

## **Oplegnotitie Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 en jaarstukken 2018 van de Stadsregio Parkstad Limburg. Brief aan de raad nr.30.**

**Registratiekenmerk 896948**

**Gemeentebladnr. 2019/36**

### **Rol van de raad**

De raad kan bij het bestuur van de Stadsregio Parkstad Limburg zijn mening (formeel: zienswijze) geven over de ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023. De jaarstukken 2018 zijn ter kennisneming. Dit is zo geregeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en Gemeenschappelijke Regeling Stadregio Parkstad Limburg.

### **Context van het raadsvoorstel**

De gemeenten van Parkstad werken samen binnen de Gemeenschappelijke Regeling Stadregio Parkstad Limburg. De samenwerking is een regeling tussen de colleges van burgemeester en wethouders. Naast het Dagelijks Bestuur en het Algemeen Bestuur zijn er 4 bestuurscommissies, waarin portefeuillehouders van de gemeenten deelnemen. De bestuurscommissies hebben het bestuurlijk primaat en de budgetverantwoordelijkheid binnen de door het Algemeen Bestuur toebedeelde taken en budgetten. Het Regiobureau is het "ambtelijk apparaat" van de samenwerking.

De samenwerking verloopt langs twee sporen: de kernsamenwerking, waaraan alle gemeenten (op grond van de Gemeenschappelijke Regeling verplicht) deelnemen, en de flexibele agenda, waaraan naar keuze kan worden deelgenomen. Dit leidt tot een kernagenda en een keuzeagenda.

De 4 kernagenda-thema's zijn Wonen & herstructurering, Ruimte, Mobiliteit en Economie/Toerisme. De aansturing van de kernthema's loopt via de 4 bestuurscommissies; het Dagelijks Bestuur, dat wordt gevormd door de 8 burgemeesters, is primair verantwoordelijk voor het bevorderen en faciliteren van de samenwerking.

### **Opties van het raadsvoorstel op hoofdlijnen**

Het is aan de raad om al dan niet een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting. Wij stellen voor om bij wijze van zienswijze in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020 en de meerjarenraming 2021-2023 van de Stadsregio Parkstad Limburg, maar daarbij nadrukkelijk op te merken, dat bij de voorgenomen takendiscussie in relatie tot het aflopen van IBA en een hernieuwde economische samenwerking Zuid-Limburg alsook de gesprekken over herijking van de samenwerking, de financiële risico's in kaart worden gebracht.

### **Financiële / personele / juridische gevolgen? Ja**

**Is achteraf meetbaar of de doelstellingen gehaald zijn?** Ja, via de jaarstukken 2020.

**Is er een tijdpad bijgevoegd?** Ja. De gemeenteraad kan tot 15 juni een zienswijze over de begroting indienen. Het AB besluit op 3 juli over de stukken.

**Zijn er bijlagen bijgevoegd of ter inzage?** Ja. Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 en jaarstukken 2018 Stadsregio Parkstad Limburg. Versie 898189

## Raadsvoorstel

**Collegeverg. d.d.** : 16 april 2019  
**Registratiekenmerk** : 896948  
**Gemeentebldnr.** : 2019/36  
**Afdeling** : Bestuurszaken  
**Behandelveorstelnr.** : 896948  
**Portefeuillehouder** : G.B.M. Leers  
**Onderwerp** : Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 en jaarstukken 2018 van de Stadsregio Parkstad Limburg. Brief aan de raad nr.30.  
**Raadsverg. d.d.** : 21 mei 2019  
**Uiterlijke beslisdatum** : (Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

Aan de raad,

### Voorstel/ambtelijk advies

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2019/36;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 april 2019, afdeling Bestuurszaken;

gelet op het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Parkstad Limburg;

Besluit: bij wijze van zienswijze in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020 en de meerjarenraming 2021-2023 van de Stadsregio Parkstad Limburg, maar daarbij nadrukkelijk op te merken, dat bij de voorgenomen takendiscussie in relatie tot het aflopen van IBA en een hernieuwde economische samenwerking Zuid-Limburg alsook de gesprekken over herijking van de samenwerking in Parkstad, de financiële risico's in kaart worden gebracht.

### Aanleiding

Het bestuur van de Stadsregio Parkstad Limburg (Parkstad) heeft de ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023, én de jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) van 2018 gestuurd. De raad kan tot 15 juni zijn mening (zienswijze) over de begroting geven. Dat is zo geregeld in de Wet Gemeenschappelijke Regelingen en de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Parkstad Limburg. De jaarstukken zijn ter kennisneming.

Op 21 maart was al de kadernota 2020 aan de raad gestuurd. De nota beschrijft de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de ontwerpbegroting 2020. Het is een informatief document, waarop geen zienswijze van de raad wordt gevraagd, maar waarop de raad vooruitlopend op de ontwerpbegroting wel al een reactie kan geven.

## 2. Probleemstelling

### Kadernota 2020

In het traject om te komen tot meer grip op verbonden partijen heeft Parkstad, vooruitlopend op definitieve afspraken daarover met alle verbonden partijen, ook dit jaar weer een kadernota aangeboden. De inhoud van de kadernota is meegenomen in de ontwerpbegroting.

### Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023

De begroting is een sterk financieel-beleidsmatig getint document. Het is het financiële kader voor uitwerking van activiteiten in het jaarplan 2020. De bestuurscommissies van Parkstad bepalen de inhoud van dit plan, dat rond de jaarwisseling door het Algemeen Bestuur wordt vastgesteld.

De begroting die wordt aangeboden, is sluitend. De bijdragen van de gemeenten daarin zijn opgebouwd uit:

- a. €2.700.000 voor kerntaken en bedrijfsvoering;
- b. €50.000 voor de samenwerking binnen AG Charlemagne;
- c. €1.026.498 voor regionale initiatieven.

De begroting 2020 is financieel in beginsel een doortrekking van de begroting 2019. Belangrijke toevoegingen daaraan zijn:

- een stijging van de gemeentelijke bijdragen met €220.000 vanwege de afloop van een tijdelijke dekking uit de frictiereserve van structurele kosten. Het betreft een besluit bij de begroting 2018;
- een stijging van de gemeentelijke bijdrage met €298.000 als gevolg van de omzetting van tijdelijke capaciteit in

structurele (3fte). De wettelijke termijnen voor de arbeidscontracten liepen eind 2018 en begin 2019 af. Voorkomen wordt dat relevante kennis weg vloeit. Voor 2019 komen de kosten ten laste van incidentele middelen;

- voor de verdeling van de bijdragen van de gemeenten is het uitgangspunt gehanteerd, dat de nieuwe gemeente Beekdaelen deel uitmaakt van de gemeenschappelijke regeling van Parkstad. Door toevoeging van de voormalige gemeente Schinnen als onderdeel van de nieuwe gemeente Beekdaelen wordt de bijdrage van de overige gemeenten lager;

- om het bestaande takenpakket te kunnen uitvoeren evenals werkzaamheden rond de regiodeal is voor de duur van 2 jaar 2,6 fte aangesteld. De kosten komen nu niet ten laste van de gemeenten, maar van het werkbudget Regiodeal (voormalige reserve EFRO). Besluitvorming over definitieve aanstelling over 2 jaar wordt gekoppeld aan een takendiscussie in relatie tot de afloop van IBA, ontwikkelingen rond de opvolger van LED, en in relatie tot herijking van de gemeentelijke samenwerking, waarover de Parkstadgemeenten zich komend jaar zullen gaan beraden.

#### Jaarstukken 2018

De jaarrekening geeft een positief resultaat te zien van € 17.000. Het voorstel aan het AB is om, uitgaande van de herkomst van de onderdelen van het resultaat, hieraan een bestemming te geven.

### **5. Doelen/beoogd resultaat**

#### **a. Wat willen we bereiken**

De raad kan een gemotiveerde zienswijze geven op ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 van de Stadsregio Parkstad Limburg en kennisnemen van de jaarstukken.

#### **b. Wat gaan we ervoor doen**

De raad neemt op basis van het collegevoorstel een standpunt in over de in te dienen zienswijze.

#### **c. Hoe meten we of het beoogde resultaat is bereikt**

De begroting bevat de financiële kaders voor de programma-activiteiten (jaarplan 2020), de bedrijfsvoering en de Regionale initiatieven. Door middel van bestuursrapportages en de jaarstukken wordt gerapporteerd over ontwikkelingen in de uitgaven en de uitvoering van de taken van het jaarplan.

### **6. Kaders**

#### **a. Algemene beleidskaders (landelijk, provinciaal, lokaal)**

- Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Parkstad Limburg
- Kadernota 2020 Parkstad.

#### **b. Autonoom beleid/taken in medebewind**

Autonoom. De gemeenten van Parkstad hebben autonoom besloten om samen te werken binnen de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Parkstad Limburg. Vervolgens zijn ze/we uiteraard wel gebonden aan de afspraken die binnen die regeling worden gemaakt.

#### **c. Past het voorstel in de strategische visie**

In de strategische visie is geconstateerd, dat Brunssum vanuit de historie en het mijnverleden onlosmakelijk verbonden is met de andere gemeenten binnen Parkstad en dat beiden -Brunssum en Parkstad- elkaar aanvullen. Met deelname aan de samenwerking realiseren we lokale en regionale doelen op de terreinen van ruimte, duurzaamheid, wonen, economie, toerisme en mobiliteit.

#### **d. Relatie met programmabegroting**

De samenwerking binnen de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Parkstad Limburg is onderdeel van programma 1 Bestuur en ondersteuning, taakveld Bestuur.

### **7. Argumenten/overwegingen**

1. De samenwerking binnen Stadsregio Parkstad Limburg is succesvol. Afgelopen jaar is Parkstad er in geslaagd om in het kader van de Regiodeal Transformatie Parkstad een maximale bijdrage van 40 miljoen van het rijk toegekend te krijgen. Dit leidt op korte termijn tot een gezamenlijk investeringsprogramma voor de komende jaren.

2. De regiodeal fungeert als versneller voor het versterken en verbreden van de samenwerking, in het bijzonder op sociaaleconomische thema's, en tot het versterken van de noodzakelijke bestuurskracht. In haar brief van 19 november 2018 geeft de Minister van BZK aan, dat zij in dit verband afziet van een voorstel voor herindeling.

De komende periode zullen de gemeenten van Parkstad een verkenning uitvoeren naar de mogelijkheden voor een

herijkte samenwerking.

De naderende afloop van IBA, de uitkomsten van de discussie over samenwerking binnen een opvolger van LED worden daarbij betrokken. Daar komt dan ook de discussie over de omvang van de formatie in relatie tot de taken van Parkstad aan de orde.

3. De solidariteit bij regionale initiatieven (o.a. BTM, VVV en Routebureau) stond afgelopen jaren onder druk, omdat Onderbanken had aangegeven niet meer te willen bijdragen aan een aantal onderdelen. In de begroting worden de regionale initiatieven onder de kernagenda geschaard.

4. De opmerkingen die door de portefeuillehouders financiën van de Parkstadgemeenten in hun advies op de ontwerpbegroting en concept jaarstukken zijn gemaakt, zijn overgenomen.

## **8. Advies**

Voorgesteld wordt om bij wijze van zienswijze in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020 en de meerjarenraming 2021-2023 van de Stadsregio Parkstad Limburg, maar daarbij nadrukkelijk op te merken dat bij de voorgenomen takendiscussie in relatie tot het aflopen van IBA en een hernieuwde economische samenwerking Zuid-Limburg alsook de gesprekken over herijking van de samenwerking de financiële risico's in kaart worden gebracht.

## **9. Aanpak/uitvoering**

### **a. Financiële gevolgen en dekking**

#### Begroting

In de Parkstadbegroting stijgt de gemeentelijke bijdrage ten opzichte van 2019 met €60.000.

Voor de gemeentelijke begroting 2020 is het effect €20.000. Bij eerdere besluitvorming (begroting 2018) is incidenteel rekening gehouden met een verhoging van de bijdrage.

Indien het AB van Parkstad de begroting vaststelt dan dienen de financiële consequenties te worden meegenomen in de gemeentelijke begroting 2020.

#### Jaarrekening 2018

De jaarrekening geeft een positief resultaat te zien van € 17.000. Het voorstel is om, uitgaande van de herkomst van de onderdelen van het resultaat, hieraan een bestemming te geven.

### **b. Risico's**

De deelnemende gemeenten zijn uiteindelijk verantwoordelijk/aansprakelijk voor de continuïteit van het Regiobureau en de samenwerking. Daarom moet het bureau een adequaat risicomanagement voeren. In de jaarstukken en begroting van Parkstad worden de risico's benoemd.

### **c. Tijdpad/ mijlpalen/vervolgtraject/ evaluatie**

De gemeenteraad kan tot 15 juni een zienswijze over de begroting indienen. Het AB besluit op 3 juli over de stukken. Daarbij houden zij rekening met de reacties die door de gemeenteraden zijn ingediend.

#### De interne planning:

Commissie ABA: 7 mei

Raad: 21 mei

### **d. Uitvoerende partners intern en extern (werkstructuur)**

Het AB besluit op 3 juli 2019 over begroting en jaarstukken.

### **e. Communicatie intern en extern?**

De raad ontvangt het raadsvoorstel en concept-besluit ten behoeve van besluitvorming.

De definitieve begroting wordt op de website van Parkstad geplaatst.

## **10. Bijlagen**

Ontwerpbegroting 2020 en meerjarenraming 2021-2023 en jaarstukken 2018 Stadsregio Parkstad Limburg. Verseon 898189

Het college van burgemeester en wethouders,

wnd. burgemeester.

secretaris.

## Raadsbesluit

**Gemeentebld nr.** : 2019/36  
**Afdeling** : Bestuurszaken  
**Registratiekenmerk** : 896948

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2019/36;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 16 april 2019, afdeling Bestuurszaken;

gelet op het bepaalde in de Gemeenschappelijke Regeling Stadsregio Parkstad Limburg;

Besluit: bij wijze van zienswijze in te stemmen met de ontwerpbegroting 2020 en de meerjarenraming 2021-2023 van de Stadsregio Parkstad Limburg, maar daarbij nadrukkelijk op te merken, dat bij de voorgenomen takendiscussie in relatie tot het aflopen van IBA en een hernieuwde economische samenwerking Zuid-Limburg alsook de gesprekken over herijking van de samenwerking in Parkstad, de financiële risico's in kaart worden gebracht.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

De Raad voornoemd,

voorzitter.

griffier.