

Oplegnotitie Regionale subsidie Informele Zorg
Registratiekenmerk 878305
Gemeentebladnr. 2019/4

Rol van de raad: De raad krijgt dit raadsvoorstel voorgelegd

Op grond van de wet gemeenschappelijke regeling (Wgr) moet bij het aangaan van een regionale samenwerking, in de vorm van een bestuurlijke overeenkomst (lichte GR), de gemeenteraad toestemming verlenen aan het college van B&W. Een bestuursovereenkomst is een lichte vorm van een gemeenschappelijke regeling, waarbij de mogelijkheid bestaat om tussentijds uit te treden zonder financiële consequenties.

Context van het raadsvoorstel

Een korte beschrijving waarom het raadsvoorstel nu aan de raad voorgelegd wordt:

De gemeente Brunssum subsidieert, net als andere gemeenten in Parkstad, ieder jaar een aantal organisaties (het Steunpunt Mantelzorg, Buddyzorg, Ruggesteun en Levanto Vrijwilligers) die ondersteuning bieden aan mantelzorgers en vrijwilligers. Informele zorg is zorg die, onbetaald en niet professioneel, aan naasten en niet naasten wordt verleend. Door in samenwerking deze subsidiestroom centraal te organiseren (aanvragen, afhandelen en verantwoorden) wordt ervoor gezorgd dat deze steunorganisaties slechts één aanvraag hoeven in te dienen. Een verlichting van administratieve druk voor zowel de gemeenten als ook de betrokken organisaties. De gemeente Heerlen is bereid om als regievoerder op te treden. Ter uitvoering van de gezamenlijke subsidieregeling dient een bestuursovereenkomst te worden aangegaan tussen de gemeente Heerlen, Brunssum, Landgraaf, Simpelveld en Voerendaal.

De raad voor te stellen:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen, op grond van artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling "Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun" tussen de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en Simpelveld met ingang van 1-1-2019.

Opties van het raadsvoorstel op hoofdlijnen

Het aangaan van een regionale samenwerking ten behoeve van het gezamenlijk subsidiëren van instellingen die de informele zorg ondersteunen.

Financiële / personele / juridische gevolgen?

Aan deze samenwerking zijn, buiten de reeds vastgestelde subsidiebedragen, geen extra personele- en/of financiële consequenties verbonden.

De bijdrage aan deze lichte Gemeenschappelijke Regeling valt onder de totale begroting voor de budgetten informele zorg 2019.

De juridische beoordeling van de samenwerkingsvorm is uitgevoerd door de gemeenten Heerlen, gemeente Landgraaf en de juridische adviseurs van gemeente Brunssum.

Is achteraf meetbaar of de doelstellingen gehaald zijn?

De samenwerking op het gebied van de informele zorg heeft als doel om meer resultaat gericht te subsidiëren. Door middel van het maken van concrete afspraken tussen de gesubsidieerde instellingen en de samenwerkende gemeenten wordt vastgelegd welke resultaten moeten worden behaald. Voor het kalenderjaar 2019 is daartoe een eerste aanzet genomen.

Is er een tijdpad bijgevoegd?

De samenwerking heeft als ingangsdatum 1 januari 2019. Na de besluitvorming in de gemeenteraad zal het college daaropvolgend de bestuursovereenkomst vaststellen en de gemeente Heerlen daarvan in kennis stellen. De gemeente Heerlen draagt zorg voor de publicatie van de gemeenschappelijke regeling en de verdere afhandeling daarvan. Na toestemming van de raad zal de gemeente Heerlen, namens de gemeente Brunssum, de subsidie toekennen.

Zijn er bijlagen bijgevoegd of ter inzage?

1. Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun
2. Verzameldocument subsidievoorwaarden informele zorg 2019 en Opleidingsaanbod
3. Memo regiegroep Wmo 24-09-2018

Raadsvoorstel

Collegeverg. d.d. : 9 april 2019
Registratiekenmerk : 878305
Gemeentebldnr. : 2019/4
Afdeling : Maatschappelijke ontwikkeling
Behandelvoorstelnr. : 878305
Portefeuillehouder : S.J.H. L'Espoir
Onderwerp : Regionale subsidie Informele Zorg
Raadsverg. d.d. : 21 mei 2019
Uiterlijke beslisdatum : (Motivering, wettelijke verplichting c.q. toezegging)

Aan de raad,

Voorstel/ambtelijk advies

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2019/4;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 09-04-2019, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling

gelet op het bepaalde in;

Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
 Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
 Masterplan sociaal domein "wij zijn Brunssum"

Besluit:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen op grond van artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling "Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun" tussen de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en Simpelveld met ingang van 1-1-2019.

3. Aanleiding

De gemeente Brunssum subsidieert, net als andere gemeenten in Parkstad, ieder jaar een aantal organisaties (Steunpunt Mantelzorg, Buddyzorg, Ruggesteun en Levanto Vrijwilligers) die ondersteuning bieden aan mantelzorgers en vrijwilligers ofwel de informele zorg. Informele zorg is zorg die, onbetaald en niet professioneel, aan naasten en niet naasten wordt verleend. De steunorganisaties werken regionaal en dienen jaarlijks een subsidieaanvraag bij iedere gemeente apart in. Door in samenwerking deze subsidiestroom centraal te organiseren (aanvragen, afhandelen en verantwoorden) wordt ervoor gezorgd dat deze organisaties slechts één aanvraag hoeven in te dienen. Een verlichting van administratieve druk voor zowel de gemeenten als ook de betrokkenen.

In de regionale stuurgroep Wmo, het overleg van de betrokken portefeuillehouders Wmo van Parkstad, is afgesproken om de subsidie regionaal te laten verstrekken. (Bijlage Memo regiegroep Wmo 24-09-2018).

Om hieraan uitvoering te kunnen geven wordt een bestuursovereenkomst voorgesteld die dit tussen de colleges regelt. Hoewel dit de laagste vorm van samenwerking is, vereist het aangaan van deze overeenkomst toestemming van de gemeenteraad. Een bestuursovereenkomst is namelijk een lichte gemeenschappelijke regeling. Gelet op de aard van de materie zijn zwaardere samenwerkingsvormen niet aan de orde.

Door in te stemmen met deze bestuursovereenkomst wordt de gemeente Heerlen bevoegd om namens de deelnemende gemeenten de subsidie te verlenen en vast te stellen. Iedere deelnemende gemeente stelt hiervoor de middelen beschikbaar aan de gemeente Heerlen, uitgaande van de in begroting 2019 opgenomen middelen voor dit doel. Ook het beslissen op bezwaar en beroep valt daaronder. Alle kosten worden voldaan uit de middelen van gemeente Heerlen en de aan gemeente Heerlen overgedragen middelen van de deelnemende gemeenten: Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en Simpelveld. Gemeente Beekdaalen heeft formeel aangegeven niet te willen deelnemen aan deze samenwerking. De gemeente Kerkrade heeft aangegeven vooralsnog niet te willen deelnemen aan deze samenwerking.

4. Probleemstelling

- Het aanvragen en verantwoorden van de subsidies voor informele zorg is momenteel decentraal georganiseerd waardoor iedere instelling bij alle gemeenten een aanvraag voor subsidie moet indienen. Dit wordt niet als efficiënt en

effectief ervaren door de instellingen en de gemeenten.

- De Parkstadgemeenten hebben behoefte aan meer uniformiteit in beleid en uitvoering om daarmee regionale ongelijkheid in ondersteuning te voorkomen.

5. Doelen / beoogd resultaat

Doel:

Het verhogen van de effectiviteit op het terrein van informele zorg voor zowel de gemeenten en als ook voor de informele zorginstellingen. De effectiviteit kan worden verhoogd door in een netwerk samen te werken en gezamenlijke afspraken te maken rondom de subsidievoorwaarden en het opleidingsaanbod. De voorwaarden staan beschreven in de bijlage "Verzameldocument Subsidievoorwaarden informele zorg 2019 en Opleidingsaanbod".

b. wat gaan we ervoor doen?

De gemeente Brunssum neemt deel aan de werkgroep regionale subsidiëring informele zorg. Via de werkgroep wordt invulling gegeven aan de regionale samenwerking. De werkgroep is onder andere verantwoordelijk voor de afstemming met de betrokken instellingen, de controle op de uitvoering en het monitoren van de afspraken

- inschakeling Beter Buren wenselijk / mogelijk? n.v.t.
- zelf initiatief nemen e/o initiatief burgers / maatschappelijk middenveld / bedrijfsleven bevorderen? n.v.t

c. hoe meten we of het beoogde resultaat is bereikt?

In de bestuursovereenkomst is een evaluatie van de regionale samenwerking opgenomen. Deze evaluatie is voorzien begin 2021. De stuurgroep Wmo evalueert de samenwerking tussentijds. Indien uit de evaluatie blijkt dat een aanpassing nodig is dan zal vóór 1 oktober 2021 een wijzigingsvoorstel aan het bevoegd bestuursorgaan worden voorgelegd.

- indicator: n.v.t
- bron: n.v.t.

6. Kaders

a. algemene beleidskaders (landelijk / provinciaal / lokaal)

Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)

Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)

Subsidieregeling maatschappelijke ondersteuning Brunssum 2018

Masterplan sociaal domein "wij zijn Brunssum"

Nieuwe ontwikkeling: geen nieuwe ontwikkeling

b. autonoom beleid / taken in medebewind? n.v.t.

c. past het voorstel in de strategische visie? n.v.t.

- ja

- **toelichting:** Deze ontwikkeling past binnen het strategisch onderwerp het speelveld "de wereld om ons heen". Vanuit het perspectief van de gebruikers is de wens om overlapping van activiteiten te voorkomen en beter samen te werken in het netwerk van voorzieningen. Daarnaast wordt invulling gegeven aan het streven om meer duidelijkheid te krijgen over het dienstenaanbod in informele zorg. De samenwerking draagt bij aan het verminderen van de bureaucratie.

d. relatie met programmabegroting?

- **programma:** Sociaal domein
- **beleidscluster/taakveld:** Maatschappelijke ontwikkeling

7. Argumenten / overwegingen

1.1 De gewenste regeling "Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun" regelt de uitvoering door de gemeente Heerlen op een praktische en juridisch houdbare wijze;

Door de bestuursovereenkomst wordt de gemeente Heerlen bevoegd om namens de deelnemende gemeenten de subsidie te verlenen en vast te stellen.

1.2 De regionale subsidiëring zorgt voor een eenduidige inhoudelijke sturing;

Door gezamenlijk te subsidiëren kunnen de deelnemende gemeenten beter sturen op de te behalen resultaten die over het algemeen hetzelfde zijn voor alle deelnemende gemeenten.

1.3 Het gezamenlijk subsidiëren van de regionaal opererende instellingen bespaart de gemeente veel administratief werk en kosten;

Door het overgaan tot regionaal subsidiëren is er voor de organisaties nog één subsidietraject. Dat leidt tot minder overleg voor de instellingen en een verlaging van de administratieve lasten voor alle betrokkenen.

Tegenargumenten en risico's

1.1 De gemeente Heerlen zou, door de kwantitatieve taakverzwaring behorende bij de uitvoering van deze overeenkomst, een verzoek kunnen indienen voor een bijdrage in de kosten.

Op dit moment neemt de centrumgemeente Heerlen deze taak op zich zonder daaraan een extra financiële bijdrage te verbinden. De gemeente Heerlen schat in dat de kwantitatieve taakverzwaring zal worden gecompenseerd door een goede regionale afstemming en verdeling van de bijbehorende taken door alle deelnemende gemeenten. De gemeente Heerlen verwacht hierdoor "op inhoud" een taakverlichting te realiseren waardoor geen extra kosten in rekening worden gebracht.

8. Advies

Toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders om een gemeenschappelijke regeling aan te gaan ter uitvoering van het regionaal subsidiëren van informele zorg.

9. Aanpak / uitvoering

a. financiële gevolgen en dekking:

Aan dit voorstel tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling zijn geen (extra) financiële gevolgen verbonden waardoor in de dekking is voorzien.

- kosten: € (incidenteel / structureel) n.v.t.
- dekking (product- / activiteitencode): n.v.t.

- restantbudget na aftrek kosten: €
- restantbudget voldoende om resterende verplichtingen te dekken: ja / nee

b. risico's?

- omschrijving risico ('s): financieel / anders t.w.: zie tegenargument en risico's onder punt 7
- omschrijving beheermaatregelen: n.v.t.
- gevolgen voor weerstandsvermogen: n.v.t.

c. tijdpad / mijlpalen / vervolgtraject / evaluatie

De samenwerking heeft als ingangsdatum 1 januari 2019. De formele uitvoering heeft een kleine vertraging opgelopen omdat in een later stadium, op basis van een juridische beoordeling, is gebleken dat de samenwerking alleen vorm kan worden gegeven via een lichte gemeenschappelijke regeling. Na de besluitvorming in de gemeenteraad zal het college daaropvolgend de bestuursovereenkomst vaststellen en de gemeente Heerlen daarvan in kennis stellen.

Planning, procedure en uitvoering

1. maart tot en met mei 2019: besluitvorming door de raden van alle deelnemende gemeenten. Alle colleges stellen de GR vast en doen hiervan mededeling aan gemeente Heerlen;
2. april/mei 2019 besluitvorming regionaal subsidie aan de organisaties door gemeente Heerlen;
3. Publicatie van de GR en mededeling van het aangaan van de GR aan het college van GS van Provincie Limburg, na ondertekening van de overeenkomst door alle colleges en de uitvoerende partners intern en extern (werkstructuur) door gemeente Heerlen uitgevoerd.

e. communicatie intern en extern?

De gemeente Heerlen zal door middel van een persbericht het besluit extern communiceren.

De gemeente Heerlen draagt zorg voor de publicatie van de gemeenschappelijke regeling en het schriftelijk meedelen aan het College van Gedeputeerde Staten van Provincie Limburg.

- advies / instemming / informatie OR: ja (wat / waarom?) / nee (waarom niet?) n.v.t.
- persbericht: nee (waarom niet?) Publicatie wordt door de gemeente Heerlen verzorgd.
- terinzagelegging: nee
- overig extern: n.v.t.

10. Bijlagen

1. Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun
2. Verzameldocument subsidievoorwaarden informele zorg 2019 en Opleidingsaanbod

3. Memo regiegroep Wmo 24-09-2018

Het college van burgemeester en wethouders,

wnd. burgemeester.

secretaris.

Raadsbesluit

Gemeentebld nr. : 2019/4
Afdeling : Maatschappelijke ontwikkeling
Registratiekenmerk : 878305

De Raad van de gemeente Brunssum gemeentebldnummer 2019/4;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 09-04-2019, afdeling Maatschappelijke ontwikkeling


gelet op het bepaalde in;
Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)
Wet maatschappelijke ondersteuning (Wmo)
Masterplan sociaal domein "wij zijn Brunssum"

Besluit:

Het college van burgemeester en wethouders toestemming te verlenen op grond van artikel 1, lid 2, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voor het treffen van de gemeenschappelijke regeling "Bestuursovereenkomst samenwerking informele steun" tussen de gemeenten Heerlen, Landgraaf, Brunssum, Voerendaal en Simpelveld met ingang van 1-1-2019.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van

21 MEI 2019



De Raad voornoemd,
voorzitter.



griffier.