

C: M. Vuijk

T: 0545-250 250

E: info@gemeenteberkelland.nl

Bezoekadres: Marktstraat 1, Borculo

Gemeenteraad gemeente Berkelland

Zaaknummer : 7446, oorspronkelijk zaaknummer 247654
Onderwerp : Uitwerking raadsbesluit evaluatie RODE 26 mei 2020
Verzonden : 13 oktober 2020

Geachte leden van de raad,

Het op 26 mei 2020 geamendeerde raadsbesluit naar aanleiding van de evaluatie van het RODE-beleid vraagt om een uitwerking naar de dagelijkse praktijk. In deze brief informeren wij u over de vervolgacties en de vraagstukken die we op enig moment met u willen bespreken.

Het RODE-beleid heeft uitnodigingsplanologie als uitgangspunt

Berkelland heeft ervoor gekozen om in het RODE-beleid vast te leggen in welke gebieden het beste gezocht kan worden naar plekken voor het grootschalig opwekken van duurzame energie. Dit heet uitnodigingsplanologie. Wij nemen de regie niet over en gaan niet op de stoel van de initiatiefnemer zitten. Dat is ook belangrijk om onze wettelijke rollen (die van vergunningverlener, toezichthouder en handhaver) goed te kunnen blijven vervullen.

Er is behoefte aan meer richting als het gaat om windinitiatieven

In gesprekken met u, met inwoners en met initiatiefnemers merken we dat er behoefte is aan meer richting vanuit de gemeente. Wij zijn van mening dat we meer kaders nodig hebben om grootschalige windinitiatieven (ashoogte groter dan 25 meter) te begeleiden van idee naar een plan dat past bij de draagkracht van een omgeving.

We denken dan bijvoorbeeld aan extra eisen voor het participatieproces. Met als doel omwonenden meer invloed en zeggenschap te geven op het plan. Maar het zou ook kunnen gaan over het stellen van inhoudelijke lokale kaders, aanvullend op de landelijke wetgeving. Zoals bijvoorbeeld de maximale turbinehoogte, afstand tot de bebouwde kom of andere turbines.

Wij gaan hierover graag met u in gesprek ter voorbereiding van een raadsvoorstel in het eerste kwartaal van 2021.

Daarom moeten windinitiatieven wachten op uw besluit over aanvullende kaders

Op dit moment hebben wij nog geen enkel windinitiatief in de fase van participatie. Wel enkele in de voorafgaande initiatieffase. Totdat u een besluit neemt over eventuele nieuwe kaders zullen wij geen grootschalige windinitiatieven in de fase van participatie toelaten. Met andere woorden, op dit moment houden wij windinitiatieven aan. Tot uw besluit kunnen initiatiefnemers wel participatieplannen maken en ons voor feedback voorleggen. Maar een akkoord over het participatieplan geven wij als gemeente pas als we ons eigen proces, de eventuele aanvullende kaders en de rol van de gemeenteraad daarin ook helder hebben.

Er moet ook duidelijkheid komen over de rol van de raad bij windinitiatieven

In beleidsuitgangspunt 18 van het RODE-beleid staat dat de bouw van grote windturbines slechts is toegestaan *binnen een door de gemeenteraad geaccordeerd project*. Hoe dat in de praktijk vorm moet krijgen, is nog niet uitgewerkt.

De te beantwoorden vraag is dus: Op welk moment en op welke wijze wilt u als gemeenteraad bij een windinitiatief betrokken worden? Ook daarover willen wij graag met u in gesprek.

Intussen zijn we voor de zonne-initiatieven nog duidelijker over onze eisen

- In eerste contacten met initiatiefnemers zijn wij nog scherper op de uitvoering van het aanvullend toetsingskader (vastgesteld februari 2019).
Dat betekent, onder andere, dat een initiatiefnemer pas kan starten met het participatieproces als we overeenstemming hebben over het participatieplan. Zodat duidelijk is voor de initiatiefnemers wat wij van ze verwachten, betrokken inwoners weten wat er staat te gebeuren en wat de rol van de gemeente is. Tot die tijd blijft een plan in de initiatieffase.
En een vergunningsaanvraag nemen wij pas in behandeling als aantoonbaar is gehandeld conform het participatieplan. De initiatiefnemer maakt daarvoor een participatieverslag. Zodat initiatiefnemers, inwoners en de gemeente een gezamenlijk beeld hebben hoe het ontwikkelproces is gelopen. Het participatieverslag staven wij met onze eigen observaties.
- Wij informeren inwoners in presentaties actief over de opgave energieneutraal 2030 en de (participatie)vereisten die het RODE beleid stelt en de (on)mogelijkheden die participatie biedt. We eisen van initiatiefnemers in de initiatieffase van een plan dat de gemeente aan omwonenden een toelichting kan geven op het RODE-beleid en duidelijkheid kan geven over de fasen die een plan doorloopt. En welke rol omwonenden kunnen nemen in de verschillende fasen.
- Voor de communicatie maken wij een infographic over Energieneutraal Berkelland 2030 waarin we het RODE-beleid, het proces en de rollen uitleggen. Belangstellenden kunnen via QR-codes meer informatie lezen op onze website.
- Onder de button Berkelland Energieneutraal 2030 staan ook al 'veel gestelde vragen' die wij met enige regelmaat aanvullen.
- In het aanvullend toetsingskader gaan wij de kwaliteitscriteria voor het participatieproces en de afbakening van verschillende fasen scherper formuleren.

Tenslotte: storting in een gebiedsfonds nemen we op als inspanningsverplichting

Het Raadsbesluit 2 van 26 mei 2020, onder b, luidt:

"Voor versterking van acceptatie en participatie stelt een initiatiefnemer jaarlijks een bedrag beschikbaar in een gebiedsfonds, conform de landelijke gedragscodes".

Wij zijn tot de conclusie gekomen dat het stellen van deze eis in een vergunning juridisch niet zomaar kan. Er is namelijk geen wettelijke basis voor en geen beleid met een ruimtelijk doel.

Met u vinden wij het wel belangrijk dat er een deel van de opbrengst van een initiatief ten goede komt aan de omgeving. Dit is ook bestaand beleid. Voor de uitwerking van de storting in een gebiedsfonds volgen wij de lijn van de landelijke gedragscodes. Die gaan uit van inspanningen en niet van een resultaatverplichting.

Daarom nemen wij de storting in het gebiedsfonds als inspanningsverplichting op in het aanvullend toetsingskader. Initiatiefnemers zijn daarmee verplicht de optie voor een gebiedsfonds op te nemen in het participatieproces. Hoe ze dat willen aanpakken moeten zij aangeven in het participatieplan.

Wat vervolgens de uitkomst dan zal zijn, zal volgen uit de interactie met en keuzes van omwonenden in het participatieproces.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Berkelland,
de secretaris, de burgemeester,



M.N.J. Broers.



drs. J.H.A. van Oostrum

Kopie aan:
-Archief