

BESTEMMINGSPLAN

JONKERSTRAAT 1 HEESCH

Colofon

Projectnummer: EX.18.1197

Versie: Vastgesteld

IDN: NL.IMRO.1721.BPJonkerstraat1-OW01

Datum: 24 september 2020

Opdrachtnemer

Agrifirm Exlan

Waalkade 33 Postbus 300
5347 KR Oss 5340 AH Oss

Locatie

Jonkerstraat 1, Heesch

Projectleider

S. (Sandra) Jansen - Sommers

T: 06-20826696

E: s.sommers@agrifirm.com

ALLE RECHTEN VOORBEHOUDEN. NIETS UIT DEZE UITGAVE MAG WORDEN VERVEELVOLDIGD DOOR MIDDEL VAN DRUK, FOTOKOPIE, MICROFILM, GELUIDSBAND, ELEKTRONISCH OF OP WELKE ANDERE WIJZE DAN OOK, EN EVENMIN IN EEN GEAUTOMATISEERD GEGEVENSBESTAND WORDEN OPGESLAGEN, ZONDER VOORAFGAANDE SCHRIFTELIJKE TOESTEMMING VAN AGRIFIRM EXLAN.

Inhoudsopgave

1 INLEIDING	4
1.1 AANLEIDING	4
1.2 LIGGING PLANGEBIED	4
1.3 VIGEREND BESTEMMINGSPLAN	5
1 BESCHRIJVING VAN HET PLAN	6
2.1 BESTAANDE SITUATIE	6
2.2 HET INITIATIEF	7
2.3 LANDSCHAPPELIJKE INPASSING	8
2.4 PLANOLOGISCHE VERTALING IN BESTEMMINGSPLAN	9
3 BELEIDSKADER	11
3.1 PROVINCIAAL BELEID	11
3.2 GEMEENTELIJK BELEID	14
3 PLANOLOGISCHE EN MILIEUKUNDIGE ASPECTEN	16
4.1 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	16
4.2 GEUR	18
4.3 LUCHTKWALITEIT	22
4.4 GELUID	23
4.5 EXTERNE VEILIGHEID	24
4.6 HOOGSPANNINGSLEIDINGEN	29
4.7 NATUUR	29
4.8 BODEM	31
4.9 WATER	32
4.10 ARCHEOLOGIE EN CULTUURHISTORIE	34
4.11 VERKEER EN PARKEREN	37
4.12 GEZONDHEID	37
4.13 VORMVRIJE M.E.R.-BEOORDELING	41
3 UITVOERBAARHEID	43
5.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	43
5.2 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	43

Bijlagen

1. Landschappelijk inpassingsplan, Borgo Tuin- en landschapsarchitectuur, april 2019
2. Resultaten berekening achtergrondbelasting, Agrifirm Exlan, maart 2019
3. Quicksan flora en fauna, Exlan, 1 mei 2018
4. Verkennend bodemonderzoek, Bodeminzicht, 26 juni 2018
5. Verslag dialoog, 18 juli 2018;
6. Resultaten berekening voorgrondbelasting geur in het kader van een goed woon- en leefklimaat, Agrifirm Exlan, januari en februari 2019
7. Advies veiligheidsregio (23 juli 2018);
8. Schets contouren Kasteellaan 2-4.
9. Aeries berekening toekomstige situatie

1

Inleiding

1.1 Aanleiding

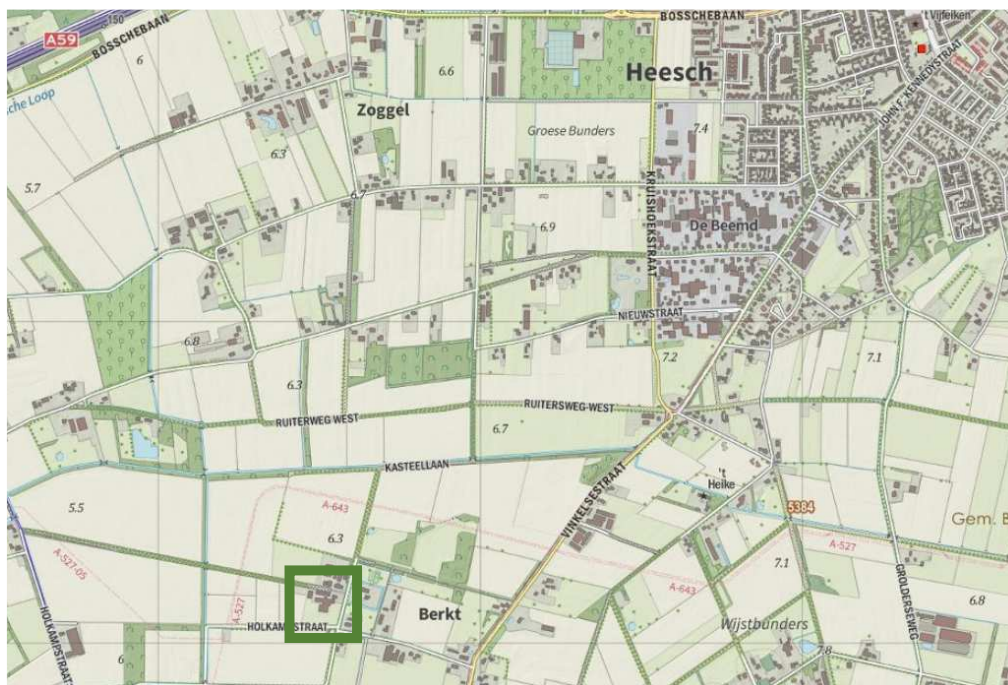
Aan de Jonkerstraat 1 in Heesch bevindt zich een varkenshouderij. De eigenaren van het bedrijf hebben onlangs besloten om te stoppen met hun bedrijf.

De bestaande stallen op de locatie worden gesloopt. Om de met de sanering gepaard gaande kapitaalsvernietiging enigszins te compenseren willen de eigenaren van de varkenshouderij gebruik maken van de ruimte-voor-ruimte regeling van de provincie Noord-Brabant. Op basis van deze regeling kan op de bedrijfslocatie één bouwkaavel worden gerealiseerd. De huidige bedrijfswoning wordt behouden en wordt omgezet naar een burgerwoning.

Om de ontwikkeling juridisch-planologisch mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld.

1.2 Ligging plangebied

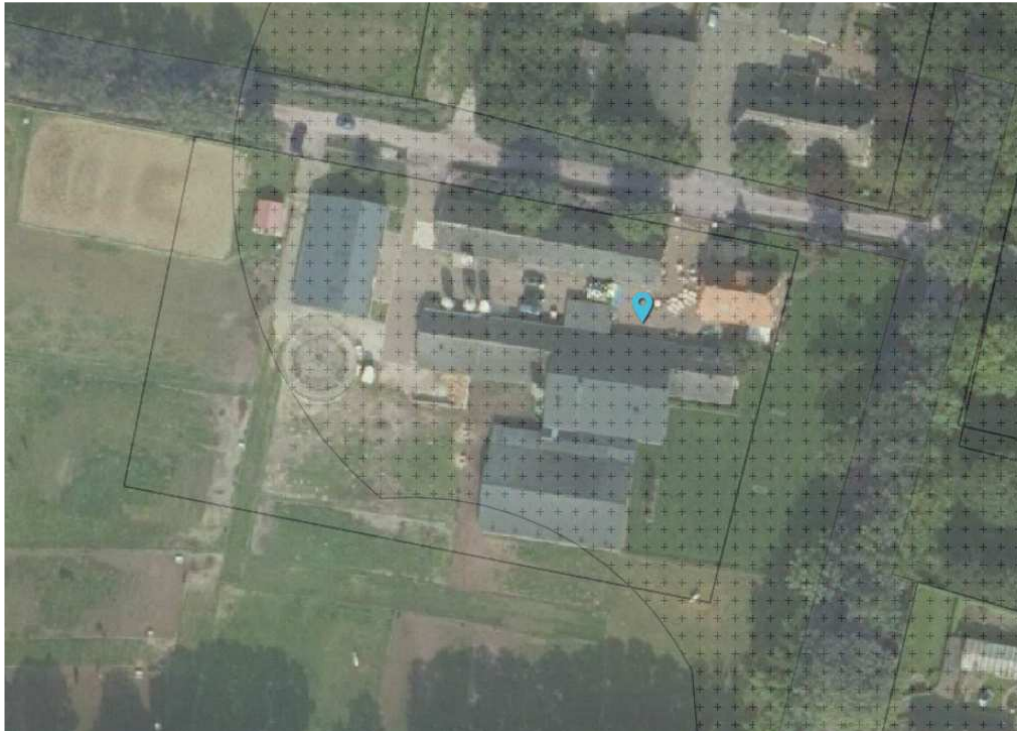
Het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Bernheze, ten zuiden van de kern Heesch. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Heesch, sectie F, nummers 994 en 254.



- Figuur 1: Topografische kaart met aanduiding locatie Jonkerstraat 1 (bron: www.pdokviewer.pdok.nl)

1.3 Vigerend bestemmingsplan

Op de locatie vigeert het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. Dit plan is vastgesteld op 26 juni 2012 en onherroepelijk geworden op 10 september 2014. Ter plaatse van het plangebied geldt de bestemming 'Agrarisch met waarden - Leefgebied struweelvogels'. Daarnaast heeft het grootste deel van de gronden binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Ter plaatse van de varkenshouderij is de functieaanduiding 'intensieve veehouderij' opgenomen. Verder is een maatvoeringsaanduiding opgenomen voor het aantal toegestane bedrijfswoningen, te weten 1.



- Figuur 2: Uitsnede verbeelding bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' ter plaatse van de locatie Jonkerstraat 1 (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het bestemmingsplan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen voor het omzetten van het functietype 'agrarisch bedrijf' naar het functietype 'wonen' na beëindiging van het agrarisch bedrijf. Doordat er één nieuwe woning wordt toegevoegd, wordt niet voldaan aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheid. Er is dan ook een herziening van het bestemmingsplan nodig om de gewenste ontwikkeling mogelijk te maken.

2

Beschrijving van het plan

2.1 Bestaande situatie

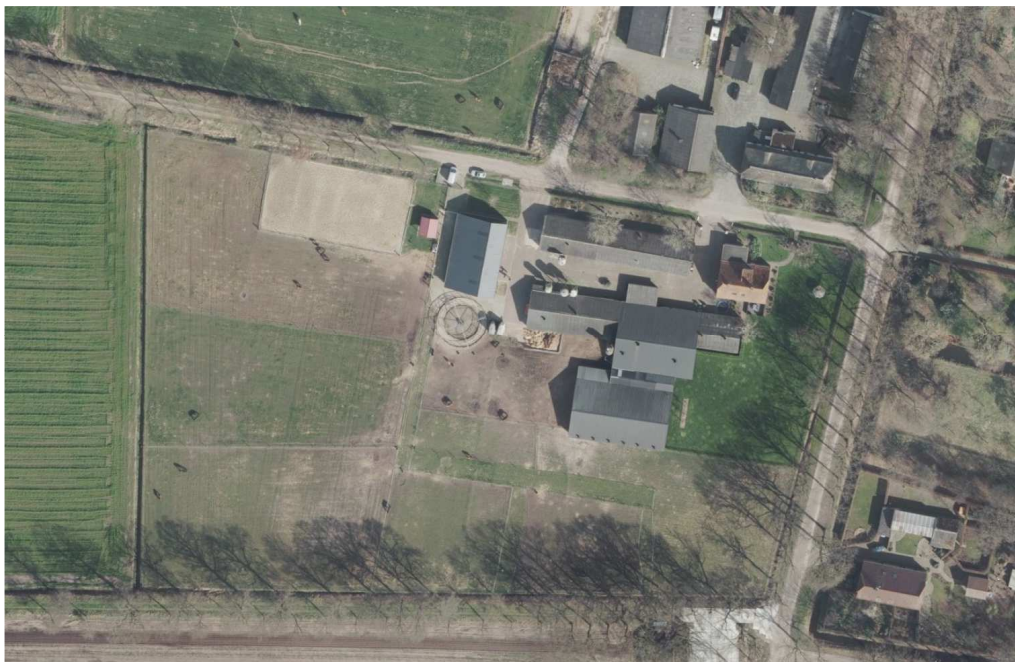
Op de locatie Jonkerstraat 1 in Heesch bevindt zich een varkenshouderij. Er is dus sprake van een intensieve veehouderijlocatie. Het bedrijf beschikt over een vergunning voor 1098 biggen, 403 zeugen, 1 dekbeer, 74 vleesvarkens en 2 paarden.

Op het perceel bevinden zich diverse gebouwen en voorzieningen, zoals een agrarische bedrijfswoning, varkensstallen, een machineberging en een stapmolen. De oppervlakte van de bebouwing die volledig ten dienste staat van de varkenshouderij bedraagt circa 1.566 m².

De locatie Jonkerstraat 1 ligt in een bebouwingscluster. Dit cluster kenmerkt zich door een verscheidenheid aan bebouwing en een diversiteit in functies. Een belangrijk element in het bebouwingscluster is het landgoed De Berkt aan de Kasteellaan 1. In de directe omgeving van de locatie komen zowel woonfuncties als agrarische functies voor.

De gronden ten westen van de varkenshouderij, waar de ruimte-voor-ruimte woning wordt gerealiseerd, zijn in gebruik als agrarische landbouwgrond.

Op onderstaande luchtfoto is de bestaande situatie zichtbaar.

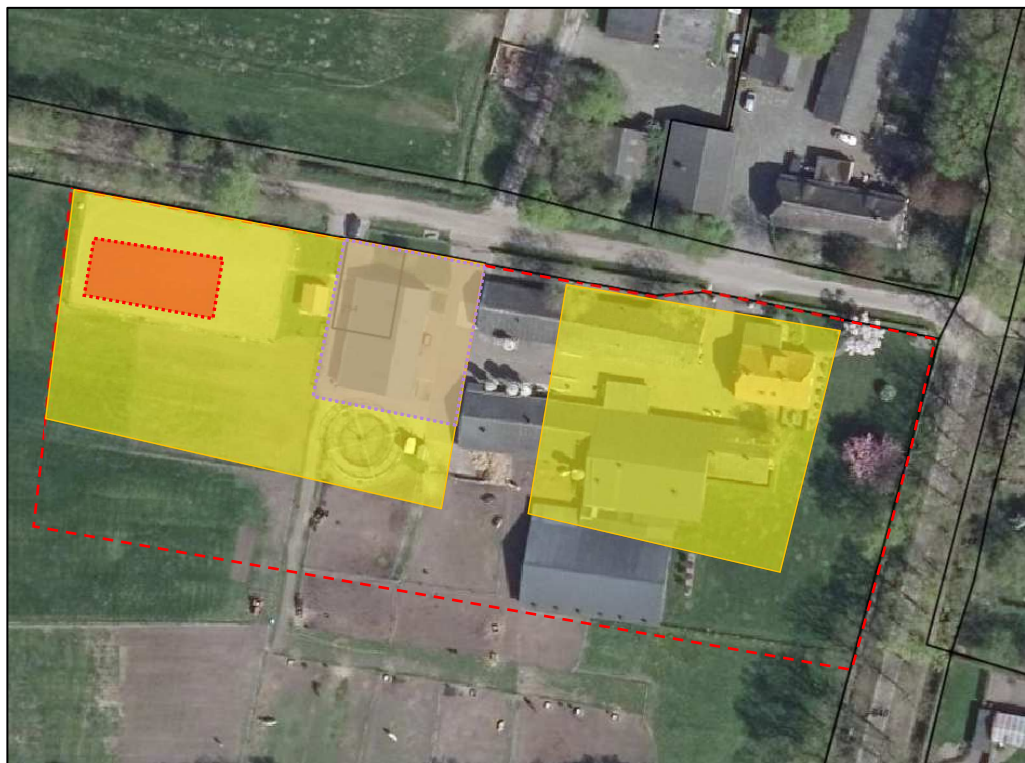


• Figuur 3: Luchtfoto bestaande situatie locatie Jonkerstraat 1 (bron: www.streetsmart.cyclomedia.com)

2.2 Het initiatief

De eigenaren van de locatie Jonkerstraat 1 hebben besloten te stoppen met de varkenshouderij. Alle stallen op de locatie worden gesloopt. De machineberging en de stapmolen erachter worden gehandhaafd. De bedrijfswoning blijft behouden en wordt omgezet naar een burgerwoning. Het gedeelte van één van de bedrijfsgebouwen dat onder andere gebruikt wordt als garage/werkplaats blijft in stand en fungeert in de nieuwe situatie als bijgebouw bij de bestaande woning.

Ten westen van de machineberging wordt een ruimte-voor-ruimte woning gerealiseerd op een ruim woonkavel. De woonkavel wordt op enige afstand van de bestaande bedrijfswoning gerealiseerd. Tussen de huidige bedrijfswoning en de nieuwe woning is hierdoor sprake van een zichtlijn naar het achterliggende landschap. Dit draagt bij aan het open karakter op de locatie.



- Figuur 4: Begrenzing plangebied bestemmingsplan (rood) en situering ruimte-voor-ruimte kavel ten opzichte van woonkavel Jonkerstraat 1. Het gebied waar kleinschalige bedrijvigheid is toegestaan is in paars aangegeven en het gebied waarbinnen de ruimte-voor-ruimte woning gebouwd kan worden is in rood aangegeven.

De ruimte-voor-ruimte woning krijgt een maximale inhoudsmaat van 1.000 m³. Daarnaast wordt een maximale oppervlakte van 100 m² aan bijgebouwen bij de woning toegestaan. De machineberging wordt gehandhaafd en deze kan in de nieuwe situatie gebruikt worden t.b.v. kleinschalige bedrijvigheid in milieucategorie 1 of 2.

De huidige garage/werkplaats en een gedeelte van een stal bij de bedrijfswoning blijft in stand. Er wordt een maximale oppervlakte van 252 m² aan bijgebouwen bij de woning toegestaan.

De woningen worden beiden ontsloten op de Jonkerstraat. De ruimte-voor-ruimte woning wordt ontsloten op de Jonkerstraat via de bestaande, meest westelijke inrit van het bedrijfsperceel.

De woonkavels worden voorzien van een goede landschappelijke inpassing. In de volgende paragraaf wordt dit nader toegelicht.

Op de locatie vindt een flinke kwaliteitsverbetering plaats, doordat alle agrarische bedrijfsbebouwing wordt gesaneerd. Er is sprake van een afname van bebouwing, wat leidt tot een versterking van de omgevingskwaliteit. Ook milieutechnisch gezien is er sprake van een enorme verbetering. Er verdwijnt een intensieve veehouderij uit een gebied dat niet primair bedoeld is en gezien de ligging ook niet geschikt is voor verdere ontwikkeling van intensieve veehouderij. In de directe omgeving van de locatie liggen immers diverse geurgevoelige objecten. De ontwikkeling leidt tot een forse reductie van de geur- en fijnstofemissie. Dit betekent een aanzienlijke verbetering van het 'woon- en leefklimaat' ter plaatse van de omliggende gevoelige objecten. De ontwikkeling heeft dan ook een meerwaarde voor de omgeving.

2.3 Landschappelijke inpassing

Een belangrijke voorwaarde voor de bestemmingsplanwijziging is dat de nieuwe situatie op een goede manier in het landschap wordt ingepast. Daarnaast dient op basis van het provinciale beleid voor dit initiatief een goede landschappelijke inpassing als een kwaliteitsverbetering plaats te vinden. Om invulling te geven aan deze eisen is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld door Borgo Tuin- en landschapsarchitectuur. Het plan, d.d. mei 2019, aangepast september 2019, is opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.



• Figuur 5: Landschappelijk inpassingsplan Jonkerstraat 1

In het landschappelijk inpassingsplan is beschreven hoe de inpassing van de bestaande woning met bijgebouw en de nieuwe ruimte-voor-ruimte woning met loods in het landschap plaatsvindt. Hierbij is gekeken naar de eigenschappen, kwaliteiten en het karakter van de locatie en het omliggende gebied. Op bovenstaande afbeelding is het landschappelijk

inpassingsplan weergegeven. Aanvullend dient opgemerkt te worden dat de 3 lindebomen aan de Jonkerstraat niet op de erfgrens geplaatst worden, maar op eigen terrein op 2 meter uit de erfgrens.

In het plan is rekening gehouden met de bestaande eikenstructuur langs de Jonkerstraat. De inrit van de nieuwe ruimte-voor-ruimte woning betreft een reeds bestaande inrit. Doordat er geen nieuwe inrit wordt aangelegd, heeft de nieuwe woning geen negatief effect op de bestaande bomen langs de Jonkerstraat. Deze gemeentelijke bomen blijven gehandhaafd en er worden geen werkzaamheden verricht onder de kroonprojectie van de bomen.



- Figuur 6: Bestaande inrit die wordt gebruikt voor de ontsluiting van de ruimte-voor-ruimte woning (bron: www.streetsmart.cyclomedia.com)

2.4 Planologische vertaling in bestemmingsplan

Om de herbestemming van de agrarische bedrijfswoning tot burgerwoning en de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning mogelijk te maken is voorliggend bestemmingsplan opgesteld. In dit plan is aangesloten op de systematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'. De daarin opgenomen bestemmingen en aanduidingen zijn overgenomen.

Het gehele plangebied is, net zoals in de huidige situatie, bestemd als 'Agrarisch met waarden - Leefgebied struweelvogels'. Een deel van het plangebied is voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'.

De huidige bedrijfswoning ligt in een bouwvlak met de aanduiding 'wonen'. De functieaanduiding 'intensieve veehouderij' komt te vervallen. Op de plek waar de ruimte-voor-ruimte-woning wordt gesitueerd en de machineberging wordt gehandhaafd, ligt eveneens een bouwvlak. Deze heeft de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - ruimte voor ruimte'. De te handhaven machineberging is aangeduid als 'specifieke vorm van bedrijf - kleinschalige bedrijvigheid'. Ter plaatse van deze aanduiding is kleinschalige bedrijvigheid in milieucategorie 1 en 2 toegestaan. Binnen het vlak met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – woning toegestaan' kan de betreffende ruimte-voor-ruimte woning worden gerealiseerd.

Middels een voorwaardelijke verplichting in de regels van het bestemmingsplan is de sloop van de agrarische bedrijfsbebouwing en de landschappelijke inpassing geborgd.

3.1 Provinciaal beleid

3.1.1 **Omgevingsvisie Noord-Brabant/ Structuurvisie ruimtelijke ordening**

Provinciale Staten hebben de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' is op 14 december 2018 vastgesteld. De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. De concrete doelen, voor bijvoorbeeld natuur, water, veiligheid, milieu, mobiliteit en ruimtelijke kwaliteit, staan nu nog in de bestaande plannen van de provincie (PMWP, Structuurvisie RO, BRUG, PVVP).

De Structuurvisie ruimtelijke ordening Noord-Brabant (SVRO) bevat de hoofdlijnen van het provinciale beleid tot 2025, met een doorkijk naar 2040. De structuurvisie is uitsluitend bindend voor de provincie zelf en beoogt met name richting te geven aan de provinciale vraagstukken met betrekking tot ruimtelijke ordening, waarover bestuurders een beslissing dienen te nemen. De doorvertaling in de (provinciale) verordeningen zorgt voor de doorwerking naar lagere overheden.

De SVRO gaat in op de ruimtelijke kwaliteiten van de provincie Noord-Brabant. De provincie kiest in haar ruimtelijk beleid voor een verdere ontwikkeling van gevarieerde en aantrekkelijke woon-, werk- en leefmilieus en voor een kennis innovatieve economie met als basis een klimaatbestendig en duurzaam Brabant.

De ruimtelijke belangen en keuzes zijn in vier ruimtelijke structuren geordend: de groenblauwe structuur, het landelijk gebied, de stedelijke structuur en de infrastructuur.

De locatie Jonkerstraat 1 en de directe omgeving is op de structurenkaart, behorende bij de SVRO, aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'. Het gemengd landelijk gebied bestaat uit gebieden waar een gemengde plattelandseconomie wordt nagestreefd en gebieden waar een in hoofdzaak agrarische economie wordt nagestreefd.

3.1.2 **Verordening ruimte Noord-Brabant**

In de Verordening ruimte Noord-Brabant, waarvan de laatste versie op 1 januari 2019 in werking is getreden, zijn de beleidsregels vastgelegd om de doelen en streefbeelden, zoals de provincie die heeft opgenomen in de SVRO, te realiseren. In de verordening is het onderscheid tussen stedelijk gebied en buitengebied verder ingevuld. Bij het opstellen van ruimtelijke plannen moeten gemeenten rekening houden met de regels uit de verordening.

Op de integrale plankaart met structuren en aanduidingen, behorende bij de verordening, ligt het plangebied in een gebied dat is aangeduid als 'Gemengd landelijk gebied'. Hierna wordt ingegaan op het relevante beleid.

Gemengd landelijk gebied (artikel 7)

In het gemengd landelijk gebied stimuleert de provincie het mengen van functies voor een sterke plattelandseconomie. Hierbij is vooral de ontwikkeling van landbouw van belang, naast andere vormen van bedrijvigheid, natuur, landschap, recreatie en wonen.

Uitbreiding van veehouderijen in dit gebied is alleen mogelijk indien het bedrijf voldoet aan specifieke eisen op het gebied van zorgvuldigheid of duurzaamheid. Het beleid in het gemengd landelijk gebied geeft twee mogelijke ontwikkelijnen aan: een gemengde plattelandseconomie en een agrarische economie. Hierbij is ruimte voor lokaal beleid. Op de locatie Jonkerstraat 1 en omgeving is de ontwikkelijn gemengde plattelandseconomie van toepassing, gezien de ontwikkelingen in de omgeving en de functiemenging die daarvan het gevolg is.

De aanduiding van een gebied als gemengde plattelandseconomie impliceert meer ruimte voor niet-agrarische functies. Het gaat daarbij onder andere om het zoeken naar nieuwe economische dragers voor een vitaal platteland.

In dit geval is sprake van het stoppen van een intensieve veehouderij, de herbestemming van de agrarische bedrijfswoning tot burgerwoning en de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning.

Op basis van artikel 7.7 onder 5, kan een bestemmingsplan voorzien in het gebruik van een voormalige bedrijfswoning als burgerwoning, mits is verzekerd dat er geen splitsing in meerdere woonfuncties plaatsvindt, overtollige bebouwing wordt gesloopt en de vestiging van andere functies is uitgesloten in het geval er sprake is van afsplitsing van een voormalige bedrijfswoning. In dit geval vindt er geen splitsing in meerdere woonfuncties plaats. Alle overtollige agrarische bedrijfsbebouwing wordt gesloopt. Naast de woonfunctie worden in dit bestemmingsplan geen andere functies toegestaan. Er is geen sprake van afsplitsing van een voormalige bedrijfswoning. Er wordt dus voldaan aan de voorwaarden.

De realisatie van ruimte-voor-ruimte kavels is mogelijk op basis van artikel 7.8 van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Een bestemmingsplan dat gelegen is binnen gemengd landelijk gebied kan, in afwijking van artikel 7.7 eerste lid (wonen) en artikel 3.1, tweede lid onder a (verbod op nieuwvestiging) voorzien in één of meerdere ruimte-voor-ruimte kavels, ieder ten behoeve van de bouw van één woning indien:

- a. *er sprake is van een aanzienlijke milieu- en ruimtelijke kwaliteitswinst;*
Milieutechnisch leidt deze ontwikkeling tot een enorme verbetering. Er verdwijnt een intensieve veehouderij uit een gebied wat niet primair bedoeld is voor ontwikkeling van intensieve veehouderij. Dit betekent een reductie van de ammoniak-, geur- en fijnstofemissie. Daarnaast vervalt het vrachtverkeer van en naar de locatie. Het woon- en leefklimaat op en in de omgeving van de locatie verbetert hierdoor aanzienlijk. Door herbestemming van de locatie wordt tevens voorkomen dat er zich in de toekomst nog een intensieve veehouderij vestigt op deze locatie. Dit is een wenselijke ontwikkeling.

Door de sloop van de agrarische bedrijfsbebouwing en de realisatie van een kwalitatief hoogwaardige woning wordt de ruimtelijke kwaliteit op de locatie versterkt. De nieuwe situatie wordt op een zorgvuldige wijze landschappelijk ingepast.

- b. *de ruimte-voor-ruimte kavel op een planologisch aanvaardbare locatie in een bebouwingsconcentratie ligt;*
De locatie Jonkerstraat 1 is gelegen binnen het cultuurhistorisch landgoed rondom Kasteel De Berkt, aan de Kasteellaan 1. De landgoederen zijn binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' niet aangemerkt als

bebouwingsconcentraties (woonwerkontwikkelingsgebied). Maar wanneer men naar de ligging en de omgeving van de locatie Jonkerstraat 1 kijkt kan men niet anders concluderen dat hier sprake is van bebouwingscluster dat zicht vormt rondom de t-splitsingen Jonkerstraat-Kasteellaan-Berktstraat. Ter plaatse is immers sprake van een vlakvormige verzameling aan verscheidenheid van bebouwing en een diversiteit in functies buiten bestaand stedelijk gebied. In dit bebouwingscluster komen zowel woonfuncties als agrarische functies voor. Een belangrijk element in het bebouwingscluster is het landgoed De Berkt. Op basis van de Vr wordt een bebouwingscluster aangemerkt als een bebouwingsconcentratie.

- c. *Een goede landschappelijke inpassing van de te bouwen woning is verzekerd;*
In het kader van de ontwikkeling is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Dit plan is nader toegelicht in paragraaf 2.3 en opgenomen als bijlage 1 bij deze toelichting.
- d. *er geen sprake is van (een aanzet voor) een stedelijke ontwikkeling;*
De ontwikkeling van een ruimte-voor-ruimte woning in het buitengebied van Heesch betreft geen (aanzet voor een) stedelijke ontwikkeling.

Bevordering ruimtelijke kwaliteit (artikel 3)

Artikel 3.1 van de Verordening ruimte Noord-Brabant ziet toe op de 'zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit'. Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling dient gepaard te gaan met voldoende kwaliteitswinst voor de locatie en de naaste omgeving. Het landschappelijk inpassingsplan is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen. In paragraaf 2.3 is de landschappelijke inpassing beschreven. Artikel 3.2 (kwaliteitsverbetering van het landschap) is niet van toepassing op een bestemmingsplan dat voorziet in de realisatie van ruimte-voor-ruimte kavels.

In deze situatie worden binnen een bestaande machineberging, die gaat dienen als bijgebouw bij de ruimte-voor-ruimte woning, kleinschalige bedrijfsactiviteiten t/m categorie 2 toegestaan. Omdat het bijgebouw binnen deze woonbestemming gebruikt kan worden voor kleinschalige bedrijvigheid biedt deze ruimte-voor-ruimte woonbestemming iets meer mogelijkheden dan enkel een woonbestemming. Omdat uit een vooroverlegreactie met de provincie is gebleken dat men hiervoor niet enkel kan volstaan met de sloop van de stallen voor de ontwikkeling van de ruimte-voor-ruimte-kavel is hier gekozen om de kwaliteitswinst te berekenen wat deze machineberging meer waard wordt t.o.v. het huidige onder de agrarische bestemming.

Deze machineberging met een oppervlakte van 265 m² vertegenwoordigt t.b.v. het agrarische een waarde van € 6.625,¹. Wanneer deze machineberging dadelijk als bijgebouw behorende tot de ruimte-voor-ruimte-woning, tevens gebruikt kan worden voor kleinschalige bedrijvigheid (max. categorie 2) dan vertegenwoordigd deze een waarde van = € 13.250,². 20% Van de waardevermeerdering van € 6.625,= bedraagt €1.325,=. Dit bedrag zal bovenop de landschappelijke inpassing die ter plaatse gerealiseerd wordt t.b.v. de omzetting van de agrarische bestemming naar

1 265 m² x €25,= per m²

2 265 m² x € 50,= per m² (Voor de bedrijfsmatige functies wordt aansluiting gezocht bij de grondprijzen van kavels op bedrijventerreinen in de regio. De huidige grondprijs van een bedrijfskavel op een bedrijventerrein in Bernheze bedraagt € 100,- per m². Daar de gebruiksmogelijkheden van een perceel in het buitengebied beperkter zijn omdat hier enkel lichte bedrijvigheid is toegestaan en de bebouwingsmogelijkheden beperkter zijn, is een nuancering van deze grondprijs naar circa 50% van de waarde redelijk.)

een woonbestemming en de realisatie van een ruimte-voor-ruimte-kavel geïnvesteerd worden in het landschap ter plaatse, zie paragraaf 2.3 en het landschappelijk inpassingsplan in de bijlage.

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Structuurvisie Bernheze

Op 11 februari 2010 heeft de gemeenteraad van Bernheze de 'Structuurvisie Bernheze' vastgesteld. Dit betreft een richtinggevend document, waarin de visie op de langere termijn (2010-2025) is beschreven.

In deel A van de structuurvisie wordt vanuit een bondige analyse de visie op het plangebied geformuleerd. Het vormt het casco voor concrete projecten en plannen. Het is een afwegingskader, maar tegelijkertijd ook een inspiratiekader voor ruimtelijke ontwikkeling.

In deel B worden de ruimtelijke opgaven voor de korte en middellange termijn benoemd en de meest geschikte locaties hiervoor aangewezen.

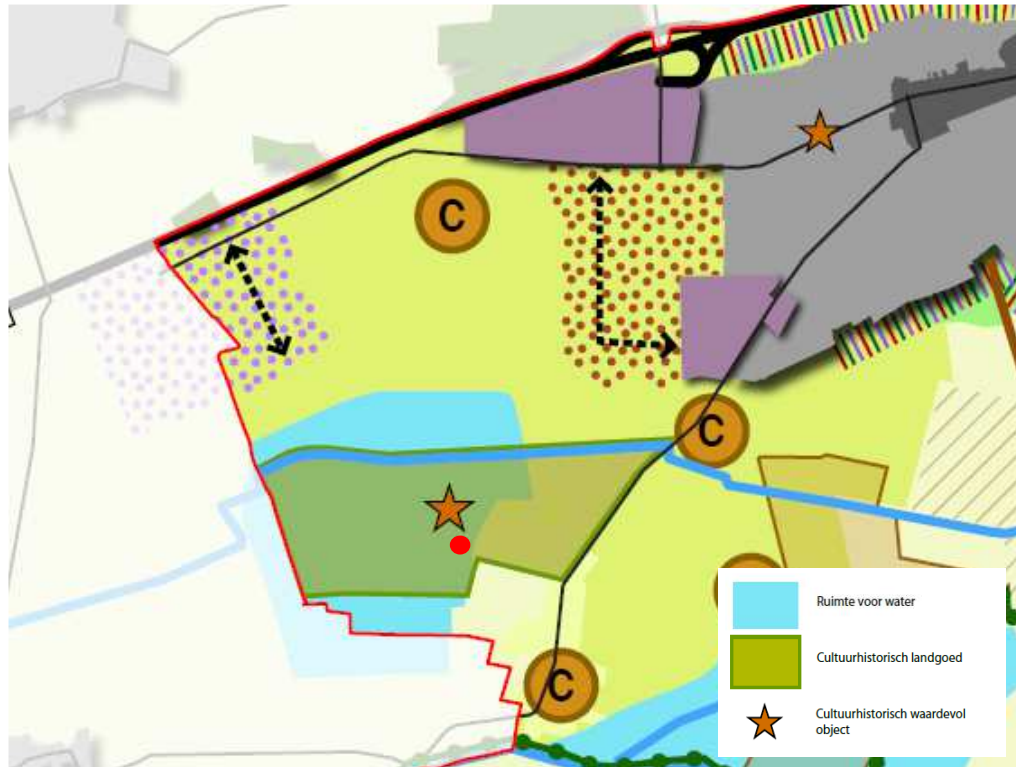
In het ruimtelijk casco is het gebied waarbinnen de locatie Jonkerstraat 1 ligt getypeerd als 'Cultuurhistorisch landgoed'. Tussen Heesch en Vinkel bevindt zich rondom kasteel De Berkt het historische landgoed De Berkt. Een belangrijk deel van dit landgoed is ontstaan uit een ontginning uit het einde van de 18^e en begin van de 19^e eeuw. Het kasteel met direct aangrenzende terreinen, de lanen- en drevenstructuren met beplanting en de restanten van het Sterrebos (noord- en noordoostzijde van het kasteel) hebben een grote cultuurhistorische waarde. Kasteel De Berkt is aangeduid als 'Cultuurhistorisch waardevol object'. Het behouden van cultuurhistorisch waardevolle objecten is belangrijk voor de ruimtelijke structuur en de herkenbaarheid van de kleine kernen in de gemeente Bernheze. Het zicht op deze elementen dient zoveel mogelijk behouden te blijven.

De ontwikkeling op de locatie Jonkerstraat 1 heeft geen negatieve invloed op de cultuurhistorische waarden ter plaatse.

De locatie Jonkerstraat 1 ligt daarnaast in een gebied dat is getypeerd als 'Ruimte voor water'. Om op de toenemende neerslag te kunnen blijven anticiperen zijn in het stroomgebied van de Aa maatregelen nodig die ervoor zorgen dat het water langer wordt vastgehouden en meer ruimte krijgt. Buiten het stroomgebied van de Aa dient er ook water gereserveerd te worden voor waterberging.

Dit moet mogelijk blijven en daarom zijn kapitaalintensieve ontwikkelingen in deze gebieden niet toegestaan. Bedrijfsuitbreidingen binnen normale proporties zijn mogelijk, mits er niet te veel wordt gebouwd.

In het plan is sprake van een afname van bebouwing, waardoor het niet leidt tot problemen met betrekking tot waterberging.



• Figuur 6: Ruimtelijk casco met aanduiding locatie Jonkerstraat 1 (rode stip) (bron: Structuurvisie Bernheze)

Conclusie

De omzetting van de intensieve veehouderijlocatie naar een woonlocatie, in samenhang met de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning, past binnen het gemeentelijk beleid zoals opgenomen in de Structuurvisie Bernheze.

4

Planologische en milieukundige aspecten

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Bij het toekennen van een nieuwe functie aan een gebied dient rekening gehouden te worden met milieuzonering. Het doel daarvan is enerzijds om de kwaliteit van het woon- en leefmilieu te handhaven en te bevorderen en anderzijds om bedrijven voldoende ruimte te bieden voor de uitoefening van hun bedrijfsactiviteiten.

In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering', uitgegeven door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) in 2009, is een bedrijvenlijst opgenomen die informatie geeft over de milieukeurmerken van verschillende typen bedrijven. Per type bedrijf zijn in de lijst richtafstanden tot gevoelige bestemmingen weergegeven. Het gaat om richtafstanden met betrekking tot de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. De opgenomen richtafstanden betreffen de indicatief aan te houden afstanden tussen een hinder veroorzakende en een milieugevoelige functie.

Binnen het plangebied van dit bestemmingsplan wordt een bedrijfswoning herbestemd tot burgerwoning en wordt een woning toegevoegd. De machineberging blijft gehandhaafd en kan gebruikt worden voor kleinschalige bedrijvigheid. Een woonfunctie betreft een milieugevoelige functie. Aangehouden dient te worden dat de woningen geen belemmering vormen voor bedrijven in de omgeving.

De woningen hebben geen nadelige invloed op andere milieugevoelige functies in de omgeving. De kleinschalige bedrijvigheid bij de nieuwe woning kan dit wel hebben en dient dan ook nader beschouwd te worden.

Het agrarisch bedrijf aan de Jonkerstraat 1 heeft nu nog een bestemming waarbinnen een intensieve veehouderij is toegestaan. Planologisch gezien kan het bedrijf op basis van het geldende bestemmingsplan in de VNG-lijst worden ingedeeld in de categorie 'Fokken en houden van varkens'. In onderstaande tabel zijn de bijbehorende richtafstanden weergegeven.

Omschrijving	Afstanden in meters				Categorie
	Geur	Stof	Geluid	Gevaar	
Fokken en houden van varkens	200	30	50	0	4.1
Fokken en houden van rundvee	100	30	30	0	3.2
Fokken en houden van overige graasdieren: paardenfokkerijen	50	30	30	0	3.1
Fokken en houden van Overige graasdieren: Schapen	50	30	30	0	3.1

- Tabel 1: Richtafstandenlijst 'Bedrijven en milieuzonering'

In de nieuwe situatie krijgt de locatie aan de Jonkerstraat 1, evenals de ruimte-voor-ruimte kavel, een functieaanduiding wonen. De bovengenoemde richtafstanden komen hiermee te vervallen. Bij de ruimte-voor-ruimte woning is kleinschalige bedrijvigheid in milieucategorie 1 of 2 toegestaan. Dit is bedrijvigheid, passend in een woonomgeving. De richtafstand van dit type bedrijvigheid bedraagt maximaal 30 meter. De afstand van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - kleinschalige bedrijvigheid' tot de bedrijfswoning op het perceel Kasteellaan 2-4 bedraagt circa 60 meter.

Bij een nieuwe ontwikkeling moet ook rekening gehouden worden met hinderlijke bedrijven in de omgeving. De dichtstbijzijnde niet-woonfunctie in de directe omgeving betreft de intensieve veehouderij bestemming aan de overzijde van de Jonkerstraat (Kasteellaan 2-4). Dit betreft een voormalige intensief veehouderijbedrijf met een richtafstand van 200 meter. Op dit bedrijf wordt echter al sinds 1996 geen intensieve veehouderij meer gehouden.

Ondanks de bestemming is het met de huidige wet- en regelgeving niet realistisch dat op de locatie Kasteellaan 2-4 een 'nieuwe' intensieve veehouderij wordt gevestigd. Er liggen diverse burgerwoningen op korte afstand van de locatie (Kasteellaan 1, Berktstraat 4, 4a, 6 en 8). Dit zijn milieugevoelige functies. Het verkrijgen van een milieuvergunning en vergunning Wet natuurbescherming voor een volwaardige intensieve veehouderij op de locatie Kasteellaan 2-4 is theoretisch gezien niet haalbaar; enerzijds vanwege diverse milieunormen, zoals geur, endotoxine, ammoniakemissie, anderzijds financieel (o.a. aankoop stalderingsmeters).

Ter plaatse van Kasteellaan 2-4 worden op basis van de ingediende melding Activiteitenbesluit Wet milieubeheer van 23 juli 2018 wel rundvee, schapen en paarden gehouden. Hiervoor geldt een maximale richtafstand van 100 meter voor geur t.b.v. het fokken en houden van rundvee. Het vlak waarbinnen de ruimte-voor-ruimte woning (milieugevoelig object) gerealiseerd wordt is gelegen op 50 meter afstand van het gedeelte van het bouwvlak van de veehouderij op Kasteellaan 2-4, tot waarbinnen de veehouderij kan bouwen op basis van de regels uit het ter plaatse geldende bestemmingsplan³.

Naast het 'bedrijf' aan de Kasteellaan 2-4 bevindt zich nog één agrarische bedrijfsbestemming binnen 200 meter van het plangebied. Het betreft de locatie Berktstraat 7 op ruim 150 meter. Ook voor deze locatie geldt dat er geen sprake is van een geldende milieuvergunning. De vergunning voor de voormalige melkveehouderij is in 2015 ingetrokken. De richtafstand voor een rundveehouderij bedraagt 100 meter. Aan deze richtafstand wordt ruim voldaan.

Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het plan voldoet aan de richtafstanden voor stof en geluid. Aan de richtafstand voor geur van 100 meter t.o.v. de rundveehouderij op Kasteellaan 2-4 wordt niet voldaan. Gezien het feit dat wel aan de benodigde afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij wordt voldaan, wordt geconcludeerd dat de herbestemming

³ Op basis van de bouwregels uit het bestemmingsplan dienen bedrijfsgebouwen op minimaal 15 meter afstand tot de bestemming verkeer gerealiseerd te worden. Hier kan middels een binnenplanse afwijking onder voorwaarden wel van afgeweken worden. Daarnaast dienen bedrijfsgebouwen op basis van de bouwregels op minimaal 2 meter achter de voorgevelrooilijn gerealiseerd te worden. Hiervoor is geen afwijkingsbevoegdheid opgenomen in het bestemmingsplan.

van de Jonkerstraat 1 niet meer beperkingen oplevert voor omliggende bedrijven. Een nadere beschouwing van deze aspecten vindt in de volgende paragrafen plaats.

4.2 Geur

De Wet geurhinder en veehouderijen (Wgv), in werking getreden op 1 januari 2007, schept het beoordelingskader voor geurhinder als gevolg van tot veehouderij behorende dierenverblijven. Het is het toetsingskader voor vergunningplichtige veehouderijen. Voor niet-vergunningplichtige bedrijven is het Activiteitenbesluit milieubeheer het toetsingskader.

De Wgv geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object (bijvoorbeeld een woning). Nederland is opgesplitst in concentratie- en niet-concentratie gebieden. In deze gebieden wordt weer onderscheid gemaakt tussen objecten die liggen binnen de bebouwde kom of buiten de bebouwde kom. De locatie Jonkerstraat 1 ligt in een concentratiegebied.

Het aspect geur wordt uitgedrukt als geurconcentratie in Europese odour units per kubieke meter lucht (OUe/m³). De geuremissiefactoren per diersoort zijn opgenomen in de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk een gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee kan een gemeente, binnen bepaalde marges, afwijken van de in de wet genoemde geurnormen. Wanneer er geen geurverordening wordt opgesteld, blijven de vaste wettelijke normen en afstanden uit de Wgv gelden.

De Wgv kent twee methoden voor de beoordeling van de geur van een veehouderij:

1. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor in de Rgv een geuremissiefactor is opgenomen, moeten voldoen aan de wettelijke geurnorm.
2. Veehouderijen waar dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, moeten voldoen aan de vereiste minimale afstand.

Volgens de Wgv moet aan de in onderstaande tabel vermelde normen/afstanden worden voldaan.

Categorie geurgevoelig object	Wettelijke geurnorm (OUe/m³) buiten concentratiegebied	Wettelijke geurnorm (OUe/m³) binnen concentratiegebied
bebouwde kom	2	3
buiten de bebouwde kom	8	14
Categorie geurgevoelig object	Wettelijke vaste afstand (m)	Wettelijke vaste afstand (m)
bebouwde kom	100	100
buiten de bebouwde kom	50	50

- Tabel 2: Normen/afstanden volgens de Wgv

Aanvullend dient, volgens lid 2 van artikel 3 van de Wgv, de afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object dat onderdeel uitmaakt van een andere veehouderij, of dat op of na 19 maart 2000 heeft opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij, buiten de bebouwde kom ten minste 50 meter te bedragen.

De Wgv biedt aan gemeenten de mogelijkheid om middels een gebiedsvisie, binnen bepaalde marges, af te wijken van de in de wet genoemde geurnormen. De gemeenteraad van Bernheze heeft in de gemeenteraadsvergadering van 12 december 2013 de 'Verordening Geurhinder en Veehouderij gemeente Bernheze 2013'

vastgesteld. Met de verordening wordt invulling gegeven aan de beleidsruimte die de geurwetgeving biedt.

De geurbelasting van alle veehouderijen samen op enige locatie wordt 'achtergrondbelasting' genoemd. De Wvg kent geen normen voor de achtergrondbelasting of de mogelijkheid dergelijke normen te stellen. De gemeenteraad beoordeelt of de milieukwaliteit (de mate van geurhinder) die behoort bij een bepaalde achtergrondbelasting acceptabel is en of deze past binnen de doelstellingen voor een gebied.

In bijlage 6 en 7 bij de 'Handreiking bij Wet geurhinder en veehouderij' is in beeld gebracht wat de relatie is tussen de achtergrondbelasting, het aantal geurgehinderden en de milieukwaliteit (classificatie woon- en leefklimaat). De volgende 'milieukwaliteitscriteria' worden door het RIVM gehanteerd.

Achtergrondbelasting geur (OUe/m ³)	Geurgehinderden (%)	Milieukwaliteit
0 - 3	< 5	zeer goed
4 - 8	5 - 10	goed
9 - 13	10 - 15	redelijk goed
14 - 20	15 - 20	matig
21 - 28	20 - 25	tamelijk slecht
19 - 38	25 - 30	slecht
39 - 50	30 - 35	zeer slecht
51 - 65	35 - 40	extreem slecht

- Tabel 3: relatie achtergrondbelasting en milieukwaliteit in een concentratiegebied

De gemeente Bernheze heeft het toetsingskader voor een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat' vastgelegd in de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013'. Bij het beoordelen van ruimtelijke initiatieven en plannen worden, als vertaling van het criterium 'een aanvaardbaar woon- en leefklimaat' voor het aspect cumulatieve geurhinder uit stallen van veehouderijen, onderstaande waarden gehanteerd als toetswaarden.

	Bebouwde kom, Woonkernen, Nieuwe Woongebieden	Bedrijventerreinen, Buitengebied
Voldoende	0-13	0-20
Onvoldoende	13 of meer	20 of meer

- Tabel 4: Normen 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat' gemeente Bernheze

Beoordeling ontwikkeling

Bij besluitvorming omtrent de ontwikkeling van nieuwe ruimte-voor-ruimte woningen dient in het kader van het aspect 'geur' antwoord gegeven te worden op de vragen:

- Wordt niet iemand onevenredig in zijn belangen geschaad? (belangen veehouderij en derden).
- Is ter plaatse een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd? (belang geurgevoelig object).

Invloed ontwikkeling op omliggende veehouderijen

Voorliggend bestemmingsplan maakt de bouw van een nieuwe woning mogelijk. Daarnaast wordt de bestaande bedrijfswoning omgezet naar burgerwoning. Wonen betreft een geurgevoelige functie.

In de omgeving van de locatie liggen meerdere veehouderijen. Het dichtstbijzijnde veehouderijbedrijf is gelegen tegenover het plangebied op de locatie Kasteellaan 2-4. Hier worden 20 zoogkoeien, 10 stuks vrouwelijk jongvee, 14 paarden, 7 opfokpaarden en 4 schapen gehouden. Het dichtstbijzijnde actieve intensieve veehouderijbedrijf bevindt zich op een afstand van meer dan 250 meter. Het betreft de varkenshouderij aan de Holkampstraat 3 in Vinkel.

Zoals al in paragraaf 4.1 is toegelicht wordt niet voldaan aan de richtafstanden voor geur, afkomstig uit de brochure 'Bedrijven en milieuzonering', maar wordt wel voldaan aan de benodigde afstanden uit de Wet geurhinder en veehouderij. Omdat afstanden die middels een wet zijn vastgelegd bepalend zijn wordt geconcludeerd dat de herbestemming van de Jonkerstraat 1 niet meer beperkingen oplevert voor omliggende bedrijven.

In de nieuwe situatie op de locatie Jonkerstraat 1 is sprake van een voormalige agrarische bedrijfswoning en een ruimte-voor-ruimte woning, beide liggend buiten de bebouwde kom.

Het toetsingskader vanuit de Wgv is als volgt:

- ruimte-voor-ruimte woning (buiten bebouwde kom); minimaal 50 meter tussen emissiepunt dierverblijf en gevel woning;
- ruimte-voor-ruimte woning; waarde geurbelasting van dieren met geuremissiefactor n.v.t. op ruimte-voor-ruimte woning die gerealiseerd wordt op een kavel die op of na 19 maart 2000 in gebruik was als veehouderij;
- Voormalige agrarische bedrijfswoning (buiten bebouwde kom):
 - minimaal 25 meter tussen gevel woning en gevel enig dierverblijf;
 - minimaal 50 meter tussen gevel woning en emissiepunt dierverblijf met geuremissiefactoren

Het vlak met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – woning toegestaan', waarbinnen de ruimte-voor-ruimte woning gerealiseerd wordt is op 50 meter afstand gelegen van het gedeelte van het bouwvlak van Kasteellaan 2-4 tot waarbinnen de veehouderij kan bouwen op basis van de regels uit het ter plaatse geldende bestemmingsplan⁴. In artikel 7.2.2. van deze regels is opgenomen dat bouwwerken ten dienste van het agrarische bedrijf op minimaal 15 meter afstand tot de bestemming 'Verkeer' dient te zijn gesitueerd en op minimaal 2 meter afstand tot de voorgevelrooilijn. In het bestemmingsplan is een afwijkingsbevoegdheid opgenomen om af te wijken van de afstand van 15 meter tot de bestemming 'Verkeer', maar niet voor het afwijken van de minimale afstand tot de voorgevelrooilijn. Dit betekent dat het agrarische bedrijf op de locatie Kasteellaan 2-4 planologisch gezien kan bouwen tot 2 meter tot de voorgevelrooilijn en is deze bouwregel ook als uitgangspunt genomen. Voorgevelrooilijn is als volgt gedefinieerd in het bestemmingsplan: *de virtuele lijn die samenvalt met de bestaande voorgevel van een woning of hoofdgebouw en het bouwvlak waarop de woning of het hoofdgebouw zich bevindt*. In deze situatie dient men uit te gaan van de voorgevel van de woning. In bijlage 8 van deze toelichting is middels een schets gevisualiseerd tot waar het bedrijf aan de Kasteellaan 2-4 planologisch gezien kan bouwen. Uit deze zelfde schets komt ook naar voren dat het vlak met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – woning toegestaan' op minimaal 50 meter afstand is gelegen van het gedeelte van het bouwvlak Kasteellaan 2-4 tot waarbinnen de veehouderij kan bouwen. Het bovenstaande houdt in dat de ruimte-

⁴ Buitengebied Bernheze

voor-ruimte woning altijd op minimaal 50 meter is gelegen van een emissiepunt van een dierenverblijf op Kasteellaan 2-4. Daarnaast wordt de ruimte-voor-ruimte woning gerealiseerd op een kavel die tot op heden altijd in gebruik is geweest t.b.v. de veehouderij op de locatie Jonkerstraat 1. Dit houdt in dat de veehouderijbedrijven met dieren met geuremissiefactor, die in de omgeving van het plangebied zijn gelegen, de ruimte-voor-ruimte woning niet mee hoeven te nemen in een geurberekening waarmee de geurbelasting op geurgevoelige objecten wordt bepaald.

In het kader van het mogelijk vergunningsvrij bouwen in de toekomst is het wenselijk om dit in de regels uit te sluiten. Dan is ook voor de toekomst geborgd dat dit plan geen belemmering vormt voor de bedrijfsvoering van het bedrijf Kasteellaan 2-4. Binnen de 50 meter contour van Kasteellaan 2-4 is een functieaanduiding 'specifieke vorm van wonen – vergunningsvrije bijbehorende bouwwerken uitgesloten' opgenomen. Door in de regels op te nemen dat binnen deze aanduiding de gronden niet beschouwd dienen te worden als erf in de zin van artikel 1 van bijlage II behorende bij het Besluit omgevingsrecht, zoals dat artikel luidt op het moment van de datum van inwerkingtreding van dit plan, wordt voorkomen dat ter plaatse van deze gronden in de toekomst alsnog geurgevoelige objecten opgericht kunnen worden.

De bedrijfswoning op de Jonkerstraat 1 is gelegen op minder dan 25 en 50 meter van de rand van het bouwvlak Kasteellaan 2-4. Op basis van de Wgv geldt hetzelfde beschermingsregime voor een bedrijfswoning als voor een voormalige agrarische bedrijfswoning (die op of na 19 maart 2000 is opgehouden onderdeel uit te maken van een veehouderij). Dit betekent dat de veehouderij op Kasteellaan 2-4, door de wijziging van de bedrijfswoning op Jonkerstraat 1 naar een burgerwoning, niet verder belemmerd wordt in de toekomstige bedrijfsvoering op de locatie t.o.v. de vigerende situatie.

Geconcludeerd kan worden dat voldaan wordt aan de hiervoor genoemde normen uit de Wgv. De ontwikkeling heeft dan ook geen negatieve gevolgen voor omliggende veehouderijen.

Woon- en leefklimaat

Om een uitspraak te doen over het woon- en leefklimaat op de locatie Jonkerstraat 1 is zowel gekeken naar de achtergrondbelasting ter plaatse als naar de voorgrondbelasting die het bedrijf aan de Holkampstraat 3 te Vinkel⁵ uitstoot op de bestaande als de nieuwe ruimte-voor-ruimte woning op de Jonkerstraat 1. In bijlage 2 bij deze toelichting is een berekening van de achtergrondbelasting opgenomen. Zowel ter plaatse van de bestaande bedrijfswoning als ter plaatse van de nieuwe ruimte-voor-ruimte woning is de achtergrondbelasting bepaald.

In de berekening is rekening gehouden met de aanscherping van de normen voor combiluchtwassers uit de per 17 juli 2018 gewijzigde Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav). Op 8 van de 35 bedrijven binnen een straal van 2 km wordt een gecombineerde luchtwasser toegepast. Voor deze luchtwassers is de geurreductie aangepast/verlaagd naar 45% (geurreductie van een biologische wasser).

De norm voor een 'aanvaardbaar woon- en leefklimaat', conform de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkelingen en geurhinder gemeente Bernheze 2013' is 20 ouE. De

⁵ Dit is het bedrijf met dieren met een geuremissiefactor die op kortste afstand is gelegen van het plangebied.

berekening laat een hoogste geurbelasting van iets meer dan 13 ouE op de locatie zien. Hiermee wordt ruim voldaan aan de norm. In de nieuwe situatie is sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

In bijlage 6 is een berekening van de voorgrondbelasting van het bedrijf dat gevestigd is aan de Holkampstraat 3 te Vinkel op de woningen aan de Jonkerstraat 1 opgenomen. Uit deze berekeningen komt naar voren dat ter plaatse van het vlak waarbinnen de nieuwe ruimte-voor-ruimte woning gerealiseerd kan worden de hoogste geurbelasting is gelegen op 12,9 ouE en ter plaatse van de bestaande woning Jonkerstraat 1 is deze rond de 11,1 ouE gelegen. Het blijkt dat de voorgrondbelasting niet voldoet aan de gemeentelijke norm van 10 ou/m³. De gemeente dient daarom een afweging te maken of daarmee het woon-en leefklimaat op basis van de voorgrondbelasting aanvaardbaar is. De situatie in de omgeving verbetert door het stoppen van de varkenshouderij op Jonkerstraat 1. Daarnaast is de voorgrondbelasting niet hoger dan de wettelijke voorgrondnorm van 14 ou/m³ en heeft de gemeente Bernheze in de 'Beleidsregel ruimtelijke ontwikkeling geurhinder gemeente Bernheze' niet de voorwaarde gesteld dat het woon-en leefklimaat aantoonbaar gemaakt moet worden op basis van de voorgrondbelasting geur. Verder dient opgemerkt te worden dat, zoals hierboven reeds is beschreven onder het kopje 'Invloed ontwikkeling op omliggende veehouderijen' dat dit plan bedrijven in de omgeving niet onevenredig belemmert in de (toekomstige) bedrijfsvoering.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geur geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

4.3 Luchtkwaliteit

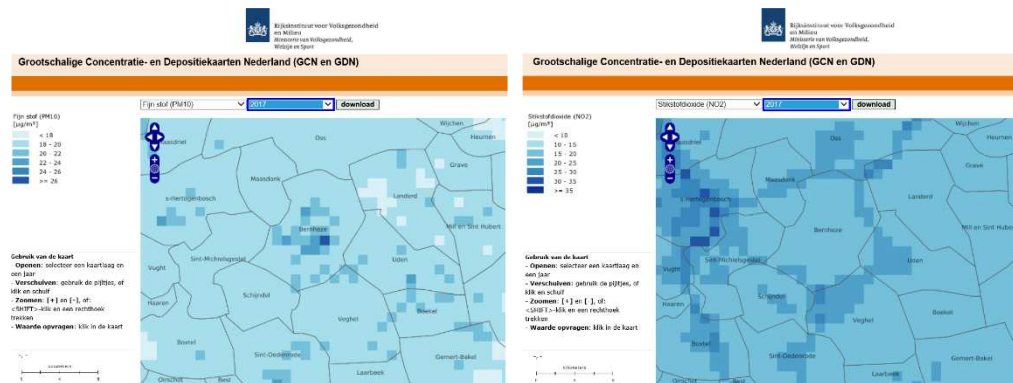
De 'Wet luchtkwaliteit', in werking getreden op 15 november 2007 (Wlk2007), is op rijksniveau een implementatie van enkele Europese richtlijnen, waarin luchtkwaliteitsnormen zijn vastgelegd. Deze wet bevat grenswaarden, plandrempels en alarmdrempels voor bepaalde luchtverontreinigende stoffen. Verder geeft de Wet luchtkwaliteit aan op welke termijn deze normen gelden en gehaald moeten worden en welke bestuursorganen verantwoordelijk zijn voor het halen van die normen.

In artikel 4 van het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de bijlagen van de 'Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' is voor bepaalde categorieën projecten met getalsmatige grenzen vastgesteld dat deze 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden. De regeling 'Niet in betekenende mate' is in het leven geroepen om kleinschalige ruimtelijke ontwikkelingen niet onnodig te frustreren of vertragen. De regeling geeft een harde omschrijving van een aantal gevallen. Voor woningbouw geldt bij één ontsluitingsweg een aantal van 1.500 nieuwe woningen netto en bij twee ontsluitingswegen een aantal van 3.000 woningen netto.

Het plan betreft de omzetting van een agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning. Het plan kan dan ook als 'Niet in betekenende mate' worden aangemerkt. Bovendien wordt het agrarisch bedrijf aan de Jonkerstraat 1 beëindigd. In de nieuwe situatie wordt de veehouderij gesaneerd en wordt de locatie herbestemd, waardoor het oprichten van een veehouderij niet (meer) mogelijk is. Het plan leidt dus tot een verbetering van de luchtkwaliteit in het plangebied en de omgeving, doordat de fijnstofemissie, afkomstig van de veehouderij, wordt weggenomen.

Naast het effect dat het plan heeft op de luchtkwaliteit dient ook gekeken te worden naar de luchtkwaliteit in het plangebied zelf. Het woon- en leefklimaat ter plaatse wordt deels bepaald door de luchtkwaliteit. De bedrijfswoning wordt gehandhaafd en deze krijgt een woonbestemming. Daarnaast wordt er een ruimte-voor-ruimte woning gerealiseerd. In de nieuwe situatie is er sprake van één bestaand gevoelig object en één nieuw gevoelig object.

De achtergrondconcentraties fijnstof (PM_{10}) en stikstofdioxide (NO_2) ter plaatse van het plangebied zijn dermate laag dat de normen voor de luchtkwaliteit niet overschreden worden. Dit is af te leiden uit de GCN-kaarten van het RIVM.



• Figuur 8: GCN-kaarten RIVM fijnstof (links) en stikstofdioxide (rechts) (bron: geodata.rivm.nl)

De achtergrondconcentratie fijnstof ter plaatse van het plangebied ligt tussen de 18 en 20 $\mu g/m^3$, de norm bedraagt 40 $\mu g/m^3$. De achtergrondconcentratie stikstofdioxide ter plaatse van het plangebied ligt tussen de 15 en 20 $\mu g/m^3$, de norm bedraagt 40 $\mu g/m^3$. De conclusie is dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbare luchtkwaliteit.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor de ontwikkeling.

4.4 Geluid

Geluidhinder kan ontstaan door verschillende activiteiten. Hierbij kan gedacht worden aan weg- en railverkeer, maar ook aan industriële activiteiten. De Wet geluidhinder, de Wet milieubeheer en het Bouwbesluit geven normen weer voor de hoogst acceptabele geluidbelasting en minimale geluidwering bij geluidgevoelige functies, zoals woningen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Wegverkeerslawaai

Op grond van de Wet geluidhinder dient voor nieuwe geluidgevoelige objecten getoetst te worden aan de geluidbelasting vanaf omliggende zoneplichtige wegen. Het bestemmingsplan maakt de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning mogelijk. Deze woning ligt aan een onverhard gedeelte van de Jonkerstraat. De Jonkerstraat betreft een weg met zeer lage verkeersintensiteiten. Ter plaatse van de nieuwe woning zal de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet worden overschreden. De gemeente Bernheze heeft aangegeven dat een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk is.

Industrielawaai

Het voorliggende bestemmingsplan betreft de omzetting van een agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning. De indicatieve hinderafstand van omliggende bedrijven voor wat betreft het aspect geluid bedraagt 50 meter of minder. De afstand tussen de nieuwe woning en de (agrarische) bedrijven in de omgeving bedraagt meer dan 50 meter. Ook de afstand tussen de huidige bedrijfswoning en de omliggende (agrarische) bedrijven bedraagt meer dan 50 meter. De enige uitzondering vormt het 'bedrijf' aan de Kasteellaan 2-4. In paragraaf 4.1 is echter omschreven dat dit bedrijf niet meer als intensieve veehouderij (varkensbedrijf) actief is en het theoretisch gezien niet haalbaar is een vergunning voor een volwaardige intensieve veehouderij op deze locatie te verkrijgen. T.b.v. de rundvee-, schapen- en paardenhouderij die op de locatie wordt geëxploiteerd geldt een richtafstand van 30 meter voor geluid. Doordat de ruimte-voor-ruimte woning planologisch gezien niet op minder dan 50 meter afstand gesitueerd kan worden van het gedeelte van het bouwvlak tot waaraan de veehouderij, Kasteellaan 2-4, kan bouwen, wordt voldaan aan de richtafstand. De huidige bedrijfswoning die omgezet wordt naar een burgerwoning blijft op dezelfde afstand van het agrarische bedrijf Kasteellaan 2-4 gelegen. Voor deze woning blijft hetzelfde beschermingsregime gelden als voor een bedrijfswoning. Het 'bedrijf' vormt dan ook geen belemmering.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect geluid geen belemmering vormt voor de ontwikkeling en dat de ontwikkeling omliggende bedrijven op basis van het aspect geluid niet (verder) belemmerd in de bedrijfsvoering.

4.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid heeft betrekking op situaties waar een ongeval kan plaatsvinden met gevaarlijke stoffen en een ongeval als gevolg van vliegtuigen op of nabij luchthavens, waardoor mensen - die verder niets met de risicodragende activiteit te maken hebben - om het leven zouden kunnen komen. Hiervoor wordt meestal uitgegaan van het begrip risico, als combinatie van kans en effect.

Bij externe veiligheid wordt een onderscheid gemaakt in:

- externe veiligheid voor inrichtingen;
- externe veiligheid voor transport van gevaarlijke stoffen;
- externe veiligheid voor luchthavens;
- externe veiligheid voor windturbines.

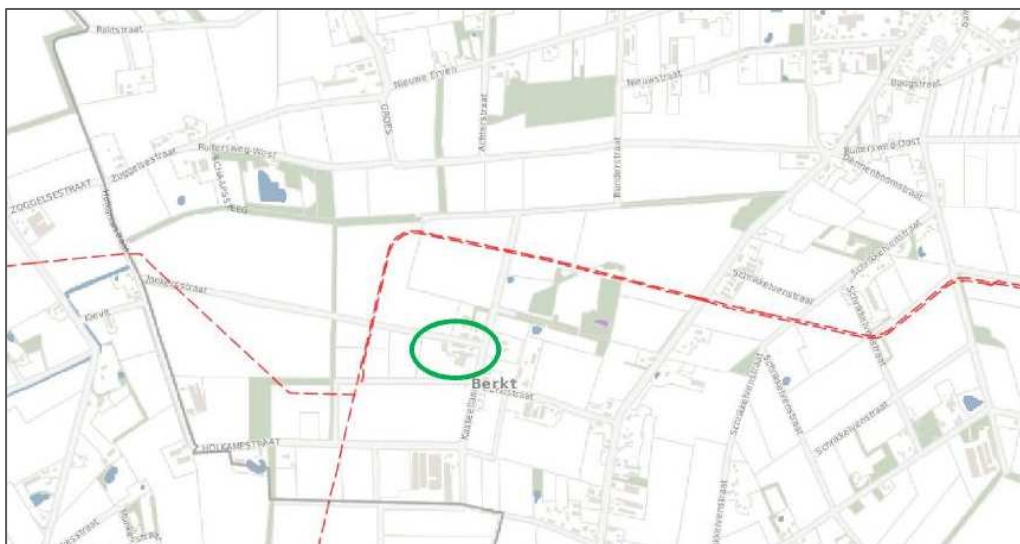
Voor inrichtingen is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) het belangrijkste toetsingskader. Hierin zijn bijvoorbeeld grenswaarden, richtwaarden en oriënterende waarden opgenomen voor het zogenaamde plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Daarnaast is er specifieke wetgeving voor de opslag van vuurwerk en munitie. Voor transport van gevaarlijke stoffen is met name de Wet vervoer gevaarlijke stoffen relevant. Op 1 april 2015 is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) in werking getreden, waarmee het verplicht is geworden transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd, vast te leggen in het bestemmingsplan. Verder is het Besluit externe veiligheid buisleidingen van belang (Bevb). Voor luchthavens is specifiek beleid, dat deels nog in ontwikkeling is. De regels over externe veiligheid en windturbines zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit. De laatste twee onderdelen zijn niet relevant voor dit bestemmingsplan.

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Bernheze beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2008). Hierin wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke omgang met externe veiligheid. De beleidsvisie bevat geen gebiedstypering of uitgangspunten die gehanteerd kunnen worden voor de verantwoording van het groepsrisico.

Inventarisatie risicobronnen

Met behulp van de nationale risicokaart (www.risicokaart.nl, professionele versie) is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van het plangebied liggen. Hierna is een uitsnede van de risicokaart weergegeven.



• Figuur 9: Uitsnede nationale risicokaart met aanduiding plangebied

Toetsing

HD-aardgasleidingen

Op circa 200 meter van het plangebied liggen de HD-aardgasleidingen A-527 en A-643. De leiding A-527 heeft een werkdruk van 66 bar en een diameter van 48 inch. De leiding A-643 heeft een werkdruk van 80 bar en een diameter van 48 inch. Deze leidingen hebben externe veiligheidsrisico's voor de omgeving. De leidingen maken geen onderdeel uit van de landelijke structuurvisie buisleidingen.

Plaatsgebonden risico:

Uit de risicokaart blijkt dat beide HD-aardgasleidingen geen plaatsgebonden risicocontour hebben. Het plaatsgebonden risico van de leidingen vormt derhalve geen belemmering voor het plan.

Groepsrisico:

Het bij de diameter en druk van de leiding behorende invloedsgebied (1% letaliteit) en de 100% letaliteitcontour reiken beide geheel over het plangebied⁶. Derhalve dient in het kader van het plan een verantwoording van het groepsrisico voor de buisleidingen door het bevoegd gezag afgelegd te worden.

Bij buisleidingen kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer:

- het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of;

⁶ HD-aardgasleiding A-527 heeft een 100% letaliteitscontour van 210 meter en een 1% letaliteitscontour (invloedsgebied) van 540 meter. HD-aardgasleiding A-643 heeft een 100% letaliteitscontour van 220 meter en een 1% letaliteitscontour (invloedsgebied) van 580 meter.

- de toename van het groepsrisico minder is dan 10% en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden of;
- personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden.

Aan het tweede punt kan naar verwachting eenvoudig worden voldaan, omdat het plangebied in landelijk gebied ligt (lage personendichtheid, maximaal 2 personen per ha) en de toename van het aantal personen door het plan beperkt is (circa 5 personen⁷). Daarom kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico voor deze leidingen. Een beperkte verantwoording van het groepsrisico gaat over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding. De veiligheidsregio is om advies gevraagd over de zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid. Dit advies is verwerkt in de (beperkte) verantwoording van het groepsrisico.

Beleidsvisie externe veiligheid

Toetsing van het plan aan de voorwaarden uit de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente geeft geen belemmeringen voor het plan.

(Beperkte) verantwoording groepsrisico

Vanwege de ligging van de planlocatie in het invloedsgebied van de buisleiding A-527 en A-643 dient een (beperkte) verantwoording van het groepsrisico plaats te vinden.

Personendichtheid en hoogte van het groepsrisico

Gezien de zeer lage bevolkingsdichtheid rondom de buisleidingen (agrarisch buitengebied), zal het groepsrisico naar verwachting niet boven 10% van de oriëntatiewaarde uitstijgen.

Mogelijkheden bestrijdbaarheid van een calamiteit

De bestrijdbaarheid wordt op twee aspecten beoordeeld:

1. Is het rampscenario te bestrijden?
2. Is de omgeving voldoende ingericht om bestrijding te faciliteren?

Is het rampscenario te bestrijden?

De mate van bestrijdbaarheid van een calamiteit is afhankelijk van de opkomsttijd brandweer, de bereikbaarheid van de locatie calamiteit en de bluswatervoorziening in de omgeving van de calamiteit.

Bij een calamiteit met de HD-aardgasleidingen A-527 en A-643 is het scenario fakkelbrand maatgevend. Voor het scenario fakkelbrand geldt, dat deze alleen geblust kan worden middels het afsluiten van de betreffende leiding(deel) door de leidingbeheerder. Het doven van het vuur na sluiting van de leiding neemt behoorlijk wat tijd in beslag. Middels het leggen van een waterscherm over de brandhaard kunnen de gevolgen van de fakkelbrand enigszins ingedamd worden. Hiervoor zijn wel aanzienlijke hoeveelheden water benodigd.

De opkomsttijd van de brandweer ter plaatse van de calamiteit is voldoende. De bereikbaarheid van de locatie calamiteit is goed. De primaire bluswatervoorziening ter plaatse is slecht. De algemene conclusie is derhalve, dat de bestrijdbaarheid van een incident ter plaatse van de buisleidingen zeer matig is. Er zal daarom door de

⁷ Voor woningen wordt bij het berekenen van het groepsrisico een bezettingsgraad van 2,4 personen per woning aangehouden (nachtperiode). Er wordt extra 1 woning gebouwd bij een bedrijfsgebouw, dus dat leidt tot circa 5 personen.

brandweer vooral defensief worden ingezet, waarbij de nadruk ligt op het ontruimen van het effectgebied.

Is de omgeving van het plangebied voldoende ingericht om de gevolgen van een calamiteit hierbinnen te bestrijden?

Het optreden van de brandweer zal zich in eerste instantie beperken tot het evacueren van mensen en het afzetten van het gevarengedebied. Daarna zal worden overgegaan tot het beperken van de omvang van de calamiteit binnen het plangebied.

De mogelijkheden tot zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar. Het zelfredzame vermogen van personen is een belangrijke voorwaarde om grote aantallen slachtoffers bij een incident te voorkomen. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen binnen bebouwing en ontvluchten van het plangebied en zijn afhankelijk van het maatgevende scenario (brand, explosie en/of toxische wolk).

Mogelijkheden zelfredzaamheid:

Voor het rampscenario fakkelbrand geldt dat alle mensen binnen het plangebied zullen komen te overlijden (binnen 100% letaliteitsgebied), vanwege de plotselinge en intense hittestraling. Vluchten tot buiten het effectgebied zal daarom voor deze mensen hoogstwaarschijnlijk niet mogelijk zijn.

Is het gebied voldoende ingericht om de zelfredzaamheid te kunnen faciliteren?

Behalve de vraag of zelfredding mogelijk is, zijn de fysieke eigenschappen van gebouwen en omgeving van invloed op de vraag of die zelfredding optimaal kan plaatsvinden.

Vanuit de hierboven geschetste mogelijkheden is het dus van belang, dat het plangebied:

- goed te alarmeren is;
- goed te ontvluchten is;
- goed te schuilen is.

Alarmering:

Ter hoogte van de planlocatie is de WAS-dekking (sirene burgerbescherming) op orde. In geval van een calamiteit zal tevens NL-Alert worden ingezet. NL-Alert is een aanvullend alarmmiddel van de overheid voor de mobiele telefoon. Met NL-Alert kan de overheid mensen in de directe omgeving van een noodsituatie met een tekstbericht informeren. In het bericht staat specifiek wat er aan de hand is en wat je op dat moment het beste kunt doen.

Vluchtmogelijkheden:

Het plangebied is naar meerdere zijden te ontvluchten. Ontvluchten kan in alle gevallen van de risicobronnen af.

Schuilmogelijkheden:

Voor het scenario fakkelbrand geldt, dat schuilen binnen de bebouwing, vooral in de directe nabijheid van de risicobron (hittestraling te intens), geen optie is.

Advies veiligheidsregio

De Veiligheidsregio Brabant Noord heeft per brief d.d. 23 juli 2018 gereageerd op het bestemmingsplan. De veiligheidsregio sluit zich aan bij het advies van de

omgevingsdienst: “Ik adviseer u om voor de inrichting van het plangebied de Beleidsregels bereikbaarheid en bluswater⁸ als uitgangspunt te nemen. Indien aan deze regels wordt voldaan is er sprake van goede ontvluchtings- en bestrijdingsmogelijkheden.”

Conclusie

De planlocatie ligt binnen het invloedsgebied en het 100% letaliteitsgebied van de HD-aardgasleidingen A-527 en A-643. De beoogde ontwikkeling voldoet aan de grenswaarde c.q. richtwaarde voor het plaatsgebonden risico van de buisleidingen. Het groepsrisico is beperkt verantwoord en wordt aanvaardbaar geacht. De volgende overwegingen spelen daarbij een rol:

- Het reeds geringe groepsrisico neemt slechts marginaal toe.
- Binnen het plangebied zijn alleen voldoende zelfredzame personen aanwezig.

Het plan voldoet aan de kaders die zijn vastgelegd in de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente Bernheze.

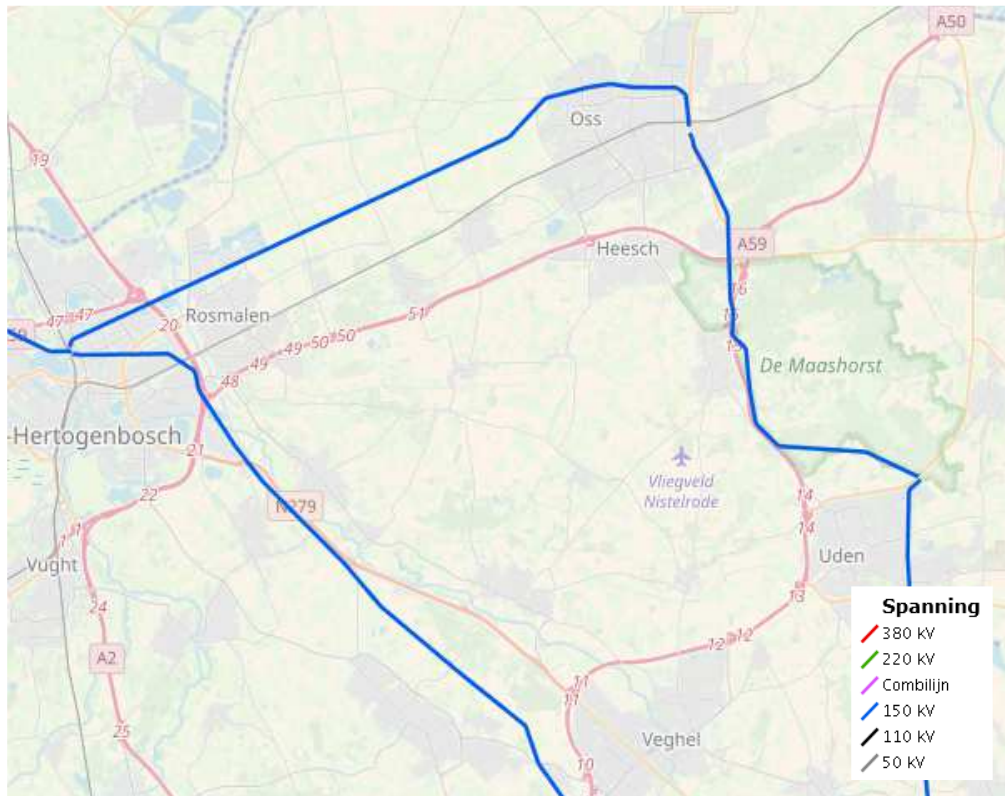
De veiligheidsregio adviseert om voor de inrichting van het plangebied de Beleidsregels bereikbaarheid en bluswater als uitgangspunt te nemen.

Geconcludeerd kan worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmering vormt voor het initiatief.

⁸ Beleidsregels bereikbaarheid en bluswatervoorziening, Veiligheidsregio BBN, versie 1 definitief

4.6 Hoogspanningsleidingen

Conform de Netkaart van het RIVM bevinden de dichtstbijzijnde hoogspanningslijnen zich op ruim 5 kilometer van het plangebied. Het betreft de hoogspanningslijn Den Bosch noord - Oss (spanning 150 kV en een indicatieve zone van 2 x 70 meter) en de hoogspanningslijn Oss - Uden (spanning 150 kV en een indicatieve zone van 2 x 60 meter). Gezien de grote afstand tot het plangebied vormen deze hoogspanningsleidingen geen belemmering voor het initiatief.



• Figuur 10: Hoogspanningsleidingen omgeving Oss - Den Bosch - Uden - Veghel (bron: Netkaart RIVM)

4.7 Natuur

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en nationaal beschermde soorten.

De Wet natuurbescherming is, door de samenvoeging van de wetten, zowel gericht op de gebiedsbescherming als de soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De Wet natuurbescherming bepaalt dat nieuwe of uitbreidingen van bestaande economische activiteiten moeten worden getoetst op hun effect op de Natura 2000-gebieden. Het plan betreft de sanering van een intensieve veehouderij en de daarmee gepaard gaande omzetting van een agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning. Er is dan ook geen sprake van een negatief effect op de Natura 2000-gebieden. Naar aanleiding van de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State van 29 mei 2019 'Pas mag niet als toestemmingsbasis voor activiteiten worden gebruikt' heeft het college en de raad van de gemeente Bernheze aangegeven graag berekeningen te zien van alle nieuwe plannen. Op 16 september 2019 is de nieuwe AERIUS Calculator beschikbaar gesteld. Met AERIUS Calculator 2019 kan de uitstoot van stikstof en de neerslag daarvan op Natura-2000 gebieden worden berekend. Door het ontbreken van pluimstijging door impuls en gebouwinvloed kan gebruik van AERIUS Calculator 2019 in bepaalde situaties leiden tot een over- of onderschatting van de deposities. Zolang de benodigde aanpassingen in AERIUS Calculator om pluim stijging door impuls en gebouwinvloed in rekening te brengen niet zijn doorgevoerd, wordt er voor gekozen om de volgende emissiebronnen vooralsnog buiten het toepassingsbereik van AERIUS Calculator 2019 te houden (en voor deze emissiebronnen AERIUS Calculator 2019 dus nog niet te gebruiken):

- Emissiebronnen waarbij sprake is van een mechanische ventilatie en een verticale uitstroom van de emissies, en waarbij de warmte-inhoud van de emissie gering is. Bij deze bronnen kan de pluimstijging door impuls (uitreedsnelheid) maatgevend zijn ten opzichte van de thermische pluimstijging.
- Emissiebronnen op of nabij vrijstaande gebouwen waarvan de schoorsteenhoogte minder is dan 2.5 maal de maximale hoogte van het relevante gebouw en waarvoor de depositiebijdrage wordt berekend op een rekenpunt binnen 3 kilometer afstand van de emissiebron.

In deze situatie verdwijnt een varkenshouderij en wordt ter plaatse de bouw van één ruimte-voor-ruimte woning mogelijk gemaakt. Varkensstallen zijn mechanisch geventileerde stallen. Dit houdt in dat het op dit moment niet mogelijk is om de depositie op Natura 2000-gebieden t.b.v. de uitgangssituatie te berekenen. Daarentegen biedt het rekenmodel wel de mogelijkheid om de depositie van onderhavig plan (herbestemmen bedrijfswoning en de realisatie van een ruimte voor ruimte woning met kleinschalige bedrijvigheid) op Natura 2000-gebieden in de omgeving te berekenen⁹. Deze berekening is opgenomen in bijlage 9 van deze toelichting. Uit deze berekening komt naar voren dat het plan zelfs bij een worst-case¹⁰ benadering niet leidt tot een toename van de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden in de omgeving. In deze situatie kan daarom met zekerheid gesteld worden dat het plan leidt tot een afname van stikstofdepositie op Natura 2000 gebieden. De varkenshouderij ter plaatse emitteert echter wel een stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Deze depositie wordt met dit plan weggenomen.

⁹ In deze situatie zijn binnen 3 km van het plangebied geen Natura-2000 gebieden gelegen.

¹⁰ Uitgegaan van 10 auto's per dag voor de woningen (bestaande woning en te realiseren rvr-woning), 10 vrachtwagens en 20 bestelauto's per dag t.b.v. de kleinschalige bedrijvigheid ent.b.v. bouwwerkzaamheden rvr-woning nog 10 vrachtwagens en 10 bestelauto's per dag.

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor 'andere soorten', die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

Om een indicatie te krijgen van de effecten die de sloop- en bouwwerkzaamheden hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied, is een quickscan flora en fauna verricht. De rapportage, d.d. 1 mei 2018, is opgenomen als bijlage 3 bij deze toelichting. Hierna volgt de conclusie.

Het voornemen zal naar verwachting geen effect hebben op beschermde soorten. Binnen het plangebied komen geen beschermde dier- en plantensoorten voor.

Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren en plantsoorten. Lokaal zullen niet specifiek beschermde diersoorten (muizen, vogels) uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Voor eventuele aanwezige soorten is in de omgeving voldoende vervangende biotoop aanwezig.

Voor aanvang van de werkzaamheden binnen het plangebied, dient derhalve geen ontheffing voor strikt beschermde soorten aangevraagd te worden. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige soorten. De werkzaamheden brengen het voortbestaan van deze en algemene soorten echter niet in gevaar. Een ontheffing of eventuele compensatie is hier niet van toepassing.

Uit dit onderzoek blijkt dat de werkzaamheden binnen het plangebied geen significant negatief effect hebben op de natuurwaarden binnen het plangebied. Omdat er verwacht wordt dat geen strikt beschermde flora en fauna in het plangebied verblijven, zal de ingreep geen negatief effect hebben op deze soorten en hun omgeving. Voor het merendeel van de aanwezige of te verwachten beschermde soorten zijn de effecten gering.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit het aspect natuur geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.8 Bodem

In een bestemmingsplan dient gemotiveerd te worden dat de in het plan toegelaten bestemming passend is in relatie tot de bodemkwaliteit. De (milieuhygiënische) bodemkwaliteit moet geschikt zijn voor de volgens de bestemming toegestane functie(s). Door Bodeminzicht is een verkennend bodemonderzoek verricht. De rapportage, d.d. 26 juni 2018, is als bijlage 4 bij deze toelichting gevoegd. Hierna volgen de conclusies.

Resultaten NEN5740

In de visueel schone bovengrond van de vaste bodem (BG1 en BG2) zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden. In de zintuiglijk schone ondergrond van de vaste bodem (OG1 en OG2) zijn eveneens geen gehalten aan onderzochte stoffen gemeten boven de achtergrondwaarden.

In het grondwater ter plaatse van boring 01 zijn geen gehalten aan onderzochte stoffen gedetecteerd boven de streefwaarden.

Resultaten NEN5707

Tijdens inspectie van maaiveld en gaten is geen asbestverdacht plaatmateriaal visueel waargenomen. Analyse heeft derhalve niet plaatsgevonden. In het geanalyseerde grondmengmonster mm1 is een asbest aangetroffen. De concentratie bedraagt 120 mg/kgds en daarmee boven interventiewaarde.

Advies

Ter plaatse van de onderzoekslocatie zijn, behoudens de dakgootlijnen, geen verontreinigingen aangetoond die aanleiding vormen voor het uitvoeren van nader of aanvullend bodemonderzoek.

Het gehalte aan asbest in mengmonster mm1, samengesteld uit de toplaag van de bodem naast de schuren onder de druplijn zonder verhard maaiveld, vormt formeel aanleiding voor nader asbestonderzoek. Geadviseerd wordt echter om de stroken naast de stallen zonder goot en verhard maaiveld te saneren tot 1 meter uit de stal tot een diepte van minimaal 10 cm-maaiveld. Hierbij zal de sanering middels een BUS-melding worden aangevraagd bij Provincie Noord-Brabant en na goedkeuring worden uitgevoerd onder milieukundig begeleiding.

Conclusie

De vervolgstappen (verwijdering asbesthoudende toplaag) worden in overleg met de gemeente Bernheze bepaald en uitgevoerd. Na verwijdering van de asbesthoudende toplaag vormt het aspect bodem geen belemmering meer voor het initiatief. De sanering dient uitgevoerd te worden voordat de omgevingsvergunning voor de realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning verleend kan worden. De omgevingsvergunning kan verleend worden op voorwaarde dat er een goedgekeurde BUS-melding of goedgekeurd plan van aanpak voor de locatie aanwezig is.

4.9 Water

Bij het opstellen van een bestemmingsplan dienen waterhuishoudkundige belangen expliciet en op evenwichtige wijze meegewogen te worden. De 'watertoets' is hiervoor het toetsinstrument.

Het is niet een toets achteraf, maar een proces dat de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder met elkaar in gesprek brengt in een zo vroeg mogelijk stadium. Het doel van de watertoets is het voorkomen van waterproblemen, zoals wateroverlast en verdroging. Nieuwe plannen dienen te voldoen aan het principe van Hydrologisch Neutraal Ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de oorspronkelijke situatie.

Het plangebied valt onder het beheer van waterschap Aa en Maas. De uitgangspunten die worden gehanteerd bij het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt zijn geformuleerd in de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het waterschap maakt grofweg onderscheid in projecten met een toename van verhard oppervlak van maximaal 2.000 m², 2.000 m² - 10.000 m² en meer dan 10.000 m².

Op basis van artikel 15 van de 'Algemene regels Keur waterschap Aa en Maas 2015' en de 'Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij de Keurregels voor afvoeren van hemelwater, Brabantse waterschappen' wordt geen compensatie vereist voor plannen met een toename van verhard oppervlak van minder dan 2.000 m². Er geldt dus een vrijstelling van het verbod, zoals bedoeld in artikel 3.6 van de 'Keur waterschap Aa en Maas 2015', voor het afvoeren van hemelwater via toename verhard oppervlak of door afkoppelen van verhard oppervlak, naar een oppervlaktewaterlichaam. Het hemelwater, afkomstig van het (toegenomen) verhard oppervlak, mag naar bestaand oppervlaktewater worden afgevoerd. Op vrijwillige basis is de aanleg van een infiltratievoorziening toegestaan, mits daarbij in voldoende mate met de omgeving rekening gehouden wordt en geen wateroverlast op eigen terrein of bij derden ontstaat.

Voorliggend bestemmingsplan heeft een afname van verhard oppervlak tot gevolg. Er wordt circa 1.566 m² aan agrarische bedrijfsbebouwing gesloopt. Daarnaast wordt erfverharding verwijderd. In de nieuwe situatie wordt de bestaande woning met een oppervlakte van circa 200 m² aan de Jonkerstraat 1 herbestemd naar een woonbestemming. Daarnaast wordt 252 m² van een bestaand bedrijfsgebouw gehandhaafd, wat als bijgebouw behorende bij deze woning gebruikt gaat worden. Circa 320 m² tot maximaal 350 m² erfverharding blijft bij deze woning gehandhaafd. In totaal bestaat er, t.b.v. het behoud van de woning op de locatie Jonkerstaat 1 met een gedeelte aan bijgebouwen en erfverharding, een bergingsbehoefte van maximaal 48 m³¹¹ (op basis van 60 mm neerslag). Verder wordt ter plaatse, middels dit bestemmingsplan, de mogelijkheid gecreëerd om één ruimte-voor-ruimte woning te realiseren. T.b.v. deze kavel blijft een bestaand bedrijfsgebouw van 265 m² gehandhaafd. De ruimte-voor-ruimte woning met een maximale inhoud van 1.000 m³ zal een vloeroppervlakte hebben van maximaal 150-175 m². Daarnaast biedt het bestemmingsplan nog de mogelijkheid om ter plaatse 100 m² bijgebouwen te realiseren bij de woning. Circa 400 m² aan erfverharding rondom het bestaande bedrijfsgebouw blijft gehandhaafd en er wordt circa 100 m² erfverharding gerealiseerd. Wanneer dit alles zo wordt gerealiseerd zoals hierboven geschetst is t.b.v. de ruimte-voor-ruimte kavel een bergingsbehoefte aanwezig van maximaal 63 m³¹² (op basis van 60 mm neerslag). De GHG ter plaatse is gelegen op 5,7 m + NAP. De locatie ter plaatse is gelegen op 6,1 tot 6,5 m + NAP. Dit houdt in dat met een berging gerekend mag worden van maximaal 0,4 tot 0,8 meter onder maaiveld. In deze situatie wordt het hemelwater op eigen terrein geïnfiltreerd. De tuinen behorende bij de woningen zijn voldoende groot om in de benodigde bergingsbehoefte te voorzien. Daarnaast is de bergingsbehoefte dusdanig klein dat gesteld kan worden dat het op te vangen hemelwater niet vanuit de grote tuinen afloopt naar gronden van derden. Wanneer dit wel het geval is kan middels de aanleg van een greppel voorkomen worden dat er problemen ontstaan.

¹¹ 800 m² x 0,06

¹² 1.040 m³ (265 m² + 175 m² + 100 m² + 400 m² + 100 m²) x 0,06

Om de kwaliteit van het hemelwater te garanderen wordt gebruik gemaakt van niet-uitlogende bouwmaterialen. Het huishoudelijk afvalwater wordt geloosd op de ter plaatse gelegen drukriolering.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het aspect water geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie

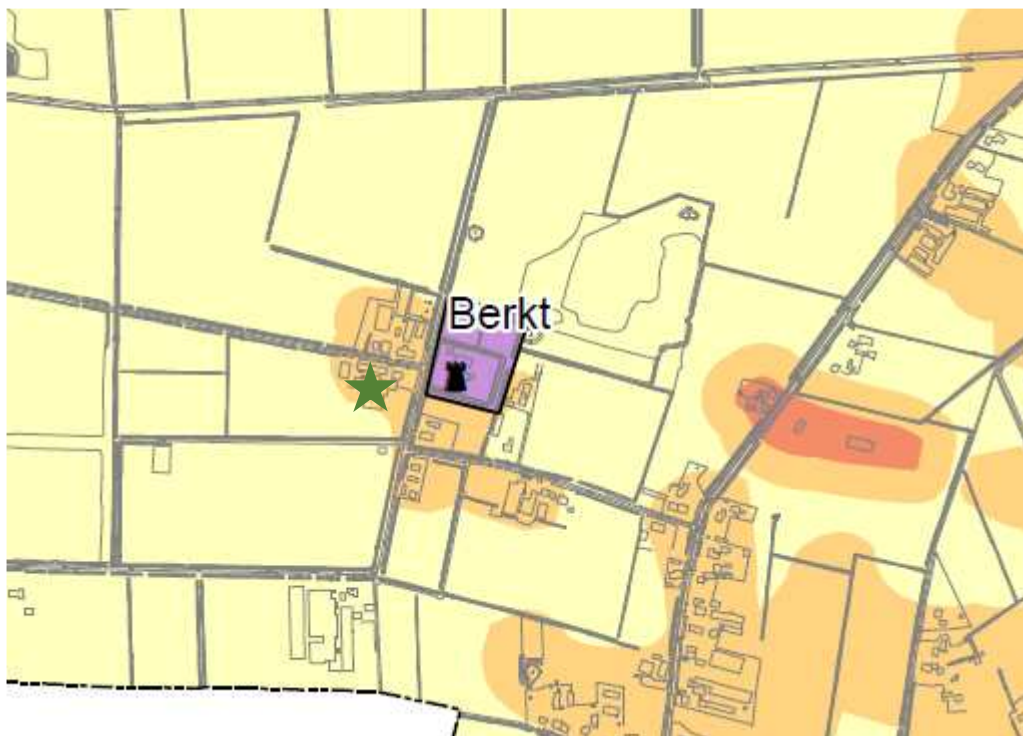
Archeologie

Vanaf 1 juli 2016 bundelt de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor het behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk. De basis van de bescherming van archeologisch erfgoed in de Erfgoedwet is het verdrag van Valletta (ook wel het verdrag van Malta).

De bescherming heeft als doel om archeologisch erfgoed zoveel mogelijk in situ, dus in de grond, te behouden. De Erfgoedwet bevat daarnaast regels voor omgang met archeologie in het algemeen. Zo is het verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met archeologische waarden.

De gemeente Bernheze beschikt over een archeologische beleidskaart (4 april 2011). De locatie Jonkerstraat 1 betreft een gebied met een middelhoge archeologische verwachting. Het gemeentelijk archeologiebeleid is doorvertaald in het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze'.

Een gedeelte van de gronden binnen het plangebied de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 3'. Voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte groter dan 2.500 m² en dieper dan 40 centimeter is een archeologisch onderzoek vereist. In het plan is daarvan geen sprake.



• Figuur 11: Uitsnede Archeologische beleidskaart gemeente Bernheze met aanduiding plangebied

Cultuurhistorie

Op 1 januari 2012 is de wet Modernisering monumentenzorg (Momo) in werking getreden. Een belangrijke doelstelling van de Modernisering van de Monumentenzorg is het versterken van de koppeling tussen erfgoed en ruimte. In het kader van de Momo dient in de toelichting van elk bestemmingsplan beschreven te worden op welke wijze met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

De cultuurhistorische waarden zijn weergegeven op de regionale erfgoedkaart en op de provinciale Cultuurhistorische Waardenkaart (CHW). De CHW is vastgesteld in 2010 en op kleine onderdelen aangepast in de herziening 2016. De gemeente Bernheze beschikt ook over een eigen Cultuurhistoriekaart (20 januari 2014).

Prominent op de CHW is het provinciaal cultuurhistorisch belang. Het gaat hierbij om erfgoed dat van belang is voor de regionale identiteit. Dit belang hangt nauw samen met het provinciaal ruimtelijk belang, zoals benoemd in de provinciale Structuurvisie ruimtelijke ordening. Het provinciaal belang is beperkt tot het landelijk gebied, waar de provincie haar belangrijkste taak heeft. De kaartlagen 'cultuurhistorische vlakken' en 'complexen van cultuurhistorisch belang' zijn ook opgenomen in de Verordening ruimte Noord-Brabant.

Uit de cultuurhistorische kaarten blijkt dat er in de directe omgeving van het plangebied sprake is van cultuurhistorische waarden:

- De Jonkerstraat is aangemerkt als een cultuurhistorische lijn van hoge waarde.
- De houtwallen en laanbeplanting rondom het plangebied zijn getypeerd als historisch groen met een hoge waarde. Het betreft karakteristieke laanbeplanting, deels langs zandwegen, en houtwallen rondom een oud kasteelterrein met onder meer zomereik, zwarte els, valse acacia, Canadapopulier, Amerikaanse eik, wilde lijsterbes, berk, sporkehout, hazelaar, haagbeuk en opvallend veel geoorde wilgen. Het geheel dateert uit 1900-1950, deels veel ouder.
- Het plangebied ligt in de Meijerij; een gebied met cultuurhistorische landschappen van provinciaal belang. De bewoningsgeschiedenis en de inrichting van de Meijerij zijn in hoge mate bepaald door de natuurlijke terreingesteldheid. De indeling in agrarische gebruikseenheden (akkers, graslanden en woeste gronden) is op veel plaatsen nog goed herkenbaar. In combinatie met de dorpen en buurtschappen en de plaatselijk aanwezige kleinschaligheid verleent dit het gebied een grote landschappelijke en cultuurhistorische waarde. Twee andere aspecten die het landschap van de Meijerij kenmerken zijn de landgoederen en buitenplaatsen en de populierenteelt.
- De Jonkerstraat 1 ligt in een cultuurhistorisch landschap van provinciaal belang, aangezien het grenst aan het historische landgoed De Berckt. Tussen Heesch en Vinkel bevindt zich rondom kasteel De Berckt het historische landgoed De Berckt, aangelegd tussen 1800 en 1810 door Johannes Linsen. Hij was een grootgrondbezitter en lid van Gedeputeerde Staten van Noord-Brabant. Het landgoed is gevormd rond zijn in 1810 gestichte landhuis, het huidige kasteel. Een belangrijk deel van dit landgoed is eveneens ontstaan uit een ontginning uit het einde van de 18e en begin van de 19e eeuw. Het kasteel met direct aangrenzende terreinen, de lanen- en drevenstructuren met beplanting en de restanten van het Sterrebos (noord- en noordoostzijde van het kasteel) hebben een grote cultuurhistorische waarde. In de provinciale verordening (zie paragraaf 3.1) is het kasteel met omgeving dan ook opgenomen als cultuurhistorisch vlak.

Het plan aan de Jonkerstraat 1 heeft geen negatieve gevolgen voor de aanwezige cultuurhistorische waarden. Deze blijven in stand. Het plan versterkt het karakter van het gebied. De bebouwing wordt kleinschaliger, doordat er agrarische bedrijfsbebouwing wordt gesloopt. Bovendien wordt de locatie landschappelijk ingepast, waarbij rekening wordt gehouden met het karakter en de historie van het gebied. De sloop van bebouwing in combinatie met het toevoegen van beplanting leidt tot een verbetering van de kwaliteit van het landschap.



• Figuur 12: Uitsnede Cultuurhistoriekaart Bernheze met aanduiding plangebied

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat er vanuit de aspecten archeologie en cultuurhistorie geen belemmeringen zijn voor het initiatief.

4.11 Verkeer en parkeren

Het voorliggende bestemmingsplan betreft de sanering van een intensieve veehouderij, de omzetting van de agrarische bedrijfswoning naar burgerwoning en de realisatie van een ruimte-voor-ruimte woning. De verkeersintensiteiten ten gevolge van het agrarisch bedrijf komen te vervallen. De realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning leidt daarentegen tot een beperkte toename van de verkeersintensiteiten. Het plan heeft per saldo geen negatieve consequenties voor de verkeerssituatie ter plaatse.

De ruimte-voor-ruimte woning wordt ontsloten op de Jonkerstraat. Parkeren vindt plaats op eigen terrein. Er worden minimaal twee parkeerplaatsen (exclusief garage) op de kavel gerealiseerd.

4.12 Gezondheid

Bij het toekennen van een nieuwe functie aan een gebied dient rekening gehouden te worden met mogelijke effecten op de volksgezondheid. In aanvulling op de milieuaspecten, zoals geur, geluid en luchtkwaliteit, die in de voorgaande paragrafen reeds zijn beschreven, wordt hierna aandacht besteed aan de gezondheidsrisico's rond veehouderijen.

Veehouderijen en gezondheid

Er is steeds meer maatschappelijke ongerustheid over de effecten van (intensieve) veehouderij op de volksgezondheid. Het houden van landbouwhuisdieren kan gevaar opleveren voor de volksgezondheid in de omgeving van de veehouderij.

Risico's kunnen er ook zijn voor dieren die in nabijgelegen bedrijven worden gehouden en voor bedrijven in de omgeving die bijzonder gevoelig zijn.

Bekend zijn vooral de eerdere uitbraken van zoönosen (infectieziekten die van dieren op mensen kunnen overgaan), zoals de Q-koorts en de vogelgriep. Een ander gevaar zijn bacteriën die resistent zijn tegen antibiotica, bijvoorbeeld MRSA. Ook is fijnstof een risicofactor. Geur vormt indirect een risico voor de volksgezondheid.

In juli 2016 is het onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO-onderzoek) verschenen. In dit onderzoek is geconcludeerd dat omwonenden in een straal van 1 kilometer rondom pluimveebedrijven een wat grotere kans op longontsteking hebben. Het VGO-onderzoek bevestigt ook eerdere bevindingen. Zo komen astma en neusallergieën (allergieën voor huisstof, pollen, katten en honden) juist minder voor op korte afstand van een veehouderij. Dichtbij veehouderijen wonen ook minder mensen met COPD, een chronische longziekte. De COPD-patiënten die vlakbij een veehouderij wonen, hebben wel een verhoogd risico op complicaties van hun ziekte.

Op 16 juni 2017 is het rapport 'Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (aanvullende studies)' bekend gemaakt. In dit rapport worden conclusies uit het eerste VGO-rapport bevestigd.

Daarnaast wordt in het rapport nader ingegaan op de effecten van geitenhouderijen. Geconstateerd is dat mensen ook rondom geitenhouderijen een grotere kans hebben op longontsteking. Eerder zijn hiervoor al aanwijzingen gevonden, maar die zijn nu nader onderbouwd voor een langere periode. Het is niet bekend wat de oorzaak is van dit verband (Q-koorts lijkt uitgesloten).

Samengevat geeft het VGO Onderzoek Veehouderij en Gezondheid Omwonenden - onderzoek geeft aan dat:

- de longfunctie van mensen die in de buurt van veehouderijen wonen is verlaagd. Deze verlaging wordt gevonden als er veel veehouderijen in de buurt zijn (bij 15 of meer bedrijven binnen een kilometer afstand). Dit verband hangt niet samen met een bepaald type veehouderij.
- de kans op het oplopen van een longontsteking groter is voor omwonenden van veehouderijen. VGO 3 geeft aan dat het vooral gaat om mensen die binnen 1 tot 2 kilometer van een geitenhouderijen wonen.
- astma en allergieën voor huisstof, pollen, katten en honden minder voorkomen bij omwonenden van veehouderijen.

De (voormalig) Staatssecretaris van Economische Zaken heeft in zijn Kamerbrief van 16 juni 2017 aangegeven dat het wenselijk is dat bij besluitvorming over geitenhouderijen rekening wordt gehouden met het aanvullend VGO-onderzoek. Dit heeft in Noord-Brabant geresulteerd in een bouwstop voor de geitenhouderij. In de kamerbrief is aangegeven dat meer inzicht nodig is, aan de hand van aanvullende onderzoeken, alvorens risicoreducerende maatregelen te kunnen treffen. Er wordt nu onderzoek gedaan naar de oorzaak van de ziektedruk rond geitenhouderijen.

Inschatten van (onaanvaardbare) risico's voor de volksgezondheid is belangrijk. Dit moet enerzijds gebeuren bij de oprichting en uitbreiding van elke veehouderij. Anderzijds moet dit gebeuren bij de realisatie van gevoelige functies.

In dit plan wordt een nieuwe woning gerealiseerd. De locatie ligt in een gebied wat gekenmerkt wordt door een menging van functies. Er liggen diverse woningen in de omgeving van het plangebied, maar ook diverse veehouderijen. Bij elke toekomstige uitbreiding van een veehouderij in de omgeving van het plangebied vindt altijd een afweging plaats op het gebied van de volksgezondheid. Op dit moment bevinden zich

diverse burgerwoningen nabij het plangebied. Zij zijn nu al bepalend voor de ontwikkelingsmogelijkheden van omliggende veehouderijen.

Er zijn inmiddels diverse uitspraken gedaan door de Raad van State over het VGO-onderzoek van juli 2016. De Raad van State oordeelt tot nu toe dat dit onderzoek geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten bevat, op basis waarvan kan worden geconcludeerd dat een veehouderij onaanvaardbare risico's voor de volksgezondheid veroorzaakt.

Diezelfde conclusie kun je trekken voor wat betreft de bevindingen met betrekking tot de effecten van geitenhouderijen op de gezondheid naar aanleiding van het oordeel van de Raad van State in de uitspraak van 21 november 2018 (ECLI:NL:RVS:2018:3781) en 6 februari 2019 (ECLI:NL:RVS:2019:340). Dat is ook de conclusie die de (voormalig) staatssecretaris in zijn Kamerbrief trekt.

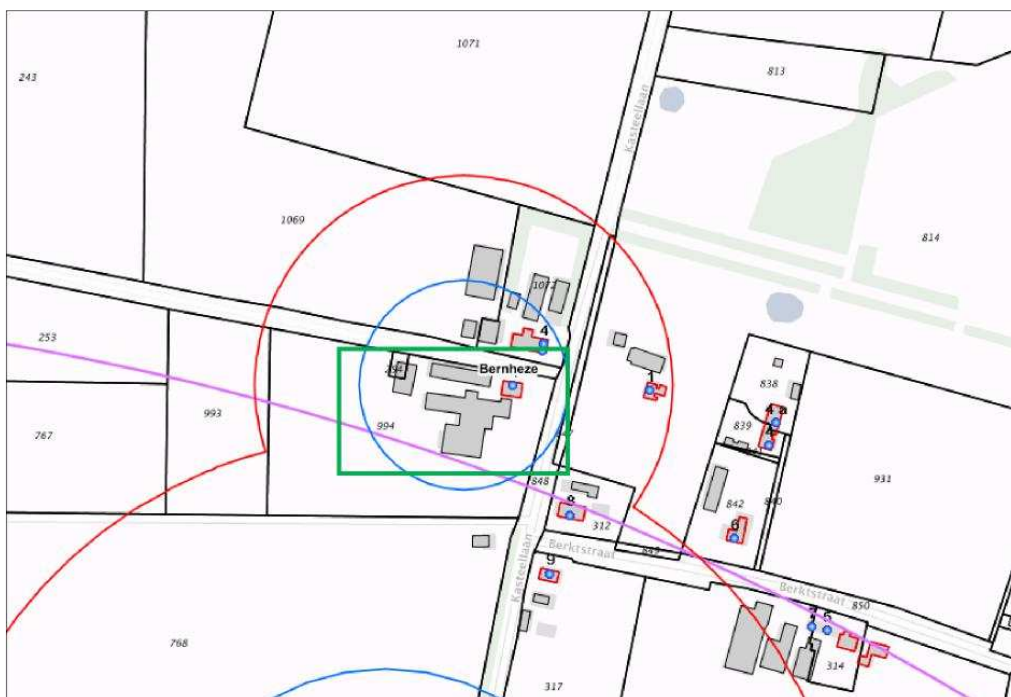
Het is niet mogelijk één veilige afstand tussen een veehouderij en een woning aan te geven. De lokale omstandigheden verschillen daarvoor te sterk. De volgende omstandigheden zijn van invloed:

- landgebruik (akkers, weilanden, bebouwing, bos);
- het type veehouderij (rund, varken, geit, schaap, pluimvee);
- de soort uitstoot (fijnstof, endotoxinen, micro-organismen, ammoniak, geur);
- Het type stal in combinatie met het aantal dieren.

De Gezondheidsraad geeft aan dat er voor een algemeen geldende afstand geen wetenschappelijke onderbouwing is. Een afstand ontstaat uit een beleidsmatige afweging tussen de, soms onzekere, risico's voor de omwonenden (longontsteking, zoönotische uitbraak) en het belang van de betrokken veehouderij. De situatie zal daarom altijd ter plaatse moeten worden beoordeeld.

De dichtstbijzijnde geitenhouderij (bouwvlak) bevindt zich op iets minder dan 2 kilometer van het plangebied op de locatie Jonkerstraat 1. Het betreft een geitenbedrijf aan de Bleekeseweg 7 in Vinkel. Dit bedrijf heeft een vergunning voor 1.858 geiten. Het geitenbedrijf kan door de bouwstop niet meer uitbreiden.

De Brabantse GGD-en hebben, naar aanleiding van het VGO-rapport van 16 juni 2017, geadviseerd een contour van twee kilometer rondom geitenhouderijen vrij te laten van bewoning. De gemeente Bernheze heeft de contour van twee kilometer rondom de geitenhouderij aan de Bleekeseweg 7 in Vinkel in beeld gebracht. Hieruit blijkt dat het plangebied van dit bestemmingsplan binnen de contour ligt, maar de functieaanduidingen 'wonen' en 'specifieke vorm van wonen - ruimte voor ruimte' niet.



- Figuur 13: Kadastrale kaart locatie Jonkerstraat 1 en omgeving met :
 - in roze de twee kilometer-contour rondom de geitenhouderij aan de Bleekeseweg 7 in Vinkel
 - in blauw: de endotoxine cirkels rondom het bedrijf aan de Jonkerstraat 1 en het bedrijf aan de Holkampstraat 3
 - in rood: cirkels met een dubbele straal van de blauwe cirkels
 (bron: gemeente Bernheze)

Gezien de grote afstand tussen de woningen in het plangebied en het geitenbedrijf vormt het geitenbedrijf op dit moment geen belemmering voor de ontwikkeling.

Op basis van de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. Rond de varkens- en pluimveehouderijen zijn individuele endotoxine cirkels getrokken, gebaseerd op de fijnstof emissie, de situering en de diersoort volgens het Web-BVB, gecombineerd met de afstandsgrafieken uit bijlage 2 van de notitie. De adviesnorm bedraagt 30 EU/m³.

De endotoxinecirkels zijn in figuur 13 weergegeven. Als de blauwe cirkels elkaar overlappen geeft dit een indicatie dat er sprake is van een verhoogd cumulatief risico.

In die gevallen zouden ook de woningen binnen de rode contour door cumulatie een te hoge endotoxinebelasting kunnen ondervinden. Uit figuur 10 blijkt dat het plangebied (groene rechthoek) deels in een rode cirkel ligt (van de nabijgelegen veehouderij). Omdat de blauwe cirkels elkaar echter niet overlappen is er geen sprake van een verhoogd gezondheidsrisico op basis van de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0'.

Spuitzones

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet een afweging worden gemaakt tussen het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en volksgezondheid. Op grond van deze afweging kan het noodzakelijk zijn een spuitvrije zone aan te houden. Welke afstand precies (minimaal) aangehouden moet worden, is niet wettelijk vastgesteld.

Welke afstand aanvaardbaar is, hangt op grond van de rechtspraak af van de onderbouwing die hieraan ten grondslag ligt.

De nieuwe ruimte-voor-ruimte kavel grenst aan de west- en zuidzijde aan agrarische gronden. De gronden vormen onderdeel van het agrarisch bedrijf. Het betreft grasland, dat wordt gebruikt als paardenweides.

De te hanteren richtafstand hangt voor een groot deel af van de frequentie en de wijze van spuiten en de toxiciteit van het middel dat gebruikt wordt bij het bespuiten van de gewassen. 'Normaal' grasland wordt hoogstens enkele keren per jaar gespoten. De drift is relatief beperkt, aangezien laag aan de grond en neerwaarts wordt gespoten. Maar paardenweides worden in principe niet gespoten.

In dit plan is een afstand van 0 meter van de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - ruimte voor ruimte' tot de omliggende grasland acceptabel, aangezien:

- rekening gehouden mag worden met het feit dat niet of niet gedurende het gehele jaar wordt gespoten (bij 'normaal' gebruik van grasland slechts enkele keren per jaar);
- geen sprake is van fruitteelt; daar worden doorgaans middelen gebruikt die het meest schadelijk voor de volksgezondheid worden geacht;
- de woning niet achter op het perceel wordt gesitueerd en tevens een afstand tot de zijdelingse perceelsgrens wordt aangehouden, waardoor de daadwerkelijke afstand van de woning tot het grasland groter is dan 0 meter.

Het kabinet heeft daarnaast de volgende maatregelen genomen om de blootstelling van omwonenden aan gewasbeschermingsmiddelen te verminderen:

- toelatingsprocedure: alle gewasbeschermingsmiddelen worden vóór goedkeuring van de werkzame stof en vóór toelating in een lidstaat beoordeeld op risico's voor mens, dier en milieu. Anders dan voorheen kent de toelatingsprocedure nu een aparte beoordeling van de risico's voor omwonenden;
- verduurzaming van de landbouw: door onder meer het toepassen van geïntegreerde gewasbescherming (meer biologische gewasbescherming) kan gebruik van (chemische) gewasbeschermingsmiddelen verminderen;
- driftarme spuittechnieken: hiermee wordt verwaaiing van gewasbeschermingsmiddelen beperkt. Met het oog op bescherming van het oppervlaktewater is in het Activiteitenbesluit milieubeheer een verplichte driftreductie opgenomen. Deze verplichte driftreductie is per 1 januari van dit jaar aangescherpt van 50% naar minimaal 75%. Anders dan voorheen, gaat deze verplichte driftreductie gelden voor het gehele perceel, ongeacht of het perceel grenst aan oppervlaktewater.

Conclusie

Vanuit het aspect veehouderijen en gezondheid bestaan op dit moment geen belemmeringen voor de ontwikkeling.

4.13 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

Algemeen

In de Wet milieubeheer is aangegeven dat voor bepaalde ontwikkelingen een milieueffectrapportage moet worden gemaakt. In de wet is de procedure beschreven en zijn de inhoudelijke eisen opgenomen. Daarbij wordt onderscheid gemaakt tussen 'm.e.r.-plichtige activiteiten', waarvoor een volledig milieueffectrapport (MER) moet

worden opgesteld en 'm.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten', waarbij moet worden afgewogen of sprake kan zijn van significant negatieve gevolgen voor het milieu.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het ruimtelijk plan of de omgevingsvergunning plan m.e.r.-plichtig, project m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. In het Besluit m.e.r. zijn voor deze activiteiten drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast zijn er ruimtelijke ontwikkelingen die onder de drempelwaarden blijven. Voor dit soort situaties moet een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' worden gemaakt. Deze toets is weliswaar 'vormvrij'; de wet stelt echter wel eisen aan de inhoud. In de praktijk betekent dat in de toelichting bij het ruimtelijk plan een paragraaf 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' wordt opgenomen.

Beoordeling

In dit geval is het voorliggend bestemmingsplan het kaderstellend plan. Na vaststelling van het plan wordt een omgevingsvergunning aangevraagd voor de realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning. Dit bestemmingsplan biedt de mogelijkheid tot de bouw van een nieuwe woning. De intensieve veehouderij is echter wegbestemd. Er is dus geen sprake van een activiteit boven de drempelwaarde, zoals opgenomen in de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r.. Er kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling is gedaan aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Hierna wordt kort op deze criteria ingegaan.

1. De kenmerken van het project:
Het project voor de realisatie van de ruimte-voor-ruimte woning betreft een kleinschalig plan. Het plan heeft geen negatieve milieu-impact. Het initiatief heeft geen gevolgen voor het woon- en leefklimaat op de locatie zelf en in de omgeving.
2. De plaats van het project:
De locatie en de omgeving hebben geen bijzondere kenmerken, waardoor er een verwaarloosbare kans is op belangrijke nadelige effecten.
3. De kenmerken van de potentiële effecten.
De milieuthema's zijn getoetst in voorgaande hoofdstukken en paragrafen. Voor alle milieuthema's geldt dat er in de beoogde situatie geen sprake is van 'belangrijke nadelige milieugevolgen'.

Gelet op het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat belangrijke nadelige milieueffecten vanwege het project kunnen worden uitgesloten. De wijze van bestemmen (wegbestemmen intensieve veehouderij in ruil voor het realiseren van een ruimte-voor-ruimte woning) zorgt ervoor dat nadelige milieugevolgen worden voorkomen. Het opstellen van een plan-m.e.r. is dan ook niet noodzakelijk.

5

Uitvoerbaarheid

5.1 Economische uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemers, die eigenaar van de betreffende gronden zijn, fungeren als financiële drager van het project en hebben voor de uitvoering de benodigde financiële middelen gereserveerd. De gemeente beperkt zich tot het verlenen van planologische medewerking aan de uitvoering van het plan. Voor het overige zijn er geen gemeentelijke financiën met het project gemoeid. Overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 6 van de Wet ruimtelijke ordening is voor voorliggende ontwikkeling geen exploitatieplan noodzakelijk. Kostenverhaal vindt plaats via een anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De bestemmingswijziging vindt plaats op een perceel dat eigendom is van de initiatiefnemers. Het plan heeft geen negatieve milieugevolgen en zal niet voor overlast zorgen voor omliggende bedrijven of woningen.

De initiatiefnemers hebben op 18 juli 2018 een informatiebijeenkomst voor de buurtbewoners gehouden. Hierbij zijn de plannen uitgelegd en was er voor de buurtgenoten gelegenheid tot het stellen van vragen. De reacties waren overwegend positief. Er mag dan ook worden aangenomen dat tegen het plan geen bezwaren bestaan. Het verslag van de dialoog is opgenomen als bijlage 5 bij de toelichting.

Het ontwerp van het bestemmingsplan 'Jonkerstraat 1 Heesch' wordt overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening in vooroverleg gezonden naar de betrokken overheidsdiensten en instanties. Daarnaast doorloopt het bestemmingsplan de procedure van artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening. De reacties en resultaten worden te zijner tijd in de toelichting van het bestemmingsplan vermeld.