

Beoordelingsformulier IBT 2022 systematisch toezicht omgevingsrecht Gemeente Bernheze

Procesinformatie

Beoordeelde documenten:				
Beleidsplan VTH:	VTH-beleid 2019-2022			
Uitvoeringsprogramma VTH 2022:	Uitvoeringsprogramma VTH / Teamplan VTHv 2022			
Evaluatieverslag VTH 2021:	Jaarverslag VTH 2021			
Naam beoordelaar:	Beoordeling afgerond:	Reactie gevraagd:	Reactie ontvangen:	Reactie verwerkt:
H.M. Damme	24 mei 2024	24 mei 2024	4 juli 2022	4 juli 2022

Beoordelvragen

Deze beoordelvragen zien op de tijdigheid/actualiteit en kwaliteit van de wettelijk vereiste VTH-documenten van gemeenten. De wettelijke basis daarvan ligt in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) met bijbehorende uitvoeringsbesluiten (procescriteria VTH) en de provinciale Verordening systematisch toezichtinformatie Noord-Brabant. Via de Invoeringswet Omgevingswet wordt de huidige regelgeving van de procescriteria VTH uit de Wabo opgenomen in de Omgevingswet met bijbehorend Omgevingsbesluit. Naar verwachting treedt de Omgevingswet per 1 januari 2023 in werking.

Het doel van de wetgever is dat provincies, gemeenten en waterschappen hun VTH-organisatie zodanig professioneel inrichten dat een goede kwaliteit van de uitvoering van die taken is gewaarborgd. Daaronder verstaat de wetgever met name dat de VTH-taken op een strategische en programmatische manier worden gedaan met aandacht voor onderlinge afstemming van de werkzaamheden. Dat levert een stevige bijdrage op aan het realiseren van een veilige en gezonde leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit. En deze op een duurzame en doelmatige wijze te behouden en te ontwikkelen voor het bereiken van maatschappelijke opgaven.

Met interbestuurlijk toezicht draagt de provincie bij aan een bestendig en veilig Brabant met een sterke kwaliteit van het openbaar bestuur. Een bestuur dat het goede voorbeeld geeft richting burgers en bedrijven. Een bestuur waar de mensen op kunnen vertrouwen.

Een tijdige en goede naleving van de wettelijke procescriteria is niet alleen wettelijke verplicht. Het is ook belangrijk voor een goede sturing op de VTH-beleidscyclus en voor de instandhouding van een professionele VTH-structuur; om risico's te voorkomen op het gebied van volksgezondheid, veiligheid of onomkeerbare schade aan de leefomgeving.

De ambitie van de provincie is samen met gemeenten en waterschappen ervoor te zorgen dat alle VTH-documenten 100% actueel en op tijd zijn en voldoen aan de procescriteria VTH.

De beoordelvragen en de criteria voor de beoordeling 'Voldoet', 'Voldoet gedeeltelijk' of 'Voldoet niet', staan in de Uitvoeringsagenda IBT 2022.

De normering voor het eindoordeel is toegelicht onderaan dit format van het beoordelingsformulier.

De beoordelvragen zijn in concept op 9 dec 2021 gemaild aan de contactpersonen IBT Omgevingsrecht bij gemeenten en waterschappen en als nieuwsbericht gepost op de SharePoint-website IBT Omgevingsrecht met gelegenheid voor reactie. Er zijn in totaal twee reacties ontvangen die zijn betrokken bij het vaststellen van het definitieve formulier. Het definitieve beoordelingsformulier is vervolgens op 18 januari 2022 gepubliceerd op de SharePoint website. Hierover zijn de IBT-contactpersonen bij gemeenten en waterschappen per e-mail geïnformeerd.

Verordening kwaliteit VTH

1a. Evalueren B&W jaarlijks over de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst en doen zij daarover mededeling aan de gemeenteraad?

1b. Als blijkt dat de kwaliteitscriteria VTH niet zijn of niet konden worden nageleefd, motiveren B&W dan de reden waarom en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd? (Modelverordening kwaliteit VTH art. 5, lid 2 en 3)

Toelichting wetgever:

Van de naleving van de kwaliteitscriteria wordt jaarlijks mededeling gedaan aan de gemeenteraad. Het gaat hier om een belangrijke inhoudelijke mededelingsplicht die kan worden meegenomen in bestaande jaarlijkse rapportages, in de op grond van het Besluit omgevingsrecht op te stellen documenten.

Omgekeerd wil het evenmin zeggen dat, als de criteria (nog) niet in alle relevante taken worden toegepast, dat de kwaliteit per definitie te wensen zal overlaten. In dit geval wordt gemotiveerd waarom de criteria niet toegepast zijn of konden worden en hoe wel voor de gestelde kwaliteit wordt gezorgd.

Definitief oordeel:

Voldoet. Hoofdstuk 5 van het VTH Jaarverslag 2021 is in zijn geheel gewijd aan de kwaliteitscriteria VTH. Met de inhoudelijke verantwoording geeft gemeente Bernheze een correcte invulling aan artikel 5 van de Modelverordening VTH. Compliment hiervoor!

Uit hoofdstuk 5 (Kwaliteitscriteria VTH 2.2):

[...] In dit hoofdstuk laten we zien in hoeverre we aan deze kwaliteitscriteria hebben voldaan voor 2021. Het college dient jaarlijks de naleving van de kwaliteitscriteria VTH voor de eigen organisatie en ODBN te evalueren en daarover mededeling te doen aan de gemeenteraad. Indien sprake is van afwijkingen dan motiveert het college deze en geeft aan hoe de gestelde kwaliteit wel wordt bereikt.

Verbeterpunt:

Laat de ODBN in het evaluatieverslag aantonen dat door de omgevingsdienst wordt voldaan aan kwaliteitscriteria. De andere Brabantse omgevingsdiensten doen dat namelijk ook.

Reactie gemeente:

Wij hebben de ODBN verzocht om in het eerstvolgende jaarverslag in te gaan op de wijze waarop ze voldoen aan de kwaliteitscriteria.

Beleidsplan

2a. Stellen B&W voor de taken, niet zijnde de basistaken van de omgevingsdienst, het VTH-beleid vast in een of meer documenten waarin gemotiveerd wordt aangegeven welke doelen zij zichzelf stellen en welke activiteiten zij daartoe zullen uitvoeren? (Bor 7.2, lid 1)

2b. Wordt het handhavingsbeleid ook afgestemd met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.2, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het is de bedoeling dat gemeenten en waterschappen ieder voor zich VTH-beleid vaststellen en schriftelijk vastleggen. Dat kan in een gezamenlijk VTH-beleidsdocument of apart. VTH-beleid bevat het geheel van prioriteiten, doelstellingen, strategie en werkwijze. Voor vergunningverlening hoort daar een analyse van inzichten, technieken en werkwijzen bij. Het op elkaar afstemmen van doelen van vergunningverlening en handhaving is belangrijk. VTH-beleid wordt, indien nodig, ook afgestemd met andere bestuursorganen.

Met wie hangt af van de vraag welke andere bestuursorganen door het beleid worden geraakt, bijv. omdat samenwerking aan de orde is. Een goede interne afstemming tussen de werkeenheden vergunningverlening en handhaving en met andere werkerreinen binnen de eigen organisatie is ook van belang. Over handhaving vindt ook afstemming plaats met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, zoals het Openbaar Ministerie en de politie. Dit artikel is mede gebaseerd op artikel 58a, eerste lid, van de Wet op de economische delicten. Hiermee wordt de bestaande verplichting voor het bestuur en de toezichthouders tot afstemming met de strafrechtelijke instanties uitgebreid tot een afstemmingsverplichting over en weer.

Definitief oordeel:

Voldoet. Gemeente Bernheze beschikt over een actueel VTH-beleid voor de periode 2019 – 2022. B&W hebben in de vergadering van 25 januari 2022 besloten om het VTH-beleid met een jaar te verlengen tot ultimo 2023.

In het beleidsplan zijn op basis van een grondige en uitgebreide omgevingsanalyse prioriteiten gesteld en zijn daarna realistische doelen voor zowel vergunningverlening als toezicht en handhaving, KPI's (Kritieke Prestatie-Indicatoren) en activiteiten benoemd. De toegepaste werkwijze is een goed voorbeeld en verdient een compliment!

Uit het beleidsplan (§ 7.2.2) blijkt dat gemeente Bernheze haar beleid afstemt op dat van – in dit geval – de politie.

Verder hebben in 2019 gemeente Bernheze, Oss en de Politie Eenheid Oost-Brabant een convenant gesloten. Deze samenwerking heeft tot doel een eenduidige, professionele aanpak en professioneel overheidsoptreden bij complexe handhavings-, overlast- en ondermijnings-problematiek met gebruikmaking van elkaars netwerk, ervaring en expertise.

Uit § 7.2.2 (Extern):

Politie

Het politie basisteam Maasland (van de politie-eenheid Oost-Brabant) heeft prioriteiten gesteld die raakvlakken hebben op de thema's woonoverlast, ondermijning en het terugdringen van jeugdoverlast. Het Beleidskader Integrale Veiligheid 2019-2022 is opgesteld in nauwe samenwerking met de politie.

Uit Up VTHV 2022:

§ 3.5.5 Maasland Interventie Team

In oktober 2019 hebben gemeente Bernheze, Oss en de Politie Eenheid Oost-Brabant een convenant gesloten, betreffende integrale overheidshandhaving. Sprake is van een pilot voor de duur van 2,5 jaar. Deze samenwerking heeft tot doel een eenduidige, professionele aanpak en professioneel overheidsoptreden bij complexe handhavings-, overlast- en ondermijnings-problematiek met gebruikmaking van elkaars netwerk, ervaring en expertise.

Ten behoeve van deze samenwerking is intern het Lokaal Signalen Overleg in het leven geroepen. Door deze interne en externe samenwerking worden signalen snellere onderkend.

3. Geeft het handhavingsbeleid inzicht in de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking met en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.2, lid 7a)

Toelichting wetgever:

Dit onderdeel heeft betrekking op de sanctiestrategie, ook wel interventiestrategie genoemd. Die strategie verbindt het bestuurs- en strafrecht met elkaar.

Definitief oordeel:

Voldoet. De gemeente volgt de Landelijke HandhavingsStrategie (LHS). § 7.2.2 geeft inzicht in de afspraken over de samenwerking en werkwijzen met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving.

4. Bezien B&W regelmatig, maar in ieder geval naar aanleiding van de evaluatie bedoeld in artikel 7.7, tweede lid, het vastgestelde VTH-beleid en passen ze dit in ieder geval bij gebleken noodzaak zo spoedig mogelijk aan? (Bor 7.2, lid 8)

Toelichting wetgever:

Het VTH-beleid wordt regelmatig gezien en waar nodig aangepast. De periode waarop het beleid betrekking dient te hebben, is niet voorgeschreven. Het ligt echter voor de hand dat het beleid betrekking heeft op een periode van minstens een jaar. Het bestuursorgaan is vrij om een langere periode te kiezen. Het feit dat de periode waarvoor het beleid wordt vastgesteld meerdere jaren kan bedragen, neemt niet weg dat ten minste eenmaal per jaar moet worden gezien of het vastgestelde beleid door wijziging van het desbetreffende document moet worden aangepast. Tussentijdse aanpassingen doorvoeren en opnemen als beleid is ook mogelijk.

Definitief oordeel:

Voldoet. De gemeente evalueert actief. Niet alleen via (tussentijdse) monitoring en rapportages, maar ook via peilingen onder haar inwoners, zogenaamde burgerpeilingen.

5. Maken B&W het VTH-beleid bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.2, lid 9)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel:

Voldoet. Er is een 'Notitie ter informatie voor gemeenteraad' van 29 januari 2019, waarin de raad kennis kan nemen van onder meer het Beleidsplan VTH 2019-2022 en het Uitvoeringsprogramma VTH 2019.

<i>Uitvoeringsprogramma</i>

6. Werken B&W jaarlijks het VTH-beleid uit in een uitvoeringsprogramma, waarin wordt aangegeven welke van de vastgestelde activiteiten zij het komende jaar zullen uitvoeren, waarbij zij rekening houden met de gestelde doelen en gestelde prioriteiten? (Bor 7.3, lid 1)

Toelichting wetgever:

Het uitvoeringsprogramma dat het bestuursorgaan jaarlijks moet opstellen voor zijn activiteiten, legt een relatie met het geldende ingevolge artikel 7.2 vastgestelde uitvoerings- en handhavingsbeleid. Het programmeren van de activiteiten moet plaatsvinden in lijn met de prioriteitenstelling van activiteiten die op haar beurt weer in relatie moet staan met de door het bestuursorgaan geformuleerde doelen die met VTH moeten worden bereikt.

Definitief oordeel:

Voldoet. In het VTH-beleid is de volgende algemene hoofddoelstelling opgenomen: "Bereiken dat de inwoners, ondernemers en bezoekers van Bernheze de fysieke leefomgeving van de gemeente als leefbaar en veilig ervaren". Alle - in het uitvoeringsprogramma - opgenomen werkzaamheden, activiteiten en projecten dienen in dit kader een bijdrage te leveren aan het bereiken van dit doel.

De specifieke doelen voor omgevingsrecht zijn opgenomen in § 2.3.2 en 2.3.3, als ook in bijlage 5 (Beleidsdoelen uit beleidsplan VTH 2019-2022).

Gemeente Bernheze kijkt voor 2022 naar de omgevingsanalyse en welke (nieuwe) ontwikkelingen hier een rol spelen. De (bestuurlijke) prioriteiten voor 2022 zijn grotendeels ongewijzigd ten opzichte van vorig jaar. In § 3.4 wordt uiteengezet welke activiteiten op het gebied van Vergunningverlening worden uitgevoerd. Voor Toezicht en handhaving zijn de activiteiten terug te vinden in § 3.5 en 3.6, waarbij deze laatste paragraaf inzoomt op de milieutaken en groene wetgeving, die zijn ondergebracht bij de ODBN.

7. Stemmen B&W het uitvoeringsprogramma voor het onderdeel handhaving af met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving? (Bor 7.3, lid 2)

Toelichting wetgever:

Evenals met betrekking tot het handhavingsbeleid het geval is, moet het uitvoeringsprogramma worden afgestemd met de betrokken andere bestuursorganen en de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. Het uitvoeringsprogramma moet in ieder geval worden afgestemd met andere bestuursorganen in situaties waarin sprake is van meer dan één tot bestuursrechtelijke handhaving bevoegd gezag of van meerdere bestuursorganen die na elkaar – in een keten – bevoegd zijn, bijvoorbeeld met betrekking tot handelingen met afvalstoffen. Verder kan uit de in de bestuursovereenkomsten over de handhaving gemaakte afspraken worden afgeleid met wie afstemming van handhavingsprogramma's wenselijk is.

Definitief oordeel:

Voldoet. Uit het beleidsplan (§ 7.2.2) blijkt dat gemeente Bernheze haar beleid afstemt op organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving. § 7.2.2 geeft inzicht in de afspraken over de samenwerking en werkwijzen met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving, waaronder de politie.

8. Stellen B&W het uitvoeringsprogramma VTH jaarlijks vóór 1 februari vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder b, en lid 4 en lid 6)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks wordt het uitvoerings- en handhavingsbeleid uitgewerkt in een uitvoeringsprogramma met de uit te voeren activiteiten in het komende jaar. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel:

Voldoet. Op 25 januari 2022 hebben B&W het Uitvoeringsprogramma VTH 2022, inclusief het werkprogramma ODBN 2022, vastgesteld.

9. Maken B&W het uitvoeringsprogramma VTH bekend aan de gemeenteraad?

(Bor 7.3, lid 4)

Toelichting wetgever:

De gemeenteraad is het politiek verantwoordelijke orgaan. Doel is om hen informatie te verschaffen om intern toezicht te kunnen uitoefenen (= horizontale verantwoording). In welke vorm of op welke wijze dat plaatsvindt is aan het bestuursorgaan zelf.

Definitief oordeel:

Voldoet. Er is een 'Notitie ter informatie voor gemeenteraad' van 25 januari 202, waarin de raad kan kennisnemen van het Uitvoeringsprogramma VTH 2022 en het Uitvoeringsprogramma van de ODBN. In deze Notitie is ook aandacht voor het Toezichtoordeel Omgevingsrecht 2021, naar aanleiding van het systematisch onderzoek dat IBT vorig jaar uitvoerde.

Borging van middelen

10. Zorgen B&W ervoor dat voor VTH:

- a. de voor het bereiken van de gestelde doelen en de voor het uitvoeren van de aangegeven activiteiten benodigde en beschikbare financiële en personele middelen inzichtelijk worden gemaakt en in de begroting worden gewaarborgd;
- b. de wijze van berekening van de benodigde financiële en personele middelen, bedoeld onder a, inzichtelijk wordt gemaakt;
- c. voor de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's van de eigen organisatie en de omgevingsdienst voldoende financiële en personele middelen beschikbaar zijn en dat deze middelen zo nodig worden aangevuld of de uitvoeringsprogramma's zo nodig worden aangepast? (Bor 7.5)

Toelichting wetgever:

De gemeente zorgt ervoor dat de voor de uitvoering van het VTH-beleid benodigde en beschikbare financiële en personele middelen in de begroting worden opgenomen en worden toegelicht.

Voor de in het uitvoeringsprogramma concreet beschreven activiteiten moet worden aangegeven wat de voor die activiteiten benodigde en beschikbare capaciteit en financiële middelen zijn. Capaciteit en financiële middelen moeten uiteraard toereikend zijn voor de uitvoering van het programma. Dit geldt niet alleen bij het opstellen van het uitvoeringsprogramma; ook tijdens de uitvoering moeten de capaciteit en financiële middelen worden bewaakt.

Definitief oordeel:

Voldoet. De benodigde en beschikbare financiële en personele middelen worden inzichtelijk gemaakt en in de begroting geborgd. Tabel 2 op bladzijde 26 geeft een overzicht van uren en beschikbare budgetten die in de vastgestelde begroting 2022 zijn opgenomen.

Hoofdstuk 3 van het uitvoeringsprogramma beschrijft de activiteiten die in 2022 staan gepland. Tabel 1 geeft inzicht in het aantal benodigde uren voor de activiteit Bouwen.

In bijlage 3 staan vervolgens in tabel 7 en 8 de benodigde en beschikbare capaciteit voor respectievelijk Vergunningen en Toezicht en handhaving.

Voor de uitvoering van het werkprogramma 2022 zijn door de ODBN in totaal 13.789 uren geraamd. Dat zijn zowel basistaken als verzoektaken.

Uit § 4.1 (Financiële middelen):

De begroting voor 2022 houdt rekening met de formatie die nodig is voor de uitvoering van de VTH-taken en de bijbehorende beleidswerkzaamheden. De benodigde en beschikbare financiële middelen voor de externe organisaties die uitvoering geven aan VTH-taken, zoals de ODBN, zijn ook geborgd in de begroting.

Monitoring

11. Bewaken B&W de resultaten en de voortgang van:

- a. het bereiken van de gestelde VTH-doelen voor de eigen organisatie en voor de omgevingsdienst;
- b. de uitvoering van de uitvoeringsprogramma's VTH van de eigen organisatie en van de omgevingsdienst? (Bor 7.6, lid 1)

Toelichting wetgever:

Om te kunnen vaststellen of de VTH-doelstellingen worden bereikt, zal het bestuursorgaan een methodiek moeten hanteren aan de hand waarvan monitoring en evaluatie kunnen plaatsvinden. Het ligt voor de hand dat bepaalde indicatoren in deze methodiek een rol spelen.

Het is gebruikelijk om daarbij cijfermatige gegevens te hanteren die in het kader van de VTH zijn verkregen over bijvoorbeeld aantallen verleende omgevingsvergunningen, uitgevoerde controles, geconstateerde overtredingen en opgelegde bestuursrechtelijke en strafrechtelijke sancties (zoals processen-verbaal en aangeboden transacties). Ingevolge Bor, artikel 7.6, tweede lid, moeten (dergelijke) in het kader van de handhaving verkregen gegevens worden geregistreerd. De relatie tussen de gekozen methodiek en de handhavingdoelstellingen impliceert dat deze doelen voldoende concreet (als meetbare prestaties geformuleerd) moeten zijn.

Definitief oordeel:

Voldoet. In het beleidsplan VTH Bernheze 2019-2022 zijn doelen geformuleerd en voor de monitoring daarvan indicatoren benoemd. In het huidige VTH-beleid is het uitgangspunt om per jaar een evenredige bijdrage (25%) te leveren aan de geformuleerde beleidsdoelen. Binnen vier jaar zouden dan in theorie de doelstellingen voor 100% gehaald kunnen worden. Uit de tussentijdse monitoring in 2020 en 2021 blijkt, dat dit niet voor alle doelen haalbaar is. De coronacrisis kan in dit kader worden genoemd als één van de oorzaken.

Over de voortgang van de milieugerelateerde werkzaamheden, die voortvloeien uit het werkprogramma 2022 van de ODBN ontvangen gemeente Bernheze twee tussentijdse rapportages (in mei en september) en een jaarrapportage. In deze rapportages verantwoordt de ODBN haar werkzaamheden, die zij namens de gemeente Bernheze verricht.

Rapportage

12. Rapporteren B&W periodiek over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden? (Bor 7.7, lid 1, onder b)

Toelichting wetgever:

De rapportages moeten worden uitgebracht aan de gemeenteraad. Het is belangrijk dat de beleidsmakers, vergunningverleners en andere handhavende organisatieonderdelen van het bestuursorgaan van de rapportages kennis kunnen nemen.

Definitief oordeel:

Voldoet. In het Jaarverslag VTH 2021 wordt de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving beschreven. Zo is er in bepaalde gevallen informatie-uitwisseling vanuit de politie naar de gemeente. Dit heeft echter geen betrekking op het omgevingsrecht. Ook zijn in 2021 met betrekking tot ondermijning de resultaten van de pilot MIT gepresenteerd aan het gemeentebestuur. Deze resultaten hebben betrekking op de periode juni 2019 – augustus 2021.

In de Voortgangsrapportage van de ODBN wordt melding gemaakt van een voorval waarbij de overtreding is gemeld bij strafrecht.

Uit 'Voortgangsrapportage 2021 Gemeente Bernheze' van de ODBN:

§ 2.6 (Asbest):

[...]

- XXXXXstraat X, Heeswijk Dinther; (Illegale sloop en asbestverwijdering in en rondom een woning; werkzaamheden zijn stilgelegd en de overtredingen zijn gemeld bij strafrecht).

Verbeterpunten:

Beschrijf in een periodieke rapportage over de uitvoering van de afspraken die door de bestuursorganen onderling en met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving zijn gemaakt, over de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden waar deze betrekking hebben op omgevingsrecht.

Reactie gemeente:

Zoals bekend wordt verondersteld, beperkt de politie zich steeds meer tot haar primaire taken. Voor het aspect Bouwen en Ruimtelijke Ordening betekent dit overwegend dat de handhaving volledig bij de gemeente ligt. Voor de milieutaken vragen we de ODBN om hier in haar eerstvolgende jaarverslag een toelichting op te geven. Verder nemen we dit verbeterpunt mee in het eerstvolgende jaarverslag in de toelichting voor wat betreft de samenwerking binnen het Maasland Interventie Team.

13. Evalueren B&W jaarlijks of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's VTH voor de eigen organisatie en de omgevingsdienst zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de gestelde doelen? (Bor 7.7, lid 2)

Toelichting wetgever:

Een cyclisch verlopend uitvoeringsproces wordt door middel van evaluatie afgesloten met een rapportage over en verantwoording van de uitgevoerde activiteiten aan de gemeenteraad. Daarbij wordt getoetst of de geleverde inspanningen ook het bereiken van de uitvoeringsdoelstellingen hebben opgeleverd. Indien deze doelstellingen zijn bereikt, zal dit in algemene zin leiden – indirect – tot positieve effecten op de omgevingskwaliteit. Indien deze doelstellingen niet zijn bereikt, kan dit leiden tot conclusies en aanbevelingen over aanpassingen van het VTH-beleid, het uitvoeringsprogramma of de uitgevoerde VTH-activiteiten. Voor input voor het uitvoeringsprogramma van het komende jaar is het belangrijk dat de interne evaluatie voorafgaand aan het opstellen van het uitvoeringsprogramma wordt gedaan.

Het uitvoeren van externe audits kan een nuttige functie vervullen bij het verbeteren van de organisatie en werkwijzen van het VTH-beleid. Naast IBT-audits door de provincie, valt ook te denken aan horizontale, benchmark-achtige externe audits, waarbij bijvoorbeeld de ene gemeente de taakuitvoering van een andere gemeente bekijkt. Horizontale audits passen als zodanig goed in het versterken van de horizontale kwaliteitsborging.

Definitief oordeel:

Voldoet. In het Jaarverslag VTH 2021 wordt de samenwerking bij en de afstemming van de werkzaamheden met de organen die belast zijn met de strafrechtelijke handhaving beschreven. Daarbij wordt opgemerkt dat de Voortgangsrapportage 2021 van de ODBN vooral een kwantitatieve verantwoording is van de uitgevoerde werkzaamheden.

14. Stellen B&W het evaluatieverslag VTH jaarlijks vóór 1 mei vast? (Verordening systematische toezichtinformatie Noord-Brabant art. 3, lid 1 en lid 2, onder d, en lid 5)

Toelichting wetgever:

Jaarlijks evalueert een gemeente of de activiteiten die zijn opgenomen in de uitvoeringsprogramma's zijn uitgevoerd en in hoeverre deze activiteiten hebben bijgedragen aan het bereiken van de vastgestelde beleidsdoelen. De provincie heeft de wettelijke taak van interbestuurlijk toezichthouder op de kwaliteit van de taakuitvoering door gemeenten en waterschappen onder meer op het domein omgevingsrecht. Doel is om informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Definitief oordeel:

Voldoet. Het evaluatieverslag is op 19 april 2022 bestuurlijk vastgesteld.

15. Maken B&W het evaluatieverslag VTH bekend aan de gemeenteraad? (Bor 7.7, lid 3)

Toelichting wetgever:

Zie toelichting bij vraag 9.

Definitief oordeel:

Voldoet. Met de 'Notitie ter informatie van commissie/ raad' van 26 april 2022 is de raad op de hoogte gebracht van het Jaarverslag VTH 2021.

Eindoordeel

Op basis van de behaalde scores en conform de vastgestelde beoordelingscriteria en normen, is het eindoordeel: **voldoet**.

	Aantal	Punten
Toetsingsvragen	15	
Score Voldoet (2 punten)	15	30
Score Voldoet gedeeltelijk (1 punt)	0	0
Score Voldoet niet (0 punten)	0	0
Totaal aantal punten	-	30
Eindoordeel o.b.v. punten	$30/30 \times 100 = 100$	
Toelichting eindoordeel:	≥ 80 = Voldoet ≥ 60 en < 80 = Voldoet gedeeltelijk < 60 = Voldoet niet	

Monumentenzorg/Erfgoed

Verstrekken B&W jaarlijks vóór 1 mei toezichtinformatie over de uitvoering van artikel 15, 38 en 38a van de Monumentenwet 1988? (Verordening systematische toezichtinformatie

Noord-Brabant art. 4 in combinatie met art. 9.1 Erfgoedwet)

Toelichting:

Het toezicht op de monumentenzorg richt zich op de wijze waarop gemeenten hun taken op het gebied van het beschermen en onderhouden van archeologie, cultuurhistorie en monumentenzorg uitvoeren.

Als gemeenten deze taken op het gebied van de archeologische en de gebouwde monumentenzorg niet goed uitvoeren, is het risico groot dat onroerend cultureel erfgoed beschadigd wordt of zelfs verloren gaat.

Een van de wettelijke eisen is dat gemeenten een onafhankelijke en deskundige commissie instellen die adviseert over omgevingsvergunningen voor het aanpassen van een beschermd monument. De provincie monitort of de gemeenten een dergelijke commissie hebben ingesteld en deze ook altijd consulteert. Doel is om tijdig informatie te verschaffen om systematisch toezicht te kunnen uitoefenen.

Deze extra vraag vloeit voort uit samenwerkingsafspraken tussen de IBT-toezichtgebieden Omgevingsrecht en Monumentenzorg en is te zien als een pilot met het oog op de komst van de Omgevingswet. De score van een gemeente bij deze vraag valt buiten de beoordeling systematisch toezicht Omgevingsrecht. Over de consequenties van geheel of gedeeltelijk niet voldoen aan deze wettelijke verplichting, ontvangt een gemeente separaat bericht in lijn met de bestaande toezichtstrategie IBT Monumentenzorg met bijbehorend interventieproces zoals opgenomen in het provinciale Beleidskader IBT 2020-2023 'Toezicht in balans'.

Definitief oordeel:

Voldoet. De toezichtinformatie is op 11 april 2022 ontvangen.