

Bestemmingsplan
Loosbroekseweg 45 Nistelrode

Toelichting

Gemeente Bernheze



Projectlocatie: Loosbroekseweg 45
5388 VM Nistelrode

Projectnummer: 00768.003

Datum: 13 december 2023
6 december 2023
13 september 2021

Status: Ontwerp

IMRO-code: NL.IMRO.1721.BPLoosbrkweg45-ON02



Heijtmorgen 10
5375 AN Reek
T 0486 45 01 60

F 0486 45 02 38
E info@vandun-vangerwen.nl
I www.vandun-vangerwen.nl

IBAN NL 11 RABO 0327 260 203
BIC RABONL2U
KvK 708 46 278 - BTW 858482447.B01

Inhoudsopgave

1. INLEIDING.....	4
1.1 Aanleiding en doel	4
1.2 Vigerend planologisch regime	5
1.3 Procedure	6
1.4 Leeswijzer	6
2. PROJECTBESCHRIJVING	7
2.1 Bestaande situatie	7
2.2 Beoogde situatie	7
3. BELEIDSKADER.....	9
3.1 Rijksbeleid	9
3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.....	9
3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening	9
3.2 Provinciaal beleid.....	9
3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant.....	9
3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)	10
3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant.....	11
3.3 Gemeentelijk beleid	16
3.3.1 Structuurvisie Bernheze	16
3.3.2 Herziening vrijkomende agrarische bebouwing Bernheze	17
3.3.3 Bestemmingsplan	18
4. MILIEUHYGIËNISCHE EN PLANOLOGISCHE ASPECTEN.....	19
4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling.....	19
4.2 Waterhuishouding	19
4.2.1 Waterrelevant beleid.....	19
4.2.2 Provincie	20
4.2.3 Waterschap Aa en Maas.....	21
4.2.4 Bestaande waterhuishoudkundige situatie	23
4.2.5 Beoogde waterhuishoudkundige situatie	24
4.3 Natuur	24
4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)	24
4.3.2 Wet natuurbescherming	25
4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie.....	27
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde	27
4.4.2 Archeologie	28
4.5 Bedrijven en milieuzonering	29
4.6 Geur	30
4.6.1 Individuele hinder.....	30
4.6.2 Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant).....	31
4.7 Geluid	31
4.8 Luchtkwaliteit	31
4.9 Volksgezondheid.....	33
4.10 Spuitzones	33
4.11 Landschappelijke inpassing	34
4.12 Bodemkwaliteit.....	35
4.13 Externe veiligheid	36
4.13.1 Inleiding	36
4.13.2 Risiconormering.....	36
4.13.3 Toetsing	37
4.13.4 Conclusie	37
4.14 Verkeer en parkeren	38
4.14.1 Verkeer.....	38
4.14.2 Ontsluiting	38

4.14.3 Parkeren	38
4.15 Technische infrastructuur	39
5. JURIDISCHE PLANBESCHRIJVING	40
5.1 Juridische achtergrond	40
5.2 Toelichting verbeelding	40
5.3 Toelichting regels	40
6. UITVOERBAARHEID.....	41
6.1 Financiële uitvoerbaarheid.....	41
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	41
6.2.1 Vooroverleg	41
6.2.2 Zienswijzen en beroep	41
7. BIJLAGEN.....	42
Bijlage 1 Kwaliteitsverbetering van het landschap	42
Bijlage 2 Landschappelijk inpassingsplan	42
Bijlage 3 Rapportage beoordeling woon- en leefklimaat	42
Bijlage 4 Toelichting invoergegevens AERIUS	42
Bijlage 5 AERIUS-berekening	42

1. Inleiding

In dit hoofdstuk komen de aanleiding en het doel, het vigerend planologisch regime en de procedure aan bod.

1.1 Aanleiding en doel

Tot voor kort was er op Loosbroekseweg 45 te Nistelrode een intensieve veehouderij gevestigd. De bedrijfswoning was tot voor kort in gebruik ten behoeve van tijdelijke arbeidsmigranten (kenmerk vergunning 97557/1040848). Eigenaar heeft de locatie onlangs aangekocht en is voornemens om zelf in de bedrijfswoning te wonen en op de locatie een niet-agrarisch bedrijf te vestigen, namelijk M7-Branding & Digital Design Agency. Dit is een bureau voor full-service branding, web/app ontwikkeling, online strategie en marketing. Daarnaast bestaan de werkzaamheden onder andere uit opname, productie, onderhoud en bewerken van video's en websites. Het bedrijf is tevens een broedplaats voor de ontwikkeling van startups. Binnen het bedrijf zijn momenteel 4 mensen werkzaam. Daarnaast zijn er nog een aantal flexwerkplekken aanwezig voor externen. Dit zijn bijvoorbeeld externe programmeurs of ander disciplines waarmee (tijdelijk) aan een project samengewerkt wordt. In onderstaande overzicht zijn de belangrijkste pijlers en diensten van het bedrijf weergegeven:

Tabel 1: overzicht bedrijfsactiviteiten

Brand	Design	Web	Media
Merkstrategie en positionering	IT-projectmanagement	Social Media Marketing	3D modellering
Merkboek	IT-advies	SEO & SEA	Animatie
Logo ontwerp	Data visualisatie	Web-hosting	Video-opname -bewerking
	Grafisch ontwerp	App Ontwerp & Ontwikkeling	
	UI/Ux-ontwerp	Web Ontwerp & Ontwikkeling	

Op de initiatieflocatie is een bedrijfswoning aanwezig en een bestaand bedrijfsgebouw van 813 m². Het bedrijf wordt gevestigd in een bestaand bedrijfsgebouw. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit atelier- c.q. studio-activiteiten. Het bedrijfspand biedt een werkruimte voor de uitoefening van ontwerptechnische of creatieve werkzaamheden. Onder deze werkzaamheden vallen onder andere opnemen van video's, fotograveren en alle voorbereidende werkzaamheden.

In het voorste gedeelte van dit gebouw, op de begane grond, wordt een foyer en kantine gerealiseerd. Op de eerste verdieping bevinden de werkruimte (100 m²) waarin met name het ontwerpen, ontwikkelen, implementeren en onderhouden van oplossingen op het gebied van informatietechnologie en communicatiesystemen voor bedrijven plaatsvindt. In het achterste gedeelte van het pand bevindt zich de opnamestudio. Hier vinden uiteenlopende werkzaamheden waaronder het ontwikkelen van prototypes voor reclame- en promotie uitingen, het poetsen en bestickeren van auto's voor foto-shoots en het opnemen van video's. Daarnaast vindt er opslag plaats van materialen en goederen plaats als ondersteuning van te leverende producten en diensten. Technische ondersteuningsdiensten of computerreparatie vallen niet binnen de kernactiviteiten van een informatie- en communicatiebedrijf.

De bewuste keuze voor een locatie in het buitengebied is ingegeven door de wens om een inspirerende en rustige werkomgeving te creëren. Dit draagt bij aan het bevorderen van synergie tussen technologische ontwikkeling en creatieve expressie, wat essentieel is voor het succes van het bedrijf. De omgeving van de locatie bevordert de concentratie en biedt tevens een esthetisch aantrekkelijke setting voor diverse zakelijke activiteiten. Zo biedt de omgeving een prachtige achtergrond voor foto's en video's wat de visuele uitstraling ten goede komt. Bovendien wil de eigenaar dicht bij het bedrijfspand wonen waardoor er een directe betrokkenheid ontstaat en een snelle respons op eventuele behoeften

van het bedrijf mogelijk is. Deze nabijheid draagt bij aan een efficiënter beheer en een nauwere band met de bedrijfsactiviteiten op de locatie.

Het ontwerpbestemmingsplan 'Loosbroekseweg 45 Nistelrode' heeft 6 weken ter inzage gelegen vanaf 18 februari 2021. De inhoud van het plan betrof toen de vestiging van een bedrijf (reparatie van auto's en motorfietsen en statische opslag) op een voormalige agrarische bedrijfslocatie aan Loosbroekseweg 45 te Nistelrode.

Zoals beschreven is de locatie onlangs van eigenaar is gewijzigd. Daarmee zijn ook de beoogde bedrijfsplannen voor de locatie deels gewijzigd. In de beoogde situatie wordt een **design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag** gevestigd op de locatie. Daarmee is er in de beoogde situatie nog steeds sprake van een niet-agrarisch bedrijf zoals in het eerdere ontwerpbestemmingsplan 'Loosbroekseweg 45 Nistelrode' is opgenomen.

1.2 Vigerend planologisch regime

De vigerende planologische regels zijn opgenomen in het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1', welke op 10 maart 2016 door de gemeenteraad van de gemeente Bernheze is vastgesteld.

Op de locatie geldt het onderstaande bouwvlak (zie onderstaande afbeelding, bouwvlak is in rood weergegeven) en heeft de volgende bestemmingen en aanduidingen:

- Enkelbestemming: Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied;
- Dubbelbestemming: Waarde – Archeologie 3;
- Maatvoering: – aantal bedrijfswoningen: 1;
- Bouwvlak:
- Functieaanduiding: intensieve veehouderij.

Het bouwvlak is momenteel ca. 1,00 ha groot.



Afbeelding 1: uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

Om de gewenste ontwikkelingen te realiseren, is een functieaanduiding 'bedrijf' noodzakelijk. Deze omschakeling is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. De gemeente wil onder voorwaarden meewerken aan een herziening van het bestemmingsplan. Deze voorwaarden zijn:

- Op locatie mogen alleen kleinschalige bedrijven worden gevestigd die vallen in de milieucategorie 1 of 2;
- De verkeersaantrekkende werking niet onevenredig toeneemt in relatie tot de functie en de aard van de weg waaraan de locatie is gelegen;
- Geen sprake is van detailhandel;
- Geen sprake is van publieksgerichte voorzieningen;

- Geen sprake is van baliefuncties en zelfstandige kantoren;
- Parkeren op eigen terrein zal plaatsvinden;
- Er is geen uitbreiding mogelijk;
- Sprake is van een goede ruimtelijke uitstraling;
- Een planschadeverhaalsovereenkomst met de gemeente wordt aangegaan;
- Kwaliteitsverbetering is vereist. Dit dient u te onderbouwen in het nieuwe bestemmingsplan.
- De milieusituatie; er dient sprake te zijn van een goede milieu hygiënische uitvoerbaarheid;
- Het woon- en leefmilieu van de omgeving wordt niet aangetast; dit betekent in ieder geval dat de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende percelen niet onevenredig mogen worden beperkt.

In voorliggende toelichting wordt nader ingegaan op dit voorwaarden, en hoe initiatiefnemer hieraan kan voldoen.

1.3 Procedure

Voor het gewenste initiatief dient een bestemmingsplan te worden vastgesteld, conform artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Blijkens artikel 3.8 Wro is op de voorbereiding van een bestemmingsplan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan gedurende 6 weken voor een ieder ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode van 6 weken kan eenieder hun zienswijzen kenbaar maken. Gedurende de inzagetermijn ligt het ontwerpbestemmingsplan (verbeelding, regels en toelichting, inclusief bijbehorende bijlagen) ter inzage.

Binnen 12 weken nadat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage heeft gelegen, moet de gemeente beslissen over de vaststelling van het bestemmingsplan. Hierbij worden eventuele zienswijzen in acht genomen.

Nadat het bestemmingsplan is vastgesteld, wordt het opnieuw 6 weken ter inzage gelegd. Binnen deze 6 weken kan eenieder beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Als er geen beroep wordt ingesteld, dan is het bestemmingsplan daags na afloop van de beroepsperiode onherroepelijk. Zodra het bestemmingsplan in werking is getreden kunnen de benodigde omgevingsvergunningen voor het beoogde initiatief worden aangevraagd.

1.4 Leeswijzer

In voorliggende toelichting is in het eerste hoofdstuk een inleiding op het initiatief gegeven, waarin de aanleiding, het doel, het vigerend planologische regime en de te doorlopen procedure is beschreven. Hierna is in het tweede hoofdstuk een beschrijving opgenomen van de bestaande en beoogde situatie.

In hoofdstuk 3 van voorliggende toelichting wordt het van toepassing zijnde beleid uiteengezet, welke het provinciaal en gemeentelijk beleid betreft. Hierna worden in hoofdstuk 4 de milieuhygiënische en planologische aspecten beschreven.

De juridische planbeschrijving is vervat in hoofdstuk 5 van voorliggende toelichting waarin een beschrijving van de juridische achtergrond van onderhavig bestemmingsplan, een toelichting op de verbeelding en een toelichting op de regels wordt gegeven. De financiële en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het initiatief wordt verantwoord in het daaropvolgende hoofdstuk.

2. Projectbeschrijving

2.1 Bestaande situatie

De initiatieflocatie betreft de locatie Loosbroekseweg 45, Nistelrode, kadastraal bekend als gemeente Nistelrode, sectie I, nummer 448 en 449.

De initiatieflocatie is gelegen in het buitengebied van Bernheze op ongeveer 2,1 km van de kom van Nistelrode en 1,8 km van de kom van Loosbroek. De initiatieflocatie wordt in het noorden, oosten en zuiden begrenst door agrarische percelen en in het westen grenst de initiatieflocatie aan de Loosbroekseweg. In de directe omgeving zijn voornamelijk agrarische bedrijven gelegen.



Afbeelding 2: ligging initiatieflocatie ten opzichte van verdere omgeving, initiatieflocatie rood globaal omlijnd (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In de huidige bestaande situatie is op de locatie Loosbroekseweg 45 te Nistelrode één bedrijfswoning (192 m²) en één bedrijfsgebouw (813 m²) aanwezig. Voorheen was de locatie een intensief veehouderijbedrijf. Er was een vergunning aanwezig (20-06-2001) voor het houden van 30 schapen, 1.750 vleesvarkens en 2 paarden. Op 19-06-2017 heeft er een intrekking van deze vergunning plaatsgevonden voor het gehele veebestand. Ook is er inmiddels ca. 1.575 m² bedrijfsbebouwing gesaneerd.

De bedrijfswoning was tot voor kort in gebruik ten behoeve van tijdelijke arbeidsmigranten (kenmerk vergunning 97557/1040848). Eigenaar heeft de locatie onlangs aangekocht en is voornemens om zelf in de bedrijfswoning te wonen

2.2 Beoogde situatie

Initiatiefnemer wenst de huidige functieaanduiding 'intensieve veehouderij' om te zetten naar 'bedrijf' ten behoeve van een **design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag**. In de beoogde situatie blijft het

aantal m² bedrijfsbebouwing gelijk, aangezien sloop al heeft plaatsgevonden. Deze sloop- en daarmee kwaliteitswinst maakt wel onderdeel uit van het plan. Het bouwvlak zal verkleind worden naar ca. 0,48 ha. De huisvesting van arbeidsmigranten in de bedrijfswoning komt te vervallen.



Afbeelding 3: Initiatieflocatie met de gewenste situatie

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor onderhavige ontwikkeling relevante ruimtelijke rijksbeleid, provinciaal en gemeentelijk beleid uiteengezet. Daarnaast wordt de beoogde ontwikkeling in dit hoofdstuk tevens aan dit beleid getoetst.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. In deze structuurvisie schetst het Rijk ambities voor Nederland in 2040: een visie hoe Nederland er in 2040 voor moet staan. Uitgaande van de verantwoordelijkheden van het Rijk zijn de ambities uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028 en is aangegeven welke nationale belangen daarbij aan de orde zijn.

Op de verbeelding 'nationale ruimtelijke hoofdstructuur' behorende bij de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte is een samenvatting weergegeven van de nationale belangen waarvoor het Rijk verantwoordelijk is. De locatie is hierin gelegen binnen een nationaal belang waarvoor het Rijk verantwoordelijk is, namelijk het 'Radar verstoringsgebied' van vliegbasis Volkel.

Defensie heeft zeven radarstations in gebruik, waarvan op vliegbasis Volkel. Deze vervullen de taken voor zowel het militaire apparaat (verkeers- en gevechtsleiding) als voor nationale veiligheid. Om de werking van deze radarstations niet te beperken, zijn om deze stations radarverstoringsgebieden aangewezen waarbinnen windmolens en hoge gebouwen beperkt mogelijk zijn. Dit plan vormt echter geen belemmering voor deze radarverstoringsgebieden omdat op de locatie geen (hoge) nieuwbouw plaatsvindt.

De ontwikkeling op de initiatieflocatie belemmert de nationale ruimtelijke hoofdstructuur niet.

3.1.2 Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Sinds 1 oktober 2012 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) van kracht. Het Barro is ook wel bekend als de AmvB Ruimte. Het Barro voorziet in de juridische borging van het nationaal ruimtelijk beleid. Het bevat regels die de beleidsruimte van andere overheden ten aanzien van de inhoud van ruimtelijke plannen inperken, daar waar nationale belangen dat noodzakelijk maken.

Aangezien onderhavig initiatief geen nationaal belang schaad, zijn de regels zoals gesteld in het Barro, niet van toepassing.

3.2 Provinciaal beleid

Het geldende ruimtelijke beleid van de provincie Noord-Brabant is vervat in de Omgevingsvisie Noord-Brabant, de Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 en de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant.

3.2.1 Omgevingsvisie Noord-Brabant

De provincie Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de omgevingsvisie Noord-Brabant vastgesteld. De omgevingsvisie vindt zijn legitimatie in de Omgevingswet. Vanzelfsprekend staan de achterliggende doelen van de Omgevingswet dan ook centraal in de positiebepaling van de Brabantse Omgevingsvisie. Onder het motto 'eenvoudig beter', doelt de Omgevingswet op meer inzichtelijkheid, en een grotere voorspelbaarheid en gebruiksgemak van het Omgevingsrecht. Ook beoogt de wet meer bestuurlijke afwegingsruimte en een meer samenhangende benadering van de fysieke leefomgeving in beleid, besluitvorming en regelgeving. Het doel van de omgevingsvisie is om de kwaliteit van de leefomgeving voor alle Brabanders te verbeteren.

In de visie is voor verschillende programma's de ambitie geformuleerd hoe de Brabantse leefomgeving er in 2050 uit moet zien. Daarbij zijn mobiliserende tussendoelen gesteld voor 2030 om het einddoel te kunnen bereiken. De uitwerking in programma's is een opgave die de visie volgt en die in opeenvolgende bestuursperiodes de opdracht en ruimte geeft om dat met eigen accenten in te vullen.

Het belangrijkste programma dat hier een rol speelt is 'omgevingskwaliteit'. Het Brabantse doel voor 2050 in dit programma is:

'Brabant heeft een goede leefomgevingskwaliteit doordat wij op alle aspecten beter presteren dan wettelijk als minimumniveau is bepaald. Brabant staat met zijn TOP-landschap van oude en nieuwe landschappen in de top 5 van Europa. De biodiversiteit binnen en buiten de natuurgebieden is op orde, de lucht- en waterkwaliteit voldoet en de bodem is vitaal.'

Het tussendoel voor 2030 in dit programma is:

'Brabant heeft een aanvaardbare leefomgevingskwaliteit doordat wij voor alle aspecten voldoen aan de wettelijke normen. Natuurgebieden zijn ingericht, de afname van biodiversiteit is naar een positieve trend omgebogen, waardevolle cultuurhistorische landschappen zijn behouden en er is breed draagvlak voor de nieuwe energie- en klimaatadaptieve landschappen door de ontwerpende aanpak.'

Deze basisopgave is veelomvattend en gaat over milieuaspecten zoals een schone bodem, schoon water (ondergrond) en schone lucht. Maar ook om landschappelijke- en cultuurhistorische aantrekkelijkheid, een goede woon- en werkomgeving met een aantrekkelijk aanbod aan voorzieningen, stilte en een natuurlijke omgeving, waarin biodiversiteit en recreatie hand in hand gaan.

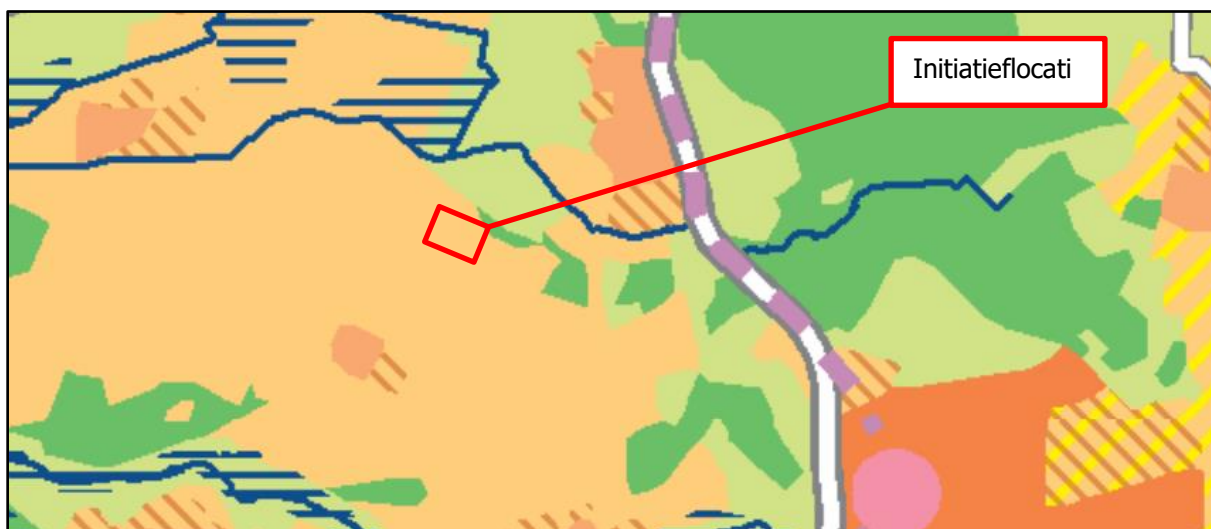
Het initiatief voldoet aan het tussendoel voor 2030 omdat aan alle milieu wet- en regelgeving wordt voldaan. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de initiatieflocatie wordt ook een positieve bijdrage geleverd aan de leefomgevingskwaliteit. Hiermee wordt een eerste stap gezet richting het einddoel van 2050. Het initiatief past dus binnen de Omgevingsvisie voor Noord-Brabant.

3.2.2 Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014)

De Structuurvisie 2010 – partiële herziening 2014 (Sv 2014) betreft een herziening van de op 1 oktober 2010 vastgestelde Structuurvisie ruimtelijke ordening. De partiële herziening is door Provinciale Staten van Noord-Brabant op 7 februari 2014 vastgesteld en is in werking getreden op 19 maart 2014.

De Structuurvisie geeft de hoofdlijnen van het provinciaal ruimtelijk beleid tot 2025 weer (met een doorkijk naar 2040). De visie is bindend voor het ruimtelijk handelen van de provincie. Het is de basis voor de wijze waarop de provincie de instrumenten inzet die de Wet ruimtelijke ordening biedt. De genoemde visie in de partiële herziening is doorvertaald in de regels van de Verordening ruimte Noord-Brabant. Daarnaast ondersteunt de structuurvisie het beleid op andere provinciale beleidsterreinen, zoals het economisch-, mobiliteits-, sociaal-, cultureel-, milieu- en natuurbeleid.

Volgens de structurenkaart, zie navolgende afbeelding, is onderhavige locatie gelegen in het gemengd landelijk gebied. In het gemengde landelijke gebied vindt een vermenging van functies plaats. Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van de land- en tuinbouw, is er ook plaats voor natuur, water, recreatie, toerisme en kleinschalige stedelijke functies. Daar de locatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied, hanteert de provincie het multifunctionele gebruik als uitgangspunt. Onderhavig initiatief betreft een voormalig veehouderijbedrijf. Binnen het gemengd landelijk gebied is de ontwikkeling van woon-, recreatie- en werkfuncties op vrijgekomen agrarische bedrijfslocaties mogelijk. De ontwikkelingen zullen qua aard, schaal en functie moeten passen in de omgeving en zullen rekening moeten houden met de omgevingskwaliteiten. De noodzaak of wens tot sanering van overtollige bedrijfsbebouwing wordt betrokken bij de toepassing van de zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit. Tot slot dient er rekening te worden gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies, zoals volwaardige agrarische bedrijven, recreatiebedrijven of woonfuncties. Onderhavig initiatief past derhalve binnen de uitgangspunten van de Sv 2014.



Afbeelding 4: uitsnede structurenkaart Svro 2014 (bron: provincie Noord-Brabant)

3.2.3 Interim Omgevingsverordening Noord-Brabant

De Interim omgevingsverordening (Iov) betreft een samenvoeging van verschillende regelingen op provinciaal niveau met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Dit betekent dat de regels betrekking hebben op milieu, natuur, ruimtelijke ordening, water, bodem en wegen. De Iov is daarbij een eerste stap op weg naar een definitieve omgevingsverordening, die op grond van de op handen zijnde Omgevingswet moet worden vastgesteld en die verplicht is voor provincies. De Iov is op 25 oktober 2019 door Provinciale Staten vastgesteld en is op 5 november 2019 in werking getreden.

De Iov is opgesteld vanuit een doelgroepenbenadering. Dit is ook het systeem dat de Omgevingswet, en de daaronder liggende wetgeving, hanteert. Dit betekent dat de regels in de Iov zijn gegroepeerd in hoofdstukken waarbij de doelgroep van de regel, de zogenaamde normadressaat, leidend is. Regels waar gemeenten bij vaststelling van een bestemmingsplan rekening mee moeten houden zijn opgenomen in hoofdstuk 3. Deze regels zijn in de vorm van instructieregels opgenomen waarbij de verschillende niveaus zijn opgedeeld in meerdere afdelingen.

Voor elke ruimtelijke ontwikkeling geldt dat toepassing moet worden gegeven aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies zoals deze zijn opgenomen in paragraaf 3.1.2. Voor het overige dient getoetst te worden aan de regels die van toepassing zijn op het werkingsgebied waar de locatie in is gelegen. In dit geval is de initiatieflocatie gelegen binnen de aanduidingen 'Gemengd landelijk gebied', 'Landelijk gebied' en 'Stalderingsgebied', zie afbeelding 5.



Afbeelding 5: uitsnede integrale plankaart Iov

De voorwaarden behorende bij deze aanduidingen zijn opgenomen in de volgende artikelen

- 3.44a Grootschalige logistiek
- 3.49 veehouderij in landelijk gebied
- 3.50 aanvullende regels nieuw dierenverblijf
- 3.52 aanvullende regels stalderen
- 3.73 vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied

Hierna wordt achtereenvolgens aan de relevante artikelen van de Iov getoetst. Aangezien het initiatief geen betrekking heeft op een toename van de oppervlakte dierenverblijf voor hokdieren binnen een bouwperceel. Ook heeft het geen betrekking op een ontwikkeling dat grootschalige logistiek mogelijk maakt. Er vindt geen nadere toetsing plaats met betrekking tot artikel 3.44a, 3.49, 3.50 en 3.52.

Basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies (paragraaf 3.1.2)

Onder een evenwichtige toedeling van functies wordt verstaan dat invulling wordt gegeven aan een goede omgevingskwaliteit met een veilige, gezonde leefomgeving. Hiervoor moet rekening worden gehouden met:

- zorgvuldig ruimtegebruik;
- de waarden in een gebied door toepassing van de lagenbenadering;
- meerwaardecreatie.

Deze aspecten zijn in de Iov nader uitgewerkt in de artikel 3.6 t/m 3.8. Daarnaast geldt voor ontwikkelingen in het landelijk gebied ook dat er sprake moet zijn van kwaliteitsverbetering (zie artikel 3.9). Deze artikelen worden hieronder nader toegelicht.

Zorgvuldig ruimtegebruik (artikel 3.6)

Conform artikel 3.6 houdt zorgvuldig ruimtegebruik in dat in beginsel gebruik wordt gemaakt van een bestaand ruimtebeslag. Een bestaand ruimtebeslag is gelegen binnen het werkingsgebied 'Stedelijk gebied' of een bestaand bouwperceel. Wanneer er sprake is van een stedelijke ontwikkeling dient toepassing te worden gegeven aan artikel 3.1.6, tweede lid, van het Besluit ruimtelijke ordening (ladder voor duurzame verstedelijking). Alle gebouwen, bijbehorende bouwwerken en ander permanente voorzieningen dienen te worden geconcentreerd binnen een bouwperceel.

Er is bij onderhavig initiatief geen sprake van stedelijke ontwikkeling. De Ladder voor duurzame verstedelijking is derhalve niet van toepassing en niet nader toegelicht in deze toelichting. Er wordt op onderhavige initiatieflocatie gebruik gemaakt van een bestaand bouwperceel en de bestaande bedrijfsbebouwing. Er is derhalve sprake van een zorgvuldig en zuinig ruimtegebruik.

Toepassing van de lagenbenadering (artikel 3.7)

De toepassing van de lagenbenadering omvat het effect van de ontwikkeling op verschillende lagen. Hierbij dient onderzocht te worden wat de effecten zijn op:

- de ondergrond
- de netwerklaag
- de bovenste laag

Met het effect op de ondergrond worden o.a. de aspecten bodem, grondwater en archeologische waarden bedoeld. De netwerklaag omvat aspecten zoals infrastructuur, natuurnetwerk, energienetwerk, waterwegen waaronder een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer. In de beschouwing van de bovenste laag dienen aspecten zoals cultuurhistorische en landschappelijke waarden, de omvang van de functie en de bebouwing, de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op volksgezondheid, veiligheid en milieu aan bod te komen.

Hierbij dient te worden gekeken naar het verleden, heden en toekomst. De beoogde ontwikkeling mag geen negatieve effecten hebben op de waarden in de omgeving en dient ook in de toekomst geen beperkingen op te leveren voor de omgeving. De toetsing van de gevolgen van het initiatief op bovengenoemde aspecten is uitgebreid uiteengezet in hoofdstuk 4 van deze toelichting.

Meerwaardecreatie (artikel 3.8)

Het aspect meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken. Het biedt de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren, waardoor er meerwaarde ontstaat. Daarnaast ontstaat een bijdrage aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn. In dit bestemmingsplan wordt meerwaarde gecreëerd door wijziging van het bedrijf te combineren met een goede landschappelijke inpassing. Daarnaast is er sprake van een afname van de emissies waardoor ook het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd.

Kwaliteitsverbetering (artikel 3.9)

Een bestemmingsplan in landelijk gebied moet gepaard gaan met een fysieke verbetering van het landschap. Daarnaast moet worden aangetoond hoe deze fysieke verbetering financieel, juridisch en feitelijk wordt verzekerd. Een verbetering kan o.a. bestaan uit een landschappelijke inpassing, behoud of herstel van cultuurhistorisch waardevolle bebouwing of terreinen, het slopen van bebouwing of aanleggen van extensieve recreatieve mogelijkheden. Deze vormen van kwaliteitsverbetering moeten worden geborgd in het bestemmingsplan.

Over de exacte invulling van de kwaliteitsverbetering zijn in het regionaal ruimtelijk overleg tussen gemeenten en provincie afspraken gemaakt. Binnen de gemeente Bernheze is het afsprakenkader van de regio Noordoost-Brabant van toepassing. Hierin is de ontwikkeling aangemerkt als een categorie 3 ontwikkeling. Voor deze ontwikkeling dient een financiële berekening te worden gemaakt om de waardevermeerdering van de gronden te bepalen. 20% van deze waardevermeerdering dient te worden geïnvesteerd in het landschap.

Op basis van de huidige planologische situatie, de gewenste planologische situatie en het landschappelijke inpassingsplan is een economische berekening inzake de waardevermeerdering en kwaliteitsinvestering opgesteld. Deze berekening is opgenomen in bijlage 1. Uit deze berekening blijkt dat middels de sloop van bedrijfsgebouwen (wat reeds is uitgevoerd) en het landschappelijk inpassen van het bedrijf er sprake is van een ruime extra kwaliteitswinst bovenop de kwalitatieve investering die benodigd is. Het landschappelijk inpassingsplan is opgenomen in bijlage 2 bij deze toelichting.

De aanleg en instandhouding van deze landschappelijke inpassing wordt feitelijk en juridisch verzekerd middels de opname van een bepaling in de regels van het bestemmingsplan en daarnaast door het afsluiten van een overeenkomst tussen de gemeente en initiatiefnemer. Middels de bijgevoegde berekening is bovendien aangetoond dat de kwaliteitsverbetering bovendien ruimschoots financieel is verzekerd. De beoogde ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met artikel 3.9 van de Iov.

Vestiging niet-agrarische functie in landelijk gebied (artikel 3.73)

Een bestemmingsplan binnen het werkingsgebied Landelijk gebied kan voorzien in de vestiging van niet-agrarische functies op een bestaand bouwperceel als wordt voldaan aan de voorwaarden die zijn opgenomen in artikel 3.73:

- a. de vestiging past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied waarbij de volgende aspecten zijn betrokken:
 1. een gebiedsgerichte benadering welke activiteiten en functies passen in de omgeving;
 2. welke effecten de mogelijke ontwikkeling heeft op andere aspecten, waaronder mobiliteit, agrarische ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
 3. hoe de vestiging bijdraagt aan het versterken van de omgevingskwaliteit, waaronder een bijdrage aan de sloop van overtollig en leegstaand vastgoed in het Landelijk gebied.

*Zoals in hoofdstuk 1 is beschreven was de locatie voorheen een intensief veehouderijbedrijf. Op 19 juni 2017 heeft er een intrekking plaatsgevonden voor het gehele veebestand. De bedrijfswoning was tot voor kort in gebruik ten behoeve van tijdelijke arbeidsmigranten (kenmerk vergunning 97557/1040848). Eigenaar heeft de locatie onlangs aangekocht en is voornemens om zelf in de bedrijfswoning te wonen en op de locatie een niet-agrarisch bedrijf te vestigen. Zoals in hoofdstuk 2 is beschreven wenst de initiatiefnemer de huidige functieaanduiding 'intensieve veehouderij' om te zetten naar 'bedrijf' ten behoeve van een **design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag**. Door functieaanduiding 'intensieve veehouderij' om te zetten naar 'bedrijf' is er planologisch gezien sprake van een afname van emissies waardoor ook het leefmilieu in de omgeving wordt verbeterd.*

In paragraaf 3.2.2 is beschreven dat de initiatieflocatie gelegen is in het gemengde landelijk gebied waar een vermenging van functies plaats vindt. De provincie hanteert hier multifunctioneel gebruik als uitgangspunt. Binnen het gemengd landelijk gebied is de ontwikkeling van woon-, recreatie- en werkfuncties op vrijgekomen agrarische bedrijfslocaties mogelijk. Binnen het gemengd landelijk gebied is de ontwikkeling van woon-, recreatie- en werkfuncties op vrijgekomen agrarische bedrijfslocaties mogelijk. Met de beoogde ontwikkeling komt er een nieuwe economische drager in het buitengebied. Deze nieuwe drager draagt bij aan het behouden van de leefbaarheid van het platteland. Om deze reden is het passend binnen het provinciale beleid.

In paragraaf 3.3.1 is beschreven dat de ontwikkelingsgebieden die opgenomen zijn in de structuurvisie zijn ruim 20 jaar geleden tot stand gekomen in het kader van het reconstructieplan. Momenteel maakt de landbouw een ingrijpende transitie door. Veel agrarische ondernemers stoppen en/of schakelen om naar een alternatieve bedrijfsvoering. In aanloop naar een gemeentelijke omgevingsvisie wordt een ontwikkelrichting bepaald door de gemeente Bernheze in de diverse subgebieden in het buitengebied. In het vigerende bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' wordt ruimte geboden voor vestiging van niet-agrarische activiteiten als vervolg functie van agrarische bedrijfslocaties. Deze ruimte wordt ook geboden voor het LOG. Het gebied tussen de kernen Loosbroek en Nistelrode zijn reeds diverse niet-agrarische functies (waaronder woonfuncties) aanwezig. Daarmee is de beoogde ontwikkeling passend binnen ontwikkelrichting van dit gebied en passend bij de activiteiten functies in de omgeving.

In hoofdstuk 4 worden de milieuhygiënische en planologische aspecten van het initiatief beschreven. Hierin is onder andere rekening gehouden met (ontwikkelingsmogelijkheden van) omliggende bestaande functies en wordt er rekening gehouden met de omgevingskwaliteiten. De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de agrarische ontwikkeling en leefbaarheid in het gebied.

Voor de beoogde activiteiten/ontwikkelingen wordt gebruik gemaakt van de bestaande bebouwing binnen het bestaand bouwblok. Hierdoor hebben activiteiten/ontwikkelingen niet direct invloed op de leegstand elders. Eventuele leegstand en verpaupering van het bedrijf wordt hierdoor wel voorkomen. Daarnaast leiden de ontwikkelingen op de locatie niet tot (onevenredige) verkeers- of parkeeroverlast in de omgeving. De parkeerbehoefte kan binnen de eigen locatie opgevangen worden en hoeft niet langs de openbare weg plaats te vinden. De mobiliteit komt verder ter sprake in paragraaf 4.14.

Onderhavige ontwikkeling gaat gepaard met een landschappelijke inpassing waardoor de bestaande landschappelijke kwaliteiten in de omgeving behouden en versterkt worden. Door een zorgvuldige landschappelijke inpassing van de locatie wordt een positieve bijdragen geleverd aan de leefomgevingskwaliteit.

- b. er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel;
Er is sprake van één bouwperceel. Er vindt geen splitsing plaats van het bouwperceel.
- c. overtollige bebouwing wordt gesloopt;
De huidige bebouwing blijft in gebruik ten behoeve van het niet-agrarische bedrijf. Er is geen overtollige bebouwing op het perceel aanwezig.
- d. de vestiging heeft geen betrekking op:
 - 1. een kantoor met baliefunctie;
De beoogde bedrijfsvoering voorziet niet een kantoor met baliefunctie.
 - 2. lawaaisport;
Voorliggende ontwikkeling heeft geen betrekking op lawaaisport. Deze voorwaarde is derhalve niet van toepassing.
 - 3. mestbewerking.
Voorliggende ontwikkeling heeft geen betrekking op mestbewerking. Deze voorwaarde is derhalve niet van toepassing.

Lid 2. Het bestemmingsplan dat de vestiging mogelijk maakt, borgt dat de functie, ook op langere termijn, past binnen de ontwikkelingsrichting en stelt daartoe regels:

- a. over een bij de omgeving passende omvang en publieksaantrekkende werking;
- b. welke specifieke gebruiksactiviteit is toegestaan;
- c. dat opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen;
- d. dat de ontwikkeling verplaatst naar een passende locatie als deze niet langer past binnen de maximaal toegestane omvang.

In de regels behorende bij dit bestemmingsplan wordt geborgd dat de functie ook op langere termijn past binnen de ontwikkelingsrichting. Zo zijn er onder andere bepalingen opgenomen over de passende omvang, toegestane gebruiksactiviteiten, en dat de opslag en stalling plaatsvindt in gebouwen.

Lid 3. Als een binnen de omgeving passende omvang geldt voor:

- a. bedrijvigheid, dat deze kleinschalig is en past binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein;

*De beoogde bedrijvigheid vindt plaats in binnen de bestaande bedrijfsgebouwen behorende tot het agrarische bedrijf op de locatie. De bedrijfsactiviteiten bestaan uit een **design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag**, vallend binnen de milieucategorie 2. Het initiatief trekt een beperkt aantal bezoekers per jaar aan. Hierdoor is er sprake van een kleinschalige ontwikkeling. De bedrijfsactiviteiten passen binnen een gemengde omgeving waardoor het niet doelmatig is om deze te vestigen op een bedrijventerrein.*

- a. de beoogde activiteit niet leidt tot een grootschalige ontwikkeling.
*De voorziene ontwikkeling behelst een **design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag**. Hiervoor zijn geen uitbreidingsplannen, deze ruimte biedt het beleid niet. Verdere uitbreiding is niet aan de orde.*
- b. een detailhandelsvoorziening, een omvang van het verkoopvloeroppervlak van ten hoogste 200 m²;

De beoogde bedrijfsvoering voorziet niet in een zelfstandige detailhandelsvoorziening.

- c. een voorziening ten dienste van vrijetijd en zorg, een omvang van de bebouwing van ten hoogste 1 hectare.

De beoogde bedrijfsvoering voorziet niet in een voorziening ten dienste van vrijetijd en zorg.

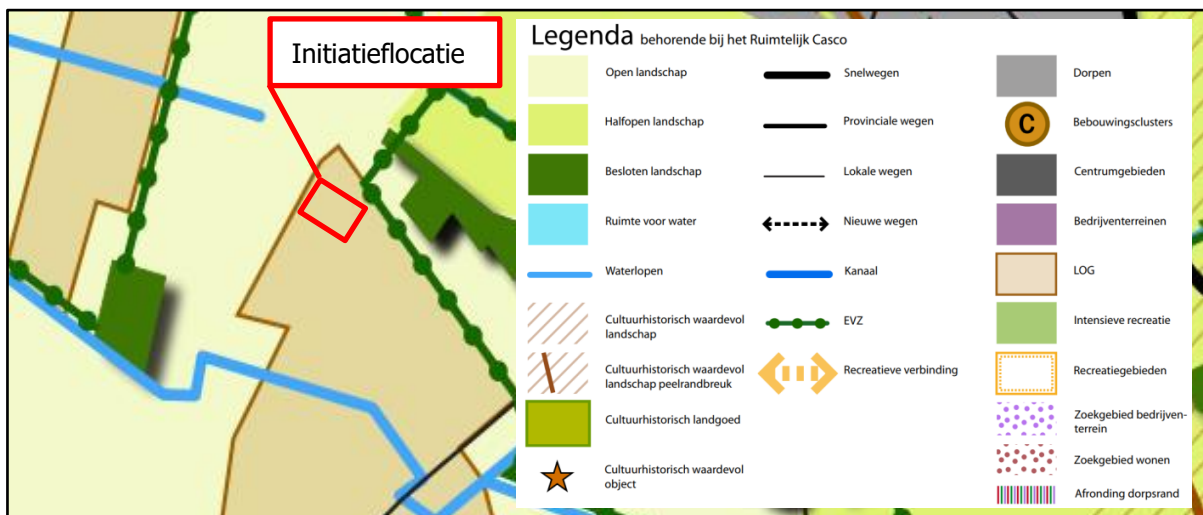
3.3 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk beleid is vervat in de gemeentelijke structuurvisie en het bestemmingsplan.

3.3.1 Structuurvisie Bernheze

De gemeenteraad van de gemeente Bernheze heeft op 1 februari 2010 de Structuurvisie Bernheze vastgesteld. De Structuurvisie Bernheze geeft een samenhangend beeld van de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de hele gemeente. De structuurvisie is een visie op hoofdlijnen en vormt daarmee een belangrijk (toetsing)kader voor het initiëren, beoordelen, afwegen en vaststellen van nieuwe ruimtelijke plannen, zoals bestemmingsplannen en projecten. In de structuurvisie staan de belangrijkste ruimtelijke ontwikkelingen beschreven voor de komende jaren. Onderdeel van de Structuurvisie Bernheze 2010 is het Ruimtelijk Casco. Het Ruimtelijk Casco betreft het ontwikkelingskader voor de gemeente Bernheze en vormt een casco voor concrete projecten en plannen. Het Ruimtelijk Casco bestaat uit een kaartbeeld en toelichting. Deze zijn nadrukkelijk aan elkaar gekoppeld.

De initiatieflocatie heeft op de Ruimtelijke Cascokaart de aanduiding 'Structuurvisie-gebied Open Landschap' en 'Structuurvisie-gebied Landbouwontwikkelingsgebied (LOG)'.



Afbeelding 6: uitsnede plankaart Structuurvisie Bernheze (bron: gemeente Bernheze)

Open landschap

Centraal in de gemeente is sprake van een open landschap. Dit gebied, dat deels bestaat uit jonge ontginningen, kent een grootschalige, rationele verkaveling ten behoeve van de landbouw.

Langs de wegen is plaatselijk opgaande beplanting aanwezig, maar verder wordt het gebied gekarakteriseerd door een grote mate van openheid. Hier is relatief weinig bebouwing los van de dorpen aanwezig. De grootschalige openheid voegt een kwaliteit toe aan het landschap en dient om die reden geconserveerd te worden. Verdichting van het landschap moet zoveel mogelijk worden voorkomen.

Vrijkomende gronden, bij stoppende bedrijven, worden voornamelijk aangewend voor de groei van duurzame bedrijven met een goed toekomstperspectief. Groei staat ook synoniem voor innovatie en duurzaamheid. Nieuwe landgebruiksvormen kunnen een plek krijgen, al dan niet in combinatie met verbreding van inkomsten uit nevenactiviteiten. Ontwikkelingen dienen hierbij wel te passen in de aanwezige grootschalige openheid van het gebied.

LOG

In het LOG bestaan mogelijkheden voor de ontwikkeling van intensieve veehouderijbedrijven. Uitbreiding en herplaatsing van de intensieve veehouderij is toegestaan. Een vereiste is dat hierbij de draagkracht van dat gebied niet overschreden wordt.

Binnen de LOG's vervullen de intensieve veehouderijbedrijven de belangrijkste functie. Intensieve veehouderijbedrijven zijn hier grootschaliger of hebben de kans om grootschaliger te worden dan buiten de LOG's. Zowel qua oppervlakte als qua hoogte zullen intensieve veehouderijbedrijven hier omvangrijker zijn dan er buiten. Het aspect landschap dient niet uit het oog te worden verloren. Een goede landschappelijke inpassing van bedrijven is van groot belang.

Zo blijven ook deze gebieden hun landschappelijke kwaliteiten behouden of worden deze zelfs versterkt. Het blijft of wordt dan ook nog aantrekkelijk om door deze gebieden te fietsen of wandelen. Binnen het LOG bevinden zich ecologische verbindingzones. Deze ecologische verbindingzones en het LOG hoeven elkaar niet in de weg te staan. Samen met een robuuste landschappelijke inpassing kan invulling worden gegeven aan deze ecologische verbindingzone.

In de beoogde situatie vindt geen nieuwbouw plaats. Het gebied wordt niet aangetast c.q. gewijzigd, het open landschap blijft hierdoor zoveel mogelijk behouden. De beoogde situatie belemmert de agrarische functies niet in hun bedrijfsvoering, zie hoofdstuk 4. Er kan derhalve worden geconcludeerd dat het initiatief past binnen de uitgangspunten van de Structuurvisie Bernheze.

3.3.2 Herziening vrijkomende agrarische bebouwing Bernheze

Op 18 april 2019 en op 10 december 2020 zijn respectievelijk het bestemmingsplan 'Vrijkomende Agrarische bebouwing Bernheze 2018' en het bestemmingsplan 'Herziening Vrijkomende Agrarische Bebouwing Bernheze 2018' vastgesteld. Deze bestemmingsplannen zijn opgesteld naar aanleiding van de beleidsnotitie 'aanpak VAB Bernheze, toe te passen beleidsregels' (vastgesteld 14 december 2017) en heeft als hoofduitgangspunt het tegengaan van verrommeling in het buitengebied door het herbestemmen of slopen van leegstaande stallen, zo nodig na het tijdelijk toegelaten afwijkend gebruik.

Met behulp van deze bestemmingsplannen geeft de gemeente Bernheze meer ruimte voor o.a. herbestemmingsmogelijkheden. Dit geldt ook voor de zgn. landbouwontwikkelingsgebieden (LOG) binnen de gemeente. Voorliggende initiatieflocatie is, zoals al aangegeven in paragraaf 3.3.1 gelegen binnen een LOG. Deze ontwikkelingsgebieden zijn zo'n 20 jaar geleden tot stand gekomen in kader van het reconstructieplan. Momenteel maakt de landbouw een ingrijpende transitie door. Veel agrarische ondernemers stoppen en/of schakelen om naar een alternatieve bedrijfsvoering. We zoeken naar een nieuwe balans in het buitengebied waarbij het ruimte bieden voor nieuwe activiteiten (en bijbehorende herbestemming van locaties) een belangrijk onderdeel is. Vanuit het gemeentelijk programma transitie landbouw alsook de voorbereidingen die er getroffen worden in aanloop naar een gemeentelijke omgevingsvisie, zal richting worden bepaald in de diverse subgebieden in het buitengebied.

In het thans vigerende bestemmingsplan Buitengebied is, in het kader van VAB-beleid, ruimte geboden voor de vestiging van niet-agrarische activiteiten als vervolgfunctie van agrarische bedrijfslocaties. Dit is ook mogelijk binnen landbouwontwikkelingsgebieden. Voorliggend bestemmingsplan sluit aan bij die mogelijkheid.

Het vestigen van niet-agrarische activiteiten betekent niet per definitie dat hierdoor de in het gebied aanwezige agrarische bedrijven daardoor belemmerd worden. Doorgaans kunnen deze functies goed samen gaan. Daar komt bij dat er zich binnen het landbouwontwikkelingsgebied, voorzover gelegen tussen de kernen Loosbroek en Nistelrode, reeds diverse niet-agrarische functies (waaronder woonfuncties) bevinden. Een gebied waar zich de intensieve veehouderijen meer concentreren en waarbinnen zich nauwelijks niet-agrarische functies bevinden is verder oostelijk gelegen. Te weten rondom de Grote Heide.

Er zullen dus geen belemmeringen in het gebied ontstaan in relatie tot de vestiging van niet-agrarische activiteiten aan Loosbroekseweg 45. Deze herbestemming past binnen de mogelijkheden die er in algemene zin geboden wordt als alternatief voor agrarische bedrijfsvoeringen in het buitengebied.

3.3.3 Bestemmingsplan

Zoals reeds in de inleiding van voorliggende toelichting beschreven is voor de locatie het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze 2012-1' vigerend. Hier zijn de volgende aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming Agrarisch - Landbouwontwikkelingsgebied;
- Dubbelbestemming Waarde – Archeologie 3;
- Maatvoering – aantal bedrijfswoningen: 1;
- Bouwvlak;
- Functieaanduiding intensieve veehouderij.

Het bouwvlak is momenteel ca. 1,00 ha groot.



Afbeelding 7: uitsnede plankaart vigerend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

In het bestemmingsplan is de beoogde ontwikkeling van initiatiefnemer niet rechtstreeks mogelijk. Om deze reden wordt een herziening van het bestemmingsplan voorbereid. De regels van deze herziening zullen zo veel mogelijk aansluiten bij het bestemmingsplan 'Buitengebied Bernheze' (vastgesteld 26 juni 2012) en 'Buitengebied Bernheze 2012-1'.

4. Milieuhygiënische en planologische aspecten

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het verplicht om inzicht te bieden in de relevante milieuhygiënische en planologische aspecten. In dit hoofdstuk worden deze aspecten beschreven.

4.1 Milieueffectrapportage en vormvrije m.e.r.-beoordeling

Een milieueffectrapportage (MER), en de bijbehorende procedure (m.e.r.), is een hulpmiddel om de belangen van het milieu volwaardig te betrekken bij de besluitvorming omtrent plannen en projecten. Het gaat hierbij wel enkel om plannen en projecten die kunnen leiden tot initiatieven waarmee het milieu mogelijk nadelig kan worden beïnvloed. Als uitgangspunt geldt voor plannen, waaronder partiële herzieningen, onderstaande criteria om te beoordelen of een MER noodzakelijk is:

- Plannen die kaderstellend zijn voor toekomstige m.e.r.- (beoordelings)plichtige besluiten;
- Plannen waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000 gebieden.

Een plan is kaderstellend voor een toekomstig m.e.r.- (beoordelings)plichtig besluit indien er sprake is van een overschrijding van de grenswaarden uit de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r.. Onder de grenzen uit de C- en D-lijst van het Besluit m.e.r. geldt nog wel de plicht om een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling' uit te voeren. Dit houdt in dat er bekeken moet worden of er bij het initiatief sprake is van dusdanig bijzondere omstandigheden of milieueffecten dat er toch een MER moet worden opgesteld. Hierbij wordt gekeken naar de selectiecriteria uit bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn (2011/92/EU), welke o.a. de omvang van het project, de cumulatie met andere projecten en het gebruik van natuurlijke hulpbronnen betreffen. Deze zaken zijn uitgebreid onderzocht in het kader van onderhavige toelichting, tezamen met alle andere milieuhygiënische en planologische aspecten. Hieruit zijn geen bezwaren gebleken, waaruit bovendien geconcludeerd kan worden dat er geen noodzaak is tot het opstellen van een MER.

Ten aanzien van het tweede criteria inzake een mogelijke MER-plicht, geldt dat er bij onderhavige situatie geen sprake is van een plan waarvoor een passende beoordeling nodig is in verband met een mogelijk significant negatief effect op Natura 2000-gebieden. Zoals in paragraaf 4.3.2 reeds uitgebreid uiteengezet heeft onderhavige ontwikkeling met zekerheid geen mogelijk significant effect op de Natura 2000-gebieden.

Er is dus geen sprake van de verplichting tot het opstellen van een MER en het doorlopen van de bijbehorende procedure. Wel heeft er blijkens deze toelichting een vormvrije m.e.r.-beoordeling plaatsgevonden, waarbij alle relevante planologische en milieuhygiënische aspecten zijn getoetst en akkoord bevonden.

4.2 Waterhuishouding

Per 1 november 2003 is het verplicht om bij ruimtelijke ingrepen de watertoets toe te passen. Deze verplichting is wettelijk geregeld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In deze watertoets moet inzicht worden geboden in de effecten van het initiatief op de waterhuishouding. In het kader van de watertoets dient de gemeente voorafgaand aan de procedure het voornemen van de ruimtelijke ingreep aan het waterschap te verzenden. De gemeente en het waterschap kunnen afspraken maken over de wijze waarop het aspect water in het ruimtelijk plan is opgenomen. In deze waterparagraaf komen de volgende onderdelen aan bod:

- Beschrijving waterrelevant beleid;
- Bestaande waterhuishoudkundige situatie;
- Beoogde waterhuishoudkundige situatie.

4.2.1 Waterrelevant beleid

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) is vanaf 22 december 2000 van kracht. De KRW heeft als doel om te komen tot schone, ecologisch gezonde stroomgebieden, waarin water op een duurzame manier wordt gebruikt. Om dit doel te bereiken is een systematiek opgesteld die alle Europese lidstaten in de nationale wetgeving moeten implementeren en uitvoeren. De Nederlandse regering heeft invulling aan de KRW gegeven middels de Waterwet, die in werking is getreden op 22 december 2009. De Waterwet regelt het beheer van het oppervlakte- en grondwater en verbetert ook de samenhang tussen het

waterbeleid en ruimtelijke ordening. De visies met betrekking tot het waterbeleid worden door de verschillende bestuurslagen in diverse plannen beschreven.

4.2.2 Provincie

Het beleid van de provincie Noord-Brabant richt zich op het bereiken en in stand houden van watersystemen die ruimte bieden aan een gezond leefmilieu voor mens, dier en plant. Daarbij zijn economische en ecologische ontwikkelingen met elkaar in evenwicht en is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie een randvoorwaarde. Dit beleid is vertaald in de Structuurvisie 2010 en de Verordening ruimte Noord-Brabant. In de structuurvisie komen over het onderwerp water de volgende aspecten aan bod:

- Een robuust en veerkrachtig water- en natuursysteem;
- Een betere waterveiligheid door preventie;
- Koppeling van waterberging en droogtebestrijding;

In de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant zijn ook instructieregels opgenomen voor waterschappen. Op de kaart behorende bij deze instructieregels is de locatie gelegen in 'Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied', zie onderstaande afbeelding.



Afbeelding 8: uitsnede integrale plankaart Iov (bron: Provincie Noord-Brabant)

De wijze waarop de provincie omgaat met water is beschreven in het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027). Provinciale Staten hebben op 3 december 2021 het Regionaal Water en Bodem Programma (2022-2027) vastgesteld (RWP). Hiermee is de RWP de opvolger van het Provinciaal Milieu en waterplan (PMWP). Het RWP is op 22 december 2021 inwerking getreden. Door middel van het RWP wordt beleid vastgesteld om te komen tot een klimaat robuust water en bodemsysteem in 2050 en zorg te dragen voor veilig, schoon en voldoende water en een vitale bodem in de provincie Noord-Brabant. Belangrijk uitgangspunt van het RWP is de Europese Kader Richtlijn Water (KRW) als een mijlpaal op weg naar een klimaatrobuust en veerkrachtig water- en bodemsysteem in 2050. In dit programma ligt de focus op zuinig zijn op water en de bodem, en het water- en bodemsysteem moet toegerust zijn op natte én droge tijden (systeemgericht). Vele generaties lang had het waterbeleid als doel wateroverlast te voorkomen en water zo snel mogelijk af te voeren. Inmiddels weten we dat het moet worden gewijzigd; we moeten zuinig zijn op ons water en de bodem. Doel van RWP:

- Voldoende water
- Schoon water
- Veilig water
- Vitale bodem
- Klimaatadaptatie

Gemeenten en waterschappen dienen hun waterbeleid te baseren op de uitgangspunten die de provincie in haar RWP stelt. De RWP is enkel voor de provincie Noord-Brabant zelf bindend.

4.2.3 Waterschap Aa en Maas

Waterschap Aa en Maas is de beheerder van zowel de kwantiteit als de kwaliteit van het grond- en oppervlaktewater in de omgeving van de planlocatie. Het waterschap Aa en Maas hanteert verschillende beleidsstukken bestaande uit onder andere het Waterbeheerplan 2022-2027, de Keur 2015, de legger en de uitgangspunten watertoets.

Waterbeheerplan

Op 19 november 2021 is het nieuwe waterbeheerplan (WBP) van waterschap Aa en Maas vastgesteld. In dit plan is beschreven welke doelstellingen het waterschap nastreeft in de periode 2022-2027 en hoe zij die doelstellingen wil gaan halen. Het plan geldt van 22 december 2021 tot en met 21 december 2027.

Het waterbeheerplan is uitgewerkt in de volgende drie programma's:

1. Waterveiligheid; Het programma 'Waterveiligheid' draait om de bescherming tegen overstromingen vanuit de Maas en het regionale watersysteem.
2. Klimaatbestendig en gezond watersysteem; Het programma 'Klimaatbestendig en gezond watersysteem' draait om een goed functionerend watersysteem in normale én in extreem droge en natte situaties: klimaatbestendig, robuust, veerkrachtig en stuurbaar. Daarbij let het waterschap op de hoeveelheid (goede waterpeilen, het vasthouden van water en het omgaan met wateroverlast en droogte); en op de kwaliteit van het water (chemisch en ecologisch).
3. Schoon Water; In het programma 'Schoon Water' speelt het zuiveren van afvalwater een centrale rol.

Voor bebouwde gebieden heeft het waterschap specifieke doelen geformuleerd. In bebouwd gebied werkt het waterschap toe naar een klimaatrobuust watersysteem waarin:

- schoon water niet naar de zuivering gaat, maar het grondwater voedt;
- de waterkwaliteit geen risico's geeft voor de volksgezondheid en geschikt is voor een goede ontwikkeling van flora en fauna, maar ook voor recreatie en evenementen;
- de kans op wateroverlast en problemen door droogte en hittestress acceptabel is;
- de betrokkenheid en het waterbewustzijn van inwoners, bedrijven en andere stedelijke partners is toegenomen.

Deze programma's zijn verder uitgewerkt in het WBP naar concrete doelstellingen. Deze doelstellingen vinden onder andere een doorwerking in de beschikbare instrumenten van het waterschap; Keur, legger, communicatie en stimuleringsmiddelen.

Keur

De Keur is een waterschapsverordening en omvat samen met de Waterwet alle gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen of activiteiten die consequenties hebben voor de waterkwantiteit, waterkwaliteit en waterveiligheid. De Keur is verder uitgewerkt in beleids- en algemene regels.

Legger

De Keur verwijst in de gebods- en verbodsbepalingen volop naar de legger. De legger legt de status en afmetingen behorende bij de regels van de Keur vast in een overzichtskaart van het waterbeheersgebied. Op deze kaart zijn onder andere dijken, waterlopen en bijbehorende beschermingszones aangegeven.

Uitgangspunten watertoets waterschap Aa en Maas

Bij ruimtelijke ontwikkelingen, waaronder ver- en nieuwbouwplannen, hanteert het waterschap een aantal uitgangspunten ten aanzien van het duurzaam omgaan met water, die van belang zijn als

vertrekpunt van het overleg tussen initiatiefnemer en waterbeheerder. Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient de initiatiefnemer hier invulling aan te geven:

1. *Wateroverlastvrij bestemmen*

Bij de locatiekeuze voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen dient rekening te worden gehouden met de norm uit het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW). In eerste instantie zal bij de locatiekeuze van een ontwikkeling gezocht moeten worden naar een plek „die hoog en droog genoeg” is. Mocht dit echter niet mogelijk of wenselijk zijn, dan zal in de compenserende of mitigerende sfeer gezocht moeten worden naar maatregelen die het gewenste beschermingsniveau tegen wateroverlast helpen realiseren. Liever nog dan mitigeren of compenseren, wordt bij voorkeur gebouwd op locaties die als gevolg van hun ligging nú al voldoen aan de NBW-norm voor de toekomstige functie.

2. *Gescheiden houden van vuil water en schoon hemelwater*

Het streefbeeld is het afvoeren van het vuile water via de riolering en het binnen de planlocatie verwerken van het schone hemelwater. Afhankelijk van de omstandigheden ter plaatse kan een compromis gesloten worden, waarbij de minimale inzet (in bestaand bebouwd gebied) is om het vuile en het schone water gescheiden aan te bieden op het (reeds aanwezige) gemengde rioolstelsel. Het waterschap zal echter niet akkoord gaan met de aanleg van nieuwe gemengde rioolstelsels.

3. *Doorlopen van de afwegingsstappen: "hergebruik - infiltratie - buffering -afvoer"*

In aansluiting op het landelijke beleid (NW4, WB21) hanteert het waterschap het beleid dat bij nieuwe plannen altijd onderzocht dient te worden hoe omgegaan kan worden met het schone hemelwater. Hierbij worden de afwegingsstappen "hergebruik - infiltratie - buffering - afvoer" (afgeleid van de trits "vasthouden - bergen - afvoeren") doorlopen. Hergebruik van hemelwater wordt voornamelijk overwogen bij grootschalige voorzieningen als scholen, kantoorgebouwen ed. Voor particuliere woningen wordt dit, ook gezien de landelijke ervaringen met grijswatersystemen, niet gestimuleerd. Binnen grondwaterbeschermingsgebieden kunnen door de grondwaterbeheerder (provincie) aanvullende kwalitatieve eisen gesteld worden in de Provinciale Milieu Verordening. Ook kan een vergunning nodig zijn van de grondwaterbeheerder.

4. *Hydrologisch neutraal ontwikkelen*

Nieuwe ontwikkelingen dienen te voldoen aan het principe van hydrologisch neutraal ontwikkelen, waarbij de hydrologische situatie minimaal gelijk moet blijven aan de uitgangssituatie. Hierbij mag de natuurlijke GHG (Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand) niet verlaagd worden en mag bijvoorbeeld bij transformatie van landelijk naar bebouwd gebied de oorspronkelijke landelijke afvoer in de normale situatie niet overschreden worden. Het waterpeil sluit aan bij optimale grondwaterstanden en in poldergebieden worden seizoensfluctuaties toegestaan.

5. *Water als kans*

"Water" wordt door stedenbouwkundigen bij inrichtingsvraagstukken vaak benaderd als een probleem ("er moet ook ruimte voor water gecreëerd worden, en m² zijn duur"). Dat is erg jammer, want "water" kan ook een meerwaarde geven aan het plan, bijvoorbeeld door gebruik te maken van de belevingswaarde van water. Zo is „wonen aan het water" erg gewild, een mooie waterpartij met bijbehorend groen wordt door vele inwoners gewaardeerd etc.

6. *Meervoudig ruimtegebruik*

"Er moet ruimte voor water gecreëerd worden, en m² zijn duur". Maar door bij de inrichting van een planlocatie ruimte voor twee of meer doeleinden te gebruiken, is het "verlies" van m² als gevolg van de toegenomen ruimtevraag vanuit water te beperken. Zo is het in bepaalde gevallen mogelijk om het flauwe talud ook te gebruiken als onderhoudsstrook. Flauwe taluds geven veel ruimte voor buffering van water, maar zijn ook te gebruiken voor recreatieve doeleinden (een fietspad dat af en toe niet te gebruiken is).

7. *Voorkomen van vervuiling*

Bij de inrichting, het bouwen en het beheer van gebieden wordt het milieu belast. Vanuit zijn wettelijke taak ten aanzien van het waterkwaliteitsbeheer streeft het waterschap ernaar om nieuwe bronnen van verontreiniging zoveel mogelijk te voorkomen. Deze bronaanpak is ook verwoord in het Emissiebeheersplan. Het waterschap besteedt hier reeds aandacht aan in de

fase van de watertoets, zodat dit aspect als randvoorwaarde kan worden meegenomen in het verdere ontwerpproces.

8. Waterschapsbelangen

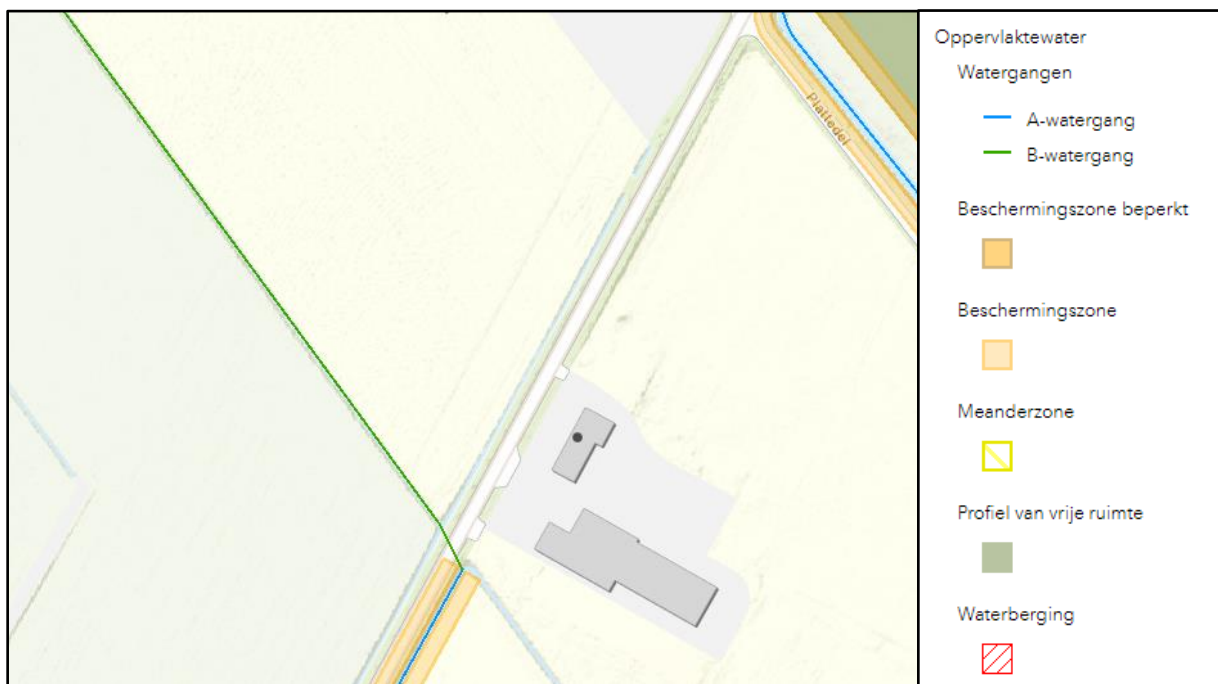
Er zijn "waterschapsbelangen" met een ruimtelijke component. Dit betreft het volgende:

- a. ruimteclaims voor waterberging
- b. ruimteclaims voor de aanleg van natte EVZ's en beekherstel
- c. aanwezigheid en ligging watersysteem
- d. aanwezigheid en ligging waterkeringen
- e. aanwezigheid en ligging van infrastructuur en ruimteclaims tbv de afvalwaterketen in beheer van het waterschap.

Indien deze belangen een rol spelen in het ruimtelijke plan dan zou hieraan in de toelichting, de planregels en de verbeelding aandacht besteed moeten worden.

4.2.4 Bestaande waterhuishoudkundige situatie

In de directe nabijheid van de initiatieflocatie zijn watergangen aanwezig. Ten zuidwesten van de locatie is een A/B-watergang gelegen, zie onderstaande uitsnede van de legger.



Afbeelding 9: uitsnede Legger (bron: Aa en Maas)

In de bestaande waterhuishoudkundige situatie wordt het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Voor het overige wordt er uit de inrichting enkel niet-verontreinigd hemelwater geloosd. Dit hemelwater is afkomstig van regenwater dat op de daken en erfverharding valt. Gemiddeld valt er jaarlijks 0,8 m³ niet-verontreinigd hemelwater per m² verhard oppervlak. Dit hemelwater wordt door middel van afschot van daken en erfverharding geloosd op omliggende perceelssloten. Op het bedrijf wordt aandacht besteed aan het schoonhouden van het verhard oppervlak. Er is sprake van good-house-keeping management. De erfverharding en de daken worden zo vaak als voor de goede orde noodzakelijk is schoon gehouden. Op het bedrijf vinden geen bijzondere activiteiten plaats die ertoe kunnen leiden dat er stoffen in aanraking kunnen komen met het hemelwater. Het niet-verontreinigde hemelwater kan dus zonder problemen worden geloosd op de omliggende perceelssloten.

4.2.5 Beoogde waterhuishoudkundige situatie

In de beoogde situatie wordt, net zoals in de bestaande situatie, het bedrijfsafvalwater van huishoudelijke aard geloosd op het gemeentelijk riool. Zoals aangegeven is Waterschap Aa en Maas de beheerder van de kwaliteit en kwantiteit van het gronden oppervlaktewater binnen de locatie. Middels de Keur van Waterschap Aa en Maas, is bepaald bij welke ontwikkelingen mitigerende maatregelen getroffen moeten worden. Deze mitigerende maatregelen kunnen onder andere bestaan uit het treffen van een retentievoorziening. De Keur van Waterschap Aa en Maas schrijft voor dat voor een toename van minder dan 500 m² verhard oppervlak geen mitigerende maatregelen nodig zijn. In de beoogde situatie zal er geen toename of wijziging van verhard oppervlak plaatsvinden. Er dient daarom geen compenserende maatregel getroffen te worden om het hemelwater op te vangen.

Verder zullen de beschermingszones ten opzichte van omliggende watergangen in acht worden genomen. Binnen 5 meter van de watergang (2042150) worden geen nieuwe obstakels, zijnde bebouwing dan wel landschapselementen, mogelijk gemaakt.

4.3 Natuur

Voorafgaand aan de gewenste wijziging dient onderzocht te worden of er sprake is van een aantasting van wettelijk beschermde natuurwaarden op basis van de groene wet- en regelgeving. Onderstaand zijn de diverse aspecten ten aanzien van natuurwaarden beschreven.

4.3.1 Natuurnetwerk Nederland (NNN)

In de twintigste eeuw is veel Nederlandse natuur verdwenen. De overgebleven gebieden zijn vaak klein en liggen veelal ver uit elkaar. Hierdoor hebben bepaalde organismen moeite om gebieden te bereiken en zich er te handhaven, waardoor de diversiteit van planten, dieren en micro-organismen (de biodiversiteit) ook sterk achteruit gaat. Om de biodiversiteit te behouden en te versterken is het Natuurnetwerk Nederland opgericht.

De Natuurnetwerk Nederland is een netwerk van natuurgebieden en verbindingszones. Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is in de eerste plaats belangrijk als netwerk van leefgebieden voor veel planten en dieren. In het NNN liggen:

- Bestaande natuurgebieden, waaronder de 20 Nationale Parken;
- Gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt;
- Landbouwgebieden, beheerd volgens agrarisch natuurbeheer;
- Ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van Noordzee en de Waddenzee;
- Alle Natura 2000-gebieden.

Het Rijk heeft het algemene NNN-beleid in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) vastgelegd. Op grond van artikel 2.10.2 van het Barro moeten provincies bij provinciale verordening de NNN-gebieden aanwijzen en nauwkeurig begrenzen. Op grond van artikel 2.10.3 Barro moeten zij ook de wezenlijke kenmerken en waarden van die gebieden vastleggen. Daarnaast wijzen de provincies de natuurdoelen in de NNN aan. Elk NNN-gebied heeft een zogenaamd natuurdoel. Een natuurdoel beschrijft een bepaalde natuurkwaliteit en wordt gebruikt als een toetsbare doelstelling voor een natuurgebied.

Natuur Netwerk Brabant (NNB)

Vanaf 2014 zijn de provincies verantwoordelijke voor de begrenzing en de ontwikkeling van het NNN. De provincie Noord-Brabant heeft in zijn Verordening de gebieden opgenomen als Natuur Netwerk Brabant. Men wil in 2027 alle gaten in het netwerk hebben gedicht met nieuwe natuur. Ongeveer 90% van het Natuur Netwerk Brabant wordt gevormd door bestaande natuurgebieden. Tussen deze gebieden is men voornemens om verbindingen te leggen in de vorm van Ecologische verbindingszones. Door deze verbindingen tussen natuurgebieden kunnen dieren van het ene gebied naar het andere foerageren.

De concrete ambities van de provincie Noord-Brabant staan in het Natuurbeheerplan Noord-Brabant 2016. De begrenzing van het netwerk is daarnaast ook opgenomen in de Interim omgevingsverordening

Noord-Brabant (iov). Het NNB kent geen specifiek beschermingsregime, anders dan via het ruimtelijke spoor. Conform paragraaf 3.2.3 van de Iov is binnen de locatie geen NNB aanwezig, zie navolgende afbeelding. De beoogde ontwikkelingen hebben daarom geen invloed op de concrete ambities uit het Natuurbeheerplan 2016.



Afbeelding 10: uitsnede integrale plankaart Iov conform 'paragraaf 3.2.3 Iov' (bron: Provincie Noord-Brabant)

4.3.2 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming zijn regels gesteld met betrekking tot gebiedsbescherming, soortenbescherming en bescherming van houtopstanden. In deze paragraaf wordt getoetst of de ontwikkeling invloed heeft op de beschermde gebieden en soorten die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming.

Gebiedsbescherming

De gebiedsbescherming is beperkt tot de Natura 2000-gebieden en eventueel buiten het Natuur Netwerk gelegen bijzondere provinciale natuurgebieden. De bescherming van het Natuur Netwerk Nederland is reeds beschermd in het Barro en provinciale verordening. In Nederland zijn 161 Natura 2000-gebieden aangewezen. Voorbeelden van de Natura 2000-gebieden zijn Kempenland-West, Kampina en Oisterwijkse Vennen en Regte Heide en Riels laag. De provincie Noord-Brabant heeft geen bijzondere provinciale natuurgebieden vastgesteld.

Per Natura 2000-gebied zijn instandhoudingsdoelstellingen (voor soorten en vegetatietypen) opgesteld. Iedereen die vermoedt of kan weten dat zijn handelen of nalaten, gelet op de instandhoudingdoelen, nadelige gevolgen voor een Natura 2000-gebied kan hebben, is verplicht deze handelingen achterwege te laten of te beperken. Het bevoegd gezag kan schadelijke activiteiten beperken en eisen dat een vergunning i.h.k.v. Wet Natuurbescherming (Wnb) wordt aangevraagd. Regulier beheer en bestaand gebruik zijn (of worden) opgenomen in Natura 2000-beheerplannen. Na vaststelling van de beheerplannen hoeft daarvoor geen vergunning aangevraagd te worden.

Het dichtstbij gelegen Natura 2000-gebied betreft Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek welke is gelegen op een afstand van circa 15,2 kilometer.

Elke ruimtelijke ontwikkeling kan negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden. Er zijn namelijk verschillende factoren die kunnen leiden tot de verstoring van beschermde vogel- en habitattypen en soorten. Vooral de storingsfactoren verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht spelen hierbij een belangrijke rol, omdat deze ook op grote afstand van een gebied voor effecten kunnen

zorgen. Daarnaast kunnen andere factoren eveneens leiden tot een verstoring van habitattypen en soorten, indien een ontwikkeling op korte afstand van een gebied plaatsvindt.

Verzuring en vermesting door stikstof uit de lucht

Middels het rekenprogramma AERIUS kan de stikstofdepositie op omliggende Natura 2000-gebieden worden berekend. Hiermee wordt het effect op verzuring en vermesting in beeld gebracht. Wanneer met het rekenprogramma AERIUS kan worden aangetoond dat een initiatief geen toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft, kan de ontwikkeling doorgang vinden. Indien er wel sprake is van een toename in stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden moet onderbouwd worden hoe deze toename in depositie ongedaan wordt gemaakt (door het treffen van maatregelen of extern salderen).

Overige storingsfactoren

Vanwege de ruime afstand van de planlocatie tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied Vlijmens Ven, Moerputten & Bossche Broek leidt het initiatief verder niet tot andere voorkomende storende factoren op omliggende Natura 2000-gebieden zoals oppervlakteverlies, versnippering, verontreiniging, verdroging, verstoring door geluid, optische verstoring, verstoring door mechanische effecten en bewuste verandering soortensamenstelling.

Conclusie

Gezien het vorenstaande kan geconcludeerd worden dat negatieve effecten op soorten en habitattypen in beschermde Natura 2000-gebieden zijn uitgesloten. Er is derhalve op grond van de Wet natuurbescherming geen omgevingsvergunning in het kader van gebiedsbescherming noodzakelijk.

Bescherming van soorten

De soortenbeschermende werking is rechtstreeks opgenomen in de Wnb. In hoofdstuk 3 van de Wnb zijn de beschermingsregimes in drie aparte paragrafen neergelegd. Per beschermingsregime is bepaald welke verboden er gelden en onder welke voorwaarden ontheffing of vrijstelling kan worden verleend door het bevoegd gezag. Hieronder zijn de drie beschermingsregimes weergegeven:

1. Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn; Dit zijn alle van nature in Nederland in het wild levende vogels (zoals bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn).
2. Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn; Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn, Bijlage I en II van het Verdrag van Bern en Bijlage II van het Verdrag van Bonn. In de bijlagen van de Verdragen van Bern en Bonn worden ook vogels genoemd.
3. Beschermingsregime andere soorten. Dit zijn soorten die genoemd zijn in Bijlage onderdeel A en B van de Wet natuurbescherming. Het gaat hier om de bescherming van zoogdieren, amfibieën, reptielen, vissen, dagvlinders, libellen, kevers en vaatplanten voorkomend in Nederland.

In Nederland komen ongeveer 30.000 soorten dieren en planten voor. De Wnb regelt de bescherming van circa 300 in het wild voorkomende soorten inheemse planten en dieren.

In de Wnb is onder meer bepaald dat beschermde diersoorten niet gedood, gevangen of verontrust mogen worden en plantensoorten niet geplukt, uitgestoken of verzameld mogen worden. Bovendien dient iedereen voldoende zorg in acht te nemen voor in het wild levende dieren en planten. Daarnaast is het niet toegestaan om hun directe leefomgeving, waaronder nesten en holen, te beschadigen, te vernielen of te verstoren.

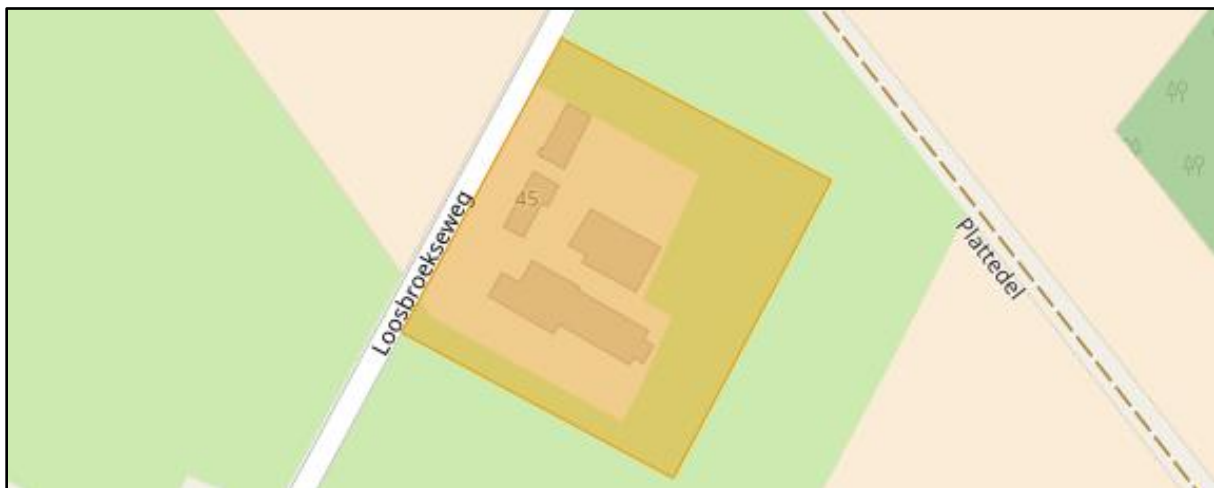
Bij het beoordelen van de in op de locatie voorkomende beschermde soorten gaat het primair om soorten die door de ingreep direct beïnvloed worden, doordat:

- Zij fysiek aangetast worden (doden/verwonden van dieren, verwijderen van planten);
- Zij verstoord worden (toename van geluid of licht);
- Hun vaste verblijfplaatsen c.q. groeiplaatsen aangetast of verstoord worden.

Er dient bepaald te worden of ter plaatse van de initiatieflocatie, beschermde natuurwaarden bevinden, die verstoord zouden kunnen worden. Verboden handelingen dienen desondanks zoveel mogelijk te worden voorkomen en handelingen mogen niet leiden tot aantasting van de gunstige staat van instandhouding. Het (onopzettelijk) doden, verwonden of verontrusten van deze soorten dient zo veel mogelijk voorkomen te worden. Gezien het huidige intensieve gebruik van het bouwvlak en de landbouwgronden grenzend aan het bouwvlak is de aanwezigheid van beschermde of bijzondere soorten echter niet te verwachten.

Met voorliggend initiatief wordt op de initiatieflocatie als gevolg van het initiatief geen bebouwing toegevoegd dan wel gesloopt. Verder wordt er geen beplanting gekapt dan wel verwijderd. Een nader onderzoek in het kader van de flora- en faunawet wordt daarom niet nodig geacht. Er vinden geen werkzaamheden plaats waardoor mogelijke schuilplaatsen van beschermde soorten zouden kunnen worden verstoord.

Door het Ministerie van Economische zaken is een effectenindicator 'Soorten' opgesteld. Onderstaand gebied is beoordeeld aan de hand van de effectenindicator soorten. Als activiteit is aangegeven dat de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' betreft. Uit de effectindicator blijkt dat in het geselecteerde gebied, in combinatie met de geselecteerde activiteit(en), geen Wettelijk beschermde soorten voor komen waarbij schadelijke effecten worden verwacht.



Afbeelding 11: uitsnede initiatieflocatie t.b.v. effectenindicator 'Soorten'

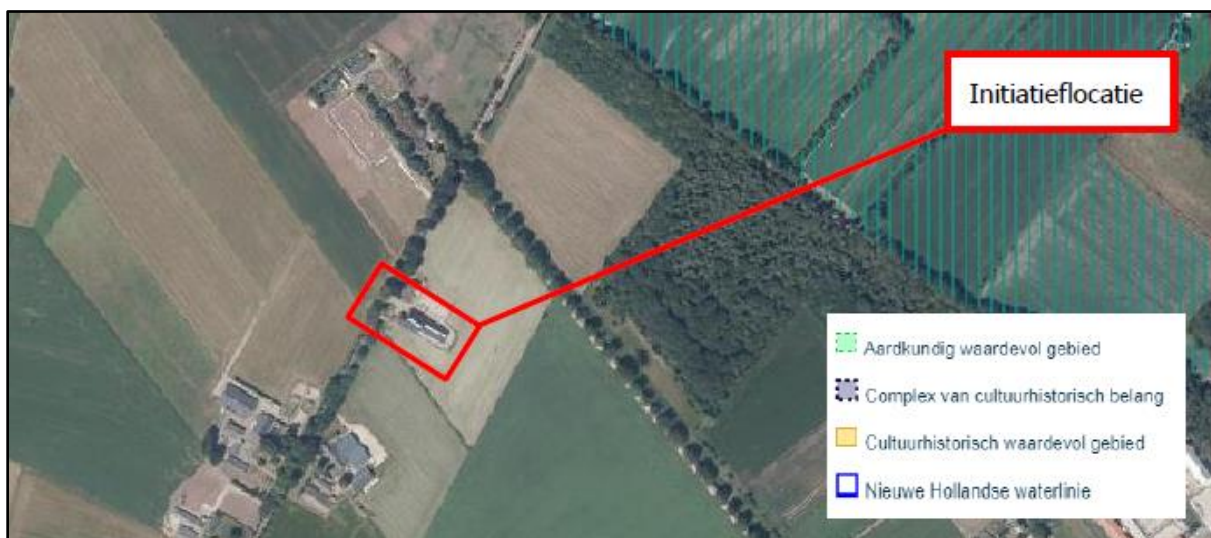
Geconcludeerd kan worden dat er geen ontheffing noodzakelijk is in het kader van de Wet natuurbescherming.

4.4 Cultuurhistorie, aardkunde en archeologie

Voorafgaand aan de realisatie van de beoogde bedrijfsopzet dient onderzocht te worden of er sprake is van aantasting van archeologische, cultuurhistorische en aardkundige waarden.

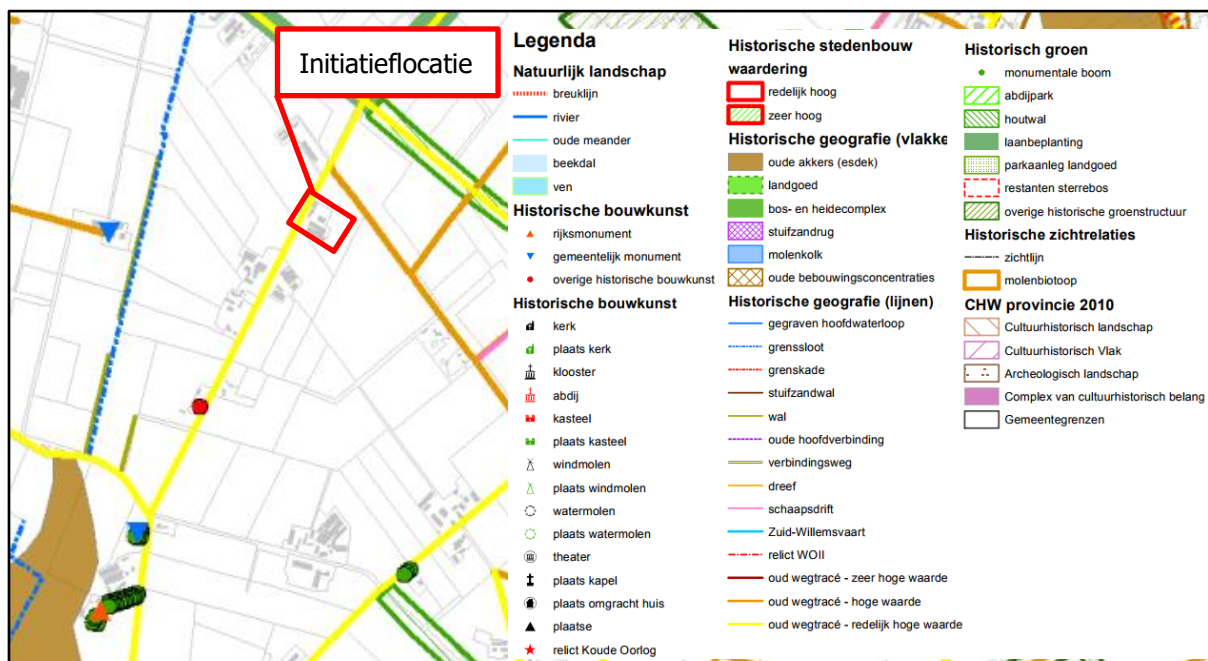
4.4.1 Cultuurhistorie en aardkunde

Uit de kaart behorende bij paragraaf 3.2.4 van de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant blijkt en de cultuurhistorische waardenkaart van de gemeente Bernheze blijkt dat de initiatieflocatie niet gelegen is in een cultuurhistorisch vlak of een aardkundig waardevol gebied. Daarnaast kent de locatie geen complexen van cultuurhistorisch belang. Hierdoor zal bij uitvoering van het plan geen afbreuk gedaan worden aan cultuurhistorische waarden of aardkundig waardevol gebied.



Afbeelding 12: uitsnede integrale plankaart Iov conform paragraaf 3.2.4 Iov (bron: Provincie Noord-Brabant)

De gemeente Bernheze heeft een Cultuurhistorische waardenkaart vastgesteld.



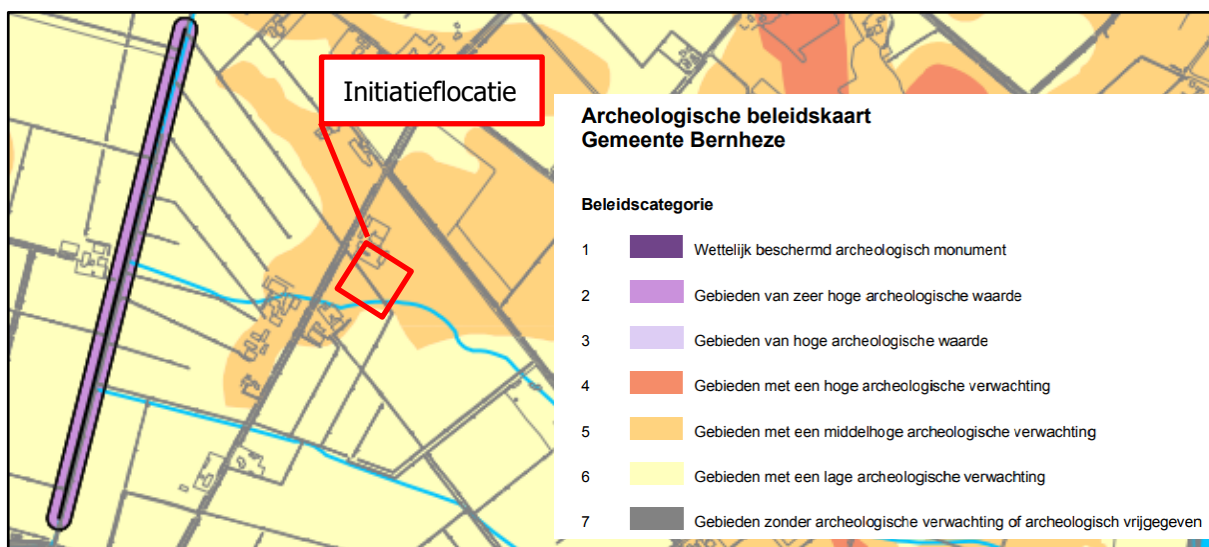
Afbeelding 13: uitsnede cultuurhistorische waardenkaart (bron: gemeente Bernheze)

4.4.2 Archeologie

Op 1 juli 2016 is de Erfgoedwet van kracht geworden. De Erfgoedwet maakt een integrale bescherming van het cultureel erfgoed mogelijk.

De Erfgoedwet heeft bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland gebundeld in één wet. Aan de Erfgoedwet zijn een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd.

De gemeenteraad heeft de Archeologische beleidskaart gemeente Bernheze vastgesteld.



Afbeelding 14: uitsnede archeologische beleidskaart (bron: gemeente Bernheze)

Uit de Archeologische beleidskaart van de gemeente Bernheze blijkt dat de initiatieflocatie is gelegen binnen categorie 5 'gebieden met een middelhoge archeologische verwachting'. Binnen deze categorie geldt een onderzoeksplicht bij een verstoringsdiepte van meer dan 40 cm en een verstoringsoppervlakte van meer dan 2.500 m².

Met voorliggend initiatief wordt op de initiatieflocatie als gevolg van het initiatief geen bebouwing toegevoegd dan wel gesloopt. De bodem wordt derhalve niet verstoord. Nader archeologisch onderzoek is hier dan ook niet noodzakelijk.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

De handreiking 'Bedrijven en Milieuzonering' (editie 2009) is een publicatie van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en dient als hulpmiddel voor milieuzonering in de ruimtelijke planvorming. Milieuzonering zorgt ervoor dat nieuwe bedrijven een passende locatie in de nabijheid van woningen krijgen en dat nieuwe woningen op een verantwoorde afstand van bedrijven gesitueerd worden. Het waar nodig ruimtelijk scheiden van bedrijven en woningen bij nieuwe ontwikkelingen dient twee doelen:

- Het reeds in het ruimtelijke spoor voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar voor woningen;
- Aan bedrijven voldoende zekerheid bieden dat zij hun activiteiten duurzaam binnen aanvaardbare voorwaarden kunnen uitvoeren.

De VNG-publicatie is een hulpmiddel om de afstanden tussen bedrijvigheid en woningen concreet in te vullen. Gemeenten beslissen uiteindelijk zelf over een bepaalde locatie. De handreiking geeft informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten en bijbehorende richtafstanden van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze richtafstanden zijn afgestemd op de omgevingskwaliteit. Er wordt onderscheid gemaakt in de omgevingstypen:

- Rustige woonwijk en rustig buitengebied: een woonwijk (of vergelijkbaar omgevingstype) die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Er komen enkel wijkgebonden voorzieningen voor en er is weinig verstoring door verkeer.
- Gemengd gebied: een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen functies zoals winkels, horeca en kleine bedrijven voor of er is sprake lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid. Ook gebieden direct naast de hoofdinfrastructuur gelegen behoren tot het omgevingstype gemengd gebied, hier is sprake van verhoogde milieubelasting door geluid.

Onderhavige locatie is gelegen in omgevingstype 'gemengd gebied'. Dit omgevingstype wordt

gekenmerkt door een matige tot sterke functiemenging. In de omgeving bevinden zich direct naast woningen andere functies zoals agrarische bedrijvigheid.

Wat betreft veehouderijen wordt in de navolgende paragrafen getoetst aan de wetgeving die specifiek van toepassing is voor veehouderijen met betrekking tot het aspect woon- en leefklimaat (geur, fijnstof en gezondheidsaspecten). De bedrijf 'design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag' is niet opgenomen in de VNG-publicatie. De Meest overeenkomende bedrijfstypen zijn de categorieën 'Computerservice- en informatietechnologie-bureaus e.d.'; Studio's (film, TV, radio, geluid); overige grafische activiteiten; Opslaggebouwen (verhuur opslagruimtes'). In navolgende tabel zijn de bijbehorende richtafstanden weergegeven. Een design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag komt overeen met een bedrijf in milieucategorie 2 met een grootste richtafstand van 30 meter.

Tabel 2: Richtafstanden beoogde situatie

Omschrijving	SBI-Code	Milieu-categorie	Geur	Stof	Geluid	Gevaar
Computerservice- en informatietechnologie-bureaus e.d.	62	1	0	0	10	0
Studio's (film, TV, radio, geluid)	591,592, 601,602	2	0	0	30	10
Overige grafische activiteiten	1814	2	30	0	30	30
Opslaggebouwen (verhuur opslagruimtes)	52109	2	0	0	30	10

Binnen een afstand van 100 meter zijn geen woningen van derden gelegen. Het dichtst bijgelegen bedrijf betreft Loosbroekseweg 49 te Nistelrode. Op deze locatie is een akkerbouwbedrijf gevestigd. Een dergelijk bedrijf behoort volgens deze VNG-publicatie tot de milieucategorie 2, waarvoor een richtafstand van 30 m is vastgesteld. Het bouwblok van dit bedrijf ligt op ongeveer 47 meter afstand gelegen ten opzichte van het bouwblok van de initiatieflocatie. Op grond hiervan kan worden gesteld dat ruimschoots wordt voldaan aan de richtafstanden.

4.6 Geur

4.6.1 Individuele hinder

Bij een herziening van het bestemmingsplan dient het aspect geur getoetst te worden. Bij voorliggend initiatief is een rapportage met betrekking tot de beoordeling van het woon- en leefklimaat opgesteld. Deze is opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 3). In dit rapport wordt met betrekking tot de individuele hinder gesteld dat er voldaan wordt aan de gestelde afstanden en dat de geurbelasting ruim binnen de gestelde normen is. Gedurende het onderzoek woon- en leefklimaat was het dichtstbijzijnde agrarisch bedrijf Loosbroekseweg 49. Inmiddels is er een aanvraag ingediend ten behoeve van de intrekking van de vergunning voor deze locatie. Hiermee is Loosbroekseweg 60 nu het dichtstbijzijnde bedrijf. Voor dit bedrijf is een voorgrond geurberekening gemaakt. Hiervoor is de volledige geuremissie als één emissiepunt op de rand van het bouwvlak gepositioneerd, zo dicht mogelijk bij het plangebied (worst-case-situatie). Op basis van deze berekening kan worden bepaald of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en of de veehouderij op de Loosbroekseweg 60 niet in haar belangen wordt geschaad. In tabel 3 en tabel 4 zijn gegevens van de geurberekening weergegeven. Met behulp van V-stacks vergunning is een voorgrond geurberekening gemaakt voor het plangebied. Hierbij is rand de schuur (nieuw geurgevoelig object) als coördinaat gebruikt.

Tabel 3: Brongegevens

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	Gem.geb. hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag
1	Loosbroekseweg 60	164 867	411 602	4,0	3,5	0,50	4,00	4 991

Tabel 4: Geurgevoelige locaties

Volgnummer	GGLID	Xcoördinaat	Ycoördinaat	Geurnorm	Geurbelasting
2	Schuur	164 873	411 494	10,0	2,5

De geurbelasting vanuit Loosbroekseweg 60 is 2,5 OU_E. De geurbelasting blijft daarmee ruim binnen de norm van 10 OU_E. Hieruit kan geconcludeerd worden de voorgrond geurbelasting ter plaatse van het plangebied voldoet aan de gestelde norm. Daarnaast kan worden gesteld dat het bedrijf aan de Loosbroekseweg 60, door de beoogde ontwikkeling, niet in haar belangen wordt geschaad.

4.6.2 Cumulatieve geurhinder (Interim omgevingsverordening Noord-Brabant)

Conform de Interim omgevingsverordening Noord-Brabant van de provincie dient aangetoond te worden dat de kans op cumulatieve geurhinder (achtergrondbelasting) op geurgevoelige objecten, in de bebouwde kom niet hoger is dan 12% en in het buitengebied niet hoger is dan 20%. Voor de veehouderij binnen de initiatieflocatie is middels V-Stacks gebied een berekening gemaakt waarbij de cumulatieve geurhinder is berekend. Voor de berekening zijn alle bedrijven meegenomen welke een geuruitstoot hebben binnen een straal van twee kilometer rondom de geurgevoelige objecten. De gegevens van veehouderijen van derden zijn afkomstig uit de databestanden van Web-BVB, deze invoergegevens zijn terug te vinden in bijlage 3 van onderhavige toelichting. Voor het bedrijf van de initiatiefnemer zijn de werkelijke brongegevens binnen de inrichting ingevuld, deze zijn tevens opgenomen in bijlage 3 van onderhavige toelichting.

Er zijn zowel geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom als buiten de bebouwde kom geselecteerd. Uit de berekeningen blijkt dat sprake is van een cumulatieve geurbelasting van maximaal 12,489 OU_E/m³ op het meest nabij gelegen geurgevoelige object. Gezien het feit dat er op alle geurgevoelige locaties geen sprake is van een overbelasting is afdoende aangetoond dat wordt voldaan aan de voorwaarde van dit artikel.

Ten aanzien van het aspect geur kan derhalve worden gesteld dat er een aanvaardbaar woon- en leefklimaat heerst in de beoogde situatie.

4.7 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) vormt sinds 1979 het juridisch kader voor het Nederlandse geluidsbeleid. Deze wet zorgt voor de bescherming van geluidsgevoelige bestemmingen tegen geluidhinder van wegverkeerslawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. Hierbij wordt o.a. gebruik gemaakt van zonering en geluidsnormen. In de Wgh is bepaald dat voor locaties in een bestemmingsplan waar woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen kunnen worden gerealiseerd, de geluidbelasting dient te worden onderzocht binnen de zones behorende bij verkeersbewegingen, spoorwegen en industrieterreinen.

In de omgeving van de planlocatie liggen geen spoorwegen of industrieterreinen. De initiatieflocatie ligt wel binnen het geluidszone van de Loosbroekseweg en de Plattedel.

Met de beoogde ontwikkeling wordt echter geen nieuw geluidsgevoelig object opgericht. betreft een reeds bestaand geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Dit verandert met de beoogde ontwikkeling niet.

4.8 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 (Stb. 2007, 434) is de Wet luchtkwaliteit in werking getreden en vervangt het Besluit luchtkwaliteit 2005. Met de nieuwe Wet luchtkwaliteit en de bijbehorende bepalingen en hulpmiddelen wil de overheid zowel de verbetering van de luchtkwaliteit bewerkstelligen als ook de gewenste ontwikkelingen in ruimtelijke ordening doorgang laten vinden.

De kern van deze wetgeving bestaat uit de (Europese) luchtkwaliteitseisen. Nieuw zijn het 'Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' en de 'Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)'. Voor projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging hoeft niet langer te worden getoetst aan de grenswaarden.

Niet in betekende mate bijdragen

In de Algemene Maatregel van Bestuur 'Niet in betekende mate bijdragen' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Per 1 augustus 2009 geldt als NIBM 3% van de grenswaarde.

In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die Niet in Betekende Mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (specifiek gekwantificeerde bedrijfsactiviteiten of het realiseren van kantoor- en woningbouwlocaties in een maximale omvang). Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Ook als het bevoegd gezag op een andere wijze, bijvoorbeeld door berekeningen, aannemelijk kan maken dat het geplande project NIBM bijdraagt, kan toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit achterwege blijven.

Om versnippering van in betekende mate (IBM) projecten in meerdere NIBM-projecten te voorkomen is in het Besluit NIBM een anti-cumulatieartikel opgenomen. In de Handreiking NIBM is de toepassing van het Besluit NIBM en de Regeling NIBM toegelicht en uitgewerkt. De bijdrage van NIBM-projecten aan de luchtverontreiniging wordt binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) gecompenseerd met algemene maatregelen.

NIBM-tool

Voor kleinere ruimtelijke plannen verkeersplannen die effect kunnen hebben op de luchtkwaliteit heeft het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil een specifieke rekentool ontwikkeld. Daarmee kan op een eenvoudige en snelle manier worden bepaald of een plan niet in betekende mate bijdraagt (NIBM) aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.

Het doel van deze tool is:

- Eenvoudig en snel bepalen of een plan in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht.
- Het beperken van de onderzoekslast bij kleinere projecten.
- Het vaststellen van grenzen voor het aantal extra voertuigbewegingen, dat niet zal leiden tot een concentratietoename die groter is dan de grens voor niet in betekende mate.

Voor de transportbewegingen t.b.v. (gedeeltelijk) reparatie- en servicebedrijf voor auto's en motorfietsen en (gedeeltelijk) statische opslag, zoals beoogd binnen de initiatieflocatie, is uitgegaan van een maximaal standaard worst-case scenario. Hierbij is uitgegaan van het maximaal aantal extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde) wat volgens de NIBM-tool mogelijk is. Dit betreffen veel meer transportbewegingen welke plaatsvinden op 1 dag als dat in de feitelijke situatie op 1 dag plaats zullen vinden binnen de initiatieflocatie. Om de beoogde verkeersgeneratie te bepalen is aangesloten bij CROW.

Voor een vrijstaande woning in het buitengebied is de verkeersgeneratie 8,9. Voor het bedrijf is aangesloten bij de categorieën 'kantoor zonder balie functie' met een verkeersgeneratie van maximaal 9,6 per 100 bvo en een bedrijfsverzamelgebouw met een verkeersgeneratie van maximaal 2,2 per 100 bvo. Zoals eerder beschreven heeft de eerste verdieping, waar de werkplekken gesitueerd zijn, ongeveer een oppervlak van 100 m². Het vloeroppervlakte van het bedrijfsgebouw is 813 m². Dit resulteert in een worst-case scenario in een weekdaggemiddelde van 36,1 (8,9+9,6+17,9) verkeersbewegingen van en naar de inrichting. Afgerond 37. Hierbij wordt uitgegaan van een aandeel vrachtverkeer van 10%.

Uit de berekening met de NIBM-tool blijkt dat bij een toename met dit aantal de bijdrage aan de fijnstofconcentratie nog NIBM is. Bovendien vinden er in de bestaande situatie ook al verkeersbewegingen van en naar de inrichting plaats. De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022**

Jaar van planrealisatie	2024
Extra verkeer als gevolg van het plan	
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)	37
Aandeel vrachtverkeer	10,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	
NO ₂ in µg/m ³	0,06
PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³	1,2
Conclusie	
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig	

Afbeelding 15: NIBM berekening extra verkeer

De beoogde ontwikkeling heeft dus met zekerheid geen significant negatieve effecten op de luchtkwaliteit in de omgeving. Er kan worden geconcludeerd dat het aspect luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het initiatief.

4.9 Volksgezondheid

Bij voorliggend initiatief is een rapportage met betrekking tot de beoordeling van het woon- en leefklimaat opgesteld. Deze is opgenomen als separate bijlage bij deze toelichting (bijlage 3). In dit rapport wordt met betrekking tot volksgezondheid het volgende gesteld:

- *Veedichtheid:* Er wordt voldaan aan de richtlijn voor veedichtheid. Hiermee is het niet aannemelijk dat er geen verhoogd risico is voor een verminderde longfunctie bij omwonenden;
- *Endotoxinen:* Op basis van het 'Endotoxine toetsingskader 1.0' kan worden beoordeeld of sprake is van een verhoogd volksgezondheidsrisico ten aanzien van varkenshouderijen en pluimveehouderijen. De initiatieflocatie ligt buiten de richtafstanden die aangehouden moeten worden rondom de varkens- en pluimveehouderijen in de omgeving. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.
- *Zoönosen:* Uit dossieronderzoek is niet gebleken dat er binnen de invloedssfeer van het plangebied veehouderijen aanwezig zijn waarbij sprake zou zijn van een bedrijfsmatige gemengde bedrijfsvoering van pluimvee en varkens. Er is derhalve geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.
- *Geitenhouderijen:* Uit het VGO-2 onderzoek is gebleken dat zich in een straal van circa 2 km rond geitenbedrijven een verhoogd aantal gevallen van longontsteking voordoet. Binnen 2 km van de initiatieflocatie zijn geen geitenhouderijen gelegen. Er is geen sprake van een verhoogd volksgezondheidsrisico.

Ten aanzien van volksgezondheid zijn er derhalve geen bezwaren ten aanzien van de gewenste ontwikkeling.

4.10 Spuitzones

In de directe omgeving van het initiatief is het mogelijk om gewasbeschermingsmiddelen te gebruiken. Er dient getoetst te worden of hierdoor wel een aanvaardbaar woon- en leefklimaat kan worden gegarandeerd.

Er is geen vigerend beleid om dit te toetsen. Uit jurisprudentie van de Afdeling volgt dat zij een afstand van 50 meter tussen gevoelige functies en agrarische bedrijvigheid waarbij gewasbeschermingsmiddelen worden gebruikt, in het algemeen niet onredelijk vindt. Zie bijvoorbeeld de uitspraak van de Afdeling van 23 juni 2004 (ECLI:NL:RVS:2004:AP3436). Deze vuistregel wordt tot

op heden toegepast door de Afdeling in haar jurisprudentie. Een afstand kleiner dan 50 meter kan ook aanvaardbaar zijn, mits hieraan een goede onderbouwing ten grondslag ligt. Zo werd in een uitspraak van 14 mei 2016 (ECLI:NL:RVS:2016:1179) een afstand van 10 meter aanvaardbaar geacht. In de hierboven reeds aangehaalde uitspraak van 20 december 2017 stelde de Afdeling dat een afstand van 17 meter voldoende mogelijkheden biedt om maatregelen te treffen die de spuitzone verkleinen.

Argumenten voor het toestaan van een kleinere afstand kunnen zijn:

- De wet- en regelgeving waaraan het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen moet voldoen:
 - Verplichting tot gebruik van driftbeperkende technieken.
 - Verplichting tot gebruiken gewasbeschermingsmonitor.
- De wijze van teelt:
 - Teelt in de open lucht of containerteelt.
 - Vollegrondsteelt of bomen- of fruitteelt.
- Feitelijke omstandigheden:
 - Fysieke beperkingen reikwijdte spuitnevel (bomenrijen, heggen, etc.).

Bij voorliggend initiatief zal aan de noordkant een boomsingel, aan de zuidkant een struweelhaag en aan de oostkant een beukenhaag gerealiseerd worden, conform bijgevoegd landschappelijk inpassingsplan. Deze zullen een fysieke beperking zijn tussen de agrarische percelen en de bebouwing. Gezien deze omstandigheden kan geconcludeerd worden dat er, voor wat betreft de spuitzone, een goed woon- en leefklimaat gegarandeerd kan worden op de initiatieflocatie.

4.11 Landschappelijke inpassing

Ten behoeve van het initiatief is een landschappelijk inpassingsplan opgesteld. Hierbij is rekening gehouden met de gewenste activiteiten en het feit dat al een groot deel van de bestaande bebouwing is gesloopt. Ten behoeve van het initiatief wordt voorgesteld om een struweelhaag aan de zuidzijde- en een bomensingel aan de noordzijde van het bedrijf aan te planten. Ook zal aan de oostzijde een beukenhaag gerealiseerd worden. Hierdoor wordt de bebouwing minder zichtbaar vanaf de Loosbroekseweg, maar wordt de openheid van het gebied niet onevenredig aangetast. Op de afbeelding hieronder is het inpassingsplan weergegeven. Het landschappelijk inpassingsplan is tevens opgenomen als bijlage bij dit bestemmingsplan.

4.13 Externe veiligheid

4.13.1 Inleiding

Externe veiligheid heeft betrekking op de risico's die mensen lopen als gevolg van mogelijke ongelukken met gevaarlijke stoffen bij bedrijven, transportroutes (wegen, spoorwegen en waterwegen) en buisleidingen. Omdat de gevolgen van een ongeluk met gevaarlijke stoffen groot kunnen zijn, zijn de aanvaardbare risico's vastgelegd in diverse besluiten. De belangrijkste zijn:

- > Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- > Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb);
- > Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt).

Binnen de beleidskaders voor deze drie typen risicobronnen staan altijd twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Hoewel beide begrippen onderlinge samenhang vertonen zijn er belangrijke verschillen. Hieronder worden beide begrippen verder uitgewerkt.

4.13.2 Risiconormering

In het beoordelingskader voor externe veiligheid staan twee kernbegrippen centraal: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico:

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico geeft de kans, op een bepaalde plaats, om te overlijden ten gevolge van een ongeval bij een risicovolle activiteit. Het PR kan op de kaart van het gebied worden weergegeven met zogeheten risicocontouren: lijnen die punten verbinden met eenzelfde PR. Binnen de 10⁻⁶ contour (welke als wettelijk harde norm fungeert) mogen geen kwetsbare objecten geprojecteerd worden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de 10⁻⁶ contour niet als grenswaarde, maar als een richtwaarde.

Groepsrisico (GR)

Het groepsrisico is een maat voor de kans dat bij een ongeval een groep slachtoffers valt met een bepaalde omvang (10 personen of meer). Het GR is daarmee een maat voor de maatschappelijke ontwrichting. Het GR wordt bepaald binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Voor het groepsrisico geldt een verantwoordingsplicht. Dit houdt in dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes moet worden onderbouwd én verantwoord door het bevoegd gezag.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Met het invullen van de verantwoordingsplicht wordt antwoord gegeven op de vraag in hoeverre externe veiligheidsrisico's in de initiatieflocatie worden geaccepteerd en welke maatregelen getroffen zijn om het risico zoveel mogelijk te beperken. Het invullen van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (veelal de gemeente). Door de verantwoordingsplicht worden gemeenten gedwongen het externe veiligheidsaspect mee te laten wegen bij het maken van ruimtelijke keuzes. Deze verantwoording is kwalitatief en bevat verschillende onderdelen die aan bod kunnen of moeten komen. Ook bestaat er een adviesplicht voor de regionale brandweer. In de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico zijn de onderdelen van de verantwoording nader uitgewerkt en toegelicht.

Wanneer verantwoorden?

Tabel 5: Uitwerking groepsrisicoverantwoording¹

Bron	Wanneer groepsrisicoverantwoording
Inrichtingen (Bevi)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen.
Buisleidingen (Bevb)	Altijd wanneer binnen invloedsgebied een ruimtelijk besluit wordt genomen ¹ .
Spoor-, rijks- en waterwegen (Bevt)	Wanneer sprake is van toename van het groepsrisico of overschrijding van de oriëntatiewaarde.

¹ Bij buisleidingen kan volstaan worden met een beperkte verantwoording wanneer: 1) het groepsrisico lager is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of 2) de toename minder is dan 0,1 keer de oriëntatiewaarde of 3) personen zich buiten de 100% letaliteitgrens bevinden. Bij een beperkte verantwoording hoeven alleen zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid beschouwd te worden.

Door het uitwerken van de verantwoordingsplicht neemt het bevoegd gezag de verantwoordelijkheid voor het 'restrisico' dat overblijft nadat benodigde de veiligheidsverhogende maatregelen genomen zijn.

Beleidsvisie externe veiligheid

De gemeente Bernheze beschikt over een beleidsvisie externe veiligheid (2008). Hierin wordt invulling gegeven aan de gemeentelijke omgang met externe veiligheid. De beleidsvisie bevat geen gebiedstypering of uitgangspunten die gehanteerd kunnen worden voor de verantwoording van het groepsrisico.

Overige wet- en regelgeving

Tot slot moet in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' (art. 3.1 Wro) ook getoetst aan eventueel van toepassing zijnde veiligheidsafstanden uit bijvoorbeeld het Activiteitenbesluit, effectafstanden uit de 'Circulaire effectafstanden LPG-tankstations', enz..

4.13.3 Toetsing

Inventarisatie risicobronnen

Met behulp van de nationale risicokaart² is gekeken, welke risicobronnen in de nabijheid van de initiatieflocatie zijn gelegen. Een uitsnede van de risicokaart met de initiatieflocatie vindt u hieronder. De initiatieflocatie is groen omcirkeld.



Afbeelding 17: Uitsnede van nationale risicokaart met de initiatieflocatie (groen omcirkeld)

Uit de risicokaart blijkt, dat in de omgeving van de initiatieflocatie zijn geen wegen, vaarwegen, spoorlijnen, buisleidingen of inrichtingen gelegen, waarvan een risicocontour over de initiatieflocatie is gelegen. Er is dus geen sprake van een overschrijding van het plaatsgebonden risico. Tevens is er geen sprake van een groepsrisico.

Beleidsvisie externe veiligheid

Toetsing van het plan aan de voorwaarden uit de beleidsvisie externe veiligheid van de gemeente geeft geen belemmeringen voor het plan.

4.13.4 Conclusie

Het aspect externe veiligheid is geen belemmering voor het plan.

² www.risicokaart.nl, professionele versie

4.14 Verkeer en parkeren

4.14.1 Verkeer

Er wordt verwacht dat de gewenste activiteiten ten behoeve van het **design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag** een geringe verkeersaantrekkende en publieksaantrekkende werking heeft. Maatregelen in de bestaande verkeersstructuur zijn ten behoeve van voorliggend initiatief niet nodig.

4.14.2 Ontsluiting

Het bedrijf wordt zowel in de huidige als in de nieuwe situatie ontsloten via 3 bestaande in- en uitritten op de straat 'Loosbroekseweg', zie onderstaande afbeelding. De ontsluiting van het bedrijf wijzigt niet t.o.v. de huidige vigerende situatie. Maatregelen met betrekking tot de ontsluiting zijn ten behoeve van voorliggend initiatief niet nodig.



Afbeelding 18: Ontsluiting initiatieflocatie, met pijlen zijn de in- en uitritten weergegeven

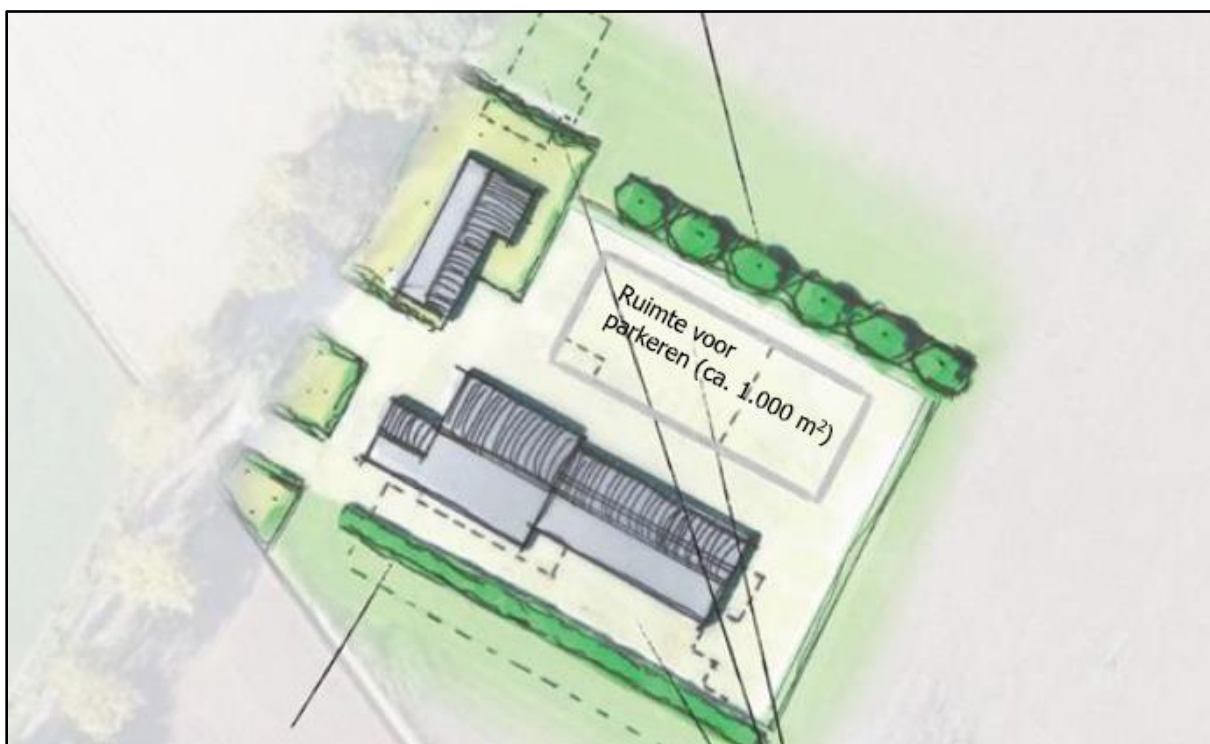
4.14.3 Parkeren

Op basis van de Parkeernormennota van de gemeente Bernheze (in werking getreden op 9-7-2015) dient parkeren op eigen terrein plaats te vinden. Op de locatie is een woonhuis aanwezig en een bedrijfspand van 813 m². Zoals eerder beschreven heeft **de eerste verdieping ongeveer een oppervlak van 100 m²**. De overige ruimte waarin de studio en opslagruimte bevinden is maximaal 813 m². In onderstaande tabel zijn de parkeernormen per categorie en de bijbehorende oppervlaktes weergegeven.

Tabel 6: berekening benodigde parkeerplaatsen

Omschrijving	Norm	Aantal m ²	Benodigde parkeerplaatsen
Meerpersoonswoning > 60 m ²	2,0 per woning	n.v.t.	2
Commerciële dienstverlening	3,3 parkeerplaats per 100 m ² bvo	100	3,3
Loods, opslag, transportbedrijf	0,9 parkeerplaats per 100 m ² bvo	813	7,3
Totaal:			12,6

Voor onderhavig initiatief zullen derhalve 13 parkeerplaatsen beschikbaar moeten zijn. De initiatieflocatie biedt voldoende ruimte voor het parkeren op eigen terrein, zoals op afbeelding 18 is aangegeven. Er is een ruimte beschikbaar van ca. 1.000 m². Hierop kunnen maximaal zelfs 50 personenwagens geparkeerd worden. Er is dus ruim voldoende plaats voor de benodigde 13 parkeerplaatsen. Verdere maatregelen met betrekking tot het parkeren zijn ten behoeve van voorliggend initiatief niet nodig.



Afbeelding 19: Weergave ruimte voor parkeren op planlocatie

Derhalve kan worden geconcludeerd dat er voor dit initiatief geen belemmeringen zijn vanuit het oogpunt van verkeer en parkeren.

4.15 Technische infrastructuur

In of nabij de initiatieflocatie liggen geen planologisch relevante buisleidingen en lopen tevens geen relevante straalpaden (zoals te zien op de risicokaart in afbeelding 17). Voordat er gebouwd wordt zal er een KLIC-melding gemaakt worden om relevante kabels en leidingen van de initiatieflocatie in beeld te brengen. In de berm, langs de Loosbroekseweg, is een hogedruk riolering gelegen. Voorliggend initiatief heeft geen negatieve invloed hierop.

5. Juridische planbeschrijving

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de juridische regeling van dit bestemmingsplan.

5.1 Juridische achtergrond

De Wet ruimtelijke ordening (Wro) verplicht gemeenten bestemmingsplannen op te stellen. In de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is nader uitgewerkt uit welke onderdelen een bestemmingsplan (ook: wijzigingsplan) in ieder geval moet bestaan. Het gaat om een verbeelding met planregels en een toelichting daarop. Daarnaast biedt zowel de Wro als het Bro opties voor een nadere juridische inrichting van een bestemmingsplan. Hierbij moet worden gedacht aan de toepassing van afwijkingsmogelijkheden en wijzigingsbevoegdheden en het toepassen van nadere eisen. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan moet voorzien in een passende regeling voor de komende tien jaar. Dat is in principe de geldigheidsduur van een bestemmingsplan.

Het juridisch bindende onderdeel van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en regels. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en gebouwen en bepalingen omtrent de toegelaten bebouwing. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor de toepassing van de regels alsmede de functie van visualisering van de bestemmingen. De verbeelding vormt samen met de regels het voor de burgers bindende onderdeel van het bestemmingsplan.

Bij bestemmingsplannen gaat het om de belangen van burgers en bedrijven. Zij dienen zich snel en op eenvoudige wijze een juist beeld te kunnen vormen van de planologische mogelijkheden en beperkingen op één of meerdere locatie(s). Daarnaast is de vergelijkbaarheid van ruimtelijke plannen van belang voor degenen die deze plannen in grotere samenhang wensen te bezien. Hierbij kan gedacht worden aan degenen die betrokken zijn bij de planvoorbereiding, de planbeoordeling en het monitoren van beleid.

De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op eenzelfde manier worden verbeeld. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zo ook voor de regels. Voor bestemmingsplannen, zoals voorliggend plan, is het verplicht de regels van de SVBP te volgen.

5.2 Toelichting verbeelding

Op de verbeelding zijn de bestemmingen van de in het plan begrepen gronden aangewezen en begrensd. Op de verbeelding zijn de volgende bestemmingen en aanduidingen opgenomen:

- Enkelbestemming: 'Agrarisch – Landbouwonwikkelingsgebied'
- Dubbelbestemming: 'Waarde – Archeologie – 3'
- Bouwvlak:
- Functieaanduiding: 'specifieke vorm van bedrijf – design- en ontwikkelbureau met atelier en opslag
- Maatvoering: 'aantal bedrijfswoningen – 1'

Voor de benaming van de bestemmingen en aanduidingen is aangesloten bij het moederplan bestemmingsplan Buitengebied Bernheze. Voor het overige wordt aangesloten bij het SVBP.

5.3 Toelichting regels

De regels behorende bij voorliggend bestemmingsplan bestaan uit inleidende regels, bestemmingsregels, algemene regels en overgangs- en slotregels.

De regels bij voorliggend bestemmingsplan worden gewijzigd ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Echter waar het mogelijk is wordt aangesloten bij de regels van het vigerende bestemmingsplan. De regels hebben betrekking op de in de verbeelding opgenomen bestemmingen en aanduidingen.

6. Uitvoerbaarheid

6.1 Financiële uitvoerbaarheid

De voorgestane ontwikkeling aan de Loosbroekseweg 45 te Nistelrode betreft een particulier initiatief. De met de ontwikkeling gepaard gaande kosten worden dan ook gedragen door de desbetreffende particuliere initiatiefnemer. Voor deze ontwikkelingen hoeven geen aanpassingen in het openbaar gebied gedaan te worden. De kosten voor de bestemmingswijziging kan worden verhaald met leges. Hiermee is de financiële haalbaarheid voor de gemeente gegarandeerd. Dit plan heeft geen financiële consequenties voor de gemeente. Dit kan worden vastgelegd in een planschadeverhaalsovereenkomst, waarbij de eventuele planschade voor rekening komt voor de initiatiefnemer. De economische uitvoerbaarheid is hiermee voldoende aangetoond.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid heeft als doel aan te tonen dat het plan maatschappelijk draagvlak heeft. In dat kader is de gelegenheid tot inspraak geboden (in de vorm van publicatie van het ontwerpbestemmingsplan). Ook heeft vooroverleg plaatsgevonden met de daartoe aangewezen instanties.

6.2.1 Vooroverleg

In het kader van artikel 3.1.1 Bro is overleg gevoerd over het ontwerpbestemmingsplan met de gebruikelijke overlegpartners, Waterschap Aa en Maas en provincie Noord-Brabant.

6.2.2 Zienswijzen en beroep

De vaststellingsprocedure van het bestemmingsplan vindt plaats volgens artikel 3.9a van de Wet ruimtelijke ordening. Het bestemmingsplan wordt in dit kader ter visie gelegd gedurende een periode van zes weken. Gedurende deze periode kan eenieder die óf tijdig een zienswijze kenbaar heeft gemaakt bij het ontwerp óf belanghebbenden is, beroep instellen tegen het vaststellingsbesluit bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

Na vaststelling wordt het plan voor de tweede maal zes weken ter visie gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden tegen het vaststellingsbesluit beroep instellen bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Tevens kan er beroep worden ingesteld tegen de eventueel gewijzigde onderdelen. Indien geen beroep wordt ingesteld, is het plan na deze beroepstermijn onherroepelijk en treedt het plan in werking.

7. Bijlagen

Bijlage 1 Kwaliteitsverbetering van het landschap

Bijlage 2 Landschappelijk inpassingsplan

Bijlage 3 Rapportage beoordeling woon- en leefklimaat

Bijlage 4 Toelichting invoergegevens AERIUS

Bijlage 5 AERIUS-berekening

