Bestemmingsplan
Nieuwe Erven ong. Heesch

Gemeente Bernheze

Plangebied:	Nieuwe Erven ong. (naast nr. 53) te Heesch
Projectnummer:	918033.004V
Datum:	24 september 2020
Opgesteld door:	Anne-Marie van Hattem
Status:	Vastgesteld
IMRO-code:	NL.IMRO.1721.BPNieuweErvenon-vg01

Heijtmorgen 10
5375 AN Reek
T 0486 45 01 60
F 0486 45 02 38
E info@vandun-vangerwen.nl
I www.vandun-vangerwen.nl
IBAN NL 11 RABO 0327 260 203
BIC RABONL2U
KvK 708 46 278 - BTW 858482447.B01

Inhoudsopgave

1. INLEIDING 4
1.1 Aanleiding en doel 4
1.2 Vigerend planologisch regime 4
1.3 Procedure 6
1.4 Leeswijzer 6
2. PROJECTBESCHRIJVING 7
2.1 Bestaande situatie 7
2.2 Beoogde situatie 7
3. BELEIDSKADER 9
3.1 Rijksbeleid 9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte 9
3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking 9
3.2 Provinciaal beleid 9
3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) 9
3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant 10
3.3 Gemeentelijk beleid 15
3.3.1 Structuurvisie Bernheze 15
3.3.2 Bestemmingsplan 16
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN 18
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling 18
4.1.1 Kader 18
4.1.2 Toets 18
4.2 Waterhuishouding 18
4.2.1 Waterrelevant beleid 19
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie 21
4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie 23
4.3 Natuur 25
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN) 25
4.3.2 Wet natuurbescherming 26
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie 30
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde 30
4.4.2 Archeologie 31
4.5 Bedrijven en milieuzonering 32
4.6 Geur 32
4.7 Geluid 33
4.8 Luchtkwaliteit 33
4.9 Volksgezondheid 34
4.10 Spuitzones 34
4.11 Landschappelijke inpassing 35
4.12 Bodemkwaliteit 36
4.13 Externe veiligheid 36
4.14 Verkeer en parkeren 39
4.14.1 Verkeer 39
4.14.2 Parkeren 39
4.15 Technische infrastructuur 39
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING 41
5.1 Juridische achtergrond 41
5.2 Toelichting verbeelding 41
5.3 Toelichting regels 41
6. UITVOERBAARHEID 42
6.1 Financiële uitvoerbaarheid 42
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid 42

6.2.1 Zienswijzen en beroep 43
7. BIJLAGEN 44
Bijlage 1 Certificaat Bouwtitel ruimte voor ruimte 44
Bijlage 2 Landschappelijke inpassingsplan 44
Bijlage 3 Rapportage woon- en leefklimaat 44
Bijlage 4 Aerius berekening 44
Bijlage 5 Verkennend bodemonderzoek 44
Bijlage 6 Nota zienswijzen 44

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Initiatiefnemer is voornemens om een ruimte-voor-ruimte woning met bijgebouw te realiseren op het perceel aan de Nieuwe Erven ong. (naast 53) te Heesch. Het perceel is in eigendom van de initiatiefnemer. Voor het realiseren van een ruimte-voor-ruimte woning met bijgebouw wordt een bouwkavel betrokken van de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV'. De gemeente Bernheze heeft een principebesluit genomen. Op 4 september 2018 heeft de gemeente Bernheze per brief kenbaar gemaakt bereid te zijn om medewerking te verlenen aan het initiatief.

1.2 Vigerend planologisch regime

De vigerende planologische regels zijn opgenomen in het 'Buitengebied Bernheze'. welke op 8 oktober 2014 in werking is getreden.

Op de locatie gelden de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied
- Gebiedsaanduiding: wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied

Op onderstaande afbeelding is een uitsnede weergegeven van de plankaart behorende bij het vigerende bestemmingsplan.



Afbeelding 1: situatie locatie (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Om de gewenste ontwikkelingen te realiseren, is het toevoegen van een bouwvlak met functieaanduiding 'specifieke vorm van wonen – ruimte voor ruimte' noodzakelijk (gewenste situatie is in afbeelding 2 weergegeven). Deze omschakeling is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. De gemeente wil onder voorwaarden meewerken aan een herziening van het bestemmingsplan. Deze voorwaarden zijn:

- Er mag één vrijstaande woning worden gerealiseerd;
- Verkaveling conform tekening 28 augustus 2018;
- De nieuwe woning dient uitgevoerd te worden in één laag met kap met een maximale goothoogte van 4,5 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter;
- De maximale inhoud van het hoofdgebouw bedraagt 1000 m^3
- De afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan beide zijden minimaal 5 meter te zijn;
- De maximale diepte van het perceel dient 45 meter te bedragen en maximale breedte van het perceel dient maximaal 35 meter te bedragen;
- De locatie moet landschappelijk worden ingepast.

In voorliggende toelichting wordt nader ingegaan op deze voorwaarden, en hoe initiatiefnemer hieraan kan voldoen.



Afbeelding 2: gewenste situatie (indicatie van het bouwvlak is in geel weergegeven) (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kunnen belanghebbenden hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kunnen belanghebbenden die tijdig zienswijzen kenbaar hebben gemaakt bij het ontwerp of belanghebbenden die kunnen aantonen dat zij niet in de gelegenheid zijn geweest om tijdig zienswijzen kenbaar te maken, beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied betreft de locatie Nieuwe Erven ong. (naast 53) te Heesch. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Heesch, sectie F, nummer 278 (gedeeltelijk). Dit perceel is in totaal 1,5 hectare groot en wordt gebruikt als akkerland.

Het plangebied is gelegen in het buitengebied van Bernheze op ongeveer 700 meter van de kom van Heesch en 2.1 km van de kom van Geffen. Het perceel is gelegen in het agrarisch gebied. De percelen rondom het plangebied worden voornamelijk gebruikt voor akkerbouw. Ten noorden wordt het plangebied begrenst door Nieuwe Erven en ten westen door de Achterstraat. In de buurt van de locatie zijn woningen gelegen.

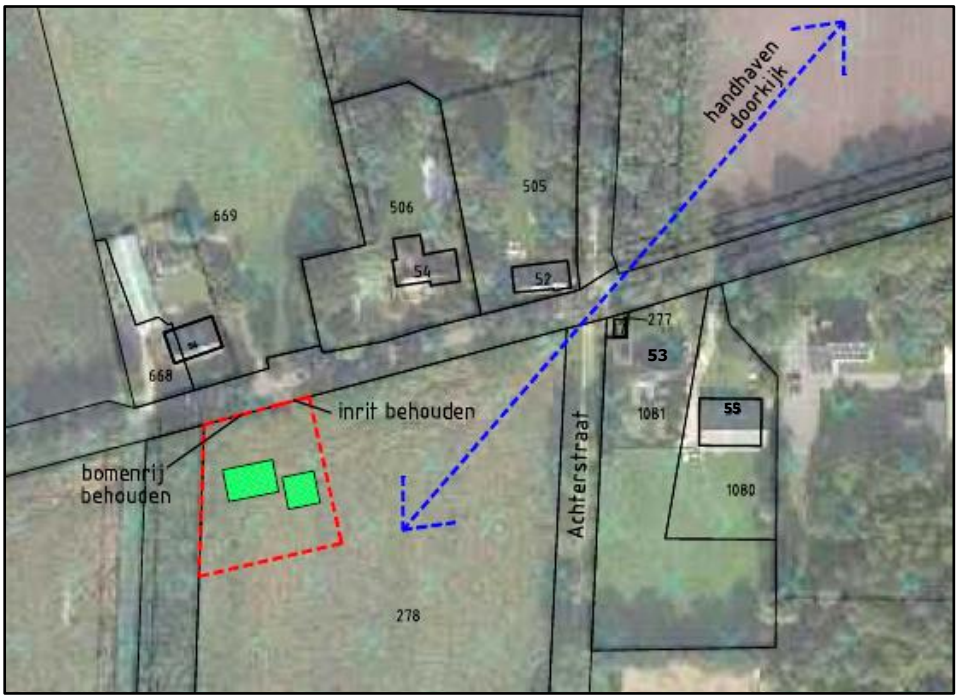


Afbeelding 3: weergave plangebied (bron: Google Earth)

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemers zijn voornemens om een woning met bijgebouw(en) te realiseren op het perceel Nieuwe Erven te Heesch (kadastrale perceel nr. 278). Het perceel is in eigendom van de initiatiefnemers. Op onderstaande afbeelding is indicatief de situering van deze nieuwe woning met bijgebouw weergegeven. Hiervoor wordt een bouwkavel betrokken van de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV'. Door de gemeente Bernheze is per brief d.d. 4 september 2018 onder voorwaarden ingestemd met de beoogde herontwikkeling.
De nieuwbouw zal gaan voldoen aan onderstaande stedenbouwkundige randvoorwaarden en, waar van toepassing, de bouwregels uit het vigerende bestemmingsplan (artikel 5.2). De randvoorwaarden zijn:

- Er mag één vrijstaande woning worden gerealiseerd;
- Verkaveling conform tekening 28 augustus 2018 (zie afbeelding 4);
- De nieuwe woning dient uitgevoerd te worden in één laag met kap met een maximale goothoogte van 4,5 meter en een maximale bouwhoogte van 10 meter;
- De maximale inhoud van het hoofdgebouw bedraagt 1000 m^3;
- De afstand van het hoofdgebouw tot de zijdelingse perceelgrens dient aan beide zijden minimaal 5 meter te zijn;
- De maximale diepte van het perceel dient 45 meter te bedragen en maximale breedte van het perceel dient maximaal 35 meter te bedragen;
- De locatie moet landschappelijk worden ingepast.



Afbeelding 4: verkaveling conform tekening 28 augustus 2018

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) geeft het kabinet een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. In de structuurvisie worden belangrijke andere accenten geplaatst op het brede gebied van ruimtelijke ordening en bestuurlijke verantwoordelijkheden. Het betekent voor de ruimtelijke ordening in brede zin een decentralisatie van rijkstaken en bevoegdheden en actualisatie van het Nationaal Ruimtelijk Beleid. De SVIR vervangt onder meer de Nota Ruimte, de Nota Mobiliteit1, de MobiliteitsAanpak en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen.

Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. De SVIR bepaalt welke kader stellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, dat wil zeggen door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Het Barro is inmiddels in werking getreden. Hierin zijn echter geen zaken opgenomen die van belang zijn voor onderhavig plangebied.

3.1.2 Ladder duurzame verstedelijking

In geval van stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Deze is wettelijk verankerd in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Toepassing van de ladder is verplicht voor opgaven, die nieuwe stedelijke ontwikkelingen, gebaseerd op een regionale behoefte, mogelijk moeten maken. Wanneer een bestemmingsplan voorziet in niet meer dan 11 woningen is er geen sprake van een stedelijke ontwikkeling[1].

Onderhavig initiatief betreft één 'ruimte voor ruimte' woning en voorziet daarom niet meer dan 11 woningen. welke geen betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voorziet in een regionale behoefte. Toepassing van de ladder is derhalve niet nodig.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

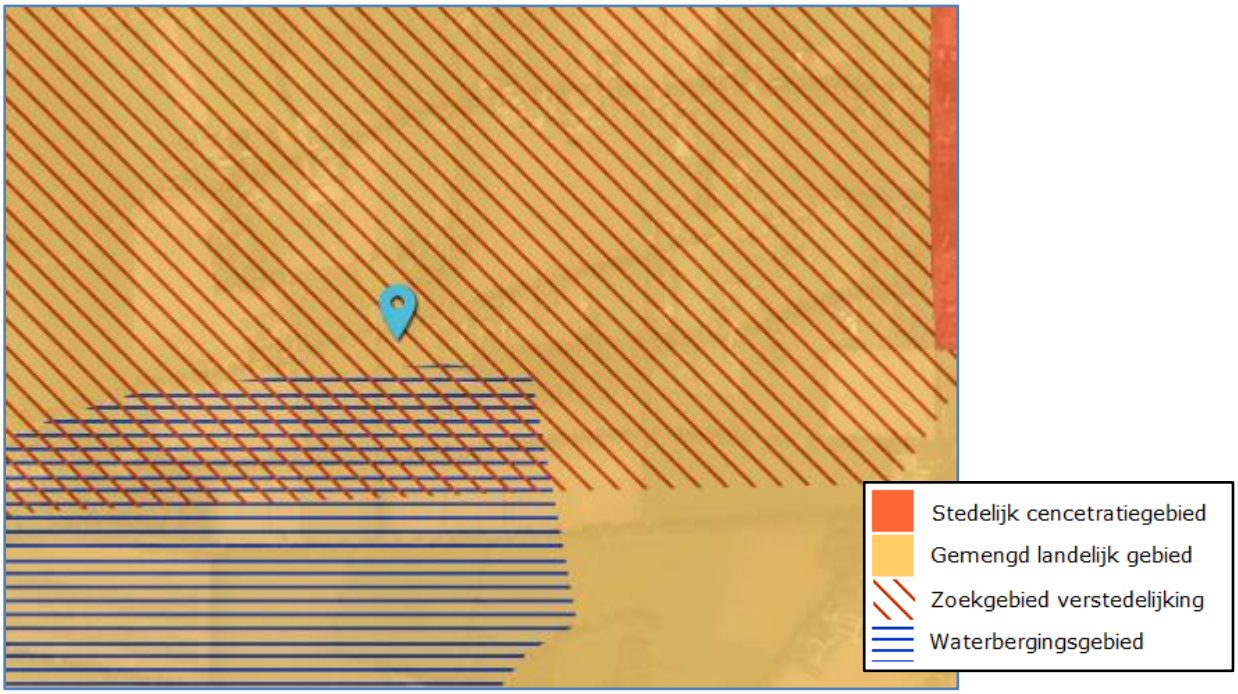
[1] Raad van State, Uitspraak 201608869/1/R3, 28 juni 2017

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie onderstaande afbeelding, is onderhavig plangebied gelegen in het 'gemengd landelijk gebied' en 'zoekgebied verstedelijking'.

In het 'zoekgebied verstedelijking' is opgenomen dat zolang er geen verstedelijking heeft plaats gevonden, het perspectief van het 'gemengd landelijk gebied' van toepassing is.
In het 'gemengd landelijk gebied' vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het 'gemengd landelijk gebied', hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt.

Onderhavig initiatief betreft een ruimte-voor-ruimte woning met bijgebouw(en). Dit past bij het multifunctioneel gebruik van het 'gemengd landelijk gebied'. Derhalve sluit onderhavig initiatief aan bij de ambitie van de provincie voor het gemengd landelijk gebied.



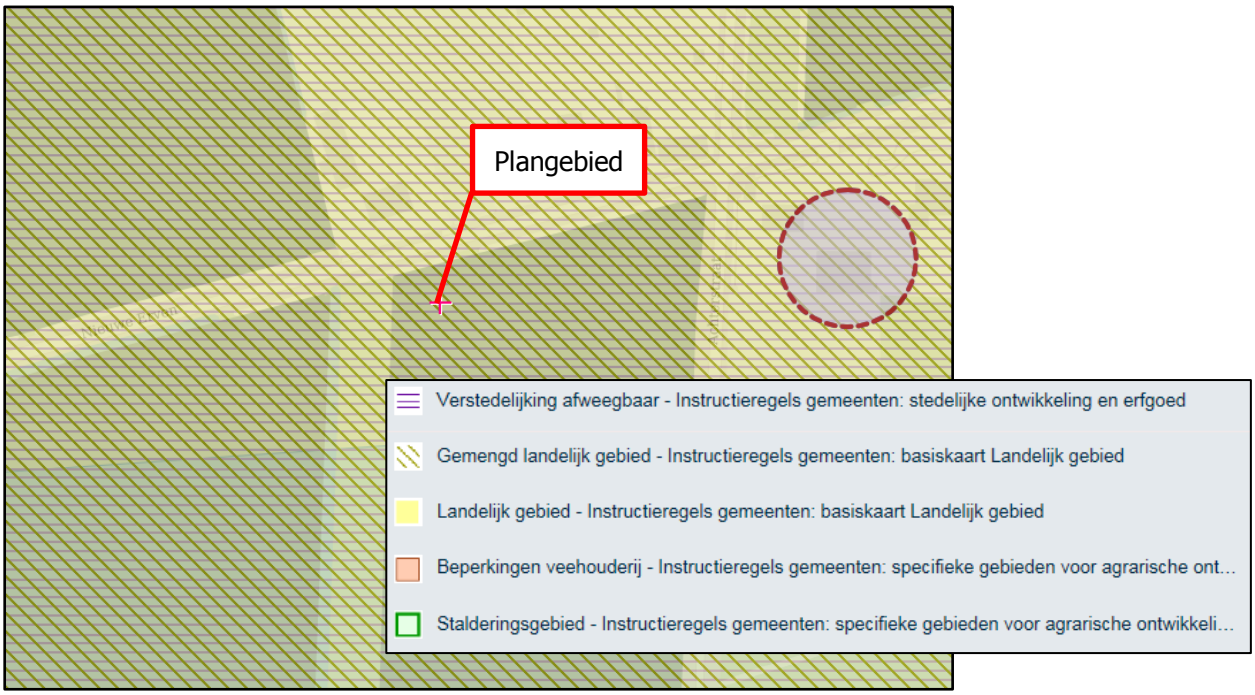
Afbeelding 5: uitsnede structurenkaart Sv2014 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

3.2.2 Interim omgevingsverordening Noord-Brabant
De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Iov is op 25 oktober 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en is op 5 november 2019 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in

hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveau's zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar een plangebied in is gelegen. In dit geval is het plangebied gelegen binnen de aanduidingen 'Verstedelijking afweegbaar', 'Gemengd landelijk gebied', 'Beperkingen veehouderij' en 'Stalderingsgebied', zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 6: uitsnede integrale plankaart met structuren en aanduidingen Iov

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen
- 3.43 Afwijkende regels Verstedelijking afweegbaar
- 3.51 Afwijkende regels Beperkingen veehouderij
- 3.52 Aanvullende regels stalderen
- 3.80 Ruimte-voor-ruimte

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst. Aangezien het initiatief geen betrekking heeft op een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren binnen een bouwperceel, vindt geen nadere toetsing plaats met betrekking tot artikel 3.51 en artikel 3.52.

<u>Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)</u>
Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:
- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel. 3.6)
Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel.
Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking).
Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

In paragraaf 3.1.2 is een toelichting gegeven met betrekking tot de toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. Onderhavig initiatief betreft één 'ruimte voor ruimte' woning en voorziet daarom niet meer dan 11 woningen. welke geen betrekking heeft op een stedelijke ontwikkeling die voorziet in een regionale behoefte. Toepassing van de ladder is derhalve niet nodig. De ruimte-voor-ruimte kavel wordt aangewend bij de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV'. Hierdoor is geborgd dat, ten behoeve van het initiatief, in het verleden een aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit heeft plaatsgevonden. Er is derhalve sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)
De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:
- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.
Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving.
De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)
Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.
In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door aankoop van een ruimte-voor-ruimte kavel. Hierdoor is geborgd dat, ten behoeven van het initiatief, in het verleden een aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit heeft plaatsgevonden. Daarnaast wordt de realisatie van de nieuw te bouwen woning gecombineerd met een goede landschappelijke inpassing.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)
Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.
Door de aankoop van ruimte-voor-ruimte kavel bij de 'Ontwikkelmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV' is een verbetering van de landschappelijke kwaliteit geborgd. Een bewijs van deze aankoop is bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 1). Ook is er een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, welke

ook als bijlage is bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 2). Dit inpassingsplan is tevens bijgevoegd bij de regels van dit bestemmingsplan, zodat de uitvoering hiervan juridisch is vastgelegd.

Afwijkende regels Verstedelijking afweegbaar (artikel 3.43)
In artikel 3.43 zijn voorwaarden opgenomen voor nieuwvestiging van een duurzame stedelijke ontwikkeling. Voorliggend initiatief betreft realisatie van één ruimte-voor-ruimte kavel. Een dergelijk initiatief wordt niet gezien als (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling. Toetsing aan de voorwaarden behorende bij dit artikel is derhalve niet noodzakelijk voor dit initiatief.

Ruimte-voor-ruimte (artikel 3.80)
In artikel 3.80 zijn regels opgenomen voor ontwikkelingen met betrekking tot Ruimte-voor-Ruimte. Hierna worden deze regels weergegeven, waarbij in *cursief* is aangegeven hoe onderhavig initiatief hieraan kan voldoen.

1. Een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied kan voorzien in één of meerdere ruimte-voor-ruimtekavels, ieder ten behoeve van de bouw van één woning, indien:
   a. er sprake is van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit;
      Zoals reeds aangegeven, heeft initiatiefnemer een ruimte-voor-ruimte kavel aangewend bij de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV'. Hierdoor is geborgd dat, ten behoeve van het initiatief, in het verleden een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit is behaald door toepassing van de regeling beëindiging veehouderijtakken.

   b. de ruimte-voor-ruimtekavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;
      In het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is het plangebied gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied'. Hierbij staat beschreven dat met een woonwerkontwikkelingsgebied wordt verstaan; een kernrandzone, bebouwingslint en/of bebouwingscluster. Dit is daarmee een voor de gemeente planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie.

   c. een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;
      Er is ten behoeve van het initiatief een landschappelijk inpassingsplan opgesteld, deze is toegevoegd als bijlage bij deze toelichting en bij de regels. De landschappelijke inpassing wordt in hoofdstuk 4. 'Milieuhygiënische en planologische aspecten' onder 4.9. 'landschappelijke inpassing' verder toegelicht. Door opname van het landschappelijk inpassingsplan in de regels, wordt de uitvoering hiervan juridisch verzekerd.

   d. er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling behoudens in geval de locatie ligt binnen Verstedelijking afweegbaar.
      Door de realisatie van één ruimte-voor-ruimtewoning is er geen sprake van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling.

2. Door de realisatie van één ruimte-voor-ruimtewoning is er geen sprake van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling. Er is sprake van een aanzienlijke winst van de omgevingskwaliteit als per ruimte-voor-ruimtekavel is aangetoond dat is voldaan aan de volgende voorwaarden:
   a. een of meer veehouderijen gericht op het houden van varkens of pluimvee zijn in het geheel beëindigd waarbij alle bedrijfsgebouwen ten dienste van deze veehouderij, niet zijnde de bedrijfswoning, zijn gesloopt;
   b. de onder a. bedoelde veehouderijen zijn direct voorafgaand aan de beëindiging gedurende een periode van drie jaar onafgebroken in bedrijf geweest;
   c. de onder a. bedoelde veehouderijen zijn gevestigd binnen Beperkingen Veehouderij of op een locatie die vanwege omliggende waarden en functies niet geschikt is voor de uitoefening van een veehouderij;

d. er tenminste 1000 m² bedrijfsgebouwen ten dienste van de onder a. bedoelde veehouderij, niet zijnde de bedrijfswoning, zijn gesloopt met een minimum van 200 m² op iedere beëindigingslocatie veehouderij;
e. de ten behoeve van de onder a. bedoelde veehouderijen geregistreerde rechten betreffende de fosfaatproductie in een gezamenlijke omvang van tenminste 3.500 kg uit de markt zijn genomen door doorhaling van de bij de Dienst Regelingen geregistreerde rechten, waarbij per beëindigingslocatie een minimum van 700 kg aan rechten betreffende de productie van fosfaat aanwezig is;
f. de rechten, bedoeld onder e. moeten vanaf het moment van beëindiging van de bedrijfsvoering tot aan het moment van uit de markt nemen geregistreerd staan op naam van de veehouderij die beëindigd;
g. de omgevingsvergunning milieu voor de onder a. bedoelde veehouderij op iedere beëindigingslocatie veehouderij is ingetrokken;
h. een passende herbestemming is gelegd op de locatie als onder a. bedoeld die in ieder geval het houden van vee en het bouwen van nieuwe bedrijfsgebouwen uitsluit;
i. in redelijkheid niet op andere wijze is voorzien in de beëindiging van de onder a. bedoelde veehouderij.

Door de aankoop van een ruimte-voor-ruimte kavel bij de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV' is zeker gesteld dat wordt voldaan aan de voorwaarden zoals hierboven genoemd. In de bijlagen is het bewijs van aankoop toegevoegd (bijlage 1).

3. In afwijking van het tweede lid kan een bestemmingsplan voorzien in een ruimte-voor-ruimtekavel als deze wordt ontwikkeld door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte gelet op de in het verleden behaalde aanzienlijke winst van omgevingskwaliteit door toepassing van de Regeling beëindiging veehouderijtakken.

Door de aankoop van één ruimte-voor-ruimte kavel bij de 'Ontwikkelingsmaatschappij Ruimte voor Ruimte CV' is zeker gesteld dat wordt voldaan aan de voorwaarden zoals hierboven genoemd.

4. Het derde lid vervalt indien uit door Gedeputeerde Staten bijgehouden gegevens blijkt dat er in totaal 3500 ruimte voor ruimte kavels door of vanwege de Ontwikkelingsmaatschappij ruimte voor ruimte zijn ontwikkeld.
Deze omvang is nog niet behaald.

Bovenstaand is de beoogde ontwikkeling getoetst aan de regels zoals gesteld in de Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant. Zoals blijkt uit deze toelichting kan worden voldaan aan de voorwaarden die gelden voor een bestemmingplan en wordt deze verzekerd door opname van voorwaarden in de regels bij dit bestemmingsplan.

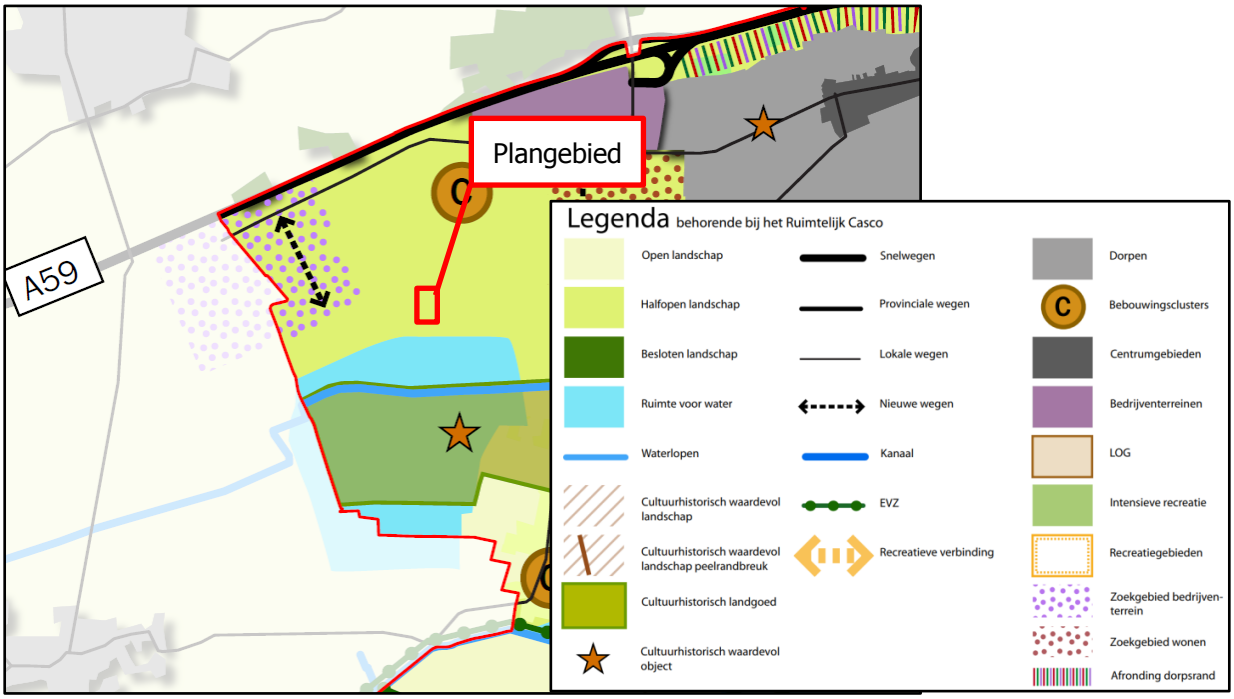
3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 1 februari 2010 de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en projecten. In de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen beschreven voor de komende jaren. Onderdeel van de Structuurvisie Bernheze 2010 is het Ruimtelijk Casco.

Het Ruimtelijk Casco betreft het ontwikkelingskader voor de gemeente Bernheze en vormt een casco voor concrete projecten en plannen. Het Ruimtelijk Casco bestaat uit een kaartbeeld en toelichting. Deze zijn nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld. Het plangebied heeft op de Ruimtelijke Cascokaart de aanduiding 'Structuurvisie-gebied Halfopen Landschap'.



Afbeelding 7: Uitsnede plankaart Structuurvisie Bernheze (bron: gemeente Bernheze)

<u>Halfopen landschap</u>

In de beekdalen en op de dekzandruggen rond de historische bebouwingsconcentraties heeft het agrarische gebruik van het open landschap geleid tot een halfopen landschap met oude bouwlanden, boscomplexen en kronkelende wegen. Het halfopen landschap wordt voor het grootste deel gebruikt als landbouwgrond. Door de variatie in dit halfopen landschap is er een coulisselandschap gevormd. Het voegt een kwaliteit toe aan het beeld van de gemeente Bernheze en dient geconserveerd te worden. Verandering aan dit landschap moet hier ook zoveel mogelijk worden voorkomen.

Initiatiefnemer is voornemens om een woning met bijgebouw te realiseren op het perceel aan de Nieuwe Erven ong.(naast 53) te Heesch. De bestaande doorkijk in het landschap wordt gehandhaafd. Hierdoor wordt het gebied niet aangetast c.q. gewijzigd, het half open landschap blijft hierdoor zoveel mogelijk behouden. De beoogde situatie belemmert de agrarische functies niet in hun bedrijfsvoering, zie hoofdstuk 4. Met de situering van de gebouwen als ook in het landschappelijke inpassingsplan (zie

bijlage 2) is rekening gehouden met het 'half open landschap'. Derhalve kan worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Bernheze.

3.3.2 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor het plangebied het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' vigerend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: agrarisch met waarden – landschappelijke, cultuurhistorische en/of abiotische waarden
- Gebiedsaanduiding: reconstructiewetzone – extensiveringsgebied
- Gebiedsaanduiding: wro-zone - woonwerkontwikkelingsgebied



Afbeelding 8: uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemer niet rechtstreeks mogelijk.
Het plangebied is gelegen de gebiedsaanduiding: wro-zone – woonwerkontwikkelingsgebied. In de toelichting, behorend bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' is beschreven dat binnen de woonwerkwerkgebieden (WOG), woon- en werkfuncties de belangrijkste functies zijn of dit gaan vormen binnen het gebied. In de toelichting is beschreven dat de ontwikkeling van woningen het buitengebied, alleen zijn toegestaan wanneer het om ontwikkeling van ruimte-voor-ruimte woningen gaat. Deze ruimte-voor-ruimte woningen mogen opgericht worden in gebieden die zijn aangewezen als WOG.

Daarnaast heeft de provincie samen met de gemeente Bernheze in kaart gebracht waar op lange termijn ruimte is voor nieuwe woon- en werk locaties. Deze gebieden hebben de aanduiding zoekgebieden stedelijke ontwikkeling gekregen. De zoekgebieden stedelijke ontwikkeling zijn bedoeld om bij gebleken behoefte het buitengebied te transformeren naar stedelijk gebied. De locatie is gelegen in een zoekgebied voor stedelijke ontwikkeling, stedelijk concentratiegebied.
De gemeente Bernheze heeft op d.d. 4 september 2018 per brief kenbaar gemaakt bereid te zijn om medewerking te verlenen aan het principeverzoek. Om het initiatief mogelijk te maken is een herziening van het bestemmingsplan voor de locatie noodzakelijk. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

In het vigerende bestemmingsplan kan er middels een omgevingsvergunning worden afgeweken van de regels voor het oprichten van gebouwen op een kleinere afstand tot de bestemming 'Verkeer'.

Initiatiefnemer wil graag gebruikmaken van deze afwijkingsbevoegdheid en de woning situeren op min.10 meter afstand van de bestemming Verkeer. Er zijn een aantal voorwaarden waaraan voldaan dient te worden. Hierna worden deze voorwaarden weergegeven, waarna in het cursief is aangegeven of en hoe voorliggend initiatief hieraan kan voldoen.

1. Aanvaardbaarheid vanuit stedenbouwkundig oogpunt:
   De omliggende woningen zijn op minder dan 15 meter tot bestemming Verkeer gelegen. Zo is Nieuwe Erven 56 (tegenover het plangebied) op 10 meter afstand tot bestemming Verkeer gelegen, Nieuwe Erven 54 op 12 meter afstand tot bestemming Verkeer gelegen en Nieuwe Erven 52 op 3 meter afstand tot bestemming Verkeer. In hoofdstuk 4 van deze toelichting is beschreven hoe de gewenste woning stedenbouwkundig en landschappelijk wordt ingepast. Vanuit stedenbouwkundige oogpunt wordt een afstand van min. 10 meter derhalve aanvaardbaar geacht.

2. Geen aantasting van de verkeersveiligheid:
   Het plangebied is gelegen een rechte weg. Het overzicht op de weg wordt hiermee niet belemmerd. De eerstvolgende kruising ligt gelegen op 90 meter, gemeten vanuit de uitrit van het plangebied. Er vindt derhalve geen aantasting van de verkeersveiligheid plaats.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.1.1 Kader

De milieueffectrapportage is een wettelijk instrument met als doel het aspect milieu een volwaardige plaats in de integrale afweging te geven. De verplichting tot het opstellen van een milieueffectrapport kan op verschillende wijze ontstaan.

- Indien een activiteit behoort tot een categorie die in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is omschreven in de aangegeven gevallen.
- Indien uit een mer-beoordeling volgt dat een milieueffectrapport nodig is. Een mer-beoordelingsplicht bestaat:
  - Indien een activiteit behoort tot een categorie die in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is omschreven in de aangegeven gevallen;
  - Indien een passende beoordeling moet worden gemaakt op basis van de Wet natuurbescherming. Dit is het geval als niet uitgesloten kan worden dat er significant negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van (nabij gelegen) Natura 2000-gebieden ontstaan.

Voor activiteiten die onder de drempelwaarden van de aangegeven gevallen van onderdeel D blijven moet worden gemotiveerd dat een milieueffectrapport niet nodig is. Deze motivering heet een vormvrije (mer)beoordeling.

4.1.2 Toets

- Onderdeel C
  Het plan voorziet niet in een activiteit die behoort tot een categorie die in onderdeel C van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is omschreven. Deze toets leidt niet tot een plicht om een milieueffectrapport op te stellen.
- Onderdeel D
  Het plan voorziet niet in een activiteit die behoort tot een categorie die in onderdeel D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage is omschreven. Het plan ziet op het toevoegen van een ruimte-voor-ruimte woning met bijgebouw in het plangebied. Ook overigens is niet gebleken van feiten en omstandigheden die maken dat uitvoering van dit plan kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen die het verrichten van nader milieuonderzoek noodzakelijk maken. Deze toets leidt niet tot een plicht om een milieueffectrapport op te stellen.
- Passende beoordeling
  In bijlage III van de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU) is omschreven welke factoren bij de afweging moeten worden betrokken. Gezien de kenmerken van het project (waaronder de geringe omvang), de plaats van het project (waaronder het bestaande grondgebruik en de afstand tot Natura 2000-gebieden zoals hiervoor omschreven) en de kenmerken van het potentiele effect (de omgevingsaspecten zoals hiervoor omschreven) is uitgesloten dat significant negatieve effecten op instandhoudingsdoelstelling van Natura 2000-gebieden ontstaan. Ook overigens is niet gebleken van feiten en omstandigheden die maken dat uitvoering van dit plan kan leiden tot belangrijke nadelige milieugevolgen die het verrichten van nader milieuonderzoek noodzakelijk maken. Het opstellen van een milieueffectrapport is dan ook niet nodig.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de

wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

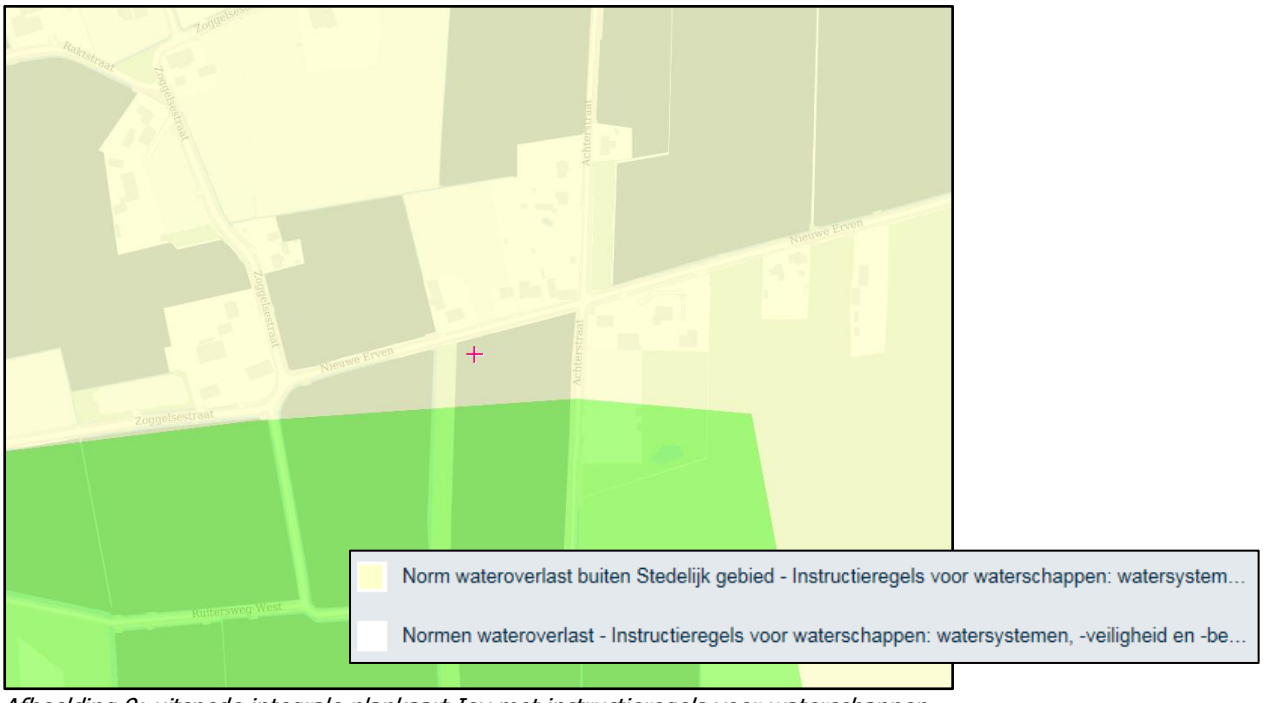
4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

In de themakaart 'water' van de Interim omgevingsverordening zijn voor het plangebied geen aanduidingen opgenomen, zie onderstaande afbeelding. Gezien vanuit het beleidskader Interim omgevingsverordening Noord-Brabant is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied met betrekking tot water. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de waterkaart en daarom geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen de Structuurvisie 2010 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.



Afbeelding 9: uitsnede integrale plankaart Iov met instructieregels voor waterschappen

De watertoets en de wijze waarop de provincie daar mee omgaat is beschreven in het Provinciaal Milieu en Waterplan (PMWP). Provinciale Staten hebben op 18 december 2015 het Provinciaal Milieu- en Waterplan 2016 – 2021 'Samen naar een duurzaam gezonde en veilige leefomgeving in Brabant vastgesteld (PMWP). Hiermee zijn twee aparte provinciale plannen samengevoegd, te weten het voormalige 'PWP 2010-2015' en het 'Provinciale Milieuplan 2012-2015'. Het doel van dit plan is het creëren van een gezonde leefomgeving voor mens, dier en plant, waarin we veilig kunnen wonen en waar ruimte is voor economische, maatschappelijke en ecologische ontwikkelingen. Het aspect water maakt hier onderdeel van uit. Kort gezegd gaat het PMWP voor:

- voldoende water voor mens, plan en dier;
- schone en gezonde leefomgeving (bodem, water en lucht);
- bescherming van Brabant tegen overstromingen en externe risico's;
- verduurzaming van de grondstoffen-, energie- en voedselvoorziening.

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in hun PMWP stelt. De PMWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.



Afbeelding 10: Uitsnede plankaart PMWP (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Zoals weergegeven is in afbeelding hierboven heeft het plangebied in het PMWP de waterhuishoudkundige functie 'Water voor het gemengd landelijk gebied' toegekend gekregen. Deze aanduiding komt overeen met de aanduiding 'gemengd landelijk gebied' uit de Structuurvisie ruimtelijke ordening en Interim omgevingsverordening. Het waterbeheer richt zich op een goede waterhuishouding voor een duurzame en concurrerende landbouw. Randvoorwaarden zijn de verplichtingen uit de Kaderrichtlijn Water en afstemming met de maatregelen voor de Natura 2000-gebieden en de Natte natuurparels. Voor het overige geldt geen specifiek beschermingsbeleid

Op de kaart 2 en 3 behorende bij de PMWP heeft onderhavige locatie geen aanduiding gekregen. Gezien vanuit het beleidskader van de PMWP is dus geen specifiek beschermingsregime van toepassing binnen het plangebied. Gezien hetgeen hierboven beschreven dat er geen aanduiding opgenomen is op de kaarten 2 en 3 en dat op kaart 1 geen specifiek beschermingsbeleid geldt, past onderhavig initiatief binnen het beleidskader van de PMWP.

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van het plangebied. Het waterbeheer is gericht op het duurzaam beheren van het watersysteem, waarbij uitgegaan wordt van een watersysteembenadering. In het waterbeheerplan 'Werken met water voor nu en later' beschrijft Waterschap Aa en Maas de hoofdlijnen van haar beleid. Het huidige waterbeheerplan beschrijft de plannen voor de periode 2016 – 2021. De missie van het waterschap is "Het ontwikkelen, beheren en in stand houden van gezonde, robuuste en veerkrachtige watersystemen, die ruimte bieden aan een duurzaam gebruik voor mens, dier en plant in het gebied, waarbij de veiligheid is gewaarborgd en met oog voor economische aspecten".

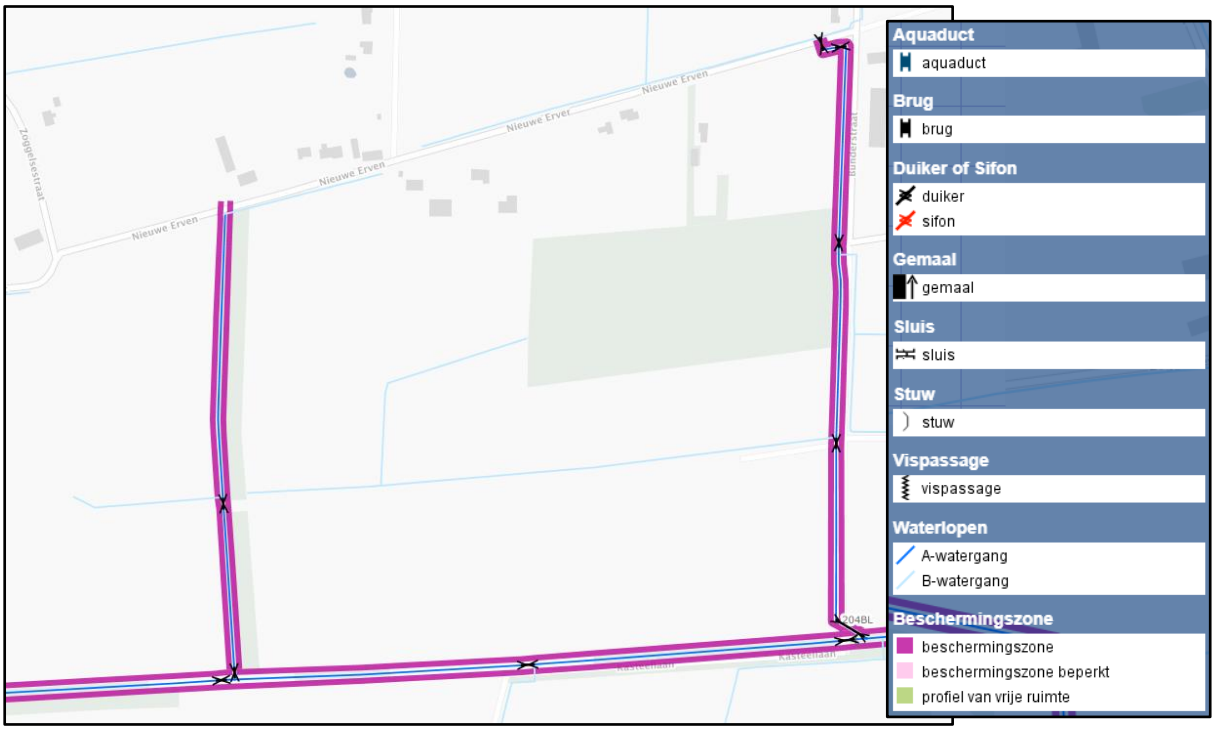
De gemeente Bernheze heeft een gemeentelijk beleid opgesteld met betrekking tot infiltratie hemelwater. Dit beleid is opgenomen in het 'Gemeentelijk Rioleringsplan Bernheze 2016 t/m 2020, Stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater'. In het gemeentelijk rioleringsplan wordt beschreven hoe de gemeente Bernheze omgaat met de 3 zorgplichten: stedelijk afvalwater, hemelwater en grondwater.
In het gemeentelijke rioleringsplan spreekt de gemeente Bernheze de verwachting uit dat perceeleigenaren hun verantwoordelijkheid nemen in de verwerking van hemelwater. Gemeente heeft hiervoor geen extra regels of verplichtingen opgesteld, maar een aantal niet-verplichtende verwachtingen. De gemeente verwacht van haar inwoners dat:

- zij het riool verstandig gebruiken
- dat rioolaansluitingen zorgvuldig worden aangelegd;
- zij hun hemelwater zoveel mogelijk zelf opvangen en bergen;
- dat water op straat meer wordt geaccepteerd;
- bij grondwateroverlast inwoners zelf controleren of hun woning voldoende waterdicht is.

De gemeente Bernheze heeft dit beleid opgesteld voor het stedelijk gebied. Buiten de bebouwde kom zamelt de gemeente Bernheze het hemelwater in principe niet in (bij drukriolering en vacuümriolering), maar lozen de perceeleigenaren het direct op nabijgelegen oppervlaktewater.
Het onderhavig initiatief is gelegen in het buitengebied van Bernheze, derhalve is bovenstaand beleid niet van toepassing.

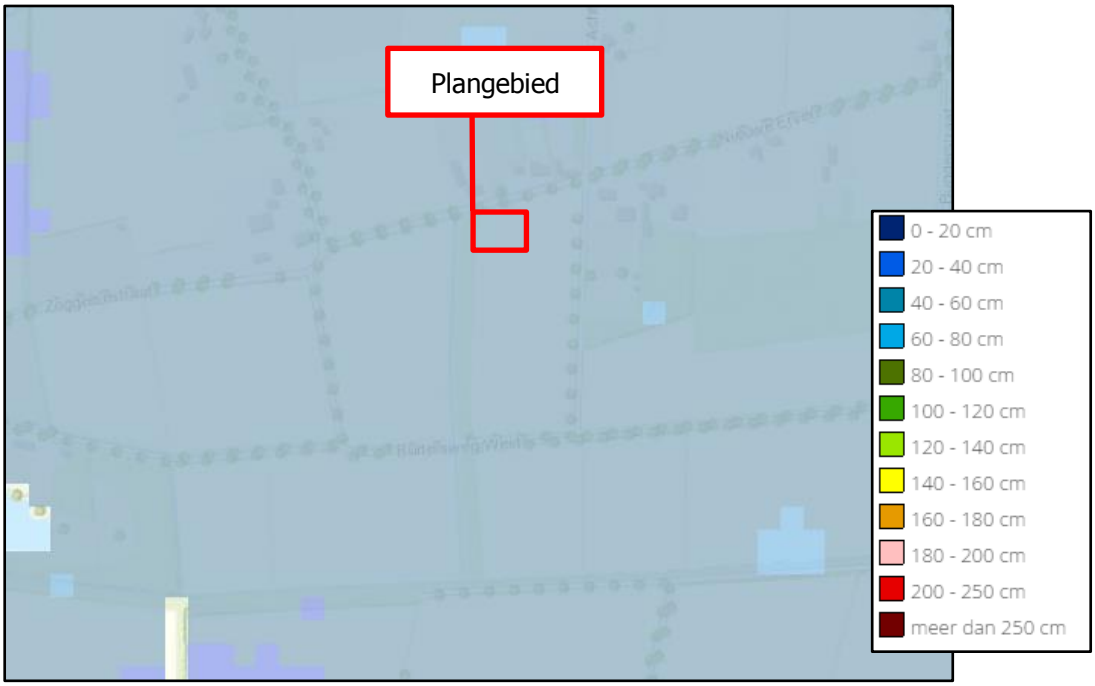
4.2.2 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie is er alleen sprake van niet-verontreinigd hemelwater op het akkerland, afkomstig van regenwater. Dit hemelwater infiltreert direct in de grond of wordt door middel van afschot geloosd op omliggende perceelsloten.
In de nabijheid is A- en B-watergangen gesitueerd, zoals te zien is op onderstaande afbeelding. De B-watergang, welke gelegen is langs de weg Nieuwe Erven, is in eigendom van derden. Het onderhoud aan deze watergang wordt daarom door derden uitgevoerd. Er zullen geen aanpassingen nodig zijn aan deze watergang naar aanleiding van voorliggend initiatief.



Afbeelding 11: vastgestelde Legger Oppervlaktewater (bron: waterschap Aa en Maas)

Bodemtype binnen het plangebied is laarpodzolgronden met als bodemsamenstelling leem-arm en zwak lemig fijn zand. De gemiddelde hoogste grondwaterstand ter plaatse bedraagt tussen de 60 en 80 centimeter. Zie onderstaande afbeelding. In het plangebied of de directe omgeving daarvan is geen grondwaterbeschermingsgebied gelegen.



Afbeelding 12: Gemiddelde hoogste grondwaterstand GHG (bron: kaartbank Brabant)

4.2.3 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

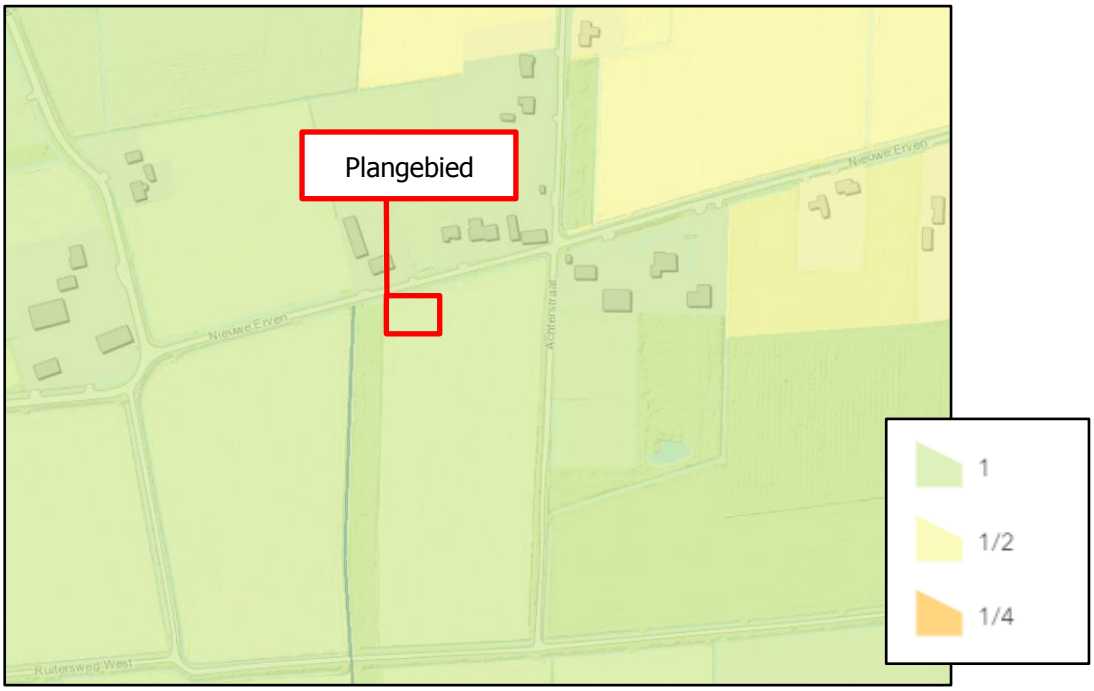
De nieuw te realiseren woning zal, voor wat betreft het afvalwater van huishoudelijke aard, worden aangesloten op het gemeentelijk riool. Het hemelwater afkomstig van daken en verharding vloeit naar de omliggende gronden (tuin) waar het wordt vastgehouden dan wel infiltreren in de bodem. Het water mag niet versneld tot afstroming worden gebracht (hydrologisch neutraal).

Zoals aangegeven is waterschap Aa en Maas de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het grond- en oppervlaktewater binnen het plangebied. Middels de Keur van Waterschap Aa en Maas, welke in werking is getreden op 1 maart 2015, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Aa en Maas schrijft voor dat voor een toename van minder dan 2.000 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. Deze mitigerende maatregelen zijn wel van toepassing bij elke toename van het verhard oppervlak, indien de locatie is gelegen in een keurbeschermingsgebied of attentiegebied. De planlocatie is niet gelegen in een keurwaterbeschermingsgebied of attentiegebied. In de beoogde situatie is er een toename van circa 600 m^2 verhard oppervlak (ca. 300 m^2 afkomstig van daken van bebouwing en ca. 300 m^2 voor de erfverharding). Omdat er een toename verharding is van minder dan 2.000 m² dient er volgens de Keur geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

Omdat in de beoogde situatie het hemelwater wordt ontkoppeld zorgt dit niet voor een belasting van het gemeentelijk (riool)watersysteem. Het hemelwater wat terecht komt op het dak van de bebouwing wordt via regengoten en afvoer afgevoerd naar de bodem. Hiervoor kan men kiezen voor een retentievoorziening. De inhoud van deze opvang kan op dezelfde wijze berekend worden als het waterschap hanteert bij grootschalige ontwikkelingen zoals opgenomen in de Algemene regels van de Keur van de waterschappen. Deze rekenregel luidt als volgt:

Benodigde compensatie (in m^3) = toename verhard oppervlak (m^2) x 'gevoeligheidsfactor' x 0,06 (m)

Zoals uit onderstaande blijkt is er voor de initiatieflocatie een gevoeligheidsfactor van en 1 (Hoog) van toepassing.



Afbeelding 13: Uitsnede kaart 'Gevoeligheidsfactor' (bron: Waterschap Aa en Maas)

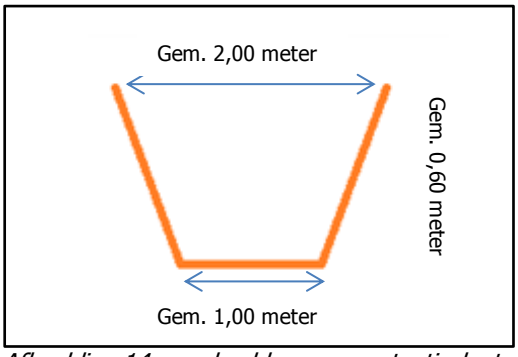
De factor 0,06 (m) vertegenwoordigt een waterschijf van 60 mm (600 m^3/ha) die de hoeveelheid water aangeeft die onder maatgevende omstandigheden daadwerkelijk op het watersysteem terecht zou komen als er geen voorziening wordt aangelegd. Deze is door het waterschap vastgelegd op basis van eigen onderzoek en toekomstscenario's. Dit is een vast gegeven in de formule.

Alle onderdelen van de rekenregel zijn bekend. Dit betekent dat de volgende rekensom gemaakt kan worden.

Benodigde compensatie = 600 m^2 x 1 x 0,06 = 36 m^3

Volgens de rekenmethode van het waterschap wordt geadviseerd om in totaal 36 m^3 aan watercompensatie te creëren. Omdat er sprake is van een toename van minder dan 2.000 m^2 verhard oppervlak wordt er vanuit het waterschap geen eisen gesteld met betrekking tot watercompensatie.
De gemeente Bernheze verwacht van haar inwoners dat zij zelf hun hemelwater zoveel mogelijk zelf opvangen en bergen op eigen terrein. Op het perceel is voldoende ruimte om het hemelwater op te vangen. Zoals in bijlage 2 is weergeven is er nagenoeg geen verharding aanwezig in het plangebied. Het perceel is gelegen in het agrarisch gebied. Het hemelwater vloeit naar de tuin van initiatiefnemer waar het wordt vastgehouden dan wel wordt geïnfiltreerd in de bodem. Afvoer van hemelwater naar het oppervlaktewater/riolering is daarom niet noodzakelijk. Gezien de ruimtelijke ligging van de beoogde woning en de ruimtelijke inrichting van het buitenterrein zijn er voldoende mogelijkheden voor het kiezen van infiltratievoorzieningen en/of retentievoorzieningen, bijvoorbeeld door het aanleggen van een vijver of greppel/sloot als afscheiding tussen tuin en landbouwgrond, en/of de aanschaf van een regenton ten behoeve van het opvangen en hergebruiken van regenwater. In onderstaande afbeelding is een voorbeeld-doorsnede gegeven van een retentiesloot. Deze sloot is circa. 40 meter lang, heeft een gemiddelde diepte van 0,60 meter en een gemiddelde breedte van 1,50 meter. De opvangcapaciteit bedraagt 36 m^3. Hiermee is ruim voldoende opvangcapaciteit aanwezig om het extra hemelwater afkomstig van daken en erfverharding op te vangen. Ook zal met een gemiddelde diepte van 60 cm er nagenoeg geen grondwater in de sloot aanwezig zijn. Overlast van hemelwater is daarom ook niet te

verwachten. Hiermee wordt voldaan aan de verwachting van de gemeente Bernheze dat haar inwoners zelf hun hemelwater zoveel mogelijk zelf opvangen en bergen op eigen terrein.



Afbeelding 14: voorbeeld van een retentiesloot

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

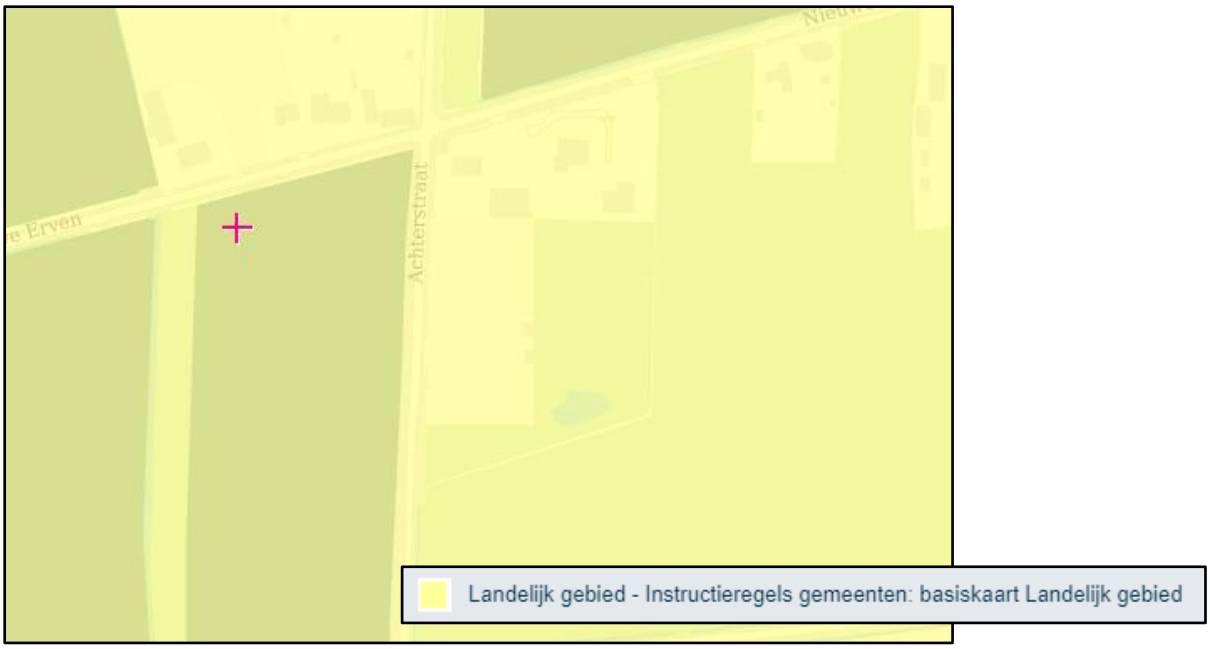
- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Interim omgevingsverordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening (Iov). Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform de Iov is binnen het plangebied geen NNB aanwezig, zie onderstaande afbeelding. De beoogde ontwikkelingen hebben derhalve geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 15: Uitsnede Iov 'Natuur Netwerk Brabant' (bron: provincie Noord-Brabant)

4.3.2 Wet natuurbescherming

De Wet natuurbescherming vervangt vanaf 1 januaVrri 2017 drie wetten: de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. Doel van de Wet natuurbescherming is drieledig:

1. bescherming van de biodiversiteit in Nederland;
2. decentralisatie van verantwoordelijkheden;
3. vereenvoudiging van regels.

In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening.
In Nederland zijn 164 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Rijntakken, Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek, Loonse en Drunense Duinen & Leemkuilen. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Rijntakken welke is gelegen op een afstand van circa 12,5 kilometer.

Doordat de locatie niet gelegen is in één van de gebieden zijn het verlies van oppervlakte en versnippering uitgesloten. Gezien de activiteit zijn ook effecten als verdroging, vernatting uitgesloten. Verstoring door geluid, licht, trilling en optische verstoring zijn gezien de grote afstand en de tussenliggende landschappelijke elementen uit te sluiten.

Om te kunnen stellen dat realisatie van de woning geen invloed hebben op de Natura 2000 gebieden is met behulp van Aerius een berekening gemaakt voor de beoogde situatie. In de beoogde situatie is uitgegaan van een nieuwbouw vrijstaande woning in het buitengebied met een uitstoot van 3,03 NO_x kg per jaar. In CROW is opgenomen dat een landelijke woning ongeveer 8 verkeersbewegingen heeft per weekdagetmaal. Gekozen is om deze te verdelen over vijf verkeersbeweging richting Heesch en drie naar overige richtingen. Eén verkeersbeweging is vanaf het erf tot aan het eerst volgende kruispunt op de openbare weg. Er wordt uitgegaan dat de verkeersbewegingen vanaf het kruispunt overgaan in het overige wegverkeer. Omdat het hier om een woning gaat is uitgegaan is van lichte verkeersbewegingen door personenauto's.

Uit de Aerius-berekening die separaat is bijgevoegd bij deze toelichting (bijlage 4), kan geconcludeerd worden dat de woning geen invloed heeft op de Natura 2000-gebieden. Hierdoor kan geconcludeerd worden dat de ontwikkelingen op de locatie geen significante negatieve effecten hebben op de Natura 2000 gebieden. Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten.

Bescherming van soorten
De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoelt in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

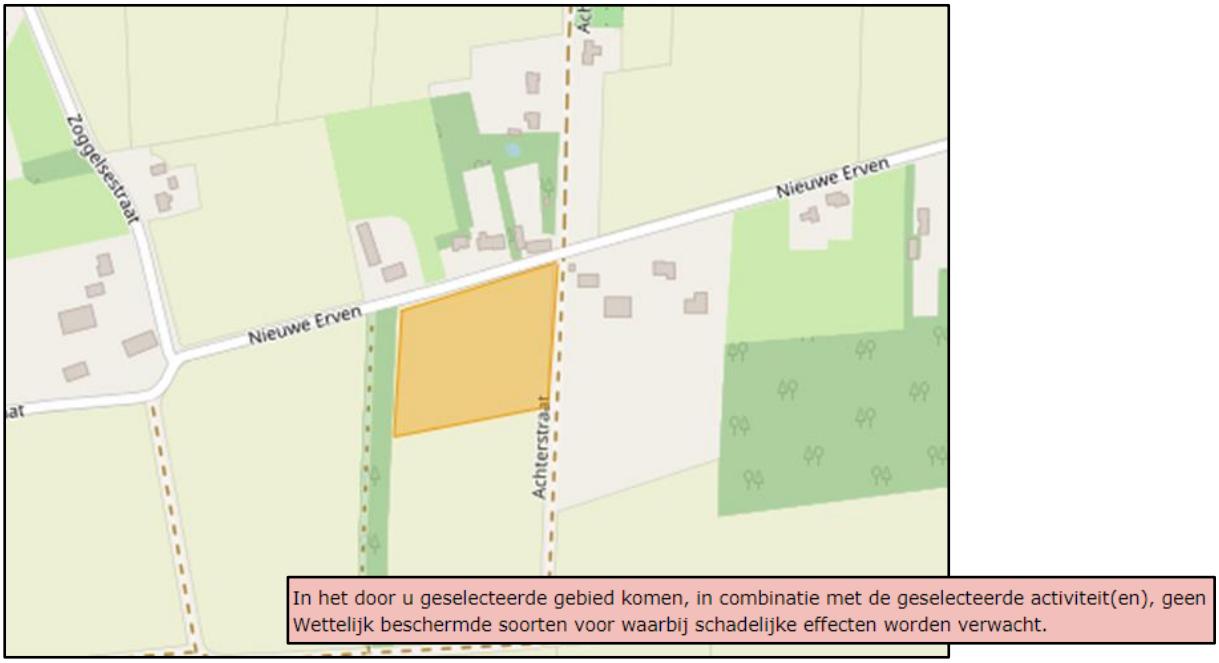
Bij het beoordelen van de in het plangebied voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Gelet op de aard van het initiatief aan de Nieuwe Erven ong. te Heesch, dient met name bepaald te worden of ter plaatse van de nieuw te realiseren ruimte-voor-ruimte woning, beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen

desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Op het plangebied is momenteel geen bebouwing aanwezig. Het perceel wordt momenteel intensief gebruikt als akkerland. Gezien het ontbreken van bebouwing, bomen en struiken, het intensieve gebruik van het plangebied en de aangrenzende percelen als akkerland, is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

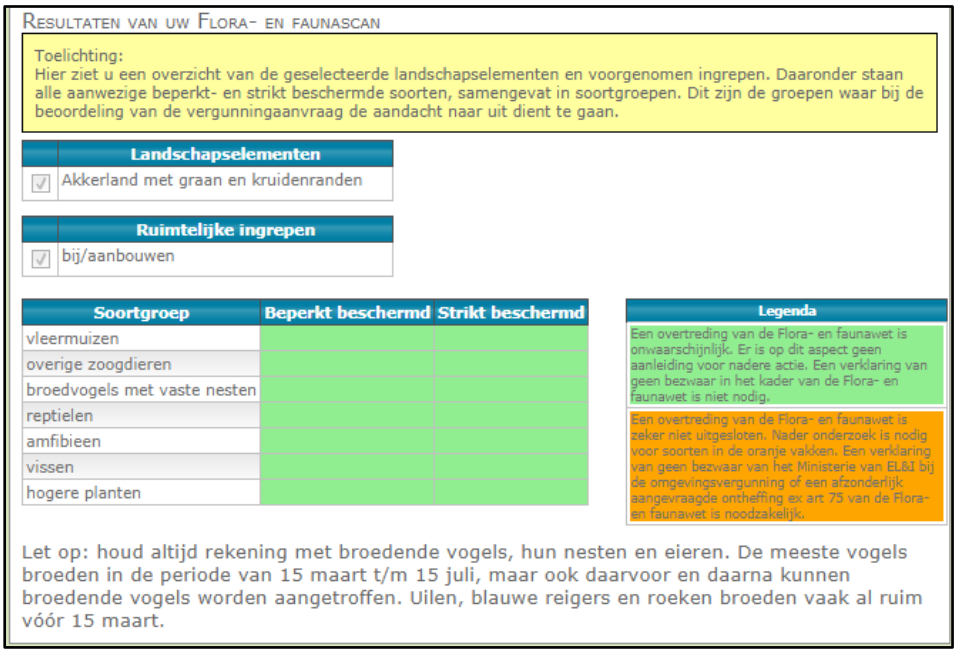
Door het Ministerie van Economische zaken is een effectenindicator 'Soorten' opgesteld. Onderstaand gebied is beoordeeld aan de hand van de effectenindicator soorten. Als activiteiten zijn aangegeven dat de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', 'woning bouwen', 'bijbehorend 'bouwwerk bouwen' en 'uitrit aanleggen of veranderen betreffen'. Uit de effectindicator blijkt dat in het geselecteerde gebied, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen wettelijk beschermde soorten voor komen waarbij schadelijke effecten worden verwacht.



Afbeelding 16: Uitsnede plangebied t.b.v. effectenindicator 'Soorten'

Uit de resultaten van de effectenindicator kan geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

Tevens kan door middel van de Flora- en Faunascan van Arcadis gekeken worden of de werkzaamheden voor het realiseren van de beoogde situatie een bedreiging vormen voor de beschermde soorten. De resultaten van deze scan zijn opgenomen in onderstaande afbeelding. Het huidige landschapselement waar de toekomstige woning met bijgebouw gerealiseerd word kan getypeerd worden als akkerland met graan en kruidenranden. De ruimtelijke ingreep betreft bijbouwen/aanbouwen. Uit de scan volgt dat de aanwezigheid van beschermde soorten en een overtreding van hoofdstuk 3 van de Wet Natuurbescherming onwaarschijnlijk is.



RESULTATEN VAN UW FLORA- EN FAUNASCAN

Toelichting:
Hier ziet u een overzicht van de geselecteerde landschapselementen en voorgenomen ingrepen. Daaronder staan alle aanwezige beperkt- en strikt beschermde soorten, samengevat in soortgroepen. Dit zijn de groepen waar bij de beoordeling van de vergunningaanvraag de aandacht naar uit dient te gaan.

	Landschapselementen
☑	Akkerland met graan en kruidenranden

	Ruimtelijke ingrepen
☑	bij/aanbouwen

Soortgroep	Beperkt beschermd	Strikt beschermd
vleermuizen		
overige zoogdieren		
broedvogels met vaste nesten		
reptielen		
amfibieen		
vissen		
hogere planten		

Legenda

Een overtreding van de Flora- en faunawet is onwaarschijnlijk. Er is op dit aspect geen aanleiding voor nadere actie. Een verklaring van geen bezwaar in het kader van de Flora- en faunawet is niet nodig.

Een overtreding van de Flora- en faunawet is zeker niet uitgesloten. Nader onderzoek is nodig voor soorten in de oranje vakken. Een verklaring van geen bezwaar van het Ministerie van EL&I bij de omgevingsvergunning of een afzonderlijk aangevraagde ontheffing ex art 75 van de Flora- en faunawet is noodzakelijk.

Let op: houd altijd rekening met broedende vogels, hun nesten en eieren. De meeste vogels broeden in de periode van 15 maart t/m 15 juli, maar ook daarvoor en daarna kunnen broedende vogels worden aangetroffen. Uilen, blauwe reigers en roeken broeden vaak al ruim vóór 15 maart.

Afbeelding 17: Resultaten uit Arcadis Flora- en faunascan

Uit de resultaten van de Flora- en Faunascan van Arcadis kan geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

De planlocatie wordt op dit moment als akkerland, waar agrarische handelingen worden uitgevoerd, zoals het ploegen, inzaaien, bestrijden van ongedierte en ziektes en het oosten van gewassen.

Het treffen van beschermde of bedreigde plantensoorten is uitgesloten omdat het plangebied volledig in gebruik is als akkerland, waardoor er geen geschikte biotopen aanwezig zijn. Omdat groenstructuren, zoals bomen, struiken of kruidenrijke vegetaties en natuurlijke waterstructuren op onderhavige locatie ontbreken, is het treffen van amfibieën, vissen, reptielen en broedvogels eveneens uitgesloten.

Alle in Nederland voorkomende vleermuizen zijn strikt beschermde soorten. Foeragerende vleermuizen rondom het plangebied zijn niet vanzelfsprekend maar niet geheel uitgesloten. Deze dieren zijn cultuurvolgers en maken vaak gebruik van lijnvormige groenstructuren en straatverlichting. Het buitengebied en de rand van de bebouwde kom dienen hoofdzakelijk als jacht en rustgebieden omdat daar de meeste insecten leven. Onderhavige planlocatie is gelegen in het buitengebied. Op het plangebied zijn geen lijnvormige groenstructuren, straatverlichting aanwezig en bebouwing aanwezig. Het is daarom uitgesloten dat op onderhavige locatie vleesmuizen verblijven. Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat het aantreffen van beschermde natuurwaarden niet aan de orde is.

Uit de resultaten van de effectenindicator en Flora- en Faunascan van Arcadis kan geconcludeerd worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming. Er zijn dus geen belemmeringen voor het plan.

Gemeentelijke bomen
Langs de Nieuwe Erven en de Achterstraat staan diverse bomen naast de weg. Deze zijn in eigendom van de gemeente Bernheze. Uitgangspunt bij onderhavig initiatief is dat deze bomen schadevrij behouden blijven. Indien er toch bomen moeten wijken voor eventuele aanpassingen van de bestaande inrit, dan compenseert de gemeente Bernheze deze boom elders in de rij op kosten van initiatiefnemer. De gemeentelijke bomen vormen daarom geen belemmering voor dit plan.

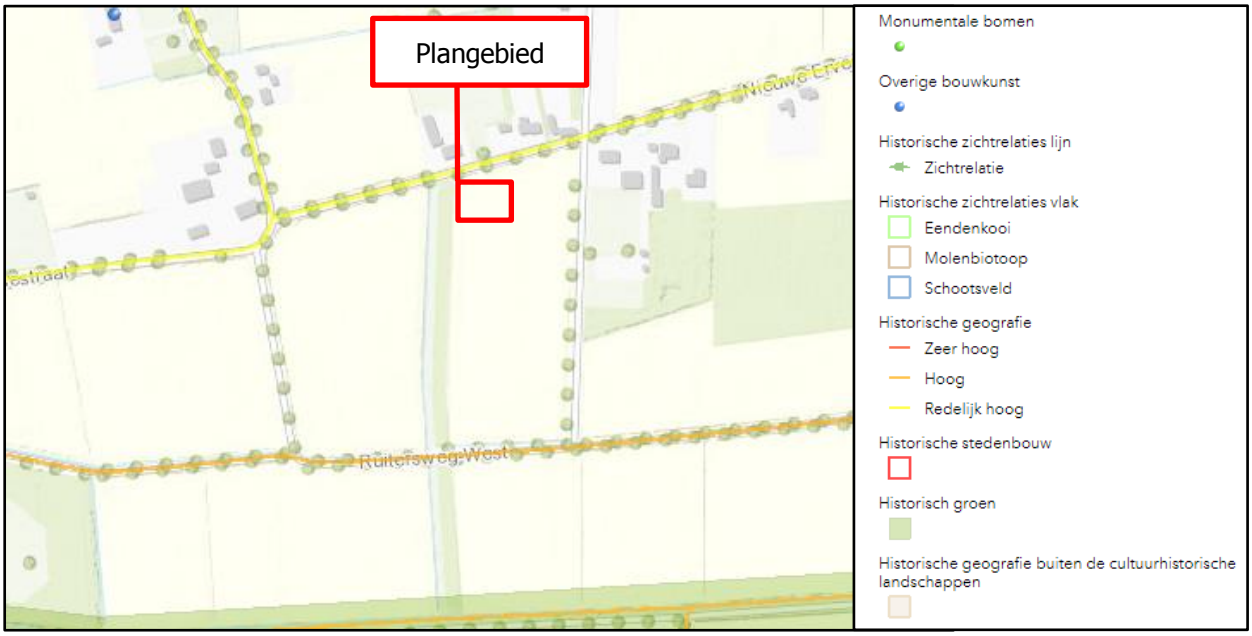
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

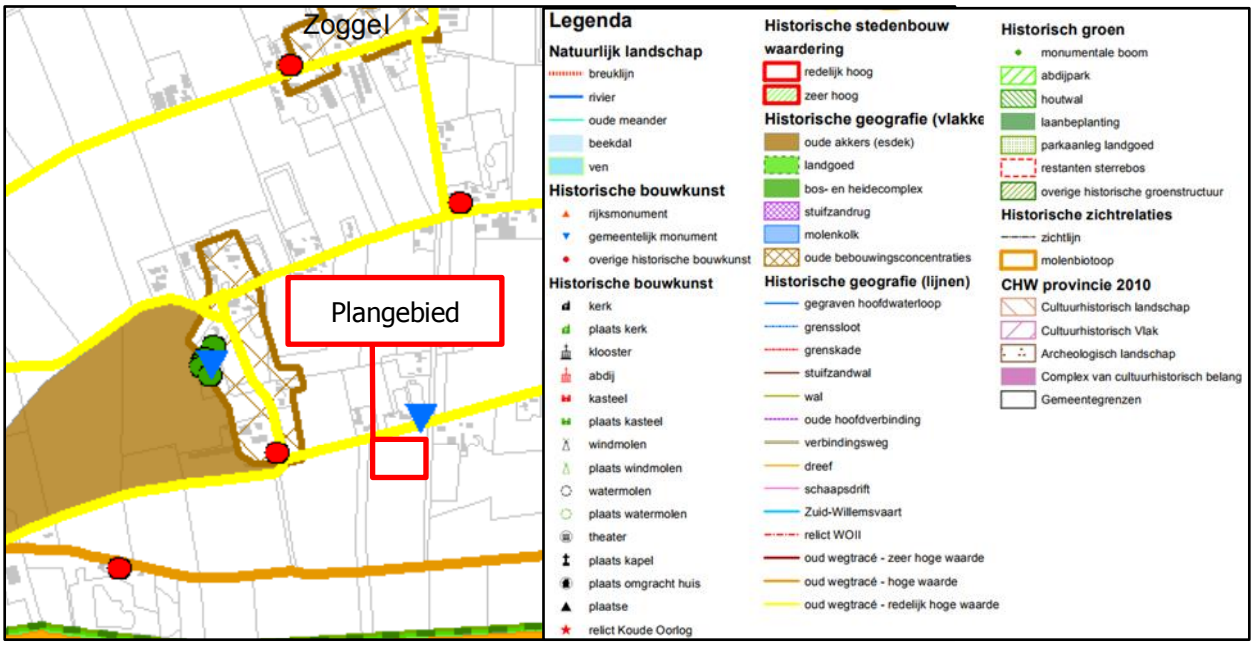
Uit de Interim omgevingsverordening van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.

De cultuurhistoriekaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant waarin de 'Cultuurhistorische vlakken' en 'Complexen van cultuurhistorisch belang' zijn weergegeven, zijn één op één zijn afgestemd op de meest recente versie van de Interim omgevingsverordening. Op deze kaart is de cultuurhistorische informatie duidelijker en uitgebreider weergegeven, zie de navolgende afbeelding. Uit de cultuurhistoriekaart (CHW) van de provincie Noord-Brabant blijkt dat het plangebied niet gelegen is in een cultuurhistorisch waardevol gebied. Ook bevinden zich in het plangebied geen cultuurhistorische elementen, zoals monumentale bomen of historisch groen. Uit volgende afbeelding kan opgemaakt worden dat de straat 'Nieuwe Erven' geel is aangegeven met bomen daaromheen. De bomen zelf zijn niet van monumentale waarde. Wel is de straat van historisch belang in verband met Historische geografie 'redelijk hoog'. De wegenstructuur blijft onveranderd. Uitgangssituatie van de onderhavig initiatief is dat deze bomen langs de weg schadevrij behouden blijven om zo dit kenmerk van de straat Nieuwe Erven veel mogelijk te behouden.



Afbeelding 18: Cultuurhistorische waardenkaart (CHW) (bron: provincie Noord-Brabant)

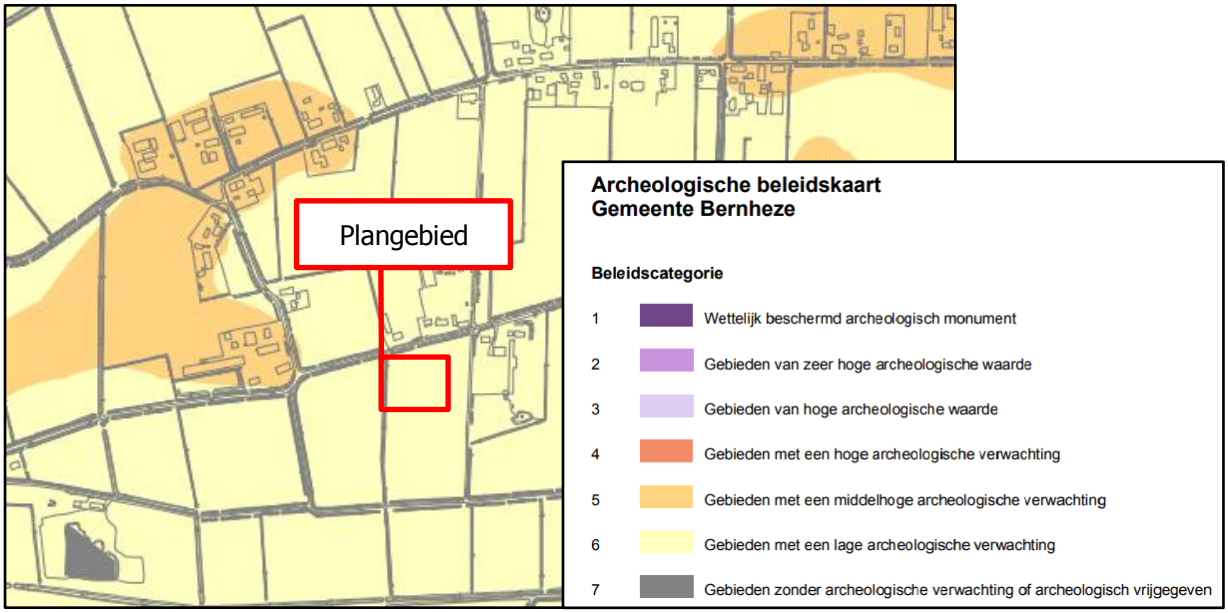
De gemeente Bernheze heeft een gemeentelijke Cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld. Op onderstaande is een uitsnede hiervan weergegeven. Ter plaatse van het plangebied zijn geen cultuurhistorische waarden aangegeven. Wel is uit onderstaande afbeelding op te maken dat de straat 'Nieuwe Erven', met geel is aangeduid en dat hier cultuurhistorische waarden aan zijn gegeven, namelijk 'oud wegtracé – redelijk hoge waarde'. Tijdens de uitvoering van onderhavig initiatief blijft de wegenstructuur onveranderd. Derhalve is te stellen dat vanuit het oogpunt cultuurhistorie geen bezwaar is tegen deze ontwikkeling.



Afbeelding 19: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (bron: gemeente Bernheze)

4.4.2 Archeologie

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht geworden. De Erfgoedwet maakt een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk. De Erfgoedwet heeft bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland gebundeld in één wet. Aan de Erfgoedwet zijn een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd. De gemeenteraad heeft de Archeologische beleidskaart gemeente Bernheze vastgesteld. Op de volgende afbeelding is een uitsnede hiervan weergegeven.



Afbeelding 20: Uitsnede archeologische beleidskaart (bron: gemeente Bernheze)

Uit de Archeologische beleidskaart van de gemeente Bernheze blijkt dat het plangebied is gelegen binnen categorie 6 'gebieden met een lage archeologische verwachting'. Binnen deze categorie geldt geen onderzoekplicht. Te allen tijde geldt wel een meldingsplicht bij het aantreffen van archeologische

toevalsvondsten op basis van art. 5.10 van de Erfgoedwet. Bodemvondsten kunnen telefonisch worden gemeld bij het Meldpunt Provinciaal Depot Bodemvondsten Noord-Brabant.

Ten aanzien van cultuurhistorie, aardkunde en archeologie zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Onderhavige locatie is gelegen in omgevingstype 'rustig buitengebied'. Dit omgevingstype wordt gekenmerkt door een rustig woongebied. In de directe omgeving bevinden zicht alleen woningen en er is weinig verstoring door verkeer.

Wat betreft veehouderijen word in de volgende paragraaf getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect geur. De dichtstbijzijnde niet-agrarische bedrijvigheid is Achterste Groes 11 te Heesch, wat behoort tot milieucategorie 2. Conform de handreiking geldt voor een bedrijf in deze milieucategorie, gelegen in gemengd gebied, een richtafstand van 30 meter. Het bedrijf is gelegen op circa 650 m van het plangebied. Er wordt dus ruimschoots voldaan aan de richtafstanden voor een verantwoorde afstand tussen bedrijvigheid en woningen.

Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.6 Geur

In het kader van onderhavige ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er is een rapportage opgesteld ten behoeve van de beoordeling van het woon- en leefklimaat ter plaatse. Deze is opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 3). 'Geur' is ook één van de aspecten die in dit kader is beoordeeld.

In de rapportage wordt geconcludeerd dat het initiatief de omliggende veehouderijen niet belemmert. Ze worden niet geschaad in hun bedrijfsvoering. Ook voldoet het initiatief aan de achtergrond geurnorm uit de Interim omgevingsverordening.

Ten aanzien van het aspect geur kan derhalve worden gesteld dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder is sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wet geluidhinder is bepaald dat voor locaties in het bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting wordt onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen. Het plangebied is niet gelegen binnen de geluidszone van een op grond van de Wet geluidhinder gezoneerde spoorweg of industrieterrein.

Het planvoornemen voorziet in de realisatie van een geluidgevoelig object in het kader van de Wet Geluidhinder. Er zal derhalve moeten worden getoetst of er in de omgeving objecten aanwezig zijn die een belemmering kunnen zijn voor realisatie van deze geluidsgevoelige objecten.

Conform de toetsing aan de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' (zie hoofdstuk 4.5) zal voor het dichtstbijzijnde bedrijf (Zoggelsestraat 94a Heesch) een richtafstand voor geluid van 30 meter aangehouden moeten worden. De nieuw te bouwen woning is op meer dan 30 meter afstand gelegen van dit bedrijf. Het betreffende bedrijf vormt derhalve geen belemmering voor realisatie van onderhavig initiatief.

Het plangebied is gelegen in een 'rustig buitengebied' met weinig verstoring door verkeer.
Eventuele geluidsoverlast bij derden zou kunnen ontstaan vanwege verkeersbewegingen. Het aantal verkeersbewegingen zal echter gering zijn. Verwacht wordt dat dit niet zal toenemen. Bovendien zijn gevoelige objecten zoals (bedrijfs)woningen ruimschoots buiten de invloedssfeer van de toekomstige activiteiten gelegen. Er is dan ook geen sprake van nadelige milieuhygiënische effecten op de omgeving in de zin van geluid, als gevolg van het initiatief. Derhalve is een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Met de nieuwe Wet luchtkwaliteit en de bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De kern van deze wetgeving bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Nieuw zijn het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor projecten die niet in betekenende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet langer te worden getoetst aan de grenswaarden.

<u>Niet in betekende mate bijdragen</u>
In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die Niet in Betekende Mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (specifiek gekwantificeerde bedrijfsactiviteiten of het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties in een maximale omvang). Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op

een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Om versnippering van in betekende mate (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is in het Besluit NIBM een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

Voor woningen gelden volgens de Regeling NIBM de volgende NIBM-grenzen: 1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg en 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen. Het toevoegen van 1 woning blijft hier ruimschoots onder. Het project is derhalve dermate beperkt van aard dat het niet in betekenende mate bijdraagt aan verandering van de luchtkwaliteit. Ten aanzien van luchtkwaliteit zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

In het kader van onderhavige ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er is een rapportage opgesteld ten behoeve van de beoordeling van het woon- en leefklimaat ter plaatse. Deze is opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 3). 'Luchtkwaliteit' is ook één van de aspecten die in dit kader is beoordeeld.

In de rapportage wordt geconcludeerd dat gezien de geringe hoeveelheid fijnstof in de lucht kan worden gesteld dat qua fijnstof een goed woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

4.9 Volksgezondheid

In het kader van onderhavige ruimtelijke procedure is het wenselijk dat de ontwikkeling geen negatief effect heeft op het woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. Ook na de beoogde ontwikkeling dient er sprake te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Er is een rapportage opgesteld ten behoeve van de beoordeling van het woon- en leefklimaat ter plaatse. Deze is opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 3). 'Volksgezondheid" is ook één van de aspecten die in dit kader is beoordeeld.

In de rapportage wordt geconcludeerd dat het initiatief de omliggende veehouderijen niet belemmert. Ze worden niet geschaad in hun bedrijfsvoering.

Ten aanzien van het aspect volksgezondheid kan derhalve worden gesteld dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

4.10 Spuitzones

In de directe omgeving van het initiatief is het mogelijk om gewasbeschermingsmiddelen te gebruiken. Er dient getoetst te worden of hierdoor wel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Er is geen vigerend beleid om dit te toetsen. Uit jurisprudentie van de Afdeling volgt dat zij een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 23 juni 2004 (ECLI:NL:RVS:2004:AP3436). Deze vuistregel wordt tot op heden toegepast door de Afdeling in haar jurisprudentie. Een afstand kleiner dan 50 meter kan ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Zo werd in een uitspraak van 14 mei 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1179) een afstand van 10 meter aanvaardbaar geacht. In de hierboven reeds aangehaalde uitspraak van 20 december 2017 stelde de Afdeling dat een afstand van 17 meter voldoende mogelijkheden biedt om maatregelen te treffen die de spuitzone verkleinen.
Argumenten voor het toestaan van een kleinere afstand kunnen zijn:

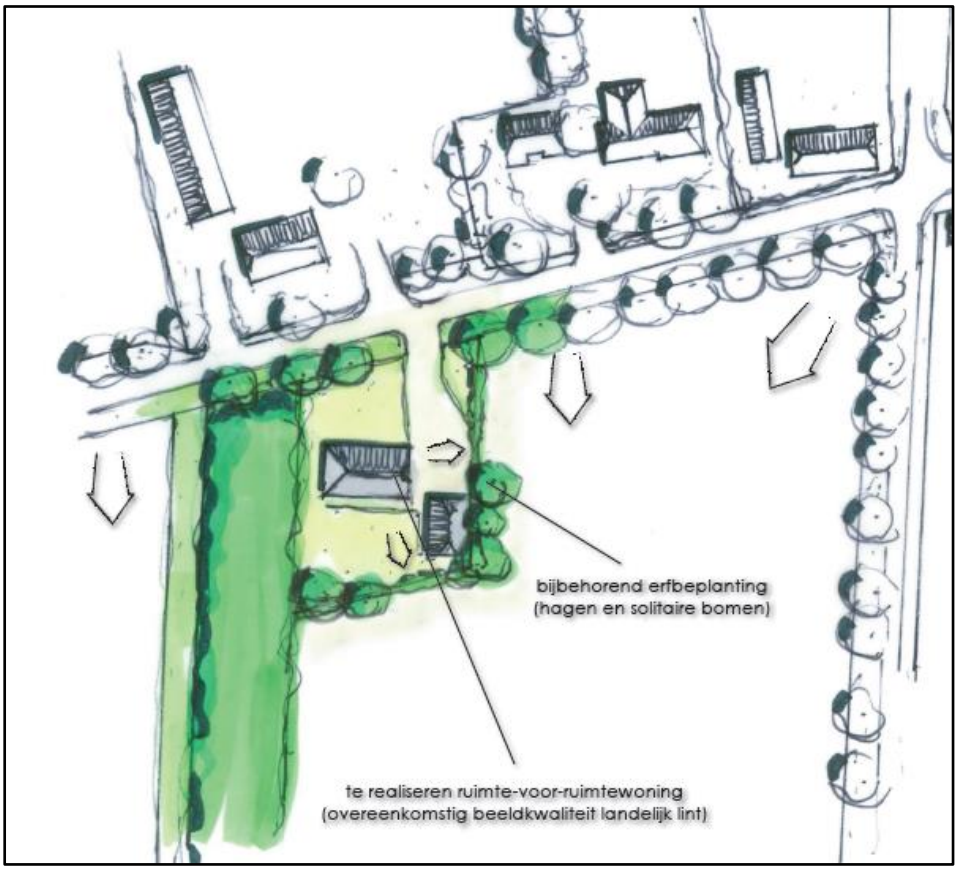
- De wet- en regelgeving waaraan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen moet voldoen:

    - Verplichting tot gebruik van driftbeperkende technieken.
    - Verplichting tot gebruiken gewasbeschermingsmonitor.
- De wijze van teelt:
    - Teelt in de open lucht of containerteelt.
    - Vollegrondsteelt of bomen- of fruitteelt.
- Feitelijke omstandigheden:
    - Fysieke beperkingen reikwijdte spuitnevel (bomenrijen, heggen, etc.).

Bij voorliggend initiatief is er een struweelhaag aanwezig aan de westkant van het plangebied. Dit vormt een fysieke beperking tussen de agrarische percelen en de bebouwing. In de huidige situatie ten oosten en zuiden van het plangebied is geen fysieke beperking aanwezig tussen de agrarische percelen en de bebouwing. Met het opstellen van het van het landschappelijk inpassingsplan (zie bijlage 2) is rekening gehouden met de fysieke beperking tussen de agrarische percelen en de bebouwing. Gezien deze omstandigheden kan geconcludeerd worden dat er, voor wat betreft de spuitzone, een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden binnen het plangebied.

4.11 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het initiatief is een landschappelijke inpassingsschets opgesteld. Hierbij is rekening gehouden met de huidige situatie en de gewenste activiteiten. Ten behoeve van het initiatief wordt voorgesteld om hagen en solitaire bomen aan te planten als erfbeplanting. Hierdoor ontstaat er een fysieke beperking tussen de agrarische percelen en de bebouwing. Tevens wordt de bebouwing minder zichtbaar vanaf de Nieuwe Erven, maar wordt de openheid van het gebied niet onevenredig aangetast. Op de navolgende afbeelding is het stedenbouwkundige schets weergegeven. Het landschappelijk inpassingsplan waarop het sortiment en aantallen zijn aangegeven is opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan (bijlage 2).



Afbeelding 21: stedenbouwkundige schets Nieuwe Erven ong. Heesch

4.12 Bodemkwaliteit

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden. Er is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd ten behoeve vastlegging van de kwaliteit van grond en grondwater en te beoordelen of er bezwaren zijn tegen een bestemmingswijziging en het verlenen van een omgevingsvergunning. Deze is opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 5).

In de rapportage wordt geconcludeerd de bodemkwaliteit geen belemmering vormt voor een bestemmingswijzing en nieuwbouw van een woonhuis met bijgebouw(en). Er is geen aanleiding tot een vervolgonderzoek.

4.13 Externe veiligheid

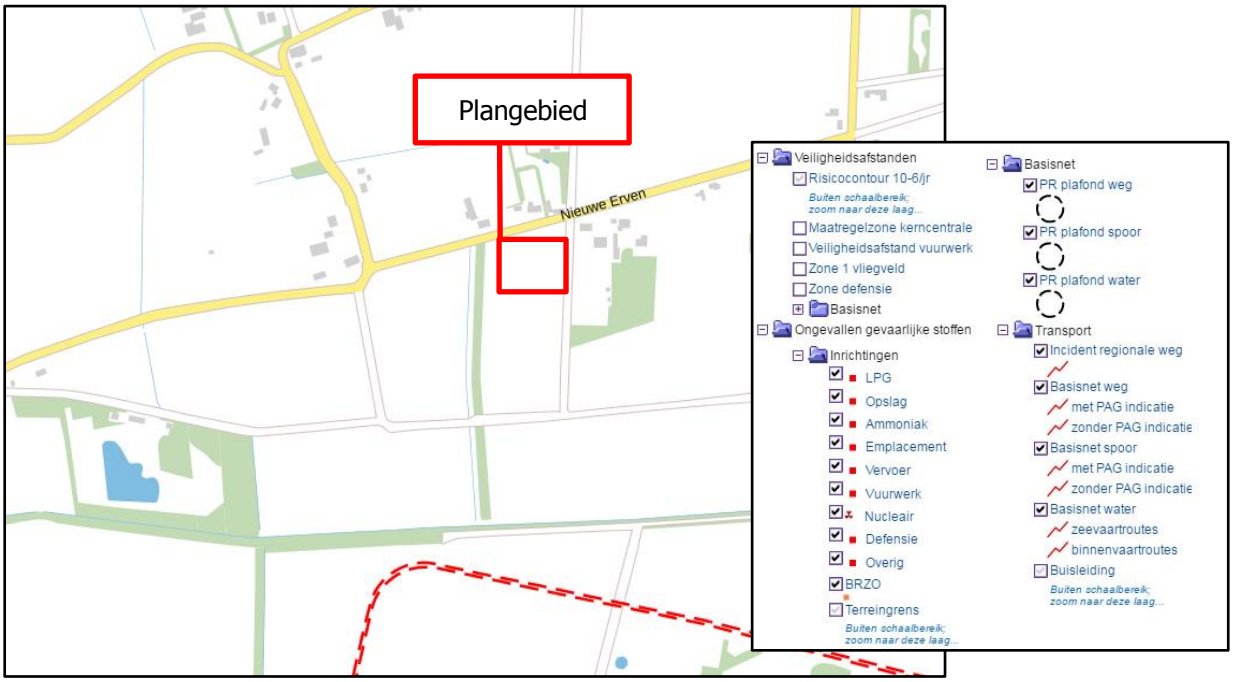
Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen ten gevolge van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven en transportverbindingen (wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen). Externe veiligheid gaat nadrukkelijk niet over de veiligheid van de mensen die werkzaam zijn binnen het bedrijf of binnen een risicogebied van een transportroute.

Inventarisatie risicobronnen

De externe veiligheidsrisico's voor het plangebied zijn met behulp van de nationale risicokaart geïnventariseerd.

Uit de uitsnede van de risicokaart (zie volgende afbeelding) blijkt dat in de omgeving van het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn, welke een risicocontour over het plangebied hebben liggen. In de

omgeving van het plangebied zijn wel risicobronnen aanwezig die een invloedsgebied over het plangebied hebben liggen.



Afbeelding 22: Uitsnede risicokaart (bron: www.risicokaart.nl)

Buisleidingen
Op 450 meter afstand van het plangebied zijn twee buisleidingen gelegen. Aardgasleiding A-527 heeft een diameter van 48 inch en een werkdruk van 6620 kPa. Aardgasleiding A-643 heeft een diameter van 48 inch en een werkdruk van 8000 kPa, deze leiding ligt op 455 meter afstand van het plangebied. Aan de hand van het handboek buisleidingen en bestemmingsplannen is het invloedsgebied 1%-letaliteit voor buisleiding A-643 bepaald op 580 meter, het invloedsgebied 1%-letaliteit voor buisleiding A-527 is bepaald op 540 meter. Het plangebied valt binnen de 1%-letaliteit invloedsgebied van beide buisleidingen.

Plaatsgebonden risico (PR)
In 2012 is door de ODBN het plaatsgebonden risico berekent voor alle aardgasbuisleidingen in de gemeente Bernheze[2]. Bij deze berekening is vastgesteld dat voor alle leidingen geldt dat de PR 10^{-6} op de leidingen liggen. Er wordt voldaan aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico.

Groepsrisico
Uit berekeningen van ODBN uit 2012 blijkt dat bij geen enkele berekende aardgasleiding in gemeente Bernheze de oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt overschreden. Hiermee voldoet het plangebied aan de voorwaarden zoals gesteld in art. 12 Bevb lid 3. Dit betekend dat het groepsrisico alleen beperkt verantwoord moet worden. Bij een beperkte verantwoording wordt tenminste ingaan op (zie artikel12 Bevb, lid a, ben f, g) de aanwezige populatiedichtheid, de te verwachten dichtheid van personen, het groepsrisico, de bestrijdbaarheid van een ramp en de mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen. Op grond van art. 12 lid 2 Bevb is advies gevraagd aan de veiligheidsregio met betrekking tot de bestrijdbaarheid van een ramp en de zelfredzaamheid van personen. Het advies is verwerkt in de verantwoording.

Aanwezige populatiedichtheid

[2] Bron: RMB (2012), Kwantitatieve risicoberekening aardgastransportleidingen Gemeente Bernheze.

Het plangebied is gesitueerd in het buitengebied van de gemeente Bernheze. Volgens de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico is de bevolkingsdichtheid voor dit type gebied bepaald op 1 persoon per hectare.

Verwachte dichtheid van personen
Het plan is om een woning met bijgebouw te realiseren. Aan de hand van de handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico is het aantal personen per woning vastgesteld op 2,4. Dit zou een toename in de dichtheid van personen betekenen van 2,4 personen. Aan de hand van deze informatie kan de dichtheid berekend worden op 1x2,4x0,5 = 1,2 tijdens de dagperiode en 1x2,4x1 = 2,4 gedurende de nachtperiode. Er kan vanuit gegaan worden dat het groepsrisico niet significant toeneemt en onder de 0,1 oriëntatiewaarde zal blijven.

Bestrijdbaarheid
Voor de bestrijdbaarheid is het maatgevend scenario van belang: de fakkelbrand. Een fakkelbrand ontstaat wanneer door een externe beschadiging van de hogedruk aardgasleiding (bijvoorbeeld door graafwerkzaamheden) gas vrijkomt, dat vervolgens ontsteekt. Wat volgt is een fakkelbrand die extreme hittestraling kan veroorzaken. Het invloedsgebied van de gasleiding wordt bepaald door de druk en de diameter van de gasleiding.

De bestrijdbaarheid wordt op twee aspecten beoordeeld:

1. Is het rampscenario te bestrijden?
Bij een fakkelbrand dient de leidingbeheerder eerst de gastoevoer af te sluiten. Nadat de fakkelbrand is gedoofd door het afsluiten van de gastoevoer kunnen secundaire branden geblust worden. De bestrijdbaarheid wordt tijdens de fakkelbrand als slecht beoordeeld. Na het doven van de fakkelbrand is de bestrijdbaarheid goed.

2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?
In het geval van een fakkelbrand is het plangebied goed bereikbaar en zijn er voldoende opstelplaatsen voor de brandweer. Voor de blusvoorziening ligt een sloot aan de westzijde van de planlocatie.

Zelfredzaamheid
Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpdiensten. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote calamiteiten bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit vluchten en schuilen.

1. Mogelijkheden zelfredzaamheid
De mogelijkheden t.a.v. zelfredzaamheid zijn goed. Er zijn geen aanwijzingen dat een (grote) groep niet - of verminderd - zelfredzame personen in het plangebied (zullen) verblijven. De aanwezigen zijn naar verwachting voldoende in staat om zelfstandig te kunnen vluchten of schuilen.

2. Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?
Behalve de vraag of zelfredzaamheid mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredzaamheid optimaal kan plaatsvinden.

Alarmering
In geval van een calamiteit kan NL-alert worden ingezet. NL-alert is een alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Hiermee kunnen mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht worden geïnformeerd. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen (vluchten of schuilen).

Vluchten
Vluchten uit het zicht van de fakkel (onder dekking van constructies zoals muren) is het beste handelingsperspectief. Een gebouw biedt gedurende korte tijd enige bescherming tegen de hoge

hittestraling, waardoor de kans op ernstig en/of letaal letsel wordt beperkt. Echter als gevolg van de hoge hittestraling bestaat er een reële kans dat het gebouw zal ontbranden waarna aanwezige personen alsnog moeten vluchten. De kans op ernstig en/of letaal letsel neemt hierdoor weer sterk toe indien niet onder dekking van constructies zoals muren gevlucht kan worden.

Beleidsvisie
De gemeente Bernheze beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2008). Hierin wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke omgang met externe veiligheid. Onderhavig initiatief past binnen de kaders die hierin zijn gesteld.

Conclusie
Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van twee hogedrukaardgasleidingen. Hiervoor het is groepsrisico (beperkt) verantwoord. Conform art. 12 lid 2 Bevb is de veiligheidsregio om advies gevraagd. Dit advies is verwerkt in de verantwoording. Volgens de veiligheidsregio worden de bestrijdbaarheid en de zelfredzaamheid niet negatief beïnvloed, er is daarom geen reden voor nader advies.
Het plaatsgebonden risico 10^{-6} ligt bij beide buisleidingen op de leiding. Na verantwoording vormen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico geen belemmering voor het plan. De beleidsvisie externe veiligheid geeft geen belemmering voor het plan. Ten aanzien van het aspect externe veiligheid zijn er geen belemmeringen voor het plan.

4.14 Verkeer en parkeren

4.14.1 Verkeer
De initiatieflocatie is gelegen aan de Nieuwe Erven, buiten de bebouwde kom van Heesch. En wordt via de bestaande in- en uitrit ontsloten op de straat 'Nieuwe Erven'. Het plangebied aan de Nieuwe Erven is bereikbaar via Zoggelsestraat enerzijds (vanuit Vinkel) en anderzijds vanuit de Nieuwe Erven (vanuit Heesch). De realisatie van een woning zal een beperkte verkeer aantrekkende werking hebben, van met name personenauto's. Echter door de ligging buiten de bebouwde kom zal deze nieuwe ruimtelijke ontwikkeling geen onevenredig veel gevolgen hebben voor de verkeersaspecten. Ook zal bij de inrichting van het initiatief rekening worden gehouden met de bestaande inrit. De kosten voor aanpassingen hierop zijn, indien nodig, voor initiatiefnemer.

4.14.2 Parkeren
Met de inwerkingtreding van de "Reparatiewet BZK" op 29 november 2014 is het verplicht om het parkeren te reguleren middels de bestemmingsregeling. In de bestemmingsregeling kan worden opgenomen dat bij aanvraag om omgevingsvergunning (voor het bouwen en / of afwijken) dient te worden aangetoond dat wordt voldaan aan de van toepassing zijnde parkeernormen. In het kader van 'een goede ruimtelijke ordening' dient echter al bij vaststelling van een bestemmingsplan inzichtelijk te worden gemaakt dat redelijkerwijs in de aldus benodigde parkeerplaatsen feitelijk duurzaam kan worden voorzien (ECLI:NL:RVS:2017:1036, r.o. 5.3). Het aantal benodigde parkeerplaatsen wordt bepaald door het geldende parkeerbeleid.

Op basis van de Parkeernormennota van de gemeente Bernheze (in werking getreden op 9-7-2015) dient parkeren op eigen terrein plaats te vinden. Voor de categorie 'meerpersoonswoning >60 m^{2}' geldt buiten de bebouwde kom dat er 2 parkeerplaatsen per woning gerealiseerd moeten worden.
Het parkeren ten behoeve van de te realiseren woning zal plaatsvinden op eigen perceel. Het erf bij de woning biedt hier ruimte voldoende voor. Hierbij zal voldaan worden aan de gestelde parkeernorm. Dit zal derhalve geen belemmering vormen voor realisatie van het initiatief. Realisatie van de benodigde parkeerplaatsen is gewaarborgd in de planregels.

4.15 Technische infrastructuur
In of nabij het plangebied liggen geen planologisch relevante buisleidingen en hoogspanningslijnen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 22). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van het plangebied in beeld te brengen.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: Wonen
- Enkelbestemming: Tuin
- Gebiedsaanduiding: recontructiewetzone – extensiveringsgebied
- Gebiedsaanduiding: wetgevingzone – woonwerkontwikkelingsgebied
- Functieaanduiding: specifieke vorm van tuin – landschappelijke inpassing
- Functieaanduiding: specifieke vorm van wonen – landschappelijke inpassing
- Functieaanduiding: specifieke vorm van wonen – ruimte voor ruimte
- Bouwvlak

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is, is aangesloten bij de regels van het vigerende bestemmingsplan. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Nieuwe Erven betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Ook de kosten van het aanleggen (verharden) van de bestaande inrit behorende bij de woning, tot aan de openbare weg, komen voor rekening van initiatiefnemer. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit is vastgelegd in een anterieure overeenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties. Uit dit vooroverleg zijn de navolgende reacties gekomen:

1. Reactie provincie Noord-Brabant (d.d. 27 november 2019, kenmerk C2253918/4609983):
   In het kader van het wettelijk vooroverleg heeft u ons om een reactie gevraagd op het voorontwerp-bestemmingsplan 'Nieuwe Erven ong. (naast 53) in Heesch'. In onze reactie gaan wij in op onderwerpen die op basis van het provinciaal ruimtelijk beleid relevant zijn.

   Planbeschrijving
   Het voorontwerp-bestemmingsplan voorziet in de realisatie van één ruimte-voor-ruimte woning aan de Nieuwe Erven, ongenummerd, naast nr. 53 te Heesch, waarbij de bestemming Agrarisch met waarden wordt omgezet naar de bestemming Wonen met nadere aanduiding 'specifieke vorm van wonen – ruimte voor ruimte'.
   Op de locatie is het werkingsgebied 'Landelijk gebied- Gemengd landelijk gebied' van toepassing. Tevens is 'verstedelijking afweegbaar' van toepassing.

   Provinciaal beleidskader
   Het provinciaal ruimtelijk beleid is vastgelegd in de Brabantse Omgevingsvisie. De te beschermen provinciaal ruimtelijke belangen zijn vertaald in de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant (IOV) die op 5 november 2019 in werking is getreden. Onze reactie is gebaseerd op deze documenten. Zowel de omgevingsvisie als de IOV zijn te raadplegen via www.omgevingswetinbrabant.nl

   Inhoudelijke standpunt
   Ingevolge artikel 3.80 IOV kan een bestemmingsplan van toepassing op Landelijk gebied voorzien in de realisatie van één of meerdere ruimte-voor-ruimte woningen, mits is voldaan aan de in dat artikel gestelde voorwaarden.
   Wij hebben beoordeeld dat de beoogde locatie voor de realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning aan de Nieuwe Erven ongenummerd, naast nr. 53 te Heesch een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie betreft. Een landschappelijk inpassingsplan maakt onderdeel uit van het plan en de realisatie is geborgd via een voorwaardelijke verplichting in de regels. Er is bovendien geen sprake van een aanzet tot stedelijke ontwikkeling.
   Hiermee wordt voldaan aan een aantal belangrijke uitgangspunten voor de ontwikkeling van een ruimte-voor-ruimte woning. Echter wij hebben geconstateerd dat aan één belangrijke voorwaarde nog niet wordt voldaan. Ingevolge artikel 3.80 lid 1 onder a IOV dient sprake te zijn van een aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst.
   In artikel 3.80 lid 2 en lid 3 IOV is aangegeven wat wordt bedoeld met deze aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst en aan welke voorwaarden moet worden voldaan.

In de toelichting bij het bestemmingsplan wordt aangegeven dat in verband met de vereiste milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst een ruimte-voor-ruimte titel wordt aangekocht. Op dit moment is er echter geen ruimte-voor-ruimte titel aangekocht. Wij merken op dat een dergelijke titel moet zijn verkregen voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.
Door het ontbreken van een dergelijke titel wordt vooralsnog niet voldaan aan de voorwaarden zoals opgenomen in artikel 3.80 lid 2 en lid 3 IOV.

2. Reactie waterschap Aa en Maas
    - *Aan de noordzijde van het plan ligt een B-watergang. Hoewel het onderhoud bij de eigenaren van de aanliggende grond ligt, willen we graag meegeven dat het planten van bomen op de insteek het onderhoud bemoeilijkt. Daarnaast kan het aanpassen van de B-watergang vergunningsplichtig zijn. Het aanleggen van een nieuwe inrit met dam en duiker is in principe vrijgesteld, wanneer u voldoet aan een aantal voorwaarden die zijn opgenomen in onze algemene regels (artikel 10). We willen u graag verzoeken om de B-watergang in de toelichting op te nemen en de werkzaamheden aan deze watergang te benoemen.*
    - *Water en waterhuishoudkundige voorzieningen dienen in beginsel binnen het hele plangebied mogelijk gemaakt te worden. We willen u verzoeken om waterhuishoudkundige voorzieningen toe te voegen aan de bestemming groen.*

Naar aanleiding van de reactie van de provincie Noord-Brabant is de aankooptitel van de ruimte-voor-ruimte titel als bijlage bijgevoegd bij de toelichting. Naar aanleiding van de reactie van het waterschap is de nabijgelegen B-watergang benoemd in de toelichting en zijn de waterhuishoudkundige voorzieningen toegevoegd aan de bestemming 'Tuin' in de regels. Met betrekking tot de B-watergang zullen overigens geen bomen nabij deze watergang aangeplant worden, en wordt er gebruik gemaakt van de reeds bestaande inrit.

6.2.1 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vind plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan is in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken, te weten vanaf 23 april 2020 tot en met 3 juni 2020. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld zijn zienswijzen kenbaar te maken tegen het plan. Er zijn 5 zienswijzen ontvangen binnen de hierboven genoemde termijn. De ingebrachte zienswijzen worden behandeld in de bijgevoegde zienswijzenota. Hieruit blijkt dat naar aanleiding van de ingediende zienswijzen er geen aanpassingen van het ontwerpbestemmingsplan noodzakelijk zijn.

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7. Bijlagen

Bijlage 1 **Certificaat Bouwtitel ruimte voor ruimte**

Bijlage 2 **Landschappelijke inpassingsplan**

Bijlage 3 **Rapportage woon- en leefklimaat**

Bijlage 4 **Aerius berekening**

Bijlage 5 **Verkennend bodemonderzoek**

Bijlage 6 **Nota zienswijzen**