

Artikel I

De Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek (24^{ste} wijziging) wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel 3 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 3: Doelstelling en taken

1. Regio Achterhoek heeft tot doel het behartigen van de gemeentelijke belangen van de gemeenten op het gebied van:
 - Economische ontwikkeling, en specifiek op het gebied van:
 - Smart werken & Innovaties
 - Onderwijs & Arbeidsmarkt
 - Ruimtelijke ontwikkeling & volkshuisvesting, en specifiek op het gebied van:
 - Vastgoed & Woningmarkt
 - Mobiliteit & Bereikbaarheid
 - Zorginnovaties
 - Circulaire economie & Energietransitie
 - Natuur;
 - Lobby;
 - Het verwerven en verstrekken van Subsidies;
 - Grensoverschrijdende samenwerking, met name gericht op Duitsland.
2. Regio Achterhoek voert daarbij in ieder geval de volgende taken uit:
 - de profilering van de Achterhoek;
 - het vertegenwoordigen van de overheid in de regionale samenwerking met andere partijen zoals de ondernemers en maatschappelijke organisaties;

3. Het algemeen bestuur kan een inhoudelijke kader voor taken ter behartiging van de in lid 1 bedoelde belangen vaststellen. Zulks met in achtneming van hetgeen in deze regeling nader is bepaald met betrekking tot de taken en bevoegdheden van Regio Achterhoek.

B

Artikel 6 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 6: Bevoegdheden

1. Ten behoeve van de uitvoering van de in artikel 3 genoemde taken, komen aan de bestuursorganen van Regio Achterhoek de daarop betrekking hebbende bevoegdheden toe.
2. Het algemeen bestuur is bevoegd tot het oprichten van en het deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dit in het belang is voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

C

De toelichting op artikel 6 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 6: Bevoegdheden

Artikel 10, tweede lid van de Wgr, bepaalt dat een regeling, waarbij een openbaar lichaam wordt ingesteld, aangeeft welke bevoegdheden de deelnemende gemeenten aan het openbaar lichaam toekennen; verder is bepaald dat de regeling bepalingen kan inhouden omtrent de wijze waarop verandering kan worden gebracht in de toegekende bevoegdheden.

Bevoegdheden kan een openbaar lichaam in de eerste plaats ontvangen van de deelnemende gemeenten (artikel 30 Wgr). Deze worden door de gemeenten overgedragen zodat zij zelf niet langer over deze bevoegdheden beschikken. Naast de door gemeenten overgedragen bevoegdheden heeft het openbaar lichaam van rechtswege de bevoegdheid om aan het maatschappelijk verkeer deel te nemen (bijvoorbeeld het verwerven van goederen en het benoemen van personeel). Gemeenten kunnen in de regeling op deze bevoegdheid wel beperkingen aanbrengen (artikel 31 Wgr).

Tot slot heeft een openbaar lichaam ook de bevoegdheden die annex zijn aan de bevoegdheden die door de gemeenten worden overgedragen, bijvoorbeeld het toepassen van bestuursdwang of het voeren van overleg met derden omtrent een overgedragen bevoegdheid. Ook aan deze annexe bevoegdheden kunnen door de gemeenten in de regeling beperkingen worden gesteld (artikel 33, 2^e lid Wgr).

De bevoegdheden, die de bestuursorganen van Regio Achterhoek toekomen om tot een goede uitvoering van de in de artikelen 3 tot en met 6 omschreven belangen en taken te kunnen komen, vloeien voor de beheersmatige kerntaken specifiek voort uit de Archiefwet.

Lid 2 van artikel 6 is opgenomen, omdat op 1 januari 2020 de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking is getreden. Regio Achterhoek valt daarmee niet meer onder de CAO gemeenten, maar kan wel lid worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (WSGO) waarmee de rechtspositie van de medewerkers gewaarborgd wordt; dit lid maakt dat mogelijk. Daarnaast geeft het de mogelijkheid aan het algemeen bestuur om in de toekomst stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen op te richten of hieraan deel te nemen.

Expliciet opgemerkt moet worden dat de bij de 24e wijziging ingestelde gremia Achterhoek Raad, Achterhoek Board en Achterhoek Thematafels geen bestuursorganen zijn, niet in de zin van de wet, en niet naar de aard van deze gremia. Deze gremia ontvangen geen bevoegdheden van de deelnemende gemeenten, noch van de bestuursorganen van Regio Achterhoek.

D

Artikel 15 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 15: Taken

Aan het dagelijks bestuur is opgedragen:

- a. het behoorlijk voorbereiden van al hetgeen aan het algemeen bestuur ter overweging en beslissing zal worden voorgelegd;
- b. het voorstaan, gehoord het algemeen bestuur, van de belangen van de deelnemers bij andere overheden en instellingen, diensten of personen waarmee contact voor Regio Achterhoek van belang is;
- c. het uitvoeren van de beslissingen van het algemeen bestuur;
- d. het zorg dragen voor een goede bestuurlijke coördinatie met het oog op te starten en lopende processen en het bevorderen en bewaken van de eenheid van bestuur;
- e. het in standhouden van een breed communicatief netwerk met het oog op de ontwikkeling en uitvoering van beleid en het zorg dragen voor een adequate informatievoorziening ten behoeve van het algemeen bestuur, de commissies als bedoeld in de artikelen 21 en 22 van deze regeling, de gemeenschappelijke bestuursorganen en overige belanghebbende instanties en instellingen en functionarissen;
- f. het beheer van de vermogenswaarden;
- g. de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de controle op de administratie en het beheer van de vermogenswaarden;
- h. het houden van een gedurig toezicht op al wat Regio Achterhoek aangaat;
- i. het verlenen van ambtelijke bijstand aan dan wel zo nodig het doen van een beroep op ambtelijke bijstand van een of meer gemeenten, alsmede het bepalen van de voorwaarden, waaronder deze bijstand zal geschieden.

E

De toelichting op artikel 15 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 15: Taken dagelijks bestuur

Ingevolge de systematiek van de Gemeentewet komen in beginsel alle bevoegdheden toe aan de gemeenteraad, voor zover deze niet bij of krachtens de wet aan het College van burgemeester en wethouders c.q. de burgemeester zijn toegekend. De bepalingen uit de Gemeentewet betreffende de bevoegdheidsverdeling tussen raad en college, zijn van overeenkomstige toepassing voor het samenwerkingsverband (artikel 33 Wgr). De wens om te komen tot een slagvaardige besluitvorming binnen de regio-organisatie is met gebruikmaking van de rechtsfiguren delegatie en mandaat, voor zover de wet dit toestaat, te realiseren. Daarmee kan gekomen worden tot een verdergaande bevoegdheidsverdeling tussen algemeen bestuur en dagelijks bestuur. Ook is het mogelijk bevoegdheden te mandateren aan ambtenaren.

Wat betreft de positionering van het dagelijks bestuur valt nog het volgende op te merken. In de bestuurlijke context zal voor het dagelijks bestuur het zwaartepunt liggen op de aspecten 'algemeen bestuurlijke coördinatie', 'informatie en communicatie', financiën en personeel en organisatie richting algemeen bestuur en gemeenteraden.

F

Artikel 26 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 26: Rechtspositie

1. Het Burgerlijk Wetboek, de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) en het dagelijks bestuur regelen de arbeidsvoorwaarden, secundair en primair, voor zowel de secretaris als alle andere werknemers.
2. Het dagelijks bestuur kan de uitvoering van de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en de hiervan afgeleide verordeningen en regelingen mandateren.
3. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van Regio Achterhoek.

G

De toelichting op artikel 26 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 26: Rechtspositie

De uitvoering van de geldende rechtspositieregelingen zal, gelet op de omvang en functie van het dagelijks bestuur, gemandateerd worden aan de Regiosecretaris in de verordening Mandatering Regio Achterhoek.

H

Artikel 27 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 27: Archiefbepaling

1. De bepalingen van de Archiefwet 1995 en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsvoorschriften, voor zover betrekking hebbend op de archiefbescheiden van de gemeenten, zijn van overeenkomstige toepassing op de archiefbescheiden van de regionale organen en de organisatieonderdelen van Regio Achterhoek.
2. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de zorg van de archiefbescheiden.
3. De archiefverordening en het besluit Informatiebeheer van de gemeente Doetinchem zijn van overeenkomstige toepassing op de archiefbescheiden van Regio Achterhoek. Daar waar college van B&W staat dient gelezen te worden het dagelijks bestuur. Daar waar Gemeenteraad staat dient gelezen te worden het algemeen bestuur.
4. Bij opheffing van Regio Achterhoek worden de archiefbescheiden overgebracht naar de archiefbewaarplaats van een der aangesloten gemeenten.

I

De toelichting op artikel 27 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 27: Archiefbepaling

Lid 3 is toegevoegd, waarmee de archiefverordening en het besluit Informatiebeheer van de gemeente Doetinchem van overeenkomstige toepassing worden op de archiefbescheiden van Regio Achterhoek. Dit om praktische redenen en het feit dat beide documenten standaard zijn. Daar waar college van B&W staat dient gelezen te worden het dagelijks bestuur. Daar waar Gemeenteraad staat dient gelezen te worden het algemeen bestuur.

J

Artikel 30 wordt gewijzigd en komt als volgt te luiden:

Artikel 30: Begrotingswijzigingen

De bepalingen met betrekking tot de ontwerpbegroting zijn mede van toepassing op wijzigingen van de begroting, met uitzondering van het bepaalde in artikel 35, eerste, derde en vierde lid van de wet, voor zover het betreft wijzigingen van de begroting die voor de gemeenten budgettair neutraal zijn, zowel wat betreft de exploitatie-uitgaven als de investeringen.

Artikel II

Deze wijziging treedt in werking op XXX.

Aldus:

Vastgesteld door de gemeenteraad van AALTEN op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van BERKELLAND op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van BRONCKHORST op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van DOETINCHEM op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van OOST GELRE op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van OUDE IJSSELSTREEK op XXX

Vastgesteld door de gemeenteraad van WINTERSWIJK op XXX

Ter vergadering van het algemeen bestuur van Regio Achterhoek op XXX gebleken,

de secretaris
drs. S. Veneman MBA

de voorzitter
mr. M. Boumans MBA MPM

Tekstuele wijzigingen 25^{ste} wijziging Samenwerkingsregeling Regio Achterhoek

Wijzigingen Artikel 3:

- In artikel 3, lid 1, 6^e bullet komen de woorden “Milieu en afval (beheerstaken)” te vervallen
- In artikel 3, lid 1, 9^e bullet worden de woorden “en verstrekken” toegevoegd;
- In artikel 3, lid 2, komen de woorden “de nazorg en overdracht van de regionale stortplaatsen” te vervallen.

Wijzigingen Artikel 6:

- In artikel 6 komen de woorden “, zoals deze voortvloeien uit de Nazorgregeling Wet Milieubeheer (voorheen Leemtewet Stortplaatsen)” te vervallen.
- In artikel 6 wordt een extra lid toegevoegd met de tekst: “Het algemeen bestuur is bevoegd tot het oprichten van en het deelnemen in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dit in het belang is voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.”
- De toelichting bij artikel 6 wordt hierop aangepast.

Wijzigingen Artikel 15:

- In artikel 15, lid 1 komen punt j. “de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de beheersmatige kerntaken beheer, nazorg en overdracht regionale stortplaatsen;” en punt k. “de zorg, voor zover deze niet aan anderen toekomt, voor de afbouwtaken.” te vervallen;
- De toelichting bij artikel 15 wordt hierop aangepast.

Wijzigingen Artikel 26:

- In artikel 26 wordt de tekst:
 1. Het dagelijks bestuur regelt de bezoldiging van de secretaris en de overige ambtenaren van Regio Achterhoek, alsmede van het personeel werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht.
 2. Het dagelijks bestuur regelt, overeenkomstig het bepaalde in artikel 125 en 134 van de Ambtenarenwet, de rechtspositie van de secretaris en de overige ambtenaren van Regio Achterhoek alsmede van het personeel, werkzaam op arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht met dien verstande dat op het totale genoemde personeel naast de Algemeen voor de gemeentelijke sector geldende Collectieve Arbeidsvoorwaardenregeling (Car), de Uitwerkingsovereenkomst (Uwo) van de sector gemeenten van toepassing wordt verklaard.
 3. Het dagelijks bestuur kan de vaststelling en wijziging van de Car/Uwo en de hiervan afgeleide verordeningen en regelingen delegeren.
 4. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de voor het personeel van Regio Achterhoek geldende rechtspositieregelingen.

Vervangen door de tekst:

1. Het Burgerlijk Wetboek, de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties (SGO) en het dagelijks bestuur regelen de arbeidsvoorwaarden, secundair en primair, voor zowel de secretaris als alle andere werknemers.
 2. Het dagelijks bestuur kan de uitvoering van de CAO Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en de hiervan afgeleide verordeningen en regelingen mandateren.
 3. Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor de uitvoering van de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van Regio Achterhoek.
- De toelichting bij artikel 26 wordt hierop aangepast.

Wijzigingen Artikel 27:

- In artikel 27, lid 2 wordt het woord “bewaring” vervangen door het woord “zorg”;
- In artikel 27, lid 3 worden de woorden “algemeen bestuur” vervangen door “dagelijks bestuur” en worden de woorden “de aangesloten gemeenten” vervangen door “het algemeen bestuur”;
- De toelichting bij artikel 27 wordt hierop aangepast.

Wijziging Artikel 30:

- In artikel 30 wordt het cijfer “34” vervangen door het cijfer “35”.