

**Oplegnotitie Aanwijzing Stichting Samenwerkende Omroepen in
Parkstad als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten
Brunssum en Beekdaelen
Registratiekenmerk 863002
Gemeentebladnr. 2018/95**

Rol van de raad

De raad krijgt dit raadsvoorstel voorgelegd vanwege het verzoek van het Commissariaat voor de Media, onder meer gericht aan de gemeente Brunssum, om een advies uit te brengen over de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Brunssum en Beekdaelen.

Context van het raadsvoorstel

Voordat het Commissariaat een besluit neemt over de aanvraag van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad, dient op grond van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 de gemeenteraad het Commissariaat te adviseren over de vraag of de betreffende media-instelling voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt.

Een korte beschrijving waarom het raadsvoorstel nu aan de raad voorgelegd wordt:

Aanleiding is de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2019, waardoor de gemeenten Nuth, Schinnen en Onderbanken worden samengevoegd tot de nieuwe gemeente Beekdaelen.

Opties van het raadsvoorstel op hoofdlijnen

De raad dient een aantal aspecten te toetsen, waaronder de vraag of het programmabeleidbepalend orgaan (pbo) representatief is samengesteld. De toetsing leidt tot een positief oordeel. Niettemin wordt de raad geadviseerd, vanwege de nieuwe situatie die ontstaat door de uitbreiding van het zendgebied van de betreffende media-instelling, om aan het positieve advies een kortere tijdsduur te koppelen, namelijk 2 jaar, dan gebruikelijk is.

Financiële / personele / juridische gevolgen?

Mocht de Stichting Samenwerkende Omroepen Parkstad Limburg de gevraagde aanwijzing krijgen, mede op basis van het positieve advies van de gemeenteraad van Brunssum, dan kan de betreffende media-instelling elk jaar aanspraak maken op financiering via de zogenaamde 'omroepbijdrage'.

Is achteraf meetbaar of de doelstellingen gehaald zijn?

Nvt.

Is er een tijdpad bijgevoegd?

Het Commissariaat verzoekt de gemeente Brunssum vóór 1 maart 2019 advies uit te brengen.

Zijn er bijlagen bijgevoegd of ter inzage?

Bijgevoegd is de brief van het Commissariaat, relevante stukken over de Stichting Samenwerkende Omroepen Parkstad Limburg, en een uittreksel uit het register van de Kamer van Koophandel.

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 26 november 2018
Registratiekenmerk : 863002
Gemeentebldnr. : 2018/95
Afdeling : Bestuurszaken
Behandelveorstelnr. : 863002
Portefeuillehouder : G.B.M. Leers
Onderwerp : Aanwijzing Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Brunssum en Beekdaelen
Raadsverg. d.d. : 29 januari 2019
Uiterlijke beslisdatum : (Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

Aan de raad,

Voorstel/ambtelijk advies

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2018/95;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 november 2018, afdeling Bestuurszaken

gelet op het bepaalde in Artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008;

Besluit:

het Commissariaat voor de Media positief te adviseren inzake de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Brunssum en Beekdaelen, zulks echter gekoppeld aan het uitdrukkelijke verzoek aan het Commissariaat voor de Media om over 2 jaar opnieuw over de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad te kunnen oordelen en adviseren.

3. Aanleiding

Per brief van 4 oktober 2018 (853221) heeft het Commissariaat voor de Media de gemeenten Brunssum, Nuth, Onderbanken en Schinnen verzocht om, met ingang van 2019, middels een gezamenlijk raadsbesluit advies uit te brengen over de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Brunssum en Beekdaelen.

Aanleiding is de gemeentelijke herindeling per 1 januari 2019, waarbij de gemeenten Nuth, Onderbanken en Schinnen worden samengevoegd tot de nieuwe gemeente Beekdaelen.

Momenteel is de Stichting Lokale Omroep gemeente Onderbanken (LOO) aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Brunssum, Onderbanken en Schinnen. Voor de gemeente Nuth is dat de Stichting Lokale Omroep Groot Nuth.

Beide omroepen zijn bezig met een fusieproces. De LOO heeft de eigen statuten aangepast en de naam gewijzigd in de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad. Het bestuur van de Stichting Omroep Groot Nuth maakt per 1 september 2018 deel uit van deze nieuwe stichting.

Bij e-mail van 20 augustus 2018 heeft de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad een aanvraag ingediend bij het Commissariaat van de Media om te worden aangewezen als lokale publieke media-instelling voor de gemeente Brunssum en voor de nieuwe gemeente Beekdaelen.

Overigens, en aanvullend, heeft de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad het voornemen uitgesproken om ook voor de gemeente Voerendaal een aanwijzing te verkrijgen als lokale publieke media-instelling. Verder is de Stichting in gesprek met de Stichting Omroep Landgraaf over toetreding van laatstgenoemde tot de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad.

4. Probleemstelling

Voordat het Commissariaat een besluit neemt over de aanvraag van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad, dient op grond van artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008 de gemeenteraad het Commissariaat te adviseren over de vraag of de betreffende media-instelling voldoet aan de eisen die de Mediawet stelt.

Het advies van de gemeenteraad dient binnen achttien weken uitgebracht te worden. Dat betekent dat het Commissariaat voor de Media uiterlijk 1 maart 2019 bericht moet krijgen van de twee betrokken gemeenteraden inzake het advies.

De aanvraag van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad geldt voor twee gemeenten, te weten Brunssum en Beekdaalen. Bij een aanvraag van een omroep voor meerdere gemeenten moeten de gemeenteraden van deze verschillende gemeenten een gezamenlijk advies uitbrengen.

Aan de voorwaarden van een gezamenlijk advies is voldaan als:

- de betrokken gemeenteraden in hun adviezen verwoorden dat zij in aanmerking hebben genomen dat het een aanwijzingsaanvraag betreft voor meerdere gemeenten;
- de adviezen van de gemeenteraden betrekking hebben op een programmabeleidsbepalend orgaan (pbo - zie hieronder) met dezelfde samenstelling;
- de adviezen eensluidend zijn.

Het is niet nodig dat de betrokken gemeenteraden in een *gezamenlijke* vergadering een advies uitbrengen over de aanwijzingsaanvraag.

5. Doelen / beoogd resultaat

a. wat willen we bereiken?

Komen tot een onderbouwd advies aan het Commissariaat.

b. wat gaan we ervoor doen?

Voor een beoordeling van het verzoek tot verlenging van de zendtijdmachtiging dient de gemeenteraad in het advies de volgende vragen te beantwoorden:

- a) is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?
- b) stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven?
- c) heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?
- d) is dit programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) representatief samengesteld?

- inschakeling Beter Buren wenselijk / mogelijk? Nvt.

- zelf initiatief nemen e/o initiatief burgers / maatschappelijk middelveld / bedrijfsleven bevorderen? Nvt.

c. hoe meten we of het beoogde resultaat is bereikt? - indicator: Nvt.

- bron: Nvt.

6. Kaders

a. algemene beleidskaders (landelijk / provinciaal / lokaal)

- Artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008

b. autonoom beleid / taken in medebewind?

Het advies dient afgestemd te worden met de andere gemeente(n) in het uitzendgebied van de Stichting Samenwerkende

Omroepen in Parkstad, te weten de nieuwe gemeente Beekdaelen.

c. past het voorstel in de strategische visie? - ja /nee: Nvt. - toelichting:

d. relatie met programmabegroting?

- programma: Nvt. - beleidscluster/taakveld:

7. Argumenten / overwegingen

Aan de basis van het advies aan het Commissariaat voor de Media ligt de beantwoording van een viertal vragen.

De beantwoording is, gemotiveerd, als volgt:

- a) Is de aanvrager een rechtspersoon naar Nederlands recht met volledige rechtsbevoegdheid?

Antwoord: Ja. Uit het uittreksel van de Kamer van Koophandel (zie bijlage 863083) blijkt dat de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad een stichting is met volledige rechtsbevoegdheid.

- b) Stelt de aanvrager zich ten doel op lokaal niveau de publieke mediaopdracht uit te voeren door media-aanbod te verzorgen dat is gericht op de bevrediging van maatschappelijke behoeften die in een gemeente leven?

Antwoord: Ja. In de statuten van de stichting (artikel 3.2) is als doel geformuleerd "het op lokaal niveau uitvoeren van de publieke mediaopdracht door het verzorgen van media-aanbod dat gericht is op de bevrediging van maatschappelijke behoefte die in de gemeente waarop de instelling zich richt leven, en het verrichten van alle activiteiten die nodig zijn om daarmee een publieke taak te vervullen".

- c) Heeft de aanvrager volgens de statuten een orgaan dat het beleid voor het media-aanbod bepaalt?

Antwoord: Ja. Zie artikel 10 van de statuten.

- d) Is dit programmabeleidsbepalend orgaan (pbo) representatief samengesteld?

Antwoord: Ja. Uit de door de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad aangeleverde stukken blijkt dat het pbo bestaat uit 12 leden die de volgende maatschappelijke stromingen vertegenwoordigen: maatschappelijke zorg en welzijn, jongeren, cultuur en kunst, kerkgenootschappen en genootschappen op geestelijke grondslag, werknemers en werkgevers, ouderen, onderwijs en educatie, sport en recreatie en etnische en culturele minderheden. Uit de samenstelling blijkt dat het pbo bestaat uit 8 mannen en 4 vrouwen. Vier leden wonen in Brunssum. Eén lid heeft een niet-westerse achtergrond.

Voor dit advies is niet alleen papieren onderzoek gedaan, maar is tevens gesproken met de voorzitter van het pbo, de heer Goulmy.

In zijn reactie benadrukt de heer Goulmy dat er straks (2019) sprake zal zijn van een nieuwe situatie: een stichting en een pbo in een nieuwe samenstelling die gaan opereren in een groter uitzendgebied. De heer Goulmy is al vele jaren voorzitter van het pbo (van de voormalige LOO) en is tevreden over de werkwijze en de relatie van het pbo met bestuur en redactie van de omroep.

Door het uitbreiden van het uitzendgebied per 1 januari 2019 met de (voormalige) gemeente Nuth verandert de samenstelling van het pbo, van 9 naar 12 leden (voor de gemeente Brunssum blijft het aantal vertegenwoordigers stabiel op 4). Aan de heer Goulmy is de vraag gesteld hoe, in de advisering richting redactie inzake een evenredige bevrediging van de maatschappelijke behoeften in de gemeente Brunssum op het huidige niveau, rekening gehouden zal worden met de uitbreiding van het uitzendgebied?

De heer Goulmy geeft in zijn beantwoording aan dat dit uiteindelijk in de praktijk zal moeten blijken. Het pbo is in feite een samenvoeging van de bestaande pbo's van de Stichting LOO en de Stichting Lokale Omroep Groot Nuth. Voorlopig zal deze samenstelling gehandhaafd blijven. In een later stadium zal gekeken worden of de samenstelling aangepast moet worden, teneinde de vereiste representativiteit te garanderen en de vertaling daarvan in onder meer voldoende geografische spreiding van de leden.

Een overzicht van de samenstelling van het pbo van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad is opgenomen in

de bijlagen.

Aanvullend het volgende:

De adviesaanvraag van het Commissariaat heeft betrekking op een situatie, vanaf 2019, waarover op dit moment nog veel onduidelijkheid bestaat. Het pbo in de nieuwe samenstelling combineert verschillende werkwijzen en culturen - de voorzitter, de heer Goulmy, geeft bijvoorbeeld aan dat het pbo van de LOO in de afgelopen jaren afwijkend opereerde van de wettelijke voorschriften, maar dat door een andere, pro-actievere aanpak, toch voldoende invloed werd uitgeoefend op de programmering. Kiest het pbo in de nieuwe samenstelling voor deze aanpak, of voor een traditionelere? Wat betekent dit voor de afstemming tussen pbo en bestuur/redactie en de invloed op de programmering? Blijft de samenstelling van het pbo dezelfde, nu er zoveel veranderingen tegelijk op de leden afkomen? Wat betekent dit voor het Brunssumse geluid in het pbo en daarmee, direct, in de programmering van de nieuwe Stichting?

De bovenstaande vragen worden nog urgenter wanneer de Stichting er daadwerkelijk in slaagt om invulling te geven aan de uitgesproken voornemens, dat wil zeggen om het uitzendgebied aanmerkelijk verder uit te breiden en als lokale publieke media-instelling ook uitzendingen te gaan verzorgen in de gemeenten Landgraaf en Voerendaal.

Gezien de genoemde onduidelijkheden, en gezien het belang om in het licht van toekomstige ontwikkelingen het aspect van 'representativiteit' blijvend te waarborgen, wordt de gemeenteraad geadviseerd om weliswaar op dit moment een positief advies af te geven, maar tegelijkertijd het Commissariaat te verzoeken om de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad als lokale publieke media-instelling te beperken tot een periode van vooralsnog 2 jaar, teneinde de gemeenteraad in de gelegenheid te stellen om binnen een redelijke termijn opnieuw te kunnen oordelen, en het Commissariaat overeenkomstig te kunnen adviseren, over de vraag of de instelling voldoet aan de in de Mediawet gestelde eisen.

8. Advies

Ter besluitvorming aan de raad voor te leggen om het Commissariaat voor de Media positief te adviseren inzake de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Brunssum en Beekdaelen, zulks echter gekoppeld aan het uitdrukkelijke verzoek aan het Commissariaat voor de Media om over 2 jaar opnieuw over de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad te kunnen oordelen en adviseren.

9. Aanpak / uitvoering

a. financiële gevolgen en dekking

Bij een positief advies en aanwijzing door het Commissariaat blijft de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad, als publieke media-instelling, jaarlijks aanspraak maken op de 'omroepbijdrage'. Voor 2019 gaat het om een (voorlopige) uitkering van circa 17.500,- euro. De gemeente ontvangt de omroepbijdrage uit het Gemeentefonds en sluisst dit geld ongekort door naar de betreffende omroep.

- kosten: €17.500,- (voorlopige schatting) (incidenteel / structureel) Structureel
- dekking (product- / activiteitencode): 010003/438263
- restantbudget na aftrek kosten: Nvt
- restantbudget voldoende om resterende verplichtingen te dekken: ja / nee. Ja

b. risico's?

- omschrijving risico ('s): financieel / anders t.w.:

Een negatief advies van de gemeenteraad kan tot gevolg hebben dat het Commissariaat de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad zal vragen om de aanvraag in te trekken. In dat geval verkrijgt de Stichting niet de status van lokale publieke media-instelling voor het gebied Brunssum.

- omschrijving beheermaatregelen: Nvt.
- gevolgen voor weerstandvermogen: Nvt.

c. tijdpad / mijlpalen / vervolgtraject / evaluatie

d. uitvoerende partners intern en extern (werkstructuur)

Het Commissariaat voor de Media heeft de gemeente verzocht vóór 1 maart 2019 advies uit te brengen.

De aanvraag van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad betreft het uitzendgebied van de gemeente Brunssum en van de nieuw te vormen gemeente Beekdaelen. Met de gemeenten Onderbanken, Nuth en Schinnen is in oktober en november 2018 overleg geweest over het te volgen traject. In januari 2019 zal in de nieuwe gemeente Beekdaelen min of meer gelijktijdig een vergelijkbaar besluitvormingstraject in de raad plaatsvinden, op basis van dezelfde overwegingen als hierboven geschetst.

Dat traject zal, zo is de verwachting, toeleiden naar een eensluidend advies voor beide gemeenten. Daarmee wordt voldaan aan de door het Commissariaat gestelde eisen aan het advies.

e. communicatie intern en extern?

- advies / instemming / informatie OR: Nvt.

ja (wat / waarom?) /

nee (waarom niet?)

- persbericht: ja / nee (waarom niet?) Nvt.

- terinzagelegging: ja / nee van t/m Nvt.

- overig extern: Nvt.

10. Bijlagen

- brief van het Commissariaat voor de Media (inclusief bijlagen: stukken door de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad bijgevoegd, inclusief statuten en overzicht ledenlijst pbo (alle stukken 853221).

- Uittreksel Kamer van Koophandel (863083)

Het college van burgemeester en wethouders,

wnd. burgemeester.

secretaris.

Raadsbesluit

Gemeentebld nr. : 2018/95
Afdeling : Bestuurszaken
Registratiekenmerk : 863002

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2018/95;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 26 november 2018, afdeling Bestuurszaken

gelet op het bepaalde in Artikel 2.61, tweede lid van de Mediawet 2008;

Besluit:

het Commissariaat voor de Media positief te adviseren inzake de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad als lokale publieke media-instelling voor de gemeenten Brunssum en Beekdaelen, zulks echter gekoppeld aan het uitdrukkelijke verzoek aan het Commissariaat voor de Media om over 2 jaar opnieuw over de aanwijzing van de Stichting Samenwerkende Omroepen in Parkstad te kunnen oordelen en adviseren.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

voorzitter.

griffier.