

Bundel - Raadsvergadering van 14 februari 2023

Agenda bijlagen

Als de hamer valt

- 1 Opening
- 2 Vragenkwartier
- 3 Spreekgelegenheid voor publiek
- 4 Vaststellen agenda
- 5 Ingekomen stukken
Ingekomen stukken
- 6 Mededelingen van het college in het kader van de actieve informatieplicht
- 7 Toezeggingenlijst
Toezeggingen
- 8 Voorbereiding en rapportage vanuit gemeenschappelijke regelingen
- 9 Hamerstukken
- 9.a Benoeming commissielid de heer Mekkes
Voorstel en besluit - Benoeming commissielid Mekkes
- 9.b Aanpassing Drank- en Horecaverordening
Dossier 3344 voorblad
Voorstel en besluit - Aanpassing Drank- en Horecaverordening
Bijlage 1 Beleidsregel ontheffing artikel 35 Alcoholwet
Bijlage 2 Alcoholverordening gemeente Berkelland
Bijlage 3 Nadere-uitleg-alcoholwet
Bijlage 4 Artikel Berkelbericht
Bijlage 5 Was-wordt-tabel-wijziging-drank en horecaverordening
- 10 Stemmingen zonder debat
- 10.a Vervanging materieel buitendienst 2023
Dossier 3354 voorblad
Voorstel en besluit - Vervanging materieel buitendienst 2023
- 11 Stemmingen met debat
- 12 Motie vreemd aan de agenda
- 13 Sluiting

Als de hamer valt...

Als de hamer valt is het besluit genomen. Zo gaat dat tijdens de vergaderingen van de gemeenteraad. Hieronder een samenvatting van de besluiten die de gemeenteraad tijdens de raadsvergadering van 14 februari heeft genomen.

Op de agenda van de gemeenteraad stonden een drietal onderwerpen. De gemeenteraad stemde unaniem in met de onderstaande voorstellen.

Paul Mekkes nieuw commissielid GroenLinks

Als commissielid zal Paul Mekkes zich inzetten voor de fractie van GroenLinks. Een commissielid kan namens de fractie deelnemen aan politieke sessies of commissies van de gemeenteraad. Met de ondersteuning van commissieleden kunnen fracties het vele werk beter verdelen.

Verder stemde de gemeenteraad in met:

- Aanpassing drank- en horecavergrunning
- Vervanging materieel buitendienst

Moties vreemd aan de agenda

De gemeenteraad debatteerde en stemde over een tweetal moties. Het CDA en BBBL pleitten met hun motie voor het behoud van dam- en edelherten op de positieflijst. Hiermee willen zij voorkomen dat hertenkampen in de toekomst uit het straatbeeld verdwijnen. Deze motie is aangenomen.

GroenLinks en PvdA dienden samen een motie in om per inwoner van de gemeente Berkelland €1,- te doneren aan Giro 555. Deze motie haalde geen meerderheid en wordt dus niet uitgevoerd.

Dit is een verkorte samenvatting van de genomen besluiten. Hieraan kunnen geen rechten ontleend worden. Op de website www.gemeenteberkelland.nl kunt u de volledige teksten van de genomen besluiten vinden.

Raadsvergadering : 14 februari 2023

Agendapunt : 5

Onderwerp : Ingekomen stukken

Meer informatie bij : Griffie

Telefoon : 0545-250 805

De volgende aan de raad gerichte stukken zijn ontvangen:

A. Ingekomen stukken

1. Afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen

1. Brief van Gemeente Zwijndrecht aan Eerste Kamer over vervallen verplicht voorzitterschap commissies door raadsleden (563953);
2. Brief Nationale ombudsman Aanbieding rapport Als de overheid niet thuis geeft (564944);
3. Informatiebrief met bijlage 'Kompas" inzake Kompas ActiZ Jeugd (569760);

2. Correspondentie van het college van BenW / afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen

1. Brief van college van BenW over geactualiseerd overdrachtsdocument Omgevingsvisie
2. Brief van college van BenW over Managementletter - Boardletter 2022 (539536) ;
3. Brief van college van BenW over Opgaveteam Zorg en Veiligheid (504772);
4. Brief van college van BenW over de Decembercirculaire (566262);
5. Brief van college van BenW over afsprakenkader tussen Alliander en de Staat (566229)

3. Raad / commissie / griffie

1. Brief van Rekenkamercommissie over onderzoek effectiviteit subsidies (580386)

4. Afdoeningsvoorstel: voor advies in handen stellen van het college

5. Afdoeningsvoorstel: ter afdoening in handen stellen van het college

- 1.

B. Uitgaande stukken

1. Afdoeningsvoorstel: voor kennisgeving aannemen

-

Toezeggingen

Volg-nr.	Omschrijving toezegging	Datum toezegging	Team	Streefdatum gereed	Datum gereed	Bijzonderheden
1.	Evaluatie aanpassingen bomenverordening	11-11-2020	(AO)	1 jaar na inwerkingtreding nieuwe bomenverordening		Nieuwe bomenverordening gepland in Q2 2023. Evaluatie in 2024.
2.	Bomenverordening bespreken met inwoners en belangenorganisaties en komen tot zo breed mogelijk gedragen (nieuwe) bomenverordening	24-11-2020	Opdrachtgever Groen (AO)	Q2 2023		Nieuwe bomenverordening gepland in Q2 2023
3.	Raad informeren over uitkomsten van de pilot rondom de inkoop jeugd en Wmo in Winterswijk en Oost-Gelre	11-05-2021	Team opdrachtgevers (EW)	2023 (na eerst uitkomsten pilot)		Winterswijk heeft zich teruggetrokken uit de pilot. De omschrijving van de toezegging is daarom gewijzigd naar alleen Oost-Gelre
4.	Onderzoek uitvoeren naar verkeersstromen rond centrum Eibergen.	17-11-2021	Verkeer (AO)	Q1 2023		Onderzoek is opgestart. Streefdatum verplaatst van Q4/22 naar Q1/23
5.	Onderzoek naar mogelijkheden gratis energielabel aanbieden voor elk huishouden meenemen in het Energie Uitvoerings Programma 3	08-12-2021	Opdrachtgever (HH)	Eerste kwartaal 2023		Streefdatum verplaatst naar eerste kwartaal 2023
6.	De uitvoeringsagenda bij de cultuur- en erfgoedvisie eind 2022 monitoren	14-12-2021	Team opdrachtgevers (HZ)	December 2022/januari 2023		De raad is op 1 november 2022 geïnformeerd dat de nadere uitwerking van de uitvoeringsagenda volgt waarbij toegewerkt wordt naar de eerste helft van 2023.
7.	Als de Pas-melders in Berkelland gelegaliseerd worden door nieuwe landelijke wetgeving, dan verwerken we deze zo mogelijk via een gemeentelijk veegplan in het bestemmingsplan/omgevingsplan bij rechte"	21-6-2022	Dienstverlening Omgeving B (HH)	onbekend		

8.	Het volgende beleidskader Publieke gezondheid zal aansluiten bij de volgende landelijke nota gezondheidsbeleid. Het beleidskader Publieke gezondheid 2022-2026 zien we als een overgangsdokument, dat vervangen zal worden door het nieuwe beleidskader.	06-12-2022	Team opdrachtgevers (EW)	2024/2025 (afhankelijk van de ingangsdatum van de landelijke nota)		
9.	Met een raadsbrief informeren we de raad over het meedoenarrangement en de herijking van het minimabeleid	06-12-2022	Team opdrachtgevers (EW)	Voor 01-01-2023		Raadsbrief is op 20 december verstuurd.
10.						

Zaaknummer :

Raadsvergadering : **14-02-2023**

Onderwerp : **Benoeming commissielid**

Collegevergadering :

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Joyce Satijn, griffier tel. : 0545250800

Te nemen besluit

De heer P.G. Mekkes (GroenLinks) benoemen als commissielid.

Waarom dit voorstel en wat is het beoogd effect

De fractie GroenLinks draagt de heer Mekkes voor als commissielid.

Na het afleggen van de eed of belofte kan hij functioneren als commissielid.

Argumentatie

De heer Mekkes is door de fractie van GroenLinks voorgedragen als commissielid. Iedere fractie mag maximaal vier commissieleden voordragen.

De heer Mekkes is het vijfde voorgedragen commissielid van GroenLinks, maar door het ontslag van de heer Hulshof als commissielid kan de heer Mekkes als vierde commissielid worden voorgedragen.

Kanttekeningen en risico's

Commissieleden moeten net als raads- en collegeleden hun nevenfuncties openbaar maken.

Financiën

Er zijn geen financiële gevolgen. De benoeming past binnen de bestaande budgetten.

VN-verdrag rechten van mensen met een beperking

Indien nodig wordt er bij raads- en commissieleden rekening gehouden met structurele functionele beperkingen.

Communicatie

Het besluit wordt op de gebruikelijke wijze bekend gemaakt via de rubriek "als de hamer valt" in Berkelbericht en op onze website. De namen en e-mailadressen en de nevenfuncties van de commissieleden worden bekend gemaakt op onze gemeentelijke website. Voor verdere communicatie dient de fractie van GroenLinks zelf te zorgen.

Initiatief, participatie en rol gemeente

Het initiatief c.q. de voordracht komt vanuit de fractie van GroenLinks.

Planning en evaluatie

De benoeming geldt voor de raadsperiode 2022-2026.

Alternatieven

Niet van toepassing

de griffier,

de voorzitter,

drs. J.A. Satijn

drs. J.H.A. van Oostrum

Raadsvergadering : 14-02-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van de voorzitter en griffier van 7 februari 2023;

b e s l u i t :

De heer P.G. Mekkes te benoemen als commissielid.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 14 februari 2023

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Benoeming commissielid

N.v.t.

Raadsvergadering

Dossiernummer	3344
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	14 februari 2023
Agendapunt	9.b
Titel	Aanpassing Drank- en Horecaverordening

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	14 februari 2023

Voorgesteld besluit

Besluit

1. aanpassen Drank- en Horecaverordening aan Alcoholwet door het vaststellen van de nieuwe Alcoholverordening gemeente Berkelland 2023;
2. betaalde proeverijen door slijterijen opnemen in verordening;
3. de Drank- en Horecaverordening gemeente Berkelland (raadsbesluit 3-12-2013) intrekken

Zaaknummer : 525144

Raadsvergadering : **14-02-2023**

Onderwerp : **Aanpassing Drank- en Horecaverordening**

Collegevergadering : 17-01-2023

Portefeuillehouder : Burgemeester J.H.A. van Oostrum

Steller : Konings - Nijhoff, Myra, Team DV tel. : 0545250468
openbare orde en veiligheid

Te nemen besluit

1. aanpassen Drank- en Horecaverordening aan Alcoholwet door het vaststellen van de nieuwe Alcoholverordening gemeente Berkelland 2023;
2. betaalde proeverijen door slijterijen opnemen in verordening;
3. de Drank- en Horecaverordening gemeente Berkelland (raadsbesluit 3-12-2013) intrekken.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

De Alcoholwet is de opvolger van de Drank- en Horecawet (D&H). Op grond van de D&H/Alcoholwet is het verplicht om een gemeentelijke verordening te hebben om oneerlijke concurrentie door paracommerciële rechtspersonen bij het verstrekken van alcoholische drank te voorkomen (artikel 4 Alcoholwet). Wij hebben dit geregeld in een aparte verordening, net als veel omliggende gemeenten. Deze verordening moet in ieder geval tekstueel worden aangepast, omdat de Drank- en Horecawet is vervangen door de Alcoholwet. Daarna is deze weer up-to-date.

In de Alcoholwet krijgen gemeenten de bevoegdheid om ook andere zaken bij verordening te regelen. Zo is het mogelijk om betaalde proeverijen bij slijters mogelijk te maken, er kunnen alcoholoverlastgebieden worden aangewezen en aan het verstrekken van alcoholhoudende drank op vervoermiddelen, zoals een bierfiets, kunnen extra voorwaarden worden verbonden.

Argumentatie

1. De Alcoholwet is de opvolger van de Drank- en Horecawet (D&H). Op grond van de D&H/Alcoholwet is het verplicht om een gemeentelijke verordening te hebben om oneerlijke concurrentie door paracommerciële rechtspersonen bij het verstrekken van alcoholische drank te voorkomen (artikel 4 Alcoholwet). Wij hebben dit geregeld in een aparte verordening, net als veel omliggende gemeenten. Deze verordening moet in ieder geval tekstueel worden aangepast, omdat de Drank- en Horecawet is vervangen door de Alcoholwet. Daarna is deze weer up-to-date.
2. Vooralsnog willen wij u voorstellen om alleen proeverijen door slijterijen mogelijk te maken. De Alcoholwet maakt het mogelijk om betaalde proeverijen door slijterijen op te nemen in de verordening. Deze proeverijen mogen alleen plaatsvinden buiten de normale openingstijden van de slijterij. Maar ze moeten wel vallen binnen de tijden van de Winkeltijdenwet (sluitingstijd 22.00 uur). In artikel 6.1 van het Alcoholbesluit staat precies waar de proeverijen aan moeten voldoen (zie ook de toelichting in onze aangepaste verordening). Wij hebben contact gezocht met slijterijen in Berkelland. Op dit moment is er niet overal behoefte aan proeverijen, maar het feit dat het zou kunnen ervaren men toch als prettig. Als deze optie wordt toegevoegd aan de verordening gelden ze voor alle slijterijen in Berkelland.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelvingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

3. De Drank- en Horecaverordening wordt vervangen door de Alcoholverordening. Daarom moet deze worden ingetrokken.

Kanttekeningen en risico's

Het toestaan van betaalde proeverijen in slijterijen is een vorm van blurring (vervaging van grenzen tussen detailhandel en horeca). Het toestaan van deze 'mengformule' voor slijterijen zou kunnen leiden tot een toename van alcoholgebruik en dat is ongunstig voor de volksgezondheid (in het bijzonder die van risicogroepen) en de verkeersveiligheid.

Wij verwachten niet ineens een heleboel extra proeverijen. Bovendien is er als extra eis in het Alcoholbesluit gesteld dat er maximaal 1 proeverij per dag mag plaatsvinden met een maximum van 3 proeverijen per week. Het is echter wel een verruiming van de mogelijkheden om alcohol te nuttigen en te promoten.

Financiën

N.v.t.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

N.v.t.

Communicatie

Slijterijen worden door middel van een brief op de hoogte gebracht van de mogelijkheid om betaalde proeverijen te houden. De verordening wordt bekend gemaakt via www.officielebekendmakingen.nl

Initiatief, participatie en rol gemeente

De Alcoholwet is de opvolger van de Drank- en Horecawet. De bestaande verordening, die verwijst naar de Drank- en Horecawet, moet daarom tekstueel aangepast worden. Verder biedt de Alcoholwet wat mogelijkheden om zaken meer plaatselijk te regelen. Alleen de mogelijkheid om betaalde proeverijen in slijterijen te houden wordt opgenomen.

Planning en evaluatie

De verordening zal aangepast worden als daartoe aanleiding is.

Alternatieven

U kunt er ook voor kiezen om alleen een tekstuele aanpassing doen. En geen gebruik maken van de extra opties in de Alcoholwet (proeverijen in slijterijen, instellen alcoholoverlastgebieden, extra voorwaarden voor gebruik alcohol op vervoersmiddelen).

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 14-02-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 27-01-2023;

b e s l u i t :

1. aanpassen Drank- en Horecaverordening aan Alcoholwet door het vaststellen van de nieuwe Alcoholverordening gemeente Berkelland 2023;
2. betaalde proeverijen door slijterijen opnemen in verordening;
3. de Drank- en Horecaverordening gemeente Berkelland (raadsbesluit 3-12-2013) intrekken.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 14-02-2023

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Aanpassing Drank- en Horecaverordening

De Alcoholverordening maakt onder bepaalde voorwaarden ook betaalde proeverijen in slijterijen mogelijk.

BELEIDSREGEL ONTHEFFING ARTIKEL 35 VAN DE ALCOHOLWET

De burgemeester van Berkelland,
overwegende dat:

- het vanuit het oogpunt van alcoholmatiging en
- in het bijzonder alcoholmatiging onder jongeren
- een verantwoorde verstrekking van zwak-alcoholische drank

het wenselijk is om beleidsregels vast te stellen voor de ontheffingsmogelijkheid die artikel 35 van de Alcoholwet biedt;

gelet op wat bepaald wordt in de Alcoholwet, de Algemene wet bestuursrecht en de Gemeentewet;

BESLUIT

vast te stellen: "Beleidsregel ontheffing artikel 35 van de Alcoholwet".

Inleiding

Op grond van artikel 35 lid 1 van de Alcoholwet kan de burgemeester ontheffing verlenen van het verbod om zonder alcoholvergunning (artikel 3 Alcoholwet) tijdelijk zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken.

Deze ontheffing kan alleen worden verleend voor een bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard. En voor een aaneengesloten periode van maximaal twaalf dagen. De verstrekking van de alcohol mag alleen onder de onmiddellijke leiding van een persoon van minimaal 21 jaar, die niet in enig opzicht van slecht levensgedrag is.

Lid 2 bepaalt dat de ontheffing onder beperkingen kan worden verleend en dat er voorschriften aan kunnen worden verbonden.

Deze ontheffingsmogelijkheid is een bevoegdheid van de burgemeester. Er is sprake van een grote beleidsvrijheid.

Afbakening begrip 'bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard'

Een bijzondere gelegenheid kan omschreven worden als: een braderie, kermis, jaarmarkt, muziek- en/of sportfeest en andere tijdelijke gebeurtenissen. Het gaat om incidentele gevallen.

Er is uitdrukkelijk geen sprake van een dergelijke bijzondere gelegenheid:

- als de ontheffing een op zichzelf staande activiteit is en niet te koppelen is aan een evenement of activiteit;
- als de ontheffing een reguliere vergunning ex artikel 3 Alcoholvergunning vervangt, bijvoorbeeld bij een openingsfeest van een horeca-inrichting, waarvoor de vergunning nog niet is afgegeven of kan worden afgegeven;
- als de ontheffing gebruikt wordt om zwak-alcoholische dranken te kunnen schenken in een winkel (bijvoorbeeld bij een veiling).

De eindtijd van de ontheffing is in principe afhankelijk van de eindtijd van het evenement/activiteit waaraan de artikel 35 ontheffing is gekoppeld. Er kan van worden afgeweken als het gaat om de openbare orde.

Voorschriften en beperkingen

Aan de ontheffing worden in ieder geval de volgende voorschriften en beperkingen verbonden:

- jongeren die niet aan kunnen tonen dat ze 18 jaar of ouder zijn kunnen geen zwak-alcoholisch drank kopen of krijgen. De leeftijd kan gecontroleerd worden;
- er mag geen sterke drank aanwezig zijn;
- er zijn voor het publiek altijd alcoholvrije dranken verkrijgbaar;
- er mogen alleen kunststof of papieren bekertjes worden gebruikt tijdens de ontheffing;
- het is verboden zwak-alcoholische drank te verstrekken aan een persoon die in kennelijke staat van dronkenschap is of onder invloed van drugs verkeert;
- de leidinggevende of degene die de alcohol daadwerkelijk verstrekt verkeert niet in kennelijke staat van dronkenschap of onder de invloed van drugs;
- de begintijd van de ontheffing ligt nooit voor 10.00 uur;
- de ruimte is behoorlijk verlicht, geventileerd en van alle kanten goed te overzien zo lang er publiek is;
- verkoop bevorderende activiteiten van zwak-alcoholische drank zijn niet toegestaan. Denk daarbij aan happy hours of als alcoholische drank goedkoper is dan niet-alcoholische drank;
- deze ontheffing of een afschrift daarvan is aanwezig op de locatie waar deze ontheffing wordt gebruikt. De ontheffing wordt op verzoek direct getoond;
- de leidinggevende is verantwoordelijk voor de naleving van de voorschriften en beperkingen;
- alle aanwijzingen of bevelen, gegeven door of namens de politie, de gemeente of de brandweer worden direct opgevolgd;
- aan de ontheffing kunnen altijd nadere voorschriften worden verbonden.

Weigering van de ontheffing

Een ontheffing wordt geweigerd:

- als de leidinggevende niet voldoet aan de eisen die gesteld worden in artikel 35 Alcoholwet
- als de leidinggevende niet in het bezit is van een Verklaring Sociale Hygiëne;
- er sprake is van een evenement dat zich vooral richt op jongeren onder de 18 jaar;
- als aangenomen moet worden dat de feitelijke toestand niet overeenkomt met de aanvraag;
- als niet is voldaan aan het begrip 'bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard' zoals in deze beleidsregels omschreven;
- als redelijkerwijs te verwachten is dat het verstrekken van alcohol tot verstoring van de openbare orde zal leiden of gevaar zal opleveren voor de veiligheid, gezondheid of zedelijkheid;
- als er geen toestemming verleend is door de organisatie van het gerelateerde evenement. De aanvrager van de ontheffing heeft schriftelijke toestemming van de organisatie of kan aantonen dat de ontheffing gerelateerd is aan het evenement (bijvoorbeeld door middel van betaling aan de organisatie).

Een ontheffing kan worden geweigerd:

- als het verstrekken van zwak-alcoholische drank niet past bij het karakter van het evenement of de activiteit. De burgemeester beoordeelt dit (bijvoorbeeld als het evenement of de activiteit zich voornamelijk richt op jeugdigen);
- als deze niet op tijd is aangevraagd, te weten uiterlijk tien werkdagen voor het begin van de bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard;
- als er al voldoende zwakalcoholhoudende drank in omloop is. Hiermee wordt wildgroei van tappen voorkomen, wat risico's voor de openbare orde kan opleveren;
- als een ontheffing wordt aangevraagd door een horecaonderneming die al vaker de regels van de Alcoholwet of de voorschriften en beperkingen van de artikel 35 ontheffing heeft overtreden.

Ontheffing voor meerdere jaren

De burgemeester kan een ontheffing verlenen voor meerdere jaren. Er moet dan sprake zijn van een jaarlijks terugkerende bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard. Voorwaarde is wel dat de verstrekking van zwak-alcoholische drank telkens gebeurt onder onmiddellijke leiding van dezelfde persoon.

Intrekking

De ontheffing kan ingetrokken worden als de voorschriften van deze beleidsregel niet worden nagekomen. Ook kan de ontheffing worden ingetrokken op grond van artikel 31, eerste lid onder a en c Alcoholwet.

Slotbepalingen

1. Deze beleidsregel wordt aangehaald als: Beleidsregel ontheffing artikel 35 van de Alcoholwet.
2. Als door bijzondere omstandigheden een strikte toepassing van deze beleidsregel naar het oordeel van de burgemeester zou leiden tot een onredelijke beslissing kan de burgemeester gemotiveerd van de beleidsregel afwijken.
3. De beleidsregel treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking.
4. De 'Beleidsregel tijdelijke ontheffing artikel 35 van de Drank- en Horecawet' van 27 februari 2018 wordt hierbij ingetrokken.

Borculo, 24 januari 2023

De burgemeester van Berkelland,

drs. J.H.A. van Oostrum.

ALCOHOLVERORDENING GEMEENTE BERKELLAND 2023

Raadsvergadering : 21 maart 2023

Agendanummer :

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 10 januari 2023;

gelet op de artikelen 147 van de Gemeentewet en 4, 25a, 25b, 25c, 25d, 25e en 26 van de Alcoholwet;

b e s l u i t :

vast te stellen de:

Alcoholverordening gemeente Berkelland 2023

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. de wet : de Alcoholwet;
 - b. vergunning : de vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet;
 - c. paracommerciële inrichting: een inrichting waarin een paracommerciële rechtspersoon in eigen beheer het horecabedrijf exploiteert;
 - d. slijterij: een slijtlokaliteit als bedoeld in artikel 1 van de Alcoholwet.
2. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder de overige begrippen in deze verordening verstaan hetgeen de Alcoholwet daaronder verstaat.

Artikel 2 Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

1. Paracommerciële rechtspersonen verstrekken in de door hen geëxploiteerde inrichting uitsluitend alcoholhoudende drank vanaf één uur voor het begin tot uiterlijk één uur na beëindiging van activiteiten. De activiteiten passen binnen de statutaire doelstellingen van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid mogen paracommerciële rechtspersonen in hun inrichting alleen alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens de volgende schenktijden:
 - op zaterdag, zondag en algemeen erkende feestdagen: van 10.00 tot 24.00 uur,
 - op andere dagen: van 18.00 tot 24.00 uur.
3. De burgemeester kan een paracommerciële rechtspersoon ontheffing verlenen van de voorgeschreven schenktijden. Dit kan alleen in bijzondere omstandigheden, die in relatie staan tot de activiteiten van de rechtspersoon.

Artikel 3 Verbod privébijeenkomsten en bijeenkomsten derden

1. Het is verboden in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard, zoals bruiloften en partijen. Dit geldt niet voor bijeenkomsten die passen binnen de statutaire doelstellingen van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.
2. Het is verboden in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de beherende paracommerciële rechtspersoon zijn betrokken.

Artikel 4 Verbod verstrekken alcoholhoudende drank tijdens jeugdactiviteiten

Het is verboden in een paracommerciële inrichting alcoholhoudende drank te verstrekken tijdens activiteiten die geheel of in belangrijke mate zijn gericht op personen jonger dan 18 jaar.

Artikel 5 Verbod prijsacties horeca

Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende dranken voor gebruik ter plaatse te verstrekken tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die gewoonlijk door in de paracommerciële inrichting wordt gevraagd.

Artikel 6 Betaalde proeverijen bij een slijterij

1. Slijtersbedrijven zijn vrijgesteld van het in artikel 3, eerste lid en het in artikel 14, eerste lid, van de Alcoholwet vervatte verbod, namelijk het tegen betaling organiseren van een proeverij in hun slijtlokaliteit.
2. De vrijstelling geldt buiten de dagen en tijden dat de slijtlokaliteit regulier is open is.
3. De proeverijen voldoen aan de in het Alcoholbesluit voor proeverijen gestelde eisen.

Artikel 7 Verstrekken alcoholhoudende drank op vervoermiddelen

Gereserveerd

Artikel 8 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Deze verordening treedt de dag na bekendmaking in werking.
2. De Drank- en Horecaverordening gemeente Berkelland van 3 december 2013 wordt ingetrokken.
3. Deze verordening wordt aangehaald als 'Alcoholverordening gemeente Berkelland 2023'.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van

de griffier,

de voorzitter,

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1 Begripsbepalingen

Aangezien de Alcoholverordening een medebewindsverordening is, kan volstaan worden met een verwijzing naar de begripsbepalingen van de wet en is in artikel 1 volstaan met 4 essentiële begripsbepalingen.

Artikel 2 Schenktijden paracommerciële rechtspersonen

Volgens artikel 4, derde lid, van de Alcoholwet moeten bij verordening in ieder geval regels worden gesteld over de schenktijden. Dit moet oneerlijke concurrentie voorkomen.

Er is in artikel 2 aangesloten bij het in veel gemeenten al bestaande voorschrift dat alleen alcoholhoudende drank mag worden geschonken vanaf een uur voor aanvang en tot een uur na beëindiging van activiteiten die passen binnen de statutaire doelstellingen van de rechtspersoon. De schenktijd is op uiterlijk 24.00 uur vastgesteld omdat de verenigingsactiviteiten meestal om 23.00 uur (of al eerder) afgelopen zijn en dat dan nog een uur resteert voor de nazit.

Om de drankverstrekking buiten de eigenlijke activiteiten van de rechtspersoon nog verder te beperken en het concurrerende effect van sportkantines e.d. voor de reguliere horeca tegen te gaan, is in het tweede lid toegevoegd dat op zaterdag, zondag en algemeen erkende feestdagen* uitsluitend alcoholhoudende drank mag worden verstrekt van 10.00 tot 24.00 uur en op andere dagen van 18.00 tot 24.00 uur.

* Onder algemeen erkende feestdagen worden verstaan: Nieuwjaarsdag, Goede Vrijdag, Pasen, Koningsdag, Bevrijdingsdag, Hemelvaartsdag, Pinksteren, Kerst, Oudejaarsdag maar ook plaatselijk algemeen aanvaarde feestdagen als kermis, volksfeesten en carnaval. Voorwaarde blijft dat de verstrekking van alcoholhoudende drank alleen is toegestaan tijdens activiteiten die passen binnen de statutaire doelstellingen van de desbetreffende paracommerciële rechtspersoon.

In lid 3 van dit artikel is de burgemeester de bevoegdheid toegekend om in bijzondere omstandigheden in relatie tot de activiteiten van de rechtspersoon, een ontheffing van de voorgeschreven schenktijden te kunnen verlenen. Deze ontheffing heeft een doorlopend karakter. In tegenstelling tot de ontheffingsbevoegdheid in artikel 4 lid 4 van de wet (op grond waarvan de burgemeester met het oog op bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard ontheffing van deze voorschriften kan verlenen).

Artikel 3 Bijeenkomsten paracommerciële rechtspersonen

Met bijeenkomsten van persoonlijke aard wordt bedoeld op bijeenkomsten die geen direct verband houden met de activiteiten van de desbetreffende paracommerciële instelling, zoals bruiloften, feesten, partijen, recepties, jubilea, verjaardagen, bedrijfsfeesten, koffietafels, condoleancebijeenkomsten en dergelijke. Persoonlijke bijeenkomsten die toch direct verband houden met de activiteiten van de rechtspersoon, zoals het afscheid van de voorzitter van een vereniging, vallen niet onder het bereik van deze bepaling en zijn dus wel toegestaan.

Verder moet bij bijeenkomsten die gericht zijn op personen die niet of niet rechtstreeks bij de activiteiten van de desbetreffende rechtspersoon betrokken zijn, gedacht worden aan bijv. bedrijfsfeesten en bijeenkomsten van andere organisaties. Dit doet zich voor als een paracommerciële rechtspersoon zijn kantine of een andere ruimte verhuurt aan derden om bijvoorbeeld een feest te geven of activiteiten te organiseren waarbij alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Als dit laatste het geval is, dan kan er ook oneerlijke mededinging ontstaan met de reguliere horeca.

In het tweede lid is bepaald dat het verbod op het verstrekken van alcoholhoudende drank tijdens bijeenkomsten van persoonlijke aard ook geldt voor situaties waarin de paracommerciële rechtspersoon haar inrichting als feestruimte aan anderen verhuurt c.q. ter beschikking stelt.

Ontheffing door de burgemeester

Op grond van artikel 4, vierde lid, van de Alcoholwet heeft de burgemeester de bevoegdheid om voor ten hoogste 12 aaneengesloten dagen ontheffing te verlenen van de in de verordening opgenomen voorschriften zoals de voorgeschreven schenktijden en het verbod op alcoholverstrekking tijdens "oneigenlijke" activiteiten.

Volgens de wet kan alleen ontheffing worden verleend, als het gaat om bijzondere gelegenheden van zeer tijdelijke aard. Uit deze bewoordingen blijkt dat hier zeer terughoudend mee moet worden omgegaan. Omdat de burgemeester deze bevoegdheid rechtstreeks aan de wet ontleent kan de raad hieraan verder geen beperkingen stellen. De burgemeester kan hiervoor wel zelf beleidsregels opstellen (artikel 4:81 van de Awb).

Welke activiteiten vallen onder de activiteiten van een paracommerciële instelling?

Voor alle duidelijkheid volgt hieronder een opsomming van activiteiten die wel tot de eigenlijke activiteiten van de paracommerciële instelling worden gerekend en dus toegestaan zijn.

1. Algemeen

- feestavond voor vrijwilligers
- jaarfeest of afsluiting seizoen
- afscheidsfeest van het bestuur/een bestuurslid
- overige strikt clubgerelateerde en incidentele feesten voor leden, zoals een barbecue of een bingoavond
- nieuwjaarsbijeenkomsten (mits in belangrijke mate gericht op leden)
- lessen/cursussen mits club- of instellingsgerelateerd (bijvoorbeeld: EHBO, reanimatie, scheidsrechterscursus voor sportverenigingen)
- diploma-uitreikingen mits club- of instellingsgerelateerd (bijvoorbeeld: EHBO, reanimatie, scheidsrechterscursus)
- toernooi met afsluitend feest
- clubkampioenschap
- jaarvergaderingen
- kerstviering voor leden

2. Sociaal-culturele instellingen, zoals dorpshuizen (naast de onder algemeen genoemde activiteiten)

- bijeenkomsten/vergaderingen/feesten/cursussen/vieringen/debatten/lezingen van en voor verenigingen en stichtingen die gebruik maken van het pand (dus alleen toegankelijk voor leden en oud-leden)
- sociaal-culturele evenementen waarbij het evenement centraal staat (ook voor publiek toegankelijk voor zover het publiek komt voor het sociaal-culturele evenement)

3. Educatieve rechtspersonen

- afstudeerbijeenkomst/diploma-uitreiking
- lessen/cursussen
- schoolfeest voor leerlingen
- laatste schooldag(feestdagc.q. -avond)
- nieuwjaarsbijeenkomsten

4. Rechtspersonen met een levensbeschouwelijke of godsdienstige aard

Activiteiten en vieringen die direct verband houden met de levensbeschouwelijke of godsdienstige aard van de instellingen (niet zijnde bijeenkomsten van persoonlijke aard).

Artikel 4 Verbod verstrekken van drank

Op grond van artikel 25a van de wet kan het verstrekken van alcoholhoudende drank in inrichtingen bij gemeentelijke verordening worden verboden of beperkt. Op grond van lid 2 (sub a) van dit artikel kan worden bepaald dat dit verbod of deze beperking alleen geldt voor bepaalde categorieën van inrichtingen, bepaalde gebiedsdelen en/of bepaalde tijden.

Op grond van dit artikel is in de verordening bepaald dat het verboden is alcoholhoudende drank te verstrekken gedurende de tijd dat een paracommerciële inrichting wordt gebruikt voor activiteiten die geheel of in belangrijke mate zijn gericht op personen onder de 18 jaar. Met dit artikel wordt de jeugd beschermd tegen de schadelijke invloed van alcohol.

Als vuistregel kan ervan worden uitgegaan dat het verbod geldt zodra de activiteit(en) voor de helft of meer door jongeren wordt bezocht en/of hieraan wordt deelgenomen.

Artikel 5 Verbod prijsacties horeca

In artikel 5 is een verbod op het houden van prijsacties in de horeca opgenomen. Dit verbod heeft met name betrekking op de zgn. happy hours waarbij een horecabedrijf gedurende één of enkele uren tegen sterk gereduceerde prijzen alcoholhoudende drank aanbiedt om op deze wijze bezoekers te trekken.

Het verbod wil overmatig alcoholgebruik door dergelijke prijsacties tegen gaan.

Dit verbod is gebaseerd op artikel 25d van de wet op grond waarvan het mogelijk is om, ter bescherming van de volksgezondheid of in het belang van de openbare orde te verbieden dat er alcoholhoudende dranken verstrekt worden tegen een prijs die voor een periode van 24 uur of korter lager is dan 60% van de prijs die in de betreffende horecalokaliteit of op het betreffende terras gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 6 Betaalde proeverijen bij een slijterij

Het is voor slijters verboden in hun slijterij een proeverij te organiseren. Het is alleen toegestaan de klant te laten proeven als hij daarom verzoekt. Dat proeven moet bovendien gratis zijn (artikel 13, tweede lid, van de Alcoholwet).

Artikel 25e van de Alcoholwet maakt het mogelijk om bij verordening vrijstelling te verlenen van dit verbod. Daardoor zijn betaalde proeverijen in slijtlokaliteiten toegestaan. Deze vrijstelling geldt voor alle slijters in de gemeente. Het nieuwe artikel 6 voorziet in die vrijstelling. De voorwaarden waaraan een proeverij moet voldoen staan in artikel 6.1 van het Alcoholbesluit:

- a. in een slijtlokaliteit wordt maximaal één proeverij per dag gegeven en maximaal drie proeverijen per week;
- b. de kosten voor deelname aan een proeverij zijn voor aanvang van de proeverij door een leidinggevende van het slijtersbedrijf vastgesteld;
- c. de deelnemers van een proeverij zijn voor aanvang van de proeverij bekend bij een leidinggevende van het slijtersbedrijf; en
- d. de deur van de slijtlokaliteit is gedurende een proeverij gesloten voor publiek anders dan de deelnemers aan de proeverij.

Tijdens een proeverij is het verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende en alcoholvrije drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse. Met uitzondering van alcoholhoudende en alcoholvrije drank die tijdens die proeverij is verstrekt voor gebruik ter plaatse aan de deelnemers van de proeverij.

Artikel 8 Inwerkingtreding en citeertitel

Dit artikel spreekt voor zich.

Bijlage 3 bij VNG ledenbrief Alcoholwet

Nadere uitleg Alcoholwet

Hieronder komen eerst de wijzigingen aan bod die gemeenten de bevoegdheid geven één en ander bij verordening te regelen. Vervolgens komen de overige wijzigingen aan de orde. Tot slot wordt kort ingegaan op het overgangsrecht en de aanpassing van de Model-APV.

Wijzigingen waaraan een verordenende bevoegdheid is verbonden

Inrichtingseisen (artikel 10 en 25a, derde lid, Alcoholwet)

Het Besluit eisen inrichtingen Drank- en Horecawet komt te vervallen. Er wordt zoveel mogelijk aangesloten bij het Bouwbesluit¹.

Wel blijft de eis van een verbindingruimte tussen een slijterij en een ruimte waar andere bedrijfsactiviteiten plaatsvinden (de zogenaamde neringruimte) bestaan. Daarnaast moeten een horecalokaliteit en een slijterslokaliteit, zoals nu in het Besluit geregeld, nog steeds een minimale vloeroppervlakte hebben. Dit blijft minimaal 35 m² voor een horecalokaliteit en 15 m² voor een slijterslokaliteit. Bij een horecalokaliteit kan de burgemeester afwijken van dit vereiste als sprake is van een Rijksmonument als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet. Gemeenten kunnen bij verordening hogere eisen stellen aan de minimale vloeroppervlakte van horeca- en slijterslokaliteiten.

Betaalde proeverijen bij slijters (artikel 25e Alcoholwet)

Betaalde proeverijen bij slijters zijn nu niet toegestaan, maar de Alcoholwet maakt het straks mogelijk dat gemeenten bij verordening bepalen dat slijterijen proeverijen mogen organiseren. Gemeenten kunnen deze keuze maken, maar zijn hiertoe niet verplicht. Indien gemeenten proeverijen toestaan, dan geldt dit voor alle slijterijen in de betreffende gemeente.

Het Alcoholbesluit zal nadere voorwaarden bevatten waaraan een proeverij moet voldoen.

De proeverij mag alleen plaatsvinden buiten de normale openingstijden van de slijterij, maar wel binnen de tijden waarop de slijterij bij of krachtens de Winkeltijdenwet geopend mag zijn. De slijterij moet gedurende de proeverij gesloten zijn voor klanten. Er mag per slijterij slechts één proeverij per dag worden georganiseerd en maximaal drie proeverijen per week. De kosten voor deelname moeten voorafgaand aan de proeverij door een leidinggevende bij het slijtersbedrijf zijn vastgesteld. Ook de deelnemers moeten bekend zijn bij het slijtersbedrijf voordat de proeverij plaatsvindt. De slijterij mag tijdens of na afloop van de proeverij alleen die drank voor thuisgebruik verkopen die tijdens de proeverij wordt geschonken. De verkoop van andere soorten drank tijdens of na afloop van de proeverij is dus uitdrukkelijk niet toegestaan.

Aanwijzen van alcoholoverlastgebieden (artikel 25f Alcoholwet)

In sommige gemeenten waar zich een grote concentratie van alcoholverkooppunten bevindt, veroorzaken bezoekers onder invloed van alcohol overlast. Het kan daarbij gaan om allerlei vormen van overlast, zoals geluidsoverlast, agressief gedrag of verstoring van de openbare orde. Om

¹ Het Bouwbesluit wordt vervangen door het Besluit eisen bouwwerken leefomgeving, dat vermoedelijk per 1 januari 2022 in werking zal treden.

gemeenten een extra instrument te geven om hiertegen op te treden, bevat de Alcoolwet de mogelijkheid tot het bij verordening aanwijzen van een alcoholoverlastgebied. De gemeente kan dan bepalen dat de verstrekking van zwakalcoholhoudende drank vanuit bepaalde verkooppunten verboden of beperkt wordt, of dat er geen vergunningen in dat gebied worden verleend, of dat er bepaalde verboden of beperkingen gelden, zoals bijvoorbeeld het verbod op happy hours.

Dit betekent onder meer dat een gemeente kan bepalen dat binnen het aangewezen alcoholoverlastgebied op basis van de in artikel 25f van de Alcoolwet genoemde gronden geen (horeca- of slijters-) vergunning wordt verleend. Hiermee worden de reguliere weigeringsgronden, zoals geregeld in artikel 27 van de Alcoolwet, voor deze specifieke situatie uitgebreid. Zie hiervoor het tweede lid, onder b, van artikel 25f van de Alcoolwet.

Hoe artikel 25f en de artikelen 25a, 25b en 25d van de Alcoolwet zich precies tot elkaar verhouden. zullen wij nog nader onderzoeken.

Verstrekking alcoholhoudende drank op vervoermiddelen (artikel 25g Alcoolwet)

Gemeenten kunnen bij verordening bepalen dat op vervoermiddelen die bestemd zijn voor het vervoer van personen en waarop bedrijfsmatig of anders dan om niet alcoholhoudende drank wordt verstrekt, een medewerker aanwezig zal moeten zijn die beschikt over voldoende kennis en inzicht in sociale hygiëne. Deze verplichting kan worden beperkt tot bepaalde vervoermiddelen, bepaalde delen van de gemeente en bepaalde tijdstippen. Deze nieuwe bevoegdheid is vooral bedoeld om bijvoorbeeld overlast van bierfietsen en partyboten en -bussen te beperken.

Als een gemeente besluit dit onderwerp inderdaad in een verordening te regelen, dan heeft dit gevolgen voor het toezicht. Op de vervoermiddelen waarvoor de voornoemde verplichting van toepassing is, houdt niet langer de NVWA toezicht, maar komt de verantwoordelijkheid voor het toezicht en de handhaving bij de betreffende gemeente te liggen. Als de gemeente deze verplichting bij verordening heeft geregeld, moet hiervan melding worden gedaan bij de NVWA.

Overige wijzigingen

Wederverstrekking (artikel 45a Alcoolwet)

De wederverstrekking (het kopen van alcohol door iemand van 18 jaar of ouder die bestemd is voor iemand die jonger is dan 18) wordt strafbaar gesteld.

Het was al strafbaar om bedrijfsmatig of anders dan om niet alcohol te verstrekken aan personen van wie niet is vastgesteld dat zij 18 jaar of ouder zijn. Ook zijn minderjarigen die op publieke plekken alcohol bij zich hebben strafbaar. Deze regels worden nu aangevuld met de strafbaarstelling van wederverstrekking.

Als sprake is van wederverstrekking kunnen zowel de meerderjarige als de minderjarige een boete krijgen. De hoogte van de boete wordt nog door het OM bepaald. Tevens beslist het OM of aan deze overtreding een feitcode wordt verbonden.

Het ministerie van VWS zal door middel van een publiekscampagne extra aandacht vragen voor dit verbod.

Toegangsverbod slijterij voor minderjarigen zonder begeleiding (artikel 20, tweede lid, DHW)

Het verbod op toegang tot een slijterij voor minderjarigen zonder begeleider van 21 jaar of ouder vervalft. Zeker nu wederverstrekking strafbaar wordt gesteld, is dit verbod niet langer nodig. Bovendien kan dit verbod als onbedoeld neveneffect hebben dat een jonge ouder tussen de 18 en 21 jaar niet met zijn of haar baby of peuter naar binnen mag.

Minderjarige testkopers bij toezicht (artikel 45, tweede lid, sub b, Alcoholwet)

Gemeenten en de NVWA mogen bij het toezicht op de naleving van de leeftijdsgrens 16- en 17-jarige testkopers inzetten. Nu mogen minderjarige testkopers de bestelde drank niet aanraken. Dit valt op bij de verstrekkers van drank en zo kan de identiteit van de testkoper makkelijker worden onthuld. Straks mogen de minderjarige testkopers de verstrekte drank wel aannemen, maar (uiteraard) niet nuttigen. Zo kunnen gemeenten en de NVWA effectiever toezicht houden en wordt de aanvaardbaarheid van sancties vergroot.

Schenken alcoholhoudende drank aan speel tafels (artikel 14, vierde lid, Alcoholwet)

Gemeenten blijken van mening te verschillen over hoe artikel 14, vierde lid, van de huidige DHW moet worden uitgelegd. Dit artikellid regelt het schenken van alcoholhoudende drank in casino's met speel tafels. Het is toegestaan in casino's met speel tafels in dezelfde ruimte alcoholhoudende drank te verstrekken als waarin de speel tafels staan. Het vierde lid van artikel 14 is op dit punt in de Alcoholwet verduidelijkt.

Definitie leidinggevend (artikel 1, eerste lid, Alcoholwet)

In de definitie van leidinggevend in artikel 1 komt het derde onderdeel, te weten 'de natuurlijke persoon, die onmiddellijke leiding geeft aan de uitoefening van zodanig bedrijf in een inrichting', op termijn te vervallen. Dit betekent dat dagelijkse leidinggevenden niet langer hoeven te worden bijgeschreven op het aanhangsel bij de vergunning en er dus ook geen toetsing meer van deze categorie leidinggevenden plaatsvindt. Wel moeten personen die de dagelijkse leiding hebben minimaal 21 jaar oud zijn en in het bezit zijn van een diploma sociale hygiëne.

Voordat deze aanpassing van de definitie van leidinggevend in werking treedt, zal het ministerie van VWS eerst onderzoeken wat de impact is van deze wijziging. Daarnaast regelt artikel 30b van de Alcoholwet, dat bij AMvB wordt bepaald voor welke categorieën van personen werkzaam in welke categorieën van horeca- of slijtersbedrijven de verplichting tot bijschrijving op het aanhangsel bij de vergunning van overeenkomstige toepassing zijn.

Stage 14- en 15-jarige vmbo'ers (artikel 24, vijfde lid, Alcoholwet)

De Alcoholwet maakt het mogelijk dat ook 14- en 15-jarige leerlingen tijdens een horecastage in het kader van hun vmbo-opleiding alcoholhoudende drank kunnen verstrekken. In de DHW ligt de grens nu nog bij 16 jaar. In artikel 24, vijfde lid, van de Alcoholwet staat opgesomd voor welke horecaopleidingen deze mogelijkheid van toepassing is.

Verkoop op afstand (artikel 19 en 20a Alcoholwet)

De Alcoholwet bevat een uitgebreidere regeling voor de verkoop van alcohol op afstand, dit om de naleving van de leeftijdsgrens van 18 jaar te vergroten en de aankoop van alcohol door minderjarigen te ontmoedigen.

Met verkoop op afstand wordt bedoeld de mogelijkheid alcoholhoudende drank via internet of telefoon te bestellen en vervolgens te laten afleveren op een door de koper genoemd adres of afgiftepunt. Zowel koper als verkoper moeten in Nederland gevestigd zijn.

Op het moment van aankoop en bij aflevering van de bestelling moet de leeftijd van de koper worden gecontroleerd. Voor het moment van aankoop moet gebruik worden gemaakt van een leeftijdsverificatiesysteem.

De verkoper moet zorgen voor een geborgde werkwijze: de alcoholhoudende drank kan alleen worden afgeleverd bij een huisadres of erkend afgiftepunt. Bij aflevering moet de leeftijd van de koper worden gecontroleerd aan de hand van een geldig identiteitsdocument.

Ambtenaren die toezicht houden op de verkoop op afstand zijn bevoegd tot het sluiten van een verkoopovereenkomst onder verstrekking van onjuiste of onvolledige gegevens voor wat betreft hun naam, adres en leeftijd, voor zover dit dringend noodzakelijk is voor de vervulling van hun taak.

Het toezicht en de handhaving in dit kader gaan over van gemeenten naar de NVWA.

De NVWA zal uiterlijk 1 juni 2021 het interventiebeleid publiceren en op haar website plaatsen. De groep lokaal opererende ondernemers is echter zodanig omvangrijk en veranderlijk, dat de kans groot is dat niet alle bedrijven bij de NVWA in beeld zullen zijn. De signaalfunctie van gemeenten naar de NVWA is daarom van groot belang. Gemeenten kunnen hierover nadere afspraken maken met de NVWA. Ook heeft de NVWA hiervoor een meldingsstelsel beschikbaar. Dit stelsel is bereikbaar via de site van de NVWA: <https://www.nvwa.nl/over-de-nvwa/contact/melding-doen>. Als het niet lukt om een melding online door te geven, dan kan het ook telefonisch: 0900-03 88.

Prijsacties (artikel 2a Alcoholwet)

Op grond van de Alcoholwet kunnen slijters voor een periode van een maand of korter niet meer dan 25% korting geven op de prijs die gewoonlijk wordt gevraagd voor alcoholhoudende drank. Deze beperking geldt zowel voor fysieke als voor online verkooppunten. Het maakt hierbij niet uit of het verkooppunt deze prijs gewoonlijk hanteert. Ook is het verboden alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan ter plaatse aan te bieden waarbij de indruk wordt gewekt dat de prijs lager is dan 75% van de prijs die gewoonlijk wordt gevraagd.

Artikel 25d, eerste lid, sub b, van de nu vigerende DHW biedt gemeenten nog de mogelijkheid om prijsacties waarbij een maximale korting van 30% is toegestaan, bij verordening te regelen. Bij inwerkingtreding van de Alcoholwet komt deze mogelijkheid te vervallen.

Het toezicht op en de handhaving van de prijsacties gaat van gemeenten over naar de NVWA. Als daar aanleiding toe is, zal de NVWA de prijsontwikkeling monitoren. Hierbij zal de NVWA de reguliere prijs van het specifieke product als uitgangspunt nemen. Indien de actie bestaat uit het aanbieden of verstrekken van een extra groot volume, mag dat extra volume niet meer dan 25% bedragen. Ook de waarde van premiums of cadeaus die bij alcoholhoudende drank zullen worden gegeven, zullen worden meegerekend om te bepalen of er sprake is van meer dan 25% korting. Dit verbod op prijsacties geldt ook voor restantverkoop.

Ook in het kader van prijsacties is de signaalfunctie van gemeenten belangrijk en wordt gemeenten verzocht bij mogelijke overtreding van de Alcoholwet melding te doen bij de NVWA.

Zoals hiervoor al genoemd bij het onderdeel 'Verkoop op afstand' publiceert de NVWA uiterlijk 1 juni het interventiebeleid.

Landelijke commissie sociale hygiëne en nieuw register (artikelen 11a t/m 11f Alcoholwet)

Er komt een landelijke commissie sociale hygiëne. Deze commissie krijgt als taak:

- het erkennen van diploma's sociale hygiëne
- het registreren van personen in het Register sociale hygiëne en het afgeven van de Verklaring kennis en inzicht sociale hygiëne aan deze personen
- het voor eenieder raadpleegbaar maken van het Register sociale hygiëne op basis van achternaam, voorletters en geboortedatum.

De erkenning van een diploma als bewijsstuk geldt voor een periode van vijf jaar.

De Landelijke commissie sociale hygiëne brengt de kosten die samenhangen met

- het erkennen van een diploma als bewijsstuk;
- het inschrijven in het Register sociale hygiëne en

- het afgeven van een Verklaring kennis en inzicht sociale hygiëne in rekening bij de aanvrager. De bedragen ter vergoeding van de kosten worden bij ministeriële regeling vastgesteld.

Overgangsrecht (artikel 48b e.v. Alcoholwet)

Vergunningen en ontheffingen die op basis van de huidige DHW zijn verleend blijven hun geldigheid behouden als de Alcoholwet in werking is getreden. Ze hoeven dus niet te worden aangepast. Ditzelfde geldt voor de geldigheid van diploma's sociale hygiëne die behaald zijn vóór inwerkingtreding van de Alcoholwet.

Personen die staan ingeschreven in het in artikel 8, vijfde lid van de DHW bedoelde register worden na inwerkingtreding van de Alcoholwet ingeschreven in het Register sociale hygiëne.

De Alcoholwet is, voor zover relevant, in overeenstemming gebracht met de Omgevingswet. Als de Alcoholwet eerder in werking treedt dan de Omgevingswet, is in de Alcoholwet hiervoor overgangsrecht opgenomen.

Aanpassing Model-APV

De in de Model-APV opgenomen artikelen, voor zover relevant, en de daarbij behorende toelichting zijn technisch aangepast aan de Alcoholwet. In bijlage 1 en 2 zijn hiervoor een was-woordt tabel en een model raadsbesluit opgenomen. Alle wijzigingen in de toelichting zijn te raadplegen via de Kennisbank Decentrale Regelgeving (www.decentraleregelgeving.nl).

Eventuele beleidsmatige aanpassingen volgen, indien gewenst, in een later stadium.

Graag vernemen wij van gemeenten of en welke onderdelen waarvoor de Alcoholwet een verordenende bevoegdheid gaat geven, van essentieel belang zijn. Op basis van de reacties willen wij bezien voor welke onderdelen een bepaling in onze Model-APV gewenst is.

U kunt uw informatie doorgeven aan het Informatiecentrum van de VNG (070-3738393 of e-mail: info@vng.nl). Ook voor vragen over de ledenbrief kunt u bij het Informatiecentrum terecht.

Gemeenteraad heeft gemeentelijke alcoholverordening vastgesteld

Per 1 juli 2021 is de Alcoholwet in werking getreden. De Alcoholwet is in de plaats gekomen van de Drank- en Horecawet (D&H). Hieronder staan, naast verandering van de naam in Alcoholwet, de belangrijkste wijzigingen:

- De verkoop van alcohol op afstand is geregeld. Het streven was door betere regulering de naleving van de leeftijdsgrens te verhogen. Dit geldt zowel voor het moment van aankoop via internet als voor het moment van aflevering. Het toezicht op de verkoop op afstand is naar de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit (NVWA) gegaan.
- Het stunten met prijzen is verder aan banden gelegd. Prijsacties met meer dan 25% korting zijn niet langer toegestaan. Het toezicht op de prijsacties is ook gecentraliseerd bij de NVWA.
- Het Besluit eisen inrichtingen DHW is vervallen, de eisen in het Bouwbesluit voldoen. Alleen de eis voor het scheiden van de slijtlokaliteit met andere bedrijfsactiviteiten door een verbindingsruimte bestaat nog. Het Bouwbesluit bevat hiervoor geen regeling. Hierbij valt te denken aan de zogenaamde borrelshops bij supermarkten en proeflokalen bij slijterijen.
- Wederverstrekking van alcohol (een meerderjarige die alcohol koopt voor een minderjarige) is strafbaar.

De gemeente moet een alcoholverordening vaststellen

Op grond van de Drank- en Horecawet heeft de gemeenteraad in 2013 de Drank- en Horecaverordening vastgesteld. Deze verordening is nu aangepast. Deze verordening geldt voor paracommerciële instellingen.

Paracommerciële instellingen zijn verenigingen en stichtingen die horeca-activiteiten uitvoeren die los staan van hun hoofddoel. Denk bijvoorbeeld aan kantines van sportverenigingen. Hoofddoel is het verzorgen van trainingen. Het schenken van alcohol is bijzaak.

De bestaande verordening wordt aangepast en uitgebreid

In de verordening wordt vooral geregeld hoe concurrentie met bestaande horeca wordt voorkomen. De horeca heeft immers te maken met vaste personeelskosten en kan dus niet concurreren met kantines en dergelijke. Daarom zijn er in de verordening onder andere afwijkende schenktijden en regels voor bijeenkomsten van persoonlijke aard opgenomen.

Verder worden betaalde proeverijen in slijterijen mogelijk. Die mochten tot nu toe alleen in horecazaken worden gegeven. Nu wordt geregeld dat ze zijn toegestaan in de slijterij zelf. Ze moeten wel buiten de normale sluitingstijd van de slijterij plaatsvinden en voor 22.00 uur.

Bijlage 1 bij VNG ledenbrief Alcoholwet

Was-wordt-tabel wijziging Model Algemene plaatselijke verordening

Leeswijzer modelbepalingen

- [...] of (bijvoorbeeld) [**iets**] = door gemeente in te vullen.
- [*iets*] = facultatief.
- [**iets** **OF** iets] = door gemeente te kiezen.
- [**(iets)**] = een voorbeeld ter illustratie of uitleg voor gemeente.
- Combinaties zijn ook mogelijk.

In de tabel wordt eerst aangegeven welk artikel(onderdeel) wijzigt met daarbij een verwijzing naar het bijbehorende wijzigingsbesluit.

In de linkerkolom ('WAS') staat de bestaande tekst, waarbij de woorden en leestekens die wijzigen *cursief* zijn gezet en – als het een facultatieve bepaling betreft – eveneens zijn onderstreept (aangezien dan de hele bepaling cursief is i.v.m. het facultatieve karakter). In de rechterkolom ('WORDT') staat de nieuwe tekst, waarbij de nieuwe woorden en leestekens **vet** zijn gedrukt en – als ze al vet waren gedrukt – eveneens zijn onderstreept.

Onder elke wijziging staat een korte toelichting, soms voor een aantal artikelen tezamen.

WAS	WORDT
Artikel 2:24 (Definities), eerste lid, onder d: (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit)	
d. het in een inrichting in de zin van de <i>Drank- en Horecawet</i> gelegenheid geven tot dansen;	d. het in een inrichting in de zin van de Alcoholwet gelegenheid geven tot dansen;
Artikel 2:28 (Exploitatie openbare inrichting), vijfde lid, aanhef: (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit)	
5. De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de <i>Drank- en Horecawet</i> , als:	5. De burgemeester verleent op verzoek of ambtshalve vrijstelling van het verbod aan openbare inrichtingen die horecabedrijf zijn als bedoeld in artikel 1 van de Alcoholwet , als:
Afdeling 5. Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de Drank- en Horecawet: (artikel I, onderdeel B, van het wijzigingsbesluit)	
<i>Titel</i> Afdeling 5. Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de <i>Drank- en Horecawet</i>	<i>Titel</i> Afdeling 5. Regulering paracommerciële rechtspersonen en overige aangelegenheden uit de <u>Alcoholwet</u>

WAS	WORDT
Artikel 2:34a (Definities): (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit)	
In deze afdeling wordt verstaan onder: - alcoholhoudende drank; - horecabedrijf; - horecalokaliteit; - inrichting; - paracommerciële rechtspersoon; - sterke drank; - slijtersbedrijf; - zwak-alcoholhoudende drank; dat wat daaronder wordt verstaan in de <i>Drank- en Horecawet</i>.	In deze afdeling wordt verstaan onder: - alcoholhoudende drank; - horecabedrijf; - horecalokaliteit; - inrichting; - paracommerciële rechtspersoon; - sterke drank; - slijtersbedrijf; - zwak-alcoholhoudende drank; dat wat daaronder wordt verstaan in de Alcoholwet.
Artikel 2:34c (Beperkingen voor horecabedrijven en slijtersbedrijven), tweede lid: (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit)	
2. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de <i>Drank- en Horecawet</i> voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.	2. De burgemeester kan in het belang van de handhaving van de openbare orde, de veiligheid, de zedelijkheid of de volksgezondheid aan een vergunning als bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet voorschriften verbinden en de vergunning beperken tot het verstrekken van zwak-alcoholhoudende drank.
Toelichting op de wijziging van de artikelen 2:24, 2:28, 2:34a, 2:34c, en het opschrift van Hoofdstuk 2, Afdeling 5: De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De gewijzigde wet treedt naar verwachting per 1 juli 2021 in werking. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet.	
Artikel 2:34d (Koppeling toegang aan leeftijden), tweede lid: (artikel I, onderdeel C, van het wijzigingsbesluit)	
2. De vaststelling van de leeftijd geschiedt op de in artikel 20, <i>vierde</i> lid, van de <i>Drank- en Horecawet</i> bepaalde wijze.	2. De vaststelling van de leeftijd geschiedt op de in artikel 20, derde lid, van de Alcoholwet bepaalde wijze.
Artikel 2:34e (Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven): (artikel I, onderdeel D, van het wijzigingsbesluit)	
Artikel 2:34e Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven	Artikel 2:34e Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven

WAS	WORDT
Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet [aan particularieren per [...] meer dan [aantal] eenheden] zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit winkels, warenhuizen en andere locaties en ruimten als bedoeld in [artikel 18, tweede lid, EN/OF artikel 19, tweede lid, onder a,] van de <i>Drank- en Horecawet</i>:: a. gedurende de volgende tijdsruimten: 1°. van [tijdstip] tot en met [tijdstip]; 2°. van [tijdstip] tot en met [tijdstip]; b. in de volgende gebieden: 1°. [...]; 2°. [...].	Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet [aan particularieren per [...] meer dan [aantal] eenheden] zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit winkels, warenhuizen en andere locaties en ruimten als bedoeld in [artikel 18, tweede lid, EN/OF artikel 19, tweede lid, onder a, onderdeel 1,] van de Alcoholwet: a. gedurende de volgende tijdsruimten: 1°. van [tijdstip] tot en met [tijdstip]; 2°. van [tijdstip] tot en met [tijdstip]; b. in de volgende gebieden: 1°. [...]; 2°. [...].
Toelichting op de wijziging van de artikelen 2:34d en 2:34e: De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De gewijzigde wet treedt naar verwachting per 1 juli 2021 in werking. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet. Bij de wijziging zijn de artikelen 19 en 20 vernummerd.	
Artikel 2:48 (Verboden drankgebruik), tweede lid: (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit)	
2. Het verbod is niet van toepassing op: a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf als bedoeld in artikel 1 van de <i>Drank- en Horecawet</i>; b. een andere plaats dan een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de <i>Drank- en Horecawet</i>.	2. Het verbod is niet van toepassing op: a. een terras dat behoort bij een horecabedrijf als bedoeld in artikel 1 van de Alcoholwet; b. een andere plaats dan een horecabedrijf als bedoeld onder a, waarvoor een ontheffing geldt krachtens artikel 35 van de Alcoholwet.
Artikel 3:7 (Weigeringsgronden), eerste lid, onder h, onderdeel 1: (artikel I, onderdeel A, van het wijzigingsbesluit)	
1°. bepalingen, gesteld bij of krachtens de <i>Drank- en Horecawet</i>, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet 2000, de Wet arbeid vreemdelingen en hoofdstuk 3 van deze verordening; Opiumwet	1°. bepalingen, gesteld bij of krachtens de Alcoholwet, de Opiumwet, de Vreemdelingenwet 2000, de Wet arbeid vreemdelingen en hoofdstuk 3 van deze verordening;

WAS

WORDT

Toelichting op de wijziging van de artikelen 2:48 en 3:7:

De Drank- en Horecawet is gewijzigd. De gewijzigde wet treedt naar verwachting per 1 juli 2021 in werking. De wet wordt voortaan aangeduid als Alcoholwet door wijziging van de citeertitel in artikel 49 van de wet.

Raadsvergadering

Dossiernummer	3354
Vertrouwelijk	Nee
Vergaderdatum	14 februari 2023
Agendapunt	10.a
Titel	Vervanging materieel buitendienst 2023

Geagendeerd	Vergaderdatum
Raadsvergadering	14 februari 2023

Voorgesteld besluit

Besluit

Beschikbaar stellen van €270.000,- met dekking uit algemene middelen voor de aanschaf van drie nieuwe voertuigen voor de buitendienst.

Zaaknummer : 480396

Raadsvergadering : 14-02-2023

Onderwerp : Vervanging materieel buitendienst 2023

Collegevergadering : 24-01-2023

Portefeuillehouder : Wethouder G.J. Teselink

Steller : Ottink, Koen, Serviceteam leefomgeving tel. : 0686807869

Te nemen besluit

Een krediet van totaal €270.000 beschikbaar stellen ter vervanging van materieel bij de buitendienst. De kapitaallasten die voortvloeien uit deze investering worden in de begroting van 2024 en verder opgenomen.

Waarom dit voorstel en wat is het effect

Een aantal machines zijn aan vervanging toe. Met dit besluit kunnen wij overgaan tot het aanschaffen van een tractor, multifarmer en een maaimachine voor de buitendienst, zodat zij efficiënt en effectief kunnen werken aan een fijne leefomgeving voor onze inwoners.

Argumentatie

Bij de buitendienst zijn een drietal voertuigen aan vervanging toe.

- De huidige voertuigen zijn technisch en economisch afgeschreven, deze worden normaliter na 10 jaar vervangen. Daarnaast is er de afgelopen jaren veelvuldig onderhoud geweest aan de voertuigen.

Kanttekeningen en risico's

Het uitstellen van vervanging zal er toe leiden dat de bedrijfsvoering in het gedrang komt. De voertuigen zullen naar verwachting vaker in de garage komen te staan waardoor werkzaamheden niet uitgevoerd kunnen worden.

Financiën

Investeringsbedrag voor de vervanging van de voertuigen bedraagt €270.000. De investering wordt in 10 jaar afgeschreven per 2024.

De kapitaallasten van de totale investering bedraagt €30.000. Deze kapitaallasten worden als structurele lasten in de begroting van 2024 opgenomen.

In 2023 werken we verder aan een structureel vervangingsplan voor materieel buitendienst. De totale financiële consequenties van dit plan worden betrokken bij de voorbereiding van de perspectiefnota 2024.

VN verdrag rechten van mensen met een beperking

n.v.t.

Communicatie

De voertuigen zijn aan vervanging toe. Met dit besluit kan tot aanschaf worden overgegaan. Met de aanschaf van de voertuigen kan de buitendienst haar taken weer adequaat uitvoeren.

In te vullen door Griffie:

Commissievergadering
Afhandelingsvoorstel voor raad:
0 hamerstuk
0 besprekstuk
0 anders, nl

Raadsvergadering
0 zonder hoofdelijke stemming
0 met algemene stemmen
0 stemmen voor, stemmen tegen
0 aangenomen
0 verworpen

Initiatief, participatie en rol gemeente

n.v.t.

Planning en evaluatie

Levertijd is circa 6 maanden.

Alternatieven

- Inhuur soortgelijke voertuigen

Inhuur is economisch niet voordelig gezien de jaarlijkse huurprijs van bijna 40% van de nieuwprijs.

- Reparatie huidige voertuigen

Het blijven repareren van de huidige voertuigen is economisch niet voordelig gezien de onderhoudskosten van de afgelopen jaren. Daarnaast komt met deze keuze de bedrijfszekerheid in het gedrang, aangezien de voertuigen tijdens ingeplande werkzaamheden niet inzetbaar zijn.

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,

M.N.J. Broers. drs. J.H.A. van Oostrum.

Raadsvergadering : 14-02-2023

De raad van de gemeente Berkelland;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24-01-2023;

b e s l u i t :

Beschikbaar stellen van €270.000,- met dekking uit algemene middelen voor de aanschaf van drie nieuwe voertuigen voor de buitendienst.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 14-02-2023

de griffier,

de voorzitter,

Toelichting raadsvoorstel

Onderwerp : Vervanging materieel buitendienst 2023

Inkoop

Gezien de bedragen moeten wij ons houden aan de gestelde aanbestedingsregels. Wij vinden het als buitendienst belangrijk dat wij de investeringen laten terug vloeien binnen onze eigen gemeente. Dit zullen wij dan ook altijd meenemen in de aanbestedingsprocedure.

Structureel vervangingsplan

De voertuigen waren opgenomen in de investeringslijst voor 2023. Het college heeft een zorgvuldige afweging moeten maken in de opgevoerde investeringen. Daar zat het materieel van de buitendienst niet bij. Achteraf gezien had dit onderwerp een andere prioriteit moeten hebben gezien de technische en economische levensduur. Het is namelijk noodzakelijk om over te gaan op vervanging.

Om het college toekomstig beter te informeren over de urgentie van de vervanging van bedrijfsmiddelen zijn we bezig met het opstellen van een structureel vervangingsplan. Deze zal worden meegenomen in de perspectiefnota voor 2024.

Het vervangingsplan geeft ons straks inzicht in de vervangingscyclus van onze voertuigen en materialen. Dit biedt ons ook de mogelijkheid om jaarlijks kritisch te kijken naar de te vervangen machines in plaats van een vooruitblik te geven van circa 2,5 jaar door middel van de perspectiefnota. Zodoende kunnen we ook sneller schakelen op voertuigen en machines welke urgent aan vervanging toe zijn. Maar ook investeringen pas later inzetten op het moment dat voertuigen en machines technisch en economisch nog voldoen.