

Beleidsplan Omgevingsrecht 2024-2027

Vergunningverlening | Toezicht | Handhaving



Inhoudsopgave

1	Achtergrond van het beleidsplan.....	3
1.1	Leeswijzer	3
1.2	Keuzes in de uitvoering van VTH-taken	3
1.3	Reikwijdte van het beleidsplan	3
1.4	Status	4
1.5	Totstandkoming.....	5
2	Visie op de uitvoering van onze VTH-taken	6
2.1	Kwaliteiten als basis	6
2.2	Dienstverlenend	6
2.3	Integraal samenwerken	7
2.4	Ruimte voor initiatief en eigen verantwoordelijkheid	7
2.5	Risicogericht.....	8
2.6	Data-gestuurd werken	8
3	Prioriteiten en doelen	9
3.1	Omgevingsanalyse.....	9
3.2	Kenschets van onze gemeente	10
3.3	Prioriteiten	11
3.4	Doelen	12
3.5	Uitvoeringsprogramma	19
3.6	Monitoring en jaarverslag.....	19
	BIJLAGE Samenvatting scores prioriteiten	20

1 ACHTERGROND VAN HET BELEIDSPLAN

1.1 LEESWIJZER

In dit hoofdstuk gaan we in op de achtergrond van dit Beleidsplan Omgevingsrecht. We beschrijven de functie, status en wettelijke vereisten. Tevens is de totstandkoming van dit plan toegelicht. Het beleidsplan is gebaseerd op de situatie vanaf 1 januari 2024 waarbij de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen in werking zijn getreden.

[Hoofdstuk 2](#) bevat onze visie op vergunningverlening, toezicht en handhaving op basis van het omgevingsrecht. In [hoofdstuk 3](#) staat de inhoud van ons VTH-beleid. Daarin komen de resultaten uit onze omgevingsanalyse, prioriteiten en doelstellingen terug en beschrijven we de doorwerking naar ons jaarlijkse uitvoeringsprogramma en jaarverslag. [Hoofdstuk 4](#) geeft een toelichting op onze uitvoeringsstrategie die in bijlage A uitgebreid is beschreven. De wijze waarop we de kwaliteit van onze taakuitvoering borgen staat in [hoofdstuk 5](#).

In [bijlage A](#) is onze uitvoeringsstrategie beschreven. Die bevat de wijze waarop we preventie inzetten, hoe we vergunningaanvragen en meldingen beoordelen, hoe we toezicht uitvoeren en hoe we omgaan met sanctioneren bij het constateren van overtredingen.

1.2 KEUZES IN DE UITVOERING VAN VTH-TAKEN

Vergunningverlening, toezicht en handhaving (VTH) zijn instrumenten om onder meer de gezondheid, veiligheid, cultuurhistorische- en natuurwaarden en leefbaarheid in onze gemeente te beschermen en een duurzame ontwikkeling te borgen. Bij de uitvoering van onze VTH-taken moeten we keuzes maken vanuit de beschikbare capaciteit: waar liggen onze opgaven en prioriteiten en hoe strikt willen we activiteiten in de fysieke leefomgeving regelen en controleren?

Bij onze prioriteitstelling spelen drie afwegingen een rol.

- De omvang van de risico's die samenhangen met activiteiten en de effectiviteit waarmee we met de inzet van VTH-instrumenten de risico's kunnen beheersen.
- De eigen verantwoordelijkheid van inwoners en bedrijven in relatie tot de kaderstellende, regelende en controlerende rol van de overheid.
- De omvang van onze personele capaciteit en middelen.

Dit beleidsplan beschrijft een werkbare balans in de genoemde afwegingen voor een zo effectief mogelijke inzet van de VTH-instrumenten.

1.3 REIKWIJDTE VAN HET BELEIDSPLAN

Dit beleidsplan Omgevingsrecht schetst onze visie en uitgangspunten voor de komende vier jaren voor de taken die aan de gemeente zijn opgedragen. Voorliggend beleidsplan richt zich op de VTH-taken die onder andere gebaseerd zijn op de Omgevingswet (Ow), Alcoholwet, de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) de bepalingen uit de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en andere beleidskaders of verordeningen die betrekking hebben op de fysieke omgeving, openbare orde of veiligheid.

Dit betekent dat het beleidsplan gaat over preventie, vergunningverlening, toezicht en handhaving van het omgevingsplan, bouw-, sloop-, milieu- en brandveiligheid en regels ten aanzien van erfgoed, reclame, rooien van bomen, terrassen, natuurbescherming, aanleg van werken.

Dit beleidsplan heeft geen betrekking op taken die door verbonden partijen worden uitgevoerd. Dit betreft onder meer de Omgevingsdienst Brabant Noord en de Veiligheidsregio Noord Brabant

die uitvoeringsbeleid voor de (basis)taken opstellen die aan hen zijn opgedragen. Uiteraard vindt op beleids- en uitvoerend niveau volop samenwerking en afstemming plaats met verbonden partijen en andere organisaties.

Dit beleidsplan vervangt ons “VTH-Beleid 2019-2022”.

1.4 STATUS

Voor vergunningverlening, toezicht en handhaving is de verplichting tot het vaststellen van een beleidsplan met een risico-analyse en prioriteitstelling vastgelegd in de Omgevingswet (afdeling 18.3) en het Omgevingsbesluit (afdeling 13.2). Het VTH-beleid wordt vastgesteld door het college en ter kennisname aangeboden aan de gemeenteraad. Dit plan is opiniërend voorgelegd aan de commissie Ruimtelijk Zaken. Het VTH-beleid is een richtinggevend document voor het college van B&W bij de uitvoering van de wettelijke taken in de fysieke omgeving.

De VTH-beleidscyclus gaat over het beleidsplan (omgevingsanalyse, prioriteiten, doelen), een uitvoeringsprogramma met de planning van in te zetten VTH-instrumenten en capaciteit, de uitvoering en tenslotte monitoring van de uitvoering (verslaglegging en evalueren).

De landelijke procescriteria zijn leidend voor het VTH-beleid en bevatten eisen die gesteld worden aan de sluitende beleidscyclus.

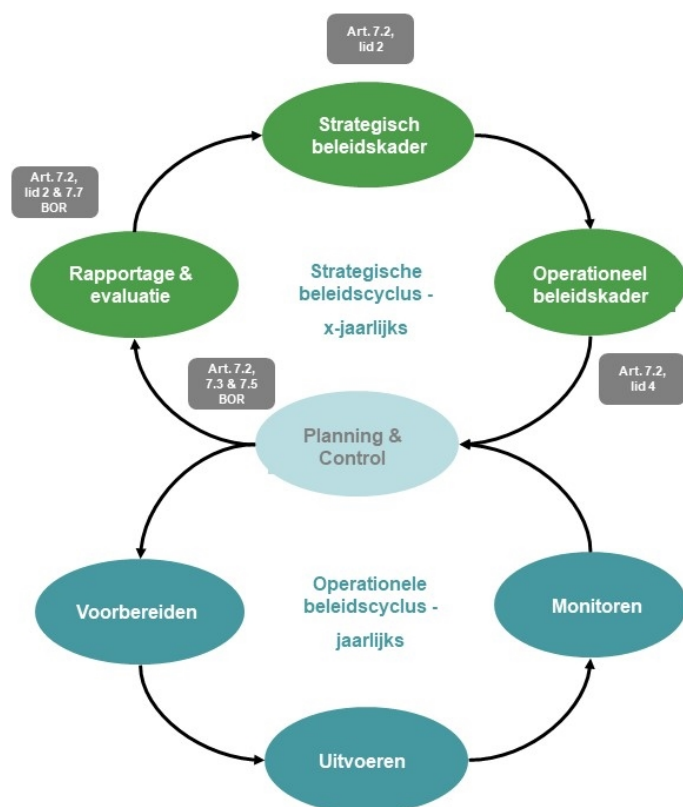
Dit beleidsplan heeft betrekking op de bovenste drie stappen en is richtinggevend voor de operationele beleidscyclus.

In de figuur zijn deze beleidsfasen groen weergegeven. Deze strategische beleidscyclus wordt over het algemeen iedere 4 jaar doorlopen, maar kan op basis van omgevingsfactoren, wetten of beleidsambities een andere frequentie hebben.

De provincie houdt toezicht in het kader van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT) op de implementatie van de VTH-beleidscyclus.

We versturen jaarlijks onze documenten aan de provincie en ontvangen een beoordeling.

In de Omgevingswet staat de kwaliteit van de leefomgeving centraal, waarbij initiatieven uit de samenleving invloed hebben op die kwaliteit. Uitvoering betreft activiteiten van inwoners, bedrijven of overheden als initiatiefnemer. De zorg van de overheid is erop gericht de leefomgeving te verbeteren waar deze tekortschiet en kwaliteiten te behouden waar ze goed zijn. Nieuwe instrumenten zoals de omgevingsvisie en het omgevingsplan worden leidend. Met name het omgevingsplan kan qua direct werkende regels invloed hebben op de VTH-taken. Deze invloed zullen we jaarlijks duiden in ons uitvoeringsprogramma voor de VTH-taken en indien nodig in een actualisatie van dit VTH-beleid.



De vervlechting van de beleidscyclus voor de VTH taken en de instrumenten en werkwijze van de Omgevingswet gaat de komende jaren verder vorm krijgen. Voor dit beleidsplan is al zoveel mogelijk geanticipeerd op de nieuwe werkwijze onder de Omgevingswet.

In dit beleidsplan sluiten we aan bij de principes van de Omgevingswet. Dit zal niet van de ene op de andere dag geregeld zijn. In de praktijk moeten deze principes 'groeien'. Met de komst van de Omgevingswet wijzigt ook een deel van de procedurele kaders. De wijzigingen als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet en tevens de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen per 1 januari 2024 zijn meegenomen in dit beleid. Het gaat om twee nieuwe stelsels met flinke verschuivingen in de instrumenten, rol en werkwijze van onze gemeente.

1.5 TOTSTANDKOMING

Dit beleidsplan is begeleid door een ambtelijke projectgroep. De inhoud is tot stand gekomen door middel van diverse werksessies met VTH-medewerkers en bij de betreffende activiteiten betrokken medewerkers uit alle disciplines. Tevens is gebruik gemaakt van data uit het jaarverslag en inzichten in meldingen van burgers en bedrijven. In de werksessies is gekomen tot de omgevingsanalyse, de uitvoeringsstrategie en is de vertaling gemaakt naar prioriteiten en doelen voor de VTH-taken.

Het beleidsplan is opiniërend voorgelegd aan de commissie Ruimte Zaken.

2 VISIE OP DE UITVOERING VAN ONZE VTH-TAKEN

Dit hoofdstuk beschrijft onze visie op de VTH-taken in het kader van het omgevingsrecht. De visie bestaat uit de volgende bouwstenen:

- Kwaliteiten als basis
- Dienstverlenend
- Integraal samenwerken
- Ruimte voor initiatief en eigen verantwoordelijkheid
- Risicogericht
- Data-gestuurd

2.1 KWALITEITEN ALS BASIS

Voor de VTH-taken ligt de wettelijke basis in onder andere de Omgevingswet en de Algemene Maatregelen van Bestuur die direct werkende regels stellen aan activiteiten in de fysieke leefomgeving. Daarnaast zijn de kenmerkende kwaliteiten van onze gemeente een belangrijke basis voor de prioriteiten die we stellen en de invulling van onze taken. De kwaliteiten zijn beschreven in onder andere onze omgevingsvisie. De kwaliteiten worden geborgd in onze verordeningen, beleidsregels en in ons omgevingsplan. Zowel de wettelijke als de lokale basis vormen een belangrijk kader voor onze dagelijkse taakuitvoering.

Onze prioriteiten zijn gericht op het behoud van de kwaliteiten van de gebieden. We zetten ons in om risico's te beperken én een bijdrage te leveren aan de bestuurlijke ambities vanuit de verschillende beleidsterreinen. Onze prioriteiten stellen we vast met bijbehorende doelstellingen. We geven aan wat we willen bereiken en (in ons uitvoeringsprogramma) welke VTH-instrumenten we daartoe inzetten en met welke inzet of middelen dit gepaard gaat.

2.2 DIENSTVERLENEND

Initiatiefnemers en belanghebbenden krijgen inzicht in regels voor de fysieke leefomgeving via het landelijk Digitale Stelsel Omgevingswet. Door vragenbomen en vergunningenchecks bieden we initiatiefnemers de hulpmiddelen om zelf te beoordelen of een voorgenomen activiteit is toegestaan, aan regels is gebonden en/of een toestemming (in de vorm van een vergunning) nodig is. We voeren ambtelijk ook een check uit of voor een initiatief de juiste toestemming wordt aangevraagd. In aanvulling op de 'digitale dienstverlening' bieden we persoonlijke dienstverlening via ons loket, mail/telefoon of een persoonlijk gesprek.

We bieden de mogelijkheid om een vooroverleg in te dienen om een voorgenomen initiatief op hoofdlijnen te beoordelen op wenselijkheid en haalbaarheid. Het doel is om in een zo vroeg mogelijk stadium te bepalen of het initiatief wenselijk is. Dat wil zeggen: past het initiatief bij de omgevingsvisie en onze gebiedskwaliteiten en is het kansrijk om verder te ontwikkelen?

Daarnaast wordt beoordeeld of een initiatief haalbaar is en wordt een advies over participatie gegeven en worden aandachtspunten meegegeven waar een initiatiefnemer op moet letten bij het indienen van een vergunningaanvraag.

We maken in bepaalde gevallen gebruik van onze omgevingstafel voor beoordeling van een vooroverleg. Daarbij zijn initiatiefnemer en de benodigde expertises van andere teams binnen onze organisatie vanaf een vroeg stadium betrokken. Waar nodig betrekken we andere bevoegde gezagen (rijksoverheid, provincie, waterschap, wettelijke adviseurs) en ketenpartners (zoals Omgevingsdienst Brabant Noord, VRBN en GGD).

De reguliere periode voor behandeling van een vergunningaanvraag is acht weken onder de Omgevingswet. Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit en milieuaanvragen is dit een verkorting van de huidige termijn die nu maximaal 26 weken bedraagt. We richten onze dienstverlening in om samen met de initiatiefnemer tot een complete aanvraag te komen die binnen de termijn van 8 weken kan worden behandeld.

Vooruitlopend op de inwerkingtreding en de integraliteit van de Omgevingswet zijn stappen gezet om de samenwerking tussen Ruimtelijke Ordening en Vergunningen in het proces Ruimtelijke Initiatieven nog verder te optimaliseren. Dit wordt via een pilot vormgegeven. In deze pilot worden de (sub)teams, die zich bezig houden met het afhandelen van ruimtelijke initiatieven (zoals: vooroverleg, aanvraag omgevingsvergunning of verzoek tot wijziging omgevingsplan), samengevoegd in een tijdelijk team. Het gaat om een groot deel van de (sub)teams ruimtelijke ordening en vergunningverlening.

Met deze pilot beogen we – naast het verbeteren van onze dienstverlening – het verder implementeren van de doelen van en werkwijze onder de Omgevingswet. Dit betekent nog meer eenduidig werken om ruimtelijke initiatieven mogelijk te maken en het bundelen van onze krachten (en expertise), opdat we efficiënter en effectiever kunnen werken. De pilot sluit aan bij het organisatiebrede Programma Dienstverlening, waaraan momenteel uitvoering wordt gegeven. Om de genoemde doelen te bereiken, gaan we de klantbeleving verder verbeteren, waarbij we meer van buiten naar binnen willen werken (klantvraag staat centraal). We gaan voorts het volledige (ruimtelijk) proces verder uitlijnen en verfijnen en digitalisering verder vorm geven. En last but not least gaan we meer aandacht schenken aan samen werken en samen bouwen aan de verbetering van onze dienstverlening.

2.3 INTEGRAAL SAMENWERKEN

Onder de Omgevingswet neemt het belang van integraal samenwerken verder toe. Dit geldt voor het onderling afstemmen van regels en procedurevereisten en voor samenwerking bij het behandelen van initiatieven. De initiatiefnemer en belanghebbende(n) moeten kunnen rekenen op de gedachte van 'één overheid'. Bij de uitvoering van onze VTH-taken werken we samen met partners die medeverantwoordelijk zijn voor de fysieke leefomgeving zoals Omgevingsdienst Brabant Noord, provincie, politie, Taskforce-RIEC, Rijkswaterstaat, Veiligheidsregio (brandweer), GGD, waterschap, Inspectie Leefomgeving en Transport, Openbaar Ministerie, etc.

De samenwerking met deze partners gebeurt thema- of projectgericht. Met sommige structureel, met andere op incidentele basis. Samenwerking vindt op drie niveaus plaats:

- Strategisch niveau: afstemming over beleid en uitvoering, handavingsprojecten, of een regionaal samenwerkingsprogramma.
- Tactisch niveau: doelgroep- en ketengericht, analyses, trends, inzet van handavingsinstrumenten, aanpak probleem, informatie en kennisdeling.
- Operationeel niveau: casusbesprekingen, acties, projecten, integrale aanpak.

De samenwerking krijgt onder andere structurele invulling in het Maasland Interventie Team waarin de gemeente en de politie deelnemen. Het doel is om kennis te delen en om tot een eenduidige overheidsaanpak te komen bij overlast, ondermijning of complexe situaties.

Verder vraagt de uitvoering van de VTH-taken ook om interne samenwerking binnen de gemeentelijke organisatie. Tussen teams en disciplines en rondom het informatiebeheer zoals het gebruik en de aanlevering van landelijke basisregistraties.

2.4 RUIMTE VOOR INITIATIEF EN EIGEN VERANTWOORDELIJKHEID

We werken volgens de principes van de Omgevingswet om inwoners en bedrijven zoveel mogelijk eigen verantwoordelijkheid te geven en hen ruimte te bieden om met oplossingen te komen. Waar de eigen verantwoordelijkheid onvoldoende leidt tot het gewenste effect, faciliteren we onze inwoners en bedrijven. Dit kan door participatie, bijvoorbeeld door bij ruimtelijke initiatieven de interactie met de omgeving te ondersteunen. Onze Handreiking participatie voor initiatiefnemers / vergunningaanvragers beschrijft de mogelijkheden en de werkwijze.

Door alert te zijn op mogelijke conflicten bij klachten of meldingen proberen we escalatie te voorkomen. En door bekendheid te geven aan regels en voorschriften proberen we te voorkomen dat inwoners en bedrijven onnodige overtredingen begaan. Met voorlichting bieden we inzicht in de regels die van toepassing zijn.

We gaan waar nodig over tot sanctioneren om overtredingen op te heffen als we constateren dat de eigen verantwoordelijkheid niet wordt waargemaakt en sprake is van (bewuste) overtredingen. Dit is nader uitgewerkt in onze uitvoeringsstrategie die als bijlage bij dit VTH-beleid is opgenomen.

2.5 RISICOGERICHT

De VTH-taken voeren we uit volgens de risicogerichte benadering waarvan de methode en uitkomsten in dit beleidsplan zijn vastgelegd. We richten ons op activiteiten met grotere risico's en waar we VTH-instrumenten én onze capaciteit effectief kunnen inzetten. Daar ligt onze prioriteit in de uitvoering.

De prioriteiten bepalen in welke mate we inzetten op preventie (zoals voorlichting), de diepgang van beoordeling van vergunningaanvragen of meldingen en de vorm en intensiteit van toezicht. Dit kan worden aangevuld met prioriteiten voor de VTH-taken die voortvloeien uit landelijke wetgeving, verplichtingen die worden aangedragen door of afgestemd zijn met onze partners of door bestuurlijke prioriteiten vanuit andere beleidskaders of bestuurlijke afspraken.

2.6 DATA-GESTUURD WERKEN

Datasturing en monitoring zijn instrumenten om gebruik te maken van beschikbare data om beleidskeuzes te onderbouwen, om effecten te volgen en om ambities en maatregelen gericht bij te kunnen sturen. Voor de VTH-taken maken we gebruik van deze instrumenten bij het opstellen van het jaarlijkse verslag en uitvoeringsprogramma. De informatie heeft onder meer betrekking op de bedrijfsvoering: aantallen vergunningen, meldingen, klachten en controles. Op basis van deze data en trends bekijken we de effectiviteit van onze inzet.

We hebben minder ervaring met het vastleggen en benutten van data over onze gebiedskwaliteiten en over het effect van de inzet van onze VTH-instrumenten. Dit zal de komende jaren verder ontwikkeld worden, mede in samenhang met de verplichte monitoring onder de Omgevingswet en gemeentebrede ambities op het datagestuurd werken.

3 PRIORITEITEN EN DOELEN

3.1 OMGEVINGSANALYSE

Dit beleidsplan bevat onze omgevingsanalyse die is gebaseerd op het effect van activiteiten en de kans dat de effecten zich voordoen. In ons vorige beleidsplan hanteerden we deze methode ook en dit is een goede basis gebleken voor onze taakuitvoering in de afgelopen jaren. De methode is verder ontwikkeld en aangepast aan nieuwe inzichten en taakveranderingen.

Op basis van de 'Kans en Effect' benadering volgt een risicoscore van activiteiten die in onze gemeente in de fysieke omgeving (kunnen) voorkomen. De risicoscore is beoordeeld op de mate waarin we met VTH-instrumenten invloed kunnen uitoefenen op de activiteiten en de capaciteit die ingezet kan worden. Dit leidt tot onze prioriteiten. De methode is als volgt toegepast:

The diagram illustrates the risk analysis process. It features a table with columns for various effect types, a risk score, risk category, VTH instruments, capacity, and priority. Callouts provide additional context:

- Dit zijn effecttypen met de risicoscore van 0 (geen risico) tot 5 (hoog risico)**: Points to the effect type columns.
- Totaalscore voor het effect**: Points to the 'Gemiddeld Effect' column.
- Kans van 1 (komt niet voor/zeer goed naleefgedrag) tot 5 (komt heel vaak voor/zeer slecht naleefgedrag)**: Points to the 'Kans' column.
- De score en categorie van de prioriteit**: Points to the 'Score prioriteit' and 'Prioriteit' columns.
- Hier staan activiteiten of ongewenst gedrag**: Points to the 'Activiteiten' column.
- Risicoscore is Effect x Kans met weging 2:1. Anders krijgt 'Kans' te grote invloed**: Points to the 'Risico score' column.
- De risico-categorie**: Points to the 'Risico categorie' column.
- Mate waarin VTH-instrumenten en capaciteit effectief zijn in te zetten**: Points to the 'VTH Instrumenten' and 'Capaciteit' columns.

Risicoanalyse		Effectscores								Kans		Risico score	Risico categorie	VTH Instrumenten	Capaciteit	Score prioriteit	Prioriteit
Activiteiten		Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financieel	Bestuurlijk	Gemiddeld Effect	Kans						
Fictief		5	3	4	4	4	1	5	4	3,6	4	29	hoog	1,15	1	34	hoog
Fictief		2	1	2	2	1	3	3	4	2,1	4	17	gemiddeld	0,85	0,85	12	laag

Effecten

Onze omgevingsanalyse bevat acht type effecten. Deze effecten zorgen voor een evenwichtige bepaling van de risico's van de activiteiten:

Effect	Typering	Voorbeeldomschrijving
Veiligheid	persoonlijk en lichamelijk letsel	instorting, explosie, brand, vluchtbeperkingen
Gezondheid	gezondheid en welbevinden	bodem- en luchtverontreiniging, ventilatie, waterkwaliteit, lichttoetreding
Leefbaarheid	kwaliteit van leefomgeving	geluid, trillingen, geur, licht
Duurzaamheid	natuurlijke bronnen en milieukwaliteit	energieverbruik, grondstofverbruik, uitstoot
Natuur	flora- en faunasoorten en natuur	stikstof, verstoren leefklimaat, verstening
Cultuurhistorie	archeologische en monumentale waarden	sloop en verbouw monumenten, werken in archeologisch waardevol gebied
Financieel	financiële gevolgen voor de samenleving	opruim- en herstelkosten, sanering, vermijden legeskosten, concurrentievervalsing
Bestuurlijk	risico's voor het openbaar bestuur	rechtsongelijkheid, imagoschade, negatieve publiciteit, vertrouwen in de overheid

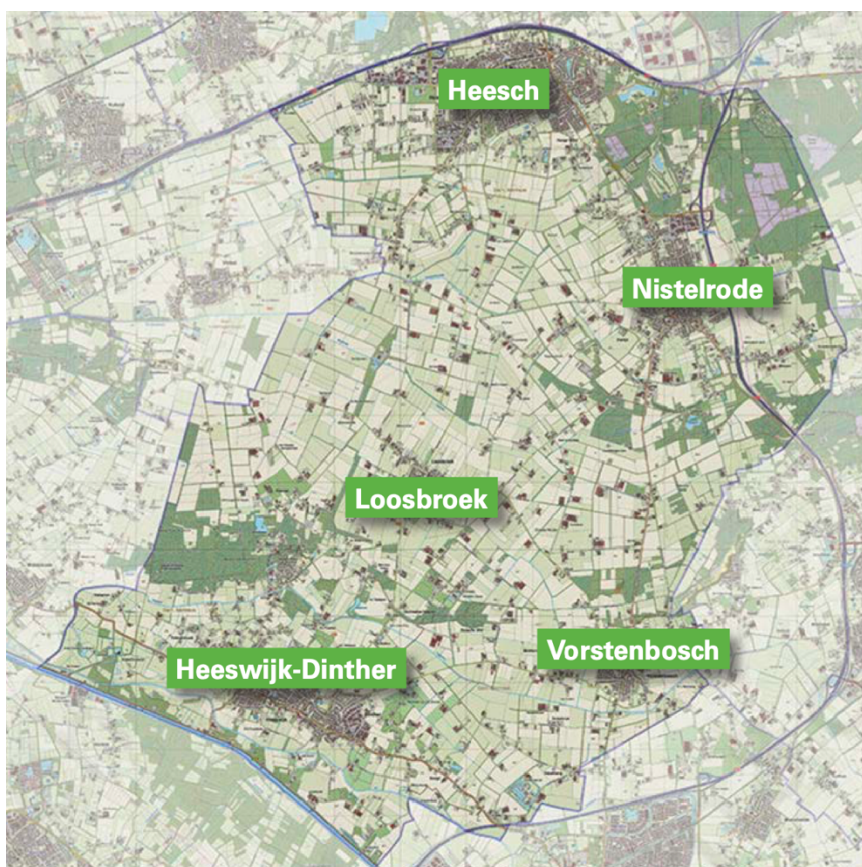
Scores

Elke activiteit bevat een score op de effecttypen van 0 (geen effect) tot 5 (erg groot effect), en de kans van 1 (komt niet voor, zeer goed naleefgedrag) tot 5 (komt vaak voor, beperkt naleefgedrag). Voor elke activiteit is het gemiddelde effect bepaald en vermenigvuldigd met de kans. Dit geeft de risicoscore. Die is berekend door 2x het gemiddelde effect te vermenigvuldigen met de kans. Vervolgens zijn de scores ingedeeld naar laag, gemiddeld en hoog.

De risicoscore is gecorrigeerd voor de mate waarin VTH-instrumenten effectief zijn om het risico te beheersen en de capaciteit die we kunnen inzetten. Dit leidt tot de prioriteiten.

3.2 KENSCHETS VAN ONZE GEMEENTE

De gemeente Bernheze telt circa 32.000 inwoners en bestaat uit vijf kernen en een aantal buurtschappen en gehuchten zoals Lage Wijst en Zevenbergen. De gemeente heeft een oppervlakte van circa 90km² en de dorpen en buurtschappen zijn gevarieerd.



De bedrijvigheid is geconcentreerd op bedrijventerreinen: 't Retsel (Heeswijk-Dinther), Cereslaan (Heesch), de Beemden (Heesch) en Kleinwijk / Runneke (Nistelrode) die ontsluitingen hebben op de A50 en A59 en twee toekomstige bedrijventerreinen: Heesch-West en Cereslaan-West.

Het buitengebied van Bernheze kent agrarische bedrijvigheid die zorgt voor een gevarieerd landschap, werkgelegenheid en voedselproductie. Steeds meer bedrijven zijn actief bij het onderhoud van natuur en landschap en verbreden hun diensten (toerisme, recreatie, zorg, streekproducten, huisverkoop). In het buitengebied ligt het natuurgebied De Maashorst.

Onze prioriteiten zijn ingedeeld op basis van de risicoscores per activiteit. De prioriteiten zijn ingedeeld in een hoge, gemiddelde en lagere prioriteit. De bijlage bevat alle scores.

3.3 PRIORITEITEN

Onze omgevingsanalyse leidt tot de volgende indeling van prioritering:

Indeling naar prioriteiten
Hoge prioriteit ▪ Ondermijnende activiteiten in panden ▪ Illegale bewoning door arbeidsmigranten ▪ Onvoldoende invulling van landschappelijke inpassing ▪ Tijdelijke bouwwerken ▪ Dumpen van afval ▪ Evenementen met risico (B en C categorie)
Gemiddelde prioriteit ▪ Brandveilig gebruik gebouwen met veel bezoekers of niet-zelfredzame personen ▪ Overlast door drugsgebruik of drugshandel ▪ Gebruik van (illegaal) vuurwerk ▪ Paracommercie ▪ Strijdig gebruik recreatieterrein of recreatiegebouwen ▪ Strijdig gebruik agrarische gebouwen ▪ Realiseren woongebouw in strijdig met vergunning of algemene regels ▪ Brandveilig gebruik gebouwen met zelfredzame personen ▪ Omgevingsveiligheid bij bouwen en slopen ▪ Illegale kap of ontbreken herplant
Lagere prioriteit ▪ Strijdig gebruik van grond of perceel (14) ▪ Overlast door stoken van haarden (14) ▪ Alcoholverstrekking horeca (14) ▪ Verbranden van afvalstoffen en kampvuren zonder of in afwijking ontheffing (13) ▪ Strijdige bewoning van een bedrijfswoning (12) ▪ Overlast door (groepen van) personen (12) ▪ Niet toegestane woningsplitsing of kamerverhuur (10) ▪ Illegaal crossen door natuurgebied of weilanden (10) ▪ Illegale reclame (10) ▪ Strijdig pandgebruik: woningen voor mantelzorg (9) ▪ Strijdig pandgebruik: woongebouwen en woningen in centrum en kernen (9) ▪ Particulieren die slopen zonder of in afwijking van de melding (9) ▪ Hinderlijk of gevaarlijk parkeren (9) ▪ Alcoholverkoop supermarkten en slijterijen (9) ▪ Evenementen geringe risico's (0 en A) (8) ▪ Kansspelen: kansspelautomaat (8) ▪ Strijdig pandgebruik: bedrijfsgebouwen (7) ▪ Niet toegestane activiteiten in archeologisch waardevol gebied (7) ▪ Strijdig pandgebruik: woonwagens (7) ▪ Overlast, gevaar of verontreiniging door huisdieren (5) ▪ Verwaarlozing van een (leegstaand) pand (5) ▪ Terrassen (5) ▪ Voorwerpen op of aan een openbare plaats (5) ▪ Gecertificeerde bedrijven die slopen zonder of in afwijking van de melding (4) ▪ Seksinrichtingen (3) ▪ Innemen standplaatsen (2)

3.4 DOELEN

Onze doelen benoemen we voor onze algemene dienstverlening aan inwoners en bedrijven en aan de hand van de activiteiten met een hogere prioriteit uit onze omgevingsanalyse

Doelen voor onze dienstverlening op de VTH-taken

- We begeleiden ruimtelijke initiatieven vanuit een 'ja, mits' houding met aandacht voor:
 - participatie volgens onze handreiking participatie voor initiatiefnemers/aanvragers
 - de belangen van initiatiefnemers en belanghebbenden
 - de bijdrage van een initiatief aan onze beleidsdoelen (o.a. omgevingsvisie)
- We beoordelen vergunningaanvragen en meldingen op basis van de toetsings- en beoordelingskaders die zijn vastgelegd in onze uitvoeringsstrategie.
- Onze besluiten op vergunningaanvragen en handhavingsverzoeken zijn kwalitatief in orde met een oplossingsgerichte houding en behandeling waarbij we juridische procedures zoveel mogelijk voorkomen.
- We beschikken over een register met inzicht in de duur van tijdelijke vergunningen en informeren de vergunninghouder dat de termijn van de tijdelijke vergunning gaat aflopen.
- Onze dienstverlening en werkprocessen zijn aangepast aan de veranderende rol en taken als gevolg van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen.
- We maken ruimtelijke regels en voorschriften bekend om de naleving bij inwoners en bedrijven te optimaliseren door informatieverstrekking via onze website, naar doelgroepen bij verandering van regels en aan aanvragers bij voorgenomen initiatieven.
- De besluitvorming op vergunningaanvragen is binnen wettelijke termijnen.
- Toezicht en handhaving zijn gebaseerd op de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO) en waar nodig aangevuld met onze gemeentelijke werkwijze.
- De afhandeling van meldingen van inwoners en bedrijven is volgens deze uitgangspunten:
 - Geen behandeling bij een privaatrechtelijke grondslag.
 - Spoedig en met een locatiebezoek behandelen van *urgente* meldingen met directe risico's op veiligheid, openbare orde, gezondheid of onomkeerbare schade.
 - Bij *niet-urgente* meldingen wordt besproken wat het belang en doel van het verzoek is en op basis daarvan besloten over de behandeling.
 - Geen locatiebezoek op meldingen die niet te verifiëren zijn.
- Onze besluitvorming op handhavingsverzoeken is binnen de wettelijke termijn en met oog voor alle belangen.
- We controleren door locatiebezoeken op de naleving van regels en voorschriften van ons omgevingsplan, afgegeven vergunningen en geldende algemene regels.
- We gaan over tot sanctioneren op basis van onze sanctiestrategie als we bewuste of voortdurende overtredingen constateren waar onvoldoende zicht is op legalisatie.

Doelen op basis van onze hoge prioriteiten

Ondermijnende activiteiten in panden

Probleemschets

Dit betreft ondermijnende activiteiten, zoals de productie of opslag van drugs, heling van gestolen goederen of bedrijfsactiviteiten gericht op het witwassen van geld. We treffen diverse panden aan voor de productie van hennep en een enkele keer een drugslab.

Doelstelling

- Aanvullen van het gemeentelijk ondermijningsbeeld met onze inventarisatie van kwetsbare panden en van eigenaren van panden die ondermijning faciliteren
- Opstellen en uitvoeren van een actief toezichtprogramma met preventieve controles bij kwetsbare panden die in het ondermijningsbeeld prioriteit krijgen
- Structureel uitvoeren van hercontroles bij aangetroffen overtredingen op ondermijning
- Inzetten van de Bibob-toets bij de vastgelegde risico-categorieën (zoals naar omvang van bouwsom, horeca-exploitatie) conform ons vastgelegde beleid
- Vergroten weerbaarheid van eigenaren op basis van programma weerbaar buitengebied

Illegale bewoning arbeidsmigranten

Probleemschets

De industriële en agrarische bedrijvigheid maakt gebruik van arbeidsmigranten. Illegale bewoning gaat om niet toegestane verhuur van een pand of verblijfsruimte in woon- en bedrijfsgebouwen, horecapanden (hotels), recreatieterreinen of -gebouwen. Deze verhuur vormt een verdienmodel voor de eigenaar en leidt tot overbewoning, onveilige bewoning en overlast voor de omgeving.

Doelstelling

- Opsporen, beëindigen of legaliseren van illegale of gedoogsituaties van huisvesting arbeidsmigranten die niet voldoet aan het keurmerk SNF, beleid internationale werknemers of het omgevingsplan
- Veilige en gezonde huisvesting van arbeidsmigranten die voldoet aan de regels voor bewoning en (onder)verhuur

Landschappelijke inpassing

Probleemschets

Bij diverse ruimtelijke initiatieven stellen we voorwaarden aan de landschappelijke inpassing om de gevolgen voor natuur, landschap en groen te compenseren. De voorwaarden zijn opgenomen in de vergunning, ons omgevingsplan en soms in overeenkomsten met de initiatiefnemer. De voorwaarden worden niet altijd afdoende uitgevoerd qua aanleg en instandhouding.

Doelstelling

- Opstellen en uitvoeren van een toezichtplan op basis van ons beschikbare en actuele overzicht van opgelegde voorwaarden voor landschappelijke inpassing
-

Doelen op basis van onze hoge prioriteiten

Bouwveiligheid tijdelijke bouwwerken

Probleemschets

Bij evenementen of andere festiviteiten worden regelmatig tijdelijke bouwwerken gerealiseerd en benut zoals podia, tribunes, (feest)tenten, attracties. Hierbij speelt de bouwveiligheid ten aanzien van constructie, verankering, montage en gebruik. We zien de risico's toenemen als gevolg van extreme weersomstandigheden (hoosbui, onweer, windstoten). Ook zien we dat organisatoren op het laatste moment een ander bouwwerk realiseren dan is vermeld in de (vergunning)aanvraag en die we hebben beoordeeld. Dit komt doordat de beschikbaarheid op het laatste moment wijzigt. De beoordeling van tijdelijke bouwwerken is al diepgaand bij vergunningaanvragen en meldingen en we houden actief toezicht. De verantwoordelijkheid ligt bij de organisator en deze is steeds professioneler in het anticiperen op veranderende weersomstandigheden.

Doelstelling

- Voorkomen van onveilige situaties met tijdelijke bouwwerken bij evenementen door een diepgaande beoordeling van aanvragen en actief toezicht
- Ingrijpen bij extreme weersomstandigheden of onvoorziene omstandigheden waar de veiligheid in het geding is

Dumpen van afval

Probleemschets

Het dumpen van afval komt in alle gebieden voor en gaat over verschillende stromen: bouwafval, huishoudelijk afval, huisraad, autobanden, drugsafval, etc. Ook het in grote hoeveelheden bijzetten van afval bij afvalcontainers komt voor. Onze buitendienst zorgt voor het opruimen van dit afval wat maatschappelijk geld kost.

Doelstelling

- Actief reageren op meldingen van dumpen van afval door het opruimen van dit afval en waar mogelijk traceren van degene die dumpst om deze te waarschuwen of te beboeten en zo mogelijk de opruimkosten te verhalen

Evenementen categorie B en C

Probleemschets

Evenementen brengen levendigheid en vertier met zich mee; om die reden stimuleren we ze. In ons omgevingsplan zijn locaties aangewezen waar bepaalde evenementen zijn toegestaan. Er spelen diverse risico's bij de evenementen op het gebied van openbare orde, veiligheid, overlast (geluid, licht, afval). Ook zien we dat er evenementen plaatsvinden zonder dat ze zijn gemeld en die niet aan de regels voldoen.

Doelstelling

- Plaats laten vinden van evenementen die passen in het gemeentelijk evenementenbeleid en die voldoen aan de regels om de veiligheid te garanderen, buitensporig gedrag te voorkomen en om hinder en overlast te reduceren

Doelen op basis van onze gemiddelde prioriteiten

Brandveilig gebruik van panden

Probleemschets

In gebouwen met niet-zelfredzame personen (ziekenhuis, scholen, kinderdagverblijven en verzorgingstehuizen) is het risico op slachtoffers bij het uitbreken van brand groot. De niet-zelfredzame personen kunnen niet of zeer beperkt op eigen kracht het pand verlaten. In gebouwen waar veel bezoekers komen (bioscopen, horeca, winkelcentra) is het risico op slachtoffers bij het uitbreken van brand groot. Bezoekers kennen beperkt vluchtwegen en zijn niet op de hoogte hoe te handelen in geval van brand.

Het voorkomen van branden in deze panden is van groot belang, evenals de brandsignalering, doormelding, vluchtwegen én voorkomen van brandoverslag. Over het algemeen zijn eigenaren van deze gebouwen goed op de hoogte van regels en worden deze goed nageleefd

Doelstelling

- Het doel is het voorkomen van slachtoffers door risicogericht toezicht volgens de vastgestelde strategie "Samen zicht op Brandveiligheid" .
- Bevordering van bewustwording en beïnvloeding van gedrag volgens het programma "Maatschappelijke aandacht voor veiligheid" waaronder het bevorderen van het gebruik van de digitale zelfscan brandveiligheid

Overlast door gebruik of handel in drugs

Probleemschets

Drugsgebruik- en handel komt in toenemende mate voor op diverse locaties en heeft met name gevolgen voor de leefbaarheid, gezondheid en het gevoel van veiligheid. Drugs vormen een gebruiksartikel met steeds meer negatieve maatschappelijke gevolgen.

Doelstelling

- In kaart brengen en controleren van locaties waar drugsgebruik of overlast voor komt.
- Actieve samenwerking met maatschappelijke organisaties om voorlichting te geven, het gebruik te ontmoedigen, productie van drugs te herkennen en drugs te kunnen testen
- Vergroten van de meldingsbereidheid bij overlast of zichtbare drugshandel

Gebruik van (illegaal) vuurwerk

Probleemschets

Het afsteken van zwaar illegaal vuurwerk en het afsteken van vuurwerk buiten de periode waarin dit is toegestaan heeft risico's voor de veiligheid, leidt tot overlast en richt schade aan. De zwaarte en overlast van illegaal vuurwerk neemt toe. Er is geen totaalverbod of een gebiedsverbod (vuurwerkvrije zone) ingesteld in onze gemeente voor het afsteken van vuurwerk.

Doelstelling

- Beperken schade en overlast door illegaal afsteken van vuurwerk door surveillance en actief te reageren op meldingen in samenwerking met onze partners (zoals de politie)

Doelen op basis van onze gemiddelde prioriteiten

Paracommercie

Probleemschets

Paracommercie zijn instellingen en verenigingen die sportieve, recreatieve of culturele activiteiten verrichten en horeca-activiteiten ontplooiën. Horeca is niet de hoofdactiviteit. De gemeente is op basis van de Alcoolwet verplicht om de horeca activiteiten te beperken. De risico's liggen - naast concurrentie met reguliere horeca - op het schenken van alcohol door onbevoegden of aan minderjarigen en overlast door bezoekers. Para-commerciële instellingen gebruiken hun horecafaciliteiten voor het genereren van extra inkomsten.

Doelstelling

- Bewaken gelijk speelveld van paracommerciële instellingen en reguliere horeca door paracommerciële instellingen met dezelfde intensiteit te controleren als reguliere horeca
- Gericht toezicht op paracommercie op basis van meldingen en bij signalen van het stelselmatig overtreden van de regels voor sluitingstijden en alcoholverstrekking
- Stimuleren van de paracommerciële instellingen dat zij actief contact zoeken met de lokale horeca bij initiatieven

Strijdig gebruik recreatieterrein of recreatiegebouw

Probleemschets

Er is strijdig gebruik van een recreatieterrein- of woning als die wordt gebruikt als hoofdverblijf of permanent is bewoond. Het komt voor en de bebouwing en omgeving lenen zich er voor. Veilig en gezond wonen komen in het geding en daarnaast is het onduidelijk om hoeveel en welke (kwetsbare of ongeregistreerde) personen het gaat.

Doelstelling

- In beeld brengen van permanente bewoning van recreatiewoningen/terreinen
- Integrale aanpak voor kwetsbare inwoners die noodgedwongen gebruik maken van bewoning op recreatieterreinen
- Stimuleren dat bewoners die permanent op recreatieterreinen zich inschrijven in de gemeentelijke basisregistratie personen

Strijdig gebruik agrarische gebouwen

Probleemschets

Het gaat om twee ontwikkelingen. Ten eerste (1) dat er agrarische gebouwen vrijkomen doordat bedrijvigheid wordt beëindigd. De opstallen verliezen hun waarde als de agrarische bedrijvigheid wordt gestaakt en de eigenaren zoeken naar alternatieven om waarde te creëren. Dergelijke opstallen bieden potentieel gelegenheid voor ondermijnende activiteiten. Ook kan het voorkomen dat er bedrijfsmatige activiteiten worden gestart die niet of niet in die mate op die locatie zijn toegestaan (recreatie, productie, stalling).

Een tweede ontwikkeling (2) is dat er nieuwe opstallen worden gerealiseerd die niet in verhouding staan tot de bedrijfsmatige activiteiten die er plaatsvinden. Dergelijke opstallen mogen worden gerealiseerd (de regels voor bebouwing van erven verbiedt het niet), maar het is onduidelijk of ze

Doelen op basis van onze gemiddelde prioriteiten

daadwerkelijk worden gebruikt voor de aangevraagde bedrijfsmatige activiteiten. Op voorhand beoordelen we een initiatief of aanvraag en vragen door op het beoogde gebruik.

Onze ambitie is om de agrarische sector lokaal en regionaal te ondersteunen om te innoveren en te verduurzamen. We nemen gemeentebreed diverse maatregelen om de agrarische sector te ondersteunen in de transitie. Eén van de maatregelen is het project Transitie Landbouw dat gericht is op begeleiding in het keuzeproces van doorgaan, stoppen of omschakelen.

Doelstelling

- Stimuleren om vrijkomende erven te hergebruiken en benutten om kwaliteit te behouden, dan wel toe te voegen aan het buitengebied in de vorm van zorg- en maatschappelijke functies. Deze erven bieden kansen voor nieuwe (gezamenlijke) kleinschalige woonvormen/-gemeenschappen voor verschillende doelgroepen. We benutten een speciale regeling om tijdelijke vergunningen (3 jaar) te verlenen voor VAB-locaties waarvoor de ondernemer het erf en/of gebouwen mag gebruiken voor activiteiten zoals recreatie, zorg, educatie of energieopwekking. Dit is bedoeld om illegaal gebruik te voorkomen en de ondernemer ruimte te geven voor herbestemming / vergunningproces.
- Voorkomen dat ongewenste activiteiten plaatsvinden in (nieuwe) agrarische bebouwing door in beeld te brengen wat er in een nieuw te bouwen bedrijfsgebouw plaats gaat vinden. Dit kan door eenduidige en strikte indieningsvereisten bij aanvragen voor het bouwen van nieuwe agrarische bedrijfsgebouwen. Er moet bij uitbreiding van bebouwing worden aangetoond wat het beoogde gebruik is en dat er sprake is van een reële en doelmatige bedrijfsvoering.

Realiseren woongebouw in strijd met vergunning of algemene regels

Probleemschets

Bij het realiseren van een woongebouw zijn regels van toepassing vanuit landelijke wetten, het omgevingsplan en de omgevingsvergunning. Het gaat om het realiseren van bouwwerken in afwijking van of zonder vergunning. Doordat een toenemend deel van de bouwactiviteiten niet meer vergunningplichtig is of doordat de toetsing en het toezicht bij een externe kwaliteitsborger ligt, hebben we steeds minder beeld van bouwwerken via de vergunningaanvraag.

Doelstelling

- Toezicht op de realisatie van (ver)bouw, inclusief beoordelen van aanpak en resultaten van toetsing en toezicht dat private kwaliteitsborgers uitvoeren onder de Wkb

Omgevingsveiligheid bij bouwen en slopen

Probleemschets

Dit gaat om de omgevingsveiligheid rondom bouwplaatsen en werkterreinen zoals ten aanzien van steigers, kranen, aanvoer en opslag. Er zijn grotere bouwprojecten waar omgevingsveiligheid aan de orde is en het speelt vaker bij verbouwingen waar naastgelegen panden er mee te maken hebben of doorgaande wegen met verkeer of voetgangers.

Doelstelling

- Borgen van omgevingsveiligheid bij bouw- en sloopwerkzaamheden door beoordeling van het veiligheidsplan en controles ter plaatse

Doelen op basis van onze gemiddelde prioriteiten

Illegale kap of ontbreken herplant

Probleemschets

Een deel van het grote aantal bomen in onze gemeente is beschermwaardig. Dit zijn bomen die bijdragen aan de kwaliteit van de omgeving. Er geldt een vergunningprocedure voor het kappen van beschermde bomen die is vastgelegd in de Verordening Fysieke Leefomgeving en er zijn regels opgenomen voor het rooien van houtgewas in ons omgevingsplan.

In de Wet natuurbescherming (opgaand in Omgevingswet) is vastgelegd voor welke grotere percelen of bomenrijen een melding moet worden gedaan.

Het illegaal kappen van een boom of aantasten van groenwaarden is onomkeerbaar en leidt tot verlies van groen, natuur en de omgevingskwaliteit.

Doelstelling

- Behoud van waardevolle bomen
- Voortzetten van de controle op kapvergunningen en de verplichtingen tot herplant
- Actief reageren op meldingen van bomenkap
- Vergelijken luchtfoto's van gebieden met waardevolle bomen om illegale kap te signaleren

3.5 UITVOERINGSPROGRAMMA

De realisatie van de doelen volgen we aan de hand van indicatoren. Deze indicatoren werken we uit in ons uitvoeringsprogramma. We monitoren (tussentijds) de realisatie en leggen uiteindelijk over de realisatie verantwoording af in ons jaarverslag.

Ons uitvoeringsprogramma bevat onder meer de geplande inzet van VTH-instrumenten. De inzet is vertaald naar in te zetten capaciteit door de medewerkers binnen onze organisatie.

In het uitvoeringsprogramma wordt een onderscheid gemaakt in:

- **Dienstverlenende taken:** dit betreft onze klant-gestuurde taakuitvoering die is gebaseerd op vergunningaanvragen, meldingen, controles en landelijk voorgeschreven uitvoering.
- **Risico-gestuurde taken:** dit betreffen prioriteiten op basis van onze omgevingsanalyse zoals uitgewerkt in voorgaande paragraaf.
- **Landelijk / bestuurlijk aangestuurde taken:** dit betreft de inzet van VTH-instrumenten om uitvoering te geven aan vastgestelde landelijke of bestuurlijke prioriteiten.

3.6 MONITORING EN JAARVERSLAG

De uitvoering leidt tot resultaten. In hoeverre deze resultaten bijdragen aan het bereiken van de doelstellingen is onderwerp voor monitoring, evaluatie en verantwoording. Door het meten van prestaties en van indicatoren krijgen we inzicht in de mate waarin we onze prioriteiten en doelstellingen realiseren. De resultaten van de monitoring nemen we op in ons jaarverslag. Dit wordt vastgesteld door het college van B&W en ter kennisname aan de raad voorgelegd.

BIJLAGE SAMENVATTING SCORES PRIORITEITEN

	Risicoanalyse Gemeente Bernheze	Risico score	Risico categorie	Prioriteit score	Prioriteit categorie
A	Illegaal gebruik				
8	Ondermijnende activiteiten in panden (drugsproductie)	34	hoog	34	hoog
3	(illegale) bewoning door arbeidsmigranten	25	hoog	21	hoog
d	Strijdig gebruik recreatiegebouwen	18	gemiddeld	18	gemiddeld
c	Strijdig gebruik agrarische gebouwen	17	gemiddeld	17	gemiddeld
4	Bedrijfs- en beroepsmatige activiteiten die niet zijn toegestaan	15	gemiddeld	15	gemiddeld
2	Strijdig gebruik van grond of perceel	14	laag	14	laag
9	Strijdige bewoning van een bedrijfswoning	12	laag	12	laag
7	Niet toegestane woningssplitting of kamerverhuur	10	laag	10	laag
f	Strijdig gebruik pand: woningen mantelzorg	9	laag	9	laag
a	Strijdig gebruik pand: centrum en kernen (woongebouwen en woningen)	9	laag	9	laag
b	Strijdig gebruik pand: bedrijventerrein (bedrijfsgebouwen)	7	laag	7	laag
5	Niet toegestane activiteiten in archeologisch waardevol gebied	7	laag	7	laag
e	Strijdig gebruik pand: woonwagenlocatie (woonwagens)	7	laag	7	laag
B	Bouwveiligheid en brandveiligheid (geboungerelateerd)				
6	Tijdelijke bouwwerken (podia, tenten)	21	hoog	21	hoog
2	Brandveilig gebruik gebouw met niet-zelfredzame personen	19	gemiddeld	19	gemiddeld
3	Brandveilig gebruik gebouw met veel bezoekers	19	gemiddeld	19	gemiddeld
1	Brandveilig gebruik gebouw met zelfredzame personen	15	gemiddeld	15	gemiddeld
5	Omgevingsveiligheid bij bouwen en slopen	15	gemiddeld	15	gemiddeld
4	Verwaarlozing van een (leegstaand) pand	5	laag	5	laag
C	Bouwen				
d	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: woongebouw (excl GK1)	16	gemiddeld	16	gemiddeld
c	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bedrijfsgebouw(industrie en agrarisch)	14	laag	14	laag
b	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bedrijfsgebouw en kantoor	13	laag	13	laag
2	Realiseren van een vergunningvrij bouwwerk dat niet voldoet aan eisen BBL	11	laag	11	laag
f	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bijgebouw	10	laag	10	laag
g	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: monumenten	10	laag	10	laag
5	Aanleg van een werk zonder of in afwijking van de vergunning	9	laag	9	laag
a	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: publieksgebouw	9	laag	9	laag
3	Overlast geluid en trilling door installaties (warmte/koude)	9	laag	9	laag
6	Aanleg van een weg zonder of in afwijking van de vergunning	6	laag	6	laag
e	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bouwwerk geen gebouw zijnde (windmolen, zwembad, vlaggenmast)	5	laag	5	laag
4	Strijdigheid met eisen van welstand	2	laag	2	laag
7	Realisatie van een inrit	2	laag	2	laag
D	Slopen				
1	Particulieren die slopen zonder of in afwijking van de melding	9	laag	9	laag

	Risicoanalyse Gemeente Bernheze	Risico score	Risico categorie	Prioriteit score	Prioriteit categorie
2	Gecertificeerde bedrijven die slopen zonder of in afwijking van de melding	4	laag	4	laag
E	Stook				
1	Overlast door stoken van haarden	14	laag	12	laag
2	Verbranden van afvalstoffen en kampsvuren zonder of in afwijking ontheffing	13	laag	13	laag
F	Openbare ruimte				
2	Onvoldoende invulling van landschappelijke inpassing	24	hoog	24	hoog
4	Dumpen van afval	21	hoog	21	hoog
8	Evenementen met risico (B en C)	21	hoog	21	hoog
14	Overlast door drugsgebruik en drugshandel	19	gemiddeld	19	gemiddeld
11	Gebruik van (illegaal) vuurwerk	21	hoog	17	gemiddeld
1	Illegale kap of ontbreken herplant	15	gemiddeld	15	gemiddeld
15	Overlast door (groepen van) personen	12	laag	12	laag
16	Illegaal crossen door natuurgebied of weilanden	10	laag	12	laag
3	Illegale reclame	10	laag	10	laag
13	Hinderlijk of gevaarlijk parkeren	9	laag	9	laag
7	Evenementen geringe risico's (0 en A)	8	laag	8	laag
10	Overlast, gevaar of verontreiniging door huisdieren	6	laag	6	laag
9	Terrassen	5	laag	5	laag
5	Voorwerpen op of aan een openbare plaats (containers ed.)	5	laag	5	laag
12	Innemen standplaatsen	2	laag	2	laag
G	Bedrijven				
1	Exploitatie van horeca activiteiten	14	laag	14	laag
H	Overig				
1	Afkoppeling hemelwaterafvoer en waterinfiltratie	7	laag	7	laag
I	Bijzondere Wetten				
3	Kansspelen: loterij/bingo	15	gemiddeld	15	gemiddeld
2	Kansspelen: kansspelautomaat	8	laag	8	laag
1	Seksinrichtingen	3	laag	3	laag
J	Alcoholwet				
1	Paracommercie	21	hoog	17	gemiddeld
2	Alcoholverstrekking horeca	14	laag	14	laag
3	Alcoholverkoop supermarkten en slijterijen	9	laag	9	laag

	Risicoanalyse Gemeente Bernheze	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financieel	Bestuur	Gemiddeld Effect	Sub-totaal	Kans	Risico score	Risico categorie	Instrumenten en capaciteit	Prioriteit score	Prioriteit categorie
A	Illegaal gebruik																
8	Ondermijnende activiteiten in panden (drugsproductie)	5	5	5	5	5	0	5	5	4,3	9	4	34	hoog	1	34	hoog
3	(illegale) bewoning door arbeidsmigranten	5	5	5	3	0	0	3	5	3,1	6	4	25	hoog	0,85	21	hoog
d	Strijdig gebruik recreatiegebouwen	3	3	5	1	0	0	3	5	2,3	5	4	18	gemiddeld	1	18	gemiddeld
c	Strijdig gebruik agrarische gebouwen	3	3	3	1	1	0	3	5	2,1	4	4	17	gemiddeld	1	17	gemiddeld
4	Bedrijfs- en beroepsmatige activiteiten die niet zijn toegestaan	3	3	5	3	1	0	3	1	2,4	5	3	15	gemiddeld	1	15	gemiddeld
2	Strijdig gebruik van grond of perceel	1	1	3	3	3	1	5	3	2,3	5	3	14	laag	1	14	laag
9	Strijdige bewoning van een bedrijfswoning	3	3	3	1	0	0	5	3	2,0	4	3	12	laag	1	12	laag
7	Niet toegestane woningsspliting of kamerverhuur	5	3	5	1	0	0	5	3	2,6	5	2	10	laag	1	10	laag
f	Strijdig gebruik pand: woningen mantelzorg	1	3	5	1	0	0	1	1	1,6	3	3	9	laag	1	9	laag
a	Strijdig gebruik pand: centrum en kernen (woongebouwen en woningen)	3	3	5	1	0	0	3	3	2,1	4	2	9	laag	1	9	laag
b	Strijdig gebruik pand: bedrijventerrein (bedrijfsgebouwen)	3	3	3	1	0	0	3	3	1,9	4	2	7	laag	1	7	laag
5	Niet toegestane activiteiten in archeologisch waardevol gebied	0	0	1	5	0	5	1	3	1,9	4	2	7	laag	1	7	laag
e	Strijdig gebruik pand: woonwagenlocatie (woonwagens)	3	3	1	1	0	0	3	5	1,7	3	2	7	laag	1	7	laag
B	Bouwveiligheid en brandveiligheid (gebouwerelateerd)																
6	Tijdelijke bouwwerken (podia, tenten)	5	1	3	1	3	0	5	5	2,6	5	4	21	hoog	1	21	hoog
2	Brandveilig gebruik gebouw met niet-zelfredzame personen	5	3	1	1	1	1	5	5	2,4	5	4	19	gemiddeld	1	19	gemiddeld
3	Brandveilig gebruik gebouw met veel bezoekers	5	3	1	1	1	1	5	5	2,4	5	4	19	gemiddeld	1	19	gemiddeld
1	Brandveilig gebruik gebouw met zelfredzame personen	5	3	1	1	1	1	5	5	2,4	5	3	15	gemiddeld	1	15	gemiddeld
5	Omgevingsveiligheid bij bouwen en slopen	5	1	3	1	1	1	5	5	2,4	5	3	15	gemiddeld	1	15	gemiddeld
4	Verwaarlozing van een (leegstaand) pand	5	1	5	0	0	1	5	3	2,3	5	1	5	laag	1	5	laag
C	Bouwen																
d	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: woongebouw (excl GK1)	5	3	3	3	1	1	3	3	2,7	5	3	16	gemiddeld	1	16	gemiddeld
c	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bedrijfsgebouw(industrie en agrarisch)	5	3	1	3	1	0	3	3	2,3	5	3	14	laag	1	14	laag
b	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bedrijfsgebouw en kantoor	5	3	1	3	0	0	3	3	2,1	4	3	13	laag	1	13	laag
2	Realiseren van een vergunningvrij bouwwerk dat niet voldoet aan eisen BBL	3	3	1	3	1	0	1	3	1,9	4	3	11	laag	1	11	laag
f	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bijgebouw	3	3	1	1	0	0	1	1	1,3	3	4	10	laag	1	10	laag
g	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: monumenten	3	0	3	1	1	5	5	3	2,4	5	2	10	laag	1	10	laag
5	Aanleg van een werk zonder of in afwijking van de vergunning	3	0	1	0	3	3	1	1	1,6	3	3	9	laag	1	9	laag
a	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: publieksgebouw	5	3	1	3	0	1	3	3	2,3	5	2	9	laag	1	9	laag
3	Overlast geluid en trilling door installaties (warmte/koude)	1	3	5	0	0	0	1	1	1,4	3	3	9	laag	1	9	laag
6	Aanleg van een weg zonder of in afwijking van de vergunning	3	0	1	0	3	3	1	1	1,6	3	2	6	laag	1	6	laag
e	Nieuw- en verbouw in strijd met vergunning of algemene regels: bouwwerk geen gebouw zijnde (overlast)	3	1	1	0	1	0	3	1	1,1	2	2	5	laag	1	5	laag
4	Strijdigheid met eisen van welstand	0	0	5	0	0	1	1	3	1,1	2	1	2	laag	1	2	laag
7	Realisatie van een inrit	1	0	1	0	1	0	1	1	0,6	1	2	2	laag	1	2	laag
D	Slopen																
1	Particulieren die slopen zonder of in afwijking van de melding	3	1	3	1	3	0	5	3	2,1	4	2	9	laag	1	9	laag
2	Gecertificeerde bedrijven die slopen zonder of in afwijking van de melding	3	1	3	1	3	0	5	3	2,1	4	1	4	laag	1	4	laag
E	Stook																
1	Overlast door stoken van haarden	1	5	5	3	1	0	1	1	2,3	5	3	14	laag	0,85	12	laag
2	Verbranden van afvalstoffen en kampsvuren zonder of in afwijking ontheffing	3	5	5	3	3	0	3	3	3,1	6	2	13	laag	1	13	laag

	Risicoanalyse Gemeente Bernheze	Veilig	Gezond	Leefbaar	Duurzaam	Natuur	Cultuur	Financieel	Bestuur	Gemiddeld Effect	Sub-totaal	Kans	Risico score	Risico categorie	Instrumenten en capaciteit	Prioriteit score	Prioriteit categorie
F	Openbare ruimte																
2	Onvoldoende invulling van landschappelijke inpassing	1	1	5	3	5	1	5	5	3,0	6	4	24	hoog	1	24	hoog
4	Dumpen van afval	1	3	5	1	3	0	5	5	2,6	5	4	21	hoog	1	21	hoog
8	Evenementen met risico (B en C)	5	5	5	1	3	0	5	5	3,4	7	3	21	hoog	1	21	hoog
14	Overlast door drugsgebruik en drugshandel	5	3	5	0	0	0	3	5	2,4	5	4	19	gemiddeld	1	19	gemiddeld
11	Gebruik van (illegaal) vuurwerk	5	3	5	0	0	0	5	5	2,6	5	4	21	hoog	0,85	17	gemiddeld
1	Illegale kap of ontbreken herplant	0	1	5	3	5	1	1	3	2,4	5	3	15	gemiddeld	1	15	gemiddeld
15	Overlast door (groepen van) personen	3	3	5	0	0	0	3	3	2,0	4	3	12	laag	1	12	laag
16	Illegaal crossen door natuurgebied of weilanden	3	1	5	1	5	0	3	3	2,6	5	2	10	laag	1	12	laag
3	Illegale reclame	1	0	5	1	0	1	1	1	1,3	3	4	10	laag	1	10	laag
13	Hinderlijk of gevaarlijk parkeren	3	0	5	0	0	0	3	3	1,6	3	3	9	laag	1	9	laag
7	Evenementen geringe risico's (0 en A)	3	3	3	1	1	0	3	3	2,0	4	2	8	laag	1	8	laag
10	Overlast, gevaar of verontreiniging door huisdieren	3	1	5	0	1	0	1	1	1,6	3	2	6	laag	1	6	laag
9	Terrassen	3	0	5	0	0	0	1	1	1,3	3	2	5	laag	1	5	laag
5	Voorwerpen op of aan een openbare plaats (containers ed.)	3	0	3	1	0	0	1	1	1,1	2	2	5	laag	1	5	laag
12	Innemen standplaatsen	1	1	3	0	0	0	3	1	1,0	2	1	2	laag	1	2	laag
G	Bedrijven																
1	Exploitatie van horeca activiteiten	3	3	5	1	0	0	5	3	2,3	5	3	14	laag	1	14	laag
H	Overig																
1	Afkoppeling hemelwaterafvoer en waterinfiltratie	3	1	0	0	0	0	3	1	0,9	2	4	7	laag	1	7	laag
I	Bijzondere Wetten																
3	Kansspelen: loterij/bingo	1	5	3	1	0	0	3	3	1,9	4	4	15	gemiddeld	1	15	gemiddeld
2	Kansspelen: kansspelautomaat	1	5	3	1	0	0	5	3	2,0	4	2	8	laag	1	8	laag
1	Seksinrichtingen	1	5	3	0	0	0	3	1	1,6	3	1	3	laag	1	3	laag
J	Alcoholwet																
1	Paracommercie	3	5	5	0	1	0	5	3	2,6	5	4	21	hoog	0,85	17	gemiddeld
2	Alcoholverstreking horeca	1	5	5	0	1	0	5	3	2,3	5	3	14	laag	1	14	laag
3	Alcoholverkoop supermarkten en slijterijen	1	5	5	0	1	0	3	3	2,1	4	2	9	laag	1	9	laag

