



RBO-notitie. Inkoopopdracht specialistische jeugdhulp 2021 t/m 2023, herijking budgettair kader 2021 en budgettair kader specialistische jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2022 en 2023

(Definitieve versie RBO breed 18 maart 2021)

Inhoudsopgave	Pagina
1. Inleiding	2
2. Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023	2
3. Regionale Inkoopstrategie 2020–2024	3
4. Project urgente transformatie opgaven	3
5. Herijking regionaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2021	3
6. Inkooptaken 2022	6
7. 2022 regionaal en lokaal budgettair kader specialistische jeugdhulp	9
8. Regionaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022 en 2023	10
9. Lokaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022 en 2023	17
10. Fonds voorfinanciering overgang oude naar nieuwe systematiek	21
11. Solidariteit en verrekening	21
12. Nagekomen facturen en kosten	22
13. Uitvoeringskosten RIOZ en uitvoeringsbudget regieteam	23
14. Risicoparagraaf	25

Bijlagen

Inkoopopdracht specialistische jeugdhulp Noordoost-Brabant 2021 t/m 2023

REGIONAAL BELEIDSTEAM

Jeugdhulp

Regio Noordoost - Brabant

1. Inleiding

Gemeenten zijn vanaf 2015 verantwoordelijk voor de uitvoering van alle jeugdhulp voor jeugdigen en/of hun ouders en opvoeders als zij ondersteuning nodig hebben bij de opvoeding. De Jeugdwet is ook ingevoerd om het jeugdstelsel te vereenvoudigen en het efficiënter en effectiever te maken. Ook streeft de Jeugdwet naar een andere inrichting van het jeugdstelsel en is het doel het versterken van de eigen kracht van jeugdigen en van het zorgende en probleemoplossende vermogen van hun gezin en hun omgeving. Waar nodig wordt integrale ondersteuning ingezet vanuit één plan en met één regisseur.

In onze regio Noordoost-Brabant hebben wij afspraken gemaakt over het inkopen van specialistische jeugdhulp. Deze afspraken zijn vastgelegd in de centrumregeling Jeugdhulp Noordoost-Brabant 2020. Voor de uitvoering is RIOZ (Regionale inkooporganisatie Zorg) in het leven geroepen.

De inkoop van specialistische jeugdhulp is een belangrijk instrument om te voldoen aan de verplichtingen van de Jeugdwet en draagt bij aan het behalen van de ambities van de regio. In de centrumregeling is vastgelegd dat het Regieteam jaarlijks een Inkoopopdracht specialistische jeugdhulp opstelt en voorlegt aan het Regionaal Bestuurlijk Overleg Jeugd (RBO). Na behandeling in het RBO leggen gemeenten de Inkoopopdracht ter accordering voor aan hun colleges.

Op 30 januari 2020 heeft het RBO ingestemd met de inkoopopdracht specialistische jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2021 t/m 2023. Deze is vervolgens vastgesteld in alle colleges van de deelnemende gemeenten. Door deze meerjarige inkoopopdracht is de basis gelegd voor de aanbesteding inkoop specialistische jeugdhulp 2021 t/m 2023 (zorg in natura ZIN). Deze inkoopopdracht is nog actueel.

Deze notitie gaat in op beleidsontwikkelingen in het afgelopen jaar, de herijking van het regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp 2021, en het budgettair kader specialistische jeugdhulp 2022 met een doorkijk naar 2023. De belangrijkste wijziging vanaf 2022 is, de gewijzigde inkoopsystematiek en de consequenties hiervan dat de meeste budgetten vanaf 2022 door gemeenten zelf beheerd zullen worden. Het regionaal budgettair kader voor 2022 en 2023 zal daarom beperkt zijn.

De notitie bevat een aantal autonome ontwikkelingen en ook inhoudelijke (nieuwe) beleids- en budgettaire voorstellen, soms aanvullend op de bestaande inkoopopdracht, waar het RBO een besluit moet nemen. De diverse beslipunten zijn in deze notitie opgenomen.

2. Regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023

Op 12 september 2019 heeft het RBO breed ingestemd met het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020–2023. Vervolgens hebben ook alle gemeenteraden hiermee ingestemd. Dit regionaal beleidsplan is de basis voor de inkoopopdracht specialistische jeugdhulp 2020 t/m 2023. De diverse ambities zijn vertaald in de inkooptaken en in de meerjarige inkoopopdracht specialistische jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2021 t/m 2023. De inkoopopdracht is als bijlage bijgevoegd.

3. Regionale inkoopstrategie 2020–2024

In de regionale inkoopstrategie 2020–2024 die op 20 december 2018 door het RBO breed is vastgesteld, is aangegeven wat de regio Noordoost-Brabant wil bereiken voor de jeugdigen in de regio. Concreet betekent dit:

- Goede ondersteuning voor jeugdigen, gezin en systeem
- Integrale ondersteuning die aansluit bij de integrale vraag (1 gezin, 1 plan)
- Ondersteuning zo licht mogelijk
- Ondersteuning zoveel mogelijk in de eigen omgeving dichtbij huis
- Ondersteuning aansluitend bij leefwereld van de jeugdigen
- Goede aansluiting op het gebied van onderwijs en hulpverlening en binnen de verschillende onderdelen van het sociaal domein
- Toekomstbestendige jeugdhulpverlening, met aandacht voor overgang naar volwassenheid

De ambities zijn vertaald in inkooptaken en in de meerjarige inkoopopdracht specialistische jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2021 t/m 2023.

4. Project urgente transformatie opgaven

De afgelopen jaren heeft in onze regio het regionale project urgente transformatie-opgaven gedraaid. Gemeenten hebben hiervoor gezamenlijk een projectbudget beschikbaar gesteld. Door dit project hebben jeugdhulpaanbieders nieuwe hulpvormen opgebouwd en zijn er vanaf 2020 hulpvormen met verblijf afgebouwd.

Het project liep formeel per 31 december 2020 af. In het RBO van 17 december 2020 is het evaluatierapport besproken en heeft het RBO de volgende besluiten genomen:

- Instrumenten die voor een hogere zorgwaarde hebben gezorgd borgen, sommige verbreden en andere instrumenten doorontwikkelen. Alle cliëntgebonden producten zijn in het Productenboek opgenomen en worden vanuit het ZIN-budget bekostigd. Andere producten worden via een nader te bepalen inkoopwijze voortgezet of zitten in het restant projectbudget.
- Stimuleren van structurele opbouw van ambulante- en gezinsgerichte zorg voor jeugdigen met een complexe zorgvraag zodat daarin geen schaarste meer is en residentieel verblijf en klinische opname wordt voorkomen.
- Voor de jaren 2021 t/m 2023 wordt een implementatietraject ingericht.
- De voortzetting en doorontwikkeling kan tot en met 2023 uit de resterende projectmiddelen betaald worden. Dit projectbudget is niet meegenomen in dit budgettair kader.

Het is belangrijk om de in gang gezette lijn voor het inzetten van alternatieven voor verblijfszorg de komende jaren ook door te zetten. In deze notitie gaan we niet verder in op het project transformatie opgaven. Hiervoor verwijzen wij naar de behandeling in het RBO van 17 december 2020.

5. Herijking regionaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2021

Op 30 januari 2020 heeft het RBO het regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp 2021 vastgesteld op basis van de inkoopopdracht 2021 t/m 2023.

Dit budgettair kader is door het RBO herijkt in juni 2020 als gevolg van het uitstellen van het woonplaatsbeginsel en het uittreden van de gemeente Haaren. Het totaalbudget voor het regionaal budgettair kader is toen voor 2021 bijgesteld van € 134,5 mln naar € 135,6 mln. De jaren 2022 en 2023 zijn toen niet aangepast.

Verder kon de oorspronkelijk beoogde aanbesteding voor de inkoop van specialistische jeugdhulp niet doorgaan en is er voor 2021 gekozen voor een noodscenario. Daarom zijn de budgetten toch regionaal gebleven in plaats van lokaal zoals in januari 2020 besloten is.

Inmiddels zijn de voorlopige cijfers 2020 bekend van de autonome ontwikkeling van zorg in natura over 2020. Deze bedraagt € 4,9 mln extra op basis van de voorlopige cijfers. We houden rekening met een autonome stijging van ruim € 3,3 mln¹ omdat de uitgaven in het regionale project transformatie opgaven € 1,6 mln lager zijn uitgevallen dan begroot. Namelijk € 1,9 mln in plaats van € 3,5 mln. Het gaat hier om een stijging van 3,3 mln structureel als gevolg van een groei in het toegekend maatwerk budget in 2020, ca 2,4% van het totale macro kader.

Het is niet mogelijk om een exacte verklaring te geven voor deze groei. Geconstateerd kan worden dat ook landelijk sprake is van groei. In het rapport "Stelsel in groei" een onderzoek naar tekorten in de jeugdhulp wordt o.a. aangegeven dat er te weinig uitstroom is. Verder wordt ook aangegeven dat de vraag naar zorg in een land met hoge welvaart de neiging heeft om relatief onbegrensd te zijn. Ook in onze regio is deze constatering gedaan. Wij verwijzen in dit verband naar de regionale notitie Reikwijdte van de Jeugdwet en begrenzing inzet gespecialiseerde jeugdhulp die op 17 december 2020 door het RBO is vastgesteld. De aanbevelingen uit deze notitie worden komende tijd uitgewerkt. Ook het Centraal Plan Bureau geeft aan dat een jaarlijkse groei van 2% van zorguitgaven verklaard kan worden door toenemende welvaart.²

Wij stellen voor om nu het regionaal budgettair kader voor 2021 te herijken en dit zoveel mogelijk in lijn te brengen met de realisatie in 2020. Het regionaal budgettair kader voor 2021 komt daarmee uit op € 138,9 mln.

Tabel 1. Voorstel voor herijking regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp 2021

Omschrijving	Budgettair kader 2021 bijgesteld juni 2020	Voorstel 2021 inclusief autonome groei
JeugdzorgPlus	4.462.173	4.462.173
LTA	11.981.344	11.981.344
Gecertificeerde instellingen	12.797.052	12.797.052
Veilig Thuis	4.960.681	4.960.681
Civiel Traject Beraad	87.464	87.464
ZIN kader	101.315.721	104.629.001
Totaal budgettair kader Noordoost Brabant	€ 135.604.436	€ 138.917.715
<i>Door afronding minimale verschillen</i>	<i>€ 135.604.435</i>	

¹ Hierbij moet opgemerkt worden dat in 2020 op GI's, Veilig Thuis en JeugdzorgPlus incidentele voordelen zijn gerealiseerd

² CPB Gezondheid loont: Tussen keuze en solidariteit 2013

Wij merken hierbij op dat de voorgestelde begroting 2021 van 138,9 mln geen rekening houdt met autonome groei in 2021. Verder is ook geen rekening gehouden met de eventuele meerkosten Corona. Vooralsnog gaan wij ervan uit, dat op basis van het huidige beleid de groei beperkt blijft en dat geen sprake zal zijn van verdere volumestijging. Wanneer de groei zich wel doorzet leidt dat tot een overschrijding van het regionaal budgettair kader 2021. Deze kosten worden dan verdeeld volgens de verdeelsleutel van de Centrumregeling 2020.

Tabel 2. Verdeelsleutel herijkt budget 2021

Gemeente	Concept verdeelsleutel 2021 niet solidair* RBO 3-6-2020	Voorlopige inleg 2021 RBO 3-6-2020**	Voorlopige inleg 2021	Verschil
Bernheze	4,00%	€ 5.425.549	€ 5.558.114	€ 132.565
Boekel	1,17%	€ 1.584.505	€ 1.623.220	€ 38.715
Boxmeer	4,42%	€ 5.987.124	€ 6.133.409	€ 146.286
Boxtel	7,78%	€ 10.551.472	€ 10.809.280	€ 257.808
Cuijk	3,89%	€ 5.276.071	€ 5.404.984	€ 128.912
Grave	2,67%	€ 3.615.066	€ 3.703.394	€ 88.328
Landerd	2,95%	€ 3.998.407	€ 4.096.102	€ 97.695
Meerijstad	11,40%	€ 15.460.572	€ 15.838.326	€ 377.755
Mill en St Hubert	1,80%	€ 2.442.568	€ 2.502.249	€ 59.680
Oss	17,84%	€ 24.197.455	€ 24.788.681	€ 591.226
's-Hertogenbosch	25,73%	€ 34.896.112	€ 35.748.742	€ 852.631
Sint-Anthonis	1,27%	€ 1.721.546	€ 1.763.609	€ 42.063
Sint-Michielsgestel	3,82%	€ 5.181.041	€ 5.307.631	€ 126.591
Uden **	7,32%	€ 9.757.683	€ 10.166.483	€ 408.800
Vught **	3,94%	€ 5.509.267	€ 5.473.490	€ -35.777
Totaal	100,00%	€ 135.604.436	€ 138.917.715	€ 3.313.278

* Inclusief aanpassing Uden en Vught i.v.m. correctie LTA (RBO 26-11-2021). De definitieve verdeelsleutel 2021 volgt n.a.v. doorrekening met definitieve aantallen 2020 (RBO 8-7-2021 regionaal beschikbaar).

** Foutief bedrag bij Uden en Vught i.v.m. doorrekening o.b.v. foutief geboekte LTA-factuur 2018

Beslispunt 1 (budgettair).

Instemmen met herijking regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp 2021 en het budget verhogen tot € 138,9 mln.

1. Meerkosten Corona zorgaanbieders 2021

Om te voorkomen dat zorgaanbieders vanwege de coronacrisis in financiële problemen komen, zijn in 2020 landelijke afspraken gemaakt. Dit betrof:

- Een regeling op basis waarvan zorgaanbieders kosten konden declareren die zij hebben gemaakt om zorg te kunnen blijven continueren die voldoet aan de RIVM-richtlijnen.

- b. Borgen van continuïteit van financiering, ongeacht geleverde prestaties en het garanderen van de omzet van maart tot en met juni 2020.

De Coronacrisis is nog altijd niet ten einde. De meerkostenregeling is daarom verlengd voor heel 2021. Het Ketembureau i-Sociaal Domein heeft een technische handreiking gemaakt met een werkwijze hoe gemeenten en aanbieders de meerkosten berekenen en verrekenen. Hierin is ook meegenomen dat aanbieders de minderkosten met de meerkosten dienen te verrekenen. Op basis van de technische handreiking is ook het declaratieformat aangepast ten opzichte van de versie van 2020. Daarnaast heeft de VNG afspraken met het Rijk gemaakt over de vergoeding van meerkosten door vaccinatie van medewerkers in de gehandicaptenzorg en WMO-ondersteuning voor dementerende ouderen.

De omzetgarantie is in principe sinds juli 2020 al van de baan, maar gemeenten waren wel opgeroepen om waar nodig maatwerkafspraken te maken indien dit in het licht van continuïteit van zorg en instandhouding van het zorglandschap noodzakelijk is. Hiervoor is er landelijk een gespreksleidraad opgesteld. De oproep aan gemeenten geldt ook weer voor 2021. Vanwege de financieringssysteem in de regio Noordost-Brabant hebben gecontracteerde aanbieders over heel 2020 een omzetgarantie gekregen. Dit is niet het geval voor 2021.

Voor beide onderdelen is het niet mogelijk een betrouwbare inschatting van de kosten te maken. Enerzijds omdat het niet te voorspellen is hoe lang de Coronacrisis nog voortduurt. Anderzijds omdat de specifieke financiële gevolgen van de Coronacrisis voor zorgaanbieders niet te voorspellen zijn.

De VNG heeft met het Rijk de principeafpraak gemaakt dat gemeenten reëel worden gecompenseerd voor de kosten die zij maken als gevolg van de coronamaatregelen. Net als in 2020 stelt het Rijk de hoogte van de compensatie vast op basis van een extern onderzoek naar de meerkosten. In de voorjaarsnota 2021 wordt er een inschatting naar de omvang van de meerkosten opgenomen, aan de hand van extrapolatie van meerkosten in 2020. Daarbij is afgesproken dat deze raming wordt geactualiseerd in de najaarsnota, op basis van de conclusies uit het onderzoek.

Beslispunt 2.

Instemmen met:

- a. Het in 2021 uitvoeren van de landelijk gemaakte afspraken omtrent de vergoeding van meerkosten die gecontracteerde zorgaanbieders maken om zorg te kunnen blijven continueren die voldoet aan de RIVM-richtlijnen.
- b. Het verlenen van mandaat aan RIOZ om zo nodig maatwerkafspraken met zorgaanbieders te maken over continuïteitsbijdragen aan de hand van de handreiking.
- c. Voor de twee punten geen budgetplafond toe te passen en de kosten te verdelen over de regiogemeenten op basis van de verdeelsleutel volledige solidariteit van de centrumregeling.

6. Inkooptaken 2022

De doelstellingen voor de regionale inkoop 2021 zijn gebaseerd op de ambities in het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023 en de actielijnen die daarin zijn geformuleerd. Inkoop is één van de middelen die een bijdrage kan leveren aan het behalen van deze doelstellingen. In het regionaal beleidsplan is actielijn 5 specifiek ingezoomd op de ambities (waar zetten we op in) te behalen met behulp van inkoop.

De inkooptaken 2022 zijn gelijk aan die van 2021 en zijn opgenomen in de regionale inkoopopdracht specialistische jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2021 t/m 2023. In het RBO van 30 januari 2020 is de inkoopopdracht vastgesteld. Voor de volledigheid noemen we ze in deze notitie nogmaals.

	Ambities		Inkooptaken
A	Er is voldoende passende hulp voor jeugdigen die dit nodig hebben	1	Een realistische inschatting van de benodigde hoeveelheid gespecialiseerde jeugdhulp is op basis van beschikbare gegevens over het gebruik van de afgelopen jaren opgesteld. RIOZ krijgt de opdracht om binnen deze geraamde volumes gespecialiseerde jeugdhulp in te kopen
B	Jeugdigen en ouders die gespecialiseerde jeugdhulp nodig hebben, krijgen dit tijdig, zo kort of lang als nodig is, en zo dicht mogelijk in de eigen leefomgeving aangeboden	2	De inkoop van gespecialiseerde jeugdhulp wordt zo vormgegeven dat er zo veel mogelijk op maat hulp kan worden ingezet voor een jeugdige of zijn ouders, zo kort of lang als nodig. Spreiding over de regio en voldoende hulp dichtbij is een belangrijk criterium bij de keuze waar hulp wordt ingekocht.
C	Een evenwichtiger zorglandschap realiseren waarin er meer (intensieve) jeugdhulp zonder verblijf en gezinsgericht verblijf en pleegzorg beschikbaar is. En minder jeugdhulp met verblijf	3	RIOZ koopt jeugdhulp zodanig in dat: • Een groei mogelijk is voor vormen waarvoor dit gewenst is • Jeugdhulp met verblijf waar dat niet gewenst is wordt beperkt • Aanbieders bij verwijzingen door derden dezelfde criteria voor de inzet van hulp hanteren als de gemeentelijke toegang
D	Minder ouders en jeugdigen doen een beroep op gespecialiseerde jeugdhulp		Zie inkooptaak 3
E	Minder ouders en jeugdigen doen een beroep op zware gespecialiseerde jeugdhulp. Op 31 december 2023 is het aantal jeugdigen met residentiële hulp midden en zwaar gedaald t.o.v. 1 januari 2021		Zie inkooptaak 3
F	Op 31 december 2023 is het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van zware ambulante jeugdhulp gelijk gebleven t.o.v. 1 januari 2021. Dit komt omdat we in het kader van de transformatie zwaar residentiële jeugdhulp afbouwen. Hierdoor ontstaat een grotere vraag naar zware ambulante jeugdhulp		Zie inkooptaak 3
G	Op 31 december 2023 is een verschuiving te zien van het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van		Zie inkooptaak 3

	Ambities		Inkooptaken
	lichte hulp ten opzichte van jeugdigen die gebruik maken van zware hulp		
H	Er is meer gespecialiseerde jeugdhulp uit het LTA beschikbaar binnen onze regio. Op 31 december 2023 is het LTA budget t.o.v. 1 januari 2021 afgenomen door opbouw van vergelijkbare regionale alternatieven	4	RIOZ krijgt ruimte om regionale initiatieven voor LTA in te kopen zowel qua producten, volume als budgetten, vanuit het budget dat nu beschikbaar is voor LTA, zodat jeugdigen eerder dicht bij huis passende hulp krijgen
I	Op 31 december is het aantal verlengde jeugdhulp niet toegenomen t.o.v. 1 januari 2021	5	RIOZ organiseert dat jeugdhulpaanbieders samen met de toegang vanaf 16,5 jaar werken aan een toekomstgericht plan voor jeugdigen (levensbreed). Waar mogelijk wordt bij de inkoop afgestemd op de inkoop van producten in WMO en beschermd wonen zodat er passend hulpaanbod is voor jeugdigen die 18 jaar worden
J	Minder plaatsingen in gesloten jeugdzorg (JeugdzorgPlus). Op 31 december 2023 is het aantal gesloten plaatsingen verminderd	6	De inbreng van het RIOZ in de bovenregionale inkoop van jeugdzorg plus door voldoende alternatieven en aansluiting van JeugdzorgPlus op jeugdhulp in de regio
k	Randvoorwaarden. Het bepalen van de juiste hulp op maat wordt gedaan in de driehoek jeugdige (ouders), toegang en aanbieder	7	De wijze van inkopen faciliteert het werken in deze driehoek en maakt mogelijk dat de jeugdhulpaanbieders samen werken met de toegang en waar nodig hun expertise inzetten voordat een hulptraject voor een jeugdige wordt gestart
L	Administratieve eenvoud voor gemeenten, aanbieders, inwoners en toegang waardoor zo veel mogelijk middelen naar jeugdhulp kunnen	8	De wijze van inkoop bekostigen, monitoren en verantwoorden is administratief zo eenvoudig mogelijk voor alle betrokkenen en dient aan te sluiten bij de landelijke standaarden
M	Doelmatige inkoop.	9	Doelmatige inkoop waarbij reële tarieven voor de dienstverlening worden afgesproken

Zoals aangegeven is de meerjarige inkoopopdracht specialistische jeugdhulp 2021 t/m 2023 vastgesteld en stellen wij geen wijziging voor. Wel willen wij in deze notitie aandacht vragen voor het volgende punt:

In het regionaal beleidsplan jeugdhulp 2020 – 2023 is de ambitie opgenomen dat het aantal jeugdigen dat gebruik maakt van zware ambulante jeugdhulp (netwerk intensief specialistisch) gelijk blijft vanaf 1 januari 2021.

In het licht van het project transformatie opgave zijn zware verblijfsvormen afgebouwd en onder andere ambulante trajecten ontwikkeld. Hierdoor ontstaat een grotere vraag naar zware ambulante jeugdhulp. Als we ernaar streven om de omvang van zware ambulante jeugdhulp gelijk te houden (zie ambitie F), is het wellicht nodig om (voor een andere doelgroep) zware ambulante hulp af te schalen naar lichtere ambulante hulp. Dit past in de regionale visie zo licht waar mogelijk hulp in te zetten, “de beweging naar voren”.

We gaan in 2021 de vraag naar zware ambulante jeugdhulp monitoren en bezien of afschaling naar lichtere ambulante jeugdhulp mogelijk is. Dit wordt meegenomen als onderdeel van de doorontwikkeling van het project urgente transformatie opgaven.

7. In 2022 een regionaal én een lokaal budgettair kader specialistische jeugdhulp

Zoals hiervoor is aangegeven, is het besluit genomen om vanaf 2021 te kiezen voor een andere financieringssysteem. Door de Coronacrisis is de invoering van deze nieuwe inkoop een jaar vertraagd. In 2021 werken we met een noodscenario en is een eerste stap gezet om te komen tot inspanningsgerichte bekostiging.

Vanaf 2022 zal inspanningsgerichte bekostiging worden ingevoerd en zal het grootste deel van de budgetten voor inkoop van specialistische jeugdhulp beheerd worden door lokale gemeenten. In de volgende tabel is een totaalplaatje opgenomen van alle posten specialistische jeugdhulp regionaal en lokaal.

In hoofdstuk 8 worden alle posten van het regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp 2022 met mutaties en ontwikkelingen toegelicht.

In hoofdstuk 9 wordt ingegaan op het lokaal budgettair kader.

Tabel 3. Totaal kader inkoop specialistische jeugdhulp 2021, 2022 en 2023 (regionaal en lokaal)

Omschrijving	Regionaal budgettair kader 2021 vastgesteld in juni 2020	Herijkt regionaal budgettair kader 2021 zie hoofdstuk 5	Mutaties i.v.m. budget 2022 zie ook tabel 4, 5 en 8	Regionaal en lokaal budgettair kader 2022	Doorkijk 2023 inclusief prijsindex
REGIONAAL DEEL					
JeugdzorgPlus	4.462.173	4.462.173	+ 1.053.073	5.515.246	5.680.703
LTA (2021 nog regionaal)	11.981.344	11.981.344	Gaat naar lokaal		
Gecertificeerde instellingen inclusief spoedeisende zorg (2021 nog regionaal)	12.797.052	12.797.052	- 11.297.052 gaat naar lokaal. + 45.000	1.545.000	1.591.350
Veilig Thuis	4.960.681	4.960.681		4.960.681	4.960.681
Civiel Traject Beraad	87.464	87.464	+ 25.536	113.300	116.699
Zorg in natura (2021 nog regionaal)	101.315.721	104.629.001			
Beschikbaarheid crisishulp			+ 2.958.129 Komt uit ZIN	2.958.129	3.046.873
Excessieve casussen / maatwerk solidair			+ 2.500.000 Komt uit ZIN	2.500.000	2.575.000
Sub-totaal	€ 135.604.436	€ 138.917.315		€ 17.592.356	€ 17.971.306
LOKAAL vanaf 2022					
LTA			- 2.556.489	9.424.855	9.707.600
GI lokaal deel			11.297.052 naar lokaal + index 338.912	11.635.964	11.985.043
Zorg in Natura			- 2.355.764	102.273.237	105.341.434
Sub-totaal				€ 123.334.056	€ 127.034.077

Totaal	€ 135.604.436	€ 138.917.715		€ 140.926.412	€ 145.005.383
<i>af rondingsverschillen</i>	135.604.435				

Het budgettaire kader valt dus voor 2022 uiteen in twee delen:

a. Een regionale begroting

Op basis van de regionale begroting zal de inleg per gemeente worden bepaald. Hierin zitten de onderdelen die we centraal blijven bekostigen. Dit zijn de kosten voor:

- JeugdzorgPlus (zie hoofdstuk 8.1)
- Spoedeisende zorg en een beperkt deel voor de Gecertificeerde instellingen (zie hoofdstuk 8.2)
- Veilig Thuis (zie hoofdstuk 8.3)
- Civiel Trajectberaad (zie hoofdstuk 8.4)
- Beschikbaarheid crisishulp (zie hoofdstuk 8.5)
- Excessieve casuïstiek indien hiervoor een definitief besluit genomen wordt (zie hoofdstuk 8.6)
- Uitvoeringskosten van RIOZ en regionaal werkbudget (zie hoofdstuk 13)

Alle posten worden in deze notitie toegelicht.

Door het RBO is op 30 januari 2020 besloten om de tarieven van de inkoopopdracht jaarlijks te indexeren. Voor de indexering wordt de OVA (Overheidsbijdrage in de Arbeidskostenontwikkeling) gehanteerd. Dit is een verhouding tussen het prijsindexcijfer personele en materiële kosten. Voor 2022 wordt dit cijfer ingeschat op 3%. Alle regionale budgetten (behalve voor Veilig Thuis) zijn daarom met 3% verhoogd. Dit is in de notitie niet als een apart beslispunt opgenomen. Voor Veilig Thuis is een andere keuze gemaakt. Dit wordt in deze notitie toegelicht. De verhoging van de budgetten met deze indexering wordt niet als apart beslispunt opgenomen.

b. Een lokale begroting

Alle specialistische jeugdhulp die wordt bekostigd via inspannings-bekostiging (zowel licht als zwaar, de trajecten van de Gecertificeerde instellingen en de LTA-trajecten) wordt vanaf 2022 lokaal begroot en betaald.

Gemeenten dienen zelf een inschatting te maken van het benodigde budget passend bij het (gewenste) voorzieningenniveau dat nodig is om jeugdigen en hun opvoeders de hulp te bieden die zij nodig hebben.

RIOZ heeft een inschatting gemaakt van het benodigde macrobudget voor 2022 en 2023 op basis van de te verwachten loon/prijs bijstellingen en het werkelijk zorggebruik in 2020 (zie hoofdstuk 9). Het gaat om de budgetten voor:

- LTA (Landelijke Transitie Arrangementen) (zie hoofdstuk 9.1)
- Trajecten Jeugdbescherming en Jeugdreclassering (zie hoofdstuk 9.2)
- Zorg in natura behalve een budget voor beschikbaarheid crisishulp (zie hoofdstuk 9.3)

8. Regionaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022 en 2023

Vanaf 2022 zitten de volgende posten in de regionale begroting: JeugdzorgPlus, Gecertificeerde Instellingen en spoedeisende zorg, Veilig Thuis, Civiel Trajectberaad, beschikbaarheid crisishulp en excessieve casuïstiek.

We hebben een inschatting gemaakt van de regionale kosten voor 2022 en een doorkijk opgenomen voor 2023. Alle posten worden hierna toegelicht.

8.1. JeugdzorgPlus

Per 1 januari 2021 hebben alle gemeenten in het Landsdeel Zuid Oost nieuwe contracten gesloten voor JeugdzorgPlus. De looptijd van de contracten, is gelet op de landelijke Norm voor Opdrachtgeverschap, gesteld op 4 jaar, met opties voor verlenging. Uitgangspunt is de beschikbaarheid van 102 plekken in het Landsdeel zuid waarbij onze regio is aangesloten. Het gaat hier echter om een open eind financiering. Als er meer plekken nodig zijn, dan vooraf afgesproken, moet bijbetaald worden. Vooralsnog wordt verwacht dat er voldoende plekken zijn.

Verder is landelijk overeengekomen dat gemeenten ook de Normatieve Huisvestings Component (NHC) gaan betalen. De verhoging van de NHC brengt naar verwachting ca € 400.000,-- aan extra kosten met zich mee. Gemeenten zijn hiervoor gecompenseerd via de Algemene uitkering. De afgelopen jaren is het gebruik van JeugdzorgPlus gedaald. Door dit lage zorggebruik en de regionale kostendeling kunnen de kosten voor NHC vooralsnog worden gedekt binnen het financieel kader. Omdat sprake is van open eind financiering en plaatsingen veelal gedwongen zijn door de rechtbank, kan geen zekerheid worden gegeven.

Voorgesteld wordt echter om de regionale begroting voor 2022 toch te verhogen met 20% als gevolg van de wijziging van het Woonplaatsbeginsel (WPB). Reden is dat er geen aanbieders zijn gevestigd binnen de grenzen van de regio Noordoost-Brabant. De jeugdigen met een voogdij-maatregel uit de regio Noordoost die daar nu verblijven, komen voor rekening van de gemeenten volgens het huidige woonplaatsbeginsel. Dat zijn de gemeenten Deurne (Bijzonder Jeugdwerk), Zetten (OG-Heldering), en Cadier en Keer (Via Jeugd). Na wijziging van het woonplaatsbeginsel komen zij voor rekening van de regio Noordoost-Brabant. Er komen dus jeugdigen en kosten bij voor de regio. Gemeenten worden hiervoor niet gecompenseerd. Omdat alle JeugdzorgPlus instellingen buiten de regio gevestigd zijn zien we bij onze jeugdigen met een voogdij-maatregel een stijging van de kosten. Door de overheveling van de NHC naar gemeenten per 1 januari 2021 laat de begroting geen ruimte voor deze extra jeugdigen vanaf 2022. Gemeenten worden hiervoor niet gecompenseerd.

Beslispunt 3 (budgettair).

Instemmen met verhoging van het regionaal budget voor JeugdzorgPlus voor 2022 met € 1.053.073,--. In het regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp voor 2022 een budget opnemen van € 5.515.246,--.

8.2. Gecertificeerde Instellingen en Spoedeisende zorg

a. Gecertificeerde instellingen (GI's)

Met ingang van 1 januari 2020 zijn voor onze regio nieuwe overeenkomsten afgesloten met Gecertificeerde instellingen. Deze zijn verantwoordelijk voor de uitvoering van de jeugdbescherming

en jeugdreclassering. Voor onze regio zijn dat Jeugdbescherming Brabant (JBB), William Schrikker Stichting en Leger des Heils. De looptijd van deze overeenkomsten is 2 jaar met een mogelijkheid om deze overeenkomsten 2 keer met 2 jaar te verlengen. In 2021 wordt bepaald of de bestaande overeenkomsten worden verlengd.

Eind 2019 is een rapport verschenen van de inspecties van Justitie en Veiligheid en Gezondheidszorg en Jeugd over de kwaliteit van de veiligheidsketen (Kwetsbare kinderen onvoldoende beschermd). Dit rapport heeft geleid tot intensivering van het overleg en de samenwerking met de GI's en zal een rol spelen bij de uitvoering van de overeenkomsten.

b. Spoedeisende zorg (SEZ)

Spoedeisende zorg (SEZ) is in onze regio ondergebracht bij Jeugdbescherming Brabant (JBB), een gecertificeerde instelling. Hiervoor is een bedrag opgenomen in het regionaal budgettair kader bij gecertificeerde instellingen.

Spoedeisende zorg (ook wel crisisdienst jeugd genoemd) heeft een bereikbaarheid van 7 x 24 uur, en zorgt het aanpakken voor crisissituaties buiten kantooruren (procescoördinatie). Het team spoedeisende zorg handelt crisissituaties telefonisch af of gaat er naar toe. SEZ is ook gemandateerd om crisishulp (= gespecialiseerde jeugdhulp) in te zetten. Zo nodig werkt SEZ samen met lokale toegangsteams als er sprake is van crisiszorg binnen kantooruren.

De overeenkomst met JBB en dus ook voor SEZ stopt per 1 januari 2022. Dit betekent dat er dit jaar nog nieuwe afspraken gemaakt moeten worden. Het regieteam heeft inmiddels aan RIOZ een opdracht verstrekt om op basis van het regionaal budgettair kader 2022, afspraken te maken over de spoedeisende zorg per 1 januari 2022.

c. Regionaal budget 2022 voor de Gecertificeerde instellingen

In het regionaal budgettair kader voor 2021 was een bedrag van € 12.797.052,-- opgenomen voor trajecten jeugdbescherming/jeugdreclassering en spoedeisende zorg. Het grootste deel van dit budget (€ 11.297.052,--) gaat vanaf 2022 naar lokale gemeenten voor de bekostiging van de maatregelen Jeugdbescherming/jeugdreclassering.

Er blijft dan een regionaal budget over van € 1.500.000,--. Na verhoging met 3% loon/prijs ontwikkeling komt dit neer op € 1.545.000,--. Dit budget is opgenomen in het regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp 2022 en is nodig voor spoedeisende zorg en een reservering voor een mogelijke correctie van de tarieven op basis van het tarieven onderzoek dat nog loopt (zat ook in het budgettair kader 2021). Het betreft hier dus een autonome ontwikkeling.

8.3. Veilig Thuis

Waar het gaat om de aanpak van huiselijk geweld en kindermishandeling zijn gemeenten verantwoordelijk voor o.a. het borgen van signalering van huiselijk geweld en kindermishandeling. De gemeente voert de regie op de samenwerking met en tussen veel partners. Voor Veilig Thuis is in 2019 een traject gelopen rond de afstemming van de dienstverlening op de vraag van gemeenten. Met ingang van 1 januari 2020 is de opdracht van Veilig Thuis herijkt in lijn met de nieuwe afspraken. Het budget voor Veilig Thuis is op basis van een reële begroting in lijn gebracht met de taken die we van hen vragen. Daarnaast is per 2020 geregeld dat het gerealiseerd volume meeweegt in de bekostiging

van Veilig Thuis. Rekening houdend met de meest actuele inzichten (zowel inkomsten als uitgaven), inclusief een 5% groei scenario, is de begroting realistisch.

RIOZ voert het proces van inkoop en contractmanagement voor Veilig Thuis uit. Voor de gemeenten verandert er in de uitvoering vooralsnog niets. Wel zijn er ontwikkelingen te melden over de beschikbare budgetten voor Veilig Thuis. Graag lichten wij de effecten op het regionaal budgettair kader toe.

De kosten voor Veilig Thuis worden gedekt uit de doeluitkering Vrouwenopvang via de centrum-gemeente 's-Hertogenbosch, de middelen voor de vernieuwde meldcode en uit jeugdmiddelen. De gemeenten droegen tot en met 2020 ook zelf € 0,13 per inwoner bij via subsidie. Dit geld is vanwege administratieve versimpeling opgegaan in het regionaal budgettair kader jeugdhulp.

Veilig Thuis heeft er in 2018 taken bijgekregen vanuit de wet verbeterde meldcode. De gemeente 's-Hertogenbosch ontvangt hiervoor jaarlijks geld van het Rijk. En stelt deze beschikbaar aan Veilig Thuis. Het bedrag voor de meldcode loopt tot en met 2021 jaarlijks op tot € 1,1 mln structureel.

Uit landelijk onderzoek naar de wachtlijstproblematiek bij Veilig Thuis is gebleken dat de impact van de verbeterde meldcode (fors) groter is dan waar het Rijk aanvankelijk van uit ging. Via de september circulaire 2020 is met ingang van 2020 daarom structureel aanvullend € 1,1 mln toegekend aan de gemeente 's-Hertogenbosch. Ook deze middelen zijn door het college van B en W van de gemeente 's-Hertogenbosch beschikbaar gesteld voor Veilig Thuis.

Beslispunt 4 (budgettair).

Het budget Veilig Thuis niet wijzigen. In het regionaal budgettair kader specialistische jeugdhulp voor 2022 een budget opnemen van € 4.960.681,--

8.4. Civiel Trajectberaad

Het Civiel Trajectberaad is gestart tijdens de projectperiode van het regionaal project urgente Transformatie opgaven en is ingericht om plaatsingen in JeugdzorgPlus terug te dringen of te verkorten. Het Civiel Trajectberaad heeft ook een rol als kinderen terugkeren vanuit gesloten plaatsingen.

Door het RBO is besloten om dit overleg te continueren. Er moet nog een besluit genomen worden of dit lokaal afgerekend gaat worden of regionaal. Wij stellen voor om dit regionaal te houden.

In het kader van de doorontwikkeling van het regionale project transformatie opgaven moeten er meer overlegstructuren worden doorontwikkeld en/of samengevoegd. Bekeken gaat worden of er een regionaal intersectoraal overleg kan worden gerealiseerd voor residentieel, klinisch en JeugdzorgPlus. Het Civiel Trajectberaad kan hier dan onderdeel van uitmaken.

Het regionaal budget is in lijn gebracht met de werkelijke kosten gebaseerd op de tarieven voor consultatie en advies inclusief indexering. Het bedrag komt daarmee uit op € 113.300,-- in 2022.

Om de inzet van het Civiel Trajectberaad te stimuleren stellen wij voor om voor een gesloten plaatsing altijd een advies in te winnen van het Civiel Trajectberaad. Het gaat hier om het traject voordat de

Rechter een uitspraak doet. Wij vinden het nu nog te vroeg om hier een bindend advies van te maken. We gaan deze ontwikkeling goed volgen en komen wellicht in een later stadium met een voorstel voor aanvullende besluitvorming.

Beslispunt 5 (budgettair/inhoudelijk).

- a. Gemeenten leggen voor de financiering en beschikbaarheid van het Civiel Trajectberaad een bedrag in van € 113.300,-- op basis van verdeelsleutel volledige solidariteit zoals opgenomen in de Centrumregeling 2020.**
- b. Voordat over gegaan wordt tot een plaatsing in gesloten jeugdzorg altijd een advies inwinnen van het Civiel Trajectberaad.**
- c. Komende tijd deze ontwikkeling goed volgen en afhankelijk van de bevindingen een voorstel uitwerken om eventueel te komen tot bindende advisering van het Civiel Trajectberaad.**

8.5. Beschikbaarheid crisishulp

Crisishulp is onderverdeeld in acute GGZ en overige crisishulp (ambulante en residentiële crisishulp). De acute GGZ wordt ingekocht via zorg in natura.

Voor de beschikbaarheid van de overige crisishulp willen gemeenten dat te allen tijde een zo passend mogelijke plek beschikbaar is voor jeugdigen. Om dit mogelijk te maken wordt met een beperkte groep jeugdhulpaanbieders afgesproken om gezamenlijk voldoende crisisplekken beschikbaar te houden voor jeugdigen die in een crisissituatie terecht komen. Een crisisplek is waar mogelijk ambulant in het gezin, en waar dat niet mogelijk is, plaatsing in een crisispleeggezin of een residentiële plek.

Voor deze taakstelling is vanaf 2022 een apart budget opgenomen in het regionaal budgettair kader 2022. Het budget is tot en met 2021 opgenomen in het budget zorg in natura. Om de doorontwikkeling van deze taak mogelijk te maken is er voor gekozen deze in de vorm van taakfinanciering in te kopen.

Het regionaal budget voor beschikbaarheid crisishulp is voor 2022 bepaald op € 2.958.129,--. De inleg van de gemeenten is gebaseerd op de verdeelsleutel zoals vermeld in de Centrumregeling 2020. Na afloop van het boekjaar wordt een eventuele over- of onderschrijding op het budget beschikbaarheid crisishulp afgerekend op basis van de verdeelsleutel van de Centrumregeling volledige solidariteit³.

Beslispunt 6 (inhoudelijk en budgettair).

Gemeenten leggen voor de financiering en beschikbaarheid van crisishulp een bedrag in van € 2.958.129,--. Na afloop van het boekjaar wordt een eventuele over- of onderschrijding op het budget beschikbaarheid crisishulp afgerekend op basis van de verdeelsleutel volledige solidariteit zoals opgenomen in de Centrumregeling 2020.

³ Deze verdeelsleutel is in juni 2020 aangepast vanwege de uittreding van de gemeente Haaren

8.6 Maatwerk en excessieve casuïstiek

a. Maatwerk

We verwachten in 2022 en 2023 minder maatwerk, omdat veel arrangementen kunnen worden samengesteld met de bouwstenen uit het productenboek. Wel blijft maatwerk nodig als het aanbod alleen geleverd kan worden door een niet gecontracteerde aanbieder en niet conform een product uit het productenboek. Vanwege de “open house” systematiek kunnen ook tussentijds contracten worden aangeboden. Hoe vaak dat is, wordt nog uitgewerkt. Indien maatwerk wordt ingezet, worden de kosten lokaal betaald. Daarom is in het regionaal budgettair kader geen budget hiervoor opgenomen.

b. Excessieve casuïstiek

Vanuit het RBO breed is in januari 2020 de wens uitgesproken om, als het gaat om zeer complexe (kostbare) casuïstiek, hier als regio solidair voor te zijn, evenals voor JeugdzorgPlus. Voor 2020 en 2021 hebben we besloten dit te laten vallen onder maatwerk. Vanaf 2022 moeten we hier anders mee omgaan. Het gaat in onze regio over 6 tot 10 casussen op jaarbasis waarvan de kosten exceptioneel hoog zijn. We spreken dan van excessieve casuïstiek.

Onder excessieve casuïstiek verstaan we casuïstiek waarbij 1 jeugdige hulp of een arrangement nodig heeft waarvan de totale kosten binnen een boekjaar boven een bepaalde grens ligt.

Dit arrangement kan bestaan uit zware specialistische zorg inclusief LTA-zorg eventueel aangevuld met lichte zorg en/of bijzondere kosten (niet de kosten voor de trajecten jeugdbescherming/jeugdreclassering). Het gaat dan om de kosten van het totale arrangement. Wij schatten in dat het hier om grofweg 6 tot 10 van de meest kostbare casussen zal gaan in onze regio Noordoost-Brabant.

Wij stellen voor om voor om in het RBO breed van 8 juli 2021 een voorstel te bespreken (over de exacte definitie, de ondergrens, de verdeelsleutel en een mogelijke werkinstructie) en daarna pas een definitief besluit te nemen. Wel stellen wij voor om nu alvast een budget op te nemen in het regionaal budgettair kader.

Beslispunt 7 (inhoudelijk en budgettair).

- a. Binnen de regio Noordoost-Brabant gaan we onderzoeken of we solidair willen zijn voor wat betreft excessieve casuïstiek. Het Regionaal Regieteam opdracht geven om met een voorstel te komen over een exacte definitie, de ondergrens, verdeelsleutel en een mogelijke werkinstructie.**
- b. Dit voorstel bespreken in het RBO breed van 8 juli 2021 en dan pas een definitief besluit nemen.**
- c. In het regionaal budgettair kader voor 2022 vooralsnog een bedrag inleggen van € 2.500.000,-- .**

9. Regionale budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022 en 2023

Gelet op de diverse ontwikkelingen en voorstellen komen wij tot het volgende regionale budgettaire kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022 en doorkijk 2023. Tevens is een tabel bijgevoegd met de verdeelsleutel voor de gemeenten.

Tabel 4. Regionaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022 en 2023

Omschrijving	Regionaal budgettair kader 2021 vastgesteld in juni 2020	Mutaties	Loon prijs index 3%	Regionaal budgettair kader 2022	Doorkijk 2023
JeugdzorgPlus.	4.462.173	892.435	160.638	5.515.246	5.680.703
Gecertificeerde instellingen inclusief SEZ	12.797.052	- 11.297.052	45.000	1.545.000	1.591.350
Veilig Thuis	4.960.681			4.960.681	4.960.681
Civiel Traject Beraad	87.464	22.536	3.300	113.300	116.699
Beschikbaarheid crisishulp		2.871.970	86.159	2.958.129	3.046.873
Excessieve casussen / maatwerk solidair		2.500.000		2.500.000	2.575.000
Totaal	€ 22.307.370	- 5.010.111	€ 295.097	€ 17.592.356	€ 17.971.306

Tabel 5. Toelichting op het regionaal budgettair kader 2022

Deze tabel verwijst naar de beslispunten en geeft meer inzicht in de vertaalslag van 2021 naar 2022

Omschrijving	Saldo mutaties en loon/prijs index 2022	Toelichting mutaties
JeugdzorgPlus	+ 1.053.073	Conform beslispunt 3
Gecertificeerde instellingen inclusief SEZ	- 11.297.052	Verschuiving naar lokaal budget
Veilig Thuis.		Conform beslispunt 4
Civiel Traject Beraad	+ 25.836	Conform beslispunt 5
Beschikbaarheid crisishulp	+ 2.958.129	Conform beslispunt 6. Dit budget was onderdeel van het ZIN budget t/m 2021
Excessieve casuïstiek	+ 2.500.000	Conform beslispunt 7. Dit budget was t/m 2021 onderdeel van het ZIN budget

Tabel 6. Verdeelsleutel 2022 en 2023

De verdeelsleutel is 3 juni 2020 door het RBO aangepast in verband met de uittreding van de gemeente Haaren

Gemeente	Verdeelsleutel Centrumregeling* (solidair)	Inleg 2022	Inleg 2023
Bernheze	4,25%	748.264	764.382
Boekel	1,58%	278.383	284.379
Boxmeer	3,88%	682.658	697.363

Boxtel	5,58%	981.808	1.002.956
Cuijk	4,44%	781.954	798.798
Grave	2,15%	377.678	385.814
Landerd	2,17%	381.225	389.436
Meerijstad	12,68%	2.230.607	2.278.656
Mill en St Hubert	1,61%	283.702	289.813
Oss	17,30%	3.042.704	3.108.246
's-Hertogenbosch	27,10%	4.767.967	4.870.672
Sint-Anthonis	1,55%	273.063	278.945
Sint-Michielsgestel	3,93%	691.524	706.420
Uden	7,26%	1.276.659	1.304.159
Vught	4,51%	794.160	811.267
Totaal	100,00%	€ 17.592.356	€ 17.971.306

**Gecorrigeerd voor gemeentelijke herindeling gemeente Haaren*

Vanaf 2022 vormen de gemeenten Uden en Landerd de gemeente Maashorst. En de gemeenten Cuijk, Boxmeer, Mill en Sint Hubert en Sint-Anthonis de gemeente Land van Cuijk.

Beslispunt 8 (budgettair/inhoudelijk).

Instemmen met het regionaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022

9. Lokaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022 en 2023

Zoals eerder aangegeven worden vanaf 2022 de meeste budgetten voor inkoop specialistische jeugdhulp lokaal beheerd. Het is niet goed mogelijk om op centraal niveau een betrouwbare inschatting te maken. Wel geven wij hierbij enkele richtlijnen, hoe de regionale budgetten vertaald kunnen worden naar de lokale gemeenten:

1. Voor de maatregelen Jeugdbescherming en Jeugdreclassering en LTA hebben gemeenten zelf alle ingrediënten voorhanden om een begroting te maken. Aantallen jeugdigen, producten, kosten en de inhoud en de financieringssysteem wijzigen niet.
2. Om een goede doorrekening te kunnen maken voor de lokale budgetten zorg in natura moeten gemeenten aan de slag met het onderzoeken van het huidige en het (gewenste) toekomstige voorzieningenniveau. In een aantal stappen zou gedacht kunnen worden aan de volgende onderzoeksvragen:
 - Hoeveel kinderen zijn er in zorg? (Zie berichtenverkeer/jaarrapportage/monitoring)
 - Welke producten worden ingezet? (Zie berichtenverkeer)
 - Wat is het “gemiddelde zorggebruik” per jeugdige/product?
 - Welke autonome ontwikkelingen verwachten we vanaf 1 januari 2021?
 - Welk effect denkt de gemeente dat het gewijzigde bekostigingsmodel (zelf sturen) heeft?
 - Zijn er wijzigingen m.b.t. het woonplaatsbeginsel (WPB)?
 - Hoe wordt de lokale toegang c.q. BackOffice geïnstrueerd als het gaat sturing en beheersbaarheid van eenheden. Maar ook om professionele en deskundige tegenspraak te kunnen bieden aan de jeugdhulpaanbieders die meer uren of duurdere producten willen inzetten voor de jeugdigen

Vanaf 2022 is sprake van een open einde financiering op basis van “prijs x volume”. Op dit moment ontbreekt het inzicht in volumes (helemaal als het gaat om verschillen tussen gemeenten) waardoor het onmogelijk is om een reële inschatting te maken. Inmiddels is afgesproken dat het tussenjaar (2021) wordt benut om informatie bij de zorgaanbieders op te halen op basis van “prijs x volume” per gemeente volgens het productenboek van de regio Noordoost-Brabant. Deze informatie wordt, conform de P&C-kalender 2021, gedeeld met gemeenten, zodat deze betrokken kan worden bij lokaal te maken keuzes.

9.1. LTA (Landelijke Transitie Arrangementen)

Vanaf 2022 blijven ook de LTA-budgetten volledig bij de lokale gemeenten. De facturen worden door de lokale gemeenten zelf betaald.

Vanaf 2021 heeft RIOZ een overeenkomst gesloten met een LTA-aanbieder voor het leveren van zorg in natura in de regio Noordoost Brabant. Waarschijnlijk gaat dit ook gelden voor 2022. Daar is pas zekerheid over als de aanbestedingsprocedure is afgerond. Voor de budgetten betekent dit een onderlinge verschuiving, van LTA naar ZIN-budget.

9.2. Gecertificeerde instellingen

Zoals eerder aangegeven gaan deze budgetten voor de inspanningsgerichte bekostiging van de trajecten jeugdbescherming en jeugdreclassering vanaf 2022 naar gemeenten.

Ook hier geldt dat de bedragen per gemeente sterk kunnen verschillen omdat ook hier de afrekening op basis van het voortschrijdend zorggemiddelde komt te vervallen en vanwege effecten m.b.t. het woonplaatsbeginsel.

9.3. Zorg in natura en de inkoop in 2022

Jeugdigen die dit nodig hebben moeten voorzieningen aangeboden krijgen op basis van de Jeugdwet. Door de juiste “producten” in te kopen en deze op de juiste wijze in te zetten kan voldaan worden aan wettelijke verplichtingen en kunnen ook andere beleidsdoelstellingen gerealiseerd worden.

In januari 2020 is de inkoopopdracht specialistische jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2021 t/m 2023 vastgesteld. Deze meerjarige inkoopopdracht is nog actueel. Korthedshalve verwijzen wij hiernaar.

Alle producten die worden ingekocht, zijn opgenomen in het Productenboek inkoop gespecialiseerde jeugdhulp. Dit geldt ook voor de cliëntgebonden producten in het kader van het project urgente transformatie opgaven.

Er is onderscheid gemaakt tussen lichte en zware hulp. Uitgangspunt hierbij is dat jeugdigen en hun ouders centraal staan en dat maatwerk mogelijk moet zijn. Producten kunnen gezien worden als bouwstenen, die, afhankelijk van de vraag/problematiek/beoogd resultaat op het niveau van jeugdigen gecombineerd kunnen worden tot een maatwerkarrangement. Dit maatwerkarrangement komt tot stand via een overleg in de driehoek: jeugdige/ouder, toegang en aanbieder(s).

Voor zowel de lichte hulp als de zware hulp is gekozen voor een “inspanningsgerichte bekostiging”. De inkoopprocedures voor de inkoop van lichte en zware hulp in 2022 zijn gestart. Voor de zomer 2021

is de contractering 2022 gerealiseerd zodat er nog voldoende tijd is voor de implementatie van de nieuwe trajecten.

Omdat we vanaf 2022 hebben gekozen voor een andere financieringssysteem worden bijna alle budgetten voor zorg in natura vanaf 2022 door gemeenten zelf beheerd. Alleen het budget dat nodig is om de beschikbaarheid voor ambulante en residentiële crisishulp te garanderen is regionaal.

a. ZIN Lichte hulp

De regio gaat vanaf 2022 een “open systeem van afspraken” (in de praktijk open house genoemd) hanteren. Jeugdhulpaanbieders die “lichte” jeugdhulp willen en kunnen leveren tegen de door de regio vastgestelde voorwaarden en die voldoen aan alle geschiktheidseisen, kunnen een overeenkomst krijgen.

De jeugdige/ouders, toegang en de jeugdhulpaanbieders bepalen samen welke jeugdhulp de jeugdige wil ontvangen, bij welke jeugdhulpaanbieder en met welk volume.

Zoals in de inkoopopdracht specialistische jeugdhulp 2021 t/m 2023 al is aangegeven, is het een randvoorwaarde dat de gemeentelijke toegang (en BackOffice) goed moet zijn toegerust om alle indicaties inclusief de eenheden snel en accuraat te kunnen verwerken. Gemeenten moeten zelf de geleverde uren monitoren en eventueel bijstellen.

We gaan in deze notitie hier niet verder op in. Hiervoor verwijzen wij naar de vastgestelde inkoopopdracht specialistische jeugdhulp regio Noordoost-Brabant 2021 t/m 2023.

b. ZIN Zware hulp

Ook voor de “zware producten” is gekozen voor een “inspanningsgerichte bekostiging” waarbij in 2020 al besloten is om een taakgerichte garantie af te geven. Indien een aanbieder minder omzet realiseert dan de toegewezen garantie zal het verschil worden uitgekeerd als taakvergoeding.

De afrekening van de taakvergoeding (onderbenutting) loopt via de centrumgemeente (op basis van de verdeelsleutel van de centrumregeling). Argumenten die ten grondslag hebben gelegen voor deze keuze zijn:

- Meerjarige zekerheid voor aanbieders en gemeenten
- Het betalen voor eigen gebruik
- Beperken van administratieve lasten voor aanbieders en gemeenten.

9.4. Indicatie lokale begroting inkoop gespecialiseerde jeugdhulp 2022 en 2023

Zoals aangegeven kunnen we slechts een indicatie geven voor het totale macrobudget. De verdeling per gemeente kan nu niet gegeven worden en moet door gemeenten zelf berekend worden. Wij merken hierbij op dat door de nieuwe bekostigingssystematiek ook de kostentoerekening en wijze van risicoverdeling gaat wijzigen. Dit kan tot flinke onderlinge verschillen gaan leiden. Wij gaan hier in hoofdstuk 11 en 14 ook op in.

Tabel 7. Indicatie lokaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022

In deze tabel is rekening gehouden met een verwachte loon/prijsontwikkeling van 3% voor 2022. Verder is uitgegaan van het herijkte budget voor zorg in natura voor 2021 omdat de verwachting is dat de autonome groei in 2022 minimaal op het niveau van 2021 zal blijven

Omschrijving	Vastgesteld budgettair kader 2021	Voorstel herijking budgettair kader 2021 (zie pagina 4)	Mutaties 2022	Advies lokaal budgettair kader 2022	Doorkijk 2023
LTA	11.981.344	11.981.344	- 2.556.489	9.424.855	9.707.600
Gecertificeerde instellingen lokaal deel	12.797.052	12.797.052	- 1.161.088	11.635.964	11.985.043
Zorg in natura inkoopopdracht 2021 t/m 2023	101.315.721	104.629.001	- 2.355.764	102.273.237	105.341.434
Totaal	€ 126.094.117	€ 129.407.397	- € 6.073.341	€ 123.334.056	€ 127.034.077

Tabel 8. Toelichting op de tabel indicatie lokaal budgettair kader inkoop specialistische jeugdhulp 2022

Deze tabel verwijst naar de beslispunten en geeft meer inzicht in de vertaalslag van 2021 naar 2022

Omschrijving	Saldo mutaties en loon/prijs index 2022 t.o.v. herijkt budget 2021	Toelichting mutaties
LTA	- 2.556.489	Verschuiving van LTA naar ZIN als gevolg van verwachte uitkomsten aanbesteding 2022. In dit saldo is ook de verwachte 3% loon/prijsindex verwerkt
Gecertificeerde instellingen	- 1.161.088	Deze mutatie volgt uit een splitsing tussen regionale kosten en lokale kosten voor gecertificeerde instellingen. Regionaal in te leggen bedrag bedraagt € 1.545.000. Zie tabel 3. De totale verwachte kosten lokaal inclusief loon/prijsindex zijn dan € 11.635.964
Zorg in natura inkoopopdracht 2021 t/m 2023	- 2.355.764	Voorstel herijkt kader 2021 € 104.629.001 Indexering 3% + 3.138.870 Crisis regionaal - 2.958.129 Excessieve casuïstiek - 2.500.000 Woonplaatsbeginsel ⁴ - 2.060.000 Correctie WPB JZ ⁵ - 892.435 Verschuiving LTA naar ZIN + 2.915.930 Indicatie lokaal 2022 € 102.273.237

⁴ Conform besluit RBO juni 2020 noodscenario

⁵ Beslispunt 3 stelt voor het JZ+ budget te verhogen met € 892.435. Feitelijk betreft dat dus een verschuiving. Per saldo is het effect van het gewijzigde woonplaatsbeginsel - 2.060.000 conform RBO besluit juni 2020

10. Fonds voorfinanciering overgang oude naar nieuwe systematiek

Door de overgang van de huidige systematiek met maandelijkse bevoorschotting naar bekostiging achteraf op basis van realisatie verandert er een en ander in de financiële stromen. Om de overgang soepel te laten verlopen voor met name de aanbieders die een gegarandeerde omzet/volume krijgen is in het RBO van 30 januari 2020 besloten om een regionaal fonds “voorfinanciering overgang oude naar nieuwe systematiek” in te richten waarover het RIOZ kan beschikken en verantwoording af legt. Met deze middelen zou incidenteel een aanbieder in zwaar weer ondersteund kunnen worden (met een terugbetaal verplichting) als de financiering vanuit de regiogemeenten nog niet helemaal verloopt zoals verwacht in relatie tot de overgang naar de nieuwe systematiek per 2022.

Inmiddels komen wij op basis van voortschrijdend inzicht tot een ander voorstel. Vanaf 2022 zullen de zorgkosten lokaal worden afgerekend. Hierdoor is het ook alleen lokaal mogelijk om eventuele voorschotten te verrekenen met facturen voor daadwerkelijk geleverde zorg. Daar komt bij dat de implementatie van het berichtenverkeer dit jaar al geschiedt, waar in 2022 alleen de daadwerkelijke afrekening in het lokale berichtenverkeer bij komt. Dit is een kleinere verandering dan bij implementatie van de nieuwe inkoop in 2021 het geval zou zijn geweest. Tot slot zijn er vanuit weg- en regelgeving wel wat vraagtekens te plaatsen, in hoeverre het werkelijk mogelijk is om uitvoering te geven aan een dergelijk fonds.

Daarom is nu het advies om geen regionaal “Fonds financiering overgang oude naar nieuwe systematiek” in te richten, maar om regionaal afspraken te maken hoe lokaal omgegaan wordt met verzoeken van zorgaanbieders om voorschotten te verstrekken in verband met liquiditeit.

Beslispunt 9 (budgettair).

Geen regionaal “Fonds financiering overgang oude naar nieuwe systematiek” inrichten. Regionaal afspreken hoe omgegaan wordt met verzoeken van zorgaanbieders om voorschotten te verstrekken in verband met liquiditeit. Het Regionaal Regieteam opdracht geven om in overleg met controllers voor 1 oktober 2021 te komen met een voorstel.

11. Solidariteit en verrekening.

Eind 2018 is door alle colleges van deelnemende gemeenten de nieuwe “Centrumregeling jeugdhulp Noordoost Brabant 2020” vastgesteld. Hierin staat opgenomen hoe regiogemeenten de risico's met elkaar willen (ver) delen. Op basis van deze regeling willen gemeenten zelf voor hun eigen gerealiseerde zorggebruik betalen met uitzondering van de kosten voor JeugdzorgPlus. Voor JeugdzorgPlus blijven regiogemeenten volledig solidair met elkaar.

Voor de overige zware jeugdtaken waaronder LTA, Jeugdbescherming, Jeugdreclassering en Veilig Thuis inleg naar rato van 3 jaars hulpgemiddelde op basis van het aantal jeugdigen in jeugdhulp.

In het RBO van 30 januari 2020 heeft het RBO besloten dat vanaf 2021 de nieuwe solidariteitsafspraken toegepast moeten worden waarbij geldt dat er uitsluitend (volledige) solidariteit is voor JeugdzorgPlus en de onder-realisatie van het gegarandeerde volume/omzet zware hulpvormen. Deze afspraken worden nu een jaar uitgesteld omdat de nieuwe inkoop pas in 2022 ingaat.

Op basis van voortschrijdend inzicht en nieuwe ontwikkelingen zoals in deze notitie is weergegeven moeten de afspraken mogelijk bijgesteld worden. Dit geldt voor zorgproducten waarbij de financiering niet gekoppeld is aan realisatie, maar aan beschikbaarheid (spoedeisende zorg, regionale taken gecertificeerde instellingen, beschikbaarheid crisishulp, Civiel Trajectberaad en Veilig Thuis). Hier is voorgesteld om gezamenlijk in te leggen op basis van de verdeelsleutel volledige solidariteit van de Centrumregeling 2020. Voor het budget excessieve casuïstiek wordt pas op 8 juli 2021 een definitief besluit genomen.

Overigens heeft het regieteam een opdracht verstrekt voor een evaluatie van de centrumregeling 2020. De uitgangspunten voor de evaluatie worden nog getoetst bij het RBO. De afspraken over kostentoerekening en risicoverdelingen zullen hierin meegenomen worden

Beslispunt 10 (inhoudelijk).

De afspraken voor kostentoerekening en risicoverdeling vanaf 2022, op 8 juli 2021 definitief vaststellen.

12. Nagekomen facturen en kosten

Zoals aangegeven loopt een groot deel van de financiering vanaf 2022 niet meer via de centrumgemeente. Uit ervaring weten we dat er ieder jaar sprake is van nagekomen kosten uit eerdere boekjaren, of terugbetalen. Dit betreft:

- a. Kosten die op dit moment al lokaal worden betaald (LTA) maar i.v.m. de afspraken over inleg en afrekening regionaal worden gedeclareerd (op basis van 3-jaarsgemiddelde, wat slechts resulteert in spreiding, maar feitelijk geen solidariteit inhoudt).
- b. Facturen die worden doorgestuurd door lokale gemeenten in het kader van “overgenomen contractverplichtingen”
- c. Nagekomen kosten ZIN, GI's en maatwerk (inclusief eventuele garantstelling zware hulp).

Het is nodig om nu te beslissen hoe we met deze kosten omgaan in 2022. Wij stellen het volgende voor:

Ad a en b

De kosten onder a en b hebben rechtstreeks betrekking op één van de deelnemende gemeenten. Daarnaast geldt dat het financiële risico van nagekomen kosten voor alle regiogemeenten naar verhouding feitelijke even groot is. Voor deze kosten zouden wij willen voorstellen dat ze na 15 februari 2022 niet meer gedeclareerd kunnen worden bij de centrumgemeente.

Ad c

Voor c geldt dat deze kosten niet altijd rechtstreeks te herleiden zijn naar een lokale gemeente (het gaat bijvoorbeeld om een correctie op een eindafrekening). Daarnaast geldt voor maatwerk dat de afwikkeling vaak resulteert in een positief saldo, omdat niet alle aangegane verplichtingen volledig worden uitgenut. Wij stellen voor om deze kosten daarom wel via de centrumgemeente te voldoen en te verrekenen onder de deelnemende gemeenten op basis van de verdeelsleutel volledige solidariteit van de Centrumregeling 2020. Gemeenten kunnen facturen dan tot 15 februari 2022 indienen.

Beslispunt 11 (budgettair).

Instemmen met voorstel over nagekomen facturen en kosten zoals hiervoor omschreven:

- a. Kosten zoals genoemd onder a en b na 15 februari 2022 niet meer declareren bij centrumgemeente.
- b. Kosten zoals genoemd onder c verrekenen onder deelnemende gemeenten op basis van verdeelsleutel volledige solidariteit van de Centrumregeling 2020.

13. Uitvoeringskosten Regionale Inkooporganisatie RIOZ en uitvoeringsbudget regieteam

In het RBO van 30 januari 2020 zijn de structurele kosten van RIOZ, het regieteam en het regionale beleid voor 2021 e.v. vastgesteld. Tevens is toen afgesproken dat jaarlijks bij de bijstelling van het budgettair kader in het eerste kwartaal wordt geïndexeerd op basis van de index loonvoet sector overheid voor het begrotingsjaar T in de meicirculaire van voorgaand jaar T-1. De index voor 2022 wordt dus bepaald op basis van de meicirculaire 2021 en de index voor 2023 op basis van de meicirculaire 2022. Voor nu wordt op basis van de meicirculaire 2020 voor 2022 gerekend met 2,4 % en voor 2023 met 2,2%.

Behorend bij de nieuwe inkoop en het nieuwe productenboek blijft een maatwerkprocedure ook vanaf 2022 e.v. overeind. De huidige maatwerkprocedure zal op basis van de nieuwe afspraken worden aangepast (overeenkomst en offerte via RIOZ en de financiële afwikkeling, facturatie/declaratie via lokale gemeenten). Dit proces wordt in 2021 nader uitgewerkt. Een beperkt deel van de capaciteit maatwerk RIOZ zal worden omgezet in de structurele formatie.

In verband met de wijziging van de financieringssystematiek zal een deel van het takenpakket en daarmee de benodigde capaciteit van het RIOZ mogelijk wijzigen. Na realisatie van de nieuwe inkoop 2022 zal het RIOZ de structurele uitvoeringskosten actualiseren op basis van deze nieuwe inkoop.

Omdat er in 2021 sprake is van een overgangsjaar met een daarvoor speciaal ingericht bekostigingsmodel zal het jaarwerk 2021 (dit is tot en met het jaarverslag 2021 in juli 2022) om extra aandacht vragen. Hiervoor heeft RIOZ voor de eerste 6 maanden van 2022 een fulltime administratief adviseur nodig, en voor enkele uren per week een business controller (die het proces trekt en waar nodig controleert). Deze mensen zijn niet in dienst en moeten dus worden ingehuurd, € 60.000,-- voor de financieel adviseur en € 20.000,-- voor de controller.

Tabel 9. Raming uitvoeringskosten RIOZ en uitvoeringsbudget regieteam 2021 en 2022

Uitvoeringskosten	2021 vastgesteld RBO 30 januari 2020	2021 Vastgesteld RBO 26 november 2020	2022	Doorkijk 2023
Structurele kosten	1.907.925	1.907.925	2.003.715	2.047.796

Zelfstandig RIOZ en P&C cyclus/jaarwerk	37.500	154.650	80.000	–
Afwikkeling project inkoop	70.000	360.000	45.000	–
Maatwerk	220.000	100.000		–
Uitvoeringsbudget regieteam	205.800	205.800	210.739	214.762
Totaal	€ 2.441.225	€ 2.728.375	€ 2.339.454	€ 2.262.558

De kosten worden conform de centrumregeling verdeeld op basis van de verdeelsleutel volledige solidariteit. Per gemeente is het beeld voor 2022 daarmee als volgt.

Tabel 10. Verdeelsleutel uitvoeringskosten RIOZ

Gemeente	Verdeelsleutel 2021 e.v.	Uitvoeringskosten 2021	Uitvoeringskosten 2022	Uitvoeringskosten 2023
Bernheze	4,25%	116.047	99.505	96.234
Boekel	1,58%	43.174	37.020	35.803
Boxmeer	3,88%	105.873	90.781	87.797
Boxtel	5,58%	152.267	130.562	126.271
Cuijk	4,44%	121.272	103.985	100.567
Grave	2,15%	58.574	50.224	48.573
Landerd	2,17%	59.124	50.696	49.029
Meierijstad	12,68%	345.942	296.629	286.879
Mill en Sint Hubert	1,61%	43.999	37.727	36.487
Oss	17,30%	471.889	404.623	391.323
's-Hertogenbosch	27,10%	739.458	634.050	613.210
Sint-Anthonis	1,55%	42.349	36.312	35.119
Sint Michielsgestel	3,93%	107.247	91.960	88.937
Uden	7,26%	197.995	169.772	164.192
Vught	4,51%	123.165	105.608	102.137
Totaal	100%	€ 2.728.375	€ 2.339.454	€ 2.262.558

Vanaf 2022 vormen de gemeenten Uden en Landerd de gemeente Maashorst. En de gemeenten Cuijk, Boxmeer, Mill en Sint Hubert en Sint-Anthonis de gemeente Land van Cuijk.

Beslispunt 12 (budgettair).

Instemmen met het voorgestelde uitvoeringsbudget 2022 voor RIOZ en het regieteam. En een incidenteel budget voor 2022 ter hoogte van € 45.000 voor het afwikkelen van het project nieuwe inkoop jeugdhulp en € 80.000 voor capaciteit voor het jaarwerk 2021.

1. Autonome ontwikkeling 2021

In de voorgestelde herijking van de begroting 2021 is geen rekening gehouden met de autonome groei in 2021. Wanneer in gelijke tred door wordt gegaan als in 2020, kunnen de kosten voor zorg in natura in 2021 nog stijgen ten opzichte van de nu aangepaste begroting. Met name de toekenningen van maatwerk kunnen leiden tot hogere en soms extra kosten zeker nu de regeling voor de meerkosten van Corona (zorg die voldoet aan RIVM-richtlijnen en omzetgarantie) landelijk is verlengd tot 2021. Verder is het mogelijk dat door Corona mogelijk zorg is uitgesteld en in sommige sectoren de toestroom toeneemt (GGZ).

Voor de meerkosten als gevolg van de continuïteitsbijdrage LTA (i.v.m. Corona) worden gemeenten gecompenseerd.

2. Verschuiving budgetten van regionaal naar lokaal

Zoals aangegeven zullen vanaf 2022 de meeste budgetten door lokale gemeenten worden beheerd. Gemeenten dienen dan ook zelf via het berichtenverkeer te zorgen voor facturering. In deze notitie is een inschatting gemaakt van de lokale budgetten. Deze zijn echter gebaseerd op de huidige lumpsumfinanciering en kunnen dus vanaf 2022 per gemeente verschillen. Bovendien gelden er vanaf 2022 andere afspraken voor solidariteit, inleg en verrekening. Dit kan tot flinke verschillen per gemeente leiden.

Verder merken wij hierbij op dat in de meeste gemeenten de pgb-tarieven aangepast zijn op basis van de nieuwe tarieven in het regionale productenboek. Dit zal in de meeste gevallen tot een aanpassing (verhoging) van het budget voor specialistische jeugdhulp leiden.

3. Wijziging woonplaatsbeginsel

Het woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet bepaalt welke gemeente verantwoordelijk is voor de jeugdhulp. Het huidige woonplaatsbeginsel is gebaseerd op de woonplaats van de gezagsdrager van een jeugdige. In veel gevallen volgt het gezag niet uit de Basisregistratie Personen (BRP) en moet het gezagsregister geraadpleegd worden. Dit is een tijdrovende en specialistische activiteit en zorgt voor relatief hoge uitvoeringskosten.

Het nieuwe woonplaatsbeginsel kent als woonplaats van een jeugdige de gemeente waar de jeugdige stond ingeschreven direct voorafgaand aan de zorg met verblijf. Voor ambulante zorg is dat dus de gemeente waar de jeugdige staat ingeschreven.

Vanwege de coronacrisis is de invoering van het nieuwe woonplaatsbeginsel in de Jeugdwet uitgesteld naar 1 januari 2022. De gevolgen voor onze regiogemeenten en daarmee voor het regionale financiële kader zijn vooralsnog onbekend. Die worden pas concreet als we een beeld hebben welke jeugdigen migreren naar een andere gemeente. Dat proces loopt van 1 april tot 1 juli 2021. Voor JeugdzorgPlus zijn de mogelijke extra kosten al meegenomen in de regionale begroting. Als de wet wordt ingevoerd kan dit gevolgen hebben voor de lokale budgetten.

4. Uitstel herijking gemeentefonds

Ook de invoering van de aangepaste objectieve verdeelmodellen in het gemeentefonds is uitgesteld tot 1 januari 2023. Hierdoor kan dit jaar het budget voor voogdij en 18+ nog niet objectief worden verdeeld. Wanneer de wijziging van het woonplaatsbeginsel per 1 januari 2022 wordt ingevoerd, houden beide wijzigingen gelijke tred.

Ook een eerlijke verdeling van de voogdijgelden onder gemeenten te waarborgen, is de huidige compensatieregeling met een jaar verlengd.

5. Omzetgarantie zware zorg

Eerder heeft het RBO ingestemd met het maken van afspraken omtrent omzetgaranties voor de onderrealisatie van het gegarandeerde volume/omzet zware hulpvormen. Voor omzetgaranties zijn geen middelen opgenomen in het regionaal budgettair kader. Wanneer zich dit voordoet moet op basis van de verdeelsleutel de hieruit volgende claim worden verdeeld. Verwacht is dat hiervan geen gebruik gemaakt gaat worden.