

Notitie ter informatie voor commissie / raad

Onderwerp:	voortgang Voorschoolse Educatie en peuterwerk en beantwoording raadvragen CDA
Portefeuillehouder:	de heer R.E.S. van Moorselaar

Heesch, 10 november 2020

Kennisnemen van:

De uitvoering van uw besluit van 25 juni 2020 met betrekking tot de Voorschoolse Educatie en Peuteropvang en de beantwoording van de artikel 33 vragen van de CDA fractie van 6 november 2020.

Inleiding

Op 25 juni 2020 stelde u het *Beleidsplan Onderwijskansen Bernheze 2020-2024* vast. Tevens mandateerde u ons college om binnen het structureel beschikbare budget in de begroting en op basis van een van de geschetste scenario's, verdere afspraken te maken met de kinderdagverblijven voor de uitvoering van de korte peuteropvang en de Voorschoolse Educatie. Met deze brief informeren wij u over de manier waarop wij hier uitvoering aan hebben gegeven. In deze notitie beantwoorden we tevens de schriftelijke vragen die de CDA-fractie op 6 november 2020 stelde (zie bijlage).

Samenvatting/toelichting

Op 25 juni 2020 stelde u het *Beleidsplan Onderwijskansen Bernheze 2020-2024 (Beleidsplan)* vast. De Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE) maakt hier een belangrijk deel vanuit. De rol van de gemeente met betrekking tot de VVE is tweeledig:

1. De gemeente bepaalt welke kinderen in aanmerking komen voor een VVE-indicatie en dus voor de mogelijkheid om voorschoolse educatie te volgen. De gemeente Bernheze heeft deze verantwoordelijkheid belegd bij de GGD Hart voor Brabant.
2. De gemeente is verantwoordelijk voor goede locaties voor voorschoolse educatie. Zij moet er dus voor zorgen dat geïndiceerde kinderen ook ergens terecht kunnen. Die locaties worden gevonden bij organisaties die kinderopvang en peuterwerk aanbieden.

Per 28 februari 2018 is er een wetwijziging met betrekking tot de kinder- en peuteropvang vastgesteld. Toen werd de *Wet harmonisatie kinderopvang en peuterwerk* van kracht. Een wet die het onderscheid tussen kinderopvang en peuterwerk teniet deed en naast de kwaliteitseisen ook de financieringsmogelijkheden harmoniseerde. Inmiddels heet de wet de *Wet kinderopvang* en kent deze geen onderscheid meer tussen de verschillende vormen.

De *Wet kinderopvang* geeft de gemeente drie rollen met betrekking tot kinderopvang;

1. Het toezicht houden op de kwaliteitseisen die aan kinderopvang worden gesteld. In de *Wet kinderopvang* is bepaald dat de directeur publieke gezondheid van de GGD door het college als toezichthouder wordt aangewezen.
2. Het verstrekken van een tegemoetkoming in aanvulling op de kinderopvangtoeslag aan specifieke doelgroepen.



3. In- en uitschrijving van aanbieders in het landelijk register kinderopvang. Inschrijven als een aanvrager voldoet aan de wettelijke vereisten, daarop moet het college toetsen. In dit register wordt ook opgenomen of een locatie voorschoolse educatie aanbiedt.

Die wijziging betekende dat wij ons beleid moesten herzien. Namelijk dat wij onze subsidierelatie met en het maatschappelijk huurtarief voor Piccino moesten beëindigen. Beëindigen niet omdat wij ontevreden waren over Piccino. Verre van dat. Beëindigen omdat het beleid en die subsidierelatie niet meer binnen de wet pasten. Wij moesten toewerken naar een herziening van het VVE-aanbod waarbij met meerdere partijen subsidieafspraken worden gemaakt op basis van kindgebonden financiering. Begin 2019 hebben wij dit met Piccino besproken en aangekondigd dat wij voornemens waren de subsidierelatie te beëindigen per 1 augustus 2020 en toe te werken naar een marktconforme huur per 1 januari 2021. Op 6 augustus 2019 hebben wij deze voornemens geformaliseerd in een besluit en dat besluit is met Piccino gedeeld.

Traject Onderwijskansenbeleid

Ons besluit van 6 augustus 2019 vormde de start van een traject om te komen tot het *Beleidsplan*. Een traject waarbij naast alle kinderopvang organisatie ook de schoolbesturen SKPO Novum, Filios en SAAM en de GGD deelnamen in de werkgroep Onderwijsachterstandenbeleid. Doel van dit traject was het onderwijskansenbeleid handen en voeten geven. De VVE vormt hierin een belangrijk onderdeel. Ter begeleiding van dit traject hebben wij Sardes ingeschakeld. In dit traject zijn verschillende scenario's de revue gepasseerd. Ons streven was om te komen tot een door alle partijen gedeeld scenario en een eveneens door alle partijen gedeelde invulling van dat scenario. Dat bleek niet mogelijk voor de raadsbehandeling van het *Beleidsplan*. Uw besluit om op basis van de scenario's afspraken te maken met de partijen, bood nog één kans om dit doel te bereiken. Daarmee komen we bij de eerste vraag van de CDA-fractie. Na uw besluit hebben wij de partijen nogmaals gevraagd om een keuze te maken uit de drie scenario's en daarbij ook te kiezen welke partner in welke kern Voorschoolse Educatie zou aanbieden. De partijen gaven aan dat de gemeente die keuze moest maken. Dat heeft ons college daarop gedaan. Een moment voor de partijen waarop zij hun visie een aanbod aan ons konden presenteren, de derde vraag van de CDA-fractie is hierbij nooit een optie geweest.

Complicerende factor

Onze mededeling dat wij ons beleid en de erop gebaseerde subsidierelatie met Piccino moesten herzien omdat die niet meer binnen de wet paste, was voor Piccino aanleiding om zich te gaan bezinnen op haar toekomst. Dit bezinnen leidde tot het zoeken van een mogelijke fusiepartner. Die partner werd begin 2020 gevonden in Humankind. Positief, maar op dat moment vooral complicerend in het traject. De fusieplannen werd in vertrouwen gedeeld met de gemeente. De andere partijen in het werkgroep OAB waren daarvan niet op de hoogte. Zij wisten dus niet dat twee van hen fusieplannen hadden.

Ook voor ons college was dit complicerend immers wat betekent een besluit van de gemeente voor deze fusieplannen? Bij navraag of het gemeentebesluit een voorwaarde was in de fusie werd ons verzekerd dat dit niet het geval was. Daarop hebben wij ons besluit genomen.

Besluit college

In onze vergadering van 15 september 2020 hebben wij vervolgens de *Nadere Regels Peuteropvang en Voorschoolse Educatie gemeente Bernheze 2020 (Nadere Regels)*, zie bijlage, vastgesteld. In de *Nadere Regels* wordt de subsidiering van de Voorschoolse Educatie, van de in de *Wet kinderopvang* genoemde specifieke doelgroepen en het peuterwerk geregeld.

Tevens hebben wij besloten om in vier kernen een kinderopvanglocatie aan te wijzen als locatie voor Voorschoolse Educatie. Dit zijn de volgende locaties:

- In Heesch: Piccino
- In Heeswijk-Dinther: Piccino
- In Nistelrode: De Benjamin
- In Vorstenbosch: Stap-voor-Stap

De *Nadere Regels* kennen twee soorten subsidie. Als eerste een subsidie per uur (artikel 4.1). Hoe hoog deze subsidie is hangt ervan af of de peuter een VVE-indicatie heeft én of de ouders al dan niet recht hebben op kinderopvangtoeslag. Als tweede een subsidie voor het behoud van voorschools aanbod in kernen (artikel 6). Voor de vier kernen waar voorschoolse educatie wordt aangeboden is maximaal € 25.000,- per kern beschikbaar voor de, door ons aangewezen locatie, voor Voorschoolse Educatie. Voor Loosbroek is maximaal € 10.000,- beschikbaar voor het in stand houden van peuteropvang.

Waarom hebben wij hiervoor gekozen?

In het door uw raad vastgestelde beleidsplan is opgenomen dat we ernaar streven kinderen zonder achterstand te laten starten in het basisonderwijs. Dit is vertaald in de doelstelling dat tenminste 95% van de peuters die voor Voor- en Voorschoolse Educatie worden geïndiceerd, gebruik maken van een daarop toegespitst aanbod. Binnen deze kaders hebben wij de *Nadere Regels* vastgesteld en locaties voor Voorschoolse Educatie aangewezen. Daarbij hebben wij gekozen om scenario 1 als basis te nemen. Een scenario dat uitgaat van aanbod aan Voorschoolse Educatie in de kernen Heesch, Heeswijk-Dinther en Nistelrode. Ook gaat dit scenario uit van behoud van peuterwerk in iedere kern. Om dit te behouden zijn structureel extra middelen gereserveerd. De *Nadere Regels* stellen deze middelen voor dit doel beschikbaar. Met de doelstelling in ons achterhoofd, hebben wij besloten om een traject te starten om ook in de kern Vorstenbosch te komen tot een aanbod Voorschoolse Educatie. In Vorstenbosch bieden we aanbieder Stap-voor-Stap de kans om uit te groeien tot een volwaardige aanbieder van Voorschoolse Educatie. Daarmee is de tweede vraag van de CDA-fractie beantwoord.

Naast deze spreiding over de kernen hebben wij ook besloten om de locaties te spreiden over verschillende aanbieders. Dit biedt ouders de mogelijkheid om, als zij niet tevreden zijn over een aanbieder, binnen de gemeentegrenzen te kiezen voor een andere.

Gevolgen van dit besluit

Zoals u heeft vernomen, heeft Piccino na dit besluit besloten om haar activiteiten in Nistelrode en Vorstenbosch te beëindigen. Piccino ziet geen mogelijkheid om haar activiteiten in deze kernen voor te zetten. Alhoewel wij dit besluit betreuren, respecteren wij deze keuze. Wij zien hierin geen aanleiding om ons besluit te herzien. Dat partijen hun aanbod aan zouden passen aan de hand van het collegebesluit, is logisch. Beëindiging van activiteiten door een partij was hierbij ook een mogelijkheid. Centraal in ons besluit stond en staat het bereiken van zoveel mogelijk voor Voor- en voorschoolse schoolse Educatie geïndiceerde peuters én het behoud van peuteropvang in alle kernen. Dus het behoud van aanbod, niet van aanbieders. Daarmee is de vierde vraag van de CDA-fractie beantwoord.

In onze afweging stonden twee zaken centraal. Als eerste dat zoveel mogelijk voor VVE geïndiceerde peuters gebruikmaken van VVE aanbod. Als tweede dat er peuterwerk mogelijk is in alle kernen. Dit als antwoord op de vijfde vraag van de CDA-fractie. Met de keuze waar ouders hun kinderen naar de opvang brengen, bemoeien wij ons niet. Die keuze is aan de ouders.

Ons belang is met name gelegen in het ervoor zorgen dat liefst alle peuters die voor Voor- en Voegschoolse Educatie worden geïndiceerd, gebruik maken van een aanbod en dat wordt niet aangetast door het besluit van Piccino. Ook voor wat betreft de peuteropvang bieden de *Nadere Regels* mogelijkheden om het gat dat door het besluit van Piccino valt, in te vullen. Zowel in Nistelrode als ook in Vorstenbosch zijn er andere aanbieders die het gat dat hierdoor valt, kunnen invullen. Kinderopvang, en daarmee komen we bij de laatste vraag van de CDA-fractie, is een markt met verschillende marktpartijen die hun eigen afweging maken. Wat wij doen, is in gesprek gaan met de door ons aangewezen locaties voor VE. De *Nadere Regels* die wij hebben vastgesteld bieden hen namelijk de mogelijkheid om hier iets in te betekenen.

Vervolg

Op basis van de *Nadere Regels* kunnen de kinderopvangorganisaties subsidie aanvragen voor de jaren 2020 (periode augustus tot en met december) en 2021. OP basis van die aanvragen zullen de subsidies worden beschikt.

Bijlage(n): De bijlage(n) zijn digitaal beschikbaar.

- Schriftelijke vragen CDA-fractie 6 november 2020 (verseon 1511921 – 1511923)
- Nadere Regels Peuteropvang en Voorschoolse Educatie gemeente Bernheze 2020 gecorrigeerde versie (Verseon 1494384 – 1508708)