

**Oplegnotitie Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening 2017:
Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2019.
Registratiekenmerk 874553
Gemeentebladnr. 2019/3**

Rol van de raad

De raad krijgt dit voorstel voorgelegd, omdat de raad bevoegd is verordeningen vast te stellen

Context van het raadsvoorstel

De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum (APV) dateert van oktober 2017. Een actualisering en aanvulling is op zijn plaats.

De belangrijkste voorstellen voor aanpassing en aanvulling van de APV betreffen:

1. het in de APV opnemen van enkele nieuwe regelingen, te weten:
 - a. in hoofdstuk 2 een nieuwe afdeling 16, Toezicht op bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen. Het betreft een regeling voor het in het leven roepen van een vergunningplicht voor ondernemers in nader te bepalen panden of branches; doel van de regeling is het tegen gaan van ondermijnende activiteiten;
 - b. een nieuw artikel 2:78 biedt de basis voor aanpak van zeer ernstige en herhaaldelijke overlast, de zgn. aso-wetgeving;
 - c. een nieuw artikel 2:64 geeft voorschriften voor het houden van bijen in de woonomgeving ter voorkoming van mogelijke overlast.
 - d. een nieuw artikel 4:5 bevat voorschriften voor het tegengaan van geluidsoverlast van warmtepompen;
 - e. artikel 5:8 bevat een herziene regeling voor het parkeren van grote voertuigen;
2. voorstellen van de VNG. Begin augustus 2018 heeft de VNG de "zomeraanpassing" van de model-APV aangeboden. Het betreft wijzigingen, die volgen uit rechterlijke uitspraken, wetswijzigingen en tips van gemeenten. Verder zijn er veel (kleine) wijzigingen van tekstuele aard, bedoeld om de leesbaarheid van de APV te vergroten.

Opties van het raadsvoorstel op hoofdlijnen

Het is aan de raad om te besluiten over al dan niet doorvoering van de voorgestelde wijzigingen en aanvullingen. Op 2 oktober 2018 heeft de raad zich in een informatieavond positief uitgesproken over invoering en toepassing van de twee belangrijkste aanvullingen te weten het overlastartikel en de regeling voor aanpak van de ondermijning.

Financiële/personele/juridische gevolgen? Ja.

Is achteraf meetbaar of de doelstellingen gehaald zijn? Tot op zekere hoogte. Over toepassing en effect (voor zover meetbaar) van de nieuwe regelingen, met name voor de aanpak van ondermijning en overlast, wordt door de chef van het politiebasissteam Brunssum-Landgraaf en het college c.q. cluster Veiligheid Toezicht en Handhaving verslag gedaan in de jaarlijkse informatiebijeenkomst met de raad over de stand van de veiligheid en leefbaarheid in Brunssum en over de veiligheidsprioriteiten voor het nieuwe jaar.

Is er een tijdpad bijgevoegd? Ja

Zijn er bijlagen bijgevoegd? Ja

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 22 januari 2019
Registratiekenmerk : 874553
Gemeentebladnr. : 2019/3
Afdeling : Bestuurszaken
Behandelvoorstelnr. : 874553
Portefeuillehouder : G.B.M. Leers
Onderwerp : Actualisering Algemene Plaatselijke Verordening 2017: Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2019.
Raadsverg. d.d. : 11 maart 2019
Uiterlijke beslisdatum : (Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

Aan de raad,

Voorstel/ambtelijk advies

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebladnummer 2019/3;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 januari 2019, afdeling Bestuurszaken;

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit: de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2019 vast te stellen en de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2017 in te trekken.

3. Aanleiding

De vigerende Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum (APV) dateert van oktober 2017. Een actualisering en aanvulling is op zijn plaats.

4. Probleemstelling

De voorstellen voor aanpassing en aanvulling van de APV betreffen:

1. het in de APV opnemen van enkele nieuwe regelingen, te weten:
 - a. in hoofdstuk 2 een nieuwe afdeling 16, Toezicht op bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen. Het betreft een regeling voor het in het leven roepen van een vergunningplicht voor ondernemers in nader te bepalen panden of branches; doel van de regeling is het tegen gaan van ondermijnende activiteiten;
 - b. een nieuw artikel 2:78 biedt de basis voor aanpak van zeer ernstige en herhaaldelijke overlast, de zgn. aso-wetgeving;
 - c. een nieuw artikel 2:64 geeft voorschriften voor het houden van bijen in de woonomgeving ter voorkoming van mogelijke overlast.
 - d. een nieuw artikel 4:5 bevat voorschriften voor het tegengaan van geluidsoverlast van warmtepompen;
 - e. artikel 5:8 bevat een herziene regeling voor het parkeren van grote voertuigen;
2. voorstellen van de VNG. Begin augustus 2018 heeft de VNG de "zomeraanpassing" van de model-APV aangeboden. Het betreft wijzigingen, die volgen uit rechterlijke uitspraken, wetswijzigingen en tips van gemeenten. Verder zijn er veel (kleine) wijzigingen van tekstuele aard, bedoeld om de leesbaarheid van de APV te vergroten.

5. Doelen/beoogd resultaat

a. Wat willen we bereiken?

We streven naar een actuele APV, die voldoet aan hogere wet- en regelgeving en die de juiste juridische instrumenten bevat voor het realiseren van gemeentelijk veiligheidsbeleid, meer in het bijzonder:

- we beschikken over een goed leesbare APV met voorschriften, die in voorkomend geval een rechterlijke toets kunnen doorstaan;
- we creëren een nieuw instrument om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan;
- we beschikken over een "ultimum remedium" ofwel "laatste middel" voor de aanpak van zeer ernstige en voortdurende woonoverlast;
- we anticiperen op mogelijke klachten over geluidsoverlast ten gevolge van warmtepompen;
- er is een oplossing voor de problematiek van het parkeren van grote voertuigen in de bebouwde omgeving.

b. Wat gaan we ervoor doen?

Nadat de raad de nieuwe APV heeft vastgesteld, wordt onder regie van college en/of burgemeester aan de (nieuwe) regelingen uitvoering gegeven.

Openbaar Ministerie en politie zijn voor een belangrijk deel verantwoordelijk voor de strafrechtelijke afhandeling van overtredingen van de APV.

Na vaststelling van de nieuwe regeling stelt de burgemeester de beleidsregels voor de aanpak van woonoverlast vast.

c. Hoe meten we of het beoogde resultaat is bereikt?

Over toepassing en effect van de nieuwe regelingen, met name voor de aanpak van ondermijning en overlast, wordt door politie en college c.q. cluster VTH verslag gedaan in de jaarlijkse bijeenkomst met de raad over de stand van de leefbaarheid en veiligheid in Brunssum en over de veiligheidsprioriteiten voor het nieuwe jaar.

6. Kaders

a. Algemene beleidskaders (landelijk/provinciaal/lokaal)

Artikel 149 Gemeentewet: de raad is bevoegd de verordeningen vast te stellen, die hij nodig vindt.

Beleidsplan Integrale Veiligheid 2017-2020. Hierin worden (woon-)overlast en ondermijning aangewezen als prioriteiten van veiligheidsbeleid.

b. Autonoom beleid/taken in medebewind?

De APV bevat zowel autonome als medebewindsbepalingen.

c. Past het voorstel in de strategische visie?

Ja, de APV biedt instrumentarium voor het realiseren van de gemeentelijke visie, waar deze aangeeft dat Brunssum dient te beschikken over een veilig en leefbaar woonmilieu.

d. Relatie met programmabegroting?

Programmabegroting 2019: Programma 2: Veiligheid

7. Argumenten/overwegingen

1.a. Hoofdstuk 2, afdeling 16 Toezicht op bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen.

Net als andere gemeenten heeft Brunssum te maken met verschillende vormen van georganiseerde criminaliteit: druggerelateerde criminaliteit, witwaspraktijken, vastgoedfraude en mensenhandel. Deze goed georganiseerde criminaliteit heeft een ondermijnende werking op de samenleving door de raakvlakken en vermenging met de 'bovenwereld', het misbruik van publieke dienstverlening dat ermee gepaard gaat, en de fundamentele ontkenning van de rechtsorde die erin besloten zit. Als lokaal bestuur beschikken wij over mogelijkheden deze vormen van criminaliteit aan te pakken, de zogenaamde Bestuurlijke Aanpak.

De gemeente kan barrières opwerpen in de vorm van 'hinderen, verstoren en tegenhouden'. We hebben daarbij zowel preventieve als repressieve instrumenten. Ons Bibob-instrumentarium is preventief. Door de toepassing van de Wet Bibob (Wet Bevordering Integriteitsbeoordelingen door het Openbaar Bestuur) verkleinen we de kans, dat vastgoedtransacties, vergunningen en andere beschikkingen misbruikt worden voor facilitering van criminaliteit. Ons handhavingsinstrumentarium heeft een repressief karakter: criminele elementen of daaraan gerelateerde symptomen worden feitelijk aangepakt en 'afgestopt'.

Brunssum heeft de afgelopen jaren geïnvesteerd in het opwerpen van barrières om criminele invloeden in kwetsbare sectoren tegen te gaan. Mede dankzij onze inspanningen hebben we in toenemende mate inzicht in bepaalde branches die kwetsbaar zijn voor verschillende vormen van ondermijnende criminaliteit, in brancheverschraling en in verloop van/bij ondernemers. We zien dat malafide ondernemers zich vestigen in vergunningvrije sectoren waar het toezicht van de overheid beperkter is, en geen Bibob-toets mogelijk is.

Daarom ligt het voorstel voor om, aanvullend op het bestaande instrumentarium, voor bepaalde bedrijven of branches, die vatbaar zijn voor ondermijnende praktijken een vergunningplicht in het leven te roepen. De burgemeester kan panden, gebieden of branches aanwijzen waarvoor die vergunningplicht gaat gelden. Hiermee kan het toezicht worden verscherpt en een Bibob-onderzoek worden uitgevoerd.

Doel van de regeling is om door het versterken van de aanpak van ondermijning een gezond ondernemingsklimaat te stimuleren en de veiligheid en leefbaarheid in Brunssum te waarborgen.

1.b. Artikel 2:78 Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d Gemeentewet.

Aanpak van woonoverlast is een van de prioriteiten van ons veiligheidsbeleid (Beleidsplan Integrale Veiligheid 2017-2020). Met de inwerkingtreding van de Wet aanpak woonoverlast op 1 juli 2017 krijgt de gemeente de mogelijkheid een aanvullend instrument in te voeren voor de aanpak van overlast, die de leefbaarheid en veiligheid in een woonbuurt ernstig bedreigt. Met de nieuwe wet wordt artikel 151d Gemeentewet ingevoerd. Op basis van dit artikel kan de gemeenteraad in een verordening, zoals de APV, regelen, dat de burgemeester de bevoegdheid heeft om een gedragsaanwijzing te geven aan een bewoner, die bij voortduring zeer ernstige overlast veroorzaakt voor omwonenden. Het nieuwe artikel 2:78 biedt die regeling.

Het is de bedoeling om dit instrument in gevallen van extreme overlast in te zetten, en indien andere middelen geen resultaat of onvoldoende resultaat (kunnen) hebben. Per geval zal worden beoordeeld of het instrument zich leent voor een rechtmatige en doelmatige toepassing. Nadat de raad in de APV de basis voor de gedragsaanwijzing heeft gelegd, stelt de burgemeester beleidsregels voor de toepassing op.

Hierover dient nog het volgende te worden opgemerkt. Toepassing vergt grote dossieropbouw. Verder is het niet ondenkbaar dat bewoners vaak gaan vragen om toepassing van dit "ultimum remedium", terwijl het instrument nog niet aan de orde is. Tegen een afwijzende beslissing staat administratieve rechtsbescherming open en dergelijke verzoeken om handhaving dienen zorgvuldig te worden afgehandeld. Met duidelijke beleidsregels en een goede voorlichting over de toepasbaarheid zullen we onnodige procedures proberen te voorkomen.

1.c. Artikel 2:64 Overlast of hinder van bijen.

Het enthousiasme voor het houden van bijen lijkt toe te nemen. Dat is toe te juichen, gezien de achteruitgang van de insectensoort, maar het kan onder bepaalde omstandigheden voor overlast zorgen. Daarom worden in artikel 2:64 hiervoor voorschriften opgenomen.

1.d Artikel 4:5 Geluidhinder van installaties en apparaten (warmtepompen en airco's).

De energietransitie en het gegeven dat nieuwe bouwprojecten worden ontwikkeld zonder gaslevering leiden tot de toepassing van andere, vervangende verwarmingssystemen. Eén hiervan is de warmtepomp. Warmtepompen kunnen, wanneer ze in de buitenlucht worden aangebracht of geplaatst, tot geluidsoverlast leiden. Vooruitlopend op een regeling bij wet, worden in artikel 4:5 voorschriften opgenomen over de maximaal toegestane geluidproductie van warmtepompen in de openlucht.

1.e. Artikel 5:8 Parkeren grote voertuigen

Het langdurig parkeren van vrachtwagens in of nabij de woonomgeving wordt in toenemende mate als hinderlijk en onwenselijk ervaren. Naast directe overlast, zoals geluid in de vroege uren en onveiligheidsgevoelens, speelt de uitstraling naar de omgeving. Brunssum streeft naar een representatief beeld langs de hoofdwegen en een verzorgde woonomgeving. Delen van Brunssum hebben de status van Beschermd stads- en dorpsgezicht. Geparkeerde vrachtwagens conflicteren met deze uitgangspunten.

Daarnaast neemt de parkeerdruk toe. Grote voertuigen kunnen daarbij een onevenredig deel van de beschikbare parkeerruimte in beslag nemen.

De gemeenteraad heeft eerder uitgesproken een algeheel parkeerverbod voor grote voertuigen te willen invoeren. Ter compensatie is het parkeerterrein voor vrachtwagens aan de Molenvaart aangelegd, waar gratis kan worden geparkeerd. Ook is het mogelijk een vrachtwagen beveiligd (betaald) te parkeren bijvoorbeeld op het bedrijfsterrein Boschstraat 16-18.

Het verbod geldt overigens niet voor a. campers, kampeerauto's, caravans en kampeerwagens, voor zover deze voertuigen niet langer dan drie achtereenvolgende dagen op de weg worden geplaatst of gehouden b. touringcars van gezelschappen die Brunssum bezoeken en c. voertuigen die ingezet worden ten behoeve van calamiteitenbestrijding op de weg.

8. Advies

In te stemmen met de voorgestelde wijzigingen en een geheel herziene Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2019 vast te stellen onder intrekking van de APV 2017.

9. Aanpak/uitvoering

a. Financiële gevolgen en dekking

Aan de opstelling en publicatie van de APV zijn geen extra kosten verbonden.

De uitvoering van enkele nieuwe regelingen vergt extra inzet van menskracht. Dat gebeurt -vooralsnog- binnen de bestaande formatie en budgetten.

b. Risico's?

Financieel: geen.

Juridisch: beperkt. We volgen de voorstellen van de VNG met uitzondering van de regeling voor de aanpak van ondermijning en het verbod voor grote voertuigen om te parkeren in de bebouwde kom:

- voor de regeling voor aanpak van ondermijning doet de VNG geen voorstel. Hierin lopen we samen met een aantal grote gemeenten vooruit op regelgeving van het rijk.
- de regeling voor het parkeren van grote voertuigen is maatwerk voor de Brunssumse situatie. In eventuele juridische procedures zal de rechter de rechtsgeldigheid toetsen.

c. Tijdpad/mijlpalen/vervolgtraject/evaluatie

2 oktober 2018 Op 2 oktober heeft de raad zich positief uitgesproken over de invoering en toepassing van het overlastartikel en de regeling voor aanpak van de ondermijning

14 nov- 27 dec Van 14 november tot 27 december was de inspraakperiode; er zijn geen inspraakreacties ingediend

5 februari Presidium

19 februari Commissie ABA

11 maart Raad

d. Uitvoerende partners intern en extern (werkstructuur)

- De uitvoering van de nieuwe regeling tegen ondermijning (afdeling 6) gebeurt door de belangrijkste uitvoerders van de APV te weten het cluster Vergunningen en het cluster Veiligheid Toezicht en Handhaving in samenwerking met het Regionaal Informatie en Expertise Centrum (Riec).
- VTH doet in overleg met wijkagenten, Woningverenigingen en CMWW een nader voorstel aan de burgemeester voor de beleidsregels voor de toepassing van de overlastregeling.
- De afdelingen Ruimtelijke Ontwikkeling en Vastgoed (ROV) en Openbare Ruimte/verkeer(OR) zijn verantwoordelijk voor de effectuering van het parkeerverbod voor grote voertuigen.
- Politie en Openbaar Ministerie (OM) zijn grotendeels verantwoordelijk voor de strafrechtelijke uitvoering/afhandeling van overtredingen van de APV.

e. Communicatie intern en extern?

- Het voorontwerp van de herziene APV is opgesteld op verzoek van en/of in overleg en samenwerking met de clusters VTH en Vergunningen alsook de afdelingen ROV en OR.
- Externe overlegpartners waren de wijkagenten, de beide woningverenigingen Weller en Wonen Zuid, en CMWW.
- Het voorontwerp met toelichting op de belangrijkste wijzigingsvoorstellen heeft 6 weken ter inzage gelegen voor inspraak. In een publicatie in 1 Brunssum is extra geattendeerd op de nieuwe regelingen, waarvan invoering wordt overwogen. Op het ondernemersloket is expliciet melding gemaakt van het voorstel voor een vergunningstelsel voor ondernemers. OCB en Business in Brunssum alsook de wijkteams zijn afzonderlijk op de nieuwe regelingen gewezen. Er zijn geen inspraakreacties ingekomen.
- Na vaststelling door de raad wordt de nieuwe APV gepubliceerd. De dag na publicatie treedt deze in werking.
- OM en politie worden geïnformeerd. Op grond van artikel 143 van de Gemeentewet moet een verordening op overtreding waarvan straf is bepaald na bekendmaking aan het parket worden gestuurd binnen het arrondissement waarin de gemeente is gelegen.

10. Bijlagen

Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2019. Verseon 876600.

Toelichting op de belangrijkste wijzigingen in de APV. Verseon 876491.

Het college van burgemeester en wethouders,

wnd. burgemeester.

secretaris.

Raadsbesluit

Gemeentebld nr. : 2019/3
Afdeling : Bestuurszaken
Registratiekenmerk : 874553

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2019/3;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 22 januari 2019, afdeling Bestuurszaken;

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit: de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2019 vast te stellen en de Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Brunssum 2017 in te trekken.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

voorzitter.

griffier.